

附件 3

江苏交通控股有限公司 2026 年第八批江苏省政府 新增专项债券项目实施方案

项目 1: 南京至宣城高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建工程一期项目

1、项目主要内容

南京至宣城高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建工程一期项目工程工可、初步设计均已获批，已于 2025 年 10 月开工，计划于 2028 年 9 月完成工程建设，2030 年竣工。该项目路线起自南京至宣城高速公路机场收费站南侧，跨越金航路、秦淮河、南京轨道交通 S7 号线后，止于柘塘互通北侧衔接现状宁宣高速公路，路线全长 4.185 公里。项目采用双向八车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里 / 小时，路基宽度 42 米。宁宣高速公路是省高速公路网的重要组成部分，是苏皖两省间重要的省际通道和机场集疏运通道。实施南京至宣城高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建工程一期对于提升宁宣省际通道功能，提高禄口机场集疏运能力，促进综合交通体系协同发展具有重要意义。

2、项目经济社会效益分析

本次地方政府专项债券申报的项目为完善江苏区域高速公路网络项目，在当前综合交通运输体系建设中有很强的紧迫性和

速公路瓶颈段扩容。宁宣高速是《江苏省高速公路网规划（2017-2035年）》中“射九”线的重要组成部分，是苏南通往皖南地区的必经之路，也是皖北、安徽等外省地区与江苏联系的重要道路，面对日益增长的交通流量，亟需改扩建。本项目改扩建的实施，对于改善交通条件、解决节点拥堵、完善优化公路交通网络具有重要作用，助力江苏加快建设交通强省。

（2）缓解节点通行压力，提升机场集疏运服务水平

本项目衔接禄口机场与宁宣高速主线，是南京禄口国际机场南向集疏运的关键节点。现状机场枢纽通行能力已趋于饱和，随着禄口机场客流量增长、宁宣高速全线贯通后交通量逐年提升，节点拥堵问题逐步显现。项目建成后，将有效提升机场枢纽通行能力与服务水平，完善禄口机场集疏运体系，强化综合交通枢纽衔接，提高机场集疏运效率，促进综合交通体系协同发展。

（3）优化路网结构，促进沿线区域经济发展的需要

项目途经南京市江宁区、溧水区，串联沿线城镇节点。从城镇发展看，项目是沿线城镇对外出行的重要高等级通道，随着长三角一体化的深入实施，溧水作为连接安徽和江苏的节点城市，交通地位愈加显著。项目建设将完善区域路网结构，加强苏皖两省交通联系，服务沿线农业、旅游等产业发展，拉动地方经济增长，提升群众出行便利度。

（4）促进长三角一体化，支撑区域协同发展

《长江三角洲城市群发展规划》提出构建“一核五圈四带”

的网络化空间格局，本项目联系南京都市圈与皖南地区，进一步强化省际路网衔接，促进区域互联互通。项目建设有利于完善区域综合运输体系，合理统筹公铁建设时序，优化工程规模和协调效率，助推内河航运效益提升，支撑和带动沿线区域经济社会发展，助力长三角一体化发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）资金投入情况

项目总投资 171,212.00 万元；其中项目资本金 59,924.00 万元，由江苏省高速公路经营管理中心通过财政预算安排；资本金以外 111,288.00 万元通过申请政府收费公路专项债券筹措。

本期拟申请 2026 年第八批新增地方政府专项债券资金 37,000.00 万元；剩余 74,288.00 万元专项债券，计划分批次在后续年度申报发行。债券期限均为 15 年，债券测算利率按 3.2% 执行。

（2）建设计划

项目已于 2025 年 10 月开工建设，建设工期 3 年；计划 2028 年 9 月完成工程建设，2029 年正式投入运营。目前项目按计划有序推进，各项前期审批手续完备。

项目名称	项目总投资 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南京至宣城高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建工程一期	171,212			59,924	0	37,000	74,288

南京至宣城高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建工程一期项目其他资本金 59924.00 万元来源为财政预算安排资金；其他资金（非资本金）74288.00 万元来源为后续批次拟发行地方政府收费公路专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目未来的财务效益主要为车辆通行费收入，本项目收费标准执行江苏省高速公路现行收费标准。

收费标准方面，江苏省高速公路对客车实行四级分类收费标准具体如下表：。

类别	客车	费率标准 (元/次)
第 1 类	≤7 座	10
第 2 类	8 座 ~ 19 座	15
第 3 类	20 座 ~ 39 座	20
第 4 类	≥40 座	20

货车收费方面，2020 年 1 月 1 日，江苏省对货车通行收费标准进行调整，由计重收费改为按车（轴）型收费，按照轴数分为 6 类车型，其中专业作业车车型分类标准及收费标准参照货车

执行。

正常装载 车货总重量	总轴数（含悬浮轴）	车长和最大允许总质量	收费标准 （元/次）
一类	2	车长小于 6,000MM 且最大允许总质量小于 4,500KG	8
二类	2	车长不小于 6,000MM 或最大允许总质量不小于 4,500KG	19
三类	3	-	29
四类	4	-	35
五类	5	--	35
六类	6		42

本项目拟申请专项债券募集资金 11.1288 亿元，期限 15 年，测算年利率 3.2%（参照地方政府专项债券穿透式监测系统项目收支预算表内的利息测算标准）。按照工程可行性研究报告预测的通行费收入和债券融资还本付息、其他融资性贷款还本付息等因素进行测算，本项目存续期内各年通行费收入、还本付息支出情况如下：

金额单位：万元

年度	通行费收入扣除运营成本后净额①	偿还本息支出②			净收益 (①-②)
		本期债券利息支出	本期债券还本支出	其他融资性资金还本付息支出	
2026	-	-			-
2027	-	1,184.00			-1,184.00
2028	-	2,464.00	-		-2,464.00
2029	14,277.00	3,561.22	-		10,715.78
2030	14,931.00	3,561.22	-		11,369.78
2031	15,608.00	3,561.22	-		12,046.78
2032	16,336.00	3,561.22	-		12,774.78
2033	16,597.00	3,561.22	-		13,035.78
2034	16,867.00	3,561.22	-		13,305.78
2035	17,165.00	3,561.22	-		13,603.78

2036	17,473.00	3,561.22	-		13,911.78
2037	17,793.00	3,561.22	-		14,231.78
2038	17,507.00	3,561.22	-		13,945.78
2039	18,104.00	3,561.22	-		14,542.78
2040	18,268.00	3,561.22	-		14,706.78
2041	18,436.00	3,561.22	37,000.00		-22,125.22
2042	18,607.00	2,377.22	40,000.00		-23,770.22
2043	18,687.00	1,097.22	34,288.00		-16,698.22
合计	256,656.00	53,418.24	111,288.00	-	91,949.76

注：债券存续期内年度出现资金缺口由政府性基金预算收入统筹安排。

经上述测算，南京至宣城高速公路机场枢纽至和凤枢纽段扩建工程一期项目通车后存续期内，预计车辆通行费收入为260,811.00万元，运营成本4,155.00万元，通行费收入扣除运营成本后净额256,656.00万元；预计支出合计164,706.24万元，包括：政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出总计53,418.24万元（按年付息），还本支出111,288.00万元（到期还本）；“通行费收入-偿还本息支出”累计结余91,949.76万元。因此，在债券存续期内，该项目累计车辆通行费收入能覆盖偿还本支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	南京至宣城高速公路机场枢纽至和风枢纽段扩建工程一期		项目主管部门 (盖章)	江苏省交通运输厅
(预计) 开工时间	2025年10月		(预计) 完成时间	2028年9月
项目建设/运营单位 (盖章)	江苏省高速公路经营管理中心		项目负责人及联系电话	陆鹏程 18205278482
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	宁宣高速公路是省高速公路网的重要组成部分，是苏皖两省间重要的省际通道和机场集疏运通道。实施南京至宣城高速公路机场枢纽至和风枢纽段扩建工程一期对于提升宁宣省际通道功能，提高禄口机场集疏运能力，促进综合交通体系协同发展具有重要意义。项目路线起自机场收费站南侧，止于拓塘互通北侧，路线全长约4.17公里。			
必要性论证	本项目工可、初步设计均已获得批复，已于2025年开工建设，计划于2028年建成通车。宁宣高速的建设不仅是加强宁宣高速省际通道功能、改善重要节点通行能力的需要，是完善南京禄口机场集疏运体系、健全综合交通枢纽建设的需要，是合理统筹高铁建设时序、优化工程规模和协调效率的需要，还是助推内河航运效益提升、改善区域综合运输体系的需要。			
可行性论证	本项目工可批复中明确，项目估算总投资约为17.62亿元；初步设计批复中明确，概算总投资为17.1212亿元。根据工可批复的资金来源、比例及初步设计批复的总概算，项目资本金为5.9924亿元，占总投资的35%，由江苏省高速公路经营管理中心承担；其余资金利用收费公路专项债券，总计11.1288亿元。通过财务评价分析，专项债清偿期低于政府还贷公路收费运营年限15年。因此，从财务的角度看是可行的。			
公益性论证	本项目专项债券将直接用于本项目建设。本项目的建设对完善区域路网建设，促进沿线地区的社会经济发展和区域间的经济交流和合作，改善地方交通环境等具有重大、现实的意义。工程本身也将带动相关产业（如建材业、筑路机械业、运输业）的发展，扩大内需、启动市场、增加就业，成为新的经济增长点，产生巨大的社会效益。			
收益性论证	根据工可及初步设计批复，本项目收费公路专项债券总计11.1288亿元。通过国民经济评价分析，本项目内部收益率为12.27%，大于社会折现率8%。敏感性分析表明，在费用增加20%，效益减少20%的不利情况下，内部收益率为8.12%，超过社会折现率8%。因此，从国民经济的角度来看本项目可行，而且具有较强的抗风险能力。			
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		17.1212	
	财政资金	政府预算资金安排	5.9924	
		政府专项债券资金安排	11.1288	
		其中：用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金		
		市场化融资		
				
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券资金专项全部用于本项目建设。 目标2：认真履行筹集专项收入责任，确保专项债券不发生任何兑付风险。 目标3：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用。			

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据 相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规 合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关 政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理 由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金规模 与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划 和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行 系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切 实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规 、真实可靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额 到位，有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		