附件 3

江苏商贸职业学院 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

一、项目主要内容

（一）项目建设内容

江苏商贸职业学院是江苏省供销合作总社唯一直属高职院校，位于南通市崇川区江通路 48 号，西临南通火车站、北临 G40 沪陕高速、南临江海大道高架，交通便利。目前，江苏商贸职业学院校区占地面积约 502 亩，规划总建筑面积 32 万平方米，已建成总建筑面积合计达 17.1 万平方米。2026 年规划在校生 13000 余人，教师总人数达到 600 多人。

本项目总投资概算为 17207.4 万元，主要建设内容为学生宿舍四、学生宿舍五、学生及教师集体宿舍。总建筑面积 36254 平方米，其中地上面积 31698 平方米，地下面积 4556 平方米。地上 17 层，主要功能为宿舍、学生一站式服务中心；地下 1 层，主要功能为自走式车库、非机动车库及设备用房。同时配套建设室外道路、室外管网等附属设施。本项目建设期为 2024 年 12 月至 2026 年 12 月。

表:建筑基本情况一览表

序号	项目	层数	地上建筑面积（㎡）	地下建筑面积（㎡）	建筑高度（m）
1	学生宿舍四	5	31698	4556	62.5
2	学生宿舍五	11			
3	学生及教师集体宿舍	17			
	合计		31698	4556	

（二）项目立项审批情况

根据江苏省发展和改革委员会《关于江苏商贸职业学院新校区扩建三期工程学生宿舍四、五及学生和教师集体宿舍建设项目初步设计及概算的批复》（苏发改社会发〔2024〕819号），本项目的项目建议书已经审批，可行性研究报告已经批复。

（三）项目建设主体

根据《省政府办公厅关于印发江苏省省级政府投资非盈利性工程项目集中建设管理办法的通知》（苏政办发〔2018〕41 号）文件要求及省发改委项目建议书批复，本项目实行集中建设，项目集中建设单位为江苏省公共工程建设中心有限公司。江苏省公共工程建设中心有限公司作为项目建设实施主体，履行建设单位职责，江苏商贸职业学院作为项目使用与接收的主体，项目施工合格后，予以接收和管理。

二、项目经济社会效益分析

（一）本项目是学校自身生存和持续发展的紧迫需要

从学校自身发展来看，现有学生宿舍面积严重紧张，且面临部分老旧宿舍拆除及租赁宿舍退租的现实压力。目前在校生人数已超过13000人，宿舍缺口巨大。根据省教育厅等四部门印发的《省属高校学生宿舍建设实施方案（2022—2025年）》，本项目已被列为省属高校学生宿舍建设重点项目。通过有效整合、充分利用现有资源，建设一个规模适宜、硬件设施符合现代化高职院校要求的新宿舍，已成为江苏商贸职业学院实现自身生存与持续发展的必由之路。

（二）本项目是国家大力发展现代职业教育的需要

项目积极响应国家发展改革委、教育部等七部门联合印发的《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》（发改社会〔2024〕25号），有规划、有步骤地推进学校硬件建设，完善后勤服务保障，营造良好育人环境。项目致力于将学生宿舍打造为落实立德树人根本任务、开展“三全育人”的重要阵地，带动全校整体改革，为建设教育强国、人才强国提供有力支撑。

（三）本项目是学校培养现代服务业技术人才的需要

根据学校事业高质量发展规划，学校对标建设行业标杆、区域领先的高水平特色名校，持续加大师资招聘力度，并拥有一支规模可观的校外兼课教师和行业导师队伍，师资条件不断改善。在教学资源方面，生均教学科研仪器设备、教学行政用房、宿舍面积、图书、计算机等指标基本满足需求。到2027年，学校计划将年招生专业控制在38个左右，在校生规模维持在15000人左右，同时拓展“3+2”分段培养项目，与本科院校合作培养项目数稳定在8—10个，联合培养的在校本科生规模达500人左右。

（四）本项目是提升学生与家长满意度、优化育人环境与社会效益的关键举措

该项目的实施，将有效服务地方经济发展。通过培养现代服务业急需的技术人才，更好对接区域产业需求（如商贸、物流、信息技术服务等），提升毕业生本地就业率，增加地方税收与消费，形成“教育—就业—经济”良性循环。同时，项目也将切实改善民生条件。新建宿舍按照现代化标准配置空调、热水、网络、独立卫浴等设施，显著提升学生居住品质，减轻家庭住宿负担，减少因住宿问题引发的投诉或舆情，从而提升学校社会声誉与招生竞争力，为学校高质量发展奠定坚实基础。

三、项目资金投入计划及建设计划

（一）概算及成本明细

本工程建设投资概算为17207.4万元，其中工程费用15492.02万元，工程建设其他费1545.01万元，预备费170.37万元。主要构成如下：

表：建设工程总费用表

序号	工程或费用名称	金额（万元）	备注
1	工程费用	15492.02	
2	工程建设其它费用	1545.01	
3	预备费	170.37	
	合计	17207.40	

（二）项目建设计划及现状

本项目已获得建筑工程施工许可证（建设项目编码3206022406180001、施工许可编号320602202412170201），项目实际开工日期2024年12月30日，2026年5月已完成主体结构验收，2026年下半年拟完成室外工程施工、消防、规划、档案馆验收及节能环保验收，预计2026年12月竣工。

（三）资金筹措及来源

本项目总投资估算为17207.40万元，项目资金来源：学校自有资金12207.40万元，2025年获得地方政府专项债券资金1500万元，发行期限10年；2026年计划申请发行地方政府专项债3500万元，发行期限15年，预估债券发行利率3.2%，到期一次性还本。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏商贸职业学院新校区扩建三期工程学生宿舍四、五及学生和教师集体宿舍建设项目	17207.40	0	0	12207.40	1500	3500	0

注：其他资本金⑥12207.40 万元为学校自筹资金 12207.40 万元。

四、项目预期收益情况

（一）项目收入测算

根据《关于公办高等学校学费标准等有关问题的通知》（苏价费〔2014〕136 号）、《高等学校社会化学生公寓收费管理暂行办法》（苏财综〔2002〕162 号）等收费政策进行学费、住宿费收费。

项目测算依据：根据《普通高等学校建筑规划面积指标》（2018 年），学生宿舍建筑面积指标为 10㎡/生，本次新建总建筑面积 36254 平方米，预计可容纳 3625 名学生，暂时按照 3500 名学生测算。按照住宿费 1500 元、学费按照 5300 元测算。

表：收入测算依据

学生人数	住宿费标准（元/生）	学费标准（元/生）	年收入合计（万元）
3500	1500	5300	2380

综上来看，项目存续期内，项目总收益约为 34510 万元

表：资金测算平衡表

单位：万元

序号	项目/年份	合计	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
一	项目收入	34510.00			2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	2380.00	1190.00
1.1	住宿费收入	7612.50			525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	525.00	262.50
1.2	学费收入	26897.50			1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	1855.00	927.50
二	项目成本	3616.30			249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	249.40	124.70
2.1	水电费	1827.00			126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	126.00	63.00
2.2	物业费	919.30			63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	63.40	31.70
2.3	人员经费	870.00			60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00	30.00
三	经营性净收益	30893.70			2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	1065.30
四	用于平衡债券本息的项目总收益	30893.70			2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	2130.60	1065.30
五	全部债务偿还本息支出安排	7160.00	48.00	76.00	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	1660.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	3584.00
5.1	存量债务偿还本息支出安排	1980.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	1548.00							
5.1.1	存量债务偿还利息支出安排	480.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00							
5.1.2	存量债务偿还本金支出安排	1500.00										1500.00							
5.2	本年新增债务偿还本息支出安排	5180.00		28.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	3584.00
5.2.1	本年新增债务偿还利息支出安排	1680.00		28.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00	84.00
5.2.2	本年新增债务偿还本金支出安排	3500.00																	3500.00

（二）项目收益与融资平衡情况

本项目可用于偿还融资本息的项目收益为30893.7万元，对应本项目融资到期本息总计7112万元，预期项目收益偿还融资本金和利息情况，本项目收益为收入产生的现金流入，以预测期间的经济环境稳健估计为前提，项目收益对融资成本的覆盖倍数为4.34，项目偿债能力较强。

表：债券存续期内项目收益偿还融资本金和利息情况表

单位：万元

项目名称	本期债			全周期		
	债券存续期内应付债券资金本息和	项目收益	项目收益覆盖倍数	债券存续期内应付债券资金本息和	项目收益	项目收益覆盖倍数
江苏商贸职业学院新校区扩建三期工程学生宿舍四、五及学生和教师集体宿舍建设项目	7112	30893.70	4.34	7160	30893.70	4.31

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	江苏商贸职业学院新校区扩建三期工程学生宿舍四、五及学生和教师集体宿舍建设项目	项目主管部门（盖章）	江苏省供销合作总社
（预计）开工时间	2024年12月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省公共工程建设中心有限公司	项目负责人及联系电话	王若丞 18752590103
项目属性	新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目为学生宿舍四、学生宿舍五、学生及教师集体宿舍合建，组成一栋整体建筑，总建筑面积36254平方米，其中地上面积31698平方米，地下面积4556平方米，地上17层，主要功能为宿舍、学生一站式服务中心，地下1层，主要功能为自走式车库、非机动车库及设备用房，同时配套建设室外道路、室外管网等附属设施，地下汽车车位67个，参照《普通高等学校建筑面积指标》（建标191-2018），10㎡生的标准，入住学生人数3625人。		
必要性论证	1. 《江苏省“十三五”教育发展规划》、《现代职业教育体系建设规划（2014—2020年）》教发[2014]6号 2. 切实解决江苏商贸职业学院新校区学生宿舍严重不足的现状，完善基础配套设施，不断提高办学力量，进一步提升学校办学水平和办学质量，更好地发挥学校在行业和区域经济社会发展中的作用，为社会培养更多优质的现代服务业技术技能人才。		
可行性论证	1. 该项目由江苏省供销合作总社批准，在省发改委立项批复，项目建设单位江苏省公共工程建设中心有限公司公开招标实施； 2. 项目总投资概算1.72亿元，发行债券0.5亿元（其中已有地方政府专项债资金0.15亿元，本年新增0.35亿元），其余资金自筹； 3. 项目建设期预计为2年，自筹资金分期偿还本金利息。		
公益性论证	1. 学生宿舍四、学生宿舍五、学生及教师集体宿舍合建，组成一栋整体建筑，解决3625名学生住宿，缓解学生宿舍严重不足的现状； 2. 工程费用15492.02万元，占总投资90.03%，工程建设其它费用1545.01万元，占总投资8.98%，预备费170.37万元，占总投资0.99%。		
收益性论证	1. 专项债券资金投向正确合理，需求迫切，学院学生宿舍严重不足的现状，影响学校办学水平和办学质量的进一步提升； 2. 项目建成可解决3625名学生住宿，缓解学生宿舍严重不足的现状。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.72
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.50
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	1.22
		市场化融资	
项目中长期目标	1. 随着江苏商贸职业学院办学规模不断扩大，办学层次不断提升，办学实力不断增强，学校现有学生及教职员工住宿存在较大缺口，为解决学生和教工的住宿需求，本次项目将建设宿舍，同时配套建设停车场，项目的建设将提升学校办学条件，为学校发展提供基础保障； 2. 以国家高水平高职院校为目标引领，全面提升人才培养质量，努力进入江苏高水平专业群和高水平高职院校建设行列，将学校建成省内有地位、国内有影响、国际有舞台的有特色、高水平、国际化、受欢迎的全国供销合作社系统一流高职院，为创建全国供销合作系统应用技术型大学积蓄基础。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与预解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充实性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充实	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过□ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过□ 不通过□
审核结果		通 过□ 不通过□	通 过□ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：薛琪浙 部门（盖章） 2016.6.8.			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果方通过，其中有一项审核内容不通过，则审核结果方不通过；
2、以下表式全体通过后，此表交财政部门绩效评价处存档，由一家主办处室与其他参与项目管理的处室

苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目实施方案

1.项目主要内容

苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目于2023年10月25日经省发展改革委审批通过立项（苏发改社会发〔2023〕1086号），2024年4月26日省发改委批复项目初步设计及概算（苏发改社会发〔2024〕466号），确定该项目改造3栋建筑（医学院A楼主楼、A楼辅楼、动力中心），医学院A楼主楼建筑面积54,080.46平方米，包括地下建筑面积3,304.28平方米，改造后功能为实验实习用房；A楼辅楼建筑面积2,168.70平方米，改造后功能为学术交流用房；动力中心建筑面积1,759.01平方米，改造后功能为附属用房。核定项目投资概算为26,912.46万元。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2.项目经济社会效益分析

唐仲英医学研究院大楼是苏州大学苏州医学院重要的教学、实验、科研配套基础设施，本项目为唐楼内部改造提升工程一期项目，将完善唐楼的内部设施、设备配置条件，使其具备良好的医学教学、医学实验及科研条件。同时，唐楼内的先进设施和设

备，将不但实现院内共享、校内共享，而且将向苏州工业园区和全苏州市的科研院所、生物医药企业和医院开放，成为苏州大学、苏州工业园区乃至全苏州市的医学科研创新平台。唐楼的建设，将为提高苏州的医学人才培养、医学创新能力，提高医疗水平，奠定极为重要的条件基础。有利于加快学校医学学科和“双一流”事业高质量发展，更好地服务区域经济社会发展和国家战略，发挥项目的教学科研和经济社会效益，助力学校和地方继续走好名城名校融合发展之路，大力推进四方共建事业——苏州医学院发展进程。

因此，本项目的实施具有显著的经济社会效益，助力苏州生物医药产业不断提升核心竞争力，推动苏州医学教育事业高质量发展，更好保障人民群众身体健康和生命安全，以及促进区域经济社会等方面具有正向影响。

3.项目资金投入计划及建设计划

苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目投资概算26,912.46万元，资金由政府专项债券和学校自有资金构成，其中：专项债券17,500万元、自有资金9,412.46万元。资金使用计划为2024年8,000万元，2025年9,000万元，2026年9,912.46万元。

项目2024年9月30日取得施工许可证开工建设，截至2026年8月底，该项目已累计完成投资17,033.59万元，其中2024年8,060.11万元、2025年8,968.07万元。目前，该项目施工工作正在有序推进。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目	26,912.46	-	-	-	14,000.00	3,500.00	9,412.46

备注：其他资金由学费、住宿费收入安排。

4.项目预期收益情况

本建设项目债券存续期（2026-2040年）内，预期收入22.56亿元，其中：其他收入22.56亿元，主要为技术服务收入、科技成果转化收入等，包括企事业单位委托的科研攻关、技术咨询、试验检测、分析测试、专利许可、技术转让等收入；预期成本16.70亿元，项目总收益为5.86亿元，能够有效覆盖该项目全部债券本息，具备良好的偿债能力。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目	项目主管部门（盖章）	江苏省教育厅
（预计）开工时间	2024 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位(盖章)	苏州大学	项目负责人及联系电话	顾建忠 67168408
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	该项目改造 3 栋建筑（医学院 A 楼主楼、A 楼辅楼、动力中心），医学院 A 楼主楼建筑面积 54080.46 平方米，包括地下建筑面积 3304.28 平方米，改造后功能为实验实习用房；A 楼辅楼建筑面积 2168.70 平方米，改造后功能为学术交流用房；动力中心建筑面积 1759.01 平方米，改造后功能为附属用房。总投资概算 26912.46 万元。		
必要性论证	（1）该项目分别于 2023 年 10 月、11 月分别获得省发改委和教育厅关于该项目建议书的批复，批准文号：苏发改社会发〔2023〕1086 号、苏教发函〔2023〕173 号，项目代码：2303-320000-04-01-699905，立项审批手续齐全。2024 年 2 月、3 月分别获得省发改委和教育厅关于该项目可行性研究报告的批复，批准文号：苏发改社会发〔2024〕211 号、苏教发函〔2024〕34 号；初步设计及概算于 2024 年 4 月通过审批（批准文号：苏发改社会发〔2024〕466 号）。 （2）苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目的建设是苏州大学贯彻落实健康中国战略、科教兴国战略的需要，是建设教育强省，促进苏州名城名校融合发展的需要，是苏州大学未来发展的需要，项目建设十分必要和紧迫。		
可行性论证	（1）目前该项目已取得初步设计及概算批复，各项前期工作准备充足，项目 2024 年 9 月已开工建设，可按时竣工投用。 （2）本项目总投资概算 26912.46 万元。本次申请债券金额 3500 万元，剩余资金由苏州大学自筹解决，主要来源于学费、住宿费等。 （3）每年学校预算安排资金归还本息，15 年还清，资金来源是学校技术服务费等其他收入。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目的建设将完善苏州大学苏州医学院的教学条件，提升医学科研和成果转化水平，有助于提升苏州生物医药产业核心竞争力，推动苏州医学教育事业高质量发展，更好保障人民群众身体健康和生命安全。本项目具有显著的社会效益。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出全部用于苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目的工程建设支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">该项目专项债券存续期间的自身收益按2026年收、支预算，充分考虑了现有存量债务情况进行预测，完全能覆盖本债券的本息和。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.6912</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.75</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.9412</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">加快学校医学学科和“双一流”事业高质量发展，更好地服务区域经济社会发展和国家战略，发挥项目的教学科研和经济社会效益，助力学校和地方继续走好名城名校融合发展之路，大力推进四方共建事业——苏州医学院发展进程。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

附件 3

盐城师范学院 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目 1：盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目

1、项目主要内容

（1）项目基本情况

盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目被列入省属高校学生宿舍建设重点项目清单（2022-2025 年）。项目已取得《省发展改革委关于盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目建议书的批复》（苏发改社会发〔2024〕320 号）、《省发展改革委关于盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目可行性研究报告的批复》（苏发改社会发〔2024〕1014 号）、《省发展改革委关于盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼初步设计及概算的批复》（苏发改社会发〔2025〕222 号）。

（2）主要建设内容

盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目建设地点位于盐城市希望大道南路 2 号盐城师范学院新长校区内。项目新建学生宿舍、后勤及附属用房，总建筑面积 14229.45 平方米，其中宿舍 13699 平方米、后勤及附属用房房 530.45 平方米，均为地上建筑。该项目计划建设年限为 2025 年-2026 年。

（3）项目公益性

本项目投向领域为社会教育事业，建成后可新增1304张床位，其建设可以有效缓解我校学生宿舍紧缺的现状，改善学生住宿条件，保障学校可持续发展。项目具有良好的社会效益，符合公益性要求。

2、项目经济社会效益分析

该项目是学校学生宿舍提质扩容工作的重要组成部分，对于我校切实贯彻落实省委、省政府关于省属高校学生宿舍提质扩容三年攻坚行动（2026-2028年）的工作部署具有重要意义。

我校现有全日制在校本科生2.3万余人，目前学校学生宿舍面积19.24万平方米，对照《普通高等学校建筑面积指标》测算，学生宿舍缺口较大。为保障学校事业发展，急需新建学生宿舍增加宿舍供给。

通过本项目实施可以实现以下经济社会效益：

（1）社会效益

本项目是我校落实《省属高校学生宿舍提质扩容三年攻坚行动》的关键举措。项目建成后，学校招生规模得到扩大，同时，通过改善学生居住生活环境，学校将有力推进“一站式”学生社区建设，显著提升学生在校生活的幸福感与安全感。本项目为教育事业高质量发展提供坚实的硬件支撑和安全保障，社会对基本公共教育服务的满意程度得到增强，社会效益显著。

（2）经济效益

本项目是我校落实《省属高校学生宿舍提质扩容三年攻坚行动》的硬性补短板工程。项目建成后，学生住宿供给能力将进一步提升，

学校整体事业运行收入（学费、住宿费及生均拨款等统筹财力）可获得更稳定、可持续的现金流支撑。

从项目层面看，收益来源以学费、住宿费等教育行政事业性收费收入、财政生均拨款收入为主，形成偿债保障池；运营期内项目净现金流可覆盖债券本息，收益覆盖倍数约为 4.15，具备稳健的经济可行性与偿债安全性。同时，项目“已近完工、急需结算付款”的现实状态下，专项债券资金到位将快速形成支付闭环，有效化解工程欠款与农民工工资支付风险，避免资金链扰动对学校正常办学秩序的影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资额 8,586.44 万元，其中申请地方政府专项债券 800 万元、省级专项补助资金 1,507.00 万元、自有资金 6,279.44 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目	8,586.44			6,279.44		800.00	1,507.00

注：其他资金为财政专项资金。

本项目于2025年7月25日开工建设，目前项目施工已进入收尾阶段，按进度2026年末将竣工。

4、项目预期收益情况

（1）预期收益的相关收费政策

本项目预期收益来源主要为教育行政事业性收费收入等。学费收费依据为《江苏省物价局江苏省财政厅关于公办高等学校学费标准等问题的通知》（苏价费〔2014〕136号）文件，住宿费收费依据为《江苏省高等学校社会化公寓收费管理暂行办法》（苏价费〔2002〕369号）文件，生均拨款测算依据江苏省规定的生均拨款标准测算，成本测算依据的收费政策合法合规。

（2）现金流收益规模分析

本次测算参考以往年度报表数据，考虑学生增量、专业结构、拨款系数、学校战略规划、支出增长幅度及债券还本付息计划等因素，测算专项债存续期间的现金流。

经测算，专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为5,109.23万元，专项债券本息合计为1,232万元，该项目资金覆盖率4.15倍，能够满足资金筹措充足性的要求。项目存续期间现金流稳定，能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。能够保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目	项目主管部门（盖章）	江苏省教育厅
（预计）开工时间	2025 年 7 月 25 日	（预计）完成时间	2026 年末
项目建设/运营单位（盖章）	盐城师范学院	项目负责人及联系电话	孔德根 15951557187
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	盐城师范学院新长校区学生宿舍东区 7 号楼项目建设地点位于盐城市希望大道南路 2 号盐城师范学院新长校区内。项目新建学生宿舍、后勤及附属用房，总建筑面积 14229.45 平方米，其中宿舍 13699 平方米、后勤及附属用房 530.45 平方米，均为地上建筑。		
必要性论证	（1）该项目列入省属高校学生宿舍建设重点项目清单（2022-2025 年）。 （2）该项目是我校学生宿舍提质扩容工作的重要组成部分，对于我校切实贯彻落实省委、省政府关于省属高校学生宿舍提质扩容三年攻坚行动（2026-2028 年）的工作部署具有重要意义。 （3）目前学校全日制在校本科生 2.3 万余人、研究生 90 人，学校学生宿舍面积 19.24 万平方米，对照《普通高等学校建筑面积指标》测算，学生宿舍缺口较大，亟需新建学生宿舍。我校学生宿舍建成时间普遍较长，建筑装饰老化，新建学生宿舍可从整体上改善学生住宿条件。		
可行性论证	（1）该项目按规定完成前期各项手续审批，于 2025 年 7 月 25 日开工建设，目前项目施工已进入收尾阶段，可按进度计划于 2026 年末竣工。 （2）项目资金来源为省政府专项债券、省财政专项补助及学校自筹，学校制定筹资计划，确保资金到位，保证项目建设需要。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为教育行政事业性收费及财政拨款收入，收入依据《江苏省物价局江苏省财政厅关于公办高等学校学费标准等问题的通知》（苏价费〔2014〕136 号）、《江苏省高等学校社会化公寓收费管理暂行办法》（苏价费		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">〔2002〕369号）以及省财政生均拨款标准测算，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为社会教育事业，全部用于学生宿舍项目建设，符合公益性要求。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：本期专项债券用于项目建设，最终全部形成盐城师范学院新长校区学生宿舍东区7号楼项目支出。学生宿舍楼建成后可提供1304张床位，配套建设一站式社区服务中心，宿舍提供洗浴热水进宿舍，提供饮用水净化、洗衣等生活配套服务，为学生创造舒适的居住环境。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理，项目总投资8,586.44万元，其中申请政府专项债券800万元，专项补助资金1507万元，其余部分自筹。经测算，专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为5109.23万元，专项债券本息合计为1232万元，该项目收益覆盖倍数4.15倍，能够满足资金筹措充足性的要求。财务指标良好，偿债能力强。
（2）准确测算项目投资和学费、住宿费、财政生均拨款等收入，确保项目融资平衡。
（3）有效缓解学校宿舍紧张的现状，改善学生住宿条件，具备较高的社会效益。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.86</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.15</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.08</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.63</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：确保该项目如期交付，工程质量合格率达100%，预计新增1304张床位，配套生活设施100%配置到位。
目标2：显著提升学生在校生活品质。通过改善硬件环境，增强学校办学综合实力与社会声誉。
目标3：严格落实专项债券资金管理要求，确保按期足额偿还政府专项债券本息，不发生任何债务风险。建立长效运维机制，保障宿舍资产完好率及使用效能，实现项目经济效益与社会效益的双赢。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

附件 3

南京工程学院 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目 1 南京工程学院北区 13#学生宿舍项目

1、项目主要内容

南京工程学院北区 13#学生宿舍项目位于江宁区弘景大道 1 号南京工程学院北区学生生活区内，项目已取得《省发展改革委关于南京工程学院北区 13#学生宿舍项目建议书的批复》（苏发改社会发〔2024〕1449 号）和《省发展改革委关于南京工程学院北区 13#学生宿舍项目可行性研究报告的批复》（苏发改社会发〔2025〕1063 号）批复。按照批复精神，项目已完成初步设计及概算编制工作，并按程序报批。

本项目拟建于南京工程学院北区学生生活区内，北临校内道路和萃园 11#宿舍，西至善鉴路，东临校内道路和萃园 10#宿舍，南临萃园 3#宿舍。项目新建 1 栋学生宿舍楼，总建筑面积 11787.21 平方米，均为地上建筑，主要功能为学生宿舍。建设期为 2026 年 9 月至 2027 年 8 月（以实际开、竣工日期为准）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所，建设内容为学生宿舍，符合公益属性要求。

2、项目经济社会效益分析

（一）有利于解决学校目前存在实际困难

近年来由于办学规模的不断扩大，目前在校学生的住宿资源已经远远不能满足要求，处于超负荷运转状态，严重制约了学校的进一步提高。南京工程学院自建校以来，一直致力于学校的各方面发展，学生总数的快速增长，学科建设全面发展，以及我省高校招生政策进一步调整完善和学校事业的发展，学生宿舍紧缺的问题日显突出，现有的服务配套设施已不能达到学校健康发展的需要，成为制约学校发展的瓶颈。本项目的建设，能有效缓解硬件设施投入不足的局面，是解决学校目前存在实际困难的重要举措。

（二）有利于改善学生住宿条件

随着社会的发展，教育越来越重要，学生的数量越来越多，学生的生活成为人们比较关注的问题，高校学生宿舍是学生学习、生活、休息、娱乐的场所，也是学生管理工作的主要阵地，更是学生思想教育、综合素质培养的重要园地。学生宿舍事关学生在校期间的生活品质、生活质量，直接或间接地影响到学生的生活、学习和健康成长。近年来，南京工程学院抓住高等教育迅速发展的历史机遇，办学规模不断扩大，现有宿舍床位已无法满足学生住宿需求，宿舍供需矛盾日显突出。本项目建设完成后，将改善学生住宿条件，提升住宿的舒适度和安全性，对学生的身心发展起到很好地促进作用。

（三）有利于完善学校办学条件，创建特色鲜明的一流应用型工程大学

《省教育厅关于推进一流应用型本科高校建设的实施意

见》（苏教高〔2021〕1 号）指出：“到 2025 年，建成一批对区域和产业发展有较强支撑作用的高水平应用型本科高校，支持发展一批高水平行业特色大学、应用型高等学校。10 所左右的应用型本科高校进入全国一流应用型本科高校行列，100 个左右应用型高校本科专业进入全国一流专业行列。到 2035 年，江苏应用型本科高校教育水平整体显著提升，形成中国特色一流应用型大学建设的江苏道路和江苏方案，打造独具江苏特色、中国风格、世界水平的现代化应用型高等教育体系。”本项目的建设，将使校园办学功能更加完善，校园品质更加优良，从而为学校高质量发展、创建特色鲜明的一流应用型工程大学提供有力保障。

（四）有利于加快建设教育强国

建设教育强国是我国实现现代化的重要战略目标之一，党的二十大报告强调“要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国”。建设教育强国要从受教育者的立场出发，从人民群众获得感和幸福感的立场出发，努力让教育成果更多更公平惠及全体人民，促进全体人民的全面发展；建设教育强国要促进教育公平，持续推进教育资源均衡配置。本项目的实施，不仅为让所有学生都能够享受到同等优质的教育资源，更是为了通过提升教育环境质量，促进学生健康成长和全面发展，为国家的发展和进步提供坚实的人才保障，为实现教育强国奠定坚实的基础，因此，项目的实施是推动教育现代化、实现教育强国的重要一

步。

综上所述，本项目的建设符合国家、江苏省及南京市相关规划的需要，是改善学生住宿条件、完善学校办学条件、提升学校综合水平、创建国内领先、特色鲜明的一流应用型大学的需要，项目的经济社会效益显著。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目投资：项目总投资 6787.30 万元。单位自有资金 1387.30 万元，为学校非税自筹资金。

（2）建设计划：项目建设工期约 2 年，预计于 2026 年 9 月开工，预计 2027 年 8 月竣工。

（3）资金投入计划及已有融资：本项目拟申请专项债券资金 5400.00 万元，本期计划申请专项债券资金 2000.00 万元，期限 15 年，利率暂按 2.5%。计划后续申请专项债券资金 3400.00 万元，期限 15 年。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京工程学院北区 13#学生宿舍	6787.30	0	0	1387.30	0	2000.00	3400.00

注：本项目总投资 6787.30 万元，其他资本金⑥为学校自筹资金 1387.30 万元。非资本金拟申请专项债券资金 5400.00 万元，本期计划申请专项债券资金 2000.00 万元，计划 2027 年申请专项债券资金 3400.00 万元。

4、项目预期收益情况

（1）本期融资资金投资项目现金流入通过学费、住宿费收入实现。学费、住宿费收入依据收费指导文件及学校以前年度实际收支情况确定，本项目总收入预计为11318.40万元。

（2）项目运营支出包括水费、电费、维护费、物业管理费等基本支出，本项目总支出预计为1372.35万元。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为9946.05万元，专项债券本息合计为7425.00万元，该项目资金覆盖率1.34倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益9278.75万元，应付债券本息合计为3982.50万元，项目收益覆盖倍数2.33倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京工程学院北区 13#学生宿舍	项目主管部门（盖章）	江苏省教育厅
（预计）开工时间	2026 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 8 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京工程学院	项目负责人及联系电话	仝明 18913902882
项目属性	☑增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目拟建于南京工程学院北区学生生活区内，北临校内道路和萃园 11#宿舍，西至善鉴路，东临校内道路和萃园 10#宿舍，南临萃园 3#宿舍。项目新建 1 栋学生宿舍楼，总建筑面积 11929.04 平方米，均为地上建筑，其中学生宿舍面积 11819.29 平方米，配电房面积 109.75 平方米。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目建设符合《中国教育现代化 2035》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关文件的要求，有利于改善学生住宿条件，更好地满足学生在校学习生活需要，对学生的身心发展起到很好的促进作用，可为建设教育强国、人才强国提供有力支撑。项目已取得《省发展改革委关于南京工程学院北区 13#学生宿舍项目建议书的批复》（苏发改社会发〔2024〕1449 号）和《省发展改革委关于南京工程学院北区 13#学生宿舍项目可行性研究报告的批复》（苏发改社会发〔2025〕1063 号）批复。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施，将改善学生生活环境、提升住宿的舒适度和安全性、促进社会交往、增强自我管理，有助于学生的全面成长和发展，增加学生和家长的满意度、归属感，同时也能提升学校的整体形象和竞争力，推进高水平大学建设。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目申请、设立过程符合相关要求，项目经过严格的可行性论证，并参考了国内新建同类宿舍的建设经验，实施条件成熟，实施计划科学可行。本项目的可行性研究报告已获得江苏省发展改革委批复。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券和单位自筹资金，资金来源合规、可靠，将积极推动落实资金的到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为学费及住宿费等，收入依据收费指导文件及以前年度实际收支情况，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为社会事业（教育）领域，资金用于新建 11819.29 平方米学生宿舍及附属配电房，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目建设的出资，最终全部形成南京工程学院北区 13#学生宿舍项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：项目可行性研究报告已获江苏省发改委批复，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在专项债券存续期内，学校的收益来源主要为学费、住宿费收入等，收支测算按相关收费标准及以前年度实际数据估算，预测科学合理。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 9946.05 万元，专项债券本息合计为 7425.00 万元，该项目资金覆盖率 1.34 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益 9278.75 万元，应付债券本息合计为 3982.50 万元，项目收益覆盖倍数 2.33 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.67873</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.5400</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.13873</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：通过项目运营进一步提升南京工程学院整体办学水平、学校竞争力。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

附件 3

江苏交通控股有限公司 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目 1：沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程

1、项目主要内容

根据《省发展改革委关于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程初步设计的批复》（苏发改基础发〔2025〕597 号），本项目路线起自沛县至丰县高速公路与济徐高速公路交叉处，沿丰县县城南部布线，向西经孙楼街道、宋楼镇、王沟镇，止于江苏丰县与山东单县交界处，顺接山东境内在建的徐民高速公路，路线全长约 38.45 公里。全线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 27 米。全线设置丰县（枢纽）、宋楼、王沟共 3 处互通式立交，设置丰县服务区（含加油站）1 处，养护工区 1 处，同步建设必要的交通工程和沿线设施。

2、项目经济社会效益分析

沛丰高速是淮海经济区协同发展战略交通一体化的重大基础设施，是江苏省高速公路网重要横线，也是加强省际联系、支撑徐州国家级综合交通枢纽建设的关键工程。项目建设将显著提升区域互联互通水平，推动跨省域协同发展。

（一）社会效益

1. 完善国家及省级高速公路网络，优化区域综合交通格局

本项目是《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》中新增的重要组成部分，属于江苏省“十五射六纵十横”高速公路网的关键横向通道。当前，区域东西向交通受微山湖等自然地理条件制约，G1511日兰高速、S38岚荷高速、G30连霍高速平均间距超过100公里，绕行距离远、运输效率低。项目建成后，将有效填补该区域东西向高速路网空白，显著提升路网密度与通行效率，并与山东在建的徐民高速、河南已开工的徐民高速段、山东规划的枣微高速等实现省际衔接，推动形成跨省高速闭环，服务淮海经济区交通一体化发展大局。

2.支撑国家区域发展战略，强化徐州全国性综合交通枢纽与淮海经济区中心城市地位

徐州作为国务院批复确认的全国重要综合性交通枢纽和淮海经济区中心城市，同时承载“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、淮河生态经济带等多重国家战略交汇叠加优势。本项目作为沛丰高速核心组成部分，将有效打通徐州向西、向北的省际快速通道，增强徐州对周边地区的辐射带动能力，推动区域内人流、物流、信息流高效流动，进一步巩固和提升徐州在国家综合立体交通网中的战略支点地位，为淮海经济区核心区一体化建设提供坚实交通支撑。

3.深化跨省域协同发展，推动苏鲁豫皖交界地区高质量融合

淮海经济区高质量协同发展已列入国家年度重点区域编制计划，基础设施互联互通是首要任务。本项目直接连接江苏丰县

与山东单县，顺接山东、河南在建及规划高速网络，是跨省域“1小时通勤圈”“一日生活圈”建设的关键工程。项目的实施将显著缩短苏、鲁、豫、皖四省交界地区的时空距离，促进产业协作、市场统一、公共服务共享和生态环境共治，助力构建更加紧密的区域协调发展新机制，为全国省际交界地区融合振兴提供示范。

（二）经济效益分析

本项目项目投资概算561,559万元，江苏连徐高速公路有限公司投资约101,081万元，具有显著的直接与间接经济效益。一是提升要素配置效率，项目建成后将大幅缩短丰县、沛县与徐州主城区及山东、河南等周边城市间的通行时间，降低物流运输成本与时间成本，预计每年可为沿线企业及居民节约运输与出行费用数亿元。二是带动沿线产业集聚与升级，项目串联丰县开发区、宋楼、王沟等重点乡镇及农业、商贸、物流节点，将有效促进农产品外运、制造业供应链优化和现代物流业发展，推动县域经济融入区域产业链分工体系。三是放大投资乘数效应，高速公路建设本身将直接拉动建材、机械、劳务等上下游产业需求，并在运营期持续贡献税收与就业岗位。结合区域经济增长乘数效应，预计项目可带动沿线 GDP 增长数十亿元，对苏北欠发达地区稳增长、促振兴具有重要支撑作用。四是提升土地与旅游资源价值，随着交通可达性改善，沿线土地开发价值、文旅资源可进入性将显著提升，进一步拓展地方财政收入来源，形成良性循环发展格局。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目拟申请本期专项债券资金30,000万元用于项目资本金，期限20年，每半年付息一次，到期一次性还本。其他资金194,624万元中60,000万元为公司后期拟发行专项债券;1,1080万元为公司自有资金，其他均为相关单位自筹资金或融资资金，根据项目建设进度按期投入。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段	561,559		30,000	194,624			336,935

沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程项目其他资本金194,624.00万元为江苏交通控股有限公司发行地方政府专项债券60,000.00万元、丰县交通建设投资发展有限公司发行地方政府专项债券67,300.00万元、政策性金融工具56,155.00万

元及自有资金11,169.00万元；其他资金（非资本金）336,935.00万元来源为丰县交通建设投资发展有限公司出资。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，通过合理经营可以产生收费收入、服务区及项目沿线广告收益及光伏收入等作为融资平衡的还款来源，依据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段 可行性研究报告》《江苏省收费公路车辆通行费收费标准》《关于进一步规范车辆救援服务收费有关事项的通知》（苏发改服价发〔2019〕82号）等测算。

（一）项目专项收入分析

本项目未来的财务效益包括车辆通行费收入、广告收入及油品经营收入等，本项目收费批复待通车运营前向有关机构报批。

收费标准方面，江苏省高速公路对客车实行四级分类，发行人主要路段一类车费率为0.45元/车公里，其他车型费率乘以相应车型的收费系数确定，与大部分省份相同。

联网高速公路（含跨江大桥连接线）客车通行费收费标准

类别	客车	费率标准（元/车公里）
第1类	≤7座	0.45
第2类	8座~19座	0.675
第3类	20座~39座	0.90
第4类	≥40座	0.90

货车收费方面，2020年1月1日，江苏省对货车通行收费标准进行调整，由计重收费改为按车（轴）型收费，按照轴数分

为6类车型，其中专业作业车车型分类标准及收费标准参照货车执行。

正常装载车货总重量	总轴数（含悬浮轴）	车长和最大允许总质量	收费标准（元/车公里）
一类	2	车长小于6,000MM且最大允许总质量小于4,500KG	0.45
二类	2	车长不小于6,000MM或最大允许总质量不小于4,500KG	0.977
三类	3	-	1.350
四类	4	-	1.805
五类	5	--	1.843
六类	6		2.204

本项目将从2026年第八批地方政府新增专项债券项目（城镇建设专项债券）中分配3.00亿元募集资金额度，债券期限为20年，测算年利率2.30%。按照工程可行性研究报告预测的通行费收入和债券融资还本付息、其他融资性贷款还本付息等因素进行测算，本债券存续期内各年通行费收入、还本付息支出情况如下：

江苏省城镇建设项目债券资金平衡方案

金额单位：万元

年度	通行费收入扣除运营成本及税费后净额①	偿还本息支出②			净收益(①-②)
		本期债券利息、手续费支出	本期债券还本支出	其他融资性资金还本付息支出	
2026	-	-	-	1,471.26	-1,471.26
2027	-	690.00	-	3,624.86	-4,314.86
2028[通车第一年]	14,229.00	1,380.00	-	4,424.86	8,424.14
2029	15,454.00	2,070.00	-	5,303.90	8,080.10
2030	16,828.00	2,070.00	-	6,159.36	8,598.64
2031	18,740.00	2,070.00	-	6,191.24	10,478.76
2032	20,922.00	2,070.00	-	6,220.50	12,631.50

年度	通行费收入扣除运营成本及税费后净额①	偿还本息支出②			
		本期债券利息、手续费支出	本期债券还本支出	其他融资性资金还本付息支出	净收益(①-②)
2033	23,101.00	2,070.00	-	6,247.14	14,783.86
2034	23,530.00	2,070.00	-	6,271.16	15,188.84
2035	27,279.00	2,070.00	-	6,292.56	18,916.44
2036	28,419.00	2,070.00	-	6,311.34	20,037.66
2037	24,531.00	2,070.00	-	6,327.50	16,133.50
2038	30,669.00	2,070.00	-	6,341.04	22,257.96
2039	31,920.00	2,070.00	-	6,351.96	23,498.04
2040	33,303.00	2,070.00	-	6,360.26	24,872.74
2041	34,113.00	2,070.00	-	6,365.94	25,677.06
2042	35,025.00	2,070.00	-	6,369.00	26,586.00
2043	35,951.00	2,070.00	-	6,369.44	27,511.56
2044	34,560.00	2,070.00	10,000.00	28,800.59	-6,310.59
2045	35,216.00	2,070.00	20,000.00	28,850.79	-15,704.79
2046	35,794.00	2,070.00	30,000.00	24,586.94	-20,862.94
合计	519,584.00	39,330.00	60,000.00	185,241.66	235,012.34

经上述测算，沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程项目在本期债券存续期内，预计车辆通行费收入扣除运营成本及税费后净额为519,584.00万元；预计支出合计284,571.66万元，包括：城镇建设专项债券存续期间债券利息手续费支出总计39,330.00万元（按年付息），还本支出30,000.00万元（按期提留，到期还本），其他融资性资金还本付息支出185,241.66万元，净收益为235,012.34万元；本期债券存续期覆盖倍数1.83。因此，在债券存续期内，该项目累计车辆通行费收入净额能覆盖还本付

息支出，项目累计预期收入和融资能达到平衡。

沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程项目不存在银行贷款市场融资，本项目具有较强的抗风险能力。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程（省本级）	项目主管部门（盖章）	江苏省交通运输厅
（预计）开工时间	2026年7月	（预计）完成时间	2029年7月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏交通控股有限公司	项目负责人及联系电话	陆鹏程 18205278482
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	根据《省发展改革委关于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程初步设计的批复》（苏发改基础发〔2025〕597号），本项目路线起自沛县至丰县高速公路与济徐高速公路交叉处，沿丰县县城南部布线，向西经孙楼街道、宋楼镇、王沟镇，止于江苏丰县与山东单县交界处，顺接山东境内在建的徐民高速公路，路线全长约38.45公里。全线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度120公里/小时，路基宽度27米。全线设置丰县（枢纽）、宋楼、王沟共3处互通式立交，设置丰县服务区（含加油站）1处，养护工区1处，同步建设必要的交通工程和沿线设施。项目投资概算561558万元，江苏连徐高速公路有限公司投资101081万元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目已获得《省发展改革委关于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2025〕316号），是《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》中新增的重要组成部分，属于江苏省“十五射六纵十横”高速公路网的关键横向通道。 （2）项目实施产生的作用和意义：沛丰高速是淮海经济区协同发展战略交通一体化的重大基础设施，是江苏省高速公路网重要横线，也是加强省际联系、支撑徐州国家级综合交通枢纽建设的关键工程。项目建设将显著提升区域互联互通水平，推动跨省域协同发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成项目用地、稳评、环评、安评、文勘、施工招标等工作，施工合同已签订，正在进行试验段施工，主线工程计划2026年7月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于自筹资金及专项债资金，在符合合规要求的前提下申请配套融资，全部资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为收费收入、服务区及项目沿线广告收益、光伏收入等，收入依据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告》《江苏省收费公路车辆通行费收费标准》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的收费公路领域，本次申请的专项债券资金将专项用于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程建设，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程项目资本金出资，最终全部形成工程基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资已经科学测算，根据项目产出及收益情况合理规划债券资金需求，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在债券存续期内，通过合理经营可以产生收费收入、服务区及项目沿线广告收益、排障收入及光伏收入等作为融资平衡的还款来源，依据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告》《江苏省收费公路车辆通行费收费标准》《关于进一步规范车辆救援服务收费有关事项的通知》（苏发改服价发[2019]82号）等测算。项目全部债券存续期内，本项目收入共计250822万元，运营成本共计约18032万元，可用于偿还债券本息的收益为232790万元，累计专项债本息144720万元，项目偿债覆盖倍数1.61。项目能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			56.1559		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		9		
		其中：用作项目资本金		9		
	自筹资金	自有资金		34.8104		
		市场化融资		12.3455		
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：进一步完善江苏省高速公路网，优化区域路网结构，强化徐州枢纽地位与淮海经济区中心城市地位，实现区域协调融合发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

附件 3

南京市 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

城镇建设专项债券项目实施方案

项目 1：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）

1、项目主要内容

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目起于南京市仙林大学城仙林湖站，止于靖安站，线路全长 25.15 公里，设车站 8 座。项目总投资估算 125.25 亿元。建设总工期约 54 个月。江苏宁扬轨道交通有限公司（以下简称“宁扬公司”）为本项目投资主体，负责本项目投资建设、运营和相关资源开发经营管理。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

南京至仪征线（含扬州延伸线）一期工程（南京段）批复文件一览表

序号	批复名称	批复文号	批复时间
1	线网规划批复	发改基础〔2021〕811 号	2021.6.7
2	社会稳定风险评估评审表	-	2021.9.26
3	环境影响报告书批复	苏环审〔2021〕39 号	2021.12.10
4	用地预审意见与选址意见书	用字第 320000202100020	2021.12.13
5	可行性研究报告批复	苏发改基础发〔2021〕1314 号	2021.12.22
6	初步设计批复	苏发改基础发〔2022〕932 号	2022.8.22
7	资金平衡方案	宁政复〔2022〕16 号	2022.1.29

本项目服务范围大，运行速度快，公交化运营，换乘便利，可带动沿线开发，实现宁扬同城化发展，促进宁镇扬综合交通建设。本项目工程建设的必要性如下：

1. 落实“打造轨道上的都市圈”国家战略要求，实现都市圈1小时通勤圈重要轨道交通设施;

2. 响应扬子江城市群规划的支撑性工程;

3. 实现宁镇扬一体化发展的关键性工程;

4. 实现宁仪扬沿线城镇带协调发展的牵引性工程;

5. 南京都市圈城际轨道交通网络建设的需要;

6. 促进南京都市圈城市发展，引导都市圈合理布局的重要举措;

7. 促进都市圈城市经济发展，提升南京区域中心城市地位（首位度）的需要。

（二）项目经济社会效益

本项目是南京都市圈南京—扬州发展轴带的重要基础设施和社会公共项目，项目建成后的社会效益影响主要表现在以下几个方面:

（1）改善市民生活环境，改善出行条件，提高全社会整体劳动生产率。城际铁路交通班次正点、速度快、运输量大、两班间隔时间短、不受路况影响，这些有利条件是其他交通工具所不具备的，节省了市民途中时间，有利于劳动者提高工作效率，进而提高全社会整体劳动生产率。

（2）提高南京仙林、龙潭、仪征、扬州等地区的基础设施水平，使项目沿线的仙林、龙潭、仪征、扬州等规划重要地区与南京中心城区、沿线之间的交通事业进入新的发展阶段，城际交通结构调整日趋合理，节约能源的公共交通得到快速发展。

（3）可以改善市域环境质量，减少机动车尾气排放量。因市区（市域）机动车交通十分拥挤，这些机动车排放大量有害尾气，严重影响空气质量。本项目的建设将改变沿线的公共交通结构及市域城际出行交通结构，减少机动车上路，从而改善城市环境质量，增加了国民经济总产出。

（4）提高沿线地块的商业价值，促进沿线物业开发以及商业、金融业、旅游及餐饮业的发展，带动其他相关产业发展并增加就业。

（5）本项目建成后，将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，大大提高了扬州、仪征内部，扬州、仪征、龙潭与南京间的公交化出行能力，缩短了与南京间的空间距离。一方面有利于宁扬一体化进程的加快，促进沿线城镇化进程，另一方面有利于沿线扬州、仪征、龙潭、仙林等重要经济组团间的融合发展，从而使城际轨道交通所沟通的经济布局更加合理，拓宽南京都市圈宁扬产业发展空间，也改善了沿线

的投资环境，为招商引资创造有利条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）计划融资总额为 501000 万元，其中 2023 年变更使用 2021 年已发行债券资金 10000 万元（2021 年 10 月 19 日发行，10 年期，利率 3.13%），2024 年已发行债券募集资金 144000 万元（第一批 90,000.00 万元，期限 10 年，利率 2.38%；第二批 54,000.00 万元，期限 30 年，利率 2.21%），2025 年已发行债券资金 64,000 万元（期限 30 年，利率 2.07%），2026 年拟发行债券募集资金 60,000 万元，其中从其他项目调整地方政府专项债资金融资 8,700.00 万元（发行日期 2025 年 3 月 31 日，债券期限 15 年，利率 2.02%）。计划 2027 年及以后使用债券募集资金 223,000.00 万元。本期及后期预计债券期限均为三十年期。本期及后期利率按 2.5%测算。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）	**1252500**	10000		491000	208000	60000	483500

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入及其他收入作为融资平衡的还款来源，参考中铁第四勘察设计院集团有限公司《南京至仪征线（含扬州延伸线）一期工程可行性研究报告》，项目收入来源包括但不限于本项目运营票款、沿线资源经营和轨道交通场站及周边上盖物业开发收入。

本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 997,947.54 万元，专项债券本息合计为 808,655.36 万元，项目收益覆盖倍数 1.23 倍。本期债券存续期内项目预计收益为 985,676.47 万元，应付债券本息合计为 576,576.36 万元，项目收益覆盖倍数 1.71 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）	项目主管部门（盖章）	南京市地下铁道工程建设指挥部
开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏宁扬轨道交通有限公司	项目负责人及联系电话	李维祥 13851466058
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目起于仙林湖站，止于靖安站，线路全长 25.15 公里，设车站 8 座。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目已取得江苏省发改委《关于南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（不含过江段）可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2021〕1314 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建成后，将与沿线交通一起构成多层立体公共交通结构，大大提高了扬州、仪征内部，扬州、仪征、龙潭与南京间的公交化出行能力，缩短了与南京间的空间距离。一方面有利于宁扬一体化进程的加快，促进沿线城镇化进程，另一方面有利于沿线扬州、仪征、龙潭、仙林等重要经济组团间的融合发展，从而使城际轨道交通所沟通的经济布局更加合理，拓宽南京都市圈宁扬产业发展空间，也改善了沿线的投资环境，为招商引资创造有利条件。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，项目已于 2021 年 12 月开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路领域，资金用途为轨道交通正线建设及同步实施工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于轨道交通建设的资本金出资，最终全部形成南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目的基本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：南京至仪征线（含扬州延伸线）市域（郊）铁路一期工程（南京段）项目总投资经过江苏省发改委评审，项目投资估算125.25亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目客运收入和其他相关收入实现收益平衡。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为997,947.54万元，专项债券本息合计为808,655.36万元，项目收益覆盖倍数1.23倍。本期债券存续期内项目预计收益为985,676.47万元，应付债券本息合计为576,576.36万元，项目收益覆盖倍数1.71倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">125.25</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">50.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">1</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">75.15</td></tr>
<tr><td>其他自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合省财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 2：南京地铁 1 号线自动化系统设备更新改造项目

1、项目主要内容

对 1 号线 FAS 系统、BAS 系统及综合监控系统等自动化系统更新改造，具体：主要对 1 号线南延线全线 FAS 设备更新改造并入 1 号线既有 FAS 全线网络，对部分用房补充探测器，满足最新规范要求；将 1 号线南延线 IMS 更新改造为 ISCS，1 号线新建车站 ISCS 系统并同步升级改造车站 BAS、ACS 设备后共同接入 1 号线北延既有 ISCS 中央级；对全线车站 AFC 设备更新改造接入 ZLC 系统；对部分安检系统设备进行更新改造及其他自动化系统改造等，提升自动化系统国产化率、绿色化水平和安全水平。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

南京轨道交通自 2005 年 1 号线一期开通以来，已形成 13 条线、484km 的运营网络。南京地铁早期开通的 1 号线开通时间已接近 20 年，更新改造需求迫切。随着运营年限的增加、外部环境与乘客需求的变化和自身规划建设的历史局限，进入网络化运营阶段的城轨交通线网在结构、功能、可靠性与服务等方面需要相应提升。开展既有线改造已成为南京城轨交通持续发展的重点任务。

自动化系统设备陈旧，故障率逐年升高，存在一定的安全隐患。另外，随着国内新兴技术的发展，早期的自动化系统无论从系统功能，还是服务水平等方面均无法有效满足当今社会对轨道交通的要求，面临更新换代的需要。

（二）项目经济社会效益

1. 技术赋能，保障运营安全。1 号线自动化系统更新改造通过采用先进技术和设备，提升了地铁的安全性和可靠性，增强应对突发事件的能力，保障城市轨道交通的运营安全及稳定。1 号线 FAS 系统改造后将实现接入江苏省消防设施联网监测平台功能，提升整体消防安全。1 号 FAS 系统改造后采用两点联动触发模式，修正原系统缺陷，避免原系统经常性误报，提高报警的准确性及可靠性。

2. 整体优化，助力降本增效。通过 1 号线综合监控系统实现地铁线路的全方位监测，从能源节约、人力优化、故障预防、决策支持等多维度降低运营成本，同时通过数据整合与快速响应提升运营效率。1 号线、南延线 BAS 系统在珠江路控制中心接入北延线中央综合监控系统，实现既有 1 号线、南延线老旧调度模式的整合,有助于简化

运营人员配置，统筹全线运营指挥、设备监控及维护管理。1 号线、南延线车站 BAS、ACS 配套改造并在车站接入新建综合监控系统，实现调度管理界面的整合，有利于提升车站运营效率。

3. 整体延寿，节约社会成本。通过对城市轨道交通老旧设备的改造升级，延长地铁使用寿命，避免重复建设，节约社会资源，符合可持续发展的理念，有助于环境保护和资源的合理利用。通过更换 1 号线远程 I/O 设备，更换南延线 PLC 及远程 I/O 设备，提升了 BAS 系统的整体使用年限，同时有助于提高 1 号线机电设备的监控管理水平；通过对 1 号线 AFC 系统进行网络改造，更新服务器、交换机、工控机及读写器等软、硬件设备，延拓了 AFC 系统的使用寿命，提升了乘客出行体验及线路票务管理水平。

3、项目资金投入计划及建设计划

南京地铁 1 号线机电系统设备更新改造项目 25909.07 万元，该项目整体工筹为 2025 年-2029 年，资金也将按年度有序投入：2025 年安排 5182 万元，2026 年安排 7773 万元，2027 年安排 7773 万元，2028 年安排 2591 万元，2029 年安排 2591 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京地铁 1 号线自动化系统设备更新改造项目	**25909**					2600	23309

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入及其他收入作为融资平衡的还款来源，项目收入来源包括但不限于本项目运营票款、沿线资源经营和轨道交通场站及周边上盖物业开发收入。项目本期债券存续期内项目预计收益为 48162.12 万元，应付债券本息合计为 9893.69 万元，项目收益覆盖倍数 4.87 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京地铁 1 号线自动化系统设备更新改造项目	项目主管部门（盖章）	南京市地下铁道工程建设指挥部
开工时间	2025 年 8 月	（预计）完成时间	2029 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京地铁运营有限责任公司	项目负责人及联系电话	刘乐毅 025- 88058505
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	主要对 1 号线南延线全线 FAS 设备更新改造并入 1 号线既有 FAS 全线网络，对部分用房补充探测器，满足最新规范要求；将 1 号线南延线 IMS 更新改造为 ISCS，1 号线新建车站 ISCS 系统并同步升级改造车站 BAS、ACS 设备后共同接入 1 号线北延既有 ISCS 中央级；对全线车站 AFC 设备更新改造接入 ZLC 系统；对部分安检系统设备进行更新改造及其他自动化系统改造等，提升自动化系统国产化率、绿色化水平和安全水平。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：南京地铁 1 号线自动化系统设备更新改造项目已取得南京市发改委《市发展改革委关于南京地铁 1 号线自动化系统设备更新改造项目可行性研究报告的批复》。（宁发改投资字[2025]110 号） （2）项目实施产生的作用和意义：对自动化系统设备更新改造是实现交通强国战略的重要组成部分。随着城市化进程的加快和经济的发展，轨道交通作为城市公共交通的重要形式，其安全、效率和舒适度直接影响到城市的可持续发展。通过更新改造地铁电客车，能够提升轨道交通服务质量，更好地满足人民群众日益增长的出行需求，推动城市交通体系的现代化。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，项目已于 2025 年 8 月开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路领域，资金用途为轨道交通正线建设及同步实施工程，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于轨道交通建设的资本金出资，最终全部形南京地铁 1 号线自动化系统设备更新改造项目。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：南京地铁 1 号线车辆段设备更新改造项目总投资经过南京市发改委评审，项目投资估算 2.59 亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目客运收入和其他相关收入实现收益平衡。项目总收入预计为 400,832.91 万元，债券全部存续期内项目预计净收益为 21,221.91 万元，本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 4.87。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.5909</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">1.509</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.04</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐千千　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券资金结余管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：黄玉芳　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：曾程　　处（科）室：（盖章）			

项目 3：南京地铁 2 号线通信信号系统设备更新改造项目

1、项目主要内容

对 2 号线运行 15 年以上的通信信号系统设备更新改造：主要对 2 号线通信系统传输、公务电话、内部电话、公安（消防）无线、专用电话、无线通信、视频监视、广播、时钟、乘客信息、通信电源及接地等子系统更新改造，对控制中心、车站、车载、轨旁、车辆段、停车场、试车线、培训中心、维修中心等信号系统设备更新改造，消除通信信号系统技术陈旧、设备老化隐患，提高传输效率、提升安全水平及国产化程度。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

南京轨道交通自 2005 年 1 号线一期开通以来，已形成 13 条线、484km 的运营网络。南京地铁早期开通的 1 号线开通时间已接近 20 年，更新改造需求迫切。随着运营年限的增加、外部环境与乘客需求的变化和自身规划建设的历史局限，进入网络化运营阶段的城轨交通线网在结构、功能、可靠性与服务等方面需要相应提升。开展既有线改造已成为南京城轨交通持续发展的重点任务。

南京地铁 2 号线于 2010 年开通，迄今已运行 15 年，限于建设时期国内通信、信号系统技术水平，2 号线通信、信号系统采用了部分国外进口产品，技术和产品存在受制于人的情况，造成运营单位维护维修成本居高不下。另外，经过 15 年的运行，通信、信号系统设备陈旧，虽不断进行维修，但故障率逐年升高，系统可靠度较开通时出现下降。以下就通信、信号系统更新改造的必要性进行详述。

（二）项目经济社会效益

1. 提升运营效率，缓解交通压力。信号系统更新改造后，提高线路折返与场段出车能力，缩短行车间隔，提高瓶颈段运力；结合线路配线调整运营组织方案，实施局部区间高峰时段插车。高峰与平峰时段客流严重不均衡，信号系统智能调整行车间隔，精准匹配线路运力。优化站台门开关门时间、司机确认时间,减少站停时间；在乘客舒适度允许范围，提高列车加减速度；优化信号系统，采取自动折返等措施提高旅行速度。缓解城市交通拥堵，提高城市运行效率。

2. 提升运营安全，保障城市运行。对客流风险高的车站，利用车站站台、换乘厅摄像头，监控客流；信号系统依据大客流运营组织方案，实施局部区间插车，及时疏

导客流，减少大客流隐患、风险点。在暴雪、冻雨等恶劣天气情况下，信号系统提供相应的行车安全保障措施。提升地铁系统的安全性和可靠性，增强应对突发事件的能力，保障城市安全运行。

3. 降低运行能耗，推动可持续发展。优化列车运行图，采用运行节能模式，降低牵引能耗；采用智能调度等方案，匹配客流需求；结合设备系统更新，采用系统重构、功能融合和信息交互，实现能量流、控制流和数据流的深度融合与协同联动。降低地铁能耗和碳排放，推动绿色低碳发展，建设宜居城市。

4. 提升智能化水平，构建智慧交通体系。结合智能运维技术成熟度和改造经济性，推广应用绿色化、智能化装备，让城轨更加智慧、环保、低碳。满足网络化运营、集中化管控和高效化管理需求，搭建智能运维平台，实现对线路集中调度指挥、实时监控、动态预警、快速处置。构建智慧交通体系，提升城市交通治理水平。

5. 提高自主化水平，推动产业链升级。结合改造，对通信信号系统等软硬件平台及设备，开展自主化替代，加强核心技术装备自主攻关与应用，确保全生命周期供应链安全可控和运用技术的先进性，可进一步满足人民群众日益提高的美好出行需要，激发城市活力，对于城轨交通由规模增长向质量增强的转型以及实现可持续高质量发展具有重要意义。带动相关产业发展，培育新的经济增长点。

3、项目资金投入计划及建设计划

南京地铁 2 号线通信信号系统设备更新改造项目总投资 174348.43 万元，该项目整体工筹为 2025 年-2030 年，资金也将按年度有序投入：2025 年安排 17435 万元，2026 年安排 34870 万元，2027 年安排 52305 万元，2028 年安排 34870 万元，2029 年安排 17435 万元，2030 年安排 17433 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京地铁 2 号线通信信号系统设备更新改造项目	**174348**					6200	168148

4、项目预期收益情况

项目完工后，通过项目运营收入及其他收入作为融资平衡的还款来源，项目收入来源包括但不限于本项目运营票款、沿线资源经营和轨道交通场站及周边上盖物业开发收入。本期债券存续期内项目预计收益为 740558.77 万元，应付债券本息合计为 58786.15 万元，项目收益覆盖倍数 12.60 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京地铁 2 号线通信信号系统设备更新改造项目	项目主管部门（盖章）	南京市地下铁道工程建设指挥部
开工时间	2025 年 9 月	（预计）完成时间	2030 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京地铁运营有限责任公司	项目负责人及联系电话	刘乐毅 025- 88058505
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对 2 号线通信系统传输、公务电话、内部电话、公安（消防）无线、专用电话、无线通信、视频监视、广播、时钟、乘客信息、通信电源及接地等子系统更新改造，对控制中心、车站、车载、轨旁、车辆段、停车场、试车线、培训中心、维修中心等信号系统设备更新改造，消除通信信号系统技术陈旧、设备老化隐患，提高传输效率、提升安全水平及国产化程度。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：南京地铁 2 号线通信信号系统设备更新改造项目已取得南京市发改委《市发展改革委关于南京地铁 2 号线通信信号系统设备更新改造项目可行性研究报告的批复》。（宁发改投资字[2025]113 号） （2）项目实施产生的作用和意义：对通信信号系统设备更新改造是实现交通强国战略的重要组成部分。随着城市化进程的加快和经济的发展，轨道交通作为城市公共交通的重要形式，其安全、效率和舒适度直接影响到城市的可持续发展。通过更新改造地铁电客车，能够提升轨道交通服务质量，更好地满足人民群众日益增长的出行需求，推动城市交通体系的现代化。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为符合专项债发行要求的重大交通基础设施项目，项目立项已通过江苏省发改委审批，项目已于 2025 年 9 月开工建设； （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于地方政府专项债券，将积极推动落实资金的到位和使用； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为运营收入，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路领域，资金用途为轨道交通正线建设及同步实施工程，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于轨道交通建设的资本金出资，最终全部形南京地铁 2 号线通信信号系统设备更新改造项目。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：南京地铁 1 号线车辆段设备更新改造项目总投资经过南京市发改委评审，项目投资估算 17.43 亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工实现运营后，主要通过项目客运收入和其他相关收入实现收益平衡。项目总收入预计为 6,418,576.33 万元，债券全部存续期内项目预计净收益为 428,610.57 万元，本期债券存续期内项目收益覆盖倍数为 12.6。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">17.4348</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">10..4648</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">6.97</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐轩　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合当时政府投资时政府关于印发《地方政府专项债券资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4：南京市级智能网联汽车云控综合平台建设项目

1、项目主要内容

本项目位于江苏省南京市江宁区董村路 29 号。作为工信部等五部委评定的智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，本项目建设南京市级智能网联汽车云控综合平台，包括 1 套云控基础平台，1 套云控应用平台，1 套高精度及北斗应用，以云资源支撑平台运行，联动路侧基础设施改造搭建城市级智慧交通数字化转型应用场景。为有效支撑量产车应用，拟推动建设覆盖全市面积 160 平方公里、450 个路口/点位的路侧感知覆盖规模。项目计划由北向南串联秦淮区白下高新区、南部新城、南京南站、江宁经济技术开发区、未来科技城、江苏软件园等关键路口节点，并与应天大街隧道、江心洲大桥、江心洲示范区相连，横跨江北新区和建邺区的部分路段。

建成后可实现交通运输领域多主体跨平台、跨区域、跨业务互联互通数据共享，预计推动 20 万辆车辆联网改造，将实现全市超 8000 公交车 27 家网约车平台超 5 万辆车辆调度及优化，带动全市 1.8 万家货运物流企业、100 余家客运企业数字化发展。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

（1）本项目是提高城市交通效率，实现全域数字化协同管控的需要。通过车路云一体化技术，实现交通信号控制、应急响应、资源调度的全流程智能化，形成“感知-决策-执行-反馈”的闭环管理体系。平台对隧道、桥梁等特殊场景的全息感知能力，可突破传统监管盲区，提升复杂环境下的风险预警与处置能力，助力构建“人车路环境”和谐共生的智慧出行生态。

（2）本项目是构建跨领域协同创新机制，释放融合发展新动能的需要。云控综合平台通过“车-路-云-网-图”全要素集成，为多行业主体提供统一的数据交互环境与技术协作平台，可服务网联驾驶类场景、无人驾驶场景、绿电综合调度等，后续可集成城市物流、道路养护、矿山港口等封闭环境的智慧车辆应用。此外，平台可与低空经济、智慧城市等领域协同创新，为未来城市多模态交通网络的无缝衔接奠定基础。

（3）本项目是深化创新链，引领智能网联汽车关键核心技术发展的需要。有助于促进智能网联汽车共性关键技术研究与上下游企业在产品开发、检验检测和供应链等方面开展深层次合作，紧贴汽车软件与人工智能技术、智能网联汽车基础设施、智能网联应用及服务产业化需求，实现一批产业核心技术和关键技术的重点突破。

（二）项目经济社会效益

1、社会效益分析

（1）本项目采用平台开放的生态架构设计，可吸引长三角乃至全国范围的科技企业、科研机构、运营主体加入协同网络，形成“技术共研、场景共建、利益共享”的融合发展共同体。这种生态级竞争力不仅有助于提升南京在长三角智能网联产业格局中的枢纽地位，更为国家探索区域协同创新模式、培育新质生产力提供可复制经验。

（2）本项目平台通过构建“边缘云—区域云—中心云”三级架构，实现全域数据的实时采集、融合处理与分级共享，形成覆盖车、路、云、网的动态数据资源池。这种数据流通机制不仅打破传统交通领域的数据孤岛，还能通过标准化接口向不同领域的企业和机构等开放数据资源，推动数据在算法训练、路径优化、风险评估等场景中的应用，释放数据要素的乘数效应，直接推动数字经济从“流量经济”向“价值经济”升级。

2、经济效益分析

车路云协同系统（Vehicle-Road-Cloud Integration）是智能交通领域的核心技术架构，云控平台是其核心中枢，负责整合车端、路侧、云端数据，实现全局协同决策与实时控制。近年来，南京智能网联新能源汽车产业发展迅速，全市智能网联新能源汽车上下游企业达 500 余家，已形成龙头企业带动的“8+7+3”产业格局，8 大智能网联汽车创新平台、7 大整车企业以及 3 大总部级运营平台，全面支撑南京智能网联新能源汽车从研发、生产到应用的全链条产业生态。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2025 年 4 月开工,预计于 2027 年 12 月竣工。该项目计划总投资 23,000 万元，其中：2026 年拟使用本期地方政府专项债 5000 万元（债券期限十年），2027 年拟使用本期地方政府专项债 5000 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京市级智能网联汽车云控综合平台建设项目	**23000**			13000		5000	5000

4、项目预期收益情况

（一）收入

本项目专项债券还本付息以智慧出行乘用服务收入、无人驾驶场景服务收入、绿电综合调度服务收入、无人泊车场景服务收入、测试服务收入、智能驾驶数据增值服务收入等作为债券还款来源，债券存续期间运营收入合计 82,278 万元。明细如下:

1、智慧出行乘用服务收入。达产收入按 2201.9 万元/年预估，运营第一年至第五达产率分别为 50%、60%、70%、80%、90%计，其后各年均按 90%达产考虑。

2、无人驾驶场景服务收入。达产收入按 4.2 万元/年预估，运营第一年至第五达产率分别为 50%、60%、70%、80%、90%计，其后各年均按 90%达产考虑。

3、绿电综合调度服务收入。达产收入按 95.4 万元/年预估，运营第一年至第五达产率分别为 50%、60%、70%、80%、90%计，其后各年均按 90%达产考虑。

4、无人泊车场景服务收入。达产收入按 87.6 万元/年预估，运营第一年至第五达产率分别为 50%、60%、70%、80%、90%计，其后各年均按 90%达产考虑。

5、测试服务收入。达产收入按 500 万元/年预估，运营第一年至第五达产率分别为 50%、60%、70%、80%、90%计，其后各年均按 90%达产考虑。

6、智能驾驶数据增值服务收入。达产收入按 1950 万元/年预估，运营第一年至第五达产率分别为 50%、60%、70%、80%、90%计，其后各年均按 90%达产考虑。

（二）成本

本项目经营成本包含外购动力费、软件维护费、硬件维护费、员工薪酬与管理费（含信息安全测评费、租赁费、其他费用）等。债券存续期间运营成本，合计为 40,000 万元。各项收入明细如下:

1、外购动力费（电费、水费等）。按 50 万元/月，即 600 万元/年预估。

2、软件维护费。按 10 万元/年预估。

3、硬件维护费。按投资额的 2%预估，即 460 万元/年

4、员工薪酬费。考虑管理人员与技术人员合计 30 人，按人均 30 万元/年计算，即 900 万元/年，

5、管理费。按 30 万元/年预估。

（三）收益

本项目债券存续期间总收入 82,278 万元，扣除相关支出 40,000 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 42,278 万元，对应本项目融资到期本息总计 15,000 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 2.82，本期债券存续期内覆盖倍数为 4.02。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京市级智能网联汽车云控综合平台建设项目	项目主管部门（盖章）	南京市交通局
开工时间	2026 年 4 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京智能网联云控平台运营管理有限公司	项目负责人及联系电话	陈滋 13813948570
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目建设南京市级智能网联汽车云控综合平台，包括 1 套云控基础平台，1 套云控应用平台，1 套高精度及北斗应用，以云资源支撑平台运行，联动路侧基础设施改造搭建城市级智慧交通数字化转型应用场景。为有效支撑量产车应用，拟推动建设覆盖全市面积 160 平方公里、450 个路口/点位的路侧感知覆盖规模。项目计划由北向南串联秦淮区白下高新区、南部新城、南京南站、江宁经济技术开发区、未来科技城、江苏软件园等关键路口节点，并与应天大街隧道、江心洲大桥、江心洲示范区相连，横跨江北新区和建邺区的部分路段。		
必要性论证	（1）本项目是提高城市交通效率，实现全域数字化协同管控的需要。通过车路云一体化技术，实现交通信号控制、应急响应、资源调度的全流程智能化，形成“感知-决策-执行-反馈”的闭环管理体系。平台对隧道、桥梁等特殊场景的全息感知能力，可突破传统监管盲区，提升复杂环境下的风险预警与处置能力，助力构建“人车路环境”和谐共生的智慧出行生态。 （2）本项目是构建跨领域协同创新机制，释放融合发展新动能的需要。本项目云控综合平台通过“车-路-云-网-图”全要素集成，为多行业主体提供统一的数据交互环境与技术协作平台，可服务网联驾驶类场景、无人驾驶场景、绿电综合调度等，后续可集成城市物流、环卫、道路养护、矿山、港口等封闭环境的智慧车辆应用。此外，平台可与低空经济、智慧城市等领域协同创新，为未来城市多模态交通网络的无缝衔接奠定基础。 （3）本项目是深化创新链，引领智能网联汽车关键核心技术发展的需要。本项目的建设有助于促进智能网联汽车共性关键技术研究与上下游企业在产品开发、检验检测和供应链等方面开展深层次合作，紧贴汽车软件与人工智能技术、智能网联汽车基础设施、智能网联应用及服务产业化需求，实现一批产业核心技术和关键技术的重点突破。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="6">（1）资金来源合法合规，真实可靠；
（2）项目的组织、实施过程经过科学论证,并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟；
（3）项目总投资约为 23,000 万元,资金来源为地方政府专项债券资金和企业自筹资金；
（4）项目收益的来源主要是智慧出行乘用服务收入、无人驾驶场景服务收入、绿电综合调度服务收入、无人泊车场景服务收入、测试服务收入、智能驾驶数据增值服务收入等，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目投向领域为新型基础设施；
（2）建设内容涉及建设南京市级智能网联汽车云控综合平台，包括 1 套云控基础平台，1 套云控应用平台，1 套高精度及北斗应用，以云资源支撑平台运行，联动路侧基础设施改造搭建城市级智慧交通数字化转型应用场景。总体投资 23000 万元。建成后可实现交通运输领域多主体跨平台、跨区域、跨业务互联互通数据共享，预计推动 20 万辆车辆联网改造，将实现全市超 8000 公交车 27 家网约车平台超 5 万辆车辆调度及优化，带动全市 1.8 万家货运物流企业、100 余家客运企业数字化发展。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理。本项目债券存续期间总收入 82,278 万元，扣除相关支出 40,000 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 42,278 万元，对应本项目融资到期本息总计 15,000 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 2.82，本期债券存续期内覆盖倍数为 4.02。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">2.3</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">1.3</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：通过“车-路-云-网-图”全要素集成，为多行业主体提供统一的数据交互环境与技术协作平台；
目标 2：通过标准化接口向不同领域的企业和机构等开放数据资源，推动数据在算法训练、路径优化、风险评估等场景中的应用，释放数据要素的乘数效应，直接推动数字经济从“流量经济”向“价值经济”升级。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标)</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合市财政厅转发财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知要求。 处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 5：南京青奥体育公园专业足球场改建项目

1、项目主要内容

项目位于南京市江北新区环奥路 2 号南京青奥体育公园内，占地约 18 万平方米，包括体育场和体育馆（含训练馆），原建于 2012 年、2014 年竣工。本项目为城市公共空间功能提升及其他城市更新基础设施建设，聚焦于既有体育场馆的安全整治与功能提升。具体内容包括:

（一）主要建设内容

1.对原有看台座位区实施整体拆除并新建，通过扩建看台范围增加坐席数量，对原保留结构及基础进行改造与加固;

2.罩棚钢结构检测、复核及加固（结构安全等级为一级，安全性系数为 1.1，改造后结构执行新规，荷载组合系数提高 10%）;

3.拆除局部玻璃体量（靠内场半侧幕墙及三层外立面）;

4.扩建看台下建筑功能空间，增加配套用房面积;

5.场地不下挖，内场铺设临时面层（草坡/PP 垫层）以应对多功能需求;

6.设备工程改造，包括电气增容与改造，管线综合改造，暖通系统改造，场馆智能化改造，根据现行规范标准调整消防和机电设施。

7.其他相关联区域改造。

（二）改造规模

1.优化疏散结构与坐席布局，建设总计约 4.5 万个坐席，满足人员密集场所安全疏散要求；2.提升消防保障能力，改造 34 个包厢并增设独立消防应急系统，确保符合防火分区规范；3.实施建筑扩容与结构加固，改造后总建筑面积约 6.8 万平方米，同步开展结构安全鉴定与加固；4.增强看台安全耐久性，完成看台投影面积 2.36 万平方米的设施改造；5.完善排水与抗沉降系统，建设比赛场地面积 1.12 万平方米，全面提升场地安全与使用功能。

2、项目经济社会效益分析

（一）社会影响分析

1.传承青奥遗产，盘活优质存量。项目主体南京青奥体育公园是 2014 年南京青奥会唯一新建场馆群，是国家级新区——江北新区核心地标。对其进行以安全为核心的改造升级，是贯彻落实总书记关于“传承发扬好青奥财富”指示精神的直接体现，能将宝贵的奥运遗产彻底消除安全隐患并升级为现代化高标准设施，实现从“保有其形”到“激活其魂”的跃升，投资效率高，社会效益好。

2.消除安全隐患，保障公共安全。当前场馆存在看台结构耐久性不足、人员疏散能力不匹配、消防系统有待加强等现实安全问题。项目核心建设内容直指痛点：通过承重结构强化与看台改造，保障约 5 万人的疏散安全；严格遵循防火规范改造包厢；同时对建筑整体进行结构安全鉴定与加固，并完善排水系统以根本性提升场地抗沉降能力。这完全符合国家关于统筹发展与安全、推进市政设施安全改造的导向。

3.服务国家战略，填补功能空白。南京市是“十四五”期间全国足球发展重点城市，作为全国 16 个重点足球发展城市之一，目前尚无符合 FIFA 标准的专业足球场。本项目在消除安全隐患的同时，能一次性补齐全市缺乏专业足球场的核心功能短板，是落实国家足球改革发展部署、完善城市体育功能的关键举措。

4.承接高水平赛事，响应苏超办赛急需。江苏省足球超级联赛（苏超）作为全省水平最高的社会足球品牌赛事，亟需符合专业标准的足球场地作为赛事承载平台。本项目建成后，将立即具备承接苏超等省级顶尖足球赛事的能力，进一步推动赛事能级提升与品牌影响力扩大，有力支撑江苏足球竞赛体系构建，推动省-市足球事业联动发展。

5.契合政策导向，赋能城市更新。项目完全紧扣“城市更新”与“市政设施安全改造”内涵，并非单纯的体育场馆建设。它通过对存量设施的安全再造与功能整合，在彻底消除公共安全隐患的同时，实现场馆效能、商业价值与区域活力的三重升级，是推动城市内涵式发展的典范。

（二）经济影响分析

1.增加体育场自身营业收入。本项目改造可以提供多元化活动承办能力，通过设施升级吸引更高规格的体育赛事、演唱会、电竞赛事等，提高场地租赁费用。同时功能提升后可以新增会议展览、企业团建、文化节等活动类型，填补非赛事日的空置率，提升场地利用率。通过优化座位分区带来的差异化定价，提升整体的收入水平。

2.场馆的价值提升。本项目改造可以提升场馆的无形价值，包括冠名权为代表的商业价值、口碑服务等内容的附加价值和品牌形象塑造的长远价值。冠名权为代表的商业价值可以增加场馆营收路线，而且具有可持续性、商业价值高等特点，为场馆良性运营提供坚实基础。附加价值可以增加用户与场馆的黏性，增加回头客数量。品牌塑造将赛事 IP 和场馆绑定，可以同时提升赛事知名度和场馆品牌效应。

3.增加入驻商业营业收入。本项目对现有商业设施进行改造和调整，场馆运营团队具备清晰规划和市场前瞻。后续通过引入知名品牌（如运动零售旗舰店、主题餐厅）作为流量入口，带动周边商铺租金上涨。通过设计“体育+娱乐”等场景化空间（如电

竞酒吧、球迷互动体验馆），延长观众停留时间 1-2 小时，提升客单价。赛事日周边餐饮、零售的营业额可达平日 5-10 倍（参考英超球场数据）。改造后可增加快闪店点位，优化人流导向。非赛事日可以通过社区化转型，吸引周边居民消费，保证商户日常流水。整体增加入驻商家的营收水平，实现合作共赢。

4.带动文、体、商、旅行业发展。根据新华日报宣传，一场演唱会可以带动 4.8 倍消费，即花费 1 元门票能带动同期周边消费 4.8 元。演唱会是放大流量红利、转化复合消费的有效利器。大到交通食宿、旅游观光，小到实体店铺、个体摊贩，演唱会的红利可以延伸至一座城市的每个角落。长江之舟（逸衡、华邑）酒店同本项目仅一桥之隔，15 分钟车程内集聚了扬子江国际会议中心酒店、丰大国际酒店、瑞斯丽酒店、万汇城智选假日酒店等一批酒店资源，5000 余间客房以及邻近的河西相关配套能够满足赛事国际要客、运动员和观众的住宿、餐饮、会议等不同需求。砂之船、万汇城、龙湖天街、山姆会员商店和在建的中粮大悦城等商业资源能够为赛事活动举办提供良好的服务保障，发挥赛事、演艺经济的“长尾效应”，提高赛事活动经济价值和吸引力。同时高流量活动也可发挥经济乘数效应，形成良性循环。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目将按照国家的有关规定，严格执行相关建设程序，对项目实现全面监管，以确保工程质量和安全。本项目实施进度安排如下:

（1）项目统筹期 2024.11~ 2025.12

（2）项目建设期 2025.12~ 2027.05

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京青奥体育公园专业足球场改建项目	**33000**			6600		20000	6400

本项目计划通过专项债券融资 26,400 万元，本次拟使用债券募集资金 20,000 万元，其他资金 6,400 万元拟通过 2027 年专项债券融资解决。

4、项目预期收益情况

运营期间，预期收入来源包括大型活动收入、无形资产开发收入（冠名、品牌合作等）、商业出租、赛事/日常开放等运营收入。本项目专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 70,852.50 万元，专项债券本息合计为 39,600.00 万元，该项目收益覆盖倍数 1.79 倍；本期债券存续期内收益覆盖倍数为 2.04。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京青奥体育公园专业足球场改建项目	项目主管部门（盖章）	南京市体育局
开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 5 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京体育集团有限责任公司	项目负责人及联系电话	余洋 13770554141
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	1.投入 3.3 亿元对原体育场进行扩容改造，改造座席布置和场地布置，改造后将座席扩容近 4.5 万座，增加相关配套用房面积，改造中心场地成为专用球场，能承接举办大型专业足球比赛，并具备承接国际比赛能力。建成区域内集重要的赛事竞演、演唱会承办、商业服务、体育训练、全民健身服务供给于一体的综合性、多业态场所载体。2.建设内容：（1）总坐席数近 4.5 万个，包含固定坐席和活动坐席（设置于内场 2.2m 以下及南区池座前十排舞台区）；（2）包厢 34 个；（3）总建筑面积约 6.8 万平方米（含体育配套建筑约 20000 平方米）；（4）看台投影面积 2.36 万平方米；（5）比赛场地面积 1.12 万平方米。		
必要性论证	现状南京青奥体育公园足球场规模较小、在结构等方面存在安全隐患，严重影响了我市大型赛事的承办和足球城市建设。本项目是响应足球城市建设目标、助力南京足球城市建设需要；是盘活现有资产、对基础设施重新赋能升级的需要；是消除建筑安全隐患、建立健全安全生产机制的需要；是顺应体育竞演市场发展、放大青奥品牌的需要；是对标最新建设标准、创新发展体育产业的需要；是加强足球运动向公众开放、助力全民健身的需要；是提振文旅消费，发展演艺经济的需要。项目建设是必要的。		

可行性论证	1.项目建设的需求较为旺盛，预计项目建成后将可以打造为区域重要的集重大赛事竞演、演唱会承办、商业服务、体育训练于一体的体育基地。 2.本项目建设场址位于江北新区，道路条件便利，交通优势十分明显。区内市政道路及水、电、气、通讯等基础设施管线已经敷设到项目周边，具有良好的建设实施条件。 3.本项目为体育场改扩建，通过拆除看板和看台板下部分结构、并将座席前沿向内场延伸，实现体育场座席数量和看台下方空间面积的提升；通过对未拆除部分结构加固、地基处理、钢结构罩棚加固，保障改造后的结构安全性；通过重新铺设给排水、电气、暖通、智能化、消防管线，更新相关设备，保障场馆公共工程可靠性；通过对场馆非商业用房装修改造，提升场馆运营品质；通过铺设可变草皮、修缮灯光扩音等设备、增设计分大屏、场地环屏、围栏屏等方式提升场馆承接演艺赛事能力。工程方案总体合理。 4.项目对改造后商业用房租赁、场地租赁、无形资产运营等收益，符合项目实际，同时建立一个运作高效的机制和体制，可确保项目运营顺利。 5.项目建设期 1.5 年，项目总投资 3.3 亿元，运营团队经验丰富，已成功保障世界级赛事与顶级商业演出。场馆商业开发成效显著，已达成 10 年 2 亿元的园区整体冠名合作，证明了其盈利能力。改造后具备可持续运营能力，各项财务测算指标理想。 6.项目建设有利于提高南京市承接重大专业足球比赛和演唱会的能力，助力足球城市建设，增加税收和就业岗位，提升居民生活满意度；在落实各项污染防治对策和措施后，严格执行环保“三同时”，可确保各类污染物稳定达标排放，降低项目区开发活动对环境的影响。从经济、社会、环境的影响上来看，项目具有可持续性。 综上，本项目建设符合相关政策和体育场发展需求，社会效益和经济效益显著突出。工程方案设计及投资结构基本合理，具有一定的财务还款能力，建成后项目运营有效，影响可持续，综合效益显著，项目建设总体可行。
公益性论证	1.专项债券资金投向领域：城市公共空间功能提升及其他城市更新基础设施建设。建设内容：（1）优化疏散结构与坐席布局，满足约 5 万人密集场所安全疏散要求；（2）提升消防保障能力，改造 34 个包厢确保符合防火分区规范；（3）实施建筑扩容与结构加固，改造后总建筑面积约 6.8 万平方米，同步开展结构安全鉴定与加固；（4）增强看台安全耐久性，完成看台投影面积 2.36 万平方米的设施改造；（5）完善排水与抗沉降系统，建设比赛场地面积 1.12 万平方米，全面提升场地安全与使用功能。 2.专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括工程费用、工程建设其他费用和预备费用，优先承接中超、足协杯决赛、亚洲杯等高等级赛事，助力南京建设“全国足球发展重点城市”；日常开放为市民健身、青少年训练场所，实现分时惠民开放。建成后项目将助力南京足球城市和全民健身活动等工作的推进。
收益性论证	1.项目资金来源合法合规、真实可靠，不存在违规融资举债行为。 2.项目自身收入、成本、收益预测合理。本项目专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净收益为 70,852.50 万元，专项债券本息合计为 39,600.00 万元，该项目收益覆盖倍数 1.79 倍；本期债券存续期内覆盖倍数为 2.04。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			3.3		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.64		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.66		
		市场化融资				
项目中长期目标	将青奥体育公园打造成为集国际赛事、文体演艺、体育培训、商业服务、全民健身于一体的多功能复合型城市空间，极大地提升南京市体育文化的全国影响力。					
一级指标(参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：张伟　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	符合市财政厅转发财政部关于印发地方政府债券资金绩效管理办法的通知要求。 处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			

项目 6：南京上元门过江通道（江北新区段）

1、项目主要内容

南京上元门过江通道项目起自南京北站宁淮宁蚌场，接南京至淮安城际铁路六合西至南京北段，以单洞双线隧道形式穿越长江，引入南京站沪宁城际场，新建正线长约 20.4 公里，其中隧道长约 14 公里。建设南京北站宁淮宁蚌场 6 台 12 线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工程。

铁路等级为高速铁路，正线数目为双线，设计速度为 200 公里/小时（局部地段限速），正线线间距 4.4 米，到发线有效长度 650 米，最小曲线半径 2200 米（困难地段 2000 米），枢纽内根据行车速度合理确定，最大坡度 20%（困难地段 30%），牵引种类为电力牵引，列车运行控制方式为自动控制，调度指挥系统为调度集中，最小行车间隔 3 分钟。其他技术标准执行《高速铁路设计规范》（TB10621-2014）。

南京上元门过江通道项目（江北新区段）总投资约 51.356 亿元，含资本金出资、沿线征拆费用及宁淮宁蚌场、宁淮场至京沪线联络线和部分南京北走动线、宁滁蚌同步实施工程，主线路江北新区直管区范围内新建长度约 12km。

2、项目经济社会效益分析

随着我国“一带一路”、长江经济带等国家战略实施，南京面临着重要的历史机遇。南京地处“一带一路”交汇点，与丝绸之路沿线国家有着深厚的历史渊源与广阔的经贸合作空间；同时南京在中西部地区，特别是长江经济带各省市走向海洋的进程中，南京的辐射、带动和枢纽作用将得到进一步发挥。通过本项目实施可以实现以下经济社会效益:

（1）社会效益

①加快区域融入“一带一路”等国家发展战略。本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。

②实现宁淮铁路客运通道功能。本项目作为宁淮铁路的重要组成部分，项目的建成后将全面实现宁淮铁路作为高速铁路网中的区域铁路连接线的功能，极大加强山东半岛城市群与长三角城市群，特别是杭州都市圈间社会经济联系。

③缓解南京铁路枢纽内过江瓶颈，完善南京铁路枢纽布局。本项目作为连接南京北站与南京站的主通道，项目的建设将突破南京枢纽内铁路过江瓶颈，有效实现南京、南京南、南京北“三大客站”格局的实现，对强化南京铁路枢纽作为华东地区重要路网性枢纽功能等具有重要作用与意义。

④进一步提升省会南京城市首位度，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈。本项目的建设将进一步提升南京作为江苏省会、南京都市圈核心城市、泛长三角门户城市的枢纽功能和枢纽经济竞争力，促进扬子江城市群发展，打造江苏设区市至南京 1.5 小时高铁交通圈。

⑤紧密苏北、苏南地区联系，促进江苏省社会经济协调发展。通过南京北站与南京站衔接宁淮铁路、北沿江高铁、沪宁城际等，将有效实现江苏省城镇体系规划，极大的加强了苏南和苏北地区间经济、交通联系，从而充分发挥苏南地区经济带动作用，实现江苏省社会经济整体协调发展。

（2）经济效益

①直接效益。经济净现值 1550359 万元，除得到符合社会折现率的社会盈余外，还可以得到 1550359 万元超额社会盈余。

②间接效益。运输费用节省的效益：根据公路单位影子成本及铁路客运运营成本，公路转移单位运量运输费用节省 22.5 元。运输时间节省产生的效益：近、远期公路转移客运量单位旅客运输时间节省的效益分别为 6.4、12.4 元。提高交通安全效益：公路转移运量减少交通事故损失效益 1.4 万元/百万人·km。沿线土地升值效益：沿线城市带正在形成，铁路建设和旅游资源开发将引起沿线土地大幅升值。

本项目其他未量化的社会效益：节约能源和减少环境污染的效益；提高沿线通行能力，节省旅客在途时间的效益；改善交通结构、经济结构，促进区域经济发展的效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

南京上元门过江通道（江北新区段）项目：2023 年 6 月 26 日，江苏省发展和改革委《省发展改革委关于南京上元门过江通道可行性研究报告的批复》（苏发改基础〔2023〕685 号）中项目投资估算总额约 2,921,180.00 万元。江北新区段估算投资约 513,560.00 万元，其中：资本金 364,760.00 万元，非资本金 148,800.00 万元。拟申请发行债券募集资金 468,400.00 万元，2024 年 6 月已使用债券募集资本金 50,000.00 万元（期限三十年利率 2.56%，每半年付息一次），2024 年 9 月已使用债券募集资金

50,000.00 万元（期限三十年利率 2.21%，每半年付息一次），本次其他项目调整资金融资 13,581.00 万元（期限三十年利率 2.21%，每半年付息一次），拟申请发行债券募集资金 48,000.00 万元，计划 2027 年发行债券募集资金 150,000.00 万元，2028 年发行债券募集资金 156,819.00 万元。本期及后期预计债券期限均为三十年期。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京上元门过江通道（江北新区段）	**2921180**	100000	48000	216760			2556420

注：南京上元门过江通道（江北新区段）计划专项债券融资总额为 46.84 亿元，2024 年已使用债券募集资本金 100,000 万元。拟使用本期地方政府专项债券资金 48,000.00 万元，其他资本金中，包含从其他项目调整资金融资 13,581.00 万元（期限三十年利率 2.21%，每半年付息一次），江北新区拟于以后年度申请政府专项债资金 158,049.00 元用于项目资本金（计划 2027 年申请 79,000.00 万元、2028 年申请 79,049.00 万元），其他资金中拟于以后年度申请政府专项债资金 148,770 万元（计划 2027 年申请 71,000.00 万元、2028 年申请 77,770.00 万元），本期及以后债券期限均为 30 年，其余项目资金由省铁路集团、南京市、淮安市使用自有资金、财政性资金出资。

4、项目预期收益情况

根据南京上元门过江通道可行性研究资料，对项目预期运营进行预测。

①运价。根据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》，时速 300～350 公里动车综合运价率 0.52 元/人公里；其他收入按客运收入的 10%计。

②运营成本。客运有关成本支出率为 1800 元/万人公里，无关成本支出率为 230 万元/正线公里。

③税金及附加。本次增值税率及附加按营业收入的 5%估列。企业所得税按应纳税所得额的 25%计算。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 1440412.00 万元，专项债券本息合计为 814618.24 万元，该项目资金覆盖率 1.77 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 1323678.70 万元，应付债券本息合计为 497018.53 万元，项目收益覆盖倍数 2.66 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京上元门过江通道（江北新区段）	项目主管部门（盖章）	江北新区枢纽经济发展管理办公室
开工时间	2024 年 6 月	（预计）完成时间	2029 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区铁路建设投资有限责任公司	项目负责人及联系电话	张勇 15005192004
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	南京上元门过江通道总投资约 292.118 亿元，涉及江北新区总投资约 51.356 亿元，含资本金出资、沿线征拆费用及宁淮宁蚌场、宁淮场至京沪线联络线和部分南京北走动线、宁滁蚌同步实施工程，主线路江北新区直管区范围内新建长度约 12km。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目实施可进一步完善南京铁路枢纽布局，缓解既有铁路过江通道压力，促进跨江融合发展，江苏省发展和改革委员会于 2023 年 6 月 26 日正式批复同意建设南京上元门过江通道项目（《省发展改革委关于南京上元门过江通道可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2023〕685 号）） （2）项目实施产生的作用和意义；本项目的建设，不仅能极大增加南京长江两岸的交通联系，而且将充分发挥南京作为我国东部地区重要的综合性交通枢纽的优势，有效融合国家“一路一带”、“长江经济带”等国家战略，对增强南京作为国家重要交通和物流枢纽的辐射、带动作用，加快区域融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略起到重要的促进作用。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目为重大交通基础设施项目，是国家发改委批复的《长江干线过江通道布局规划（2020—2035 年）》中江苏省境内过江通道之一，项目可行性研究报告已经江苏省发展和改革委员会批复，目前正在积极推进办理各项手续，项目已于 2024 年 6 月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于专项债资金，省铁路集团自有资金及南京市、淮安市的财政性资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为客运收入及其他收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的铁路(含城际铁路和铁路专用线)领域，资金用途包括新建正线铁路长约 20.4 公里及南京北站宁淮宁蚌场 6 台 12 线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工程，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成南京上元门过江通道项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：南京上元门过江通道项目总投资经过江苏省发改委评审，其中江北新区段总投资 51.356 亿元，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大交通项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目收益来源为客运收入及其他收入，收入依据《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》《铁路建设项目经济评价方法与参数》《新建铁路南京上元门过江通道可行性研究报告》等相关政策文件或同类比较，预测科学合理。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 1440412.00 万元，专项债券本息合计为 814618.24 万元，该项目资金覆盖率 1.77 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本期债券存续期内项目预计收益为 1323678.70 万元，应付债券本息合计为 497018.53 万元，项目收益覆盖倍数 2.66 倍。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">292.118</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">245.278</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">46.84</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4">36.476</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。
目标 2：通过项目运营进一步完善南京铁路枢纽布局，缓解既有铁路过江通道压力，促进跨江融合发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：朱小干		部门：（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：周		处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：徐		处（科）室：（盖章）	

项目 7：南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目

1、项目主要内容

南京江北新区位于江苏省南京市长江以北，是 2015 年 6 月由国务院批复同意设立的国家级新区，新区锚定“长三角地区现代产业集聚区”定位，构建起“2+4+N”现代化产业体系，以新材料、高端装备制造为优势产业，集成电路、生命健康为新兴产业，形成新材料科技园、集成电路全产业链、国家级生命健康产业集群等特色产业格局。

本次实施项目旨在提升集聚区内市政供给能力、通行及承载能力，进而推动“发展公立医院国际部、民营医院、外资医疗机构以及高端医疗保险机构与服务商集聚，加强研究型医院布局”的发展目标落地，为江北新区乃至南京市全面发展注入强劲动力。主要建设内容为管廊及管网建设、停车及充电设施建设、互联互通工程建设，具体建设内容如下：（1）管廊及管网建设：包含新建广西埂大街（江北大道~沿山大道）3300mm*3550mm 电力管廊及配套工程 1280 米，改造联通既有管廊 7855 米；新建 DN800-DN2000 雨水管网 7730 米，新建 DN600-DN1000 污水管网 2220 米；（2）停车及充电设施建设：建设提升周边公共停车场，涉及车位 912 个，配建充电设施 182 个；（3）互联互通工程建设：建设广西埂大街及定山大街与 328 国道互联节点及配套工 程，沿山大道与江北新区先进医疗集聚区互通工程 1.02 公里。 项目总投资 56,400.00 万元。

2、项目经济社会效益分析

江北新区所位于的南京市不仅是长三角特大城市及重要中心城市，更是东部地区重要的交通枢纽城市，是长江经济带和东部沿海经济带交汇的关键节点城市。本项目的实施具有重要价值，既能为江北新区经济发展提供关键支撑，又能在保障民生、提升区域综合实力上发挥积极作用，最终助力南京市整体发展。

（1）社会效益

①提升区域市政供给的稳定性。先进医疗集聚区位于江北新区核心区，区域高速发展对市政资源的需求持续增长。本项目的实施能够有效提升市政基础设施供应的稳定性与可靠性，保障区域内企业生产与居民生活的正常运转。

②增强区域排涝减灾能力。项目所在区域面临积淹水等自然灾害或次生灾害的威胁，通过本项目实施可有效降低洪涝灾害对区域的破坏程度，保护居民生命财产安全

以及企业的正常生产经营。

③优化区域产业服务水平本项目通过整体规划集聚区生态停车场提升改造，配建充电设施设备，为企业提供了便捷的交通配套服务，提升了产业园区的服务能力，这有助于增强区域对优质企业的吸引力，推动产业结构优化升级。

④改善区域通行及承载能力。随着先进医疗集聚区内企业数量增加与人口流入，需要通过必要的建设进一步完善区域路网结构，加强片区地块之间的联系缓解区域交通拥堵状况。通过本项目实施，可有效提高区域的交通承载能力，降低运输成本，同时也方便居民出行，提升区域整体运行效率，促进区域经济循环。

（2）经济效益

项目通过提升产业服务能力，吸引优质企业入驻，直接增加区域税收收入，夯实经济发展基础；通过改善基础设施条件，进一步提升区域整体竞争力，为企业发展营造良好环境，推动区域经济快速增长；通过提升居民生活质量，激活消费市场活力，带动相关产业发展，为经济增长提供新动能。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目	**56400**			34400		2000	20000

项目建设期 3 年，自 2026 年 9 月开工，计划 2029 年 9 月竣工。

4、项目预期收益情况

本项目在债券存续期内，通过合理经营可以产生入廊费及维护费收入、停车收入等作为融资平衡的还款来源，根据《南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目可行性研究报告》《关于南京市城市地下综合管廊实行有偿使用有关事项的通知》《南京市机动车停放服务收费管理办法》等相关文件，以及市场类似项目价格

测算。

（1）项目专项收入分析

①入廊费及维护费。本项目可以运营 9135 米综合管廊，根据《关于南京市城市地下综合管廊实行有偿使用有关事项的通知》（宁发改价费字〔2023〕83 号）中各类管线入廊收费标准计算入廊费及维护费，考虑入廊的不确定性，谨慎性测算首个运营年度入廊及维护费 810 万元，以后年度不增长。

②停车收入。项目规划公共停车位约 912 个，按照《南京市机动车停放服务收费管理办法》（宁价规〔2018〕1 号），本项目按三级区域政府指导价标准，综合考虑周转率后按 10 元/个/天计，以后年度每 3 年增长 10%。

③充电服务费。本项目计划建设 180 个 120kW 充电桩，综合使用率 8%，充电服务费按 0.40 元/kW.h，以后年度每 3 年增长 10%。

④广告等其他收入。按 300 万元/年考虑，每 3 年增长 10%。

（2）运营成本分析

①人员工资及福利费：项目运营暂定工作人员 20 人，平均工资及福利费按 8 万元，每三年增加 10%;

②直接运维成本按总收入的 10%考虑;

③管理费用按总收入的 3%考虑;

④其他支出按总收入的 2%考虑;

⑤税金及附加：项目运营期涉及的税费支出主要包括增值税、城市维护建设税附加、教育税附加等，按现行国家有关法规，各项税、费的计取标准如下：增值税进项税率为工程费用的 9%；销项税税率为销售额的 6%；城市维护建设税附加费率为应缴增值税的 7%；教育税附加费率为应缴增值税的 5%。

（3）收益覆盖情况

项目全部债券存续期内，本项目收入共计 46615.66 万元，运营成本共计约 10,979.28 万元，可用于偿还债券本息的收益为 35636.38 万元，累计专项债本息 33000.00 万元，项目偿债覆盖倍数 1.08；项目本期债券存续期内，本项目收入共计 40667.49 万元，运营成本共计约 9545.92 万元，可用于偿还债券本息的收益为 31121.57 万元，累计专项债本息 12500 万元，项目偿债覆盖倍数 2.49。项目能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目	项目主管部门（盖章）	南京江北新区中央商务区建设管理办公室
开工时间	2026 年 9 月	（预计）完成时间	2029 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区中央商务区建设管理办公室	项目负责人及联系电话	冯宇轩 18915918676
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本次实施项目旨在提升集聚区内市政供给能力、通行及承载能力，进而推动“发展公立医院国际部、民营医院、外资医疗机构以及高端医疗保险机构与服务商集聚，加强研究型医院布局”的发展目标落地，为江北新区乃至南京市全面发展注入强劲动力。主要建设内容为管廊及管网建设、停车及充电设施建设、互联互通工程建设，具体建设内容如下：（1）管廊及管网建设：包含新建广西埂大街（江北大道~沿山大道）3300mm*3550mm 电力管廊及配套工程 1280 米，改造联通既有管廊 7855 米；新建 DN800-DN2000 雨水管网 7730 米，新建 DN600-DN1000 污水管网 2220 米；（2）停车及充电设施建设：建设提升周边公共停车场，涉及车位 912 个，配建充电设施 182 个；（3）互联互通工程建设：建设广西埂大街及定山大街与 328 国道互联节点及配套工 程，沿山大道与江北新区先进医疗集聚区互通工程 1.02 公里。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目建设符合国家宏观政策要求，符合《南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《南京江北新区国土空间总体规划(2021-2035 年)》等政策导向。南京市江北新区管委会建设与交通局于 2025 年 5 月 12 日正式批复同意建设南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目（宁新区管建〔2025〕80 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：江北新区所位于的南京市不仅是长三角特大城市及重要中心城市，更是东部地区重要的交通枢纽城市，是长江经济带和东部沿海经济带交汇的关键节点城市。本项目的实施具有重要价值，既能为江北新区经济发展提供关键支撑，又能在保障民生、提升区域综合实力上发挥积极作用，最终助力南京市整体发展。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已完成可行性研究报告编制及审批，项目投资根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》等指导文件测算，计划 2026 年 9 月开工建设。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于自有资金且已到位，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为入廊费及维护费收入、停车收入等其他收入作为融资平衡的还款来源，根据《南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目可行性研究报告》《关于南京市城市地下综合管廊实行有偿使用有关事项的通知》、《南京市机动车停放服务收费管理办法》等相关文件，以及市场类似项目价格测算，能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为市政和产业园区基础设施-市政基础设施-地下管线管廊，资金用途全部投入管网等建设等，符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设的资本金出资，最终全部形成南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资已经科学测算，根据项目产出及收益情况合理规划债券资金需求，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；本项目通过合理经营可以产生入廊费及维护费收入、停车收入、充电服务费收入等作为融资平衡的还款来源，根据《南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目可行性研究报告》《关于南京市城市地下综合管廊实行有偿使用有关事项的通知》《南京市机动车停放服务收费管理办法》等相关文件，以及市场类似项目价格测算。项目全部债券存续期内，本项目收入共计 46615.66 万元，运营成本共计约 10,979.28 万元，可用于偿还债券本息的收益为 35636.38 万元，累计专项债本息 33000.00 万元，项目偿债覆盖倍数 1.08；项目本期债券存续期内，本项目收入共计 40667.49 万元，运营成本共计约 9545.92 万元，可用于偿还债券本息的收益为 31121.57 万元，累计专项债本息 12500 万元，项目偿债覆盖倍数 2.49。项目能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>5.64</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>3.44</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2：通过项目运营进一步推进江北新区产业发展，加快形成产业集群，实现城市可持续发展。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人： 印 许蕾 3201120099609		部门：（盖章） 南京北新区中央商务区建设管理办公室 3201120049700	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：周珊		处（科）室：（盖章） 南京江北新区管理委员会财政局	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：徐[illegible]		处（科）室：（盖章） 南京江北新区管理委员会财政局	

项目 8：基于健康医疗大数据中心的跨主体融合应用行业可信数据空间项目

1、项目主要内容

本项目位于江北新区浦滨路 211 号基因大厦 B 栋及星火路 4 号高校转移转化中心场地。

项目以建设“可信可管、互联互通、价值共创”的医疗健康行业可信数据空间为目标，采用“1+3+N+X”技术架构（1 个边－云协作可信数据空间数字基座、3 个核心功能平台、N 个接入连接器、X 个数据空间应用场景），构建数据空间运营方、数据提供方、数据使用方、数据服务方各方的价值共创的盈利模式与生态，助力医疗健康行业数据产业集聚。建设内容涵盖数据空间软硬件基础设施、数据空间运营管理平台、接入节点以及一整套数据空间运营规则机制。

2、项目经济社会效益分析

（一）项目建设必要性

（1）本项目是响应国家政策导向，促进产业高质量发展的需要。

党的二十届三中全会明确提出“建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享”。2024 年 12 月，国家数据局发布《国家数据基础设施建设指引》，可信数据空间作为新形势下数据流通利用基础设施，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。本项目通过构建行业可信数据空间，能够有效破解医疗健康领域长期存在的数据孤岛等痛点，实现数据在安全可控环境下的跨主体融合应用，促进医疗资源的优化配置和高效利用，提升整个医疗健康产业的竞争力。

（2）本项目是企业发展战略规划的需要。

南京江北新区作为国家级新区，承载着生物医药产业创新发展的历史使命，平台致力于新药检测中心、基因测序中心、质谱检测与分析中心、生物样本中心及大数据中心的融合创新，优化、整合新区生命健康领域服务资源，为生命健康产业领域中各类企业、科研院所、医疗机构提供专业的分析检测、研发服务、成果转化、人才培训、科技信息、创业孵化等“一站式”公共服务。通过本项目，企业可以建立起一套完整的数据管理和应用体系，实现数据的标准化、规范化和安全化，为企业的长远发展奠定坚实的基础。

（3）本项目是满足市场需求，提升服务竞争力的需要。

该项目通过整合多模态数据资源，构建智能化数据分析模型，为生物医药企业提供了强大的数据支撑与创新动力。是深度洞察并精准满足当前及未来医疗健康市场需

求的必要之举，更是推动项目可持续发展的重要战略部署。

（4）本项目是带动新区产业发展，催生健康产业新机遇的需要。

项目紧密结合南京江北新区“2+4+N”产业体系布局，构建包含政府机关、医疗机构、高校院所、生物医药企业等多主体类型的空间生态，汇聚融合医疗健康行业公共数据、科学数据和企业数据，推动公卫医疗、生物医药、健康管理以及生命科学研究等领域数据资源的流通与安全合规应用，助力药物/药械研发、智慧诊疗、精准医疗、慢病管理等重点应用场景发展，加速医疗健康行业数据价值释放，促进人工智能与医疗健康深度融合，提高生物医药全产业链发展水平。

（二）项目经济社会效益

1、社会效益分析

本项目将推动科研创新、以数据驱动医疗资源公平可及、行业高质量发展，促进医疗健康产业链的转型发展。

（1）产业发展方面，有效打破医疗、药企、医疗器械厂商、科研机构等不同主体之间的数据壁垒，构建数据产业集群生态，促进产业上下游的协同合作，有效提升各关键环节效率，降低研发成本，驱动生命健康产业转型升级。

（2）科研创新方面，将以高质量数据驱动科研范式革新，促进高效地共享数据、交流成果，缩短医学发现到临床应用的路径，培育创新生态，吸引高端人才与资本投入。

（3）公卫诊疗方面，以高质量数据资源支持政府部门科学决策，助力提升公共卫生工作效率与效果；通过数据驱动优化医疗资源配置，提高基层诊疗水平。

2、经济效益分析

医疗健康行业可信数据空间的建设可以将数字经济和生命健康两大未来产业进行有效结合并打破数据孤岛，实现公卫医疗、生物医药、健康管理以及生命科学研究等领域的数据融合与创新应用，推动从药物研发到临床诊疗、从健康管理到公共卫生等多场景的智能化升级。同时，可以为医疗健康产业提供丰富的数据资源与创新土壤，预计每年可以带动相关产业新增产值超百亿元。如远程医疗领域，企业利用数据空间中的健康医疗数据资源，开发更精准的远程诊断设备与软件，提升远程医疗服务质量，带动相关设备制造、软件研发、网络通信等产业发展，创造新的经济增长点。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2025 年 4 月开工,预计于 2027 年 3 月竣工。该项目计划总投资 16,310 万元，2026 年拟使用本期地方政府专项债 7100 万元（债券期限二十年）。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
基于健康医疗大数据中心的跨主体融合应用行业可信数据空间项目	**16310**			5000		7100	4210

4、项目预期收益情况

（一）收入

本项目专项债券还本付息以数据使用费、算力租赁费等作为债券还款来源，债券存续期间运营收入合计 36020 万元。各项收入明细如下:

年份	收入（单位：万元）				
	合计	技术工具使用	数据产品	平台渠道	数据资源
2027	1662	550	912	180	20
2028	1992	600	1192	180	20
2029	2072	600	1272	180	20
2030	2152	600	1352	180	20
2031	2182	550	1432	180	20
2032	2212	500	1512	180	20
2033	1944	320	1374	200	50
2034	1774	150	1374	200	50
2035	1922	120	1452	300	50
2036	1762	100	1312	300	50
2037	1792	70	1372	300	50
2038	1642	50	1212	320	60
2039	1562	50	1132	320	60
2040	1682	50	1152	400	80
2041	1702	50	1172	400	80
2042	1600	50	1000	450	100
2043	1600	50	1000	450	100
2044	1612	50	952	500	110
2045	1612	50	952	500	110
2046	1542	50	882	500	110
合计	36020	4610	24010	6220	1180

（二）成本

年份	支出（单位：万元）							
	合计	通信线路租费	云服务费	基础资源运营保障费	设备维护费	软件维护费	运行耗材费	运营费用
2027	165	0	0	0	0	0	0	165
2028	708.81	50	75	263.81	0	0	50	270
2029	717.72	50	75	262.72	0	0	60	270
2030	803.62	50	100	313.62	0	0	70	270
2031	853.62	50	150	313.62	0	0	70	270
2032	1141.82	50	150	313.62	153.2	135	70	270
2033	1151.82	50	150	313.62	153.2	135	80	270
2034	1151.82	50	150	313.62	153.2	135	80	270
2035	1151.82	50	150	313.62	153.2	135	80	270
2036	1151.82	50	150	313.62	153.2	135	80	270
2037	1151.82	50	150	313.62	153.2	135	80	270
2038	1151.82	50	150	313.62	153.2	135	80	270
2039	1151.82	50	150	313.62	153.2	135	80	270
2040	1146.82	50	145	313.62	153.2	135	80	270
2041	1146.82	50	145	313.62	153.2	135	80	270
2042	1146.82	50	145	313.62	153.2	135	80	270
2043	1146.82	50	145	313.62	153.2	135	80	270
2044	1146.82	50	145	313.62	153.2	135	80	270
2045	1146.82	50	145	313.62	153.2	135	80	270
2046	1146.82	50	145	313.62	153.2	135	80	270
合计	20481.07	950	2615	5858.07	2298	2025	1440	5295

本项目经营成本包含通信线路租赁、云服务、机房租赁、设备维护、软件维护、系统耗材等。债券存续期间运营成本，合计为 20481.07 万元。

（三）收益

本项目债券存续期间总收入 36020 万元，扣除全部债券存续期内项目预计支出 20481.07 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 15538.93 万元，对应本项目融资到期本息总计 10650 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.46，项目偿债能力较强。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	基于健康医疗大数据中心的跨主体融合应用行业可信数据空间项目	项目主管部门（盖章）	南京江北新区生命健康产业发展管理办公室
开工时间	2025 年 4 月	（预计）完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京江北新区生物医药公共服务平台有限公司	项目负责人及联系电话	杨依凡 13914469153
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于江北新区浦滨路 211 号基因大厦 B 栋及星火路 4 号高校转移转化中心场地。 项目以建设“可信可管、互联互通、价值共创”的医疗健康行业可信数据空间为目标，采用“1+3+N+X”技术架构（1 个边—云协作可信数据空间数字基座、3 个核心功能平台、N 个接入连接器、X 个数据空间应用场景），构建数据空间运营方、数据提供方、数据使用方、数据服务方各方的价值共创的盈利模式与生态，助力医疗健康行业数据产业集聚。建设内容涵盖数据空间软硬件基础设施、数据空间运营管理平台、接入节点以及一整套数据空间运营规则机制。		
必要性论证	（1）本项目是响应国家政策导向，促进产业高质量发展的需要。 党的二十届三中全会明确提出“建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享”。2024 年 12 月，国家数据局发布《国家数据基础设施建设指引》，可信数据空间作为新形势下数据流通利用基础设施，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。本项目通过构建行业可信数据空间，能够有效破解医疗健康领域长期存在的数据孤岛等痛点，实现数据在安全可控环境下的跨主体融合应用，促进医疗资源的优化配置和高效利用，提升整个医疗健康产业的竞争力。 （2）本项目是企业发展战略规划的需要。 南京江北新区作为国家级新区，承载着生物医药产业创新发展的历史使命，平台致力于新药检测中心、基因测序中心、质谱检测与分析中心、生物样本中心及大数据中心的融合创新，优化、整合新区生命健康领域服务资源，为生命健康产业领域中各类企业、科研院所、医疗机构提供专业的分析检测、研发服务、成果转化、人才培训、科技信息、创业孵化等“一站式”公共服务。通过本项目，企业可以建立起一套完整的数据管理和应用体系，实现数据的标准化、规范化和安全化，为企业的长远发展奠定坚实的基础。 （3）本项目是满足市场需求，提升服务竞争力的需要。 该项目通过整合多模态数据资源，构建智能化数据分析模型，为生物医药企业提供了强大的数据支撑与创新动力。是深度洞察并精准满足当前及未来医疗健康市场需求的必要之举，更是推动项目可持续发展的重要战略部署。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">（4）本项目是带动新区产业发展，催生健康产业新机遇的需要。
项目紧密结合南京江北新区“2+4+N”产业体系布局，构建包含政府机关、医疗机构、高校院所、生物医药企业等多主体类型的空间生态，汇聚融合医疗健康行业公共数据、科学数据和企业数据，推动公卫医疗、生物医药、健康管理以及生命科学研究等领域数据资源的流通与安全合规应用，助力药物/药械研发、智慧诊疗、精准医疗、慢病管理等重点应用场景发展，加速医疗健康行业数据价值释放，促进人工智能与医疗健康深度融合，提高生物医药全产业链发展水平。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）资金来源合法合规，真实可靠；
（2）项目的组织、实施过程经过科学论证,并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟；
（3）项目总投资约为 16,310 万元,资金来源为地方政府专项债券资金和财政预算资金；
（4）项目收益的来源主要是数据使用费、算力租赁费等，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）本项目投向领域为新型基础设施；
（2）建设内容涉及建设“可信可管、互联互通、价值共创”的医疗健康行业可信数据空间为目标，采用“1+3+N+X”技术架构（1 个边—云协作可信数据空间数字基座、3 个核心功能平台、N 个接入连接器、X 个数据空间应用场景），构建数据空间运营方、数据提供方、数据使用方、数据服务方各方的价值共创的盈利模式与生态，助力医疗健康行业数据产业集聚。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理。本项目债券存续期间总收入 36020 万元，扣除全部债券存续期内项目预计支出 20481.07 万元，可用于债券还本付息的项目收益为 15538.93 万元，对应本项目融资到期本息总计 10650 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.46，项目偿债能力较强。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.631</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.71</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.921</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：建成一套数据流通利用基础设施。集成隐私保护计算、存证溯源、使用控制、数据沙箱、数据加密等技术的可信数据空间技术系统，形成数据流通利用基础底座和数据规模化在线流通能力。
目标 2：制定一套完善的管理体系。制定多主体共识的健康医疗数据治理规则机制，包括数据接入审核、互联互通、共享使用、收益分配等全流程管理机制。以</td></tr>
</table>

	规则为保障，确保数据主权归属清晰，数据流通合法合规，为数据空间的长期可持续发展奠定坚实基础，形成动态全面的安全保障体系。 目标 3：打造一批健康医疗高价值应用场景。聚焦健康医疗数据的多源异构整合与深度共享，推动数据标准化体系建设，开发涵盖精准医疗、辅助诊疗、药物研发和健康管理等领域的高价值场景应用，建立可持续的空间运营模式。 目标 4：构建繁荣的医疗健康数据应用生态。聚合数据提供方、数据使用方、数据服务方等多方力量，推动数据的共享、共用、共治。促进政府机关、科研机构、医疗机构、医药企业和技术服务商的协同创新，形成涵盖数据生成、加工、分析和应用的完整生态链，打造开放、协作、共赢的健康医疗数据产业生态。					
一级指标(参考指标)	二级指标 (参考指标)	三级指标 (参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 9：生物育种钟山实验室基地（南京钟山国际农业科技创新中心）

1、项目主要内容

本项目已纳入 2025 年江苏省重大项目库，为保障粮食安全，加强种业振兴、推进生物育种技术，本项目建设内容包括：建设生物育种钟山实验室约 3 万㎡，科研基地及配套基础设施约 3 万㎡，地下建筑面积约 2.7 万㎡，合计建筑总面积约 8.7 万㎡，地下一层、地上五层。

2、项目经济社会效益分析

一是突破“卡脖子”技术，保障粮食安全。突破资源约束，保障国家粮食安全，归根结底要靠科技创新和应用。生物育种能显著提高育种效率，从源头上保障国家粮食安全，也是打好种业翻身仗的必然选择。钟山实验室服务于国家种业振兴和粮食安全，以突破种源“卡脖子”关键技术和重大新品种创制为重点，培育一批满足农业高质量发展、多元化社会需求的战略性品种，可尽早实现种源的自主可控，从源头上保障国家粮食安全。

二是促进种业创新，推动种业高质量发展。构建产业布局合理、资源利用高效、生态环境友好、产品供给安全的绿色发展新格局是江苏农业的发展方向，绿色化、机械化、优质化将是未来育种主要方向。钟山实验室的建设能充分发挥江苏区位优势和综合实力，构建现代高效生物育种创新体系，实现种业跨越式发展，为江苏乃至长江中下游地区育种资源发掘、突破性种质创新、种源自主可控以及生物育种研究和产业的高质量发展提供战略性支撑。

三是深化农业改革，助推乡村振兴。钟山实验室将围绕重要种质资源/优异基因挖掘、新型关键育种技术研发、突破性新品种选育三大方向，解决新品种培育中的关键科学问题和技术难点。种子是农业的“芯片”，确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。项目的实施能够促进良种在主要农产品中增产增效，推动农业由产量数量型向绿色效益型转变，形成地方特色产业和优势产区，有助于激活乡村振兴内生动力。

四是促进产业创新集聚，提升区域影响力。钟山实验室的建设是通过搭建公共科研平台、共享科技资源，凝聚江苏省农业科学院、南京农业大学、扬州大学等优势单位育种创新核心要素，推进项目、基地、人才、资金一体化配置。项目的建设促进育种资源、人才、技术等向企业聚集，能有效推动产业链、创新链、人才链融合发展，培育高能级载体，形成产业聚集效应，增强区域产业综合竞争力，为打造具有国际影

响力的现代农业创新高地和产业高地创下基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 68,144 万元，其中资本金 42,144 万元，拟申请发行债券募集非资本金 26,000.00 万元，其中：本次拟使用债券募集非资本金 10,700.00 万元（期限 20 年），2027 年拟申请发行债券募集非资本金 15,300.00 万元（期限 20 年）。该项目属于新建项目，于 2025 年 12 月开工，计划于 2027 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
生物育种钟山实验室基地（南京钟山国际农业科技创新中心）	**68144**			42144		10700	15300

4、项目预期收益情况

本期融资资金投资项目现金流入通过科研办公出租、停车场运营、物业服务收入实现。其中：

（1）科研办公出租收入：可租赁面积 30,000 ㎡，按 2.70 元/㎡·天估算，每 4 年 10%的比例递增，每年按 365 天测算，运营期第 1~2 年的使用率分别为 80%、85%、从第 3 年起至第 20 年稳定达到 90%;

（2）停车场收入。设置停车位 305 个，按 400 元/个·月估算，每 4 年 10%的比例递增，每年按 365 天测算，运营期第 1~2 年的使用率分别为 80%、85%、从第 3 年起至第 20 年稳定达到 90%。

（3）物业管理收入。物业管理面积 60,000 ㎡，按 10.00 元/㎡·月估算，每 4 年 10%的比例递增，每年按 12 个月测算，运营期第 1~2 年的使用率分别为 80%、85%、从第 3 年起至第 20 年稳定达到 90%。

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 58,584.41 万元，专项债券本息合计为 39000 万元，该项目资金覆盖率为 1.50，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 2.34，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	生物育种钟山实验室基地（南京钟山国际农业科技创新中心）	项目主管部门（盖章）	南京钟山资产经营管理集团有限公司
开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏钟山硅谷种业科技有限公司	项目负责人及联系电话	汪澜 18724004140
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	为保障粮食安全，加强种业振兴、推进生物育种技术，本项目建设内容包括：建设生物育种钟山实验室约 3 万㎡，科研基地及配套基础设施约 3 万㎡，地下建筑面积约 2.7 万㎡，合计建筑总面积约 8.7 万㎡，地下一层、地上五层。		
必要性论证	生物育种钟山实验室可发挥江苏省内育种资源和科教优势，吸引集聚华东地区乃至国内外种业创新力量，对推动优异种质资源发掘、育种技术创新和突破性品种培育，提升国家生物育种研究和产业发展水平具有重要意义。		
可行性论证	（1）资金来源合法合规，真实可靠； （2）项目的组织、实施过程经过科学论证,并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； （3）项目总投资约为 68144 万元,资金来源为地方政府专项债券资金、企业自筹资金； （4）项目收益的来源主要是科研办公出租收入、停车收入和物业管理收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
公益性论证	（1）本项目投向领域为云计算、数据中心、人工智能基础设施； （2）为保障粮食安全，加强种业振兴、推进生物育种技术，生物育种钟山实验室基地（南京钟山国际农业科技创新中心）项目建设生物育种钟山实验室约 3 万㎡，科研基地及配套基础设施约 3 万㎡，地下建筑面积约 2.7 万㎡。		
收益性论证	根据现金流分析测算，本项目的现金流期末累计结余均大于 0，不存在资金缺口。测算结果显示，本项目可用于偿还融资本息的项目收益 58,584.41 万元，对应本项目融资到期本息总计 39000 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.50，本期债券存续期内收益覆盖倍数为 2.34，项目偿债能力较强。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6.8144		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.6		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		4.2144		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：打造生物种业领域万亿级产业集群，引领长江经济带生物育种产业的发展 目标2：将围绕四个方向设立功能实验室，强化种质资源精准鉴定、生物育种技术开发、优异基因挖掘利用和抗逆生理生化研究，实现分子育种从2.0到4.0的跨越，选育一批绿色新品种。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：刘清　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：颜波　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：颜波　　处（科）室：（盖章）			

项目 10：江苏省智慧教育样板区提升工程-玄武区教育信息化融合创新工程建设项目

1、项目主要内容

玄武区作为江苏省智慧教育样板区，近年来教育事业发展成效显著，但在数字化转型过程中仍面临突出短板。基础设施滞后，全区 42 所学校（46 个校区）中 65%的存量学校信息化设备使用年限超 8 年，多媒体终端故障率达 28%，网络带宽未达百兆到班标准，难以支撑数字化教学常态开展。治理体系缺位，缺乏统一的智慧教育平台，校园安全预警、教学质量监测依赖人工统计，无法实现数据驱动的精准治理。服务能力不足，学生德智体美劳综合素质评价、教师数字化专业发展缺乏系统支撑，难以满足个性化育人与精准培养需求。这些问题不仅制约玄武区教育高质量发展，也与国家、省、市教育数字化战略要求存在差距。因此玄武区教育局拟启动本项目建设工作。

项目覆盖全区 42 所学校（46 个校区），服务超过 70000 名师生。为推动玄武教育数字化转型，助力玄武教育高质量发展，拟打造数据中台建设 1 套，AI+物联网升级 1 套及物联网改造 1096 间教室及样板校打造，评价模式创新（学校和教师）1 套，评价模式创新（学生）1 套，质量监测服务 1 套，政务平台升级 1 套，授课智能体交互终端 300 台，课堂诊断覆盖 500 间教室，运动小站 220 个，智慧操场 24 套，教育智能体服务 1 套、区本数字资源库 1 套、区级智慧作业 1 套。AI 自主学习空间 18 所学校，人工智能研训中心 1 间，人工智能体验中心 2 间，人工智能创新教育实验室 10 所学校，心理咨询小屋 27 间、国产化基础设施建设 1 项、密码应用建设 1 项等。

2、项目经济社会效益分析

本项目将充分应用数字化技术，改变传统的工作思路和流程，树立玄武区教育的数字化意识，实现数字思维引领的价值转型；重点培养玄武区教师、学生及教育管理者的数字化能力；构建新时代智慧教育发展新生态，涉及数字战略与体系规划、新型基础设施建设、技术支持的教学法变革、技术赋能的创新评价等；形成数字化治理体系和机制，对教育治理的体制机制、方式流程、手段工具进行全方位系统性重塑。

（1）有利于提升教育事业服务效率及水平

本项目建成后将能够提升玄武区教育信息化水平，提升教育事业的服务效率、服务质量和水平。同时，通过教育底座接入服务、科创研学实践游服务、心理辅导机构

入驻合作服务、AI体育角开放运营服务、数据资产运营服务等项目获得一定的收入，能够产生一定的直接经济效益。

此外，本项目建设将带动本地教育信息化产业发展，包括硬件供应商、软件服务商、施工运维团队等，间接创造技术岗位就业机会，拉动区域相关产业产值。项目通过智慧作业减负增效、课堂诊断提升教学质量，减少教师无效劳动时间，提升教育管理效率，降低行政运营成本。更重要的是，项目培养的具备数字素养的师生群体，将为玄武区数字经济发展储备人才，间接支撑区域长远经济竞争力提升。项目符合国家数字经济、教育数字化战略，与江苏省教育信息化发展新格局中智能化教育新基建方向一致，其建设将助力玄武区打造智慧教育样板，吸引周边区域学习借鉴，间接提升玄武区公共服务品牌价值，对区域经济高质量发展具有隐性支撑作用。

（2）进一步提升行政效率

本项目建成后预计教育服务相关业务的审批时限大幅缩短。以教师职称评审为例，依托教师评价系统的多维度数据采集和智能分析功能，教师可直接在系统内一键导入教学、教研、科研等成果数据，系统自动按照职称评审标准对数据进行结构化整理和初步审核。同时，该系统与教育数据大脑、区人事管理系统实现数据互通，可实时调取教师基础信息、任职年限等数据，避免人工重复录入和信息误差。审核流程从线下转为线上，各审核节点设置明确的处理时限提醒，审核人员可在系统中快速查看教师完整的电子档案和审核进度，对符合条件的申报自动流转至下一环节，缩减审批时限，提高职称评审业务的处理能力，同时减少了因人工审核导致的错误和延误。

（3）减少行政成本支出

本项目建成后原本需要多人负责教育资源的收集、整理、分发以及相关业务的沟通协调工作，借助智能化的资源管理和业务协同功能，投入人力预期将大幅减少，可以提高行政工作的整体效益。

（4）社会效益显著

办理业务平均耗时下降率：项目全面实施后，各类教育业务办理平均耗时预计下降50%以上。例如学生综合素质评价业务，以往人工评价和统计需耗费大量时间，新系统实现数据自动采集和分析，评价流程大幅简化，评价数据生成时间从原来的每次2-3天缩短至1天以内。项目在硬件设备采购上，积极选用国产设备，设备国产化率

预期达到90%以上。从网络设备、服务器到教学终端，优先采用国产优质产品，不仅支持了国内产业发展，还能更好地保障信息安全和技术支持的及时性。系统服务对象涵盖玄武区全体师生、家长以及教育管理者，为广大教育相关人员提供便捷、高效的教育服务。覆盖玄武区内所有学校，包括各级各类学校，实现区域内教育服务的全面覆盖。服务覆盖范围不仅包括教学管理、学生学习等校内场景，还延伸至家校社协同育人领域，涵盖学校教育、家庭教育和社会教育，促进教育资源的全方位共享和协同发展。预计系统月均访问量达到50-80万次，随着师生和家长对系统功能的熟悉和依赖，访问量将持续稳定增长，充分体现系统在教育教学活动中的重要作用。在项目运营的前5年，预计系统累计访问量将突破3000万次，成为区域教育信息化的重要支撑平台，推动教育数字化进程不断深入。

3、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目资金投入计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省智慧教育样板区提升工程—玄武区教育信息化融合创新工程建设项目	10058	0	0	2058		5000	3000

（2）项目建设计划及现状

项目建设工期34个月，项目计划于2026年3月开工，计划2028年12月竣工。根据项目的工程量、资金方案、施工条件，具体时间安排如下。

序号	内　容	进度（单位：季度）											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	可研报告批复、资金落实	Δ											
2	初步设计	Δ											
3	项目招标	Δ	Δ										
4	软件设计、调试			Δ	Δ	Δ	Δ	Δ	Δ				
5	设备安装、调试				Δ	Δ	Δ	Δ	Δ				
6	人员培训		Δ	Δ	Δ	Δ	Δ	Δ	Δ	Δ	Δ		
7	试运行									Δ	Δ	Δ	
8	竣工验收												Δ

4、项目预期收益情况

本项目主要收入包括教育底座接入服务收入、教育创新实践服务收入、心理辅导相关服务收入、AI 体育角开放运营服务收入、数据资产运营服务收入。项目取得的收入可以弥补项目建设投资支出、运营成本和偿还债券本息等。本项目参照类似已投入运营项目的收费标准及实际运营情况等，结合玄武区当地经济状况，制定合理的收入价格，以确保项目收入的合理性和可行性。

（1）经营收入

①教育底座接入服务收入。本项目建成后教育类机构可通过付费的方式入驻教育底座，为管理者、教师、学生等不同的用户提供多样化资源、应用及服务等。对于共性应用需求进行统筹平台建设，用户通过按需付费使用平台上的应用资源服务的形式直接使用应用系统，减少重复建设实现成本集约式发展。同时，用户希望平台帮助他们遴选出优秀的教育应用资源，三方教育机构期望产品快速推广，数字化云平台在用户和三方机构间建立一个应用集成展示的平台，以促进相互发展。相关的测算数据如下。债券存续期内教育底座接入服务收入 14074.80 万元。

②教育创新实践服务收入。在非教学时间的法定节假日内，开放人工智能创新教育实验室、科创研学空间等，为研学活动提供科技创新主题的研学实践基地，并收取一定比例的服务费用作为机构分成。债券存续期内科创研学实践游服务收入 14414.40 万元。

③心理辅导研究成果服务收入。本项目建成后聚焦打造“政府指导-学校主导-社

会参与”的新型心理健康服务模式。通过和专业心理辅导机构合作，形成“预防-干预-发展”全链条心理健康服务体系。构建“一级预防、二级干预、三级诊疗”的分层服务机制，一级预防即心理健康筛查与档案建立；二级干预即基础心理问题咨询（如学业压力、人际交往），由机构免费提供服务；三级诊疗即严重心理问题转介与跟踪。债券存续期内心理辅导研究成果转化和合作服务收入 13629.0 万元。

④AI 体育角开放运营服务收入。本项目建成后计划面向社会开放智慧操场及 AI 运动小站。考虑到体育设备及智能化场所在使用过程中存在资产折旧损耗，每个体育开放场地按课时计费，产生体育设备及场地租赁服务费。债券存续期内体育机构入驻合作服务收入 7660.80 万元。

⑤数据资产运营服务收入。本项目通过区域教育底座、平台、系统建设采集了大量的学习行为数据、学习数据、学生数据、教师数据等，可为第三方 AI 科技类企业开展教育场景应用的智能化迭代研发提供模型训练素材，助力第三方 AI 科技类企业提高教育产品的适应性和竞争力。运营期间，可将采集的各类教育数据脱敏和打标签分类，形成 AI 模型训练素材产品，委托相关数据交易企业进行运营，为第三方 AI 科技类企业提供 AI 模型训练素材。初步预估每年可将各类脱敏数据打包成教育数字产品。债券存续期内数据资产运营服务收入 13356.00 万元。

（2）经营支出

本项目经营支出包括外购燃料及动力费、系统平台运营费用、工资及福利费用、修理费用、其他费用、税金支出等，债券存续期内经营支出为 38344.00 万元。

（3）债券本息

本项目拟申请发行 8000.0 万元专项债券，其中 5000.0 万元拟在 2026 年发行，剩余 3000.0 万元专项债券计划在 2027 年发行，发行期限为 20 年，债券利率按 2.5%计算。全部债券存续期内专项债券本息合计为 12000.0 万元。

（4）平衡覆盖情况

经测算，本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为 24791.00 万元，债券本息合计为 12000.00 万元，该项目资金覆盖倍数 2.07 倍；本期债券存续期内项目预计收益为 23976.69 万元，应付债券本息合计为 8962.5 万元，项目收益覆盖倍数 2.68 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	江苏省智慧教育样板区提升工程-玄武区教育信息化融合创新工程建设项目	项目主管部门（盖章）	南京市玄武区教育局
（预计）开工时间	2026 年 3 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市玄武区教育局	项目负责人及联系电话	刘昊 13675105818
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目拟覆盖全区 42 所学校（46 个校区），服务超过 70000 名师生。打造数据中台 1 套，AI+物联网升级 1 套及物联网改造 1096 间教室及样板校打造，评价模式创新（学校和教师）1 套，评价模式创新（学生）1 套，质量监测服务 1 套，政务平台升级 1 套，授课智能体交互终端 300 台，课堂诊断覆盖 500 间教室，运动小站 220 个，智慧操场 24 套，教育智能体服务 1 套、区本数字资源库 1 套、区级智慧作业 1 套。AI 自主学习空间 18 所学校，人工智能研训中心 1 间，人工智能体验中心 2 间，人工智能创新教育实验室 10 所学校，心理咨询小屋 27 间、国产化基础设施建设 1 项、密码应用建设 1 项等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：国家、江苏省、南京市等多项规划政策，均高度重视教育数字化工作，将其作为推动教育现代化、建设教育强国的战略抓手，明确要江苏省要培育 30 个省级智慧教育示范区，形成智能化教育新基建、标准化教育大数据治理等五大体系，要求通过智慧校园深化建设、人工智能教育普及等八项工程，推动江苏教育信息化保持全国领先。在此背景下，本项目的建设契合各级规划导向与教育需求。本项目已于 2025 年 6 月 9 日在南京市玄武区数据局完成行政审批（玄数〔2025〕13 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目实施玄武区教育信息化融合创新工程建设项目，建成后提升玄武区教育信息化水平，提升教育事业的服务效率、服务质量和水平；有助于带动本地教育信息化产业发展，间接创造技术岗位就业机会，拉动区域相关产业产值。项目通过智慧作业减负增效、课堂诊断提升教学质量，减少教师无效劳动时间，提升教育管理效率，降低行政运营成本；项目符合国家数字经济、教育数字化战略，与江苏省教育信息化发展新格局中智能化教育新基建方向一致，其建设将助力玄武区打造智慧教育样板，吸引周边区域学习借鉴，间接提升玄武区公共服务品牌价值，对区域经济高质量发展具有隐性支撑作用。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已在南京市玄武区数据局完成行政审批，计划于2026年3月开工。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目除专项债券资金以外的项目资金来源于区财政资金，资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目的收益来源包括教育底座接入服务收入、科创研学实践服务收入、心理辅导机构入驻合作服务收入、AI体育角开放运营服务收入、数据资产运营服务收入等，本着安全性、保守性的原则测算，项目收入能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为新型基础设施（二）云计算、数据中心、人工智能基础设施，资金用于玄武区教育信息化融合创新工程建设项目建设，包括：打造数据中台1套，AI+物联网升级1套及物联网改造1096间教室及样板校打造，评价模式创新（学校和教师）1套，评价模式创新（学生）1套，质量监测服务1套，政务平台升级1套，授课智能体交互终端300台，课堂诊断覆盖500间教室，运动小站220个，智慧操场24套，教育智能体服务1套、区本数字资源库1套、区级智慧作业1套。AI自主学习空间18所学校，人工智能研训中心1间，人工智能体验中心2间，人工智能创新教育实验室10所学校，心理咨询小屋27间、国产化基础设施建设1项、密码应用建设1项等，项目落地可以实现提高教育信息化基础设施建设水平，构建高质量教育支撑体系，符合教育公益性要求。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于项目建设出资，最终全部形成南京市玄武区教育信息化融合创新工程建设项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：项目已在南京市玄武区数据局备案，项目投资已进行深入可行性研究及测算，依据科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目在债券存续期内，项目的收益来源主要包括教育底座接入服务收入、科创研学实践服务收入、心理辅导机构入驻合作服务收入、AI体育角开放运营服务收入、数据资产运营服务收入等，主要参考市场同类产品价格情况，综合考虑市场行情、资产状况、物价上涨等因素，本着安全性、保守性的原则进行估算，预测科学合理。本项目全部专项债券存续期内，项目经营活动累计产生的可用于还本付息的净现金流为24791.00万元，专项债券本息合计为12000.0万元，该项目资金覆盖率2.07倍，能够满足资金筹措充足性的要求。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.0058</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.2058</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.8</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标 2:建设江苏省智慧教育样板区提升工程-玄武区教育信息化融合创新工程建设项目，充分应用数字化技术，改变传统的工作思路和流程，树立玄武区教育的数字化意识，实现数字思维引领的价值转型；重点培养玄武区教师、学生及教育管理者的数字化能力；构建新时代智慧教育发展新生态，涉及数字战略与体系规划、新型基础设施建设、技术支持的教学法变革、技术赋能的创新评价等；形成数字化治理体系和机制，对教育治理的体制机制、方式流程、手段工具进行全方位系统性重塑。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段,是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

项目 11：南京西站地区铁路机辆设施搬迁工程

1、项目主要内容

工程位于江苏省南京市鼓楼区南京西站地区，地处南京市中心地带。工程建设总用地约 220 亩，其中既有铁路用地 177 亩、新征土地 43 亩。初步设计批复投资 12.0297 亿元。主要建设内容为将南京西站地区铁路机辆设施由“内燃化”转变为“电气化”，将南京客车技术整备所、南京东机务段（南京西作业地区）搬迁至南京动车运用所存车场北侧郭家山货场地块集中建设，主要工程量：铺轨公里 12.41 公里，站场土石方 54.34 万立方米，涵洞 3 座。拟新建房屋建筑面积为 8.15 万平方米。同步对通信、信号、信息、电力及电力牵引供电、给排水等相关设施进行改造。项目目前已获取可研审批、初步设计审批，已于 2025 年 7 月开工建设，预计 2027 年 7 月竣工。

2、项目经济社会效益分析

南京西站位于南京市中心，为适应城市总体规划发展，对南京西站地区铁路设施搬迁，可以减少对城市环境和道路交通的压力，并有利于提升南京市滨江地区的整体形象和风貌，对城市建设与发展意义重大。同时，南京西站地区铁路设施搬迁集中设置可进一步优化铁路资源布局，提高铁路机辆作业效率，强化南京地区枢纽功能，实施南京西站地区铁路机辆设施搬迁是必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目投资额 12.0297 亿元，已于 2025 年 7 月份开工建设，预计 2027 年 7 月份竣工。本期申请专项债券资金 31000 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京西站地区铁路机辆设施搬迁工程	**120297**			89297		31000	

4、项目预期收益情况

在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，南京西站地区铁路机辆设施搬迁

工程项目全部债券存续期内预期收益为 62253.61 万元，应付债务资金本息之和为 46500.00 万元，按预计的目标价格的 100%计算收益的本息覆盖倍数为 1.34，本期项目收益覆盖倍数为 1.34 倍。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	南京西站地区铁路机辆设施搬迁工程	项目主管部门（盖章）	南京市下关滨江商务区管委会
开工时间	2025 年 7 月	（预计）完成时间	2027 年 7 月
项目建设/运营单位（盖章）	中国铁路上海局集团有限公司南京铁路枢纽工程建设指挥部	项目负责人及联系电话	孙庭松 13851956388
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	工程位于江苏省南京市鼓楼区南京西站地区，地处南京市中心地带。工程建设总用地约 220 亩，其中既有铁路用地 177 亩、新征土地 43 亩。初步设计批复投资 12.0297 亿元。主要建设内容为将南京西站地区铁路机辆设施由“内燃化”转变为“电气化”，将南京客车技术整备所、南京东机务段（南京西作业地区）搬迁至南京动车运用所存车场北侧郭家山货场地块集中建设，主要工程量：铺轨公里 12.41 公里，站场土石方 54.34 万立方米，涵洞 3 座。拟新建房屋建筑面积为 8.15 万平方米。同步对通信、信号、信息、电力及电力牵引供电、给排水等相关设施进行改造。		
必要性论证	南京西站位于南京市中心，为适应城市总体规划发展，对南京西站地区铁路设施搬迁，可以减少对城市环境和道路交通的压力，并有利于提升南京市滨江地区的整体形象和风貌，对城市建设与发展意义重大。同时，南京西站地区铁路设施搬迁集中设置可进一步优化铁路资源布局，提高铁路机辆作业效率，强化南京地区枢纽功能，实施南京西站地区铁路机辆设施搬迁是必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已通过立项批复，国家发改委在全国投资项目在线审批监管平台审批通过登记单(项目代码：2018-000052-53-03-002280)，并于 2025 年 7 月动工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于财政性资金统筹安排，将积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为铁路建设行业。项目建设内容为铺轨公里 12.41 公里，站场土石方 54.34 万立方米，涵洞 3 座。拟新建房屋建筑面积为 8.15 万平方米。同步对通信、信号、信息、电力及电力牵引供电、给排水等相关设施进行改造。符合公益性要求；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于项目铺轨、站场、涵洞、房屋建设，通信、信号、信息、电力及电力牵引供电、给排水等相关设施改造，最终全部形成南京西机辆设施电气化提升项目的基本支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资经过国家发改委审批，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证重大项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过项目管线入廊收益，配套用房出租收入等实现收益平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">12.0297</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">3.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">8.9297</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设
目标 2：对项目开展持续运营，确保及时实现项目的运营收益</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：裴腰　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：宋文　处（科）室：（盖章）			

项目 12：雨花台区古雄街道城市更新改造工程（一期）

1、项目主要内容

本项目主要开展人居环境整治提升工程、交通基础设施提升工程、公共服务设施提升工程三大类型工程建设。

人居环境整治提升工程主要对大柿二、小董、汤巷、解放一、朱村、前董、汪庄及缪洼等 8 个村组实施人居环境整治提升。

交通基础设施提升工程主要对本次城市更新范围内的老旧街区、市政路网及停车场、轨道交通站点等配套设施进行改造提升。

公共服务设施提升工程主要对本次城市更新范围内的 公共绿化、轨道交通站点、临时垃圾中转站、社区服务中心、公共停车场等公共服务设施进行改造提升。

2、项目经济社会效益分析

古雄街道城市更新改造工程项目，是落实国家、省、市城市更新部署、推动城市内涵式高质量发展的重要举措。项目针对区域基础设施老旧、公共服务配套不足、人居环境有待提升等短板，紧扣群众宜居宜业民生需求，通过环境整治、设施提质、空间优化、配套完善等综合改造，有效补齐城市功能短板、改善人居环境、提升群众获得感。

经济效益方面，项目持续优化区域生活与产业配套，增强对科创、文创、现代服务业及各类人才的集聚吸引力，持续释放就业岗位、带动居民增收；通过存量资源更新盘活闲置用地与存量资产，提升土地集约利用水平，助力区域经济提质增效、转型升级。

社会效益方面，项目全面整治城乡环境、迭代更新城市界面，同时搭建基层社区综合服务平台，推动治理资源下沉基层，引导群众参与共建共治，有效提升基层治理效能，为古雄街道经济社会高质量发展提供坚实支撑。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设总投资 10215 万元，预算资金 3915 万，其余 6300 万元将通过发行地方政府专项债券融资，分三年发行，2026 年发行 1000 万元，2027 年发行 4000 万元，2028 年发行 1300 万元，发行年限为 20 年期。项目计划于 2026 年 10 月开工，预计 2028 年 12 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
雨花台区古雄街道城市更新改造工程（一期）	**10215**			3915		1000	5300

4、项目预期收益情况

项目运营期内营业收入主要包括古雄新居和新林芳庭门面房出租收入、古雄电商大厦店面出租收入、莲花湖北部闲置场地出租收入、停车费收入等。根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目经营活动产生的净现金流在偿还专项债券本息后，期末累计现金结余 12843.75 万元，该项目偿债资金覆盖率达 1.36 倍，本期债券存续期内收益覆盖倍数 2.76，能够满足资金筹措充足性的要求。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	雨花台区古雄街道城市更新改造工程（一期）	项目主管部门（盖章）	南京市雨花台区人民政府古雄街道办事处
开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京市雨花台区人民政府古雄街道办事处	项目负责人及联系电话	尤佳 13605198677
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目主要开展人居环境整治提升工程、交通基础设施提升工程、公共服务设施提升工程三大类型工程建设。人居环境整治提升工程主要对大柿二、小董、汤巷、解放一、朱村、前董、汪庄及缪洼等 8 个村组实施人居环境整治提升。交通基础设施提升工程主要对本次城市更新范围内的老旧街区、市政路网及停车场、轨道交通站点等配套设施进行改造提升。		

<table>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》、《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《省政府办公厅印发关于支持城市更新行动若干政策措施的通知》（苏政办规〔2024〕3 号）、《市政府办公厅关于印发南京市城市更新行动计划（2024—2026 年）的通知》、《南京市城市基础设施更新改造重点领域实施方案》、《南京市城市更新行动项目管理办法》（宁建环字〔2024〕173 号）等相关规划文件要求
（2）项目实施是践行国家战略，顺应城市更新发展的必然要求，是补齐设施短板，完善城市功能体系的必由之路，是回应民生诉求，提升宜居宜业品质的关键举措。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">项目建设期拟定为 3 年，总投资约 10215 万元，其中拟申请发行专项债券资金 6300 万元，财政预算资金安排 3915 万元。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）本项目申报专项债券资金投向领域为城市更新领域-其他城市更新基础设施建设；主要建设内容为人居环境整治提升工程、交通基础设施提升工程、公共服务设施提升工程等。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括建筑立面更新工程 13880m^2，内部道路出新 12092m^2，老旧街区步道面积 6980m^2，临时垃圾中转站 333m^2，基层社区服务中心装修 3110m^2 等。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设总投资约 10215 万元。建设期间，其中 3915 万由预算资金安排出资，其余 6300 万元将通过发行地方政府专项债券融资。
（2）本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括古雄新居和新林芳庭门面房出租收入、古雄电商大厦店面出租收入、莲花湖北部闲置场地收入、停车费收入等，相关收入标准结合周边市场调研情况确定。本项目主要成本包括工资及福利费、燃料动力费、设施维护费和管理及税金及附加等，均基于项目实际运营需要，参照同类项目运营费用进行估算。项目收入、支出及收益预测较为合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.0215</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.3915</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.63</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：完成项目人居环境整治提升、交通基础设施完善和公共服务设施提升工程建设。
目标 2：做好公共停车场运营服务，努力增加项目运营收入。
目标 3：建立有效的沟通与决策平台，鼓励居民全过程参与改造和后续管理，培育居民城市归属感和认同感。</td></tr>
</table>

一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：邹悦　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：胡媛凯　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 13：六合有机废弃物资源利用中心

1、项目主要内容

该项目拟建设六合有机废弃物资源利用中心，发改委投资项目代码为 2511-320116-04-01-365712。项目位于南京市六合区循环经济产业园，六合生活垃圾焚烧发电厂北侧。具体建设内容包括新建厂房、购置相关设备及配套附属工程等，开展有机废弃物无害化和资源化处理、生物质转化、废弃食用油脂处置、收储等，项目设计规模约 100 吨/日。服务范围主要包括社区（居委会）、小区、企事业机关单位、学校、酒店、商场、景点、各产业园区等。

2、项目经济社会效益分析

本项目兼具显著的社会效益与经济效益。在社会效益方面，工程能够有效处理有机废弃物，促进食品安全，对城市经济、生态和社会和谐发展具有积极推动作用，其建设将成为六合区乃至南京市战略性发展的亮点；同时，项目采取废水、废气、蚊蝇防治等环保措施，确保自身建设对周边环境影响最小，且通过有机废弃物的减量化、无害化和资源化处置，有力地保护了区域生态环境。在经济效益方面，项目以科学发展观为指导，通过回收粗油脂、将固体杂物入炉焚烧发电，实现废物再利用和循环经济，推动垃圾处理方式从填埋向资源综合利用转变，体现了行业技术进步；根据财务测算，现金流期末累计结余大于零，能够实现收支平衡，具备良好的经济可行性。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于 2026 年 10 月 15 日开工,建设期 12 个月，预计于 2027 年 10 月 15 日竣工。该项目计划总投资约 4,986.56 万元，拟使用本期地方政府专项债 1200 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
六合有机废弃物资源利用中心	**4986.56**			1086.56		1200	2700

4、项目预期收益情况

本项目全部专项债券存续期内，累计产生的可用于还本付息的净收益预计为 8655 万元，专项债券本息合计为 6475.32 万元，该项目收益覆盖倍数为 1.34。本期债券存续期内预期收益为 5905 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和为 3139.2 万元，收益覆盖倍数为 1.88。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	六合有机废弃物资源利用中心	项目主管部门（盖章）	南京六合市政公用集团有限公司
开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2027 年 10 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京茉莉环境投资有限公司	项目负责人及联系电话	杨子非 19951668660
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	项目位于南京市六合区循环经济产业园，六合生活垃圾焚烧发电厂北侧。项目建设内容包括新建厂房、购置相关设备及配套附属工程等，开展有机废弃物无害化和资源化处理、生物质转化、废弃食用油脂处置、收储等，项目设计规模约 100 吨/日。		
必要性论证	1、有效地处理有机废弃物，促进食品安全 本工程能够有效地处理有机废弃物，促进食品安全。对城市的经济、生态、社会和谐发展有积极的促进作用，本处理厂的建设，将成为六合区乃至南京市战略性发展的一道风景线。 2、对生态环境保护产生积极促进作用 本工程实现了有机废弃物的资源化利用和无害化处置，本工程采取了一系列环保措施（对水、气、蚊蝇等都实施了一定的防治措施），从而确保工程本身的建设对周围环境的影响最小，另外本工程本身就属于有机废弃物处理设施，实现了有机废弃物的减量化、无害化和资源化处理。所以，本工程的建成将对保持生态环境等产生巨大的作用。		
可行性论证	（1）资金来源合法合规，真实可靠； （2）项目的组织、实施过程经过科学论证,并报相关部门审核批准，在实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； （3）项目总投资约 4,986.56 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和企业自筹资金。 （4）项目收益的来源主要是有机废弃物处理费收入及资源化产品销售收入。		

公益性论证	（1）本项目投向领域为生态环保； （2）项目主要建设内容包括：新建厂房、购置相关设备及配套附属工程等，开展有机废弃物无害化和资源化处理、生物质转化、废弃食用油脂处置、收储等，项目设计规模约 100 吨/日。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理。本期债券存续期内预期收益为 5905 万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和为 3139.2 万元，收益覆盖倍数为 1.88。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.498656		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.39		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.108656		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：建设六合有机废弃物资源利用中心。 目标 2：对域内有机废弃物进行长期化的资源化利用和无害化处置。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 14：南京国家农高区工业废水处理中心建设工程

1、项目主要内容

项目位于江苏省南京市溧水区，南京国家农高区南部食品园片区西南角，白马大道以西、食品园大道以北、美玉街以东区域。项目拟新建工业废水处理中心一座，新增建筑面积约 3700 平米（包含门卫室、综合加药间及危废暂存间、污泥脱水间及机修仓库、臭氧制备间、鼓风机房及配电间、进水泵房、出水泵房、进水监测间、出水监测间、臭氧催化氧化设备间、活性炭堆碳区），配套建设粗格栅及提升泵房、调节池及事故池、气浮池、细格栅及曝气沉砂池、组合生化池、深度处理组合池、活性炭储罐等废水处理设施。建成后近期处理规模为 5500m³/d，远期处理总规模为 15000m³/d。

2、项目经济社会效益分析

项目实施完成后旨在实现：1、节约水资源：污水处理后，可以回收再利用，从而节约水资源。2、保护生态环境：污水处理可以减少污水对环境的污染，保护生态环境。3、增强社会效益：污水处理不仅有助于保护环境、节约资源，还可以提高人们的生活质量。干净的水源和良好的环境可以减少疾病的发生，提高人们的生活质量。同时，污水处理还可以改善河流、湖泊等水体的环境，增加城市的美观度，提升城市形象。4、创造就业机会：建设污水厂需要人力投入，包括设计、施工、运营和维护等方面的工作。这些工作需要专业知识和技能，可以为社会创造就业机会，缓解就业压力。5、促进可持续发展：污水处理是实现可持续发展的重要环节之一。通过有效的污水处理，可以保护环境、节约资源、促进经济发展和社会进步，为未来的可持续发展奠定基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
南京国家农高区工业废水处理中心建设工程	**9962.24**			4232.24	3000	1500	1230

4、项目预期收益情况

本项目全部专项债券存续期内，累计产生的可用于还本付息的净收益预计为10311.92万元，专项债券本息合计为6237.75万元，该项目收益覆盖倍数为1.65。本期债券存续期内预期收益为10311.92万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和为6221.4万元，收益覆盖倍数为1.66。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	南京国家农高区工业废水处理中心建设工程	项目主管部门（盖章）	南京市溧水生态环境局
开工时间	2025年10月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏南京国家农业高新技术产业示范区发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	徐超 18795827620
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于南京国家农高区内，拟新建工业废水处理中心一座，新增建筑面积约3700平米（包含门卫室、综合加药间及危废暂存间、污泥脱水间及机修仓库、臭氧制备间、鼓风机房及配电间、进水泵房、出水泵房、进水监测间、出水监测间、臭氧催化氧化设备间、活性炭堆碳区），配套建设粗格栅及提升泵房、调节池及事故池、气浮池、细格栅及曝气沉砂池、组合生化池、深度处理组合池、活性炭储罐等废水处理设施。建成后近期处理规模为5500m³/d，远期处理总规模为15000m³/d。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：国函[2019]114号； （2）项目的实施可解决农高区处理规模不足问题，满足农高区日益增长的污水需求。项目的实施是落实相关“分质处理”政策的需要，是响应相关规划的需要。项目的实施是满足日趋严格的排放标准、保护区域水环境的需要。		
可行性论证	（1）项目建设实施可以为区域经济发展和招商引资提供可靠支撑，具有显著的环境、社会和经济效益。项目实施前期已就项目的实施方式、后续运营方案进行多次考察以保障项目顺利实施，后续投产顺利运营产生收益； （2）项目总投资为9962.24万元，其中政府专项债券资金安排4500万，超长期特别国债1230万元，农高集团自筹4232.24万。 （3）根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目专项收益债的偿付资金来自于水费收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但若发行人不能及时足额筹集到所需资金，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目专项债券资金投向水污染防治领域以建设工业污水厂 1 座，近期建设规模 5500m3/d，远期总建设规模 15000m3/d。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括：建筑工程费、安装工程费、设备购置费、工程建设其他费、基本预备费。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本工程国民经济效益可表现为以下方面：1、减少卫生与医疗费用支出 2、促进旅游业和经济发展 3、节约水资源 4、保护生态环境 5、提高企业竞争力 6、推动技术进步 7、增强社会效益 8、创造就业机会 9、提升土地价值 10、促进可持续发展
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括：建筑工程费、安装工程费、设备购置费、工程建设其他费、基本预备费。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.9962</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.45</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>超长期特别国债</td><td colspan="4">0.123</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.4232</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">本项目目标减少水体污染，保护生态环境；降低疾病传播风险，提高公共卫生水平；推动相关产业的发展，创造就业机会，促进经济增长。因此，加大对污水处理工作的投入，改善和完善污水处理设施，对于实现可持续发展目标具有重要意义。</td></tr>
<tr><td>一级指标(参考指标）</td><td>二级指标(参考指标)</td><td>三级指标(参考指标)</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王婧 处（科）室：（盖章）			

项目 15：石湫街道污水管网改造提升工程

1、项目主要内容

溧水区东邻常州市溧阳市，南连南京市高淳区，西与安徽省马鞍山市博望区毗邻，西北与南京市江宁区交界。石湫街道位于溧水区西部，是省经济发达镇行政管理体制改革试点、南京市重点开发区域、南京市重点新市镇、市级文化创意产业集聚区。本项目主要建设内容为：项目已列入《南京市城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案 (2024-2028 年)》中 199 页 106 条，项目位于石湫街道石湫集镇和明觉集镇，主要建设内容包括更新改造石湫集镇、明觉集镇污水管网约 28.59km，更新改造污水提升设施 2 座及其相关附属设施等。其中明觉集镇更新改造 DN200 球墨铸铁污水管道长约 2.72km，DN300 球墨铸铁污水管道长约 1.85km，DN400 球墨铸铁污水管道长约 2.32km；石湫集镇更新改造 DN200 球墨铸铁污水管道长约 7.88km，DN300 球墨铸铁污水管道长约 4.14km，DN400 球墨铸铁污水管道长约 5.68km，DN600 球墨铸铁污水管道长约 4km。

2、项目经济社会效益分析

1.社会效益

本项目的社会效益主要包括以下两个方面：①有效改善区域环境质量，促进区域社会和经济发展项目建设完成后，将完善区域污水管网设施，全方位净化和美化区域水环境质量及周边环境，有效改善石湫片区和明觉片区的生活条件和环境质量，打造良好的区域形象，提升居民幸福度和满足感，增强自身吸引力，从而推动社会经济持续性发展，加快城市化建设步伐。②扩大社会服务容量本项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且项目建成后，由于对经济发展的促进作用，还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。因此，项目的建设可完善区域基础设施，在拓展区域发展空间的同时，也将增强片区综合功能，拓宽就业机会，扩大社会服务容量。

2. 经济效益

本项目经济效益主要为改善居民生活环境，提升城市整体形象和品质，促进城市可持续性发展，推动新型城镇化建设，带动项目所在地周边经济发展繁荣，提高项目所在地的国民生产总值，间接增加居民收入。同时污水收集量的增加可提高污水处理

收入，从而增加财政收入。综上，本项目社会经济效益良好。

3. 生态效益

项目的建设在施工期会对区域生态环境造成一定程度的影响，但该影响具有暂时性和渐弱性，且本项目将采取一系列的防治措施，降低对生态环境的不利影响。同时，本项目的建设将完善区域污水管网设施，并在方案设计过程中充分考虑绿色、生态、环保的理念，从而提升区域水环境及周边环境的质量，项目本身将对环境产生良性效益。

4. 可持续影响

本项目为污水管网提升工程，不新增建设用地。项目建设方案立足实际，在项目前期阶段对项目设计范围内污水管网的现有实际情况进行了逐一排查，在实地勘察后，根据现状提取污水管网中急需完善的重点区域，有针对的进行提升整治，以节能和可持续发展为原则，力求建设生态型、节能型和舒适型的基础设施。同时，在项目方案设计的过程中，也十分注重对施工区域及周边的生态保护，尽量避免砍伐和破坏现有的树木和植被，对遭到破坏绿植和生态，在项目完成后也有完善的恢复方案。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
石湫街道污水管网改造提升工程	**12655.68**			6655.68		3000	3000

4、项目预期收益情况

本项目全部专项债券存续期内，累计产生的可用于还本付息的净收益预计为12742.23万元，专项债券本息合计为9000万元，该项目收益覆盖倍数为1.42。本期债券存续期内预期收益为11897.55万元，本期债券存续期内应付债务资金本息之和为5962.5万元，收益覆盖倍数为2.00。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	石湫街道污水管网改造提升工程	项目主管部门（盖章）	南京市溧水区水务局
开工时间	2026 年 12 月	完成（预计）完成时间	2029 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	南京石湫科教城建设集团有限公司	项目负责人及联系电话	许奎 18120148485
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目位于溧水区石湫片区和明觉片区范围内，拟对石湫片区及明觉片区进行污水管网改造提升工程，包括更新改造石湫集镇、明觉集镇污水管网约 28.59km，雨水管网约 5.78km，新增污水提升设施 2 座；根据污水管网施工需求破除及恢复沥青路面 71969 ㎡，混凝土路面恢复 15300 ㎡，面包砖路面恢复 8500 ㎡；对原污水站点进行设备更新和基础设施改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《南京市溧水区“十五五”水务发展规划》； （2）本项目立项符合上位规划要求，能够完善区域污水管网设施，消除片区管网空白区，夯实水环境基础设施系统，有效削减城市雨天溢流污染，加快实现片区水环境质量总体改善，促进水生态系统功能逐步恢复。为石湫片区及明觉片区实现“污水不入河、外水不进管、进厂高浓度、减排高效能”，实现城镇污水治理体系和治理能力现代化等总体目标作出应有的贡献。综上所述，本项目任务明确，立项依据充分。		
可行性论证	（1）项目建设实施可以为区域经济发展和招商引资提供可靠支撑，具有显著的环境、社会和经济效益。项目实施前期已就项目的实施方式、后续运营方式进行多次考察以保障项目顺利实施，后续投产顺利运营产生收益； （2）石湫街道污水管网改造提升工程：项目总投资 12,655.68 万元，其中企业自筹资金 6,655.68 万元，其他资金 3000 万元，拟申请专项债券 3,000.00 万元。 （3）根据“财预〔2016〕155 号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目专项收益债的偿付资金来自于污水处理费收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但若发行人不能及时足额筹集到所需资金，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。		
公益性论证	（1）①有效改善区域环境质量，促进区域社会和经济发展。项目建设完成后，将完善区域污水管网设施，全方位净化和美化 区域水环境质量及周边环境，有效改善石湫片区和明觉片区的生活条件和环境质量，打造良好的区域形象，提升居民幸福度和满足感，增强自身吸引力，从而推动社会经济持续性发展，加快城市化建设步伐。 ②扩大社会服务容量。本项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且项目建成后，由于对经济发展的促进作用，还会为当地居民提供很多的间		

	接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。因此，项目的建设可完善区域基础设施，在拓展区域发展空间的同时，也将增强片区综合功能，拓宽就业机会，扩大社会服务容量。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出包括：建筑工程费、安装工程费、设备购置费、工程建设其他费、基本预备费。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本工程国民经济效益可表现为以下方面：1、减少卫生与医疗费用支出 2、促进旅游业和经济发展 3、节约水资源 4、保护生态环境 5、提高企业竞争力 6、推动技术进步 7、增强社会效益 8、创造就业机会 9、提升土地价值 10、促进可持续发展。 （2）项目自身收入、成本、收益预测本期债券存续期以后的预计专项收入 19,080.00 万元，专项支出 6,337.77 万元，政府性基金收入 0 万元，预计净收益 12,742.23 万元。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.265568		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.6		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.665568		
		市场化融资				
项目中长期目标	本项目目标减少水体污染，保护生态环境；降低疾病传播风险，提高公共卫生水平；推动相关产业的发展，创造就业机会，促进经济增长。因此，加大对污水处理工作的投入，改善和完善污水处理设施，对于实现可持续发展目标具有重要意义。					
一级指标(参考指标)	二级指标(参考指标)	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：蒋猛　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王婧　　处（科）室：（盖章）			

附件 3

徐州市区 2026 年第八批新增地方政府债券（城镇建设专项债券）项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程，项目代码：2310-320300-04-01-731917。

项目的建设是响应《“健康江苏 2030”规划纲要》、《江苏省“十四五”卫生健康发展规划》（苏政办发〔2021〕85 号）、《“健康徐州 2030”规划纲要》、《徐州市“十四五”卫生健康发展规划》（徐政办发〔2021〕102 号）等背景下实施的项目。项目的实施有利于加快构建现代医疗体系，可以改善徐州市妇幼保健院的医疗环境，缓解用房紧张问题，提升医院整体医疗水平，有利于推动徐州市医疗水平整体发展。

（1）项目建设规模及内容

改建建筑面积 49705.28 平方米，对建筑外立面、内部结构布局进行改造装修，同步进行给排水、供配电、暖通、消防、电梯等配套设施建设，购置超声聚焦治疗系统、直线加速器等医疗设备。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的建设将使徐州市妇幼医疗卫生基础设施建设实现高标准、高品质，为加快推动全市医疗卫生事业的发展，促进社会和谐，起到积极的作用。

（2）经济效益

项目建设过程中，涉及设计单位、施工单位、监理单位、建筑材料供应单位等，能够促进相关行业的发展，对相关领域的发展具有促进作用，能够推动社会经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2025年3月开工建设，建设周期至2026年12月，工程进度如下：

项目阶段内容	序时进度（月）										
	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22
前期审批	———										
勘查设计		———	———								
土建工程			———	———	———	———	———	———			
安装工程					———	———	———	———	———	———	
竣工并交付使用											———

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程	66,000.00	-	-	44,500.00	-	21,500.00	-

4、项目预期收益情况

徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程，产生收入的来源为门急诊收入、住院收入。总债券存续期内可实现收入合计90.7114亿元，扣除运营期间相关成本费用85.6145亿元，总债券存续期内可实现净收益5.0969亿元，本期债券存续期内可实现净收益5.0969亿元。

门急诊收入。根据医院历史收入成本数据进行分析，结合医院发展计划，近五年平均门急诊收入456.45元/人·次，根据可行性研究规模测算，项目建成后预计门诊量70万人次/年，运营期第一年开始达到负荷率100%。经测算，总、本期债券存续期内门急诊收入约合计47.9273亿元。

住院收入。根据医院历史收入成本数据进行分析，结合医院发展计划，近五年平均住院收入1259.99元/床·日，2025年实际使用总床位数与实际开放总床位数比例约83.72%，扩建后病房区床位700床，运营期第一年负荷率84%，年利用率逐年增加

1%，负荷率达到90%后停止增长。经测算，总、本期债券存续期内住院收入约合计42.7842亿元。

项目运期期间成本费用包括药品和材料费、单位管理费、工资及福利费、设备维护修理费、其他费用。

药品和材料费。主要包括药品、卫生材料、低值易耗品等。根据近五年医院医疗活动收入费用明细，药品和材料费用按照收入金额的32.00%预估。经测算，总、本期债券存续期内药品和材料费合计29.0277亿元。

单位管理费用。主要包括办公费、印刷费、邮电费、水电费、物业管理费等日常办公费用。根据近五年医院医疗活动收入费用明细，单位管理费用按照收入金额的12.00%预估。经测算，总、本期债券存续期内单位管理费用合计10.8854亿元。

工资及福利费。根据近五年医院财务会计报表，确定每年人员工资及福利费约占收入金额的50.00%。经测算，总、本期债券存续期内人员工资及福利费支出合计45.3557亿元。

设施维护费。运营期限内，每年的设施维护费按固定资产原值金额的0.50%预估。经测算，总、本期债券存续期内维修费合计0.2551亿元。

其他费用。按照收入金额的0.10%预估。经测算，总、本期债券存续期内其他费用合计0.0907亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件1

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程	项目主管部门（盖章）	徐州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2025-3-15	（预计）完成时间	2026-12-31
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市妇幼保健院	项目负责人及联系电话	郭峰 18994030661
项目属性	☑ 新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	（1）项目立项审批情况：本项目已取得《市行政审批局关于徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程项目建议书的批复》（徐审批复〔2023〕150号）和《市政务办关于徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程可行性研究报告的批复》（徐政服复〔2024〕45号）。 （2）项目建设内容：本项目不新增用地，对已购买的荣域世家B区办公楼和解放南路正翔商业广场(金隆广场)实施改建，其中正翔商业广场改建为门诊医技楼，荣域世家B区办公楼改建为医技教学楼。改建建筑面积共计49705.28平方米，其中门诊医技楼(地下一层,地上四层)建筑面积43716.19平方米，医技教学楼建筑面积5989.09平方米，对建筑外立面、内部结构布局进行改造装修，同步进行给排水、供配电，暖通、消防、电梯等配套设施建设，同时购置直线加速器及配套设备、超声聚焦治疗系统、全自动时间分辨荧光免疫超高效液相色谱串联系统等医疗设备。 （3）项目建设计划：项目建设周期为24个月，2025年3月已开工，计划2026年12月完工。 （4）项目建设主体：本项目实行集中建设，项目集中建设实施单位为徐州新腾置业有限公司，项目使用单位为徐州市妇幼保健院。		
必要性论证	（1）为进一步优化医疗资源均衡布局，改善居民医疗条件。根据《中共徐州市委徐州市人民政府关于印发徐州市2024年度城建重点工程计划的通知》(徐委发(2024)2号)文件精神，同意按照城市总体规划要求实施徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程(项目代码:2310-320300-04-01-731917)。 （2）根据市政府关于优化医疗资源布局加快建设有关精神及《市长办公会会议纪要(2022年8月16日)》，为尽快解决市妇幼保健院医疗用房紧张状况，市政府同意市妇幼保健院购置金隆广场、加快推进荣域世家B区办公楼改造，改扩建后作为医院使用，以缓解目前用房紧张、停车困难等问题。 （3）随着医疗改革持续深入和人们物质文化水平的提升，人民群众对妇幼医疗环境和服务质量有了更高的要求，本项目有效缓解医院空间问题，进而提升医院医疗环境和服务质量。 （4）项目实施对医院科室分布进行重新布局，功能分区更为合理，为医院各科室间的沟通提供了方便，医院管理水平得以提高。同时新购置智能化医疗设备，能够更好提高医院服务质量，为患者营造良好的就医环境，最大程度提升医院的社会形象，促进妇幼医疗高质量发展。 （5）是项目是关系到广大群众的民生工程，是赢得广大人民拥护爱戴的民心工程，是为民办实事和好事的一项公益事业工程，将使徐州市妇幼医疗卫生基础设施建设实现高标准、高品质，为加快推动全市医疗卫生事业的发展，促进社会和谐，起到积极的作用。		
可行性论证	（1）项目已取得《市政府办关于徐州市妇幼保健院门急诊改扩建工程可行性研究报告的批复》（徐政服复〔2024〕45号）。 （2）项目总投资66000万元，其中医院自筹解决36800万元,2025年争取到超长期特别国债5000万元。 （3）项目建设内容明确，技术方案经可行性论证，具有可操作性，本项目可研报告在总平面规划布局、建筑设计、结构设计、给排水工程、供电工程、暖通工程及配套设施等方面进行了较为充分的技术论证，各项技术指标较为明确、可执行。 （4）本项目债券存续期间，收取的项目收益优先用于本项目筹集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间预计可实现的项目收益，足够覆盖本项目融资本金及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目债券资金全部投入徐州市妇幼保健院门诊医技楼和医技教学楼改造，项目属于社会事业领域中的卫生健康，具有公益性属性。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：改建妇幼保健院门诊医技楼和医技教学楼等建（构）筑物，购置医疗设备，并配套建设相关公用工程、附属设施。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目批复总投资66000万元，项目资金筹措方式为自有资金、超长期特别国债和地方政府专项债。其中，自有资金39500万元，超长期特别国债5000万元，拟发行地方政府专项债21500万元。根据工程进度，本期申报额度与2026年建设任务相匹配，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目以医院的医疗收入作为还本付息来源。根据对徐州市妇幼保健院历史收入成本数据进行分析，结合医院发展计划，对专项债券存续期内的现金流入和现金流出进行估算。医疗收入包括住院收入（住院病人的治疗收入、诊察收入、床位收入、护理收入、手术收入、检查收入及药品卫生材料等收入）、门急诊收入（诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入及药品收入等收入）。经营成本包括业务活动费用和单位管理费用，细分为人员经费、卫生材料费、药品费、其他医疗费用等。净收益能够覆盖本项目发行专项债的融资本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6.6		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		2.15		
		其中：用作项目资本金				
		超长期特别国债		0.5		
	自筹资金	自有资金		3.95		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：改建门诊医技楼和医技教学楼，配套建设附属设施。 目标2：优化医疗资源均衡分布，加快区域医疗中心建设，改善居民医疗条件。 目标3：在提升高效和优质医疗服务的同时，为医院带来一定的经济效益，实现社会效益和经济效益的双赢。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表



6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过✓ 不通过□	通 过✓ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过✓ 不通过□	通 过✓ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过✓ 不通过□		通 过✓ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）		

项目 2

1、项目主要内容

徐州市中心医院集团康复医院新院建设一期项目，项目代码：2406-320300-89-01-309580。

项目的建设是响应《江苏省“十四五”健康产业发展规划》、《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《徐州市“十四五”卫生健康发展规划》等背景下实施的项目。项目的实施是满足全市康复医疗服务需求，加快推动康复医疗服务高质量发展的需要，是健全完善全市康复医疗体系，满足人民群众对全方位全周期康复医疗的服务需求的需要，是有效整合利用医疗资源，高质量创建国内康复医疗技术高地的需要。

（1）项目建设规模及内容

总建筑面积约 247500 平方米，总床位数 1500 床。配套建设供配电、给排水、通讯、消防等公用工程以及室外道路、停车场等配套设施。其中，康复医院(一期)总建筑面积 89360 平方米，包括地上建筑面积 67495.6 平米，地下建筑面积 21864.4 平方米；一期床位数 600 床。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的建设有利于满足人民群众对于康复医疗服务的需求，提高康复医疗服务能力。推动淮海经济区康复医学事业发展，提高区域康复医学人才培养质量，提高区域医疗服务效率。优化区域医疗资源布局、提高医疗服务质量、对建设区域医疗中心发挥积极作用。

（2）经济效益

项目建设过程中，涉及到设计单位、施工单位、监理单位、建筑材料供应单位等，能够促进相关行业的发展，对相关领域的发展具有促进作用，能够推动社会经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 12 月开工建设，建设周期至 2029 年 6 月。具体实施进度见

下表：

项目阶段内容	序时进度（月）							
	4	8	12	16	20	24	28	31
项目前期审批								
场地清理								
工程勘察与设计								
土建工程								
安装及装饰装修工程								
室外工程								
竣工验收并交付使用								

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市中心医院集团康复医院新院建设一期项目	49,800.00	-	-	-	-	7,000.00	42,800.00

注：其他资金（非资本金）42800 万元，其中下期拟申请专项债资金 32800 万元、自有资金 10000 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市中心医院集团康复医院新院建设一期项目，产生收入的来源为医疗收入。总债券存续期内可实现收入合计 27.6104 亿元，扣除运营期间相关成本费用 18.1045 亿元，总债券存续期内可实现净收益 9.5059 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 6.4456 亿元。

住院收入。包括住院病人的治疗收入、诊察收入、床位收入、护理收入、手术收入、检查收入及药品卫生材料等收入。目前编制床位 300 张，实际开放床位 440 张，

新院建成后总设置床位600张。目前出院人次费用11483.06元，平均住院天数21.06天，预计收入每年递增5%。经测算，总债券存续期内住院收入为22.8712亿元，本期债券存续期内收入为17.0314亿元。

门急诊收入。包括诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入及药品收入等收入。目前每门诊人次收入为266.62元，门急诊接诊为36393人次/年，新院建成后预计为10万人次/年，预计收入每年递增5%。经测算，总债券存续期内门急诊收入为4.7392亿元，本期债券存续期内收入为3.4353亿元。

项目运营期间各项成本费用包括医疗成本、人员经费、管理费用及公用费用，总债券存续期内成本费用合计18.1045亿元，本期债券存续期内成本费用为14.0211亿元。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入14%测算，总债券存续期内医疗成本3.8655亿元，本期债券存续期内医疗成本合计2.8653亿元。

人员经费。目前平均在职职工408人，人员经费人均11.71万元/年，新院建成后预计人员增加至约600人，人员经费人均11.97万元/年。总债券存续期内人员经费为10.6497亿元，本期债券存续期内人员经费为8.4951亿元。

管理费用及公用费用。包括办公费、水电费、维修费及物业管理费等费用。管理费用和公用费用分别按医疗收入的10%、3%测算。总债券存续期内管理费用为2.7610亿元、公用费用为0.8283亿元，本期债券存续期内管理费用为2.0467亿元、公用费用为0.6140亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市中心医院集团康复医院新院建设一期项目	项目主管部门（盖章）	徐州市卫健委
（预计）开工时间	2026年12月	（预计）完成时间	2029年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市康复医院	项目负责人及联系电话	冯敏 18112007860
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	徐州市中心医院集团康复医院新院建设项目占地约180亩，总建筑面积为247500平方米，项目总投资约11亿元，项目实施整体规划，分三期建设。其中：一期工程总建筑面积89360平方米（地上面积和地下面积），设置床位600张。一期建设门诊医技楼、病房楼、康复大厅和其他医疗功能用房，配套建设供配电、给排水管网等公用工程以及室外道路、停车场和其他配套设施。 一期计划投资约4.98亿元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）； 1..国家卫健委《医疗机构设置规划指导原则（2021-2025年）》； 2.《关于印发加快推进康复医疗工作发展意见的通知》（国卫医发〔2021〕19号）； 3.《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》； 4.《江苏省“十四五”卫生健康发展规划》（（苏政办发〔2021〕85号））； 5.《江苏省“十四五”健康产业发展规划》（苏发改社会发〔2021〕1335号）； 6.《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》； 7.《徐州市“十四五”卫生健康发展规划》（徐政办发〔2021〕102号）； 8.《徐州市国土空间总体规划（2020-2035年）》； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的建设是满足全市康复医疗服务需求，加快推动康复医疗服务高质量发展的需要，是健全完善全市康复医疗体系，满足人民群众对全方位全周期康复医疗的服务需求的需要，是有效整合利用医疗资源，高质量创建国内康复医疗技术高地的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度（项目投资合规，已完成立项审批、项目用地预审与选址意见书、规划设计方案批复、总平面图批复；人防工程建设批复；初设与概算待批复；环境影响评价报告批复；已取得审图合格证、建设工程规划许可证，成熟度较高）； （2）项目资金来源和到位可行性（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向卫生健康领域，一期主要建设内容为门诊医技楼、病房楼、康复大厅等，床位600张，完善新城区医疗卫生优质资源，提升康复医疗服务水平，促进康复、护理、医养结合、居家医疗等接续性医疗服务快速发展； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于施工许可证前期手续办理，监理、工程的招标、现场基坑支护和开挖工程及部分基础工程；		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		4.98
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	3.98
		其中：用作项目资本金	
		……	

	自筹资金	自有资金	1.00
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	2026年施工单位进场，基础完成60%。 2027年主体、二次结构完成60%，安装完成30%。 2028年主体、结构完成；安装工程完成；内装工程完成70%；配套工程进场施工。 2029年内装工程完成，项目竣工验收。 一期工程投资额约为4.98亿元。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3

1、项目主要内容

徐州市口腔医院迁建项目，项目代码：2406-320300-89-01-122709。

项目的建设是响应《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《徐州市“十四五”卫生健康发展规划》等背景下实施的项目。项目的实施有利于满足全市人民对口腔医疗服务需求，助力徐州市口腔医院进行区域口腔医疗中心建设，提升医院形象，为下一步医院拓展市场奠定基础，提高徐州市口腔医院在区域内市场竞争力，为医院现代化建设奠定基础。

（1）项目建设规模及内容

总建筑面积约 46500 平方米，其中改建老徐州市中医院 40800 平方米，拆除新建局部楼房 3000 平方米，新建地下车库 2700 平方米。工程内容包括：拆除工程、加固工程、装饰装修工程、爆破工程、新建工程、机电安装工程和室外工程等。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的建设有利于促进地区社会经济持续稳定健康发展，为广大人民群众的身体健康提供了有效的物质保障。

（2）经济效益

项目建设过程中，涉及到设计单位、施工单位、监理单位、建筑材料供应单位等，能够促进相关行业的发展，对相关领域的发展具有促进作用，能够推动社会经济的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 9 月开工建设，建设周期至 2027 年 8 月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	序时进度（月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目前期审批	—											
场地清理		—										
初步及施工设计			—									
加固工程				—	—	—	—					
内部装修改造工程					—	—	—	—	—	—	—	
安装工程							—	—	—	—	—	
竣工验收并交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市口腔医院迁建项目	21,858.61	-	-	4,458.61	-	3,000.00	14,400.00

注：其他资金（非资本金）14400 万元，为下期拟发行债券。

4、项目预期收益情况

徐州市口腔医院迁建项目，产生益的来源为医疗收入、科教收入。债券存续期内可实现收入合计 95.9730 亿元，扣除运营期间相关成本费用 89.5377 亿元，总债券存续期内可实现净收益 6.4353 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 6.0621 亿元。

门急诊收入。根据医院近 5 年财务报表，门急诊人次收入约 580 元/人次，每年略有下降，门诊服务量逐年增长。项目建成投入使用后，牙科椅位实现翻番，预计门诊人次 2027 年达 44 万人次，运营期第一年增长 20%，第二年增长 10%，第三年增长 8%，第四年至第十三年增长 5%，第十四年及以后年度增长 2%。经测算，总债券存续期内门急诊收入合计 93.2650 亿元，本期债券存续期内门急诊收入合计 87.2793 亿元。

住院收入。根据医院近 5 年财务报表，住院人次收入约 8000 元/人次，住院服务

量逐年增长，出院人次平均1000人左右。项目建成投入使用后，运营期住院人次每年递增8%。经测算，总债券存续期内住院收入合计1.4080亿元，本期债券存续期内住院收入合计1.3376亿元。

科教收入。根据医院近5 年财务报表，科教收入在600万元-677 万元之间，本项目科教收入按 650 万元/年预测。经测算，总债券存续期内科教收入合计1.3000亿元，本期债券存续期内科教收入合计1.2350亿元。

项目运营期间各项成本费用包括人员经费、药品及卫生材料费、管理费用及其他费用。

人员经费。人员经费包括人员工资福利费、对个人和家庭补助费用。根据 2025年医院财务统计报表，人均经费约30.5万元/人/年。在职职工人数550人，运营期每年随着就诊人次的增加，同步增加人员经费。经测算，总债券存续期内人员经费合计48.9206亿元，本期债券存续期内人员经费合计45.8511亿元。

药品及卫生材料费。按门急诊和住院人次统计，人均药品及卫生材料费约为 108元/人次。经测算，总债券存续期内药品及卫生材料费合计19.2133亿元，本期债券存续期内药品及卫生材料费合计17.9445亿元。

管理费用。按门急诊和住院人次统计，人均管理费用约为70元/人次。经测算，总债券存续期内管理费用合计12.4531亿元，本期债券存续期内管理费用合计11.6307亿元。

其他费用。按门急诊和住院人次统计，每人次50元。经测算，总债券存续期内其他费用合计8.9507亿元，本期债券存续期内管理费用合计8.3633亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件2

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市口腔医院迁建项目	项目主管部门（盖章）	徐州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2026年9月	（预计）完成时间	2027年8月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市口腔医院	项目负责人及联系电话	郝玉刚 18112009912
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	徐州市口腔医院迁建项目位于云龙区中山南路以东、彭城南路以西，为解决医院业务用房不足问题，徐州市人民政府2023年10月19日专题会议纪要研究，将原徐州市中医院地块划拨给徐州市口腔医院使用。门诊、病房、教学及配套房屋和设施，总建筑面积约41753.84平方米。其中保留老徐州市中医院面积约38255.87平方米，拆除2525.96平方米；改建及新建约3497.97平方米，改造面积约38255.87平方米，改造床/椅位350张。工程内容包括：拆除工程、加固工程、装饰装修工程、新建工程、机电安装工程和室外工程等		
必要性论证	一、医院现有业务用房严重不足 目前医院总占地面积（自有）3288.1㎡（4.93亩），总建筑面积合计7464.61㎡，2025年全年门急诊357614人次，现有医院业务用房严重不足。为解决医院业务用房不足问题，根据徐州市人民政府2023年10月19日专题会议纪要精神，将原徐州市中医院地块划拨给徐州市口腔医院使用。 二、项目建设是区域口腔医疗中心建设的需要 当前，医院积极打造高水平口腔区域医疗中心，紧紧围绕区域内群众急需、医疗资源短缺等最突出的口腔医疗需求，引领技术创新，坚持“以病人为中心”的服务宗旨，以构建“一体六翼”规模布局和建设区域口腔医疗中心等为重点任务，致力打造“四个中心”（即：口腔人才集聚中心、医疗技术中心、教育培训中心和科研转化中心），与时俱进，不断加强口腔保健宣教力度，提高诊疗水平，建设高水平区域专科医疗服务高地。 三、项目建设是“健康徐州”建设的需要 随着城市化加剧和生活环境的改变，主要口腔疾病的患病率不断上升，人民群众日益增长的口腔医疗卫生需求与医疗资源不均衡发展的矛盾日益突出。高糖食品和饮料以及烟草和酒精的营销促使那些导致口腔卫生问题和其他非传染性疾病的产品的消费日益增长。本项目通过改扩建，能进一步增加医疗空间、优化诊治流程，以满足患者的就医需求。项目建成后，作为徐州市推进公共服务建设的民生工程，对于提升医疗卫生服务水平，改善人民群众就医条件，优化徐州市医疗卫生资源布局，推进健康徐州战略实施具有重要的意义。 四、项目建设是“健康中国”建设的重要组成 《“健康中国 2030”规划纲要》提出，健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，“共建共享、全民健康”，是建设健康中国的战略主题。口腔健康是全身健康的重要组成部分，健康的口腔可以享受美食乐趣、尽情倾诉交流、绽放微笑增强自信。同时还能避免和减少因“病灶感染”导致糖尿病、心脑血管病、肾病、新生儿低体重等病症的发生。《健康口腔行动方案（2019 年-2025 年）》提出，到2025年，健康口腔社会支持性环境基本形成，人群口腔健康素养水平和健康行为形成率大幅提升，口腔健康服务覆盖全人群、全生命周期，更好满足人民群众健康需求。12岁儿童龋患率控制在32%以内，12岁儿童龋齿充填治疗比控制在24%以内，儿童窝沟封闭服务覆益率控制在28%以内，成人每天2次刷牙率达到45%，65-74岁老年人存留牙数(颗)为24颗。本项目符合“共建共享、全民健康”建设健康中国的战略主题。 综上所述，本项目的建设是徐州市口腔医院建设高水平的区域口腔医疗中心、“健康徐州”和“健康中国”的需要。因此，本项目的建设是必要的。		

可行性论证	（1）徐州市口腔医院迁建项目位于云龙区中山南路以东、彭城南路以西，为解决医院业务用房不足问题，徐州市人民政府2023年10月19日专题会议纪要研究，将原徐州市中医院地块划拨给徐州市口腔医院使用。门诊、病房、教学及配套房屋和设施，总建筑面积约41753.84平方米。其中保留老徐州市中医院面积约38255.87平方米，拆除2525.96平方米；改建及新建约3497.97平方米，改造面积约38255.87平方米，改造床/椅位350张。工程内容包括：拆除工程、加固工程、装饰装修工程、新建工程、机电安装工程和室外工程等相关配套设施建设，方案合理。 （2）徐州市口腔医院经营状况良好，2023-2025年全院年平均收入21666万元，年平均支出19105万元，年均盈余2561万元。本项目总投资21858万元，自有资金出资4458万元，申请地方政府专项债券17400万元。根据预测，2026-2057年，医院就诊人次将逐步增加，医疗收入还步提高，项目全部债务存续期内预期项目净收益108563.6万元，债每存续期内应付债务本息之和34104.0万元，覆盖倍数3.18倍，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。
公益性论证	（1）本项目申报专项债券资金投向领域为社会事业领域-卫生健康：主要建设内容为原有房屋改造加固等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括供电供水系统改造及相关拆除、加固、现有房屋装饰装修、机电安装和室外工程。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性。 本项目总投资21858万元，自有资金出资4458万元，申请地方政府专项债券17400万元，专项债比例占79.6%。 （2）本项目收入为地方政府专项债券存续期间的项目运营收入，主要包括口腔门诊服务收入、住院收入，相关收入标准参照当地医院收费标准确定。本项目主要成本包括耗材药品成本、燃料动力成本、人员成本、运营管理费用，以及税金及附加等，均基于项目实际运营需要，参照同类项目运营费用进行估算，项目收入、支出及收益预测较为合理。 徐州市口腔医院经营状况良好，2023-2025年全院年平均收入21666万元，年平均支出19105万元，年均盈余2561万元。本项目总投资21858万元，自有资金出资4458万元，申请地方政府专项债券17400万元。根据预测，2026-2057年，医院就诊人次将逐步增加，医疗收入还步提高，项目全部债务存续期内预期项目净收益108563.6万元，债每存续期内应付债务本息之和34104.0万元，覆盖倍数3.18倍。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。

项目资金来源（亿元）			
项目（预计）投入资金总额			2.1858
财政资金	政府预算资金安排		
	政府专项债券资金安排		1.74
	其中：用作项目资本金		
	……		
自筹资金	自有资金		0.4458
	市场化融资		
	……		

项目中长期目标	1.中期（1-3年）：按期完成一年期迁建改造工程并投用，符合省级口腔区域医疗中心要求，学科、服务、运维体系全面成熟。 2.长期（3年以上）：打造淮海经济区一流口腔医疗中心与行业标杆，深耕医教研协同发展，持续助力健康徐州建设。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

管理（30）	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4

1、项目主要内容

徐州市中心医院新城分院二期工程建设项目，项目代码：2201-320300-89-01-704481。

项目的建设是响应《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的实施是完善新城区医疗卫生配套服务基础设施，建设高水平区域医疗服务高地，实施优质医疗资源扩容工程，优化区域优质医疗资源均衡布局的需要。

（1）项目建设规模及内容

项目总建筑面积 95635.92 平方米，计容建筑面积 72899.38 平方米，主要建设病房楼、传染病房楼等，设置床位数共计 1636 张、医疗设备 317 台(套)。配套建设给排水、 供电、消防、人防等设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的建成对于促进徐州市基本医疗卫生资源的均衡布局和有效利用，形成预防、治疗、康复、护理协调发展的资源配置格局，把徐州市建成具有较大影响力的区域医疗重点城市具有重要意义。

（2）经济效益

项目建成运营后，医院的物业管理等缺少工作人员，可提供就业岗位，对缓解当地社会就业压力有一定的积极作用。员工工作后不仅拥有稳定的收入，而且通过教育与培训可以进一步提高管理水平，使其拥有更高的上升空间，为今后收入的进一步增长打下坚实的基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2022 年 12 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月。具体实施进度见

下表：

项目阶段内容	序时进度（月）												
	4	8	12	16	20	24	28	32	36	40	44	48	49
项目前期	—												
场地清理		—											
初步设计		—	—										
施工图设计			—										
土建工程			—	—	—	—	—	—	—	—			
安装及装饰工程								—	—	—	—		
室外工程												—	
竣工验收并交付使用													—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市中心医院新城分院二期工程建设项目	71,178.71	-	-	38,178.71	20,000.00	13,000.00	-

4、项目预期收益情况

徐州市中心医院新城分院二期工程建设项目，产生收益的来源为医疗收入。债券存续期内可实现收入合计 143.7771 亿元，扣除债券存续期内相关成本费用 136.3252 亿元，总债券存续期内可实现净收益 7.4519 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 7.4519 亿元。

住院收入。包括住院病人的治疗费、诊察费、床位费、 护理费、手术费、检查费等住院收入。根据近两年收入及 疗基础测算，每张床位单日费用为 0.1989 万元，

拟新建床位 1636 张，床位使用率 70%,每年收入递增 2%。经测算，总债券存续期内住院收入为 143.7771 亿元，本期债券存续期内住院收入为 143.7771 亿元。

项目运营期间各项成本费用包括医疗成本、人员薪酬成本、水电费、管理及其他费用。

医疗成本。主要为药品及卫生材料等，按医院医疗收入 45%测算，总债券存续期内医疗成本为 64.6997 亿元，本期债券存续期内医疗成本为 64.6997 亿元。

人员薪酬成本。医护人员及管理人员医院目前 3667 人，项目建成后新增人员 1333 人，目前人员经费人均 23 万元/年，人员成本每年递增 2%。经测算，总债券存续期内人员成本为 53.0199 亿元，本期债券存续期内人员成本为 53.0199 亿元。

水电费。参照新城分院一期水电费年均 782 万元，每年递增 2%,总债券存续期内水电费为 1.3523 亿元，本期债券存续期内水电费为 1.3523 亿元。

管理费用及其他费用。按医院医疗收入的 12%测算，总债券存续期内管理费用及其他费用为 17.2533 亿元，本期债券存续期内管理费用及其他费用为 17.2533 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市中心医院新城分院二期工程建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州市卫生健康委员会
（预计）开工时间	2022年12月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市中心医院	项目负责人及联系电话	苗开建18952171810
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目总建筑面积95635.92平方米，计容建筑面积72899.38，主要建设病房楼、传染病房楼等，设置床位数共计1636张、医疗设备317台（套）。配套建设给排水、供电、消防、人防、道路、绿化等设施。		
必要性论证	（1）（1）项目申请设立的依据：2022年1月24日取得《关于徐州市中心医院新城区分院二期工程建设项目建议书的批复》（徐审批复[2022]5号），2022年1月28日取得《关于徐州市中心医院新城区分院二期工程建设项目可行性研究报告的批复》（徐审批复[2022]7号）；2023年3月28日取得《关于徐州市中心医院新城区分院二期工程建设项目初步设计和概算的批复》（徐审批复[2023]40号）； （2）新城分院二期工程的建设，进一步丰富了新城区医疗卫生优质资源，提高了市重大疫情医疗求职能力，建设了市中心医院省级区域医疗中心。符合市委市政府提出的依托徐州市中心医院打造淮海经济区医疗高地的要求，同时提升全市整体医疗综合实力；		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度（项目投资合规，已完成建筑主体建设，成熟度较高）； （2）项目资金来源和到位可行性（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向卫生健康领域，主要建设内容为两栋普通病房楼，共设床位1500张，完善新城区医疗卫生优质资源；建设一栋传染病房楼，设置床位136张，增强徐州市重大疫情医疗救治能力； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要用于病房楼的内装工程、智能化工程和电梯工程；		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性（见附件：建设项目收益与融资自求平衡评价审核报告）；		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		7.1
	财政资金	政府预算资金安排	2
		政府专项债券资金安排	3.3
		其中：用作项目资本金	-
		……	
	自筹资金	自有资金	1.8
		市场化融资	-
		……	

项目中长期目标	2022年是完成新城分院二期工程前期手续办理、工程招标、施工许可办理。 2023年完成基坑支护和开挖工程，基本完成地下室和地下战时医院工程，完成3栋建筑的部分主体工程，其中6#传染病房楼完成封顶。 2024年一是完成4#病房楼、5#病房楼、6#传染病房楼的主体工程验收；二是完成外立面约70%，安装工程完成约80%；三是完成电梯工程的招标。 2025年一是完成内装工程和智能化工程招标，4#病房楼、5#病房楼、6#传染病房楼的装修进场施工 2026年完成内装施工、病房内物资采购，并投入使用。 新城分院二期投资额约为7.1亿元，其中5.82亿元为建设工程费用，1.28亿元为医疗设备设施费用。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5

1、项目主要内容

徐州市三八河污水处理厂三期提标改造工程，项目代码：2509-320371-89-02-373059。

项目的建设是响应《徐州市市区污水处理专项规划（2021-2025）》等背景下实施的项目。项目的实施能够满足城市污水处理的需要，可以提高徐州市的污水处理效能，从而进一步强化徐州市城乡一体化综合水污染防治体系，落实水污染治理工作，完善原有治污工程建设和运行管理，更好地建设徐州现代化生态城市。

（1）项目建设规模及内容

本项目不新增用地，仅在现状厂区内新建反硝化滤池 1 座，气浮池 1 座，同时对现状 CASS 池原位改造，改造除臭系统及其他相关工艺管线。三八河污水处理厂三期提标改造后出水水质提升。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

工程的建设将进一步改善徐州市云龙区环境卫生及投资环境，为徐州市云龙区的建设提供排水公共设施的保证，为居民提供健康上和环境上的益处，也有利于工厂的发展。

（2）经济效益

项目的实施将对徐州市内河及运河水质保护有着广泛的影响，使该地区的工业及旅游业的发展不受环境的制约，把社会经济发展与环境保护目标协调好，将给徐州的经济带来极大的益处。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 8 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月。具体实施进度见下表：

期限	目标
2026.8-2026.9	完成工程可行性研究报告及评审工作，完成设计招标、初步设计及评审工作
2026.10	完成施工图设计
2026.11	工程招投标阶段、施工准备和资金筹措
2026.12-2027.8	工程施工、设备安装调试
2027.9-2027.11	试运行
2027.12	项目验收

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市三八河污水处理厂三期提标改造工程	5,652.85	-	-	1,152.85	-	1,000.00	3,500.00

注：其他资金（非资本金）3500 万元，为下期拟申请专项债资金。

4、项目预期收益情况

徐州市三八河污水处理厂三期提标改造工程，产生收益的来源主要为污水处理费收入。债券存续期内可实现收入合计 2.7302 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.3018 亿元，总债券存续期内可实现净收益 1.4285 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 1.3522 亿元。

污水处理费收入。项目实施后，预计运营期水量可提高 5 万吨/日，参考三八河污水处理厂三期污水处理费标准 0.79 元/吨，运营期第一年至第三年生产负荷率分别为 65%、75%、85%，第四年及以后年度生产负荷率为 95%。经测算，总债券存续期内污水处理费收入合计 2.7302 亿元，本期债券存续期内收入 2.5880 亿元。

项目运期期间各项成本费用包括药剂费、污泥外运成本、职工薪酬、燃料动力费、

自来水费、管理费用及其他费用。

药剂费。包括 PAM、30%乙酸钠两种药剂，其中 PAM 费用=每日投加量 0.05 吨/日*年处理天数 360 日*PAM 单价 1.2 万元/吨，30%乙酸钠费用=每日投加量 5 吨/日*年处理天数 360 日*30%乙酸钠单价 0.081 万元/吨。运营期间生产负荷率第一年至第三年分别为 65%、75%、85%，第四年及以后年度为 95%。经测算，总债券存续期内药剂费合计 0.3214 亿元，本期债券存续期内药剂费合计 0.3047 亿元。

污泥外运成本。2024 年三八河厂三期实际年污泥处理成本 64.08 万元，提标部分占整体分配比例为 53%，运营期间生产负荷率第一年至第三年分别为 65%、75%、85%，第四年及以后年度为 95%。经测算，总债券存续期内污泥外运成本合计 0.0652 亿元，本期债券存续期内污泥外运成本合计 0.0618 亿元。

职工薪酬。2024 年三八河厂三期实际员工 21 人，年人工成本 296.72 万元，提标部分占整体分配比例为 53%。经测算，总债券存续期内职工薪酬合计 0.3145 亿元，本期债券存续期内职工薪酬合计 0.2988 亿元。

燃料动力费。电耗 6037.5 度/日，平均电费单价 0.68 元/度，年燃料动力费 147.8 万元。经测算，总债券存续期内燃料动力费合计 0.2956 亿元，本期债券存续期内污泥外运成本合计 0.2808 亿元。

自来水费。日用水量 10 吨，水费单价 3.8 元/吨，运营期间生产负荷率第一年至第三年分别为 65%、75%、85%，第四年及以后年度为 95%。经测算，总债券存续期内自来水费合计 0.0026 亿元，本期债券存续期内自来水费合计 0.0025 亿元。

修理费。按照预计形成固定资产 5573.5 万元，修理按固定资产 2%计算。经测算，总债券存续期内修理费合计 0.2229 亿元，本期债券存续期内修理费合计 0.2118 亿元。

管理及其他费用。按上述总成本费用的 6.5%计算。经测算，总债券存续期内管理及其他费用合计 0.0795 亿元，本期债券存续期内自来水费合计 0.0754 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市三八河污水处理厂三期提标改造工程	项目主管部门（盖章）	徐州市水务局
（预计）开工时间	2026年8月31日	（预计）完成时间	2027年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州新水环境科技有限公司	项目负责人及联系电话	陆雷 13852088006
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	三八河污水处理厂位于徐州云龙区茅家湖村，服务范围东至京沪高铁、西至津浦铁路及迎宾大道、南至故黄河、北至杨山，服务面积约35.11km2，服务人口约36.33万人。三八河污水处理厂总设计规模为12万m3/d，共分为三期建设：一期工程规模3万m3/d，二期工程规模4万m3/d，三期工程规模5万m3/d。原设计出水标准为一级A。本项目建设内容：本项目不新增用地，仅在现状厂区内新建反硝化滤池1座，气浮池1座，同时对现状CASS池原位改造，改造除臭系统及其他相关工艺管线。该项目对5万m3/d的污水处理厂开展提标，出水执行《江苏省城镇污水处理厂污染物排放标准》C标准，主要包括新建池体，以及CASS出水至中间提升泵房、反硝化生物滤池出水至高速气浮池、高速气浮池出水至滤布滤池三路工艺管道约260m等。		
必要性论证	目前三八河污水处理厂三期出水标准为一级A，不能满足新省标以及生态环保建设要求。本工程的建设，能够满足城市污水处理的需要，可以提高徐州市的污水处理效能，从而进一步强化徐州市城乡一体化综合水污染防治体系，落实水污染治理工作，完善原有治污工程建设和运行管理，更好地建设徐州现代化生态城市。提高整个地区的水环境质量，有利于保护和改善人民群众的身体健康，维护社会的安定团结。项目实施后，出水水质将明显提升，提高我市经开区35.11平方公里排水治理水平，为片区36.33万人口提供优质水环境，改善城市水环境质量。		
可行性论证	本工程在技术方案的确定方面严格按照相关的法律法规进行，在污水水量，水质预测方面，遵循相关的规范进行；在污水厂处理工厂艺方面，根据进水水质水量以及受纳水体的环境容量，综合考虑徐州市的实际情况，选用低能耗、低运行费、低基建费、操作管理方便、工艺成熟的污水处理工艺，符合国家关于环境保护的政策，符合国家有关法规、规范和标准。通过对徐州市三八河污水处理厂三期提标改造工程的必要性、工程规模、系统方案、经济效益等几方面的论述，认为本工程是实施计划是合理的，风险可控。		
公益性论证	本项目建成后，三八河污水处理厂三期尾水排放执行《江苏省城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）C 标准。同时新增污水量全部按照高标准处理，可有效削减污染物排放量，对缓解水环境污染状况有积极的促进作用，从而改善地区河道水质，保护水源，对改善城市的环境卫生面貌，提高人民生活及健康水平起到积极作用。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.5652
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.45
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	0.1152
		市场化融资	0
项目中长期目标	通过项目的实施，显著提高区域污水集中处理效率，提升运维水平，改善城市水环境质量。具体目标做到：1、水环境质量提升：水环境质量显著提升，出水水质执行《江苏省城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）C 标准，提高徐州市经开区35.11平方公里排水治理水平，为片区36.33万人口提供优质水环境，改善城市水环境质量。2、稳定运行：提升污水处理的稳定性，增强抗污染负荷冲击能力，切实保障三期项目长期安全、稳定运行。3、提升管理运维水平：设立专门领导小组，采取总经理负责制，实行市场化运作机制，建立激励和约束机制，确保企业健康有序的运营。		

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：刘佳　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：张艳　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：尹婷　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6

1、项目主要内容

奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程，项目代码：2210-320300-89-01-109520。

项目的建设是响应江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》（苏政办发[2022]42 号文）、《徐州市城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动实施意见》等背景下实施的项目。项目的实施系统梳理排水管网存在的问题，进一步提高污水收集处理率，实现“污水不入河、外水不入管、进厂浓度高、减排高效能”的目标。同时，统筹推进排水防涝工程实施，有效消除城区积水点，切实保障城市防汛排涝安全。

（1）项目建设规模

奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程。

（2）项目建设内容

奎河全地下式污水处理厂工程：在原厂址北侧建设一座全地下式污水处理厂，采用全地下箱体结构，处理规模 20 万 m3/d；

市区雨污分流工程：应急提升工程，包括水质水量检测，管网清淤、检测、修复、连通，过河管改造，沿河排口综合整治；道路雨污分流工程涉及奎河片区、三八河片区、荆马河片区、丁万河片区 99 条道路，新建雨污水管网 100.52 公里；积水点治理工程涉及夹河街排涝泵站、西安路过河管重建、煤建一街排水工程等 35 项；达标区建设与完善工程，涉及云龙区、鼓楼区、泉山区，工程面积约 21.31 平方公里。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建设完成后，能极大削减入湖泊、河流的污染物，改善地区水环境，有利于地区经济发展。

（2）经济效益

项目建成后能够促进城市基础设施建设，有利于改善投资环境，减少城市自来水净化处理成本等。污水经处理后排放，改变了城市污水分散直排对水体的污染，对开

发利用土地，取得更好的经济效益起到促进作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 2 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月，建设期 59 个月。具体实施进度见下表：

月数 / 项目	5	10	15	20	25	30	35	40	45	50	55	59
立项报批	—											
初步设计及评审	—											
施工图设计及审查		—										
土建施工、设备安装		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
竣工验收										—	—	—
交付使用												—

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程	639,997.00	12,420.00	-	115,580.00	230,480.00	31,900.00	249,617.00

注：其他资金（非资本金）249617 万元，其中下期拟申请专项债资金 100400 万元、政府预算资金安排 70071 万元、自有资金 70346 万元、拟承接债券调整资金 8800 万元。

4、项目预期收益情况

奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程，产生收入亿元来源为污水处理费收入及政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计 152.4272 亿元，扣除运营期间相关成本费用 11.5058 亿元，总债券存续期内可实现净收益 140.9214 亿元，本债券存续期内可实现净收益 91.0275 亿元。

污水处理费收入。按照运营期水量 20 万吨/天，每吨 6 元测算，项目总债券存续期内污水处理费收入合计为 131.40 亿元，本期债券存续期内污水处理费收入合计为 83.22 亿元。

项目运期期间成本包括直接成本、职工薪酬、燃料动力费、管理及其他费用、相关税费。

直接成本。包括药剂费 4.0296 亿元，其中乙酸钠（25%）按照年处理水量*19.06 t/a *800 元/t、次氯酸钠溶液(10%)按照年处理水量*10.08 t/a *0.1 元/t 计算、PAM 阳离子根据年处理水量*0.144 t/a *1.5 万元/t 计算；污泥外运处置费 0.9720 亿元，按照年产污泥 6.48 万吨*50 元/吨计算。项目总债券存续期内直接成本合计为 5.0016 亿元，本债券存续期内直接成本合计 3.1677 亿元。

职工薪酬。主要根据本项目工艺并结合徐州市污水厂人员的情况，项目劳动定员为 50 人，项目总债券存续期内职工薪酬合计为 0.90 亿元，本债券存续期内职工薪酬合计 0.57 亿元。

燃料动力费。包括电费及水费，运行电量 2275.33 万度*单价 0.6067 元/KWh，水费每年 21.6 万元，项目总债券存续期内燃料动力费合计为 4.2061 亿元，本债券存续期内燃料动力费合计 2.6639 亿元。

修理及维护费。包含大修费、日常维护修理费，折旧按固定资产及设备原值根据使用年限分别按 0.1%及 0.5%-1%计算，项目总债券存续期内修理及维护费合计为 1.0939 亿元，本债券存续期内修理及维护费合计 0.6928 亿元。

管理及其他费用。按照污泥外运处置费、职工薪酬、燃料动力费、修理及维护费等之和的 4%计算，项目总债券存续期内管理及其他费用合计为 0.3042 亿元，本债券存续期内管理及其他费用合计 0.1927 亿元。

政府性基金收入。项目总债券存续期内政府性基金收入合计为 21.0272 亿元，本期债券存续期内政府性基金收入合计为 15.0945 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程	项目主管部门（盖章）	徐州市水务局
开工时间	2023年2月1日	（预计）完成时间	2027年12月31日
项目建设/运营单位（盖章）	徐州常清水务有限公司	项目负责人及联系电话	刘凯 15162176972
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程依据《徐州市城市雨污分流专项规划》实施，全面提升徐州市排水综合治理能力。该项目作为江苏省重大项目，已成功申请2023年政府专项债券。工程内容包括：区、泉山区、经开区，建设内容：一是奎河全地下式污水处理厂工程：在原厂址北侧建设一座全地下式污水处理厂，采用全地下箱体结构，处理规模20万m3/d，出水执行《地表水环境质量标准》准IV（四）类标准；二是市区雨污分流工程:应急提升工程，包括水质水量检测，管网清淤、检测、修复、连通，过河管改造，沿河排口综合整治；道路雨污分流工程涉及奎河片区、荆马河片区、新城区及三八河片区、西区及丁万河片区103条(项)道路雨污分流及奎河厂调蓄运行；积水点治理工程涉及夹河街排涝泵站、西安路过河管重建、煤建一街排水工程等36项；达标区建设与完善工程，涉及云龙区、鼓楼区、泉山区，工程面积约22.5平方公里。		
必要性论证	本项目通过奎河污水处理厂的建设和配套雨污分流工程的建设，实现系统清污分流，可以有效提高污水收集处理率，提高污水处理效能，节能减排。同时项目的建设是落实《水污染行动防治计划（水十条）》、“十四五”全国城市基础设施建设规划等有关政策的需要，是改善奎河流域水环境质量的重要举措，符合我国的相关政策，是可持续发展的要求，是处理好环境保护与经济社会发展的关系，坚持经济建设和城镇基础设施建设同步规划、同步实施、同步发展的需求。本项目的建设对促进改革开放和生产力的持续发展、更好地满足人民群众物质文化生活需要，具有十分重要的意义。		
可行性论证	本工程在技术方案的确定方面严格按照相关的法律法规进行，在污水水量，水质预测方面，遵循相关的规范进行；在污水厂处理工厂艺方面，根据进水水质水量以及受纳水体的环境容量，综合考虑徐州市的实际情况，选用低能耗、低运行费、低基建费、操作管理方便、工艺成熟的污水处理工艺，符合国家关于环境保护的政策，符合国家有关法规、规范和标准。通过对奎河全地下式污水处理厂及市区雨污分流工程建设的必要性、工程规模、系统方案、经济效益等几方面的论述，认为本工程是实施计划是合理的，风险可控。		
公益性论证	本污水处理厂和雨污水管网的建设，是城市基础设施建设的重要组成部分，是现代化文明城市的重要标志。该项工程的实施将为改变城市部分污水直接排入城区河道的现状，对减轻污水对城市水体污染，改善城市的环境卫生面貌，提高人民生活及健康水平起到积极作用。雨污分流改造工程将结合城市积水点治理项目，与城市排水防涝规划结合，系统梳理城市排水存在的问题，进行综合治理，消除易涝点，将全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。同时对改善的投资环境，吸引投资项目，促进经济的发展，进一步提高在国内的知名度，也将起到促进作用，其社会及环境效益是明显的。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		63.9997
	财政资金	政府预算资金安排	18.5651
		政府专项债券资金安排	38.4
		其中：用作项目资本金	1.242
	自筹资金	自有资金	7.0346
		市场化融资	
项目中长期目标	通过项目的实施，做到源头管控到位、厂网衔接配套、管网养护精细、污水处理优质、污泥处置安全的城市污水收集处理体系，区域污水集中处理率明显提高，污染物削减率大幅提升。具体目标做到：1、污水收集率：至 2027年奎河片区污水收集处理率达70%；2、污水处理厂出水浓度：至2027年污水出厂浓度COD不高于30mg/L，BOD不高于6mg/L；3、水环境质量提升：水环境质量显著提升，水水质基本项目达到《地表水环境质量标准》准IV（四）类标准。4、完成雨污分流改造、积水点治理，同时与城市排水防涝规划结合，系统梳理城市排水存在的问题，进行综合治理，消除易涝点，将全面消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点，提高人民群众的身体健康和生活水平，改善投资环境，保证经济建设的顺利进行，有利于促进社会繁荣、安定团结，有利于构建社会主义和谐社会。		

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过√ 不通过□		通 过√ 不通过□
审核结果		通 过√ 不通过□	通 过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：刘佳 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：朱艳 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王伟 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 7

1、项目主要内容

徐州市城市轨道交通 4 号线一期工程，项目代码：2104-320000-04-01-611372。

项目的建设有利于引导城市形态演变和空间布局，提升都市区交通出行效率与质量，促进土地使用、产业结构、基础设施等优化升级，为徐州提升城市能级、增强对周边城市辐射带动能力提供强力支撑。

（1）项目建设规模及内容

徐州市城市轨道交通 4 号线一期工程起于大学路与珠江西路交叉口处的桥上村站，沿大学路、三环南路、新泉路、规划中央活力区道路、汉源大道、长安大道、宝莲寺路、蟠桃山路敷设，止于驮蓝山路站。4 号线一期工程线路全长约 26.2 公里，平均站间距为 1409m, 最大站间距 2543m, 最小站间距 734m,全部为地下线。本工程共设 19 座地下站，换乘站 8 座，设徐海路车辆段 1 处；不新建控制中心和主变电所，分别利用 6 号线赵武控制中心以及 1 号线乔家湖、2 号线梨园主变电所；设供电、通信、信号、通风、空调与采暖、给排水及消防、动力照明、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控系统、自动售检票系统、自动扶梯及电梯、站台门、门禁系统、公共安全防范系统、人防等配套系统设备和设施。列车运行采用全自动运行模式。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

徐州市城市轨道交通 4 号线一期工程的建设可以缓解居民出行压力，能够支持和引导城市空间结构的调整，具有典型的“公共交通引导城市发展”（TOD）功能，建成通车后将实现城市疏导和产业转移，提升徐州城市总体发展水平。

（2）经济效益

徐州市城市轨道交通 4 号线一期工程的建设将改善徐州市的基础设施和交通状况，加快徐州市的城市一体化建设。另外，还将促进沿线的经济发展，增加房地产开

发公司、金融部门、服务部门等投资机会。同时本项目建设需要强大的设计、监理、施工队伍，以及大量的钢材、木材、水泥等建筑材料和水、风、电等方面的设备，必将给建筑行业带来生存和发展的机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2023 年 12 月开工建设，建设周期至 2029 年 12 月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
前期手续及开工准备	√	√					
土建围护及车站主体施工		√	√	√			
区间盾构及隧道施工		√	√	√	√		
铺轨、供电及机电安装				√	√	√	
装饰装修及系统设备安装				√	√	√	
系统联调、试运行及验收						√	√
通车试运营							√

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市城市轨道交通 4 号线一期工程	1,839,500.00	-	-	947,000.00	-	80,300.00	812,200.00

注：其他资金（非资本金）812200 万元，为下期拟发行债券 801500 万元和拟承接债券调整资金 10700 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市城市轨道交通 4 号线一期工程，产生收入的来源为票务收入、站内商业租赁收入、广告传媒收入、通信便民停车接口及政府性基金收入。债券存续期内可实现收入合计 466.0039 亿元，扣除运营期间相关成本费用 157.4335 亿元，总债券存续期

内可实现净收益308.5704亿元，本债券存续期内可实现净收益269.7310亿元。

票务收入。根据《徐州市城市轨道交通4号线一期工程可行性研究报告》客流预测，4号线初期、近期、远期日均客流量分别为18.42万人次、45.16万人次和65.64万人次，收益测算以初期预测日均客流量18.42万人次作为2030年运营基期客流，2030年至2036年、2036年至2051年按照可研预测的特征年客流进行插值测算，2051年以后进入成熟运营期，日均客流量按照每年1.2%的稳态增长率测算。综合考虑4号线平均乘距、现行票制结构、政策优惠及后续票制结构优化等因素，2030年平均实收票价按3.4元/人次测算，以后年度按每年0.7%增长。年度票务收入按照“日均客流量×365天×平均实收票价”计算，债券存续期内票务收入合计226.06亿元。可研明确4号线初、近、远期日均客流分别为18.42万人次、45.16万人次和65.64万人次。经测算，总债券存续期内票务收入合计226.0625亿元，本期债券存续期内票务收入合计193.7625亿元。

站内商业租赁收入。4号线一期工程线路长约26.2公里，共设19座地下车站，其中换乘站8座。站内商业租赁收入主要包括站厅商业点位、便利零售、生活服务及其他便民商业资源租赁收入。结合徐州地铁既有线路资源经营情况，并考虑换乘站、重点车站商业资源价值相对较高，2030年站内商业租赁基准收入按0.66亿元测算，折合约347万元/站·年；以后年度综合考虑招商成熟度、租金水平及客流增长等因素，基础收入按照每年3.5%增长，同时按照0.4的客流弹性系数反映客流增长对商业资源价值的影响。债券存续期内站内商业租赁收入合计53.44亿元。经测算，总债券存续期内站内商业租赁收入合计53.4397亿元，本期债券存续期内收入合计44.5175亿元。

广告传媒收入。主要包括车站灯箱、站厅及通道媒体、屏蔽门广告、列车车厢媒体、LED及数字媒体等资源经营收入。结合既有线路广告资源经营情况，2030年广告传媒基准收入按0.34亿元测算，折合约179万元/站·年；以后年度考虑数字媒体价值提升、广告资源整合经营及客流增长等因素，基础收入按照每年3.5%增长，并按照

0.5 的客流弹性系数进行动态调整。债券存续期内广告传媒收入合计 30.87 亿元。经测算，总债券存续期内广告传媒收入合计 30.8656 亿元，本期债券存续期内收入合计 25.6026 亿元。

通信便民停车接口收入。主要包括民用通信资源使用、便民服务、自助终端、停车资源、接口通道及临时场景活动等与轨道交通资产直接相关的经营收入。结合既有线路资源经营情况，2030 年基准收入按 0.25 亿元测算，折合约 132 万元/站·年；以后年度考虑资源点位逐步释放、经营成熟度及价格适度增长，基础收入按照每年 3.2%增长，并按照 0.35 的客流弹性系数进行动态调整。债券存续期内通信便民停车接口收入合计 18.17 亿元。经测算，总债券存续期内站内通信便民停车接口收入合计 18.1661 亿元，本期债券存续期内收入合计 15.2545 亿元。

其他政府性基金收入。总债券存续期内站内其他政府性基金收入合计 137.4700 亿元，本期债券存续期内收入合计 123.7230 亿元。

项目运期期间成本包括工资及福利、动力电费、日常维修维护费、安保保洁客服费、大中修更新储备费用、运营管理及其他费用。

工资及福利费。主要包括运营人员工资、社会保险、住房公积金、职工福利等人工成本。结合 4 号线采用 GOA4 全自动运行模式，在既有线路人员配置基础上考虑全自动运行条件下人员组织优化，2030 年工资及福利费基准值按 0.75 亿元测算。以后年度综合考虑工资水平增长及人员结构变化，基础费用按照每年 3.0%增长；考虑人工成本受客流变化影响相对较小，按照 0.15 的客流弹性系数进行动态调整。经测算，总债券存续期内工资及福利费合计 42.1121 亿元，本期债券存续期内工资及福利费合计 35.8027 亿元。

动力电费。包括车辆牵引用电、车站动力照明、通风空调以及机电设备运行等用电费用。结合徐州地铁既有线路车公里能耗、电价水平以及 4 号线线路规模，并考虑节能控制、全自动运行等因素，2030 年动力电费基准值按 0.38 亿元测算。以后年度综合考虑电价、运营强度及客流增长等因素，基础费用按照每年 2.6%增长，并按照

0.5 的客流弹性系数进行动态调整。经测算，总债券存续期内动力电费合计 29.5385 亿元，本期债券存续期内动力电费合计 24.9333 亿元。

日常维修维护费。主要包括车辆、轨道、通信、信号、供电、机电、车站设备以及隧道、车站等土建结构的日常维修维护费用。结合既有线路实际维修维护支出，并考虑设备设施使用年限增加和物价水平变化，2030 年日常维修维护费基准值按 0.44 亿元测算，以后年度基础费用按照每年 3.0%增长，并按照 0.25 的客流弹性系数进行动态调整。经测算，总债券存续期内日常维修维护费合计 27.6209 亿元，本期债券存续期内日常维修维护费合计 23.3825 亿元。

安保保洁客服费。主要包括车站安检、安保、保洁、客服、站务协助及其他乘客服务保障等外包服务费用。根据 4 号线 19 座车站规模，参照既有线路安检、保洁及相关服务支出水平，2030 年安保保洁客服费基准值按 0.31 亿元测算。以后年度综合考虑人工价格及服务标准变化，基础费用按照每年 3.0%增长，并按照 0.2 的客流弹性系数进行动态调整。经测算，总债券存续期内安保保洁客服费合计 18.4027 亿元，本期债券存续期内安保保洁客服费合计 15.6121 亿元。

大中修更新储备。2030 年基准费用按 0.28 亿元测算，以后年度随设备使用年限增长、更新改造需求增加，基础费用按照每年 3.5%增长，并按照 0.45 的客流弹性系数进行动态调整。经测算，总债券存续期内大中修更新储备合计 24.0038 亿元，本期债券存续期内大中修更新储备 19.9533 亿元。

运营管理及其他费用。主要包括办公管理、保险、票务服务、信息系统运维、人员培训、运营通讯及应急保障等与线路正常运营相关的费用。结合既有线路运营管理费用水平，2030 年基准费用按 0.29 亿元测算，以后年度基础费用按照每年 2.8%增长，并按照 0.15 的客流弹性系数进行动态调整。经测算，总债券存续期内运营管理及其他费用合计 15.7555 亿元，本期债券存续期内运营管理及其他费用合计 13.4452 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市城市轨道交通4号线一期工程	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2023年12月	（预计）完成时间	2029年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州地铁集团有限公司	项目负责人及联系电话	张鹏 19905160526
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	珠江路与大学路交叉口桥上村站至驮蓝山路站，长约26.2公里，设站19座，含换乘站8座，全部为地下线。新建徐海路车辆段一处。		
必要性论证	1.4号线一期工程是落实“交通强国”战略、打造淮海经济区中心城市、提升城市能级的需要；2.是加强国家历史文化名城保护，建设生态旅游城市的需求；3.是落实城市总体规划，促进“双心八片区”城市空间结构形成的需要；4.是引导沿线土地合理开发，促进重点功能区开发建设的需要；5.是完善轨道交通线网结构、进一步提升轨道交通覆盖的需要；6.是优先发展公共交通，缓解道路拥堵，满足沿线居民出行需求的需要。综上所述，徐州市作为淮海经济区中心城市，随着社会经济发展和城市规模变大，二期建设规划的实施，轨道交通线网的不断完善，徐州轨道交通4号线一期建设是非常必要的，而且是急迫的。 本项目已通过了各相关职能部门的审批和认可，并已完成立项手续，苏发改基础发〔2021〕979号。		
可行性论证	本项目建设符合《徐州市城市总体规划》（2007～2020）、《徐州市城市轨道交通第二期建设规划（2019-2024年）》，与徐州市城市其他各相关规划协调。项目工可研究与各项审批前置文件获得审批。项目建设合理、合法。在切实落实风险对策措施并处置得当的前提下，项目整体风险等级为低风险。从维护社会稳定方面的考虑，徐州市轨道交通4号线一期工程的建设是可行的，风险可控。		
公益性论证	徐州市城市轨道交通4号线一期工程的建设可以缓解居民出行压力，能够支持和引导城市空间结构的调整，具有典型的“公共交通引导城市发展”（TOD）功能，建成通车后将实现城市疏导和产业转移，提升徐州城市总体发展水平。		
收益性论证	本项目自身有经营收益，通过项目收益与融资测算，运营期内经营收益及债券存续期内总收益能覆盖专项债本息，收益覆盖本息倍数符合专项债发行要求，本项目通过自身收益完全能够实现收益与融资自求平衡。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		183.95
	财政资金	政府预算资金安排	73.58
		政府专项债券资金安排	89.25
		其中：用作项目资本金	0
	自筹资金	自有资金	21.12
		市场化融资	0

项目中长期目标	4号线是徐州市轨道交通线网中的一条轨道交通骨干线，连接大学城、翟山、大郭庄机场、坝山和金山桥中心几大片区，一方面助力中央活力区的快速发展，另一方面填补翟山中心片区的轨道交通空白。4号线一期工程的建设，有利于引导城市形态演化和空间布局、提升都市区交通出行效率与质量，促进土地使用、产业结构、基础设施等优化升级，为徐州提升城市能级、增强对周边城市辐射带动能力提供强力支撑。本工程的建设能为城市功能片区之间创造便捷高效的交通条件，缩短组团间时空距离，有利于引导沿线的城市功能布局 及 土地开发利用，进而合理引导城市的发展方向，促进城市规划空间 布局结构的形成。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
		收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

内容（30）	财务测算合理性（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 8

1、项目主要内容

台儿庄至睢宁高速公路江苏段工程，项目代码：2019-320300-48-01-156228。

项目的建设是响应《江苏省高速公路网规 划(2017-2035)》(苏政复[2018]98 号)等背景下实施的项目。项目建设完成后，打通江苏至山东方向的第六条出省快速通道，同时作为京沪高速的辅助通道，分担京沪高速压力，提升省际衔接效率。

（1）项目建设规模

项目建设路线起自邳州市燕子埠镇西(鲁苏界),接山东省 新泰至台儿庄(鲁苏界)高速公路，经宿羊山镇、赵墩镇、古邳镇， 止于睢宁县庆安镇龙集村，接已建淮徐高速公路，路线全长 68.204 公里。

（3）项目建设内容

全线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度为 120 公里/ 小时，路基宽度 27 米(下穿陇海铁路和徐连客专的受限路段通道宽 度为 2*15.25 米);全线设置主线桥梁 40 座，桥长共计 14142.62 米， 其中特大桥 5 座，桥长 6094.2 米，大桥 17 座，桥长 6945.22 米，中 桥 18 座，桥长 1103.2 米；全线设置燕子埠、邳州港、赵墩、议堂(枢 纽)、土山、姚集、龙集(枢纽)共 7 处互通式立交；设置土山服务区 1 处(含加油站)、管理分中心 1 处、养护工区 1 处，同步建设必要的交通工程及沿线设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目的建设对完善区域交通格局、补齐地方交通短板、提升区域通行能力具有显著社会效益，核心作用体现在三个方面。其一，优化苏鲁省际高速接口整体布局，在京沪高速与京台高速两大国家级南北干线之间，新增一条重要的省际南北交通通道，有效分流两条主干高速的通行车流，极大缓解区域高速路网的通行压力，提升整体通行效率。其二，补齐县域交通基础设施短板，针对性解决邳州、睢宁两座县级城市长

期仅有东西向高速通道、无南北向高速干线的交通困境，完善两地十字型高速路网格局。其三，串联徐州市域中部腹地，打通区域内部南北交通脉络，强化徐州中部各片区的交通联动，为地方群众便捷出行、区域互联互通提供坚实交通保障。

（2）经济效益

台睢高速公路江苏段作为江苏省综合交通运输体系和徐州市主干出行通道的重要组成部分，兼具完善路网格局、带动区域发展及自主运营增收的多重经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 3 月开工建设，建设周期至 2028 年 12 月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	序时进度（月）											
	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	34
施工准备												
征地拆迁												
路基工程												
路面工程												
大中小桥												
涵洞												
交通工程												

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
台儿庄至睢宁高速公路江苏段工程	1,082,347.67	-	200,000.00	232,920.00	-	-	649,427.67

注：其他资金（非资本金）649427.67 万元，为自有资金。

4、项目预期收益情况

台儿庄至睢宁高速公路江苏段工程，产生收益的来源主要为车辆通行费收入、广告牌收入、服务区服务收入。总债券存续期内可实现收入 108.0612 亿元，扣除债券存续期内相关成本费用 16.5386 亿元，总债券存续期内可实现净收益 91.5226 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 75.5517 亿元。

车辆通行费收入。公路总长预计约 68.214 公里，按照车型规格，分为六类车型，根据《江苏省收费公路车辆通行费标准调整方案》，运营期第 10 年提高一次收费标准（上调约 25%）；考虑执行公务的军车、警车、消防车等特种车辆不需交纳过路费，收费交通量按 75%估算；根据《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》，每年有 20 天免收 7 座以下（含 7 座），即一类客车按 345 天计算车辆通行费。项目总债券存续期内车辆通行费收入合计为 107.2320 亿元，本期债券存续期内车辆通行费收入合计为 88.1976 亿元。

广告牌收入。本项目全线设置 7 处互通式立交，每处设置一对单立柱广告牌，广告牌年租赁收入约为 20 万，每 3 年递增 10%。项目总债券存续期内可实现广告牌租赁收入合计为 0.7308 亿元，本期债券存续期内广告牌租赁收入合计为 0.6488 亿元。

服务区承包收入。本项目设置服务区（含加油站）1 处。年承包收入约为 30 万元，每 3 年递增 10%。项目总债券存续期内服务区承包收入合计为 0.0984 亿元，本期债券存续期内服务区承包收入合计为 0.0804 亿元。

项目运营期间各项成本费用包括人员工资费用、养护费用、大修费用、运营管理费用。

人员工资费用。项目拟设立 5 个匝道收费站，每站收费人员为 15 人，人均综合费用 5 万元/年；管理人员预计 12 人，人均综合费用 10 万元/人，每年递增 10%，福利费按工资总额 14%计提。项目总债券存续期内人员工资用合计为 3.2320 亿元，本期债券存续期内合计为 2.5732 亿元。

养护费用。项目运营期第一年养护费用约为 10 万元/公里，每年费用递增 2%，项目总债券存续期内养护费用合计为 1.6574 亿元，本期债券存续期内养护费用合计为 1.4606 亿元。

大修费用。大修在通车运营后每五年进行，其费用按当年养护费用的 10 倍计算，项目总债券存续期内大修费用合计 3.4474 亿元，本期债券存续期内大修费用合计为 2.4537 亿元。

运营管理费用。按每个收费站 300 万元/年计算，每年费用递增 5%，项目总债券存续期内路政管理费用合计为 4.9599 亿元，本期债券存续期内路政管理费用合计为 4.2199 亿元。

管理费用及其他费用。按收入 3%计算，总债券存续期内管理及其他费用 3.2418 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用 2.6678 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	台儿庄至睢宁高速公路江苏段工程	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督管理委员会
（预计）开工时间	2026年3月	（预计）完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州睢台高速公路项目管理有限公司	项目负责人及联系电话	许伟 19852086618
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	全线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度为120公里/小时，路基宽度27米（下穿陇海铁路和徐连客专的受限路段通道宽度为2*15.25米）；全线设置主线桥梁40座，桥长共计14142.62米，其中特大桥5座，桥长6094.2米，大桥17座，桥长6945.22米，中桥18座，桥长1103.2米；全线设置燕子埠、邳州港、赵墩、议堂(枢纽)、土山、姚集、龙集(枢纽)共7处互通式立交；设置土山服务区1处（含加油站）、管理分中心1处、养护工区1处，同步建设必要的交通工程及沿线设施。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：江苏省发展和改革委员会《关于台儿庄至睢宁高速公路江苏段工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发【2021】1352号）、江苏省发展和改革委员会《关于台儿庄至睢宁高速公路江苏段工程可行性研究调证报告的批复》（苏发改基础发【2025】987号）、江苏省发展和改革委员会《关于台儿庄至睢宁高速公路江苏段工初步设计的批复》（苏发改基础发【2022】779号）、江苏省发展和改革委员会《关于台儿庄至睢宁高速公路江苏段工初步设计调整的批复》（苏发改基础发【2025】1155号）； （2）项目实施产生的作用和意义：项目建设完成后，打通江苏至山东方向的第六条出省快速通道，同时作为京沪高速的辅助通道，分担京沪高速压力，提升省际衔接效率。		
可行性论证	（1）在项目区域内，沿线串联了邳州和睢宁境内多条国省干线公路，其建设将打通苏北往鲁南的又一条出省通道，有利于加强苏鲁间省际衔接，同时有利于完善路网结构，提升周边地区互联互通程度，促进区域经济进一步发展； （2）项目投资能较大限度地发挥投资效益和取得良好的社会效益，项目资金来源主要为政府专项债券资金安排、自筹资金（包括股东项目资本金）； （3）本项目建设过程中，能有效采取防范措施，规避投资风险，促使项目与社会相互适应、相互协调。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为收费公路，其建设路线起自邳州市燕子埠西（鲁苏界），接山东省在建新泰至台儿庄（鲁苏界）高速公路，经宿羊山镇、赵墩镇、古邳镇，止于睢宁县庆安镇龙集村，接已建淮徐高速公路，路线全长68.204公里。 （2）项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且公路开通后，由于对经济发展的促进租用，还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。项目的建设可促进公路沿线经济布局，拓宽就业机会。		
收益性论证	本项目的收入来源主要为高速公路通行费收入，根据可三报告及项目收益与融资平衡方案测算，在债券存续期内实现的收入扣除相关运营成本费用后，项目收益能够覆盖专项债本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		108.23
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	27.30
		其中：用作项目资本金	27.30
		……	
	自筹资金	自有资金	80.93
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	项目建设期三年。预计目标完成高速公路全部小构施工，全线桥梁完成90%，路基土石方完成90%，总体工作量完成80%，完成总投资额约80%。路面施工完成50%，交安机电基础施工完成70%。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

内容（30）		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	99

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		**通　过☑ 不通过☐**	**通　过☑ 不通过☐**	
主管部门审核意见	部门负责人：孟光　　部门：（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 9

1、项目主要内容

睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW 分散式风电项目，项目代码：2511-320300-89-01-899729。

项目的实施有效减少污染排放、改善生态环境，带动当地建材、设备制造等相关产业发展，增加就业岗位，助推地方经济提质增效，顺应国家能源发展与可持续发展战略。

（1）项目建设规模及内容

建设规划装机容量 18.75MW 的风电场。拟安装 3 台单机容量为 6.25MW 的风电机组，在风电场内新建 1 座 10kV 开关站，以 2 回 10kV 架空线路送入系统。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目在资源层面上属于低风速风电开发区域，具有一定的经济开发价值；从能源产业发展战略层面上符合能源产业发展战略和可持续发展方向；从可持续发展的层面上项目本身不会对环境造成负面影响，同时工程具有显著的节能与减排效益；从社会稳定风险层面上，本项目属于“千乡万村驭风行动”风电项目，有助于推动乡村振兴目标实现，同时可通过妥善处理将社会稳定风险最小化。

（2）经济效益

项目的实施会带动当地相关产业（如建材、交通、设备制造业）的发展，对扩大就业和发展第三产业将起到促进作用，从而带动和促进当地国民经济的全面发展和社会进步。随着风电场的相继开发，风电将为地方开辟新的经济增长点，对拉动地方经济的发展，加快实现小康社会起到积极作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 7 月开工建设，建设周期至 2027 年 3 月。具体实施进度见下

表：

期限	目标
2026.7	完成工程前期准备工作
2026.8-2026.9	场内道路及涵洞施工
2026.10	吊装平台施工
2026.11-2026.12	风机基础施工
2027.1-2027.2	箱式变压器基础施工、集成电路、箱式变压器及风机安装
2027.3	调试、试运行及验收

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW分散式风电项目	11,000.00	-	-	4,000.00	-	7,000.00	-

4、项目预期收益情况

睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW分散式风电项目，产生收益的来源主要为风电上网电费收入。债券存续期内可实现收入合计2.0672亿元，扣除运营期间相关成本费用0.4682亿元，总债券存续期内可实现净收益1.5990亿元，本期债券存续期内可实现净收益1.5990亿元。

风电上网电费收入。本项目建设规模18.75MW，参照可研报告，年等效利用小时数为2250小时，上网电价为0.35元/kWh。经测算，总、本债券存续期内发电收入合计2.0672亿元。

项目运营期间各项成本费用包括运维费及其他费用。

运维费。本项目建设规模 18.75MW，根据行业数据，陆上风电年运维费用约为 0.05-0.08 元/W/年，本项目按 0.05 元/W/年测算，每 5 年递增 5%。经测算，总、本债券存续期内运维费合计 0.1374 亿元。

其他费用。根据《睢宁县岚山镇“千乡万村驭风行动”分散式风电项目投资开发合作协议》约定，项目运营期间，按每年上网电价销售总收入的 16%作为岚山镇乡村振兴资金。经测算，总、本债券存续期内其他费用合计 0.3308 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW分散式风电项目	项目主管部门（盖章）	徐州市人民政府国有资产监督委员会
（预计）开工时间	2026年7月	（预计）完成时间	2027年3月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市国岚新能源科技有限公司	项目负责人及联系电话	李阳 18052198995
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目建设地点：江苏省徐州市睢宁县 项目建设规模：本风电场拟安装3台单机容量6.25MW、叶轮直径220m、轮毂高度160m的风力发电机组，总装机容量为18.75MW，新建一座10kV开关站。本风电场拟以3回10kV出线接入岚山变。 项目总投资：1.1亿元。项目代码为：2511-320300-89-01-899729。预计开工时间为2026年7月，完工时间为2027年3月。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已于2025年11月14日取得徐州市政务服务管理办公室《市政务办关于睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW分散式风电项目核准的批复》（徐政服复【2025】163号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目建设是落实绿色低碳乡村振兴需要，开发利用江苏省徐州市睢宁县的风力资源，推动“千乡万村驭风行动”政策实施，以清洁能源替代化石能源，有效减少污染排放、改善生态环境；同时项目可带动当地建材、设备制造等相关产业发展，增加就业岗位，助推地方经济提质增效，顺应国家能源发展与可持续发展战略，是徐州电网清洁能源的有力补充，兼具显著经济、社会与环保效益。因此，本项目的建设是非常紧迫和必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目为分散式风电发电项目，项目建设符合国家能源产业发展战略和可持续发展方向。项目建设内容涵盖风力发电机组安装、10kV开关站建设、集电线路敷设等，均符合《风力发电场设计规范》《3~110kV高压配电装置设计规范》等国家及行业相关规程规范。项目核准已通过徐州市政务服务管理办公室审批批复，正在积极推进办理各项开工手续。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目初步设计报告批复总投资为1.1亿元，项目资金来源中，项目资本金0.4亿元均为自有资金，由徐州市国岚新能源科技有限公司自筹解决。拟申请政府专项债券资金0.7亿元，积极推动落实资金的到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目运营期内的风电上网电费收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠，收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为风力发电类，资金用途主要包括电气工程、消防工程、土建工程等；是落实绿色低碳乡村振兴需要，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW分散式风电项目电气工程、消防工程、土建工程等建设费用，最终全部形成睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW分散式风电项目的基本支出。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资经过徐州市政务服务管理办公室评审，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，总投资为1.1亿元，项目资本金0.4亿元均为自有资金，由徐州市国岚新能源科技有限公司自筹解决，拟申请政府专项债券资金0.7亿元，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建设完工后实现运营后，主要通过项目运营期内的风电上网电费收入实现收益平衡。根据中国能源建设集团江苏省电力设计院有限公司编制的《徐州国投睢宁县“千乡万村驭风行动”风电项目可研性研究报告》测算，按项目期15年计算，项目总收入预计20671.84万元，运营总成本预计4681.89万元，实现收益预计15989.95万元。项目融资总成本预计10360万元，项目收益能覆盖债务本息约1.54倍，能达到项目收支平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1.1</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.7</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">0.4</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：完成睢宁县“千乡万村驭风行动”18.75MW分散式风电项目，完成投1.1亿元；
目标2：落实绿色低碳乡村振兴需要，开发利用江苏省徐州市睢宁县的风力资源，推动“千乡万村驭风行动”政策实施，以清洁能源替代化石能源，有效减少污染排放、改善生态环境。
目标3：带动当地建材、设备制造等相关产业发展，增加就业岗位，助推地方经济提质增效，顺应国家能源发展与可持续发展战略，是徐州电网清洁能源的有力补充，兼具显著经济、社会与环保效益。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="5">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报，项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：孟光　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容未通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为录入专项债券项目库的依据。

项目 10

1、项目主要内容

徐州经济技术开发区产业园区光储充基础设施一体化建设项目，项目代码：2505-320371-89-03-311834。

（1）项目建设规模及内容

在徐州经济技术开发区内由产业集团整合投资建设光储充放检能源服务站及用户侧储能项目，其中充电桩装机容量 13540kw；储能总装机容量 138075kw；光伏总装机容量 2573kw。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目建成后，对促进地方经济和国民经济的发展具有积极的推动作用，可有效刺激和带动其他相关产业的发展。

（2）经济效益

本项目建成后增加了当地人民的就业机会，提高了当地人民的收入，提高了居民的生活水平，为缓和社会失业率做出很大的贡献。本项目的实施能有效带动当地上下游企业及其他行业的发展，从而促进当地经济快速发展。本项目的实施对当地的基础设施、社会服务容量和城市化进程起到推动作用。该项目建成后为国家上缴大量的税金，为政府提供了较大的财政支持。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2025 年 6 月开工建设，建设周期至 2028 年 6 月。具体实施进度见下表：

	光储充项目进度计划表（2025年二季度—2028年二季度）												
	本项目按光伏项目建设程序编制：2025年二季度启动前期工作，2028年二季度完成并网发电并竣工验收。具体实施进度见下表（▲=该季度实施）：												
序号	建设阶段 / 工作项目	2025Q2	2025Q3	2025Q4	2026Q1	2026Q2	2026Q3	2026Q4	2027Q1	2027Q2	2027Q3	2027Q4	2028Q1	2028Q2
3	项目立项与备案			▲	▲									
4	前期手续办理（土地/规划/环评/并网接入）				▲	▲								
5	初步设计					▲	▲							
6	施工图设计						▲	▲						
7	招投标与设备采购						▲	▲						
8	施工准备（三通一平）							▲	▲					
9	土建工程（基础及升压站土建）								▲	▲	▲	▲		
10	设备安装（组件/逆变器/箱变/升压站电气）									▲	▲	▲	▲	
11	电气工程与集电及送出线路										▲	▲	▲	
12	调试与并网试验												▲	▲
13	竣工验收与并网发电移交													▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州经济技术开发区产业园区光储基础设施一体化建设项目	14,190.00	-	-	2,838.00	-	500.00	10,852.00

注：其他资金（非资本金）10852 万元，为下期拟发行债券 6852 万元和拟承接债券调整资金 4000 万元。

4、项目预期收益情况

徐州经济技术开发区产业园区光储充基础设施一体化建设项目，产生收入的来源为储能装机容量租赁收入。总债券存续期内可实现收入合计 3.8661 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.7653 亿元，总债券存续期内可实现净收益 3.1008 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 2.9523 亿元。

储能装机容量租赁收入。本项目建成后预计储能总装机容量为 138075kW，根据项目单位提供的单行材料情况说明及相关徐州地区历史价格本项目租赁保守预估单价为 100 元/kwh/年，储能时长为 2 小时；出租负荷率按照 70%测算。经测算，总债券存

续期内储能装机容量租赁收入合计 3.8661 亿元，本期债券存续期内储能装机容量租赁收入合计 3.6728 亿元。

项目运期期间成本包括人员工资及福利、燃料动力费、修理费、其他费用及税费。

人员工资及福利。本项目预计员工 20 人，人均按 8.00 万元/年估算。经测算，总债券存续内人员工资福利合计 0.3200 亿元，本期债券存期内人员工资福利合计 0.3040 亿元。

燃料动力费。本项目动力费年均用电量 16.67 万度，单价 0.6 元/度。经测算，总债券存续内燃料动力费合计 0.0200 亿元，本期债券存期内燃料动力费合计 0.019 亿元。

修理费。主要用于修理、劳动保护、低值易耗品等方面的开支，按工程建设费的 0.1%计取，修理费用约为 14.19 万元/年。经测算，总债券存续内修理费合计 0.0284 亿元，本期债券存期内修理费合计 0.0270 亿元。

其他费用。按照营业收入的 1%计算。经测算，总债券存续内其他费用合计 0.0387 亿元，本期债券存期内其他费用合计 0.0367 亿元。

相关税费。包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加、房产税等。经测算，总债券存续期内相关税费合计 0.3582 亿元，本期债券存续期内相关税费合计 0.3338 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3-1

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州经济技术开发区产业园区光储基础设施一体化建设项目		项目主管部门（盖章）	徐州经济技术开发区发展和改革局
（预计）开工时间	2025年6月		（预计）完成时间	2028年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州产发新能源有限公司		项目负责人及联系电话	贾业辉 13382658565
项目属性	✔新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	本项目在徐州经济技术开发区内由产业集团整合投资建设光储充放检能源服务站及用户侧储能项目，其中充电桩装机容量1354.06kW；储能总装机容量1138.075kW；光伏总装机容量2573kW。			
必要性论证	（1）随着超充站建设及大规模充电桩同时运行对局部配电网容量造成巨大冲击。光储充放检站通过储能系统作为缓冲，利用“削峰填谷”机制（谷时充电，峰时放电），大幅降低对电网的瞬时功率需求，减轻电网扩容改造的压力 （2）储能系统具备应急备用功能。在电网故障或极端天气下，可作为备用电源保障充电服务，甚至为周边设施提			
可行性论证	（1）项目的实施符合城市总体规划要求，目的明确，规模及建设方案合理，实施条件具备，资金来源有保障。 （2）本项目总投资估算14190万元，其中：单位自有资金2890万元，占项目总投资20.37%；发行地方政府专项债券11300万元，占项目总投资79.63%。项目建设所需专项债券资金由财政拨款，并根据项目建设进度逐步到位。项目资金到位根据项目进度安排，不会导致资金闲置提高资金使用效率。 （3）项目预期现金净流量优先用于平衡项目还本付息，在债券存续期内，可用于偿还债券本息的收益为30016.81万元。足够覆盖本项目融资本金及利息支出。实现偿债来源和融资自求平衡。从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处理预案。落实加强政府债务预算管理。建立完善的债券资金使用管理制度及绩效评			
公益性论证	（1）项目建成后，对促进地方经济和国民经济的发展具有积极的推动作用，可有效刺激和带动其他相关产业的发展 （2）本项目建成后增加了当地人民的就业机会，提高了当地人民的收入，提高了居民的生活水平，为缓和社会失业率做出很大的贡献。本项目的实施能有效带动当地上下游企业及其他行业的发展，从而促进当地经济快速发展。本项目的实施对当地的基础设施、社会服务容量和城市化进程起到推动作用。该项目建成后为国家上缴大量的			
收益性论证	（1）符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用，形成相当规模工作量； （2）本项目收入成本根据网上披露数据及行业情况测算，具有合理性。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.419
	财政资金	政府预算资金安排		0
		政府专项债券资金安排		1.1352
		其中：用作项目资本金		0
		……		
	自筹资金	自有资金		0.2838
		市场化融资		0
		……		
项目中长期目标	目标1：保质保量按时完成项目建设； 目标2：本项目经营过程中产生的净现金流作为还款来源，项目偿还专项债券借款本息有保障。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

决策（40）	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 11

1、项目主要内容

徐州泉山区人工智能基础设施配套补短板项目，项目代码：2603-320311-89-04-965325。

项目的建设是响应《徐州市深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接行动计划（2025 -2027 年）》等背景下实施的项目。项目的实施能够引领和带动泉山区、徐州市乃至江苏省人工智能产业的转型发展，进一步优化营商环境与产业生态，进一步增强产业造血能力，带动税收与就业的增长；为泉山区、徐州市的数字经济建设保驾护航，加快全市产业向智能化发展，以人工智能技术推动工业、农业、服务业数字化转型发展，助力数字政府、数字城乡建设，提升社会治理水平。

（1）项目建设规模及内容

本项目开展人工智能数智新型基础设施建设，重点打造人工智能协同安全产业基地，同步配套完善通信、办公等硬件设施，并实施场地装修改造，装修总建筑面积约 1253.42 平方米。项目依托徐州市政务云平台提供的租赁式网络算力资源，搭建 AI 智能体公共服务平台、AI 漫剧公共服务平台、AI 培训平台、AI 大模型安全服务平台四大核心服务平台，并配套建设大模型场景应用中心。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目作为徐州市乃至淮海经济区首个城市级人工智能应用示范基地，将填补区域内缺乏公共 AI 算力底座和安全治理体系的空白。项目建成后，将成为淮海经济区人工智能技术创新的策源地和应用示范的标杆，提升徐州在区域协同发展中的核心引领地位。

（2）经济效益

本项目通过构建“一平台、三中心、一支撑”的城市级人工智能公共服务体系，

将产生显著的直接经济效益和间接带动效应。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 3 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月。具体实施进度见下表：

期限	目标
2026.3-2026.6	项目立项、完成可研报告及审批
2026.7-2026.10	完成项目招标
2026.11-2027.8	设备安装、整体联调
2027.9-2027.11	系统试运营
2027.12	项目验收

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州泉山区人工智能基础设施配套补短板项目	10,000.00	-	-	3,000.00	-	6,700.00	300.00

注：其他资金（非资本金）为拟承接债券调整资金 300 万元。

4、项目预期收益情况

徐州泉山区人工智能基础设施配套补短板项目，产生收入的来源为智能体开发服务收入、低代码应用开发服务收入、漫剧制作平台订阅服务收入、广告监测服务收入、安全托管运营服务收入、安全大模型服务收入等。债券存续期内可实现收入合计 3.1408 亿元，扣除运营期间相关成本费用 1.4787 亿元，债券存续期内可实现净收益 1.6621 亿元。

智能体开发服务收入。主要面向上规模的企业大客户提供服务，预计前两年每年新增服务 10 个客户，3-7 年按照 50%增长，8 年之后按照 15%增长，该服务初步定价为 15 万元。经测算，债券存续期间智能体开发服务收入收入合计为 0.6059 亿元。

低代码应用开发服务收入。主要面向上规模企业客户提供服务，根据全国范围内客户规模预测及基础设施容量考虑，预计前两年每年新增服务 5 个客户，3 -7 年按照 50%增长，8 年之后按照 15%增长，该服务初步定价为 15 万元。经测算，债券存续期间低代码应用开发服务收入合计为 0.3030 亿元。

漫剧制作平台订阅服务收入。主要面向漫剧制作企业提供订阅服务，根据全国范围内客户规模预测及基础设施容量考虑，预计前两年每年新增服务 20 个客户，3-7 年按照 30%增长，8 年之后按照 15%增长，该服务初步定价为 20 万元。经测算，债券存续期间漫剧制作平台订阅服务收入合计为 0.7311 亿元。

广告监测服务收入。利用项目中建设的互联网广告监测平台的能力面向全国企事业单位提供广告与交易监测、舆情监测、经济分析、广电监测、新经济发展检测、大数据宏观分析等订阅服务和定制化服务，其中定制功能按照每个定制功能项收取费用，预计前两年每年新增服务 5 个客户， 3-7 年按照 50%增长，8 年之后按照 15%增长，该服务初步定价为 10 万元。经测算，债券存续期间广告监测服务收入为 0.2020 亿元。

安全托管运营服务收入。面向全国范围内金融、医疗、教育、大中型企业等单位提供安全托管运营服务。首年服务 10 个客户，2-7 年按照 30%增长，8 年之后按照 15%增长，结合本服务性质，采用订阅方式，定价为 5 万/年。经测算，债券存续期间安全托管运营服务收入合计 0.7901 亿元。

人工智能培训服务收入。主要面向对人工智能大模型感兴趣的人员提供服务，根据全国客户规模预测及基础设施容量最多服务 150 人，首年服务 50 人，每 期培训 25 人，前 2-5 年按照 30%增长，6-10 年趋于稳定，11 年往后按 70%逐年减少，定价为 0.8 万/人。经测算，债券存续期间人工智能培训服务收入合计 0.1136 亿元。

安全大模型服务收入。通过年服务的模式对外提供服务。首年服务 5 个客户，2 -7 年按照 30% 增长 ，8 年之后按照 15%增长，结合本服务性质，采用订阅方式，定价为 10 万/年。经测算，债券存续期间安全大模型服务收入合计 0.3951 亿元。

项目运营期间成本费用包括维护成本费用、人员成本费用、运营成本费用、管理费及其他费用、相关税费。

维护成本费用。运营期前三年不考虑维护，三年后按 5%增长进行考虑，第 11 年后趋于平衡。经测算，债券存续期间维护成本合计 0.4051 亿元。

人员成本费用。人员初期成本按 18 万/年，初期配置 20 人，运营期成本前三年不变，后期每三年按 5%递增。经测算，债券存续期间人员成本费用合计 0.5530 亿元。

运营成本费用。包括办公经费、水电费等，运营期第一年按 100 万测算，后期每三年按 5%递增。经测算，债券存续期间运营成本合计 0.1585 亿元。

管理费及其他费用。按项目收入的 8%计取。经测算，债券存续期间管理费及其他费用合计 0.2513 亿元。

税费支出。包括增值税、城市维护建设税、教育附加税。经测算，债券存续期内税费支出合计 0.1108 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州泉山区人工智能基础设施配套补短板项目	项目主管部门（盖章）	徐州泉山数字信息产业园发展有限公司
（预计）开工时间	2026年3月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州天泉数字信息产业园发展有限公司	项目负责人及联系电话	曹玉琳 13705205366
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目开展人工智能数智新型基础设施建设，重点打造人工智能协同安全产业基地，同步配套完善通信、办公等硬件设施，并实施场地装修改造，装修总建筑面积约1253.42平方米。项目依托徐州市政务云平台提供的租赁式网络算力资源，搭建AI智能体公共服务平台、AI漫剧公共服务平台、AI培训平台、AI大模型安全服务平台四大核心服务平台，并配套建设大模型场景应用中心。		
必要性论证	（1）响应国家战略与区域发展要求 本项目紧密契合国家“新基建”战略及“人工智能+”行动部署，是落实地方政府推动数字经济高质量发展的重要举措。通过建设城市级人工智能应用示范基地，项目有助于徐州抢占人工智能产业发展先机，提升在区域协同发展中的核心引领地位。同时，项目依托AI漫剧公共服务中心挖掘地方文化资源，通过AI培训中心构建人才培养闭环，兼顾了技术创新、文化传承与社会治理多重目标，对推动区域经济社会全面数字化转型具有重要战略意义。 （2）补齐区域人工智能基础设施短板 目前区域内企业、高校及科研机构普遍面临人工智能资源分散、技术标准不一、重复建设过多等问题。本项目通过统一建设人工智能基础设施及四大公共服务平台，可有效整合区域人工智能基础设施资源，避免各企事业单位自建小规模人工智能平台和设施导致的资源闲置与能耗浪费。项目建成后，将填补区域内公共AI服务空白，为淮海经济区提供稳定、弹性、高吞吐的底层算力支撑，夯实区域数字经济发展基础。 （3）赋能特色产业数字化转型 徐州作为工程机械、矿山安全、重工制造产业基地，传统产业对智能化升级需求迫切。当前本地制造企业在质检自动化、设备预测性维护、供应链优化等方面缺乏有效的AI技术支撑，数字化转型进程受限。本项目通过提供垂直行业大模型、智能体解决方案及低代码应用开发服务，能够直接赋能本地特色产业降本增效，帮助企业降低生产成本、提升运营效率。项目的实施将加速人工智能技术与实体经济深度融合，推动区域产业结构优化和新质生产力培育。 （4）政策依据 2021年8月，江苏省人民政府印发《江苏省“十四五”数字经济发展规划》，提出强化成果转化公共服务支撑。加快建设新一代人工智能开放创新平台、决策智能与计算平台、数字产品检验检测平台等公共技术服务平台，积极推动大数据领域的骨干企业搭建开源共享的创新平台。围绕人工智能、区块链、大数据、5G、工业互联网、云计算、北斗卫星等新兴产业，加强企业分类培育引导，发展一批旗舰型数字企业。构建“硬件＋软件＋平台＋服务”产业生态，培育重点垂直领域关联产业，增强企业联合攻关、场景创新、应用验证和普及推广能力，推动发展一批融合性创新成果和行业解决方案。 2024年1月，徐州市人民政府办公室关于印发《徐州市加快培育发展未来产业三年行动方案（2024-2026年）》，提出到2026年，建成一批未来产业（技术）研究院，引进和培育一批战略科技人才和专业技术人才；建成一批具有国内影响力的重大创新平台，突破一批原创性、引领性关键核心技术，转化一批具有国内领先或国际影响力的重大创新成果；孵化和培育一批真正掌握核心技术的创新型企业，建设和开放一批前沿科技创新应用场景，积极争创省级未来产业先导区。		

可行性论证	（1）建设投资合规性 项目立项程序完备，符合政策导向。项目已完成前期立项手续，项目主管部门及实施单位按照政府投资项目管理规定履行了项目申报、备案程序。项目属于城市人工智能基础设施补短板工程，契合国家"新基建"战略及地方政府专项债券对收益的公益性项目的投向要求，投向领域合规。项目投资估算科学，测算依据充分，投资测算过程中已充分考虑建设期物价波动、设备选型的信创适配要求及工程保险等风险预备因素，符合行业定额及市场价格水平。 （2）项目成熟度 项目总体架构明确，采用"四大平台+底层算力底座"分层设计，技术路线基于当前成熟的AIGC、低代码开发、大模型安全监测调度技术。配套设备均明确采用信创标准，技术方案在同类项目已有大量落地案例，技术成熟度较高。项目选址位于珠山数字经济产业园，依托现有产业园区载体，土地及配套条件明确。未来服务对象面向淮海经济区企业、高校、科研机构及政府部门，市场需求与建设内容匹配度高，项目成熟度经事前评估确认符合预期。 （3）项目资金可行性 本项目建设单位自筹资金3000万元，申请专项债券7000万元。项目单位作为国有控股和政府主导的园区开发平台，资本金注入渠道稳定。根据资金筹措计划，自筹资金与专项债券资金同步于2026年到位，可确保建设期资金闭环，避免因资金断档导致停工风险。专项债券资金专款专用，全部用于本项目建设。对应形成的基础设施资产和专项收入，严格按照发行约定用途使用 （4）项目偿债计划可行性 项目专项债券测算本息覆盖倍数为1.6倍，优于专项债本息覆盖倍数标准。偿债资金来源于项目自身经营性专项收入，主要包括：智能体开发服务收入、漫剧制作平台订阅服务收入、安全托管运营服务收入、低代码应用开发、广告监测、安全大模型服务等。上述收入均采用ToB订阅制或项目制收费模式，客户群体面向全国党政军企及大中型企业，付费能力和续约意愿较强，收入稳定性优于单一政府采购类项目，偿债风险总体可控。 综合以上论证，项目建设投资合规、技术方案成熟、资金筹措到位可行、偿债计划稳健。符合专项债券发行条件，建议予以支持。
公益性论证	（1）公共服务属性与普惠价值 本项目定位为城市级人工智能公共基础设施，面向区域内企业、高校、科研机构及政府部门，提供AI智能体开发测试、低代码应用构建、AI漫剧制作、大模型安全评估等共享服务。通过建设统一人工智能底座与公共平台，避免各企事业单位自建平台导致的资源闲置与重复投资，实现人工智能资源集约化配置。平台采用普惠化服务模式，显著降低中小企业使用人工智能技术的门槛和成本，具有鲜明的非排他性和公益属性。 （2）产业赋能与区域带动 项目紧扣淮海经济区产业发展需求，重点服务徐州特色产业集群，通过提供垂直行业大模型和智能体解决方案，帮助企业实现质检自动化、设备预测性维护，有效降低生产成本并提升运营效率。项目填补区域内公共AI基础设施底座和安全治理体系空白，打造区域人工智能技术策源地，带动上下游算法开发、数据标注、场景集成等企业集聚，形成产业辐射引领效应，推动区域经济数字化转型。 （3）人才培育与社会治理提升 依托城市AI培训中心与实网攻防靶场，项目面向高校师生、企业技术人员及社会公众提供从理论到实战的全链条培训，构建高端AI人才培养闭环，有效缓解区域内高端人才短缺和结构性失业问题。AI大模型安全服务中心构建覆盖模型合规、内容过滤、隐私保护的全链条治理能力，显著提升城市应对新型安全风险的能力。通过AI智能体在政务咨询、城市治理等场景应用，推动社会治理体系和治理能力现代化，增强人民群众获得感。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债资金需求合理性
本项目总投资1亿元，建设投资集中于2026年一次性支出，资金需求集中且规模较大。项目单位自筹3000万元已落实，本次申请专项债券7000万元。项目属于有一定收益的公益性新基建，具备持续经营性收入，符合专项债项目收益与融资自求平衡要求。申请15年期债券与基础设施长回收周期匹配，利率低于商贷水平，可有效降低财务成本。资金到位节奏与建设进度完全吻合，能实现专款专用、即时形成工作量，年度申报规模与实际需求匹配合理。
（2）收支预测合理性
项目运营期15年预计总收入预计超3亿元，来源涵盖智能体开发服务收入、漫剧制作平台订阅服务收入、安全托管运营服务收入、低代码应用开发、广告监测、安全大模型服务等六大板块，占比分散，不依赖单一客户。服务定价对标市场保守水平，低于同类商业软件行情。客户增长遵循“前期起步爬坡、3-7年快速扩张、8年后稳增”的规律，符合人工智能公共服务市场培育周期。收入面向全国党政军企及大中型客户，徐州本地工程机械、矿山安全等产业需求刚性，收入可实现性有真实市场支撑。运营支出测算审慎务实，充分考虑了基础设施全生命周期成本，比例处于行业合理区间，为收益留存提供了扎实空间。
（3）收益与融资平衡结论
项目收益测算遵循谨慎性原则，各项收入定价保守、成本计提充分，确保预测结果贴近实际运营情况。收入来源涵盖平台订阅、技术服务、安全运营等多元板块，客户群体面向全国政企单位，结构分散且抗风险能力较强。运营成本中人员、能耗、维护等支出按行业合理区间核定，固定成本占比可控，即使市场拓展节奏存在波动，项目仍具备充足的收益覆盖能力。综合来看，项目自身经营性收入能够稳定支撑专项债券本息偿还，收益与融资实现自求平衡，偿债安全边际充裕。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.7</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">0.3</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">本项目以打造人工智能创新策源地与产业集聚高地为中长期发展愿景，持续迭代升级人工智能底座与四大公共服务平台能力，构建全栈式人工智能基础设施体系。通过深化AI智能体、行业大模型、数字内容生产及安全治理等核心能力，全面赋能徐州市传统优势产业智能化转型，培育壮大智能客服、智慧物流、数字文旅等新兴业态，加速形成新质生产力。同步完善AI人才全链条培养机制与安全攻防实战体系，构建自主可控的数字安全屏障，持续吸引上下游算法开发、数据服务、场景集成企业落户，形成良性产业生态。最终建成辐射淮海经济区的城市级人工智能应用示范基地，推动数字经济核心产业增加值持续提升，助力数字政府、数字经济、数字社会实现高质量协同发展，为区域数字化发展注入持久动能。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2"></td><td rowspan="2">项目实施的必要性</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

决策（40）	（10）	手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
风险（20）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

管理（30）	（10）	风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 12

1、项目主要内容

徐州市泉山区淮海数字经济产业园 5G 智慧产业园基础设施建设项目，项目代码：2502-320311-89-01-489941。

项目的建设是响应《徐州市推动数据要素市场化配置改革加快数字经济发展行动方案（2024—2025 年）》、《徐州市数字经济促进条例》等背景下实施的项目。项目的实施将进一步完善徐州市的数字基础设施，提明数字经济的高质量发展注入新的活力。

（1）项目建设规模及内容

泉山区淮海数字经济产业园现有建筑面积约 20.10 万平方米，现包括数字经济产业园创智楼宇以及未来人才服务社区两大核心板块。本项目深度聚焦园区未来产业发展趋势，依托 5G、人工智能、大数据等新兴技术赋能园区建设，将在产业园内打造 1 套基础支撑平台、1 套数字孪生底座系统、1 套运营指挥平台、1 套 GIS 基础系统。同时，推进园区内智能化配套基础设施建设，涵盖智慧办公、智慧公寓、智慧政务、智慧安防、智慧停车等多个应用领域，未来可支撑园区各类应用建设。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目在提升居民生活质量、优化社会治理、促进社会公平和塑造数字文化等方面，都产生了积极而深远的社会影响。随着项目的持续推进和发展，其对社会进步的推动作用将愈发显著，为构建更加美好的社会奠定坚实的基础。

（2）经济效益

项目的实施在直接经济贡献、产业结构优化、创新与人才培养以及区域经济协同发展等方面，都将产生深远的影响。随着项目的持续推进与发展，其对区域经济的积极作用将不断显现，为徐州市乃至整个区域的经济发展注入强大的动力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2025年12月开工建设，建设周期至2027年7月。具体实施进度见下表：

月数 项目	2	4	5	8	10	12	14	16	18	20
项目审批	◆									
方案设计	◆									
在建园区施工图设计与深化	◆									
场地准备与管线预埋	◆	◆								
设备进场及安装			◆	◆						
系统联调与试运行					◆	◆				
在建园区竣工并交付使用						◆				
已建成园区施工图设计与深化						◆				
场地准备与管线预埋						◆	◆			
设备进场及安装								◆	◆	
系统联调与试运行										◆
已建成园区竣工并交付使用										◆

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市泉山区淮海数字经济产业园5G智慧产业园基础设施建设项目	10,000.00	-	-	3,000.00	-	3,000.00	4,000.00

注：其他资金（非资本金）4000万元，为下期拟发行债券。

4、项目预期收益情况

徐州市泉山区淮海数字经济产业园 5G 智慧产业园基础设施建设项目，产生收益的来源主要为人才公寓出租收入、办公楼出租收入、物业管理收入、停车收费收入、广告收入。总债券存续期内可实现收入合计 4.9940 亿元，扣除运营期间相关成本费用 3.0697 亿元，总债券存续期内可实现净收益 1.9243 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 1.7877 亿元。

未来人才服务社区租金提升收入。项目智能化改造后，未来人才服务社区可提供出租房间数量约 800 间，参考目前主流的徐州人才公寓价格，约 1800 元/月.间，出租率按 98%考虑，预计智能化改造建设可带来的租金收入占比约为 2%。经测算，总债券存续期内收入预计 0.0508 亿元，本期债券存续期内预计收入为 0.0474 亿元。

办公楼租金提升收入。项目建成后，可提供约 15.8 万平方米的办公建筑面积，参考徐州高新区、产业园等区域的目前办公楼租金，市面租金约在 50 元/月.㎡，预计运营期第一年出租率约 50%，每年按 5%上涨，8 年后趋于平稳，预计智能化设施建设可带来的租金收入占比约为 40%。经测算，总债券存续期内本项服务总收入预计为 4.1690 亿元，本期债券存续期内收入为 3.8627 亿元。

物业管理提升收入。项目建成后，可提供约 15.8 万平方米的办公建筑面积，市面物业费单价约在 7.5 元/月.㎡，预计运营期第一年出租率约 50%，每年按 5%上涨，8 年后趋于平稳，预计智能化设施建设可带来的物业费收入占比约为 20%。经测算，总债券存续期内本项服务总收入预计为 0.3311 亿元，本期债券存续期内收入为 0.3058 亿元。

停车收费提升收入。市面停车费单价约为 200 元/月.个，项目建成后预计可提供 800 个停车位，现停车位停车率基按 95%考虑，预计智能化设施建设可带来的停车费收入占比约为 20%。经测算，总债券存续期内本项服务总收入预计为 0.0547 亿元，本期债券存续期内收入为 0.0511 亿元。

入驻增值服务收入。园区将为企业提供云计算、大数据、网络服务等信息化增值服务，参考市场价格，运营期第一年可带来 180 万的增值服务收入，后期每年按 5%比例上涨。经测算，总债券存续期内本项服务总收入预计为 0.3884 亿元，本期债券存续期内收入为 0.3528 亿元。

项目运营期间各项成本费用包括维护成本、人员成本、水电成本、管理费及税费支出。

维护成本费用。前三年维护费按工程费的1%进行考虑，第三年按工程费的5%考虑，三年后每年按5%增长进行考虑，第11年后趋于平衡。经测算，总债券存续期内维护运营成本为0.7139亿元，本期债券存续期内维护成本为0.6520亿元。

人员成本费用。人员初期成本按12万/年，初期配置10人，每两年增加2人，第6年后趋于平衡。经测算，总债券存续期内人员成本费用为0.2376亿元，本期债券存续期内人员成本费用为0.2208亿元。

水电成本费用。运营第一年水电成本按总投资的5%进行考虑，后续按20%增长，第8年后趋于平衡。经测算，总债券存续期内运营成本为1.2538亿元，本期债券存续期内水电成本为1.1564亿元。

管理费及其他费用。按照营业收入的8%来估算。经测算，总债券存续期内管理费及其他费用为0.3995亿元，本期债券存续期内管理费及其他费用为0.3696亿元。

税费支出。包括增值税、城市维护建设税、教育费附加49.94万元、地方教育附加、所得税。总债券存续期内税费支出为0.4648亿元，本期债券存续期内税费支出为0.4332亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市泉山区淮海数字经济产业园5G智慧产业园基础设施建设项目	项目主管部门（盖章）	江苏淮海科技城投资发展有限公司
（预计）开工时间	2025年12月	（预计）完成时间	2027年7月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏淮海科技城投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	王浩18112033631
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	泉山区淮海数字经济产业园现有建筑面积约20.10万平方米，现包括数字经济产业园创智楼宇以及未来人才服务社区两大核心板块。本项目深度聚焦园区未来产业发展趋势，依托5G、人工智能、大数据等新兴技术赋能园区建设，将在产业园内打造1套基础支撑平台、1套数字孪生底座系统、1套运营指挥平台、1套GIS基础系统。同时，推进园区内智能化配套基础设施建设，涵盖智慧办公、智慧公寓、智慧政务、智慧安防、智慧能源、智慧停车等多个应用领域，未来可支撑园区各类应用建设。		
必要性论证	（1）政策依据 本项目通过建设5G网络、人工智能、云计算等新型基础设施，落实国家、江苏省、徐州市、泉山区关于加快新型基础设施及智慧园区建设的政策要求，将为区域数字经济发展提供重要支撑。 ①《“十四五” 数字经济发展规划》：提出推动产业园区数字化改造，建设智慧园区，提升园区管理效率和服务水平。 ②工业和信息化部等十二部门关于印发《5G规模化应用“扬帆”行动升级方案的通知》：鼓励依托中小企业特色产业集群打造一批具备地方、行业特色的5G产业园区。 ③《江苏省“十四五”数字经济发展规划》：规划支持建设数字经济产业园区，打造数字化创新高地，为数字经济产业园信息化建设提供了纲领性指导。 ④《江苏省关于加快推进新型基础设施建设的实施意见》：意见中着重指出加快园区 5G 网络等新型基础设施建设，以支撑数字经济发展。 ⑤《徐州市支持数字经济发展若干意见》：意见提出加快提升工业园区（厂区）信息基础设施水平，鼓励开展5G 网络深度覆盖、边缘计算网络部署等试点示范。 ⑥《徐州市数字经济发展三年行动计划（2022 - 2024 年）》：计划中要初步建成淮海经济区数字产业创新发展高地、城市数字化建设创新示范高地的目标，与5G 智慧园区助力徐州数字经济发展的定位高度契合。 ⑦《泉山区“十四五”数字经济发展行动计划》：提出以淮海科技城为核心，打造数字经济产业集聚区，推动5G网络、物联网等新型基础设施建设，提升园区信息化水平。 （2）必要性 本项目的实施是落实国家、省、市政策要求的重要举措，是推动徐州市数字经济高质量发展的必然选择，也是提升园区企业竞争力和区域经济实力的迫切需要。项目的建设将补齐信息化基础设施、新型基础设施短板，推动产业数字化转型，为区域经济社会发展注入新动能。 （3）项目实施产生的作用和意义 本项目锚定省市级标杆性5G应用场景示范园区目标，通过5G技术赋能园区建设，助力打造人才流、资金流、技术流、数字流等资源融合汇聚、创智发展的数字化园区。项目的实施将有效提升园区企业的生产效率和管理水平，降低运营成本，推动数字经济与实体经济深度融合。其次，智慧园区的建设促进了产业集聚和协同发展，吸引了高科技企业入驻，形成了数字经济生态圈，助力区域经济高质量发展。项目更是徐州的数字城市名片，增强城市竞争力，吸引更多优质资源落户徐州。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目已进行项目备案，备案号为徐泉政服投备〔2025〕23号，徐州市泉山区政府及相关部门对本项目高度重视，给予项目大力支持和配合。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资约1亿元，2026年拟申请地方专项债券0.3亿元，后续再根据建设进度及资金需求拟申请0.4亿元，其余资金通过自有资金安排。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目计划申请专项债券7000万元，其中2026年专项债券3000万元，15年期，债券到期后一次性偿还本金，债券利率暂按照3.2%考虑，项目收入来源有人才公寓出租收入、办公楼出租收入、物业管理收入、停车收费收入、增值服务收入等收入，净收益可以覆盖拟发行债券的本金及利息。		

公益性论证	5G 智慧产业园区的智能化、信息化基础设施建设，在提升公共服务效能、促进社会就业与人才培养、提高城市影响力、推动区域经济发展等方面展现出了巨大的公益性，并得到国家和地方政府的政策支持。因此本项目使用专项债具有公益性。					
收益性论证	项目实施完成后主要根据人才公寓出租收入、办公楼出租收入、物业管理收入、停车收费收入、增值服务收入等收入进行测算，预测相关收入可以覆盖本次拟发行债券的本金及利息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.7		
		其中：用作项目资本金		0		
		……				
	自筹资金	自有资金		0.3		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	以5G等新型基础设施、信息化设施建设为基础，以数字化转型为驱动，以产业升级为目标，打造淮海经济区数字经济的核心载体。通过短期夯实基础、中期形成集群、长期构建生态，项目将显著提升园区的经济贡献、社会效益和技术水平，为徐州市乃至淮海经济区的数字经济高质量发展提供强劲动力。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”。
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 13

1、项目主要内容

徐州盛铜控股集团有限公司铜山区云谷创新中心概念验证中心和孵化器基地建设项目，项目代码：2603-320312-04-01-109688。

项目的实施是破解铜山区科技成果转化“最初一公里”瓶颈的关键抓手，概念验证中心与孵化基地形成的“研发-验证-孵化-产业化”闭环，可精准衔接创新链与产业链，助力区域摆脱“论文多、产品少”的困境，为铜山区优势产业注入新动能，支撑铜山区“经济发展领头羊、科技创新主阵地”战略定位。

（1）项目建设规模及内容

为推动科技成果向新质生产力转化，赋能产业向高端化、智能化、绿色化升级，依托中国矿业大学等高校科研力量，打造概念验证中心和孵化器基地，推动经济发展提速提质提效，实现社会经济效益高质量发展。对铜山区云谷创新中心部分用房进行升级改造，主要建设内容包括地面、天棚、墙面等重新装修，建筑外立面修缮，并对建筑配套设施进行排水、供电、消防、门窗、停车位等配套设施进行改造，建设充电桩，同时引入物联网、大数据等新技术，建设智能楼宇管理系统、智能安防监控系统及智能停车管理系统等。项目总投资建筑面积约 30000 平方米，其中改造后建筑面积约 5500 平方米，十万级洁净厂房 7800 平方米，普通研发用房 16700 平方米，改造停车场 200 个，新增双枪 120kW 直流充电桩 20 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目，不仅能强化创新链与产业链的深度融合，更能在人才集聚、就业保障、城乡协同、社会治理等多个维度产生显著社会效益，为铜山区高质量发展注入持久动力。

（2）经济效益

项目的实施将带动区域就业，拓宽富民增收渠道，助力铜山区“宜居福地”建设和共同富裕目标实现；将带动上下游配套产业发展，催生餐饮、住宿、物流、金融等关联领域就业需求，形成“核心产业带动+配套服务支撑”的就业格局。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 7 月开工建设，建设周期至 2027 年 6 月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	序时进度（月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
改造设计	★	★										
改造施工		★	★	★	★	★	★	★	★	★		
采购工程									★	★	★	★
竣工验收											★	★

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州盛铜控股集团有限公司铜山区云谷创新中心概念验证中心和孵化器基地建设项目	10,256.00	-	-	3,256.00	-	7,000.00	-

4、项目预期收益情况

徐州盛铜控股集团有限公司铜山区云谷创新中心概念验证中心和孵化器基地建设项目，产生收益的来源为万级洁净实验室出租收入、十万级洁净实验室出租收入、研发用房出租收入、物业服务收入、停车收入、充电桩服务收入。总债券存续期内可

实现收入合计 2.8985 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.8529 万元，总债券存续期内可实现净收益 2.0456 亿元，本期债券存续期内收益 2.0456 亿元。

万级洁净实验室出租收入。本项目改造万级洁净实验室面积 5500 平方米，租赁负荷运营期第 1 年为 80%，第 2 年为 90%，以后各年均为 95%。经营期租赁价格为 50 元/平方米月，每 3 年增长 3%。经测算，总、本债券存续期内万级洁净实验室出租收入合计 0.6766 亿元。

十万级洁净实验室出租收入。本项目改造十万级洁净实验室面积为 7800 平方米，租赁负荷运营期第 1 年为 80%，第 2 年为 90%，以后各年均为 95%。经营期租赁价格为 40 元/平方米月，每 3 年增长 3%。经测算，总、本债券存续期内十万级洁净实验室出租收入合计 0.7677 亿元。

研发用房出租收入。本项目改造普通研发用房面积为 16700 平方米，租赁负荷运营期第 1 年为 80%，第 2 年为 90%，以后各年均为 95%。经营期租赁价格为 25 元/平方米月，每 3 年增长 3%。经测算，总、本债券存续期内研发用房出租收入合计 1.0272 亿元。

物业服务收入。本项目为入驻企业提供物业服务，服务面积为 30000 平方米，收费标准参照本地物业服务价格按 4 元/平方米月进行收取。经测算，总、本债券存续期内物业服务收入合计 0.2707 亿元。

停车收入。本项目新建停车位（非充电车位）160 个，租赁负荷运营期第 1 年为 80%，第 2 年为 90%，以后各年均为 95%，经营期租赁价格按 200 元/月计算。经测算，总、本债券存续期内停车收入合计 0.0722 亿元。

充电桩服务收入。本项目共建设 20 座双枪 120kW 直流充电桩，可充电车位为 40 个，车辆单次充电量为 50kWh，满负荷充电能力为 12 次/天（参照市场主流品牌电动汽车快充时间的平均数为 1-2 小时，本项目快充时长基于保守考虑全天 12 次/天），每年按 365 日计，充电桩利用率率按照 10%计。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收费有关问题的通知》（徐发改价格发[2019]231 号）规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电费两项费用。其中，电费按国家和省有关电价政策执行。充电服务费按照充电电度收取，商用车及七座（不含）以上乘用车充电设施服务费最高价格为 0.73 元/千瓦时，七座以下乘用车充电设施服

务费最高价格为0.48元/千瓦时。本项目统一按照七座及以下乘用车考虑收取充电服务费为0.48元/kWh。经测算，总、本债券存续期内充电桩服务收入合计0.0841亿元。

项目运营期间成本费用包括外购水电消耗、人员工资及福利、修理维护费用、管理及其他费用、相关税费。

外购水电消耗。本项目改造后，仅考虑公共水电消耗，按20万元/年考虑。经测算，总、本债券存续期内外购水电消耗合计0.0400亿元。

人员工资及福利。本项目改造完成后工作人员15人，人均工资按7万元，福利费为工资总额的14%，每三年增长3%。经测算，总、本债券存续期内人员工资及福利合计0.2609亿元。

修理维护费用。本项目修理费按照当年折旧费的10%进行估算，约41.09万元/年。经测算，总、本债券存续期内修理维护费用合计0.822亿元。

管理及其他费用。按照营业收入的2%计算。经测算，总、本债券存续期内管理及其他费用合计0.0580亿元。

相关税费。包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加、房产税、土地使用税。经测算，总、本债券存续期内相关税费合计0.4119亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	铜山区云谷创新中心概念验证中心和孵化器基地建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2026年7月	（预计）完成时间	2027年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州高铜控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	13951305202576
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	铜山区云谷创新中心内部分用房进行升级改造，主要建设内容包括地面、天棚、墙面、建筑外立面修缮，并对建筑配套设施给排水、供电、消防、门窗、停车位等配套设施进行改造，建设充电桩，同时引入物联网、大数据等新技术，建设智能楼宇管理系统、智能安防监控系统及智能停车管理系统等。项目总改造建筑面积30000平方米，其中改造万级洁净实验室5500平方米，十万级洁净厂房7800平方米，普通研发用房16700平方米，改造停车位200个，新增双枪120kW直流充电桩20座。		
必要性论证	（1）符合国家宏观政策导向：本项目充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。 （2）项目实施产生的作用和意义：建设概念验证中心，可整合高校分散资源，搭建专业化验证平台——既可为科研团队提供固定的办公与试验测试空间，配备各类仪器资源共享平台，满足1:1比例原型测试等需求；又能提供资金支持，让科研人员“轻装上阵”；同时组建涵盖技术、法务、财务、投融资等领域的专家顾问团队，为项目提供多维度辅导。这种“场地+资金+专家”的一站式服务，能有效承接高校创新资源，激活高校科研成果的产业潜力，实现“高校研发-中心验证-产业落地”的闭环衔接。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合《科技型企业孵化器管理办法》、《国家新兴产业创新中心管理办法》、《江苏省概念验证中心建设工作指引（试行）》、《江苏省科技企业孵化器管理办法》等通知。项目的建设对引导我省科技企业孵化器高质量发展，支持科技型中小微企业快速成长，构建良好的科技创业生态，推动大众创业万众创新上水平，加快创新型省份建设起到积极作用。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目所需资金10256万元，拟申请专项借款7000万元，项目自有资金3256万元，项目资本金比例为31.75%。本项目资金到位具有高度可行性，可充分满足项目建设运营全周期资金需求。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：由本项目经营过程中产生的净现金流作为还款来源。运营收入对项目的上下波动对指标的影响最大，为主要偿债风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目申请投向领域为新型基础设施—创新平台、孵化器、中试基地、生物安全实验室等公共技术服务平台和基础设施建设。建设内容为总改造建筑面积30000平方米，其中改造万级洁净实验室5500平方米，十万级洁净厂房7800平方米，普通研发用房16700平方米，改造停车位200个，新增双枪120kW直流充电桩20座。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：主要在建设投资，通过建设改造万级洁净实验室、十万级洁净厂房，普通研发用房，改造停车位、新增双枪直流充电桩。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目申请专项债券共计额度为7000万元，其中2026年度申请专项债券7000万元。资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目产生的收益来源为项目经营过程中产生的净现金流，依据可研报告及融资平衡方案测算，本息覆盖倍数为1.74，偿还融资借款本息有保障。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.0256
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.7
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.3256
		市场化融资	0
		……	
项目中长期目标	项目将填补区域创新服务体系的前端空白，形成“概念验证—中试孵化—规模化生产”的全链条创新服务体系，实现创新资源的精准配置，提升区域创新生态的完整性与竞争力。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 14

1、项目主要内容

徐州润铜农村投资发展集团有限公司城市管网安全提升工程，项目代码：2501-320312-04-01-463042。

项目的实施满足铜山区经济社会发展对供水的需求，全面巩固提升居民饮水质量，提高供水水质，保障供水安全，促进社会经济的可持续发展。

（1）项目建设规模及内容

对汉府雅园、泉山森林海等老旧小区供水设施 DN20-300 输水主干管网 23.3 公里改造；更换水表 10754 户；嘉慧园二次加压泵房更新；城乡应急水源井提升改造；新建黄河路 DN600 管网 2.6 公里，新建五环外 DN800 管网 2.5 公里。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的建设有利于提高铜山区供水标准和质量，能有效改善居民生活质量，保障区域企事业单位及居民的用水安全。

（2）经济效益

项目的实施利于提升铜山区公共基础设施建设水平，提升城市综合承载力，促进招商引资环境，推动社会经济快速发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 10 月开工建设，建设周期至 2027 年 6 月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	序时进度（月）								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
项目前期准备	——								
资金筹措		——							

项目阶段内容	序时进度（月）								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
项目实施									
竣工验收									

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州润铜农村投资发展集团有限公司城市管网安全提升工程	4,000.00	-	-	800.00	-	3,200.00	-

4、项目预期收益情况

徐州润铜农村投资发展集团有限公司城市管网安全提升工程，产生收益的来源主要为收取销售水收入，总债券存续期内可实现收入合计 1.1180 亿元，扣除运营期间相关成本及税费 0.3548 亿元，总债券存续期内可实现净收益 0.7633 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 0.7633 亿元。

销售水收入。日销售水及水的相关制品 12500㎥，单价为 1.69 元/㎥。经测算，总、本存续期内年销售水及水的相关制品收入预计为 1.1180 亿元。

项目运营期间各项成本费用包含动力费 47.9 万元/年，药剂费 24.4 万元/年，污泥外运及处置费 4.6 万元/年，工资及福利费 84.4 万元/年，修理维护费 6.5 万元/年，其他费用 7.7 万元/年，税费 69.2 万元，预计每年运行成本及税费共计 244.70 万元，经测算，总、本债券存续期内则存续期内运营成本费用总计 0.3548 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州润铜农村投资发展集团有限公司城市管网安全提升工程	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2026年10月	（预计）完成时间	2027年6月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州润铜农村投资发展集团有限公司	项目负责人及联系电话	王庆磊 18796231837
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	对汉府雅园、泉山森林海等老旧小区供水设施DN20-300输水主干管网23.3公里改造；更换水表10754户；嘉慧园二次加压泵房更新；城乡应急水源井提升改造；新建黄河路DN600管网2.6公里，新建五环外DN800管网2.5公里。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据： 给水管网作为城市供水系统的重要组成部分，具有提升、运输、存储、调整以及分配水源的功能。如果给水管网没有合理的布设，将难以满足居民、企业用水需求，严重时可能发生供水水质受到污染的情况，给城乡居民的生命健康带来威胁。 《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》（国发〔2013〕36号）提出：“加快城镇供水设施改造与建设，积极推进城乡统筹区域供水；加强饮用水水源建设与保护，合理利用水资源，限期关闭城市公共供水管网覆盖范围内的自备水井，切实保障城市供水安全。” 《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（国办发〔2018〕101号）提出：“围绕打好精准脱贫、污染防治攻坚战，着力补齐铁路、公路、水运、机场、水利、能源、农业农村、生态环保、公共服务、城乡基础设施、棚户区改造等领域短板，加快推进已纳入规划的重大项目。” 《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》（国发〔2020〕15号）提出：“切实保障饮用水安全。完善水源保护、自来水生产、安全供水全过程监管体系，加强对饮用水水源、水厂供水和用水点的水质监测。推进规模化供水工程建设以及人口分散区域的小型供水工程规范化改造，不断提高农村供水保障水平。” （2）项目实施产生的作用和意义： 项目建设有利于提升铜山区公共基础设施建设水平，提升城市综合承载力，促进招商引资环境，推动社会经济快速发展。项目建设有利于提高铜山区供水标准和质量，能有效改善居民生活质量，保障区域企事业单位及居民的用水安全。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：徐州润铜农村投资发展集团有限公司城市管网安全提升工程目前已经完成备案，项目真实、合规且成熟度高。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目预计总投资约0.4亿元，政府专项债券资金安排0.32亿元。项目投入资金来源有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目偿债资金来源为销售水及水的相关制品收入，项目预计收益总额7896.0万元，偿债备付率为1.67，项目偿债能力较好。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：资金投向为市政和产业园区基础设施-市政（含乡镇基础设施及配-供排水，建设内容为：对汉府雅园、泉山森林海等老旧小区供水设施DN20-300输水主干管网23.3公里改造；更换水表10754户；嘉慧园二次加压泵房更新；城乡应急水源井提升改造；新建黄河路DN600管网2.6公里，新建五环外DN800管网2.5公里。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：具体包括老旧小区供水管网及泵站更新改造、应急水源井改造、输水主干管网建设工作。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目预计总投资为4000.0万元，拟申请政府专项债资金3200.0万元。根据工程进度，本期拟申请3200.0万元的专项债资金，本次申报额度与2026年建设任务相匹配，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性： 本项目产生收益的来源主要为收取销售水及水的相关制品收入，债券存续期内可实现收入合计1.15659亿元，扣除运营期间相关成本及税费0.36699亿元，债券存续期内可实现净收益0.78960亿元。债券存续期内应付本息合计0.4736亿元，合计本息覆盖倍数为1.67倍，偿还融资借款本息有保障。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.4
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	0.32
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.08
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标1：提高铜山区供水标准和质量，能有效改善居民生活质量，保障区域企事业单位及居民的用水安全。 目标2：提升铜山区公共基础设施建设水平，提升城市综合承载力，促进招商引资环境，推动社会经济快速发展。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4

	（10）	绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 15

1、项目主要内容

徐州市铜山区低碳产业园及污水处理厂 23MW 光储充一体化建设项目，项目代码：2603-320312-04-01-213803。

项目的建设是响应《省政府关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》（苏政发〔2022〕8 号）、《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的实施对降低社会能源消耗、改善能源结构，减少企业用能成本、改善生态环境以及促进光伏产业发展具有重要的作用，对践行碳中和战略目标有着重要意义。

（1）项目建设规模及内容

项目在低碳产业园屋顶以及污水处理厂处理池上敷设分布式光伏电站，光伏装机容量为 23MWp，其中低碳产业园光伏装机容量为 10MWp，污水厂处理厂光伏装机容量为 13MWp。在低碳产业园及污水处理厂预留空地内建设用户侧储能系统，总设计规模为 13.9MW/27.8MWh，其中低碳产业园设置 10MW/20MWh 储能系统，污水处理厂共设置 3.9MW/7.8MWh 储能系统。同时，在低碳产业园及污水处理厂建设直流 120kW 快充充电桩 122 座，其中低碳产业园建设 80 座，污水处理厂内建设 42 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的建设可有效减少常规能源尤其是煤炭资源的消耗，改善大气环境质量，保护生态环境。

（2）经济效益

本工程的开发，可促进地区相关产业，如建材、交通运输业的大力发展，对扩大就业和发展第三产业将起到显著作用，从而带动和促进地区国民经济的全面发展和社会进步。同时光伏及储能技术的发展催生了新的产业链条，涉及材料研发、生产制造、

系统集成、运维维护等多个领域，项目建设可间接的促进相关产业新的增长点和发展机遇。另外，项目通过光储充一体化建设，为用能单位提供优质的低价清洁能源，能够降低企业用能成本，提高企业经济效益，有利于促进相关企业高质量发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 8 月开工建设，建设周期至 2027 年 7 月。具体实施进度见下表：

项目阶段内容	序时进度（月）											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
项目审批	*											
勘察设计		*	*									
项目招投标			*	*								
设备安装					*	*	*	*	*	*		
试运行											*	
竣工验收												*

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
徐州市铜山区低碳产业园及污水处理厂 23MW 光储充一体化建设项目	12,515.10	-	-	2,515.10	-	2,000.00	8,000.00

注：其他资金（非资本金）8000.00 万元为拟承接债券调整资金 8000.00 万元。

4、项目预期收益情况

徐州市铜山区低碳产业园及污水处理厂 23MW 光储充一体化建设项目，产生收入的来源为光伏电站售电收入、充电桩充电收入、储能站套利收入。总债券存续期内可实现收入合计 6.7061 亿元，扣除运营期间相关成本费用 2.4178 亿元，总债券存续期

内可实现净收益 4.2883 亿元，本期债券存续期内收益 4.2883 元。

光伏电站售电收入。根据《光伏发电站设计规范》（GB50797-2012）式（6.6.2）计算本项目首年发电量为 2421.90 万 kWh。由于太阳能电池组件的转换效率呈逐年递减状态，因此随着时间的推移，实际发电量不断减少。根据《光伏制造行业规范条件（2021 年本）》中要求：光伏电池组件衰减率首年不高于 2.5%，后续每年不高于 0.6%。本项目采取自发自用，余电储能的运营原则，自用消纳电量约 70%。根据《国网江苏省电力有限公司关于 2026 年 1 月代理购电工商业用户电价的公告》,两部制 1-10(20)千伏电度用电价格低谷时段为 0.3973 元/kWh，平时段为 0.6532 元/kWh，高峰段为 0.9682 元/kWh，尖峰段为 1.1099 元/kWh。结合企业用电特性，本着优惠企业的原则，本项目消纳电量电价按 0.75 元/kWh 收取。经测算，总债券存续期内光伏电站售电收入合计 3.2531 亿元，本期债券存续期内光伏电站售电收入合计 3.2531 亿元。

充电桩充电收入。本项目共建设 122 座双枪 120kW 直流充电桩，可充电车位为 244 个，车辆单次充电量为 50kWh，满负荷充电能力为 12 次/天（参照市场主流品牌电动汽车快充时间的平均数为 1-2 小时，本项目快充时长基于保守考虑全天 13 次/天），每年按 300 日计，充电桩利用率率按照 12%计。根据《徐州市发展和改革委员会关于完善市区电动汽车充换电服务收费有关问题的通知》（徐发改价格发[2019]231 号）规定，充电设施经营企业可向电动汽车用户收取电费及充电费两项费用。其中，电费按国家和省有关电价政策执行。充电服务费按照充电电度收取，商用车及七座（不含）以上乘用车充电设施服务费最高价格为 0.73 元/千瓦时，七座以下乘用车充电设施服务费最高价格为 0.48 元/千瓦时。本项目统一按照七座及以下乘用车考虑收取充电服务费为 0.48 元/kWh。充电桩充电时间按平时段占比 50%，高峰段占比为 45%，尖峰段占比为 5%,参考国网江苏省电力有限公司在 2025 年 2 月至 2026 年 1 月代理购电工商业用户电价的公告，全年充电综合单价为 0.95 元/kWh。充电桩充电运营收入包括运营服务费和充电电费两部分，充电综合单价为 1.43 元/kWh。经测算，总债券存续期内充电桩充电收入合计 2.1103 亿元，本期债券存续期内充电桩充电收入合计 2.1103

亿元。

储能站套利收入。根据边界条件，项目储能电站储能规模为27.8MWh，电池放电深度为90%，放电效率为93.8%，每日放电2次，首年理论放电量为1408.13万kWh。考虑储能电池首年衰减5%，以后各年衰减1.5%，项目充电电力逐渐减少，储能电站首年放电量为1337.72万kWh。本项目充电桩系统效率为95%，本着优惠企业的原则，本项目消纳电量电价按0.75元/kWh收取。经测算，总债券存续期内储能站套利收入合计1.3427亿元，本期债券存续期内储能站套利收入合计1.3427亿元。

项目运营期成本费用包括光伏电站运维成本、储能电站运维成本、充电桩运维成本、储能电站充电成本、修理维护费用、管理及其他费用、相关税费等。

光伏电站运维成本。本项目并网装机容量为23MWp，委托运维费为0.05元/W，每年增长2%。经测算，总债券存续期内光伏电站运维成本合计0.4261元，本期债券存续期内光伏电站运维成本合计0.4261亿元。

储能电站运维成本。本项目储能电站委托运维，运维服务费按储能电站售电套利收入的10%估算。经测算，总债券存续期内储能电站运维成本合计0.1343亿元，本期债券存续期内储能电站运维成本合计0.1343亿元。

充电桩运维成本。本项目充电桩委托运维，运维成本按充电收入的1.5%进行估算。经测算，总债券存续期内充电桩运维成本合计0.0317亿元，本期债券存续期内充电桩运维成本合计0.0317亿元。

储能电站充电成本。本项目储能电站储能规模为27.8MWh，电池放电深度为90%，放电效率为93.8%，储能电站单次理论谷电充电量为800.21万kWh。考虑储能电池首年衰减5%，以后各年衰减1.5%，项目充电电力逐渐减少，储能电站首年谷电充电量为760.20万kWh。项目增设储能电站后，光伏发电消纳比例达到90%，即20%的光伏发电供储能电站充电，经营期20年储能电站储能消纳电量约9121.25万kWh，不足部分有午间电网谷电补充。经测算，总债券存续期内储能电站充电成本合计0.9204亿元，本期债券存续期内储能电站充电成本合计0.9204亿元。

修理维护费用。按照当年折旧费的20%进行估算。经测算，总债券存续期内修理维护费用合计0.3936亿元，本期债券存续期内修理费用合计0.3936亿元。

管理及其他费用。按照营业收入的3%计算。经测算，总债券存续期内管理及其他费用合计0.2012亿元，本期债券存续期内管理及其他费用合计0.2012亿元。

相关税费。包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加。经测算，总债券存续期内相关税费合计0.3107亿元，本期债券存续期内相关税费合计0.3107亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	徐州市铜山区低碳产业园及污水处理厂23MW光储充一体化建设项目	项目主管部门（盖章）	徐州市铜山区政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2026年8月	（预计）完成时间	2027年7月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州城禾能源科技有限公司	项目负责人及联系电话	17305202571
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目在低碳产业园及污水处理厂处理池上敷设分布式光伏电站，光伏装机容量为23MWp，其中低碳产业园光伏装机容量为10MWp，污水厂处理厂光伏装机容量为13MWp。在低碳产业园及污水处理厂预留空地内建设用户侧储能系统，总设计规模为13.9MW/27.8MWh，其中低碳产业园设置10MW/20MWh储能系统，污水处理厂共设置3.9MW/7.8MWh储能系统。同时，在低碳产业园及污水处理厂建设直流120kW快充充电桩122座，其中低碳产业园建设80座，污水处理厂内建设42座。		
必要性论证	（1）符合国家宏观政策导向：本项目大力推进电源侧储能发展，合理配置储能规模，改善新能源场站出力特性，支持分布式新能源合理配置储能系统。优化布局电网侧储能，发挥储能消纳新能源、削峰填谷、增强电网稳定性和应急供电等多重作用。积极支持用户侧储能多元化发展，提高用户供电可靠性，鼓励电动汽车、不间断电源等用户侧储能参与系统调峰调频。拓宽储能应用场景，推动电化学储能、梯级电站储能、压缩空气储能、飞轮储能等技术多元化应用，探索储能聚合利用、共享利用等新模式新业态。 （2）项目实施产生的作用和意义：因地制宜促进太阳能利用，鼓励发展分布式光伏发电，推动分布式光伏与储能、微电网等融合发展，建设一批综合利用平价示范基地。加强源网荷储协同，提升新能源消纳和存储能力。加强综合能源网络建设，构建以智能电网为基础，多种能源形态协同转化、集中式与分布式能源协调运行的能源互联网，发展新能源微电网、分布式能源微电网。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目的建设符合《国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》（国发〔2021〕23号）、《新型储能规模化建设专项行动方案（2025-2027年）》（发改能源〔2025〕1144号）、《省发展改革委关于印发加快推动我省新型储能项目高质量发展的若干措施的通知》（苏发改能源发〔2023〕775号）等通知。项目的建设充分利用分时电价政策、容量电费机制，主动削峰填谷，减少尖峰电费支出；鼓励用户侧新型储能设施聚合利用，发挥削峰填谷作用，参与辅助服务市场和需求侧响应，实现源荷双向互动。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目所需资金12515.1万元，拟申请专项债款10000万元，项目自有资金2515.1万元，项目资本金比例为20.1%。本项目资金到位具有高度可行性，可充分满足项目建设运营全周期资金需求。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：由本项目经营过程中产生的净现金流作为还款来源。运营收入对项目的上下波动对指标的影响最大，为主要偿债风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目申请投向领域为能源—区域综合能源示范及源网荷储一体化发展项目。建设内容为项目在低碳产业园屋顶以及污水处理厂处理池上敷设分布式光伏电站，光伏装机容量为23MWp，其中低碳产业园光伏装机容量为10MWp，污水厂处理厂光伏装机容量为13MWp。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：主要在建设投资，通过建设布式光伏电站、用户侧储能系统、充电桩。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目申请专项债券共计额度为10000万元，其中2026年度申请专项债券10000万元。资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目产生的收益来源为项目经营过程中产生的净现金流，依据可研报告及融资平衡方案测算，本息覆盖倍数为2.84，偿还融资借款本息有保障。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.2515
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	1
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.2515
		市场化融资	0
		……	

项目中长期目标	统筹推进能源安全和绿色低碳发展，加快构建清洁低碳安全高效的现代能源体系。推进可再生能源替代工程，大力发展新能源。加快推进光伏复合利用，全力发展分布式光伏。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 16

1、项目主要内容

贾汪区乡村振兴高标准智能温室大棚基础设施建设项目，项目代码：2606-320305-89-01-693887。

项目的建设是响应《江苏省“十四五”种植业发展规划》、《徐州市“十四五”农业农村现代化发展规划》等背景下实施的项目。项目的实施精准落实省市区三级农业扶持政策、优化区域农业产业结构、夯实乡村振兴产业根基，对推动贾汪区农业现代化建设具有重要战略意义。

（1）项目建设规模及内容

在贾汪区现代农业产业园区改扩建 1 座育苗扩繁中心共计 100 亩，在贾汪区现代农业产业园区、塔山镇、汴塘镇、紫庄镇、青山泉镇、潘安湖街道及茱萸山街道改扩建跨度 10 米高标准温室大棚 1 万亩，建设 60 亩休闲采摘体验中心，改造集中收储销售点 1 个，注册商标和认证名特优新农产品，推动特色果蔬产业规模化、标准化、品牌化发展。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目通过降低种植门槛、带动农户就业增收，缩小城乡居民收入差距，推动城乡公共服务均等化、基础设施一体化，让农村居民共享产业发展成果，尤其助力低收入群体、留守人员实现稳定增收，助力贾汪区实现共同富裕目标，促进社会和谐稳定。

（2）经济效益

项目的实施不仅能够强化区域品牌建设，提升贾汪果蔬的市场影响力与美誉度，拓宽果蔬销售渠道、提高产品附加值，让租赁农户共享品牌红利，还能以果蔬产业为名片，提升贾汪区现代农业形象，增强区域产业吸引力，为区域招商引资、产业融合发展奠定良好基础。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 8 月开工建设，建设周期至 2027 年 12 月。具体实施进度见下表：

月数 项目	1	3	5	7	9	11	13	15	17
项目审批	◆								
勘探、设计		◆							
工程施工			◆	◆	◆	◆	◆	◆	
设备购置						◆	◆	◆	
竣工并交付使用									◆

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区乡村振兴高标准智能温室大棚基础设施建设项目	10,800.00	-	-	4,800.00	-	3,000.00	3,000.00

注：其他资金（非资本金）3000 万元，为下期拟发行债券。

4、项目预期收益情况

贾汪区乡村振兴高标准智能温室大棚基础设施建设项目，产生收益的来源为大棚租赁收入、育苗扩繁中心租赁收入、采摘体验中心租赁收入、收储点租赁收入。总债券存续期内可实现收入合计 3.6025 亿元，扣除运营期间相关成本费用 2.2532 亿元，总债券存续期内可实现净收益 1.3493 亿元，本期债券存续期内收益 1.2649 亿元。

大棚租赁收入。本项目改造大棚 10000 亩，建成后对外出租，出租负荷经营期第 1 年按 80%,第 2 年及以后各年按 90%计算，租金起始价格按 2560 元/亩·年。经测算，总债券存续期内大棚租赁收入合计 3.4304 亿元，本期债券存续期内大棚租赁收入合

计 3.20 亿元。

育苗扩繁中心租赁收入。本项目建设育苗扩繁中心 100 亩，建成后拟整体对外出租，目前已初步与承租单位达成租赁意向，出租负荷各年均按 100%计算，租金按 3500 元/亩·年。经测算，总债券存续期内育苗扩繁中心租赁收入合计 0.0525 亿元，本期债券存续期内育苗扩繁中心租赁收入合计 0.049 亿元。

采摘体验中心租赁收入。本项目建设采摘体验中心 60 亩，建成后整体对外出租，出租负荷各年均按 100%计算，租金按 3000 元/亩·年。经测算，总债券存续期内采摘体验中心租赁收入合计 0.027 亿元，本期债券存续期内采摘体验中心租赁收入合计 0.0252 亿元。

收储点租赁收入。本项目建设收储点 1 个，共计 7200 平方米，建成后整体对外出租，出租负荷经营期第 1 年按 80%,第 2 年及以后各年按 90%计算，租金按 8 元/平方米·月。经测算，项目债券存续期内收储点租赁收入合计 0.0926 亿元，本期债券存续期内收储点租赁收入合计 0.0864 亿元。

项目运营期间各项成本费用包括土地流转成本、人员工资及福利、修理维护费用、管理及其他费用、相关税费等。

土地流转成本。本项目流转农用地 10160 亩(大棚 10000 亩，育苗扩繁中心 100 亩，采摘体验中心 60 亩)和集体建设用地 18 亩，土地流转费分别为 1200 元/亩·年和 1500 元/亩·年。经测算，总债券存续期内土地流转成本合计 1.8329 亿元，本期债券存续期内土地流转成本合计 1.7107 亿元。

人员工资及福利。项目建成后定员 5 人，平均工资为 8 万元/人·年，福利费为工资的 14%,职工薪酬年增长 2%。经测算,总债券存续期内人员工资及福利合计 0.0789 亿元，本期债券存续期内人员工资及福利合计 0.0728 亿元。

修理维护费用。按照固定资产原值的 1%进行估算。经测算，总债券存续期内修理维护费用合计 0.1104 亿元，本期债券存续期内修理费用合计 0.1030 亿元。

管理及其他费用。按照营业收入的 3%计算。经测算，总债券存续期内管理及其他费用合计 0.1081 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用合计 0.1008 亿元。

相关税费。包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加。经测算，总债券存续期内相关税费合计 0.1230 亿元，本期债券存续期内相关税费合计 0.1084 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	贾汪区乡村振兴高标准智能温室大棚基础设施建设项目		项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区农业农村局
（预计）开工时间	2026年8月		（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市锦恒达农业发展有限公司		项目负责人及联系电话	韩正18352233060
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	在贾汪区现代农业产业园区改造建设农业综合服务中心共计100亩，在贾汪区现代农业产业园区、塔山镇、汴塘镇、紫庄镇、青山泉镇、潘安湖街道及茱萸山街道改扩建跨度10米高标准水暖大棚1万亩，建设60亩休闲采摘体验中心，改造集中收储销售点1个，注册商标和认证名特优新农产品，推动特色果蔬产业规模化、标准化、品牌化发展。			
必要性论证	（1）符合国家宏观政策导向：项目立足区域农业资源禀赋与城郊区位优势，严格对标《乡村振兴促进法》《全国现代设施农业建设规划（2023—2030 年）》等国家顶层政策要求，契合农业强国建设、设施农业提质扩容、数字乡村与智慧农业发展的宏观部署，项目通过新建智能化温室及配套水、电、路等基础设施，能够补齐本地现代农业基建短板、夯实“菜篮子”产品保供能力、延伸农业产业链条、带动农户就近增收，全面贴合国家、江苏省及徐州市推动乡村产业振兴、发展集约化高效设施农业的扶持政策导向。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目落地建设，能够补齐贾汪区农业基础设施短板，依托智能温室集约化、智能化种植模式优化本地农业产业结构，提升果蔬产能与品质，夯实区域“菜篮子”保供基础；有效盘活农村闲置土地资源，吸纳周边农户就近就业增收、壮大村集体经济，延伸种养、农旅融合产业链，加速传统农业向智慧现代农业转型升级，扎实赋能乡村产业振兴与县域农业现代化高质量发展。			
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目建设投向符合乡村振兴、现代设施农业相关投资管理政策，建设内容、投资测算严格遵循行业定额与政府投资管控要求，资金投向合规、不在专项债负面清单，收益融资平衡方案编制规范；项目已完成选址踏勘、项目立项、方案论证等前期工作，选址资源配套齐备，智能温室建设技术成熟、同类落地案例丰富，产销及运营方案初步落地，手续完备、落地条件充分，投资合规性与项目成熟度均满足开工建设标准。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目所需资金10800万元，拟申请专项债6000万元，项目自有资金4800万元，项目资本金比例为44.44%。本项目资金到位具有高度可行性，可充分满足项目建设运营全周期资金需求。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：由本项目经营过程中产生的净现金流作为还款来源，运营收入对项目的上下波动对指标的影响最大，为主要偿债风险点。			
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目申请投向领域为农林水利和气象—农业。建设内容为改扩建1座育苗扩繁中心共计100亩，在贾汪区现代农业产业园区、塔山镇、汴塘镇、紫庄镇、青山泉镇、潘安湖街道及茱萸山街道改扩建跨度10米高标准水暖大棚1万亩，建设60亩休闲采摘体验中心，改造集中收储销售点1个。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：主要在建设投资，通过建设高标准温室大棚，配套建设农耕道路、进排水、仓储场地等。			
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目申请专项债券共计额度为6000万元，其中2026年度申请专项债券3000万元，2027年度申请专项债券3000万元。资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：总债券存续期内可实现收入合计36,025.24万元，扣除运营期间相关成本费用22,553.85万元，总债券存续期内可实现净收益13,471.39万元，债券存续期内本息8,976.00万元，覆盖倍数为1.50倍。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.08
	财政资金	政府预算资金安排		0
		政府专项债券资金安排		0.6
		其中：用作项目资本金		0
		……		
	自筹资金	自有资金		0.48
		市场化融资		0
		……		
项目中长期目标	立足贾汪现代农业发展布局，依托高标准智能温室载体持续完善设施农业全产业链配套，稳步扩大集约化智慧种植规模，打造区域特色果蔬标准化生产示范基地；不断健全产销对接、农旅融合、农产品初加工体系，培育本土农业品牌，持续壮大村集体经济、稳定带动农民长效增收；以项目为样板引领区域传统农业转型升级，构建规模化、数字化、产业化现代农业发展格局，助力贾汪乡村产业提质增效，实现现代农业可持续发展与乡村全面振兴。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 17

1、项目主要内容

贾汪区供水设施提升工程（一期），项目代码：2506-320305-04-01-974644。

项目的建设是响应《徐州市市区供水规划（2021 -2035）》、《贾汪区“十四五”水务发展规划》等背景下实施的项目。项目的实施将提升输配水能力，改善供水条件，是供水事业长效稳定运行的保障。

（1）项目建设规模及内容

1、管网瓶颈改造工程。新建将军大街、团结路、转型大道、桃源路 DN300-DN500 供水管网，共计 10.6km。2、片区加压泵站工程。新建闫村加压泵站 1 座及配套管网，泵站规模 1500m3/d。3、村镇管网改造工程。实施大吴街道：程楼村、瓦庄村、小吴村,村镇供水主管网铺设及村内供水设施改造,共计改造约 3890 户、新建 Dn160-Dn200 主管网约 5km; 实施汴塘镇、紫庄镇、塔山镇、 耿集镇村镇供水主管网铺设及村内供水设施改造，共计改造约 2302 户、新建 Dn63-Dn160 主管网约 17.51km、新建微型泵站 2 座。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目将改善项目区内的供水条件，改善城市居民生活质量、保证居民的用水安全，保护水资源，发展城市，造福居民，促进城市可持续发展。

（2）经济效益

项目的实施促进工业生产，改善城镇基础设施条件。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 9 月开工建设，建设周期至 2027 年 9 月。具体实施进度见下表：

月数 项目	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
项目审批	◆	◆											
初步设计	◆	◆											
施工图设计	◆	◆											
财评	◆	◆											
招投标手续		◆											
施工土建及安装			◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	
竣工验收并交付使用													◆

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区供水设施提升工程（一期）	5,287.92	-	-	-	-	2,300.00	2,987.92

注：其他资金（非资本金）2987.92 万元，其中国债 1200 万元、政府预算资金安排 1787.92 万元。

4、项目预期收益情况

贾汪区供水设施提升工程（一期），产生收益的来源为供水收入。总债券存续期内可实现收入合计 0.6585 亿元，扣除运营期间相关成本费用 0.1185 亿元，总债券存续期内可实现净收益 0.5400 亿元，本期债券存续期内收益 0.5400 亿元。

供水收入。本工程通过对供水管网的建设及改造，能将供水漏损率由 35%降低至 15%，将节水 148 万方/年，按 2.55 元/立方测算，项目年新增供水收入约 377.4 万元；同时工程完成后供水保障能力显著提升，新增企业用水约 17.5 万方/年，按照 3.52 元/立方测算，新增供水收入 61.6 万元。经测算，总、本债券存续期内收入合计 0.6585 亿元。

项目运营期间成本费用包括直接成本、管理及其他费用、相关税费。

新增直接成本。包括原水购置费、管网运维费、泵站电费，按水费收入的15%测算。经测算，总、本债券存续期内直接成本合计0.0988亿元。

管理及其他费用。按供水收入的3%测算。经测算，总、本债券存续期内管理及其他费用合计0.0198亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	贾汪区供水设施提升工程（一期）	项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区水务局
（预计）开工时间	2026.09.30	（预计）完成时间	2029.09.30
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区水务局	项目负责人及联系电话	刘优 19962708896
项目属性	√ 新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	1、管网瓶颈改造工程。新建将军大街、团结路、转型大道、桃源路DN300-DN500供水管网，共计10.8km。 2、片区加压泵站工程。新建片区加压泵站1座及配套管网，泵站规模1500m3/d； 3、老旧管网改造工程。实施城区南部大吴街道周边供水主管网铺设Dn160-Dn200主管网约5km，供水设施改造涉及约3890户；实施城区东部老旧管网改造，新建Dn50-Dn160主管网约23.15km、新建微型泵站2座，供水设施改造涉及约2974户。		
必要性论证	（1）本工程符合住房城乡建设部《推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》等对供水设施改造及新建的基本要求； （2）本工程符合《徐州市市区供水规划（2021-2035）》、《贾汪区“十四五”水务发展规划》、《贾汪区“十四五”农村供水保障规划》中通过实施供水保障工程，采取扩建和改造等措施，进一步提高供水保证率；建立健全工程良性运行机制，提高运行管理水平和监管能力，为全面建设小康社会提供良好的供水安全保障的要求。		
可行性论证	1. 项目资金来源和到位可行性：财政资金安排0. 5288亿元（其中：国债资金0. 1200亿元，财政资金0. 1788亿元、政府专项债券资金申请0. 2300亿元），此次申请债券资金0. 2300亿元全部用于该建设内容。同时，本次申报额度与2026年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 2. 募投项目应付本息合计0.3404亿元，用于资金平衡的相关收益合计0.5400亿元，合计本息覆盖倍数为1.59倍。2026年本项目本年计划投资0.5288亿元，其中项目本次申请专项债券0.2300亿元，债券期限为15年期，每年年末支付利息，到期偿还本金，假设债券融资利率15年期为3.2%。事前绩效评估主要对项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性、中长期目标等内容进行充分论证评估，并按照三级绩效指标进行自测评分，经审核评估结果为通过。		
公益性论证	专项债券资金投向领域为基础设施：建设内容： 1. 管网瓶颈改造工程共10. 8km； 2.片区加压泵站工程。新建片区加压泵站1座及配套管网； 3. 老旧管网改造工程共涉及6864户。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">1.项目收入
本项目产生收益的来源是供水收入。债券存续期内收入合计0.6585亿元如下：
供水收入。本工程通过对供水管网的建设及改造，能将供水漏损率由35%降低至15%，将节水148万方/年，按2.55元/立方测算，项目年新增供水收入约377.4万元；同时工程完成后供水保障能力显著提升，新增企业用水约17.5万方/年，按照3.52元/立方测算，新增供水收入61.6万元。债券存续期内收入0.6585亿元。
2.项目成本
项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用、相关税费，成本费用合计0.1185亿元。
3.项目收益
募投项目应付本息合计0.3404亿元，用于资金平衡的相关收益合计0.5400亿元，合计本息覆盖倍数为1.59倍</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.5288</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.1788</td></tr>
<tr><td>年政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.23</td></tr>
<tr><td>国债资金</td><td colspan="4">0.12</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">通过本工程建设，提高供水保证率，解决管网瓶颈问题，保障居民用水安全，促进社会经济可持续发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="6">决策（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施的收益性（10）</td><td>项目收益性</td><td>项目的实施是否具有明确的收益渠道</td><td>有收益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td>收益可靠性</td><td>项目收益是否能够可靠实现</td><td>可靠</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核个部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 18

1、项目主要内容

贾汪区城市公益性墓（二郎山人文纪念园）项目，项目代码：2603-320305-04-01-362392。

项目的建设是响应《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《徐州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等背景下实施的项目。项目的实施不仅可以解决长期以来城市遗体安葬和骨灰处置的问题，也可使群众逐步形成一种科学、文明、健康的生活方式，对美好乡村建设将起到积极的推动和促进作用，从而彻底解决群众乱埋乱葬、私墓大规格建造势头难以遏制的严重问题。方便了群众祭祀，对破除封建迷信陋习。节约土地，引导群众树立健康、文明、科学的生活方式发挥了积极作用。

（1）项目建设规模及内容

建设项目用地面积 6.91 公顷，建设约 19785 套/格墓穴(含卧碑、花坛葬、壁葬等)。建设公益性骨灰堂一座，面积 3000 平方米，建设约 13218 个骨灰格，同时配套建设综合服务用房，供电，给排水等基础设施。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目的建设有利于提高贾汪区城市基础设施水平，弘扬人与自然和谐共存的生态理念，进一步增强公益性公墓殡葬改革动力，更好满足人民群众殡葬服务需求，促进公益性公墓殡葬事业健康有序发展。

（2）经济效益

项目的实施能够直接拉动内需，并推动供电、交通和其他基础设施的加快建设，进而衍生出巨大的投资市场。项目实施对拉动内需，保增长保民生具有重要的意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划2026年8月开工建设，建设周期至2027年12月。具体实施进度见下表：

月份 项目	1	3	5	7	9	11	13	15	17
项目审批	▲								
场地清理	▲								
施工图设计	▲								
初步设计	▲								
土建工程		▲	▲	▲	▲	▲	▲		
安装工程					▲	▲	▲	▲	
竣工并交付使用									▲

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金②=④+⑤+⑥			非资本金部分③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区城市公益性公墓（二郎山人文纪念园）	10,500.00	-	-	4,500.00	-	3,000.00	3,000.00

注：其他资金（非资本金）2000万元，为下期拟发行债券2000万元和拟承接债券调整资金1000万元。。

4、项目预期收益情况

贾汪区城市公益性公墓（二郎山人文纪念园），产生收入的来源为墓穴销售收入、墓穴服务费收入、骨灰格销售收入。总债券存续期内可实现收入合计1.7820亿元，扣除运营期间相关成本费用0.3582亿元，总债券存续期内可实现净收益1.4238亿元，本期债券存续期内收益1.3586亿元。

墓穴销售收入。本项目共建设约 19785 套/格墓穴(含卧碑、花坛葬、壁葬等)，根据徐州市发展和改革委员会、徐州市民政局、徐州市市场监督管理局联合发布的《关于进一步规范殡葬服务收费管理的通知》（徐发改收费〔2025〕282 号），单个墓穴销售价格定为 5000 元，预计运营期第 1 年销售总量的 20%，第 2 年及第 3 年销售总量的 10%，第 4 年及以后每年销售总量的 5%。经测算，总债券存续期内墓穴销售收入合计 0.9893 亿元，本期债券存续期内墓穴销售收入合计 0.9398 亿元。

墓穴服务费收入。本项目共建设约 19785 套/格墓穴(含卧碑、花坛葬、壁葬等)，墓穴一次性收取服务费 800 元/个。经测算，总债券存续期内墓穴服务费收入合计 0.1583 亿元，本期债券存续期内墓穴服务费收入合计 0.1504 亿元。

骨灰格销售收入。本项目建设约 13218 个骨灰格，根据徐州市发展和改革委员会、徐州市民政局、徐州市市场监督管理局联合发布的《关于进一步规范殡葬服务收费管理的通知》（徐发改收费〔2025〕282 号），单个骨灰格销售价格定为 4800 元（含服务费），预计运营期第 1 年销售总量的 20%，第 2 年及第 3 年销售总量的 10%，第 4 年及以后每年销售总量的 5%。经测算，总债券存续期内骨灰格销售收入合计 0.6345 亿元，本期债券存续期内骨灰格销售收入合计 0.6027 亿元。

项目运营期间内各项成本费用包括墓穴材料费用、外购燃料及动力费、人员工资及福利、修理维护费用、管理费用、相关税费等。

墓穴材料费用。主要为墓碑、基座等等制作费用，按 550 元/墓穴计。经测算，总债券存续期内墓穴材料费用合计 0.1088 亿元，本债券存续期内墓穴材料费用合计 0.1034 亿元。

外购燃料及动力费。主要为燃气、用水、用电消耗。经测算，总债券存续期内外购燃料及动力费合计 0.0254 亿元，本债券存续期内外购燃料及动力费合计 0.0237 亿元。

人员工资及福利。本项目管理人员约 3 人，年均 6 万元/人，服务、安保及其他人员约 12 人，年均 4.8 万元/人。经测算，总债券存续期内人员工资及福利合计 0.1134

亿元，本债券存续期内人员工资及福利合计 0.1058 亿元。

修理维护费用。按固定资产原值的 0.15%估算。经测算，总债券存续期内修理维护费用合计 0.0153 亿元，本债券存续期内修理维护费用合计 0.0142 亿元。

管理费用。按照运营收入的 1%计算。经测算，总债券存续期内管理费用合计 0.0178 亿元，本债券存续期内管理费用合计 0.0169 亿元。

相关税费。包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加。经测算，总债券存续期内相关税费合计 0.0775 亿元，本债券存续期内相关税费合计 0.0703 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	贾汪区城市公益性公墓（一部山人文纪念园）		项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区民政局
（预计）开工时间	2026年8月		（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区殡葬管理服务中心		项目负责人及联系电话	徐志海 15050019850
项目属性	√新增专项债券		□到期申请延续	
项目内容简介	建设项目用地面积约6.91公顷，约建设骨灰堂18131套、花坛葬588套、壁葬1066格。建设公益性骨灰堂一座，面积3000平方米，建设约13218个骨灰格，同时配套建设综合服务用房等基础设施。			
必要性论证	（1）符合国家宏观政策导向：本项目建设严格契合国家深化殡葬改革、推进基本民生保障、践行生态文明建设等各项政策导向，紧扣健全普惠性殡葬公共服务体系要求，落实节地生态安葬发展理念，顺应移风易俗文明新风建设部署，符合国土空间集约利用规划及基层社会治理提升相关政策，切实补齐民生基础设施短板，全面贴合国家保障群众基本丧葬权益、促进社会和谐稳定的总体发展方向。 （2）项目实施产生的作用和意义：实施城市公益性公墓建设项目，既能补齐殡葬领域民生服务短板，切实保障群众基本安葬需求，有效减轻群众丧葬开支压力，维护基层民生福祉，又能规范丧葬行为、整治乱埋乱葬乱象，合理节约利用土地资源，改善城乡生态与人居环境，同时积极引领文明节俭的丧葬新风，深入推进殡葬移风易俗，持续提升城市公共服务能力与社会治理水平，对促进社会文明进步、维护社会和谐稳定具有十分重要的现实作用与深远意义。			
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目从政策层面契合国家殡葬改革与民生建设相关要求，政策支撑坚实有力；市场层面群众安葬需求旺盛，建设民意基础深厚；选址规划符合国土空间及生态管控要求，区位与用地条件优越；工程建设技术成熟、施工条件完备，实施难度较低；建设资金筹措渠道通畅、来源稳定，资金保障充足；同时项目运营管理模式成熟，各类潜在风险易于防控，兼具良好社会效益与民生价值，整体具备全面且充分的建设实施可行性。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目所需资金10500万元，拟申请专项借款6000万元，项目自有资金4500万元，项目资本金比例为42.9%。本项目资金到位具有高度可行性，可充分满足项目建设运营全周期资金需求。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：由本项目经营过程中产生的净现金流作为还款来源。运营收入对项目的上下波动对指标的影响最大，为主要偿债风险点。			
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目申请投向领域为社会事业—民政等其他社会事业。建设内容为卧碑、花坛葬、壁葬。建设公益性骨灰堂，建设骨灰格，同时配套建设综合服务用房等基础设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：主要在建设投资，通过建设卧碑、花坛葬、壁葬。建设公益性骨灰堂，建设骨灰格等。			
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目申请专项债券共计额度为6000万元，其中2026年度申请专项债券4000万元，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续阶段项目收益来源稳定可靠，项目整个计算期成本费用总体可控，可用于偿付债务的资金较为充裕，项目偿债资金可足额覆盖债券本息，本息覆盖状况优良，具备持续稳定的债务偿付能力，偿还融资借款本息有保障。			
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.05	
	财政资金	政府预算资金安排	0.45	
		政府专项债券资金安排	0.6	
		其中：用作项目资本金	0	
		……		
	自筹资金	自有资金	0	
		市场化融资	0	
		……		
项目中长期目标	持续完善区域公益性殡葬服务网络，稳步扩大公益安葬服务覆盖面，全面推广节地生态安葬模式，持续深化殡葬领域移风易俗工作，不断优化园区服务配套与管护水平，健全长效运营管理机制，全力打造生态化、规范化、普惠化的公益性殡葬示范阵地，长久保障群众基本丧葬需求，持续改善城乡生态人居环境，助力区域民生事业提质升级与社会文明程度稳步提升。			

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	2
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	4
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	94

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 19

1、项目主要内容

贾汪区东部四镇及江庄污水管网提升改造工程，项目代码：2601-320305-04-01-238300。

项目的建设是响应《徐州市“十四五”水务发展规划》等背景下实施的项目。项目的实施提升污水集中收集处理率，提高污水处理厂进厂污水浓度，同时进一步补齐镇区排水防涝设施短板，提升镇区在雨季暴雨条件下的排涝能力。

（1）项目建设规模及内容

对现状排水管、沟(含检查井)清淤排查修复 42.23 公里，对香椿园等排水户进行管网排查；新建 dn110~DN300~DN500 污水管道 24.77 公里，新建 d600~d1500 雨水管道和雨水沟 2.26 公里；新建污水提升泵站 2 座，新建 dn90~dn110 压力管道 2.4 公里；新建 DN400 尾水管道 820 米。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

本项目通过对改造修复现状管道，新建排水管网等方式，提升污水集中收集处理率，提高污水处理厂进厂污水浓度，保护生态环境。

（2）经济效益

项目的实施进一步完善城镇基础设施，改善城镇容貌、满足居民生活需要 、 提高污水入网率、避免污染就近水体水质、促进区域经济快速发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划 2026 年 10 月开工建设，建设周期至 2028 年 10 月。具体实施进度见下表：

期限	目标
2026.10～2026.11	完成工程前期准备工作

期限	目标
2026.12～2027.1	完成初步设计工作
2027.2-2027.4	完成深化施工图设计工作
2027.5-2027.7	完成财评及施工场地准备工作
2027.8-2028.8	工程开工、完成工程施工工作
2028.9-2028.10	预验收整改及竣工验收

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
贾汪区东部四镇及江庄污水管网提升改造工程	13,508.57	-	-	-	-	3,000.00	10,508.57

注：其他资金（非资本金）10508.57 万元，其中下期拟发行债券 4000 万元、政府预算资金安排 5508.57 万元，拟承接债券调整资金 1000 万元。

4、项目预期收益情况

贾汪区东部四镇及江庄污水管网提升改造工程，产生收入的来源为污水处理费收入。总债券存续期内可实现收入合 1.8782 亿元，扣除运营期间污水处理相关成本费用 0.2442 亿元，总债券存续期内可实现净收益 1.6340 亿元，本期债券存续期内可实现净收益 1.5480 亿元。

污水处理费收入。本工程属于雨污分流工程一项，根据《城市排 水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取 0.8，给水日变化系数采用 1.1，地下水渗漏率 15%,污水处理率 90%。通过该项目对污水管网的建设及改造，提高污水处理量 200 万立方/年，其中新增工业企业污水 170 万方，按 6 元/立方测算，新增生活污水 30 万方，按 0.95 元/立方测算。经测算，总债券存续内污水处理费收入合计

1.8782 亿元，本期债券存续期内污水处理费收入合计 1.7793 亿元。

项目运营期间内各项成本费用包括直接成本、 管理及其他费用、相关税费。

直接成本。包括原材料、污泥外运处置费及燃料动力费，按污水处理费收入的 10%测算。经测算，总债券存续期内直接成本合计 0.1878 亿元，本期债券存续期内直接成本合计 0.1779 亿元。

管理及其他费用。按污水处理费收入的 3%测算。经测算，总债券存续期内管理及其他费用合计 0.0563 亿元，本期债券存续期内管理及其他费用合计 0.0534 亿元。

5、事前绩效评估申报表

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	贾汪区东部四镇及江庄污水管网提升改造工程	项目主管部门（盖章）	徐州市贾汪区水务局
（预计）开工时间	2026年10月	（预计）完成时间	2028年10月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州市贾汪区水务局	项目负责人及联系电话	19962708896
项目属性	☑新增债券	□到期申请延续	
项目内容简介	贾汪区东部四镇及江庄污水管网提升改造工程对现状排水管、沟(含检查井)清淤新、改建42.23公里，对香椿园等居民和工业、企业、沿街商铺排水户进行管网排查，新建dn110～DN300～DN500污水管道24.77公里，新建d600～d1500雨水管道和雨水沟2.26公里，新建污水提升泵站2座，新建dn90～dn110压力管道2.4公里，新建DN400尾水管道820米。		
必要性论证	（1）2022年6月，江苏省政府办公厅印发《关于加快推进城市污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》，明确到2025年，全省初步建成源头管控到位、厂网衔接配套、管网养护精细、污水处理优质、污泥处置安全的城市污水收集处理体系，区域污水集中收集处理率明显提高，污染物削减率大幅提升。 （2）根据相关政策及规划要求，本工程建设是必要和迫切的。本项目通过对改造修复现状管道，新建排水管网等方式，提升污水集中收集处理率，提高污水处理厂进厂污水浓度，保护生态环境。经过调查研究、工程分析论证，该项目技术上可行，经济上合理。		
可行性论证	募投项目应付本息合计1.344亿元，用于资金平衡的相关收益合计1.72亿元，合计本息覆盖倍数为1.28倍，本项目计划投资1.3508亿元，其中项目共计申请专项债券资金0.8亿元，其中2026年新增专项债需求0.4亿元（本期），2027年续发专项债券资金0.4亿元，债券期限为20年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率20年期为3.4%。事前绩效评估主要对项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性、中长期目标等内容进行充分论证评估，并按照三级绩效指标进行自测评分，经审核评估结果为通过。		
公益性论证	专项债券资金投向领域为市政和产业园区基础设施:贾汪区东部四镇及江庄污水管网提升改造工程对现状排水管、沟(含检查井)清淤新、改建42.23公里，对香椿园等居民和工业、企业、沿街商铺排水户进行管网排查，新建dn110～DN300～DN500污水管道24.77公里，新建d600～d1500雨水管道和雨水沟2.26公里，新建污水提升泵站2座，新建dn90～dn110压力管道2.4公里，新建DN400尾水管道820米。		
收益性论证	1、项目收入：本工程为属于雨污分流工程一项，根据《城市排水工程规划规范》（GB50318-2000），城市综合生活污水排放系数取0.8，给水日变化系数采用1.1，地下水渗漏率15%，污水处理率90%。通过该项目对污水管网的建设及改造，，提高污水处理量200万立方/年，其中新增工业企业污水170万方，按6元/立方测算，项目年新增污水处理费收入960万元；新增生活污水30万方，按0.95元/立方测算项目，年新增污水处理费收入28.5万元，共计年新增污水处理费988.5万元。债券存续期内收入1.977亿元。 2、项目运营成本：项目运期期间成本包括直接成本、管理及其他费用、相关税费，成本费用合计0.257亿元。 3、项目收益：本期债券存续期内可实现收入合1.977亿元，扣除运营期间污水处理相关成本费用0.257亿元，本期债券存续期内可实现净收益1.72亿元		
	项目（预计）投入资金总额		1.3508
	政府预算资金安排		0.5508

项目资金来源（亿元）	财政资金	政府专项债券资金安排	0.8
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	本项目通过对镇区排水管网改造、新建，综合整治积水点等方式，提升污水集中收集处理率，提高污水处理厂进厂污水浓度，同时进一步补齐镇区排水防涝设施短板，提升镇区在雨季暴雨条件下的排涝能力。经过调查研究、工程分析论证，该项目技术上可行，经济上合理。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容	项目成熟度	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

2026 年第八批江苏省政府新增专项债券（城镇建设专项债券）之丰县项目实施方案

项目 1 沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段（丰县）

1、项目主要内容

本项目路线起自沛县至丰县高速公路与济徐高速公路交叉处，沿丰县县城南部布线，向西经孙楼街道、宋楼镇、王沟镇，止于江苏丰县与山东单县交界处，顺接山东境内在建的徐民高速公路，路线全长约 38.45 公里。全线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 27 米。全线设置丰县（枢纽）宋楼、王沟共 3 处互通式立交，设置丰县服务区（含加油站）1 处，养护工区 1 处，同步建设必要的交通工程和沿线设施。项目投资概算 561558 万元。

2、项目经济社会效益分析

社会效益分析：一是完善国家及省级高速公路网络，优化区域综合交通格局；二是支撑国家区域发展战略，强化徐州全国性综合交通枢纽与淮海经济区中心城市地位；三是深化跨省域协同发展，推动苏鲁豫皖交界地区高质量融合。

经济效益分析：本项目投资额高，具有显著的直接与间接经济效益。一是提升要素配置效率，项目建成后将大幅缩短丰县、沛县与徐州主城区及山东、河南等周边城市间的通行时间，降低

物流运输成本与时间成本，预计每年可为沿线企业及居民节约运输与出行费用数亿元。二是带动沿线产业集聚与升级，项目串联丰县开发区、宋楼、王沟等重点乡镇及农业、商贸、物流节点，将有效促进农产品外运、制造业供应链优化和现代物流业发展，推动县域经济融入区域产业链分工体系。三是放大投资乘数效应，高速公路建设本身将直接拉动建材、机械、劳务等上下游产业需求，并在运营期持续贡献税收与就业岗位。结合区域经济增长乘数效应，预计项目可带动沿线 GDP 增长数十亿元，对苏北欠发达地区稳增长、促振兴具有重要支撑作用。四是提升土地与旅游资源价值，随着交通可达性改善，沿线土地开发价值、文旅资源可进入性将显著提升，进一步拓展地方财政收入来源，形成良性循环发展格局。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段（丰县）	561558.00		17100.00	207523.00			336935.00

说明：其他资本金⑥为拟承接调整地方政府专项债券资金50,200.00万元和自有资本金157,323.00万元，其他资金（非资本金）⑨为自有资金。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

（1）项目运营收入测算

根据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告》，本项目建成后运营收入主要包括收费收入，服务区及沿线广告收益，排障收入和光伏收入，现预测项目运营收入情况如下：

单位：万元

项目名称	项目	金额
沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段（丰县）项目	收费收入	486,682.34
	服务区及沿线广告收益	59,245.83
	排障收入	379.25
	光伏收入	2,482.20
	合计	548,789.62

①收费收入

本次财务评估从实际情况出发，按全封闭收费制式测算收费收入，按使用设施和行驶里程收费。

根据有关规定，对于执行任务的消防车、救护车、执行特殊公务的军、警车辆等，通行费应予免征。本项目收费收入的交通量测算考虑约3%的免费车辆。

根据国务院批准实施的《重大节假日免收小型客车通行费实施方案》（国发〔2012〕37号文）中“重大节假日期间免收7

座及以下小型客车通行费”的相关规定，本项目对小客一类（≤7座）在重大法定节假日及连休日期间（共计20天）不予计列通行费。因此，小客车的收费天数为345天，其它类型车辆按全年收费。

收费收入是指对公路的使用者收取的通行费，收费年收入（R）的测算公式如下：

$$R=\sum_{v=1}^{n}(Tv\times TRv\times Iv\times L)\times 天数$$

Tv——车型 V 的年平均日交通量（绝对数，辆/日）；

TRv——车型 V 的收费标准（元/车次·公里）；

Iv——车型 V 的收费交通量比例；

L——路线长度（公里）；

n——收费车型数。

②服务区及项目沿线广告收益

服务区及项目沿线广告收益包括服务区及项目沿线加油站、充电桩、商业、广告经营收益。服务区及项目沿线广告收益依据周边其他相关高速公路运营数据确定。经调研，近年来，徐州境内高速公路邵楼、彭城、大沙河等十处服务区，主要年平均收入：加油站单侧利润收入600万*2=1200万，充电桩利润收入50万，广告收益利润100万/路段，服务区商业营业收益800万/处，总收益按初年2150万元测算，服务收入按年均增速5%考虑。

③排障收入

高速公路公众车辆提供救援及排障服务，其价格按照政府定

价标准。车辆清障救援服务先行收费标准为《省发改委省交通厅关于进一步规范车辆救援服务收费有关事项的通知》（苏发改服价发〔2019〕82号）标准进行收费。

④光伏收入

本项目在宋楼收费管理站区、王沟收费管理站区、丰县服务区和南侧边坡部分范围设建设光伏设施。

沛丰高速光伏系统25年总发电量约为9648.25万kWh，25年每年平均发电量约385.9万kWh，按80%自用，20%上网进行测算，自用综合电价参照综合单价0.7元/kWh的基础上打9折进行测算。自用部分收入：385.9x0.8（自用比例）x0.7（综合电价）x0.90（折扣）=194.49万元；上网部分收入：385.9x0.2（上网比例）x0.495（上网电价）=38.23万元，合计232.72万元。以上费用包含13%增值税。年均运行成本68.05万元，光伏年均净收益137.9万元。

（2）项目运营成本测算

根据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告》，项目运营成本包括养护费用、大修费用运营管理费用和增值税及附加，现预测项目运营成本情况如下：

单位：万元

项目名称	项目	金额
沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段（丰县）项目	养护费用	12,080.33
	大修费用	7,352.00
	运营管理费用	12,991.92

	增值税及附加	6,888.00
	合计	39,312.25

①养护费用

根据江苏省及徐州市有关高等级公路的运营费用情况，并考虑到未来人员费用的增加，将运营期25年总养护成本，并按照一定增长率，折算每年成本中。经计算，拟定本项目初年养护费用为16万元/公里（含除雪等费用）。考虑本项目运营后，随着交通量的增长，路面和桥梁的破损程度也将逐年增大。因此，养护费用亦随之增加。根据徐州市境内高速养护实际支出情况，本项目取年增长率为2%。

②大修费用

参考江苏省现状其他相似道路的使用大修情况，拟建项目大修年份安排在项目建成后每十年一次。目前江苏省境内的高等级公路大修费用主要考虑重铺路面面层，更换部分交通设施（包括防护栏、交通标志等）等，本次研究按当年日常养护费用的10倍计算。

③运营管理费用

根据本项目未来管理设施的规模，并参考徐州市内高速已有经验，匝道收费站人员编制13人，其中管理岗3人，收费员17人；排障点人员编制10人，其中管理岗2人，排障人员8人；管理分中心人员编制15人，其中管理岗3人，专员12人。管理岗人均年收入按18万元/年，收费员及排障人员收入按10万元/

年，管理专员人均年收入按15万元/年计列，其他物业、水电等成本按1万元/人年计列。拟定运营初年每收费站的运营管理费用为170万元；排障点运营管理费为125万；管理分中心运行管理费250万元；养护工区运营管理费均摊至养护费用中，不另计列，初年合计715万。评价期内，考虑职工工资和福利的实际增长，结合相关管理服务中心收入变化，计算时按每五年3％的幅度递增。

④增值税及附加

本项目采用经营性公路管理模式，增值税附加包括维护建设税、教育费附加和地方教育费附加，其中：城市维护建设税按增值税的5%计征，教育费附加按增值税的3%计征，地方教育费附加按照增值税的2%计征。

增值税根据《财政部国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号）和交通运输部公告2019年第26号的相关规定，建筑施工（第一部分建筑安装工程费）按9%计算进项税；土地使用及征地拆迁(第二部分土地使用及拆迁补偿费）不计进项税；勘察设计、施工监理、专项检测等(第三部分工程建设其他费用，扣除建设单位（业主）管理费)按6%计算进项税；运营成本中的养护及大中修按9%计算进项税。运营收费收入按6%计算销项税，其他商业经营性收入按6%计列销项税。

（3）项目净现金流入

根据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告》，项目净现金流入具体测算情况如下：

单位：万元

序号	项目	金额
一	项目运营收入	548,789.62
1	收费收入	486,682.34
1-1	小客（客1+客2）	190,487.50
1-2	大客（客3+客4）	8,669.92
1-3	小货（货1）	13,206.50
1-4	中货（货2）	21,929.33
1-5	大货（货3+货4）	65,143.42
1-6	汽车列车（货5+货5）	187,245.67
2	服务区及沿线广告收益	59,245.83
2-1	加油站收入	33,056.00
2-2	充电桩收入	1,400.83
2-3	广告收入	2,756.67
2-4	服务区商业收入	22,032.33
3	排障收入	379.25
4	光伏收入	2,482.20
二	项目运营成本	39,312.25
1	养护费用	12,080.33
2	大修费用	7,352.00
3	运营管理费用	12,991.92
3-1	收费站运营管理费用	6,172.67
3-2	排障点运营管理费用	2,273.08
3-3	管理分中心运营管理费用	4,546.17
4	增值税及附加	6,888.00
三	用于资金平衡相关收益	509,477.37

（4）项目收益预测

项目融资本息偿还来源于项目运营收入，于项目运营期间流入。相关收益预测如下：

单位：万元

序号	项目	金额
一	项目运营	
1	项目运营收入	548,789.62
2	减：项目运营成本	39,312.25
3	项目运营净收入	509,477.37
二	项目用于资金平衡收益	509,477.37

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段（丰县）	项目主管部门（盖章）	丰县交通运输局
（预计）开工时间	2026年7月	（预计）完成时间	2029年7月
项目建设/运营单位（盖章）	徐州沛丰高速公路有限公司	项目负责人及联系电话	张国梁 15852212098
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	根据《省发展改革委关于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程初步设计的批复》（苏发改基础发〔2025〕597号），本项目路线起自沛县至丰县高速公路与济徐高速公路交叉处，沿丰县县城南部布线，向西经孙楼街道、宋楼镇、王沟镇，止于江苏丰县与山东单县交界处，顺接山东境内在建的徐民高速公路，路线全长约38.45公里。全线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度120公里/小时，路基宽度27米。全线设置丰县（枢纽）、宋楼、王沟共3处互通式立交，设置丰县服务区（含加油站）1处，养护工区1处，同步建设必要的交通工程和沿线设施。项目投资概算561558万元。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：本项目已获得《省发展改革委关于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2025〕316号），是《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》中新增的重要组成部分，属于江苏省“十五射六纵十横”高速公路网的关键横向通道。 （2）项目实施产生的作用和意义：沛丰高速是淮海经济区协同发展战略交通一体化的重大基础设施，是江苏省高速公路网重要横线，也是加强省际联系、支撑徐州国家级综合交通枢纽建设的关键工程。项目建设将显著提升区域互联互通水平，推动跨省域协同发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已完成项目用地、稳评、环评、安评、文勘、施工招标等工作，施工合同已签订，正在进行试验段施工，主线工程计划2026年7月开工建设。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源于自筹资金及专项债资金，在符合合规要求的前提下申请配套融资，全部资金来源合规、可靠，将按建设进度及时到位和使用。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为收费收入、服务区及项目沿线广告收益、光伏收入等，收入依据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告》《江苏省收费公路车辆通行费收费标准》等相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为交通基础设施中的收费公路领域，本次申请的专项债券资金将专项用于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程建设，符合公益性要求； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：本期专项债券用于沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程项目资本金出资，最终全部形成工程基本支出。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资已经科学测算，根据项目产出及收益情况合理规划债券资金需求，测算科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；本项目在债券存续期内，通过合理经营可以产生收费收入、服务区及项目沿线广告收益、排障收入及光伏收入等作为融资平衡的还款来源，依据《沛县至丰县高速公路济徐高速至苏鲁省界段工程可行性研究报告》《江苏省收费公路车辆通行费收费标准》《关于进一步规范车辆救援服务收费有关事项的通知》（苏发改服价发[2019]82号）等测算。项目全部债券存续期内，本项目收入共计306564万元，运营成本共计约22,036万元，可用于偿还债券本息的收益为284528万元，累计专项债本息110380万元，项目偿债覆盖倍数2.58。项目能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			56.16		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		6.73		
		其中：用作项目资本金		6.73		
	自筹资金	自有资金		49.43		
		市场化融资		0		
项目中长期目标	目标1：严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设。 目标2：进一步完善江苏省高速公路网，优化区域路网结构，强化徐州枢纽地位与淮海经济区中心城市地位，实现区域协调融合发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 2 丰县民族中学老校区教学楼、宋楼中学风雨操场建设项目

1、项目主要内容

（1）项目建设地点

丰县民族中学教学楼位于民族中学老校区院内，具体位置：南临实验楼、北临围墙、东临广场、西临围墙；宋楼中学风雨操场位于宋楼中学院内，具体位置：南临校园道路、北临校园道路、东临围墙、西临综合楼。

（2）建设规模及内容

本项目总占地约 9 亩(约 6000 m^2)，拟将原民族中学老教学楼拆除重建，同时新建宋楼中学风雨操场，总建筑面积约 7200 m^2。其中民族中学教学楼建筑面积 4200 m^2，风雨操场建筑面积 3000 m^2。配套建成后装修、给排水、道路、电气、消防等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目是丰县深入实施县域高中振兴行动计划、完善教育公共服务体系、补齐城乡教育短板的重点民生工程。项目建成后，可新增 800 个优质高中学位，有效缓解县域高中教育资源不足、学位供需紧张的矛盾，更好满足群众对优质教育的期盼，促进教育资源优化配置与均衡发展。

项目实施对提升县域高中教育质量、促进教育公平、缩小城乡办学差距具有重要作用，能够为乡村振兴战略提供人才支撑和

智力保障;同时带动建筑、建材、劳务等相关产业发展，创造就业岗位，助力地方经济社会高质量发展，社会效益显著、长远效益突出。根据可研报告等对项目经济社会效益进行分析。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县民族中学老校区教学楼、宋楼中学风雨操场建设项目	3442.90			2342.9		1100.00	

说明：⑥中含中央预算内投资800万元，中央专项彩票公益金支持地方社会公益事业发展资金体育类700万元(申报用于宋楼中学风雨操场工程子项目)，剩余资金由丰县财政统筹配套保障。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

丰县民族中学是一所省四星级高中学校，丰县宋楼中学为省三星级公办普通高中。本项目收入来源主要是学生学费和住宿费收入。根据本项目可行性研究报告、丰县民族中学、宋楼中学的

财务等资料进行测算。其中：

（1）收入情况

①学费收入

根据《关于公布2020年秋季学期徐州市市区中小学收费目录清单的通知》（徐发改收费发〔2020〕211号），省重点高中（四星级、三星级高中）收费标准为800元/生/学期。丰县民族中学老校区教学楼项目计划于2027年4月完工，该项目建成投入使用后，可新增学位1200个，2027年按新增学位的50%即600人测算，2028年按80%即960人测算，债券存续剩余年限按1200人，测算学生学费收入2,745.60万元；宋楼中学2026年本部学生人数2414人，债券存续期即2027年-2041年，测算学生学费收入5,793.60万元，合计8,539.20万元。

②住宿费收入

学生住宿费的收费标准为200元/生/年。丰县民族中学住宿人数按目前约30%的入住率测算2027年住宿人数为180人，2028年为288人，债券存续剩余年限按360人测算，住宿收入为102.96万元；宋楼中学2026年住宿人数约为2000人，债券存续期即2027年-2041年，测算学生住宿费收入为600.00万元，合计702.96万元。

综上，本项目债券存续期即2027年-2041年收入总额合计9,242.16万元。

（2）成本情况

本项目成本为民族中学（含一期、二期校舍的物业费及维修费）和宋楼中学日常公用经费。参考2025年7月-2026年7月江苏居民消费价格月度环比数据，该区间物价短期年化涨幅约0.9%；鉴于本项目债券存续期存续周期较长，月度环比数据受季节、短期因素扰动，不足以反映未来长期物价变动趋势；出于审慎性原则，本项目运营支出每年增长按1%测算。

民族中学（含一期、二期校舍的物业费及维修费）日常公用经费以西校区现有办学规模为基数进行测算，主要包括水电费、物业管理费、维修费、劳务费，以及办公费、培训费、差旅费、耗材费等维持学校日常运转的支出。根据丰县民族中学西校区2025学年（2025年9月至2026年8月）支出明细表，当期日常公用经费合计为629.26万元，生均成本为0.1634万元/人·年。

宋楼中学日常公用经费以本部和城区两校区为基数进行测算，主要包括水电费、物业管理费、维修费、办公费、印刷费、邮电费、培训费、租赁费、劳务费等维持学校日常运转的支出。根据宋楼中学2025年度部门支出经济分类明细表，当期日常公用经费合计为508.19万元，生均成本为0.1633万元/人·年。

预测期内，日常公用经费以2025学年生均成本为基数，按年增长率1%递增，并与各年度在校学生人数联动测算。

综上，本项目债券存续期即2027年-2041年成本总额12,077.24万元。

根据《江苏省财政厅江苏省教育厅关于提高高中阶段生均公

用经费财政拨款标准的通知》（苏财教〔2020〕6号），公办普通高中年生均公用经费财政拨款标准提高至1000元。根据该标准和学生人数，自2027年-2041年，生均经费抵减付现成本合计5,215.60万元。

抵减后，本项目债券存续期即2027年-2041年成本合计6,861.64万元。

（3）测算预期收益

本项目债券存续期收入合计9,242.16万元，成本合计6,861.64万元，预期收益合计 2,380.52万元。具体测算情况如下:

序号	项目	年均金额	债券存续期合计
一	**收入**		
1	学费费收入	569.28	8,539.20
2	住宿费收入	46.86	702.96
收入合计		**616.14**	**9,242.16**
二	**成本**		
1	水电费	230.12	3,451.80
2	物业费	106.95	1,604.25
3	维修费	136.59	2,048.89
4	其他（主要包含办公费、培训费、劳务、差旅费、耗材费等支出）	331.49	4,972.30
成本合计		**805.15**	**12,077.24**
5	生均经费抵减付现成本	-347.71	-5,215.60
抵减后成本合计		**457.44**	**6,861.64**
三	**项目用于资金平衡收益**	**158.70**	**2,380.52**

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	丰县民族中学老校区教学楼、宋楼中学风雨操场建设项目	项目主管部门（盖章）	丰县教育局
（预计）开工时间	2026年3月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	丰县教育局	项目负责人及联系电话	张忠伟/15852210286
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	民族中学老校区教学楼拆除重建，同时新建宋楼中学风雨操场，总建筑面积约7390平方米。其中民族中学教学楼建筑面积3896平方米，框架结构；风雨操场建筑面积3493平方米，2F框架结构。配套建成后装修、给排水、电气、消防等附属工程。		
必要性论证	（1）《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，加快城镇学校扩容增位，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务，巩固提升高中教育普及水平，鼓励高中阶段学校多样化发展，高中阶段教育毛入学率提高到92%以上； （2）城镇高中学校生源增加，本项目实施可以增加普通高中学位供给，缓解班级容量大、教学资源生均占有量小、体育运动场地老旧等问题，有效改善两校办学条件。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性，项目成熟度100%； （2）项目资金来源申请县财政资金； （3）项目偿债计划可行，无偿债风险点。		
公益性论证	专项债券投向领域为普通高中教育，建设内容为民族中学老校区教学楼拆除重建，同时新建宋楼中学风雨操场，总建筑面积约7390平方米。其中民族中学教学楼建筑面积3896平方米，框架结构；风雨操场建筑面积3493平方米，2F框架结构。配套建成后装修、给排水、电气、消防等附属工程。		
收益性论证	（1）项目总投资0.34429亿元，申请专项债券0.11亿元，其余资金为县财政资金，专项债资金占比例约32%； （2）经测算，债券存续期间项目收益约0.6365亿元，各项成本费用约为0.4225亿元，项目收益约为建设维护成本的1.51倍。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.34429
	财政资金	政府预算资金安排	0.23429
		政府专项债券资金安排	0.11
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	综合提升学生学习生活环境		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

内容（30）	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　处（科）室：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3 丰县民族中学三期建设项目

1、项目主要内容

本项目地块位于丰县西城路东、北环路南、振兴路北。项目计划占地约 66.25 亩(约 44167m²)，拟新建 5F 宿舍楼、3F 餐厅、1F 配电房、1F 看台、1F 消防泵房面积分别约为 9195.86m²、6507.18m²、185.9m²、337.05m²、263.04m²，均为框架结构，抗震设防烈度为 6 度，屋面防水等级为 1 级。同时配套实施供电、通讯、给排水、消防、园林绿化以及建筑周边道路等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

该项目建设期直接拉动建筑、劳务等产业，带动区域经济增长约 1.27 亿元，提供就业岗位，激活本地消费。建成后有效扩充办学承载能力，增加学位供给，生均成本降低、生源外流减少。优化本地教育资源配置，推动基础教育优质均衡发展。

从社会长远发展来看，本项目的落地实施，助力提升教育质量，为地方培养更多优质人力资本，推动县域产业升级与资产增值，形成“教育—人才—经济”良性循环，综合经济效益远超直接投资规模。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县民族中学三期建设项目	9455.26			6455.26		3000.00	

说明:⑥中含2025年中央专项彩票公益金支持地方社会公益事业发展资金1000万元。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

丰县民族中学是一所省四星级高中学校，分为东、西两个校区，丰县民族中学三期建设项目为西校区的扩建项目。本项目收入来源主要是西校区的学生学费和住宿费收入。根据本项目可行性研究报告、丰县民族中学的财务等资料进行测算。其中：

（1）收入情况

①学费收入

根据《关于公布2020年秋季学期徐州市市区中小学收费目录清单的通知》（徐发改收费发〔2020〕211号），四星级高中学校收取学费标准为800元/生·学期。丰县民族中学西校区2026

年学生人数2809人，计划于2028年、2029年、2030年分别扩招学生400人、400人、300人。按照1600元/生.年的收费标准，债券存续期即2027年-2041年，测算西校区学生学费收入合计9,045.60万元。

②住宿费收入

丰县民族中学西校区2026年学生住宿人数1233人，收取学生住宿费的标准为200元/生.年。丰县民族中学三期建设项目建成投入使用后，可新增西校区床位1310张。新增床位按90%的入住率测算2028年及以后新增住宿学生1179人。按照200元/生.年的收费标准，债券存续期即2027年-2041年，测算西校区学生住宿费收入合计700.02万元。

（2）成本情况

本项目成本包括两部分：一是西校区三期建设项目新增宿舍楼、餐厅、看台的物业费及维修费；二是西校区日常公用经费（含一期、二期校舍的物业费及维修费）。参考2025年7月-2026年7月江苏居民消费价格月度环比数据，该区间物价短期年化涨幅约0.9%；鉴于本项目债券存续期存续周期较长，月度环比数据受季节、短期因素扰动，不足以反映未来长期物价变动趋势；出于审慎性原则，本项目运营支出每年增长按1%测算。

①新增宿舍楼、餐厅、看台的物业费

本项目新建宿舍楼、餐厅、看台的物业费，根据丰县民族中学西校区2026年物业管理服务合同价格（年物业费71.28万元）

进行测算，按照西校区一期、二期的建筑面积46,587平方米计算物业费单价0.0015万元/平方米·年。本项目预计于2028年正式投入使用。新建宿舍楼、餐厅、看台的建筑面积合计为16,040.09平方米，物业费按0.0015万元/平方米·年测算，并考虑年增长率1%，则预测期内（2028年至2041年）物业费合计为374.21万元。

②新增宿舍楼、餐厅、看台的维修费

本项目新建宿舍楼、餐厅、看台的维修费，以西校区现有建筑物历史维修费为基数进行测算。根据丰县民族中学西校区2025学年（2025年9月至2026年8月）支出明细表，当期房屋建筑物维修费合计22.96万元，西校区一期、二期建筑面积共计46,587平方米，折合单位维修费为0.0005万元/平方米·年。考虑到一期、二期建筑物已投入使用多年，维修费处于较高水平，而三期新建建筑物在预测期内尚处于较新状态，维修需求相对较低，因此本项目维修费单价按历史单价的30%折算，取0.00015 万元/平方米·年。预测期内，2028年（投入使用当年）至2030年不计增长，自2031年起按年增长率1%测算。经测算，2028年至2041年维修费合计为 35.53 万元。

③日常公用经费（含一期、二期校舍的物业费及维修费）

本项目日常公用经费以西校区现有办学规模为基数进行测算，主要包括水电费、物业管理费、维修费、劳务费，以及办公费、培训费、差旅费、耗材费等维持学校日常运转的支出。根据

丰县民族中学西校区2025学年（2025年9月至2026年8月）支出明细表，当期日常公用经费合计为603.99万元，生均成本为0.1569万元/人·年。

预测期内，日常公用经费以2025学年生均成本为基数，按年增长率1%递增，并与各年度在校学生人数联动测算。经测算，2027年至2041年日常公用经费合计为9,635.15万元。

综上，本项目债券存续期即2027年-2041年成本总额10,044.89万元。

④生均经费抵减付现成本

根据《江苏省财政厅江苏省教育厅关于提高高中阶段生均公用经费财政拨款标准的通知》（苏财教〔2020〕6号），公办普通高中年生均公用经费财政拨款标准提高至1000元。根据该标准和学生人数，自2027年-2041年，生均经费抵减付现成本合计5,653.50万元。

抵减后，本项目债券存续期即2027年-2041年成本合计4,391.39万元。

（3）测算预期收益

本项目债券存续期收入合计9,745.62万元，成本合计4,391.39万元，预期收益合计5,354.23万元。具体测算情况如下:

序号	项目	年均金额	债券存续期合计
一	**收入**		
1	学费费收入	603.04	9,045.60
2	住宿费收入	46.67	700.02
收入合计		**649.71**	**9,745.62**

序号	项目	年均金额	债券存续期合计
二	**成本**		
1	新增宿舍楼、餐厅、看台的物业费及维修费	27.32	409.74
其中：（1）	新增物业费	24.95	374.21
（2）	新增维修费	2.37	35.53
2	日常公用经费（含一期、二期校舍的物业费及维修费）	642.34	9,635.15
其中：（1）	水电费	256.34	3,845.17
（2）	物业费	87.70	1,315.45
（3）	维修费	109.27	1,639.02
（4）	劳务费	85.25	1,278.76
（5）	其他（主要包含办公费、培训费、差旅费、耗材费等支出）	103.78	1,556.75
成本合计		**669.66**	**10,044.89**
3	生均经费抵减付现成本	-376.90	-5,653.50
抵减后成本合计		**292.76**	**4,391.39**
三	**项目用于资金平衡收益**	**356.95**	**5,354.23**

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	丰县民族中学三期建设项目	项目主管部门（盖章）	丰县教育局
（预计）开工时间	2026年6月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	丰县民族中学	项目负责人及联系电话	包洪乾/15852449180
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目占地约44167平方米，建筑面积约16489.03平方米，拟新建5F宿舍楼、3F餐厅、1F配电房、1F看台、1F消防泵房，均为框架结构，抗震设防烈度为6度，屋面防水等级为1级。同时配套实施供电、通讯、给排水、消防、以及建筑周边等附属工程。		
必要性论证	（1）《国民经济和社会发展第14个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，加快城镇学校扩容增位，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务，巩固提升高中教育教育普及水平，鼓励高中阶段学校多样化发展，高中阶段教育毛入学率提高到92%以上； （2）近年来，随着县域经济发展，常住人口增加，城镇高中学校所承受的压力越来越大，学校扩建后，将极大缓解班级容量大、教学资源生均占有量小的问题，能有效改善办学条件，促进学校进一步发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规，项目成熟度100%； （2）项目资金来源申请县财政资金6455.26万元，专项债3000万元； （3）无偿债风险点；		
公益性论证	学校现有宿舍楼4幢（其中两幢为小学教学楼改造），面积12170㎡，每室住12人，最多容纳2156个学生。由于学校远离主城区，90%的学生有在校住宿愿望，需求缺口大。学校餐厅面积小且餐位较少。现有食堂面积3800㎡，三层共1000个座位，如果按4500名学生的规模需要，再加上教师餐厅，很难满足师生就餐需要，为满足师生正常学习生活，我单位拟建丰县民族中学三期建设项目。		
收益性论证	（1）丰县民族中学三期建设目的改善师生工作、学习环境； （2）本项目自身产生收益的来源主要为财政资金与学费，债券存续期内可实现收入合计9856万元，扣除运营期间相关成本费用3530万元，债券存续期内可实现净收益6326万元。2026债券发行金额0.3亿元，年利率按照2.5%计，期限10年，则应偿还本息合计为0.3750亿元。收益覆盖本息倍数为1.68倍。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.945526
	财政资金	政府预算资金安排	0.645526
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：为学生提供足够的学习、生活场所 目标2：有效改善教学环境，提高学校整体实力，对进一步优化学校布局，整合教育资源，促进教育均衡发展					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过☐		通过☑ 不通过☐
审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：韩江鸿　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：孙林　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：王林霞　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4 江苏省电动三轮摩托车零部件产品质量检验检测中心

1、项目主要内容

本项目在原徐州市丰县质量技术监督局院内实施，计划建设一栋三层的框架结构实验楼，占地约 9.42 亩(约 6282.3 ㎡)，建筑面积约 3335.6 ㎡，消防泵房、水池面积约 345.81 ㎡，建筑结构抗震设防烈度拟按 6 度设计，耐火等级拟按二级设计，安全等级拟按二级设计，同时购置电动三轮摩托车零部件检测设备及消音室、暗室布置，配套实验楼装修、给排水、电气、消防等附属工程。

2、项目经济社会效益分析

该项目在丰县东城路西侧实施，检验检测中心建设，推动新能源车辆产业高质量发展，攻关新能源汽车核心技术，形成新能源车辆研发、制造和服务等全产业链环节，培育一批具有自主知识产权和核心技术、质量效益领先的龙头骨干企业，有力推动产业创新发展和转型升级，打造成为世界级新能源车辆产业基地。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省电动三轮摩托车零部件产品质量检验检测中心项目	1811.31			411.31		1400.00	

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

（1）收入：检验检测收入主要包括电动车整车检测及电机、控制器、后桥、减震器、锂电池等零部件的检测。根据丰县综合检验检测中心电动三轮车及配件收费标准，以及对丰县及周边市场电动三轮车整车及零部件企业客户数量预估，预计年收入约280.00万元。

（2）成本：项目成本主要有人员工资、水电费、设备维修及校准费、管理费用及相关税费。其中：检测中心工作人员10名，人员工资预计70.00万元/年；水电费预计8.00万元/年；设备维修费根据丰县综合检验检测中心以往年度实际发生的维修

费支出，预计 10.00 万元/年；设备校准费参照丰县综合检验检测中心 2026 年签订的计量器具校验协议书，预计 10.00 万元/年；管理费用按营业收入的 1.5%计算，预计 4.20 万元/年；相关税费预计 11.87 万元/年。

本项目自 2027 年开始运营，年均可实现收入 280.00 万元，扣除运营期间相关成本费用 114.07 万元，年均可实现净收益 165.93 万元。本期债券存续期收入合计 4,200.00 万元，成本合计 1,711.05 万元，预期收益 2,488.95 万元。具体测算情况如下：

单位：万元

序号	项目	年均金额	本期债券存续期
1-1	检验检测收入	280.00	4,200.00
	收入合计	**280.00**	**4,200.00**
2-1	人员工资	70.00	1,050.00
2-2	水电费	8.00	120.00
2-3	设备维修及校准费	20.00	300.00
2-4	管理费用	4.20	63.00
2-5	相关税费	11.87	178.05
	支出合计	**114.07**	**1,711.05**
	净收益	**165.93**	**2,488.95**

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	江苏省电动三轮摩托车零部件产品质量检验检测中心项目	项目主管部门（盖章）	丰县市场监督管理局
（预计）开工时间	2026年6月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	丰县综合检验检测中心	项目负责人及联系电话	张涛 18052216488
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于徐州市丰县，建设内容包括：占地约9.42亩（约6282.3㎡）计划建设一栋三层的框架结构实验楼，建筑面积约3335.6㎡，消防泵房、消防水池345.81㎡；同时购置电动三轮摩托车零部件检测设备及消音室、暗室布置，配套实验楼装修、给排水、电气、消防等附属工程。		
必要性论证	随着科技的不断进步，电动三轮摩托车零部件在电机技术、控制系统等方面将不断实现创新，未来电动三轮摩托车将朝着智能化方向发展，包括自动驾驶、智能互联等功能，环保政策将继续推动电动三轮摩托车产业的发展，鼓励使用更加环保的材料和技术，为提高电动三轮摩托车的质量水平，更好地满足企业的实际需求，丰县综合检验检测中心拟实施“江苏省电动三轮摩托车零部件产品质量检验检测中心项目”。		
可行性论证	1.项目资金来源和到位可行性： 项目总投资0.181131亿元，2026年申请专项债0.14亿元，共计申请专项债0.14亿元。资本金比例为22.%,符合国家相关的资本金比例要求。根据工程进度，本期拟申请0.14亿元的专项债资金，本次申报额度与2026年建设任务相匹配，资金需求合理。能够按时支出使用、形成相当规模工作量。资金需求合理。 2.募投项目 应付本息合计0.1925亿元，用于资金平衡的相关收益合计0.75亿元，合计本息覆盖倍数为1.75倍， 2026年本项目计划投资0.181131亿元，其中项目本次申请专项债资金0.14亿元，债券期限为15年期，每年年末支付利息，到期偿还本金。假设债券融资利率15年期为2.5%。事前绩效评估主要对项目实施的必要性、可　行性、公益性、收益性、中长期目标等内容进行充分论证评估，并按照三级绩效指标进行自测评分， 经审核评估结果为通过。		
公益性论证	1.通过建立高质量的江苏省电动三轮摩托车零部件产品质量检验检测中心，帮助企业提高零部件可靠性，标准化生产、减少缺陷、提高产品一致性，支撑研发、解决技术瓶颈，助推区域特色产业升级，从低附加值到高值化转型。 2.拟帮扶15家电动三轮摩托车零部件企业提升质量管理水平。通过引入 ISO9001、IATF16949 等先进的质量管理体系，帮助企业建立健全内部质量控制流程，提升产品质量稳定性与可靠性。 3.我们将帮助 8 家企业通过出口认证检测。针对有出口需求的企业，我们将提供一对一的咨询与指导服务，协助其顺利通过各类国际认证，e-mark、CE 认证等，为其产品打入国际市场铺平道路。 4.我们还将重点帮助 3 家企业改进生产工艺，提升合格率。我们将组织专家团队深入企业生产线，对生产工艺进行全面梳理与优化，同时加强员工培训，提升操作技能，从而确保产品合格率大幅提升，降低生产成本，增强市场竞争力，有力推动江苏省电动三轮摩托车零部件产业的持续健康发展。		
收益性论证	1、项目收入 本项目产生收益的来源主要为电动车委托检验检测收入，经过测算，债券存续期内收入为0.75亿元，如下： 本项目通过新建一栋面积约3335.6m2的实验室，及购置电动三轮摩托车零部件检测设备及消音室、暗室布置等，新增委托检验检测收入500万元，债券存续期内收入0.75亿元。 2、项目成本 本期债券存续期内各项成本费用主要为建设成本，成本费用合计0.4125亿元。 3、项目收益 债券存续期内项目收益为0.3375亿元。 2026年债券发行资金0.14亿元，年利率按照2.5%计，期限15年，则应偿还本息合计为0.1925亿元。收益覆盖本息倍数为1.75倍。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.181131
	财政资金	政府预算资金安排	0.041131
		政府专项债券资金安排	0.14
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：帮助企业提高零部件可靠性，标准化生产、减少缺陷、提高产品一致性，支撑研发、解决技术瓶颈，助推区域特色产业升级，从低附加值到高值化转型。 目标2：产品合格率提升，降低生产成本，增强市场竞争力，有力推动江苏省电动三轮摩托车零部件产业的持续健康发展。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 5 丰县城市供水提标改造工程（一期）

1、项目主要内容

本项目拟实施城市 89 个老旧小区(含城中村)供水管网、水表、阀门及附属配套设施井室、表池、路面切割破除恢复等提标改造及 117 个二次供水泵房和供水设施设备维修、维护提标改造，其中 dn200 管网 1450m，dn160 管，网 12745m，dnl10 管网 32155m，dn90 管网 29439m，dn63 管网 133180m，dn50 管网 22000m，dn25 管网 190101m，dn20 管网、375640m。

2、项目经济社会效益分析

该项目建成以后，将完善丰县的供水状况，解决了老城区、经济开发区及城中村饮水安全问题，提高丰县供水系统的水质、水量、水压，保障老小区及城中村居民饮水安全，有助于人民生活水平的提高。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
丰县城市供水提标改造工程（一期）	9931.40			2031.40		2000.00	5900.00

说明：其他资金5,900.00万元为未来拟申请发行的地方政府专项债券资金。

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

（1）收入情况

丰县城市供水提标改造工程（一期）项目完成后收入主要为供水收入。根据《关于丰县城镇供水价格调整与政策优化有关事项的通知》丰经发〔2024〕75号，城区居民生活供水基本水价为1.70元/立方米（根据谨慎性原则，按照第一阶梯计算），水量按照可研报告测算2,905.96 万吨/年作为本次测算依据。

（2）成本情况

本项目运营成本主要包含材料费、动力费、人工费、修理费、检测费、其他费用及营业税金及附加等费用。本次测算以运营公司2023—2025年三年平均运营成本为基准数据，结合企业现状年均售水量4360万吨，先核算各成本要素单位水量成本，再结合本项目提标改造后新增售水量2905.96万吨，逐项测算项目投运后新增各分项年平均运营成本，具体测算情况如下：

①材料费：根据运营公司2023—2025年财务数据统计，企业三年平均年度材料费为1,883.05万元。基于年均售水量4360万吨测算，材料费单位成本为4318.91元/万吨。结合本项目新增售水量2905.96万吨核算，本项目年均新增材料费为1,255.49万元。

②动力费：运营公司2023—2025年三年平均年度动力费为

1723.26 万元，对应现状年均售水量测算，动力费单位成本为3952.42 元/万吨。按照项目新增售水量规模测算，本项目年均新增动力费为 1148.95 万元。

③人工费：依托企业 2023—2025 年三年财务核算数据，公司年均人工费支出为 805.76 万元，折算单位水量人工费成本为1848.08 元/万吨。结合本次供水提标改造新增售水量测算，项目年均新增人工费成本 537.23 万元。

④维护修理费：经统计，运营公司 2023—2025 年三年平均年度维护修理费为 78.24 万元，测算得出单位水量修理费成本为179.44 元/万吨。对应项目新增供水规模，测算本项目年均新增维护修理费 52.16 万元。

⑤检测费：运营公司 2023—2025 年三年平均年度水质、设备等检测费用为 27.16 万元，折算单位水量检测费成本为 62.30 元/万吨。结合项目提标改造新增售水量，测算项目年均新增检测费 18.11 万元。

⑥其他费用：按各要素成本的 2%测算。

⑦增值税及附加税

本项目销项税税率按 9%计算，进项税中材料费用税率按 9%、动力费和修理费税率按 13%、检测费税率 6%、其他费用税率按 9%。

税金及附加包括城市建设维护税按照 5%测算，教育费附加按照 5%测算

本项目自2029年开始运营，全部债券存续期收入合计63,451.22万元，成本合计43,010.52万元，增值税税金及附加合计1,141.56万元，所得税3,433.08万元，预期收益合计15,866.06万元。本期债券存续期收入合计58,918.99万元，成本合计39,938.34万元，增值税税金及附加合计995.67万元，所得税3,189.42万元，预期收益合计14,795.56万元。具体测算情况如下:

单位：万元

序号	项目	本期债券存续期年均	本期债券存续期合计	全部债券存续期年均	全部债券存续期合计
1	**收入**	**4,532.23**	**58,918.99**	**4,532.23**	**63,451.22**
1-1	水费收入	4,532.23	58,918.99	4,532.23	63,451.22
2	**增值税及附加**	**76.59**	**995.67**	**81.54**	**1,141.56**
3	**成本**	**3,072.18**	**39,938.34**	**3,072.18**	**43,010.52**
3-1	材料费	1,255.49	16,321.37	1,255.49	17,576.86
3-2	动力费	1,148.95	14,936.35	1,148.95	16,085.30
3-3	人工费	537.23	6,983.99	537.23	7,521.22
3-4	维护修理费	52.16	678.08	52.16	730.24
3-5	检测费	18.11	235.43	18.11	253.54
3-6	其他费用	60.24	783.12	60.24	843.36
4	**所得税**	**245.34**	**3,189.42**	**245.22**	**3,433.08**
5	**项目用于资金平衡收益**	**1,138.12**	**14,795.56**	**1,133.29**	**15,866.06**

附件3

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	丰县城市供水提标改造工程（一期）	项目主管部门（盖章）	丰县水务局
（预计）开工时间	2026年10月	（预计）完成时间	2028年10月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏汉之源水务有限公司	项目负责人及联系电话	杨磊 18251703160
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	（1）对苏鲁豫皖市场、老凤凰嗪等16个小区约12400米供水管网进行更新改造，其中：管径DN110管网7800米、管径DN160管网4300米、管径DN200管网300米。（2）对外贸局东侧门面、侯园小区职教宿舍楼等50个老小区17601户约288661米的供水管网设施进行更新改造，其中：管径DN25管网187671米、DN50管网22000米、DN63管网37850米、DN90管网15855米、DN110管网19090米、DN160管网5045米、DN200管网1150米。（3）对孙楼、朱尧、蔡楼等15个城中村9178户约480249米的供水管网设施进行更新改造，其中：管径DN20管网367120米、DN63管网91780米、DN90管网12684米、DN110管网5265米、DN160管网3400米。（4）完成学士园、江山花园、翡翠城一期、翡翠城三期等117个小区二级供水泵房更新改造。（5）对黄庄、侯园大队菜市街等8个小区541户约15400米的供水管网设施改造修复，其中：管径DN20管网8520米、DN25管网2430米、DN63管网3550米、DN90管网900米。		
必要性论证	（1）项目经丰县政务服务管理办公室以丰政务办批复变更[2026]3号批复实施； （2）本项目建成以后，将完善丰县的供水状况，解决了老城区、经济开发区及城中村饮水安全问题，提高丰县供水系统的水质、水量、水压，保障老小区及城中村居民饮水安全，有助于人民生活水平的提高。		
可行性论证	（1）《丰县“十五五”水务发展规划》要求，推进市政供水管网改造工程建设，全面巩固丰县城乡饮水安全成果，提高城乡安全饮水保障水平； （2）项目资金来源为自有资金和政府专项债； （3）项目偿债计划可行。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为供排水；建设内容：1.对苏鲁豫皖市场、老凤凰嗪等16个小区约12400米供水管网进行更新改造。2.对外贸局东侧门面、侯园小区职教宿舍楼等50个老小区17601户约288661米的供水管网设施进行更新改造。3.对孙楼、朱尧、蔡楼等15个城中村9178户约480249米的供水管网设施进行更新改造。4.完成学士园、江山花园、翡翠城一期、翡翠城三期等117个小区二级供水泵房更新改造。5.对黄庄、侯园大队菜市街等8个小区541户约15400米的供水管网设施改造修复。 （2）专项债券资金形成的支出具体包压力表、计量表安装，管网铺设及配套工程等。		
收益性论证	1.项目收入 本项目收入来源主要是供水水费收入，债券存续期内收入为24634.35万元。按照项目改造覆盖管网服务范围，核定项目年均售水量966.05 万立方米，按 1.70 元 / 立方米的基本水价测算，债券存续期内收入24634.35万元。同时工程完成后供水保障能力显著提升。 2.项目成本 本期券存续期内各项成本费用主要为建设成本，成本费用合计9104.24万元。 3.项目收益 债券存续期内项目收益为12588.11万元。2026年债券发行资金2000万元，2027年债券发行金额3449万元，2028年债券发行金额2000万元，共计发行债券资金7449万元，年利率按照2%计，期限15年，收益覆盖本息倍数为1.3倍，项目收益偿还债券本息有保证。		

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.99		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.74		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.25		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：完成老小区供水管网更新改造、城中村供水管网更新改造。 目标2：完成二次泵房改造工程、小区管网新建扩容。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

附件4

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

沛县 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目 1

1、项目主要内容

（1）污水管网提升改造工程共计铺设污水管网 114.30km；砌筑直径 1250mm 污水检查井 1422 座，直径 1500mm 污水检查井 545 座、1800*1100mm 矩形污水检查井 95 座，破除并修复路面面积 166306 平方米。

（2）安装各类水泵 7 台，建设布（排）水渠 2000 米，埋设 DN700 钢管 3200 米。

（3）实施生态岸坡修整 14000 米。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设可进一步完善优化污水管网，提升片区基础设施服务水平，改善了生产生活环境，推动沛县经济开发区社会经济进一步的发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

总投资 58141.55 万元，其中：项目资金来源为自筹资金 41241.55 万元，政府专项债券资金安排 16900.00 万元，已有地方政府专项债券资金 0.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 16900.00 万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
	58141.55			41241.55	0	16900	0

本项目于2023年8月开工建设，建设周期至2027年6月，建设期47个月。具体实施进度见下表：

项目实施步骤	2023年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年
	5月-8月	9月-12月	1月-12月	1月-12月	1月-12月	1月-6月
项目前期工作						
勘察/规划设计						
项目招投标						
管网施工						
组织验收						

4、项目预期收益情况

本项目建成后，所建设的污水管道以租赁的方式交付给污水处理厂使用。项目建成后预计收益总额5.62亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	生态安全隔离带及污水管网提升改造工程项目 发改委投资项目代码： 2301-320356-04-01-198380	项目主管部门 （盖章）	沛县人民政府国有资产监督管理办公室
（预计）开工时间	2023.8	（预计）完成时间	2027.6
项目建设/运营单位（盖章）	沛县汉海建设管理有限公司	项目负责人及联系电话	刘忠兴 17606181699
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	生态安全隔离带及污水管网提升改造工程主要建设内容包括：（1）污水管网提升改造工程共计铺设污水管网 114.30km；砌筑直径 1250mm 污水检查井 1422 座，直径 1500mm 污水检查井 545 座、1800*1100mm 矩形污水检查井 95 座，破除并修复路面面积 166306 平方米。（2）安装各类水泵 7 台，建设布（排）水渠 2000 米，埋设 DN700 钢管 3200 米。（3）实施生态岸坡修整 14000 米。		
必要性论证	（1）项目建设是改善沛县经济开发区基础设施水平的需求 开发区部分工业废水和生活污水就近排入水体，污染环境，影响居民健康与招商引资。完善污水管网是开发区发展的基本前提，有利于经济与环保协调发展，改善水环境，实现可持续发展。 （2）项目建设是保护京杭大运河、南四湖水质的需要。徐沛河、丰沛河等河道最终汇入京杭大运河。本项目通过污水管网和人工湿地建设，可削减污染负荷，提升水环境容量，改善区域水质，保障运河水质安全。 （3）项目建设是防止沛县水体污染、确保南水北调工程水质的需要。京杭大运河徐州段是南水北调东线工程的骨干河道，也是重要水源地。加快污水管网建设与河道清淤，是落实“先治污后通水”要求、保障南水北调水质安全的关键举措。 （4）项目建设是充分发挥污水处理厂功能的需要。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：审批流程完备，建设条件成熟可控。审批流程规范，前期手续齐全。已完成项目备案（沛开经发备〔2023〕5 号）。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为自筹资金 41241.55 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 16900.00 万元。 （3）政策契合性：顺应环保与产业发展政策。 （4）效益合理性：经济社会生态效益兼具，符合可持续发展目标。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）通过污水管网提升改造和人工湿地建设，可有效削减入河污染物，改善京杭大运河及南四湖水质，保障区域水生态安全，惠及整个流域的饮用水源保护。
（2）项目能消除污水直排带来的恶臭、蚊蝇等环境问题，改善居民生活与工作环境，减少水污染引发的健康风险。
（3）完善的基础设施有助于提升区域人居环境质量，增强人民群众的获得感与幸福感。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目已在沛县经济开发区经济发展局备案，项目投资已进行深入可行性研究及测算，依据科学合理；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续期（2026 年—2046 年）内应付债务资金本息之和 27716.00 万元，其中债务还本 16900.00 万元，利息支出 10816.00 万元，项目全部收益合计为 56,201.35 万元，项目整体收益覆盖倍数 2.03。符合相关项目收益平衡要求。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">5.8141</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">1.6900</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">4.1241</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：提高污水收集效率，发挥污水处理厂治污减排功能，保障企事业单位及居民供水安全。
目标 2：提升排水防涝能力，促进市政管网雨污分流，降低水量对污水处理厂的冲击，保证污水处理厂的处理效率。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标：	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：蔡锋　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）		

项目 2

1、项目主要内容

沛县大屯片区污水处理提质增效四期工程主要建设内容包括：市政管网、地块排水管、排水关键节点检测等。其中市政道路雨污分流改造工程 14.2 公里，包括球墨铸铁管 DN300 约 726m、DN400 约 3211m、DN500 约 2055m、DN600 约 1487m 等；小区、单位庭院、居民区等地块内改造管网，改造约 83 公里，包括 PE 实壁管（PE100）DN315 约 24546m、DN400 约 280m 等；排水关键节点监测共计 25 套。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

雨污水管网系统的建设，促进城市基础设施建设。污水经处理后排放，改变了城市污水分散直排对水体的污染，对开发利用土地，取得更好的经济效益起到促进作用。具体体现在：有利于改善投资环境、吸引外资、发展经济：增加农渔业的产量；提高农副产品和工业产品质量，减少城市自来水厂净化处理成本等方面。

（2）社会效益

雨污水管网的建设，是城市基础设施建设的重要组成部分，是现代化文明城市的重要标志。该项工程的实施将为改变城市部

分污水直接排入城区河道的现状，对减轻污水对城市水体污染，改善城市的环境卫生面貌，提高人民生活及健康水平起到积极作用。同时对于改善投资环境，吸引投资项目，促进经济的发展，进一步提高在国内的知名度，也将起到促进作用，其社会及环境效益是明显的。

排水系统提升工程是一项提高人民生活水平、从整体上改善城区生态环境，建设文明卫生城市，为子孙后代造福、对大屯片区持续发展有利的公用事业工程，其效益主要表现为社会效益。本工程主要为城市服务，为社会服务，为社会创造有形的价值和无形的价值，并大幅度整体提高城市形象。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 18015.31 万元，其中：项目资金来源为财政预算安排资金 3615.31 万元，政府专项债券资金安排 14400 万元。拟使用本期地方政府专项债券资金 9000 元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

			金额⑤				
沛县大屯片区污水处理提质增效四期工程	18015.31	0	0	3615.31	0	9000	5400

注：（1）其他资金（非资本金）5400 万元为 2027 年预计发行的政府专项债。

本项目计划于 2026 年 10 月开工建设，计划于 2027 年 10 月完工，建设期共 12 个月。

项目实施步骤	2026 年 6 月-9 月	2026 年 10 月-12 月	2027 年 1 月-3 月	2027 年 4 月-6 月	2027 年 7 月-9 月	2027 年 10 月
项目审批	■					
勘察/规划设计	■					
项目招投标	■	■				
三通一平等		■				
管道施工		■	■	■	■	
路面回复		■	■	■	■	■

4、项目预期收益情况

本项目建成后主要为城市服务，为社会服务，为社会创造有形的价值和无形的价值，并大幅度整体提高城市形象。项目收益总额 2.84 亿元，来源大屯片区污水处理费收入。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沛县大屯片区污水处理提质增效四期工程 发改委投资项目代码： 2509-320322-04-01-704226	项目主管部门（盖章）	沛县水务局
（预计）开工时间	2026.10	（预计）完成时间	2027.10
项目建设/运营单位（盖章）	沛县水务局	项目负责人及联系电话	姚辉尧 19905227998
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目拟对大屯片区生活污水处理提质增效。项目主要工程内容包括：市政管网、地块排水管、排水关键节点检测等。其中市政道路雨污分流改造工程 14.2 公里，包括球墨铸铁管 DN300 约 726m、DN400 约 3211m、DN500 约 2055m、DN600 约 1487m 等；小区、单位庭院、居民区等地块内改造管网改造约 83 公里，包括 PE 实壁管（PE100）DN315 约 24546m、DN400 约 280m 等；排水关键节点监测共计 25 套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《沛县全面提升城市污水集中收集处理率实施方案》。 （2）项目实施产生的作用和意义：完善城市基础设施建设，提升城市雨污分流率，消除城市污水收集管网空白区，提升生活污水集中收集处理率，改善城市居民生活环境，改善地表水环境质量。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目不新增建设用地，符合城市总体规划和排水专项规划；项目完成立项，立项批复为沛经审发〔2025〕155 号。项目列入县三重一大重点项目清单。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资为 18015.31 万元，其中：拟发行政府专项债券资金 14400 万元，使用资本金 3615.31 万元。		

公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：主要建设项目新建市政污水管网，市政雨污分流改造管网，地块雨污分流改造管网，“小散乱”排水户整治，市政管网排查检测与修复等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：用于污水管网建设是改善民生、发展经济的重要工具，公益性支出主要用工程建设。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该建设单位具有多年市政雨污水建设经验，项目已经进行可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收益可以覆盖债券本息的。符合相关项目收益平衡要求。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.8015
	财政资金	政府预算资金安排	0.3615
		政府专项债券资金安排	1.4400
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：提高污水收集效率，发挥污水处理厂治污减排功能，保障企事业单位及居民环境安全。 目标2：提升排水防涝能力，促进市政管网雨污分流，降低水量对污水处理厂的冲击，保证污水处理厂的处理效率。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 3

1、项目主要内容

沛县居民小区二次供水更新改造工程项目建设地点位于沛城街道、汉源街道、汉兴街道等 110 个小区。主要建设内容包括：对沛县城区内的江南名都小区、江南美术馆、江南山水、汉城国际、紫荆花园、香颂雅苑、嘉华世纪、歌风新区、新沛东区等 110 个老旧小区进行二次供水改造，包括供水加压泵设备 125 套、监控系统 83 套、泵房建设及基础设施 83 套、信息化建设等。小区庭院改造管道工程涉及 59 个小区，包括 DN63 约 17160m、DN75 约 20624m、DN90 约 13728m、DN110 约 57352m 等，路面破除修复面积约 165737 ㎡。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

通过更新改造 125 套供水加压泵设备及配套监控系统，可显著降低老旧泵站的高能耗问题，可每年节约电费及维修成本，长期运营成本大幅下降。其次，管网改造采用 DN63 至 DN110 等多种规格管道，总长度超过 10 万米，减少了爆管和漏损带来的水资源浪费，提升供水效率，间接降低自来水公司的产销差水量，增加水费收入。同时，路面破除修复面积约 16.6 万平方米，带动当地建材、施工、设备制造等相关产业发展，创造就业岗位，

促进地方税收增长。项目建成后，还能减少因水压不足、水质不稳引发的居民投诉和补偿支出，从源头上降低社会管理成本，实现资源节约与经济效益双赢。

（2）社会效益

该项目覆盖沛县110个老旧小区，直接惠及数万户居民，重点解决了高层住户长期水压不足、高峰期断水等民生痛点，显著提升居民生活品质和满意度。泵房及信息化系统建设实现了供水远程监控与智能调度，一旦发生故障可快速响应，保障供水安全，避免因停水引发的邻里纠纷和生活不便。庭院管网更新后，老旧铸铁管被替换为耐腐蚀、抗冲击的新型管材，杜绝了因管道老化导致的“黄水”“锈水”现象，保障了居民饮用水安全。此外，路面修复改善了小区内部及周边道路环境，减少了因井盖破损、路面塌陷带来的安全隐患，提升了城市整体形象，增强了群众获得感和政府公信力，对构建和谐社会具有积极推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资14251.33万元，其中：项目资金来源为财政预算安排资金4311.33万元，政府专项债券资金安排9940万元。拟使用本期地方政府专项债券资金5000万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
沛县居民小区二次供水更新改造工程	14251.33	0	0	4311.33	0	5000	4940

注：（1）其他资金（非资本金）4940 万元为 2027 年预计发行的政府专项债

本项目计划于 2026 年 10 月开工建设，计划于 2027 年 12 月完工，建设期共 15 个月。

项目实施步骤	2026 年 6 月-9 月	2026 年 10 月-12 月	2027 年 1 月-3 月	2027 年 4 月-6 月	2027 年 7 月-9 月	2027 年 10 月-12 月
项目审批						
勘察/规划设计						
项目招投标						
三通一平等						
管道施工						
泵房装饰改造						
加压设备安装						

4、项目预期收益情况

本项目建设可以提升了城市整体形象，增强了群众获得感和政府公信力，对构建和谐社会具有积极推动作用。项目收益总额 1.81 亿元，项目收取供水收入合计 3.07 亿元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	沛县居民小区二次供水更新改造工程 发改委投资项目代码： 2601-320322-04-01-414160	项目主管部门（盖章）	沛县水务局
（预计）开工时间	2026.10	（预计）完成时间	2027.12
项目建设/运营单位（盖章）	沛县水务局	项目负责人及联系电话	姚辉尧 19905227998
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	对沛县城区内的江南名都小区、江南美术馆、江南山水、汉城国际、紫荆花园、香颂雅苑、嘉华世纪 、歌风新区、新沛东区等 110 个老旧小区进行二次供水改造，包括供水加压泵设备 125 套、监控系统 83 套、泵房建设及基础设施 83 套、信息化建设等。小区庭院改造管道工程涉及 59 个小区，包括 DN63 约 17160m、DN75 约 20624m、DN90 约 13728m、DN110 约 57352m 等，路面破除修复面积约 165737㎡。		
必要性论证	（1）沛县城区 110 个老旧小区现有二次供水设施普遍老化，设备能耗高、故障频发，导致高层住户经常面临水压不足、间歇性停水等问题，严重影响居民正常生活。 （2）老旧管网漏损严重，造成水资源大量浪费，且因管道锈蚀易引发水质二次污染，威胁居民饮水安全。通过系统化改造，可从根本上解决供水瓶颈，消除安全隐患，是提升城市基础设施保障能力的必然要求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目不新增建设用地，符合城市总体规划和排水专项规划；项目完成立项，立项批复为沛经审发〔2026〕6 号。项目列入县三重一大重点项目清单。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资为 14251.33 万元，其中：拟发行政府专项债券资金 9940 万元，使用资本金 4311.33 万元。		
公益性论证	（1）保障公众健康，通过更新老旧管网与泵房，消除因管道锈蚀导致的水质污染风险，确保居民饮用水安全。 （2）维护社会公平，解决老旧小区高层住户长期“用水难”问题，消除因水压不足造成的邻里矛盾和生活不便。 （3）提升生活品质，道路修复与泵房建设同步改善了小区公共环境，让全体居民共享城市发展成果，充分体现了政府兜底民生底线、维护公共利益的职责与担当。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：该建设单位具有多年市政供水建设经验，项目已经进行可行性研究论证，经过设计概算，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续期收益可以覆盖债券本息。符合相关项目收益平衡要求。		
项目资金	项目（预计）投入资金总额		1.4251

来源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排				0.9940
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				0.4311
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：建全县智慧供水调度体系，实现泵房无人值守与远程监控。 目标2：消除老旧管网漏损，保障水质稳定达标，让居民享受24小时不间断的优质供水服务。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够	匹配	2	2

			切实发挥作用			
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债务资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

新沂市2026年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目1：新沂经济开发区保障性租赁住房项目

1、项目主要内容

本项目拟对现有的16栋住宅楼（包括5栋6F住宅楼、7栋11F住宅楼、4栋18F住宅楼）进行内部装饰装修，总建筑面积158533.48㎡，其中地上建筑面积151101.09㎡（包括住宅建筑面积147137.22㎡、配套商业建筑面积3963.87㎡），地下停车场7432.39㎡。主要包括地面、吊顶、墙面的硬装施工，门窗、水电改造、综合布线以及窗帘、灯具、卫生洁具等软装工程，并配置家具家电，满足生活居住要求，同时对地下停车场进行提档升级改造。

2、项目经济社会效益分析

⑴项目的实施为新市民、青年人提供了良好的居住条件，有利于吸引人才、留住人才，进而促进新沂市新型城镇化的加速发展；

⑵项目的实施能够缓解住房租赁市场结构性供给不足，促进房地产市场平稳健康发展；

⑶项目的实施能够带动钢铁、水泥等建材以及家居、家电等内需，对激发消费市场活力具有积极的影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府	其他资本金⑥	已有地方政府专项债	拟使用本期地方政府专项债	其他资金（非资本金）⑨

		券资金金额④	专项债券资金金额⑤		券资金金额⑦	券资金金额⑧	
新沂经济开发区保障性租赁住房项目	28800.7				4000	19000	5800.7

注：资金来源中其他资金为自筹资金。

4、项目预期收益情况

本项目收入来源包括：保障性租赁用房出租收入、配套商业出租收入、配套停车场租赁收入。总债券存续期内，项目运营收入 84,084.14 万元；本期债券存续期内，项目运营收入 50,459.05 万元。

成本费用包括：职工薪酬、维修费、管理费用等。总债券存续期内，项目运营成本（不含财务费用）9,845.42 万元；本期债券存续期内，项目运营成本（不含财务费用）6,440.13 万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，总债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 62,172.06 万元；本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益 40,296.48 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	新沂经济开发区保障性租赁住房项目	项目主管部门（盖章）	江苏新沂经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2026 年 9 月 30 日	（预计）完成时间	2027 年 9 月 30 日

项目建设/运营单位（盖章）	新沂经济开发区建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	王点点 17888188727
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	对现有的16栋住宅楼（包括5栋6F住宅楼、7栋11F住宅楼、4栋18F住宅楼）进行内部装饰装修，总建筑面积158533.48㎡，其中地上建筑面积151101.09㎡（包括住宅建筑面积147137.22㎡、配套商业建筑面积3963.87㎡），地下停车场7432.39㎡。主要包括地面、吊顶、墙面的硬装施工，门窗、水电改造、综合布线以及窗帘、灯具、卫生洁具等软装工程，并配置家具家电，满足生活居住要求，同时对地下停车场进行提档升级改造。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《新沂经济开发区保障性租赁住房项目》立项文件，项目代码：2306-320354-89-05-985789； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目将盘活存量房源，打造功能齐全、配套完善、服务规范的保障性租赁用房，有效增加租赁住房供给，满足新市民、青年人以及引进人才等群体住房需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设已经编制项目申请报告，取得批复文件。 本项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 (2）项目资金来源和到位可行性； 项目拟投资2.88007亿元，其中：自筹项目资金0.58007亿元，专项债券预计发行2.3亿元（其中已调整发行0.4亿元，本次新增发行1.9亿元）。 目前，项目资本金已陆续到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 按照项目在存续期内收入和支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。项目收益可覆盖，偿债计划可行，无风险。		
公益性论证	（1）项目实施能够促进城市新型城镇化的快速发展。城市要发展，离不开人口支撑，项目为新市民、青年人提供配套设施完善，功能齐全的保障性长期租赁用房，可以更好地满足这些群体多样化、多元化的住房需求，确保他们能够“租得到、租得起、租得近、租得好、租得稳”。 （2）项目实施能够促进房地产市场的健康发展。项目实施是构建多元化住房供给体系，推动以人为本的新型城镇化的需要，对推动加快建立“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，缓解住房租赁市场结构性供给不足，促进房地产市场平稳健康发展具有积极的意义。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目符合国家、地方债务相关政策文件要求，项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要，项目申请专项债券资金规模与项目收益大小相匹配。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目收入来源包括主要包括保障性租赁用房出租收入、配套商业出租收入、配套停车场租赁收入。
项目运营期收入可收益自平衡，债券期限与项目现金流回收周期匹配。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">2.88007</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">2.3(已调整发行 0.4 亿元，本次新增发行 1.9 亿元）</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">0.58007</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度，按相关制度使用项目资金、管理项目运营；
目标 2：控制项目完工进度及项目成本，如期、保质、保量的完成工作目标；
目标 3：项目运营期间，按计划实现收入、支出、还本付息，实现专项债券项目年度收支平衡；
目标 4：促进城市新型城镇化的快速发展，促进房地产市场的健康发展，促进拉动内需，激发消费市场活力。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策
（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>2</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	1.9
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1.9
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.9
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1.8
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.8
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.8

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	2.8
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2.6
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3.5
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		97.6

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		**通　过☑ 不通过□**	**通　过☑ 不通过□**	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

新沂市2026年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目2：新沂市2026年度基础设施薄弱小区专项整治项目

1、项目主要内容

项目位于新沂市北沟街道，包含温馨家园、惠丰园、怡东花园、罗马名城4个小区，总建筑面积40.9万平方米，103栋楼，涉及居民3676户。针对小区基础设施薄弱项实施专项整治，包含道路改造6.4万平方米，房屋外立面修补出新27.6万平方米，屋面防水修缮9万平方米，铺设污水管网1.5万米，铺设雨水管网1.7万米，更新供水管网1.2万米，架空线路规整入地4.7万米，增设机动车停车位1000个，更换灭火器420组，增设微型消防站30个等。

2、项目经济社会效益分析

⑴项目的实施保障了基础设施薄弱小区的正常运营，切实解决了基础设施薄弱小区配套落后的问题；

⑵项目的实施有利于美化城镇环境，完善城镇功能，具有综合的社会经济效益；

⑶本项目建设期将为社会提供大量的短期就业机会，在项目经营期能为社会提供一定量的就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元）①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新沂市2026年度基础设施薄弱小区专项整治项目	11487					3000	8487

注：资金来源中其他资金为自筹资金。

4、项目预期收益情况

本项目收入来源包括：小区公共部位广告牌广告收入、小区服务用房出租收入、公共停车场收入、新能源汽车充电服务收入等。本期债券存续期内，项目运营收入10,328.27万元。

成本费用主要包括：维修费、管理费用、职工薪酬等。本期债券存续期内，项目运营成本（不含财务费用）2,977.75万元。

结合相关的项目收入和项目成本预测情况，本期债券存续期内，可用于还本付息的项目收益6,708.61万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	新沂市2026年度基础设施薄弱小区专项整治项目	项目主管部门（盖章）	新沂市房产服务中心

（预计）开工时间	2026年9月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	新沂市房产服务中心	项目负责人及联系电话	孟亮 13813256860
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目位于新沂市北沟街道，包含温馨家园、惠丰园、怡东花园、罗马名城4个小区，总建筑面积40.9万平方米，103栋楼，涉及居民3676户。针对小区基础设施薄弱项实施专项整治，包含道路改造6.4万平方米，房屋外立面修补出新27.6万平方米，屋面防水修缮9万平方米，铺设污水管网1.5万米，铺设雨水管网1.7万米，更新供水管网1.2万米，架空线路规整入地4.7万米，增设机动车停车位1000个，更换灭火器420组，增设微型消防站30个等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：新经开审〔2025〕3号； （2）项目实施产生的作用和意义：本项目的实施，保障了基础设施薄弱小区的正常运营，切实解决了基础设施薄弱小区配套落后的问题。项目的实施将有利于美化城镇环境，完善城镇功能，具有综合的社会经济效益。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设已经编制项目可研性报告，江苏新沂经济开发区经济发展局对项目进行批复。 本项目已经过严格的可行性论证，实施条件成熟，实施计划科学可行。项目实施单位根据项目的需要成立项目组，制定了项目相关的管理制度。人员职责分工明确合理，运行机制完善，工程计划进度安排清晰明确，能够有效完成项目建设。 (2）项目资金来源和到位可行性； 项目投资1.1487亿元，其中：自筹项目资金0.8487亿元，专项债券0.3000亿元。 目前，项目资本金已陆续到位，专项债券为政府发债，信誉度高，资金能及时到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点； 按照项目在存续期内收入和支出测算，项目实施单位在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.511倍，还本付息资金有充分保障。项目偿债的风险点低。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="5">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：
专项债券资金投向为"城市更新"项目。
建设内容：项目包含温馨家园、惠丰园、怡东花园、罗马名城4个小区，总建筑面积40.9万平方米，103栋楼，涉及居民3676户。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：
专项债券资金全部用于"新沂市2026年度基础设施薄弱小区专项整治项目"项目支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="5">（1）专项债券资金需求合理性；项目拟发行专项债券0.3000亿元，项目符合国家、地方债务相关政策文件要求，项目申请专项债券资金的理由和依据充分必要，项目申请专项债券资金规模与项目收益大小相匹配。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
①项目收入来源包括主要包括小区公共部位广告牌广告收入、小区服务用房出租收入、公共停车场收入、新能源汽车充电服务收入。
②项目成本费用包括：维修费、管理费用、职工薪酬、税费等，项目债券存续期内成本费用0.3亿元。
③项目债券存续期内可支付本息的项目收益0.6709亿元。
项目收入、成本、收益预测充分合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1.1487</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.3</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="2">0.8487</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="5">目标1：建立健全项目资金使用制度、项目实施单位财务及业务管理制度，按相关制度使用项目资金、管理项目运营；
目标2：控制项目完工进度及项目成本，如期、保质、保量的完成工作目标；
目标3：项目运营期间，按计划实现收入、支出、还本付息，实现专项债券项目年度收支平衡；
目标4：通过本项目的实施，将完温馨家园、惠丰园、怡东花园、罗马名城4个小区的基础设施、安防设施、健身设施完要求，打造宜居环境。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1.8
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	1.9

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1.9
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	1.9
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1.8
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	1.9
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.8
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	2.8
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.6
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2.8
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	3.8
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过□ 不通过□	通　过□ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

附件 3

张家港市 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目 1：苏通第二过江通道工程（张家港）

一、项目主要内容

发改委投资项目代码：2310-320000-04-01-705901。

项目建设内容及规模：苏通第二过江通道总路线北起沈海高速-沪陕高速小海枢纽节点附近，向西利用源兴路走廊，沿通启运河敷设高速，跨越长江后，在苏州张家港常阴沙现代农业示范园登陆，继续向南与沪武高速设置枢纽交叉后，终点南接 G204，路线全长约 43 公里。项目路线起点小海枢纽至狼山互通（通富路-振兴路互通）段采用双向六车道、设计速度为 100km/h，路基宽度 33.5m；狼山互通（通富路-振兴路互通）至常南互通段（含跨江大桥）采用双向八车道、设计速度为 100km/h，路基宽度 41.0m；常南互通至终点段采用双向六车道、设计速度为 120km/h，路基宽度 34.5m。全线拟布局枢纽互通 2 处、一般互通 5 处、1 处服务区。其中，张家港段涉及境内里程约 14.537 公里（含跨江段），共涉及 2 处互通，1 处服务区。苏通第二过江通道工程（张家港）涉及境内里程约 10.4km，共涉及 2 处互通，1 处服务区，在港丰公路设置一处互通为常南互通，在常阴沙设置一处服务区，在红旗路设置一处互通（与服务区合并设置）。

常南互通以北段拟采用双向八车道高速公路技术标准建设，设计速度100公里/小时；常南互通以南段拟采用双向六车道技术标准，设计速度120公里/小时。

二、项目经济社会效益分析

（一）经济效益

本项目构建了长江南北出行通道，将明显改善区域交通网络结构与布局，从而有效促进相关区域间人流、物流、资金、信息流的交流，推进两岸跨江融合发展，支撑区域经济高质量发展。高等级公路的间接效益主要表现在以下几个方面：高等级公路的建设，改善了地区的投资环境，吸引投资，促进了地区间的交流，加快了商品的流通速度。大幅改善运输条件，促进沿线经济发展，增加就业机会高等级公路安全、舒适、快捷的行车条件，能带来旅游业的繁荣，本项目的直接效益主要包括：运输成本、降低效益旅客时间节约效益、减少事故效益。

（二）社会效益

本项目是江苏省高速公路网的重要组成部分，其建设对完善跨江高速公路网络、促进沿线区域经济社会发展等具有重要意义，此外，本项目的建设是支撑长三角区域一体化发展战略的需要。项目不仅在建设期间为当地居民提供了直接的就业机会，而且公路开通后，由于对经济发展的促进作用，还会为当地居民提供很多的间接就业机会，提高就业者的收入，改善其生活水平。项目的建设可促进公路沿线经济布局，拓宽就业机会。

三、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目（张家港）投资估算总金额34亿元，其中：财政安排资金7亿元，专项债券资金27亿元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
苏通第二过江通道工程（张家港段）	340000		20000	320000			

注：资本金其他资金中250000万元计划后续申请地方政府专项债券，其中：2027年拟申请60000万元，2028年拟申请60000万元，2029年拟申请60000万元，2030年拟申请60000万元，2031年拟申请10000万元；另外70000万元为财政安排资金。

（2）项目建设计划

本项目计划2026年开工，2034年通车，建设工期7年。

四、项目预期收益情况

（1）项目专项收入预测：本项目专项收入预测主要为车辆通行费收入，总收入为78.9883亿元。

（2）项目收益预测：本期债券存续期内，项目收益为

607032.04 万元，对本期债券本息覆盖倍数约为 2.85 倍。全部债券存续期内，项目收益为 678394.64 万元，对全部债券本息覆盖倍数约为 1.41 倍。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	苏通第二过江通道工程项目（张家港段）	项目主管部门（盖章）	张家港市交通运输局
（预计）开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2034 年 01 月
项目建设/运营单位（盖章）	张家港市交通工程建设服务中心	项目负责人及联系电话	方珑 13921982298
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	苏通第二过江通道总路线北起沈海高速-沪陕高速小海枢纽节点附近，向西利用源兴路走廊，沿通启运河敷设高速，跨越长江后，在苏州张家港常阴沙现代农业示范园登陆，继续向南与沪武高速设置枢纽交叉后，终点南接 G204，路线全长约 43 公里项目路线起点小海枢纽至狼山互通（通富路-振兴路互通）段采用双向六车道设计速度为 100km/，路基宽度 33.5m；狼山互通（通富路-振兴路互通）至常南互通段（含跨江大桥）采用双向八车道、设计速度为 100kmh，路基宽度 41.0m；常南互通至终点段采用双向六车道、设计速度为 120kmh，路基宽度 34.5m。全线拟布局枢纽互通 2 处、一般互通 5 处、1 处服务区。其中，张家港段涉及境内里程约 14.537 公里（含跨江段），共涉及 2 处互通，1 处服务区。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《长江干线过江通道布局规划（2020—2035 年）》、《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划（2018—2035 年）》。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目的建成可以完善过江通道布局，支撑长三角区域一体化发展；可以构筑综合立体走廊，助力长江经济带发展战略实施；能加快江海联动，确保实现沿海开发国家战略；支撑扬子江城市群规划建设，服务城际快速出行；完善区域公路网、优化过江通道格局，引导过江交通合理分布。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：符合《长江干线过江通道布局规划（2020—2035 年）》、《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划（2018—2035 年）》内容，省发改委出具了《关于苏通第二过江通道工程可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2025〕10 号）文件； （2）项目资金来源和到位可行性：张家港段主要建设内容为张家港段高速公路、2 处互通式立交，1 处服务区等相关工程。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目自身收益主要来源为项目自身收益为高速公路收费地方分成，根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项		

	目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；风险点在于：1.国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策发生重大变化；2.国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平发生重大变化；3.项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容发生重大变化等。
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容；本项目投向领域为交通基础设施。主要建设内容包括高速公路、互通式立交、服务区等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：张家港段高速公路、2处互通式立交，1处服务区。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金需求不超过总概算，项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息；申报额度与建设任务相匹配，符合工程建设进度要求，能够按时支出使用、形成相当规模工作量。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收益为高速公路收费地方分成，根据项目自身收益预测其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目总债务融资本息，实现项目收益和融资平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		34
	财政资金	政府预算资金安排	7
		政府专项债券资金安排	27
		其中：用作项目资本金	27
		……	-
	自筹资金	自有资金	-
		市场化融资	-
		……	-
项目中长期目标	目标1：贯彻落实长三角区域一体化发展和长江经济带发展国家战略,优化长江干线过江通道布局，完善区域路网，推进苏通地区跨江融合发展。 目标2：全线按高速公路标准建设，其中跨江段及引桥(狼山互通至常南互通)采用双向八车道，设计速度100公里/小时；北接线段(起点至狼山互通)采用双向六车道设计速度100公里/小时；南接线段(常南互通至终点)采用双向六车道，设计速度120公里/小时。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□

审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：李星	部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	

七、资产管理相关情况

本次申报苏通第二过江通道工程（张家港）地方政府专项债券资金的主体为张家港市交通工程建设服务中心，本项目（张家港）建成交工后，张家港段可形成资产约14.537公里（含跨江段），其中含2处互通及1处服务区，根据张家港市金交投资有限公司间接持股，形成账面价值约34亿元，资产归属于江苏苏通第二过江通道有限公司，并由其持有。

项目 2：暨阳湖科学城产业基础设施提升项目

一、项目主要内容

发改委投资项目代码：2311-320582-89-01-980051。

项目建设内容及规模：本项目位于张家港市经济技术开发区，东至国泰北路，南至长安南路，西至泗港路-靖张高速，北至北二环路，主要为该区域产业载体建设及配套基础设施建设。其中产业载体建设主要建设标准型工业厂房、研发用房及其配套建筑物、构筑物等，总用地 700.00 亩，总建筑面积 124.67 万平方米，产业园配套基础设施建设主要包含配套的南北产业集聚区的贯穿道路等道路、水、电、管网建设等。

二、项目经济社会效益分析

本项目的建设是推动形成产业集群、带动区域经济发展的重要保障；是改善当地居民生活环境、提高人民生活水平的重要途径。本项目的建设不仅可以联接暨阳湖科学城，推进南北产业集聚区互联互通，形成“以路为媒、路网赋能”的区域化新经济，加快推动区域经济高质量发展，实现区域经济发展目标；还能促进城市空间的合理使用、提高区域形象、改善环境质量和提升社会福利。

三、项目资金投入计划及建设计划

（1）项目总投资与资金筹措

本项目总投为 880098.85 万元，其中：发行地方政府专项债券 176000 万元，占比 20%；企业自筹资金 704098.85 万元，占

比 80%。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
暨阳湖科学城产业基础设施提升项目	880098.85	100000	14100	765998.85	-	-	-

注：其他资本金⑥：61900 万元为计划承接已有政府专项债券资金，704,098.85 万元为自筹资金企业自筹资金。

（2）项目建设计划

项目 2024 年 3 月开工建设，预计 2028 年 6 月竣工。

四、项目预期收益情况

（1）项目专项收入预测：项目自身收益来源主要为科创研发载体的租赁收入、物业收入、销售收入，标准厂房的租赁收入、物业收入、销售收入，产业园配套基础设施载体的租赁收入、物业收入等。

（2）项目收益预测：“本期债券存续期内，项目收益为 239,829.41 万元，对本期债券本息覆盖倍数约为 1.69。全部债券存续期内，项目收益为 325,624.41 万元，对全部债券本息覆盖倍数约为 1.2。”

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	暨阳湖科学城产业基础设施提升项目	项目主管部门（盖章）	张家港市国有资产管理中心
（预计）开工时间	2024.03	（预计）完成时间	2028.06
项目建设/运营单位（盖章）	张家港暨阳湖科学城投资有限公司	项目负责人及联系电话	许晓东 18651122599
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目位于张家港市经济技术开发区，东至国泰北路，南至长安南路，西至泗港路-靖张高速，北至北二环路。主要建设内容主要为产业载体建设及配套基础设施建设，其中载体建设主要建设标准型工业厂房、研发用房及其配套建筑物、构筑物等，总用地 700.00 亩，总建筑面积 124.67 万平方米，配套基础设施建设包括南北产业集聚区的贯穿道路及相应道路、水、电、管网建设等。		
必要性论证	(1)项目申请设立的依据：江苏省投资项目备案证（张行审投备[2023]962 号）。 (2)项目实施产生的作用和意义：本项目的建设是推动形成产业集群、带动区域经济发展的重要保障。本项目的建设是改善当地居民生活环境、提高人民生活水平的重要途径。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目建设有充分的必要性，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期预计四年，2024.03-2028.06 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 176000.00 万元。项目资本金和企业自筹资金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 根据项目自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目在债券存续期内项目总收益能够合理保障偿还项目债务融资本息，实现项目收益和融资平衡；主要风险点在于地方政策风险、组织管理风险、社会风险等。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）从经济效益方面，项目的实施能够带动经济效益的稳步提升，促进产业转型升级；盘活存量建设用地，提高集约水平；优化产业结构， 促进城市建设；优化城市格局，发展内生经济。
（2）从社会效益方面，项目的实施能够进一步优化城镇空间发展结构；进一步重视并推进实体经济发展；提升城镇形象，延续城市文脉；适度疏解区域人口，提升社会管理水平。
（3）从生态效益方面，项目的实施能够改善生态环境，降低环境治理成本；减少企业污染，提高环境保护水平；减少不必要的拆建行为，节约资源能源；完善公共基础设施配套，改善城镇总体环境。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）本项目的建设对本市整块区域经济的发展起着重要作用。完善的载体建设和基础设施建设可以盘活建设用地、促进经济转型升级。
（2）直接收益。本项目收入来源主要包括产业园区收入和区域总和收入，预计可达 130 亿元，完全可以覆盖专项债券的还本付息情况。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>88.009885</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>17.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>17.6</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>70.409885</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>-</td></tr>
<tr><td>……</td><td>-</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：项目按计划实施，建设标准型工业厂房、研发用房及其配套建筑物、构筑物等，总用地 700.00 亩，总建筑面积 124.67 万平方米
目标 2：建设包括南北产业集聚区的贯穿道路及相应道路、水、电、管网建设等。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过√ 不通过□

审核结果		通　过√ 不通过□	通　过√ 不通过□
主管部门 审核意见	✓ 部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

七、资产管理相关情况

在暨阳湖科学城产业基础设施提升项目的实施方案中，经审慎研究，明确张家港暨阳湖科学城投资有限公司作为专项债券资金申报和使用的主体，项目建成后预计将形成包括标准型工业厂房、研发用房及其配套建筑物、构筑物等产业载体，南北产业集聚区的贯穿道路及相应道路、水、电、管网等在内的固定资产，产业载体总建筑面积124.67万平方米，道路总长8.29公里，上述资产权益明确归属为项目资产持有单位张家港暨阳湖科学城投资有限公司所有。

项目运营期产生的资产收入主要来源于科创研发载体的租赁收入、物业收入、销售收入，标准厂房的租赁收入、物业收入、销售收入，产业园配套基础设施载体的租赁收入、物业收入，停车位租赁收入等。所有收入在扣除必要的运营维护成本及相关税费后，将优先用于偿还专项债券本金和利息，以确保专项债券偿付资金来源的稳定与合规，实现项目收益与融资的平衡。

项目 3：张家港市 2025-2027 年新能源公交车辆更新及配套基础设施建设项目

一、项目主要内容

发改委投资项目代码：2504-320582-89-01-839585

本项目拟对张家港市公交车辆进行分批次更新，共新购新能源纯电动公交车 178 辆(包含 8 米级纯电动公交车 48 辆、7 米级纯电动公交车 62 辆、5 米级纯电动公交车 68 辆)；配套建设公交场站 4 处，总占地面积约 43,000 平方米，其中鹿苑立交桥公交停车场占地面积为 14,000 平方米、沙钢立交桥公交枢纽站占地面积为 9,000 平方米、杨锦公路立交桥公交枢纽站占地面积为 12,000 平方米、泗港立交桥公交枢纽站占地面积为 8,000 平方米，共安装 120kw 直流充电桩 91 个。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

二、项目经济社会效益分析

（1）社会效益：一是新能源公交车采用清洁能源，减少了空气污染和噪音污染，有利于在交通领域实现绿色低碳发展，推进碳达峰碳中和；二是新能源公交车具备灵活高效、安全可靠、舒适智能等优势，能够更好地服务于社区通勤、学校、医院、景区、商超等微循环场景，有效填补网络覆盖盲区，推广提升了公共交通的品质，普惠民生福祉；三是公交场站选址于桥下空间，能够有效治理桥下空间，缓解城市地面空间压力，对于优化交通组织、促进城市可持续发展等方面都具有重要意义。

（2）经济效益：项目将带动新能源汽车业、配套充电桩设备产业发展，还会为工程建设、电力供应、智能管理系统等提供市场需求，推动产业协同发展，形成新的经济增长点。新能源公交应用有助于提升城市的形象和知名度，吸引更多的投资和人才，为城市经济发展创造良好的环境；舒适环保的新能源公交车能为游客提供更好的出行体验，提升城市旅游的服务质量和吸引力，有利于促进当地旅游业的发展，进而带动相关服务业的繁荣，为城市经济增长做出贡献。

三、项目资金投入计划及建设计划

（1）建设计划：本项目建设周期为 2025 年至 2027 年。

（2）资金投入计划：项目总投资为 17017.66 万元，其中：财政安排资金 4417.66 万元，专项债券资金 12600 万元。项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
张家港市2025-2027年新能源公交车辆更新及配套基础设施建设项目	17017.66			4417.66		400	12200

注：其他资本金⑥4417.66 万元为财政安排资金。其他资金(非资本金)⑨：4100 万元为计划承接已有政府专项债券资金，8100 万元为计划 2027 年申请新发行政府专项债券资金。

四、项目预期收益情况

（1）本项目预测收益来源主要为：票款收益、对外停车收益、对外充电桩收益、广告收益、公共交通运输购买服务收入等。在债券存续期内，收益可覆盖融资本息。

（2）项目收益预测：本期债券存续期内，项目收益为19720.21万元，对本期债券本息覆盖倍数约为2.49倍。全部债券存续期内，项目收益为20484.37万元，对全部债券本息覆盖倍数约为1.26倍。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	张家港市 2025-2027 年新能源公交车辆更新及配套基础设施建设项目	项目主管部门（盖章）	张家港市交通运输局
（预计）开工时间	2025 年	（预计）完成时间	2027 年
项目建设/运营单位（盖章）	张家港市交通运输局	项目负责人及联系电话	吴勇 19951181758
项目属性	□新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	本项目拟对张家港市公交车辆进行分批次更新，共新购新能源纯电动公交车 178 辆(包含 8 米级纯电动公交车 48 辆、7 米级纯电动公交车 62 辆、5 米级纯电动公交车 68 辆);配套建设公交场站 4 处，总占地面积约 43000 平方米，其中鹿苑立交桥公交停车场占地面积为 14000 平方米、沙钢立交桥公交枢纽站占地面积为 9000 平方米、杨锦公路立交桥公交枢纽站占地面积为 12000 平方米、泗港立交桥公交枢纽站占地面积为 8000 平方米，共安装 120kW 直流充电桩 91 个。		
必要性论证	江苏省、苏州市、张家港市各级政府陆续发布新能源公交车普及计划，张家港大批量公交车亟待换新并存在公交车停放和周转空间饱和、部分区域场站分布不均、与周边的交通设施衔接不够紧密等问题，项目实施是落实具体政策目标和满足实际使用需求的必然选择。项目建设有利于践行我国绿色低碳发展，优化能源结构、营造良好生态环境，有利于改善公共交通品质、普惠民生福祉，优化城市治理、提高空间利用效率。		
可行性论证	（1）项目前期手续完善，可靠度较高。已完成立项批复，项目建议书批复文号：张数投[2025]113 号，可行性研究报告批复文号：张数投[2025]120 号。项目代码：2504-320582-89-01-839585。 （2）项目实施完全符合《交通运输大规模设备更新行动方案》、《江苏省推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》等相关规划和政策文件。 （3）项目资金来源可行，项目总投资为 17,017 万元，其中:财政安排资金 4,417 万元，专项债券资金 12,600 万元。 （4）项目自身收益主要来源较多元，根据自身收益预测及其所依据的各项假设，本项目能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求。		
公益性论证	项目作为一个带有公益属性的城市基础设施项目，属于公共投资范畴，主要为城市居民提供公共需求服务。本项目的建设，在促进区域经济可持续发展的同时，更有利于提升地区形象和吸引力；保障社会安定、促进社会发展；降低化石能源消耗，改善环境质量。 项目建设对于改善人民生活水平和生活质量、促进区域经济可持续发展、促进项目所在地区文化、教育、卫生事业的发展等方面都发挥积极重要的作用，项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会		

	效益显著。					
收益性论证	本项目的建设对区域沿线经济的发展起着重要作用。建设过程中，由于国民经济各产业部门的产业链关系，会引起相关产业部门效应的增加，从而促使沿线区域经济的增长。 直接收益：本项目收入来源主要包括票款收入、对外停车收入、对外充电桩收入、广告收入、运营补贴等，收益可覆盖专项债券还本付息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.701766		
	财政资金	政府预算资金安排		0.441766		
		政府专项债券资金安排		1.26		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	（1）确保车辆与配套基础设施按时投入，满足公交日常运营需求，达成各级政府下定的新能源公交车普及目标。 （2）提升张家港公交运营品质和效率，推进公共交通领域的绿色低碳发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

六、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

七、资产管理情况

本次申报张家港市2025-2027年新能源公交车辆更新及配套基础设施建设项目专项债券资金的主体为张家港市交通运输局，本项目完成后，形成资产新能源纯电动公交车178辆，公交场站4处，120kW直流充电桩91个，共计最终资产价值约17017万元，资产权属归张家港市交通运输局所有，由张家港市港城公共交通有限公司负责具体运营管理。

附件 3

昆山市 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目 1 上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）

1、项目主要内容

项目位于苏南和上海沿江、沿海地区，覆盖太仓、上海嘉定区、宝山区、浦东新区和奉贤区，线路总长 111.36 公里(太仓境内正线 3.448 公里)，并设置太仓南至陆家等多条联络线，联络线长 21.734 公里，昆山境内联络线 6.58 公里，即昆山段项目范围。

2、项目经济社会效益分析

新建上海至南通铁路太仓至四团段的建设为浦东各港区及浦东国际机场提供了强大的集疏运通路，对促进沿线地区经济持续发展，空港新城、海港新城和物流基地的建设，增强其对长三角北翼地区辐射能力具有重要意义。太仓南至陆家浜联络线建立了沪通铁路与既有沪宁线联络通道，缩短了浦东地区往京沪线南京方向的运输距离，充分发挥京沪线的货运能力，疏解了沪通铁路货运压力。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2022 年 9 月开工，计划于 2027 年 6 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）	23828	2700	12500	8628	0	0	0

注：其他资本金为财政预算资金和自有资金。

4、项目预期收益情况

预计未来收入主要包括票价收入、货运收入、其他收入和政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括票价收入、货运收入、其他收入和政府性基金收入。

成本：预计成本包括相关运输成本等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）	项目主管部门（盖章）	昆山市交通运输局
（预计）开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 6 月

项目建设/运营单位（盖章）	昆山市交通工程发展中心	项目负责人及联系电话	陈琴琴 18100690168
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	新建上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）项目，昆山境内联络线 6.58 公里，主要内容包括路基、桥梁、轨道、给排水工程等。		
必要性论证	1.依据国家发展改革委关于新建上海至南通铁路太仓至四团段可行性研究报告的批复（发改基础[2017]1481 号）； 2.项目建设有利于建立沪通铁路与既有沪宁线联络通道，缩短了浦东地区往京沪线南京方向的运输距离； 3.项目建设充分发挥京沪线的货运能力，疏解了沪通铁路货运压力； 4.项目建设优化昆山市铁路货运设施布局，加强昆山铁路物流建设。		
可行性论证	1.资金来源合法合规，真实可靠； 2.项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，在实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； 3.项目总投资约为 23828 万元，均用作资本金，资金来源为财政预算资金、自有资金、地方政府专项债券资金； 4.项目收益的来源主要为运输收入和政府性基金收入等，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
公益性论证	1.专项债券资金投向的领域：铁路； 2.建设内容：新建上海至南通铁路太仓至四团段昆山境内联络线 6.58 公里，主要内容包括路基、桥梁、轨道、给排水工程等。		
收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为运输收入和政府性基金收入等，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.3828
	财政资金	政府预算资金安排	0.5128
		政府专项债券资金安排	1.52

		其中：用作项目资本金	1.52
		……	
	自筹资金	自有资金	0.35
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标 1：建立沪通铁路与既有沪宁线货运联络通道，有利于提高运输竞争力。 目标 2：有利于昆山实现铁路综合开发，提高铁路市场综合效益。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	1
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 2 娄苑路高级中学新建工程

1、项目主要内容

项目位于昆山市玉山镇娄苑路 169 号，总用地面积约 71411.48 平方米，总建筑面积约 33092.92 平方米，新建男生宿舍、女生宿舍、食堂、体育馆、地下设备间及实验楼等，新建建筑面积约 17665.99 平方米，对原有建筑物进行修缮，改造为教学楼、改造建筑面积约 15426.93 平方米。主要建设内容包括土建工程、安装工程、装饰工程、室外工程、智能化等，并进行相关配套设施建设。项目规划设置 12 轨 36 班。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建设，对实现“科教兴市”的战略目标具有重大的促进作用，有助于满足市民就学需求，提升学校内涵建设、优化师资配备，改善学生就学体验。有助于打造学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育优质多样、职业教育优质融合的昆山“美好教育”新气象，从“学有所教”迈向“学有优教”。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于 2025 年 9 月开工，预计于 2027 年 6 月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
娄苑路高级中学新建工程	15216.16			13216.16		1000	1000

注：其他资本金为财政预算资金及超长期国债，其他资金（非资本金）为未来拟申报的专项债券金额。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为学校学费、住宿费收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括学费收入、住宿费收入。学校正常运营后，学费收入按1800人、1700元/人/年计算，住宿费收入按照1220人、500元/人/年计算。

成本：员工人力成本、外购设备等物资费用、日常维护费用、其他费用、摊销折旧费。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	娄苑路高级中学新建工程	项目主管部门（盖章）	昆山市教育局
（预计）开工时间	2025年9月	（预计）完成时间	2027年6月

<table>
<tr><td>项目建设/运营单位（盖章）</td><td colspan="2">昆山市教育局</td><td>项目负责人及联系电话</td><td>王晓健 13912682080</td></tr>
<tr><td>项目属性</td><td colspan="4">☑新增专项债券　　□到期申请延续</td></tr>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="4">项目位于昆山市玉山镇娄苑路 169 号，总用地面积约 71411.48 平方米，总建筑面积约 33092.92 平方米，新建男生宿舍、女生宿舍、食堂、体育馆、地下设备间及实验楼等，新建建筑面积约 17665.99 平方米，对原有建筑物进行修缮，改造为教学楼，改造建筑面积约 15426.93 平方米。主要建设内容包括土建工程、安装工程、装饰工程、室外工程、智能化等，并进行相关配套设施建设。项目规划设置 12 轨 36 班。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="4">1、是改善校园基础设施的需要；
2、是提升师生学习生活环境增加区域优质教育资源的需要；
3、是缓解外来人口子女上学难等问题的需要；
因此，项目的建设是十分必要的。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="4">1、资金来源合法合规，真实可靠；
2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，在实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟；
3、项目总投资约为 15216.16 万元，资金来源为地方政府专项债券资金、财政预算资金和超长期特别国债；
4、项目收益的来源主要是学费、住宿费收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="4">本项目为公益性项目，本项目建成后以区域内高中生为主要服务对象，将为师生提供更为优质的学习和生活环境。
本项目建成后能改变该地区目前教育事业发展相对滞后、教育资源欠缺的局面，进而提升该区域生活品质，从而推动经济、社会的全面协调和可持续发展。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="4">本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为学费、住宿费收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1.521616</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.7216</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td>超长期特别国债</td><td colspan="2">0.6</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：推进“科教兴市”战略的实施，有助于提高城市综合竞争力； 目标 2：有助于保障学生身心健康，促进学生全面发展； 目标 3：与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	2
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	1
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

资金匹配性	① 项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ② 政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 3 千灯镇老旧小区综合改造提升工程

1、项目主要内容

本项目对千灯镇卫丰小区、良景园、锦景园、马景园等老旧小区进行改造提升，具体建设内容包括建筑修缮 13.63 万平方米、内部道路提升、雨污水管道改造、停车位改造、充电桩提升、综合环境整治、沿河护栏改造等。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

本项目的建设将提升千灯镇老旧小区的居住环境，切实改善居民居住条件，提升小区品质和居住舒适度，通过增设停车位、改造道路、盘活闲置空间等优化空间布局措施和引入智慧管理系统、改造管网等设施提升措施，有效增加小区经济收入，同时可有效降低小区后续运营维护成本。项目的实施有助于提升千灯镇人居环境能级，为昆山市新型城镇化建设和人才吸引提供重要的居住保障支撑。

（2）社会效益

本项目为千灯镇老旧小区综合改造提升工程，进行房屋综合改造、基础设施改造、公共配套改造等，有利于解决老旧小区居住环境差等一系列民生问题，为居民提供良好的生活环境，是解决当前住房问题的重要抓手，也是推进治理能力现代化的重要实践，是城市发展中及其重要的“补短板”工程，对于促进千灯镇新型城镇化建设、加强民生工程建设以及社会经济可持续发展等方

面都具有重要和深远的意义。本项目的建设有助于实现千灯镇现代化高水平发展，落实新型城镇化建设。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目于2026年3月开工，计划2027年12月竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
千灯镇老旧小区综合改造提升工程	3885.22	0	0	1685.22	0	1000.00	1200.00

注：其他资本金⑥为财政预算资金，其他资金（非资本金）⑨为2027年申请地方政府专项债券资金金额。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为停车位出租收入、房屋出租收入、广告收入、机动车充电桩收入，扣除相关支出，可用于债券还本付息，收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计收入主要包括停车位出租收入、房屋出租收入、广告收入、机动车充电桩收入。

成本：项目运营成本包含管理成本、维修费、税金等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	千灯镇老旧小区综合改造提升工程	项目主管部门（盖章）	昆山市住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 3 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市千灯镇建设管理办公室	项目负责人及联系电话	徐德志 15950179707
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目对千灯镇卫丰小区、良景园、锦景园、马景园等老旧小区进行改造提升，具体建设内容包括建筑修缮 13.63 万平方米、内部道路提升、雨污水管道改造、停车位改造、充电桩提升、综合环境整治、沿河护栏改造等。		
必要性论证	1、老旧小区基础设施老化严重，安全隐患亟待化解：老旧小区建成时间早，基础设施老化，雨污水管网渗漏堵塞、道路坑洼、消防设施陈旧等问题突出。同时，早期规划缺失导致停车位不足、无规范充电棚，且缺乏专业维护资金，形成“破损 — 维修难 — 更严重破损”的恶性循环，安全隐患直接威胁居民生活，必须通过系统性改造彻底解决。 2、民生需求升级推动老旧小区改造：随着居民生活水平提高，老旧小区已无法满足宜居需求。老年居民占比上升但缺乏无障碍通道、适老扶手和电梯，日常出行困难；小区内无公共活动空间、儿童游乐设施，居民休闲与生活便捷性差；加之设施老化、私搭乱建，居住体验与群众对“美好生活”的向往差距明显，改造是回应民生诉求的关键。 3、城市品质提升需要老旧小区改造：千灯镇正推进新型城镇化，老旧小区的破败风貌与周边新建小区、产业园区的现代化形象形成反差，成为城市界面“视觉死角”。同时，区域人口流入带来居住需求增长，老旧小区条件差制约人才引进，且改造是落实国家“城市更新行动”及省、市民生实事要求的必然举措，必须补齐这一城市发展短板。		
可行性论证	1、项目建设投资合规性与项目成熟度： 项目代码：2502-320583-89-01-114599，本项目目前已取得项目建议书的批复、可行性研究报告的批复，项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，实施过程中制定相应保障制度，项目建设有充分的必要性，前期手续完善，建设条件满足要求，项目成熟度、可靠度较高。 2、项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期为 2026 年 3 月-2027 年 12 月。本项目专项债券计划发行金额 2200 万元，2026 年申请发行 1000 万元，期限为 20 年期，2027 年申请发行 1200 万元，期限为 30 年期。 3、项目偿债计划可行性和偿债风险点： 本项目计划申请地方政府专项债券为 20、30 年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。项目收益可以偿还债券本息。		
公益性论证	1、专项债券资金投向的领域：城镇老旧小区改造； 2、本项目为千灯镇老旧小区综合改造提升工程，进行房屋综合改造、基础设施改造、		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">公共配套改造等，有利于解决老旧小区居住环境差等一系列民生问题，为居民提供良好的生活环境，是解决当前住房问题的重要抓手，也是推进治理能力现代化的重要实践，是城市发展中及其重要的“补短板”工程，对于促进千灯镇新型城镇化建设、加强民生工程建设以及社会经济可持续发展等方面都具有重要和深远的意义。本项目的建设有助于实现千灯镇现代化高水平发展，落实新型城镇化建设。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">1、专项债券资金需求合理性：本次申请专项债券额度与2026年建设任务相匹配，符合当年工程建设进度要求，能够按时支付使用、形成相当规模的工程量。
2、本项目主要收益来源为停车位出租收益、房屋出租收益、广告收益、机动车充电桩收益，经测算，可用于本项目还本付息，可实现收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.388522</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.168522</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.22</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：建成“适老便民、安全长效”的宜居社区，彻底解决老旧小区居住痛点，形成可持续维护的居住环境，满足居民长期高品质生活需求；
目标2：推动老旧小区与千灯镇新型城镇化、产城融合发展同频，长期提升区域人居能级，为城市更新与人才吸引提供居住支撑。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="3">决策（40）</td><td rowspan="3">项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3

		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：徐晨辰　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章）			

项目 4-2026 年上海轨道交通 11 号线昆山段设施设备更新改造项目

1、项目主要内容

项目位于昆山市上海轨交 11 号线花桥段，西起花桥站，东至兆丰路站。对轨交 11 号线昆山花桥段设施设备更新改造，包括：11A02 型电客列车第一次大修更新改造、电力监控设备更新改造、应急电源(UPS 部分)设备更新改造、数据通信系统改造、声屏障更新改造、接触网支柱基础与拉线基础整治、车地无线通信系统改造共 7 个子项目。主要内容包括 6 列车检修升级、供电设备改造升级、通信系统改造升级、接触网支柱及拉线基础整治、声屏障更换等工程。

2、项目经济社会效益分析

本项目的建成将促进轨交 11 号线花桥段设施设备提质升级、安全优质运营。坚持安全提质、更新增效的运维发展思路，加快形成与区域轨道交通通行需求相适应的设备运维格局。合理更新改造列车、供电、通信、声屏障及接触网等相关设施设备，适时提升线路运营保障能力，为落实轨交安全运营、高效通行要求提供设施资源保证。为实现路段设备性能优化、运维提质和轨道交通高质量发展奠定了物质基础，线路整体安全运营水平和通行服务效益会明显增强，将为跨区域轨交通勤出行提供更加安全、稳定、优质的交通保障。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目计划于2026年6月开工，2028年12月竣工。

项目名称	项目总投资(万元) ①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2026年上海轨道交通11号线昆山段设施设备更新改造项目	14892	0	0	4092	0	3300	7500

注：其他资本金为财政性资金，其他资金（非资本金）为未来拟申请的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目主要收益来源为票务、广告、商铺出租收入和政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入：预计未来收入主要包括票务、广告、商铺出租收入和政府性基金收入。

成本：员工人力成本、日常维护费用和其他费用。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	2026 年上海轨道交通 11 号线昆山段设施设备更新改造项目	项目主管部门（盖章）	昆山市交通运输局
（预计）开工时间	2026 年 6 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市轨道交通投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	丁潮 15751885283
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于昆山市上海轨交 11 号线花桥段，西起花桥站，东至兆丰路站，对昆山花桥段设施设备更新改造，包括 11A02 型电客列车第一次大修更新改造、电力监控设备更新改造、应急电源(UPS 部分)设备更新改造、数据通信系统改造、声屏障更新改造、接触网支柱基础与拉线基础整治、车地无线通信系统改造。		
必要性论证	1、根据相关标准规范对已达到使用年限或不满足使用维护要求的设施设备进行大修、更新改造，提高地铁运营可靠性。 2、项目建设是保障设施设备安全运行、满足跨省市线路通勤需求的必要措施，有助于提供更加稳定、优质的出行服务，具有良好的社会效益		
可行性论证	1、资金来源合法合规，真实可靠； 2、项目的组织、实施过程经过科学论证，并报相关部门审核批准，在实施过程中制定相应保障制度，项目管理较成熟； 3、项目总投资约为 14892 万元，资金来源为地方政府专项债券资金和财政资金； 4、项目收益的来源主要是票务、广告、店铺出租和政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
公益性论证	1、 专项债券资金投向的领域：轨道交通、机场、高速公路等传统基础设施智能化改造； 2、项目的实施可有效降低运营故障率和安全风险，惠及两省市通勤客流，体现公共交通服务公平、普惠、均等化的公益属性。		

收益性论证	本项目与建设地区适应性良好，各级组织高度重视，社会风险较小，项目社会效益显著。主要收益来源为票务、广告、店铺出租和政府性基金收入，经核算收益能够覆盖债券资金本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.4892		
	财政资金	政府预算资金安排		0.4092		
		政府专项债券资金安排		1.08		
		其中：用作项目资本金		0		
	自筹资金	自有资金		0		
		市场化融资		0		
项目中长期目标	目标 1：有效提升地铁运行可靠性和安全性。 目标 2：项目建成后，将提升地铁系统在跨省市线路中的运行可靠性与舒适度，使沿线居民、通勤人群等各类社会群体均能享受到更加稳定、优质的交通服务，具有较强的外部正效益。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	1
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	4
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章）			

项目5 长三角（昆山）娄江供应链综合提升项目

1、项目主要内容

项目拟利用自有用地面积约8.6万平方米，拟新建仓库、配送中心、交易集散中心、地库及配套用房等面积共计约9.8万平方米，其中地上建筑面积约8.8万平方米，地下建筑面积约1万平方米。主要内容为新建仓库3栋，约3.8万平方米;新建1栋三层约1万平方米城市配送中心，完善城配功能;新建架空装卸平台约1.7万平方米;新建沿街交易集散中心，建筑面积约1.7万平方米，同时建设农产品智慧产业园管理系统等。

2、项目经济社会效益分析

（一）经济效益

本项目已纳入2024年苏州城郊大仓项目库，项目建成后，将推动流通经济创新发展，促进商贸流通业提质增效，为区域提供便捷、高效的生活物资集、分、储、运、配物流服务，扩大城市生活物资流通规模效益，促进项目经济效益兼顾短期产业拉动与长期增值创收。短期依托仓库、配送中心、交易市场及配套设施建设，有效带动建筑施工、建材、仓储设备、冷链与新能源配套等全产业链发展，盘活区域实体经济，创造大量务工、物流、商贸就业岗位，切实提高群众劳务收入。长远来看，项目是现代仓储物流转型升级关键载体，加速全市现代化商贸仓储物流体系落地。

（二）社会效益

本项目落地从产业、民生、城建、业态多维度释放社会效益。项目全面升级仓储、交易与商贸配套资源，联动周边农贸市场共建互补型商贸商圈，改善商户营商环境，集聚高新区商贸物流资源，有效提升区域商品流转效率。项目通过仓储提质、搭建平急转换应急体系，强化储备、跨区调运和应急投放能力。同时项目改造重塑朝阳西路沿街城市面貌，打造绿色低碳与食品安全双示范物流园区，树立长三角物流标杆，优化昆山城市风貌。此外项目顺势开拓校园配餐、农产品直供新业态，叠加普惠金融、政务代办配套服务，精准帮扶中小商贸物流主体，推动民生服务业规模化规范化发展，持续优化地方产业结构、完善全域民生配套。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2026年10月开工建设，建设周期至2029年9月，建设期3年。

本项目备案总投资58,461.25万元，其中：项目资本金18,461.25万元，占比31.58%；拟申请地方政府专项债券40,000.00万元，占比68.42%。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
长三角(昆山)娄江供应链综合提升项目	58,461.25			18,461.25		1,000.00	39,000.00

注：其他资本金为自有资金，其他资金（非资本金）为未来年度拟申请的专项债券资金。

4、项目预期收益情况

本项目专项债券还本付息以租金收入、停车费收入、充电桩服务费收入以及广告收入作为债券还款来源，经核算收益能够覆盖债券资金本息。项目收益预测依据如下：

收入包括租金收入、停车费收入、充电桩服务费收入、广告收入。

成本包括工资及福利费用、水电能耗费、设施维护费、管理及其他费用、税金。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	长三角(昆山)娄江供应链综合提升项目	项目主管部门（盖章）	昆山市发展和改革委员会

（预计）开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2029 年 9 月
项目建设/运营单位（盖章）	昆山市粮食批发交易市场贸易有限公司	项目负责人及联系电话	邵琪 13862625050
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	本项目对昆山市粮食批发市场实施整体改造升级，主要建设内容包括配送中心、高标仓库等仓储配送设施，以及标准化粮油交易集散中心建设，同步实施园区道路、给排水、变配电、消防安防、智慧运营管控、充电桩配套等基础设施建设。		
必要性论证	（1）本项目的建设是完善民生保供体系、提升区域应急保障能力的有效措施； （2）本项目的建设是推动仓储物流提质升级、构建现代化商贸流通体系的必然要求； （3）本项目的建设是稳定区域粮油市场供应的必要举措。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度： 已取得项目备案证，项目代码：2605-320568-89-01-636249。 项目建设有充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分资本金，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。 （2）项目资金来源和到位可行性： 本项目建设工期共计 3 年，预计为 2026 年 10 月-2029 年 9 月。本项目专项债券计划发行金额合计为 40,000 万元。2026 年本期申请发行 1,000 万元，20 年期；2027 年拟申请发行 12,000 万元，30 年期；2028 年拟申请发行 16,000 万元，30 年期；2029 年拟申请发行 11,000 万元，30 年期。项目资本金将根据债券发行计划同步投入，可行性较高。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点： 项目债券为 20、30 年期债券，每半年支付一次利息，到期一次还本。债券存续期内收益可用于偿还本息，经核算收益能够覆盖债券资金本息。		
公益性论证	本项目建成后，仓储、物流配送、交易集散等核心功能将实现全面提质升级，本项目聚焦仓储物流设施升级与应急保供体系完善，是落实仓储保障工作的重要民生工程，其建设运营将为区域经济社会稳定发展提供坚实的物资保障，切实守护群众基本民生需求，同时推动区域物流产业规范化、现代化发展，提升城市民生服务保障水平与商贸流通形象。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">从短期来看，项目涉及配送中心、仓库等仓储配送设施建设，交易集散中心打造及地下停车库、园区道路、智慧运营管控等配套基础设施建设，能直接带动建筑施工、仓储设备采购、物流配套设施供应等相关产业链发展，形成明确的投资落地与产值贡献，同时为本地提供建筑施工、物流运营、市场服务等临时及长期就业岗位，增加当地居民劳务收入；项目建成后可产生持续稳定现金流，覆盖园区后期运营维护成本。
直接收益：本项目收入来源主要包括停车费收入、充电桩服务费收入、出租收入、广告收入。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">5.846125</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">4.0000</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">1.846125</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：打造长三角绿色智慧物流示范标杆，拓展农产品直供等民生新业态；
目标2：助力昆山搭建适配长三角一体化的现代化商贸物流体系，通过灵活的资产配置实现国有资产保值增值，赋能长三角粮油、商贸、物流商户集聚发展，推动区域商贸产业提质升级。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="4">决策
（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

	（10）	债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible]　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible]　处（科）室：（盖章）			

分项目本息覆盖倍数情况表

项目名称	本期债券存续期 本息覆盖倍数	全债务周期 本息覆盖倍数
上海至南通铁路太仓至四团段（昆山段）	1.81	1.80
娄苑路高级中学新建工程	2.73	3.00
千灯镇老旧小区综合改造提升工程	1.62	1.69
2026年上海轨道交通11号线昆山段设施设备更新改造项目	2.04	1.88
长三角（昆山）娄江供应链综合提升项目	2.35	1.95
总体情况	**2.09**	**1.93**

附件 3

太仓市 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目：上海至南京至合肥高速铁路（太仓段）

1、项目主要内容

项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长 554.6 公里，其中新建铁路 519.9 公里、利用既有铁路 34.7 公里。全线设 16 座车站，其中新建车站 10 座。配套新建上海宝山、南京北动车运用所，扩建南通动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程，预留扬州东站北东联络线工程。投资项目在线审批平台代码：2020-000052-53-01-013681。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目建设是实施国家“一带一路”倡议、支撑长江经济带国家战略的需要，是优化长三角空间格局，助推区域融合发展的需要，是推动铁路客运高质量发展、建设交通强国的需要，是提升长江主轴运输能力，满足旅客运输需求的需要，是平衡长江南北两岸地区发展，促进经济协同发展的需要，是打好污染防治攻坚战，保障生态文明示范带建设的需要。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 262250.00 万元，其中：资本金 164150.00 万元，非资本金 98100.00 万元。资本金中，已有地方政府专项债券资金金额 128100.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 0.00 万元，其他资本金 36050.00 万元；非资本金中，已有地方政府专项债券资金金额 27300.00 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金金额 2600.00 万元，其他资金（非资本金）68200.00 万元。本项目建设周期预计从 2021 年 12 月至 2028 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元）①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
上海至南京至合肥高速铁路（太仓段）	262250	128100		36050	27300	2600	68200

注：（1）其他资本金为36050万元，均为自有资金。

（2）其他资金（非资本金）为68200万元，其中2000万元为2026年调整批次专项债资金，剩余66200.00万元为自有资金。

4、项目预期收益情况

债券存续期内，综合上海至南京至合肥高速铁路（太仓段）的建设对太仓站的客流的重大影响，太仓市铁路投资有限公司规划在太仓站新增广告位用于出租。规划在南侧地库入口扶梯处新设小型平面广告位6块，北侧地库入口扶梯处新设小型平面广告位6块，地库入口上盖玻璃棚处新设4面广告位，风雨连廊处新设13个广告位（双面），广场新设LED大屏1块用于播放视频广告，另外在债券存续期内可获得政府性基金收入。全部债券存续期内，项目收益总额约408764.76万元，收益覆盖倍数为1.75；本期债券存续期内项目收益总额约408440.76万元，收益覆盖倍数为2.12。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	上海至南京至合肥高速铁路（太仓段）	项目主管部门（盖章）	太仓市交通运输局
（预计）开工时间	2021 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	太仓市铁路投资有限公司	项目负责人及联系电话	周斌 13906224666
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州 市、合肥市，接入既有合肥南站.线路全长 554.6 公里，其中新建铁路 519.9 公里、利用既有铁路 34.7 公里。全线设 16 座车站，其中新建车站 10 座。太仓段铁路正线 27.9 公里，设计时速 350km/h。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：发改基础【2021】1629 号《国家发展改革委关于新建上海至南京至合肥高速铁路可行性研究报告的批复》 （2）项目实施产生的作用和意义：为深入实施长江经济带发展战略，完善区域路网布局，促进长三角城市群协调发展。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规与项目成熟度高； （2）项目资金来源包括自身收入主要为站台广告收入及政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡； （3）项目偿债计划可行性高，偿债风险点可控。		
公益性论证	专项债券资金拟用于新建上海至南京至合肥高速铁路（太仓段）		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		26.225
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	16
		其中：用作项目资本金	12.81
		地方配套资金	3.19
	自筹资金	自有资金	10.225

项目中长期目标	本项目是中长期铁路网规划“八纵八横”之沿江通道的骨干线路、沿海及京沪辅助通道的重要组成部分；是长江三角洲城市群骨干城际通道；是承担沿江通道主要路网客流、沿海及京沪通道部分直通上海客流铁路客运通道；是一条以路网功能为主，兼顾城际功能的高速铁路骨干线路。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4.7
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4.8
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3.6
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2.6
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	3.5
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	96.2

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）