

附件 3

2026 年第八批江苏省政府新增专项债券
之扬州市区项目实施方案

项目 1：扬州市中医院新院区建设项目（一期工程）

1、项目主要内容

扬州市中医院新院区建设项目（一期工程）规划用地面积约 80261 平方米，总建筑面积约 120000 平方米，其中地上建筑面积约 90000 平方米，地下建筑面积约 30000 平方米，配套建设停车位、室内外管网、景观绿化、道路广场及智慧医院管理等设施。项目新建一栋门急诊医技综合楼、一栋病房综合楼、一栋感染性疾病门诊及门卫室、垃圾房等配套用房。门急诊医技综合楼建筑面积约 54945 平方米，地上 5 层，包含门诊大厅、急诊急救用房、体检中心、医技用房等；病房综合楼建筑面积约 32305 平方米，地上 16 层，包含住院大厅、餐厅、住院药房、ICU 中心、产房及标准护理单元等；感染性疾病门诊建筑面积约 1500 平方米，地上 2 层，包含感染性疾病门诊及医学留观室等；门卫室、垃圾房等配套用房建筑面积约 1250 平方米；地下建筑面积约 30000 平方米，其中门急诊医技综合楼地下 2 层，病房综合楼地下 1 层，包含地下车库及设备机房等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

扬州市中医院新院区建设项目（一期工程），既是医院创建国家中医特色重点医院的重要前提，也是补齐扬州市中医药服务能力短板、完善医疗卫生服务体系，更好满足群众健康医疗需求的客观要求：

1) 建成后的项目将成为扬州市的一张“城市名片”，该项目能迅速提升扬州中医的区域龙头作用，能够进一步提升区域内的医疗服务水平，为“健康扬州”建设的顺利开展与深入推行做出应有的贡献。

2) 项目完善及提升了医院的医疗硬件设施，增加了医院竞争力，助力医院建设成为专科学科齐全、中医优势凸显的中医医院，推动扬州中医药事业的高质量发展。作为扬州中医药事业发展水平标志的扬州市中医院，医院规模和发展速度相对于其它地级市中医院来说仍有不小的差距，据江苏省中医药局相关情况监测数据显示，在全省地市级中医院当中，扬州市中医院仅比淮安、镇江、宿迁等地中医院略强，甚至不如一些县（市、区）级中医院，如果不加大投入，可能会进一步拉大与其它地区中医院的发展差距。

3) 项目能够发挥中医药在预防、保健、康复等医疗业务的优势，满足人民群众日益增长的中医药医疗服务需求。相对西医而言，传统中医药在预防、保健、康复等方面无疑具有非常明显的优势，中医院也必将在不断满足医疗卫生健康服务需求的过程中得到更快的发展。医院只有加大基建投入、扩大规

模，才能更好地提升医院的服务能力，更好的满足群众日益增长的中医药医疗服务需求。

4) 增加就业，项目的建设过程中将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供一定的机会。项目实施后至少可直接增加 5000 多个就业岗位。

5) 系统解决医院业务用房、辅助用房不够与停车难问题，目前中医院业务用房严重不够，辅助用房严重不足，食堂、药库、制剂室、膏方制作间、煎药间、教学规培基地、行政器械仓库等辅助用房都是平房或是 30 年房龄以上的房屋，缺乏系统规划，同时医院目前机动车车位严重不足，已经远远不能满足百姓就医停放要求，新院区建设项目可一次系统解决医院业务用房、辅助用房不足和停车难问题。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于扬州市中医院新院区建设项目（一期工程）可行性研究报告的批复》（扬行审投资发〔2022〕117 号，项目代码 2204-321000-89-01-529102）和《扬州市财政投资评审中心关于扬州市中医院新院区建设项目（一期工程）投资估算审核的评审意见》（扬财投审〔2022〕1 号），该项目总投资额 120000 万元，目前已到位财政预算资金 1.14 亿元（包括国家重点建设项目 1 亿元上争资金和财政本级投入 0.14 亿元）。拟申请专项债 84000 万元，其中 2023 年已申请专项债券 15000 万元，2024 年已申请专项债券 11000 万元，拟在 2026 年申请专项债 58000

万元。项目于 2022 年办理前期手续，2023 年 7 月正式开工，建设周期 3 年，由于工期推迟，实际项目预计 2026 年 12 月完工。项目按综合性三级甲等中医医院标准建设，一期总建筑面积约 123311 平方米，其中医疗综合楼约 88574 平方米（设置床位 500 张），感染性疾病门诊约 1589 平方米，配套用房约 755 平方米，地下建筑面积约 32393 平方米。同步实施给排水、强弱电、室外道路配套工程。目前所有建筑已完成结构及外装工程施工，配套机电安装工程、内装工程、医疗卫生专项工程、市政工程也已完成，所有医疗设备招标已完成，且进入采购验收环节，医院门诊已经部分开诊。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金) ⑨
扬州市中医院新 院区建设项目 (一期工程)	120000			36000	26000	58000	

注：(1) 其他资本金⑥36000 万元为财政预算安排资金和自筹资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入为 119.91 亿元，其中：1) 门诊收入：项目建成后整体门诊功能极大提升，保守估计第一个年度收入 20000 万元，债券存续期间，门诊收入为 70 亿元；2) 住院收入：医院一期项目建成后，综合楼床位为

500 张,按照目前每床日日均 1050 元的收入以及较低的床位使用率来测算,保守住院年收入在 12000 万元左右,按照医院住院收入年均增长 8-10%进行测算,债券存续期间,医院住院收入为 48.31 亿元; 3) 其他收入:新院区包含地下停车场(新增机动车停车位 1080 个)、食堂、超市、茶吧等能够产生其他收益的功能性区域,这些收入按年度测算,保守估计为 800 万元/年,债券存续期间其他收入合计为 16000 万元;按照新院区主要以固定消耗为主的运行成本进行测算,债券存续期间总运行成本为 102.15 亿元,项目净收益为 17.76 亿元,能够全部覆盖专项债本息金额。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

项目名称	扬州市中医院新院区建设项目(一期工程)	项目主管部门 (盖章)	扬州市卫生健康委员会
(预计)开工时间	2023 年 7 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州市中医院	项目负责人及联系电话	徐益祥 13952733539
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	<p>在扬州真州北路和扬冶路交界处西北角建设扬州市中医院新院区建设项目(一期工程),项目占地面积约 120 亩,项目分两期建设,总建筑面积约 210000 平方米(其中地上建筑面积约 150000 平方米,地下建筑面积约 60000 平方米),设置床位 1000 张,配套建设停车位、医疗物流、室内外管网、强弱电、建筑及医院管理智能化等设施。一期建设门诊、急诊、感染性疾病门诊、医技科室、住院病区(床位 500 张)、行政办公及配套附属用房等约 120000 平方米(其中地上建筑面积约 90000 平方米,地下建筑面积约 30000 平方米);二期建设住院病区(床位 500 张)、大型中药制剂室、科研实验室及其它配套用房等约 90000 平方米(其中地上建筑面积约 60000 平方米,地下建筑面积约 30000 平方米)。</p>
--------	--

必要性论证	<p>(1) 行政审批中心项目建议书(扬行审投资发【2022】51号)、可行性研究报告(扬行审投资发【2022】117号)、初步设计(扬行审投资发【2023】48号)已批复,工程已于2023年7月动工,预计2026年12月交付使用。</p> <p>(2) 扬州市人民政府已多次召开专题协调会,并形成会议纪要;</p> <p>(3) 项目建设的必要性:扬州市中医院新院区建设项目(一期工程)既是医院创建国家中医特色重点医院的重要前提,也是补齐扬州市中医药服务能力短板、完善医疗卫生服务体系,更好满足群众健康医疗需求的客观要求:1)项目建成后将成为扬州市的一张“城市名片”,对本区域中医医疗服务和中医健康需求起到带头作用,进一步提升本区域的服务水平,为“健康扬州”建设的顺利开展与深入推行做出应有的贡献;2)项目完善及提升了医院的医疗硬件设施,增加了医院竞争力,助力医院建设成为专科学科齐全、中医优势凸显的中医医院,推动扬州中医药事业的高质量发展。作为扬州中医药事业发展水平标志的扬州市中医院,医院规模和发展速度相对于其它地级市中医院来说仍有不小的差距,据江苏省中医药局相关情况监测数据显示,在全省地市级中医院当中,扬州市中医院仅比淮安、镇江、宿迁等地中医院略强,甚至不如一些县(市、区)级中医院,如果不进一步加大投入,可能会进一步拉大与其它地区中医院的发展差距;3)项目能够发挥中医药在预防、保健、康复等医疗业务的优势,满足人民群众日益增长的中医药医疗服务需求。相对西医而言,传统中医药在预防、保健、康复等方面无疑具有非常明显的优势,中医院也必将在不断满足医疗卫生健康服务需求的过程中得到更快的发展。医院只有加大基建投入、扩大规模,才能更好地提升医院的服务能力,更好的满足群众日益增长的中医药医疗服务需求;4)增加就业,项目的建设过程中将会给包括设计院、施工单位、监理单位等提供一定的机会。项目实施后至少可直接增加5000多个就业岗位;5)系统解决医院业务用房、辅助用房不够与停车难问题,目前中医院业务用房严重不够,辅助用房严重不足,食堂、药库、制剂室、膏方制作间、煎药间、教学规培基地、行政器械仓库等辅助用房都是平房或是30年房龄以上的房屋,缺乏系统规划,同时医院目前机动车车位严重不足,已经远远不能满足百姓就医停放要求,新建院区可一次系统解决医院业务用房、辅助用房不足和停车难问题。</p>
可行性论证	<p>(1) 医院已编制项目建议书,行政审批中心项目建议书已批复,财政已进行投资概算评审;</p> <p>(2) 政府专题会议纪要已经明确:扬州市中医院新院区建设项目(一期工程)预算总投资为12亿元,由市财政局统筹预算资金、专项债券、上争资金分年度安排,并力争列入国家中医特色重点专项,争取中央预算内资金扶持;</p> <p>(3) 医院按照建设规模和诊疗功能划分,对建设后的收益进行了充分测算,收益能够覆盖专项债及利息支出。</p>
公益性论证	<p>扬州市中医院新院区建设项目(一期工程)属于社会事业卫生健康的重大民生项目,该项目既是医院创建国家中医特色重点医院的重要前提,也是补齐扬州市中医药服务能力短板、完善医疗卫生服务体系,更好满足群众健康医疗需求的客观要求。该项目功能全面,设备设施齐全,一期建设门诊、急诊、感染性疾病门诊、医技科室、住院病区(床位500张)、行政办公及配套附属用房等约120000平方米(其中地上建筑面积约90000平方米,地下建筑面积约30000平方米),一期床位500张。项目建成后,将极大提升扬州中医药事业的高质量发展水平,为扬州老百姓及扬州周边区域提供高质量的中医药服务。</p>

收益性论证	(1) 医院充分考虑项目实施可行性，项目尽最大可能解决市中医院的实际发展和用房问题，同时市政府专题会议纪要对项目实施的资金安排进行了布置，要求财政进行预算统筹和发行专项债予以解决； (2) 医院对该项目收益进行测算，项目启用后主要收益来源于门诊收入、住院收入和其他收入，按照医院历年来运行收益状况进行测算，在扣除医院运行成本之后，二十年项目运行期，医院能做到收益全覆盖。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				12	
	财政资金	政府预算资金安排			0.14	
		政府专项债券资金安排			8.4	
		其中：用作项目资本金			0	
		其他财政资金			1	
	自筹资金	自有资金			2.46	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：该项目符合国家法律法规和政策，属于健康事业项目，能够满足人民群众日益增长的医疗卫生健康服务需求，有利于推进中医药和健康康复产业的长远发展。 目标 2：项目收益能够实现全覆盖，在项目续存期，医院能够取得长足发展，将健康+的蛋糕越做越大，并实现续存期收支结余全覆盖。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

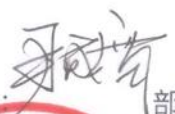
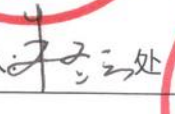
决策 (40)	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目 成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标: *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取; *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低; *****	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 部门负责人:  部门: (盖章) </div> <div>  </div> </div>					
绩效处(科)室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div> <div>  </div> </div>					
分管处(科)室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div> <div>  </div> </div>					

项目 2 :市二院应急救援中心大楼（老年病大楼）建设工程

1、项目主要内容

该项目为扬州市本级项目，项目概算总投资约 25645 万元，选址在上方寺路北侧、马太路东侧（扬州市第二人民医院内），不涉及新增用地，项目规划总建筑面积约为 31516 平方米，其中地上建筑面积 20167 平方米，地下建筑面积 11349 平方米，包含老年人病房（235 张床位）、康复训练大厅、城北社区卫生服务中心、急救中心、手术室、应急救援中心等。同步实施给排水（海绵城市）、照明、景观绿化等配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

城市公共卫生建设事关民生福祉、经济发展、社会稳定、国家安全，是一项极其重要而紧迫的战略任务。加强城市应急医学救援、老年医院及社区卫生服务管理体系建设，直接关系到城市百万市民的生命安全和身体健康，直接关系到城市功能发挥，是构建更加有效的城市治理体系、提高治理能力的重要内容。因此本项目的建设是补短板、堵漏洞、强弱项的具体举措，既是当前开展常态化防控工作、又是开展正常生产生活的重要保障，从长远来讲也是为建设和谐宜居城市提供有力支撑。通过本项目的建设将进一步提高医院的综合实力，增强应急医学救援水平，保障人民健康，维护社会稳定，促进地方经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

市二院应急救援中心大楼（老年病大楼）建设工程，该项目于

2022 年 11 月立项，2024 年 10 月动工。截至目前项目建设进度：主体已经封顶，塔吊拆除已完成，外装施工完成约 85%，内装完成 20%，安装完成 85%，截止 2026 年 8 月，累计支付资金 0.39 亿元，2024 年发行了 0.22 亿元专项债，市级财政投资 0.17 亿元，景区财政投资 0.4 亿元（资金尚未到位），单位投资 0.3245 亿元，今年拟申请专项债 1.45 亿元。按照项目实施进度，资金缺口为 1.45 亿元，为确保项目顺利实施，医院将继续积极争取建设资金，2026 年申请政府专项债券 1.45 亿元,项目建设周期 24 个月,由于工程延期,项目预计 2026 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地方政 府专项债券 资金金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
市二院应急救援中心大楼 (老年病大楼) 建设工程	25645				2200	14500	8945

注：其他资金（非资本金）⑨：其他财政资金：4000 万元，政府预算资金：1700 万元，自有资金：3245 万元。

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目自身运营收入作为融资平衡的还款来源，项目运营收入来源主要为医院医疗门诊收入、住院收入等，根据目前诊疗人次、运营的人员、设备、耗材等成本进行测算；项目总收入预计 98720 万元，成本 55800 万元，实现收益预计 42920 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	市二院应急救援中心大楼（老年病大楼）建设工程	项目主管部门（盖章）	扬州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2024.10	（预计）完成时间	2026.12
项目建设/运营单位（盖章）	扬州市第二人民医院 (扬州市惠民医院)	项目负责人及联系电话	姜存旺 17798955790
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	该项目为扬州市本级项目，项目概算总投资约 25645 万元，选址在上方寺路北侧、马太路东侧（扬州市第二人民医院内），不涉及新增用地，项目规划总建筑面积约为 31516 平方米，其中地上建筑面积 20167 平方米，地下建筑面积 11349 平方米。项目拟新建应急救援中心大楼（老年病大楼）及地下车库，同步实施急救中心、手术室等功能用房和给排水等辅助工程，其中主体工程包含：1.应急救援中心大楼（老年病大楼），拟建地上 8 层，建筑面积 20167 平方米，设计床位 235 张；2、应急救援中心大楼地下车库，拟建地下 2 层，建筑面积 11349 平方米，停车位 298 个。		
必要性论证	项目申请设立的依据：市二院应急救援中心大楼（老年病大楼）建设工程项目是扬州市 2024 年的政府投资项目，已纳入市发改委重大项目库，立项批复编号为：扬行审投资发〔2024〕10 号。 项目实施产生的作用和意义：本项目的建设将建立快速、高效、安全的紧急医疗救援中心，解决公共卫生指挥中心运转问题；形成高效、快捷、及时、安全的应急救援服务，解决主城区康复治疗医疗资源不足问题，以最大限度的保障日常急救和突发公共卫生事件中伤者及时、有效的救治和康复；建成三级老年病医院，解决扬州市老年医院和康复医院医疗资源不足问题；建立城北社区卫生服务中心功能，解决属地蜀岗-瘦西湖风景名胜区域城北街道卫生服务中心缺失问题和周边居民 15 分钟健康圈问题。因此本项目的建设是补短板、堵漏洞、强弱项的具体举措，既是当前开展常态化防控工作、又是开展正常生产生活的重要保障，从长远来讲也是改善就医环境，满足人民群众日益增长的医疗卫生需求，使医院能更好的为保障人民生命健康、为促进扬州经济和社会事业发展服务，也是为建设和谐宜居城市提供有力支撑。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：市二院应急救援中心大楼（老年病大楼）建设工程项目是扬州市 2024 年的政府投资项目，已纳入市发改委重大项目库，项目立项已通过市行政审批局审批，并积极推进办理各项开工手续，已于 2024 年 10 月开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和预算资金，将积极推动落实资金的到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为卫生健康领域，资金用途包括工程建设配套设备购置等，符合公益性要求： (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设费用出资，最终全部形成市二院应急救援中心大楼（老年病大楼）建设工程项目的基本支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：市二院应急救援中心大楼目总投资经过市发改委评审，经过科学测算；专项债券资金符合项目申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工运营后，医疗门诊费住院费等实现收益平衡。20 年项目总收入预计 98720 万元，总成本 55800 万元，实现收益预计 42920 万元。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.5645			
	财政资金	政府预算资金安排		0.17		
		政府专项债券资金安排		1.67		
		其中：用作项目资本金		0		
		其他财政资金		0.4		
	自筹资金	自有资金		0.3245		
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

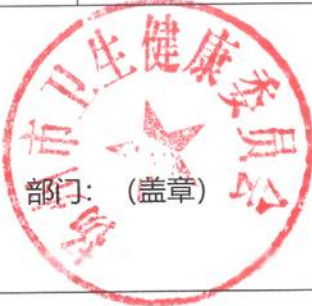
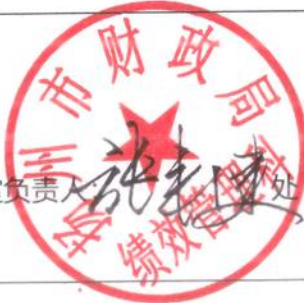
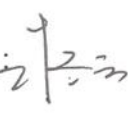
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
决策 (40)	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核		
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div>部门负责人: </div> <div>部门: (盖章)</div>					
绩效处(科) 室审核意见	<div>处(科)室负责人: </div> <div>处(科)室: (盖章)</div>					
分管处(科) 室审核意见	<div>处(科)室负责人: </div> <div>处(科)室: (盖章)</div>					



项目3:扬州市妇女儿童医院B地块项目建设工程

1、项目主要内容

项目建设地点：扬州广陵新城万福路以南、京杭路以西。

项目单位：扬州市妇幼保健院。

建设规模及内容：项目拟按三级甲等妇幼保健专科医院标准建设，总建筑面积 63054 平方米，其中：感染疾病楼约 10000 平方米，综合科研楼约 19950 平方米（含托育综合服务中心部分功能用房约 13550 平方米），托育服务中心约 6450 平方米，钢结构连廊建筑面积 1254 平方米，地下建筑面积约 25400 平方米。同步实施给排水、照明等配套工程。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

经济效益：本项目按三级甲等妇幼保健专科医院标准建设形成优质固定资产，运营后新增医疗床位与婴幼儿托位，有效减少本地居民异地就医、托育的资金外流；项目建设期间拉动建筑、建材、工程服务等上下游产业发展，运营后带动医疗设备、妇幼用品、后勤物业等相关行业增长，还可提供大量就业岗位、释放社会劳动力价值；依托绿色建筑节能设计有效降低长期能源与运维消耗，叠加项目作为城市优质公共配套提升招商引资和人才集聚吸引力，从直接营收、产业带动、资源节约、

区域经济赋能等多方面产生良好经济效益。

社会效益：本项目立足扬州市妇女儿童医疗服务短板，补齐妇幼床位缺口，新建感染疾病楼显著提升区域传染病防控和突发公共卫生事件应急处置能力，依托中以医疗合作平台强化应急培训与科研教学水平；同时契合三孩政策及儿童友好城市建设要求，建成标准化托育综合服务中心，降低家庭生育养育成本、提振生育意愿，完善全生命周期妇幼健康服务体系；项目进一步优化扬州公共卫生资源布局，培育妇幼医疗专业队伍，提升群众就医获得感与满意度，还完善城市民生配套、促进就业稳定、规范托育行业发展，生态与社会风险可控，对保障民生福祉、推进健康扬州建设、促进人口长期均衡发展具有重要社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目概算总投资 51429.07 万元。项目资金来源中，项目资本金 24129.07 万元，其中：扬州市财政预算安排 2000 万元，中央预算内投资资金 4000 万元，项目单位自筹资金 18129.07 万元，拟申请专项债资金 27300 万元，其中：2024 年已发行 12800 万元，本期申请地方政府专项债券资金金额 14500 万元。

本项目于 2024 年 3 月 30 日开工建设，原定建设周期为 18 个月，因扬尘管控建设周期延迟为 33 个月，计划 2026 年 12 月 31 日竣工验收。项目建设按计划推进，2026 年持续推进医疗专项、托育中心室外活动区及配套工程等建设内容。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
扬州市妇女儿童医院B地块 项目建设工程	51429.07			24129.07	12800	14500	

注：(1) 其他资本金⑥为扬州市财政预算安排 2000 万元，托育专项资金 4000 万元，项目单位自筹资金 18129.07 万元。

4、项目预期收益情况

(1) 项目收入

项目建成后，预计债券存续期内总收入 86.95 亿元，其中：

①门急诊收入：参照当前运营情况，保守估计第一个年度门急诊就诊人数 50 万人次，平均花费 310 元，即第一年度门急诊收入 15500 万元，项目收益前三年持平，后续年增长 5%，测算全部债券存续期内门诊收入共计 467051.96 万元；②住院收入：参照当前运营情况，保守估计第一个年度住院人次 1.75 万人次，平均花费 7350 元，即第一年度住院收入 12862.50 万元，项目收益前三年持平，后续年增长 5%，测算全部债券存续期内住院收入共计 387577.80 万元；③其他收入：新院区包含地下停车场、食堂、超市等能够产生其他收益的功能性区域。新增机动车停车位 1342 个，停车收入按照 5 元/个·天，前两年负荷率 70%、80%，第三年起 90%；其他配套运营收入 350 万元/年，前三年持平，后续年增长 5%。测算全部债券存续期内其

他收入共计 14881.33 万元。

（2）项目成本

项目建成后，预计成本费用 75.05 亿元，其中：参照当前运营情况，门急诊成本占收入的 95%，住院成本占收入的 76%，其他成本占其他收入的 80%，测算全部债券存续期内项目成本共计 75.02 亿元。非营利性医院基本医疗免征增值税、所得税、房产税、土地税。非医疗部分按照小规模纳税人执行国家和地方现行税法的有关规定，停车位收入按 5% 的征收率，配套运营收入按 1% 的征收率缴纳增值税，按增值税的 7% 缴纳城市维护建设税，按增值税的 3% 缴纳教育费附加，按增值税的 2% 缴纳地方教育费附加。测算全部债券存续期内项目税金成本共计 0.03 亿元。合计成本 75.05 亿元。

（3）还本付息

本项目拟申请专项债券资金 27300 万元，其中：2024 年已发行 12800 万元，本期申请专项债券资金 14500 万元。2024 年已发行债券期限为 10 年，年利率 2.31%；本期申请专项债券期限为 20 年，假设年利率 2.30%，存续期每年付息，到期一次性支付本金及当期利息。

（4）资金平衡

综上所述，债券续存期内项目净收益 118999.39 万元，可用于项目还本付息。债券存续期内应付债务本息之和 36926.80 万元，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。

债券存续期内资金平衡方案

（单位：万元）

年份		项目收入	项目成本 (不含债券 利息支出)	收益	债券本金 期末新增	债券期末 还本	债券期 末付息	债券期末 还本付息
第一年	2024 年				12800.00			
第二年	2025 年						295.68	295.68
第三年	2026 年				14500.00		295.68	295.68
第四年	2027 年	28883.94	24930.68	3953.26			629.18	629.18
第五年	2028 年	28908.43	24951.58	3956.86			629.18	629.18
第六年	2029 年	28932.92	24972.48	3960.45			629.18	629.18
第七年	2030 年	30368.55	26211.69	4156.85			629.18	629.18
第八年	2031 年	31875.95	27512.87	4363.08			629.18	629.18
第九年	2032 年	33458.73	28879.11	4579.62			629.18	629.18
第十年	2033 年	35120.65	30313.66	4806.98			629.18	629.18
第十一年	2034 年	36865.66	31819.94	5045.71		12800.00	629.18	13429.18
第十二年	2035 年	38697.92	33401.54	5296.38			333.50	333.50
第十三年	2036 年	40621.79	35062.21	5559.59			333.50	333.50
第十四年	2037 年	42641.86	36805.91	5835.95			333.50	333.50
第十五年	2038 年	44762.93	38636.80	6126.13			333.50	333.50
第十六年	2039 年	46990.06	40559.24	6430.82			333.50	333.50
第十七年	2040 年	49328.54	42577.80	6750.74			333.50	333.50
第十八年	2041 年	51783.95	44697.28	7086.67			333.50	333.50
第十九年	2042 年	54362.12	46922.74	7439.38			333.50	333.50
第二十年	2043 年	57069.21	49259.47	7809.74			333.50	333.50
第二十一年	2044 年	59911.65	51713.04	8198.61			333.50	333.50
第二十二年	2045 年	62896.21	54289.29	8606.92			333.50	333.50
第二十三年	2046 年	66030.00	56994.35	9035.65		14500.00	333.50	14833.50
本期债券存续期合计		869511.09	750511.70	118999.39	14500.00	27300.00	9331.12	36631.12
全部债券存续期合计		869511.09	750511.70	118999.39	27300.00	27300.00	9626.80	36926.80

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	扬州市妇女儿童医院 B 地块项目 建设工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市卫健委
(预计) 开工 时间	2024 年 3 月	(预计) 完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	扬州市妇幼保健院	项目负责人及 联系电话	姜跃彭 18952799661
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>项目建设地点：扬州广陵新城万福路以南、京杭路以西，规划用地面积约 38719 平方米。</p> <p>项目建设规模：项目拟按三级甲等妇幼保健专科医院标准建设，总建筑面积 63054 平方米，其中：感染疾病楼约 10000 平方米，综合科研楼约 19950 平方米（含托育综合服务中心部分功能用房约 13550 平方米），托育服务中心约 6450 平方米，钢结构连廊建筑面积 1254 平方米，地下建筑面积约 25400 平方米。同步实施给排水、照明等配套工程。</p> <p>项目总投资约 51429.07 万元，其中工程费用 44383.83 万元，工程建设其他费 4662.90 万元，预备费 2382.34 万元。</p> <p>项目代码为：2110-321000-89-01-396696</p>		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：项目已于 2023 年 7 月 10 日取得扬州市行政审批局《关于扬州市妇女儿童医院 B 地块项目建设工程可行性研究报告的批复》（扬行审投资发[2023]91 号）。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：①项目实施符合国家及地方相关规划的要求，满足人民群众日益增长的医疗卫生健康服务需求，促进全市卫生事业的发展，推进社会主义和谐社会的建设。②项目的功能划分明确、布局合理，建设方案符合有关规范要求，同时能满足交通布局组织、消防安全、环境保护等方面要求。③项目建设单位管理规范、机制健全，能够保证项目的顺利开展，且资金方案基本落实，项目建设条件基本具备。④项目的建设有利于改善扬州市妇女儿童医院硬件条件，提供更好地医疗环境，从而直接保护社会劳动力和节省社会劳动时间；本项目能够进一步完善扬州市公共卫生体系，为维护扬州市人民健康提供有效保障。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设符合国家及地方的相关政策，符合城市发展规划和总体布局要求。项目立项已通过扬州市行政审批局审批，项目已经开工建设。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目概算批复总投资为 51429.07 万元。项目资金来源中，项目资本金 24129.07 万元，由扬州市财政通过预算安排 2000 万元，已申请中央预算内投资 4000 万元，项目单位自筹 18129.07 万元，确保项目建设需求。拟申请政府专项债券资金 27300.00 万元，其中 2024 年已申请到位 12800 万元，本期申请地方政府专项债券资金金额 14500.00 万元，积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件及历史同期数据比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目建设内容为妇幼保健专科医院，项目投向领域为卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施），符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于扬州妇女儿童医院 B 地块项目建设工程的基本支出，总建筑面积 63054 平方米，其中：感染疾病楼约 10000 平方米，综合科研楼约 19950 平方米（含托育综合服务中心部分功能用房约 13550 平方米），托育服务中心约 6450 平方米，钢结构连廊建筑面积 1254 平方米，地下建筑面积约 25400 平方米。同步实施给排水、照明等配套工程。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资经过扬州市行政审批局批复，均经过科学测算；项目资本金比例大于 20%，符合相关政策要求；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括门急诊收入、住院收入、其他收入等。项目全部债务存续期内收益合计 118999.39 万元，债务存续期内应付债务本息之和 36926.80 万元，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		5.1429
	财政资金	政府预算资金安排	0.6
		政府专项债券资金安排	2.7300
		其中：用作项目资本金	0
			
	自筹资金	自有资金	1.8129
		市场化融资	0
			
项目中长期目标	<p>目标 1：本项目预计于 2026 年底施工完毕并投入使用，项目建成后将提供 60 张医疗床位及 150 个婴幼儿托位。</p> <p>目标 2：建成投入使用后可显著提高医院的综合竞争能力，进一步完善扬州市公共卫生体系，为患者提供更好的医疗服务。</p> <p>目标 3：该项目建成为区域儿童医疗中心打下良好基础，同时解决周边人群就业、美化环境提供了良好的基础。</p>		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

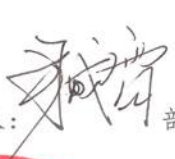
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

管理 (30)	资金来源和到位 可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核		
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 部门负责人:  部门: (盖章) </div>  </div>					
绩效处(科) 室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>  </div>					
分管处(科) 室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>  </div>					

项目 4：沪渝蓉（北沿江）高铁扬州东站综合 交通枢纽一体化建设工程

1、项目主要内容

项目主要建设内容包括：北沿江扬州东站站房工程，西站房正下方交通换乘核及地下停车场工程，枢纽配套站前广场及车场工程，春风十里路扩容改造工程，站区地面支路系统优化改造工程，水系迁改及其相关水利设施工程。具体建设内容如下：

（1）北沿江扬州东站站房工程。增建北沿江站房，新建站台大雨棚及预留扬马城际站房，改造站房北通道和商务候车室装修等。站房主体工程面积约 36776 平方米。（2）西站房正下方交通换乘核及地下停车场工程。总面积约 13.50 万平方米，其中地下停车库及送站短隧面积约为 132600 平方米，包括地下一层总面积约 66014 平方米（下穿道路约 36275 平方米、停车场及用房约 21370 平方米、交通换乘核约 8369 平方米），其中交通换乘核南侧设置为社会车停车场（约 152 个停车位，配套单功率 60KW 快充直流充电桩 10 个）。地下二层总面积约 66586 平方米，其中：车场及用房约 60778 平方米（设置车位 1524 个，配套单桩功率 7KW 慢充交流充电桩 176 个）、交通换乘核约 5808 平方米；车库引道面积约 2372 平方米（夏桥路引道约 697 平方米、淮都路引道约 1675 平方米）。（3）枢纽配套

站前广场及车场工程。站前广场面积约 6.7 万平方米，北侧社会车场约 12686 平方米、南侧公交车场(含风雨连廊)约 23680 平方米，新建一栋配套用房。(4) 春风十里路扩容改造工程。北起新万福路喇叭形互通接地点，向南利用既有部分老路线位，后略向西偏移并以隧道形式下穿扬州站站房西侧广场，出地面后继续向南以 U 槽形式分幅下穿既有广陵大桥，终于文昌路互通南侧，长约 2.5km(含下穿站房短隧)，其中下穿路段设置 4 条地面单向辅道；与文昌东路交叉段设置 1 处单叶形互通立交：标准断面拓宽至 24m。新建裔王路西接春风十里路，向东下穿铁路后接现状烟花三月路与裔王路交叉口，长约 0.23km，标准断面宽 16m。(5) 站区地面支路系统优化改造工程。春风十里路地面相交道路改造，主要包括：夏桥路、盐运路、耿云路、淮都路、连接支路、商务候车通道、应急车道及其相关交叉口，道路总长约 1.65km。(6) 水系迁改及其相关水利设施工程。拆建耿营泵站、杭庄闸站等。(7) 市政配套预埋工程。新建下层盾构通道(双延长度约 334 米)、上层连接通道(长约 93m、宽约 23m、埋深 8.9~16.6 米、总建筑面积约 2347 平方米)。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

- (1) 改善市民出行条件，保障扬州站客运枢纽正常运营；
- (2) 完善当地基础设施建设，促进城市可持续发展；
- (3) 推动

区域相关行业发展，增加城市集聚力；（4）改善区域投资环境，提升区域投资价值，促进区域社会经济发展；（5）增加区域就业机会，提高居民收入。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于沪渝蓉（北沿江）高铁扬州东站综合交通枢纽一体化建设工程—市政配套预埋工程初步设计的批复》（扬行审投资发〔2024〕128号）、《关于沪渝蓉（北沿江）高铁扬州东站综合交通枢纽一体化建设工程—主体工程初步设计的批复》（扬数据投资〔2024〕220号）（项目代码：2308-321000-89-01-119962），项目扬州市本级及功能区总投资377500万元，项目资本金75500万元，建设资本金302000万元。财政预算资金75500万元，已到位50000万元；拟申请政府专项债券302000万元，其中本期申请政府专项债券130000万元，2027年度拟申请172000万元。

项目于2024年6月开工，计划2027年12月竣工，建设期42个月。项目建设计划：

项目\年度	第一年	第二年	第三年	第四年
一、工程筹备期：招标、评标等	***			
二、工程准备期：施工场地布置	***	**		
三、主体施工期：地铁预埋、场站建设、道路改造、场地绿化等		**	***	***
四、工程完建期：场地清理				**

目前项目建设进度为地下车库基坑支护结构、土方开挖已

完成 100%，底板浇筑施工已完成 60%；水系迁改及其相关水利设施工程已完成主体结构 100%，正在推进室内装饰装修及室外配套施工；市政预埋部分已经完成始发井封底，正推进地下通道明挖段主体结构施工；春风十里路扩容改造部分已完成 20%，支路改造部分已完成 5%。

项目名称	项目总 投资 (万元) ①=②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
沪渝蓉（北沿江）高铁扬州东站综合交通枢纽一体化建设工程	377500			75500		130000	172000

注：（1）其他资本金⑥75500 万元为财政预算资金安排，其他资金（非资本金）⑨172000 万元为 2027 年度申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 635358 万元，其中：（1）停车场收费收入 150614 万元，根据项目地下停车场所共有社会车辆停车位 1552 个，地面停车场所共有社会车辆停车位 272 个。停车费用收取标准按白天（9：00-21：00）3 元/h·车，夜间 1.5 元/h·车，停车场停车率取 70%，收费按照每 3 年增长 5%估算。（2）充电服务收入 125447 万元，根据本项

目停车场配套充电桩数量约为 311 个，充电桩每日可收取费用 120 元。根据经济发展规律以及未来电动汽车普及趋势预测，充电桩收费按每 3 年增长 5% 估算。（3）商品销售及餐饮收入 116338 万元，根据项目建成后，预测扬州东站 2028 年旅客发送量为 1740 万人/年，且发送量成一定规律增长。旅客选择购买食品及其他商品比例按 30% 计，平均每人次消费 100 元，经营期内每三年消费增长率为 3% 估算。（4）租赁及广告收入 242959 万元，根据项目建成后，场站内外共设置广告区域 21000m²，广告收费按照平均 3700 元/m²·年计算，场站内外共设置出租区域 32000m²，出租收费按照平均 1700 元/m²·年计算，出租及广告价格按每 3 年增长 3%-5% 估算估算。预计总成本费用 91747 万元，其中：（1）运营成本 74228 万元；（2）修理维护费用 17519 万元。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 543611 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沪渝蓉（北沿江）高铁扬州东站综合交通枢纽一体化建设工程	项目主管部门 （盖章）	扬州市交通运输局
（预计）开工 时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	扬州市交通产业集团 有限责任公司	项目负责人及 联系电话	李崇 /15396755111
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	<p>项目主要建设内容包括：北沿江扬州站站房工程，西站房正下方交通换乘核及地下停车场工程，枢纽配套站前广场及车场工程，春风十里路扩容改造工程，站区地面支路系统优化改造工程，水系迁改及其相关水利设施工程。</p> <p>其中：（1）北沿江扬州站站房工程。增建北沿江站房，新建站台大雨棚及预留扬马城际站房，改造站房北通道和商务候车室装修等。站房主体工程面积约 36776 平方米。（2）西站房正下方交通换乘核及地下停车场工程。总面积约 13.50 万平方米，其中地下停车库及送站短隧面积约为 132600 平方米，包括地下一层总面积约 66014 平方米（下穿道路约 36275 平方米、停车场及用房约 21370 平方米、交通换乘核约 8369 平方米），其中交通换乘核南侧设置为社会车停车场（约 152 个停车位，配套单功率 60KW 快充直流充电桩 10 个）。地下二层总面积约 66586 平方米，其中：车场及用房约 60778 平方米（设置车位 1524 个，配套单桩功率 7KW 慢充交流充电桩 176 个）、交通换乘核约 5808 平方米；车库引道面积约 2372 平方米（夏桥路引道约 697 平方米、淮都路引道约 1675 平方米）。（3）枢纽配套站前广场及车场工程。站前广场面积约 6.7 万平方米，北侧社会车场约 12686 平方米、南侧公交车场（含风雨连廊）约 23680 平方米，新建一栋配套用房。（4）春风十里路扩容改造工程。北起新万福路喇叭形互通接地点，向南利用既有部分老路线位，后略向西偏移并以隧道形式下穿扬州站站房西侧广场，出地面后继续向南以 U 槽形式分幅下穿既有广陵大桥，终于文昌路互通南侧，长约 2.5km（含下穿站房短隧），其中下穿路段设置 4 条地面单向辅道；与文昌东路交叉段设置 1 处单叶形互通立交；标准断面拓宽至 24m。新建裔王路西接春风十里路，向东下穿铁路后接现状烟花三月路与裔王路交叉口，长约 0.23km，标准断面宽 16m。（5）站区地面支路系统优化改造工程。春风十里路地面相交道路改造，主要包括：夏桥路、盐运路、耿云路、淮都路、连接支路、商务候车通道、应急车道及其相关交叉口，道路总长约 1.65km。（6）水系迁改及其相关水利设施工程。拆建耿营泵站、杭庄闸站等。（7）市政配套预埋工程。新建下层盾构通道（双延长度约 334 米）、上层连接通道（长约 93m、宽约 23m、埋深 8.9~16.6 米、总建筑面积约 2347 平方米）。</p>
必要性论证	<p>（1）项目申请设立的依据：根据《关于沪渝蓉（北沿江）高铁扬州东站综合交通枢纽一体化建设工程—市政配套预埋工程初步设计的批复》（扬行审投资发〔2024〕128 号）、《关于沪渝蓉（北沿江）高铁扬州东站综合交通枢纽一体化建设工程—主体工程初步设计的批复》（扬数投投资〔2024〕220 号），符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。</p> <p>（2）项目实施产生的作用和意义：改善市民出行条件，保障扬州站客运枢纽正常运营；完善当地基础设施建设，促进城市可持续发展；推动区域相关行业发展，增加城市集聚力；改善区域投资环境，提升区域投资价值，促进区域社会经济发展；增加区域就业机会，提高居民收入。</p>
可行性论证	<p>（1）项目投资建设合规性与项目成熟度：属于江苏省重大交通推进项目，已完成项目可研与初步设计批复、环评、用地预审、施工等前期审批手续。</p> <p>（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源主要申报政府专项债，项目符合专项债申报领域，建设资金按申报发行进度落实到位。</p> <p>（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债务期限长、利率低、偿还压力小，项目建设运营后的收益能覆盖举借债务本息，相对而言偿债风险较低。</p>

公益性论证	<p>(1)专项债券资金投向领域及建设内容：交通基础设施-综合交通枢纽（含综合交通枢纽一体化综合利用），项目建设内容为（1）北沿江扬州东站站房工程。增建北沿江站房，新建站台大雨棚及预留扬马城际站房，改造站房北通道和商务候车室装修等。站房主体工程面积约36776平方米。（2）西站房正下方交通换乘核及地下停车场工程。总面积约13.50万平方米，其中地下停车库及送站短隧面积约为132600平方米，包括地下一层总面积约66014平方米（下穿道路约36275平方米、停车场及用房约21370平方米、交通换乘核约8369平方米），其中交通换乘核南侧设置为社会车停车场（约152个停车位，配套单功率60KW快充直流充电桩10个）。地下二层总面积约66586平方米，其中：车场及用房约60778平方米（设置车位1524个，配套单桩功率7KW慢充交流充电桩176个）、交通换乘核约5808平方米；车库引道面积约2372平方米（夏桥路引道约697平方米、淮都路引道约1675平方米）。（3）枢纽配套站前广场及车场工程。站前广场面积约6.7万平方米，北侧社会车场约12686平方米、南侧公交车场（含风雨连廊）约23680平方米，新建一栋配套用房。（4）春风十里路扩容改造工程。北起新万福路喇叭形互通接地点，向南利用既有部分老路线位，后略向西偏移并以隧道形式下穿扬州东站站房西侧广场，出地面后继续向南以U槽形式分幅下穿既有广陵大桥，终于文昌路互通南侧，长约2.5km（含下穿站房短隧），其中下穿路段设置4条地面单向辅道；与文昌东路交叉段设置1处单叶形互通立交：标准断面拓宽至24m。新建裔王路西接春风十里路，向东下穿铁路后接现状烟花三月路与裔王路交叉口，长约0.23km，标准断面宽16m。（5）站区地面支路系统优化改造工程。春风十里路地面相交道路改造，主要包括：夏桥路、盐运路、耿云路、淮都路、连接支路、商务候车通道、应急车道及其相关交叉口，道路总长约1.65km。（6）水系迁改及其相关水利设施工程。拆建耿营泵站、杭庄闸站等。（7）市政配套预埋工程。新建下层盾构通道（双延长度约334米）、上层连接通道（长约93m、宽约23m、埋深8.9~16.6米、总建筑面积约2347平方米）。</p> <p>(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括项目自身建设支出。</p>		
收益性论证	<p>(1)专项债券资金需求合理性：根据项目建设进度申报专项债，以满足建设资金需求。</p> <p>(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后运营，实现停车场收费收入、充电服务收入、商品销售及餐饮收入、租赁及广告收入，经核算收益能够覆盖政府专项债券本息。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		37.75
	财政资金	政府预算资金安排	7.55
		政府专项债券资金安排	30.20
		其中：用作项目资本金	-
		其他财政资金	-
	自筹资金	自有资金	-
		市场化融资	-
			
项目中长期目标	<p>目标1：严格规范使用专项债资金，确保专项债资金全部用于本项目建设。</p> <p>目标2：认真组织实施专项债项目建设，确保本项目如期竣工并投入运营。</p>		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确 性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观 性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优 性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显 性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益 性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益 性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠 性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标 明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规 性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复 性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行 性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效 性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	<div>部门负责：陈坚</div> <div>部门：（盖章）</div> <div>市交通运输局</div>
绩效处（科） 室审核意见	<div>处（科）室负责：张来健</div> <div>处（科）室：（盖章）</div> <div>市财政局绩效管理科</div>
分管处（科） 室审核意见	<div>处（科）室负责：陈坚</div> <div>处（科）室：（盖章）</div> <div>市财政局经济建设科</div>

项目 5：启扬高速公路扬州西北绕城段扩建工程

1、项目主要内容

本项目扩建研究范围起于 S28 启扬高速与 G2 京沪高速公路交叉处丁伙枢纽，向西途径江都区、生态科技新城、蜀冈瘦西湖风景区、邗江区，终于与 G40 沪陕高速交叉处汊河枢纽，扩建里程约 36.8km。全线采用双向八车道高速公路标准扩建，设计速度 120 公里/小时；原位改建丁伙（枢纽）、江都北、瘦西湖、扬州北、蜀冈（枢纽）、扬州西、汊河（枢纽）共 7 处互通式立交，新建竹西互通 1 处。原位改建瘦西湖服务区（含加油站），同步建设必要的交通工程及沿线设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）适应区域交通量快速增长；（2）优化区域路网，平衡过江通道交通流；（3）强化和巩固江苏省高速公路网；（4）加强与南京沟通联系，加速推进宁镇扬同城化；（5）完善扬州市高快路网，提升城市环线服务能力，促进扬州市社会经济发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《省发展改革委关于启扬高速公路扬州西北绕城段扩建工程初步设计的批复》（苏发改基础发〔2025〕1053 号）（项目代码：2211-320000-04-01-356203），项目扬州市本级总投资

155300 万元，其中自筹资金 55000 万元；拟申请政府专项债券 100300 万元，其中本期申请政府专项债券 56600 万元，2027 年度拟申请 43700 万元。

项目于 2026 年 4 月开工，计划 2027 年 12 月竣工，建设期 20 个月。项目建设计划：

项目/年度	第一年	第二年
征地拆迁和临时工程	***	*
路基工程及桥梁工程	**	**
房建主体工程及路面工程	**	**
交通工程及沿线附属设施		***

目前项目建设进度为开展用地组卷工作、土地所有权、青苗及地上附着物、土地经营权告知书等均已完成；全线累计完成放样、清场、拆除工程量 0.02 公里，施工标准化建设完成率 40.82%；开挖土石方 0.37 千立方米，钻孔灌注桩 43 延米。

项目名称	项目总 投资 (万元) ①=②+ ③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本金) ⑨
启扬高速公路扬州西北绕城段扩建工程	155300			55000		56600	43700

注：(1) 其他资本金⑥55000 万元，为自筹资金；(2) 其他资本金⑨43700 万元为 2027 年度申请政府专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 182338 万元，其中：（1）车辆通行费收入 153794 万元，根据江苏省收费公路车辆通行收费标准以及区域交通量进行测算；（2）油品经营收入 15083 万元，根据该区域预估形成的服务区加油站以及车流量等情况进行测算；（3）广告收入 13461 万元，根据周边高速公路广告收费标准，按照年均增长率 2% 测算。预计成本费用 17296 万元，其中：（1）运营成本 6748 万元；（2）养护、大修等费用 10548 万元。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 165042 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	启扬高速公路扬州西北绕城段扩建工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市交通运输局
(预计)开工时间	2026 年 4 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	江苏京沪高速公路有限公司	项目负责人及联系电话	王文文 /18260663480
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目主要建设内容包括：本项目扩建研究范围起于 S28 启扬高速与 G2 京沪高速公路交叉处丁伙枢纽，向西途径江都区、生态科技新城、蜀冈瘦西湖风景区、邗江区，终于与 G40 沪陕高速交叉处汉河枢纽，扩建里程约 36.8km。全线采用双向八车道高速公路标准扩建，设计速度 120 公里/小时；原位改建丁伙（枢纽）、江都北、瘦西湖、扬州北、蜀冈（枢纽）、扬州西、汉河（枢纽）共 7 处互通式立交，新建竹西互通 1 处。原位改建瘦西湖服务区（含加油站），同步建设必要的交通工程及沿线设施。		

必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：根据《省发展改革委关于启扬高速公路扬州西北绕城段扩建工程初步设计的批复》（苏发改基础发〔2025〕1053号），符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：适应区域交通量快速增长；优化区域路网，平衡过江通道交通流；强化和巩固江苏省高速公路网；加强与南京沟通联系，加速推进宁镇扬同城化；完善扬州市高快路网，提升城市环线服务能力，促进扬州市社会经济发展。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：属于省重大交通推进项目，已完成项目可研与初步设计批复，环评等前期手续已取得。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源主要申报政府专项债，项目符合专项债申报领域，建设资金逐步落实到位。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债务期限长、利率低，偿债压力小，项目建设运营后的收益能覆盖举借债务本息，相对而言偿债风险较低。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：交通基础设施-收费公路，项目建设内容本项目扩建研究范围起于 S28 启扬高速与 G2 京沪高速公路交叉处丁伙枢纽，向西途径江都区、生态科技新城、蜀冈瘦西湖风景区、邗江区，终于与 G40 沪陕高速交叉处汉河枢纽，扩建里程约 36.8km。全线采用双向八车道高速公路标准扩建，设计速度 120 公里/小时；原位改建丁伙（枢纽）、江都北、瘦西湖、扬州北、蜀冈（枢纽）、扬州西、汉河（枢纽）共 7 处互通式立交，新建竹西互通 1 处。原位改建瘦西湖服务区（含加油站），同步建设必要的交通工程及沿线设施。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：主要包括项目自身建设支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：根据项目推进进度及投资计划逐年申报专项债，以满足项目建设资金需求。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后运营，实现车辆通行费收入、油品经营收入、广告收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		15.53
	财政资金	政府预算资金安排	-
		政府专项债券资金安排	10.03
		其中：用作项目资本金	-
		其他财政资金	-
	自筹资金	自有资金	5.5
		市场化融资	-
			
项目中长期目标	<p>目标 1：严格规范使用专项债资金，确保专项债资金全部用于本项目建设。</p> <p>目标 2：认真组织实施专项债项目建设，确保本项目如期竣工并投入运营。</p>		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确 性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观 性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优 性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显 性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益 性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
决策 (40)	项目实施的 收益性 (10)	项目收益 性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠 性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标 明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规 性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复 性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟 度 (10)	实施可行 性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效 性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 部门负责人:  </div> <div>  </div> </div>					
绩效处(科) 室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 处(科)室负责人:  </div> <div>  </div> </div>					
分管处(科) 室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div> 处(科)室负责人:  </div> <div>  </div> </div>					

项目 6：扬州经开区东南片区排水管网提升工程

1、项目主要内容

本项目位于国家级扬州经济技术开发区内，建设污水管道 29.86 公里，其中 DN150-DN400PE 管 12.25 公里（鸿大路-临江路等）、DN100-DN150 钢管 17.61 公里（临江路-金春路等）；建设排水泵站 20 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目经济社会效益主要包括：

（1）将进一步提升区域城市基础设施功能，提升城市形象，促进地区社会经济协调发展，带动就业、提高人民生活水平。

（2）项目建成后，沿街商铺及居住环境将得到一定的提升，可以吸引更多的顾客到该区域消费，从而推动和促进了该区域商业的发展。

（3）本项目的实施，将增加对建材、设备、劳动力的需求，可提供一定的就业机会，促进地方经济可持续健康发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于扬州经开区东南片区排水管网提升工程初步设计的批复》（扬开管许发〔2026〕51号）（项目代码 2605-321071-89-01-291416），项目总投资 4096.76 万元，其中

财政预算 296.76 万元，拟申请政府专项债券 3800 万元，其中本期申请政府专项债券 3800 万元。

项目计划于 2026 年 10 月开工，计划 2026 年 12 月竣工。截止目前项目建设进度为：已完成可行性研究报告（代项目建议书）批复、初步设计批复，正在进行施工招投标工作，预计 10 月开工建设。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
扬州经开区东南片区排水管网提升工程	4096.76			296.76		3800	

注：（1）其他资本金⑥296.76 万元为区级财政预算安排资金。

4、项目预期收益情况

按照《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》苏财规〔2016〕5 号、《关于调整市区非民用污水处理费标准的通知》扬价工〔2016〕107 号，扬州市区民用污水处理收入为 1.10 元/吨，扬州市非民用污水处理费为 1.32 元/吨。本项目污水管网改造完成后，将覆盖八里镇、扬子津街道、施桥镇范围，涉及企业主要包括：国宇电子、乾照光电、中科半导体、晶新微电子、瑞声二期、中集通华等十多家企业。

项目建成后，预计债券续存期内总收入 8750 万元，主要

收益来源为污水处理费收入，其中区域内平均每天产生民用污水量约为 726 吨，污水处理费单价 1.10 元/吨，平均年度污水处理收入约为 29.15 万元，续存期内民用污水处理收入约为 875 万元；区域内平均每天产生非民用污水量约为 5448 吨，污水处理费单价 1.32 元/吨，平均年度污水处理收入约为 262.5 万元，续存期内非民用污水处理收入约为 7875 万元。预计成本费用 1060 万元，主要包括工资及福利费、管理费、维修费等，按照总收入的 12% 计算。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 7690 万元，可用于项目还本付息。根据测算情况，该项目能够实现收益与融资自求平衡。

根据本项目预计收益情况，能够及时足额筹集并缴存专项债券发行费用和还本付息所需专项收入，确保专项债券不发生任何兑付风险，切实维护市政府形象和信用。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	扬州经开区东南片区排水管网提升工程	项目主管部门 (盖章)	扬州经济技术开发区管理委员会建设局
(预计)开工时间	2026 年 10 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位 (盖章)	扬州经济技术开发区管理委员会建设局	项目负责人及联系电话	冀晓飞 15952735129
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于国家级扬州经济技术开发区内，建设污水管道 29.86 公里，其中 DN150-DN400PE 管 12.25 公里（鸿大路-临江路等）、DN100-DN150 钢管 17.61 公里（临江路-金春路等）；建设排水泵站 20 座。		
必要性论证	1、项目申请设立的依据：本项目于 2026 年 5 月 29 日获批《关于扬州经开区东南片区排水管网提升工程可行性研究报告（代建议书）的批复》（扬开管许发〔2026〕27 号），2026 年 8 月 7 日获批《关于扬州经开区东南片区排水管网提升工程初步设计的批复》（扬开管许发〔2026〕51 号）。 2、项目的建设符合地方规划的要求。项目建设符合扬州经济技术开发区的规划要求，符合当地国民经济和社会发展的需要。城市雨污水管网是重要的基础设施，在防治城市内涝、保障城市水环境、防治污染等方面发挥了重要的作用。		
可行性论证	1、本项目的建设是符合国家、省市发展规划和扬州经济技术开发区的区域规划，项目建设具有着政策方面的支持，是适应地方经济发展的，是满足区域排水防涝能力提升需要的。 2、本项目建设属于《产业结构调整指导目录（2024 年本）》鼓励类。项目的建设不属于限制用地和禁止用地范围，项目用地符合国家土地利用政策。 3、本项目建设具有良好的社会效益。项目的建设有利于推进城乡统筹发展、促进城乡一体化建设，更有利于促进区域经济建设和社会发展。		
公益性论证	1、专项债券资金投向领域及建设内容：市政基础设施，排水管网改造。 2、专项债券资金形成的公益性资本支出：主要用于工程建设投资支出。		
收益性论证	1、专项债券资金需求合理性：符合项目申报要求，按项目投资计划分年申报，以满足项目建设资金需求。 2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：主要是通过项目区内污水处理费用实现项目收支平衡，根据测算情况，该项目能够实现收益与融资自求平衡。		

项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.409676			
	财政资金	政府预算资金安排		0.029676		
		政府专项债券资金安排		0.3800		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	建设污水管道 29.86 公里，其中 DN150-DN400PE 管 12.25 公里（鸿大路-临江路等）、DN100-DN150 钢管 17.61 公里（临江路-金春路等）;建设排水泵站 20 座。					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)			财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
管理 (30)	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理、风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核		
						
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div> <div> <div>部门负责</div> <div>人: 201422</div> </div> <div> <div>部门: (盖章)</div> <div>建设局</div> </div> </div>					
绩效处(科) 室审核意见	<div> <div>处(科)室负责人: 201422</div> <div>处(科)室: (盖章)</div> </div>					
分管处(科) 室审核意见	<div> <div>处(科)室负责人: 201422</div> <div>处(科)室: (盖章)</div> </div>					

项目 7：2026-2027 年景区污涝共治达标区建设工程

1、项目主要内容

拟对上述五个合围区域内小区、城中村、公建、商业、市政道路及安宜路（北城路-江平快速路）、扬子北路（学士路-槐泗河）及学士路（瘦西湖路-学士桥）进行管网雨污分流改造。其中：改造 PE 重力流雨水管道 dn225 长约 0.9km、dn315 长约 14.6km、dn450 长约 1.7km、dn560 长约 1km，钢筋混凝土排水管道 d600 长约 2km、d800 长约 0.6km、d1000 长约 0.2km、d1500 长约 0.4km；改造 PE 重力流污水管道 dn225 长约 2km、dn315 长约 6km、dn450 长约 0.18km、dn560 长约 0.02km，球墨铸铁 DN400 长约 0.9km、DN500 长约 0.2km、DN600 长约 0.1km。同时，对排查范围内的雨污水管约 95km 进行疏通，新建雨水重力分流井约 18 座、雨水智慧截流井约 38 座，对涉及的道路及市政设施进行恢复。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建设是城市基础设施升级改造整体推进的一部分，对城市现代化基础设施建设有积极作用，并且项目的建设对当地居民生活水平和质量以及市容环境都具有促进作用。项目的建设改善水体环境，提升城市形象，可以让越来越多的来扬游

客给予更高的城市评价，提升扬州历史文化名城形象和口碑。项目的建设不仅提升了当地居民的生活品质，同时有利于扬州市作为著名旅游城市的进一步发展。与当地不同利益相关者，各级政府部门和现有技术状况适应性较高，对于受影响地区的大多数人来说，本项目的作用是积极的和可持续的。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于 2026-2027 年景区污涝共治达标区建设工程初步设计的批复》（扬数据投资〔2026〕32 号）（项目代码 2601-321000-89-01-454235），项目总投资 12720 万元，其中：财政资金 6920 万元；申请政府专项债券 5800 万元，其中本期申请政府专项债券 2000 万元。

项目计划于 2026 年 7 月开工，计划 2027 年 12 月竣工，建设期 18 个月。项目建设计划为 2026 年完成 1.38 平方公里范围内雨污水管网改造修复，2027 年完成 6.44 平方公里范围内雨污水管网改造修复，截至目前项目建设进度为已开工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
2026-2027 年景区污涝共治达标区建设工程	12720	0	0	6920	0	2000	3800

注：（1）其他资本金⑥6920 万元为财政预算安排资金。

（2）其他资金（非资本金）⑨3800 万元拟于 2027 年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

根据《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》(苏财规〔2016〕5号),本项目预计每年自身经营收入 325 万元,每年递增 5%,则本期债券存续期内总收入预计 6871.49 万元。除自身收入外,用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道还包括单位自身其他收入 3551.57 万元。综上,本期债券存续期内收入总计 10423.06 万元。本期运营总成本预计 1042.306 万元,本期净收入预计 9380.754 万元。可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	2026-2027 年景区污染防治达标区建设工程	项目主管部门 (盖章)	扬州市蜀冈—瘦西湖风景名胜区管理委员会 住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2026 年 7 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州瘦西湖旅游发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	王伟 19962509466
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	拟对上述五个合围区域内小区、城中村、公建、商业、市政道路及安宜路(北城路-江平快速路)、扬子北路(学士路-槐泗河)及学士路(瘦西湖路-学士桥)进行管网雨污分流改造。其中:改造 PE 重力流雨水管道 dn225 长约 0.9km、dn315 长约 14.6km、dn450 长约 1.7km、dn560 长约 1km,钢筋混凝土排水管道 d600 长约 2km、d800 长约 0.6km、d1000 长约 0.2km、d1500 长约 0.4km;改造 PE 重力流污水管道 dn225 长约 2km、dn315 长约 6km、dn450 长约 0.18km、dn560 长约 0.02km,球墨铸铁 DN400 长约 0.9km、DN500 长约 0.2km、DN600 长约 0.1km。同时,对排查范围内的雨污水管约 95km 进行疏通,新建雨水重力分流井约 18 座、雨水智慧截流井约 38 座,对涉及的道路及市政设施进行恢复。		

必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据(扬数据投资[2026]32号);</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义;项目的实施提升了城市基础配套市政设施水平,有效改善区域内水体环境,使得城市居民心情更加愉悦,有利于提高周边市民的生活质量。项目的建设将改善城市人居环境。通过对 2026-2027 年景区污涝共治达标区内小 6 区、商铺等“小散乱”排水源头进行整治,有利于市容市貌改善,进一步提升扬州旅游城市的城市形象,项目的建设将促进城市现代化污水网络建设和城市旅游形象发展。是扬州市推动新型城市配套基础建设及城市规划的重要组成部分。项目对区域内的自然环境和社会环境会造成一定的影响,施工时采取相应的环境保护措施后,对周边环境造成的不利影响较低。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资建设合规性与项目成熟度:项目已经数据局立项并符合规划要求。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源主要是申报政府专项债和财政资金,2026 年拟申请 2000 万元专项债,其余资金根据项目进度逐年申报专项债券。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目债务期限长、利率低,偿还压力小。项目建设运营后的收益能覆盖债务本息,相对而言偿债风险较低。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:拟对上述五个合围区域内小区、城中村、公建、商业、市政道路及安宜路(北城路-江平快速路)、扬子北路(学士路-槐泗河)及学士路(瘦西湖路-学士桥)进行管网雨污分流改造。其中:改造 PE 重力流雨水管道 dn225 长约 0.9km、dn315 长约 14.6km、dn450 长约 1.7km、dn560 长约 1km,钢筋混凝土排水管道 d600 长约 2km、d800 长约 0.6km、d1000 长约 0.2km、d1500 长约 0.4km;改造 PE 重力流污水管道 dn225 长约 2km、dn315 长约 6km、dn450 长约 0.18km、dn560 长约 0.02km,球墨铸铁 DN400 长约 0.9km、DN500 长约 0.2km、DN600 长约 0.1km。同时,对排查范围内的雨污水管约 95km 进行疏通,新建雨水重力分流井约 18 座、雨水智慧截流井约 38 座,对涉及的道路及市政设施进行恢复。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:项目建设期的费用</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:符合项目申报要求,按项目投资计划分年申报,以满足项目建设资金需求。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:根据《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》(苏财规[2016]5号),本项目预计每年自身经营收入 325 万元,每年递增 5%,则本期债券存续期内总收入预计 6871.49 万元。除自身收入外,用于偿还该项目专项债券本息的资金渠道还包括单位自身其他收入 3551.57 万元。综上,本期债券存续期内收入总计 10423.06 万元。本期运营总成本预计 1042.306 万元,本期净收入预计 9380.754 万元。可用于项目还本付息。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.272
	财政资金	政府预算资金安排	0.692
		政府专项债券资金安排	0.58
		其中:用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			

项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券专项全部用于本项目建设 目标 2：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

管理 (30)	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合 法合规、真实可靠， 是否存在违规融资举 债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及 时、足额到位，有无 补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明 确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领 域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资 本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求 平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设 定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规 划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化 量化指标，是否按立项必要性设置了核 心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核		
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  部门负责人: <u>孙晓华</u> (盖章) </div>					
绩效处(科) 室审核意见	<div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: <u>孙晓华</u> 处(科)室: (盖章)  </div>					
分管处(科) 室审核意见	<div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: <u>孙晓华</u> 处(科)室: (盖章)  </div>					

附件 3

项目 8：扬州高新区排水达标示范区三期工程实施方案

1、项目主要内容

项目具体实施内容包括：对辖区内汉河及北园部分区域内小区、企事业单位、商铺、道路等进行溯源排查、智能化改造、雨污水管网混接改造及分流改造等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

(1) 提升区域排水系统效能，保障城市安全运行

本项目通过实施一系列改造措施来增强雨水和污水的输送能力，确保在各种天气条件下都能有效排除积水，减少内涝风险。通过对雨污混接问题进行整改，确保雨水和污水分流，防止污染。同时引入智能感知设备和技术，对关键设施进行自动化控制和远程监控升级，实时监测水位变化，预警可能发生的洪涝灾害，显著提高应对突发情况的能力，保障居民生活质量不受影响。

(2) 改善区域生态环境质量

通过加强污水收集与处理能力，对发现的雨污混接问题进行整改，确保雨水和污水分流，防止污染。项目符合国家环保政策及改善区域环境质量和民生民生的需求，有助于优化城市环境，提升居民生活质量。

(3) 促进智慧城市建设与基础设施升级

本项目将引入智能感知设备和技术，对林溪山庄西门溢流井及赵家支沟污水泵站等关键设施进行自动化控制和远程监控升级，同时在高新区范围内易涝点部署 10 台智能化终端感知设备，用于实时监测水位变化，预警可能发生的洪涝灾害。通过智能化改造，提升城市市政基础设施智能化建设与改造水平，提高市政基础设施运行效率和安全保障水平。

(4) 带动相关行业发展及解决部分人员就业

项目投资大、周期长，需大量的管材、设备等材料和劳动力，对当地的相关行业具有巨大的带动作用。同时对解决下岗职工再就业和农村剩余劳动力、增加农民收入都具有重要的作用。建设过程还将会给包括设计单位、施工单位、监理单位等提供一些工作机会。项目建成后，须相应的人员进行维护管理，给相关单位提供就业岗位。

(5) 有利于城市基础设施完善和可持续发展

项目完成后将新增污水收集量 3.0 万 m^3/d ，促进当地基础设施完善，有利于长期维护管理和可持续发展。社会经济影响方面，有助于优化城市环境，提升居民生活质量，带动相关产业发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目开工时间为 2025 年 9 月 30 日，预计完工时间 2026 年 12 月 31 日。项目总投资 14626 万元。资金来源为：财政出

资 3313 万元，申请超长期特别国债 7313 万元（其中 2025 年发行 5516 万元，2026 年发行 1797 万元，申请专项债 3964 万元）。承接 2025 年专项债 2164 万元，利率 2.07%；2026 年拟申请专项债 1800 万元，利率暂按照 2.3%，期限 20 年。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资 金(非 资本金) ⑨
扬州高新区排水达标示范区三期工程	14626			3313		3964	7349

注：其他资金（非资本金）⑨含超长期特别国债 7313 万元和 36 万元自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目还款来源主要为项目营业收入扣除经营成本、税金后的盈余，根据估算，项目在运营期内累计获得可还款资金 29663.13 万元，专项债本息合计为 6091.1 万元。预计可以实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

项目名称	扬州高新区排水达标示范区三期工程	项目主管部门 (盖章)	扬州高新技术产业开发区管理委员会
(预计)开工 时间	2025 年 9 月	(预计)完成时间	2026 年 12 月

项目建设/运营单位 (盖章)	扬州景仁建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	赵平平 18061165312
项目属性	(新增专项债券 到期申请延续)		
项目内容简介	项目位于国家级高新区扬州高新区,对辖区内汉河及北园部分区域内小区、企事业单位、商铺、道路等进行溯源排查、智能化改造、雨污水管网混接改造及分流改造等。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:本项目符合国家、省、市关于城镇污水处理、排水设施建设、美丽中国建设、污染防治攻坚战等相关政策要求,包括《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《城镇生活水污染治理设施补短板强弱项实施方案》、《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》等。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:本项目旨在显著提升区内排水系统的效能,解决雨污混接问题并增强防洪除涝能力,符合国家环保政策及改善区域环境质量和民生民生的需求。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度:项目为符合专项债发行要求的市政基础设施建设项目,已纳入相关规划计划。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源于项目单位自筹资金、超长期特别国债和地方政府专项债券,将积极推动落实资金的到位和使用。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目预期收入稳定增长,成本控制得当,还款来源可靠,具有较强的偿还能力和财务生存能力。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:项目属于专项债支持的市政基础设施、生态环境保护领域,资金用途为排水管网改造及智能化建设,符合公益性要求。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出:本期专项债券用于本项目的建设,最终全部形成排水基础设施建设的基本支出。</p>		
收益性论证	<p>1) 专项债券资金需求合理性:项目总投资经过科学测算,专项债券资金符合项目申报要求,按年度投资计划进行申报,以满足项目建设资金需求,保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目建成后主要通过运营收益实现收益平衡,具有较强的偿还能力和财务生存能力</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		1.4626
	财政资金	政府预算资金安排	0.7348
		政府专项债券资金安排	0.3964
		其中:用作项目资本金	
		其他财政资金	0.3313
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			

项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

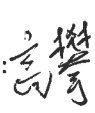
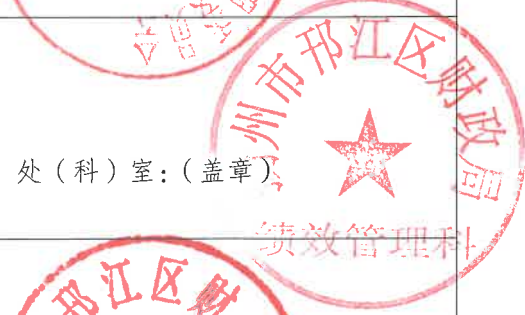
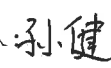
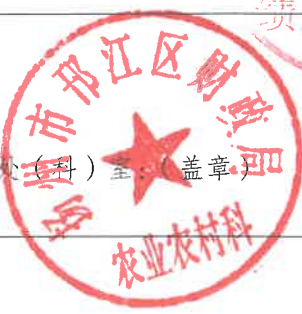
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统地识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

管理 (30)	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否 合法合规、真实可 靠,是否存在违规融 资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及 时、足额到位,有无 补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否 明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科)室 审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否 具备; ②实施计划是否合理,风险是否 可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支 持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公 益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融 资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标 及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、 发展规划等密切相关,设置是否 全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用 途细化量化指标,是否按立项必 要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	<div style="text-align: right;"> 部门负责人:  部门: (盖章)  </div>					
绩效处(科)室审核意见	<div style="text-align: right;"> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  </div>					
分管处(科)室审核意见	<div style="text-align: right;"> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)  </div>					

项目 9：扬州高新区排涝通道改造提升工程实施方案

1、项目主要内容

本项目对 18.28km 共 10 条河道开展河道整治及排涝设施建设工程，提升片区排水防涝安全，包括：1、疏（拓）浚整治赵家沟、七里沟、蒋桥河、运西中心河、明星西河、明星老港等 6 条河道 13.82km，新开明星西河、横一河、明星老港河等 3 条河道 1.64km；新建仿木桩护岸 18.76km、钢筋砼挡墙 0.21km、灌注桩护岸 0.35km、杉木桩护岸 13.06km，新建丁庄河、柏圩河边坡防护 1.24km；2、对西银沟闸站进行机电设备改造（现状 13.5m³/s 提升为 15m³/s），新建张房河泵站（设计流量 6m³/s）、北排涝河泵站（设计流量 2m³/s），拆建运西泵站进水涵洞（现状 1m 管涵拆建为 4m×3m）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）提升区域排涝能力 保障城市居民安全

本项目通过开展河道整治及排涝设施建设工程，提升区域排涝能力与安全。2023 年“7·7”“7·17”、2024 年“8·20”、2025 年“6·7”等强降雨，造成城区多处内涝，内涝常伴随触电、溺水、交通中断等安全隐患，影响市民出行及生命财产安全。通过本工程的实施，新增了外排动力、畅通了排水通道，从而完善排

涝体系，进一步解决内涝问题，可避免居民涉水出行，降低事故概率。切实保障人民群众生命财产安全与区域经济社会可持续发展。

（2）应对极端暴雨天气 筑牢防灾减灾防线

本项目通过对区域排水河道及建筑物改造提升，改善区内排水条件、沟通局部不畅水系，更有效应对极端暴雨天气、筑牢防灾减灾防线。通过本工程的建设，可增大城区外排涝水动力，畅通排水通道，提高片区排涝标准，进一步解决人民群众最关心、最直接、最现实的城市内涝问题，进一步提高城市应对极端暴雨天气的能力。扬州市主城区作为全市政治、经济、文化中心，且承载 2500 年历史的扬州古城坐落于此，涝灾影响范围广、损失程度大。实施本工程可有效扩充主城区西片排涝能力，疏通排水通路堵点，全面提升城市应对极端暴雨天气的防灾减灾能力。

（3）消除黑臭水体，提升水环境质量

河道淤积导致水体发黑发臭，严重影响周边水环境质量，通过本工程的实施，对河道进行清淤拓浚及生态防护，有效改善水环境质量，推动水环境面貌根本性改善。

（4）带动相关行业发展 解决部分人员就业

项目投资大、周期长，机电设备改造、闸站建设、泵站建设以及河道建设需大量的钢材、水泥、木材、沥青、砂卵石等材料的劳动力，对当地的相关行业具有巨大的带动作用。除此之外，建设过程还将会给包括设计单位、施工单位、监理

单位等提供一些工作机会。有利于社会生产和群众生活的改善，为区域经济可持续发展提供安全保障，促进当地经济社会可持续发展。

（5）提升区域防洪标准 助力自然环境修复

工程提高了本地区的防洪标准，洪涝灾害不仅威胁人民生命财产的安全，还会对自然环境造成巨大破坏。因此工程实施后的环境效益是很显著的。

总之，该项目的建设对社会生态各个领域的发展都有拉动作用，对社会的发展是有积极的作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划 2026 年 9 月底开工建设，2028 年 12 月底完工。项目总投资 12006 万元。资金来源为：项目拟申报超长期特别国债资金 7090 万元（其中 2026 年 1925 万元，2027 年及以后 5165 万元）。2026 年申报政府专项债券资金 2500 万元，剩余 2416 万元为财政资金。本次申请专项债券资金 2500 万元，利率暂按照 2.3%，期限 20 年。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
高新区排涝 通道改造提 升工程	12006			2416		2500	7090

4、项目预期收益情况

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生可用于还本付息的净收益为 20624.14 万元，专项债本息合计为 3650 万元，该项目收益覆盖倍数为 5.65 倍，可覆盖总债务融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

项目名称	扬州高新区排涝通道改造提升工程	项目主管部门 (盖章)	扬州高新技术产业开发区管理委员会
(预计)开工时间	2026 年 9 月	(预计)完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	扬州高发产业投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	岑萍 18061165609
项目属性	(新增专项债券 到期申请延续)		
项目内容简介	本项目对 18.28km 共 10 条河道开展河道整治及排涝设施建设工程，提升片区排水防涝安全，包括：1、疏（拓）浚整治赵家沟、七里沟、蒋桥河、运西中心河、明星西河、明星老港等 6 条河道 13.82km，新开明星西河、横一河、明星老港河等 3 条河道 1.64km；新建仿木桩护岸 18.76km、钢筋砼挡墙 0.21km、灌注桩护岸 0.35km、杉木桩护岸 13.06km，新建丁庄河、柏圩河边坡防护 1.24km；2、对西银沟闸站进行机电设备改造（现状 13.5m ³ /s 提升为 15m ³ /s），新建张房河泵站（设计流量 6m ³ /s）、北排涝河泵站（设计流量 2m ³ /s），拆建运西泵站进水涵洞（现状 1m 管涵拆建为 4m×3m）。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：本项目成功纳入《扬州市城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案（2024-2028）》（2025 年度修编稿）项目库中第 329 页第 171 项及《扬州城区内涝治理三年行动方案（征求意见稿）》两大核心方案，建设内容同时契合《扬州市城市防洪规划（2021-2035）》《邗江区防洪排涝规划（2021-2035 年）》《扬州市高新区仪扬河以北片水系规划》《扬州高新区南园水系规划》等多层级规划要求；</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义：本项目符合有关水利规划的总体要求和整治目标，与片区防洪治涝标准及有关技术要求相适应。工程的建设及施工对现状场地周边的现有设施无影响。</p> <p>为响应高新区“十五五”经济建设的发展需要，本工程通过对区内排水河道及建筑物的改造提升，改善区内排水条件、沟通局部不畅水系，进一步推进高新区控制性规划及防洪排涝规划的进程，提升区内排涝能力；有利于社会生产和群众生活的改善，为区域经济可持续发展提供安全保障，促进当地经济社会可持续发展。</p>		

可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的城市排水防涝设施建设。(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于项目单位自筹资金及地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用。(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目建成后的保障房销售收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。					
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目属于专项债支持的城市排水防涝设施建设，符合公益性要求；(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于本项目的建设，最终全部形成排涝通道改造的基本支出。					
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：高新区排涝通道改造提升工程项目总投资经过主管部门审批，项目总投资 12006 万元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求。(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			1.2006		
	财政资金	政府预算资金安排		0.709		
		政府专项债券资金安排		0.25		
		其中：用作项目资本金		0		
		其他财政资金		0.2401		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准 值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策 (40)	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合 理性	评估项目收入预测 是否合理	合理	3	2
		成本预测合 理性	评估项目成本预测 是否依据相关标准 制定，是否科学合 理	合理	3	3
		收益预测合 理性	评估项目收益预测 是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需 求合理性 (10)	债务政策相 符性	项目是否国家、地 方债务相关政策文 件要求	符合	3	3
		债券申请充 要性	项目申请专项债券 资金的理由和依据 是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与 项目收益匹 配性	项目申请专项债券 资金规模与项目收 益大小是否匹配	匹配	4	3
管理 (30)	项目偿债计 划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的 偿债计划和应急安 排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否 切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全 面性	项目是否对偿债风 险点进行系统全面 地识别	全面	5	5
		风险应对可 行性	针对上述风险点有 无制定切实可行的 风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否 合法合规、真实可 靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及 时、足额到位，有 无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否 明确	明确	3	3
	总分				100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

<p>主管部门 审核意见</p>	<p>部门负责人: <u>陈俊</u> 部门: (盖章)</p>
<p>绩效处(科) 室审核意见</p>	<p>处(科)室负责人: <u>周鹏</u> 处(科)室: (盖章)</p>
<p>分管处(科) 室审核意见</p>	<p>处(科)室负责人: <u>刘健</u> 处(科)室: (盖章)</p>



项目 10：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路
一期工程（不含过江段）（邗江段）

1、项目主要内容

项目线路起于南京市仙林大学城仙林湖站，经南京市栖霞区、经济开发区，扬州市仪征市城区、仪征经济开发区、扬州经济开发区、邗江区，止于扬州火车站。线路全长 57.80 公里（过江段 4.03 公里），其中南京市 23.37 公里，扬州市 30.40 公里，邗江段 10.88 公里。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）大幅节约出行时间成本，释放通勤、商务、旅游时间价值，提升居民消费与企业效率。带动沿线房地产、商业、办公、文旅、科创等产业发展，提升站点周边土地与物业价值；（2）推动邗江深度融入南京都市圈实现邗江与南京同城化通勤、同城化服务、同城化发展，全面提升邗江城市定位与区域影响力；（3）显著改善民生福祉，构建快捷、舒适、绿色出行体系，扩大生活圈、就业圈、服务圈；促进宁扬公共服务共享，提升居民幸福感；（4）引领绿色低碳发展 引导绿色出行，助力邗江实现碳达峰、碳中和目标，建设生态宜居现代化城区。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《省发展改革委关于南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（不含过江段）初步设计的批复》（苏发改基础发〔2022〕932号）（项目代码2103-320000-04-01-108480），项目总投资7.55亿元，资金来源拟全部通过政府专项债券予以解决。其中2022年、2023年已发行专项债券5.9亿元，全部用作项目资本金；2026年计划继续申请专项债券资金1.65亿元，补齐剩余建设资金需求。

项目于2022年开工，预计2030年竣工。截至目前，项目各工点施工有序推进。邗江区土建工程总体进度完成36.44%，三座车站主体结构：扬州西站一期完成86.3%、站南路站完成26.8%、汊河站完成5.6%。区间结构：朴汊区间完成61%、汊站区间高架段完成49.8%、扬州西停车场出入场线完成53.8%，汊站区间地下段一期完成83.9%。停车场：软基处理中。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
南京至仪征线(含扬州延伸线)市域(郊)铁路一期工程(不含过江段)(邗江段)	75500	59000				16500	

4、项目预期收益情况

项目完工后，由江苏宁扬轨道交通有限公司负责运营管理，通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源，根据中铁第四勘察设计院集团有限公司编制的《南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程可行性研究报告》，项目收入来源主要为城际客运收入、广场站台广告、商业租赁、通信资源等收费，根据目前江苏省铁路收费标准、收费交通量等进行测算，本期债券存续期内项目预期经营收入 30.64 亿元，运营支出预计 6.8 亿元，净收益 23.84 亿元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（不含过江段）（邗江段）	项目主管部门 （盖章）	扬州市邗江区交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 12 月	（预计）完成时间	2030 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	扬州市邗江城建集团有限公司	项目负责人及联系电话	管政/13921904008
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目线路起于南京市仙林大学城仙林湖站，经南京市栖霞区、经济开发区，扬州市仪征市城区、仪征经济开发区、扬州经济开发区、邗江区，止于扬州火车站。线路全长 57.80 公里（过江段 4.03 公里），其中南京市 23.37 公里，扬州市 30.40 公里，邗江段 10.88 公里。		

必要性论证	(1) 落实国家与区域战略，加快邗江融入南京都市圈。 (2) 补齐邗江跨区域轨道交通短板，重塑对外交通格局。 (3) 支撑邗江城市空间与产业布局，带动西部与南部板块崛起。 (4) 强化扬州西站枢纽能级，巩固邗江区域门户地位		
可行性论证	项目已纳入国家发改委批复规划，完全契合邗江区国土空间规划、综合交通规划、轨道交通衔接规划，线站位、用地、枢纽布局均与邗江城市格局高度协同，审批层级与政策依据充分。		
公益性论证	(1) 公共交通普惠性，提供低票价、安全准点、无障碍公共客运服务。 (2) 土地集约与绿色低碳，轨道运输占地远低于公路，促进站城一体、紧凑开发。 (3) 公共安全与应急保障 构建防火、防洪、抗震、人防、反恐一体化安全体系		
收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：符合项目申报要求，按项目投资计划分年申报，以满足项目建设资金需求。 (2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营管理，主要通过客运及场站广告收入等实现项目收益。		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		7.55
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	7.55
		其中：用作项目资本金	5.9
		建设资金	1.65
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保专项债券资金专项全部用于本项目建设。 目标2：认真组织实施专项债券项目建设，确保项目如期竣工并投入使用。		

一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考 分值	得分
决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确 性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观 性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优 性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显 性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益 性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
决策 (40)	项目实施的 收益性 (10)	项目收益 性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠 性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标 (10)	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标 明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规 性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复 性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

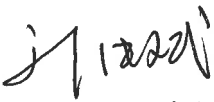
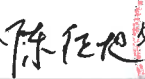
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
内容 (30)	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

管理 (30)	资金来源 和到位可 行性 (10)	筹资合规 性	项目资金来源是否 合法合规、真实可 靠，是否存在违规 融资举债行为	合规	3	3
		到位可行 性	各渠道资金能否及 时、足额到位，有 无补救措施	可行	4	4
		监管明确 性	筹资监管机制是否 明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否 具备； ②实施计划是否合理，风险是否可 控；	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支 持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公 益性资本支出；	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融 资自求平衡；	通 过 ☐ 不通过 ☐		通 过 ☐ 不通过 ☐

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标:	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□		
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□			
主管部门 审核意见	<div style="text-align: right;">  部门负责人: _____ 部门: (盖章) </div>					
绩效处(科) 室审核意见	<div style="text-align: right;"> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>					
分管处(科) 室审核意见	<div style="text-align: right;"> 处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>					

2026年第二批江苏省政府新增专项债券项目实施 方案

项目 1 仪征市 2026 年老旧小区改造工程

1、项目主要内容

项目位于仪征市真州镇。工程拟对 10 个小区,13.36 万平方米进行改造。改造内容主要包括:飞线整理、管线下地、雨污分流、道路翻建、小区绿化、停车场改造、消防设施完善、无障碍设施改造、安防技防设施改造、增添健身器材等。改造包括小区内建设配套设施:敷设小区雨水管道长度的 5237 米、污水管道长度约 4105 米,落水管长度约 19387 米,修整道路面积约 24017 平方米,改造停车位约 445 个,增设路灯 171 盏、充电桩 29 个、智能道闸 8 套、微型消防站 10 个、监控 61 台、绿化提升面积约 9653 平方米、房屋楼道粉刷 29021 平方米、外墙出新约 108081 平方米、更新大门 8 个、屋面防水面积约 39305 平方米等。

特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

①可促进居民生活质量的提高。老旧小区普遍呈现路面不平整、路灯不亮,存在安全隐患,影响了居民出行。排水管道老化、堵塞严重、线路老化给居民的生活带来诸多的不便,居民有迫切改造愿望。解决这些问题的关键是通过改造提升,建立长效管理机制,消除老旧住区安全隐患,提高居民生活环境。

②可促进文明和谐社区建设。老旧小区改造的意义，不仅改善居民的居住条件，还能够解决一系列的矛盾，创造和谐的社区环境，有利于维护社会稳定。通过道路改造、照明完善、线路更换、绿地停车场和休闲健身活动区域等改造提升，加强服务设施、公共空间共建共享，促进居住社区品质提升。老旧小区改造让环境变得优美，生活也会更幸福，精神文明的建设水平也会提高。

③可促进城市建设、提升城市形象。随着城市的发展，环境舒适优美、物业服务全面、功能设施齐全的新住宅小区不断增加，给居民带来强烈的视觉冲击和心理感受，已成为城市建设和管理的重要窗口。相比之下，老旧小区的基础配套设施和公共服务设施存在很多的短板和不足，需要给予高度的重视。因此，本项目的实施，可以加快城市更新，完善城市功能，提升城市形象。

④可促进经济社会发展。老旧小区改造项目既是民生工程，也是发展工程，对推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。本项目有利于推动我市经济和社会可持续发展，增强城市生机与活力，不断提高城市知名度和竞争力。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据《关于仪征市 2026 年老旧小区改造工程初步设计的批复》（仪数投〔2026〕16 号）（项目代码 2601-321081-89-01-350469），项目总投资 4913.59 万元，其中中央预算内投资 1800 万元，已到位 1800 万元；拟申请政府专项债券 2100 万元，其中本期申请

政府专项债券 2100 万元。

项目计划于 2026 年 8 月开工，计划 2027 年 1 月竣工，建设期 5 个月。项目建设计划为：拟对 10 个小区,13.36 万平方米进行改造。改造内容主要包括:飞线整理、管线下地、雨污分流、道路翻建、小区绿化、停车场改造、消防设施完善、无障碍设施改造、安防技防设施改造、增添健身器材等。截至目前项目建设进度为新建。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
仪征市 2026 年老旧小区改造工程	4913.59			2813.59		2100	

注：(1) 其他资本金 2813.59 万元为中央预算内投资资金 1,800.00 万元，中央及省级保障性安居工程补助资金及财政统筹安排资金 1,013.59 万元。

(2) 其他资金(非资本金)⑨ 万元拟于 年申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券续存期内总收入 0.523249 亿元，其中：(1) 停车费收入 1068 万元，本项目预计停车位 445 个、停车费为 100 元/月 (2) 物业费收入 2564.49 万元，物业费为 0.8 元/平方米·月、本次改造计 133,567 平方米、(3) 广告费收入

1600 万，平均每个小区的广告收入（包括小区进出汽车起落杆广告，小区灯箱广告等收入）为 8 万元/年、本项目共涉及 10 个小区；预计成本费用 380 万元，日常运营管理人员工资福利费按 8 万元/年估算、维修费按 6 万元/年估算、管理费用按 4 万元/年计入、其他费用按 1 万元/年计入。综上所述，本期债券续存期内项目净收益 4852.49 万元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	仪征市 2026 年老旧小区改造工程	项目主管部门 (盖章)	仪征市住房和城乡建设局
(预计)开工 时间	2026 年 8 月	(预计)完成时间	2027 年 1 月
项目建设/运 营单位 (盖 章)	仪征市住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	陈鑫 13651531831
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目位于仪征市真州镇。工程拟对 10 个小区,13.36 万平方米进行改造。改造内容主要包括:飞线整理、管线下地、雨污分流、道路翻建、小区绿化、停车场改造、消防设施完善、无障碍设施改造、安防技防设施改造、增添健身器材等。改造包括小区内建设配套设施:敷设小区雨水管道长度的 5237 米、污水管道长度约 4105 米,落水管长度约 19387 米,修整道路面积约 24017 平方米,改造停车位约 445 个,增设路灯 171 盏、充电桩 29 个、智能道闸 8 套、微型消防站 10 个、监控 61 台、绿化提升面积约 9653 平方米、房屋楼道粉刷 29021 平方米、外墙出新约 108081 平方米、更新大门 8 个、屋面防水面积约 39305 平方米等。		

必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号)、江苏省关于印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》的通知(苏旧改〔2020〕2号)、《仪征市“十四五”城镇老旧小区改造(宜居住区创建)实施方案》(仪政办发〔2021〕14号)等。</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:老旧小区改造项目既是民生工程,也是发展工程。通过老旧小区改造,可促进居民生活质量的提高,消除老旧住区安全隐患,提高居民生活环境;可促进文明和谐社区建设,促进居住社区品质提升;可促进城市建设,完善城市功能,提升城市形象;可促进经济社会发展。增强城市生机与活力,不断提高城市知名度和竞争力。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:项目已取得《关于仪征市2026年老旧小区改造工程可行性研究报告的批复》(仪数投〔2026〕11号),按照相关规定,办理改造相关手续,项目进度符合申报预期。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性:项目所需建设资金由市政财政统筹安排,资金到位有保障。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目债券存续期内,相关收入能够覆盖项目还本付息总额,偿债计划可行。国家或地方对区域性的政策调整会有可能影响后期收益。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:项目为城镇老旧小区改造项目,符合专项债券资金支持的领域,改造共涉及9个社区10个小区,改造总面积约13.36万平方米,改造内容包括飞线整理、管线下地、雨污分流、道路翻建、小区绿化、停车场改造、消防设施完善、无障碍设施改造、安防技防设施改造、增添健身器材等。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:飞线整理、管线下地、雨污分流、道路翻建、小区绿化、停车场改造、消防设施完善、无障碍设施改造、安防技防设施改造、增添健身器材等。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性:项目总投资4913.59万元,专项债券资金需求2100万元,资金需求合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目收益测算合理,能够实现项目收益与融资平衡。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.491359
	财政资金	政府预算资金安排	0.101359
		政府专项债券资金安排	0.21
		其中:用作项目资本金	0
		中央预算内投资资金	0.18
	自筹资金	自有资金	0

		市场化融资		0		
						
项目中长期目标		目标 1：改善老旧住区生活环境，提高居民幸福指数； 目标 2：推动城市更新改造，促进和谐社区建设，促进城市高质量发展。				
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

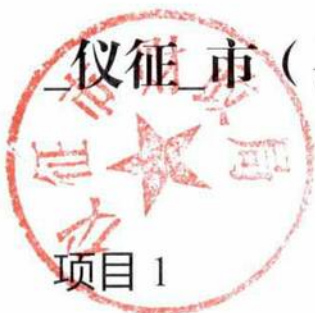
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章)		



附件 3



仪征市（县）2026 年第二批江苏省政府债券 项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

南京至仪征线(含扬州延伸线)市域(郊)铁路一期工程(不含过江段)(以下简称宁扬城际轨道工程)线路长度 53.77km,其中南京段线路长度 23.37km,扬州段线路长度 30.40km(不含过江段)。项目正线采用双线,设计速度目标值为 160 公里/小时(地下段 140 公里/小时)。

宁扬城际轨道(仪征段)长度约 12.9 公里(不含过江段 2.302 公里),设车站 4 座,其中地下站三座,分别为万年路站、工农路站、天宁大道站;高架站一座,为仪征开发区站。

特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

建设高效、快捷、环保的城际快速客运系统,满足沿江地区城镇之间旅客快速出行需要。推动本地区城市化、城镇一体化进程,增强城市群的经济辐射力,促进区域内社会经济协调和可持续发展具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

根据省发展改革委关于南京至仪征线(含扬州延伸线)市域(郊)

铁路一期工程（不含过江段）可行性研究报告的批复（苏发改基础发【2021】1314号）（项目代码：2103-320000-04-01-108480），项目总投资176200万元，其中：申请政府专项债券176200万元，其中2022年已发行15年期专项债券38000万元、2023年已发行15年期专项债券46900万元，本期2026年申请政府专项债券34600万元，2027年及以后年度拟申请56700万元。

项目于2021年12月开工，计划2028年12月竣工，建设期7年。项目建设计划为2028年底竣工交付、投产运营，截至目前项目建设进度为已全线开工建设。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
南京至仪征线 (含扬州延伸线)市域(郊)铁路一期工程 (不含过江段)(仪征段)	176200	84900	0	0	0	34600	56700

注：（1）其他资本金⑥ 0 万元为财政预算安排资金/自筹资金/其他来源渠道。

（2）其他资金（非资本金）⑨ 56700 万元拟于 2027 年及以后年度申请专项债券资金。

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计全部债券续存期内总收入 55.27 亿元，其中：
（1）客运收入 52.14 亿元，票价暂按 0.40 元/人/公里，运营期首年按 12 万人/天预计，以后每年人数递增 5%测算；（2）其他收入 3.13 亿元，按客运收入的 6%测算。预计运营总成本费用 15.66 亿元，其中管理费用 1.1 亿元，工资福利 3.6 亿元，动力费用 10.43 亿元，维护费用 0.53 亿元。综上所述，实现全部债券续存期内项目净收益 39.61 元，可用于项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（不含过江段）（仪征段）	项目主管部门 （盖章）	仪征市交通运输局
（预计）开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	扬州新润水务建设工程有限公司	项目负责人及联系电话	严敏 13852526976
项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续		
项目内容简介	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（不含过江段）（以下简称宁扬城际轨道工程）线路长度 53.77km，其中南京段线路长度 23.37km，扬州段线路长度 30.40km（不含过江段）。项目正线采用双线，设计速度目标值为 160 公里/小时（地下段 140 公里/小时）。宁扬城际轨道（仪征段）长度约 12.9 公里（不含过江段 2.302 公里），设车		

	<p>站 4 座，其中地下站三座，分别为万年路站、工农路站、天宁大道站；高架站一座，为仪征开发区站。</p>
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据：国家发展改革委关于印发《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》的通知（发改基础[2021]811 号），符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。(2) 项目实施产生的作用和意义：建设高效、快捷、环保的城际快速客运系统，满足沿江地区城镇之间旅客快速出行需要，推动本地区城市化、城镇一体化进程，增强城市群的经济辐射力，促进区域内社会经济协调和可持续发展具有重要意义。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度：省重大交通推进项目，项目审批文件符合相关要求，项目工可、风险评估等前期工作已完成。(2) 项目资金来源和到位可行性：通过积极申报政府专项债来满足建设资金需求，目前已积极对接专项债申报工作，项目资金逐步落实到位。(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债务期限长、利率低，偿债压力小，项目建设运营后的收益能覆盖项目债务本息，相对而言偿债风险较低。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：专项债券资金投向交通基础设施—城市轨道交通领域，项目建设内容包括线路长度 53.77km，其中南京段线路长度 23.37km，扬州段线路长度 30.40km（不含过江段）。项目正线采用双线，设计速度目标值为 160 公里/小时(地下段 140 公里/小时)。宁扬城际轨道（仪征段）长度约 12.9 公里（不含过江段 2.302 公里），设车站 4 座，其中地下站三座，分别为万年路站、工农路站、天宁大道站；高架站一座，为仪征开发区站。(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：主要用于项目资本金支出。</p>

收益性论证	(1) 专项债券资金需求合理性：符合项目申报要求，按项目投资计划分年申报，以满足项目建设资金需求。(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营管理，主要通过客运及场站广告收入等实现项目收益，根据目前该区域铁路收费标准、收费交通量进行测算，债券存续期内项目收支能达到平衡。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			17.6200		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		17.6200		
		其中：用作项目资本金		8.4900		
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	(1) 运营目标：初、近、远三期,首年运营期达到客流 12 万人/天，以后每年人数递增 5%。 (2) (2) 经济目标：落实长江经济带发展战略，促进区域经济的发展。2010 年 GDP 达 4600 亿元，人均 GDP 达 5.8 万元；2020 年 GDP 达 13800 亿元，人均 GDP 达 12.7 万元；2030 年基本实现现代化，跻身世界发达城市行列。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

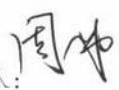
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
	到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
	监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  部门负责人:  (盖章) 2020.9.1 </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>			

附件 3



句容市 2026 年第二批地方政府

专项债券建设项目实施方案

项目名称：句容市供水管网改造及互联互通项目

1、项目主要内容

项目建设地点位于句容市城区。

(1)拟改造石狮路 DN600 混凝土供水管 4.80 公里；通宁路 DN200 球墨铸铁供水管 0.5 公里；西二环 DN400 混凝土供水管 1.38 公里；华阳东路 DN150-DN600 混凝土供水管 3.04 公里；华阳西路 DN150-DN300 混凝土供水管 0.48 公里；新建西部干线 DN400 供水管 1.46 公里；新建 307 县道 DN500 供水管 4.6 公里。

(2)老旧小区、城中村供水管网改造工程：改造 61 个老旧小区、城中村供水管道，管径 DN15-DN100，管材 PPR 管和球墨铸铁管。

(3)互联互通建设工程：一水厂往南沿疏港大道、隆昌路至句容城区新建供水主干管，管道管径为 DN1400，管材为球墨铸铁管，总长 9.6 公里；沿隆昌路、高骊山路和 S243 省道新建供水主干管，管道管径为 DN1400、DN1000，管材为球墨铸铁管，总长 10.2 公里；圣湖大道(连接南部水厂 DN800 管道)新建供水主干管，管道管径为 DN800，管材为球墨铸铁管，总长 0.2 公里。

洪武路(人民路至兆文桥)新建供水主干管，管道管径为 DN800，管材为球墨铸铁管，总长 1.19 公里；

312 国道和句蜀路(连接下蜀镇管网)新建供水主干管，管道管径为 DN500，管材为球墨铸铁管，总长 0.2 公里。

宝华山路新建供水主干管，管道管径为 DN300~DN400，管材为球墨铸铁管，总长 0.7 公里。

华阳南路新建供水主干管，管道管径为 DN500~DN800，管材为球墨铸铁管，总长 1.71 公里。

(4)水质在线监测点：建设全市水质在线监测点 15 个。

2、项目经济社会效益分析

(1)有利于国民经济和社会的全面发展

本建设项目的实施，将对城市居民的生产生活起到积极的促进作用，提高居民生活质量，促进社会经济持续稳定发展。给水基础设施的建设不仅使城区的环境得到进一步提高，也带动了周边地区的经济发展

(2)有利于加快各项社会事业的发展，本项目的建设将合理促进当地政府的招商引资，从而在一定程度上逐步改变城区给水基础设施现状，通过对基础设施的建设，从而改变经济结构和财政来源，可以从经济上解决加强各项社会事业的投入，完善社会保障制度，增加当地的就业机会，加快社会福利等事业的发展。

(3)有利于促进当地居民安居乐业随着近几年城区建设步伐的加快，现在给水设施明显跟不上城市的发展速度，现在给水管网已不能满足城市居民生产生活和当地经济的快速发展需要。城区部分地段一到用水高峰期就断水。本项目也是城区百姓盼望已久的民心工程。因此，本工程是一项民心工程，同时也是城区安居乐业的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

简要介绍项目投资额、自有资本金及资本金到位情况、已有融资情况、项目建设计划及现状。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨

句容市供水管网改造及互联互通项目	19440.00					3000.00	16440.00
------------------	----------	--	--	--	--	---------	----------

备注：其他资金（非资本金）包含地方财政资金 6267 万元、国债 8173 万元，以后年度专项债券 2000 万元。

4、项目预期收益情况

根据句容市水务集团有限公司公示的句容居民生活用水价格，居民生活用水第一阶梯 2.98 元/立方米，结合句容市水务集团有限公司近四年平均句容城区居民用水水费收入预测债券存续期间各年水费收入，累计收入 139,347 万元。

运营成本为总收入的 86.28%。

根据项目性质，本项目城建税、教育费附加、印花税等为总收入的 0.517%。

运营费、管理费等其他费用合计为总收入的 1.847%。

企业所得税税率为利润总额的 25%。

根据上述测算条件及假设，测算出 2027 到 2045 年项目可获得的运营收益为 11868 万元。

5、项目形成资产情况

根据中国市政工程西南设计研究总院有限公司出具的《句容市供水管网改造及互联互通项目初步设计》，该项目建成后预计形成供水管网等设备资产，分别为：球墨铸铁管 54.311km，预计价值 21033.12 万元，水质在线监测点 15 个，预计价值 105 万元，属于句容市水务集团有限公司所有，由句容市水务集团有限公司运营，收取供水管网居民生活用水费，形成的供水管网运营收益上缴财政部门用于偿还债券本息。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	句容市供水管网改造及互联互通项目	项目主管部门 (盖章)	句容市住房和城乡建设局
(预计) 开工时间	2025 年 10 月	(预计) 完成时间	2026 年 12 月
项目建设/ 运营 单位 (盖章)	句容市水务集团有限公司	项目负责人及 联系电话	张远江 13812360297
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容 简介	改造市政供水管道 16.26 公里, 改造 61 个老旧小区、城中村供水管道, 管径 DN15-DN100, 管材 PPR 管和球墨铸铁管; 建设 DN500-DN1400 给水管网 (球墨铸铁管) 23.8 公里同步建设全市水质在线监测点 15 个。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、《中华人民共和国城市供水条例》 2、《节约用水条例》 3、《国家水网建设规划纲要》 4、《关于进一步加强水资源节约集约利用的意见》 5、《句容市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 6、《句容市国土空间总体规划 (2021-2035 年)》 7、《句容市城市给水工程专项规划 (2020-2035)》 8、《句容市城市地下管网和地下综合管廊建设改造实施方案》16、《句容市政府投资管理条例》(句委发 (2023) 59 号) 9、《关于句容市供水管网改造及互联互通项目项目建议书批复》(句政务办投资 (2024) 64 号)。 <p>(2) 项目实施产生的作用和意义:</p> <p>句容市供水管网改造及互联互通项目是句容一水厂能够更有效地接入城区供水网络, 增强城区的供水能力和稳定性, 是对城区供水系统的重要补充和完善。</p> <p>供水管网改造优化是关乎国计民生的大事, 本项目通过制定科学合理的改造规划、加强基础设施建设、推广先进技术应用、提高管理水平以及加强政策支持和资金保障, 有望构建一个安全、高效智能的城市供水新格局, 为人民群众提供更加优质、安全的供水服务。在此基础上, 持续推动供水管网改造优化工作, 将为我国城市可持续发展注入强大动力。</p>		

可行性论证	<p>(1) 项目合规性与项目成熟度: 项目符合《句容市城市给水工程专项规划(2020-2035)》。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性: 本次申报的政府专项债资金用于供水管网改造及互联互通, 项目资金为各级财政资金及专项债券资金, 已预算资金纳入财政规划。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点: 项目偿债测算参考了句容市水务集团有限公司城区居民生活用水经营情况, 并综合考虑了一定的风险, 本期债券存续期内偿债覆盖倍数 1.57, 可以较好地保障债务清偿。</p> <p>偿债风险点主要包含: 政策风险主要包括宏观政策调整和合规性风险两方面。宏观政策方面, 居民生活用水价格政策可能随国家调控目标变化, 如水费价格下调、特定群体生活用水水费减免政策以及不可预见因素增加项目成本和时间成本。针对这些风险, 项目将建立政策跟踪机制, 严格遵循专项债管理要求, 实施资金封闭监管, 并确保各环节符合政策规范, 以有效防范政策变动带来的不确定性影响。</p>						
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容: 资金投向领域为供排水方向, 属于基础设施建设项目具有公益性。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括: 是句容一水厂能够更有效地接入城区供水网络, 增强城区的供水能力和稳定性, 是对城区供水系统的重要补充和完善。建设内容包括改造市政供水管道 16.26 公里, 改造 61 个老旧小区、城中村供水管道, 管径 DN15-DN100, 管材 PPR 管和球墨铸铁管; 建设 DN500-DN1400 给水管网(球墨铸铁管) 23.8 公里同步建设全市水质在线监测点 15 个。</p>						
收益性论证	<p>(1) 根据句容市水务集团有限公司公示的句容居民生活用水价格, 居民生活用水第一阶梯 2.98 元/立方米, 结合句容市水务集团有限公司近四年平均句容城区居民用水水费收入预测债券存续期间各年水费收入, 本着安全性、保守性的原则测算, 项目收入及成本测算科学合理, 经测算, 本期债券存续期内本息覆盖倍数为 2.28, 项目自身收益可以覆盖还本付息。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				1.9440		
	财政资金	政府预算资金安排			1.4440		
		政府专项债券资金安排			0.5000		
		其中: 用作项目资本金					
							
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
							
项目中长期目标	目标 1: 改造市政供水管道 16.26 公里, 改造 61 个老旧小区、城中村供水管道, 管径 DN15-DN100, 管材 PPR 管和球墨铸铁管。 目标 2: ; 建设 DN500-DN1400 给水管网(球墨铸铁管) 23.8 公里同步建设全市水质在线监测点 15 个。						
一级指标 (参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

7、事前绩效评估审核表

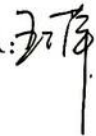
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能够实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐		
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐		
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  部门负责人:  部门: (盖章) </div>					
绩效处(科)室 审核意见	<div style="text-align: center;">  处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>					

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
分管处(科)室 审核意见	<div>处(科)室负责人:  处(科)室: (盖章) </div>			



2026年第八批江苏省政府新增专项债券项目 实施方案

项目 1：泰州职业技术学院泰州市开放型区域产教融合实践中心

1、项目主要内容

根据泰州市发展和改革委员会《泰州市开放型区域产教融合实践中心项目可行性研究报告的函》(泰发改函[2023]266号),项目实施单位为:泰州职业技术学院,项目拟建地点:泰州职业技术学院内,占地面积约 63.68 亩。项目建设规模:按高等职业院校产教融合实训基地标准新建实训楼 1 栋,续建产业工人培训基地楼。主要内容:1. 新建实训楼 1 栋,总建筑面积约 45000 平方米。进行室内外装修,建设供电照明、给排水、采暖通风、通信网络、消防等建筑设备。实训楼室外总图工程,建设道路、照明、各类管线、绿化等工程。2. 续建产业工人培训基地楼(总建筑面积约 19000 平方米),进行加固及二次建筑结构建设。进行室内外装修,建设供电照明、给排水、采暖通风、通信网络、消防等建筑设备。项目建设周期:约 18 个月(最终根据工期定额标准确定)。项目估算总投资 28399 万元。于 2024 年 11 月开工建设,预计 2027 年 3 月完工,2028 年 1 月正式运营。

2、项目经济社会效益分析

本项目预计 2028 年正式运营,通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相资料,项目经营收入为培训收入、课题经费收入、场地租赁收入,具体如下:

(1) 项目收入

- 1) 培训收入:根据培训年度收入明细表,年度培训收入为 2335 万元;
 - 2) 课题经费收入,根据课题经费收入明细表,年度课题经费收入为 767 万元;
 - 3) 场地租赁收入,根据场地租赁收入明细表,年度场地租赁收入为 285 万元。
- 运营期(2028 年至 2047 年),收入合计 67740 万元。

(2) 运营费用

本项目运营费用主要为人员经费、运行维护费、教学耗材及日常管理等,具体如下:

- 1) 人员经费主要为教学、管理、技术人员的员工工资、社保等费用,学校培训老师为 10 人,按每人每年 20 万元支出计算,年成本为 200 万元/年;
- 2) 运行维护费主要为水电、设备维保、物业费用,年成本为 300 万元/年;
- 3) 教学耗材及日常管理费主要为实训耗材、教学用品采购费用,年成本为 140 万元/年。

综上所述：本项目运营费用总额约为 640 万元/年，运营期(2028 年至 2047 年)，运营费用合计 12800 万元。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设期为 2024 年 11 月至 2027 年 3 月，项目总投资 28,399 万元，资金来源包括：申请 2026 年第八批、2027 年江苏省地方政府专项债券 18,000 万元（其中：申请 2026 年第八批江苏省政府专项债券 12,000 万元，期限 20 年；拟申请 2027 年江苏省政府专项债券 6,000 万元，期限 20 年）；其他资本金 10,399 万元。

项目名称	项目总 投资(万 元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
泰州职业技术 学院泰州市 开放型区 域产教融合 实践中心	28399			10399		12000	6000

4、项目预期收益情况

项目运营期内主要收入来源为产教融合合作服务收入、产业工人培训收入、课题经费收入、科研成果转化收入、实训场地租赁。成本费用主要为实训中心日常维护费用、运营人员薪酬、水电能耗、各项税费等。项目收益涉及的收费标准依据市场行情及国家相关规定制定，合法合规，覆盖群体为职业院校学生、社会培训人员及周边企业。

经测算，本项目债券存续期内累计经营收入 67740 万元，累计运营费用 12,800 万元，累计净收益 54,940 万元。项目拟使用江苏省政府专项债券 18000 万元，其中 2026 年发行 12000 万元，2027 年及以后年份发行 6000 万元，债券利率按照 2.35% 计算，在债券存续期内每年支付一次债券利息，到期后一次性还本，存续期内还本付息合计 26,460 万元，项目收益覆盖融资本息倍数为 2.08，项目净收益能够足额覆盖专项债券融资本息，无市场化融资，可以实现项目收益和融资的自求平衡。

5、事前绩效评估申报表



江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	泰州职业技术学院泰州市开放型区域产教融合实践中心	项目主管部门 (盖章)	泰州职业技术学院
(预计)开工 时间	2024 年 11 月	(预计)完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	泰州职业技术学院	项目负责人及 联系电话	吕林 13625170808
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	为提升泰州职业技术学院产教融合实训水平，加快提升人才培养质量和社会服务能力，促进教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接，泰州职业技术学院拟实施泰州市开放型区域产教融合实践中心项目。本项目位于泰州职业技术学院内，总用地面积约 63.68 亩，项目已于 2024 年 11 月开工，计划 2027 年 3 月完工。项目建成后将成为泰州地区集实践教学、社会培训、真实生产和技术服务功能为一体的开放型区域产教融合实践中心。主要建设内容如下： 1. 新建实训楼，总建筑面积约 45,000 平方米；2. 续建产业工人实训基地，总建筑面积约 19,000 平方米；3. 配套基础设施。		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据：项目符合《国家职业教育改革实施方案》、《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》、《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案（2023—2025 年）》等国家政策，以及江苏省、泰州市“十四五”高等教育发展规划等地方政策要求。已取得泰州市发展改革委立项批复（泰发改函〔2023〕266 号）。 (2) 项目实施产生的作用和意义：项目实施是落实职教改革战略的关键举措，深度契合省市产教融合升级部署；适配产业升级，补齐区域实训资源不足和高技能人才紧缺的短板；破解办学瓶颈，支撑泰州职业技术学院创建江苏省高水平高职院校；深化校地协同，释放多元社会效益。		
可行性论证	(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得立项批复，审批代码 2311-321200-04-01-576185。项目位于校园内，无需新增征地，水、电、交通等配套设施齐全。建设规模、内容、标准明确，投资估算翔实，建设工期安排合理。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目总投资 28,399 万元，中央预算内投资 8,000 万元已到位，单位自筹资本金 2,399 万元已到位，拟申请专项债券 18,000 万元。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：已制定明确的偿债计划，设立专项偿债账户，建立预警机制。项目收益覆盖本息倍数 2.08，偿债风险可控。		

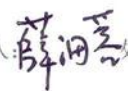
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目属于《地方政府专项债券资金投向领域》中的“社会事业——职业教育”领域。建设内容为职业教育产教融合实训基地，属于社会公益服务范畴，不在禁止类项目清单内。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：专项债券资金将全部用于实训楼及培训基地的土建、安装、装修及配套工程建设，最终形成服务于职业教育和区域产业发展的公益性固定资产。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资 28,399 万元，申请专项债券 18,000 万元（2026 年 12,000 万元，2027 年 6,000 万元），用于弥补项目建设资金缺口，符合实际投资进度要求，额度合理。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目运营期收入来源明确且可持续，包括各级各类技能培训收益（2,000-2,500 万元/年）、技术服务与科技成果转化收益（200-400 万元/年）、场地设备共享及配套服务收益（300-600 万元/年）。成本预测依据相关标准制定。项目收益覆盖本息倍数 1.5，可实现项目收益与融资的自求平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				2.8399	
	财政资金	政府预算资金安排			0	
		政府专项债券资金安排			1.80	
		其中：用作项目资本金			0	
						
	自筹资金	自有资金			1.0399	
		市场化融资			0	
						
项目中长期目标	<p>目标 1：建成设施先进、功能完备的省级开放型区域产教融合实践中心，新增实训面积约 6.4 万平方米，年承接学生实训、社会培训不低于 2 万人次。</p> <p>目标 2：深度对接泰州智能制造、智能制药等产业集群，年服务企业技术研发、工艺改进等项目不少于 50 项，促进科技成果转化。</p> <p>目标 3：支撑泰州职业技术学院成功创建江苏省高水平高职院校，打造产教融合“泰职范例”。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续齐备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;">  <div> 部门负责人: _____ 部门: (盖章) _____ </div> </div>			
绩效处(科) 室 审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;"> 处(科)室负责人:  </div> <div> 处(科)室: (盖章) _____ </div> </div>			
分管处(科) 室 审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;"> 处(科)室负责人:  </div> <div> 处(科)室: (盖章) _____ </div> </div>			



项目 2：泰州市通南地区引排能力提升工程项目南官河闸站

1、项目主要内容

泰州市通南地区引排能力提升工程项目南官河闸站建设地点位于江苏省泰州市医药高新区（高港区）内。项目批复建设内容为：拆除及原址新建现状口岸闸、交通桥，建设各种功能用房、上下游清污机桥等设施，维修加固口岸船闸上下游河坡等设施。

2、项目经济社会效益分析

泰州市通南地区引排能力提升工程项目南官河闸站项目的实施是提升泰州市通南地区引排能力、保障区域防洪排涝安全的关键举措。项目建成后，将有效解决通南高沙土区排涝标准不达标、城市内涝风险大的问题，显著提升区域抵御洪涝灾害的能力，保障人民群众生命财产安全。同时，项目的建设有利于完善区域水利基础设施网络，改善水生态环境，支撑经济社会可持续发展，具有显著的防洪减灾效益、生态环境效益和社会效益。项目的实施符合国家及地方水利发展规划，是保障民生、促进区域协调发展的重要基础工程。

综上，该项目社会效益显著，项目建设十分必要且紧迫。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目估算总投资 66016.65 万元。其中：工程费用 27558.44 万元，独立费 3721.05 万元，基本预备费 3477.18 万元。

资金来源方面，总投资为 66017 万元，其中：申请江苏省地方政府专项债券 27886 万元（其中：申请 2026 年第八批江苏省政府专项债券 10000 万元，期限 20 年；拟申请 2027 年及以后年度江苏省政府专项债券 17886 万元，期限 20 年），债券存续期内每年支付一次债券利息，到期后一次性还本；其他资本金 38131 万元。

项目名称	项目总 投资(万 元)①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金（非 资本金）⑨
泰州市通南 地区引排能 力提升工程	66017			38131		10000	17886

项目南官河 闸站工程							
---------------	--	--	--	--	--	--	--

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。本项目预计 2028 年年开始运营，经营收益为经营收入减去经营成本及税金，政府专项债券存续期（2026 年至 2047 年），项目经营净收益 83,389 万元，可用于偿还政府专项债券融资本息。项目主要收入来源包括船闸过闸费收入、水资源费收入等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	泰州市通南地区引排能力提升工程项目南官河闸站工程	项目主管部门 (盖章)	泰州市水利局
(预计)开工 时间	2024 年 12 月	(预计)完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	泰州市水利工程建设处	项目负责人及 联系电话	洪涛 15952606308
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	泰州市通南地区引排能力提升工程项目南官河闸站工程建设地点位于江苏省泰州市南部医药高新区(高港区)内,项目建设期为 2 年,总投资 66017 万元,包含:工程费用 27558.44 万元,独立费 3721.05 万元,基本预备费 3477.18 万元。建设内容包括:拆除及原址新建现状口岸闸、交通桥,建设各种功能用房、上下游清污机桥等设施,维修加固口岸船闸上下游河坡等设施。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:项目已取得泰州市发展和改革委员会批复(批复编号:泰发改函【2024】191 号)。 (2)项目实施产生的作用和意义:本项目作为泰州市通南引排能力提升工程的主要项目之一,重点解决泰州通南高沙土区排涝标准不达标、城市内涝风险大的问题,提升我市通南地区引排能力,发挥保障区域防洪排涝安全、保障改善民生、保障国家安全和社会稳定的作用,是泰州市可持续发展的生动体现。因此,本项目的建设是非常紧迫和必要的。		
可行性论证	(1)项目投资合规性与项目成熟度:项目为农林水利工程项目,项目选址符合产业发展规划和总体布局要求,项目用地符合国家及地方的相关政策。项目已开工建设。 (2)项目资金来源和到位可行性:项目资金来源于财政性资金及政府专项债,将积极推动落实资金的到位和使用。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源为项目自身运营收入,项目经济效益可观,财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较,且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求,具有较高可行性。		

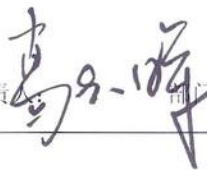
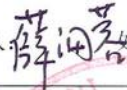
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为农林水利类，资金用途包括口岸闸、交通桥等，符合公益性要求；</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于包括口岸闸、交通桥工程的建设费用，最终全部形成泰州市通南地区引排能力提升工程项目南官河闸站工程的基本支出。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目总投资经过泰州市财政局、发展和改革委员会等多部门多次评审论证，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大水利工程项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过收入来源包括船闸过闸费收入、水资源费收入实现收益平衡。项目经营净收益 83,389 万元。通过分析测算，泰州市通南地区引排能力提升工程南官河闸站工程共申请发行专项债券 27866 万元，债券存续期间本息和 40966 万元，债券存续期间可用于偿还政府专项债券融资本息的资金为 83389 万元，为项目经营收入（污水处理收入）。债券存续期间项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.04，可以覆盖债券本息。本项目无市场化融资，项目相关预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，可以实现项目收益和融资的自求平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				6.6017	
	财政资金	政府预算资金安排			3.8131	
		政府专项债券资金安排			2.7886	
		其中：用作项目资本金			0	
						
	自筹资金	自有资金			0	
		市场化融资			0	
						
项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设 目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  部门负责人: (盖章) </div>					
绩效处(科) 室 审核意见	<div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: (盖章) </div>					
分管处(科) 室 审核意见	<div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: (盖章) </div>					

项目 3：泰州高铁枢纽片区污水处理厂一期工程

1、项目主要内容

项目主要新建一座 4 万 m³/d 的市政污水处理厂，污水处理厂主要构（建）筑物包括：DN1000~DN1200 出水管、集约式一体化箱体(粗格栅及进水泵房、细格栅及曝气沉砂池、生物反应池、二沉池、高效沉淀池、反硝化深床滤池、加氯接触池、综合加药间、鼓风机房及配电间、反冲洗设备间)、污泥处理车间、综合楼、综合设备间、进水仪表小屋及门卫各 1 座等。

2、项目经济社会效益分析

泰州高铁枢纽片区污水处理厂一期工程项目属于国有资金 投资的城市基础设施整治改造项目，不产生直接的经济效益，是民生幸福工程，其社会效益显著。项目的实施是提升城市防洪排涝排污能力的需要，可以有效预防城市内涝灾害，提升城市环境品质。

项目总投资结构合理，具备可实施性。污水处理厂建成后可有效改善区域水环境，支持高铁片区可持续发展，提升城市形象与居民生活质量。符合国家“节能环保、循环经济”政策导向，具备良好的示范意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

泰州高铁枢纽片区污水处理厂一期工程已于 2026 年 3 月 27 日开工,预计 2027 年 6 月 30 日竣工。项目总投资 37142 万元，拟申请本期城镇建设类（调整）专项债券 4900 万元，项目建设资金来源情况如下：

项目名称	项目总 投资(万 元) ①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金（非 资本金）⑨
泰州高铁枢 纽片区污水 处理厂一期 工程	37142			20142	4900	12100	

4、项目预期收益情况

本项目预计 2027 年下半年开始运营，通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相资料，项目经营收入为污水处理收入，具体如下：

(1) 营业收入

本项目实施的泰州高铁枢纽片区污水处理厂一期工程,新增处理能力 4 万 m³/d, 可研报告测算的污水处理费价格为 3.65 元/吨，正常年污水处理收入为 5329 万元/年。运营期（2027 年 7 月至 2041 年），污水处理收入合计 76737.6 万元。

说明：运营期第一年（2027 年）污水处理负荷为 80%，以后年度为 100%。

(2) 营业成本及税金

根据项目可行性研究报告数据，本项目营业成本及税金为 2229 万元/年，包括电费、药剂费、污泥处置费、工资及福利费等，具体构成如下表所示：

序号	内容	金额（万元/年）
一	营业成本	2069
1	电费	640
2	药剂费	457
3	污泥处置费	33
4	工资及福利费	210
5	维护费	154
6	管理费及其他	267
7	设备更新修理费	308
二	增值税及附加	160
	合计	2229

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	泰州高铁枢纽片区污水处理厂一期工程项目	项目主管部门 (盖章)	泰州城市建设投资集团有限公司
(预计)开工时间	2026 年 3 月	(预计)完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位(盖章)	泰州城市建设投资集团有限公司	项目负责人及联系电话	张宜俊 15996011970
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	泰州高铁枢纽片区污水处理厂一期工程拟新建 4 万 m ³ /d 污水处理能力(规划建设总规模 8 万 m ³ /d)。新建粗格栅及进水泵房、细格栅及曝气沉砂池、生物反应池、二沉池、中间提升泵房及高效沉淀池、反硝化深床滤池、中间提升泵房、加氯接触池、综合加药间、鼓风机房及配电间、反冲洗设备间、生反池 MCC 控制室、污泥浓缩池及储泥池、污泥脱水机房、综合设备间及其他辅助设施等。配套建设污水管网,其中,春兰路重力管道 d1200,长约 969 米、药城大道重力管道 d1350,长约 2542 米。		
必要性论证	<p>(1) 本工程的建设是城市建设发展导致污水量增加后的迫切需求。</p> <p>高铁枢纽片区规划、新一轮国土空间规划拟增加建设用地,会新增污水量。原中心城区污水收集率为 90%,根据新规划,中心城区按照污水全收集、全处理的原则,污水量较原处理量增加 10%。远期 2035 年污水厂规划规模为 41.5 万 m³/d(不含战略预留 4 万 m³/d),但三座污水厂(第一城南、第二城南、凯发新泉)已不具备扩建条件,污水需另寻出路。</p> <p>(2) 现有污水分区、污水厂(站、网)布局不足以应对污水量增加,必须通过改变污水分区、新建污水厂得以实现。若按照原规划污水分区,现状 5 座污水处理厂均需要不同程度的进行扩建。根据前述分析,第一城南、第二城南、凯发新泉三座污水处理厂均已不具备扩建条件,最大规模分别为 8 万 m³/d、4.5 万 m³/d、2 万 m³/d。因此,需要对第一城南污水处理厂、第二城南污水处理厂、凯发新泉污水处理厂服务范围进行调整,城北污水处理厂按照 10 万 m³/d 建设,基本满足远期服务范围内污水需求,规模按照原规划无需进行调整。因此,主要需要减少第一城南污水处理厂、第二城南污水处理厂、凯发新泉污水处理厂服务范围,增加港城污水处理厂服务范围。根据现状管网及泵站情况,原规划港城污水处理厂服务范围 120.8km²,服务范围内污水主要通过永安洲 1~4#污水泵站提升至港城污水处理厂。现状永安洲 3#污水泵站前的已建设污水管道不足与承受全部范围内产生的污水,若要将全部范围内的污水集中至港城污水处理厂进行处理,则需要对目前进厂的污水主干管、污水泵站进行大范围的扩建,工程量较大,因此全部纳入港城污水处理厂不可行。基于以上分析,有必要在中部区域高铁枢纽片区,新规划一座污水处理厂,分担部分服务范围内的污水,使得污水处理厂的整体布局更合均匀合理,减少污水提升次数和运行费用。</p> <p>(3) 本工程的实施是促进经济、节能减排同步发展的迫切需求。</p> <p>城市污水未经处理就近排入到地面水体中,水源会受到不同程度的污染,给人民生产、生活带来不良后果。新建污水处理工程,是污水系统环境治理的重要组成部分,是表明基础设施的完善程度,也是衡量城市现代化的标志之一,这些不仅反映城市的经济实力、社会发展和人口素质,也增加了吸引内资和外资的动力。污水处理系统的完善与否是与本地区的经济发展和繁荣息息相关的。</p> <p>(4) 本工程的实施是污水回用的需要。</p> <p>随着泰州,尤其是医药高新区、高铁枢纽片区今后不断的建设发展,用水量及排水量将逐年增加,而有限的水资源又被不断污染,导致水资源日益短缺,水资源的供需矛盾愈加尖锐。在这种情况下人们不得通过多途径开发新水源,城市污水处理回用作为一种投资少、工期短、见效快的途径愈加受到人们的重视,深度处理工程使适当的施行城市污水处</p>		

	理回用变得可能。污水处理厂尾水完全可以作为中水回用。污水处理厂尾水经过相应处理好回用也是响应大力发展循环经济、加强资源节约型社会的具体措施。总之，本工程不仅是污水量增加、污水合理分区后的迫切需求，也是改善城区环境的重要措施和环节，工程建设势在必行。					
可行性论证	<p>(1) 项目必要性明确</p> <p>高铁枢纽片区快速发展，污水量增长迅速，现有污水系统难以满足需求。相关规划已明确在该区域新建污水处理厂，服务面积达 59km²，与城市发展相匹配。项目建设有利于优化污水分区、减轻现有设施压力，提升区域水环境质量。</p> <p>(2) 技术方案成熟可靠</p> <p>采用“预处理+多段 A0 生物处理+高效沉淀+反硝化深床滤池”组合工艺，针对性强，能稳定达到江苏省地标 A 类出水标准。关键设备（如细格栅、鼓风机、曝气器等）选型经过充分比选，兼顾效率与维护成本。</p> <p>污泥处理采用“浓缩+板框压滤”，含水率可降至 60%以下，满足外运处置要求。</p> <p>(3) 建设条件基本具备</p> <p>用地已落实，拆迁量小，施工条件较好。市政供电、交通等外部配套有保障，区域具备类似项目建设与运营经验。</p> <p>(4) 经济效益与社会效益显著</p> <p>总投资结构合理，具备可实施性。建成后可有效改善区域水环境，支持高铁片区可持续发展，提升城市形象与居民生活质量。符合国家“节能环保、循环经济”政策导向，具备良好的示范意义。</p> <p>(5) 风险可控</p> <p>设计已考虑应急安全、防洪排涝、臭气控制等措施。采用分期建设模式，预留远期扩容空间，灵活适应发展需求。</p> <p>因此，本项目符合规划、技术可行、条件成熟、效益显著，具备较好的建设可行性。</p>					
公益性论证	<p>高铁枢纽片区污水处理厂一期工程位于医药高新区白马镇范围内，新泗白路西侧、田园路北侧、纲要河南侧、老泗白路东侧，占地面积约 60.08 亩。本项目主要建设内容为高铁枢纽片区污水处理厂一期工程和配套污水管网建设工程，其中，污水处理厂建设总规模为 8 万 m³/d，分两期建设，一期规模为 4 万 m³/d（部分土建按照远期 8 万 m³/d 一次性建成），含尾水管道（DN1200）1600 米；配套污水管网为春兰路（DN1200）长度 900 米、药城大道（DN1350）长度 2700 米，总长度约 3600 米，项目总投资约 37142 万元。该污水处理厂配套污水管网总长度约 3600 米，总投资约为 4800 万元，属于公益性基础设施，明确工程建设资金由市级财政承担，在市级政府投资计划中安排。</p>					
收益性论证	<p>项目预期收益涉及的相关收费政策内容、收费政策合法合规依据、覆盖群体分布、预计产生反映为政府性基金收入或专项收入的稳定现金流。该污水处理厂建成后，根据市住房城乡建设局重新划分的服务范围，配套污水管网（泵站）做相应调整，如短期内污水处理厂的日处理量不能满足盈亏平衡，由医药高新区在污水处理费中补充相应经营成本。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		3.7142			
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		1.7		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		2.0142		
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>根据泰州污水工程现状，协调海绵城市建设总体布局，合理规划各分区污水系统，界定服务范围，整合现有设施，选定布局合理、技术先进、经济可行的规划方案，指导全市污水处理及污水管网建设，有效处置污水厂污泥，不断提高城市污水处理率，削减城市污染物排放量，提高水资源综合利用率，构建“安全韧性、规模匹配、事故互助”的污水收集和处理系统。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
		项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5
	收益可靠性		项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2
组织有效性			项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
措施匹配性			项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
可借鉴性			项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
手续完备性			项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  部门负责人: <u>夏琪琳</u> 部门: (盖章) </div>			
绩效处(科) 室 审核意见	<div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: <u>薛日亮</u> 处(科)室: (盖章) </div>			
分管处(科) 室 审核意见	<div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: <u>刘斌</u> 处(科)室: (盖章) </div>			

项目 4：泰州市第三高级中学改扩建工程项目

1、项目主要内容

本工程总用地面积约 61888 平方米。改扩建后，教学规模拟达到 18 轨 54 班，可提供 2700 个学位。本次改扩建工程地上新建面积约 10573.48 平方米，其中东校区由教学楼 4684.84 平方米和食堂风雨操场 6044.18 平方米组成，西校区由报告厅 3700.4 平方米和文化中心 644.06 平方米组成。

2、项目经济社会效益分析

本项目旨在系统化提升教育教学基础设施，充分满足师生群体多元化发展需求，通过优化办学条件有效响应社会对优质教育资源的迫切期待。通过系统化整合泰州医药高新区（高港区）教育资源配置体系，推动全市高中教育资源统筹管理，进而强化区域文化软实力、核心竞争力与综合贡献度。项目不仅为泰州市中学教育高质量发展战略提供实施载体，更为实现“建设人民满意的幸福城市”战略目标奠定坚实的社会基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 5805 万元，资金筹措方式为一般债券 625 万元，公共预算资金 3480 万元和申请专项债券融资 1700 万元。本项目拟于 2026 年发债 1700 万元。假设融资利率 3.2%，发行期限二十年，每年末支付利息，第二十年末偿还本金。。

项目名称	项目总 投资(万 元)①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金（非 资本金）⑨
泰州市第三 高级中学改 扩建工程项 目	5805			4105		1700	

4、项目预期收益情况

泰州市第三高级中学改扩建工程项目收入，主要为学生学杂费收入，该项目建成后的预计债券周期内可取得学生学杂费收入 19847 万元。

金额单位：人民币万元

年度	收入	营业成本	预计项目净收益
2026			
2027	562	352	210
2028	1015	704	311
2029	1015	704	311
2030	1015	704	311
2031	1015	704	311
2032	1015	704	311
2033	1015	704	311
2034	1015	704	311
2035	1015	704	311
2036	1015	704	311
2037	1015	704	311
2038	1015	704	311
2039	1015	704	311
2040	1015	704	311
2041	1015	704	311
2042	1015	704	311
2043	1015	704	311
2044	1015	704	311
2045	1015	704	311
2046	1015	704	311
合计	19847	13728	6119

经测算，本项目债券周期内成本 1700 万元，项目净收益 6119 万元。

该项目本年新增发债 1700 万元，至 2046 年还本付息，本期项目收益覆盖倍数为 2.45。

项目名称	债券存续期内应付债务资金本息			项目收益	项目收益覆盖倍数
	债券还本	债券利息	合计		
泰州市第三高级中学改扩建工程项目	1700	800	2500	6119	2.45

经测算，项目的收益能覆盖融资成本，本期债项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.45，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	泰州市第三高级中学改扩建 工程项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计) 开工时 间	2026 年 1 月	(预计) 完成时间	2027 年 4 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	泰州市第三高级中学	项目负责人及 联系电话	陈波 13815966652
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本工程总用地面积约 61888m ² 。改扩建后,教学规模拟达到 18 轨 54 班,可提供 2700 个学位。本次改扩建工程地上新建面积约 10573.48m ² ,其中东校区由教学楼 4684.84m ² 和食堂风雨操场 6044.18m ² 组成,西校区由报告厅 3700.4m ² 和文化中心 644.06m ² 组成。		
必要性论证	<p>(1) 项目的建设是推动泰州医药高新(高港区)教育事业发展的有力举措。扩大学校办学规模,全面提升普通高中教育教学质量,推动学校布点更加均衡,学位供给更加充分,促进全区教育向“办好人民满意的教育”高位推进。</p> <p>(2) 本项目的建设缓解了泰州医药高新(高港区)学校基础配套不足的问题。未来随着泰州高新区经济和社会水平的不断提高,高新区人口规模及素质相对有较大幅度提升,对于优质高中教育资源的要求相对较大。学校是省四星级高中、基础教育特色名校,学生人数逐年上升,但由于办学时间较久,部分校舍配置不足且存在一定的安全隐患,整体急需提档升级。</p> <p>(3) 本项目是促进学校全面发展的需要。部分校舍因使用年代久远而破损陈旧,现有办学条件与省级示范高中的硬件要求和群众期盼有较大差距,已经无法适应新高考综合改革和高质量发展的需要,另外,现状教学设施落后,学校教学实验设施设备陈旧老化、信息化教学手段落后,与新的高考综合改革和学校高质量发展的实际需要相差甚远。本次改扩建进一步提升了教育设施,为学生提供更优质的学习环境,为学校带来新的、更大的发展机遇,有利于提升学校的办学品质,更好发挥省级示范学校的示范引领作用,为学校适应新形势新需求、实现高质量发展奠定坚实基础。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度:本项目属于普通高中基础设施改扩建,落实县域高中振兴、基础教育学位扩容政策,属于社会事业民生类专项债支持领域,以教学楼、食堂风雨操场、报告厅、文化中心等教学配套功能为主,服务 18 轨 54 班办学、2700 个学位供给,紧扣高中教育办学核心需求,符合专项债投向要求。用地权属为学校现有校区用地,不新增大规模征地拆迁。已完成立项、可行性研究报告批复,落实用地预审与规划选址、规划许可等法定手续,同步落实节能、稳评等审批要求,并顺利处于建设中。专项债资金限定用于本项目建设支出。综述,本项目投资方向合规,公益性突出,民生效益显著;原址改扩建土地条件好,水电气、道路交通等外部配套条件基本具备,项目</p>		

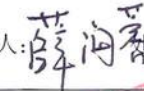
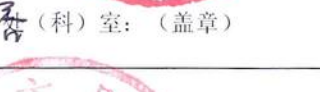
	<p>成熟度高。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为“中央预算资金 + 市级财政资金 + 地方政府专项债券资金”三部分。中央预算资金已到位 2088 万元。本项目属于泰州市民生重点教育项目，已纳入市级财政预算统筹，出具资金承诺文件，财政保障能力与地方财力匹配，资金来源稳定。综述，资金筹措模式符合专项债政策，专项债投向匹配，整体到位可行性高。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债计划可行性方面，收益基础具备，项目办学规模明确，稳定可达 2700 个学位，学费、住宿费收入具备刚性基础；新建食堂、风雨操场、报告厅、文化中心为本项目新增资产，能够形成配套经营性收益，收益来源清晰可落地。现金流匹配度较好，项目改扩建完工即可投入使用，投用后马上产生专项收益，收益回流时间与债券存续期限能够匹配。只要坚持审慎测算，不虚高场馆出租率、食堂利润率，做实收益-成本测算，全周期净收益能够覆盖债券本息。制度机制可落实，公办学校具备成熟收费管理制度，通过建立专项收益专户、单独核算、绩效监控等制度，可以实现偿债资金归集管理要求。</p> <p>偿债风险点方面，若未来生源萎缩，实际在校学生低于设计 2700 学位，学费住宿费收入下降，会直接压缩偿债现金流；风雨操场、报告厅对外开放受政策、社会需求影响，实际出租利用率有可能低于可研测算水平；教育收费标准如遇政策调整，将直接影响专项收益规模；项目如发生工期滞后、概算超支，会推迟投产时间，导致收益形成延后，影响偿债计划执行。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向的是基础教育设施建设，项目落地进一步提升学校竞争力，满足群众对高品质高中教育资源的需求。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设出资，最终全部形成基础教育配套设施项目的基本支出。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目已在泰州市数据局备案，项目投资已进行深入可行性研究及测算，依据科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：全部债券存续期内，本项目预期净收益为 6119 万元，能够实现项目收益和融资自求平衡。整个债券全寿命周期内，项目应付债务资金本息之和 2500 万元，项目偿债覆盖倍数 2.45；本期债券存续期内，本项目预期净收益为 6119 万元，能够满足专项债还本付息要求。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额		0.5805
	财政资金	政府预算资金安排	0.4105
		政府专项债券资金安排	0.17
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0
		市场化融资	0
			

项目中长期目标	<p>目标 1：项目按照江苏省四星级普通高中标准规划建设，18 轨 54 个班。</p> <p>目标 2：新建教学楼、食堂体育馆综合楼等教学设施，进一步提高学位供给水平，完善泰州市区普通高中教育基础设施，有效缓解面临出生高峰期主城区高中学位紧张的问题。满足多元化教学需求，提高教学管理效率，营造生态化学习氛围，实现教学、管理、后勤等环节的信息化管理，为创建江苏省高品质特色高中创设条件。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分				100		

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  部门负责人: </div> <div>  部门: (盖章) </div> </div>			
绩效处(科) 室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  处(科)室负责人: </div> <div>  (科)室: (盖章) </div> </div>			
分管处(科) 室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  处(科)室负责人: </div> <div>  (科)室: (盖章) </div> </div>			

绩效管理科

附件 3

2026 年第八批江苏省政府新增专项债券
项目实施方案（城镇建设类）

项目 1：高新区高级中学工程

1、项目主要内容

按照江苏省高品质示范高中建设要求,本项目新建高中设置行政班 20 轨 60 班、新疆班 3 轨 9 班,共可容纳学生 3450 人,教职工 300 人;拟建总建筑面积为 111548 平方米,其中地上建筑面积 98548 平方米,包括教学楼、实验楼、行政综合楼、体育馆、会堂、食堂、宿舍、看台、门卫、风雨连廊等设施;其他配套含校门、围墙、绿化等。

2、项目经济社会效益分析

本项目是优化泰州医药高新区(高港区)教育资源配置、改善高中阶段办学条件、提升区域教育质量的重要举措。项目实施后,将进一步完善江苏省口岸高中的教学基础设施和办学环境,有助于学校积极争创高品质示范高中,推动优质高中教育资源扩容提质,促进泰州医药高新区(高港区)高中教育资源与全市教育发展布局相衔接。项目建设不仅有利于提高区域办学质量和办学水平,破解教育资源供给与教育发展需求之间的矛盾,也有利于增强泰州高新区教育软实力、竞争力和贡献力,更好满足泰州市近远期教育发展规划要求。作为以创造社会效益为宗旨的社会事业建设项目,本项目建成后将进一步保障高中教育教学质量,促进教育结构优化和教育强市建设,为泰州医药高新区(高港区)中学教育高质量发展以及建设人民满意的幸福城市奠定坚实基础。

综上,高新区高级中学工程符合国家、地方有关政策要求,社会经济效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 10 亿元,资金来源包括:2026 年第八批江苏省地方政府专项债券 40000 万元,其他资本金 60000 万元。本项目拟申请 2026 年第八批江苏省政府专项债券 40000 万元,期限 20 年,债券存续期内每年支付一次债券利息,到期后一次性还本。

项目名称	项目总 投资(万	资金来源(万元)	
		资本金	非资本金部分

	元) ①= ②+③	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
高新区高级 中学工程	100000			60000		40000	

4、项目预期收益情况

本项目预计 2027 年下半年开始运营，通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相关资料，项目收入主为学生学杂费收入，具体如下：

(1) 项目收入

本项目实施的高新区高级中学工程，设置规模为行政班 20 轨 60 班、新疆班 3 轨 9 班，共可容纳学生 3450 人，根据新教函[2025]118 号、苏财教[2021]98 号、泰价费〔2015〕77 号相关文件，人均年学杂费按 1.68 万元/年计算，项目正常年收入为 5796 万元。

运营期（2027 年 9 月至 2046 年），学杂费收入合计 112056 万元。

(2) 运营费用

本项目运营费用主要为学校日常维护费用，包括能耗费用、建筑物设备维护费、物业管理费等，具体如下：

1) 水费：依据泰州市自来水公司机关团体及事业单位用水计算，单价为 3.5 元/m³，本项目年用水量为 13.48 万 m³，水费为 47 万元/年；

2) 电费：根据江苏省物价局《省物价局关于试行居民生活用电阶梯式电价的通知》，学校不属于实行“一户一表”的城乡居民用电户，不在阶梯电价实施范围。本项目按不分峰谷的 0.5383 元/千瓦时计算。本项目年用电量为 444.39 万千瓦时，电费为 239 万元/年；

3) 天然气费：根据市发展改革委文件泰发改发〔2021〕339 号文件规定，学校、社会福利机构属于执行居民气价的非居民用户，不执行分档气量，本项目按 3.75 元/m³ 计算。本项目年用气量为 9.47 万 m³，天然气费用为 36 万元/年；

4) 建筑物设备维护费：按建安费用的 0.2% 计算，设备维护费为 59904.16*0.2% = 120 万元/年；

5) 物业管理费：按 0.5 元 / m²·月计，物业管理费为 0.5*111548*12/10000=67 万元/年。

综上所述：本项目运营费用总额约为 509 万元/年，运营期（2027 年 9 月至 2046 年），运营费用合计 9926 万元。

（3）项目预期收益

项目经营收益为经营收入减去经营成本及税金，项目经营净收益 102130 万元，可用于偿还政府专项债券融资本息。各年收益情况见下表：

项目分年度收益表

单位：万元

年份	营业收入	营业成本及税金	经营净收益
2027	1932	255	1677
2028	5796	509	5287
2029	5796	509	5287
2030	5796	509	5287
2031	5796	509	5287
2032	5796	509	5287
2033	5796	509	5287
2034	5796	509	5287
2035	5796	509	5287
2036	5796	509	5287
2037	5796	509	5287
2038	5796	509	5287
2039	5796	509	5287
2040	5796	509	5287
2041	5796	509	5287
2042	5796	509	5287
2043	5796	509	5287
2044	5796	509	5287
2045	5796	509	5287
2046	5796	509	5287
合计	112056	9926	102130

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	高新区高级中学	项目主管部门 (盖章)	泰州医药高新区(高港区)教育局
(预计)开工 时间	2024 年 6 月	(预计)完成时间	2027 年 8 月
项目建设/运营 单位(盖章)	江苏创鸿控股集团有限公司	项目负责人及 联系电话	蒋敬之 15952618299
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	占地面积 128803 平方米,总建筑面积 111548 平方米,设置规模为行政班 20 轨 60 班、新疆班 3 轨 9 班。项目按照江苏省高品质示范高中建设要求,新建教学楼、实验楼、行政综合楼、体育馆、会堂、食堂、宿舍运动场和地下停车场等。		
必要性论证	江苏省口岸中学现址周边已无拓展的空间和条件,部分校舍因使用年限久远而破损陈旧,根据学校建筑安全结构鉴定报告,鉴定结论为 Csu 级及 C 级,校舍的安全性已不满足学校办学需求。同时,现有办学条件与省级示范高中的硬件要求和群众期盼有较大差距,已经无法适应新高考综合改革和高质量发展的需要。另外,现状教学设施落后,学校教学实验设施设备陈旧老化、信息化教学手段落后,与新的高考综合改革和学校高质量发展的实际需要相差甚远。迁址新建口岸中学,将从根本上改善学校的办学条件,为学校带来新的、更大的发展机遇,有利于提升学校的办学品质,更好发挥省级示范和百年名校的示范引领作用,为学校适应新形势新需求、实现高质量发展奠定坚实基础。		
可行性论证	泰高新发改(2023)98 号泰州医药高新区(高港区)发展改革委关于高新区高级中学工程项目建议书的批复 泰高新发改(2023)170 号泰州医药高新区(高港区)发展改革委关于高新区高级中学工程项目可行性研究报告的批复		

公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容:本项目投向的是基础教育设施建设,项目落地进一步提升学交竞争力,满足群众对高品质高中教育资源的需求。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:本期专项债券用于项目建设出资。						
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性:项目投资已进行深入可行性研究及测算,依据科学合理;专项债券资金符合项目申报要求,按年度投资计划进行申报,以满足项目建设资金需求,保证项目顺利推进。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:高新区高级中学工程共申请发行专项债券 40000 万元,债券存续期间本息和 58800 万元,债券存续期间可用于偿还政府专项债券融资本息的资金为 102130 万元,为学生学杂费收入。债券存续期间项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.74,可以覆盖债券本息。本项目无市场化融资,项目相关预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息,可以实现项目收益和融资的自求平衡。						
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额					10	
	财政资金	政府预算资金安排					6
		政府专项债券资金安排					4
		其中:用作项目资本金					0
							
	自筹资金	自有资金					0
		市场化融资					0
							
项目中长期目标	目标 1: 严格规范使用专项债券资金,确保全部用于本项目建设 目标 2: 对项目开展持续运营,确保及时实现项目的运营收益						
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分	
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2	
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3	
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3	

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

4295606

水投区(新)水人

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  部门负责人:  </div> <div>  部门: (盖章) </div> </div>					
绩效处(科) 室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  处(科)室负责人: </div> <div>  处(科)室: (盖章) </div> </div>					
分管处(科) 室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  处(科)室负责人: </div> <div>  处(科)室: (盖章) </div> </div>					

项目 2：盐泰锡常宜铁路项目（泰州医药高新区（高港区）资本金）

1、项目主要内容

根据江苏省发展和改革委员会《省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2024〕842号），项目自徐宿淮盐铁路盐城站引出，向南经兴化市、扬州市、泰州市、泰兴市，止于靖江站宜兴端，新建正线长约 194 公里，建设范围包含我委苏发改基础发〔2022〕961 号、苏发改基础发〔2022〕1389 号批复的泰州南站与沪渝蓉高铁同步实施工程相关内容。同步实施规划常泰铁路、淮兴泰铁路、如皋南至如皋西至靖江高铁连接线引入相关工程。设盐城、兴化东、泰州南、泰兴东、靖江 5 座车站，其中盐城站为既有车站，设综合维修工区 3 处、存车场 1 处。规划远景年输送能力：单向 4000 万人/年。

项目投资估算为 504.81 亿元（含泰州南站与沪渝蓉高铁同步实施工程投资）。泰州市承担兴化东站同步实施规划引入淮兴泰铁路工程费用 5.82 亿元、泰兴东站同步实施规划引入常泰铁路工程费用 7.08 亿元、靖江站同步实施规划引入如皋南至如皋西至靖江东高铁连接线工程费用 4.23 亿元（后期按相关要求纳入相应项目），承担兴化东、泰兴东、靖江等 3 个站房面积增加投资 3.12 亿元、1.47 亿元、1.67 亿元（不计入项目股份）；其余投资 481.42 亿元，资本金按 50%考虑，约为 240.71 亿元。资本金部分由省铁路集团承担 149.743 亿元、盐城市承担 6.66 亿元、扬州市承担 0.167 亿元、泰州市承担 54.889 亿元、无锡市承担 21.171 亿元、常州市承担 8.08 亿元，省铁路集团出资使用企业自有非债务资金，地方出资使用财政性资金。项目建设工期为 5.5 年。

本次专项债券申报对应盐泰锡常宜铁路项目（泰州医药高新区高港区）段，境内铁路段总长约 31 公里，途经白马镇、大泗镇、胡庄镇、野徐镇、寺巷街道、凤凰街道及明珠街道，项目总投资 13.43 亿元。

2、项目经济社会效益分析

本项目属于重大交通基础设施和公益性公共服务项目，兼具战略性、基础性、先导性和带动性。盐泰锡常宜铁路贯通长江南北，是长三角区域铁路网络的重要组成部分，也是构筑沿海通道经苏北、苏中进入苏南路网并进一步通达浙江地区的重要高速铁路通道。项目建成后，将有效补强江苏省南北向高速铁路联系，推动沿海地区、里下河地区、泰州及苏南地区形成更加高效的客运联系网络。

项目实施有利于在苏南、苏中、苏北城市之间构建更加便捷的快速客运通道，提升泰州医药高新区（高港区）对外通达效率，增强区域要素流动能力和产业承载能力。对沿线地区而言，铁路建设不仅能够改善居民出行条件，而且能够促进产业协同、人员往来、商务交流、文旅消费和城市功能提升，对完善区域综合交通体系、促进长三角一体化发展具有重要意义。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

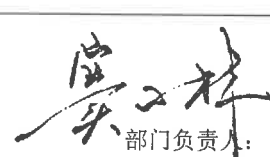
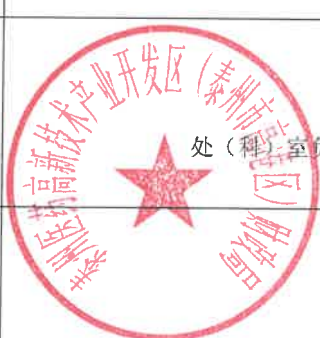
2026 年度

项目名称	盐泰锡常宜铁路项目（泰州医药高新区（高港区）资本金）		项目主管部门 （盖章）	泰州医药高新技术产业 开发区（泰州市高港区） 住房和城乡建设局
（预计）开工 时间	2024 年 12 月		（预计）完成时间	2030 年 12 月
项目建设/运 营 单位（盖章）	江苏创鸿资产管理有限公司		项目负责人及 联系电话	杜宏伟 15896007793
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续			
项目内容简 介	盐宜铁路泰州段自徐宿淮盐铁路盐城站引出，向南经兴化市、扬州市、泰州市、泰兴市，止于靖江站宜兴端，新建正线长约 194 公里，建设范围包含我委苏发改基础发〔2022〕961 号、苏发改基础发〔2022〕1389 号批复的泰州南站与沪渝蓉高铁同步实施工程相关内容。同步实施规划常泰铁路、淮兴泰铁路、如皋南至如皋西至靖江高铁连接线引入相关工程。设盐城、兴化东、泰州南、泰兴东、靖江 5 座车站，其中盐城站为既有车站，设综合维修工区 3 处、停车场 1 处。规划远景年输送能力：单向 4000 万人/年。 本次专项债券申报对应盐泰锡常宜铁路项目（泰州医药高新区高港区）段，境内铁路段总长约 31 公里，途经白马镇、大泗镇、胡庄镇、野徐镇、寺巷街道、凤凰街道及明珠街道，项目总投资 13.43 亿元。			
必要性论证	(1)项目申请设立的依据:苏发改基础发〔2024〕842 号; (2)项目实施产生的作用和意义盐泰锡常宜铁路贯通长江南北是长三角区域铁路网络的重要组成部分，项目建成之后将在苏南、苏北、苏中城市之间构筑起“2 小时快速交通圈”，对促进长三角区域经济一体化发展具有重要意义。			
可行性论证	(1)项目建设投资合规性与项目成熟度：泰锡常宜铁路是国家《中长期铁路网》规划项目，也是《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划》重要项目，而且也已列入《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》。 (2)项目资金来源和到位可行性：项目资本金来源目前以专项债券为主。 (3)项目偿债计划可行性和偿债风险点：偿债计划由以铁路运行收入分成、广告费为主的等多方收入按计划偿清。			
公益性论证	本次申请专项债段为途径泰州医药高新区（高港区）境内铁路段，总长约 31 公里，途径白马镇、大泗镇、胡庄镇、野徐镇、寺巷街道、凤凰街道及明珠街道。			
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：项目符合国家、地方债务相关政策文件要求;项目申请专项债券资金的理由:用于支付盐泰锡常宜铁路泰州医药高新区（高港区）段项目资本金。 (2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:该项目自身收入主要为票务收入，成本每年相对固定，随着项目的整体建成和投入使用，收益也会逐年上涨。			
项目资金来 源 （亿元）	项目（预计）投入资金总额			13.43
	财政资金	政府预算资金安排		

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  部门负责人: </div> <div style="text-align: center;">  部门 (盖章) </div> </div>			
绩效处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 处(科)室: (盖章) </div> </div>			
分管处(科)室 审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> 处(科)室负责人: </div> <div style="text-align: center;"> 处(科)室: (盖章) </div> </div>			

项目 3：泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设一期工程

1、项目主要内容

项目建设地点：医药高新区（高港区）

项目建设单位：泰州医药高新技术产业开发区（泰州市高港区）住房和城乡建设局

本项目涉及环溪路（刁东中沟-高港大道）、高港大道（环港大道-许庄河）、高港大道（通港路-春港路）、金果路（王营中沟-高港大道）、通扬路（向阳路-扬子江路）、港城东路（高港大道-新港大道）、春晖路（姜高路-福康路）、海陵路（姜高路-健康大道）、融会路（诚信路-三新路）、康居路（东风路-前进河）、药城大道（泰州大道-海陵路）等 10 条道路雨污水管网的新建或改造。总计改造或新建 DN300~DN800 污水管长约 17.0km，雨水管 DN300~DN1500 长约 22.2km。

项目代码：2503-321203-04-01-893814 项目已取得《关于泰州医药高新区（高港区）排水管网一期改造工程可行性研究报告的批复》泰高新发改【2025】28 号。

2、项目经济社会效益分析

泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设一期工程属于政府投资的城市基础设施整治改造项目，不产生直接的经济效益，是民生幸福工程，其社会效益显著。项目的实施是提升城市防洪排涝排污能力的需要，可以有效预防城市内涝灾害，保障道路安全，提升城市环境品质。

项目的建设可加快泰州医药高新区（高港区）城市环境综合整治步伐，改善城市环境，美化城市，提升城市品质，建设美丽泰州。

项目从关注民生、服务百姓出发，进一步改善城区市民的社区环境，提升市民生活品质，让更多的市民共同享受社会发展成果。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资额 24961.88 万元，已获批超长期国债资金 9000 万元，本次申报地方政府专项债 5000 万元，剩余 10961.88 万元由区级财政统筹。项目计划于 2025 年 9 月 30 日开工，预计 2027 年 9 月 30 日竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（人民币万元）	
		资本金	非资本金部分
		②=④+⑤+⑥	③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设一期工程	24962	0	0	19962	0	5000	

注：(1)本表格一个项目出具一份。

(2)表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

(3)如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要为污水处理费用，每年污水处理费收入约 1450 万元，项目竣工后次月投入运营，运营期（2027 年 10 月至 2046 年），总污水处理收入预计可达 27913 万元。每年运营成本约 139.55 万元，2027 年 10 月至 2046 年管道运营期内总污水处理成本预计 2791 万元。项目运营期内可实现累计盈利约 25122 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

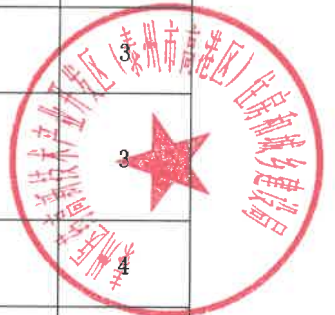
项目名称	泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设一期工程	项目主管部门（盖章）	泰州医药高新技术产业 开发区（泰州市高港区） 住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2025.9.30	（预计）完成时间	2027.9.30
项目建设/运营单位（盖章）	泰州医药高新技术产业 开发区（泰州市高港区） 住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	王咏川 13961066232
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	<p>本项目涉及环溪路（刁东中沟-高港大道）、高港大道（环港大道-许庄河）、高港大道（通港路-春港路）、金果路（王营中沟-高港大道）、通扬路（向阳路-扬子江路）、港城东路（高港大道-新港大道）、春晖路（姜高路-福康路）、海陵路（姜高路-健康大道）、融会路（诚信路-三新路）、康居路（东风路-前进河）、药城大道（泰州大道-海陵路）等 11 条道路雨污水管网的新建或改造。总计改造或新建 DN300~DN800 污水管长约 17.0km，雨水管 DN300~DN1500 长约 22.2km。</p>
必要性论证	<p>1、项目属于《产业结构调整指导目录(2024 年本)》鼓励类 在《产业结构调整指导目录(2024 年本)》第一大类:二十二、城镇基础设施</p> <p>2. 市政基础设施:城镇供排水工程及相关设备生产, 地级及以上城市地下综合管廊建设, 地下管网地理信息系统, 城市燃气工程, 城镇集中供热建设和改造工程(包括长距离集中供热管网应用工程), 城市节水技术开发与应用, 城市燃气塑料管道应用工程, 海绵城市、排水防涝工程技术产品开发生产</p> <p>对照《目录》相关内容, 本项目为泰州医药高新区(高港区)排水管网改造建设一期工程, 属于《目录》中鼓励类。</p> <p>2、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》</p> <p>《纲要》中提出:推进新型城市建设。顺应城市发展新理念新趋势, 开展城市现代化试点示范, 建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。提升城市智慧化水平, 推行城市楼宇、公共空间、地下管网等“一张图”数字化管理和城市运行一网统管。科学规划布局城市绿环绿廊绿楔绿道, 推进生态修复和功能完善工程, 优先发展城市公共交通, 建设自行车道、步行道等慢行网络, 发展智能建造, 推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅, 建设低碳城市。保护和延续城市文脉, 杜绝大拆大建, 让城市留下记忆、让居民记住乡愁。建设源头减排、蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市防洪排涝体系, 推动城市内涝治理取得明显成效。增强公共设施应对风暴、干旱和地质灾害的能力, 完善公共设施和建筑应急避难功能。加强无障碍环境建设。拓展城市建设资金来源渠道, 建立期限匹配、渠道多元、财务可持续的融资机制。</p> <p>项目对城市管网提质改造, 符合国家对城市内涝治理的发展规划要求。</p> <p>3、《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p> <p>《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出的“加快雨污分流改造、污水管网升级, 建设海绵城市、韧性城市”的要求。本项目实施是排水管网改造建设工程。项目实施符合泰州市十四五规划要求。</p> <p>4、项目实施是完善泰州城市排水系统的需要排水的设计是城市规划和建筑设计中至关重要的一环。它涉及到雨水和废水的排出, 以及防止洪水和水污染的发生。排水系统的设计需要综合考虑地形、降雨量、土壤类型等因素, 以确保水流畅通、污水得到有效处理。</p> <p>在城市化进程中, 排水系统的设计变得越来越重要。首先, 合理的排水系统可以有效地排除雨水和废水, 防止水体积聚和滞留, 减少城市内涝的发生。通过合理的排水设计, 可以将雨水和废水快速引导到污水处理厂或自然水体中, 保持城市环境的清洁和卫生。其次, 排水系统的设计还能有效地防止洪水的发生。通过合理规划排水管网和设施, 可以将大量降雨引导到合适的排水渠道, 避免水体过载和泛滥。这不仅可以保护城市的基础设施和居民财产的安全, 还能减少洪水对生态环境的破坏。</p> <p>此外, 排水系统的设计还能防止水污染的发生。合理的排水系统可以将废水引导到污水处理厂进行处理, 避免废水直接排放到自然水体中, 造成水质污染。通过科学的排水设计, 可以最大</p>

	<p>限度地减少水污染对生态环境和人类健康的影响。</p> <p>5、项目建设是优化水资源利用的需要</p> <p>项目建设雨污管网实现对城市雨污水分流。由于雨水污染轻，经过分流后，可直接排入城市内河，经过自然沉淀，即可作为天然的景观用水，也可作为供给喷洒道路的城市市政用水，因此雨水经过净化、缓冲流入河流，可以提高地表水的使用效益。同时，让污水排入污水管网，并通过污水处理厂处理，实现污水再生回用。雨污分流后能加快污水收集率，提高污水处理率，避免污水对河道、地下水造成污染，明显改善城市水环境，还能降低污水处理成本。雨污分流便于雨水收集利用和集中管理排放，降低水量对污水处理厂的冲击，保证污水处理厂的处理效率。将会大大提升城市的环境质量、城市品位和管理水平，切实改善广大市民群众的生存环境和生活质量。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度；</p> <p>项目符合《预算法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法》等法规要求，且项目资本金比例符合国务院规定，且已取得相关可行性研究报告批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；</p> <p>项目计划总投资额 24961.88 万元，已获批超长期国债资金 9000 万元，计划申请地方政府专项债 5000 万元，其余资金由区级财政统筹。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；</p> <p>本项目收入来源主要为污水处理费用，可覆盖本息。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容；</p> <p>本次申请专项债主要用于泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设一期工程，其中，改造或新建 DN300~DN800 污水管长约 17.0km，雨水管 DN300~DN1500 长约 22.2km。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；</p> <p>城市雨污水管道建设。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；</p> <p>为了改善泰州市高港区的雨污水管网系统，提高排水能力，改善居民居住环境，提高居民生活品质，提高城市防洪排涝能力，也符合泰州市城市总体规划和市委、市政府为人民办实事事项的要求，因此，实施泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设一期工程。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；</p> <p>本项目收入来源主要为污水处理费用，可覆盖本息。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.496
	财政资金	政府预算资金安排	1.996
		政府专项债券资金安排	0.5
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	0

		市场化融资		0		
						
项目中长期目标	目标 1：改善城市排水能力 目标 2：提高人民生活质量，促进城市经济的持续健康发展					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5



		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合 规、真实可靠，是否存在 违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足 额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理,风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关,设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标,是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算,符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行,专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行,投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标,政府债券资金是否过高或 过低,绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div> <div>  </div> <div> 部门负责人: _____ 部门: (盖章) </div> </div>					
绩效处(科)室 审核意见	<div> <div>  </div> <div> 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) </div> </div>					
分管处(科)室 审核意见	<div> <div>  </div> <div> 处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) </div> </div>					

项目 4：新高灌区现代化改造工程

1、项目主要内容

新高灌区已经过国家水利部审批纳入全国中型灌区名录，灌区包含永安洲镇、口岸街道、刁铺街道、白马镇、野徐镇、沿江街道、凤凰街道、明珠街道、寺巷街道，耕地灌溉面积 9.42 万亩。新高灌区现代化改造工程，项目代码：2510-321203-04-01-373531，总投资 2.5773 亿元，主要内容：整治灌区范围内河道 28 条，长度约 44.86 公里；配套建筑物 27 座（电灌站 7 座、涵闸 12 座、农桥 8 座），推进灌区信息化建设。

2、项目经济社会效益分析

新高灌区现代化改造工程实施后，保证了农田的灌溉，有助于充分发挥灌区的最大潜力，增强农业发展后劲，极大地改善现状中小型灌区的生产生活条件，降低灌溉成本，农民收入将有一定的提高，为实现传统农业向“三高一优”“农业和现代化农业的转变提供了必要的软硬条件。另外，灌区实行定岗定编，实行机构管理改革，完善量水设施，按成本收取水费，上述措施如果能够得到有效贯彻实施，将使灌区的良性循环得以实现，为国民经济和农业的可持续发展提供了可靠保障。对灌区环境的改善，维护灌区生态具有重要的意义。新高灌区现代化改造工程将恢复耕地灌溉面积 0.14 万亩，改善灌溉面积 7.62 万亩，年新增节水能力 176.36 万 m³（P=90%），年新增粮食产量 1713.8 万 kg，灌溉效益为 2361.94 万元，综合年总效益为 2406.03 万元。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资估算 2.5773 亿元，资金筹措方式为：其他财政资金 20773 万元，申请专项债券 5000 万元。本项目拟于 2026 年发债 5000 万元。假设融资利率 2.35%，发行期限 20 年，每年末支付利息，第 20 年末偿还本金。项目计划分为 4 年实施，其中 2026 年 1773 万元，2027 年、2028 年、2029 分别投资 8000 万元。

项目名称	项目总 投资（万 元）①= ②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨

新高灌 区现代 化改造 工程	25773	0	0	0	0	5000	20773
-------------------------	-------	---	---	---	---	------	-------

4、项目预期收益情况

本项目预计 2031 年开始运营，通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据项目单位提供的相关资料，项目收入主为江河堤防占用费、农业水费和水资源税收入，具体如下：

（1）项目收入

本项目实施的新高灌区现代化改造工程，收入来源为农业灌溉水费收入、工业用水水资源收入和江河堤防占用费。

①农业灌溉水费收入：根据江苏省水利工程供水收费标准，稻麦田 7 元/亩，旱田 1 元/亩，耕地面积 9.42 万亩，农业灌溉水费收入 65 万元/年。

②工业用水水资源税收入：根据单位征收情况，水资源收入 770 万元/年；

③江河堤防占用费：根据单位征收情况，江河堤防占用费 380 万元/年。

项目正常年收入为 1215 万元，项目运营期（2031 年到 2046 年）项目收入合计 19440 万元。

（2）营业成本

经营成本包括：灌区日常维护费用等，按照营业收入的 8%估算，项目运营期（2031 年到 2046 年）经营成本合计 1552 万元。

（3）项目预期收益

项目经营收益为经营收入减去经营成本及税金，政府专项债券存续期（2026 至 2046 年），项目经营净收益 17888 万元，可用于偿还政府专项债券融资本息。通过分析测算，新高灌区现代化改造工程共申请发行专项债券 5000 万元，债券存续期间本息和 7360 万元，债券存续期间可用于偿还政府专项债券融资本息的资金为 17888 万元，为项目经营收入。债券存续期间项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.43，可以覆盖债券本息。



5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

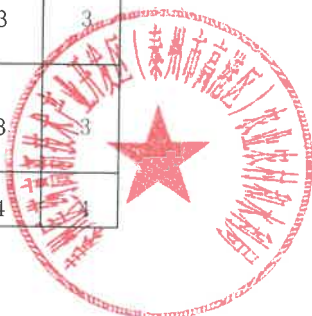
2026 年度

项目名称	新高灌区现代化改造工程	项目主管部门 (盖章)	泰州医药高新技术产业开发区(泰州市高港区)农业农村和水利局
(预计)开工 时间	2026 年 10 月	(预计) 完成时间	2030 年 12 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	泰州医药高新技术产业开发区(泰州市高港区)水利工程建设中心	项目负责人及 联系电话	王海涛 15205266333
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	(1) 骨干灌排工程。整治(新开)灌排渠道 28 条,总长 44.46km,其中支渠 40.79km,支沟 3.67km。(2) 渠系配套建筑物工程。新(拆)建建筑物 27 座。其中灌溉泵站 7 座,涵(洞)闸 12 座,农桥 8 座。(3) 用水量测、管理设施及灌区信息化建设。		
必要性论证	新高灌区灌溉工程布局呈:“一水源、三总干、四分干、两片区”。“一水源”即一个供水水源:长江;“三总干”指 3 条总干渠即引江河干渠、南官河干渠、古马干渠;“四分干”指 4 条分干渠:即宣堡港分干渠、生产河分干渠、周山河分干渠和送水河分干渠;“两片区”即高沙土片和沿江圩片。目前灌区存在以下问题:(1) 骨干灌排渠道存在淤积现象,且部分河段未护砌,影响渠道灌排功能的正常发挥;(2) 受北沿江高铁实施影响,部分骨干灌排河道水体局部束窄甚至部分阻断,区域引排问题急需解决;(3) 部分沟渠配套构筑物损毁严重,无法发挥应有作用;(4) 灌区信息化系统不完善,信息化水平有待提升;(5) 灌区管理体制、机制有待进一步完善。本次灌区建设基本维持现有灌排格局,旨在完善灌区工程设施,提高灌区信息化管理水平,改善灌区生态环境,将新高灌区建设成为“节水、生态、精管、智慧、幸福”的现代灌区,为乡村振兴、农业现代化、生态建设提供水利支撑。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度:项目为水利基础设施项目,项目选址符合产业发展规划和总体布局要求,项目用地符合国家及地方的相关政策。项目已开工建设。 (2) 项目资金来源和到位可行性:项目资金来源于财政性资金及政府专项债,将积极推动落实资金的到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点:项目收益来源为项目自身运营收入,项目经济效益可观,财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较,且能够覆盖		

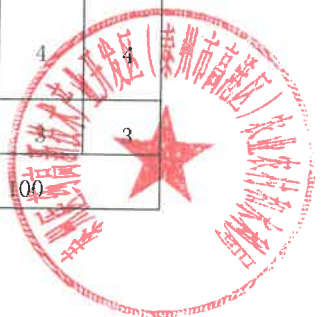
	专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。					
公益性论证	<p>（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目投向的是水利领域，项目落地进一步提升灌区范围内的农业灌溉条件和防洪排涝能力，改善区域水生态环境。</p> <p>（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设出资，最终全部形成灌区范围内水利基础设施项目建设的支出。</p>					
收益性论证	<p>（1）专项债券资金需求合理性：项目已通过泰州医药高新区（高港区）发改委审批，项目投资已进行深入可行性研究及测算，依据科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：全部债券存续期内，本项目预期净收益能够实现项目收益和融资自求平衡。整个债券全寿命周期内，能够满足专项债还本付息要求。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				2.5773	
	财政资金	政府预算资金安排			2.0773	
		政府专项债券资金安排			0.5	
		其中：用作项目资本金			0	
					0	
	自筹资金	自有资金			0	
		市场化融资			0	
					0	
项目中长期目标	目标 1：根据灌区现代化建设标准，推进灌区水利基础设施建设，搭建灌区信息化管理平台。 目标 2：进一步提升灌区范围内的农业灌溉条件和防洪排涝能力，改善区域水生态环境。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3



		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资的合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合	合理	4	4



		理性	理			
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
债券申请充要性		项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3	
债务资金与项目收益匹配性		项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4	
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分						



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核			
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div> 部门负责人:  </div> <div>  </div> </div>					
绩效处(科)室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  处(科)室负责人: </div> <div> 处(科)室: (盖章) </div> </div>					
分管处(科)室审核意见	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  处(科)室负责人: </div> <div> 处(科)室: (盖章) </div> </div>					

项目 5：泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设二期工程

1、项目主要内容

项目建设地点：医药高新区（高港区）

项目建设单位：泰州医药高新技术产业开发区（泰州市高港区）住房和城乡建设局

本项目涉及江州路（凤凰路-高港路）、高港路（江州路-吴州路）、现代路（泰州大道-南官河）、双寿路（科创路-祥泰路）、口泰路（健康大道-匡时路）、环溪路（金港北路-扬子江北路）、环港大道（高港大道-扬子江北路）、海军大道（东风路-泗白路）、龙港路（团结河-新港大道）、向阳路（宣南中沟-港口西路）、泰孔路、长泰路（大象医药-泰州大道）、泰事达路（口泰路-南官河）、创新大道（国通、康旭段）、文苑路（大泗学校北侧）等 15 条道路雨污水管网的改造。总计改造 DN300~DN600 污水管长约 13.9km，雨水管 DN300~DN1500 长约 27.5km。本工程管径≤DN600 的雨污水管采用球墨铸铁管；管径≥DN800 雨污水管采用钢筋混凝土Ⅱ级管，其中污水管道微顶管施工段管材采用钢筋混凝土Ⅲ级管。

项目代码：2601-321203-04-01-963474 项目已取得《关于泰州医药高新区（高港区）排水管网二期改造工程可行性研究报告的批复》泰高新发改【2026】10 号。

2、项目经济社会效益分析

泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设二期工程属于政府投资的城市基础设施整治改造项目，不产生直接的经济效益，是民生幸福工程，其社会效益显著。项目的实施是提升城市防洪排涝排污能力的需要，可以有效预防城市内涝灾害，提升城市环境品质。

项目的建设可加快泰州医药高新区（高港区）城市环境综合整治步伐，改善城市环境，美化城市，提升城市品质，建设美丽泰州。

项目从关注民生、服务百姓出发，进一步改善城区市民的社区环境，提升市民生活品质，让更多的市民共同享受社会发展成果。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资额 22260.41 万元，已获批超长期国债资金 13356 万元，本次申报地方政府专项债 2000 万元，剩余 6904 万元由区级财政统筹。项目计划于 2026 年 9 月 30 日开工，预计 2028 年 9 月 30 日竣工。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（人民币万元）	
		资本金	非资本金部分

		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设二期工程	22260	0	0	20260	0	2000	

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要为污水处理费用，每年污水处理费收入约 1378 万元，项目竣工后次月投入运营，运营期（2028 年 10 月至 2046 年），总污水处理收入预计可达 25149 万元。

每年运营成本约 137.8 万元，2028 年 10 月至 2046 年管道运营期内总污水处理成本预计 2519 万元。

项目运营期内可实现累计盈利约 22630 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设二期工程	项目主管部门（盖章）	泰州医药高新技术产业 开发区（泰州市高港区） 住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026.9.30	（预计）完成时间	2028.9.30
项目建设/运营单位（盖章）	泰州医药高新技术产业 开发区（泰州市高港区）住房和城 乡建设局	项目负责人及联系电话	王咏川 13961066232
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		

项目内容简介	<p>本项目涉及江州路（凤凰路-高港路）、高港路（江州路-吴州路）、现代路（泰州大道-南官河）、双寿路（科创路-祥泰路）、口泰路（健康大道-匡时路）、环溪路（金港北路-扬子江北路）、环港大道（高港大道-扬子江北路）、海军大道（东风路-泗白路）、龙港路（团结河-新港大道）、向阳路（宣南中沟-港口西路）、泰孔路、长泰路（大象医药-泰州大道）、泰事达路（口泰路-南官河）、创新大道（国通、康旭段）、文苑路（大泗学校北侧）等 15 条道路雨污水管网的新建或改造。总计改造或新建 DN300~DN600 污水管长约 13.9km，雨水管 DN300~DN1500 长约 27.5km。</p>
必要性论证	<p>1、项目属于《产业结构调整指导目录(2024 年本)》鼓励类 在《产业结构调整指导目录(2024 年本)》第一大类:二十二、城镇基础设施</p> <p>2. 市政基础设施:城镇供排水工程及相关设备生产, 地级及以上城市地下综合管廊建设, 地下管网地理信息系统, 城市燃气工程, 城镇集中供热建设和改造工程(包括长距离集中供热管网应用工程), 城市节水技术开发与应用, 城市燃气塑料管道应用工程, 海绵城市、排水防涝工程技术产品开发生产</p> <p>对照《目录》相关内容, 本项目为泰州医药高新区(高港区)排水管网改造建设二期工程, 属于《目录》中鼓励类。</p> <p>2、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》</p> <p>《纲要》中提出:推进新型城市建设。顺应城市发展新理念新趋势, 开展城市现代化试点示范, 建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。提升城市智慧化水平, 推行城市楼宇、公共空间、地下管网等“一张图”数字化管理和城市运行一网统管。科学规划布局城市绿环绿廊绿楔绿道, 推进生态修复和功能完善工程, 优先发展城市公共交通, 建设自行车道、步行道等慢行网络, 发展智能建造, 推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅, 建设低碳城市。保护和延续城市文脉, 杜绝大拆大建, 让城市留下记忆、让居民记住乡愁。建设源头减排、蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市防洪排涝体系, 推动城市内涝治理取得明显成效。增强公共设施应对风暴、干旱和地质灾害的能力, 完善公共设施和建筑应急避难功能。加强无障碍环境建设。拓展城市建设资金来源渠道, 建立期限匹配、渠道多元、财务可持续的融资机制。</p> <p>项目对城市管网提质改造, 符合国家对城市内涝治理的发展规划要求。</p> <p>3、《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》</p> <p>《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出的“加快雨污分流改造、污水管网升级, 建设海绵城市、韧性城市”的要求。本项目实施是排水管网改造建设工程。项目实施符合泰州市十四五规划要求。</p> <p>4、项目实施是完善泰州城市排水系统的需要排水的设计是城市规划和建筑设计中至关重要的一环。它涉及到雨水和废水的排出, 以及防止洪水和水污染的发生。排水系统的设计需要综合考虑地形、降雨量、土壤类型等因素, 以确保水流畅通、污水得到有效处理。</p> <p>在城市化进程中, 排水系统的设计变得越来越重要。首先, 合理的排水系统可以有效地排除雨水和废水, 防止水体积聚和滞留, 减少城市内涝的发生。通过合理的排水设计, 可以将雨水和废水快速引导到污水处理厂或自然水体中, 保持城市环境的清洁和卫生。其次, 排水系统的设计还能有效地防止洪水的发生。通过合理规划排水管网和设施, 可以将大量降雨引导到合适的排水渠道, 避免水体过载和泛滥。这不仅可以保护城市的基础设施和居民财产的安全, 还能减少洪水对生态环境的破坏。</p> <p>此外, 排水系统的设计还能防止水污染的发生。合理的排水系统可以将废水引导到污水处理厂</p>

	<p>进行处理，避免废水直接排放到自然水体中，造成水质污染。通过科学的排水设计，可以最大限度地减少水污染对生态环境和人类健康的影响。</p> <p>5、项目建设是优化水资源利用的需要</p> <p>项目建设雨污管网实现对城市雨污水分流。由于雨水污染轻，经过分流后，可直接排入城市内河，经过自然沉淀，即可作为天然的景观用水，也可作为供给喷洒道路的城市市政用水，因此雨水经过净化、缓冲流入河流，可以提高地表水的使用效益。同时，让污水排入污水管网，并通过污水处理厂处理，实现污水再生回用。雨污分流后能加快污水收集率，提高污水处理率，避免污水对河道、地下水造成污染，明显改善城市水环境，还能降低污水处理成本。雨污分流便于雨水收集利用和集中管理排放，降低水量对污水处理厂的冲击，保证污水处理厂的处理效率。将会大大提升城市的环境质量、城市品位和管理水平，切实改善广大市民群众的生存环境和生活质量。</p>		
可行性论证	<p>(1) 项目投资合规性与项目成熟度；</p> <p>项目符合《预算法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法》等法规要求，且项目资本金比例符合国务院规定，且已取得相关可行性研究报告批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；</p> <p>项目计划总投资额 22260.41 万元，已获批超长期国债资金 13356 万元，计划申请地方政府专项债 0.2 亿，其余资金由区级财政统筹。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；</p> <p>本项目收入来源主要为污水处理费用，可覆盖本息。</p>		
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：</p> <p>本次申请专项债主要用于泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设二期工程，其中，改造或新建 DN300~DN600 污水管长约 13.9km，雨水管 DN300~DN1500 长约 27.5km。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：</p> <p>城市雨污水管道建设。</p>		
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性；</p> <p>为了改善泰州市高港区的雨污水管网系统，提高排水能力，改善居民居住环境，提高居民生活品质，提高城市防洪排涝能力，也符合泰州市城市总体规划和市委、市政府为人民办实事事项的要求，因此，实施泰州医药高新区（高港区）排水管网改造建设二期工程。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性；</p> <p>本项目收入来源主要为污水处理费用，可覆盖本息。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		2.226
	财政资金	政府预算资金安排	2.026
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中：用作项目资本金	
			

	自筹资金	自有资金	0			
		市场化融资	0			
						
项目中长期目标	目标 1: 改善城市排水能力 目标 2: 提高人民生活质量, 促进城市经济的持续健康发展					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段, 是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可	明确	5	5



			衡量			
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门 审核	财政部门审核	
			绩效处(科) 室审核	分管处(科) 室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	<div style="text-align: center;">  </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> 部门负责人： 部门：（盖章） </div>			
绩效处（科）室 审核意见	<div style="text-align: center;">  </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） </div>			
分管处（科）室 审核意见	<div style="text-align: center;">  </div> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章） </div>			

项目 6：泰州医药高新区（高港区）老旧供水管网改造工程

1、项目主要内容

项目建设地点：医药高新区（高港区）

项目建设单位：泰州医药高新技术产业开发区（泰州市高港区）住房和城乡建设局

本项目涉及扬子江南路西侧（通扬路-通港路）、扬子江南路西侧（港口路-通扬路）、扬子江南路东侧（港口路-通港路）、向阳路东侧（柴墟路-通扬路）、向阳路西侧（港口路-港城路）、向阳路西侧（港城路—通港路）、金港路西侧（通扬路—通港路）、金港路东侧（港口路—通扬路）、金港路东侧（港城路—通港路）、龙窝北路（港口路—三福船厂）等共计 36 条道路给水管道。总计改造 De90~DN600 给水管道长约 65.5km。主要管材为球墨铸铁管（管径 DN200~DN600）、钢管（管径 DN80~DN600）、PE 实壁管（管径 DN90~DN600），本工程管道主要采用开挖施工，局部过河段采用架空或牵引施工，过重要道路段采用牵引施工。

项目代码：2601-321203-04-01-318183 项目已取得《关于泰州医药高新区（高港区）老旧供水管网改造工程可行性研究报告的批复》泰高新发改【2026】11 号。

2、项目经济社会效益分析

本项目是一项系统性和综合性强的基础设施建设项目，在经济效益和社会效益方面均具有显著的正向影响。项目建成后将改善项目所在地区的供水环境，进一步改善供水水质、水量和水压保障程度，降低管网漏损率。

一、经济效益

通过系统性改造老旧管网，能将改造前平均高达约 25% 的漏损率显著降低，直接减少供水过程的水资源损失，为供水企业和政府节省漏损带来的巨额经济损失，节约宝贵水资源与供水成本；同时本项目作为泰州医药高新区（高港区）重要基础设施，估算总投资约 1.5 亿元，一方面可满足区域日益增长的供水需求，改善当地投资环境，为区域经济持续健康发展提供坚实供水保障，且资金投入可形成优质固定资产，通过减少漏损的长期节约效益实现投资回报；另一方面项目将原有承压能力差、爆管风险高的水泥管、PVC 管等老旧管材更换为球墨铸铁管、PE 管等优质管材，可大幅延长管道使用寿命、提升供水管网系统可靠性，从而减少未来因管网老化破损产生的频繁维修、应急抢修及相关社会成本支出。

二、社会效益

本项目具有多方面显著社会效益：一是可消除漏水隐患、降低水质二次污染风险，从根源改善供水水质，同时解决城乡部分区域低压供水问题，让居民用上更安全放心

的饮用水，提升用水体验与生活品质，保障群众健康生活；二是紧扣泰州医药高新区（高港区）供水规划及城市更新要求，是完善城市基础设施的关键举措，可推动城乡供水一体化，助力区域城镇化进程，为地方城市发展愿景提供基础支撑；三是完成全区 65.5 公里老旧管网改造升级，补强供水系统、提升供水可靠性，也为后续搭建智慧水务系统、实现精细化管理创造条件，助力提升城市基础设施韧性与管理现代化水平；四是减少水资源浪费，落实了国家和省级节水要求，项目实施中落实环保措施，降低了对环境的不利影响，践行了可持续发展理念。

总结而言，该供水管网改造工程是一项兼具显著经济价值与深远社会意义的民生基础设施工程。它既通过技术升级带来了直接的节水和降损经济效益，又从根本上保障了城市运行安全和居民生活品质，为泰州医药高新区（高港区）的长远发展与民生福祉奠定了坚实的基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资为 15000 万元，已获批超长期国债资金 9000 万元，本次申报地方政府专项债 2000 万元，剩余 4000 万元由区级财政统筹。项目计划于 2026 年 9 月 30 日开工，预计 2028 年 9 月 30 日竣工。



项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源（人民币万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
泰州医药高新区（高港区）老旧供水管网改造工程	15000			13000		2000	

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要为政府性基金收入，每年收入约 1015 万元，项目竣工后次年投入运营，运营期（2029 年至 2046 年），总政府性基金收入预计可达 18270 万元。

每年运营成本约 101.5 万元，2029 年至 2046 年运营期内总经营成本预计 1836 万元。

项目运营期内可实现累计盈利约 16434 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

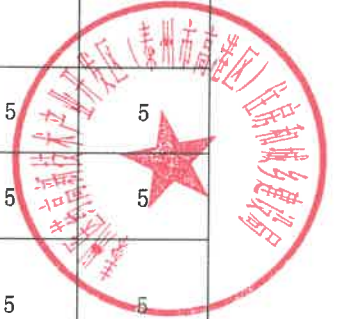
2026 年度			
项目名称	泰州医药高新区（高港区）老旧供水管网改造工程	项目主管部门（盖章）	泰州医药高新技术产业 开发区（泰州市高港区） 住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 9 月 30 日	（预计）完成时间	2028 年 9 月 30 日
项目建设/运营单位（盖章）	泰州医药高新技术产业 开发区（泰州市高港区）住房和城 乡建设局	项目负责人及联系电话	王咏川 13961066232
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	本项目涉及扬子江南路西侧（通扬路-通港路）、扬子江南路西侧（港口路-通扬路）、扬子江南路东侧（港口路-通港路）、向阳路东侧（柴墟路-通扬路）、向阳路西侧（港口路-港城路）、向阳路西侧（港城路-通港路）、金港路西侧（通扬路-通港路）、金港路东侧（港口路-通扬路）、金港路东侧（港城路-通港路）、龙窝北路（港口路—三福船厂）等共计 36 条道路给水管道。总计改造 De90~DN600 给水管道长约 65.5km。		
必要性论证	<p>1、项目属于《产业结构调整指导目录(2024 年本)》鼓励类</p> <p>在《产业结构调整指导目录(2024 年本)》第一大类：二十二、城镇基础设施</p> <p>2. 市政基础设施:城镇供排水工程及相关设备生产，地级及以上城市地下综合管廊建设，地下管网地理信息系统，城市燃气工程，城镇集中供热建设和改造工程(包括长距离集中供热管网应用工程)，城市节水技术开发与应用，城市燃气塑料管道应用工程，海绵城市、排水防涝工程技术产品开发生产对照《目录》相关内容，本项目为泰州医药高新区（高港区）老旧供水管网改造工程，属于《目录》中鼓励类。</p> <p>2、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》</p> <p>“十五五”规划纲要明确将城市供水管网改造纳入城镇基础设施建设的重点任务，属于“高质量推进城市更新”的重要内容。根据公开规划释义及相关解读，核心相关内容如下：</p> <p>在“深入推进以人为本的新型城镇化”章节中，明确把地下管网改造列为城市更新的核心硬任务，其中供水管网是重点改造方向，针对老旧管网老化漏损、排水能力不足等问题提出系统性改造要求。</p> <p>“十五五”规划明确给出具体建设规模与投资安排：规划期（2026-2030 年）预计投入约</p>		

	<p>5 万亿元，新建和改造约 77 万公里包含燃气、供水、排水、供热在内的各类地下管网，其中老旧供水管网改造是重要组成部分，核心目标是提升城市基础设施的安全性和韧性。</p> <p>改造方向聚焦解决现存问题：重点针对老化供水管网更换、降低管网漏损率、提升饮用水安全保障，补齐城镇供水基础设施短板，是落实民生保障与城市高质量发展的重要举措。</p> <p>本项目为泰州医药高新区（高港区）老旧供水管网改造工程，符合国家对城镇基础设施建设的发展规划要求。</p> <p>3、《泰州市“十五五”市政公用事业发展规划》（征求意见稿）</p> <p>《泰州市“十五五”市政公用事业发展规划》中提出的“十五五”市政老旧管网改造实施计划一览表”，本项目实施的医药高新区（高港区）老旧供水管网改造在建设规划内，符合泰州市十五五规划的要求。</p> <p>4、推进城市更新，提升城市基础设施韧性的需要</p> <p>供水管网是城市运行的“生命线”，老旧管网的系统性缺陷已经成为制约泰州医药高新区（高港区）城市品质提升的突出短板。本次改造是城市更新行动在水务领域的核心落地项目，一方面通过更换老化管道、完善附属设施，能够大幅提升区域供水系统的稳定性和抗风险能力，减少因管网故障引发的城市运行中断问题；另一方面，改造完成后可为后续智慧水务系统建设打下基础，助力泰州医药高新区（高港区）建立“智慧调度+快速响应”的现代化供水管理体系，提升城市精细化管理水平，全面增强城市基础设施整体韧性，支撑“健康名城、幸福泰州”建设目标落地。</p> <p>5、落实国家节水政策，推动水资源节约集约利用的需要</p> <p>“十五五”时期国家将公共供水管网漏损治理列为水资源节约集约利用的重点任务，明确要求到 2030 年将城市公共供水管网漏损率控制在 10%以内。当前泰州医药高新区（高港区）远超标准的漏损率，每年造成大量水资源浪费，既不符合节水型社会建设要求，也增加了制水、供水的额外成本。实施老旧供水管网改造，通过更换优质新型管材、完善分区计量体系，可以将全区漏损率逐步降至规划控制目标以内，每年可节约大量宝贵的水资源，降低区域供水整体运营成本，是落实国家节水政策、推动绿色低碳发展的具体实践，对于构建资源节约型社会具有重要意义。</p>
可行性论证	<p>（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目符合《预算法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法》等法规要求，且项目资本金比例符合国务院规定，且已取得相关可行性研究报告批复、初步设计批复。</p> <p>（2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资为 15000 万元，已获批超长期国债资金 9000 万元，其中拟申请专项债券金额 2000 万元，剩余资金由区级财政统筹。</p> <p>（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为水费收入，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；主要风险点在于：1. 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2. 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3. 项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。</p>

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：</p> <p>本次申请专项债主要用于泰州医药高新区（高港区）老旧供水管网改造，主要建设内容包括：扬子江南路西侧（通扬路-通港路）、扬子江南路西侧（港口路-通扬路）、扬子江南路东侧（港口路-通港路）、向阳路东侧（柴墟路-通扬路）、向阳路西侧（港口路-港城路）、向阳路西侧（港城路-通港路）、金港路西侧（通扬路-通港路）、金港路东侧（港口路-通扬路）、金港路东侧（港城路-通港路）、龙窝北路（港口路-三福船厂）等共计 36 条道路给水管道路。总计改造 De90~DN600 给水管道路长约 65.5km。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：</p> <p>城市供水管网建设。</p>					
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：</p> <p>本项目收入来源主要为水费收入，并扣除营业成本及运营管理费计算项目自身收益。项目自身收入与建设内容密切匹配，且具有可实现性。</p> <p>根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资自平衡。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		1.5			
	财政资金	政府预算资金安排		1.3		
		政府专项债券资金安排		0.2		
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
						
项目中长期目标	<p>目标 1：降低老旧管网漏损率、保障供水安全稳定、改善居民用水品质；</p> <p>目标 2：提升供水系统运行效率、推动水资源节约集约利用、实现供水管网降本增效；</p> <p>目标 3：补齐城镇供水基础设施短板、增强城市基础设施韧性；</p> <p>目标 4：落实国家节水政策与长江大保护战略要求、推动生态文明建设、支撑区域绿色高质量发展。</p>					
一级指标 (参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分



决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2



		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目 收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到 位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	100



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核			
			绩效处(科) 室审核	分管处 (科)室审 核		
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩 效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密 切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债 券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确 且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设 定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过 低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐		
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐			
主管部门 审核意见	<div> <div>部门负责人:</div> <div>部门: (盖章)</div> </div>					
绩效处(科)室 审核意见	<div> <div>处(科)室负责人:</div> <div>处(科)室: (盖章)</div> </div>					
分管处(科)室 审核意见	<div> <div>处(科)室负责人:</div> <div>处(科)室: (盖章)</div> </div>					

附件 3

2026 年第八批江苏省政府新增专项债券 项目实施方案（城镇建设类）

项目 1：盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段（姜堰区资本金）

1、项目主要内容

根据江苏省发展和改革委员会《省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2024〕842号），项目自徐宿淮盐铁路盐城站引出，向南经兴化市、扬州市、泰州市、泰兴市，止于靖江站宜兴端，新建正线长约 194 公里。同步实施规划常泰铁路、淮兴泰铁路、如皋南至如皋西至靖江高铁连接线引入相关工程。设盐城、兴化东、泰州南、泰兴东、靖江 5 座车站，其中盐城站为既有车站，设综合维修工区 3 处、存车场 1 处。规划远景年输送能力：单向 4000 万人/年。项目建设工期为 5.5 年。

本次专项债券申报对应盐泰锡常宜铁路项目（姜堰区）段，境内铁路段总长约 10.985 公里，途经淤溪镇、俞垛镇及张甸镇，项目总投资 32900 万元。

2、项目经济社会效益分析

盐宜高铁的规划建设与落地通车，将为姜堰区带来显著的经济与社会效益，全方位提升姜堰区位能级、产业活力与城市发展品质，具体表现在如下几个方面：

1. 盐宜高铁的建设通车，能够进一步完善姜堰综合交通体系，优化区域交通区域格局，彻底改变姜堰南北向快速通道不足的现状，大幅缩短与长三角核心城市的时空距离，为产业发展、商务往来提供高效交通保障，进一步拓宽姜堰对外开放格局，强化区域经济内引外联能力，更好承接苏南、上海产业外溢与资源辐射，有效吸引外来资本、优质项目落地姜堰。

2. 盐宜高铁的建设通车，能够有效落实姜堰城市总体发展战略，助力城市总体规划落地实施、释放城市核心功能。依托高铁枢纽区位优势，充分发挥交通带动赋能作用，拉动高铁片区开发建设，助推姜堰新城区扩容提质，赋能各类产业园区集聚发展，推动城市空间布局、产业布局持续优化，为区域高质量发展筑牢载体支撑。

3. 盐宜高铁的建设通车，能够完善姜堰综合客运体系，丰富群众出行方式，补齐快速客运短板，推动公路、铁路客运互补协同发展。依托高铁带来的海量人流、客流，

带动餐饮、住宿、商贸、文旅等服务业发展，加速区域人流、物流、资金流、信息流集聚，持续激活消费市场活力，繁荣区域商贸经济，完善现代服务业体系。

4.盐宜高铁的建设通车，能够为姜堰劳动力外出务工、人才双向流动提供便捷高效的交通保障，畅通劳务输出渠道。

3、项目资金投入计划及建设计划

盐宜铁路项目建设期从 2024 年至 2030 年，姜堰区应分摊的项目资金本为 32900 万元，资金来源为：拟申请江苏省地方政府专项债券 32900 万元（其中：申请 2026 年第八批新增江苏省地方政府专项债券 5100 万元，期限 20 年；拟申请 2027 年及以后年度江苏省地方政府专项债券 27800 万元，期限 20 年）。项目建设总工期 5.5 年，预计 2030 年实现通车，目前项目在建。

项目名称	项目总 投资(万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本金 ⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金(非 资本金)⑨
盐城经泰州 无锡常州至 宜兴铁路盐 城至靖江站 段(姜堰区资 本金)	32900		5100	27800			

4、项目预期收益情况

本项目通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。根据会计事务所相关收益预测说明，盐宜铁路项目自 2031 年进入运营期，项目收入来源主要为铁路运输收入，其他收入包括广告收入、租金收入、服务收入等，具体如下：

(1) 营业收入

1) 票务收入

根据《新建盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路可行性研究盐城至靖江段(报批稿)》，

盐宜铁路项目规划远景年输送能力：单向 4000 万人/年，动车组综合运价率 0.52 元/人公里，平均票价按综合运价率*单线长*50%计算。运营期初负荷率取 40%，以后每年增加 5%，负荷率达到 90%后不再增加，2031 年至 2047 年客运收入合计 5064176 万元。

2) 广告收入

广告收入按照年客流量计算，根据行业数据，我们取中等 0.5 元/人次计算，正场年广告收入为 4000 万元，2031 年至 2047 年广告收入合计 50200 万元。

3) 其他收入

包括租金收入、服务收入等，正常年 30000 万元/年，第 1 年负荷率取 50%，以后每年增加 10%，第 5 年及以后 100%，2031 年至 2047 年其他收入合计 468000 万元。

(2) 经营成本及税金

经营成本包括：人员费用、燃料及动力费用、维护费用、材料费用、办公费用等；税金包括增值税、城建税、教育费附加、印花税等，按照营业收入的 30%估算，2031 年至 2047 年经营成本及税金合计 1674710 万元。

(3) 项目预期收益

项目计 2031 年进入运营，预期收益为经营收入减去经营成本及税金后的净额，政府专项债券存续期（2026 年至 2047 年）内，盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段项目经营净收益 3907666 万元，项目经营净收益的 1.37%为 53535 万元，可用于偿还政府专项债券融资本息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段（姜堰区资本金）	项目主管部门 （盖章）	泰州市姜堰区交通运输局
（预计）开工 时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2030 年 6 月
项目建设/运 营 单位（盖章）	泰州市姜堰交通建设投资发 展有限公司	项目负责人及 联系电话	周静 13401221956
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	<p>（1）项目自徐宿淮盐铁路盐城站引出，向南经兴化市、扬州市、泰州市、泰兴市，止于靖江站宜兴端，新建正线长约 194 公里。同步实施规划常泰铁路、淮兴泰铁路、如皋南至如皋西至靖江高铁连接线引入相关工程。本次申请专项债段为途径姜堰境内铁路段，总长约 10.985 公里，途径淤溪镇、俞垛镇及张甸镇。地方主要负责境内的征地拆迁及矛盾协调。本次专项债券申报对应盐泰锡常宜铁路项目（姜堰区）段，境内铁路段总长约 10.985 公里，途经淤溪镇、俞垛镇及张甸镇，项目总投资 32900 万元。</p>		
必要性论证	<p>（1）项目申请设立的依据：苏发改基础发[2024]842 号；</p> <p>（2）项目实施产生的作用和意义盐泰锡常宜铁路贯通长江南北是长三角区域铁路网络的重要组成部分，项目建成之后将在苏南、苏北、苏中城市之间构筑起“2 小时快速交通圈”，对促进长三角区域经济一体化发展具有重要意义。</p>		
可行性论证	<p>（1）项目投资合规性与项目成熟度：泰锡常宜铁路是国家《中长期铁路网》规划项目，也是《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划》重要项目，而且也已列入《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》。项目已开工建设。</p> <p>（2）项目资金来源和到位可行性：项目资本金来源目前以专项债券为主。</p> <p>（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收入来源主要为铁路运输收入，其他收入包括广告收入、租金收入、服务收入等，收入根据专业会计事务所测算能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>		

公益性论证	<p>(2) 专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为铁路(含城际铁路和铁路专用线)，建设内容为盐泰锡常宜铁路在姜堰境内总长约 10.985 公里，途径淤溪镇、俞垛镇及张甸镇，本次申请用作该项目资本金。</p> <p>(3) 专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于盐泰锡常宜铁路（姜堰段）资本金。</p>						
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目符合国家、地方债务相关政策文件要求；专项债券资金符合项目申报要求，按资本金年度计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。</p> <p>项目申请专项债券资金的理由：用于支付盐泰锡常宜铁路姜堰段项目资本金。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目主要通过铁路运输收入，其他收入包括广告收入、租金收入、服务收入等实现收益平衡。本项目资本金总需求为 32900 万元，通过分析测算，债券存续期间本息和 48360 万元，债券存续期间可用于偿还政府专项债券融资本息的资金为 53535 万元，为项目经营收入（票务收入、广告收入、其他收入等）。债券存续期间项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.11，可以覆盖债券本息。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					3.29	
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排					3.29
		其中：用作项目资本金					3.29
							
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
							
项目中长期目标	<p>目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设</p> <p>目标 2：确保项目顺利建成，对沿海通道进行强化，同时也是构筑沿海通道经过苏北、苏中进入苏南路网，并进而通达浙江地区的一条重要通道，对省内一体化、对长三角一体化都有重要意义。</p>						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			97		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管 部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
主管部门 审核意见	部门负责人: 陈祥 部门: (盖章)			
绩效处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: 许新华 处(科)室: (盖章)			
分管处(科) 室 审核意见	处(科)室负责人: 孙 处(科)室: (盖章)			

附件 3

兴化市 2026 年第八批新增地方政府债券项目 实施方案

项目 1 陈堡污水处理厂扩容工程

1、项目主要内容

陈堡污水处理厂扩容工程，由现状 2000 立方/d 处理规模扩建至 5000 立方/d 处理规模，同步建设沈伦镇接管至茅山镇 DN150 污水压力管线约 7.7km，并对现状污水泵站改造。具体内容如下：

(a)粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂器、混凝沉淀池及生化池、接触消毒池、鼓风机房等改造。

(b)扩容构筑物(配水井、组合生化池、高效沉淀池、滤布滤池、巴氏计量槽、尾水及中水泵池、加药间、鼓风机房及变配电间等)。

(c)配套各类管线及线缆、电气、自控仪表、厂区平面等。

(d)污水厂外管网:扩容沈伦镇接管至茅山镇 DN150 污水压力管线约 7.7km，并对现状污水泵站改造。

2、项目经济社会效益分析

该项目建成后，落实水污染防治要求、改善兴化市水环境质量，需补齐区域污水处理基础设施短板，提升城镇污水收集处理能力，解决处理能力不足、管网覆盖不完善问题，这对保障水体

环境质量、推动区域生态文明建设和经济可持续发展意义重大。

3、项目资金投入计划及建设计划

已于 2024 年 11 月 27 日取得兴化市数据局核准批复；2026 年 3 月 12 日，陈堡污水处理厂扩容项目完成各参建单位招标。计划建设周期为一年，预计 2027 年建成。资金来源包括：江苏省政府城镇建设类专项债券 0.25 亿元，其中：拟使用本期地方政府专项债券资金金额为 2026 年第八批江苏省新增地方政府专项债券 0.22 亿元，债券期限为 20 年；已有地方政府专项债券资金金额为承接 2024 年江苏省城镇建设类专项债券调整用途部分 0.03 亿元，债券剩余期限 18 年。其余 0.1331 亿元为其他资本金。

项目名称	项目总 投资(万 元) ①=②+ ③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本期 地方政府专 项债券资金 金额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
陈堡污水 处理厂扩 容工程	3831				300	2200	1331

注：（1）本表格一个项目出具一份。
（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。
（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目专项收入作为融资平衡的还款来源。本批次承接调整部分专项债券 300 万元，项目收入主要来自污水

处理经营收入,项目预计运营收入 11939.88 万元,运营支出 6410.8 万元,净收益 5529.08 万元。该项目本期债券存续期内本息 3300 万元,项目相关收益对融资本息覆盖倍数 1.68;全周期债券存续期内本息 3735 万元,项目相关收益对融资本息覆盖倍数 1.48。

5、资产管理情况

专项债券项目建成后,包括:污水处理厂 1 座,污水压力管线约 7.7km,预估价值超 3831 万元,资产权益归属及资产持有单位为兴化市清兴污水处理有限公司,资产收入项目为污水处理费经营收入,本项目收益不低于 75%将上缴财政用于专项债券还本付息。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	陈堡污水处理厂扩容工程	项目主管部门 (盖章)	兴化市住房和城乡建设局
(预计) 开工 时间	2026-6-20	(预计) 完成时间	2027-6-30
项目建设/运 营 单位 (盖章)	兴化市清兴污水处理有限公司 3212811912809	项目负责人及 联系电话	孙以乐 18052608346
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	陈堡污水处理厂扩容工程，由现状 2000 立方/d 处理规模扩建至 5000 立方/d 处理规模，同步建设沈伦镇接管至茅山镇 DN150 污水压力管线约 7.7km，并对现状污水泵站改造		
必要性论证	(1) 项目申请设立的依据为兴化市数据局发布的《关于同意陈堡污水处理厂扩容工程项目核准的批复》。 (2) 本项目的建设是落实水污染防治要求、改善兴化市水环境质量、实现区域生态文明建设目标的重要举措。		
可行性论证	(1) 项目投资合规性与项目成熟度：本项目已于 2025 年 10 月 20 日取得初步设计及概算批复，项目于 2026 年 6 月开工。 (2) 项目资金来源和到位可行性：项目除专项债券资金以外的项目资金均为项目单位自有资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 (3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目的收益来源主要为污水处理费经营收入等，项目收入能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	(1) 专项债券资金投向领域及建设内容：本项目属于城乡基础设施领域，是城镇污水处理基础设施建设项目，完全符合地方政府专项债券支持方向，项目建成后可补齐区域污水处理基础设施短板，具有突出的公益性。 (2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括扩建污水处理厂主体建筑及配套生产设施、厂外配套污水管网工程、新建及改造泵站工程、乡镇配套污水管网工程等，本期专项债券用于污水项目的基本支出。		

收益性论证	<p>（1）专项债券资金需求合理性：项目已于 2024 年通过兴化数据局审批，项目投资已进行深入可行性研究及测算，依据科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>（2）项本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为污水处理经营收入等。本项目全部专项债券存续期内本息 3735 万元（含 2026 年第八批发行政府债券本息 3300 万元），项目净收益 5529.08 万元，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额				0.3831	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.25	
		其中：用作项目资本金				
						
	自筹资金	自有资金			0.1331	
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	<p>目标 1：产出目标：数量指标：污水处理能力 5000 立方/天。</p> <p>目标 2：效益指标：提升区域污水处理率至不低于 95%，有效削减水体污染物排放量，改善兴化市市域内河及流域水环境质量，增强城镇污水处理基础设施支撑能力，助力区域生态文明建设和绿色可持续发展。</p>					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证, 实施条件是否成熟, 实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确, 是否能够有效运转	有效	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配, 能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠、是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

7、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☐ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☐ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☐ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 20px;">  部门负责人： </div> <div>  部门：（盖章） </div> </div>
绩效处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 20px;">  处（科）室负责人： </div> <div>  处（科）室：（盖章） </div> </div>
分管处（科）室 审核意见	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 20px;">  处（科）室负责人： </div> <div>  处（科）室：（盖章） </div> </div>

项目 2 盐泰锡常宜铁路项目（兴化资本金）

1、项目主要内容

本项目自徐宿淮盐铁路盐城站引出，兴化段于盐都区大冈镇跨兴盐界河进入兴化境内，向南途经安丰镇、海南镇、钓鱼镇、兴东镇、垛田街道、临城街道、陈堡镇、周庄镇进入泰州市区境内。兴化段全长约 65 公里，占新建正线全长 194.278 公里的约三分之一。项目在兴化市设兴化东站 1 座，按高架站设计，设到发线 6 条（含正线），岛式中间站台 2 座，站房建筑面积按 15000 平方米控制。铁路等级为高速铁路，设计速度为 350 公里/小时。

2、项目经济社会效益分析

长江三角洲城市群是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳外来人口最多的区域之一，是“一带一路”与长江经济带两大战略的重要交汇地，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

根据 2016 年 6 月国务院批准的《长江三角洲城市群发展规划》，长江三角洲城市群发展战略总体定位是：打造改革新高地、争当开放新尖兵、带头发展新经济、构筑生态环境新支撑、创造联动发展新模式，建设面向全球、辐射亚太、引领全国的世界级城市群。依据资源环境承载能力，在发挥上海龙头的核心带动作用 and 区域中心城市的辐射带动作用前提下，依托交通运输网络培育形成多级多类发展轴线，推动南京、杭州、合肥、苏锡常、宁波都市圈的同城化发展，强化沿海、沿江、沪宁合杭甬、沪杭金

发展带的聚合发展，构建“一核五圈四带”的网络化空间格局。

该项目建成后，对于落实长三角一体化发展战略，完善区域铁路网络，进一步提升网络效能，促进沿线地区经济社会发展具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本工程分别在盐城北货运站附近及月城货场各设置 1 处铺轨基地，控制工程长江大桥按 67 个月控制，全线按 6 年工期控制。（1）施工准备安排 6 个月；（2）路基工程基底处理 3 个月；本体工程 6 个月；沉降 3 个月。同时，考虑宜兴站石方开挖采用静态爆破和破碎锤凿岩，路基工程工期暂按 24 个月。（3）本线桥梁工程任务艰巨，本线多次跨越高等级公路、通航河流及既有铁路。桥梁下部工程应根据其各自情况，合理划分施工段落，组织流水作业。在下部工程完工前，应做好简支箱梁预制场准备工作，一般桥梁下部结构及连续梁工程安排 9~30 个月；架梁按 24 个月考虑，第 39 个月开始架梁。（4）长江特大桥安排 67 个月，关键线路工期 61 个月。（5）无碴道床按 7 个月考虑，铺轨工程按 5 个月考虑。盐城至泰兴段铺轨方案为盐城北货运站铺轨基地先向盐城端进行铺轨，完成后向泰兴端铺轨；泰兴（不含）至宜兴段铺轨方案为月城铺轨基地先向宜兴端进行铺轨，完成后向泰兴端铺轨，兼顾长江特大桥铺轨；关键线路工期 1 个月。（6）四电及其他站后配套工程安排 24 个月，在铺轨结束后 1 个月完成。（7）联调联试及试运行安排 3 个月。

项目总投资估算为 975.20 亿元，项目资本金占比约为 50%，其中：兴化市交通产业投资有限公司投入 19.33 亿元。

项目名称	项目总投资 (万元) ①=②+③	资金来源 (万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地 方政府 专项债 券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资 本金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑧	其他资 金 (非 资本 金) ⑨
盐泰锡常宜 铁路项目 (兴 化资本金)	193300	18900	20000	154400			

4、项目预期收益情况

项目收入主要为高速铁路客运收入和其他收入，扣除运营成本、税金及附加、营业外支出和养护费。数据来源于《新建盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路可行性研究盐城至靖江站段（报批稿）》及兴化市交通产业投资有限公司，债券发行期内项目净收益 121477.37 万元。该项目本期债券存续期内本息 52776.39 万元，项目相关收益对融资本息覆盖倍数 2.3；全周期债券存续期内本息 54437.7 万元，项目相关收益对融资本息覆盖倍数 2.23。

5、资产管理情况

项目建成后估价超 19.33 亿元，资产权益归属及资产持有单位为兴化市交通产业投资有限公司，资产收入项目为铁路经营收入，本项目收益不低于 64%将上缴财政用于专项债券还本付息。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐泰锡常宜铁路项目（兴化资本金）	项目主管部门 （盖章）	兴化市交通运输局
（预计）开工时间	2022-12-01	（预计）完成时间	2030-12-31
项目建设/运营单位（盖章）	兴化市交通产业投资有限公司	项目负责人及联系电话	赵致董 83273019
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	2024 年 7 月 26 日，省发改委发布《关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2024〕842 号）。该项目兴化境内线路展长约 65 公里，途经我市安丰镇、钓鱼镇、海南镇、兴东镇、垛田街道、临城街道陈堡镇、周庄镇。		
必要性论证	<p>（1）项目申请设立的依据为省发改委发布的《关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复》。</p> <p>（2）本项目的建设是策应“交通强国”国家战略，推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济聚集度、区域连接性的需要；是支撑引领苏浙空间协同和经济协调发展作用，推动长三角地区都市圈健康可持续发展的需要；是构筑江苏省高速铁路网、完善南北向铁路布局、构建便捷过江通道，促进胶东、苏北、苏中与苏南、浙北地区融合发展的需要；是优化完善长三角区域综合交通运输结构，发挥铁路在综合交通运输体系中的骨干作用；是顺应全球绿色低碳发展趋势，减少碳排放，实现交通领域“碳达峰、碳中和”目标。</p>		
可行性论证	<p>（1）项目投资合规性与项目成熟度：本项目已于 2024 年 10 月 14 日取得初步设计及概算批复。</p> <p>（2）项目资金来源和到位可行性：项目除专项债券资金以外的项目资金均为项目单位自有资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。</p> <p>（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目的收益来源主要为铁路经营收入等，项目收入能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</p>		
公益性论证	<p>（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施：铁路（含城际铁路和铁路专用线、专用铁路等）。资金用于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路项目建设。项目建设采用高速铁路标准建设。</p> <p>（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设出资，最终全部形成盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路项目的基本支出。</p>		

收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性：项目已于 2024 年通过省发改委审批，项目投资已进行深入可行性研究及测算，依据科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。</p> <p>(2) 项本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要为车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等。本项目全部专项债券存续期内，专项债券本息合计为 52416.39 万元，项目净收益 121.477.37 万元，能够满足资金筹措充足性的要求。</p>					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额			19.33		
	财政资金	政府预算资金安排		15.44		
		政府专项债券资金安排		3.89		
		其中：用作项目资本金		3.89		
						
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
.....						
项目中长期目标	推进长三角城市群区域一体化发展，提高经济聚集度、区域连接性，构筑江苏省高速铁路网、完善南北向铁路布局、构建便捷过江通道，促进胶东、苏北、苏中与苏南、浙北地区融合发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
	内容 (30)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否有待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否完备	完备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定、是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	

7、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☐ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☐ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☐ 不通过 ☐		通过 ☐ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☐ 不通过 ☐	通过 ☐ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	部门负责：  部门：  (盖章)
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室： (盖章)
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室： (盖章)

2026 年第八批江苏省政府新增专项债券 之泰兴市项目实施方案

项目 1：泰兴市城区 2026 年排水管网更新改造项目

1、项目主要内容

本项目分为十四个子项目，包括鼓楼中路（鼓楼南北路至羌溪路段）排水管网工程、国庆西路（长征路至江平路段）排水管网工程、泰师路（泰师桥南至永丰路段）排水管网工程、延令街道大生集镇排水管网更新改造工程、曾涛路（济川路至润泰路）排水管网更新改造工程、鼓楼南路（澄江路至文昌路段）排水管网更新改造工程、鼓楼西路（江平路至徐庄河段）排水管网更新改造工程、鼓楼西路（徐庄河至金沙中沟段）排水管网更新改造工程、东城河片区排水提质增效工程、兴泰华庭排水提质增效工程、卜庄组排水提质增效工程、机关事业单位排水整治工程、住宅小区排水整治工程、东阳路南延东侧桑木村自建房排水提质增效工程。

市政排水管网改造项目主要包含新建雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 3991m、支管 de200-de225PE 实壁管长 1185m；改造雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 4383m、支管 de200PE 实壁管长约 1203m；新建污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 6488m、支管 de160PE 实壁管长 90m、支管 de200HDPE 双壁波纹管 1000m、支管 de75-de160UPVC 管 2100m；改造污水管道 DN400-DN500 球墨

de75-de160UPVC 管 2100m；改造污水管道 DN400-DN500 球墨铸铁管长约 1981m；同步实施绿化补栽、停车位、道路改造、路灯、监控、强弱电杆线等工程。

片区雨污分流项目主要包含新建雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 7507m、支管 de200PE 实壁管长 1914m；改造雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 4563m、支管 de200PE 实壁管长约 1090m；新建污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 8230m、支管 de75-de160UPVC 管 1730m；改造污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 4446m、支管 de75-de160UPVC 管 460m；同步实施道路改造、强弱电、路灯、绿化、交安设施等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

泰兴市城区 2026 年排水管网更新改造项目属于政府投资的城市基础设施整治改造项目,是民生幸福工程,其社会效益显著。项目的实施是提升城市防洪排涝排污能力的需要,可以有效预防城市内涝灾害,提升城市环境品质。

项目的建设可加快泰兴市城市环境综合整治步伐,改善城市环境,美化城市,提升城市品质,建设美丽泰兴。

项目从关注民生、服务百姓出发,进一步改善老城区市民的社区环境,提升市民生活品质,让更多的市民共同享受社会发展成果。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资额 21600.00 万元，本次申报地方政府专项债 8400 万元。项目已于 2026 年 7 月 20 日开工，预计 2028 年 7 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
泰兴市城区 2026 年排水管网更新改造项目	21600	0	0	0	0	8400	13200

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要为污水处理费用、管网出让费用及后续融资收入，每年污水处理费收入约 4045 万元，本项目覆盖按照 20 年的债券期限，测算债券存续期内总运营收入预计可达 7.4158 亿元，扣除成本 5.4340 亿元，项目运营期内可实现累计盈利约 1.9818 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	泰兴市城区 2026 年排水管网更新改造项目	项目主管部门 (盖章)	泰兴市住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2026/7/20	(预计)完成时间	2028/7/20
项目建设/运营单位(盖章)	泰兴市公用事业服务中心(市园林绿化服务中心、市城建档案馆)	项目负责人及联系电话	朱薇 18068911919
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	<p>市政排水管网改造项目新建雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 3991m、支管 de200-de225PE 实壁管长 1185m;改造雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 4383m、支管 de200PE 实壁管长约 1203m;新建污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 6488m、支管 de160PE 实壁管长 90m、支管 de200HDPE 双壁波纹管 1000m、支管 de75-de160UPVC 管 2100m;改造污水管道 DN400-DN500 球墨铸铁管长约 1981m;同步实施绿化补栽、停车位、道路改造、路灯、监控、强弱电杆线等工程。</p> <p>片区雨污分流项目新建雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 7507m、支管 de200PE 实壁管长 1914m;改造雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 4563m、支管 de200PE 实壁管长约 1090m;新建污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 8230m、支管 de75-de160UPVC 管 1730m;改造污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 4446m、支管 de75-de160UPVC 管 460m;同步实施道路改造、强弱电、路灯、绿化、交安设施等附属工程。</p>		
必要性论证	<p>1 提升城市排水防涝能力的重要举措</p> <p>近年来,极端降雨天气频发,城市内涝问题日益凸显,已成为影响城市安全运行的重要隐患。本项目所在区域现有排水管网建成年限久、设计标准低,且雨污合流导致管网负荷过大,雨水排放能力不足,雨季时经常出现道路积水、小区内涝等现象,严重影响居民出行安全和城市正常运转。通过新建雨水管网、改造合流管网为分流管网,优化排水系统布局,能够有效提升雨水排放能力,缓解城市内涝压力,完善城市防洪排涝体系,保障城市安全稳定运行。</p> <p>2 提高排水收集处理能力的关键工程</p> <p>城市排水收集处理系统工程,是现代化城市的重要基础设施之一,也是城市公用事业的重要组成部分。目前,泰兴市全市污水收集率仅为 75.3%(2025 年统计),大量生活污水、工业废水通过合流管网直排、渗漏等方式流失,不仅污染环境,还造成了水资源浪费,同</p>		

	<p>时导致周边污水处理厂进水浓度不稳定、处理负荷波动较大，影响处理效率和出水水质。实施雨污分流和污水截流项目后，可实现雨水与污水分流排放，将区域内所有污水全部收集至污水处理厂进行集中处理，预计可将污水收集率提升至 85%以上，有效提高污水处理效率和出水水质，推动水资源循环利用，切实落实《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》提出的污水收集率目标。</p> <p>3 改善居民生活环境的民生工程</p> <p>雨污合流导致的水体污染、异味扩散等问题，直接影响居民的日常生活环境和身体健康，群众对改善水环境质量、解决内涝问题的需求日益迫切。本项目实施后，能够有效解决区域水体黑臭、道路积水等民生痛点，改善区域人居环境，提升居民生活品质；同时，在管网改造过程中可同步完善周边市政基础设施，优化居民出行环境，增强居民的获得感、幸福感和安全感，是一项贴合群众需求、惠及民生的重点工程。</p>
	<p>4 推动城市更新和高质量发展的重要支撑</p> <p>城市排水基础设施是城市功能的重要组成部分，补齐排水设施短板是推进城市更新、实现城市高质量发展的重要举措。本项目结合区域道路升级等城市更新工作同步实施，通过雨污分流改造和污水截流建设，补齐城市基础设施短板，提升城市综合功能和品质；同时，项目采用非开挖修复、智能管网监测等先进技术和工艺，推动排水行业技术升级和数字化转型，助力城市绿色低碳、高质量发展。</p> <p>5 建设时机的适当性分析</p> <p>当前，国家和地方政府高度重视城镇排水设施建设，出台了一系列政策支持和资金扶持措施，为项目建设提供了良好的政策环境和资金保障；同时，项目所在区域正处于城市更新和基础设施升级的关键阶段，项目建设可与周边道路改造等工程同步推进，有效降低建设成本，提高工程整体效益。此外，随着居民环保意识的不断提高，社会各界对改善水环境质量的支持力度不断加大，项目建设能够获得广泛的社会认同，建设时机成熟、适当。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目建设的投资合规性与项目成熟度；</p> <p>项目符合《预算法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法》等法规要求，且项目资本金比例符合国务院规定，且已取得相关可行性研究报告批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性；</p> <p>项目计划总投资额 21600 万元，计划申请地方政府专项债 8400 万元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点；</p> <p>本项目收入来源主要为污水处理费用，可覆盖本息</p>

公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容:</p> <p>本次申请专项债主要用于市政排水管网改造项目新建雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 3991m、支管 de200-de225PE 实壁管长 1185m; 改造雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 4383m、支管 de200PE 实壁管长约 1203m; 新建污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 6488m、支管 de160PE 实壁管长 90m、支管 de200HDPE 双壁波纹管 1000m、支管 de75-de160UPVC 管 2100m; 改造污水管道 DN400-DN500 球墨铸铁管长约 1981m; 同步实施绿化补栽、停车位、道路改造、路灯、监控、强弱电杆线等工程。</p> <p>片区雨污分流项目新建雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 7507m、支管 de200PE 实壁管长 1914m; 改造雨水管道主管 DN300-DN600 球墨铸铁管长约 4563m、支管 de200PE 实壁管长约 1090m; 新建污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 8230m、支管 de75-de160UPVC 管 1730m; 改造污水管道主管 DN300-DN500 球墨铸铁管长约 4446m、支管 de75-de160UPVC 管 460m; 同步实施道路改造、强弱电、路灯、绿化、交安设施等附属工程。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:</p> <p>城市雨污水管道建设。</p>							
收益性论证	<p>(1) 专项债券资金需求合理性;</p> <p>为了改善泰兴城区的雨污水管网系统, 提高排水能力, 改善居民居住环境, 提高居民生活品质, 提高城市防洪排涝能力, 也符合泰兴市城市总体规划和市委、市政府为人民办实事事项的要求, 因此, 实施泰兴市城区 2026 年排水管网更新改造项目。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性;</p> <p>本项目收入来源主要为污水处理费用, 可覆盖本息</p>							
项目资金来源 (亿元)	项目(预计)投入资金总额				2.16			
	财政资金	政府预算资金安排				1.32		
		政府专项债券资金安排				0.84		
		其中: 用作项目资本金				0		
								
	自筹资金	自有资金				0		
		市场化融资				0		
								
项目中长期目标	目标 1: 改善城市排水能力 目标 2: 提高人民生活质量, 促进城市经济的持续健康发展							
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释		标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续完备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指标;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

主管部门 审核意见	<div data-bbox="874 190 1177 497" data-label="Image"> </div> <div data-bbox="673 398 817 432" data-label="Text"> 部门负责人： </div> <div data-bbox="925 398 1093 432" data-label="Text"> 部门：（盖章） </div>
绩效处（科）室 审核意见	<div data-bbox="1157 443 1460 743" data-label="Image"> </div> <div data-bbox="609 620 829 654" data-label="Text"> 处（科）室负责人： </div> <div data-bbox="909 620 1152 654" data-label="Text"> 处（科）室：（盖章） </div>
分管处（科）室 审核意见	<div data-bbox="1013 683 1316 990" data-label="Image"> </div> <div data-bbox="609 844 829 878" data-label="Text"> 处（科）室负责人： </div> <div data-bbox="909 844 1152 878" data-label="Text"> 处（科）室：（盖章） </div>

项目 2：泰兴市 2026 年老旧小区改造项目

1、项目主要内容

项目主要实施道路出新约 51411 平方米、雨污分流改造（部分错混接改造）约 12500 米、多层商品房屋面修缮约 43785.6 平方米、外墙出新约 90843.6 平方米、围墙出新约 3667.2 平方米、楼梯间出新、杆线整治、补栽绿化、违建拆除等；增设路灯约 160 个、消防、监控、无障碍设施、垃圾分类、文化宣传、门牌标识设施等。改造涉及建筑面积约 12.14 万平方米，涉及居民约 1208 户，楼栋约 55 栋。

2、项目经济社会效益分析

泰兴市 2026 年老旧小区改造项目的建设可加快泰兴市城市环境综合整治步伐，改善城市环境，美化城市，提升城市品质，建设美丽泰兴。项目从关注民生、服务百姓出发，进一步改善老城区市民的社区环境，提升市民生活品质，让更多的市民共同享受社会发展成果。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划总投资额 7840 万元，本次申报地方政府专项债 1000 万元。项目已于 2026 年 8 月 31 日开工，预计 2028 年 8 月 31 日竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
泰兴市 2026 年老旧小区更新改造项目	7840					1000	6840

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目收入来源主要为老旧小区部分污水处理产生的收益以及小区内商业广告产生的收益,本项目覆盖按照 20 年的债券期限,测算债券存续期内总运营收入预计可达 1.4600 亿元,扣除成本 1.0695 亿元,项目运营期内可实现累计盈利约 0.3905 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	泰兴市 2026 年老旧小区更新改造项目	项目主管部门 (盖章)	泰兴市住房和城乡建设局
(预计)开工时间	2026/8/31	(预计)完成时间	2028/8/31
项目建设/运营单位(盖章)	泰兴市公用事业服务中心(市园林绿化服务中心、市城建档案馆)	项目负责人及联系电话	朱薇 18068911919
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	项目主要实施道路出新约 51411 平方米、雨污分流改造(部分错混接改造)约 12500 米、多层商品房屋面修缮约 43785.6 平方米、外墙出新约 90843.6 平方米、围墙出新约 3667.2 平方米、楼梯间出新、杆线整治、补栽绿化、违建拆除等;增设路灯约 160 个、消防、监控、无障碍设施、垃圾分类、文化宣传、门牌标识设施等。改造涉及建筑面积约 12.14 万平方米,涉及居民约 1208 户,楼栋约 55 栋		
必要性论证	<p>1、本项目的建设是加快老旧小区改造、改善当地居民生活水平的需要</p> <p>项目现有建筑大部分为 2000 年底以前建设的居民住宅楼,大都年久失修、破损不堪,本次通过外墙翻新、道路下水修复,雨污分流等,在提高小区颜值的同时,更能解决群众反映强烈的停车难、出行难、污水未分流、基础设施破损严重、环境“脏乱差”、公建配套不完善等热点难点问题,提升小区基本功能,并建立长效管理机制,属于城建惠民的民生工程。</p> <p>2、项目的建设是构建和谐社会的需要</p> <p>老旧小区的改造是一项民生工程,同时也适时化解了社会矛盾,预防了冲突的发生,有良好的社会效益。项目作为政府主导的一项惠民工程,注重了老旧小区群众的基本生活保障,改变了老旧小区群众恶劣的居住和生活条件,显著提高了他们的生活质量,充分体现了以人为本的科学发展观的要求。</p> <p>3、项目的建设是城市可持续发展和建设生态旅游城市的需要</p> <p>考虑到城市未来的发展以及将来城市旅游资源的开发,特别是在泰州这样一个有着丰富的旅游资源的城市,保护好现在良好的生态环境就是为了城市以后的可持续发展。老旧小区改造,特别是雨污分流的实施,在改善老旧小区下水能力的同时,更有助于保护当地的生态环境。</p>		

可行性论证	<p>(2) 项目投资合规性与项目成熟度； 项目符合《预算法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法》等法规要求，且项目资本金比例符合国务院规定，且已取得相关可行性研究报告批复。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性； 项目计划总投资额 7840 万元，计划申请地方政府专项债 1000 万元。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点； 本项目收入来源主要通过老旧小区部分污水处理产生的收益以及小区内商业广告产生的收益，可覆盖本息</p>		
公益性论证	<p>(2) 专项债券资金投向领域及建设内容： 本次申请专项债主要用于实施道路出新约 51411 平方米、雨污分流改造（部分错混接改造）约 12500 米、多层商品房屋面修缮约 43785.6 平方米、外墙出新约 90843.6 平方米、围墙出新约 3667.2 平方米、楼梯间出新、杆线整治、补栽绿化、违建拆除等；增设路灯约 160 个、消防、监控、无障碍设施、垃圾分类、文化宣传、门牌标识设施等。改造涉及建筑面积约 12.14 万平方米，涉及居民约 1208 户，楼栋约 55 栋。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些： 城市雨污水管道建设。</p>		
收益性论证	<p>(2) 专项债券资金需求合理性； 改善泰兴居民居住环境，提高居民生活品质，促进雨污分流，也符合泰兴市城市总体规划和市委、市政府为人民办实事事项的要求。</p> <p>(2) 项目自身收入、成本、收益预测合理性； 本项目收入来源主要通过老旧小区部分污水处理产生的收益以及小区内商业广告产生的收益，可覆盖本息</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		0.7840
	财政资金	政府预算资金安排	0.684
		政府专项债券资金安排	0.1
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
			

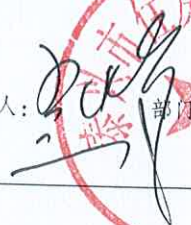
项目中长期目标	目标 1：改善城市排水能力 目标 2：提高人民生活质量，促进城市经济的持续健康发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定, 是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠, 是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位, 有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分			100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分; ②决策过程是否规范;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备; ②实施计划是否合理, 风险是否可控;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域; ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支 出;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益; ②项目收益是否能实现收益与融资自求平 衡;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整, 是否设定了 绩效目标、绩效指标及指标值; ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等 密切相关, 设置是否全面且规范; ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化 指标, 是否按立项必要性设置了核心绩效指 标;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测 算, 符合行业正常水平或事业发展规律; ②数据是否可以获取;	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行, 专项 债券资金支持对象、范围、实施内容等是否 明确且合规可行, 投入是否经济; ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据 设定的绩效目标, 政府债券资金是否过高或 过低, 绩效目标设定是否过高或过低;	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  部门: (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章) 		

附件 3

2026 年第八批江苏省政府新增专项债券之沭阳县 项目实施方案

项目 1：沭阳县粮食储备库

1、项目主要内容

建设总仓容 25 万吨，包含高大平房仓、浅圆仓、粮食物流（交易）中心、检测中心、加工及智能化等配套设施，建成集粮食收储、调拨、物流、加工等功能为一体的智能化粮食储备库。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设将争取形成粮源稳定、渠道顺畅、储备充足、结构合理、布局优化的粮食安全保障体系和运转高效的粮食储备体系，确保粮食安全保障能力、粮食仓储物流效能稳居全省前列，粮食流通监管能力、粮食安全生产能力取得新突破。充分依托沭阳县区域地理优势和完整的粮食产业链，按照产业集聚、要素集中要求，大力推动现代粮食仓储设施建设。推动库内多业态产业集聚，形成收储、中转、检验检测等功能，形成连接南北、辐射东西的现代粮食储备库。将项目打造成省内前茅，国内一流的现代化粮食储备库，对促进沭阳以及周边区域粮油产业的升级和保障江苏省粮食安全发挥重要作用。项目建成后，将提高粮食现代仓储物流科技水平，提高粮食流通效率，更好服务于粮食宏观调控，保障粮食安全。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资约 5 亿元，预计 2026 年 9 月开工，2028 年 11 月完工。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
沐阳县粮食储备库	50000			10000		15000	25000

注：其他资本金 10000 万元部分为企业自有资金，其他资金 25000 万元为 2027 年及之后年度拟发行债券资金。

4、项目预期收益情况

（1）项目收入可行性

沐阳县粮食储备库：本项目未来的财务收入主要为本项目总仓容 25 万吨，2026-2027 年为建设期，2028 年起逐步投入运营。运营首年（2028 年）仓储利用率约 25%，实现收入 1205 万元；2029 年仓储利用率快速提升至约 95%，当年收入达 4525.9 万元，同比增幅 375.6%，标志着项目基本进入运营阶段。

各年收入随粮食市场行情小幅波动，整体稳定在 4600 万元

至 5100 万元区间，增幅区间在-13.6%至 11.7%。项目收入来源主要包括以下四个方面：

一是地方储备粮保管补贴收入，为项目最核心的收入来源。以每吨每年固定标准计收保管费，每年稳定收入约 2200 万元，20 年累计 42350 万元，占总收入的 45.8%。该收入属于政策性刚性收入，不受市场波动影响，持续性强。

二是地方储备粮轮换价差收入。通过"低收高抛"形成购销价差收益，随粮食市场行情波动，是收入弹性的主要来源。20 年累计收入 28532.3 万元，占总收入的 30.8%。

三是地方储备粮轮换补贴收入。财政按年度轮换任务量给予定额补贴，每年约 1000 万元，20 年累计收入 19250 万元，占总收入的 20.8%。该项与保管补贴共同构成政策性稳定收入，两项合计占比近 67%。

四是光伏发电上网收入。利用 25 万吨仓房屋顶建设分布式光伏，余电上网产生稳定附加收益，每年约 120 万元，20 年累计收入 2407.3 万元，占总收入的 2.6%。

综合来看，本项目以 25 万吨仓容为基础，政策性收入（保管补贴、轮换补贴、轮换价差）占比超过 97%，收入结构稳定、抗市场风险能力强。20 年累计收入约 90513.54 万元，能够覆盖项目运营成本及专项债券还本付息，具备长期可持续的收益能力。

（2）项目预计出让净收入预测（单位：万元）

项目	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
1.项目收入	0.00	0.00	0.00	2501.02	3224.68	3274.68	3457.68	3695.03
其中：地方储备粮保管补贴收入	0.00	0.00	0.00	1550.18	1888.23	1888.23	1888.23	1986.25
地方储备粮轮换补贴收入	0.00	0.00	0.00	350.00	600.00	650.00	700.00	800.00
地方储备粮轮换价差收入	0.00	0.00	0.00	575.00	680.00	680.00	813.00	843.00
光伏发电上网收入	0.00	0.00	0.00	25.84	56.45	56.45	56.45	65.78
2.项目成本	0.00	0.00	0.00	327.26	583.38	583.38	583.38	598.08
其中：人员工资	0.00	0.00	0.00	118.45	180.13	180.13	180.13	190.45
设备维护费	0.00	0.00	0.00	123.41	278.45	278.45	278.45	280.78
折旧摊销	0.00	0.00	0.00	85.40	124.80	124.80	124.80	126.85
3.税金	0.00	0.00	0.00	160.56	207.02	210.23	221.98	237.21
其中：增值税	0.00	0.00	0.00	150.06	193.48	196.48	207.46	221.70
城建税及其他附加税	0.00	0.00	0.00	10.50	13.54	13.75	14.52	15.51
4.息税前利润（4=1-2-3）	0.00	0.00	0.00	2013.20	2434.28	2481.07	2652.32	2859.74
项目	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
1.项目收入	2945.03	3810.03	4122.68	4162.68	4562.68	4821.27	4951.27	4986.27
其中：地方储备粮保管补贴收入	1986.25	1986.25	2086.89	2086.89	2086.89	2200.14	2200.14	2200.14
地方储备粮轮换补贴收入	800.00	800.00	850.00	850.00	850.00	956.00	956.00	956.00
地方储备粮轮换价差收入	93.00	958.00	1080.00	1120.00	1520.00	1520.00	1650.00	1685.00
光伏发电上网收入	65.78	65.78	105.79	105.79	105.79	145.13	145.13	145.13
2.项目成本	598.08	598.08	606.80	606.80	606.80	631.87	631.87	633.24
其中：人员工资	190.45	190.45	191.21	191.21	191.21	194.27	194.27	194.27
设备维护费	280.78	280.78	285.47	285.47	285.47	299.15	299.15	299.15
折旧摊销	126.85	126.85	130.12	130.12	130.12	138.45	138.45	139.82
3.税金	189.06	244.60	264.67	267.24	292.92	309.51	317.86	320.11
其中：增值税	176.70	228.60	247.36	249.76	273.76	289.27	297.07	299.17
城建税及其他附加税	12.36	16.00	17.31	17.48	19.16	20.24	20.79	20.94
4.息税前利润（4=1-2-3）	2157.89	2967.35	3251.21	3288.64	3662.96	3879.89	4001.54	4032.92
项目	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	总计
1.项目收入	5102.25	5291.25	5291.25	5519.75	6257.75	6217.75	6318.54	90513.54
其中：地方储备粮保管补贴收入	2300.78	2300.78	2300.78	2500.54	2500.54	2500.54	2500.54	42939.21
地方储备粮轮换补贴收入	956.00	1050.00	1050.00	1050.00	1678.00	1678.00	1678.00	19258.00
地方储备粮轮换价差收入	1685.00	1780.00	1780.00	1780.00	1890.00	1850.00	1950.00	25932.00
光伏发电上网收入	160.47	160.47	160.47	189.21	189.21	189.21	190.00	2384.33
2.项目成本	644.12	645.08	645.08	650.81	651.55	666.47	666.47	12158.60
其中：人员工资	198.52	198.52	198.52	199.47	199.47	199.47	199.47	3780.07
设备维护费	305.78	305.78	305.78	310.56	310.56	325.48	325.48	5744.38
折旧摊销	139.82	140.78	140.78	140.78	141.52	141.52	141.52	2634.15
3.税金	327.55	339.69	339.69	354.37	401.74	399.17	405.61	5810.79
其中：增值税	306.13	317.47	317.47	331.19	375.46	373.06	379.11	5430.76
城建税及其他附加税	21.42	22.22	22.22	23.18	26.28	26.11	26.50	380.03
4.息税前利润（4=1-2-3）	4130.58	4306.48	4306.48	4514.57	5204.46	5152.11	5246.46	72544.15

(3) 项目投资现金流量表 (单位: 万元)

序号	年份	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一	经营活动产生的净现金流量	0.00	0.00	0.00	2013.20	2434.28	2481.07	2652.32	2859.74
1.1	经营活动产生的现金流入	0.00	0.00	0.00	2501.02	3224.68	3274.68	3457.68	3695.03
1.2	经营活动产生的现金流出	0.00	0.00	0.00	487.82	790.40	793.61	805.36	835.29
二	融资活动净现金流量	15000.00	14625.00	9250.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00
2.1	融资活动产生的现金流入	15000.00	15000.00	10000.00					
2.2	融资活动产生的现金流出	0.00	375.00	750.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00
	其中: 偿还债券本金								
	支付债券利息		375.00	750.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00
三	现金变动	15000.00	14625.00	9250.00	1013.20	1434.28	1481.07	1652.32	1859.74

(续)

序号	年份	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一	经营活动产生的净现金流量	2157.89	2967.35	3251.21	3288.64	3662.96	3879.89	4001.54	4032.92
1.1	经营活动产生的现金流入	2945.03	3810.03	4122.68	4162.68	4562.68	4821.27	4951.27	4986.27
1.2	经营活动产生的现金流出	787.14	842.68	871.47	874.04	899.72	941.38	949.73	953.35
二	融资活动净现金流量	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00
2.1	融资活动产生的现金流入								
2.2	融资活动产生的现金流出	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00
	其中: 偿还债券本金								
	支付债券利息	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00
三	现金变动	1157.89	1967.35	2251.21	2288.64	2662.96	2879.89	3001.54	3032.92

(续)

序号	年份	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	合计
一	经营活动产生的净现金流量	4130.58	4306.48	4306.48	4514.57	5204.46	5152.11	5246.46	72544.15
1.1	经营活动产生的现金流入	5102.25	5291.25	5291.25	5519.75	6257.75	6217.75	6318.54	90513.54
1.2	经营活动产生的现金流出	971.67	984.77	984.77	1005.18	1053.29	1065.64	1072.08	17969.39
二	融资活动净现金流量	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-1000.00	-16000.00	-15625.00	-10250.00	-20000.00
2.1	融资活动产生的现金流入								40000.00
2.2	融资活动产生的现金流出	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	16000.00	15625.00	10250.00	60000.00
	其中: 偿还债券本金					15000.00	15000.00	10000.00	40000.00
	支付债券利息	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	625.00	250.00	20000.00
三	现金变动	3130.58	3306.48	3306.48	3514.57	-10795.54	-10472.89	-5003.54	52544.15

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沭阳县粮食储备库	项目主管部门 (盖章)	沭阳县发展和改革局
(预计)开工 时间	2026 年 9 月	(预计)完成时间	2028 年 11 月
项目建设/运营 单位 (盖章)	沭阳县粮食集团有限公司	项目负责人及 联系电话	张建猛 13852420239
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	新建总仓容 25 万吨，包含高大平房仓、浅圆仓、粮食物流交易中心、检测中心、加工及智能化等配套设施，建成集粮食收储、运泊、物流、加工等功能为一体的智能化粮食储备库。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立的依据；</p> <p>《江苏省乡村建设用地保障工作指引（2025 版）》</p> <p>《江苏省国土空间规划（2021-2035 年）》</p> <p>《关于印发宿迁市“十四五”粮食流通和物资储备发展规划的通知》</p> <p>（宿粮食物资发〔2022〕23 号）</p> <p>《市政府关于下达 2025 年全市重大产业项目投资计划的通知》</p> <p>（宿政发〔2025〕1 号）</p> <p>《沭阳粮食产业十五五规划》</p> <p>《关于沭阳县粮食储备库可行性研究报告的批复》</p> <p>（沭发改投资发〔2025〕185 号）</p> <p>(2) 项目实施产生的作用和意义；</p> <p>本项目建设可以完善沭阳县粮食物流布局，充分发挥国有企业流通主渠道作用，从宏观上有力改善政府对粮食的宏观调控，保证地方粮食安全，稳定农业生产，切实维护种粮农民利益，备战备荒，应急救援促进县域经济稳定协调发展，搞好粮食市场供应，满足人民群众生活需求等有着积极作用。</p>		

可行性论证	<p>全国粮食和物资储备工作会议指出要深入贯彻落实党的二十大精神、为实现十五五良好开局打牢基础，深化粮食购销和储备管理体制机制改革，深入实施储备能力提升项目，全力保进度、保质量、保安全，推动高质量完成建设任务。《江苏省“十四五”粮食仓储物流建设规划》重点开展建设绿色安全的粮食仓储设施工作，同步开展现代粮食物流产业园区示范。宿迁市除沭阳县外，其他各县区均已积极推进粮食仓储物流设施的整合工作，建成大型现代化粮食物流园区，整体仓储物流现代化水平显著提升，形成了集约高效、功能完善的粮食流通新格局。沭阳县粮食储备库（物流产业园）项目已纳入2025年全市重大产业项目投资计划，沭阳县还编制了《沭阳县“十五五”国有粮食仓储设施发展规划》为项目提供了强有力的数据支撑和可行性论证。</p>		
公益性论证	<p>根据《宿迁市“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》，加大对“老旧小散”粮仓储设施优化整合力度，结合退镇进郊，通过拍卖置换、拆除淘汰等方式，逐步淘汰建于2000年之前、单体仓容1.5万吨以下、建在集镇区不利于作业的库点。经调研统计，沭阳县17个库点建设年代久远，仓房陈旧、老化，部分墙体开裂，由于临近学校、居民区和医院等人员密集区域，粮食接发等作业对周边居民的安全和环境影响较大，计划整体退出。</p> <p>本项目是推动沭阳县区域粮食仓储、加工、物流、贸易、检验检测等粮食企业集聚发展的载体，通过产业集聚，建立一个高效低成本的现代化物流体系，对于保证市场粮食供应，保持供求平稳，稳定市场价格，衔接产销区关系，促进农业发展都有着重要而深远的现实意义。</p>		
收益性论证	<p>本项目收益分为政策性固定收益、市场化经营收益两大板块，合规收取经营服务性费用，政策性储粮相关收入形成稳定专项类现金流。</p>		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		5
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	4
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	1
		市场化融资	
			

项目中长期目标	在高墟镇建设粮食储备库，依托便捷的水陆交通网络，充分发挥当地粮食产业集聚效应，保障粮食安全存储与稳定供应、形成"产、储、运、销"一体化的粮食产业体系，打造区域粮食集散枢纽，助力区域经济高质量发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证,实施条件是否成熟,实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确,是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配,能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定,是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠,是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位,有无补救措施	可行	4	4
监管明确性		筹资监管机制是否明确	明确	3	3	
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人:  (盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人: 处(科)室: (盖章) 		

5213221067429

项目 2：沭阳县城市智能公共停车场项目

1、项目主要内容

南湖智能公共停车场选址于通济路北侧、研通路东侧，占地约 184.62 亩，规划货车停车位 700 个；梦溪智能公共停车场选址于南北汇路西侧、邦源路南侧，占地约 126.41 亩，规划货车停车位 500 个。项目主要建设内容包括部署高清车牌识别与出入口道闸管理系统，实现无感进出与无人值守扫码/ETC 支付；配置车位引导及地磁感应系统，实时显示空余车位；建设全覆盖 AI 智能监控系统，具备违停自动抓拍、烟火预警及车辆轨迹追踪功能；同步建设新能源快充桩、智能电表和能耗监测系统，实现充电与停车一体化管理。项目可全面满足南部、东部片区货运车辆集中停放、临时停靠、周转候货等需求，实现货车停放集中化、规范化、常态化、智能化管理。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

稳定营收、降本增效：共计 1200 个货车车位，依托停车、充电服务获得持续收入；无人值守、智能管理模式减少人工与运维成本，保障盈利。

高效利用土地：盘活合计 311.03 亩地块，提升土地集约利用价值。

赋能物流经济：降低物流企业运营成本，提升货运周转效率，

带动仓储、商贸等上下游产业发展。

带动产业就业：建设及运营阶段创造用工岗位，拉动工程、智能设备、新能源配套等相关产业发展。

（2）社会效益

规范交通秩序：集中停放货运车辆，整治占道乱停问题，缓解城区拥堵，提升道路通行安全。

强化安全管控：AI 监控、烟火预警、违停抓拍等系统，降低安全隐患，减轻交管执法压力。

改善市容环境：减少货车沿街停放带来的噪音、尾气污染，优化人居环境与城市形象。

完善城市配套：补齐大型货车专业停车设施短板，完善城市交通基础设施。

助力绿色发展：配套新能源快充桩，推广绿色交通，推动交通运输领域节能减排。

优化营商环境：健全物流配套服务，助推本地物流产业稳步发展。

（3）总结

项目兼具良好经济效益与突出社会效益，既能够实现自主良性运营，又可破解货车停车难题、提升城市治理水平，实施意义显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 8000 万元，其中：企业自筹安排 800 万元，拟发行专项债券 7200 万元。此次拟申请发行 2026 年专项债券 3000 万元，债券期限 20 年。本项目建设周期预计从 2026 年 10 月至 2027 年 12 月。

项目名称	项目总投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金 金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金 金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金 金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
沭阳县城市智能公共停车场项目	8000		800	800		2200	4200

注其他资本金 800 万元为企业自有资金，其他资金（非资本金）4200 万元部分为 2027 年拟使用债券资金。

4、项目预期收益情况

(1) 项目收入可行性

本项目收入主要来源于货车停放服务费和新能源充电服务费两项：一是货车停放服务费：项目共设 1200 个货车泊位（南湖停车场 700 个、梦溪停车场 500 个），依据《江苏省机动车停放服务收费管理办法》执行政府指导价，综合计时、计次收费，按平均 35 元/天/车位测算。2028 年下半年投运，使用率从 20%

逐年提升，2032年起稳定在72%。二是新能源充电服务费：配套建设120个快充桩，按0.50元/度收取充电服务费，单桩日均充电量200度，使用率与停车泊位同步增长。预计2026-2047年共22年，其中2026-2027年为建设期无收入，2028年起产生运营收入，沭阳县城城市智能公共停车场项目20年累计收入约26,608.50万元。

(2) 项目预计出让净收入预测 (单位：万元)

项目	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
1.项目收入	0.00	0.00	394.20	985.50	1182.60	1340.28	1419.12	1419.12
其中：停车费收入	0.00	0.00	306.60	766.50	919.80	1042.44	1103.76	1103.76
充电服务费收入	0.00	0.00	87.60	219.00	262.80	297.84	315.36	315.36
2.项目成本	0.00	0.00	185.00	531.53	545.82	557.82	565.15	567.83
其中：人员工资	0.00	0.00	30.00	61.80	63.65	65.56	67.53	69.56
设备维护及办公费	0.00	0.00	45.00	89.73	102.17	112.26	117.62	118.27
折旧摊销	0.00	0.00	110.00	380.00	380.00	380.00	380.00	380.00
3.税金	0.00	0.00	24.99	62.47	74.97	84.96	89.97	89.97
其中：增值税	0.00	0.00	22.31	55.78	66.94	75.86	80.33	80.33
城建税及其他附加税	0.00	0.00	2.68	6.69	8.03	9.10	9.64	9.64
4.息税前利润 (4=1-2-3)	0.00	0.00	184.21	391.50	561.81	697.50	764.00	761.32
项目	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
1.项目收入	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12
其中：停车费收入	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76
充电服务费收入	315.36	315.36	315.36	315.36	315.36	315.36	315.36	315.36
2.项目成本	570.57	573.40	576.31	579.29	582.35	585.50	588.75	592.07
其中：人员工资	71.64	73.79	76.01	78.29	80.63	83.05	85.55	88.11
设备维护及办公费	118.93	119.61	120.30	121.00	121.72	122.45	123.20	123.96
折旧摊销	380.00	380.00	380.00	380.00	380.00	380.00	380.00	380.00
3.税金	89.97	89.97	89.97	89.97	89.97	89.97	89.97	89.97
其中：增值税	80.33	80.33	80.33	80.33	80.33	80.33	80.33	80.33
城建税及其他附加税	9.64	9.64	9.64	9.64	9.64	9.64	9.64	9.64
4.息税前利润 (4=1-2-3)	758.58	755.75	752.84	749.86	746.80	743.65	740.40	737.08

(续)

项目	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	总计
1.项目收入	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	26608.50
其中：停车费收入	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76	1103.76	20695.50
充电服务费收入	315.36	315.36	315.36	315.36	315.36	315.36	5913.00
2.项目成本	595.49	599.01	602.61	606.33	610.15	614.06	11229.04
其中：人员工资	90.76	93.48	96.28	99.17	102.15	105.21	1582.22
设备维护及办公费	124.73	125.53	126.33	127.16	128.00	128.85	2316.82
折旧摊销	380.00	380.00	380.00	380.00	380.00	380.00	7330.00
3.税金	89.97	89.97	89.97	89.97	89.97	89.97	1686.91
其中：增值税	80.33	80.33	80.33	80.33	80.33	80.33	1506.17
城建税及其他附加税	9.64	9.64	9.64	9.64	9.64	9.64	180.74
4.息税前利润（4=1-2-3）	733.66	730.14	726.54	722.82	719.00	715.09	13692.55

(3) 项目投资现金流量表（单位：万元）

序号	年份	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一	经营活动产生的净现金流量	0.00	0.00	184.21	391.50	561.81	697.50	764.00	761.32
1.1	经营活动产生的现金流入	0.00	0.00	394.20	985.50	1182.60	1340.28	1419.12	1419.12
1.2	经营活动产生的现金流出	0.00	0.00	209.99	594.00	620.79	642.78	655.12	657.80
二	融资活动净现金流量	3000.00	4125.00	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00
2.1	融资活动产生的现金流入	3000.00	4200.00						
2.2	融资活动产生的现金流出	0.00	75.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00
	其中：偿还债券本金								
	支付债券利息		75.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00
三	现金变动	3000.00	4125.00	4.21	211.50	381.81	517.50	584.00	581.32

(续)

序号	年份	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一	经营活动产生的净现金流量	758.58	755.75	752.84	749.86	746.80	743.65	740.40	737.08
1.1	经营活动产生的现金流入	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12
1.2	经营活动产生的现金流出	660.54	663.37	666.28	669.26	672.32	675.47	678.72	682.04

二	融资活动净现金流量	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00
2.1	融资活动产生的现金流入								
2.2	融资活动产生的现金流出	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00
	其中：偿还债券本金								
	支付债券利息	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00
三	现金变动	578.58	575.75	572.84	569.86	566.80	563.65	560.40	557.08

(续)

序号	年份	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	合计
一	经营活动产生的净现金流量	733.66	730.14	726.54	722.82	719.00	715.09	13692.55
1.1	经营活动产生的现金流入	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	1419.12	26608.50
1.2	经营活动产生的现金流出	685.46	688.98	692.58	696.30	700.12	704.03	12915.95
二	融资活动净现金流量	-180.00	-180.00	-180.00	-180.00	-3180.00	-4305.00	-3600.00
2.1	融资活动产生的现金流入							7200.00
2.2	融资活动产生的现金流出	180.00	180.00	180.00	180.00	3180.00	4305.00	10800.00
	其中：偿还债券本金					3000.00	4200.00	7200.00
	支付债券利息	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	105.00	3600.00
三	现金变动	553.66	550.14	546.54	542.82	-2461.00	-3589.91	10092.55

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沐阳县城市智能公共停车场项目	项目主管部门 (盖章)	沐阳县城市建设投资集团有限公司
(预计)开工 时间	2026年9月	(预计)完成时间	2028年10月
项目建设/运营 单位(盖章)	沐阳县城市建设投资集团有限公司	项目负责人及 联系电话	魏星 19826391062
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	南湖智能公共停车场选址于通济路北侧、研通路东侧，占地约 184.62 亩，规划货车停车位 700 个；梦溪智能公共停车场选址于南北汇路西侧、邦源路南侧，占地约 126.41 亩，规划货车停车位 500 个。项目主要建设内容包含部署高清车牌识别与出入口道闸管理系统，实现无感进出与无人值守扫码/ETC 支付；配置车位引导及地磁感应系统，实时显示空余车位；建设全覆盖 AI 智能监控系统，具备违停自动抓拍、烟火预警及车辆轨迹追踪功能；同步建设新能源快充桩、智能电表和能耗监测系统，实现充电与停车一体化管理。项目可全面满足南部、东部片区货运车辆集中停放、临时停靠、周转候货等需求，实现货车停放集中化、规范化、常态化、智能化管理。		
必要性论证	(1) 设立依据：依据国家及省、市关于城市交通治理、物流产业发展、公共基础设施建设相关政策、规划文件，结合沐阳县城市总体规划、交通及物流专项规划实施本项目。 (2) 作用与意义：解决货车停车难、乱停乱放问题，规范交通秩序；完善城市停车配套，提升城市治理水平；优化物流发展环境，助力县域物流及相关产业稳健发展。		
可行性论证	(1) 投资与成熟度：项目投资测算规范，符合基建投资相关要求；智能停车场模式技术成熟、运营体系完善。 (2) 资金保障：总投资 8000 万元，其中自筹 800 万元，申请专项债券资金 7200 万元，其中用作资本金 800 万元，资金来源合法、储备充足，可保障按期投入。 (3) 偿债分析：项目依托停车、充电收入形成稳定现金流，偿债能力充足；主要风险为车位使用率不及预期、收费收益波动。		

公益性论证	(1) 资金投向与建设内容：专项债券资金用于城市公共停车场领域，建设货运车位、智能管理系统、新能源充电桩及配套附属设施。 (2) 公益性资本支出：包含场地工程、设施采购安装、前期手续、工程监理等工程建设及配套相关支出。					
收益性论证	(1) 资金投向与建设内容：专项债券资金用于城市公共停车场领域，建设货运车位、智能管理系统、新能源充电桩及配套附属设施。 (2) 公益性资本支出：包含场地工程、设施采购安装、前期手续、工程监理等工程建设及配套相关支出。 (3) 收益来源：主要为货车停放服务费、新能源车辆充电服务费，依托 1200 个货运泊位形成多元收入。					
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额				0.8	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			0.72	
		其中：用作项目资本金			0.08	
						
	自筹资金	自有资金			0.08	
		市场化融资				
						
项目中长期目标	(1) 短期（1-2 年）：完成项目建设并投运，实现货车停放规范化、智能化管理，有效整治停车乱象。 (2) 中期（3-5 年）：稳定运营增收，全面发挥停车、充电一体化服务效能，持续优化区域交通与物流环境。 (3) 长期（5 年以上）：打造县域智慧停车示范标杆，完善城市交通配套，赋能物流产业长效发展，助力城市功能品质持续提升。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段、是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人：  (盖章) 		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人：  处(科)室：(盖章)		

项目 3：沭阳数字经济产业园（人工智能）项目

1、项目主要内容

项目总占地约 179.41 亩，建设技术研发区、企业孵化区、场景示范区、算力服务区、人才培训区五大功能板块，以及相关配套基础设施，建筑面积约 35 万平方米。同时搭建综合管理、产业服务和营销一体化平台，构建智慧化园区运营服务生态体系。

2、项目经济社会效益分析

本项目总投资 15 亿元，为新建数字经济产业园区，以物业租赁、算力服务、产业运维、数据服务等为核心营收来源，现金流稳定，具备良好盈利性与区域经济拉动作用。

（一）直接经济效益

园区自身经营收益稳定

项目打造研发、孵化、算力、示范、培训五大功能板块，建成 35 万 m² 产业载体，通过厂房、办公载体租赁、算力租赁、IDC 托管、大数据技术服务、园区配套运维等多元化业务获取持续营收。运营成本主要为设备能耗、设施维保、人员薪酬及税费，整体盈利水平符合数字产业园行业基准，财务方案可行，可实现长期稳定经营。

形成优质固定资产存量

项目占地 179.41 亩，建成大规模现代化产业建筑与算力基

基础设施，形成优质固定资产，夯实县域数字经济硬件底座，资产保值增值能力较强。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 150000 万元，其中：企业自筹安排 30000 万元，拟发行专项债券 120000 万元。此次拟申请发行 2026 年专项债券 10000 万元，预计债券期限 20 年。本项目建设周期预计从 2026 年 9 月至 2029 年 6 月。

项目名称	项目总 投资 (万元)①= ②+③	资金来源(万元)					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 (非资本 金)⑨
沐阳数字经济(人工智能)产业园项目	150000			30000		10000	110000

注：其他资本金 30000 万元为企业自有资金，其他资金（非资本金）部分 110000 万元为 2027 年及之后年度拟发行债券资金。

4、项目预期收益情况

(1) 项目收入可行性

本项目收入主要来源于收入为产业载体租赁、算力及 IDC 托管服务、大数据技术服务、园区综合运维、产业孵化培训合作

五大类经营性收入；2028年下半年建成投运，培育期入驻率50%-60%，稳定期入驻率85%以上，成熟期业务进一步扩容、收入按2%/年稳步增长。其中2026-2028年为建设期无收入，2029年起产生运营收入，20年累计收入约251442.38万元。

（2）项目预计出让净收入预测（单位：万元）

项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年
1.项目收入	0.00	0.00	0.00	10090.00	10180.00	10640.00	11350.00	11620.00
其中：载体租赁收入	0.00	0.00	0.00	3400.00	3250.00	3420.00	3580.00	3700.00
算力及IDC托管服务收入	0.00	0.00	0.00	3420.00	3500.00	3590.00	4060.00	4080.00
大数据技术服务及园区运维、孵化培训收入	0.00	0.00	0.00	3270.00	3430.00	3630.00	3710.00	3840.00
2.项目成本	0.00	0.00	0.00	791.50	908.99	908.99	908.99	908.99
其中：能耗电费成本	0.00	0.00	0.00	640.12	680.49	680.49	680.49	680.49
设施维保及平台运维成本	0.00	0.00	0.00	100.05	170.05	170.05	170.05	170.05
人员薪酬及其他管理费	0.00	0.00	0.00	51.33	58.45	58.45	58.45	58.45
3.税金	0.00	0.00	0.00	647.77	653.56	683.08	728.67	746.00
其中：增值税	0.00	0.00	0.00	605.40	610.80	638.40	681.00	697.20
城建税及其他附加税	0.00	0.00	0.00	42.37	42.76	44.68	47.67	48.80
4.息税前利润（4=1-2-3）	0.00	0.00	0.00	8650.73	8617.45	9047.93	9712.34	9965.01

项目	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年
1.项目收入	11916.00	12350.50	12517.90	12786.60	12856.80	13030.60	12903.60	12878.10
其中：载体租赁收入	3832.00	4099.60	4099.60	4099.60	4099.60	4201.90	4201.90	4201.90
算力及IDC托管服务收入	4110.00	4240.60	4271.80	4503.60	4536.10	4569.20	4503.00	4537.50
大数据技术服务及园区运维、孵化培训收入	3974.00	4010.30	4146.50	4183.40	4221.10	4259.50	4198.70	4138.70
2.项目成本	936.43	936.43	936.43	944.13	944.13	944.13	944.13	954.53

其中：能耗电费成本	700.45	700.45	700.45	705.79	705.79	705.79	705.79	708.79
设施维保及平台运维成本	175.20	175.20	175.20	176.45	176.45	176.45	176.45	182.00
人员薪酬及其他管理费	60.78	60.78	60.78	61.89	61.89	61.89	61.89	63.74
3.税金	765.00	792.90	803.64	820.90	825.39	836.56	828.41	826.77
其中：增值税	714.96	741.03	751.07	767.20	771.40	781.84	774.22	772.69
城建税及其他附加税	50.04	51.87	52.57	53.70	53.99	54.72	54.19	54.08
4.息税前利润（4=1-2-3）	10214.57	10621.17	10777.83	11021.57	11087.28	11249.91	11131.06	11096.80
项目	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	总计
1.项目收入	13064.20	13241.70	13320.70	14001.20	14241.10	14324.90	14128.48	251442.38
其中：载体租赁收入	4412.10	4412.10	4412.10	4412.10	4469.80	4469.80	4469.80	81243.90
算力及 IDC 托管服务收入	4572.60	4708.50	4745.10	5082.40	5120.40	5159.20	5092.56	88402.56
大数据技术服务及园区运维、孵化培训收入	4079.50	4121.10	4163.50	4506.70	4650.90	4695.90	4566.12	81795.92
2.项目成本	954.53	954.53	954.53	969.13	969.13	969.13	969.13	18707.91
其中：能耗电费成本	708.79	708.79	708.79	715.24	715.24	715.24	715.24	13982.71
设施维保及平台运维成本	182.00	182.00	182.00	189.00	189.00	189.00	189.00	3495.65
人员薪酬及其他管理费	63.74	63.74	63.74	64.89	64.89	64.89	64.89	1229.55
3.税金	838.71	850.11	855.18	898.87	914.28	919.65	907.04	16142.49
其中：增值税	783.85	794.50	799.24	840.07	854.47	859.49	847.71	15086.54
城建税及其他附加税	54.86	55.61	55.94	58.80	59.81	60.16	59.33	1055.95
4.息税前利润（4=1-2-3）	11270.96	11437.06	11510.99	12133.20	12357.69	12436.12	12252.31	216591.98

（3）项目投资现金流量表（单位：万元）

序号	年份	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一	经营活动产生的净现金流量	0.00	0.00	0.00	8650.73	8617.45	9047.93	9712.34	9965.01
1.1	经营活动产生的现金流入	0.00	0.00	0.00	10090.00	10180.00	10640.00	11350.00	11620.00
1.2	经营活动产生的现金流出	0.00	0.00	0.00	1439.27	1562.55	1592.07	1637.66	1654.99
二	融资活动净现金流量	10000.00	54750.00	53375.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00
2.1	融资活动产生的现金流入	10000.00	55000.00	55000.00					
2.2	融资活动产生的现金流出	0.00	250.00	1625.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00
	其中：偿还债券本金								

	支付债券利息		250.00	1625.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00
三	现金变动	10000.00	54750.00	53375.00	5650.73	5617.45	6047.93	6712.34	6965.01

(续)

序号	年份	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一	经营活动产生的净现金流量	10214.57	10621.17	10777.83	11021.57	11087.28	11249.91	11131.06	11096.80
1.1	经营活动产生的现金流入	11916.00	12350.50	12517.90	12786.60	12856.80	13030.60	12903.60	12878.10
1.2	经营活动产生的现金流出	1701.43	1729.33	1740.07	1765.03	1769.52	1780.69	1772.54	1781.30
二	融资活动净现金流量	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00
2.1	融资活动产生的现金流入								
2.2	融资活动产生的现金流出	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00
	其中：偿还债券本金								
	支付债券利息	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00
三	现金变动	7214.57	7621.17	7777.83	8021.57	8087.28	8249.91	8131.06	8096.80

(续)

序号	年份	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	合计
一	经营活动产生的净现金流量	11270.96	11437.06	11510.99	12133.20	12357.69	12436.12	12252.31	216591.98
1.1	经营活动产生的现金流入	13064.20	13241.70	13320.70	14001.20	14241.10	14324.90	14128.48	251442.38
1.2	经营活动产生的现金流出	1793.24	1804.64	1809.71	1868.00	1883.41	1888.78	1876.17	34850.40
二	融资活动净现金流量	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-3000.00	-13000.00	-57750.00	-56375.00	-60000.00
2.1	融资活动产生的现金流入								120000.00
2.2	融资活动产生的现金流出	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	13000.00	57750.00	56375.00	180000.00
	其中：偿还债券本金					10000.00	55000.00	55000.00	120000.00
	支付债券利息	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	2750.00	1375.00	60000.00
三	现金变动	8270.96	8437.06	8510.99	9133.20	-642.31	-45313.88	-44122.69	156591.98

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沐阳数字经济（人工智能）产业园项目	项目主管部门 (盖章)	沐阳县城市建设投资集团有限公司
(预计) 开工 时间	2026 年 9 月	(预计) 完成时间	2029 年 6 月
项目建设/运 营 单位 (盖章)	沐阳县城市建设投资集团有 限公司	项目负责人及 联系电话	陆平 15161240999
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简 介	项目总占地约 179.41 亩，建设技术研发区、企业孵化区、场景示范区、算力服务区、人才培训区五大功能板块，以及相关配套基础设施，建筑面积约 35 万平方米。同时搭建综合管理、产业服务和营销一体化平台，构建智慧化园区运营服务生态体系。		
必要性论证	<p>(1) 项目申请设立依据</p> <p>国家层面：依据《“十四五” 数字经济发展规划》等文件，要求加快数字基础设施建设、发展人工智能产业、推动数实融合。</p> <p>省、市层面：落实《江苏省数字经济高质量发展三年行动计划（2025-2027 年）》《宿迁市推进数字经济高质量发展行动方案（2025-2027 年）》《宿迁市 “十五五” 数智新城建设发展规划》，布局数字产业园区、强化算力供给、赋能地方特色产业转型。</p> <p>地方及规范：项目选址、用地符合沐阳县国土空间与城市总体规划，建设标准严格执行建筑、数据中心等行业规范。</p> <p>(2) 项目实施的作用和意义</p> <p>补齐发展短板：填补县域专业数字产业园区、大型算力设施空白，搭建研发、孵化、算力、培训一体化平台，完善数字经济承载体系。</p> <p>助力产业转型：为木材加工、有色金属、花木等本地传统产业提供数字化服务，推进 “智改数转”，同时培育人工智能、大数据、低空经济等新兴产业，培育新质生产力。</p> <p>提升治理能力：支撑数字沐阳、智慧城市建设，补足政务算力短板，提升政务服务与城市精细化管理水平。</p> <p>集聚人才带动就业：创造多元就业岗位，深化校企合作培育数字人才，减少人才外流，优化县域人才结构。</p>		

	<p>增厚地方财力：拉动上下游产业发展，形成稳定经营与财税收入，国有资产实现保值增值，减轻财政基建压力。</p> <p>发挥区域示范作用：依托区位优势辐射苏北区域，打造数字经济发展样板，同时坚持绿色运营，实现产业与生态协调发展。</p>
可行性论证	<p>(1) 项目建设投资合规性与项目成熟度</p> <p>投资合规性</p> <p>项目总投资 15 亿元，投资估算参照江苏省建筑工程定额、行业取费标准编制，范围涵盖工程费用、其他费用、预备费等，计价规则、取费标准符合工程建设及造价管理相关规定；用地、规划、建设标准均契合国土空间规划、建筑及数据中心等国家规范，整体投资合规。</p> <p>项目成熟度</p> <p>项目定位、功能布局贴合区域数字经济发展需求，采用业内成熟的园区开发、算力中心建设及运营模式；建筑、弱电、机房、安防等技术体系应用广泛、工艺稳定。同时借鉴多地同类产业园成功经验，方案经过综合论证，建设、运营模式均具备较高成熟度，落地风险低。</p> <p>(2) 项目资金来源和到位可行性</p> <p>本项目总投资 15 亿元，其中由建设单位沐阳县城市建设投资集团有限公司自筹 1 亿元，申请专项债券资金 12 亿元，2026 年申请发行专项债券 1 亿元。该公司为沐阳县属国有独资企业，是县域重点基建与产业园区开发主体，资金实力雄厚、经营稳健，具备充足自筹能力。结合项目分期建设节奏，资金可按施工进度分批筹措、足额到位，资金保障可行性高。</p> <p>(3) 项目偿债计划可行性和偿债风险点</p> <p>偿债计划可行性</p> <p>本项目无外部银行贷款及对外举债，不涉及还本付息安排。项目收益来源多元，依靠载体租赁、算力服务、技术服务、配套运营等获取持续稳定现金流，可覆盖运营成本、维护支出，实现自我良性循环，财务可持续性强。</p>
公益性论证	<p>(1) 专项债券资金投向领域及建设内容</p> <p>投向领域</p> <p>本项目属于新型基础设施、数字经济产业园区，在地方政府专项债券支持范围内，不在负面清单。项目兼具公共服务与产业赋能属性，具备稳定经营性现金流，符合收益自求平衡类专项债申报要求。</p> <p>主要建设内容</p> <p>专项债资金用于项目公益性固定资产建设，包括：园区道路、管网、供电、绿化等室外配套；研发、孵化、人才培养、场景示范等公共建筑工程；算力中心机房及数字底座设施；园区公共管理、产业服务平台及共享实训、展示设施。</p> <p>(2) 专项债券资金形成的公益性资本支出范围</p> <p>资金全部用于公益性资本支出，不列支日常运营、人员经费等费用，具体包括：园区场地平整、建筑主体、公共区域装修、景观绿化等建筑工程支出；</p>

	给排水、供电、通信、消防、安防等市政配套工程支出； 算力机房、配电、制冷、机柜、存储等数字基础设施购置及安装支出； 共享设备、公共服务平台软硬件采购部署支出； 勘察、设计、监理、预备费、建设期利息等工程建设其他资本性支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性 项目为数字经济新型基础设施，建设规模大、投入集中，结合分期建设节奏申请专项债券资金，可有效补充项目建设资金、优化资金结构。资金全部用于公益性固定资产投资，符合专项债使用规则，需求合理合规。 （2）项目收入、成本、收益预测合理性 收入：依托载体租赁、算力 IDC 服务、大数据技术服务、园区运维等多元营收，服务客群稳定，叠加政务、传统产业数字化刚性需求，收入预测贴合市场实际。 成本：主要为设备能耗、设施维保、人员薪酬、税费等，参照行业标准及本地物价水平测算，成本取值客观。 收益：项目现金流稳定，盈利水平符合同行业基准，收益可足额覆盖专项债券本息及运营成本，整体预测科学合理。		
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额		15
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	12
		其中：用作项目资本金	
			
	自筹资金	自有资金	3
		市场化融资	
			
项目中长期目标	（1）中期目标（建成后 1—3 年） 全面建成五大功能板块，园区入驻率达 85% 以上，算力、孵化、实训等功能高效运转。集聚一批人工智能、大数据科创企业，形成基础数字产业集群，完成本地传统产业数字化服务布局。 稳定营收现金流，实现收支平衡并持续盈利，建成县域数字经济核心载体。 深化校企合作，建立常态化数字人才培育输送机制。 （2）长期目标（建成 3 年以上） 打造苏北知名数字经济（人工智能）产业集聚区，辐射周边区域，形成区域产业标杆。 完善全产业链生态，培育数字经济新业态、新增长点，持续壮大地方税源。 全面赋能智慧城市、数字政务建设，深度推动本地支柱产业转型升级。 做大算力与数据服务品牌，拓展跨区域业务，实现资产保值增值与园区可持续高质量运营。		

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 (40)	项目实施的必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证、实施条件是否成熟、实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确、是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配、能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算 合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定。是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求 合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划 可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和 到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100	100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审核	分管处 (科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通过 ☒ 不通过 ☐		通过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； *****	通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 		
绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 4：沭阳县公立医共体能力提升项目

1、项目主要内容

该项目属于县第一人民医院医共体成员单位能力提升工程，依托县第一人民医院医共体建设，实施沭城街道社区卫生服务中心及高墟镇中心卫生院标准化升级项目。沭城街道社区卫生服务中心：沭阳县江南枫景小区 6#-102 铺（面积约 2877 平方米）改造为沭城街道社区卫生服务中心，其中基础改造面积约 2877 平方米，包含原房屋加固、整体装饰装修改造、以及医学影像中心、心电诊断中心、医学检验中心的设备采购等；高墟镇中心卫生院：沭阳县高墟初级中学中心路西侧区域改造为高墟镇中心卫生院，改造及医学影像中心、心电诊断中心、医学检验中心配置设施设备，其中基础改造面积约 8270 平方米。

2、项目经济社会效益分析

落实上级医疗卫生服务体系建设要求，加快实现沭阳县乡镇层级公立医疗机构均衡布局，完善全县公立医疗卫生服务体系；同时提升小城市、连沭结合部等片区及沭城街道的公共卫生与基本医疗服务能力，打造区域医疗卫生中心，提供便捷安全的公益性医疗和基本公共卫生服务，推进乡村医疗卫生一体化运行，助力乡村全面振兴，增强群众就医获得感与幸福感。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 6187 万元，其中：地方财政预算资金安排 1287 万元，拟发行专项债券 4900 万元。此次拟申请发行 2026

年专项债券 2500 万元，预计债券期限 20 年。本项目建设周期预计从 2026 年 8 月至 2027 年 8 月。

项目 名称	项目总投 资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方 政府专项 债券资金 金额④	拟使用 本期地 方政府 专项债 券资金 金额⑤	其他资本 金⑥	已有地 方政府 专项债 券资金 金额⑦	拟使用本 期地方政 府专项债 券资金金 额⑧	其他资金 （非资本 金）⑨
	6187	0		1287	0	500	4400

注:其他资本金 1287 万元为地方财政预算资金，其他资金 2400 万元为 2027 年拟发行专项债券资金、2000 万元为本批次承接调整债券资金。

4、项目预期收益情况

（1）项目收入可行性

本项目收入主要来源于政府全额投资的公益类基层医疗机构，运营收入来源于合规医疗服务收费及医保基金支付（门诊收入、住院收入等），2026—2047 年累计运营收入约 27045 万元。

（2）项目预计出让净收入预测（单位：万元）

项目	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
1.项目收入	0.00	310.00	380.00	500.00	550.00	620.00	735.00	820.00
其中：门诊收入	0.00	145.00	160.00	225.00	220.00	235.00	295.00	325.00
住院收入	0.00	75.00	100.00	125.00	150.00	175.00	200.00	225.00
公共卫生收入	0.00	90.00	120.00	150.00	180.00	210.00	240.00	270.00
2.项目成本	0.00	233.60	347.60	484.83	509.83	554.83	601.83	661.23
其中：人员经费支出	0.00	71.60	83.60	83.60	83.60	103.60	115.60	151.60
药品耗材支出	0.00	50.00	100.00	160.00	180.00	200.00	228.00	244.00
公用经费支出	0.00	60.00	80.00	140.00	145.00	150.00	157.00	161.00
设备购置及其他支出	0.00	52.00	84.00	101.23	101.23	101.23	101.23	104.63

3.税金								
其中：增值税								
城建税及其他附加税								
4.息税前利润（4=1-2-3）	0.00	76.40	32.40	15.17	40.17	65.17	133.17	158.77

（续）

项目	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
1.项目收入	890.00	960.00	1020.00	1100.00	1200.00	1400.00	1500.00	1600.00
其中：门诊收入	340.00	355.00	360.00	385.00	430.00	575.00	620.00	665.00
住院收入	250.00	275.00	300.00	325.00	350.00	375.00	400.00	425.00
公共卫生收入	300.00	330.00	360.00	390.00	420.00	450.00	480.00	510.00
2.项目成本	724.23	760.23	832.23	877.23	953.05	993.05	1033.05	1077.05
其中：人员经费支出	179.60	195.60	227.60	247.60	247.60	247.60	247.60	259.60
药品耗材支出	272.00	288.00	320.00	340.00	400.00	440.00	480.00	512.00
公用经费支出	168.00	172.00	180.00	185.00	195.00	195.00	195.00	195.00
设备购置及其他支出	104.63	104.63	104.63	104.63	110.45	110.45	110.45	110.45
3.税金								
其中：增值税								
城建税及其他附加税								
4.息税前利润（4=1-2-3）	165.77	199.77	187.77	222.77	246.95	406.95	466.95	522.95

（续）

项目	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	总计
1.项目收入	1700.00	1900.00	2130.00	2330.00	2600.00	2800.00	27045.00
其中：门诊收入	710.00	800.00	865.00	900.00	1005.00	1040.00	10655.00
住院收入	450.00	500.00	575.00	650.00	725.00	800.00	7450.00
公共卫生收入	540.00	600.00	690.00	780.00	870.00	960.00	8940.00
2.项目成本	1130.60	1215.60	1245.60	1272.48	1292.48	1332.48	18133.11
其中：人员经费支出	259.60	259.60	259.60	264.00	264.00	264.00	4116.80
药品耗材支出	524.00	592.00	616.00	632.00	648.00	648.00	7874.00
公用经费支出	231.00	248.00	254.00	258.00	262.00	302.00	3933.00
设备购置及其他支出	116.00	116.00	116.00	118.48	118.48	118.48	2209.31
3.税金							
其中：增值税							
城建税及其他附加税							
4.息税前利润（4=1-2-3）	569.40	684.40	884.40	1057.52	1307.52	1467.52	8911.89

(3) 项目投资现金流量表 (单位: 万元)

序号	年份	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一	经营活动产生的净现金流量	0.00	76.40	32.40	15.17	40.17	65.17	133.17	158.77
1.1	经营活动产生的现金流入		310.00	380.00	500.00	550.00	620.00	735.00	820.00
1.2	经营活动产生的现金流出	0.00	233.60	347.60	484.83	509.83	554.83	601.83	661.23
二	融资活动净现金流量	2500.00	2337.50	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50
2.1	融资活动产生的现金流入	2500.00	2400.00						
2.2	融资活动产生的现金流出	0.00	62.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50
	其中: 偿还债券本金								
	支付债券利息		62.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50
三	现金变动	2500.00	2413.90	-90.10	-107.33	-82.33	-57.33	10.67	36.27

(续)

序号	年份	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一	经营活动产生的净现金流量	165.77	199.77	187.77	222.77	246.95	406.95	466.95	522.95
1.1	经营活动产生的现金流入	890.00	960.00	1020.00	1100.00	1200.00	1400.00	1500.00	1600.00
1.2	经营活动产生的现金流出	724.23	760.23	832.23	877.23	953.05	993.05	1033.05	1077.05
二	融资活动净现金流量	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50
2.1	融资活动产生的现金流入								
2.2	融资活动产生的现金流出	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50
	其中: 偿还债券本金								
	支付债券利息	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50
三	现金变动	43.27	77.27	65.27	100.27	124.45	284.45	344.45	400.45

(续)

序号	年份	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	合计
一	经营活动产生的净现金流量	569.40	684.40	884.40	1057.52	1307.52	1467.52	8911.89
1.1	经营活动产生的现金流入	1700.00	1900.00	2130.00	2330.00	2600.00	2800.00	27045.00
1.2	经营活动产生的现金流出	1130.60	1215.60	1245.60	1272.48	1292.48	1332.48	18133.11
二	融资活动净现金流量	-122.50	-122.50	-122.50	-122.50	-2622.50	-2460.00	-2450.00
2.1	融资活动产生的现金流入							4900.00
2.2	融资活动产生的现金流出	122.50	122.50	122.50	122.50	2622.50	2460.00	7350.00
	其中: 偿还债券本金					2500.00	2400.00	4900.00
	支付债券利息	122.50	122.50	122.50	122.50	122.50	60.00	2450.00
三	现金变动	446.90	561.90	761.90	935.02	-1314.98	-992.48	6461.89

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沐阳县公立医共体能力提升项目	项目主管部门 (盖章)	
(预计)开工时间	2026 年 8 月	(预计)完成时间	2027 年 8 月
项目建设/运营单位(盖章)		项目负责人及联系电话	徐利芹 15951528880
项目属性	☒ 新增专项债券 ☐ 到期申请延续		
项目内容简介	该项目属于县第一人民医院医共体成员单位能力提升工程，依托县第一人民医院医共体建设，实施沐城街道社区卫生服务中心及高墟镇中心卫生院标准化升级项目。沐城街道社区卫生服务中心：沐阳县江南枫景小区 6#-102 铺（面积约 2877 平方米）改造为沐城街道社区卫生服务中心，其中基础改造面积约 2877 平方米，包含原房屋加固、整体装饰装修改造、以及医学影像中心、心电诊断中心、医学检验中心的设备采购等；高墟镇中心卫生院：沐阳县高墟初级中学中心路西侧区域改造为高墟镇中心卫生院，改造及医学影像中心、心电诊断中心、医学检验中心配置设施设备，其中基础改造面积约 8270 平方米。		
必要性论证	国家、省、市持续推进县域紧密型医共体建设，明确要求推动优质医疗资源下沉基层，构建“县乡联动、乡村一体”的医疗服务格局，实现基层医疗机构标准化、规范化建设，让基层成为群众就医首诊地。沐阳县作为宿迁市人口大县，县域公立医共体建设虽已初步推进，但基层医疗机构的硬件设施、诊疗能力与医共体建设的标准化要求存在明显差距，成为制约医共体高效运营的核心瓶颈。本项目通过对沐城街道、高墟镇两大基层医疗核心阵地的改造升级，补齐基层医疗硬件短板，完善县乡医疗资源联动的基础设施支撑，推动县级医院与基层医疗机构实现人员、技术、设备、信息的高效共享，是沐阳县不折不扣落实上级医改政策、深化紧密型公立医共体建设的具体实践，更是推动医共体建设从“形式整合”向“实质融合”转变的关键一步。		
可行性论证	两大建设点位选址明确（沐城街道江南枫景、高墟镇原初级中学），地势平坦、交通便利、水电配套齐全；当地建材供应充足、施工技术力量成熟；场地无重大地质灾害风险，抗震设防、水文条件均满足医疗建筑建设标准，可快速启动施工。 项目总投资 6187.54 万元，其中 4900 万元为地方政府专项债券、1287 万元为县级财政配套，资金来源明确且有保障；无市场化融资，资金专款专用，不存在资金缺口和债务风险。		

公益性论证	本项目 4900 万元地方政府专项债券全额投向医疗卫生领域，具体为县域紧密型公立医共体基层医疗机构标准化建设，属于国家重点支持的民生基础设施补短板方向，符合地方政府专项债券支持社会事业发展的政策要求。专项债券资金全部用于沐城街道社区卫生服务中心、高墟镇中心卫生院两大医共体成员单位的原址改造升级及全科室设备配置。						
收益性论证	<p>专项债资金严格限定用于房屋加固改造、医疗设备购置、配套工程建设及勘察设计等前期资本性支出，不涉及人员经费、日常运营等经常性支出，符合专项债资金“专款专用、封闭管理”的监管要求，资金使用全程可追溯。</p> <p>收入全部来源于执行政府指导价的医疗服务收费及医保基金支付，医保支付政策稳定且向基层倾斜，无违规收费风险；公共卫生服务由财政按服务量定额拨付，形成补充收入。主要成本为人员薪酬、药品耗材成本、水电运维及设备维修费，与全国基层公立医疗机构成本结构一致。</p>						
项目资金来源 (亿元)	项目（预计）投入资金总额					0.62	
	财政资金	政府预算资金安排					
		政府专项债券资金安排					0.49
		其中：用作项目资本金					
		县级财政资金					0.13
	自筹资金	自有资金					
		市场化融资					
项目中长期目标	<p>目标 1：实现两大机构标准化、规范化运营，核心服务能力显著提升；沐城街道社区卫生服务中心中心城区基层诊疗量提升 30% 以上，高墟镇中心卫生院实现北部片区住院服务本地化；全县基层群众首诊率提升至 60% 以上，群众就医满意度达 95% 以上；完成医共体信息互通平台上线，实现检查检验结果互认、双向转诊顺畅。</p> <p>目标 2：将沐城街道社区卫生服务中心打造为宿迁市中心城区基层医疗服务示范中心，将高墟镇中心卫生院打造为江苏省农村区域性医疗卫生中心样板，两大机构逐步向二级综合医院服务标准提档升级；全面形成“小病不出乡、常见病不出镇、大病不出县”的分级诊疗格局；总结形成可复制的基层医疗机构改造升级“沐阳经验”，推广至全县其他乡镇，推动县域医疗高质量均衡发展。</p>						
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分	

决策 (40)	项目实施的 必要性 (10)	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的 公益性 (5)	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的 收益性 (10)	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 (10)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资 合规性 (5)	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部 门审核	财政部门审核	
			绩效处 (科)室审 核	分管处 (科)室审 核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通 过 ☒ 不通过 ☐	通 过 ☒ 不通过 ☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通 过 ☒ 不通过 ☐		通 过 ☒ 不通过 ☐

审核结果		通过 ☒ 不通过 ☐	通过 ☒ 不通过 ☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：(盖章)		
绩效处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： 处(科)室：(盖章)		
分管处(科)室 审核意见	处(科)室负责人： 处(科)室：(盖章)		

