

项目 30 张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（南通市区）（通州湾）

1. 项目主要内容

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）全长 29.849 公里，其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米（北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米），两岸接线段长度 17.842 千米。项目路线起自如皋石庄镇西侧与沪陕高速公路交叉处，止于张家港疏港高速公路晨阳互通处，其中跨江段及引桥设计速度 100 公里/小时，两岸接线路段设计速度 120 公里/小时。

2. 项目经济社会效益分析

张靖皋长江大桥是加强区域互联互通，支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要，是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要，是积极响应江苏交通强国试点打造，补齐过江通道交通短板的需要，是服务区域枢纽集疏运，促进江海联动发展的需要，是满足过江交通出行需求，分流苏通大桥交通压力的需要，优化路网格局，引领经济发展，打破交通瓶颈，满足交通需求。

本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组群协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后，将促进南通和苏州两地跨江融合发展，实现两岸经济社会文化更紧密的联系和发展，深入贯彻落实扬子江城市群战略。对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆

覆盖面广泛，跨江串联了苏州、南通两市，建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 6 月开工，计划 2028 年 9 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
张靖皋长江大桥 (张皋过江通道)(南通市区)(通州湾)	4,035.24		1,200.00	2,835.24			

4. 项目预期收益情况

本批次苏锡通园区、通州湾 20 年期专项债，债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2029-2046 年，项目预测收益以此期间测算；海门区 15 年期专项债券，债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2029-2041 年，项目预测

收益以此期间测算。

根据《省发展改革委关于张皋过江通道工程可行性研究报告的批复》（发改基础发（2021）698号），参考中交公路规划设计院有限公司编制的《张皋过江通道工程工程可行性研究报告》进行预测。

（1）收费收入计算

1）收费标准

本项目建设资金中的融资部分需要通过收取过路费予以偿还，在确定收费标准时，既要保证偿还融资，又要考虑道路使用者的承受能力，尽可能发挥新建公路的社会效益。

本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长3%、每10年提高一次收费标准考虑。本项目通车年（2029年）拟定收费标准见下表。

客车				货车			
类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）	类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）
1类	≤9座	0.55	30	1类	二轴（车长小于6000mm且最大允许总质量小于4500kg）	0.45	35
2类	10座-19座	0.825	40	2类	二轴（车长不小于6000mm或最	1.05	70

客车				货车			
类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）	类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）
					大允许总质量不 小于 4500kg)		
3 类	20 座-39 座	1.1	60	3 类	三轴	1.57	110
4 类	≥40 座	1.1	60	4 类	四轴	1.9	135
				5 类	五轴	1.94	140
				6 类	六轴	2.32	160

2) ETC 优惠

江苏省目前高速公路入口车辆使用 ETC 的比例达到 90%以上，根据 ETC 通行优惠政策相关规定，对 ETC 用户实行车辆通行费优惠 5%。

3) 重大节假日免收小型客车通行费政策影响

根据《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》（国发[2012]37 号），每年有约 20 天免收 7 座以下（含 7 座）即一类客车通行费，因此一类客车按 345 天计算车辆通行费。

4) 交通量预测

本项目是苏州市与南通市之间的高速公路过江通道，目前上游现有的江阴长江公路大桥、下游现有的锡通长江公路大桥、苏通长江公路大桥均为高速公路通道，本项目的建设是区域过江通道的重要补充，能够更好地服务于地区交通出行。因此本项目将主要分担通道内的到发型趋势交通量，同时分担区域部分过境趋势交通量。

本项目建成后连通苏州、南通两市的城市道路，提升了过江通道整体容量，填补了区域高速公路过江通道的空白，缩短了长江两岸的时空距离，使得两地出行更加便捷高效。本项目北接南通市产业新区，南连苏州市核心区，对于促进区域同城化、产业协作、整合互补和联动开发优势资源具有重要意义。因此本项目的建设将产生诱增型交通需求。

根据以上分析，本项目的远景交通量将由以下部分组成：

- 通道内自然增长的趋势型交通量；
- 本项目建成后产生的诱增型交通量。

根据《公路建设项目可行性研究报告编制办法》及《收费公路管理条例》，同时考虑到苏通第二过江通道 2031 年建成通车，张靖过江通道 2036 年建成通车，本项目交通量预测特征年定为 2029 年、2030 年、2031 年、2036 年、2040 年、2047 年、2052 年、2057 年，预测基年为 2018 年。

本项目趋势型交通量预测结果（单位：pcu/d）

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	60,634	74,397	59,146	67,517
2030	77,112	94,616	75,220	85,866
2031	78,943	96,863	77,006	87,905
2035	91,183	111,881	88,945	101,535
2036	74,915	91,920	73,076	83,419
2040	86,574	106,226	84,450	96,403
2047	104,663	128,421	102,095	116,545
2052	117,636	144,339	114,750	130,991
2057	128,497	157,665	125,344	143,085

本项目趋势型交通量预测结果（单位：pcu/d）

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	4,184	5,208	4,199	4,736
2030	5,706	7,096	5,717	6,453
2031	5,842	7,265	5,852	6,606
2035	6,109	7,608	6,137	6,920
2036	5,019	6,251	5,042	5,685
2040	5,108	6,374	5,151	5,799
2047	5,128	6,421	5,207	5,845
2052	4,588	5,774	4,705	5,260
2057	3,726	4,730	3,886	4,314

综上，本项目交通量预测结果如下表：

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	64,818	79,605	63,345	72,253
2030	82,818	101,712	80,937	92,319
2031	84,785	104,128	82,858	94,511
2035	97,292	119,489	95,082	108,455
2036	79,934	98,171	78,118	89,104
2040	91,682	112,600	89,601	102,202
2047	109,791	134,842	107,302	122,390
2052	122,224	150,113	119,455	136,251
2057	132,223	162,395	129,230	147,399

根据预测结果，本项目通车年过江交通量为 79,605pcu/d，通车 20 年过江交通量为 134,842pcu/d，年均增长率为 2.8%。

5) 车型比例预测

从未来汽车市场发展趋势看，汽车需求结构由中间向两极分化、由公用型向私用型转变。轿车是未来汽车需求的主导车型，私人小轿车数量仍将持续增长，未来客车载运系数将有所下降；

中小型货车作为最不经济的一种车型未来发展将放缓，未来货车车型将逐渐向大型化发展。

根据基年公路通道内的车型构成，以及未来各车型的预测，得到未来本项目的车构成，见下表。

本项目车型比例预测（折算数）

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2029	3.50%	5.50%	2.00%	38.50%	9.00%	38.00%	3.50%	100.00%
2030	3.00%	4.70%	2.20%	38.90%	9.30%	38.20%	3.70%	100.00%
2031	2.80%	4.65%	2.25%	38.95%	9.35%	38.25%	3.75%	100.00%
2035	2.75%	4.30%	2.30%	39.15%	9.40%	38.30%	3.80%	100.00%
2036	2.70%	4.10%	2.35%	39.20%	9.45%	38.35%	3.85%	100.00%
2040	2.40%	3.50%	2.50%	39.50%	9.60%	38.50%	4.00%	100.00%
2047	2.00%	2.70%	2.70%	39.90%	9.80%	38.70%	4.20%	100.00%
2052	1.80%	2.30%	2.80%	40.00%	10.00%	38.80%	4.30%	100.00%
2057	1.40%	1.50%	3.00%	40.50%	10.10%	39.00%	4.50%	100.00%

本项目车型比例预测（自然数）

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2029	5.82%	6.09%	1.33%	16.00%	3.74%	63.15%	3.87%	100.00%
2030	5.02%	5.25%	1.47%	16.28%	3.89%	63.95%	4.14%	100.00%
2031	4.70%	5.20%	1.51%	16.33%	3.92%	64.15%	4.19%	100.00%
2035	4.62%	4.82%	1.55%	16.45%	3.95%	64.36%	4.25%	100.00%
2036	4.54%	4.60%	1.58%	16.48%	3.97%	64.51%	4.32%	100.00%
2040	4.06%	3.94%	1.69%	16.69%	4.06%	65.06%	4.50%	100.00%
2047	3.40%	3.06%	1.84%	16.96%	4.17%	65.81%	4.76%	100.00%
2052	3.07%	2.62%	1.91%	17.06%	4.26%	66.19%	4.89%	100.00%
2057	2.40%	1.72%	2.06%	17.38%	4.33%	66.95%	5.16%	100.00%

（2）服务区及广告收入

本项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取，通行

费预计收取 25 年，自第 26 年起，服务区及广告收入按最后一期通行费收入的增长率 1.48% 计算。

（3）税收

根据财政部、国家税务总局联合发布的《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号），从 2016 年 5 月 1 日起，建筑业、房地产业、金融服务业及生活服务业四大行业纳入增值税征收范围，将不动产纳入抵扣范围，即在全国范围内推行营业税改增值税试点工作（以下简称“营改增”）。本项目增值税暂按运营期销项税额抵扣运营期运营成本的进项税额（按日常养护费和大修费合计值）后，再尽力抵扣建设期建设投资的进项税额计。根据财政部税务总局海关总署公告 2019 年第 39 号《关于深化增值税改革有关政策的公告》，本项目运营期车辆通行费收入、其他收入销项税率、运营期养护费用和大修费用进项税率分别按 9%、6% 和 9% 计，建设期进项税按照建设投资各组成部分的相应税率（建筑安装工程费进项税率、工程建设其他费进项税率、预备费进项税率分别为 9%、6% 和 9%）进行计算。

增值税附加包括城市维护建设税、教育费附加和地方教育费附加。其中：城市维护建设税按增值税的 7% 计征；教育费附加按增值税的 3% 计征；地方教育费附加按增值税的 2% 计征，故增值税附加合计税率为 12%。

根据 2007 年 3 月 16 日公布的《中华人民共和国企业所得税

法》（自 2008 年 1 月 1 日起实施），企业所得税税率按 25%计，并按税法规定发生亏损时进行税前弥补亏损。

同时根据《国家税务总局关于实施国家重点扶持的公共基础设施项目企业所得税优惠问题的通知》（国税发[2009]80 号），本项目享受“三免三减半”企业所得税优惠政策，即自取得第一笔车辆通行费收入所属纳税年度起，第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企业所得税。

（4）运营期成本费用

参考江苏省现有道路的养护费用投入情况，确定本项目通车年（2029 年）养护费用按 15 万元/公里计；通车年（2029 年）路线大修费用按 450 万/公里计，特大桥及大桥大修费分别按照估算建安费的 3%和 1.5%计取，大修费按照每 10 年进行一次大修，且分摊在 2 个年度内，大当年养护费用减半。

管理费用指公路建成后收费站收费人员、项目公司的管理人员、路政人员费用及项目公司运营事务费。项目建成后，拟设立 4 个匝道收费站，收费人员按照每站 15 人考虑，共计 84 人，人均综合费用按 5 万元/人年计；路政人员跨江段按照每 3 公里 1 人考虑，南北接线段按照每 5 公里 1 人考虑，共计 6 人，人均综合费用按 6 万元/人年计；项目管理人员预计 20 人，人均综合费用按 10 万元/人年计；另外考虑管理中心的运营事务费，暂按前三项费用的三分之一考虑。预计本项目通车年（2029 年）管理费用约为 716 万元/年。

本项目通车年（2029 年）养护、大修、管理费用汇总见下表：

评价方案		费用
养护费用	一般路段、桥梁（万元/公里）	15
大修费用	道路（万元/公里·次）	450
	桥梁（万元/公里·次）	1,918
管理费用	收费站（个）	4
	收费站人员费用（万元）	300
	管理人员费用（万元）	200
	路政管理费用（万元）	36
	公司运营事务费（万元）	180
	合计	716

注：桥梁大修单价是根据投资估算中特大桥及大桥工程建安费计算得到。

随着交通量的逐年增长，公路破坏程度不断加剧，公路的养护、大修费将逐年增加；同时考虑职工工资及福利水平也会有所提高，因此本项目养护、大修、管理费用年增长率均按 3%计。根据建设费用的经济与财务费用调整的比例，推算养护、管理及大修的经济费用。

（5）借款利息

本项目建设资金拟采用地方政府自筹和国内银行贷款的方式，项目含息总投资的 50%用国内银行贷款，贷款利率 4.65%，其余资金作为项目的资本金。

（6）项目收益预测

通州湾本批次 20 年期 0.12 亿元专项债存续期为 2026 至 2046

年度，项目预测收益以此期间测算。根据上述项目收益预测，该项目 2029 年-2046 年 8 月项目运营总收益为 3,090,807.67 万元，根据股权占比，通州湾收益为 101,471.13 万元。项目累计收益具体见下表：

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（通州湾）项目分年收益明细表

单位：万元

项目	收费收入	其他收入	附加税	运营管理费	养护费	专项费	大修费	当期增值税进项税	借款利息	所得税	项目收益	通州湾分摊收益
2029 年	131,612	6,767		716	448	2,681		-258	50,805		83,987	225.78
2030 年	148,366	7,628		737	461	2,761		-266	45,456		106,845	287.23
2031 年	167,380	8,606		760	475	2,844		-274	38,852		133,329	358.43
2032 年	171,368	8,811		782	489	2,930		-282	31,818	4,590	139,852	375.96
2033 年	177,251	9,113		806	504	3,017		-291	24,314	6,287	151,727	407.89
2034 年	183,345	9,427		830	519	3,108		-299	16,223	8,084	164,307	441.71
2035 年	189,651	9,751		855	535	3,201		-308	7,925	19,869	167,325	449.82
2036 年	196,181	10,087		881	551	3,297		-318		23,534	178,323	479.39
2037 年	160,974	8,276		907	567	3,396	31,077	-2,893		7,119	129,077	347
2038 年	166,396	8,555		934	584	3,498	31,077	-2,903		8,510	133,251	358.22
2039 年	230,700	11,861		962	602	3,603		-347		32,505	205,236	551.74
2040 年	238,549	12,265	864	991	620	3,711		-358		34,317	210,669	566.34
2041 年	246,686	12,683	2,711	1,021	638	3,822		-368		35,956	215,589	579.57
2042 年	252,875	13,002	2,779	1,051	658	3,937		-379		37,528	220,303	592.24
2043 年	259,252	13,329	2,849	1,083	677	4,055		-391		39,147	225,161	605.3
2044 年	265,801	13,666	2,921	1,116	698	4,177		-403		40,810	230,148	618.71
2045 年	272,550	14,013	2,995	1,149	718	4,302		-414		42,523	235,290	632.53
2046 年 1-8 月	186,332.67	9,580	2047.33	75764.67	493.33	2954		-284.67		29,525.33	160,388.67	431.17
合计	3,645,269.67	187,420	17,166.33	91,345.67	10,237.33	61,294	62,154	-11,036.67	215,393	370,304.33	3,090,807.67	8,309.03

30

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	张靖皋长江大桥(张皋过江通道)(南通市区)(通州湾)	项目主管部门 (盖章)	通州湾示范区建设交通局
(预计)开工时间	2022 年 9 月	(预计)完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	南通城市建设集团有限公司	项目负责人及联系电话	陈晓丽 18651426396
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	张靖皋长江大桥(张皋过江通道)工程全长 29.849 千米,其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米(北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米),两岸接线段长度 17.842 千米。		
必要性论证	(1)根据国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》(发改基础[2020]512号)、省政府批准实施的《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划(2018-2035)》(发改发[2018]116号),经江苏省发改委批准(苏发改基础发[2021]		

	698号），在张家港和靖江、如皋三地之间建设张靖皋长江大桥。		
	(2) 张靖皋长江大桥是《长江干线过江通道布局规划（2020-2035）》中明确的过江通道重点实施项目。对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略，优化我省长江干线过江通道布局，完善区域路网布局，推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度；项目可研编制前期，研究单位先后完成了工程地质勘察、交通量分析与预测、水文测验及分析计算、桥区船舶航迹线观测、水下地形测量、河势演变分析、河工数学模型等多项专题研究工作，深入地研究工程所在地建设条件的特点，深化研究工程方案，召开线位方案、桥隧方案比选研究等专家论证会。对项目进行全面综合分析、论证，特别是对建设必要性、经济发展和交通量预测、路线方案、建设规模、工程造价、实施方案及经济效益等重大问题进行了深入研究。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；本项目建设资金拟采用地方政府自筹和国内银行贷款的方式，项目含息总投资的50%采用国内银行贷款，贷款利率4.65%，其余资金作为项目的资本金。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析。贷款偿还能力分析结果表明：本项目从运营第一年即能够偿还银行贷款，于运营期第8年偿清贷款，表明本项目贷款偿还能力较强。风险因素主要有：收费收入减少、投资和运营成本增加、工期延长、建设资金短缺等。</p>		
公益性论证	<p>(1) 张靖皋长江大桥是落实《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》，完善全国综合交通运输网络和推进长江经济带新型城镇化建设的需要，是落实《交通强国建设纲要》，持续加大基础设施领域“补短板”力度、改善跨江通道不足、分布不均状况、提升过江通行能力的需要，能够优化路网格局、引领经济发展，满足交通需求，提升长江黄金水道航运能力。专项债券资金全部用于张靖皋长江大桥的建设。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括张靖皋长江大桥建筑安装工程费、土地征用及拆迁补偿费、工程建设其他费用、预备费等。</p>		
收益性论证	本项目预计工期6年，本项目为经营性公路项目，运营期按最长收费期限25年考虑，故本项目财务评价期为31年。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长3%、每10年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的5%计取。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.403524
	财政资金	政府预算资金安排	0.004022
		政府专项债券资金安排	0.12
		其中：用作项目资本金	0.12
		超长期国债	0.07774
	政策性金融工具	0.201762	

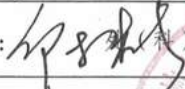
		自有资金				
	自筹资金	市场化融资				
						
项目中长期目标	<p>本项目建成后，将在如皋与张家港之间新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力。</p> <p>本项目的实施完善了城市道路网络格局，优化了路网结构，提高整个路网的通行能力，改善了区域间的交通便利性。交通区位的改善确定了区域经济增长潜力的变化，经济增长潜力最终诱使经济增长。</p> <p>拟建项目建成后将显著改善沿线交通条件，有效地降低交通事故率，带来较大经济效益和社会效益。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行 性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			

项目 31 沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)
(崇川区)

1. 项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)是国家《中长期铁路网规划》(发改基础〔2016〕1536号)“八纵八横”高速铁路主通道之一。项目代码 2020-000052-53-01-013681。2021 年 11 月,国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月,国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日,项目开工建设,预计 2027 年完工并建成通车。

项目起自上海枢纽,向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽,正线长约 554.6 公里,其中新建线路 519.9 公里(上海段 51.1 公里、江苏段 365.5 公里,安徽段 103.3 公里),项目投资估算总额约 1,737.30 亿元。

南通段约 134 公里,投资估算总额约 450 亿元,南通市承担资本金约 62.795 亿元(市本级分摊 14%)。新建启东西站、海门北站(调整为地下站并实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程)、如皋西站,改建南通站,扩建既有南通动车运用所,改建陈桥线路所,迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥(含公路、预留城际铁路)。

根据项目可研批复和初步设计批复,除项目资本金外,南通市承担海门北站由地上调整为地下站 43.33 亿元、海门北站同步

实施地方相关轨道交通工程 8.4608 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，市本级分摊 14%，约 13.0467 亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资 12.7204 亿元、南通站预留城际场工程 0.6474 亿元、北沿江高铁跨线桥和幸余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程 4.9367 亿元；合计 31.3512 亿元。南通市区本直承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。

2. 项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。因此，本项目建设是非常必要的。

（1）支撑国家“一带一路”倡议和长江经济带战略，促进长江经济带综合立体交通走廊和生态廊道建设，推动长江经济带高质量发展的需要；

（2）落实“交通强国、铁路先行”战略，完善国家“八纵八横”高速铁路主通道之沿江通道，进一步提升长江主轴通道客

运服务能力，推动沿江通道铁路高质量发展的需要；

（3）助推长江南北两岸均衡协调发展，优化长三角空间格局，促进长江三角洲区域一体化发展的需要；

（4）践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，促进长江经济带和长三角一体化区域生态文明建设和绿色高效发展的需要。

3. 项目资金投入计划及建设计划

2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（崇川区）	210,996.00	68,000.00		19,920.00	76,400.00	46,600.00	76.00

4. 项目预期收益情况

4. 项目预期收益情况

项目收益主要来源于客运收益及政府性基金。

（1）通道客运量预测

结合通道客运现状分析和研究年度铁路的综合运输市场定位、本项目与相关铁路通道分工，预测研究年度通道全社会客流密度及运输结构如下表：

通道全社会客流密度及运输结构表

单位：万人/年

时期	交通方式	上海～南京		南京～合肥	
		密度	份额	密度	份额
现状	铁路	8676	37.3%	2836	28.4%
	民航	1699	7.3%	1317	13.2%
	公路	12864	55.4%	5820	58.4%
	合计	23239	100%	9973	100%
初期	铁路	12776	38.0%	3740	32.0%
	#本项目	#1770	#13.9%	#2250	#60.2%
	民航	2649	8.2%	1192	10.2%
	公路	12276	53.8%	6755	57.8%
	合计	32305	100%	11688	100%
近期	铁路	14212	38.4%	4495	33.5%
	#本项目	#2380	#16.7%	#2710	#60.3%
	民航	2924	7.9%	1181	8.8%
	公路	19875	53.7%	7742	57.7%
	合计	37010	100%	13418	100%
远期	铁路	16310	40.1%	5235	35.0%
	#本项目	#2830	#17.4%	#3060	#58.5%
	民航	2928	7.2%	1241	8.3%
	公路	21435	52.7%	8481	56.7%
	合计	40673	100%	14957	100%

(2) 通道内各主要线路功能定位及客流分配

通道内各主要线路功能定位及客流构成表

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
沪宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道、沿海及京沪辅助通道重要组成	沿线城际客流及直通上海主要客流
	京沪高铁	京沪主通道、“八纵八横”之沿江辅助通道	京沪通道内客流和沿江通道内部分直通上海客流
	沪宁城际	城际骨干线路，“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际客流和宁安城际跨线客流，沿江通道与沿线旅客交流
	苏南沿江	城际骨干线路	沿线城际客流，沿江通道与沿线旅客交流
	京沪铁路	东部地区普速客运主通道	通道内普速客流
	宁启铁路	江北地区旅客运输通道	沿线部分城际客流及普速客流
合宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道	通道内主要路网客流，兼顾沿线大城市间城际客流
	合宁铁路	“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际的主通路，兼顾中长途普速客流和快捷货物运输

通道内各主要线路客流分配表

单位：万人

年度	上海至南京段							南京至合肥段		
	通道合计	本项目	京沪高铁	沪宁城际	苏南沿江	京沪铁路	宁启铁路	通道合计	本项目	合宁铁路
2030年	12776	1770	3520	3654	1549	1327	456	3740	2250	1490
2035年	14212	2380	3862	4063	2121	1304	482	4495	2710	1785
2045年	16310	2830	4432	4510	2734	1252	552	5235	3060	2175

本项目沪宁段初、近、远期分别承担沪宁通道总客流的13.9%、16.7%、17.4%，合宁段初、近、远期分别承担通道客流的60.2%、60.3%、58.5%；在江北的南京至南通段，本项目与宁启铁路并行，初、近、远期承担该通道区段客流的79.5%、83.2%，83.7%。

（3）本项目客流密度及客车对数

区段客流密度及旅客列车对数表

区段	客流密度（万人/年）			客车对数（对/日）		
	2030 年	2035 年	2045 年	2030 年	2035 年	2045 年
上海—南通	1770	2380	2830	79	97	122
南通—南京	1457	1951	2433	65	83	107
南京—合肥	2250	2710	3060	92	116	132

（4）运价

根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，时速 300～350 公里动车综合运价率 0.52 元/人公里；其他收入按客运收入的 10%计。

（5）运营成本

客运有关成本支出率为 1,800 元/万人公里，无关成本支出率为 230 万元/正线公里，营业外净支出按 40 元/万换算吨公里计算。

（6）税金及附加

增值税按照简易纳税方法，城市维护建设费为应纳增值税的 7%，教育费附加为应纳增值税的 3%，地方教育费附加为应纳增值税的 2%。

（7）项目收益预测

根据沪渝蓉高铁财务评价表数据分析汇总，崇川区本次申请发行债券存续期限内项目运营总收益为 23,339,200.00 万元，按照崇川区资本金占比约 1.2084%（8.792 亿/727.50 亿），分摊至崇川区项目运营收益 282,030.88 万元。本项目另可获得政府性基

金收入 140,000.00 万元，合计项目收益为 422,030.88 万元用于项目资金平衡。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段 (北沿江高铁)(崇川区)	项目主管部门 (盖章)	南通市崇川区市政和绿化管理局
(预计)开工时间	2022 年 9 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	南通市崇川区市政和绿化管理局	项目负责人及联系电话	徐胜男 85609653 陈琳 69985031
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目起自上海枢纽,向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽,正线长约 554.6 公里,其中新建线路 519.9 公里(上海段 51.1 公里、江苏段 365.5 公里,安徽段 103.3 公里),项目投资估算总额约 1,737.30 亿元。</p> <p>南通段约 134 公里,投资估算总额约 450 亿元,南通市承担资本金约 62.7950 亿元(崇川区分摊金额 8.7920 亿元)。根据项目可研批复和初步设计批复,除项目资本金外,南通市承担海门北站由地上调整为地下站、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所、崇启公铁长江大桥预留城际、崇启公铁长江大桥公路项目,崇川区分摊约 12.3076 亿元。崇川区共承担项目总投资 21.0996 亿元。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:《中长期铁路网规划》(发改基础〔2016〕1536 号);</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:沪渝蓉高铁串接起上海、南京、合肥、武汉等长江中下游主要城市,并向西连通重庆、成都,构建起沿江沪渝蓉高速铁路通道,在南通地区与盐通铁路衔接,可形成京沪辅助通道至上海的快捷路径。项目建设可进一步优化长三角地区高速铁路网布局,补齐上海至南京沿长江北岸缺少高速铁路的短板,拉近沿线主要城市与南京、上海等核心城市的时空距离,对于优化长三角地区空间发展格局,促进资源和要素的快速流动,助推区域一体化和长江经济带发展具有重大意义。同时,项目建设可以充分发挥高铁运力大、节能环保的比较优势,满足更多沿线人民群众出行需求,有效降低全社会综合运输成本,减少碳排放和大气污染,对于保护长江流域绿水青山,实现“生态优先、绿色发展”,推动长江经济带生态文明示范带建设具有积极意义。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：该项目为国铁集团、上海市、江苏省、安徽省合作建设，资金来源中央预算内资金和省、市、县级财政资金等。截止 2023 年底，崇川区已完成全部 8.7920 亿元资本金解缴。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：根据项目可行性研究报告，以运营期收入为后续资金回笼手段，可为项目整体提供充足、稳定的现金流入，能充分满足项目整体工程建设的还本付息要求。项目的预期收益可以覆盖本次发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。受项目建设期产生的影响较大，如果工程拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目收益减少。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：资金主要用于沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）提出建设诉求的项目中需崇川区承担的费用，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定，同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续，实行专款专用。项目主要包括：海门北站由地上调整为地下站、海门北站同步实施地方相关轨道交通工程、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所、崇启公铁长江大桥预留城际、崇启公铁长江大桥公路项目。崇川区承担投资额=资本金 8.7920 亿元+非资本金 12.3076 亿元= 21.0996 亿元。</p> <p>(2) 项目申请的专项债券资金主要投向就是铁路建设，最终形成的资本性支出仅是铁路项目支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：</p> <p>该项目崇川区承担投资额=资本金 8.7920 亿元+非资本金 12.3076 亿元= 21.0996 亿元。2026 年计划支付 4.6636 亿元，本次崇川区拟申请专项债券 4.660 亿元。申报额度是经过科学测算的，并且与实际需要相匹配，依据充分；</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：</p> <p>评价依据：根据国家发改委、建设部 2006 年发布的《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》、原铁道部、住房和城乡建设部和国家发展和改革委员会颁布的《铁路建设项目经济评价方法与参数》、以及中国铁路总公司 2014 年 7 月发布的《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》、铁总办计统〔2016〕83 号文《关于进一步优化完善铁路建设项目经济评价工作的通知》进行项目经济评价分析。</p> <p>评价原则：在国家现行财税制度和价格体系的前提下，从项目的角度出发，遵循“有无对比、费用效益一致性”的原则，计算项目范围内的财务效益和费用，评价项目在财务上的可行性。在合理配置社会资源的前提下，从国家整体利益的角度出发，计算项目对国民经济的贡献，分析项目的经济效益、效果和对社会的影响，评价项目在宏观经济上的合理性。</p> <p>以本项目自身为评价主体，评价范围为沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通段。发展前景进行数据预测，具有较高的合理性。项目收入、成本及预期收益能够按计划实现，能按时履行政府专项债券资金的还本付息，专项债券项目年度收支平衡与专项债规模匹配，专项债券期限与项目期限较为匹配。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		21.0996			
	财政资金	政府预算资金安排	0.0076			
		政府专项债券资金安排	19.100			
		其中：用作项目资本金	6.8			
						
	自筹资金	自有资金				
		政策性开发性金融工具	1.992			
						
项目中长期目标	目标 1：初期 2030 年，上海至南京段客流密度为 1770 万人 / 年，客车 79 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2250 万人 / 年，客车 92 对 / 日； 目标 2：近期 2035 年，上海至南京段客流密度为 2380 万人 / 年，客车 97 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2710 万人 / 年，客车 116 对 / 日； 目标 3：远期 2045 年，上海至南京段客流密度为 2830 万人 / 年，客车 122 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 3060 万人 / 年，客车 132 对 / 日。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法 合规、真实可靠，是否存 在违规融资举债行为	合 规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足 额到位，有无补救措施	可 行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明 确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人: <u>曹建军</u> 部门: (盖章) 					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>吕心</u> 处(科)室: (盖章) 					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: <u>孙珍</u> 处(科)室: (盖章) 					



项目 32 海太过江通道（崇川区）

1. 项目主要内容

海太长江隧道（公路部分）全长 39.07 公里，其中过江隧道长 11.185 公里（含敞口段），北接线长 15.724 公里，南接线长 12.161 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交叉处，止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施，其中海门南互通至碧溪互通段（含过江段隧道）设计速度 100 公里/小时，其余路段设计速度 120 公里/小时。

2. 项目经济社会效益分析

海太长江隧道是加强区域互联互通，支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要，是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要，是积极响应江苏交通强国试点打造，补齐过江通道交通短板的需要，是服务区域枢纽集疏运，促进江海联动发展的需要，是满足过江交通出行需求，分流苏通大桥交通压力的需要，优化路网格局，引领经济发展，打破交通瓶颈，满足交通需求。

本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组群协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后，将促进南通和苏州两地跨江融合发展，实现两岸经济社会文化更紧密的联系和发展，深入贯彻落实扬子江城市群战略。对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆

覆盖面广泛，跨江串联了苏州、南通两市，建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 9 月开工，计划 2028 年年末竣工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
海太过江通道（崇川区）	53,700.00	24,500.00	9,800.00	19,400.00			

4. 项目预期收益情况

本批次分别发行 20 年期专项债券，

项目预测收益以此期间测算。

（1）预测说明

本项目为经营性公路项目，预计工期 6 年，运营期按收费期限 25 年（即 2029 年至 2053 年）考虑。本项目跨江段桥梁参考

临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。

(2) 收费预测

1) 收费标准

本项目建设资金中的融资部分主要需要通过收取过路费予以偿还。在确定收费标准时，既要保证能偿还融资，又要考虑道路使用者的承受能力，尽可能发挥新建公路的社会效益，合理确定收费标准。接线部分参考《关于印发江苏省公路车辆通行费收费标准调整方案的通知》，隧道部分参考《江苏省高速公路收费标准定价机制》，具体收费标准如下：

海太过江通道隧道段通行费收费标准

类 别		车 型 及 规 格	收 费 费 率
			(元/公里)
客 车	第一类	≤9 座	5
	第二类	10 座～19 座	7.5
	第三类	20 座～39 座	10
	第四类	≥40 座	10
货 车	第一类	车长<6m，且<4.5吨	4.09
	第二类	车长≥6m，或≥4.5吨	9.55
	第三类		14.27
	第四类		17.27
	第五类		17.64

类 别		车 型 及 规 格	收 费 费 率
			(元/公里)
	第六类		21.09

海太过江通道两端接线客车通行费收费标准

客 车 类 别	核 定 载 人 数	收 费 标 准 (元/公里)
一 类	≤9	0.55
二 类	10-19	0.825
三 类	20-39	1.1
四 类	≥40	1.1

海太过江通道两端接线货车通行费收费标准

货 车 类 别	总 轴 数 (含悬浮轴)	车 长 和 最 大 允 许 总 质 量	收 费 标 准 (元/公里)
一 类	2	车 长 小 于 6000mm 且 最 大 允 许 总 质 量 小 于 4500kg	0.45
二 类	2	车 长 不 小 于 6000mm 或 最 大 允 许 总 质 量 不 小 于 4500kg	1.05
三 类	3		1.57
四 类	4		1.90
五 类	5		1.94
六 类	6		2.32

2) 有效收费率

目前，收费公路及独立桥梁隧道上车辆免收通行费主要有三种类型：

- ①军用车、警车、消防车、交通管理车等特种车免收通行费；
- ②绿色通道车辆免收通行费(所有收费公路对整车合法装载鲜活农产品的车辆免收通行费)；
- ③重大节假日小型客车免收通行费。

一般收费公路及独立桥梁隧道军警车等特种车辆免费比例约占 2%-5%。而绿色通道减免通行费占应收费额比例幅度区间较大，根据相关统计资料，减免比例大约在 2%-18%，本报告拟定特种车辆和绿色通道车辆减免通行费比例合计为 5%，即收费交通量比例为 95%。

2012 年 7 月，国务院发出通知，在春节、清明节、劳动节和国庆节等四个国家法定节假日（含与法定节假日相连的周末假日）期间，收费公路及独立桥梁隧道对 7 座及以下客车免费放行。根据常例，该四个节假日共计 22 天（其中春节 7 天、清明节 3 天、五一劳动节 5 天、国庆节 7 天，均含相连的周末假日），在这四个节假日内，收费公路及独立桥梁隧道对 7 座以下客车免收通行费，由此势必对高速公路的收费收入带来影响。因此，一类车客车全年的收费天数为 343 天。

项目特许经营期内各年收费收入的计算公式如下：每年的收费收入= $\sum$ 当年各车型年均日交通量 $\times$ 各车型收费标准（一类车按 343 天计） $\times K$ （车辆有效收费率）。

3）运营期收费预测

海太过江通道运营期收费收入

年 份	收费收入（万元）	年 份	收费收入（万元）
第 1 年	196,035	第 14 年	250,107
第 2 年	203,768	第 15 年	251,252
第 3 年	211,502	第 16 年	252,397
第 4 年	219,235	第 17 年	253,542
第 5 年	222,768	第 18 年	254,687

年 份	收费收入（万元）	年 份	收费收入（万元）
第 6 年	226,301	第 19 年	255,833
第 7 年	229,835	第 20 年	256,978
第 8 年	233,368	第 21 年	258,351
第 9 年	236,901	第 22 年	259,724
第 10 年	239,542	第 23 年	261,097
第 11 年	242,183	第 24 年	262,470
第 12 年	244,825	第 25 年	263,843
第 13 年	247,466		

（3）运营成本预测

1）运维成本

通过对省内部分已通车公路的实际发生费用进行调查，并结合本项目工程特点，确定本项目运营成本。

其中，日常养护费通车初年取 75 万元/公里·年，后期按年均 3% 的速度增长考虑；人工成本方面，考虑通车后项目公司投入员工 122 人，通车初年每人综合成本 15 万元，后期按年均 3% 的速度增长考虑；考虑海太过江通道采用风电为主、光伏为辅、储能为保障的“风光储”供电方案，解决隧道的通风和照明用电，仅两端接线考虑常规用电方案，经测算，本项目动力能耗费通车初年按 1,100 万元计，后期按年均 1.5% 的速度增长考虑；大修在项目通车后每 10 年进行一次，费用按当年日常养护费的 10 倍计算。

2）税费

①增值税及附加

增值税：本项目按财政部、税务总局、海关总署 2019 年 3

月 20 日发布的《关于深化增值税改革有关政策的公告》（2019 年第 39 号）相关规定计算增值税，具体税率见下表。

增值税及附加税率表

税 种	应税内容	使用税率	备 注
增值税	建安工程费及设备器具购置费	9%	进项
	工程建设其他费用（不含征地拆迁及利息）	6%	进项
	日常养护及大修费用	9%	进项
	通行费收入	3%	销项
增值税附加税	实缴增值税	12%	

税金及附加：城市维护建设税税率 7%，教育费附加税税率 3%，地方教育费附加税税率 2%。

②所得税

企业所得税按利润总额的 25% 计算，如发生年度亏损可以用下一年度的税前利润弥补，共弥补 5 年。

（4）项目收益预测

根据前述收入、成本测算依据，预测项目运营期总收益情况如下表所示：

海太长江隧道（公路部分）项目运营期收益预测

运营期	项目收益（万元）	运营期	项目收益（万元）
2029 年	177,085	2042 年	215,784

运营期	项目收益（万元）	运营期	项目收益（万元）
2030 年	182,765	2043 年	216,470
2031 年	188,442	2044 年	217,151
2032 年	194,115	2045 年	217,827
2033 年	196,635	2046 年	205,295
2034 年	199,150	2047 年	201,866
2035 年	201,662	2048 年	149,781
2036 年	204,170	2049 年	203,200
2037 年	206,674	2050 年	203,937
2038 年	161,689	2051 年	204,668
2039 年	210,331	2052 年	205,392
2040 年	212,154	2053 年	206,111
2041 年	213,971	合计	4,996,325

因项目预计于 2029 年起开始运营。债券存续期各区按投资比例分配的项目收益如下表所示：

债券存续期项目分区收益预测（万元）

运营期	收益	崇川区	苏锡通
按持股比例分配		3.0063%	0.6442%
2029 年	177,085	5,324	1,141
2030 年	182,765	5,495	1,177
2031 年	188,442	5,665	1,214
2032 年	194,115	5,836	1,251
2033 年	196,635	5,912	1,267
2034 年	199,150	5,987	1,283
2035 年	201,662	6,063	1,299
2036 年	204,170	6,138	1,315
2037 年	206,674	6,213	1,331
2038 年	161,689	4,861	1,042
2039 年	210,331	6,323	1,355
2040 年	212,154	6,378	1,367
2041 年	213,971	6,433	1,378

运营期	收益	崇川区	苏锡通
按持股比例分配		3.0063%	0.6442%
2042 年	215,784	6,487	1,390
2043 年	216,470	6,508	1,395
2044 年	217,151	6,528	1,399
2045 年	217,827	6,549	1,403
2046 年	205,295	4,115	882
合计	3,621,370	106,815	22,889

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海太过江通道（崇川区）	项目主管部门 (盖章)	南通市崇川区市政和 绿化管理局
(预计) 开工时 间	2022 年 9 月	(预计) 完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	南通市崇川国有资产经营控股(集 团)有限公司	项目负责人及 联系电话	陈睿 18762849218
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	海太过江通道（崇川区）全长 39.07 公里，其中过江隧道长 11.185 公里（含敞口段），北接线长 15.724 公里，南接线长 12.161 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交叉处，止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施，其中海门南互通至碧溪互通段（含过江段隧道）设计速度 100 公里/小时，其余路段设计速度 120 公里/小时。		
必要性论证	<p>（1）根据国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划（2020-2035）》（发改基础〔2020〕512 号）、省政府批准实施的《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划（2018-2035）》（发改发〔2018〕116 号），经江苏省发改委批准（苏发改基础发〔2022〕313 号），建设海太过江通道。</p> <p>（2）海太过江通道是《长江干线过江通道布局规划（2020-2035）》中明确 2025 年前建设的公铁复合型过江通道项目。海太过江通道（崇川区）是《江苏省高速公路网规划（2017-2035）》中通州湾至常熟高速公路的过江工程，也是《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》中明确的建设项目。对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略，优化长江干线过江通道布局，承担苏通大桥复线及过江交通分流功能，完善区域路网布局，推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。</p>		
可行性论证	<p>（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；海太过江通道工程规模较大，区域水文、地质、航运等建设条件相对复杂，为保证工程的顺利进行，在工程可行性研究阶段开展了 24 项专题研究，多角度论证项目可行性。</p> <p>（2）项目资金来源和到位可行性；项目资本金由省市两级共同承担，项目资金来源和到位可行性：项目资本金由省市两级共同承担，其中崇川区投资额约 5.37 亿元，2022 年已申请政策性开发性金融工具 1.0584 亿元，2024 年已申请国债 0.7841 亿元，拟使用政府专项债券 3.52 亿元，0.0075 亿元为自有资金。</p> <p>（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析，贷款偿还能力分析结果表明，项目运营期收入可偿债。</p>		

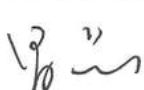
公益性论证	<p>(1) 海太过江通道是加强区域互联互通，支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要，是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要，是积极响应江苏交通强国试点打造，补齐过江通道交通短板的需要，是服务区域枢纽集疏运，促进江海联动发展的需要，是满足过江交通出行需求，分流苏通大桥交通压力的需要，优化路网格局，引领经济发展，打破交通瓶颈，满足交通需求。专项债券资金全部用于海太过江通道的建设。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括海太过江通道建筑安装工程费、土地使用及拆迁补偿费、工程建设其他费、预备费等。</p>					
收益性论证	<p>本项目为经营性公路项目，预计工期 6 年，运营期按最长收费期限 25 年考虑，故本项目财务评价期为 31 年。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				5.37	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			3.52	
		其中：用作项目资本金			3.52	
		其他财政资金			0.7841	
	自筹资金	自有资金			0.0075	
		政策性开发性金融工具			1.0584	
						
项目中长期目标	<p>本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组团协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后，将促进南通和苏州两地跨江融合发展，实现两岸经济社会文化更紧密的联系和发展，深入贯彻落实扬子江城市群战略。</p> <p>对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆盖面广泛，跨江串联了苏州、南通两市，建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			



项目 33 沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（通州）

1. 项目主要内容

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）是国家《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536号）“八纵八横”高速铁路主通道之一。项目代码 2020-000052-53-01-013681。2021 年 11 月，国家发展改革委批复项目可行性研究报告。2022 年 8 月，国铁集团、上海市人民政府、江苏省人民政府、安徽省人民政府联合批复初步设计。2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目起自上海枢纽，向西经太仓、崇明岛、启东、南通、泰州、扬州、南京、滁州至合肥枢纽，正线长约 554.6 公里，其中新建线路 519.9 公里（上海段 51.1 公里、江苏段 365.5 公里，安徽段 103.3 公里），项目投资估算总额约 1,737.30 亿元。

南通段约 134 公里，投资估算总额约 450 亿元，南通市承担资本金约 62.795 亿元（市本级分摊 14%）。新建启东西站、海门北站（调整为地下站并实施如通苏湖城际及地方相关轨道交通预埋工程）、如皋西站，改建南通站，扩建既有南通动车运用所，改建陈桥线路所，迁建机务折返段客整所至启东。新建崇启公铁长江大桥（含公路、预留城际铁路）。

根据项目可研批复和初步设计批复，除项目资本金外，南通市承担海门北站由地上调整为地下站 43.33 亿元、海门北站同步

实施地方相关轨道交通工程 8.4608 亿元、南通站由高架调整为地面车站并于启东站还建客整所 6.3 亿元、崇启公铁长江大桥预留城际 15.82 亿元、崇启公铁长江大桥公路项目 19.28 亿元，合计约 93.1908 亿元，市本级分摊 14%，约 13.0467 亿元。市本级承担南通站站房规模扩大及地方配套工程投资 12.7204 亿元、南通站预留城际场工程 0.6474 亿元、北沿江高铁跨线桥和幸余路快速化下穿北沿江高铁等其他同步实施或预埋工程 4.9367 亿元；合计 31.3512 亿元。南通市区本直承担投资额=资本金 8.7913 亿元+非资本金 31.3512 亿元= 40.1425 亿元。

2. 项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。因此，本项目建设是非常必要的。

（1）支撑国家“一带一路”倡议和长江经济带战略，促进长江经济带综合立体交通走廊和生态廊道建设，推动长江经济带高质量发展的需要；

（2）落实“交通强国、铁路先行”战略，完善国家“八纵八横”高速铁路主通道之沿江通道，进一步提升长江主轴通道客

运服务能力，推动沿江通道铁路高质量发展的需要；

（3）助推长江南北两岸均衡协调发展，优化长三角空间格局，促进长江三角洲区域一体化发展的需要；

（4）践行新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，促进长江经济带和长三角一体化区域生态文明建设和绿色高效发展的需要。

3. 项目资金投入计划及建设计划

2022 年 9 月 28 日，项目开工建设，预计 2027 年完工并建成通车。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)(通州)	166,552.00	46,000.00		16,800.00	54,600.00	44,600.00	4,552.00

4. 项目预期收益情况

项目收益主要来源于客运收益及政府性基金。

（1）通道客运量预测

结合通道客运现状分析和研究年度铁路的综合运输市场定位、本项目与相关铁路通道分工，预测研究年度通道全社会客流

密度及运输结构如下表:

通道全社会客流密度及运输结构表

单位: 万人/年

时期	交通方式	上海~南京		南京~合肥	
		密度	份额	密度	份额
现状	铁路	8676	37.3%	2836	28.4%
	民航	1699	7.3%	1317	13.2%
	公路	12864	55.4%	5820	58.4%
	合计	23239	100%	9973	100%
初期	铁路	12776	38.0%	3740	32.0%
	#本项目	#1770	#13.9%	#2250	#60.2%
	民航	2649	8.2%	1192	10.2%
	公路	12276	53.8%	6755	57.8%
	合计	32305	100%	11688	100%
近期	铁路	14212	38.4%	4495	33.5%
	#本项目	#2380	#16.7%	#2710	#60.3%
	民航	2924	7.9%	1181	8.8%
	公路	19875	53.7%	7742	57.7%
	合计	37010	100%	13418	100%
远期	铁路	16310	40.1%	5235	35.0%
	#本项目	#2830	#17.4%	#3060	#58.5%
	民航	2928	7.2%	1241	8.3%
	公路	21435	52.7%	8481	56.7%
	合计	40673	100%	14957	100%

(2) 通道内各主要线路功能定位及客流分配

通道内各主要线路功能定位及客流构成表

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
----	----	--------	--------

通道	线路	主要功能定位	主要客流构成
沪宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道、沿海及京沪辅助通道重要组成	沿线城际客流及直通上海主要客流
	京沪高铁	京沪主通道、“八纵八横”之沿江辅助通道	京沪通道内客流和沿江通道内部分直通上海客流
	沪宁城际	城际骨干线路，“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际客流和宁安城际跨线客流，沿江通道与沿线旅客交流
	苏南沿江	城际骨干线路	沿线城际客流，沿江通道与沿线旅客交流
	京沪铁路	东部地区普速客运主通道	通道内普速客流
	宁启铁路	江北地区旅客运输通道	沿线部分城际客流及普速客流
合宁通道	本项目	“八纵八横”之沿江主通道	通道内主要路网客流，兼顾沿线大城市间城际客流
	合宁铁路	“八纵八横”之沿江辅助通道	沿线城际的主通路，兼顾中长途普速客流和快捷货物运输

通道内各主要线路客流分配表

单位：万人

年度	上海至南京段							南京至合肥段		
	通道合计	本项目	京沪高铁	沪宁城际	苏南沿江	京沪铁路	宁启铁路	通道合计	本项目	合宁铁路
2030年	12776	1770	3520	3654	1549	1327	456	3740	2250	1490
2035年	14212	2380	3862	4063	2121	1304	482	4495	2710	1785
2045年	16310	2830	4432	4510	2734	1252	552	5235	3060	2175

本项目沪宁段初、近、远期分别承担沪宁通道总客流的13.9%、16.7%、17.4%，合宁段初、近、远期分别承担通道客流的60.2%、60.3%、58.5%；在江北的南京至南通段，本项目与宁启铁路并行，初、近、远期承担该通道区段客流的79.5%、83.2%，83.7%。

（3）本项目客流密度及客车对数

区段客流密度及旅客列车对数表

区段	客流密度（万人/年）			客车对数（对/日）		
	2030 年	2035 年	2045 年	2030 年	2035 年	2045 年
上海—南通	1770	2380	2830	79	97	122
南通—南京	1457	1951	2433	65	83	107
南京—合肥	2250	2710	3060	92	116	132

（4）运价

根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，时速 300～350 公里动车综合运价率 0.52 元/人公里；其他收入按客运收入的 10%计。

（5）运营成本

客运有关成本支出率为 1,800 元/万人公里，无关成本支出率为 230 万元/正线公里，营业外净支出按 40 元/万换算吨公里计算。

（6）税金及附加

增值税按照简易纳税方法，城市维护建设费为应纳增值税的 7%，教育费附加为应纳增值税的 3%，地方教育费附加为应纳增值税的 2%。

（7）项目收益预测

根据沪渝蓉高铁财务评价表数据分析汇总，通州区本次申请发行债券存续期限内项目运营总收益为 23,339,200 万元，按通州区资本金占比约 0.8632%（6.28 亿/727.5 亿），分摊通州区项目运营收益 201,463.97 万元。项目另可获得政府性基金收入 127,000 万元，合计项目收益为 328,463.97 万元用于项目资金平衡。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（通州）	项目主管部门 （盖章）	南通市通州区交通运输局
（预计）开工时间	2022	（预计）完成时间	2027 年
项目建设/运营单位（盖章）	南通鼎通交通工程有限公司	项目负责人及联系电话	陆洋 13814665528
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）南通段共需资金约 93.1908 亿元，通州区承担约 8.7911 亿元；通州区另承担区级涉铁工程（园林路下穿铁路通道工程、通盛大道下穿铁路通道工程）1.5841 亿元以及资本金部分 6.28 亿元。		
必要性论证	<p>（1）项目申请设立的依据：《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536 号）（2）项目实施产生的作用和意义：一是落实“一带一路”倡议、支撑长江经济带发展战略的需要；二是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；三是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；四是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；五是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；六是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目已完成各项前期审批手续并开工建设, 项目建设内容明确、成熟度高。(2) 项目总投资 166552 万元, 其中资本金 62800 万元已通过政府专项债券和新型政策性金融工具解决。(3) 本项目债券存续期间, 收取的项目收益优先用于本项目筹集债券资金的还本付息。经测算, 本项目建设完成后, 债券发行期间预计可实现的项目收益, 足够覆盖本项目融资本金及利息支出, 实现偿债来源与融资自求平衡。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 本项目专项债券资金全部投入沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段(北沿江高铁)建设, 项目属于交通基础设施领域中的铁路基础设施, 具有公益属性。(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 南通站由高架站调整为地面站(含迁建南通客整所至启东站)、海门北站高架站改地下站工程、海门北站预留城际铁路等同步实施工程、长江北支公铁两用大桥预留城际铁路工程、长江北支公铁两用大桥公路部分工程、涉铁工程(含园林路下穿铁路通道工程、通盛大道下穿铁路通道工程)</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性: 本项目总投资 166552 万元, 项目资金筹措方式为新型政策性金融工具和地方政府专项债。其中, 新型政策性金融工具 16800 万元, 已发行地方政府专项债 100600 万元, 本期拟发行地方政府专项债 44600 万元。根据工程进度, 本期申报额度与 2026 年建设任务相匹配, 资金需求合理。(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性: 本项目以铁路运输票务收入和沿线土地综合开发的政府性基金收入为主, 支出包括运营成本 and 税金及附加, 项目收入成本等均按照通州区资本金出资比例从《沪渝蓉高速铁路工程上海至南京至合肥段可行性研究报告》内财务测算表格计算得出, 整体预测合理。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		16.6552			
	财政资金	政府预算资金安排		0.0052		
		政府专项债券资金安排		14.97		
		其中：用作项目资本金		4.6		
						
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
		新型政策性金融工具		1.68		
项目中长期目标		目标 1：补齐长江北岸高速铁路空白，完善长三角城市群城际骨干铁路网，实现区域高速铁路网互联互通、格局优化；目标 2：远景年单向输送能力达到 5000 万人，近、远期逐步提升区段客流承载能力，彻底解决既有沪宁合通道运力饱和问题；目标 3：形成 350km/h 高标准快速客运通道，客车对数稳步提升，全面满足中长途及城际客运出行需求；目标 4：带动沿线就业、城乡基础设施配套完善，长效支撑沿线经济社会可持续发展				
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内 容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内 容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管 理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责人: 陆洋 部门: (盖章)			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 朱如 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 仲明明 处(科)室: (盖章)			





项目 34 通州区全区供水安全提升（二期）工程

1. 项目主要内容

本工程建设内容分为三部分：第一部分为全区老小区供水管网改造工程，包括城区 8 个老小区的室外埋设管道、室内地库管道及立管等改造，按通州水务新建小区标准，改造原有立管、架空管等为不锈钢管道；第二部分为全区老小区二次供水泵房改造工程，改造通州区现有 84 个老小区二次供水泵“供水设备，根据二次供水及反恐要求，进行信息化模块改造、土建贴砖、排水改造、进出水管路改造、监控安防安装等，并接入通州区二次供水平台，达到通州区二次供水建设规范要求；第三部分为通州水务供水服务范围内漏损治理及老化更新改造，主要内容为兴仁片区、平潮片区、川姜片区、石港片区、十总片区等多地现状漏损严重，管道老化严重的区域进行管网改造，更换为球墨管道及 HDPE 管道，并建设考核表，通过分区计量建设进行漏损治理，改造总长度约 175 公里。

2. 项目经济社会效益分析

实施南通市通州区供水安全提升（二期）工程，直接关系到人民群众的生活，关系到通州区经济社会可持续发展，关系到社会的稳定，既是当前经济社会建设的一项紧迫任务，也是关系南通市实现“两个率先”的根本所在。实施通州区供水安全提升（二期）工程，以服务于社会为主要目的，既是生产部门必不可少的生产条件，又是居民生活的必要条件，对国民经济的贡献主要表

现为外部效果，所产生的效益除部分经济效益可以定量计算外，更主要地体现在加快通州区基础建设、促进通州区经济发展等难以用货币量化的社会效益方面，将对通州区的社会、经济和环境产生深远的影响。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本工程总投资 10,349 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
通州区全区供水安全提升 (二期) 工程	10,349.00		2,000.00	69.80			8,279.20

4. 项目预期收益情况

本工程为改扩建项目，盈利能力分析，遵循“有无对比”的原则，利用“有项目”与“无项目”的效益与费用计算增量效益与增量费用，用于分析项目的增量盈利能力。

本工程改造供水用户数量及范围不变，本项目实施为对现有供水体系的完善，不涉及新增供水运营成本，项目主要经营成本为管网及二供设备的维修费，按投资的 1.2% 计算，每年经营成本为 130.44 万元，评价期内合计 2,608.8 万元。

本项目主要收入来源为降低管网漏损所带来的收益，根据统

计，2024 年全年管网漏损率为 17%，2024 年通州区全区平均日供水量为 29.5 万吨，所以通过本项目老旧管道改造、老旧小区改造及二次供水设施改造，预估降低全区平均管网漏损率至 14.5%。

本项目所针对的为潜在漏损，该部分水价按照供水价 1.6 元/m³计算，全年按约 321 天考虑。经测算，项目每年收入 379.02 万元，项目评价期内合计可取得收入 7,580.40 万元。

本项目计划发行专项债 2,000 万元，发债时限按 20 年考虑，每半年付息一次，到期一次性还本。在本期债券存续期内，到期还本付息共需 3,280 万元。

全部债券存续期内，本项目收入共计 7,580.40 万元，经营成本共计 2,608.80 万元，可用于偿还债券本息的收益为 4,971.60 万元。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	通州区全区供水安全提升（二期）工程	项目主管部门 (盖章)	南通市通州区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025.7.30	(预计)完成时间	2026.12.31
项目建设/运营单位(盖章)	南通市通州区水务有限公司	项目负责人及联系电话	俞凯 17826166696
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目包括 1、全区老小区供水管网改造工程，包括城区 8 个老小区的室外埋设管道、室内地库管道及立管等改造；2、全区老小区二次供水泵房改造工程，包括改造通州现有 84 个老小区二次供水泵房供水设备，进行信息化模块改造、土建贴砖、排水改造、进出水管路改造、监控安防安装等，并接入通州区二次供水平台,达到通州区二次供水建设规范要求；3、全区公共供水管网漏损治理及老化更新改造工程，包括全区老旧管网改造总长度约 175 公里。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：保障城镇供水安全、卫生和社会公众利益，使江苏省二次供水工程建设和管理符合安全可靠、技术先进、经济合理等基本要求，满足用户对水量、水质、水压的需求； (2) 项目实施产生的作用和意义：本项目改造老旧管网与二次供水设施，降低管网漏损、减少爆管故障，提升居民用水水质与稳定性，完善智慧水务建设，节约水资源、降低运维能耗，兼具民生保障与生态、经济效益。		

可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已完成可行性研究报告的批复（通数投审〔2025〕17号），初步设计及概算批复（通数投审〔2025〕70号），本项目已于2025年7月开工，预计2026年12月竣工。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目主要收入来源为降低管网漏损所带来的收益，收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为供排水，建设内容包括1、全区老小区供水管网改造工程，包括城区8个老小区的室外埋设管道、室内地库管道及立管等改造；2、全区老小区二次供水泵房改造工程，包括改造通州现有84个老小区二次供水泵房供水设备，进行信息化模块改造、土建贴砖、排水改造、进出水管路改造、监控安防安装等，并接入通州区二次供水平台，达到通州区二次供水建设规范要求；3、全区公共供水管网漏损治理及老化更新改造工程，包括全区老旧管网改造总长度约175公里，符合公益性要求。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成通州区全区供水安全提升（二期）工程的基本支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：本项目已完成可行性研究报告的批复（通数投审〔2025〕17号），初步设计及概算批复（通数投审〔2025〕70号），测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本工程为改扩建项目，盈利能力分析，遵循“有无对比”的原则，利用“有项目”与“无项目”的效益与费用计算增量效益与增量费用，用于分析项目的增量盈利能力。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>

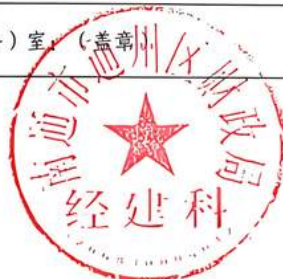
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.0349			
	财政资金	政府预算资金安排	0.3596			
		政府专项债券资金安排	0.2			
		其中：用作项目资本金	0.2			
						
	自筹资金	自有资金	0.4753			
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	目标 1：完成城区 8 个老小区的室外埋设管道、室内地库管道及立管等改造；完成改造通州现有 84 个老小区二次供水泵房供水设备；完成全区 175 公里老旧管网改造。 目标 2：通过项目建设，提升居民用水水质与稳定性，完善智慧水务建设，节约水资源、降低运维能耗。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设资金 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效 目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切 相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指 标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券 资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合 规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定 的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩 效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			





项目 35 石港转运站、~~四安~~转运站改造项目

1. 项目主要内容

利用现有场地对四安、石港转运站实施提标改造，结合项目建设需求，拆除转运站内部分或全部基础设施，新建压缩车间、重新硬化地面，新增雨污水管网（雨水管总长约 0.7 公里，污水管总长约 0.8 公里），四安站配备竖直式压缩设备（3 泊位）、4 辆垃圾转运车、6 个垃圾压缩箱体，石港站配备竖直式压缩设备（2 泊位）、2 辆垃圾转运车、4 个垃圾压缩箱体，两站加装除臭液喷淋、负压除臭系统设备和渗滤液处置设备各一套。转运站建成后，石港站垃圾转运能力将由 40 吨/天提升至 100 吨/天，四安站垃圾转运能力将由 100 吨/天提升至 140 吨/天。

2. 项目经济社会效益分析

本项目 2 年的建设期，投入运行按 20 年计算，收益来自兴仁镇、石港镇、西亭镇、兴东街道城镇垃圾处置收费收入。按城区年收费的 50% 计算，年收费收入 695 万元，项目具有一定的抗风险能力。并可进一步改善兴仁镇、石港镇基础设施现状，消除垃圾对环境的污染，加快城市化进程。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 3,452 万元，其中资本金 952 万元；本次计划申请发行 20 年期专项债 1,400 万元，剩余 1,100 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
石港转运站、 西安转运站改 造项目	3,452.00			952.00		1,400.00	1,100.00

4. 项目预期收益情况

本项目 2 年的建设期，投入运行按 20 年计算，根据通价[2000]42 号、通财综[2000]8 号、通建委[2000]102 号收费文件，收取城镇垃圾处理费，收益来自兴仁镇、兴东街道、西亭镇、石港镇城镇垃圾处置收费收入。按城区年收费的 50% 计算，年收费收入 695 万元，项目具有一定的抗风险能力。每年运营成本由设备维修保养费、人员工资保险费及其他费用（水电、车辆油费）构成，其中设备维修保养费目前 70 万元/年，根据设备使用性质，每年维修保养费以 5% 递增计算；其他费用用于人员工资保险费用以当前费用水平测算。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	石港转运站、四安转运站改造项目	项目主管部门 (盖章)	南通市通州区城市管理局
(预计)开工 时间	2026年6月	(预计)完成时间	2027年2月
项目建设/运营 单位(盖章)	南通市通州区城市管理局	项目负责人及 联系电话	季新 13814652309
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	利用现有场地对转运站实施提标改造,结合项目建设需求,拆除转运站内部分或全部基础设施,新建压缩车间、重新增设污水管网(雨水管总长0.7公里,污水管总长0.8公里),四安站配备竖式压缩设备(3泊位)、4辆垃圾转运车、6个垃圾压缩箱体,石港站配备竖式压缩设备(2泊位)、2辆垃圾转运车、4个垃圾压缩箱体,两站加装除臭液喷淋、负压除臭系统设备和渗滤液处置设备各一套。		
必要性论证	本项目实施十分必要,当前南通市通州区石港镇、四安镇现有垃圾转运站建设年代久远,基础设施老化、处置工艺落后,缺乏标准化除臭、污水收集及渗滤液处置配套设施,存在垃圾处置效率偏低、作业不规范、异味扩散、渗滤液渗漏、环境隐患突出等问题,已无法适配区域生活垃圾日产处置规模及城乡环卫一体化、人居环境整治工作要求,不仅制约乡镇环境卫生治理提质升级,还影响乡村生态环境与群众生活品质。为有效补齐乡镇环卫基础设施短板,彻底消除垃圾转运处置带来的环境污染隐患,全面提升区域生活垃圾无害化、减量化、密闭化处置能力,优化镇村人居环境、完善基层公益性公共服务体系,切实保障群众公共环境权益,同时严格落实《2025年度区本级政府投资新建项目计划》(通政办发[2025]8号)、项目建议书批复(通行审投审[2025]16号)等相关政策及立项文件要求,加快推进区域城市化与乡村振兴建设高质量发展,亟需实施石港转运站、四安转运站改造项目,通过新建标准化压缩车间、更新专业压缩转运设备、配套环保治理及管网设施,全面提升乡镇垃圾转运处置标准化、规范化、生态化水平,项目实施具备充分的现实必要性、政策符合性与民生公益性。		

可行性论证	<p>本项目建设条件成熟、技术方案可靠、资金来源明确，实施切实可行，项目依托现有转运站场地实施改造，无需新增建设用地，区域交通、水电、施工配套条件完备，前期已完成立项批复、用地预审、投资评审等全部法定手续，审批流程合理完整；项目采用行业成熟先进的垂直式垃圾压缩工艺，配套智能控制、负压除臭、渗滤液处置及雨污分流管网系统，结合石港站 100 吨/天、四安站 140 吨/天的处置规模科学配置设备，技术方案贴合区域垃圾治理实际需求、运行稳定可靠；项目总投资 3452 万元，资金由财政预算资金及政府专项债券共同保障，资金渠道合规、落实清晰，同时项目依托城镇垃圾处置收费形成稳定收益来源，运营模式清晰、财务测算合理、抗风险能力充足，具备良好的实施基础和可持续运营条件，能够保质保量按期完成建设并长期稳定发挥效益。</p>		
公益性论证	<p>本项目属于生态环境保护、城乡公共基础设施类公益性民生项目，无任何市场化经营性内容，项目建设资金均为公益性资本支出，全部用于石港、四安两座垃圾转运站提标改造建设，主要涵盖新建标准压缩车间、配置专业垃圾压缩转运设备、配套除臭系统、渗滤液处置设备及雨污管网等公共环卫设施建设内容。项目立足乡镇公共服务短板，聚焦农村生活垃圾治理与人居环境提升，建成后可有效解决区域垃圾处置不规范、环境污染等民生问题，全面提升辖区生活垃圾无害化、资源化处置水平，持续优化乡村生态人居环境，完善城乡环卫一体化公共服务体系，普惠辖区广大群众，切实保障公共生态环境利益和民生福祉，公益属性鲜明、公共服务导向突出，完全属于市场无法有效配置资源、需要政府主导投入建设的公共服务领域项目。</p>		
收益性论证	<p>本项目 2 年的建设期，投入运行按 20 年计算，收益来自城镇垃圾处置收费收入。按城区年收费的 50% 计算，年收费收入 695 万元，项目具有一定的抗风险能力，因此本项目从财务上讲是可行的。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.3452
	财政资金	政府预算资金安排	0.0952
		政府专项债券资金安排	0.25
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			

项目中长期目标	进一步改善兴仁镇、石港镇基础设施现状，消除垃圾对环境的污染，加快城市化进程。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4.5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4.5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		目标匹配性	项目目标是否与解决 问题相匹配，能够切实发 挥作用	匹 配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有 人可借鉴的类似项目经 验和做法	存 在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐 备	2	2
内 容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否 合理	合 理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否 依据相关标准制定，是否 科学合理	合 理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否 合规合理	合 理	4	4
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务 相关政策文件要求	符 合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金 的理由和依据是否充分 必要	充 要	3	3
		债务资金与项目收 益匹配性	项目申请专项债券资金 规模与项目收益大小是 否匹配	匹 配	4	4
管 理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债 计划和应急安排	明 确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实 可行	可 行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点 进行系统全面的识别	全 面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制 定切实可行的风险应对 措施	可 行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法 合规、真实可靠，是否存 在违规融资举债行为	合 规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足 额到位，有无补救措施	可 行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明 确	3	3
总分				100		99

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人:  
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目 36 全区建制镇（街道）建成区范围市政道路污水管网
（含泵站）排查及新改建工程一期

1. 项目主要内容

（1）对通州区范围内的 1155km 排水管道进行改造并建立 GIS 信息库；

（2）对通州区范围内的排水管道进行改造和部分新建其中改造 DN200-DN300 污水管道约 72 公里、新建 DN300-DN500 污水管道约 18 公里；

（3）对通州区范围内的泵站进行改造，其中需更换提升泵约 26 台、更换阀门 160 台、新增流量计 32 台、水质检测仪 42 台、自控系统 28 套、监控系统 28 套。

本工程总投资为 6500 万元。其中：排水管线物探、测绘、排查、疏通及检测（含管网建设实施方案和新改建 10 公里管道设计费用）工程费用为 3700 万元；排水户调查 21 万元；城乡供排水 GIS 系统整合及提升 500 万元；先期实施一期 10km 管道新改建 2279 万元。

2. 项目经济社会效益分析

社会效益：工程实施后，区域内河道水质将得到显著改善，水生生态系统得以修复，为城市增添更多清水绿岸的生态景观。不仅改善城市空气环境质量，还为居民营造更清新、健康的生活空间，助力城市生态宜居品质提升。项目的建设避免了道路积水、污水横流的现象，保障居民出行顺畅。污水管网的完善还为居民

提供更稳定、优质的生活污水处理服务，保障生活污水应收尽收、达标处理，提升居民生活卫生水平，增强群众的获得感和幸福感。

经济效益：项目通过排查修复老旧管网与升级泵站，能够有效减少污水渗漏和管网损耗，大幅降低污水处理过程中的资源浪费。新建和升级的泵站优化了污水输送路径，提升输送效率，降低污水处理厂预处理环节的负荷，实现资源的高效利用。完善的污水管网和泵站系统显著提升了区域的基础设施水平，改善了投资环境。项目实施后，能够满足更多工业企业和商业项目的污水处理需求，吸引高新技术产业等优质项目入驻通州区，促进产业升级和转型，带来更多的经济效益。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 6,500 万元，其中资本金 4,500 万元；本次计划申请发行 20 年期专项债 1,000 万元，剩余 1,000 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
全区建制镇 (街道)建成 区范围市政道 路污水管网	6,500.00			4,500.00		1,000.00	1,000.00

(含泵站) 排 查及新改建工 程一期							
--------------------------	--	--	--	--	--	--	--

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为污水处理费等，依据《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》《江苏省水污染防治条例》《城镇排水与污水处理条例》《水污染防治法》等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

(1) 项目收入测算

在全部专项债券存续期内，本项目通过污水处理费等共可产生 16,511 万元经营收入。在本期专项债券存续期内，通过污水处理费收入等共可产生 15,053.67 万元经营收入。

①污水处理费（城区）

结合市场类似项目价格，城区居民生活用水污水处理费 1 元/立方米，工业用水污水处理费 1.6 元/立方米，洗浴等特种用水污水处理费 1.9 元/立方米测算。结合《全区建制镇（街道）建成区范围市政道路污水管网（含泵站）排查及新改建工程一期可行性研究报告》所示，通州区城区 2025 年污水处理量 2 万立方米/天，2036 年预计处理量 4 万立方米/天，经测算，本项目预计处理通州区污水量的 35%，居民生活用水占比 41%，工业用水占比 45%，洗浴等特种用水占比 14%。污水处理费收入按每五年递增 5%测算。

②污水处理费（城镇）

结合市场类似项目价格，城镇居民生活用水污水处理费 0.1 元/立方米，工业用水污水处理费 0.5 元/立方米，洗浴等特种用水污水处理费 0.7 元/立方米。结合《全区建制镇（街道）建成区范围市政道路污水管网（含泵站）排查及新改建工程一期可行性研究报告》所示，通州区城区 2025 年污水处理量 2 万立方米/天，2036 年预计处理量 4 万立方米/天，经测算，本项目预计处理通州区污水量的 35%，居民生活用水占比 41%，工业用水占比 45%，洗浴等特种用水占比 14%。污水处理费收入按每五年递增 5% 测算。

（2）项目成本测算

在全部专项债券存续期内，本项目药剂费、动力费、维护及修理费、人工费、管理费用及其他费用等支出 12,941 万元经营成本。在本期专项债券存续期内，药剂费、动力费、维护及修理费、人工费、管理费用及其他费用等支出 11,798.67 万元经营成本。

污水处理成本主要包含药剂费、动力费、维护及修理费、人工费、管理费用及其他费用，测算时分别按照 0.12 元/吨、0.15 元/吨、0.20 元/吨、0.05 元/吨、0.07 元/吨、0.10 元/吨考虑。

（3）项目还本付息测算

本项目计划发行专项债 2,000 万元（其中 2026 年发行债券 1,000 万元，2027 年 1,000 万元），发债时限按 20 年考虑，每年付息一次，到期一次性还本，利率暂按 2.37% 计。在全部债券存

续期内，到期还本付息共需 2,948 万元。在本期债券存续期内，到期还本付息共需 1,940 万元。

（4）项目资金平衡情况

全部债券存续期内，本项目收入共计 16,511 万元，经营成本共计 12,941 万元，可用于偿还债券本息的收益为 3,570 万元，累计专项债本息 2,948 万元。本期债券存续期内，本项目收入共计 15,053.67 万元，经营成本共计 11,798.67 万元，可用于偿还债券本息的收益为 3,255 万元，累计专项债本息 1,940 万元。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	全区建制镇（街道）建成区范围市政道路污水管网（含泵站）排查及新改建工程一期	项目主管部门 (盖章)	南通市通州区住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2025 年 11 月	(预计)完成时间	2027 年 5 月
项目建设/运营单位(盖章)	南通市通州区益民水处理有限公司	项目负责人及联系电话	陈旭 15962957428
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	1、对通州区范围内的 1155km 排水管道进行改造并建立 GIS 信息库。 2、对通州区范围内的排水管道进行改造和部分新建其中改造 DN200-DN300 污水管道约 72 公里、新建 DN300-DN500 污水管道约 18 公里。 3、对通州区范围内的泵站进行改造，其中需更换提升泵约 26 台、更换阀门 160 台、新增流量计 32 台、水质检测仪 42 台、自控系统 28 套、监控系统 28 套。		
必要性论证	现有镇区污水管网老化破损、雨污混接、泵站老旧，存在污水溢流污染河道隐患，亟需整治。改造可完善雨污分流体系，提升污水收集率，削减入河污染物，改善区域水环境。适配镇区城镇化发展，盘活现有污水厂富余处理能力，夯实城镇市政配套基础。		

可行性论证	<p>(1) 项目投融资合规性与项目成熟度：1.项目纳入城镇污水处理相关规划，立项、用地、招标流程符合基建管理规定，资金投向为管网及泵站固定资产投资，建设投资合规。</p> <p>2.已完成各区管网现状摸排，工程册底数清晰，雨污分流改造工艺成熟，本地施工配套条件充足。</p> <p>3.运营管理制度完善，落地条件成熟，项目具备开工实施条件。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：1.资金由上级环保补助、区级财政预算、国企自筹及专项债券多渠道筹措。</p> <p>2.上级补助符合政策扶持方向，往年同类项目均顺利申领，落地保障性高。</p> <p>3.区级财政分年度列支预算，实施主体经营收入稳定，项目属专项债支持领域，融资落地可靠，资金可按施工进度到位。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债资金主要依靠区级财政污水专项补贴、污水处理服务费，辅以项目中水回用收益，实施主体营收稳定，分期还本安排合理，偿债方案可行。</p> <p>主要风险为地方财政收支波动、污水收集量不及预期、水电药价涨价压缩收益。</p> <p>通过稳步推进管网改造提升进水规模、严控运维成本，能够有效缓释各类偿债风险。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：1.本专项债资金投向城镇污水处理生态环保领域，符合专项债券支持范围。2.资金用于各镇街建成区污水管网隐患排查、老旧管网新建与污水泵站更新改造。3.全部资金形成市政固定资产支出，不列支人员、日常运维等经常性费用。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：</p> <p>债券资金全部形成公益性资本支出，不列支人员薪酬、日常运维等经常性费用。支出包含管网勘察排查、老旧污水管道新建与改造、配套检查井工程建设费用。涵盖污水泵站设备购置、土建改造及智能化配套设施等固定资产投入。</p>

收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性；1.项目管网改造工程量大，财政资金和企业自有资金难以一次性足额投入，需专项债补齐建设缺口。2.项目属于城镇污水治理重点扶持品类，符合专项债券投向政策要求。3.项目依托污水处理收入与财政补贴还本付息，举债规模匹配收益与地方财力，资金需求合理。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性；1.收入依据通州现有污水处理收费标准、财政补贴标准测算，结合管网改造后污水收集增量取值，测算依据贴合本地实际。2.运维成本参照当地人工、电费、建材市场价核算，计价口径客观审慎。3.收支测算立足过往同类项目运营数据，收益来源稳定，测算结果具备合理性。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.65			
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排			0.2		
		其中：用作项目资本金			0		
							
	自筹资金	自有资金			0.45		
		市场化融资					
.....							
项目中长期目标	治理目标：中长期全面完成各镇街建成区雨污分流改造，实现镇区污水应收尽收、管网泵站安全平稳运行。持续提升污水进厂率，充分盘活现有污水处理厂产能，显著削减河道污染，改善区域水环境。建成数字化管网运维体系，依托污水收费及财政补贴实现运营可持续，完善城镇市政污水基础设施骨架。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请重要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充分	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100



昆明市人民政府
2023年10月10日

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测立, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配, 根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门审核意见	部门负责: 陈益民 审核: 王... 盖章: [章]			
绩效处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 朱... 处(科)室: (盖章) [章]			
分管处(科)室审核意见	处(科)室负责人: 王... 处(科)室: (盖章) [章]			



项目 37 南通市通州区益源污水处理厂及配套管网工程

1. 项目主要内容

项目占地约 135 亩，建设工业污水处理厂，设计规模为 2.5 万立方米/天，新建构筑物主要包括：细格栅（土建预留）、调节池、混凝沉淀池、水解酸化池、多模式 A/O 生物反应池、MBR 膜反应池、臭氧催化氧化池、次氯酸钠消毒池、污泥浓缩池、污泥泵房、污泥脱水机房、除臭设备等，同步建设 5040 米管线（DN400-1000）及配套基础设施。

2. 项目经济社会效益分析

本项目的实施符合《江苏省工业废水与生活污水分质处理工作推进方案》等相关政策的要求，满足污水处理能力饱和、地区产业发展、环境保护的现实需求。

社会效益：项目实施后能够满足园区产业发展及污水量增长的需要，缓解现有污水处理厂处理压力，有效减少污染物排放量，对于保护城市水环境质量，提高居民生活环境质量，优化营商环境起到重要作用，具有良好的社会效益。

经济效益：项目建成投产后将本着“保本微利”的原则向用户收取适当的污水治理费，维持自身正常运转，降低区域整体污水处理成本。项目实施将显著改善通州区内河水系及近海水域的水质，保证工农业的正常生产，避免污水排放对水环境的污染以及由此产生的经济损失；减轻污水对地下水源的污染，使城市生活环境和城市生态环境得以大幅改观，这些都将对改善通州区的

投资环境，吸引外资，开发旅游资源，发展工业经济，提高农副产品和工业产品质量等起到积极、有效的作用。

环境效益：本项目的实施缓解通州区水环境污染状况，有效地改善城市的环境条件，有效地削减工程服务范围内的污染物（CODCr、BOD5、氨氮和总磷）排放量，有助于地区的水质改善。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资为 34,000.00 万元，其中资本金 8,500 万元；已有专项债 5,500 万元，本次计划申请发行 20 年期专项债 3,000 万元，剩余 17,000 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南通市通州区 益源污水处理 厂及配套管网 工程	34,000.00			8,500.00	5,500.00	3,000.00	17,000.00

4. 项目预期收益情况

(1) 项目收入测算

项目建设规模 2.5 万 m3/d，污水处理负荷率按第一年 70%（试运营 10 个月）、第二年 80%、第三年 90%、第四年及以后

100%，污水处理费按 8.20 元/m³。经测算，项目全部债券存续期内污水处理费收入合计为 152,643.00 万元。

（2）项目成本测算

项目成本包含外购原材料与耗材、燃料及动力费、工资福利费、修理费、污泥处置费、其他费用、税费等。经测算，项目全部债券存续期内总成本合计为 86,250.70 万元。

①外购原材料与耗材

除铜外购原材料与耗材包括 10%PAC、PAM（阴离子）、30%HC1 和 Nas。其中：10%PAC 投加量 12,500kg/日，单价 300 元/吨；PAM(阴离子)投加量 25kg/日，单价 14,000 元/吨；30%HC1 投加量 450kg/日，单价 700 元/吨；Nas 投加量 92.5kg/日，单价 2,000 元/吨。满负荷期间年成本为 167.90 万元，项目全部债券存续期内成本合计为 3,425.16 万元。

生化外购原材料与耗材包括 10%PAC、PAM（阴离子）、PAM（阳离子）、10%次氯酸钠、20%乙酸钠、38%氯化铁、液氧和石灰。其中：10%PAC 投加量 987kg/日，单价 300 元/吨；PAM（阴离子）投加量 12.5kg/日，单价 14,000 元/吨；PAM（阳离子）投加量 18.5kg/日，单价 25,000 元/吨；10%次氯酸钠投加量 2,500kg/日，单价 850 元/吨；20%乙酸钠投加量 7,500kg/日，单价 1,500 元/吨；38%氯化铁投加量 1,740kg/日，单价 900 元/吨；液氧投加量 6,000kg/日，单价 800 元/吨；石灰投加量 1,150kg/日，单价 700 元/吨。满负荷期间年成本为 781.45 万元，项目全

部债券存续期内成本合计为 15,941.66 万元。

②燃料及动力费

燃料动力费包括自来水和电费。日用水量为 100 立方米，水费单价为 3 元/立方米。日电耗为 30,827.52 度，单价为 0.64 元/度；变压器容量为 4,500KVA,基本电价为 24 元/KVA/月。满负荷期间年成本为 833.68 万元，项目全部债券存续期内成本合计为 17,007.09 万元。

③工资福利费

职工定员 20 人，年人均工资 12 万元。年成本为 240 万元，项目全部债券存续期内成本合计为 5,040.00 万元。

④修理费

修理费按固定资产投资的 2.00%考虑。年成本为 616 万元，项目全部债券存续期内成本合计为 12,935.92 万元。

⑤污泥外运处置费

污泥年产生量 4,562.5t，外运处置单价 2,200 元/t。满负荷期间年成本为 1,003.75 万元，项目全部债券存续期内成本合计为 20,476.50 万元。

⑥其他费用

包括安全、物业、检测、清洁等其他运行成本，按项目运营成本约 8%计取。项目全部债券存续期内成本合计为 7,806.34 万元。

⑦税金

本项目涉及税金包括增值税、城市建设维护税、教育费、教育费附加及所得税。污水处理费增值税按 6% 计取, 同时享受 70% 即征即退优惠; 原材料与耗材、燃料及动力费增值税按 6% 计取, 修理费增值费按 9% 计取, 污泥处置费增值税按 6% 计取; 城市建设维护税、教育费及教育费附加分别按增值税的 7%、3% 和 2% 计取; 所得税按 25% 计取, 考虑“三免三减半”优惠政策。

(3) 项目收益

经测算, 全部债券存续期内, 项目经营收益合计 66,392.30 万元。

(4) 项目还本付息测算

本项目计划发行专项债 25,500 万元 (其中 2024 年已发行 5,500 万元, 2026 年发行债券 3,000 万元, 2027 年发行债券 10,000 万元, 2028 年发行 7,000 万元), 2024 年发债时限为 20 年, 2026、2027、2028 年发债时限按 20 年考虑, 每年付息一次, 到期一次性还本, 利率暂按 2.37% 计。经测算, 全部债券存续期内, 利息合计 11,911.00 万元, 本息合计 37,411.00 万元。

(5) 项目资金平衡情况

全部债券存续期内, 本项目收入共计 152,643.00 万元, 经营成本共计 86,250.70 万元, 可用于偿还债券本息的收益为 66,392.30 万元, 累计专项债本息 37411.00 万元。

本期债券存续期内, 本项目收入共计 142,666 万元, 经营成本共计 80,653 万元, 可用于偿还债券本息的收益为 62,013 万元,

累计专项债本息 19,868 万元。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度			
项目名称	南通市通州区益源污水处理厂及 配套管网工程	项目主管部门 (盖章)	南通市通州区 国有资本管理 中心
(预计)开工时 间	2025.12	(预计)完成时间	2028.2
项目建设/运营 单位(盖章)	南通市益源水处理有限公司	项目负责人及 联系电话	崔为波 15862820670
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目占地约 135 亩，建设工业污水处理厂，设计规模为 2.5 万立方米/天，新建构筑物主要包括：细格栅(土建预留)、调节池、混凝沉淀池、水解酸化池、多模式 A/O 生物反应池、MBR 膜反应池、臭氧催化氧化池、次氯酸钠消毒池、污泥浓缩池、污泥泵房、污泥脱水机房、除臭设备等，同步建设 5040 米管线(DN400-1000)及配套基础设施。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：该项目响应国家和地方政府的环保政策，符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划》和地方相关发展规划，旨在提升污水处理能力，优化水环境治理水平，保障人民群众的生产生活环境。南通高新技术产业开发区管理委员会于 2025 年 9 月 15 日正式同意发放《南通市通州区益源污水处理厂及配套管网工程》江苏省投资项目备案证(通高新管备〔2025〕334 号)。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：项目实施后能够满足园区产业发展及污水量增长的需要，缓解现有污水处理厂处理压力，运用专门处理含铜废水工艺有效降低工业废水处理成本，提高污水处理厂排放标准，对于保护城市水环境质量，改善居民生活质量，优化营商环境起到重要作用。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度：本项目已获南通高新技术产业开发区管理委员会备案，于 2025 年 12 月开工建设，施工、监理、检测单位均已公开招标完毕，并签订相关合同。静压桩已全部完成。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金、单位自筹资金和省补资金(江苏省长江流域生态保护和修复工程项目)，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为污水处理费，收入本着“保本微利”的原则，经测算能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>		

公益性论证	<p>（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为工业污水收集处理，本项目新建一处理能力为 2.5 万吨/日的工业污水处理厂，主要建设内容包括厂区、配套尾水管网及生态缓冲区；项目共占地 135 亩。项目实施目的为继续按照江苏省政策要求进行工业废水和生活污水分类收集、分质处理，满足水量增长需要，降低园区运维的财务压力，单独建设针对含铜废水的低运行成本处理厂，做好园区配套设施建设，服务园区高水平开发，助力城市高质量发展，为园区的招商引资创造便利条件，符合公益性要求；</p> <p>（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目建设投资，最终全部形成南通市通州区益源污水处理厂及配套管网工程项目的资本支出。</p>						
收益性论证	<p>（1）专项债券资金需求合理性：南通高新技术产业开发区管理委员会于 2025 年 9 月 15 日正式同意发放《南通市通州区益源污水处理厂及配套管网工程》江苏省投资项目备案证（通高新管备〔2025〕334 号），项目可行性研究经过专家评审，投资测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：全部债券存续期内，本项目收入共计 152643.00 万元，经营成本共计 86250.70 万元，可用于偿还债券本息的收益为 66392.30 万元，累计专项债本息 37411.00 万元，项目偿债覆盖倍数 1.77。</p> <p>本期债券存续期内，本项目收入共计 142666.33 万元，经营成本共计 80653.35 万元，可用于偿还债券本息的收益为 62012.99 万元，累计专项债本息 19867.70 万元，项目偿债覆盖倍数 3.12。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			3.4000			
	财政资金	政府预算资金安排		0.1050			
		政府专项债券资金安排		2.5500			
		其中：用作项目资本金		0			
							
	自筹资金	自有资金		0.7450			
		市场化融资		0			
							
项目中长期目标	<p>目标 1：确保按时、高质量完成南通市通州区益源污水处理厂及配套管网工程的建设，达到设计要求，确保污水处理厂的各项功能正常运行。</p> <p>目标 2：通过本项目的实施，优化区域污水收集与处理系统，提升城市基础设施的现代化水平，为区域可持续发展和未来城市扩展提供坚实保障。</p>						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容（30）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	2
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: 李萍 部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李萍 处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 李萍 处(科)室: (盖章)			



项目 38 南通市通州区平潮镇建设路街区工程

1. 项目主要内容

本项目位于南通市通州区平潮镇，聚焦 2000 年前后建成的建设路沿线 4 个老旧住区（解放新村、华丰苑、富贵苑、建设路小区）共 37 幢楼宇、2306 户居民，实施系统性街区更新改造。主要建设内容包括：基础类改造——修复屋面防水 10982 m²、坡屋面 11050 m²、外墙 58098 m²，修缮楼梯间及走道 1020 m²，修复道路及广场 30260 m²、无障碍通道 2040 m²；完善类改造——改造雨污管道 5195 米、供水管道 3094 米，电力改造 3006 米，三线梳理 1 项，新增停车位 170 个；提升类改造——设置充电桩 98 个（快充 80 个+慢充 36 个）、安防智能化改造 72 处、摄像头 54 个，安装健身设施 6 套、广告宣传栏 65 处、垃圾收集站 4 座、快递柜 2 处、路灯 27 处、导视系统 1 项。

2. 项目经济社会效益分析

经济效益：项目总投资 6064.2 万元，建设期 1 年，运营期 19 年。运营期内可实现总收入 19,573.2 万元（其中广告费 3,596.6 万元、停车费 873.5 万元、充电桩服务费 6,572.4 万元、物业费 8,530.7 万元），经营成本 4,574.1 万元，可用于偿还债券本息的收益 14,299.0 万元。社会效益：系统性解决老旧小区基础设施老化、雨污混流、道路破损、安防缺失等民生痛点，惠及 2306 户居民。生态效益：实施雨污分流 5195 米、植被修复 7140 m²。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 6064.2 万元，其中：项目资本金 1264.2 万元（由建设单位自筹解决，资本金比例 20.85%，满足最低 20%要求），其余拟发行地方政府债券解决。项目建设工期 1 年，计划 2026 年 9 月开工，2027 年 7 月完工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南通市通州区 平潮镇建设路 街区工程	6,064.20			1,264.20		3,000.00	1,800.00

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的偿债资金来源为项目涉及小区的停车位收入、广告费收入、充电桩服务费和物业费等。依据通州区发改委物价审批等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

(1) 收入预测

①广告费

本项目利用建设范围内 40 处广告位置，按 35,000 元/处·年收取，每 3 年上涨 10%，债券存续期内预计广告费收入 3,596.60 万元。

②停车费

本项目预计新增停车位 170 个，按 2,000 元/车位·年收取，在债券存续期内预计停车费收入 873.50 万元。

③充电桩服务费

本项目计划新增快充 80 个（60KW）按 0.45 元/kWh、慢充 36 个（7KW）按 0.35 元/kWh 计收，债券存续期内充电桩服务费收入 6,572.40 万元。

④物业费

本项目预计管理面积 184,480 m²，按 1.5 元/m²·月，债券存续期内物业费收入合计 8,530.70 万元

以上合计收入 19,573.17 万元，具体测算如下：

年度	收入	停车费	充电桩收入	广告费	物业费	税金及附加	增值税	进项税	建设形成	销项税	城建税（5%）	教育费附加（3%+2%）
2028 年	761.90	34.00	255.84	140.00	332.06	10.39	9.45	33.68	33.68	43.13	0.47	0.47
2029 年	761.90	34.00	255.84	140.00	332.06	10.39	9.45	33.68	33.68	43.13	0.47	0.47
2030 年	838.09	37.40	281.42	154.00	365.27	15.14	13.76	33.68	33.68	47.44	0.69	0.69
2031 年	838.09	37.40	281.42	154.00	365.27	15.14	13.76	33.68	33.68	47.44	0.69	0.69
2032 年	838.09	37.40	281.42	154.00	365.27	15.14	13.76	33.68	33.68	47.44	0.69	0.69
2033 年	921.90	41.14	309.56	169.40	401.80	20.36	18.51	33.68	33.68	52.18	0.93	0.93
2034 年	921.90	41.14	309.56	169.40	401.80	20.36	18.51	33.68	33.68	52.18	0.93	0.93
2035 年	921.90	41.14	309.56	169.40	401.80	20.36	18.51	33.68	33.68	52.18	0.93	0.93
2036 年	1014.09	45.25	340.52	186.34	441.98	26.10	23.72	33.68	33.68	57.40	1.19	1.19
2037 年	1014.09	45.25	340.52	186.34	441.98	26.10	23.72	33.68	33.68	57.40	1.19	1.19
2038 年	1014.09	45.25	340.52	186.34	441.98	26.10	23.72	33.68	33.68	57.40	1.19	1.19
2039 年	1115.50	49.78	374.57	204.97	486.17	32.41	29.46	33.68	33.68	63.14	1.47	1.47
2040 年	1115.50	49.78	374.57	204.97	486.17	32.41	29.46	33.68	33.68	63.14	1.47	1.47
2041 年	1115.50	49.78	374.57	204.97	486.17	32.41	29.46	33.68	33.68	63.14	1.47	1.47
2042 年	1227.05	54.76	412.03	225.47	534.79	76.40	69.46	0.00	0.00	69.46	3.47	3.47
2043 年	1227.05	54.76	412.03	225.47	534.79	76.40	69.46	0.00	0.00	69.46	3.47	3.47
2044 年	1227.05	54.76	412.03	225.47	534.79	76.40	69.46	0.00	0.00	69.46	3.47	3.47
2045 年	1349.75	60.23	453.23	248.02	588.27	84.04	76.40	0.00	0.00	76.40	3.82	3.82
2046 年	1349.75	60.23	453.23	248.02	588.27	84.04	76.40	0.00	0.00	76.40	3.82	3.82

年度	收入	停车费	充电桩收入	广告费	物业费	税金及附加	增值税	进项税	建设形成	销项税	城建税(5%)	教育费附加(3%+2%)
合计	19,573.17	873.46	6,572.41	3,596.59	8,530.71	700.07	636.43	471.49	471.49	1,107.92	31.82	31.82

(2) 成本预测

项目运营成本包括外购原辅材料、工资及福利费、修理费、其他费用等, 券存续期内经营成本 4,572.46 万元, 计入折旧摊销、利息支出的总成本费用 12,299.49 万元。

具体测算如下:

年度	外购原辅材料	工资及福利费	修理费	其他费用	经营成本	摊销	利息支出	总成本费用
2028 年	99.62	80.00	18.11	7.85	205.58	397.54	113.76	716.88
2029 年	99.62	80.00	18.11	7.85	205.58	397.54	113.76	716.88
2030 年	109.58	80.00	18.11	7.85	215.54	397.54	113.76	726.84
2031 年	109.58	80.00	18.11	7.85	215.54	397.54	113.76	726.84
2032 年	109.58	80.00	18.11	7.85	215.54	397.54	113.76	726.84
2033 年	120.54	80.00	18.11	7.85	226.50	397.54	113.76	737.80
2034 年	120.54	80.00	18.11	7.85	226.50	397.54	113.76	737.80
2035 年	120.54	80.00	18.11	7.85	226.50	397.54	113.76	737.80
2036 年	132.59	80.00	18.11	7.85	238.55	397.54	113.76	749.86
2037 年	132.59	80.00	18.11	7.85	238.55	397.54	113.76	749.86
2038 年	132.59	80.00	18.11	7.85	238.55	397.54	113.76	749.86
2039 年	145.85	80.00	18.11	7.85	251.81	397.54	113.76	763.11
2040 年	145.85	80.00	18.11	7.85	251.81	397.54	113.76	763.11
2041 年	145.85	80.00	18.11	7.85	251.81	397.54	113.76	763.11
2042 年	160.44	80.00	18.11	7.85	266.40	0.00	113.76	380.16
2043 年	160.44	80.00	18.11	7.85	266.40	0.00	113.76	380.16
2044 年	160.44	80.00	18.11	7.85	266.40	0.00	113.76	380.16
2045 年	176.48	80.00	18.11	7.85	282.44	0.00	113.76	396.20
2046 年	176.48	80.00	18.11	7.85	282.44	0.00	113.76	396.20
合计	2559.21	1520.00	344.11	149.13	4572.46	5565.59	2161.44	12299.49

(3) 项目资金平衡情况

全部债券存续期内, 本项目收入共计 19,573.17 万元, 经营成本共计 4,572.46 万元, 扣除税费, 可用于偿还债券本息的收益

为 14,300.65 万元,累计专项债本息 5,275.20 万元,项目偿债覆盖倍数 2.71。项目具有稳定的偿债资金来源,能够满足资金筹措充足性的要求。

具体测算如下:

年度	营业收入	税金及附加	总成本费用	利润总额 (1-2-3+4)	弥补以前年度亏损	应纳税所得额 (6-7)	所得税	净利润	息税前利润	息税折旧摊销前利润
2028 年	761.90	10.39	716.88	34.62		34.62		34.62	148.38	545.93
2029 年	761.90	10.39	716.88	34.62		34.62		34.62	148.38	545.93
2030 年	838.09	15.14	726.84	96.11	96.11	0.00	0.00	96.11	209.87	607.41
2031 年	838.09	15.14	726.84	96.11	-165.36	261.47	65.37	30.74	209.87	607.41
2032 年	838.09	15.14	726.84	96.11		96.11	24.03	72.08	209.87	607.41
2033 年	921.90	20.36	737.80	163.74		163.74	40.94	122.81	277.50	675.04
2034 年	921.90	20.36	737.80	163.74		163.74	40.94	122.81	277.50	675.04
2035 年	921.90	20.36	737.80	163.74		163.74	40.94	122.81	277.50	675.04
2036 年	1014.09	26.10	749.86	238.14		238.14	59.53	178.60	351.90	749.44
2037 年	1014.09	26.10	749.86	238.14		238.14	59.53	178.60	351.90	749.44
2038 年	1014.09	26.10	749.86	238.14		238.14	59.53	178.60	351.90	749.44
2039 年	1115.50	32.41	763.11	319.97		319.97	79.99	239.98	433.73	831.27
2040 年	1115.50	32.41	763.11	319.97		319.97	79.99	239.98	433.73	831.27
2041 年	1115.50	32.41	763.11	319.97		319.97	79.99	239.98	433.73	831.27
2042 年	1227.05	76.40	380.16	770.49	0.00	770.49	192.62	577.87	884.25	884.25
2043 年	1227.05	76.40	380.16	770.49	0.00	770.49	192.62	577.87	884.25	884.25
2044 年	1227.05	76.40	380.16	770.49	0.00	770.49	192.62	577.87	884.25	884.25
2045 年	1349.75	84.04	396.20	869.51	0.00	869.51	217.38	652.13	983.27	983.27
2046 年	1349.75	84.04	396.20	869.51	0.00	869.51	217.38	652.13	983.27	983.27
合计	19573.17	700.07	12299.49	6573.62	-69.25	6642.86	1643.40	4930.21	8735.06	14300.65

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通市通州区平潮镇建设路街区工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2026 年 9 月	(预计) 完成时间	2027 年 7 月
项目建设/运营单位 (盖章)		项目负责人及联系电话	项目负责人: 朱钧流 联系电话: 18251395050
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>本项目聚焦南通市通州区平潮镇建设路沿线 2000 年前后建成的 4 个老旧住区 (解放新村、华丰苑、富贵苑、建设路小区) 37 幢楼宇、2306 户居民, 总投资 6064.2 万元。主要建设内容包括: 建筑本体修缮 (屋面防水 10982 m²、外墙 58098 m²、楼梯间及走道 1020 m²)、基础设施改造 (雨污管道 5195 米、供水管道 3094 米、电力改造 3006 米、三线梳理 1 项)、公共设施提升 (停车位 170 个、充电桩 98 个、健身设施 6 套、广告宣传柳 65 处、垃圾收集站 4 座、快递柜 2 处、路灯 27 处)、安防智能化改造 72 处 (含摄像头 54 个)、环境整治 (植被修复 7140 m²、围墙修复 314 米) 及导视系统 1 项。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目建立依据: 依据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23 号)、《保障性安居工程配套基础设施中央预算内投资专项管理办法》(发改投资规〔2022〕910 号) 及《江苏省城镇老旧小区改造技术导则》等文件要求。项目已纳入南通市通州区城市更新年度计划。(2) 实施作用与意义: 系统性解决老旧小区基础设施老化、雨污混流、道路破损、安防缺失等民生痛点, 惠及 2306 户居民; 完善街区交通、安防、绿化等配套功能, 通过智能化改造与街区环境整治, 打造老旧小区示范样板。</p>		
可行性论证	<p>(1) 建设投资合规性与项目成熟度: 项目已完成可行性研究报告编制并通过专家评审, 建设内容符合市政设施建设标准, 施工以修缮改造为主、工艺成熟。项目与城市总体规划及控制性详细规划深度衔接, 无规划冲突。(2) 资金来源和到位可行性: 项目总投资 6064.2 万元, 自筹资本金 1264.2 万元 (比例 20.85%, 满足最低 20% 要求), 拟申请本期专项债券 4800 万元。资金建立财政专户管理, 第三方全程审计。(3) 偿债计划可行性: 债券期限 20 年、利率 3.5%, 每年还息到期一次性还本。运营期 19 年合计可还款资金 14,299.0 万元, 覆盖债券本息 7,992.0 万元。</p>		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域：本项目属于市政基础设施和城镇老旧小区改造领域，符合专项债券重点支持方向。(2) 公益性资本支出：专项债券资金 4800 万元全部用于形成公益性固定资产——包括建筑本体修缮、管网改造、道路修复、安防智能化系统等公共基础设施，项目建成后无偿提供给社区居民使用，属于公益性资本支出，不形成经营性资产。		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资 6064.2 万元，资本金比例 20.85%，申请专项债券 4800 万元覆盖剩余投资需求，资金缺口与项目规模匹配。(2) 项目收入、成本、收益预测合理性：项目收入来源于广告费、停车费、充电桩服务费、物业费四项，收费标准参照南通市市场水平确定，预测合理审慎。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.6064
	财政资金	政府预算资金安排	0.1264
		政府专项债券资金安排	0.48
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标 1：完成 4 个老旧小区 37 幢楼宇系统性更新改造，惠及 2306 户居民。 目标 2：实现雨污分流全覆盖、道路广场全面修复、安防智能化系统投入使用。 目标 3：建立长效物业管理机制，保障改造效果可持续。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或采用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

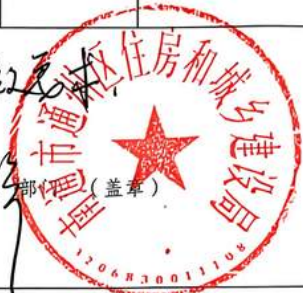
	建设投 资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成 熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测 算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资 金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿 债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可 控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来 源和到 位可行	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

	性 (10)	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	☒ 通过 ☐ 不通过		☒ 通过 ☐ 不通过
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	☒ 通过 ☐ 不通过		☒ 通过 ☐ 不通过
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	☒ 通过 ☐ 不通过		☒ 通过 ☐ 不通过
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	☒ 通过 ☐ 不通过		☒ 通过 ☐ 不通过
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	☒ 通过 ☐ 不通过	☒ 通过 ☐ 不通过	☒ 通过 ☐ 不通过

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	☒ 通过 ☐ 不通过	☒ 通过 ☐ 不通过	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	☒ 通过 ☐ 不通过		☒ 通过 ☐ 不通过
审核结果		☒ 通过 ☐ 不通过	☒ 通过 ☐ 不通过	
主管部门 审核意见	<p>依规使用 符合规定要求</p> <p>部门负责人：曹心平 (盖章)</p> 			
绩效处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人：梅 (盖章)</p> 			
分管处(科)室 审核意见	<p>处(科)室负责人：佟娟娟 (盖章)</p> 			

项目 39 张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（海门区）

1. 项目主要内容

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）全长 29.849 公里，其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米（北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米），两岸接线段长度 17.842 千米。项目路线起自如皋石庄镇西侧与沪陕高速公路交叉处，向南经石庄工业园、如皋港区后，于如皋华泰重工厂区处进入长江，设置主跨 1208 米的北航道桥跨越长江如皋中汊，经靖江民主沙岛后，设置主跨 2300 米的南航道桥跨越长江主江航道，于张皋汽渡西侧登陆，向南沿现状及规划 259 省道布线，先后跨越南沿江公路、港丰公路、规划金港专用铁路，止于张家港疏港高速公路晨阳互通处。其中跨江段及引桥设计速度 100 公里/小时，两岸接线路段设计速度 120 公里/小时。

2. 项目经济社会效益分析

张靖皋长江大桥是《长江干线过江通道布局规划（2020-2035）》中明确的过江通道重点实施项目。对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略，优化我省长江干线过江通道布局，完善区域路网布局，推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。张靖皋长江大桥是落实《长江干线过江通道布局规划（2020—2035 年）》，完善全国综合交通运输网络和推进长江经济带新型城镇化建设的需要，是落实《交通强国建设纲要》，持续加大基础设施领域“补短板”力度、改善跨江通道不足、分

布不均状况、提升过江通行能力的需要，能够优化滤网格局、引领经济发展，满足交通需求，提升长江黄金水道航运能力。

本项目建成后，将在如皋与张家港之间新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力，具有较大经济效益和社会效益。

3. 项目资金投入计划及建设计划

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）海门区投资额约 22194 万元，2022 年获得政策性金融工具 11097 万元，2024 年获得超长期特别国债 4275 万元，使用本期专项债券 1600 万元作为剩余资本金。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（海门区）	22,194.00		1,600.00	20,594.00			

4. 项目预期收益情况

本批次苏锡通园区、通州湾 20 年期专项债，债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2029-2046 年，项目预测收益以此期间测算；海门区 15 年期专项债券，债券存续期内 2026-2028 年为项目建设期，运营期为 2029-2041 年，项目预测收益以此期间测算。

根据《省发展改革委关于张皋过江通道工程可行性研究报告的批复》（发改基础发（2021）698 号），参考中交公路规划设计院有限公司编制的《张皋过江通道工程可行性研究报告》进行预测。

（1）收费收入计算

1) 收费标准

本项目建设资金中的融资部分需要通过收取过路费予以偿还，在确定收费标准时，既要保证偿还融资，又要考虑道路使用者的承受能力，尽可能发挥新建公路的社会效益。

本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。本项目通车年（2029 年）拟定收费标准见下表。

客车				货车			
类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）	类别	车型及规格	路线（元/ 车公里）	桥梁（元/ 车次）
1 类	≤9 座	0.55	30	1 类	二轴（车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500kg）	0.45	35
2 类	10 座-19 座	0.825	40	2 类	二轴（车长不小于 6000mm 或最大允许总质量不小于 4500kg）	1.05	70
3 类	20 座-39 座	1.1	60	3 类	三轴	1.57	110
4 类	≥40 座	1.1	60	4 类	四轴	1.9	135
				5 类	五轴	1.94	140
				6 类	六轴	2.32	160

2) ETC 优惠

江苏省目前高速公路入口车辆使用 ETC 的比例达到 90%以上，根据 ETC 通行优惠政策相关规定，对 ETC 用户实行车辆通行费优惠 5%。

3) 重大节假日免收小型客车通行费政策影响

根据《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》（国发[2012]37 号），每年有约 20 天免收 7 座以下（含 7 座）即一类客车通行费，因此一类客车按 345 天计算车辆通行费。

4) 交通量预测

本项目是苏州市与南通市之间的高速公路过江通道，目前上游现有的江阴长江公路大桥、下游现有的锡通长江公路大桥、苏通长江公路大桥均为高速公路通道，本项目的建设是区域过江通

道的重要补充，能够更好地服务于地区交通出行。因此本项目将主要分担通道内的到发型趋势交通量，同时分担区域部分过境趋势交通量。

本项目建成后连通苏州、南通两市的城市道路，提升了过江通道整体容量，填补了区域高速公路过江通道的空白，缩短了长江两岸的时空距离，使得两地出行更加便捷高效。本项目北接南通市产业新区，南连苏州市核心区，对于促进区域同城化、产业协作、整合互补和联动开发优势资源具有重要意义。因此本项目的建设将产生诱增型交通需求。

根据以上分析，本项目的远景交通量将由以下部分组成：

- 通道内自然增长的趋势型交通量；
- 本项目建成后产生的诱增型交通量。

根据《公路建设项目可行性研究报告编制办法》及《收费公路管理条例》，同时考虑到苏通第二过江通道 2031 年建成通车，张靖过江通道 2036 年建成通车，本项目交通量预测特征年定为 2029 年、2030 年、2031 年、2036 年、2040 年、2047 年、2052 年、2057 年，预测基年为 2018 年。

本项目趋势型交通量预测结果（单位：pcu/d）

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	60,634	74,397	59,146	67,517
2030	77,112	94,616	75,220	85,866
2031	78,943	96,863	77,006	87,905
2035	91,183	111,881	88,945	101,535
2036	74,915	91,920	73,076	83,419

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2040	86,574	106,226	84,450	96,403
2047	104,663	128,421	102,095	116,545
2052	117,636	144,339	114,750	130,991
2057	128,497	157,665	125,344	143,085

本项目趋势型交通量预测结果（单位：pcu/d）

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	4,184	5,208	4,199	4,736
2030	5,706	7,096	5,717	6,453
2031	5,842	7,265	5,852	6,606
2035	6,109	7,608	6,137	6,920
2036	5,019	6,251	5,042	5,685
2040	5,108	6,374	5,151	5,799
2047	5,128	6,421	5,207	5,845
2052	4,588	5,774	4,705	5,260
2057	3,726	4,730	3,886	4,314

综上，本项目交通量预测结果如下表：

年份	晨阳-张家港北	张家港北-如皋南	如皋南-石庄枢纽	路段平均
2029	64,818	79,605	63,345	72,253
2030	82,818	101,712	80,937	92,319
2031	84,785	104,128	82,858	94,511
2035	97,292	119,489	95,082	108,455
2036	79,934	98,171	78,118	89,104
2040	91,682	112,600	89,601	102,202
2047	109,791	134,842	107,302	122,390
2052	122,224	150,113	119,455	136,251
2057	132,223	162,395	129,230	147,399

根据预测结果，本项目通车年过江交通量为 79,605pcu/d，
通车 20 年过江交通量为 134,842pcu/d，年均增长率为 2.8%。

5) 车型比例预测

从未来汽车市场发展趋势看，汽车需求结构由中间向两极分化、由公用型向私用型转变。轿车是未来汽车需求的主导车型，私人小轿车数量仍将持续增长，未来客车载运系数将有所下降；中小型货车作为最不经济的一种车型未来发展将放缓，未来货车车型将逐渐向大型化发展。

根据基年公路通道内的车型构成，以及未来各车型的预测，得到未来本项目的车构成，见下表。

本项目车型比例预测（折算数）

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2029	3.50%	5.50%	2.00%	38.50%	9.00%	38.00%	3.50%	100.00%
2030	3.00%	4.70%	2.20%	38.90%	9.30%	38.20%	3.70%	100.00%
2031	2.80%	4.65%	2.25%	38.95%	9.35%	38.25%	3.75%	100.00%
2035	2.75%	4.30%	2.30%	39.15%	9.40%	38.30%	3.80%	100.00%
2036	2.70%	4.10%	2.35%	39.20%	9.45%	38.35%	3.85%	100.00%
2040	2.40%	3.50%	2.50%	39.50%	9.60%	38.50%	4.00%	100.00%
2047	2.00%	2.70%	2.70%	39.90%	9.80%	38.70%	4.20%	100.00%
2052	1.80%	2.30%	2.80%	40.00%	10.00%	38.80%	4.30%	100.00%
2057	1.40%	1.50%	3.00%	40.50%	10.10%	39.00%	4.50%	100.00%

本项目车型比例预测（自然数）

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2029	5.82%	6.09%	1.33%	16.00%	3.74%	63.15%	3.87%	100.00%
2030	5.02%	5.25%	1.47%	16.28%	3.89%	63.95%	4.14%	100.00%
2031	4.70%	5.20%	1.51%	16.33%	3.92%	64.15%	4.19%	100.00%
2035	4.62%	4.82%	1.55%	16.45%	3.95%	64.36%	4.25%	100.00%
2036	4.54%	4.60%	1.58%	16.48%	3.97%	64.51%	4.32%	100.00%
2040	4.06%	3.94%	1.69%	16.69%	4.06%	65.06%	4.50%	100.00%

年份	小货	中货	大货	特大货	集装箱	小客	大客	合计
2047	3.40%	3.06%	1.84%	16.96%	4.17%	65.81%	4.76%	100.00%
2052	3.07%	2.62%	1.91%	17.06%	4.26%	66.19%	4.89%	100.00%
2057	2.40%	1.72%	2.06%	17.38%	4.33%	66.95%	5.16%	100.00%

（2）服务区及广告收入

本项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取，通行费预计收取 25 年，自第 26 年起，服务区及广告收入按最后一期通行费收入的增长率 1.48%计算。

（3）税收

根据财政部、国家税务总局联合发布的《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号），从 2016 年 5 月 1 日起，建筑业、房地产业、金融服务业及生活服务业四大行业纳入增值税征收范围，将不动产纳入抵扣范围，即在全国范围内推行营业税改增值税试点工作（以下简称“营改增”）。本项目增值税暂按运营期销项税额抵扣运营期运营成本的进项税额（按日常养护费和大修费合计值）后，再尽力抵扣建设期建设投资的进项税额计。根据财政部税务总局海关总署公告 2019 年第 39 号《关于深化增值税改革有关政策的公告》，本项目运营期车辆通行费收入、其他收入销项税率、运营期养护费用和大修费用进项税率分别按 9%、6%和 9%计，建设期进项税按照建设投资各组成部分的相应税率（建筑安装工程费进项税率、工程建设其他费进项税率、预备费进项税率分别为 9%、6%和 9%）进行计算。

增值税附加包括城市维护建设税、教育费附加和地方教育费附加。其中：城市维护建设税按增值税的 7%计征；教育费附加按增值税的 3%计征；地方教育费附加按增值税的 2%计征，故增值税附加合计税率为 12%。

根据 2007 年 3 月 16 日公布的《中华人民共和国企业所得税法》（自 2008 年 1 月 1 日起实施），企业所得税税率按 25%计，并按税法规定发生亏损时进行税前弥补亏损。

同时根据《国家税务总局关于实施国家重点扶持的公共基础设施项目企业所得税优惠问题的通知》（国税发[2009]80 号），本项目享受“三免三减半”企业所得税优惠政策，即自取得第一笔车辆通行费收入所属纳税年度起，第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企业所得税。

（4）运营期成本费用

参考江苏省现有道路的养护费用投入情况，确定本项目通车年（2029 年）养护费用按 15 万元/公里计；通车年（2029 年）路线大修费用按 450 万/公里计，特大桥及大桥大修费分别按照估算建安费的 3%和 1.5%计取，大修费按照每 10 年进行一次大修，且分摊在 2 个年度内，大当年养护费用减半。

管理费用指公路建成后收费站收费人员、项目公司的管理人员、路政人员费用及项目公司运营事务费。项目建成后，拟设立 4 个匝道收费站，收费人员按照每站 15 人考虑，共计 84 人，人均综合费用按 5 万元/人年计；路政人员跨江段按照每 3 公里 1

人考虑，南北接线段按照每 5 公里 1 人考虑，共计 6 人人均综合费用按 6 万元/人年计；项目管理人员预计 20 人，人均综合费用按 10 万元/人年计；另外考虑管理中心的运营事务费，暂按前三项费用的三分之一考虑。预计本项目通车年（2029 年）管理费用约为 716 万元/年。

本项目通车年（2029 年）养护、大修、管理费用汇总见下表：

评价方案		费用
养护费用	一般路段、桥梁（万元/公里）	15
大修费用	道路（万元/公里·次）	450
	桥梁（万元/公里·次）	1,918
管理费用	收费站（个）	4
	收费站人员费用（万元）	300
	管理人员费用（万元）	200
	路政管理费用（万元）	36
	公司运营事务费（万元）	180
	合计	716

注：桥梁大修单价是根据投资估算中特大桥及大桥工程建安费计算得到。

随着交通量的逐年增长，公路破坏程度不断加剧，公路的养护、大修费将逐年增加；同时考虑职工工资及福利水平也会有所提高，因此本项目养护、大修、管理费用年增长率均按 3%计。根据建设费用的经济与财务费用调整的比例，推算养护、管理及大修的经济费用。

（5）借款利息

本项目建设资金拟采用地方政府自筹和国内银行贷款的方式，项目含息总投资的 50%用国内银行贷款，贷款利率 4.65%，其余资金作为项目的资本金。

(6) 项目收益预测

海门区本批次 15 年期 0.16 亿元专项债存续期为 2026 至 2041 年度，项目预测收益以此期间测算。根据上述项目收益预测，该项目 2029 年-2041 年 8 月项目运营总收益为 1,947,654.00 万元，根据股权占比，海门区收益为 28,797.33 万元。项目累计收益具体见下表：

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）（海门区）项目分年收益明细表

单位：万元

项目	收费收入	其他收入	附加税	运营管理费	养护费	专项费	大修费	当期增值税进项税	借款利息	所得税	项目收益	海门区分摊收益
2029 年	131,612	6,767		716	448	2,681		-258	50,805		83,987	1241.8
2030 年	148,366	7,628		737	461	2,761		-266	45,456		106,845	1579.77
2031 年	167,380	8,606		760	475	2,844		-274	38,852		133,329	1971.36
2032 年	171,368	8,811		782	489	2,930		-282	31,818	4,590	139,852	2067.8
2033 年	177,251	9,113		806	504	3,017		-291	24,314	6,287	151,727	2243.38
2034 年	183,345	9,427		830	519	3,108		-299	16,223	8,084	164,307	2429.39
2035 年	189,651	9,751		855	535	3,201		-308	7,925	19,869	167,325	2474.01
2036 年	196,181	10,087		881	551	3,297		-318		23,534	178,323	2636.62
2037 年	160,974	8,276		907	567	3,396	31,077	-2,893		7,119	129,077	1908.49
2038 年	166,396	8,555		934	584	3,498	31,077	-2,903		8,510	133,251	1970.2
2039 年	230,700	11,861		962	602	3,603		-347		32,505	205,236	3034.55
2040 年	238,549	12,265	864	991	620	3,711		-358		34,317	210,669	3114.88
2041 年 1-8 月	164,457.33	8,455	1807.33	680.67	425.33	2548		-245.33		23,970.67	143,726	2125.08
合计	2,326,230.33	119,602	2,671.33	10,841.67	6,780.33	40,595	62,154	-9,042.33	215,393	168,785.67	1,947,654	28,797.33

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	张靖皋长江大桥（张皋过江通道） （海门区）	项目主管部门 （盖章）	 南通市海门区
（预计）开工时间	2022 年 6 月	（预计）完成时间	2028 年 6 月
项目建设/运营 单位（盖章）	南通市海门区交通运输局 	项目负责人及 联系电话	黄健辉 13773708003

项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续
项目内容简介	工程全长 29.849 千米，其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米(北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米),两岸接线段长度 17.842 千米。
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:《长江干线过江通道布局规划(2020—2035 年)》(发改基础〔2020〕512 号);</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:本项目是加强区域互联互通,支撑长江经济带国家战略实施的迫切需要;是完善交通基础设施互联互通,促进长三角一体化战略推进的需要;是积极响应江苏交通强国试点打造,补齐过江通道短板的需要;是服务区域枢纽集疏运,促进江海联动发展的需要。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:2021 年 7 月项目工可已获得江苏省发改委批复;</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:该项目为“省市共建、以省为主”投资建设的经营性高速公路项目,资金来源为省、市、县(区)级财政资金等;</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:根据项目工可研究报告,以运营期收入为后续资金回笼手段,可为项目整体提供充足、稳定的现金流入,能充分满足项目整体工程建设的还本付息要求。项目的预期收益可以覆盖本次发行债券的还本付息支出,并有较可靠的保障倍数,可以实现项目收益与融资平衡。受项目建设期产生的影响较大,如果工程拖延,工程投资将增加,并且工期拖延将影响项目的现金流入,使项目收益减少。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:资金主要用于张靖皋长江大桥(张皋过江通道)海门区级承担的资本金,符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定,同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续,实行专款专用。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:项目申请的专项债券资金主要投向就是高速公路建设,最终形成的资本性支出仅是高速公路项目支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:该项目南通市承担资本金约 20.1762 亿元,其中海门区分摊 2.2194 亿元(11%)。申报额度是经过科学测算的,并且与实际需要相匹配,依据充分;</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:</p> <p>评价依据:根据国家发改委、建设部 2006 年发布的《建设项目经济评价方法与参数(第三版)》、并参考交通部《投资项目可行性研究指南》和《公路建设项目经济评价方法》进行项目经济评价分析。</p> <p>评价原则:在国家现行财税制度和价格体系的前提下,从项目的角度出发,遵循“有无对比、费用效益一致性”的原则,计算项目范围内的财务效益和费用,评价项目在财务上的可行性。在合理配置社会资源的前提下,从国家整体利益的角度出发,计算项目对国民经济的贡献,分析项目的经济效益、效果和对社会的影响,评价项目在宏观经济上的合理性。</p> <p>以本项目自身为评价主体,评价范围为张靖皋长江大桥(张皋过江通道)南通段。结合我区发展前景进行数据预测,具有较高的合理性。项目收入、成本及预期收益能够按计划实现,能按时履行政府专项债券资金的还本付息,专项债券项目年度收支平衡与专项债规模匹配,专项债券期限与项目期限较为匹配。</p>

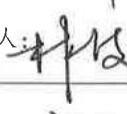
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.2194			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.16		
		其中：用作项目资本金		0.16		
		其他财政资金		0.4275		
	自筹资金	自有资金		0.5222		
		市场化融资		1.1097		
		其他自筹资金				
项目中长期目标	目标 1：到 2030 年，过江交通量将达到 92319pcu/d 目标 2：到 2040 年，过江交通量将达到 102202pcu/d 目标 3：到 2057 年，过江交通量将达到 147399pcu/d					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.5
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2.5
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96.5



6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



项目 40 南通市海门证大中学（高中）扩建项目

1. 项目主要内容

本项目位于江苏省南通市海门经济技术开发区黄浦江路西、苏州路南，海门市凭借丰富的资源和优越的区位优势，积极推动区域经济发展，逐步通过加强基础设施建设和优化产业结构，成为该区域的重要教育和产业重镇。海门证大中学扩建项目旨在提升本地区的教育资源，促进人才培养，并推动区域经济进一步发展。该项目位于海门市中心，周边配套设施完善，扩建后将显著提升教育设施水平和教学质量。南通市海门证大中学扩建项目总占地面积约 22300 平方米，总建筑面积 25724.82 平方米（地上 21102.64 平方米，地下 4622.18 平方米），计划增设班级 15 个、学位 800 个。项目配套建设相关教育设施，以及学校内的水、电、通讯等公用配套设施。

2. 项目经济社会效益分析

优质的教育基础设施是提升地区竞争力和吸引人才的重要因素。海门证大中学扩建项目不仅提升了教育资源供给和教学质量，还能吸引更多优秀的教师和教育人才。项目改善了教育公平，减少了学区差异，为海门及周边地区的经济和社会进步提供支持，推动教育资源高效利用，促进区域高质量发展。

社会效益：扩建项目有效解决了海门市及周边地区教育资源紧张的问题，尤其是为农村和经济较弱区域的学子提供更多就学机会。通过提供更多的教育名额，减少了因学区限制带来的社会

不平等，增强了社会公平感。同时，教育公平的提升有助于减少社会矛盾，促进社会稳定。

经济效益：通过扩建项目，海门证大中学能够更加高效地利用现有土地资源，提升学校的综合利用率。这不仅能增加学校的容纳能力，满足更多学生的需求，还能推动土地资源的合理配置和集约利用。学校扩建后将提高教育设施的综合效益，进而为地方政府节约教育投入，优化公共资源配置，提升整体资源的使用效率，有效推动区域内教育资源和土地资源的高效利用。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 11,000 万元，项目资本金 8,800 万元，其余拟发行地方政府债券解决。本次计划申请发行 15 年期专项债券 2,200.00 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
南通市海门证大中学(高中)扩建项目	11,000.00			2,200.00		2,200.00	6,600.00

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为学费、财政补助、其他收入等，依据《海门区行政事业性收费目录清单》《海

门市中小学收费管理暂行办法》《海门市财政补贴政策文件》《江苏省中小学收费管理条例》《海门市教育事业发展专项资金管理办法》《海门市城乡教育资源均衡发展实施意见》等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

（1）收入预测

①学费

根据《海门区行政事业性收费目录清单》，学费标准为 840 元/人/学期。计划增设班级 15 个、学位 800 个，债券存续期内预计学费收入 1,881.60 万元。

②财政补贴

本项目预计财政补贴 700 万元/年，在债券存续期内预计停车费收入 9,800.00 万元。

③事业收入

根据南通市海门证大中学《2024 年事业支出表》《2024 年收入费用表》预计 2027 年营运半年事业收入 99.91 万元，2028 年及以后事业收入 199.82 万元，债券存续期内充电桩服务费收入 2,797.48 万元。

④其他收费

根据南通市海门证大中学《2024 年事业支出表》《2024 年收入费用表》预计 2027 年营运半年其他收费 35.865 万元，2028 年及以后其他收费 71.73 万元，债券存续期内物业费收入合计 1,004.22 万元。

(2) 成本预测

根据南通市海门证大中学《2024 年事业支出表》《2024 年收入费用表》预计 2027 年营运半年的商品和服务支出 50.65 万元，对个人和家庭的补助 69.21 万元，资本性支出 128.01；预计 2028 年及以后营运的商品和服务支出 101.29 万元，对个人和家庭的补助 138.42 万元，资本性支出 256.02 万元，券存续期内总成本 6,940.22 万元。

(3) 项目资金平衡情况

全部债券存续期内，本项目收入共计 15,483.30 万元，经营成本共计 6,940.22 万元，扣除税费，可用于偿还债券本息的收益为 8,543.08 万元，累计专项债本息 2,929.30 万元，项目偿债覆盖倍数 2.92。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

具体测算如下：

年度	收入	学费	财政补贴	事业收入	其他收费	成本	商品和服务支出	对个人和家庭的补助	资本性支出	用于平衡债券本息的经营性净收益
2027 年	552.98	67.20	350.00	99.91	35.87	247.87	50.65	69.21	128.01	305.11
2028 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2029 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2030 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2031 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22

年度	收入	学费	财政补 贴	事业收 入	其他收 费	成本	商品和 服务支 出	对个人 和家庭 的补助	资本性 支出	用于平 衡债券 本息的 经营性 净收益
2032 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2033 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2034 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2035 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2036 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2037 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2038 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2039 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2040 年	1105.95	134.40	700.00	199.82	71.73	495.73	101.29	138.42	256.02	610.22
2041 年	552.98	67.20	350.00	99.91	35.87	247.87	50.65	69.21	128.01	305.11
合计	15483.30	1881.60	9800.00	2797.48	1004.22	6940.22	1418.06	1937.88	3584.28	8543.08

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通市海门证大中学 (高中) 扩建项目	项目主管部门 (盖章)	南通市海门区 教体局
(预计) 开工时 间	2024.12	(预计) 完成时间	2027.5
项目建设/运营 单位 (盖章)	南通市海门证大中学	项目负责人及 联系电话	宋岳春 13962730432
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目位于本项目位于江苏省南通市海门经济技术开发区黄浦江路西、苏州路南。项目总占地面积约 22300 平方米, 总建筑面积 25724.82 平方米(地上 21102.64 平方米, 地下 4622.18 平方米), 计划增设班级 15 个、学位 800 个。项目配套建设相关教育设施, 以及学校内的水、电、通讯等公用配套设施。		
必要性论证	1) 项目申请设立的依据: 项目响应国家政策号召, 符合《国家中长期教育改革和发展规划纲要 (2010-2020 年) 》和《江苏省教育发展“十四五”规划》等政策文件, 致力于优化教育资源配置和推动教育现代化。南通市海门区数据局于 2025 年 1 月 7 日正式同意发放《关于南通市海门证大中学扩建项目初步设计的批复》(海数据审批〔2025〕3 号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义: 通过此次扩建工程, 可以进一步提升海门地区的教育基础设施, 为当地居民提供更加优质的教育资源和平台, 不仅能够满足日益增长的教育需求, 还能吸引更多优质教育项目的落户, 从而推动整个地区教育水平的提升和社会进步。		

可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目已完成可行性研究报告批复(海审批审发〔2022〕113号)、初步设计批复(海数据审批〔2025〕3号)、建筑工程施工许可证，目前已开工，预计2027年5月竣工。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为学费、财政补贴、事业收入、其他收费等，收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为社会事业/教育/普通高中，建设内容包括建筑面积25724.82平方米(地上21102.64平方米，地下4622.18平方米)，项目配套建设相关教育设施，以及学校内的水、电、通讯等公用配套设施，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设资金，最终全部形成南通市海门证大中学扩建项目的基本支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：本项目已完成可行性研究报告批复(海审批审发〔2022〕113号)、初步设计批复(海数据审批〔2025〕3号)，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息能够满足资金筹措充足性的要求。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		11000			
	财政资金	政府预算资金安排	6600			
		政府专项债券资金安排	2200			
		其中：用作项目资本金	0			

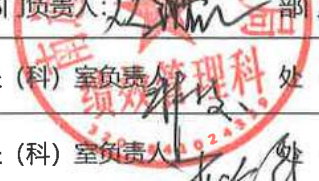
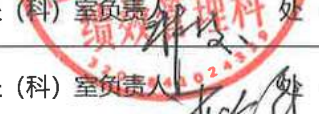
	自筹资金	自有资金	2200			
		市场化融资				

项目中长期目标						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 					
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 					





项目 41 南通区域供水通汇线（洪港水厂至海门青西河二号桥）改造工程（海门区）

1. 项目主要内容

本项目位于江苏省南通市海门区，随着海门区经济的快速发展和城市化进程的不断推进，供水需求显著增加。同时，现有供水设施面临老化和能力不足的问题，特别是在极端天气和水源变化的情况下，现状供水管线的安全性和稳定性亟待提升。

该工程主要对南通区域供水通汇线（洪港水厂至海门青西河二号桥）进行改造和扩建，包括利用现状排海管改造和新建管道两部分。起点：南通市洪港水厂，终点：海门青西河二号桥，管径 DN1600。改造管线长度 13.62 km，材质为 pccp；新建管线长度 16.38 km、材质为球墨铸铁。

2. 项目经济社会效益分析

本项目通过供水基础设施的提升，海门区的城市功能和环境将得到改善，吸引更多的企业和人才流入，提升城市的整体竞争力，为实现高质量发展奠定坚实的基础。通过提升供水能力和效率，为区域的可持续发展提供了重要的基础支持，有助于实现经济发展与生态保护的双赢目标。

社会效益：本项目通过改造和新建供水管线，将显著提高区域供水的安全性和稳定性。特别是在极端天气或水源供给受限的情况下，改造后的通汇线能够保障稳定的供水，减少供水中断的风险，提升居民的生活质量和用水安全。

经济效益：稳定可靠的供水是支持区域经济发展的基础。本项目的实施将为海门区的工业、商业及居民提供持续的供水保障，促进产业发展和招商引资，增强区域的经济活力。改造后的通汇线将采用先进的材料和技术，降低管网运行中的水损耗和能源消耗，提高供水效率，从而减少长期的运行维护成本，为城市供水企业节省资金。本项目的实施将带动供水设备制造、工程建设、管材生产等相关产业的发展，创造就业机会，推动区域经济的综合发展。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 6075 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
南通区域供水 通汇线（洪港 水厂至海门青 西河二号桥） 改造工程（海 门区）	6,075.00		1,244.00			1,256.00	3,575.00

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为自来水水费等，依据《关于调整自来水价格的通知》（海价管[2017]16号）

等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

（1）项目收入测算

依据海价管[2017]16号《关于调整自来水价格的通知》，结合不同用水类别的权重，不含污水处理的综合水价估算为2.57元/立方米。按每五年递增5%测算。在本期专项债券存续期内，通过自来水水费共可产生8,300万元经营收入。

（2）项目成本测算

自来水水费主要包含源水费用、动力电耗、人工、原材料（药剂）、修理费、其他费用等，测算时分别按照0.2元/吨、0.25元/吨、0.18元/吨、0.07元/吨、0.08元/吨、0.12元/吨考虑。在本期专项债券存续期内，经营成本支出800万元。

（3）项目还本付息测算

本项目计划发行专项债2,500万元，发债时限按15年考虑，每半年付息一次，到期一次性还本。在全部债券存续期内，到期还本付息共需3,780万元。在本期债券存续期内，到期还本付息共需3,780万元。

（4）项目资金平衡情况

全部债券存续期内，本项目收益7,500万元，项目偿债覆盖倍数1.98。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通区域供水通汇线（洪港水厂至海门青西河二号桥）改造工程（海门区）	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2025.7	(预计)完成时间	2026.12
项目建设/运 营 单位(盖章)	南通市海门自来水有限公司	项目负责人及 联系电话	沈耀 15051296887
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目主要对南通区域供水通汇线（洪港水厂至海门青西河二号桥）进行改造和扩建，包括利用现状排海管改造和新建管道两部分。起点：南通市洪港水厂，终点为海门青西河二号桥，管径是 DN1600。改造管线长度 13.62 km，材质 pccp；新建管线长度 16.38 km、材质为球墨铸铁。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：该项目符合《南通市城市给水规划（2012-2020）》、《南通市海门区区域供水规划（2021-2035）》规划，旨在提升基础设施建设水平、优化水资源配置、保障公共安全的战略要求。南通市海门区数据局于 2024 年 12 月 23 日正式同意发放《关于南通区域供水通汇线（洪港水厂至海门青西河二号桥）改造工程可行性研究报告的批复》（海数据审批〔2024〕192 号）。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：通过实施本项目，首先能够有效解决现有供水管网的缺陷，显著提高供水能力和水质保障，确保城市及周边地区居民和企业在水高峰期的稳定供水，提升居民的生活质量和生产效率。其次，本项目将降低供水系统的漏损率，减少供水过程中能源消耗，进一步提高水资源的使用效率，为区域经济的可持续发展提供有力支撑。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目的可行性研究报告已获南通市海门区数据局批复，计划于 2025 年 7 月开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及单位自筹资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为自来水水费等，收入依据国家经批复的收费指导文件及类似项目的实际情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>		

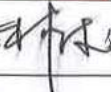
公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容:项目投向领域为市政和产业园区基础设施/市政(含乡镇)基础设施及配套/供排水,本项目主要对南通区域供水通汇线(洪港水厂至海门青西河二号桥)进行改造和扩建,包括利用现状排海管改造和新建管道两部分。起点:南通市洪港水厂,终点为海门青西河二号桥,管径是DN1600。改造管线长度13.62 km,材质 pccp;新建管线长度 16.38 km、材质为球墨铸铁,符合公益性要求;</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:本期专项债券用于项目建设投资,最终全部形成南通区域供水通汇线(洪港水厂至海门青西河二号桥)改造工程(海门区)的基本支出。</p>					
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性:南通市海门区数据局于2024年12月23日正式同意发放《关于南通区域供水通汇线(洪港水厂至海门青西河二号桥)改造工程(海门区)可行性研究报告的批复》(海数据审批〔2024〕192号),测算科学合理;专项债券资金符合项目申报要求,按年度投资计划进行申报,以满足项目建设资金需求,保证项目顺利推进。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:全部债券存续期内,本项目收入共计21851万元,经营成本共计7652万元,可用于偿还债券本息的收益为14199万元,累计专项债本息8832万元,项目偿债覆盖倍数1.61。本期债券存续期内,本项目收入共计21032万元,经营成本共计7635万元,可用于偿还债券本息的收益为13666万元,累计专项债本息6601万元,项目偿债覆盖倍数2.07。项目具有稳定的偿债资金来源,能够满足资金筹措充足性的要求。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				0.6075	
	财政资金	政府预算资金安排			0	
		政府专项债券资金安排			0.25	
		其中:用作项目资本金			0.1244	
	自筹资金	自有资金			0.1310	
		市场化融资			0	
项目中长期目标	<p>目标1:改造13.62 km pccp 管线,新建16.38 km球墨铸铁管线,顺利完成通汇线(洪港水厂至海门青西河二号桥)的改造和扩建工程。</p> <p>目标2:通过此项目的实施,优化供水管网运行,减少水损和能源消耗,提高供水系统的整体效率,不仅提升区域供水保障能力,还将有效降低长期的运营与维护成本,助力海门区实现可持续发展。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策(40)	项目实施的必要性(10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

内容 (30)		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科) 室 审核	分管处 (科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处 (科) 室 审核意见	处 (科) 室负责人:  处 (科) 室: (盖章)			
分管处 (科) 室 审核意见	处 (科) 室负责人:  处 (科) 室: (盖章)			





项目 42 海门区雨污水管线更新改造工程

1. 项目主要内容

本项目包括城区及区镇排水管道更新改造。城区排水管道更新改造，包括人民路、丝绸路等道路的雨污水管网更新改造工程。主要改造雨污水管道 DN200~DN1500 约 27km、新建雨污水管道 DN200~DN1500 约 3km，配套路面恢复等。区镇排水管道更新改造，更新改造区镇雨污水管道约 175km，管径为 DN100~DN1350，新建箱涵约 2km，雨水篦子改造约 5000 个，配套管网排查及路面修复等，迁改提升泵站 1 座，新建提升泵站 1 座。

2. 项目经济社会效益分析

本项目通过提升污水处理能力和效率，不仅优化了水资源管理，还带来了显著的社会和经济效益。在社会层面，项目将有效改善生态环境质量，解决水污染和内涝问题，提升居民的生活质量和公共卫生安全。在经济层面，通过优化资源利用、降低运营成本 and 推动基础设施建设，项目将促进区域经济发展，创造更多就业机会，同时提升海门区的投资吸引力，为经济高质量发展提供强劲动力。

社会效益：本项目对老化、超负荷的排水管网进行全面改造和提升，减少污水排放，有效改善水体污染问题，促进水质恢复，进一步优化区域生态环境。这一措施有助于推动绿色发展，改善居民的生活环境，打造更宜居的城市空间。

经济效益：通过先进的污水处理技术，本项目提升了污水资源化利用效率，推动水资源的循环利用，减少了资源浪费，同时有效降低了处理成本。这一措施不仅优化了水资源的利用效益，也推动了绿色经济发展。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算为 50,000 万元，其中工程费用 42,597.80 万元，工程建设其他费用 5,021.25 万元，预备费 2,381.95 万元。本次计划申请发行 15 年期专项债券 1.92 亿元，同时申请调整 2025 年 3 月已发行的 15 年期专项债券 12 万元，申请调整 2026 年 2 月已发行的 30 年期专项债券 788 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
海门城区供水 管线改造新建 及智慧化系统 提升工程	11,109.00		2,520.00	3,405.00		880.00	4,304.00

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为污水处理费等，依据《关于调整自来水价格的通知》（海价管[2017]16号）《关于调整我市高污染企业差别水价的通知》（海价管〔2016〕

8号)《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》《江苏省水污染防治条例》《城镇排水与污水处理条例》《水污染防治法》等相关文件,以及市场类似项目价格测算。

(1) 项目收入测算

在全部专项债券存续期内,本项目通过污水处理费等共可产生 64,305 万元经营收入。

① 污水处理费(城区)

依据海价管[2017]16号《关于调整自来水价格的通知》,城区居民生活用水污水处理费 1 元/立方米,工业用水污水处理费 1.6 元/立方米,洗浴等特种用水污水处理费 1.9 元/立方米。结合《海门区雨污水管线更新改造工程可行性研究报告》所示,海门市城区污水预计 17.6 万立方米/天,经测算,本项目预计处理海门市污水量的 25%,居民生活用水占比 41%,工业用水占比 45%,洗浴等特种用水占比 14%。污水处理费收入按每三年递增 10% 测算。

② 污水处理费(城镇)

依据海价管[2017]16号《关于调整自来水价格的通知》,城镇居民生活用水污水处理费 0.1 元/立方米,工业用水污水处理费 0.5 元/立方米,洗浴等特种用水污水处理费 0.7 元/立方米。结合《海门区雨污水管线更新改造工程可行性研究报告》所示,海门市城镇污水预计 4.2 万立方米/天,经测算,本项目预计处理海门市污水量的 25%,居民生活用水占比 41%,工业用水占比 45%,

洗浴等特种用水占比 14%。污水处理费收入按每三年递增 10% 测算。

（2）项目成本测算

在全部专项债券存续期内，本项目药剂费、动力费、维护及修理费、人工费、管理费用及其他费用等支出 20,310 万元经营成本。污水处理成本主要包含药剂费、动力费、维护及修理费、人工费、管理费用及其他费用，测算时分别按照 0.12 元/吨、0.18 元/吨、0.25 元/吨、0.05 元/吨、0.07 元/吨、0.10 元/吨考虑。

（3）项目还本付息测算

本项目计划新增发行专项债券 19,200 万元，发债时限按 15 年考虑，每半年付息一次，到期一次性还本；调剂已发行专项债券 800 万元。在全部债券存续期内，到期还本付息共需 29,600 万元。

（4）项目资金平衡情况

全部债券存续期内，本项目收入共计 64,305 万元，运营成本 20,310 万元，项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海门区雨污水管线更新改造工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2025.08	(预计)完成时间	2026.12
项目建设/运营单位(盖章)	南通市永信工程管理有限公司	项目负责人及联系电话	
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>本项目包括城区及区镇排水管道更新改造。城区排水管道更新改造,包括人民路、丝绸路等道路的雨污水管网更新改造工程。主要改造雨污水管道 DN200~DN1500 约 27km、新建雨污水管道 DN200~DN1500 约 3km,配套路面恢复等。区镇排水管道更新改造,更新改造区镇雨污水管道约 175km,管径为 DN100~DN1350,新建箱涵约 2km,雨水篦子改造约 5000 个,配套管网排查及路面修复等,迁改提升泵站 1 座,新建提升泵站 1 座。</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:该项目响应国家和地方政府的环保政策,符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划》和地方相关发展规划,旨在提升污水处理能力,优化水环境治理水平,保障人民群众的生产生活环境。南通市海门区数据局于 2025 年 1 月 10 日正式同意发放《关于海门区雨污水管线更新改造工程可行性研究报告的批复》(海数据审批〔2025〕15 号)。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:通过实施本项目,海门区的污水处理能力将得到显著提升,有助于改善城市生态环境,减少水体污染,符合“十四五”规划中的生态环境保护与可持续发展战略。此外,项目涵盖了雨污水管道的建设与改造,将进一步优化区域的污水收集和排放系统,提升城市基础设施的现代化程度,为未来城市发展提供坚实的支持。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度：本项目的可行性研究报告已获南通市海门区数据局批复，计划于 2025 年 8 月开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金及单位自筹资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为污水处理费等，收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为生态环保/城镇污水垃圾收集转运处理/城镇污水收集处理，本项目项目包括城区及区镇排水管道更新改造，城区排水管道更新改造，包括人民路、丝绸路等道路的雨污水管网更新改造工程。主要改造雨污水管道 DN200~DN1500 约 27km、新建雨污水管道 DN200~DN1500 约 3km，配套路面恢复等。区镇排水管道更新改造，更新改造区镇雨污水管道约 175km，管径为 DN100~DN1350，新建箱涵约 2km，雨水篦子改造约 5000 个，配套管网排查及路面修复等，迁改提升泵站 1 座，新建提升泵站 1 座，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目投资建设，最终全部形成海门区雨污水管线更新改造工程的基本支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：南通市海门区数据局于 2025 年 1 月 10 日正式同意发放《关于海门区雨污水管线更新改造工程可行性研究报告的批复》（海数据审批〔2025〕15 号），测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：全部债券存续期内，项目偿债覆盖倍数 1.48，项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2
		其中：用作项目资本金	

	自筹资金	自有资金	3
		市场化融资	

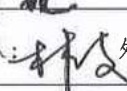
项目中长期目标			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)			



项目 43 海门城区供水管线改造新建及智慧化系统提升工程

1. 项目主要内容

本项目共改造供水管道 219.46km，新建供水管道 17.1km。江城逸品、国际车城等小区老旧供水管网及配套附属设施进行更新改造，改造管道长度约 8.96km，管径为 DN65~DN300；区域供水通久线、刘普线（通启线至通久线）管道及配套附属设施工程，新建管道长度约 17.1km，改造管道长度约 0.5km，管径为 DN500~DN600；海门区范围内供水管网改造工程，改造管长约 210km，管径 DN25~DN800。本项目中各管径范围选用不同的管材：DN25-DN65 为 PPR 管、DN90-DN100 为 PE 管、DN100 以上为球墨铸铁管（局部过河、道路穿越等使用钢管）。

2. 项目经济社会效益分析

本项目通过供水管线改造新建，海门城区将成为更具宜居性的城市。现代化、安全化的供水系统不仅优化了城市管理，也为市民提供了更加便捷、安全的水务服务。宜居的环境将吸引更多的居民和企业，同时提升城市综合竞争力，推动海门在未来成为更具吸引力的居住、投资和商业中心。

社会效益：本项目通过改造和新建供水管道，将有效提升海门城区供水的稳定性和水质保障，满足日益增长的居民和企业用水需求。智慧化供水系统的引入，使供水管网的运营更加高效，能够及时响应供水异常情况，减少供水中断事件，确保公众日常生活和生产活动的水资源保障，从而提升城市公共服务的质量。

经济效益：海门城区作为南通市的重要经济组成部分，随着供水系统的改造与提升，城区经济将得到进一步支撑。稳定的供水保障将推动工业生产、商业活动以及居民区的快速发展，吸引更多企业投资和人才流入。尤其是在水资源保障方面，本项目将为新的企业园区和高新技术产业的落户提供坚实基础，促进区域经济的多元化和高质量发展。

3. 项目资金投入计划及建设计划

工程总投资 11,109 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
海门城区供水 管线改造新建 及智慧化系统 提升工程	11,109.00		2,520.00	3,405.00		880.00	4,304.00

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为自来水水费等，依据《关于调整自来水价格的通知》（海价管[2017]16号）等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

(1) 项目收入测算

本项目收入来源主要包括自来水费收入。具体收入项目如下：

海门居民基本用水价格为 1.79 元/立方米，项目建成后，管道漏损率降低约 5%（约 488 万立方/年），项目年收入约为 873.5 万元，本项目涉及 13 年内共计收入 11,355.76 万元。

（2）项目成本测算

在全部专项债券存续期内，本项目经营成本支出 5,075.20 万元。

自来水水费主要包含源水费用、动力电耗、人工、原材料（药剂）、修理费、其他费用等，测算时分别按照 0.2 元/吨、0.2 元/吨、0.15 元/吨、0.07 元/吨、0.08 元/吨、0.1 元/吨考虑。

（3）项目还本付息测算

本项目计划发行专项债 3,400 万元，发债时限按 15 年考虑，每半年付息一次，到期一次性还本。在全部债券存续期内，到期还本付息共需 4,828 万元。

（4）项目资金平衡情况

全部债券存续期内，本项目收入共计 11,355.76 万元，经营成本共计 5,075.20 万元，可用于偿还债券本息的收益为 6,280.56 万元，累计专项债本息 4,828.00 万元，项目偿债覆盖倍数 1.30。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海门城区供水管线改造新建及智慧化系统提升工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时间	2026.6.03	(预计) 完成时间	2027.12
项目建设/运营单位 (盖章)	南通市海门自来水有限公司	项目负责人及联系电话	潘东明 13921641280
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>本项目共改造供水管道 219.46km，新建供水管道 17.1km。江城逸品、国际车城等小区老旧供水管网及配套附属设施进行更新改造，改造管道长度约 8.96km，管径为 DN65~DN300；区域供水通久线、刘普线（通启线至通久线）管道及配套附属设施工程，新建管道长度约 17.1km，改造管道长度约 0.5km，管径为 DN500~DN600；海门区范围内供水管网改造工程，改造管长约 210km，管径 DN25~DN800。本项目中各管径范围选用不同的管材：DN25-DN65 为 PPR 管、DN90-DN100 为 PE 管、DN100 以上为球墨铸铁管（局部过河、道路穿越等使用钢管）。</p>		
必要性论证	<p>（1）项目申请设立的依据：该项目符合《南通市城市给水规划（2012-2020）》、《南通市海门区区域供水规划（2025-2035）》规划，旨在提升供水质量，实现管网的远程监控。助力城市管理效率的提高和资源的优化配置。南通市海门区数据局于 2025 年 10 月 14 日正式同意发放《关于海门城区供水管线改造新建及智慧化系统提升工程（重新审批）可行性研究报告的批复》（海数据审批〔2025〕68 号）。</p> <p>（2）项目实施产生的作用和意义：通过科学管理和精细化的水资源调度，本项目将有效降低供水管网的漏损率，提高水资源的利用效率，减少不必要的浪费。同时，有序推进城镇供水设施改造建设、全过程保障饮用水安全，全面提升城镇供水安全保障水平，建成安全、均等、高效的城镇现代化供水体系。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度：本项目的可行性研究报告已获南通市海门区数据局批复，计划于 2026 年 6 月开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于国债、专项债、区财政补助资金及单位自筹资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为自来水水费等，收入依据国家经批复的收费指导文件及类似项目的实际情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为市政和产业园区基础设施/市政（含乡镇）基础设施及配套/供排水，本项目主要改造小区老旧供水管网，管径 DN65~DN300，管长 8.96km；新建区域供水通久线、刘普线管道工程，管径 DN500~DN600，管长 17.6km；海门区范围内供水管网改造工程，管径 DN25-DN800，管长 210 公里，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目投资建设，最终全部形成海门城区供水管线改造新建及智慧化系统提升工程的基本支出。</p>
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：南通市海门区数据局于 2025 年 10 月 14 日正式同意发放《关于海门城区供水管线改造新建及智慧化系统提升工程（重新审批）可行性研究报告的批复》（海数据审批〔2025〕68 号），测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：全部债券存续期内，本项目收入共计 11355.76 万元，经营成本共计 5075.2 万元，可用于偿还债券本息的收益为 6280.56 万元，累计专项债本息 4828 万元，项目偿债覆盖倍数 1.30。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.1109			
	财政资金	政府预算资金安排	0.015			
		政府专项债券资金安排	0.34			
		其中：用作项目资本金	0.2520			
		*****	0.4154			
	自筹资金	自有资金	0.3405			
		市场化融资	0			

项目中长期目标	目标 1：改造小区老旧供水管网，管径 DN65~DN300，管长 8.96km；新建区域供水通久线、刘普线管道工程，管径 DN500~DN600，管长 17.6km；海门区范围内供水管网改造工程，管径 DN25-DN800，管长 210 公里。 目标 2：通过此项目的实施，降低管网运行中的水损耗和能源消耗，提高供水效率，优化资源配置，提高供水保障能力，从而减少长期的运行维护成本。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3	
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2	
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2	
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2	
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2	
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2	
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2	
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3	
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3	
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4	
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3	
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
		债务资金与项目收益 匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5	
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5	
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5	
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5	
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3	
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4	
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
	总分					100	100

6 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	财政部门审核	
		项目主管部门审核	绩效处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人: 袁佩新 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 杨科 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 钱科 处(科)室: (盖章)		

项目 44 南通市海门东洲水处理公司六期工程

1. 项目主要内容

本项目新建一处理能力为 8 万吨/日的综合污水处理厂，项目总建筑面积约 7314.6m²，主要建设内容包括进水泵房（含进水仪表间）、细格栅及曝气沉砂池、生化池、二沉池、污泥浓缩池、鼓风机房及变配电间、中间提升及高效沉淀池泵房、V 型滤池设备间、机修仓库及分配电间、加药间及碳源间、尾水及回用水泵房、出水仪表间、中控实验楼、门卫、污泥脱水机房、污泥干化间、配套进出水管及生态缓冲区配套湿地等。

2. 项目经济社会效益分析

本项目的建设将带来显著的社会和经济效益。从社会效益来看，不仅能够改善水环境质量、推动生态文明建设，还能增强公众的环保意识；从经济效益方面来看，项目将提高区域基础设施水平，促进就业，推动相关产业发展，并通过提高污水处理效率带来资源节约。

社会效益：本项目的实施将显著提高海门区的污水处理能力，减少未处理或处理不达标的污水排放，改善水体质量，降低水污染负荷，有助于恢复和保护周边水域生态环境，为区域内居民提供更清洁的水环境。

经济效益：随着污水处理能力的提升，海门区的城市基础设施将进一步完善，助力当地经济的可持续发展。提升的污水处理能力能够满足日益增长的城市化进程和工业化发展，为区域经

提供可靠的水资源保障，吸引更多的企业和投资。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目投资概算为 57,200 万元，其中工程费用 48,484.11 万元，工程建设其他费用 5,992.09 万元，预备费 2,723.79 万元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
南通市海门东 洲水处理公司 六期工程	57,200.00			34,320.00		3,800.00	19,080.00

4. 项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为污水处理费、再生水销售收入等，依据《关于调整自来水价格的通知》（海价管[2017]16号）、《关于调整我市高污染企业差别水价的通知》（海价管〔2016〕8号）、《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》、《江苏省水污染防治条例》、《城镇排水与污水处理条例》、《水污染防治法》等相关文件，以及市场类似项目价格测算。

（1）项目收入测算

在全部专项债券存续期内，本项目通过污水处理费等共可产生 70,028 万元经营收入。

①污水处理费（城区）

依据海价管[2017]16号《关于调整自来水价格的通知》，城区居民生活用水污水处理费 1 元/立方米，工业用水污水处理费 1.6 元/立方米，洗浴等特种用水污水处理费 1.9 元/立方米。结合《南通市海门东洲水处理有限公司采购六期工程可行性研究报告编制项目》所示，本项目预计处理城区污水量 5.44 万立方米/天，居民生活用水占比 61%，工业用水占比 34%，洗浴等特种用水占比 5%。污水处理费收入按每三年递增 10%测算。

②污水处理费（城镇）

依据海价管[2017]16号《关于调整自来水价格的通知》，城镇居民生活用水污水处理费 0.1 元/立方米，工业用水污水处理费 0.5 元/立方米，洗浴等特种用水污水处理费 0.7 元/立方米。结合《南通市海门东洲水处理有限公司采购六期工程可行性研究报告编制项目》所示，本项目预计处理城镇污水量 2.56 万立方米/天，居民生活用水占比 41%，工业用水占比 45%，洗浴等特种用水占比 14%。污水处理费收入按每三年递增 10%测算。

（2）项目成本测算

在全部专项债券存续期内，本项目药剂费、动力费、维护及修理费、人工费、管理费用及其他费用等支出 11,047 万元经营成本。

污水处理成本主要包含药剂费、动力费、维护及修理费、管理费用及其他费用，测算时分别按照 0.12 元/吨、0.18 元/吨、0.25

元/吨、0.07 元/吨、0.10 元/吨考虑，按每 3 年递增 5%测算。

本项目拟雇佣人员 25 人，按人均工资 7 万元/年，每 3 年递增 5%工资测算。

（3）项目还本付息测算

本项目计划发行专项债 22880 万元，发债时限按 15 年考虑，每半年付息一次，到期一次性还本。在全部债券存续期内，到期还本付息共需 32,398 万元。

（4）项目资金平衡情况

全部债券存续期内，本项目收入共计 70,028.70 万元，经营支出 11,047.00 万元。项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通海门东洲水处理公司六期工程	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工 时间	2026.7	(预计)完成时间	2029.8
项目建设/运 营 单位(盖章)	南通市海门东洲水处理有限公司	项目负责人及 联系电话	樊天瑾 13862885733
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	本项目位于南通市海门区沿江高等级公路与青龙河交汇处,现状污水处理厂南侧,紧邻青西河与青龙河,项目用地面积约 120 亩。项目新建一处理能力为 8 万吨/日的综合污水处理厂,项目总建筑面积约 7314.6m ² ,主要建设内容包括进水泵房(含进水仪表间)、细格栅及曝气沉砂池、生化池、二沉池、污泥浓缩池、鼓风机房及变配电间、中间提升及高效沉淀池泵房、V 型滤池设备间、机修仓库及配电间、加药间及碳源间、尾水及回用水泵房、出水仪表间、中控实验楼、门卫、污泥脱水机房、污泥干化间、配套进出水管及生态缓冲区配套湿地等。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据:该项目响应国家和地方政府的环保政策,符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划》和地方相关发展规划,旨在提升污水处理能力,优化水环境治理水平,保障人民群众的生产生活环境。南通市海门区数据局于 2025 年 1 月 10 日正式同意发放《关于南通市海门东洲水处理公司六期工程核准的批复》(海数据审批〔2025〕1 号)。 (2) 项目实施产生的作用和意义:通过实施本项目,可以有效改善和提升海门区的污水处理能力,有助于提升城市环境质量,减少水体污染,符合“十四五”期间生态环境保护和可持续发展目标。同时,项目涉及雨污水管道的建设与改造,将完善区域污水收集与排放体系,提高城市基础设施的现代化水平,为未来的城市发展奠定坚实基础。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:本项目已获南通市海门区数据局核准批复,计划于 2026 年 7 月开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源于专项债资金及单位自筹资金,资金来源合规、可靠,将按建设进度及时到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源为污水处理费、再生水销售收入等,收入依据国家经批复的收费指导文件及以前年度实际收支情况,能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求,具有较高可行性。		

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为生态环保/城镇污水垃圾收集转运处理/城镇污水收集处理，本项目新建一处理能力为 8 万吨/日的综合污水处理厂，项目总建筑面积约 7314.6m2，主要建设内容包括进水泵房（含进水仪表间）、细格栅及曝气沉砂池、生化池、二沉池、污泥浓缩池、鼓风机房及变配电间、中间提升及高效沉淀池泵房、V 型滤池设备间、机修仓库及配电间、加药间及碳源间、尾水及回用水泵房、出水仪表间、中控实验楼、门卫、污泥脱水机房、污泥干化间、配套进出水管及生态缓冲区配套湿地等，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设投资，最终全部形成东洲水处理六期新建工程的基本支出。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：南通市海门区数据局于 2025 年 1 月 10 日正式同意发放《关于南通市海门东洲水处理公司六期工程核准的批复》（海数据审批〔2025〕1 号），测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：全部债券存续期内，项目具有稳定的偿债资金来源，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				5.72	
	财政资金	政府预算资金安排			0	
		政府专项债券资金安排			2.288	
		其中：用作项目资本金			0	
	自筹资金	自有资金			3.432	
		市场化融资			0	
项目中长期目标	目标 1：确保按时、高质量完成东洲水处理六期工程的建设，达到设计要求，确保污水处理厂的各项功能正常运行。 目标 2：通过本项目的实施，优化区域污水收集与处理系统，提升城市基础设施的现代化水平，为区域可持续发展和未来城市扩展提供坚实保障。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

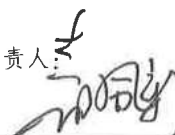
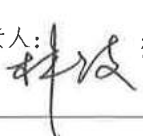
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

03644

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； *****	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； *****	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； *****	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； *****	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； *****	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； *****	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； *****	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□

审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目 45 沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段海门北站综合交通枢纽项目



1. 项目主要内容

沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段海门北站综合交通枢纽项目位于南通市海门区。项目总用地面积约 387 亩，建设内容包括新建站前广场及落客平台约 33000m²，停车场约 49000m²，设置出租车、网约车、社会停车位约 750 个，配套建设广告牌、充电桩等设施；新建旅客集散中心约 2700m²；新建站前、站西落客进出道路约 0.94km；完善集疏运通道，改扩建连接道路约 1.3km，新建连接道路约 3.46km。

2. 项目经济社会效益分析

(1) 项目经济效益

交通在促进经济社会发展的要素中，扮演着越来越重要的角色，交通是经济发展的命脉，是城市扩张的动脉。交通运输是国民经济增长的先导基础产业和重要支撑。交通运输设施的建设可拉动相关的国民经济产业的发展，如采掘业、制造业、电力、煤气、水的生产供应业、建筑业、交通运输仓储及邮电通讯业等。

根据有关资料，每 1 元的公路建设投资将带动近 3 元的社会总产值，创造 0.4 元的国内生产总值；本项目的建设，将为施工企业创造大量的劳动就业机会，并消耗大量的木材、钢材、水泥、石油沥青等建材，可为社会其他相关产业增加许多就业机会。本项目的建设，将助力海门成为“北上海”、“新苏南”第一门户

城市，便捷的交通直接缩短了海门与上海，甚至全国的空间距离，将为海门吸引更多优秀人才，进而支撑地方经济的进一步发展；同时，项目的建设将进一步促进如物流、旅游业、制造业、商务商业等行业的高速发展，极大促进了经济的全面繁荣与发展。

（2）项目社会效益

沪渝蓉沿江高铁是国家中长期铁路网中沿江通道及长三角城际轨道交通网的重要组成部分，也是江北沿江城市与南京都市圈、上海都市圈快速直达的快捷通道，未来从海门北出发，30分钟内可以抵达上海市中心，海门与上海将实现沪海上下班“通勤”，海门将与上海、苏南阔步迈入同城时代。

本项目是构成海门交通运输网络的重要骨架之一，是沪渝蓉沿江高铁海门北站开通的必要性组成部分，是各类交通设施顺利进出枢纽站点的关键性纽带。项目的建设不仅能够优化区域交通结构，提升通行效率，大大提升公铁交通及路网间的转换效率，支撑沿江产业转型发展；同时也是服务于海门-南通之间的沟通交流“桥梁”，有助海门区的发展，带动南通市域一体化发展，积极响应南通以“大通州湾”思维统筹推进全市域的沿海开发、江海联动发展，推动沿海港口规划“一张图”、布局“一盘棋”、资源“一本账”，构建市级统筹、各板块共同参与的发展格局。

3. 项目资金投入计划及建设计划

项目计划于2026年9月开工，计划2028年9月竣工，建设期24月。项目总投资42,000.00万元，其中资本金18,000.00万

元；本次计划申请发行 30 年期专项债 6,000.00 万元，剩余 18,000.00 万元通过以后年度申报专项债券资金安排。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段海门北站综合交通枢纽项目	42,000.00			18,000.00		6,000.00	18,000.00

4. 项目预期收益情况

本项目直接经济效益包含出租收入、物业管理收入、停车费收入、充电桩收入、广告牌收入、LED 液晶广告屏收入、客运服务收入。

(1) 项目收入测算

本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括旅客集散中心出租收入、停车位收费、充电桩收费、广告牌出租收费、物业费、公交车营运收费和 LED 液晶屏出租收费。

1) 旅客集散中心出租收入：本项目建成旅客集散中心 2,700 平方米，其中 80%可出租（2,160 平方米），根据江苏省同类型

高铁场站集散中心收费标准，旅客集散中心单方租金定价 0.8 元/天，按照每年增长 4% 计算。负荷率运营期第一年 80%，第二年达到满负荷 95%。

2) 停车位收费：本项目建设停车位 750 个。根据海门区机动车临时停车收费标准，本项目停车费定价 10.0 元/天，按照每年增长 4% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年达到满负荷 95%。

3) 充电桩收费：本项目建设充电桩 150 个。根据海门区充电桩市场价格标准，本项目充电桩收费定价 140.0 元/天，按照每年增长 4% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年达到满负荷 95%。

4) 广告牌出租收费：本项目建设广告牌 120 个。根据海门区广告牌出租价格标准，本项目广告牌租金定价 10,000.0 元/年，按照每年增长 4% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年达到满负荷 95%。

5) 物业费：本项目物业管理按租赁面积 2,160 平方米。根据海门区物业费收费标准，本项目物业收费定价 18.0 元/月，按照每年增长 4% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年达到满负荷 95%。

6) 公交车营运收费：本项目开通公交车线路 10 条，每天营运 8 小时，每小时 2 次。根据海门区公交车营运收费标准，公交车单次营运定价 30.0 元/次，按照每年增长 4% 计算。负荷率运营

期第一年 60%，第二年达到满负荷 95%。

7) LED 液晶屏出租收费：本项目建设 LED 液晶屏 4 个。根据项目周边 LED 出租收费标准，本项目液晶屏出租收费定价 30,000.0 元/年，按照每年增长 4% 计算。负荷率运营期第一年 60%，第二年达到满负荷 95%。

年份	租金收入	停车费收入	充电桩收入	广告位收入	物业费收入	公交运营收入	LED屏出租收入	汇总收入
2027	建设期							
2028								
2029	50.46	164.25	459.90	72.00	27.99	105.12	7.20	886.92
2030	62.32	270.47	757.30	118.56	46.10	173.10	11.86	1,439.71
2031	64.81	281.28	787.59	123.30	47.94	180.02	12.33	1,497.27
2032	67.40	292.53	819.10	128.23	49.86	187.22	12.82	1,557.16
2033	70.10	304.23	851.86	133.36	51.85	194.71	13.34	1,619.45
2034	72.90	316.40	885.94	138.70	53.93	202.50	13.87	1,684.24
2035	75.81	329.06	921.37	144.25	56.08	210.60	14.42	1,751.59
2036	78.85	342.22	958.23	150.02	58.33	219.02	15.00	1,821.67
2037	82.00	355.91	996.56	156.02	60.66	227.78	15.60	1,894.53
2038	85.28	370.15	1,036.42	162.26	63.09	236.90	16.23	1,970.33
2039	88.69	384.95	1,077.88	168.75	65.61	246.37	16.87	2,049.12
2040	92.24	400.35	1,120.99	175.50	68.23	256.23	17.55	2,131.09
2041	95.93	416.37	1,165.83	182.52	70.96	266.48	18.25	2,216.34
2042	99.76	433.02	1,212.46	189.82	73.80	277.13	18.98	2,304.97
2043	103.76	450.34	1,260.96	197.41	76.75	288.22	19.74	2,397.18
2044	107.91	468.35	1,311.40	205.31	79.82	299.75	20.53	2,493.07
2045	112.22	487.09	1,363.86	213.52	83.02	311.74	21.35	2,592.80
2046	116.71	506.57	1,418.41	222.06	86.34	324.21	22.21	2,696.51
2047	121.37	526.84	1,475.15	230.94	89.79	337.18	23.09	2,804.36
2048	126.23	547.91	1,534.15	240.18	93.38	350.66	24.02	2,916.53
2049	131.27	569.83	1,595.52	249.79	97.12	364.69	24.98	3,033.20
2050	136.52	592.62	1,659.34	259.78	101.00	379.28	25.98	3,154.52
2051	141.98	616.32	1,725.72	270.17	105.04	394.45	27.02	3,280.70
2052	147.66	640.98	1,794.74	280.98	109.24	410.23	28.10	3,411.93
2053	153.57	666.62	1,866.53	292.22	113.61	426.64	29.22	3,548.41
2054	159.71	693.28	1,941.20	303.91	118.16	443.70	30.39	3,690.35
2055	166.10	721.01	2,018.84	316.06	122.89	461.45	31.61	3,837.96

年份	租金收入	停车费收入	充电桩收入	广告位收入	物业费收入	公交运营收入	LED屏出租收入	汇总收入
2056	172.36	749.85	2,099.60	328.70	127.80	479.91	32.87	3,991.09
合计	2,983.92	12,898.80	36,116.85	5,654.32	2,198.39	8,255.29	565.43	68,673.00

（2）项目支出测算

本项目的的主要现金流出为运营成本和税金及附加。

1）运营成本

本项目专项债券存续期内运营成本包括原料、燃料和动力费、工资及福利费、设备维护修理费、其他营业费用和其他管理费用。

原料、燃料和动力费：主要为外购原材料费、燃料及动力费，包括维修材料、清洁用品，热水供应材料、备用发电机燃料，公共区域用电、公共区域用水等。按项目收入金额的 5%预估。

工资及福利费：项目预计需要工人 20 人。平均用人成本（包括工资及福利费）参照周边情况取 6 万元/（人•年）。

设施维护费：运营期限内，每年的设施维护费按固定资产原值金额的 0.20%预估。

其他营业费用：主要为维持项目运营而产生的各类成本，包括保险费用、营销费用等，按项目收入金额的 1.0%预估。

其他管理费用：主要为管理人员的日常管理支出以及其他综合支出，按照工资及福利费的 15%测算。

年份	原料、燃料和动力费	其他营业费用	工资及福利费	其他管理费用	设施维护费
2027	建设期				
2028					
2029	44.35	8.87	120.00	18.00	66.01
2030	72.00	14.40	120.00	18.00	66.01

年份	原料、燃料和动力费	其他营业费用	工资及福利费	其他管理费用	设施维护费
2031	74.85	14.97	120.00	18.00	66.01
2032	77.85	15.57	120.00	18.00	66.01
2033	80.95	16.19	120.00	18.00	66.01
2034	84.20	16.84	120.00	18.00	66.01
2035	87.60	17.52	120.00	18.00	66.01
2036	91.10	18.22	120.00	18.00	66.01
2037	94.75	18.95	120.00	18.00	66.01
2038	98.50	19.70	120.00	18.00	66.01
2039	102.45	20.49	120.00	18.00	66.01
2040	106.55	21.31	120.00	18.00	66.01
2041	110.80	22.16	120.00	18.00	66.01
2042	115.25	23.05	120.00	18.00	66.01
2043	119.85	23.97	120.00	18.00	66.01
2044	124.65	24.93	120.00	18.00	66.01
2045	129.65	25.93	120.00	18.00	66.01
2046	134.85	26.97	120.00	18.00	66.01
2047	140.20	28.04	120.00	18.00	66.01
2048	145.85	29.17	120.00	18.00	66.01
2049	151.65	30.33	120.00	18.00	66.01
2050	157.75	31.55	120.00	18.00	66.01
2051	164.05	32.81	120.00	18.00	66.01
2052	170.60	34.12	120.00	18.00	66.01
2053	177.40	35.48	120.00	18.00	66.01
2054	184.50	36.90	120.00	18.00	66.01
2055	191.90	38.38	120.00	18.00	66.01
2056	199.55	39.91	120.00	18.00	66.01
合计	3,433.65	686.73	3,360.00	504.00	1,848.28

2) 税金及附加

本项目税金及附加主要构成为增值税、城市维护建设费、教育费及教育税附加，其中销项税按不同类型，分别选取适用税率6%、9%、13%计取，进项税按照6%抵扣，城市维护建设费、教

育费及教育税附加分别按照增值税的 7%、3%、2%计算。房产税按照租金收入的 12%计算，城镇土地使用税按照 0.9 元/m²计算。

年份	城镇土地使用税	房产税	增值税	附加税
2027	建设期			
2028				
2029	23.22	5.55	75.06	9.01
2030	23.22	6.86	124.39	14.93
2031	23.22	7.13	129.52	15.54
2032	23.22	7.42	134.85	16.18
2033	23.22	7.72	140.40	16.85
2034	23.22	8.03	146.15	17.54
2035	23.22	8.35	152.14	18.26
2036	23.22	8.68	158.40	19.01
2037	23.22	9.03	164.87	19.78
2038	23.22	9.39	171.61	20.59
2039	23.22	9.76	178.62	21.43
2040	23.22	10.15	185.93	22.31
2041	23.22	10.56	193.52	23.22
2042	23.22	10.98	201.41	24.17
2043	23.22	11.42	209.60	25.15
2044	23.22	11.88	218.15	26.18
2045	23.22	12.35	227.02	27.24
2046	23.22	12.85	236.25	28.35
2047	23.22	13.36	245.85	29.50
2048	23.22	13.90	255.83	30.70
2049	23.22	14.45	266.21	31.95
2050	23.22	15.03	277.01	33.24
2051	23.22	15.63	288.24	34.59
2052	23.22	16.26	299.92	35.99
2053	23.22	16.91	312.06	37.45
2054	23.22	17.58	324.69	38.96
2055	23.22	18.29	337.84	40.54
2056	23.22	19.02	351.49	42.18
合计	650.16	328.54	6,007.02	720.84

收益预测:

年份	预计收益	年份	预计收益
2027	建设期	2042	1,702.92
2028		2043	1,779.77
2029	516.93	2044	1,859.99
2030	980.19	2045	1,943.58
2031	1,027.76	2046	2,030.50
2032	1,077.90	2047	2,119.82
2033	1,129.67	2048	2,214.32
2034	1,184.01	2049	2,311.18
2035	1,240.90	2050	2,413.19
2036	1,299.37	2051	2,518.45
2037	1,360.39	2052	2,627.88
2038	1,422.97	2053	2,741.47
2039	1,489.01	2054	2,860.14
2040	1,557.52	2055	2,983.82
2041	1,628.51	2056	3,111.62

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段海门北站综合交通枢纽项目	项目主管部门 (盖章)	海门区交通运输局 3206841926445
(预计)开工时间	2026 年 9 月	(预计)完成时间	2028 年 9 月
项目建设/运营单位(盖章)	南通市海汇交通建设工程有限公司	项目负责人及联系电话	郁伟, 15950851618
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总用地面积约 387 亩,建设内容包括新建站前广场及落客平台约 33000 m ² ,停车场约 49000 m ² ,设置出租车、网约车、社会停车位约 750 个,配套建设广告牌、充电桩等设施;新建旅客集散中心约 2700 m ² ;新建站前、站西落客进出道路约 0.94km;完善集疏运通道,改扩建连接道路约 1.3km,新建连接道路约 3.46km。		
必要性论证	<p>(1) 项目建设符合省、市、区《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《国土空间规划》和《南通市“十四五”综合交通运输体系发展规划》《《南通市综合立体交通网中长期规划(2021-2050 年)》等相关规划文件要求;</p> <p>(2) 项目实施符合共同富裕、乡村振兴、城乡一体化、节能减排和碳达峰碳中和国家战略;</p> <p>(3) 项目实施是服务经济社会发展,带动产业转型升级的需要、是完善海门北站枢纽规划布局的需要、是服务海门北站进出交通、改善区域道路网的需要、是保持海门北站区域持续发展的需要、是提升居民生活品质,提升公共服务水平的需要、是提升城市交通形象,改善投资环境的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1) 目前项目已完成可行性研究报告批复、环境影响评价等,正积极推进开工各项手续。</p> <p>(2) 本项目总投资约 42000.00 万元,财政出资 18000.00 万元,申请地方政府专项债券 24000.00 万元,资金到位保障性高。</p> <p>(3) 项目在满足假设条件的前提下,债券存续期内,项目经营活动产生的净现金流可以偿还专项债券本息,能够满足资金筹措充足性的要求,项目不能偿还的风险低。</p>		

公益性论证	<p>（1）本项目申报专项债券资金投向领域为交通领域-其他综合交通枢纽。主要建设内容为站前广场、落客平台、停车场、旅客集散中心，落客进出道路、配套建设连接道路。</p> <p>（2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括 33000 平方米站前广场及落客平台、0.94 公里落客进出道路、4.76 公里连接道路。</p>					
收益性论证	<p>（1）项目建设总投资约 42000.00 万元。建设期间，资本金 18000.00 万元由区财政出资，其余 24000.00 万元将通过发行地方政府专项债券融资，专项债券资金需求较为合理。</p> <p>（2）本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括旅客集散中心出租收费、停车位收费、充电桩收费、广告牌出租收费、物业费、公交车营运收费和 LED 液晶屏出租收费等，收费较为合理。本项目主要成本包括原料、燃料和动力费、工资及福利费、设备维护修理费、其他经营费用、其他管理费用和税金及附加等，均基于项目实际运营需要，参照周边同类项目运营费用进行估算，项目收入、支出及收益预测较为合理。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				4.20	
	财政资金	政府预算资金安排			1.80	
		政府专项债券资金安排			2.40	
		其中：用作项目资本金				

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				

项目中长期目标	<p>目标 1：完成海门北站综合交通枢纽及配套设施建设。</p> <p>目标 2：降低经营成本，增加项目运营收入。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	97

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门审核人: 林文 部门: (盖章)			
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: 林文 处(科)室: (盖章)			
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: 林文 处(科)室: (盖章)			

海安市2026年第八批新增地方政府 债券项目实施方案

项目1：张皋过江通道（海安地区）项目实施方案

1、项目主要内容

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）全长29.849公里，其中跨江段及引桥长度为12.007千米（北航道桥长1.208千米、南航道桥长3.017千米、引桥长7.782千米），两岸接线段长度17.842千米。项目路线起自如皋石庄镇西侧与沪陕高速公路交叉处，向南经石庄工业园、如皋港区后，于如皋华泰重工厂区处进入长江，设置主跨1208米的北航道桥跨越长江如皋中汊，经靖江民主沙岛后，设置主跨2300米的南航道桥跨越长江主江航道，于张皋汽渡西侧登陆，向南沿现状及规划259省道布线，先后跨越南沿江公路、港丰公路、规划金港专用铁路，止于张家港疏港高速公路晨阳互通处。其中跨江段及引桥设计速度100公里/小时，两岸接线路段设计速度120公里/小时，

2、项目经济社会效益分析

张靖皋长江大桥是《长江干线过江通道布局规(2020-2035)》中明确的过江通道重点实施项目。对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略，优化我省长江干线过江通道布局，完善区域路网布局，推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。张靖皋长江大桥是落实《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》，完善全国综合交通运输网络和推进长江经济带新型城镇化建设的需要，是落实《交通强国建设纲

要》，持续加大基础设施领域“补短板”力度、改善跨江通道不足、分布不均状况、提升过江通行能力的需要，能够优化滤网格局、引领经济发展，满足交通需求，提升长江黄金水道航运能力。

本项目建成后，将在如皋与张家港之间新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力，具有较大经济效益和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目资本金由省市两级共同承担，其中南通市海安市承担的总投资金额为 18360 万元，其中自有资金 9223 万元，已申请超长期国债 3537 万元，拟申请 2026 年专项债 5600 万元。项目已于 2021 年开工建设，预计 2026 年 12 月完成竣工验收。

项目名 称	项目总 投资(万 元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
张皋过 江通 (海安	18360		5600	12760			

地区)							
-----	--	--	--	--	--	--	--

注：（1）拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤为本次拟申请专项债 5600 万元。

（2）其他资本金⑥ 12760 万元，其中 3537 万元来自超长期特别国债，自有资金 9223 万元。

4、项目预期收益情况

本项目为经营性公路项目，跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。

5、政府专项债券投资项目形成资产情况

1.资产类型：交通基础设施类

2.资产数量：

（1）高速公路约 29.849 公里，包括跨江段桥梁工程（主跨 2300 米悬索桥跨越福姜沙水道、主跨 1208 米悬索桥跨越福北水道）、张家港侧接线工程 8.717 公里、如皋侧接线工程 13.273 公里；

（2）互通立交 4 处（晨阳互通、张家港北枢纽互通、如皋南互通、石庄枢纽互通）；

（3）服务区 1 座（如皋港服务区）；

（4）管理分中心 1 处、养护工区 1 处（与如皋南互通合址）；

（5）配套建设匝道收费站 4 座。

- 3.资产预估价值：**18360 万元
- 4.资产权益归属：**海安市城建开发投资集团有限公司
- 5.资产持有单位：**海安市城建开发投资集团有限公司
- 6.资产收入项目：**车辆通行费收入、服务区收入、广告收入
- 7.收支安排：**项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出，剩余部分将优先用于本项目专项债券还本付息。
- 8.上缴财政部分的收入项目：**项目收入扣除运营支出后，根据每年债券还本付息情况，由项目单位上缴财政，作为专项债券对应项目收入，用于专项债券还本付息。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	张皋过江通道（海安地区）	项目主管部门（盖章）	海安市交通运输局
（预计）开工时间	2023 年 1 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	海安市城建开发投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	蒋爱东 19816366856
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	张靖皋长江大桥(张皋过江通道)工程全长 29.849 千米, 其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米(北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米), 两岸接线段长度 17.842 千米。		
必要性论证	<p>(1) 根据国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》(发改基础〔2020〕512 号)、省政府批准实施的《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划(2018-2035)》(发改发〔2018〕116 号), 经江苏省发改委批准(苏发改基础发〔2021〕698 号), 在张家港和靖江、如皋三地之间建设张靖皋长江大桥。</p> <p>(2) 张靖皋长江大桥是《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》中明确的过江通道重点实施项目。对于贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展国家战略, 优化我省长江干线过江通道布局, 完善区域路网布局, 推进扬子江城市群建设和跨江融合发展具有重要意义。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 项目可研编制前期, 研究单位先后完成了工程地质勘察、交通量分析与预测、水文测验及分析计算、桥区船舶航迹线观测、水下地形测量、河势演变分析、河工数学模型等多项专题研究工作, 深入地研究工程所在地建设条件的特点, 深化研究工程方案, 召开线位方案、桥隧方案比选研究等专家论证会。对项目进行全面综合分析、论证, 特别是对建设必要性、经济发展和交通量预测、路线方案、建设规模、工程造价、实施方案及经济效益等重大问题进行了深入研究。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 本项目海安市承担总投资 18360 万元, 其中自有资金 12760 万元, 2026 年计划申报专项债 5643 万元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 本项目偿债能力较强。风险因素主要有: 收费收入减少、投资和运营成本增加、工期延长、建设资金短缺等。</p>		

公益性论证	<p>（1）张靖皋长江大桥是落实《长江干线过江通道布局规划（2020—2035年）》，完善全国综合交通运输网络和推进长江经济带新型城镇化建设的需要，是落实《交通强国建设纲要》，持续加大基础设施领域“补短板”力度、改善跨江通道不足、分布不均状况、提升过江通行能力的需要，能够优化路网格局、引领经济发展，满足交通需求，提升长江黄金水道航运能力。专项债券资金全部用于张靖皋长江大桥的建设。</p> <p>（2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括张靖皋长江大桥建筑安装工程费、土地征用及拆迁补偿费、工程建设其他费用、预备费等。</p>					
收益性论证	<p>本项目为经营性公路项目。跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长3%、每10年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的5%计取。</p>					
项目资金来源 （亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.836		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.56	
		其中：用作项目资本金			0.56	
		其他财政资金			0.3537	
	自筹资金	自有资金			0.9223	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>本项目建成后，将在如皋与张家港之间新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力。</p> <p>本项目的实施完善了城市道路网格局，优化了路网结构，提高整个路网的通行能力，改善了区域间的交通便利性。交通区位的改善确定了区域经济增长潜力的变化，经济增长潜力最终诱使经济增长。</p> <p>拟建项目建成后将显著改善沿线交通条件，有效地降低交通事故率，带来较大经济效益和社会效益。</p>					
一级指标 （参考指标）	二级指 标 （参考	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准 值	参考分 值	得分

	指标)					
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要	合规	3	3

	合规性 (5)		求			
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续完备性	项目前期手续是否完备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

注: 1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目2：海太过江通道（海安地区）项目实施方案



1、项目主要内容

海太长江隧道（公路部分）全长 39.07 公里，其中过江隧道长 11.185 公里（含敞口段），北接线长 15.724 公里，南接线长 12.161 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交叉处，止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施，其中海门南互通至碧溪互通段（含过江段隧道）设计速度 100 公里/小时，其余路段设计速度 120 公里/小时。

2、项目经济社会效益分析

海太长江隧道是加强区域互联互通，支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要，是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要，是积极响应江苏交通强国试点打造，补齐过江通道交通短板的需要，是服务区域枢纽集疏运，促进江海联动发展的需要，是满足过江交通出行需求，分流苏通大桥交通压力的需要，优化路网格局，引领经济发展，打破交通瓶颈，满足交通需求。

本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组群协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后，将促进南通和苏州两地跨江融合发展，实现两岸经济社会



文化更紧密的联系和发展，深入贯彻落实扬子江城市群战略。对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆盖面广泛，跨江串联了苏州、南通两市，建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目资本金由省市两级共同承担，其中南通市海安市承担资本金总投资 34920 万元，2022 年已申请政策性开发性金融工具 6879.6 万元，2023 年支付资本金 7052.5 万元，2024 年已取得超长期特别国债 5096.82 万元，2026 年计划使用政府专项债券出资 15800 万元。项目于 2022 年 9 月开工，计划 2028 年年末竣工。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
海太长江隧道	34920		15800	19120	0	0	0

(公路 部分)							
(市直)							

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目为经营性公路项目，预计工期 6 年，运营期按收费期限 25 年考虑。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。

5、项目形成资产情况

1.资产类型：交通基础设施类

2.资产数量：

（1）高速公路约 39.2 公里，包括越江隧道段长约 11.2 公里（盾构段约 9.3 公里）、北接线（南通段）长约 15.8 公里、南接线（苏州段）长约 12.1 公里；

（2）互通立交 5 处（天补枢纽、海门西互通、海门南互通、碧溪互通、支塘枢纽）；

（3）服务区 1 处、风塔 2 座、管理中心 1 处、匝道收费站 3 处；

(4) 配套桥梁总长约 15.56 公里（主线特大桥 4 座、大桥 2 座、中小桥 9 座）。

3.资产预估价值：3,574,072 万元

4.资产权益归属：江苏苏通大桥有限责任公司

5.资产持有单位：江苏苏通大桥有限责任公司

6.资产收入项目：车辆通行费收入

7.收支安排：项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出，剩余部分将优先用于本项目专项债券还本付息。

8.上缴财政部分的收入项目：收入项无须上缴财政，项目全部收入由项目单位安排使用，将优先用于专项债券还本付息。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海太过江通道（海安地区）	项目主管部门（盖章）	海安市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2028 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	海安市城建开发投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	蒋爱东 19816366856
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	海太长江隧道（公路部分）全长 39.07 公里，其中过江隧道长 11.185 公里（含敞口段），北接线长 15.724 公里，南接线长 12.161 公里。线路起自沪陕高速公路叠石桥互通东 2.7 公里与沪陕高速公路交叉处，止于沪武高速公路董浜枢纽互通东 5.5 公里处。全线设置互通式立交 5 处及必要的交通工程及沿线设施，其中海门南互通至碧溪互通段（含过江段隧道）设计速度 100 公里/小时，其余路段设计速度 120 公里/小时。		

必要性论证	<p>(1) 根据国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划(2020-2035)》(发改基础〔2020〕512号)、省政府批准实施的《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》(苏发改基础发〔2022〕313号),同意建设海太过江通道。</p> <p>(2) 海太长江隧道是加强区域互联互通,支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要,是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要,是积极响应江苏交通强国试点打造,补齐过江通道交通短板的需要,是服务区域枢纽集疏运,促进江海联动发展的需要,是满足过江交通出行需求,分流苏通大桥交通压力的需要,优化路网格局,引领经济发展,打破交通瓶颈,满足交通需求。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度;项目可研编制前期,研究单位先后完成了工程地质勘察、交通量分析与预测、水文测验及分析计算、桥区船舶航迹线观测、水下地形测量、河势演变分析、河工数学模型等多项专题研究工作,深入地研究工程所在地建设条件的特点,深化研究工程方案,召开线位方案、桥隧方案比选研究等专家论证会。对项目进行全面综合分析、论证,特别是对建设必要性、经济发展和交通量预测、路线方案、建设规模、工程造价、实施方案及经济效益等重大问题进行了深入研究。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性;项目资金来源为企业自筹和向上争取资金;海安市承担资本金总投资34920万元,2022年已申请政策性开发性金融工具6879.6万元,2023年支付资本金7052.5万元,2024年已取得超长期特别国债5096.82万元,2026年计划使用政府专项债券出资15800万元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点;本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析。贷款偿还能力分析结果表明:本项目从运营第一年即能够偿还银行贷款,于运营期第8年偿清贷款,表明本项目贷款偿还能力较强。风险因素主要有:收费收入减少、投资和运营成本增加、工期延长、建设资金短缺等。</p>
公益性论证	<p>(1) 海太长江隧道是加强区域互联互通,支撑长江经济带国家战略的实施的迫切需要,是完善交通基础设施的互联互通、促进长三角一体化战略推进的需要,是积极响应江苏交通强国试点打造,补齐过江通道交通短板的需要,是服务区域枢纽集疏运,促进江海联动发展的需要,是满足过江交通出行需求,分流苏通大桥交通压力的需要,优化路网格局,引领经济发展,打破交通瓶颈,满足交通需求。</p> <p>本项目的建设将促进区域经济增长、促进沿江城市组团协同发展、促进国土开发和土地增值、促进人力资源开发。本项目建成后,将促进南通和苏州两地跨江融合发展,实现两岸经济社会文化更紧密的联系和发展,深入贯彻落实扬子江城市群战略。对带动沿线地区土地开发利用也具有积极的推动作用。项目通道覆盖面广泛,跨江串联了苏州、南通两市,</p>

	<p>建成后将大大提升区域的道路状况、基础设施水平和投资环境，从而改变了区域的投资需求，使得沿线土地增值。随着项目的建成，会刺激其它需求的增长，从而为社会提供更多的就业机会，推动就业人口由第一产业向第二、三产业转移。本项目促进了两市跨江融合发展，建成后对两地各项产业的发展均具有重要的促进作用，为地区经济发展带来新的活力。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出包括海太过江通道建筑安装工程费、土地征用及拆迁补偿费、工程建设其他费用、预备费等。</p>					
收益性论证	<p>本项目预计工期 6 年，本项目为经营性公路项目，运营期按最长收费期限 25 年考虑，故本项目财务评价期为 31 年。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			3.492		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.58		
		其中：用作项目资本金		1.58		
		其他财政资金		0.509682		
	自筹资金	自有资金		0.714628		
		市场化融资		0.78769		
						
项目中长期目标	<p>本项目建成后，将新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力。</p> <p>本项目的实施完善了城市道路网络格局，优化了路网结构，提高整个路网的通行能力，改善了区域间的交通便利性。交通区位的改善确定了区域经济增长潜力的变化，经济增长潜力最终诱使经济增长。</p> <p>拟建项目建成后将显著改善沿线交通条件，有效地降低交通事故率，带来较大经济效益和社会效益。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

	(参考 指标)					
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要	合规	3	3

	合规性 (5)		求			
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。



项目3：海安市实验中学 2026 年第二批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

1、项目主要内容

海安市实验中学外迁工程（高中）位于海安市高新区启慧路西侧与高庄路延伸段南侧区域，规划总用地面积约 72000 平方米（约 108 亩），规划总建筑面积约 59854.88 平方米，其中地上总建筑面积约 52611.25 平方米，地下总建筑面积约 7243.63 平方米，

主要建设内容包括：新建高中 16 轨 48 班教学楼（高一、高二、高三教学楼）、综合楼（含图书馆、专业教室、心理法制教室）、行政楼（含报告厅）、体艺馆；食堂、学生宿舍（床位 938 张，其中男女各 469 张）、传达室、配电房、垃圾房、操场辅助用房及连廊等；配套建设 400 米标准田径场 1 座（8 道）、室外篮球场 5 片、室外排球场 4 片、室外羽毛球场 4 片、室外网球场 1 片、室外体操区 460 平方米；同步实施地下停车库（机动车位 262 辆，其中地下 150 辆）、道路广场、绿化景观（绿地率 35%）、给排水、供配电、智能化等附属工程。

本项目建设期为 2024 年 12 月至 2026 年 12 月，预计 2027 年投入使用，

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益分析

直接经济效益：项目建成后，通过学费收入、住宿费收入等形成稳定现金流，可实现项目收益与融资自求平衡。

间接经济效益：项目建成后，原校区土地可腾退用于城市

更新或商业开发，预计可释放土地价值约 5-8 亿元，有效盘活存量国有资产，增加地方政府财政收入。同时，优质教育资源的集聚将带动周边房地产市场增值，预计周边地块溢价率提升 10%-15%，促进区域土地财政良性循环。

就业带动效益：项目建设期间可提供建筑就业岗位约 800 个，运营期间新增教职员工岗位 280 个，配套后勤服务岗位约 100 个，有效缓解当地就业压力。

（二）社会效益分析

优化教育布局，促进教育公平：本项目是海安市优化城区学校布局、扩大基础教育资源的重要举措。项目建成后可容纳 2400 名学生就读，有效缓解海安主城区高中学位紧张问题，满足因城市快速发展带来的新增学龄人口就近接受优质教育的需求，推进义务教育均衡发展和高中阶段教育普及攻坚。

提升教育质量，打造品牌学校：新校区按照江苏省四星级高中标准建设，配备现代化教学设备、标准化运动场地和专业化功能教室，为实施“养成教育”和“差异性、个体性、精准性”教学改革提供硬件支撑，助力实验中学跻身全省一流高中行列，提升海安市基础教育整体水平。

改善民生福祉，建设和谐社会：项目采用“合院式”布局，营造宁静、内敛的学习环境，配备完善的宿舍、食堂、体艺设施，全面改善师生学习生活条件。通过建设家长接送停车区（机动车位 262 辆、非机动车位 696 辆），有效缓解学校周边交通拥堵，提升群众满意度和获得感。

推动新型城镇化建设：项目位于海安高新区核心区域，是完善新区公共服务配套的关键工程，有利于吸引人口向新区集聚，加速产城融合，为海安市建设“长三角北翼教育强市”提供有力支撑。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总 投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
海安市实 验中学外 迁工程(高 中)	30000	0	0	28000	0	2000	

注：(1) 本期申报专项债 2000 万元。

建设进度安排：

2024 年 12 月，开工建设

2025 年 8 月，2 号图书馆楼、3 号综合楼主体结构封顶，其它建筑进行主体结构施工。

2025 年 11 月，除体艺馆外，其它建筑主体结构封顶。

2025 年 12 月，所有建筑主体结构完成并通过验收。

2026 年 8 月，教学楼、学生宿舍楼、食堂完工（含装修）。

2026 年 11 月，所有单项工程完工（含装修）。

2026 年 12 月，完成竣工验收。

4、项目预期收益情况

本项目为经营性教育设施项目，运营期按收费期限 29 年考虑（2027-2055 年）。本项目学费及住宿费收入参考江苏省公办高中收费标准，实行按学期收费的方式；其他收入（体育场馆开放、资产租赁等）按市场化运营方式计取。根据《江苏省物价局 江苏省财政厅关于明确普通高中收费有关问题的通知》（苏价费（2007）247 号），同时考虑居民教育支出能力逐年提升、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目其他经营性收入（含培训、场地租赁等）按学费及住宿费收入的 20% 计取。

5、资产相关情况

（1）资产类型：教育设施类（房屋建筑物及构筑物）

（2）资产数量：

教学楼 3 栋（高一、高二、高三），建筑面积合计 12186.02 平方米；

综合楼 2 栋（含图书馆、专业教室），建筑面积合计 12705.49 平方米；

行政楼（含报告厅）1 栋，建筑面积 7070.19 平方米；

体艺馆 1 座，建筑面积 5608.05 平方米；

学生宿舍 1 栋，建筑面积 9852.15 平方米，床位 938 张；

食堂 1 栋，建筑面积 4086.27 平方米；

地下建筑（含车库、设备用房），建筑面积 7243.63 平方米；

运动场地：400 米标准田径场 1 座、篮球场 5 片、排球场 4 片、羽毛球场 4 片、网球场 1 片；

配套用房：传达室 192 平方米、配电房 87.68 平方米、垃圾房 90.01 平方米、操场辅助用房 298.21 平方米。

(3) 资产预估价值：30000 万元（按总投资形成固定资产）

(4) 资产权益归属：海安市实验中学（事业单位）

(5) 资产持有单位：海安市实验中学

(6) 资产收入项目：学费收入、住宿费收入、培训及场地租赁收入

(7) 收支安排：海安市实验中学设立专项账户管理项目收入，学费、住宿费等行政事业性收费按规定缴入财政专户，实行“收支两条线”管理。净收益优先用于专项债券还本付息。

(8) 上缴财政部分的收入项目：学费、住宿费收入全额上缴财政专户，由财政统筹后按预算拨付学校用于运营及偿债。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海安市实验中学外迁工程 (高中)	项目主管部门 (盖章)	海安市教育体育局
(预计) 开工 时间	2024 年 12 月	(预计) 完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	海安市实验中学	项目负责人及 联系电话	许波涛 13862716152
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目总投资 30,000 万元，主要建设内容包括：新建 16 轨 48 班高中，总建筑面积 59854.88 m ² ，包括教学楼、综合楼、行政楼、体艺馆、宿舍、食堂等建筑，配套建设 400 米田径场、地下停车库及智能化系统，可容纳 2400 名学生就读。		

必要性论证	1. 符合国家《高中阶段教育普及攻坚计划》及《海安市国土空间总体规划（2021-2035年）》要求； 2. 海安城区高中学位缺口约2000个，项目建设可缓解学位紧张； 3. 原校区占地仅60亩，无法满足四星级高中办学标准，外迁后可释放主城区土地资源； 4. 是优化高新区教育资源配置、促进产城融合的重要举措。		
可行性论证	1. 已取得可研批复、用地预审意见、规划选址意见书； 2. 资金筹措方案明确：资本金28000万元（财政）+专项债2000万元； 3. 项目收益可覆盖专项债本息； 4. 代建单位海安市投资项目工程建设中心具备丰富建设经验。		
公益性论证	1. 投向领域：教育（高中） 2. 属于市场不能有效配置的公共教育服务领域； 3. 形成非经营性公益性资产，资产权益归事业单位所有。		
收益性论证	本项目为经营性教育设施项目，运营期按收费期限29年考虑（2027-2055年）。本项目学费及住宿费收入参考江苏省公办高中收费标准，实行按学期收费的方式；其他收入（体育场馆开放、资产租赁等）按市场化运营方式计取。根据《江苏省物价局 江苏省财政厅关于明确普通高中收费有关问题的通知》（苏价费〔2007〕247号），同时考虑居民教育支出能力逐年提升、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每5年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目其他经营性收入（含培训、场地租赁等）按学费及住宿费收入的20%计取。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		3
	财政资金	政府预算资金安排	2.8
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			
项目中长期目标	缓解了人口增长与高中扩招带来的学位压力，为海安教育扩容提质提供硬件支撑。 项目配套建设的体育文化设施，填补了海安市西南科教新城区域资源空白，增强全民健身与文化活动承载能力。 补齐海安市西南科教新城公益事业短板，推动教育、体育、文化资源均衡布局，促进区域高质量协同发展。		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

7、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	 部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目4：苏通第二过江通道（海安地区）项目实施方案



1、项目主要内容

苏通第二过江通道路线起自沈海高速公路(G15)与沪陕高速公路(G40)交叉的小海枢纽，向西南沿通启运河布线，连续跨越长江通州沙东水道、通州沙沙体和通州沙西水道，在苏州市张家港常阴沙现代农业示范区登陆，向南经张家港市南丰镇、常熟市海虞镇后，与沪武高速公路(G4221)设置枢纽交叉，终点接 204 国道。路线全长 42.951 公里，其中跨江段及引桥长 14.868 公里，北接线长 11.109 公里，南接线长约 16.974 公里。跨江段及引桥采用双向八车道，设计速度 100 公里/小时；北接线段采用双向六车道，设计速度 100 公里/小时，南接线段采用双向六车道，设计速度 120 公里/小时。

2、项目经济社会效益分析

苏通第二过江通道是完善交通基础设施的互联互通，促进国家战略推进的需要，项目位于苏州、南通交界处（临沪地区），其建设对支撑长三角一体化、长江经济带、江苏沿海发展等国家战略具有推动作用；是沪苏通融合发展，促进区域一体化的需要，项目极大增强了沪苏通三地联动能级，促进沪苏通同城化发展，能够有效支撑长三角沪苏通核心“黄金三角”构建；是积极响应江苏交通强国试点打造，缓解过江通道交通压力的需要；是促进区域跨江产业联动，打造协同发展示范样板的需要，项目串联起

苏州沿江现代化产业发展带、南通沿江复合发展带，同时有效服务沿线港口，强化沿线产业跨江联动。

本项目的建设，可创造约 1350 亿元的社会总产值及 180 亿元的国内生产总值，将为施工企业创造大量的劳动就业机会，并消耗大量的木材、钢材、水泥、石油沥青等建材，可为社会其他相关产业增加许多就业机会；本项目是江苏省高速公路网的重要组成部分，其建设对完善跨江高速公路网络、促进沿线区域经济社会的发展等具有重要意义，此外，本项目的建设是支撑长三角区域一体化发展战略的需要；项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，公路开通后还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平，促进公路沿线经济布局，拓宽就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目资金由省市两级共同承担，其中南通市海安市承担总投资 156,521.525 万元，拟使用政府专项债券 125,200.00 万元，自有资金 31,321.525 万元，其中用作资本金 78,260.765 万元。2025 年缴纳资本金 1,053.31 万元，2026 年计划使用政府专项债券出资 10,500 万元。项目计划 2025 年年底开工，2032 年年底竣工。

项目 名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府	拟使用本 期地方政	其他资本 金⑥	已有地 方政府	拟使用本 期地方政	其他资金 (非资本

		专项债券资金 金额④	府专项债券资金 金额⑤		专项债券资金 金额⑦	府专项债券资金 金额⑧	金)⑨
海太 长江 隧道 (公路 部分) (市直)	156,521.525		10,500.00	67,760.765			78,260.76

注：（1）本表格一个项目出具一份。
 （2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
 （3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目为经营性公路项目，预计工期 7 年，运营期按收费期限 25 年考虑。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。

5、政府专项债券投资项目形成资产情况

- 1.资产类型： 交通基础设施类
- 2.资产数量：

（1）高速公路约 42.951 公里，包括跨江段及引桥 14.868 公

里、北接线（南通段）11.109 公里、南接线（苏州段）16.974 公里；

（2）互通立交 7 处（小海枢纽、紫琅湖互通、狼山互通、常阴沙互通、常南互通、海虞互通、大义枢纽）；

（3）特长隧道一处（小海隧道）；

（4）服务区 1 处（常阴沙服务区）、收费站 7 处、管理分中心 1 处、养护工区 1 处。

3.资产预估价值：4439351.83 万元

4.资产权益归属：江苏苏通第二过江通道有限公司

5.资产持有单位：江苏苏通第二过江通道有限公司

6.资产收入项目：车辆通行费收入

7.收支安排：项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出，剩余部分将优先用于本项目专项债券还本付息。

8.上缴财政部分的收入项目：收入项无须上交财政，项目全部收入由项目单位安排使用，将优先用于专项债券还本付息。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	苏通第二过江通道（海安地区）	项目主管部门 （盖章）	海安市交通运输局
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2032 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	海安市城建开发投资集团有限公司	项目负责人及 联系电话	蒋爱东 1981636685 6
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>苏通第二过江通道路线起自沈海高速公路(G15)与沪陕高速公路(G40)交叉的小海枢纽，向西南沿通启运河布线，连续跨越长江通州沙东水道、通州沙沙体和通州沙西水道，在苏州市张家港常阴沙现代农业示范区登陆，向南经张家港市南丰镇、常熟市海虞镇后，与沪武高速公路(G4221)设置枢纽交叉，终点接 204 国道。路线全长 42.951 公里，其中跨江段及引桥长 14.868 公里，北接线长 11.109 公里，南接线长约 16.974 公里。跨江段及引桥采用双向八车道，设计速度 100 公里/小时；北接线段采用双向六车道，设计速度 100 公里/小时，南接线段采用双向六车道，设计速度 120 公里/小时。</p>		
必要性论证	<p>苏通第二过江通道是《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《长江干线过江通道规划（2020—2035 年）》《江苏省综合立体交通网规划（2021—2050 年）》《江苏省国土空间规划（2021—2035 年）》《江苏省城镇体系规划（2015—2030 年）》规划的公路过江设施，为我省重要的干线过江设施，将引导沪苏通组团跨江融合发展，服务城际出行，支撑沿线产业发展。</p> <p>苏通第二过江通道是完善交通基础设施的互联互通，促进国家战略推进的需要，项目位于苏州、南通交界处（临沪地区），其建设对支撑长三角一体化、长江经济带、江苏沿海发展等国家战略具有推动作用；是沪苏通融合发展，促进区域一体化的需要，项目极大增强了沪苏通三地联通能级，促进沪苏通同城化发展，能够有效支撑长三角沪苏通核心“黄金三角”构建；是积极响应江苏交通强国试点打造，缓解过江通道交通压力的需要；是促进区域跨江产业联动，打造协同发展示范样板的需要，项目串联起苏州沿江现代化产业发展带、南通沿江复合发展带，同时有效服务沿线港口，强化沿线产业跨江联动。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：苏通第二过江通道工程规模较大，区域水文、地质、航运等建设条件相对复杂，为保证工程的顺利进行，累计开展了 30 多项专题研究工作，多角度论证项目可行性。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资本金南通城建、苏州苏通二通道公司、苏通大桥公司组成的联合体组建的项目公司承担，海安市承担总投资 156,521.525 万元，其中用作资本金 78,260.765 万元，拟使用政府专项债券 125,200.00 万元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：本项目采用“最大偿还能力”的方式进行还贷分析，贷款偿还能力分析结果表明，项目运营期收入可偿债。</p>		
公益性论证	<p>苏通第二过江通道的建设，可创造约 1350 亿元的社会总产值及 180 亿元的国内生产总值，将为施工企业创造大量的劳动就业机会，并消耗大量的木材、钢材、水泥、石油沥青等建材，可为社会其他相关产业增加许多就业机会；本项目是江苏省高速公路网的重要组成部分，其建设对完善跨江高速公路网络、促进沿线区域经济社会发展等具有重要意义，此外，本项目的建设是支撑长三角区域一体化发展战略的需要；项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，公路开通后还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平，促进公路沿线经济布局，拓宽就业机会。</p>		
收益性论证	<p>本项目为经营性公路项目，预计工期 7 年，运营期按收费期限 25 年考虑。本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其它支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 10 年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的 5%计取。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		15.6521525
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	12.52000
		其中：用作项目资本金	4.693924
		其他财政资金	
	自筹资金	自有资金	3.1321525
		市场化融资	
			

项目中长期目标	<p>本项目的建设将进一步促进江苏区域经济的协调发展，加强长江两岸城市间的互联互通，为南通、苏州、张家港、常熟等城市乃至全省的经济社会发展提供了有力支撑，实现了交通基础设施与经济社会发展目标的深度融合与相互促进。</p> <p>总体目标：按照《交通强国建设纲要》、《国家综合立体交通网规划纲要》、《数字交通“十四五”发展规划》的要求，贯彻新发展理念，统筹交通基础设施与信息基础设施融合发展，通过先进信息技术赋能，以“数字化、网络化、智能化”为主线，推进苏通第二过江通道“全要素、全周期数字化”。继续落实绿色公路理念、创建平安百年品质工程。严格按照交通运输部《公路水运品质工程评价标准（试行）》开展创建品质工程的专项工作，在系统设计、安全设计、生态环保设计、工程美学、人性化设计、设计服务水平等各方面全面落实。打造新时期高速公路精品工程，打造面向未来的“数字高速、智慧高速”。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

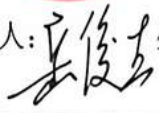
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章) 		
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
 2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处(科)室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

E320621094

项目5：江苏省海安高级中学体育教学综合楼及其附属工程 项目实施方案



一、项目主要内容

江苏省海安高级中学体育教学综合楼及其附属工程项目总投资 13,400.00 万元，主要建设内容包括：新建 1 幢 3 层（局部 5 层）、地下 1 层的体育教学综合楼，项目总用地面积 14,000 平方米，总建筑面积 19,518 平方米，其中地上建筑面积 14,289 平方米，地下建筑面积 5,229 平方米。

主要建设内容具体包括：

1. 能容纳 2500 座的篮球馆一座，满足大型体育赛事和集会活动需求；
2. 标准游泳馆一座，配备恒温泳池设施；
3. 风雨操场及配套运动场地；
4. 人防工程等配套基础设施；
5. 学生服务中心改造工程，

本项目建设期为 2026 年 8 月至 2028 年 8 月。项目建成后，将有效改善海安高级中学体育教学条件，满足学生体育健身需求，提升学校综合办学水平，同时可面向社会提供体育公共服务，发挥良好的社会效益。

二、项目经济社会效益分析

（一）经济效益分析

1、提升教育资源配置效率：项目的建设将改变江苏省海安高级中学学生体育健身环境，满足最新抗震等安全要求，拆旧体育中心翻建体育教学楼及其附属工程，符合项目实施十分必要的要求。项目建成后，通过合理的场馆运营管理，可产生稳定的运

营收入，实现项目的可持续运营。

2、带动相关产业发展：项目建设期间将带动建筑、建材、设备制造等相关产业发展；运营期间将带动体育培训、体育赛事、健身休闲等体育服务业发展，促进地方经济增长。

3、节约运营成本：新建体育场馆采用节能环保设计，配备智能化管理系统，相比老旧场馆可显著降低能源消耗和运营维护成本，提高运营效率。

（二）社会效益分析

1、改善学生体育健身条件：项目建成后，将为学生提供现代化的体育教学和活动场所，包括标准游泳馆、篮球馆、风雨操场等，有效改善学生体育锻炼条件，促进学生身心健康发展，积极响应“强身健体筑强国”的号召。

2、提升学校综合办学水平：作为江苏省重点中学，海安高级中学体育设施的完善将提升学校整体办学条件，增强学校吸引力和竞争力，为培养德智体美劳全面发展的优秀人才提供硬件支撑。

3、服务社会公共体育需求：项目建成后，可在课余时间面向社会公众开放，提供游泳、篮球等体育健身服务，满足周边居民体育健身需求，推动全民健身事业发展。

4、完善城市公共体育设施布局：项目的建设将补充海安市公共体育设施供给，完善城市公共服务功能，提升城市形象和品位，为建设体育强市做出贡献。

5、创造就业机会：项目建设期间可提供大量建筑就业岗位；运营期间可提供场馆管理、教练培训、服务保障等就业岗位，促进当地就业。

三、项目资金投入计划及建设计划

（一）投资估算与资金筹措

本项目总投资 13,400.00 万元，资金来源为：项目资本金 5,400.00 万元为单位自筹，拟申请地方政府专项债券资金 8,000.00 万元(分别为 2026 年申请 2000 万元、2027 年申请 6000 万元)，专项债券资金将根据项目建设进度分期申请使用。

项目建设期为 2026 年 8 月至 2028 年 8 月。目前已完成可行性研究报告编制及批复、项目立项等前期手续，正在进行初步设计工作。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
江苏省海安高级中学体育教学综合楼及其附属工程项目	13400			5400		2000	6000

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）其他资本金 5,400 万元为江苏省海安高级中学自有资金安排。

（二）建设计划及现状

（1）建设进度安排

2025 年 12 月-2026 年 8 月：完成施工图设计、招标采购等准备工作；

2026 年 8 月-2027 年 5 月：主体结构施工，完成篮球馆、游泳馆、风雨操场等主体封顶；

2027 年 5 月-2028 年 2 月：装饰装修、室外配套、设备安装及竣工验收；

2028 年 8 月：完成设备安装调试及竣工验收，投入使用。

（2）项目现状

现已完成可行性研究报告编制及批复、项目立项等前期手续，正在进行初步设计工作。项目计划于 2026 年 8 月开工建设，2028 年 8 月竣工验收并投入使用。

四、项目预期收益情况

本项目为经营性体育教学设施项目，运营期按收费期限 15 年考虑。本项目游泳馆门票收入参考海安市及周边同类型体育场馆，实行按人次收费的方式；体育场馆租赁收入实行按场次或时长计费的方式；体育培训收入按课程课时收费；配套宾馆经营收入实行按客房出租计价的方式；停车场收入实行按停车时长计费的方式。根据《江苏省体育场馆收费管理办法》及海安市物价水平，同时考虑居民体育消费水平逐年提升、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目停车场收入按体育教学主营业务收入的 5%计取。

五、资产相关情况

1、资产类型：教育设施类（房屋建筑物及构筑物）

2、资产数量及预估价值：

（1）体育教学综合楼 1 幢（3 层局部 5 层、地下 1 层），总建筑面积 19,518 平方米，其中：

2500 座篮球馆 1 座，建筑面积 8,564 平方米；

标准游泳馆 1 座，建筑面积 2,877 平方米；

风雨操场及灰空间 2,901 平方米；

地下建筑（含人防、车库、设备用房）5,229 平方米；

（2）学生服务中心改造工程 1 项，建筑面积 6,054 平方米；

（3）配套运动场地：屋面运动场 1,800 平方米；

（4）配套设备：电梯 2 部、变配电设备、消防泵房、生活泵房、泳池专用设备、厨房专用设备。

3、 资产预估价值： 13,400 万元

4、 资产权益归属： 江苏省海安高级中学（事业单位）

5、 资产持有单位： 江苏省海安高级中学

6、 资产收入项目： 游泳馆门票收入、体育场馆租赁收入、体育培训收入、宾馆经营收入、停车场收入

7、 收支安排： 江苏省海安高级中学将及时收取项目收益，并将项目产生的各项收入作为政府性基金收入及时足额缴入国库，优先用于偿还专项债项目本金及利息。运营期内，项目单位将严格按照财务管理制度管理资产收益，确保专项债券本息按时足额偿还。

8、 上缴财政部分的收入项目： 项目收入中的行政事业性收费按规定上缴财政，纳入政府性基金预算管理，专项用于偿还专项债券本息。

六、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	江苏省海安高级中学体育教学综合楼及其附属工程	项目主管部门 (盖章)	海安市教育体育局
(预计)开工时间	2026年8月	(预计)完成时间	2028年8月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏省海安高级中学	项目负责人及联系电话	刘建东 13862713866
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资 13,400.00 万元，主要建设内容包括：新建 1 幢 3 层（局部 5 层）、地下 1 层的体育教学综合楼，项目总用地面积 14,000 平方米，总建筑面积 19,518 平方米，其中能容纳 2500 座的篮球馆一座、标准游泳馆一座、风雨操场及配套运动场地、人防工程等；同步实施学生服务中心改造工程。项目建成后，将有效改善海安高级中学体育教学条件，满足学生体育健身需求，提升学校综合办学水平。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：《“十四五”体育发展规划》《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》《江苏省“十四五”体育发展规划》等文件要求加强学校体育设施建设，提升学生体质健康水平。 (2) 项目实施产生的作用和意义：改善学生体育健身条件，满足最新抗震等安全要求，提升学校综合办学水平，积极响应“强身健体筑强国”的号召。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目符合国家、省、市发展规划要求，符合专项债券支持领域。已取得可行性研究报告批复。(2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 13,400 万元，资本金 5400 万元已落实，专项债 8000 万元计划申请。(3) 项目偿债计划可行，风险可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：投向“教育”领域，建设体育教学综合楼及其附属工程。(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：体育场馆建设、人防工程建设、学生服务中心改造等。		
收益性论证	本项目为经营性体育教学设施项目，运营期按收费期限 15 年考虑。本项目游泳馆门票收入参考海安市及周边同类型体育场馆，实行按人次收费的方式；体育场馆租赁收入实行按场次或时长计费的方式；体育培训收入按课程课时收费；配套宾馆经营收入实行按客房		

	出租计价的方式；停车场收入实行按停车时长计费的方式。根据《江苏省体育场馆收费管理办法》及海安市物价水平，同时考虑居民体育消费水平逐年提升、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目停车场收入按体育教学主营业务收入的 5%计取。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.34	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.8	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.54	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：建设现代化体育教学综合楼，改善学生体育健身条件 目标 2：提升学校综合办学水平，满足新时代教育需求 目标 3：实现项目收益与融资自求平衡，确保专项债券按时还本付息					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

七、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核
------	------	-------	--------

		门审核	绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 

项目6：海安市高新区污水管网提质增效及配套工程实施方案



1、项目主要内容

海安高新区污水管网提质增效及配套工程项目总投资 35,031.40 万元，项目位于江苏省海安高新技术产业开发区，实施范围为：以如海河为界，分东西两段新建 DN400-500PE 污水管网 26.1 公里，接入海安高新区污水处理厂；以海安高新区胡孙线以东、如海河以西、黄河路以南、南海大道以北合围区域内，更新、修复污水管网 139.2 公里；同步搭建高新区污水管网数字化管理平台及其他配套附属设施；实施管网沿线道路修复全长约 6.26 公里；管网沿线河道修复全长约 8.5 公里，

项目主要建设内容包括：管网建设工程：新建 DN400-500PE 污水管网 26.1 公里，采用 HDPE 双壁波纹管；更新修复现有污水管网 139.2 公里（其中开挖施工 104.4 公里，非开挖施工 34.8 公里）；配套设施工程：新建污水检查井 5,512 座，污水泵站 2 座；数字化管理平台：搭建污水管网数字化管理平台 1 套，配置沿线物联网传感器 2,480 套，污水提升泵 11 台套；道路修复工程：修复管网沿线道路 6.26 公里，恢复路面结构及交通功能；河道修复工程：实施管网沿线河道修复 8.5 公里，包括清淤、河岸整治及生态修复。

项目建设期为 2026 年 1 月至 2028 年 12 月，共 36 个月。项目建成后，预计可提升污水收集和输送能力约 2 万 m^3/d ，污水收集率提升至 85% 以上，实现园区污水应收尽收，有效改善区域

水环境质量。

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益分析

降低污水处理成本，提升运营效益：项目建成后，通过完善污水收集管网，减少污水渗漏和外溢，降低污水处理厂运行成本。

带动相关产业发展：项目建设将直接带动管材制造、建筑施工、环保设备、信息技术等相关产业发展，创造大量就业岗位。同时，完善的环保基础设施将吸引更多优质企业入驻海安高新区，促进区域产业集聚和经济增长。

资源节约与循环利用：通过中水回用系统，年均可提供中水 219 万 m³，用于绿化灌溉、道路喷洒等，节约新鲜水资源，实现污水资源化利用，降低园区用水成本。

社会效益分析

改善人居环境，提升生活质量：项目建成后，将有效解决雨污混接、污水外溢等问题，减少黑臭水体，降低疾病传播风险，改善周边居民生活环境，提升居民满意度和幸福感。

完善城市基础设施：通过数字化管理平台建设，实现污水管网智能化监测和管理，提升城市管理水平，为海安高新区可持续发展提供坚实基础设施保障。

促进就业与社会稳定：项目建设期和运营期将提供大量就业岗位，包括施工人员、运维人员、管理人员等，缓解当地就业压力，促进社会和谐稳定。

（三）环境效益分析

改善水环境质量：项目建成后，每年新增大量污水收集处理量，减少 COD、氨氮、总磷等污染物排放，有效改善如海河及周边水体水质，助力水生态系统恢复与保护。

减少环境污染风险：通过更新老化管网、修复破损管道，消除污水渗漏对土壤和地下水的污染风险，保障区域生态环境安全。

助力碳达峰碳中和：通过优化污水收集系统，提升污水处理厂运行效率，减少能源消耗和碳排放，为海安市实现"双碳"目标贡献力量。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 35,031.40 万元，其中单位自筹 20,000 万元（2026 年 1,000 万元、2027 年 4,000 万元、2028 年 15,000 万元），申请专项债券资金 15,000 万元（2026 年 1,500 万元、2027 年 6,000 万元、2028 年 7,500 万元），债券期限 15 年。

建设计划：

2026 年 1 月：开工建设；

2028 年 12 月：完成设备安装调试及竣工验收。

项目名称	项目总 投资 (万元)①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
海安高新区污水管网提质增效及配套工程项目	35,031.40	0	0	20031.40	0	1500	13500

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）其他资本金⑥ 20031.4 万元为单位自筹，分三年投入（2026 年 1,031.4 万元、2027 年 4,000

万元、2028 年 15,000 万元)。

(3) 拟使用本期地方政府专项债券资金金额 15000 万元分三年申请 (2026 年 1,500 万元、2027 年 6,000 万元、2028 年 7,500 万元)。

4、项目预期收益情况

本项目为有一定收益的公益性项目，运营期按 15 年考虑 (2027-2042 年)。本项目 2026 年底初步建设完成，已经具备运行基础，预计 2027 投入运营，2028 年底项目整体建设完成。本项目污水处理费收入参考海安市及江苏省污水处理收费政策，实行按用水量计费的方式；中水销售收入实行按供水量及水质等级计费的方式。根据《江苏省污水处理费征收使用管理办法》《江苏省水资源费征收管理办法》等相关规定，同时考虑污水处理成本逐年增长、再生水利用推广及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目管网检测服务收入、污泥资源化利用收入按污水处理费收入的 8% 计取。

5、资产相关情况

根据财政部关于政府专项债券投资项目形成资产管理有关规定，本项目形成的资产情况如下：

1. 资产类型： 市政基础设施类（污水管网及配套设施）、设备类、无形资产类（数字化管理平台）

2. 资产数量：

新建 DN400-500PE 污水管网：26.1 公里

更新修复污水管网：139.2 公里（其中开挖 104.4 公里，非开挖 34.8 公里）

污水检查井：5,512 座

污水泵站：2 座

数字化管理平台：1 套

物联网传感器：2,480 套

污水提升泵：11 台套

修复道路：6.26 公里

修复河道：8.5 公里

3. 资产预估价值：~~33~~30,457.95 万元（工程费用）

4. 资产权益归属：海安方元水处理有限公司

5. 资产持有单位：海安方元水处理有限公司（由江苏海穗工业园区发展集团有限公司投资成立的国有企业，负责项目运营维护）

6. 资产收入项目：污水处理费收入、中水销售收入

7. 收支安排：项目单位将及时收取项目收益，并将项目产生的污水处理费收入作为政府性基金收入及时足额缴入国库，优先用于偿还专项债项目本金及利息。运营期内，项目单位将严格按照财务管理制度管理资产收益，确保专项债券本息按时足额偿还。

8. 上缴财政部分的收入项目：项目收入中的污水处理费收入按规定上缴财政，纳入政府性基金预算管理，专项用于偿还专项债券本息。

6、事前绩效评估申报表

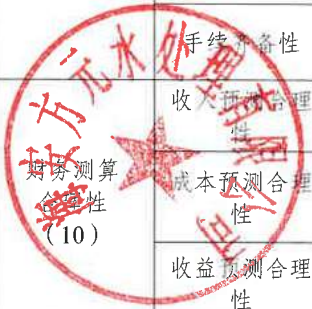
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海安高新区污水管网提质增效及配套工程项目	项目主管部门 (盖章)	江苏省海安高新技术产业开发区管理委员会
(预计)开工时间	2026 年 1 月	(预计)完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	海安方元水务有限公司	项目负责人及联系电话	江波 13776992527
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目总投资 35,031.40 万元，主要建设内容包括：1.以如海河为界，分东西两段新建 DN400-500PE 污水管网 26.1 公里；2.以海安高新区胡孙线以东、如海河以西、黄河路以南、南海大道以北合围区域内，更新、修复污水管网 139.2 公里；3.搭建高新区污水管网数字化管理平台 1 套，配置物联网传感器 2,480 套；4.新建污水检查井 5,512 座、污水泵站 2 座；5.实施管网沿线道路修复 6.26 公里；6.实施管网沿线河道修复 8.5 公里。项目建设期 24 个月，建成后预计提升污水收集能力 2 万 m ³ /d，污水收集率达 85%以上。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：符合《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》关于“基本消除城市建成区生活污水直排口和收集处理设施空白区”的要求；符合《江苏省“十四五”生态环境保护规划》关于“全面推进城镇生活污水处理提质增效”的要求；符合《海安市“十四五”城市发展规划》关于“重点推进城镇污水管网全覆盖”的要求；符合《海安市国土空间总体规划（2021-2035 年）》关于完善环境基础设施的要求。 (2) 项目实施产生的作用和意义：改善水环境质量：解决现有管网老化、破损、雨污合流等问题，减少污水直排和渗漏，保护如海河及周边水体；提升园区承载能力：完善海安高新区基础设施，满足工业企业和居民生活污水收集处理需求，促进招商引资；推动智慧城市建设：通过数字化管理平台建设，实现管网运行实时监测和智能化管理，提升城市精细化管理水平；促进可持续发展：提高污水收集率和处理率，推动中水回用，实现水资源循环利用，助力“双碳”目标实现。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合国家、省、市发展规划要求，符合《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》中关于“城镇污水垃圾处理”领域要求。已取得可行性研究报告批复、项目备案证等前期手续。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 35,031.40 万元，其中单位自筹 20,031.4 万		

	元（2026 年 1,031.4 万元、2027 年 4,000 万元、2028 年 15,000 万元），申请专项债券资金 15,000 万元（2026 年 1,500 万元、2027 年 6,000 万元、2028 年 7,500 万元），债券期限 15 年。						
	(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目运营期内可实现收益与融资自求平衡。主要风险点为运营期污水处理费收取不及时，已制定专项应急预案，确保优先偿还债券本息。						
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：投向"城镇污水垃圾处理"领域。拟建设污水收集管网、泵站、数字化管理平台等公益性基础设施，属于市场不能有效配置的公共基础设施领域。						
	(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：包括污水管网建设、检查井及泵站建设、道路及河道修复等形成固定资产的资本支出，以及数字化管理平台等无形资产支出，均为公益性资本支出。						
收益性论证	本项目为有一定收益的公益性项目，运营期按 15 年考虑（2027-2042 年）。本项目 2026 年底初步建设完成，已经具备运行基础，预计 2027 投入运营，2028 年底项目整体建设完成。本项目污水处理费收入参考海安市及江苏省污水处理收费政策，实行按用水量计费的方式；中水销售收入实行按供水量及水质等级计费的方式。根据《江苏省污水处理费征收使用管理办法》《江苏省水资源费征收管理办法》等相关规定，同时考虑污水处理成本逐年增长、再生水利用推广及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目管网检测服务收入、污泥资源化利用收入按污水处理费收入的 8%计取。						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					3.50314	
	财政资金	政府预算资金安排				0	
		政府专项债券资金安排				1.5	
		其中：用作项目资本金				0	
							
	自筹资金	自有资金				2.00314	
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1：完善海安高新区污水收集系统，消除管网空白区，实现污水应收尽收，污水收集率达到 85%以上； 目标 2：建立智能化污水管网管理平台，实现管网运行实时监测、预警和调度，提升运维效率； 目标 3：改善区域水环境质量，减少污染物排放，助力海安市生态文明建设； 目标 4：建立专项债券收益与融资平衡机制，确保债券本息按时足额偿还，实现项目财务可持续。						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分

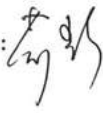
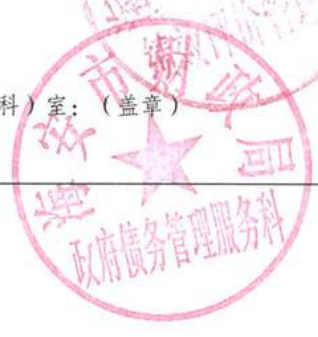
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	 财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5
计划可行性			项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
风险可控性 (10)		风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
资金来源和到位可行性 (10)		筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本条件与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目7：海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目 实施方案



1、项目主要内容

海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目位于海安开发区城东镇南阳村，七星湖大道以东，通扬运河以西。项目总投资18632万元，项目主要建设内容包括：

改扩建工程：对现状恒泽净水厂进行提标改造和扩建，总处理规模提升至1.5万m³/d。采用“预处理+脱氮除磷二级处理+深度处理”工艺，出水标准执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022) C标准。新建构建筑物包括北线进水泵房、细格栅及曝气沉砂池、水解酸化池、改良AAO生化池、二沉池、高效沉淀池、精密过滤器、臭氧催化氧化池等，并对部分现状构筑物进行利旧改造。

配套工程：包括恒泽收集片区内现状污水管网的检测与修复、污水提升泵站的标准化改造、污水厂的互联互通工程建设，以及对纳管工业企业污水出水管增设流量计等。

项目建成后，将显著提升海安市开发区（铁路以西片区）的污水处理能力与处理标准，有效改善通扬运河水体环境质量，满足区域经济社会发展和环境保护的迫切需求。

2、项目经济社会效益分析

经济效益分析：

项目本身为环保基础设施，其经济效益主要体现在间接经济效益。通过改善区域水环境和基础设施条件，有助于提升海安市的整体形象和投资环境，吸引更多优质企业入驻，促进地方经济可持续发展。根据可研财务分析，项目建成后通过收取

污水处理费可实现稳定的现金流收入，能够实现收益与融资的自求平衡。

社会效益分析：

项目是重要的民生工程，能有效减少污染物排放，保障人民群众用水安全，提高生活质量。项目的实施符合国家节能减排和生态环境保护政策，对构建资源节约型、环境友好型社会具有积极作用。

环境效益分析：

项目服务范围内工业废水与生活污水经有效处理后达标排放，将大幅削减排入通扬运河的 COD_{cr}、BOD₅、NH₃-N、TP 等污染物总量，对改善长江流域水环境质量、保护区域生态环境具有显著效益。

综上所述，项目的实施将产生显著的经营效益和社会效益，因此项目的建设是十分必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

资金投入计划：项目总投资费用为 18632 万元。资金来源包括项目单位自有资金（资本金）16632 万元和申请专项债券资金 2000 万元。项目计划于 2025 年开工建设，2026 年完工。资金将根据工程建设进度分期投入。

建设计划：项目建设期 2 年。目前项目已完成可行性研究报告的编制与审批等前期工作，于 2025 年第二季度完成施工图设计与招标，2025 年第三季度正式开工，预计 2026 年底前完成全部建设内容并投入运营。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目	18632	0	0	16632	0	2000	0

注：(1) 本表格一个项目出具一份。

(2) 表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3) 其他资本金⑥ 16632 万元为企业自筹安排资金。

4、项目预期收益情况

项目为经营性污水处理设施项目，运营期按收费期限 20 年考虑。本项目污水处理服务费收入实行按处理水量及进水水质类别计费的方式。根据《海安市污水处理费征收使用管理办法》及海安市物价局核定的污水处理收费标准，面向服务范围内排放污水的工业企业、商业用户及居民用户收取污水处理费，同时考虑污水处理成本逐年增长、环保标准提升、污泥处置要求提高及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目污泥资源化利用收入、中水回用收入按污水处理服务费的 8% 计取。

5、海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目形成资产情况

1. 资产类型：环保基础设施类（污水处理设施）

2. 资产数量：

(1) 污水处理构筑物 1 套（含北线进水泵房 1 座、细格栅

及曝气沉砂池 1 座、初沉池 1 座、事故池及调节池 1 座、水解酸化池 1 座、改良 AAO 生化池 2 座(新建 1 座及利旧改造 1 座)、二沉池 2 座、高效沉淀池 1 座、精密过滤器 1 套、臭氧催化氧化池 1 座、污泥浓缩池 2 座等)，总处理规模 1.5 万 m³/d；

(2) 配套建筑物 6 座(含综合楼 1 座、鼓风机房及变配电间 1 座、加药间及机修间 1 座、脱水机房 1 座、臭氧发生间 1 座、进出水监测间及地磅房等)；

(3) 污水管网检测修复(DN300-DN800)；

(4) 标准化改造污水提升泵站 5 座(海安镇泵站、光明河泵站、葛家桥泵站、南屏泵站、立新河一体化泵站)；

(5) 互联互通工程管线 1 项及企业污水出水管流量计 29 套。

3. 资产预估价值：18,632 万元

4. 资产权益归属：海安市水务集团有限公司

5. 资产持有单位：海安市水务集团有限公司

6. 资产收入项目：污水处理费收入、中水回用收入(按污水处理服务费的 8%计取)

7. 收支安排：海安市水务集团有限公司将及时收取项目收益，并将项目产生的各项收入优先用于支付运营成本及偿还专项债券本金及利息，实现收益与融资自求平衡。

8. 上缴财政部分的收入项目：收入项无须上交财政，项目全部收入由项目单位安排使用，将优先用于专项债券还本付息。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目	项目主管部门 (盖章)	海安市住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2025 年 9 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营 单位 盖章	海安市水务集团有限公司	项目负责人及 联系电话	蒋爱东 19816366856
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目位于海安开发区城东镇南阳村，七星湖大道以东，通扬运河以西。项目总投资 18632 万元，项目主要建设内容包括：</p> <p>改扩建工程：对现状恒泽净水厂进行提标改造和扩建，总处理规模提升至 1.5 万 m³/d。采用“预处理+脱氮除磷二级处理+深度处理”工艺，出水标准执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(DB32/4440-2022) C 标准。新建构筑物包括北线进水泵房、细格栅及曝气沉砂池、水解酸化池、改良 AAO 生化池、二沉池、高效沉淀池、精密过滤器、臭氧催化氧化池等，并对部分现状构筑物进行利旧改造。</p> <p>配套工程：包括恒泽收集片区内现状污水管网的检测与修复、污水提升泵站的标准化改造、污水厂的互联互通工程建设，以及对纳管工业企业污水出水管增设流量计等。</p> <p>项目建成后，将显著提升海安市开发区（铁路以西片区）的污水处理能力与处理标准，有效改善通扬运河水体环境质量，满足区域经济社会发展和环境保护的迫切需求。</p>		
必要性论证	<p>1、项目申请设立的依据：海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目在《海安市城市排水工程规划修编(2021-2030)》规划范围内，符合专项规划要求，此外，海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目的建设能够增加水务集团污水处理能力，改善城市整体环境，保障经济社会可持续发展，也符合《海安市国土空间总体规划 2021-2035 年》中的相关要求。</p> <p>2、项目实施产生的作用和意义：为贯彻落实江苏省住建厅和生态环境厅发布的《关于推进城镇污水处理厂新一轮提标工作的通知》（苏建函城[2023]557 号）的相关要求，贯彻江苏省地方标准《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022），针对重点保护区域、一般区域的新建扩建与现有改造项目，差异化推进新一轮污水处理厂提标改造，结合恒泽净水厂实际情况，拟对恒泽净水厂进行提标改造，满足新地标的出水要求。</p> <p>恒泽净水厂收集片区内的生活污水及工业污水，管网存在一系列问题，如不进行管网修复和完善，将会严重影响工业区的生活生产，为了满足恒泽净水厂收集片区的排水基础设施</p>		

	<p>建设，急需进行泵站和管网的改造，及污水厂的互联互通建设。</p> <p>本工程属于环保设施，与人民群众的工作生活息息相关，对完善城市基础设施，改善城市整体环境，保证社会经济的可持续发展具有举足轻重的作用。</p> <p>本项目的建设有利于进一步解决该片区的污水排放问题，对于提高海安市的卫生环境和投资环境及对长江流域水将起到非常重要的作用，其经济、社会和环境效益明显。综上所述，本项目的实施已迫在眉睫。项目的实施建设有利于流域内大环境治理，同时对该地区有着重要的生态效益、社会效益和经济效益，</p> <p>主要表现在：</p> <p>(1) 有利于提升海安市的整体形象，为其创造良好的投资环境，促进经济的可持续发展。</p> <p>(2) 减少了对海安市周边河道水体的影响，提高区域内水体的等级，使长江流域的环境质量得以缓解与改善，有利于提高工业、农业和旅游业的经济效益。</p> <p>(3) 有利于企业整合资源，降低治污成本，提高经济效益。</p> <p>(4) 充分利用水资源，缓解水资源紧缺。</p> <p>综上所述，本工程的建设对于海安市的配套基础设施建设以及区域环境保护具有积极的促进作用。项目的建设，不但削减了海安市的污染物排放总量，还可以节约和缓解日益紧张的水资源，促进当地循环经济整体水平的提升。因此项目的建设符合国家环境保护政策和水资源开采政策，工程建设具有重要的现实意义。</p> <p>因此，建设海安市恒泽净水厂改扩建及配套工程项目是十分重要和紧迫的，项目的实施势在必行。它具有明显的社会效益、经济效益和环境效益。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目已纳入《海安市城市排水工程规划修编(2021-2030)》，可研报告已编制完成，前期手续齐备，技术方案成熟可靠。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：资金筹措方案为“自有资金 16632 万元和 2000 万专项债资金”，自有资金由海安市水务集团落实，专项债资金申请符合政策导向，来源可行。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目预期收益稳定充足，能够覆盖债券本息。主要风险为进水水质波动，已规划事故池、在线监测等风险管控措施。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：属于生态环境保护领域中的污水收集处理设施建设，符合专项债券支持范围。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：污水处理厂构筑物、设备购置及安装、配套管网工程等形成实物工作量的支出。</p> <p>(3) 本项目属社会公益性项目，建成后对环境和生态影响微小。根据项目的性质，项目建设及运行过程中的污染源主要为施工期污染。具体有管道施工场地土石方运量较大，施工人员达数十人，施工期对环境的主要影响有：地面粉尘、施工机械和运输噪声，废弃物和生活垃圾，生活污水和暴雨径流造成的水土流失等。</p>

收益性论证	项目为经营性污水处理设施项目，运营期按收费期限 20 年考虑。本项目污水处理服务费收入实行按处理水量及进水水质类别计费的方式。根据《海安市污水处理费征收使用管理办法》及海安市物价局核定的污水处理收费标准，面向服务范围内排放污水的工业企业、商业用户及居民用户收取污水处理费，同时考虑污水处理成本逐年增长、环保标准提升、污泥处置要求提高及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目污泥资源化利用收入、中水回用收入按污水处理服务费的 8%计取。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.8632		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中：用作项目资本金		0		
						
	自筹资金	自有资金		1.6632		
		市场化融资		0		
						
项目中长期目标	运营效能目标：打造海安市污水处理标杆项目，出水水质稳定优于国家一级 A 标准，单位处理成本行业领先。 循环利用目标：实现污泥无害化处置，中水回用规模显著提升，助力海安市绿色低碳发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

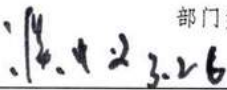
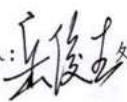
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

管理 (30)	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	5
到位可行性		各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4	
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100		

7、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人： </div> <div style="text-align: center;">  部门：（盖章） </div> </div>			
绩效处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处（科）室：（盖章） </div> </div>			
分管处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处（科）室负责人： </div> <div style="text-align: center;">  处（科）室：（盖章） </div> </div>			



项目8：海安市共生体育健身中心项目实施方案

1. 项目主要内容

海安市共生体育健身中心项目拟在海安市旺池西路 11 号新建一幢三层综合楼，包括游泳馆、健身中心（家长活动中心）、学生培训中心、地下停车场（含人防）、室外运动场等。建筑面积约 8200 平方米，其中地上约 5500 平方米，地下约 2700 平方米（防空地下室约 2200 平方米）。建设内容为三层综合楼及地下人防停车场的土建、装修、空调、泳池热水及水循环处理、消防、智能化、室外体育场地、绿化景观等配套设施。项目总投资约 5500 万元。

2. 项目经济社会效益分析

海安市共生体育健身中心项目是我市城乡建设重点工程之一。当前，随着民众健康意识不断提升、健康运动需求不断增加，城市基础健身设施供不应求，需要建设一个集公众健身和青少年体育活动功能于一体的共生体育健身中心，促进全民体育和健身事业的发展，

一、其必要性主要有以下几个方面：

1. 项目建设是民众健康运动的紧迫需求；

通过建设海安市共生体育健身中心项目，能够最大程度的利用现有的条件，尽可能的去满足民众在游泳馆、健身中心（家长活动中心）、学生培训中心、地下停车场（含人防）、室外运动场等功能上的紧迫需求。

2. 项目建设是政府重视民众健康的集中体现；

当前，随着民众健康意识不断提升、健康运动需求不断增加，城市基础健身设施供不应求，需要建设一个集公众健身和青少年体育活动功能于一体的共生体育健身中心，促进全民体育和健身事业的发展。这是政府重视民众健康的集中体现。

3. 项目建设能够提升城市的形象及品味；

海安市共生体育健身中心的建设，能够补齐市中心体育健身中心的缺失，是群众的期盼，同时也能够提升城市的形象及品味。

二、其经济社会效益主要有以下几个方面：

1. 面向社会开放，满足人民群众体育健身需求

该项目规划建设游泳馆、健身中心等设施，面向社会公众开放，提供多样化的体育健身场所，满足市民体育运动健身需求，促进全民健身运动的开展。

2. 创造良好运动环境，促进城市精神文明建设

通过建设现代化的体育健身中心和运动场地，为人民群众创造良好的运动环境，提高全民健康水平，增强市民幸福感和获得感，促进城市精神文明建设。

3. 促进青少年体育运动发展

配套建设学生培训中心，满足青少年参与体育运动培训需求，提高身体素质和健康水平，助力体教融合。

3. 项目资金投入计划及建设计划

本项目为经营性体育健身设施项目，建设期（2026 年 10 月-2028 年 2 月），运营期（2028 年-2041 年），项目总运营期 14 年。项目总投资 5,500 万元，资金来源为：市本级财政资金及上级补助，专项债券 3,000 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
海安市共生体育健身中心	5500			2500		1000	2000

说明：其他资金为 2027 年计划申请发行债券 2,000 万元。

4. 项目预期收益情况

本项目为经营性体育健身设施项目，运营期按 14 年考虑（2028-2041 年）。本项目游泳馆经营收入参考临近的同类型体育场馆，实行按人次收费的方式；健身中心会员收入实行按会员期限计费的方式；学生培训收入按课程课时计费；停车场收入实行按停车时长计费的方式。根据《江苏省体育场馆收费管理办法》及海安市同类项目收费水平，本次测算按现行收费标准保持不变进行，未考虑收费标准上调带来的收入增长，测算较为审慎。

5. 资产相关情况

海安市共生体育健身中心项目资产情况

一、资产类型

基础设施类（体育健身设施）及其他类

二、资产数量

（1）三层综合楼 1 栋，建筑面积约 5,500 平方米（地上），包含游泳馆、健身中心（家长活动中心）、学生培训中心等功能区；

（2）地下停车场（含人防） 1 处，建筑面积约 2,700 平方米，其中防空地下室约 2,200 平方米；

（3）游泳馆 1 座（含泳池水处理循环系统、恒温系统）；

（4）健身中心（家长活动中心） 1 处；

（5）学生培训中心 1 处；

（6）室外运动场地 1 处（含相关体育设施）；

（7）智能化系统 1 套（含安防、楼宇自控、信息化等）；

（8）空调及通风系统 1 套；

（9）消防系统 1 套；

（10）绿化景观配套设施 1 项。

三、资产预估价值

5,500 万元

四、资产权益归属

海安市教育体育局

五、资产持有单位

海安市教育体育局

六、资产收入项目

- (1) 游泳馆门票及培训收入；
- (2) 健身中心会员费及课程收入；
- (3) 学生培训中心场地租赁及培训收入；
- (4) 地下停车场停车费收入；
- (5) 室外运动场地租赁收入；
- (6) 配套设施租赁收入；
- (7) 固定资产残值销售收入。

七、收支安排

资产持有单位将及时收取项目运营产生的各项收益，并将项目收入作为政府性基金收入及时足额缴入国库，优先用于偿还专项债券项目本金及利息，确保专项债券资金安全和收益平衡。

八、上缴财政部分的收入项目

收入项无须上交财政，项目全部收入由项目单位安排使用，将优先用于专项债券还本付息。

6. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	海安市共生体育健身中心	项目主管部门 (盖章)	海安市教育体育局
(预计)开工时间	2026年10月	(预计)完成时间	2028年2月
项目建设/运营单位(盖章)	海安市教育体育局	项目负责人及联系电话	顾金来 18962785610
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	海安市共生体育健身中心项目拟在海安市旺池西路11号新建一幢三层综合楼，包括游泳馆、健身中心（家长活动中心）、学生培训中心、地下停车场（含人防）、室外运动场等。建筑面积约8200平方米，其中地上约5500平方米，地下约2700平方米（防空地下室约2200平方米）。建设内容为三层综合楼及地下人防停车场的土建、装修、空调、泳池热水及水循环处理、消防、智能化、室外体育场地、绿化景观等配套设施。项目总投资约5500万元。		
必要性论证	1、项目建设是民众健康运动的紧迫需求： 通过建设海安市共生体育健身中心项目，能够最大程度的利用现有的条件，尽可能的去满足民众在游泳馆、健身中心（家长活动中心）、学生培训中心、地下停车场（含人防）、室外运动场等功能上的紧迫需求。 2、项目建设是政府重视民众健康的集中体现： 当前，随着民众健康意识不断提升、健康运动需求不断增加，城市基础健身设施供不应求，需要建设一个集公众健身和青少年体育活动功能于一体的共生体育健身中心，促进全民体育和健身事业的发展。这是政府重视民众健康的集中体现。 3、项目建设能够提升城市的形象及品味： 海安市共生体育健身中心的建设，能够补齐市中心体育健身中心的缺失，是群众的期盼，同时也能够提升城市的形象及品味。		
可行性论证	1.海安市政府财政支持 根据海安市数据局《关于海安市共生体育健身中心建设工程项目建议书的批复》【2025】31号等文件要求，该项目列入2025年市重点工程计划，总投入资金5500万元，并且该项目通过海安市政府财政能力评估，有上级补助资金支持。 2.当地群众的大力支持 项目的建设能解决群众最关心、最直接、最现实的健康运动需求的实际问题，改善了群众的生活质量和生活品味，从现场调查情况看，本项目获得了当地群众的大力支持。 项目的建设是为老百姓做好事，做实事。项目的建设是必要的，也是可行的。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金主要用于海安市共生体育健身中心工程建设，海安市本级承担的资本金，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理规定的规定，同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续，实行专款专用。		

	(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：项目申请的专项债券资金主要投向就是教育支出，最终形成的资本性支出仅是教育项目支出。					
收益性论证	本项目为经营性体育健身设施项目，运营期按 9 年考虑（2028-2037 年）。本项目游泳馆经营收入参考临近的同类型体育场馆，实行按人次收费的方式；健身中心会员收入实行按会员期限计费的方式；学生培训收入按课程课时计费；停车场收入实行按停车时长计费的方式。根据《江苏省体育场馆收费管理办法》及海安市同类项目收费水平，同时考虑居民消费水平逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长 3%、每 5 年提高一次收费标准考虑。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			0.55		
	财政资金	政府预算资金安排		0.25		
		政府专项债券资金安排		0.30		
		其中：用作项目资本金		0		
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标：初期 2028 年 3 月投入使用；					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分					100

7. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分： ②决策过程是否规范：	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备： ②实施计划是否合理，风险是否可控：	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域： ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出：	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益： ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡：	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值： ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范： ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律： ②数据是否可以获取：	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济： ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低：	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			



项目9：海安港区作业区凤山重件码头工程实施方案

1、项目主要内容

本项目南通内河港海安港区中心作业区凤山重件码头工程项目总投资 4000 万元，主要建设内容包括：项目依托已建凤山码头一期工程，在海安市凤山村、凤山路桥东侧 1.6km、连申线改线段转弯处南侧、通榆河西岸建设 4 个 30 吨级重件泊位（水工结构按照 2000 吨级设计），总泊位长度 97m。本工程设计年吞吐量为 30 万吨/年，同时配备一台 500t 起重机。本项目建设期为：2026 年 4 月至 2026 年 10 月。

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益分析

1. 降低企业物流成本，提升产业竞争力

海安市作为全国知名的“装备制造之乡”，拥有电梯、锻压机械、电工电气等五大装备制造产业集群。目前市内重大件（如变压器、回转窑等）运输主要依赖公路，成本高昂且安全性低。本项目建成后，可为南通晓星变压器、江苏亚威变压器、江苏鹏飞集团等企业提供安全、高效、低成本的重大件水运服务，预计每吨重件运输成本较公路降低 35%以上，年节约社会物流成本约 2000 万元。

2. 促进港口规模化经营，提高资产收益

项目建成后与凤山码头一期形成互补，实现件杂货、重件、集装箱多货种协同作业，预计达产后项目投资财务内部收益率（税

后) 约 6.5%，具有良好的财务生存能力。

3. 带动就业与税收

项目直接创造就业岗位 16 个，间接带动船舶运输、港口服务、设备维护等相关就业约 50 人；运营期内预计带来增值税及附加、企业所得税等税费。

(二) 社会效益分析

1. 完善综合交通运输体系

本项目是海安市首个公共重件码头，填补了海安重件水路运输空白，与公路、铁路形成多式联运体系，优化了区域物流结构，减少了重型货车对城区道路的碾压和交通压力，每日可减少超 100 车次货运车辆穿城现象。

2. 推动装备制造业高质量发展

为海安"5123"大企业领航工程提供基础设施保障，助力高端装备制造、新材料等战略性新兴产业降低物流成本，增强海安作为"枢纽海安、物流天下"的集散能力。

3. 促进绿色低碳发展

通过"公转水"运输模式，年均可减少公路运输碳排放约 800 吨，符合国家"双碳"战略及《江苏省内河水域船舶污染防治条例》要求，推动交通运输绿色转型。

3、项目资金投入计划及建设计划

(一) 投资估算与资金筹措

该项目总投资 4000 万元，其中资本金 800 万元（占比 20.07%），由项目单位自筹。项目资本金比例 20.07%，符合专项债项目资本金不低于 20%的政策要求。专项债券资金需求 3200 万元。

项目名称	项目总	资金来源（万元）
------	-----	----------

	投资（万元）①= ②+③	资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有 地方 政府 专项 债券 资金 金额 ④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
南通内河 港海安港 区中心作 业区凤山 重件码头 工程	4000	0	0	800	0	3200	0

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

（二）建设计划及现状

1. 建设进度安排

2026 年 4 月-2026 年 5 月：施工准备、围堰形成与加固；

2026 年 5 月-2026 年 8 月：码头基坑开挖、水工建筑物施工（钢板桩码头、翼墙）；

2026 年 7 月-2026 年 9 月：装卸工艺设备安装（500t 门机）、供电照明及智能化系统安装；

2026 年 9 月-2026 年 10 月：设备调试、交工验收。

2. 项目现状

现已完成项目立项、航道通航条件影响评价、通航安全可行性评价、岸线批复、工可批复、环评、洪评专家评审、施工图设

计，预计 2026 年 4 月份开工，10 月份竣工。

4、项目预期收益情况

本项目为经营性港口基础设施项目，运营期按收费期限 20 年考虑。本项目装卸费收入参考江苏省内河港口收费水平，实行按货物类型、装卸方式及作业量计费的方式；堆存费收入实行按库场使用面积、堆存期限及货物性质计费的方式；其他服务费实行按服务项目及工作量计费的方式。根据《中华人民共和国港口法》《港口收费计费办法》及《江苏省港口条例》等相关规定，港口收费实行市场调节价，由港口经营人根据市场供求和竞争状况、生产经营成本和服务内容自主制定收费标准，报价格主管部门备案。同时考虑港口吞吐量增长、物流成本变化、装卸工艺升级及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目船舶供水供电服务收入、计量检测服务收入按装卸费收入的 10%计取。

5、资产相关情况

1. 资产类型：基础设施类（码头水工建筑物）、设备类（装卸设备）、土地使用权

2. 资产数量及价值：

（1）码头水工建筑物：4 个 30 吨级重件泊位（水工结构按 2000 吨级设计），泊位长度 97m，翼墙 70.2m，预估价值约 2800 万元；

（2）装卸设备：500t-35m 门式起重机 1 台及配套工属具，预估价值约 800 万元；

（3）配套资产：供电照明、给排水、消防、智能化系统等，预估价值约 400 万元；

资产预估总价值：4000 万元。

3. 资产权益归属：江苏海安凤山港务有限公司(国有企业)

4. 资产持有单位：江苏海安凤山港务有限公司

5. 资产收入项目：码头装卸费收入、堆存费收入、港口服务收入

6. 收支安排：

项目运营期内，江苏海安凤山港务有限公司将及时收取上述收入，并将扣除运营成本后的净收益优先用于偿还专项债券本金及利息。项目收入实行专户管理，确保资金安全。

7. 上缴财政部分的收入项目：

本项目为市场化运营项目，收入无须上缴财政，全部由项目单位安排使用，优先保障专项债券还本付息。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通内河港海安港区中心作业区凤山重件码头工程	项目主管部门 (盖章)	江苏海安商贸物流集团有限公司
(预计)开工 时间	2026 年 4 月	(预计)完成时间	2026 年 10 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	江苏海安凤山港务有限公司	项目负责人及 联系电话	申承静 13186575051
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>本项目为南通内河港海安港区中心作业区凤山重件码头工程，位于海安市凤山村、凤山路桥东侧 1.6km、连申线改线段转弯处南侧、通榆河西岸，紧邻已建凤山码头一期工程。</p> <p>项目总投资 4000 万元，其中资本金 800 万元，拟申请江苏省政府专项债券资金 3200 万元。</p> <p>主要建设内容包括：</p> <p>水域工程：新建 4 个 30 吨级重件泊位（水工结构按照 2000 吨级设计），总泊位长度 97m，码头面顶高程▽3.80m（1985 国家高程基准），设计河底高程▽-3.30m；配套建设翼墙 70.2m 及护岸衔接工程；船舶回旋水域直径 27m，停泊水域宽度 7.8m。</p> <p>装卸工艺工程：配备 1 台 500t-35m 门式起重机（轨距 35m，基距 16m），最大轮压 500kN；水平运输采用拖挂车/220t 重型平板挂车/液压模块车；设计年通过能力 35 万吨，主要货种为变压器、水泥回转窑构件等重大件（单件 100-400 吨）及钢材。</p> <p>配套工程：包括供电照明（依托一期 1#配电房，装机容量 600kW）、给排水（生产、生活、消防给水系统）、消防（设置 200m³消防水池及泵房）、通信（VHF 无线通信、工业电视系统）、智能化（AIS 感知系统、能耗管理系统、环境监测系统）及环保设施（船舶污染物接收设施、初期雨水沉淀池）等。</p> <p>陆域工程：利用一期已建陆域，建设码头前沿作业带 0.25 万 m²（宽 10m），作为装卸通道及车辆回转场地。</p> <p>项目建设期：2026 年 4 月至 2026 年 10 月，共 6 个月。项目建成后，将与凤山码头一期形成互补，成为海安市首个公共重件码头，为装备制造企业提供专业化水运服务。</p>		
必要性论证	<p>(一) 项目申请设立的依据</p> <p>1. 国家层面政策依据</p> <p>《交通强国建设纲要》（中共中央、国务院，2019 年）：明确提出推进内河航道网络化、港口一体化建设，优化运输结构，推进大宗货物“公转铁”“公转水”。</p> <p>《扩大内需战略规划纲要（2022-2025 年）》：要求加大生态环保设施建设力度，全面提升生态环境基础设施水平，构建集污水、垃圾、固废处理处置设施于一体的环境基础设施体</p>		

系。

《关于促进内河水运发展的意见》（国务院）：鼓励发展内河港口物流，完善港口集疏运体系。

2. 省级政策依据

《江苏省干线航道网规划（2023-2035年）》：连申线航道规划为二级航道，是江苏省“两纵五横”干线航道网的重要组成部分，本项目位于连申线海安段，符合规划要求。

《关于加快打造更具特色的“水运江苏”的意见》（苏政发〔2023〕24号）：明确提出提升内河港口专业化、集约化水平，推动港口岸线与产业、城市协调发展。

《江苏省内河港口布局规划》：海安港区中心作业区规划为具备集装箱和大宗散杂货中转、多式联运功能的综合性枢纽作业区，本项目符合规划功能定位。

3. 市县级规划依据

《南通市内河港口总体规划（2025-2035年）》：明确中心作业区规划设置顺岸凹入式港池，布置1000-2000吨级泊位，承担集装箱和件杂货运输功能，本项目利用规划岸线97m，符合港口、岸线规划。

《海安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》：提出打造“枢纽海安、物流天下”，建设江苏东部综合交通枢纽，本项目是完善海安多式联运体系的重要支撑。

《海安市“十四五”综合交通运输体系发展规划》：明确提出补齐海安内河港口功能短板，建设专业化重件码头，服务装备制造产业发展。

（二）项目实施产生的作用和意义

1. 填补海安重件码头空白，完善综合交通运输体系目前海安市尚无公共重件码头，市内装备制造企业（如晓星变压器、鹏飞集团等）重大件运输完全依赖公路，不仅成本高昂（较水运高约35%），且存在运输安全隐患。本项目建成后，将填补海安重件水路运输空白，与公路、铁路形成多式联运体系，优化区域物流结构，预计每年可减少重型货车运输超3000车次，缓解城区交通压力。

2. 降低制造业物流成本，促进产业高质量发展海安市是全国知名的“装备制造之乡”，拥有规模以上装备制造企业190家。本项目为重大件（变压器、回转窑等）提供专业化水运服务，单件运输成本较公路降低30%以上，预计每年为全市装备制造企业节约物流成本超2000万元，增强海安“5123”大企业领航工程的基础设施保障能力，助力打造“单项冠军、专精特新”双名城。

3. 推动绿色低碳发展，践行“双碳”战略项目通过“公转水”运输模式，年均可减少公路运输碳排放约800吨，降低燃油消耗约300吨。同时配备岸电设施、船舶污染物接收装置，实现船舶靠港期间“零排放”，符合《江苏省内河水域船舶污染防治条例》要求，推动交通运输绿色转型。

4. 提升区域物流枢纽地位，服务长三角一体化项目依托海安商贸物流产业园（江苏省现代服务业集聚区），通过连申线连接长江、京杭运河，实现与长三角港口群联动，增强海安作为苏中苏北物流集散中心的辐射能力，为融入长三角一体化和淮河生态经济带建设提供交通支撑。

可行性论证	<p>(一) 项目投资建设合规性与项目成熟度</p> <p>1. 立项及前期手续完备本项目已取得以下审批文件，建设程序合规： 《南通内河港海安港区中心作业区凤山重件码头工程可行性研究报告》批复文件； 南通市交通运输局《准予交通行政许可决定书》； 岸线使用许可（符合《南通市内河港口总体规划》岸线利用规划）； 通航安全影响论证批复； 用地预审意见（依托一期已建陆域，无需新增建设用地指标）。</p> <p>2. 规划符合性项目符合《南通市内河港口总体规划（2025-2035年）》中关于海安港区中心作业区"发展集装箱和件杂货运输，完善多式联运功能"的定位，利用规划岸线 97m，不占用生态红线，符合"三线一单"管控要求。</p> <p>3. 技术方案成熟码头采用钢板桩结构（CPR-U-3330 型），配套 PHC 管桩基础，该工艺在江苏省内河港口广泛应用，技术成熟、施工周期短（仅需 6 个月）。500t 门式起重机为定型产品，国内制造技术成熟。</p> <p>4. 建设条件具备</p> <p>自然条件:工程区域地质稳定,地震设防烈度 7 度,航道水深满足要求(设计低水位▽0.70m,水深 4.0m)；</p> <p>外部配套:依托一期已建道路、水电、通信设施，无需新建进场道路；</p> <p>施工条件:海安市及周边水运工程施工队伍充足，建材供应便捷。</p> <p>(二) 项目资金来源和到位可行性</p> <p>1. 资金筹措方案项目总投资 4000 万元，具体构成如下： 资本金 800 万元（占 20%）：由江苏海安凤山港务有限公司以自有资金出资，专项债券资金 3200 万元（占 80%）：拟申请 2026 年江苏省政府新增专项债券，用于码头水工建筑物、装卸设备及配套工程建设。</p> <p>2. 资金到位安排</p> <p>资本金 800 万元：2026 年 4 月前到位，用于项目前期工作及启动建设；</p> <p>专项债券 3200 万元：2026 年 5 月前发行到位，根据工程进度分批次支付（5 月支付 40%，7 月支付 40%，9 月支付 20%）。</p> <p>3. 合规性分析资本金比例 20%，符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）关于港口、沿海及内河航运项目资本金比例不低于 20%的规定。项目不存在违规融资、变相举债行为。</p>
公益性论证	<p>(一) 专项债券资金投向领域及建设内容</p> <p>根据《地方政府专项债券投向领域管理办法》，本项目属于"交通基础设施"领域中的"水运"建设，具体投向为：</p> <p>1. 内河港口码头建设</p> <p>新建 4 个 30 吨级重件泊位（水工结构 2000 吨级），提升海安港区公共运输能力； 建设码头水工建筑物（钢板桩码头、翼墙、护岸），形成公益性基础设施资产。</p> <p>2. 港口集疏运体系建设</p> <p>建设码头前沿作业带及环形道路，完善港口与后方物流园区的集疏运通道； 配备 500t 门式起重机及水平运输设备，提升港口公共服务能力。</p> <p>3. 绿色智慧港口建设</p>

	<p>建设船舶岸电设施，实现靠港船舶"油改电"；</p> <p>建设船舶污染物接收设施（含油污水、生活污水、垃圾接收），保护内河水环境；</p> <p>建设 AIS 感知系统、视频监控系统，提升航运安全监管能力。</p> <p>（二）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括</p> <p>1. 公共基础设施建设（约 2800 万元，占债券资金 87.5%）</p> <p>码头水工建筑物：钢板桩码头结构、钢筋混凝土胸墙、PHC 管桩基础、翼墙及护岸工程，属于非经营性公共基础设施；</p> <p>航道维护工程：港池疏浚 1.8 万 m³，保障航道通航安全；</p> <p>环保公益设施：初期雨水收集池（200m³）、船舶污染物接收设施、岸电设施（4 套），属于环境保护公共设施。</p> <p>2. 公共安全设施建设（约 200 万元，占债券资金 6.25%）</p> <p>消防给水系统（DN150 环状管网、消防泵房、200m³消防水池）；</p> <p>助导航设施（码头起止点标志、警示标志）；</p> <p>视频监控及 AIS 感知系统，服务船舶航行安全。</p> <p>3. 生产服务设施建设（约 200 万元，占债券资金 6.25%）</p> <p>供电照明系统（高杆灯、路灯、配电设施）；</p> <p>给排水管网、通信管线等市政配套。</p> <p>公益性体现：上述资产均为公共基础设施，服务于海安市所有装备制造企业及过往船舶，具有显著的非排他性和非竞争性，项目单位不追求超额利润，收费标准实行政府指导价或市场调节价备案管理，确保公益属性。</p>		
收益性论证	<p>本项目为经营性港口基础设施项目，运营期按收费期限 20 年考虑。本项目装卸费收入参考江苏省内河港口收费水平，实行按货物类型、装卸方式及作业量计费的方式；堆存费收入实行按库场使用面积、堆存期限及货物性质计费的方式；其他服务费实行按服务项目及工作量计费的方式。根据《中华人民共和国港口法》《港口收费计费办法》及《江苏省港口条例》等相关规定，港口收费实行市场调节价，由港口经营人根据市场供求和竞争状况、生产经营成本和服务内容自主制定收费标准，报价格主管部门备案。同时考虑港口吞吐量增长、物流成本变化、装卸工艺升级及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。项目船舶供水供电服务收入、计量检测服务收入按装卸费收入的 10%计取。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.4
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.32
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0.08
		市场化融资	

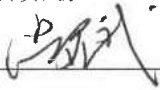
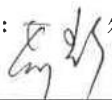
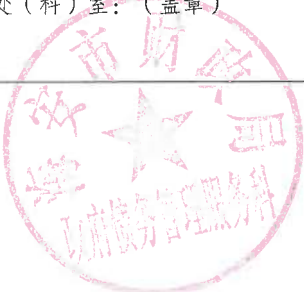
						
项目中长期目标	目标 1：完成南通内河港海安港区中心作业区凤山重件码头工程建设，建成海安市首个公共重件码头 目标 2：实现码头安全、高效、稳定运营，达到设计吞吐能力 目标 3：服务海安市装备制造业发展，完善区域物流体系 目标 4：实现项目收益与融资自求平衡，保障专项债券按期偿还 目标 5：打造绿色港口，推动交通运输结构调整，提升海安区域物流枢纽地位，促进经济社会协调发展					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责人：  部门：（盖章） 
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：  处（科）室：（盖章） 

项目10：北凌新闻拆建应急治理工程项目实施方案

一、项目主要内容

北凌新闻为海安市北凌河出海口门，自 1980 年投入运行已 40 多年，目前存在较多安全问题，综合现场调查、现场检测及安全复核成果，该工程运用指标无法达到设计标准，工程存在安全隐患，2024 年 6 月经南通市水利局鉴定为四类闸，建议拆除重建。2025 年 4 月省发展和改革委员会以苏发改农经发（2025）419 号批复进行拆除重建。主要建设内容为北凌新闻原址拆建，新闻为 3 孔，其中中孔为通航孔，净宽加宽至 16m（老闸 10m），两侧泄流孔净宽各 12m，总净宽 40m。中孔采用钢筋混凝土开敞式结构，边孔采用钢筋混凝土胸墙式结构。原闸上交通桥址处新建跨河交通桥一座，于交通桥内河侧 45 米处新建挡潮闸，闸室两侧新建堤防连接主海堤。本项目建设期为 2025 年 10 月至 2027 年 12 月。

二、项目经济社会效益分析

经济效益：本项目预计债券发行期限为 15 年，可实现的运营收入主要为水土保持补偿费收入、水资源水费、灌溉水费征收、水利基础设施配套费征收。

社会效益：项目建成后，可以彻底消除工程安全隐患，保障工程安全运行；恢复并适当提升工程防潮排涝能力，提高区域防潮排涝标准；提高通航能力，保障海安市沿海交通人流、物流和渔船安全畅通。

三、项目资金投入计划及建设计划

北凌新闻改建应急治理工程总投资 11544 万元，上级财政预算安排 6944 万元，申请专项债 4600 万元，专项债发行期限 15 年，建设期限 3 年。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
北凌新闻改建应急治理工程	11544	0	0	6944	0	4600	0

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

四、项目预期收益情况

本项目为有一定收益的公益性水利工程项目，运营期按 13 年考虑。本项目水土保持补偿费收入、水资源水费、灌溉水费征收、水利基础设施配套费等实行按政策规定及受益区域征收的方式。根据《江苏省水土保持补偿费征收使用管理办法》《省政府办公厅关于推进农业水价综合改革的实施意见》相关规定，

同时考虑水利设施养护成本上升及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。

五、资产相关情况

1. 资产类型：构筑物及其他类

2. 资产数量：（1）挡潮闸 1 座，3 孔，总净宽 40m；（2）跨河交通桥 1 座

3. 资产预估价值：11544.55 万元

4. 资产权益归属：海安市水利局

5. 资产持有单位：海安市水利局

6. 资产收入项目：水土保持补偿费收入、灌溉水费征收、其他收入

7. 收支安排：海安市水利局将及时收取项目收益，项目收入扣除运营支出后，根据每年债券还本付息情况，由项目单位上缴财政，作为专项债券对应项目收入，用于专项债券还本付息。

8. 上缴财政部分的收入项目：项目收入扣除运营支出后，根据每年债券还本付息情况，由项目单位上缴财政，作为专项债券对应项目收入，用于专项债券还本付息。

六、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	北凌新闻拆建应急治理工程	项目主管部门 (盖章)	海安市水利局
(预计) 开工 时间	2025 年 10 月	(预计) 完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	建设单位: 海安市水务集团工 程有限公司 运营: 海安市水利局	项目负责人及 联系电话	钱海涛 18962769399
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	原址拆建, 新闻拟定为 3 孔, 其中中孔为通航孔, 净宽加宽至 16m (老闸 10m), 两侧泄流孔净宽各 12m, 总净宽 40m。中孔采用钢筋混凝土开敞式结构, 边孔采用钢筋混凝土胸墙式结构。原闸上交通桥址处新建跨河交通桥一座, 于交通桥内河侧 45 米处新建挡潮闸, 闸室两侧新建堤防连接主海堤。		
必要性论证	(1) 立项文件: 苏发改农经发〔2025〕419 号批复; (2) 作用和意义: 项目建成后, 可以彻底消除工程安全隐患, 保障工程安全运行; 恢复并适当提升工程防潮排涝能力, 提高区域防潮排涝标准; 提高通航能力, 保障海安市沿海交通人流、物流和渔船安全畅通。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度: 本项目属于应急治理工程, 已获得省发改委批复, 并经过省水利厅、南通市水利局等多次专家论证。目前本项目已开工建设; (2) 项目资金来源和到位可行性: 本项目总投资 11544.55 万元, 上级资金 6944.55 万元, 申请专项债 4600 万元; (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目运营期内收益平衡, 偿债风险可控。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 领域为水利工程建设, 建设内容为原址拆建, 新闻拟定为 3 孔, 其中中孔为通航孔, 净宽加宽至 16m (老闸 10m), 两侧泄流孔净宽各 12m, 总净宽 40m。中孔采用钢筋混凝土开敞式结构, 边孔采用钢筋混凝土胸墙式结构。原闸上交通桥址处新建跨河交通桥一座, 于交通桥内河侧 45 米处新建挡潮闸, 闸室两侧新建堤防连接主海堤; (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 挡潮闸主体工程、交通桥工程、堤防连接工程等建设费用。		

收益性论证	本项目为有一定收益的公益性水利工程项目，运营期按收费期限 15 年考虑。本项目水土保持补偿费收入、灌溉水费征收等实行按政策规定及受益区域征收的方式。根据《江苏省水土保持补偿费征收使用管理办法》《省政府办公厅关于推进农业水价综合改革的实施意见》相关规定，同时考虑航运需求增长、水利设施养护成本上升及物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每 5 年评估一次、适时调整收费标准考虑。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				1.1544	
	财政资金	政府预算资金安排			0.6945	
		政府专项债券资金安排			0.4600	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：按期完成工程建设，2026 年底前建成投用，彻底消除原闸安全隐患，确保工程安全运行。 目标 2：恢复并提升区域防潮排涝能力至设计标准，保障沿海交通通航和渔业生产安全畅通，服务海安沿海经济发展。 目标 3：实现项目运营收益与融资自平衡，建立长效管护机制，保障工程 15 年债券期内及后期可持续运行。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

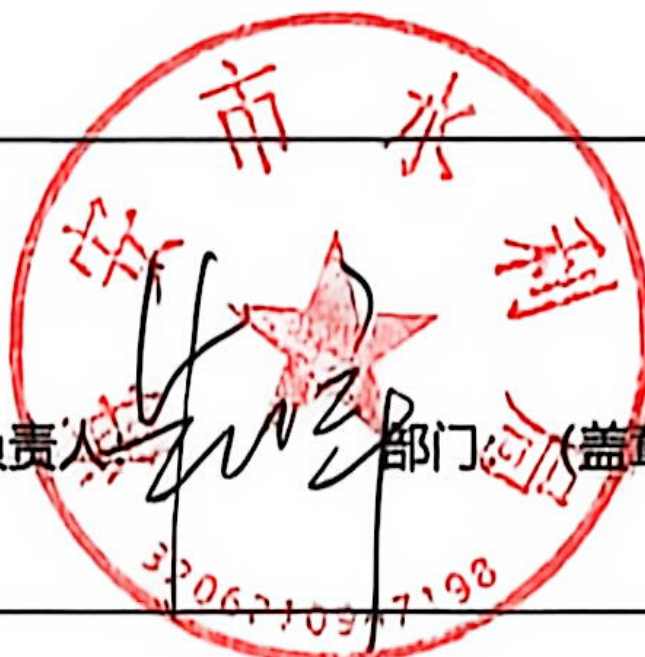
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	(10)	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

七、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	<div>部门负责人:  部门: (盖章)</div> 
绩效处(科)室 审核意见	<div>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</div> 
分管处(科)室 审核意见	<div>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)</div>  <div>2022.6.6.9</div>

2026年第八批江苏省政府新增专项债券

之如皋市项目实施方案

我市申请发行 2026 年第八批新增专项债券项目 5 个，金额 9.53 亿元。
具体如下。

项目一、沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（如皋）

一、项目建设内容及规模

沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（如皋）起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥站。线路全长554.6公里，其中新建铁路519.9公里、利用既有铁路34.7公里。全线设16座车站，其中新建车站10座。配套新建上海宝山、南京北动车运用所，扩建南通动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程，预留扬州站北东联络线工程。上海宝山站（含）至启东西站（不含）段7年，启东西站（含）至合肥南站段5年。

二、项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要；是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要；是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要；是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要；是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要；是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。

本项目是中长期铁路网规划“八纵八横”之沿江通道的骨干线路、沿海

及京沪辅助通道的重要组成部分；是长江三角洲城市群骨干城际通道；是承担沿江通道主要路网客流、沿海及京沪通道部分直通上海客流的铁路客运通道；是一条以路网功能为主， 兼顾城际功能的高速铁路骨干线路。

三、项目资金投入计划及建设计划

（一）项目总投资

本项目批复总投资1800.20亿元，其中项目资本金727.50亿元，江苏省出资412.7亿元（南通市出资62.795亿元），如皋按11.50%进行分摊，分摊金额7.221425亿元；

根据《解缴沪渝蓉高铁南通段非资本金的函》，除项目资本金外，南通市承担南通站由高架站调整为地面站（含迁建客整所至启东）工程6.30亿元，海门北站高架站改地下站工程43.33亿元，海门北站预留城际铁路等同步实施工程8.4608亿元，长江北支公铁两用大桥预留城际铁路工程15.82亿元，长江北支公铁两用大桥公路部分工程14亿元，合计约87.9108亿元，该5项工程由全市统筹，其中如皋市分摊11.5%，约10.109742亿元。同时新增如皋西站项目，项目总投资4.735亿元。

根据《关于筹措北沿江高铁南通段“三电”及管线迁改首批超概资金的函》（通交函〔2025〕6号），明确南通市需筹措北沿江高铁南通段“三电”及管线迁改工程首批超概资金1.1372亿元，其中如皋市分摊0.3967亿元；根据《关于新建上海至南京至合肥高速铁路如皋地区因如皋南至如皋西至靖江东高铁连接线引入同步实施工程Ⅰ类变更设计的批复》铁鉴函〔2025〕182号，新增概算19138万元，泰州市、南通市分别承担增加投资的70%、30%，如皋市新增投资0.57414亿元。故新增投资0.97084亿元。

综上，如皋市项目总投资金额23.037007亿元。

（二）资金来源

本项目由省市两级共同承担，如皋市投资约23.037007亿元，包括资本金约7.221425亿元，非资本金约15.815582万元，已发行专项债券12.15亿元，2023年政策性金融工具1.816425亿元，本次拟发行债券9.06亿元（其中2.77亿元为调剂资金，本次新增债券6.29亿元），剩余资金为自筹资金。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金（非 资本 金）⑨
沪渝蓉高 铁上海至 南京至合 肥段（北沿 江高铁） （如皋）	230,370.07	54,000.00		18,214.25	67,500.00	90,600.00	55.82

注：1、已有地方政府专项债券资金金额④：为2021年12月已发行债券26,400万元，15年期，年利率3.37%；2022年3月已发行债券27,600万元，15年期，年利率3.23%。

2、其他资本金⑥：其中50万元为单位自筹；18,164.25万元为2023年政策性金融工具。

3、已有地方政府专项债券资金金额⑦：为2024年9月已发行债券30,700.00万元，15年期，年利率2.17%；调剂债券资金36800万元，调剂资金为2022年江苏省城镇建设专项债券（二期）-2022年江苏省政府专项债券（五期）调剂资金，债券原发行期限15年，发行日期2022年3月28日，到期兑付日2037年3月28日，票面利率3.23%。本项目调剂使用债券资金36800万元，自2024年9月—2037

年3月，共151月。

4、拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧：为本次拟发行专项债券6.29亿元，债券期限为30年，假设债券年利率为3.00%，存续期每半年付息一次，到期一次性支付本金及当期利息；调剂债券资金27,700万元，调剂债券资金为2025年江苏省城镇建设专项债券（六期）-2025年江苏省政府专项债券（十七期），债券原发行期限15年，发行日期2025年11月17日，到期兑付日2040年11月17日，票面利率2.18%。本项目调剂使用债券资金27,700万元，自2026年9月—2040年11月，共171月。

5、其他资金（非资本金）⑨：为单位自筹资金。

（三）项目资金安排情况

根据沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）资金出资情况，本项目如皋市资金安排情况如下：

年度	合计	资金来源（万元）		
		地方政府专项债券资金	政策性金融工具	单位自筹资金
2021 年	26,450.00	26,400.00		50.00
2022 年	27,600.00	27,600.00		
2023 年	18,164.25		18,164.25	
	20,700.00	67,500.00		55.82
2024 年	42,090.00			
	47,350.00	90,600.00		
2025 年	32,128.70			
2025 年	9,708.40			
2026 年	6,178.72			
合计	230,370.07	212,100.00	18,164.25	105.82

四、项目预期收益情况

本项目收益来源主要为铁路客运收入及其他收入，项目成本主要为客运相关支出。根据沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）财评表

格数据分析汇总，本债券期限内项目运营总收入58,966,864.10万元，付现运营总成本18,127,659.00万元，项目总收益40,839,205.10万元。

按照如皋市资本金7.221424亿元占项目总资本金727.50亿元的比例0.99 %（7.221424亿元 / 727.50亿元），分摊至如皋市的项目收益为405,384.49万元。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（如皋）	项目主管部门 （盖章）	如皋市交通运输局
（预计）开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 9 月
项目建设 / 运营 单位（盖章）	如皋市铁路建设指挥部	项目负责人及 联系电话	周翔云 18362103933
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>本项目位于我国华东地区的上海市、江苏省和安徽省内，是中长期铁路网规划“八纵八横”之沿江通道的骨干段路。线路起自上海市新建上海宝山站，向西经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市，安徽省滁州市。终至合肥市合肥南站。线路运营长度 554.59km；新建线路长度 519.87km。其中：桥梁工程总长 476.258km，占线路全长的 91.6%；隧道工程总长 25.440km，占线路全长的 4.9%，全线桥隧比例为 96.5%。其中上海市境内 51.04km，江苏省境内 365.5km，安徽省境内 103.33km。全线共设车站 17 座，其中新建车站 10 座：上海宝山、崇明、启东西，海门北、如皋西、黄桥、泰州南、仪征北，南京北、大墅；利用宁淮城际同步新建车站 1 座：六合西；改建车站 5 座：太仓、南通、扬州东、滁州、肥东；利用既有车站 1 座：合肥南。新建上海宝山动车运用所，南京北动车运用所，扩建南通动车所，新建扬州东动车组存车场。</p>		
必要性论证	<p>（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《关于印发〈中长期铁路网规划〉的通知》《发改基础〔2016〕1536 号》；</p> <p>（2）项目实施产生的作用和意义：本项目可以改善沿线地区交通运输服务的特性，包括扩大运输能力。提高运输服务质量、降低运输费用，减少环境污染等方面。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：该项目的区位条件、交通条件、建设条件、自然条件、外部配套条件，规划环境条件、政策和项目的群众支持度均符合项目建设要求，建议具有可行性。2021 年 11 月，项目工可获国家发改委批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：江苏省如皋市财政运行状况良好，该项目符合新增政府专项债券投向领域。预计可以获得一定的政府专项债券作为补充。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：该项目偿债计划仔细、偿还资金来源充足，不存在偿债风险点。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：该项目投向领域为铁路干线，符合专项债券资金投向，项目位于我国华东地区的上海市、江苏省和安徽省内，是中长期铁路网规划“八纵八横”之沿江通道的骨干段路。线路起自上海市新建上海宝山站，向西经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市，安徽省滁州市。终至合肥市合肥南站。线路运营长度 554.59km；新建线路长度 519.87km。其中：桥梁工程总长 476.258km，占线路全长的 91.6%；隧道工程总长 25.440km，占线路全长的 4.9%，全线桥隧比例为 96.5%。其中上海市境内 51.04km，江苏省境内 365.5km，安徽省境内 103.33km。全线共设车站 17 座，其中新建车站 10 座：上海宝山、崇明、启东西，海门北、如皋西、黄桥、泰州南、仪征北，南京北、大墅；利用宁淮城际同步新建车站 1 座：六合西；改建车站 5 座：太仓、南通、扬州东、滁州、肥东；利用既有车站 1 座：合肥南。新建上海宝山动车运用所，南京北动车运用所，扩建南通动车所，新建扬州东动车组存车场。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：公益性资本支出主要包括项目自身建设支出，如：新建铁路干线站点、动车组购置等资本性支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：经测算，2026 年该项目预计需要资金 9.06 亿元。符合专项债券投向领域，申请 9.06 亿元政府专项债券，依据充分。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（如皋）收入为按如皋市投资金额占项目总投资本金的比例，分摊至如皋市的项目收益。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		23.04
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	21.21
		其中：用作项目资本金	5.4
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		其他	1.83
项目中长期目标	<p>目标 1：初期 2030 年，上海至南京段客流密度为 1770 万人 / 年，客车 79 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2250 万人 / 年，客车 92 对 / 日；</p> <p>目标 2：近期 2035 年，上海至南京段客流密度为 2380 万人 / 年，客车 97 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 2710 万人 / 年，客车 116 对 / 日；</p> <p>目标 3：远期 2045 年，上海至南京段客流密度为 2830 万人 / 年，客车 122 对 / 日；南京至合肥段客流密度为 3060 万人 / 年，客车 132 对 / 日。</p>		

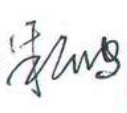
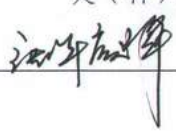
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目二、张靖皋长江大桥（张皋过江通道）项目

一、项目主要内容

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）项目系根据国家发展改革委印发的《长江干线过江通道布局规划(2020-2035年)》(发改基础[2020]512号)、省政府批准实施的《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划(2018-2035年)》(苏政发[2018]116号)、《经江苏省发改委批准（苏发改基础发〔2021〕698号），建设张靖皋长江大桥（张皋过江通道）。

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）全长29.849公里，其中跨江段及引桥长度为12.007千米（北航道桥长1.208千米、南航道桥长3.017千米、引桥长7.782千米），两岸接线段长度17.842千米。项目路线起自如皋石庄镇西侧与沪陕高速公路交叉处，向南经石庄工业园、如皋港区后，于如皋华泰重工厂区处进入长江，设置主跨1208米的北航道桥跨越长江如皋中汊，经靖江民主沙岛后，设置主跨2300米的南航道桥跨越长江主江航道，于张皋汽渡西侧登陆，向南沿现状及规划259省道布线，先后跨越南沿江公路、港丰公路、规划金港专用铁路，止于张家港疏港高速公路晨阳互通处。其中跨江段及引桥设计速度100公里/小时，两岸接线路段设计速度120公里/小时。项目于2022年6月开工，计划2028年9月竣工。

二、项目经济社会效益分析

张靖皋长江大桥（张皋过江通道）位于沿江城市带和沿海城镇轴交汇处，是连接江苏省两大空间结构的重要交通基础设施，随着长江经济带战略的深化实施以及扬子江城市群建设的推进，长江南北两岸城市产业向沿江地区集聚，过江需求持续增长，现有的江阴大桥和沪苏通大桥之间

40km 范围内没有便捷过江通道，张皋过江通道位于江阴大桥和沪苏通大桥之间，填补两座过江通道之间的空白，加密了过长江的路网密度，均衡了整个长江江苏流域跨江通道的分布，并通过连通南北沿江的 G40 沪陕高速、G4221 沪武高速两条国家高速，完善区域骨架路网布局，提升跨江通道整体的通行能力和服务水平。同时，通过承接区域内张皋汽渡和通沙汽渡的转移过江交通量，减少渡口过江船舶对长江航运的干扰，从而提升长江黄金水道通航能力。

本项目建成后，将在如皋与张家港之间新增一条过江通道，增强江南与江北城市之间的交通联系便捷度，进一步增强上海都市圈对苏中、苏北地区的辐射，乃至杭州、宁波等城市的交通联系。本项目的建设有助于落实长江经济带、苏锡常都市圈发展战略，进一步提升扬子江城市群、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力，具有较大经济效益和社会效益。

三、项目资金投入计划及建设计划

本项目按批复总投资进行估算，项目批复总投资由工程费用、配套工程费用、工程建设其他费用和基本预备费用组成，预计286.66亿元，其中项目资本金143.33亿元(占总投资的50%)，另根据《关于分摊2025年度海太过江通道、张靖皋长江大桥项目资本金解缴任务的通知》(通城建〔2025〕21号)，张靖皋长江大桥南通市资本金出资201,762.00万元,如皋按11.5%比例分摊，分摊金额23,202.635万元。

本项目资本金由省、市两级共同承担，其中如皋市分摊的项目资本金23,202.635万元，2022年已使用政策性开发性金融工具11,601.315万元，

2024年由南通统一申报超长期特别国债4,470.05万元。本次拟申请专项债券7,100.00万元，剩余资金由财政资金拨付。项目于2022年6月开工，计划2028年9月竣工。

项目名 称	项目总投资 (万元) ①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政 府专项债券 资金金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
张靖皋 长江大 桥（张皋 过江通 道）	23, 202. 635		7, 100. 00	16, 102. 635			

注：其他资本金⑥：其中 31. 27 万元为自筹资金；11, 601. 315 万元为 2022 年政策性开发性金融工具；4, 470. 05 万元为 2024 年南通市申报发行超长期国债。

四、项目预期收益

本项目为经营性公路项目，预计工期6年，运营期按最长收费期限25年考虑,本项目跨江段桥梁参考临近的苏通大桥，实行按车次收费的方式，其余路段均按照里程计费。根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，同时，考虑其他支出费用的逐年增长、物价总体水平持续上升，收费标准也进行适当调整，测算时按每年增长3%、每10年提高一次收费标准考虑。项目服务区及广告收入按通行收费收入的5%计取。

根据张靖皋长江大桥（张皋过江通道）工程财评表格数据分析汇总，

本债券存续期内项目运营总收入扣除付现运营总成本和税金后,项目总收益为1,798,544.00万元,按照如皋市资本金23,202.635万元占总资本金1,433,300.00万元的比例为1.62%分摊至如皋市的项目收益为29,115.30万元。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	张靖皋长江大桥(张皋过江通道)(如皋市)	项目主管部门 (盖章)	如皋市交通运输局
(预计)开工时间	2022年6月	(预计)完成时间	2028年9月
项目建设/运营单位(盖章)	如皋市交通运输局	项目负责人及联系电话	杨小鹏 13962720896
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	工程全长 29.849 千米,其中跨江段及引桥长度为 12.007 千米(北航道桥长 1.208 千米、南航道桥长 3.017 千米、引桥长 7.782 千米),两岸接线段长度 17.842 千米。		
必要性论证	<p>(1)项目申请设立的依据:《长江干线过江通道布局规划(2020—2035 年)》(发改基础(2020)512 号);</p> <p>(2)项目实施产生的作用和意义:本项目是加强区域互联互通,支撑长江经济带国家战略实施的迫切需要;是完善交通基础设施互联互通,促进长三角一体化战略推进的需要;是积极响应江苏交通强国试点打造,补齐过江通道短板的需要;是服务区域枢纽集疏运,促进江海联动发展的需要。</p>		
可行性论证	<p>(1)项目投资合规性与项目成熟度:2021 年 7 月项目工可已获得江苏省发改委批复;</p> <p>(2)项目资金来源和到位可行性:该项目为“省市共建、以省为主”投资建设的经营性高速公路项目,资金来源为省、市、县(区)级财政资金等;</p> <p>(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:根据项目工可研究报告,以运营期收入为后续资金回笼手段,可为项目整体提供充足、稳定的现金流入,能充分满足项目整体工程建设的还本付息要求。项目的预期收益可以覆盖本次发行债券的还本付息支出,并有较可靠的保障倍数,可以实现项目收益与融资平衡。</p>		

公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容: 资金主要用于张靖皋长江大桥(张皋过江通道)如皋市级承担的资本金, 符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理办法的规定, 同时债券资金拨付有完整的审批程序和手续, 实行专款专用。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 张靖皋长江大桥建筑安装工程费、土地征用及拆迁补偿费、工程建设其他费用、预备费等。</p>						
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性: 该项目南通市承担资本金约 20.1762 亿元, 其中如皋市 2.3202 亿元。申报额度是经过科学测算的, 并且与实际需要相匹配, 依据充分;</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:</p> <p>评价依据: 根据国家发改委、建设部 2006 年发布的《建设项目经济评价办法与参数(第三版)》、并参考交通部《投资项目可行性研究指南》和《公路建设项目经济评价方法》进行项目经济评价分析。</p> <p>评价原则: 在国家现行财税制度和价格体系的前提下, 从项目的角度出发, 遵循“有无对比、费用效益一致性”的原则, 计算项目范围内的财务效益和费用, 评价项目在财务上的可行性。在合理配置社会资源的前提下, 从国家整体利益的角度出发, 计算项目对国民经济的贡献, 分析项目的经济效益、效果和对社会的影响, 评价项目在宏观经济上的合理性。</p> <p>以本项目自身为评价主体, 评价范围为张靖皋长江大桥(张皋过江通道)南通段。结合我区发展前景进行数据预测, 具有较高的合理性。项目收入、成本及预期收益能够按计划实现, 能按时履行政府专项债券资金的还本付息, 专项债券项目年度收支平衡与专项债规模匹配, 专项债券期限与项目期限较为匹配。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额			2.3202			
	财政资金	政府预算资金安排			0.0031		
		政府专项债券资金安排			0.71		
		其中: 用作项目资本金			0.71		
		其他			0.447		
	自筹资金	自有资金					
		其他			1.1601		
项目中长期目标	目标 1: 到 2030 年, 过江交通量将达到 92319pcu/d 目标 2: 到 2040 年, 过江交通量将达到 102202pcu/d 目标 3: 到 2057 年, 过江交通量将达到 147399pcu/d						
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				99		

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室 审核	分管处 (科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 		

项目三、如皋东大街等历史文化街区保护提升项目

一、项目主要内容

如皋东大街等历史文化街区保护提升项目建设地点位于如皋市东大街、武庙、集贤里历史文化街区（总范围约41.69公顷），计划2026年7月开工、2028年12月完工。本项目建设内容主要包括：历史建筑、传统风貌建筑修缮及活化利用工程，建筑风貌整治提升工程，公共文化设施建设提升工程，街区公共空间及配套设施改善工程，市政基础设施建设工程，以及街区智慧化管理建设项目。其中，历史建筑、传统风貌建筑修缮及活化利用建筑面积3577m²，建筑立面整治提升面积12236m²，街巷空间环境整体提升面积58000m²，非机动车停车点改造面积50m²，机动车停车场改造面积1700m²，公共文化空间面积226m²，以及照明工程、市政基础设施、街区智慧化管理建设项目等配套设施。

二、项目经济社会效益分析

（1）经济效益：项目经济效益以长期稳健收益为主，通过特色商铺租赁、文化体验运营、文创销售、配套商业用房出租等方式，预计年均投资回报率约5%，回报周期15~20年；同时能带动周边餐饮、住宿、零售等关联产业发展，间接增加区域经济收入，为地方财政带来稳定的专项收入支撑。

（2）社会效益：一是保护如皋东大街等历史文化街区的历史风貌与原生居民生活场景，传承地方历史文脉，项目已纳入“十四五”国家文化保护传承利用工程项目储备库；二是建成后完善公共文化设施与市政配套，提升市民生活服务水平，为群众提供文化体验与休闲空间；三是通过

街区活化运营创造就业岗位，助力地方就业稳定，同时增强如皋历史文化名城影响力，推动文旅融合发展。

三、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资10,300万元，其中自筹资金6,000.00万元。本次计划申请15年期专项债1,300万元，拟于2027年申请15年期专项债3,000万元，期限为15年，存续期每半年付息一次，到期一次性支付本金及当期利息。

项目将按照国家的有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全。

本项目实施进度安排计划，项目建设期为2026年7月-2028年12月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东大街等历史文化街区保护提升项目	10,300			2,060		1,300	6,940

注：1、其他资本金⑥：均为自筹资金。2、其他资本（非资本金）⑨：其中 3,000 万元预计未来年度发行地方政府专项债券，3,940 万元为自筹资金。

四、项目预期收益情况

（1）专项收费政策内容：收益核心为运营及出租类收费，包括特色商铺租赁（按商铺面积、区位定租，租期3~5年）、文化体验项目运营（按体验项目类型收取单次费用，如非遗体验课30-80元/人）、文创产品销售

(按产品成本与市场定价, 单价20-200元/件)、配套商业用房出租(按商业用房用途定租, 租期5~8年)、闲置文旅资产盘活出租(如古民居按间/套定租, 租期3~5年)、公共配套设施临时出租(停车场按次/小时收费, 活动广场按场次收费)。

(2) 收费政策合法合规依据: 收费标准参照《江苏省定价目录》《如皋市经营性服务收费管理办法》, 以及如皋市发展和改革委员会关于历史文化街区运营收费的相关指导意见, 符合国有资产出租及文旅项目运营收费的政策要求。

(3) 收益覆盖群体分布: 核心覆盖3类群体, 一是文旅消费群体(包括外地游客、本地文化爱好者, 预计年均覆盖15万-20万人次); 二是商业经营群体(包括特色餐饮、非遗工坊、文创店主等, 预计引入经营主体30-50家); 三是活动举办群体(包括企业团建、文化机构活动、社区活动组织方, 预计年均服务20~30场活动)。

(4) 稳定现金流收益规模分析: 结合项目投资规模(1.03亿元)与年均5%的投资回报率测算, 运营期内年均可形成政府专项收入约550万元, 随着街区知名度提升与客流增长, 预计运营第5年起收益规模年均增长3%~5%, 现金流稳定且具有可持续性, 可足额覆盖专项债券本息。

结合相关项目收入及项目成本的预测情况, 本期债券存续期内可用于还本付息项目收益为6,854.27万元, 本期专项债券本息覆盖率倍数可达到2.1487倍。全部债券存续期内可用于还本付息项目收益为7,570.99万元, 项目全部专项债券本息覆盖率倍数可达到1.2143倍。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	如皋东大街等历史文化街区保护提升项目	项目主管部门 (盖章)	如皋市住房和城乡建设局
开工时间	2026 年 7 月	(预计) 完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	如皋文旅集团有限公司	项目负责人及 联系电话	章伟楠 18699685645
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	如皋东大街等历史文化街区保护提升项目涉及历史建筑、传统风貌建筑修缮及活化利用工程、建筑风貌整治提升工程、公共文化设施建设提升工程、街区公共空间及配套设施改善工程、以及街区智慧化管理建设项目。其中，历史建筑、传统风貌建筑修缮及活化利用建筑面积 3577 m ² ，建筑立面整治提升面积 12236 m ² ，街巷空间环境整体提升面积 58000 m ² ，非机动车停车点改造面积 50 m ² ，机动车停车场改造面积 1700 m ² ，公共文化空间面积 226 m ² ，以及街区智慧化管理建设项目等配套设施。		
必要性论证	(1) 历史文脉保护刚需； (2) 民生人居环境改善需要； (3) 文旅产业发展刚需； (4) 补齐公共文化服务短板。		
可行性论证	(1) 政策与规划可行：项目符合江苏省历史文化名城保护、城市更新及文旅发展相关政策，项目纳入如皋历史文化名城保护规划。 (2) 项目依托街区文旅收益、配套运营收入及财政统筹资金保障偿债，资金筹措方案稳妥落地。		

公益性论证	<p>(1) 保护如皋东大街等历史文化街区的历史风貌与原生居民生活场景，传承地方历史文脉；</p> <p>(2) 建成后完善公共文化设施与市政配套，提升市民生活服务水平，为群众提供文化体验与休闲空间；</p> <p>(3) 通过街区活化运营创造就业岗位，助力地方就业稳定，同时增强如皋历史文化名城影响力，推动文旅融合发展。</p>					
收益性论证	项目运营期内可实现自平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.03		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.43		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.60		
		市场化融资				
项目中长期目标	<p>(1) 立足保护东大街历史遗存，建成集非遗、文旅、商住于一体的历史街区；</p> <p>(2) 培育多元经营性收入，足额保障专项债还本付息，长效盘活老城资源、带动区域文旅与民生经济可持续发展；</p> <p>(3) 完善街区基础设施与生态环境，改善原住民居住环境，助力老城片区城市功能优化提升。</p>					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
			组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2
			措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金 需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债 计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	4
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控 性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；……	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；……	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：……	通 过 ☐ 不通过 ☐	通 过 ☐ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过 ☐ 不通过 ☐	通 过 ☐ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☐ 不通过 ☐	通 过 ☐ 不通过 ☐	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人: <u>陈玉坤</u> 部门: (盖章)</p> 
<p>绩效处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人: <u>陈玉坤</u> 处(科)室: (盖章)</p> 
<p>分管处(科)室 审核意见</p>	<p>处(科)室负责人: <u>陈玉坤</u> 处(科)室: (盖章)</p> 

江苏省政府新增城镇建设专项债券项目 实施方案

项目：沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（如东县）

1、项目主要内容

根据《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629号），项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长554.6公里，其中新建铁路519.9公里、利用既有铁路34.7公里。全线设16座车站，其中新建车站10座。配套新建上海宝山、南京北动车运用所，扩建南通动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程，预留扬州站北东联络线工程。

根据可行性研究报告，项目投资估算总额约1800.2亿元。根据《市政府办公室关于印发南通市铁路项目资本金筹措及地方专线铁路营运补亏的实施意见的通知》（通政办发〔2021〕4号）等相关文件，如东县承担出资14.5387亿元，其中：资本金出资5.8404亿元；非资本金出资8.6983亿元，非资本金出资主要用于海门北站由地上调整为地下站、同步实施地方轨道交通工程、南通站调整、崇启公铁长江大桥预留工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

北沿江高铁是国家“八纵八横”高速铁路网沿江高铁通道的重要组成部分，在江苏省境内新建线路超过北沿江高铁全线线路一半。建设北沿江高铁不仅是交通基础设施的升级，更是长江经济带高质量发展的战略支点，其建设将通过强化交通互联、促进要素流动、推动产业升级和绿色转型，为区域经济社会发展注入持久动力，助力我国构建新发展格局。

（1）社会效益

①完善沿江铁路网格局，强化交通枢纽功能

北沿江高铁是国家“八纵八横”高速铁路网沿江高铁通道的重要组成部分，填补了长江三角洲地区高速铁路网的空白，其建设直接改善了沿江地区铁路运输能力不足的问题，使长江经济带形成“水铁联运”的综合运输体系。对于江苏沿江两岸八市而言，北沿江高铁的建设将极大地促进八市之间的融合度，促使江北地区基于高铁互联互通的集群发展空间格局的实现，尤其是苏中苏北有望迎来更大的发展契机，缩小与苏南的经济差距，打通交通阻隔实现“跨江融合”。

②促进区域协同发展，打破行政壁垒

高铁的快速通达性将加速长江三角洲城市群内部要素流动，北沿江高铁串联起上海、南京、合肥、成都等核心城市，形成“2

小时经济圈”，使人才、技术、资本等资源能够跨区域高效配置。这种协同效应有助于打破行政分割带来的市场壁垒，推动长三角一体化向纵深发展，强化上海作为国际经济、金融、贸易中心的辐射能力。

③激发产业升级动能，培育新增长点

长江经济带是我国对外开放的重要门户，北沿江高铁通过连接上海自贸区、长江中游城市群等开放平台，可提升区域参与全球产业链分工的能力。沿线站点周边将逐步形成新的产业集聚区，吸引高端制造业向交通节点集中，为长江经济带培育数字经济、绿色经济等新动能提供支撑。

(2) 经济效益

在建设期，通过工程投资、设备采购与产业链联动将直接带来千亿级的产出与大量就业；在项目运营期间，项目自身可以通过票务、车站商业运营与配套服务形成的稳定运营收入流，此外还可以带来运输效率持续提升、劳动市场的有效供给与匹配效率提升、站城经济与土地资本化带来的增值效应等经济效益，推动产业结构优化与区域价值链提升。

3、项目资金投入计划及建设计划

(1) 项目资金投入计划

项目名称	项目总投资 资 (万元)	资金来源 (万元)	
		资本金	非资本金部分
	①=②+③	②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
沪渝蓉高铁 上海至南京 至合肥段(北 沿江高铁) (如东县)	145387	28600	0	29804	34000	47700	5283

注：其他资本金⑥为财政性资金；其他资金（非资本金）⑨为财政性资金出资。

（2）项目建设计划及现状：项目已于 2021 年 11 月启动，2022 年 9 月开工建设，计划 2027 年建成通车。

（3）资金投入计划及已有融资：本项目已于 2021 年申请专项债券 2.1 亿元（用作项目资本金），期限 15 年，利率 3.37%；2022 年申请专项债券 0.76 亿元（用作项目资本金），期限 15 年，利率 2.93%；2024 年申请专项债券 3.4 亿元，期限 15 年，利率 2.17%；拟申请本期专项债券资金 4.77 亿元，期限 30 年，到期一次性还本。其他资金均为财政性资金，根据项目建设进度按期投入。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，通过合理经营可以产生运输收入、综合开发收入等作为融资平衡的还款来源，依据《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》明确的运价率及客流密度等测

算。

(1) 项目专项收入分析

运营期内，本项目专项收入合计 463,285 万元，包括：运输收入 355,187 万元，综合开发净收益 5,620 万元，非资本金投资收益 78,285 万元，余值回收 24,194 万元。

①运输收入

本项目客运收入的运价率为 0.52 元/人公里；其他收入占营业收入的比重从开通运营后逐年递增至 10%。根据项目可研报告数据，全部债券存续期内项目运输收入 44,243,236 万元，如东县按资本金投资计价入股比例 0.8%计提经营收入为 355,187 万元。

②综合开发净收益

根据项目可研报告，本线对上海宝山站、崇明站、启东西站、海门北站、南通站、黄桥站、泰州南站、扬州东站、六合西站地区、南京北站、滁州站、肥东站等站开展土地综合开发，总开发规模 582 公顷(8730 亩)，建设规模 1111.38 万平米，预计综合开发净收益金额约 70 亿元，如东县按资本金投资计价入股比例 0.8%计提经营收入为 5,620 万元。

③非资本金投资收益

如东县承担本项目非资本金投资 86,983 万元，按社会平均收益水平 3%考虑投资收益共 78,285 万元。

④余值回收

根据项目可研报告，本项目资产残余值的回收包括土建工程

固定资产余值、机车车辆残余值和流动资金回收，如东县按资本金投资计价入股比例 0.8%计提余值回收为 24,194 万元。

(2) 运营成本分析

运营期内，本项目运营成本合计 154,469 万元，包括：运营直接成本 142,535 万元，税金及附加 11,934 万元。

①运营直接成本：运营直接成本根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，客运有关成本取值 1800 元/万人公里，无关成本取值 230 万元/正线公里，项目总运营直接成本 17,754,590 万元，如东县按资本金投资计价入股比例 0.8%计提运营直接成本为 142,535 万元；

②税金及附加：项目运营期涉及的税费支出主要包括增值税、城市维护建设税附加、教育税附加等，按现行国家有关法规，各项税、费的计取标准如下：增值税按简易计税法以运输收入的 3%计；城市维护建设税附加费率为应缴增值税的 7%；教育税附加费率为应缴增值税的 5%，合计税金及附加 11,934 万元。

(3) 专项债券应付本息

本项目已申请专项债券 6.26 亿元，分别为：已于 2021 年申请专项债券 2.1 亿元（用作项目资本金），期限 15 年；2022 年申请专项债券 0.76 亿元（用作项目资本金），期限 15 年；2024 年申请专项债券 3.4 亿元，期限 15 年。拟申请本期专项债券资金 4.77 亿元，期限 30 年，每半年付息一次，到期一次性还本。本次测算利率均按 3.20%考虑，存续期内债券还本付息合计 186,140

万元。

(4) 项目收益与融资平衡分析

项目全部债券存续期内，本项目收入共计 463,285 万元，运营成本共计约 154,469 万元，可用于偿还债券本息的收益为 308,816 万元，累计专项债本息 186,140 万元，项目偿债覆盖倍数 1.66；项目本期债券存续期内，本项目收入共计 463,285 万元，运营成本共计约 154,469 万元，可用于偿还债券本息的收益为 308,816 万元，累计专项债本息 180,633 万元，项目偿债覆盖倍数 1.71。项目能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉高铁上海至南京至合肥段（北沿江高铁）（如东县）	项目主管部门 （盖章）	如东县交通运输局
（预计）开工 时间	2022年9月28日	（预计）完成时间	2027年12月31日
项目建设/运 营 单位（盖章）	如东县交通运输局	项目负责人及 联系电话	陆建雨 13962717301
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	根据《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629号），项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长 554.6 公里，其中新建铁路 519.9 公里、利用既有铁路 34.7 公里，投资估算总额约 1800.2 亿元。根据《市政府办公室关于印发南通市铁路项目资本金筹措及地方专线铁路营运补亏的实施意见的通知》（通政办发〔2021〕4号）等相关文件，如东县承担出资 14.5387 亿元，其中：资本金出资 5.8404 亿元；非资本金出资 8.6983 亿元，非资本金出资主要用于海门北站由地上调整为地下站、同步实施地方轨道交通工程、南通站调整、崇启公铁长江大桥预留工程等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目已获得《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629号），符合《中长期铁路网规划》（发改基础〔2016〕1536号）等相关文件规定。 （2）项目实施产生的作用和意义：北沿江高铁是国家“八纵八横”高速铁路网沿江高铁通道的重要组成部分，在江苏省境内新建线路超过北沿江高铁全线线路一半。建设北沿江高铁不仅是交通基础设施的升级，更是长江经济带高质量发展的战略支点，其建设将通过强化交通互联、促进要素流动、推动产业升级和绿色转型，为区域经济社会发展注入持久动力，助力我国构建新发展格局。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目 2021 年 11 月获得《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕1629号）；2021 年 11 月获得江苏省自然资源厅核发的《建设项目用地预审与选址意见书》，该项目已于 2022 年 9 月开工，目前正在积极推进项目建设，计划 2027 年 12 月完工。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金及专项债资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。		

	(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源为客运收入及综合开发收入等,收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较,且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求,具有较高可行性。					
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:项目投向领域为交通基础设施中的铁路(含城际铁路和铁路专用线)领域,本次申请的专项债券资金将专项用于海门北站由地上调整为地下站、同步实施地方轨道交通工程、南通站调整、崇启公铁长江大桥预留工程等,符合公益性要求; (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:本期专项债券用于北沿江高铁项目建设出资,最终全部形成工程基本支出。					
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:本项目总投资已经科学测算,根据项目产出及收益情况合理规划债券资金需求,测算科学合理;专项债券资金符合项目申报要求,按年度投资计划进行申报,以满足项目建设资金需求,保证项目顺利推进。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:本项目在债券存续期内,通过合理经营可以产生运输收入、综合开发收入等作为融资平衡的还款来源,依据《沪渝蓉沿江高速铁路上海至南京至合肥段工程可行性研究报告》《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》明确的运价率及客流密度等测算。项目全部债券存续期内,本项目收入共计463,285万元,运营成本共计约154,469万元,可用于偿还债券本息的收益为308,816万元,累计专项债本息186,140万元,项目偿债覆盖倍数1.66;项目本期债券存续期内,本项目收入共计463,285万元,运营成本共计约154,469万元,可用于偿还债券本息的收益为308,816万元,累计专项债本息180,633万元,项目偿债覆盖倍数1.71。项目能够合理保障专项债券本息,实现项目收益与融资自求平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		14.5387			
	财政资金	政府预算资金安排		3.5087		
		政府专项债券资金安排		11.03		
		其中:用作项目资本金		2.86		
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
项目中长期目标	目标1:严格规范使用专项债券资金,确保全部用于本项目建设。 目标2:进一步完善沿江高铁通道,构建长江经济带综合立体交通走廊,提升通道运输能力和服务品质,促进区域经济社会协调发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

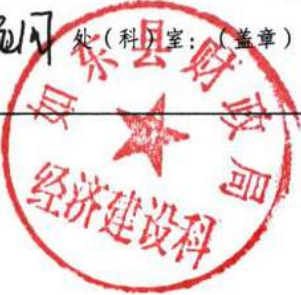
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平 衡;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过√ 不通过□	通过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过√ 不通过□		通过√ 不通过□

审核结果		通过√ 不通过□	通过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人: 邵科 部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 周国平 处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 郭国平 处(科)室: (盖章)		



附件：

资产情况

请说明专项债券项目形成资产类型、数量、预估价值、资产权益归属及资产持有单位，以及资产收入项目及收支安排、上缴财政部分的收入项目及比例等内容。同一专项债形成资产由多个单位管理使用的，项目申请单位在申报阶段要合理区分资产持有单位。

1.专项债券项目形成资产类型、数量及预估价值

本项目为新建高速铁路，线路及附属设施全部形成固定资产。如东县出资形成的资产包括资本金对应的项目公司股权以及非资本金投入形成的相关设施权益，预估价值 14.5387 亿元。

2.专项债券项目资产权益归属及资产持有单位

如东县出资的 5.8404 亿元项目资本金，对应权益由如东县按出资比例享有，资产持有单位为长江沿岸铁路集团江苏有限公司(各出资方共同组建的合资公司，负责项目建设和经营管理)。

如东县出资的 8.6983 亿元项目非资本金形成资产，包括海门北站同步实施工程、崇启公铁长江大桥预留工程等，对应权益由如东县按出资比例享有。其中部分工程由南通轨道交通集团有限公司委托代建，资产持有单位按最终产权归属确定。

3.资产收入及项目收支安排

本项目在债券存续期内可以产生运输收入、综合开发收入等作为融资平衡的还款来源，项目全部债券存续期内，经营收益为308,816万元，累计专项债本息186,140万元，项目偿债覆盖倍数1.66，项目能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

4.上缴财政部分的收入项目及比例等内容

项目运营后产生的经营收益将专项用于本项目专项债券的还本付息。项目单位将按年编制收益上缴计划，确保债券本息按时足额偿还。

2026 年新增专项债券项目实施方案

项目名称：南通内河港如东港区洋口作业区南区码头工程

一、项目基本情况

本项目位于如东县长沙镇洋口港经济开发区洋口运河南北两岸、临海高等级桥下游 50 米~750 米处，洋口运河规划五级航道，现状可满足 300DWT 船舶的通航要求。项目建设内容包括：1、南区码头工程，拟布置 19 个 300DWT 泊位，其中北侧布置 6 个 300DWT 通用泊位及 3 个 300DWT 多用途泊位，南侧布置 10 个 300DWT 散货泊位，设计年吞吐量 475 万吨，主要货种为矿建材料、钢材、石材、煤炭、机械设备、集装箱（轻工产品）及其他杂货等。2、待泊锚地工程，锚地位于本项目上游约 1250m，洋口运河右岸（南岸），锚地采用丁靠布置形式，共设置 10 个锚位，锚位总长度为 100m。

二、项目建设必要性分析

（一）项目建设必要性

1、本项目的建设是保障临港产业快速发展、促进港口腹地社会经济持续发展的需要。洋口港经济作业区是一个以产业发展为导向的工业港口，港口是产业项目的基础，是地方招商引资的重要支撑。大量的临港项目将依托洋口港经济作业区港口设施进行原材料、产成品的物流调配，港口是临港产业发展的优势依托条件。本项目作为洋口港经济开发区作业区南区码头工程，是北区码头的重要补充，项目建成后可以更好地发挥临港产业功能，为临港企业提供服务的重要配套设施和前提条件。

2、本项目的建设是满足临港企业运输需求、保障临港企业正常生产运营、快速发展的需要。目前洋口港经济开发区作业区的干散杂货及集装箱的码头通过能力尚不能完全满足临港企业的原材料、产成品的调运需求；而如果通过周边其它港口运输，则将会大大增加企业的物流成本，不能满足临港企业的物流运输经济性要求，也不能体现洋口港经济开发区作业区内河转运的区位优势。因此，为保证临港企业项目的招引、建设以及正常生产运营，促进临港企业快速发展，亟需加快本项目的开发建设，以适应临港企业的运输需求。

3、本项目是推进如东县运输结构调整，落实“碳达峰、碳中和”任务的重要手段。本工程位于规划的洋口港经济开发区作业区南区，建成后可为本地矿建材料（砂石料）、钢材、石材、机械设备、煤炭、纸浆、集装箱及其他件杂货等提供便利的公共水路运输服务，极大改善了本地货物运输大量依赖公路的运输方式。因此，本项目的建设是推进如东县运输结构调整，落实“碳达峰、碳中和”

任务的重要手段。

4、本项目是充分发挥水运优势，降低物资运输成本的需要。内河运输具有运量大、能耗低、更环保、运价低廉等优势，是大宗物资运输不可或缺的运输载体，也有利于缓解公路安全运输压力，促进企业降本增效。借助本项目的内河水路运输，混凝土企业的原料通过水路运入，产品通过公路运输就近供应周边市场，形成了“宜水则水、宜路则路”的运输格局，大大降低企业物流成本，从而更好服务于如东县社会经济的发展。

(二) 项目经济社会效益

1、经济效益

本项目经济效益主要体现在：本项目达产后吞吐量 495 万吨，其中集装箱位 5 万 TEU，财务内部收益率大于基准收益率，财务净现值大于 0；此外，本项目的建设带动了地方经济发展，所需的人员和部分建材将取自当地，给当地的相关产业带来发展的机遇，当地从业人员可获得直接的经济效益；从间接影响来看，本项目能够促进当地经济的可持续发展，具有重要的现实意义。

2、社会效益

本项目社会效益主要体现在：项目实施后将会促进当地经济的发展，增加就业、增加当地的财政税收。项目的建设、营运将会有大量施工、技术、管理人员进场，食品需求和日常生活用品的消耗将均从当地购买，为当地增加了社会服务容量；并促进当地文教、卫生事业的发展，对所在地区的文化、教育、卫生等事业的发展将产生有利影响。

三、项目资金投入计划及建设计划

(一) 项目资金投入计划

项目将按照国家的有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全，本项目建设期为 2026.8-2029.8。

该项目总投资额 58990.92 万元。自有资本金 14990.92 万元，计划申请专项债总额 44000.00 万元，2026 年申请 1000.00 万元，2027 年申请 10000.00 万元。，2028 年申请 33000.00 万元。具体情况如下表：

项目名称	项目 总投资 (万元) ①= ②+ ③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地方 政府专项 债券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金 (非 资本金) ⑨

南通内河港如东港区洋口作业区南区码头工程	5899 0.92			14990. 92		1000.00	43000. 00
----------------------	--------------	--	--	--------------	--	---------	--------------

（二）项目建设计划

本项目计划于 2026 年 8 月开始施工，2029 年 8 月完成工程建设，确保项目进入运营。

（三）专项债券资金使用计划

计划申请专项债总额 44000.00 万元，其中 2026 年申请 1000.00 万元，2027 年申请 10000.00 万元，2028 年申请 33000.00 万元。结合项目实施进度需要，充分发挥地方政府专项债资金优势，用于项目建设与系统设备的购置，尽快形成实物工作量，避免资金闲置情况发生。

四、项目预期收益情况

（一）收入测算

南通内河港如东港区洋口作业区南区码头工程收入来源主要为码头作业包干收入与堆存保管收入等，债券存续期间经营收入估算合计为 162,792 万元。其中：

1、装卸收入。根据可研报告，本码头分货种装卸费用标准为钢材 18 元/吨、机械设备 25 元/吨、矿建材料 8.5 元/吨、煤炭 15 元/吨、纸浆 20 元/吨、其他杂货 20 元/吨、集装箱（重箱）250 元/TEU。2035 年达产后本码头装卸收入为 7110 万元。经测算，运营期合计约 127,269 万元。

2、堆存收入。根据可研报告，（1）散货、件杂货堆场：平均堆存期 11 天，按 0.3 元/吨·天计列；（2）件杂货仓库：平均堆存期 9 天，按 0.6 元/吨·天计列；（3）集装箱：平均堆存 6 天，按 20 元/TEU·天计列。2035 年达产后本码头堆存收入为 1984.5 万元。经测算，运营期合计约 35,523 万元。

（二）成本测算

本项目经营成本主要为工资福利费、燃料动力费、修理维护费、管理及其它费用。债券存续期间经营成本估算合计为 52,37162,959 万元。其中：

1、工资福利费。根据可研报告，按 349 人，起薪 6.5 万元/年计，暂不考虑增长，经测算，运营期合计约 46,289 万元。

2、燃料动力费。参照可研报告，2035 年达产后约 364 万元/年。经测算，合计约 6,515 万元。

3、理维护费用。假设按固定产折旧采用年限平均法，残值按照固定资产原值的 5%计算，折旧年限暂按 30 年测算。正常运营年折旧费为 1,820 万元，项目

修理费用按照年折旧费用的 10%计算, 经测算, 合计约 2,5403,640 万元。

4、管理及其他费用。按营业收入的 5%假设, 经测算, 合计约 6,515 万元。

此外, 税金方面, 根据国家现行税收政策, 本项目外购燃料及动力费、修理维护费适用增值税税率 13%; 工程费用适用增值税税率 9%, 工程建设其他费适用增值税税率 6%, 城市维护建设税适用税率 7%, 教育附加税适用税率 3%, 地方教育附加税适用税率 2%。本次申报暂不考虑。

(三) 收益测算

本项目债券存续期间总收入 162,792 万元, 扣除相关支出 62,959 万元, 可用于债券还本付息的项目收益为 99,832 万元。

单位: 万元人民币

年份	总收入	总成本	年度收益
2029	3,638	1,508	2,129
2030	4,547	1,839	2,708
2031	5,457	2,170	3,287
2032	6,366	2,502	3,864
2033	7,276	2,833	4,443
2034	8,185	3,163	5,022
2035	9,095	3,496	5,599
2036	9,095	3,496	5,599
2037	9,095	3,496	5,599
2038	9,095	3,496	5,599
2039	9,095	3,496	5,599
2040	9,095	3,496	5,599
2041	9,095	3,496	5,599
2042	9,095	3,496	5,599
2043	9,095	3,496	5,599
2044	9,095	3,496	5,599
2045	9,095	3,496	5,599
2046	9,095	3,496	5,599
2047	9,095	3,496	5,599
2048	9,095	3,496	5,599
合计	162,799	62,959	99,832

(四) 项目融资于收益平衡情况

根据本报告中的现金流分析测算表, 本项目的现金流期末累计结余均大于 0, 不存在资金缺口。测算结果显示, 本项目可用于偿还融资本息的项目收益 99,832 万元, 对应本项目融资到期本息总计 72,160 万元, 项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.38, 项目偿债能力较强。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南通内河港如东港区洋口作业区南区码头工程		项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2026年8月1日		(预计)完成时间	2029年8月31日
项目建设/运营单位 (盖章)			项目负责人及联系电话	何淑华 13773788899
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简介	项目建设内容包括：1、南区码头工程，拟布置 19 个 300DWT 泊位，其中北侧布置 6 个 300DWT 通用泊位及 3 个 300DWT 多用途泊位，南侧布置 10 个 300DWT 散货泊位，设计年吞吐量 475 万吨，主要货种为矿建材料、钢材、石材、煤炭、机械设备、集装箱（轻工产品）及其他杂货等。2、待泊锚地工程，锚地位于本项目上游约 1250m，洋口运河右岸（南岸），锚地采用丁靠布置形式，共设置 10 个锚位，锚位总长度为 100m。			
必要性论证	1、本项目的建设是保障临港产业快速发展、促进港口腹地社会经济持续发展的需要； 2、本项目的建设是满足临港企业运输需求、保障临港企业正常生产运营、快速发展的需要； 3、是推进如东县运输结构调整，落实“碳达峰、碳中和”任务的重要手段； 4、是充分发挥水运优势，降低物资运输成本的需要。			
可行性论证	1、本项目建设规模、规划布局、建设方案、实施进度安排、环境保护、项目组织与管理等是可行的。 2、本项目符合南通市内河港口的总体规划发展方向要求，对于提升产业经济发展具有积极意义。			
公益性论证	项目实施后将会促进当地经济的发展，增加就业、增加当地的财政税收。项目的建设、营运将会有大量施工、技术、管理人员进场，食品需求和日常生活用品的消耗将从当地购买，为当地增加了社会服务容量；并促进当地文教、卫生事业的发展，对所在地区的文化、教育、卫生等事业的发展将产生有利影响。			
收益性论证	本项目的现金流期末累计结余均大于 0，不存在资金缺口。测算结果显示，本项目可用于偿还融资本息的项目收益 99,832 万元，对应本项目融资到期本息总计 72,160 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.38，项目偿债能力较强。			
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		5.8991	
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排	4.4000	

		其中：用作项目资本金		0		
						
	自筹资金	自有资金		1.4991		
		市场化融资		0		
						
项目中长期目标	目标 1：近期：建设规模为南侧 10 个 300DWT 散货泊位，配套建设堆场等设施，装卸设备一期工程拟配置 5 台固定起重机及对应料斗皮带机等。 目标 2：中远期：建设规模为一处公共锚地、北侧 6 个 300DWT 通用泊位及 3 个 300DWT 多用途泊位、北侧堆场及南侧部分堆场等设施，并配置 1#~19#泊位剩余的装卸设备。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

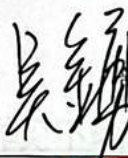
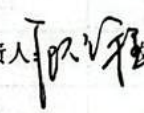
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	98

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 			
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 			
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) 