附件 3

连云港市区 2026 年第八批新增地方政府专项债券项目实施方案

项目 1：连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）

1.项目主要内容

本项目路线起自与长深高速公路交叉处的小伊枢纽，接在建连宿高速公路徐圩至灌云段，向西经龙苴镇、南岗镇和西圩乡，与规划临盐高速公路交叉后，经韩山镇，跨越新沂河、柴米河，止于与京沪高速公路交叉的沭阳南枢纽东侧，接连宿高速公路沭阳至宿豫段，路线全长 49.277 公里，其中连云港段 15.980 公里，宿迁段 33.297 公里。

采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度为 120 公里/小时，路基宽度 27 米。桥涵设计汽车荷载等级采用公路 I 级，全线设置主线桥梁(含互通主线桥) 25 座，桥长共计 13080.06 米，其中特大桥 3 座，桥长 4992.10 米；大桥 17 座，桥长 7709.56 米；中小桥 5 座，桥长 378.40 米。设置小伊枢纽(二期工程)、龙苴、吴集、沭阳东共 4 处互通式立交，设置韩山服务区(含加油站)1 处，匝道收费站 3 处，养护工区 1 处(含排障驻点，在沭阳东互通与匝道收费站同址合设)、排障大队 1 处(在吴集互通与匝道收费站同址合设)，同步建设必要的交通工程及沿线设施。

2.项目经济社会效益分析

1.经济评价结论

根据筹资方式，本项目需要编制国民经济效益费用流量表，并据此计算全部投资以及国内投资的经济评价指标。评价指标包括内部收益率、净现值、效益费用比。评价结果见下表:

国民经济评价指标表

评价指标	内部收益率EIRR(%)	净现值ENPV(万元)	效益费用比EBCR
评价结果	11.45%	¥404,077	1.549

2.敏感性分析

影响本项目经济评价结果的主要因素是交通量预测值和建设费用，交通量预测值将直接影响到本项目未来的效益，从而影响经济评价结果。因此，必须从费用和效益变化的角度出发，分析项目的抗风险能力。敏感性分析结果见下表。

敏感性分析表

建设费用变动效益变动		20%	10%	0%	-10%	-20%
20%	IRR（%）	11.48%	12.22%	13.07%	14.03%	15.16%
10%	IRR（%）	10.75%	11.47%	12.28%	13.22%	14.31%
0%	IRR（%）	9.97%	10.67%	11.45%	12.36%	13.41%
-10%	IRR（%）	9.15%	9.81%	10.57%	11.44%	12.45%
-20%	IRR（%）	8.27%	8.90%	9.62%	10.45%	11.41%

通过国民经济评价分析，本项目内部收益率 11.45%，大于社会折现率 8%，且在费用增加 20%，效益减少 20%的最不利情况下，内部收益率超过社会折现率 8%。因此，从国民经济的角度来看，本项目可行，项目抗风险能力较强。

项目投资经济费用效益流量表

序号	项目	建设期			运营期																	
	年份	第1年	第2年	第3年	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年	第18年	第19年	第20年
1	效益流入				36776	45882	55836	72075	93905	109543	127473	147904	172892	203320	218061	234171	251898	272643	294739	308053	319901	330957	397385	412218
1.1	节约运输成本				15549	18572	21471	26173	32124	35511	39277	43458	48502	54161	55701	57265	58851	60719	62636	63045	63436	63809	76994	77978
1.2	节约旅客时间				19621	25544	32423	43767	59433	71561	85597	101712	121515	146135	159277	173764	189845	208660	228775	241647	253068	263716	316921	330731
1.3	减少事故				1606	1766	1942	2135	2348	2470	2599	2735	2876	3024	3082	3141	3201	3264	3328	3362	3397	3432	3470	3509
2	费用流出	257394	343192	257394	1692	1702	1712	1722	1733	1804	1814	1825	1837	7028	1911	1923	1935	1947	1960	2039	2052	2065	2078	-4E+05
2.1	固定资产投资	257394	343192	257394																				
2.2	运营管理费用				1200	1200	1200	1200	1200	1260	1260	1260	1260	1260	1323	1323	1323	1323	1323	1389	1389	1389	1389	1389
2.3	日常养护费用				492	502	512	522	533	544	554	565	577	0	588	600	612	624	637	650	663	676	689	0
2.4	大修费用				0	0	0	0	0	0	0	0	0	5768	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6893
2.5	残值																							-4E+05
3	净效益流量	-257394	-343192	-257394	35084	44180	54124	70353	92172	107739	125659	146079	171055	196292	216150	232248	249963	270696	292779	306014	317849	328892	395307	832926
4	净效益流量折现	-257394	-317770	-220674	27851	32474	36836	44335	53781	58208	62861	67663	73363	77950	79478	79071	78799	79014	79129	76580	73649	70563	78530	153209
5	折现值累计	-257394	-575164	-795838	-6E+05	-7E+05	-7E+05	-7E+05	-6E+05	-5E+05	-5E+05	-4E+05	-3E+05	-3E+05	-2E+05	-1E+05	-23169	55844	134974	211553	285203	355766	434296	587505
	计算指标																							
1	内部收益	12.85%																						
2	净现值	¥587,505		折现率：8%																				
3	效益费用比	1.799																						

3.项目资金投入计划及建设计划

根据江苏连宿高速公路有限公司《出资协议书》补充协议，市本级资本金部分由连云港市交通集团有限公司承担出资11819万元，资本金通过发行政府专项债券筹集11800万元，剩余19万元通过自筹解决。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港	11819	0	11800	19	/	/	/

市本级部分）							

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4.项目预期收益情况

（1）根据可行性研究报告，连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）项目全部债券存续期内（2026—2041）项目净收益预测情况如下:

单位：万元

项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年
收费收入	—	—	23,208.00	25,254.00	27,623.00	30,222.00	33,076.00	34,683.00	36,359.00
减：运营成本	—	—	1,693.00	1,703.00	1,713.00	1,723.00	1,733.00	1,804.00	1,815.00
净现金流量	—	—	21,515.00	23,551.00	25,910.00	28,499.00	31,343.00	32,879.00	34,544.00

项目	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	合计
收费收入	38,125.00	39,985.00	41,945.00	42,759.00	43,504.00	44,278.00	45,084.00	506,105.00
减：运营成本	1,826.00	1,837.00	7,034.00	1,912.00	1,924.00	1,936.00	1,948.00	30,601.00
净现金流量	36,299.00	38,148.00	34,911.00	40,847.00	41,580.00	42,342.00	43,136.00	475,504.00

股权比例	4.55%
分配金额合计	21,635.43

注：

① 收费收入系根据可行性研究报告通行费收入预测，本项目运营期自2028年起，2026—2027年为建设期；

② 运营成本包括公路运营期的公路养护费、营运管理费、大修费用、税费等；

③ 本项目收益测算采用收费收入扣除运营成本后的净现金流量，未扣减项目公司通过银行贷款等方式筹措资金的还本付息支出（该部分贷款本息由项目公

司其他股东负责偿还），市本级仅就自身承担的政府专项债券本息进行测算；④ 收益按照出资比例 4.55%分配。

连云港市交通集团有限公司仅承担连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）的出资，即 11,819.00 万元，收益按照出资比例 4.55%分配。按照收益对等原则，在资金平衡测算时，仅使用自身可以获得的收益来对自身项目中承担的债务进行测算，其他方的融资及收益均不纳入测算。

项目收益系通过江苏连宿高速公路有限公司实现，连云港市交通集团有限公司股权占连云港段资本金投入 4.55%，全部债券存续期内（2026 年至 2041 年）享有净收益 21,635.43 万元。

根据可行性研究报告，连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）项目本期债券存续期内（2026—2041）项目净收益预测情况如下:

本期债券存续期内（2026 年至 2041 年）项目净收益预测情况与全部债券存续期内一致（本项目专项债券一次性发行，债券存续期即为项目全部债券存续期）。

股权比例 4.55%，分配金额合计 21,635.43 万元。

（五）资金平衡测算

方案 1：营业收入按预期目标的 100%，其他费用不变。

①全部债券存续期内（2026—2041），项目可用于资金平衡的净收益和对债券本息的覆盖率如下表:

单位：万元

项目名称	全部债券存续期	发行期限（年）	全部债券存续期内	项目收益覆盖倍数

	内预期收益		应付债务本息之和	
连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）	21,635.43	15	15,949.70	1.36

②在本期债券存续期内（2026—2041），项目可用于资金平衡的净收益和对债券本息的覆盖率如下表：

单位：万元

项目名称	本期债券存续期内预期收益	发行期限（年）	本期债券存续期内应付债务本息之和	项目收益覆盖倍数
连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）	21,635.43	15	15,949.70	1.36

方案 2：营业收入按预期目标的 95%，其他费用不变。

①全部债券存续期内（2026—2041），项目可用于资金平衡的净收益和对债券本息的覆盖率如下表：

单位：万元

项目名称	全部债券存续期内预期收益	发行期限（年）	全部债券存续期内应付债务本息之和	项目收益覆盖倍数
连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）	20,484.04	15	15,949.70	1.28

②在本期债券存续期内（2026—2041），项目可用于资金平衡的净收益和对债券本息的覆盖率如下表：

单位：万元

项目名称	本期债券存续期内预期收益	发行期限（年）	本期债券存续期内应付债务本息之和	项目收益覆盖倍数
连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）	20,484.04	15	15,949.70	1.28

方案 3：营业收入按预期目标的 90%，其他费用不变。

①全部债券存续期内（2026—2041），项目可用于资金平衡的净收益和对债券本息的覆盖率如下表：

单位：万元

项目名称	全部债券存续期内预期收益	发行期限（年）	全部债券存续期内应付债务本息之和	项目收益覆盖倍数
连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）	19,332.65	15	15,949.70	1.21

②在本期债券存续期内（2026—2041），项目可用于资金平衡的净收益和对债券本息的覆盖率如下表：

单位：万元

项目名称	本期债券存续期内预期收益	发行期限（年）	本期债券存续期内应付债务本息之和	项目收益覆盖倍数
连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）	19,332.65	15	15,949.70	1.21

5. 事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段（连云港市本级部分）	项目主管部门（盖章）	连云港市交通控股集团有限公司
（预计）开工时间	2024 年 09 月 30 日	（预计）完成时间	2027 年 12 年 30 日
项目建设/运营单位（盖章）	连云港市交通集团有限公司	项目负责人及联系电话	刘永基 18795500007
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	路线起自与长深高速公路交叉处的小伊枢纽，接在建连宿高速公路徐圩至灌云段，向西经龙苴镇、南岗镇和西圩乡，与规划临盐高速公路交叉后，经韩山镇，跨越新沂河、柴米河，止于与京沪高速公路交叉的沭阳南枢纽东侧，接连宿高速公路沭阳至宿豫段，路线全长 49.277 公里，其中连云港段 15.980 公里，宿迁段 33.297 公里。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）；连云港至宿迁高速公路是《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）》中规划"十五射六纵十横"高速公路网络的"横三"，编号 S16 。 在江苏省十三届人大二次会议上，省政府工作报告定位连宿高速为战略支撑性项目；党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议也要求优化完善综合交通基础设施网络，加快构建现代综合交通运输体系，全力推进江苏交通运输现代化示范区建设。 （2）项目实施产生的作用和意义；本项目的建设是强化欧亚大陆桥出海大通道，支撑沿海高质量发展的迫切需要；是优化区域高速公路网格局，推动我省交通运输现代化建设的需要；是改善沿线出行条件，支撑江苏沿东陇海城镇轴发展的需要；是支撑城镇化发展，加速苏北振兴进程的需要。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；根据《关于同意江苏省高速公路网规划（2017-2035年）的批复》（苏政复〔2018〕98号），连云港至宿迁高速公路是《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）》中规划“十五射六纵十横”高速公路网络的“横三”，编号 S16。 项目 2023 年已取得《省发展改革委关于连云港至宿迁高速公路灌云至沭阳段可行性研究报告的批复》（苏发改基础发【2023】621 号）。
（2）项目资金来源和到位可行性；江苏交通控股有限公司出资 472,468.06 万元，占资本金的 34.15%;连云港市交通集团有限公司出资 62,969.19 万元，占资本金的 4.55%;
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后，可形成稳定车辆通行费收入和服务区服务收入，市本级部分按股权比例计算分配经营收益用于还本付息，偿债计划可行且无偿债风险。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容；专项债券资金投向领域为交通基础设施，路线起自与长深高速公路交义处的小伊枢纽，接在建连宿高速公路徐圩至灌云段，向西经龙苴镇、南岗镇和西圩乡，与规划临盐高速公路交叉后，经韩山镇，跨越新沂河、柴米河，止于与京沪高速公路交叉的沭阳南枢纽东侧，接连宿高速公路沭阳至宿豫段，路线全长 49.277 公里，其中连云港段 15.980 公里，宿迁段 33.297 公里。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；路线全长约 49.277 公里，采用双向四车道高速公路标准建设，全线设置主线桥梁(含互通主线桥)25 座，桥长共计 13080.06 米，其中特大桥 3 座，桥长 4992.10 米;大桥 17 座，桥长 7709.56 米;中小桥 5 座，桥长 378.40 米。设置小伊枢纽(二期工程)、龙苴、吴集、沭阳东共 4 处互通式立交，设置韩山服务区(含加油站)1 处，匝道收费站 3 处，养护工区 1 处(含排障驻点，在沭阳东互通与匝道收费站同址合设)、排障大队 1 处(在吴集互通与匝道收费站同址合设)，同步建设必要的交通工程及沿线设施。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：该项目符合政府专项债券投向领域，债券申请额度与项目年度投资计划匹配，债券资金到位后可尽快使用，有助于推动项目提早完工
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；项目主要收入为车辆通行费收入和服务区服务收入，主要成本为公路运营期的公路养护费、营运管理费、大修费用、税费等。经过财务评价，按照项目周期测算，项目预期收益能够合理保障偿还债券本息，能够实现项目收益和融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.181919</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>1.18</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>1.18</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.001919</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：2026 年 9 月建成通车； 目标 2：为沿线地区提供良好的运输条件，增大区域交通容量，促进连云港、宿迁经济发展，加速城镇化建设，方便群众出行。					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容 (30)	项目成熟度 (10)	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容 (30)	财务测算合理性 (10)	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性 (10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理 (30)	项目偿债计划可行性 (10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性 (10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性 (10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6. 事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：涛仲印伟 320700032586　　部门：（盖章）连云港市交通控股集团有限公司 320705191750	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：杨[illegible]　　处（科）室：（盖章）连云港市财政局绩效管理科	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）连云港市财政局政府债务管理科　连云港市财政局经济建设科	

7. 资产情况专章

1. 项目形成资产清单（与收支平衡表资产相关收入联动）：

资产类别	资产名称	数量/规模	价值（万元）	权属归属	备注（对应运营/处置收入）
固定资产	路基路面工程	49.277 公里	166385	江苏连宿高速公路有限公司	对应车辆通行费收入
固定资产	桥梁、交叉工程	14795.02 米/27 座（主线）	284376	江苏连宿高速公路有限公司	对应车辆通行费收入
固定资产	安全设施、绿化环保等	49.277 公里	85251	江苏连宿高速公路有限公司	对应车辆通行费收入
无形资产	服务区经营权	韩山服务区 1 处	包含在建安费中	江苏连宿高速公路有限公司	对应服务区租赁/经营收入（含加油站、充电桩等）
无形资产	沿线广告位经营权	49.277 公里沿线	包含在建安费中	江苏连宿高速公路有限公司	对应广告位租赁收入

2. 资产运营计划（支撑收支平衡表运营收入测算）：

（1）运营方式：高速公路通行费收费、服务区租赁经营、沿线广告位出租。

（2）2025 年运营目标：项目计划 2026 年 9 月通车，2025 年处于建设期，无运营收入。

（3）收费标准及依据：参照江苏省最新批复的高速公路收费标准（客车 0.45-0.55 元/车公里，货车 0.45-2.32 元/车公里）。

3. 资产管理与管控：

（1）权属管理：项目实施主体江苏连宿高速公路有限公司依法取得项目资产所有权，并按相关规定办理资产登记、确权手续，确保产权清晰、无纠纷。

（2）台账管理：建立资产明细台账，由江苏连宿高速公路有限公司财务部门负责动态更新，定期盘点（每半年 次）。

（3）风险防控：严格按照国有资产管理规定进行资产处置，确保资产与债务规模相匹配，防范国有资产流失。运营期资产收益优先用于偿还专项债本息。

项目 2：江苏省连云港中等专业学校学生创新创业生活中心及幼儿健康发展开放性实训基地项目

1、项目主要内容

本项目选址于连云港市海州区云台山风景区振华东路 2 号（江苏省连云港中等专业学校校内），利用学校原有划拨科教预留用地建设，不新增建设用地，新建 1 栋主体 5 层、局部 2 层裙房综合楼，总建筑面积 12071.23 ㎡，其中计容建筑面积 11706.04 ㎡，不计容（保温层等）面积 365.19 ㎡。

（1）学生生活中心：8905.65 ㎡，设置 160 间学生宿舍（含 1 层无障碍宿舍 2 间），一层、二层配套宿舍及公共服务空间，可容纳 960 名学生住宿；

（2）幼儿健康发展开放性实训基地：2110.69 ㎡（2 层裙楼），建设幼儿保育、早教、婴幼儿健康测评、模拟幼儿园等专业实训场地；

（3）学生创新创业中心：689.70 ㎡（1 层），配套创客空间、创业孵化教室、创新创业成果展示、校企合作实训室等功能用房。

（4）配套建设内容：项目同步实施园区给排水、强弱电、消防、道路、绿化、供暖热水等室外附属工程；实训设备、创新创业科研设备、宿舍家具、暖通热水配套设施等软硬件配套设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

项目完成后，将进一步完善学生生活中心及配套设施，构建

幼儿健康教育实训基地、学生创新创业活动空间，有效补齐实训场地短板，优化教学条件，改善学生住宿生活环境，全面提升办学承载力。

（2）经济效益

依托学费、住宿费等收入形成稳定专项收入，作为专项债券还本付息资金来源。

3、项目资金投入计划及建设计划

江苏省连云港中等专业学校学生创新创业生活中心及幼儿健康发展开放性实训基地项目计划总投资5,414.01万元，其中资本金2,714.01万元，其余2,700.00万元拟发行专项债券进行融资。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
江苏省连云港中等专业学校学生创新创业生活中心及幼儿健康发展开放性实训基地	5,414.01			2,714.01	1,000.00	1,700.00	

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

（1）收费政策合规依据

住宿费：依据发改委部门核定公办中高职住宿费收费标准，1000 元/人·年（6 人间），收费纳入学校财政专户专项收入，属于专项债合规还款来源；学历学费：公办高职按省定公办院校学费标准为 4700~5300 元/生·年，学费收入归集财政专户。

（2）受益群体分布

960 名在校生入住项目宿舍、近 8000 名在校学生应用创新创业生活中心。

（3）收益测算与融资平衡分析（债券 15 年存续期）

①年度稳定收入测算（正式运营后，基准年）

住宿费收入：960 人×1000 元/年=96 万元/年

配套学历相关分摊学费：960 人×5000 元/年=480 万元/年

对外社会培训收入：年均常态化培训 12000 人次，综合培训收入约 180 万元/年

基准年项目总专项收入合计=96+480+180=756 万元/年

②债券本息测算

本期新增专项债 1700 万元，期限 15 年，年化利率 2.17%：

年应付利息=1700×2.17%=36.89 万元/年；

第 15 年一次性归还本金 1700 万元；

③收益覆盖能力

项目年度稳定专项收入 756 万元，年收益可完全覆盖当年债券利息（36.89 万元），剩余资金留存累积，第 15 年结余资金足额覆盖本金，项目收益对本息覆盖倍数远超 1.2 倍省定要求，实

现项目收益与专项债融资自求平衡。

（4）项目预算形成资产情况

资产类别	资产名称	数量/规模	价值（万元）	权属归属	备注（对应运营/处置收入）
固定资产	学生生活中心	8905.65㎡	4108.5	江苏省连云港中等专业学校	对应学费、住宿费收入
固定资产	幼儿健康发展开放性实训基地	2110.69㎡	999.71	江苏省连云港中等专业学校	对应学费收入
固定资产	创新创业中心	689.70㎡	305.8	江苏省连云港中等专业学校	开展创新创业活动及培训
无形资产	职业技能培训、 创业孵化项目	2 项	包含在建安费中	江苏省连云港中等专业学校	对应培训收入

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	江苏省连云港中等专业学校学生创新创业生活中心及幼儿健康发展开放性实训基地	项目主管部门（盖章）	连云港市教育局
（预计）开工时间	2024 年 8 月 1 日	（预计）完成时间	2027 年 7 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	江苏省连云港中等专业学校	项目负责人及联系电话	赵莉 18061391234
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目选址于连云港市海州区云台山风景区振华东路 2 号（江苏省连云港中等专业学校校内），利用学校原有划拨科教预留用地建设，不新增建设用地，新建 1 栋主体 5 层、局部 2 层裙房综合楼，总建筑面积 12071.23 ㎡，其中计容建筑面积 11706.04 ㎡，不计容（保温层等）面积 365.19 ㎡。 项目完成后，将进一步完善学生生活中心及配套设施，构建幼儿健康教育实训基地、学生创新创业活动空间，有效补齐实训场地短板，优化教学条件，改善学生住宿生活环境，全面提升办学承载力。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等） 符合国家、省、市政策文件，是学校升格高职、补齐住宿与实训短板的刚需项目。 （2）项目实施产生的作用和意义 破解学校现有床位不足、幼教师资实训场地缺失、双创实训载体匮乏难题，赋能本地托育、智能制造产业人才培育，提升公办中职办学承载力，落实产教融合国家战略。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度 本项目为集中代建项目，全部立项、规划、施工许可审批办结，主体工程完工，项目建设方案、造价经过第三方可研、初设评审，建设方案落地可行。 （2）项目资金来源和到位可行性； 已落地专项债 1000 万、自筹 500 万，2026 年自筹 600 万列入学校年度预算，本期 1700 万专项债申请对应成熟在建项目，资金投放匹配工程进度。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点 住宿费、学费、培训三类合规专项收入来源稳定，年度净收益充足覆盖债券本息，偿债方案落地，偿债风险可控。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容
职业教育基础设施（学生宿舍+幼教+双创实训），属于专项债明确支持的公益性职教领域。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些
债券资金全部用于土建施工、实训设备、配套工程等公益性固定资产投入，无经营性楼堂馆所、非公益性建设支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性
在建项目剩余工程刚需资金，无资金冗余、超额申报。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性
各项收费均执行政府定价，参照连云港同类公办中职运营数据测算，收入、成本测算依据充分、预测合理，现金流稳定可落地。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.541401</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.27</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>0</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.271401</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：项目按期竣工验收交付，土建、设备全部投用，960名学生入住宿舍，幼教、双创实训基地正式开课，校内实训开课率100%。
目标2：依托实训基地新增相关高职专业2-3个。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	2
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 3：上合组织（连云港）国际物流园大宗商品多式联运中心项目一期工程

1、项目主要内容

项目位于上合组织（连云港）国际物流园中云台作业区内河码头散货区后方，占地面积 30.1 公顷。项目主要建设 1 条斗轮堆取料机作业线及两侧堆场，配套建设带式输送机、转运站、变电所等生产辅助设施，一次性堆存能力 126 万吨，年周转量达 1600 万吨，项目投资估算 8.52 亿元。**特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。**

本项目的实施是完善连云港港集疏运体系、提升大宗散货“海、河、公、铁”多式联运水平的迫切需要。通过海河联运全封闭廊道工程，项目将实现主体港区 40 万吨级矿石码头与内河港区、铁路场站及周边选配矿企业的互联互通，在连云港港形成“前”码头、“中”通道、“后”堆场的有机整体，大幅提升集疏运能力。依托海河联运模式，腹地钢铁企业铁矿石物流成本可有效降低，充分发挥国家物流枢纽的带动作用。同时，项目建设也将助力连云港港连云港区功能调整，实现大宗散货作业专业化、集约化发展，强化区域大宗干散货枢纽港地位。本项目坚持绿色港口建设理念，通过全封闭皮带机输送和智慧喷淋系统，有效减少粉尘排放。

本项目建成后形成的资产包含道路堆场 259000 ㎡、设备（斗轮机、皮带机等）1 批、建（构）筑物若干、土地 301000 ㎡。

资产运营方式为铁矿砂、铁精矿、球团矿等货种在本项目堆场进行堆存、装卸等作业；计划2027年三季度投入运营，当年达产率为总运量的30%。资产管理权属单位为连云港新云鑫码头有限公司，公司将建立资产明细台账，定期盘点，动态更新。

2、项目经济社会效益分析

（1）项目经济效益分析

本项目营业收入主要包括铁矿砂、铁精矿、球团矿进出多式联运中心产生的落场费及内河装卸费，其中堆场落场费4元吨、内河装船+落场费12元/吨、内河卸船+落场费16元/吨计。项目完工投入运营后，年中转量为1600万吨，其中：其中：内河装船+落场运量为700.00万吨，内河卸船+落场运量为50.00万吨，落场850.00万吨。项目投产后第一年（即2027年）达产60%、第二年（即2028年）达产80%，第三年（即2029年）及以后年度达产100%。

经测算，本期债券存续期内（即2024.9-2041.8），预测的营业收入总额为163,641.51万元；本期调整项目债券存续期内（即2024.9-2041.2），预测的营业收入总额为157,698.11万元；本项目全部债务存续期内（即2024.9-2041.12），预测的营业收入总额为167,603.77万元。本期债券存续期内（即2026.9-2041.8），可用于资金平衡的项目净收益(息前净现金流)为105,118.99万元，应付债务还本付息总额为34,180.68万元，收益覆盖倍数为3.08倍，项目收益能覆盖本期调整债券本金及

利息，并具备一定的盈利能力。本期调整项目债券存续期内（即2026.9-2041.2），可用于资金平衡的项目净收益（息前净现金流）为101,320.19万元，应付债务还本付息总额为15,218.68万元，收益覆盖倍数为6.66倍，项目收益能覆盖债券本金及利息，并具备一定的盈利能力。本项目全部债务存续期内（即2026.9-2041.12），可用于资金平衡的项目净收益（息前净现金流）为107,614.52万元，应付债务还本付息总额为54,340.68万元，收益覆盖倍数为1.98倍，项目收益能覆盖全部债务本金及利息，并具备一定的盈利能力。

（2）项目社会效益分析

一是扩大就业。项目的运营将为社会新增一定就业岗位。同时，本工程可进一步促进地方经济发展，在提高企业经济效益的同时，增加国家和地方税收收入。

二是对连云港以及周边经济的带动作用。本项目实施后，尤其是施工期间大量施工人员的进场，食品需求和日常生活用品的消耗均将从当地购买，为当地居民增加了社会服务容量，所在地区的消费水平预计将会有所提高。同时，对所在地区的居民收入将产生积极的影响。经分析预测当地居民收入将会提高，主要是由于带动了运输业、服务业、制造业发展，从而带动了当地居民收入的提高。

三是本项目立足于大宗商品集散中心发展需求，建成后将进一步完善国家铁矿石运输系统布局，更好的发挥连云港港在陇海

沿线及长江中下游地区铁矿石运输系统中的功能地位;增强大宗干散货规模效应,促进连云港港进一步发挥外贸铁矿石一程接卸港作用和铁矿石海河联运中转运输功能;推动连云港港保税配矿业务发展，满足腹地钢铁企业进一步降低物流成本的需求。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 8.52 亿元，其中资本金 4.52 亿元，其中：资本金 4.52 亿元,拟通过专项债券融资 3.85 亿元(2026 年发行 1.85 亿元、2027 年发行 2 亿元)，拟使用 2026 年江苏省城镇建设专项债券（一期）-2026 年江苏省政府专项债券（三期）调整项目债券资金融 0.15 亿元。资本金方面，4.52 亿元已全部筹措到位，主要来源为母公司注资。

项目于 2025 年 12 月 30 日开工建设，目前正在开展地基处理施工和设备采购，累计完成投资 2.3 亿元，2026 年计划投资 3 亿元，计划 2027 年建成投用。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
上合组织（连云港）国际物流	85200			45200		18500	21500

园大宗商品多式联运中心项目一期工程							

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目营业收入主要包括铁矿砂、铁精矿、球团矿进出多式联运中心产生的落场费及内河装卸费，其中堆场落场费 4 元吨、内河装船+落场费 12 元/吨、内河卸船+落场费 16 元/吨计。项目完工投入运营后，年中转量为 1600 万吨，其中：其中：内河装船+落场运量为 700.00 万吨，内河卸船+落场运量为 50.00 万吨，落场 850.00 万吨。项目投产后第一年（即 2027 年）达产 60%、第二年（即 2028 年）达产 80%，第三年（即 2029 年）及以后年度达产 100%。

预测期各年估算收入情况如下：

序号	项目	第 1 年 1-8 月	第 1 年 9-12 月	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年
		2026 年 1-8 月	2026 年 9-12 月	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
	营业收入合计（万元）	-	-	**3,566.04**	**9,509.43**	**11,886.79**	**11,886.79**
1	港口包干费收入	-	-	3,566.04	9,509.43	11,886.79	11,886.79
（1）	装卸收入--内河装船+落场			2,377.36	6,339.62	7,924.53	7,924.53
	运量（万吨）			210.00	560.00	700.00	700.00
	费率（元/吨）（不含税）			11.32	11.32	11.32	11.32
（2）	装卸收入--内河卸船+落场	-		226.42	603.77	754.72	754.72
	运量（万吨）			15.00	40.00	50.00	50.00

	费率（元/吨）（不含税）			15.09	15.09	15.09	15.09
（3）	装卸收入--落场	-		962.26	2,566.04	3,207.55	3,207.55
	运量（万吨）			255.00	680.00	850.00	850.00
	费率（元/吨）（不含税）			3.77	3.77	3.77	3.77
2	销项税			213.96	570.57	713.21	713.21

序号	项目	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年	第11年
		2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
	营业收入合计（万元）	**11,886.79**	**11,886.79**	**11,886.79**	**11,886.79**	**11,886.79**	**11,886.79**
1	港口包干费收入	11,886.79	11,886.79	11,886.79	11,886.79	11,886.79	11,886.79
（1）	装卸收入--内河装船+落场	7,924.53	7,924.53	7,924.53	7,924.53	7,924.53	7,924.53
	运量（万吨）	700.00	700.00	700.00	700.00	700.00	700.00
	费率（元/吨）（不含税）	11.32	11.32	11.32	11.32	11.32	11.32
（2）	装卸收入--内河卸船+落场	754.72	754.72	754.72	754.72	754.72	754.72
	运量（万吨）	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00	50.00
	费率（元/吨）（不含税）	15.09	15.09	15.09	15.09	15.09	15.09
（3）	装卸收入--落场	3,207.55	3,207.55	3,207.55	3,207.55	3,207.55	3,207.55
	运量（万吨）	850.00	850.00	850.00	850.00	850.00	850.00
	费率（元/吨）（不含税）	3.77	3.77	3.77	3.77	3.77	3.77
2	销项税	713.21	713.21	713.21	713.21	713.21	713.21

序号	项目	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年 1-2月	第16年 3-8月	第16年 9-12月
		2037年	2038年	2039年	2040年	2041年 1-2月	2041年 3-8月	2041年 9-12月
	营业收入合计(万元）	**11,886.79**	**11,886.79**	**11,886.79**	**11,886.79**	**1,981.13**	**5,943.40**	**3,962.26**
1	港口包干费收入	11,886.79	11,886.79	11,886.79	11,886.79	1,981.13	5,943.40	3,962.26
（1）	装卸收入--内河装船+落场	7,924.53	7,924.53	7,924.53	7,924.53	1,320.75	3,962.26	2,641.51
	运量（万吨）	700.00	700.00	700.00	700.00	116.67	350.00	233.33
	费率(元/吨)(不含税）	11.32	11.32	11.32	11.32	11.32	11.32	11.32
（2）	装卸收入--内河卸船+落场	754.72	754.72	754.72	754.72	125.79	377.36	251.57

	运量（万吨）	50.00	50.00	50.00	50.00	8.33	25.00	16.67
	费率（元/吨）（不含税）	15.09	15.09	15.09	15.09	15.09	15.09	15.09
（3）	装卸收入--落场	3,207.55	3,207.55	3,207.55	3,207.55	534.59	1,603.77	1,069.18
	运量（万吨）	850.00	850.00	850.00	850.00	141.67	425.00	283.33
	费率（元/吨）（不含税）	3.77	3.77	3.77	3.77	3.77	3.77	3.77
2	销项税	713.21	713.21	713.21	713.21	118.87	356.60	237.74

经测算，本期债券存续期内（即2024.9-2041.8），预测的营业收入总额为163,641.51万元；本期调整项目债券存续期内（即2024.9-2041.2），预测的营业收入总额为157,698.11万元；本项目全部债务存续期内（即2024.9-2041.12），预测的营业收入总额为167,603.77万元。本期债券存续期内（即2026.9-2041.8），可用于资金平衡的项目净收益（息前净现金流）为105,118.99万元。本期调整项目债券存续期内（即2026.9-2041.2），可用于资金平衡的项目净收益（息前净现金流）为101,320.19万元。本项目全部债务存续期内（即2026.9-2041.12），可用于资金平衡的项目净收益（息前净现金流）为107,614.52万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度			
项目名称	上合组织（连云港）国际物流园大宗商品多式联运中心项目一期工程	项目主管部门（盖章）	连云港港口控股集团有限公司
（预计）开工时间	2025 年 12 月 30 日	（预计）完成时间	2027 年 6 月 30 日
项目建设/运营单位（盖章）	连云港新云鑫码头有限公司	项目负责人及联系电话	葛建怀　18352820420
项目属性	凶新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目位于上合组织（连云港）国际物流园中云台作业区内河码头散货区后方，占地面积 30.1 公顷。项目主要建设 1 条斗轮堆取料机作业线及两侧堆场，配套建设带式输送机、转运站、变电所等生产辅助设施，一次性堆存能力 126 万吨，年周转量达 1600 万吨，项目投资估算 8.52 亿元。		
必要性论证	（1）连云经济发开区行政审批局于 2026 年 1 月 6 日对该项目进行备案，备案证号：连区开审备备[2026]4 号； （2）本项目的实施是完善连云港港集疏运体系、提升大宗散货“海、河、公、铁”多式联运水平的迫切需要。通过海河联运全封闭廊道工程，项目将实现主体港区 40 万吨级矿石码头与内河港区、铁路场站及周边选配矿企业的互联互通，在连云港港形成“前”码头、“中”通道、“后”堆场的有机整体，大幅提升集疏运能力。依托海河联运模式，腹地钢铁企业铁矿石物流成本可有效降低，充分发挥国家物流枢纽的带动作用。同时，项目建设也将助力连云港港连云港区功能调整，实现大宗散货作业专业化、集约化发展，强化区域大宗干散货枢纽港地位。本项目坚持绿色港口建设理念，通过全封闭皮带机输送和智慧喷淋系统，有效减少粉尘排放。		
可行性论证	（1）项目投资主体连云港新云鑫码头有限公司为国有企业，建设资金合规合法； （2）本项目投资估算额为 8.52 亿元，其中资本金 4.52 亿元，目前资本金已到位；4 亿元以专项债券融资，2026 年发行 1.85 亿元专项债，使用 2026 年江苏省城镇建设专项债券（一期）-2026 年江苏省政府专项债券（三期）调整项目债券资金融 0.15 亿元； （3）经测算，在营业收入分别以 100%、下降 5%、下降 10%时，预期本项目在债券存续期内正常运营，不考虑任何扣除的情况下，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡； （4）经测算，本项目运营产生的市场化收益可以对项目发行的专项债券的本息实现全部覆盖，本项目具有较强的抗风险能力。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为国家物流枢纽物流基础设施，主要用于项目堆场建设和配套的工艺设备购置等； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括堆场建设以及配套设备购置；		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）本项目申请的专项债券资金占项目总投资的47%，需求合理；
（2）项目的营业收入主要为铁矿砂、铁精矿、球团矿进出多式联运中心产生的落场费及内河装卸费。收费依据合理，收入测算正常。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">8.52</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">4</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">4.52</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：2027年6月建成，2027年7月投入使用。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="5">决策
（40）</td><td rowspan="4">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>手段最优性</td><td>该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替</td><td>最优</td><td>3</td><td>3</td></tr>
<tr><td>效益明显性</td><td>项目是否有明显的经济、社会、生态效益等</td><td>明显</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>项目实施的公益性
（5）</td><td>项目公益性</td><td>项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域</td><td>公益</td><td>5</td><td>5</td></tr>
</table>

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4：连云港内河港新海港区板浦作业区二期码头工程

1、项目主要内容

项目占地 53 亩，建设 7 个 1000 吨级泊位码头，包括 5 个件杂货泊位和 2 个待泊泊位，设计年通过能力 194 万吨，装卸货种为钢材、机械设备、预制构件、粮食（袋装）及其它件杂货。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益：本项目预计债券发行期限为 15 年，可实现的运营收入主要为项目收入，预计债券存续期内可实现项目净收入为 6.57 亿元。

（2）社会效益：有效降低区域物流成本，提升企业竞争力；直接与间接带动地方就业；引导大宗货物“公转水”，缓解公路压力并优化综合运输体系；吸引产业集聚，形成临港经济增长极；同时，水运的低能耗与低排放特性有助于改善城镇环境，实现资源集约与绿色低碳发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目建设工期为 27 个月。进度计划安排如下：

第 1-5 个月：完成项目审批、研究设计、招标采购等前期准备工作；

第 6 个月——第 26 个月：完成码头及配套等建设内容，并完成设备安装调试；

第 27 个月：完成验收，交付使用。

项目名称	项目总投	资金来源（万元）	
		资本金	非资本金部分

	资（万元）①=②+③	②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
连云港内河港新海港区板浦作业区二期码头工程	20000.00			8500		1500	10000

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

（一）收入估算

本项目收入主要为港口运营收入;项目运营期第 1 年收入为 4058.41 万元，经营期内收入合计 6.57 亿元。

（二）项目增值税及附加估算

增值税附加指城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加。增值税附加均以增值税为基础，城市维护建设税取增值税的 7%，教育附加税取增值税的 3%，地方教育附加税取增值税的 2%。本项目增值税及附加合计为 3742.07 万元。

（三）盈利能力分析

本项目计算运营期共 15 年，项目销售收入 6.57 亿元，运营成本费用 1.75 亿元，增值税金及附加 3742.07 万元，可获利润总额 4.45 亿元，满足报酬要求，覆盖了资本成本。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	连云港内河港新海港区板浦作业区二期码头工程	项目主管部门（盖章）	连云港市海州区交通运输局
开工时间	2025	（预计）完成时间	2027
项目建设/运营单位（盖章）	连云港胜港码头有限公司	项目负责人及联系电话	王经然 15161300361
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	占地 53 亩，建设 7 个 1000 吨级泊位码头，包括 5 个件杂货泊位和 2 个待泊泊位，设计年通过能力 194 万吨，装卸货种为钢材、机械设备、预制构件、粮食（袋装）及其它件杂货。		
必要性论证	项目建设是完善物流产业体系，促进海州区招商发展的需要；是加快连云港内河港口发展，优化交通运输结构，落实“碳达峰、碳中和”任务的重要手段；是充分发挥连云港港疏港航道水运主通道功能，服务于沿河产业发展的重要途径；是降低企业运输成本，促进海州区农产品加工产业集聚，改善板浦镇临港物流园投资环境的重要平台。		
可行性论证	项目的建设符合国家、省、市相关的规划政策，地方政府及相关部门等均对本工程的建设予以充分地重视，项目资金方面已具备可行性；经过对现场的踏勘、对工程方案的分析，本项目的建设在技术上也具备了建设的可行性。		
公益性论证	有利于创造更多的就业机会，本项目经初步测算需增加职工 150 人，能够为当地提供一定的就业岗位。对于当地产业升级及人员素质的提升，皆有一定的贡献。 有利于推动当地产业结构调整，促进地区经济发展。本项目建设有利于为地方经济发展作出贡献，促进地区经济发展。 增加国家和地方财政收入，促进当地经济发展本项目对区域内的生产总值有一定的贡献，对地区经济的影响作用比较明显。而且对国家、地区的财政收入贡献非常明显，在企业自身利益保证的情况下，有力地增强了当地的财政实力，体现了项目劳动者、企业、国家共赢的良好效益。		

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：专项债券资金共拟需求0.1亿元，发行额度是根据预计项目进度测算，不存在资金冗余、无效使用的情况。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：
项目收入是紧贴项目完工进度及对市场考察进行的预测，力争完成一批，投入使用一批，最大程度高效使用资金，成本是根据项目经营需求，预测了经营成本、人工费用、管理费用，上述成本费用能够支持项目良好运营，通过早完工、早投产、早受益，合理高效的使用资金。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.15</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.85</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td>1</td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：
目标2：
……</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过□ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过□ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过□ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☐ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 5：海州区智慧城市建设项目

1、项目主要内容

连云港市海州区智慧城市建设项目，立项审批手续齐全。已取得项目备案证，备案证号：连高审批备〔2026〕147 号，项目代码 2604-320772-89-04-486182。该项目总投资估算金额 14600.00 万元，其中：自筹资金 3000.00 万元，专项债券资金 11600.00 万元，本次拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 2800.00 万元。

该项目主要建设内容为：建设数智基础底座，搭建全区统一城市大数据平台、物联网接入平台、数据共享交换体系与安全保障体系，部署 AI 能力平台、智能体开发开放平台、场景应用模型各 1 套，购置智能网关、网络安全设备、物联感知终端及配套软硬件数据底座等；建设全域数字化转型五大应用场景：智慧社会治理建成统一门户及服务街道 AI 实战应用；覆盖全区 14 个街道和 4 个镇，建设 36 套普法驿站和 18 套调解系统；智慧教育配置 18 间信息科技教室、8 套 AI 运动小站；智慧医疗覆盖 16 家基层医疗机构，建设智医助理、慢病管理、智能外呼及医保风控系统；智慧产服建成一体化促进就业系统，构建"1+5+N"AI 智慧城市体系。

项目建设单位：连云港高新投资发展有限公司。

项目建设地址：江苏省连云港市海州区花果山大道 17 号科创城。

建设期：项目于2026年10月开工，计划完工日期为2028年3月，建设期为18个月。

2、项目经济社会效益分析

（一）社会效益

该项目能够实现提升城市治理精细化水平、筑牢城市安全防线、促进区教育质量均衡发展和打造数字化转型示范标杆的目标。项目建成后可实现跨部门数据共享与业务协同，城市运行态势“一屏可视”、事件处置“一键联动”，推动城市治理从经验判断向数据决策转变，显著提升政府履职效能与公共服务响应速度。城市应急管理平台升级强化了风险监测预警、应急资源调度与实战指挥能力，为城市构建起立体化信息安全与公共安全屏障，增强群众安全感。有助于推动教育现代化转型，支撑国家人才战略，促进终身学习社会建设，最终形成"技术赋能教育、教育服务民生"的良性循环，助力实现教育强国目标。项目率先推进信创改造，保障城市核心信息系统自主可控，为区域数字化转型积累经验，不断提升居民获得感、幸福感、安全感，为区域高质量发展注入新动力。

（二）经济效益

项目建成后，AI 问答、智能调解、自动随访、文书生成等智能应用将替代大量重复性人工工作，大幅削减基层人力投入、纸质耗材消耗与线下运维支出，形成长期可持续的运行成本节约。依托普法文书服务、创业增值服务、场地租赁、技术服务等

经营性内容，项目形成持续稳定的营业收入，成为专项债券本息偿还的核心来源，实现资金自求平衡。项目落地大批量 AI 应用场景，向教育、医疗、就业等领域输出 AI 能力，直接带动本地软件信息、人工智能、教育培训等关联产业增加营收；同时培育本土数字人才与应用场景，壮大区域数字经济规模。平台沉淀的城市数据资源与普惠算力可反哺产业发展，为本地数字经济企业提供应用场景和数据支撑，加快形成"龙头引领、中小微协同"的产业梯队；治理水平提升优化营商环境，间接吸引投资与人才集聚，带动产业链协同发展，助力海州加快迈进"千亿级实力城区"。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 14600 万元，其中：自筹资金 3000 万元，申请专项债券资金 11600 万元，项目资本金占总投资比例为 20.55%，符合国家规定的资本金比例要求。资金投入计划见下表：

序号	资金来源	2026	2027	2028	合计
1	资本金	1,262.20	1,262.20	475.60	3000.00
1.1	财政安排资金				
1.2	项目单位自筹资金	1,262.20	1,262.20	475.60	3000.00
1.3	专项债券资金				
1.4	其他资金				
2	融资资金	5800.00	5800.00		11600.00
2.1	专项债券资金	5800.00	5800.00		11600.00
2.2	项目单位市场化融资				
2.3	其他资金				

序号	资金来源	2026	2027	2028	合计
3	其他资金				
	合计	7,062.20	7,062.20	475.60	14600.00

工作进度如下：

预计项目建设期为18个月，项目于2026年10月开工建设，至2028年3月全部完成项目建设。

项目投资资金来源表：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
海州区智慧城市建设项目	14600		0	3000		2800	8800

注：

（1）其他资本金⑥3,000.00万元为自有资金。

（2）拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧2,800.00万元，为项目本次拟发行的专项债券，债券期限为15年，票面利

率预计为 2.21%，每年付息一次，到期一次还本。

（3）其他资金（非资本金）⑨8,800.00 万元：其中 5,800.00 万元为项目计划在 2027 年 9 月发行专项债券融资，债券期限为 15 年，票面利率预计为 2.21%，每年付息一次，到期一次还本；3,000.00 万元为拟将“2022 年江苏省城镇建设专项债券（八期）—2022 年江苏省政府专项债券（十六期）（债券代码 173977）的海州区综合福利中心项目”专项债调整至本项目，债券期限 15 年，将于 2037 年 11 月 14 日到期，票面年利率 2.93%，每年付息，到期一次性还本。

4、项目预期收益情况

根据海州区智慧城市建设项目的可研报告和财务评估报告，本项目在债券存续期内正常运营，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。海州区智慧城市建设项目收入主要为：司法收入、教育收入（包括：AI 训练素材服务收入、个性化作业服务收入、科创研学服务收入、体育设施开放收入）、体育设施开放收入、医疗收入、产业服务收入、租赁收益收入。债券存续期间的各项收入扣除对应期间成本费用税金后，专项债券存续期可实现项目总收益 31,228.19 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	连云港市海州区智慧城市建设项目	项目主管部门（盖章）	连云港市海州区发展和改革局
（预计）开工时间	2026年10月	（预计）完成时间	2028年3月
项目建设/运营单位（盖章）	连云港高新投资发展有限公司	项目负责人及联系电话	李红波 18661260182
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目立足海州区城市治理精细化和民生服务品质化双重需求，聚焦群众关切和政府部门核心业务诉求，建设数智基础底座，搭建全区统一城市大数据平台、物联网接入平台、数据共享交换体系与安全保障体系，部署AI能力平台、智能体开发开放平台、场景应用模型各1套，购置智能网关、网络安全设备、物联感知终端及配套软硬件数据底座等；建设全域数字化转型五大应用场景：智慧社会治理建成统一门户及服务街道AI实战应用；覆盖全区14个街道和4个镇，建设36套普法驿站和18套调解系统；智慧教育配置18间信息科技教室、8套AI运动小站；智慧医疗覆盖16家基层医疗机构，建设智医助理、慢病管理、智能外呼及医保风控系统；智慧产服建成一体化促进就业系统，构建“1+5+N”AI智慧城市体系。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；《国务院关于加强数字政府建设指导意见》(国发〔2022〕14号);《江苏省“十四五”新型基础设施建设规划》；《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》；中共中央、国务院《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》。 （2）项目实施产生的作用和意义：项目立足海州区作为连云港市中心城区的定位，结合本区“十四五”发展成果、2026年“人工智能+”行动部署、基层治理现状、民生服务短板、公共服务提质需求以及产业发展目标，对照国家、省、市、区四级数字化、智慧城市、公共服务相关政策，从政策落地、基层治理、民生服务、公共服务升级、数字产业培育、基础设施补强、安全合规、城区综合竞争力提升八个维度。项目建设完全契合国家、江苏省智慧城市建设与数字经济发展的核心导向；有助于为基层社区工作人员减负增效、实现民生诉求从被动处置向主动预判转型、补齐公共安全与反诈智能化短板、构建统一AI能力底座，打破技术与数据孤岛；有助于补齐民生服务短板，完善智慧城市硬件载体。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目建设符合国家及地方政策要求，项目建设有良好的政策基础，项目实施符合规划及政策要求。 （2）项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点；		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：1）社会治理：围绕“智慧民生 AI 赋能平台”的核心定位，依托人工智能大模型、边缘计算、智能体等先进技术，构建覆盖全区 14 个街道和 4 个镇的全民参与的智能民生服务体系。项目总体架构为“1+5+N”，即建设 1 个 AI 能力底座、5 大智能应用模块、N 个社区节点；2）AI+创新智能普法服务：建设 36 个便民 24 小时普法服务驿站、搭建 1 套问政问策应用助手、建设 1 套智能法律咨询系统，提供智能问答、文书审核、文书智能生成服务，配套 36 台一体机搭载法律认知智能体和法律法规及政策知识库、部署 1 套 AI 律师助理平台；3）智慧教育：建设多功能智慧教室、人工智能教育、信息技术课程创新实验室、AI 教师助手、学业大数据与资源平台区、校级智能评测系统与精准教学系统、智慧体育、AI 心理伙伴等模块。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：法律服务运营、智慧教育运营、智慧医疗运营和智慧产服运营；</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目计划投资 1.46 亿元，在收支稳定情况下可申报 1.16 亿元，符合专项债发行要求；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：根据财务评估报告，本项目在债券存续期内正常运营，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（万元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">14600</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">11600</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">3000</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">（1）围绕海州区城市治理和民生需求打造夯实社会治理数字基础，同时，聚焦社会治理、AI+创新智能普法服务、AI+教育、AI+医疗、AI+创业服务五大方向，强化民生普惠、民生保障、产业赋能能力；
（2）筑牢国家安全屏障，践行总体国家安全观，支撑全球公共安全合作论坛（连云港），打造国际合作标杆，培育壮大社会治理与 AI 产业，推动城市高质量发展；
（3）赋能城市治理现代化，提升公共服务水平
推动 AI 技术在城市管理、产业升级、服务民生等领域深度应用，构建智能、高效、精准、便民的城市治理新模式；通过智慧司法、智慧教育、智慧医疗普惠应用，提升民生服务均等化、便捷化、智能化水平，增强群众获得感、幸福感、安全感。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
		总分			100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 6：塔山水厂供水能力提升工程

1、项目主要内容

项目建设地点位于连云港市赣榆区。

项目建设主体单位：连云港市赣榆民生水务有限公司。

塔山水厂供水能力提升工程（下称“本项目”）主要建设内容包括：

本项目以提升塔山水厂供水保障能力、完善净水处理工艺、提高城乡供水安全水平为目标，通过拆除现状仓库（约 860 平方米）及部分老旧处理构筑物（容积约 6000 立方米），新建常规及深度处理设施（6208.7 ㎡，含预臭氧接触池、混合絮凝沉淀池、V 型滤池、中间提升泵房、后臭氧接触池、活性炭翻板滤池并加药间、清水池），改造取水、送水、污泥处理和配电等配套系统。水厂原供水能力 4 万吨/日，通过改建后，新增供水能力 11 万吨/日，达到 15 万吨/日，可有效满足赣榆区及周边供水服务范围内居民生活、公共服务和产业发展用水需求。

本项目代码为：2602-320707-89-01-521812，项目已取得江苏省投资项目备案证，备案证号：赣数备〔2026〕162 号。

2、项目经济社会效益分析

经济效益方面，主要体现在供水能力的大幅提升和运营效率的优化。通过拆除老旧设施并新建深度处理系统，水厂供水能力从 4 万吨/日跃升至 15 万吨/日，新增 11 万吨/日的规模可直接满足赣榆区及周边日益增长的用水需求，为区域产业发展（如工业、

农业）提供可靠的水资源保障，进而拉动经济增长。同时，新建的自动化程度较高的处理工艺（如V型滤池、活性炭翻板滤池等）可降低单位制水能耗和药耗，减少维护成本；改造污泥处理系统还能实现资源回收，降低环保处置支出，长期看可显著提升供水企业的经济效益和可持续发展能力。

社会效益方面，本项目是提升城乡供水安全水平的关键民生工程。一方面，新增常规及深度处理设施（如预臭氧、活性炭过滤）能有效应对水源水质风险，确保出厂水质稳定达标，降低水传疾病风险，切实保障居民生活用水安全与健康。另一方面，供水能力从4万吨跃升至15万吨，彻底缓解区域供水紧张局面，满足高峰期及未来发展需求，避免因缺水导致的生活不便或限水措施，提升居民生活品质和公共服务均等化水平。此外，改造老旧构筑物和配套设施，消除了原有设施老化带来的安全隐患，增强了供水系统的韧性与应急保障能力，对促进社会和谐稳定、助力乡村振兴和新型城镇化建设具有积极意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2026年10月开工建设，计划于2028年4月完工，建设期18个月。项目总投资26500万元，其中：申请2026年专项债券资金3000万元。

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
塔山水厂供水能力提升工程	26500			5300		3000.00	18200

注：1、其他资本金⑥由实施单位筹措。

2、其他资金（非资本金）⑨为 2027 年将发行专项债券 15000.00 万元；2028 年将发行专项债券 3200.00 万元。

4、项目预期收益情况

（1）营业收入

根据《塔山水厂供水能力提升工程可行性研究报告》本项目建成后收入主要为增量用水收入。根据《关于明确城乡区域供水价格的通知》（赣发改价发〔2022〕25 号）文件，居民生活用水到户价格为 2.95 元/吨，工商业用水到户价格为 3.33 元/吨，特种行业用水到户价格为 4.85 元/吨。其中生活用水到户价含污水处理费 1.15 元/吨，水资源费用为 0.2 元/吨、工商业用水到户价含污水处理费 1.25 元/吨，水资源费用为 0.2 元/吨。去除污水处理费，生活用水单价 1.8 元/吨，工业用水单价 2.08 元/吨。



关于明确城乡区域供水价格的通知

连云港市赣榆城市建设发展集团有限公司：

你公司《关于重新核定农村供水价格的请示》收悉。根据《江苏省价格条例》《江苏省城乡供水管理条例》等法规政策规定，完善区域供水价格政策，区域供水实行同网同价。因此，在农村与城区供水实行同水源、同管网、同水质、同服务后，应实行统一供水价格。我区城乡区域供水价格仍按赣价规〔2016〕29号文件核定的价格执行，现将有关事项通知如下：

一、供水价格

（一）生活用水

1.居民生活用水阶梯价格。

第一阶梯：户均年用水量≤168立方米，基本水价1.60

元/立方米、污水处理费1.15元/立方米、水资源费0.20元/立方米，到户价格2.95元/立方米；

第二阶梯：户均年用水量＞168立方米≤276立方米的部分，基本水价2.40元/立方米、污水处理费1.15元/立方米、水资源费0.20元/立方米，到户价格3.75元/立方米；

第三阶梯：户均年用水量 ＞276立方米的部分，基本水价4.80元/立方米、污水处理费1.15元/立方米、水资源费0.20元/立方米，到户价格6.15元/立方米。

2.非居民生活用水价格。基本水价1.70元/立方米、污水处理费1.15元/立方米、水资源费0.20元/立方米，到户价格3.05元/立方米。

（二）生产用水价格。基本水价1.88元/立方米、污水处理费1.25元/立方米、水资源费0.20元/立方米，到户价格3.33元/立方米。

（三）特种用水价格。基本水价3.4元/立方米、污水处理费1.25元/立方米、水资源费0.20元/立方米，到户价格4.85元/立方米。

根据《塔山水厂供水能力提升工程可行性研究报告》本项目建成后，生活用水新增量为 8.10 万吨/天，工业用水新增量为 2.90 万吨/天，项目建成后使用率取 90%，年运行天数为 365 天。

债券存续期内水费总收入为 106079.63 万元。

（2）成本费用

本项目总成本费用包括维持项目正常运营的经营成本、折旧摊销费及财务费用。其中：

①经营成本

本项目经营成本包括外购原材料和燃料动力费、工资及福利费、修理费、其他费用。

外购原材料：本项目外购原材料费主要包括原水费用和药剂费用，正常经营年外购原材料费为 1345.44 万元。

燃料动力费：本项目外购燃料及动力费主要为项目运营用电费用，即正常经营年度年用电量 1108.22 万度，电费 0.7 元/度，年费用 775.75 万元。

人工成本：生产定员 28 人。其中有管理岗位 6 人，基准年

序号	项目名称	单价（元/吨）（元/kg）	年用量	单位	外购原材料费用（万元）
1	原水	0.20	4015.00	万吨	803.00
2	药剂				542.44
2.1	混凝剂	1200.00	341.27	kg	409.53
2.2	消毒剂	450.00	112.42	kg	50.59
2.3	液氧	1000.00	44.17	kg	44.17
2.4	絮凝剂	2800.00	55.00	吨	15.40
2.5	活性炭	2200.00	54.00	吨	11.88
2.6	滤料	800.00	136.00	吨	10.88
3	合计				1345.44

的年均工资 9.50 万元/人；经营岗位 2 人，基准年的年均工资 9.00 万元/人；技术部门 4 人，基准年的年均工资 9.00 万元/人；生产部门 4 人，基准年的年均工资 6.50 万元/人；运维部门 12 人，基准年的年均工资 3.50 万元/人。社会保险、住房公积金及福利费为工资总额的 66.40%，基准年项目投入运营后，人员工资支出按基准年增长 1%。基准年的人工成本合计 297.86 万元。

修理费：经营期年修理费按照折旧费的 20%计提， 正常经

营年修理费为227.05万元。

其他费用：包括生产管理费等，按照年收入的1%计提，正常经营年为67.71万元。

债券存续期内总经营成本为42891.04万元。

②折旧摊销费

固定资产含建筑物、构筑物和设备，建筑物、构筑物等固定资产按20年折旧，固定资产残值按固定资产投资额的5%计算，采用直线折旧法折旧。本项目正常经营年折旧费用为1135.25万元。

③财务费用

项目拟申请政府专项债券21200.00万元，2026年申请3000万元，财务费用以当年债务余额为基数，债券利率暂按3.20%取值。

（3）相关税费

增值税为销项税额的9%减去经营成本相关进项税额的13%和固定资产可抵扣税。依据《中华人民共和国增值税法》，应纳税额为当期销项税额抵扣当期进项税额后的余额，其中可抵扣的进项税额包括固定资产投资进项税额及运营投入进项税额。

税金附加包括城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加等。按现行国家有关法规，各项税、费的计取标准如下：

1）城市维护建设税：城市维护建设税税率根据纳税人所在地而不同，在市区，县城或镇，或不在市区、县城或镇的，税率

分别为 7%、5%或 1%。本项目税率按 7%计算，计税基数为实际缴纳的增值税；

2）教育费附加：费率为 3%，以实际缴纳的增值税税额为计征依据；

3）地方教育附加：费率为 2%，以实际缴纳的增值税税额为计征依据；

4）企业所得税：《中华人民共和国企业所得税法》第四条，企业所得税税率取 25%。

债券存续期内总税费为 9820.64 万元。

（4）项目收益

经测算，全部债券存续期内，项目经营收益合计为 53367.94 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	塔山水厂供水能力提升工程	项目主管部门（盖章）	连云港市赣榆城市建设发展集团有限公司
（预计）开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2028 年 4 月
项目建设/运营单位（盖章）	连云港市赣榆民生水务有限公司	项目负责人及联系电话	杨修鑫 15062909370
项目属性	■新增专项债券	□到期申请续	
项目内容简介	该项目拟实施塔山水厂供水能力提升工程，主要建设内容包括： 本项目以提升塔山水厂供水保障能力、完善净水处理工艺、提高城乡供水安全水平为目标，通过拆除现状仓库（约 860 平方米）及部分老旧处理构筑物（容积约 6000 立方米），新建常规及深度处理设施（6208.7 ㎡，含预臭氧接触池、混合絮凝沉淀池、V 型滤池、中间提升泵房、后臭氧接触池、活性炭翻板滤池并加药间、清水池），改造取水、送水、污泥处理和配电等配套系统。水厂原供水能力 4 万吨/日，通过改建后，新增供水能力 11 万吨/日，达到 15 万吨/日，可有效满足赣榆区及周边供水服务范围内居民生活、公共服务和产业发展用水需求。		
必要性论证	项目建设是破解城乡二元供水格局、保障民生健康与区域可持续发展的迫切举措，核心在于解决供需矛盾、保障饮水安全、改善民生福祉、助力区域发展与水资源可持续利用，其必要性源于现有设施短板、人口增长与产业发展需求、城乡一体化推进及应急保障要求。同时依托多水源联调与应急管网建设，提升供水调配与应急保障能力，增强区域防灾韧性，减少水资源浪费，助力生态保护与双碳目标落地，为推进城乡供水一体化、促进城乡融合发展、实现共同富裕夯实基础保障。		
可行性论证	1.政策可行。本项目的建设符合《关于加快推动农村供水高质量发展的指导意见》《连云港市推进建筑和市政基础设施设备更新工作方案》等文件要求，政策依据充分，合规可行。 2.技术可行。项目地处连云港市赣榆区，交通便捷，区位优势明显。可以直接接受中心城市产业、科技、资金、技术、人才、信息等辐射。本项目涉及的相关专业技术成熟，从工程技术角度分析，目前国内各专业都具有成熟的技术、定型的产品、完备的施工手段，不存在特殊技术要求；对本项目建设场地初步勘察资料显示，该用地情况适合于本工程的建设。因此，工程技术方面上看是可行的。		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">3.经济可行。该项目不仅是民生工程，更是区域经济发展的“催化剂”，通过投资拉动、效率提升和产业联动， 实现宏观经济稳增长、 区域经济均衡发展与产业结构高端化的多重目标，为赣榆区构建“水安全-经济-生态”良性循环奠定坚实基础。
4.用地情况落实， 场地条件良好。本项目建设技术成熟，工程基础设施完备，塔山水厂供水能力提升工程位于赣榆区，场地交通、供水、供电等基础设施条件均有保证，便于项目施工的正常进行。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">本项目旨在保障和改善赣榆区及周边广大居民的饮水安全与生活品质。通过拆除老旧设施、新建深度处理工艺和扩大供水规模，项目能够有效消除原水厂工艺落后、供水能力不足带来的水质风险和供需矛盾，使服务范围内城乡居民都能享受到更稳定、更洁净的自来水，切实维护公众健康。同时，供水能力的提升也补齐了区域基础设施短板，增强了公共服务体系的韧性和公平性，兼顾了居民生活、医疗教育、消防应急等公益用水需求，对促进城乡协调发展、维护社会公共利益和稳定大局具有不可替代的基础支撑作用。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资为 26500.00 万元，其中实施单位自筹资金 5300.00 万元，剩余资金拟发行专项债券 21200.00 万元，发行期限为 15 年，与工程整体进度相匹配、资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：债券存续期（2026 年—2043 年）内应付债务资金本息之和 31376.00 万元，其中债务还本 21200.00 万元，利息支出 10176.00 万元，项目总收入 106079.63 万元，总经营成本 42891.05 万元，税费合计 9820.64 万元，可还款资金 53367.94 万元，项目整体收益覆盖倍数 1.70。符合相关项目收益平衡要求。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">2.6500</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">2.1200</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">0.53</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：在全面实现 15 万吨/日供水规模的基础上，持续提升塔山水厂的供水韧性和水质安全保障能力。通过深度处理工艺的常态化运行，确保出厂水质长期稳定优于国家生活饮用水卫生标准，有效应对水源水质波动及突发污染风险。同时，结合区域经济社会发展规划，预留工艺升级和智慧化管控系统的扩展空间，逐步实现水厂从常规供水向全流程高品质供水转型，满足未来赣榆区及周边城镇化、工业化进程对水量和水质的增量需求，并为城乡供水一体化、应急备用以及水资源的可持续利用提供坚实的工程支撑。
目标 2：投入使用后，达到预测的合理收益，实现债务偿还。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否符合国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

7、政府专项债券投资项目形成资产情况

（1）资产类型、数量、预估价值

供排水基础设施资产：常规及深度处理设施构筑物 6208.7 ㎡，供水能力 15 万吨/日。

本项目总投资 26500.00 万元，全部形成固定资产。

（2）资产权益归属及资产持有单位

资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于连云港市赣榆民生水务有限公司。

资产持有单位：连云港市赣榆民生水务有限公司。

（3）资产收入项目及收支安排

①资产收入项目

本项目收入来源于增量用水收入。

具体收入项目如下：

供水基础设施，主要作用是满足赣榆区及周边供水服务范围内居民生活、公共服务和产业发展用水需求。根据《关于明确城乡区域供水价格的通知》（赣发改价发〔2022〕25 号）文件，去除污水处理费，生活用水单价 1.8 元/吨，工业用水单价 2.08 元/吨。生活用水新增量为 8.10 万吨/天，工业用水新增量为 2.90 万吨/天，项目建成后使用率取 90%，年运行天数为 365 天。债券存续期内水费总收入为 106079.63 万元。

②项目收支安排

项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出，扣除运营必要支出及税金后的剩余部分，用于本项目专项债券还本付息，确保专项债券债务履约合规。项目全部债务存续期内收益合计 53367.94 万元，债务存续期内应付债务本息之和 31376.00 万元，覆盖倍数 1.70 倍。

（4）上缴财政部分的收入项目及比例

项目收入优先用于专项债券还本付息，按照债券本息上缴财政，剩余资金由项目单位安排使用。

附件 3

东海县 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

我县本次申请发行债券为城镇建设专项债券，项目实施方案如下：

项目 1　东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目

1、项目主要内容

东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目核定工程概算 6532.62 万元，建设内容包括将县建筑垃圾消纳场改造升级为县城南建筑垃圾区域中心，新建颐和美地、锦程佳园、贯庄建筑垃圾片区收集点 3 处；升级改造城乡垃圾全链条治理监管服务平台，改建石梁河镇、石湖乡乡镇生活垃圾转运站 2 座，建设城乡生活垃圾四分类亭 692 座;配套更新各类垃圾收运车辆 39 辆，投放移动式建筑垃圾收集箱 20 个，二分类（含餐厨）垃圾桶 20000 组，计划 2027 年建成投用。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

项目正常运营后将达到以下生产或服务能力及质量标准要求：一是收运能力的提升，设备采购后建筑垃圾收运能力及垃圾转运站的处理能力将较大提升，通过高效的垃圾分类和分拣设备，垃圾分类准确度提高，预计资源回收利用率将大幅提高。二是作业效率的提升，新设备将大幅减少人工分拣和运输环节的需求，提高作业效率，预计整体运营效率

提升10%，通过压缩设备的引入，减少了垃圾堆积时间，提高了收运速度，避免了垃圾堆放带来的环境卫生问题。三是运营成本的降低，设备自动化程度高，人工干预减少，直接节省了30%的劳动力成本，引入的高质量设备具有较长的使用寿命，减少了维修频率和设备故障带来的额外支出。

（2）社会效益

东海县面临县域部分垂直式生活垃圾压缩转运站压缩能力小、压缩时间长、运转效率低，难以满足现阶段区域生活垃圾转运需求，生活垃圾收集转运老旧车辆亟须迭代升级，城乡建筑垃圾中转设施不完善、贮存能力不足、缺少清运车辆，建筑垃圾监管体系不健全，建筑垃圾随意堆放或填埋等问题，仍需通过全链条体系提升分类收集覆盖率、优化终端处理能力，实现城乡垃圾“日产日清”和100%无害化处理目标。

项目符合东海县国土空间总体规划和环卫相关专项规划，有利于解决东海县垃圾分类处理设施不足的问题，并能显著提高东海县垃圾收运处置水平，为东海县垃圾处理设施正常运营提供了保障。

因此，东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目十分必要和急迫。

3、项目资金投入计划及建设计划

核定项目工程概算为6532.62万元，资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为1,332.62万元，本次申

请发行债券1,300万元，2026年使用调剂债券资金1,600万元，2027年申请发行债券2,300.00万元。项目于2026年8月开工建设，建设周期至2027年12月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目	6,532.62			1,332.62		1,300.00	3,900.00

备注：项目总投资6532.62万元人民币。资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为1332.62万元，本次申请发行债券1,300万元，2026年使用调剂债券资金1,600.00万元，2027年申请发行债券2300.00万元。项目资本金占总投资比例为20.4%，符合国家规定的资本金比例要求。

4、项目预期收益情况

项目现金流入包括东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目生活垃圾处理费、建筑垃圾处理费及工程渣土调剂场土方拍卖费收入。经预测，项目实施完成后，债券存续期内预计可取得生活垃圾处理费收入10245.31万元、建筑垃圾处

理费收入5254.20万元、工程渣土调剂场土方拍卖费收入3024万元。以上收入合计18523.51万元。

（1）居民生活垃圾处理费

每户每月5元、随自来水费收取，单位缴费人按年自行向税务部门申报缴纳城镇垃圾处理费。东海县共有31.4万户，2024年末东海县城镇化率51.38%，居民生活垃圾处理费的收缴率暂按70%计算，单位缴费取居民的20%。

（2）建筑垃圾处理费

新建改建扩建商业项目按2.4元/平方米收取，东海县建筑垃圾主要来源于商业项目，2020-2024年近四年期间在建商业项目平均建筑面积约141万平方米，本次按80万平方米测算；市政、交通、水利工程按4.5元/吨收取，2020-2024年近四年期间水利工程建筑垃圾（工程泥浆）产生量103.08万吨，2020-2024年市政工程建筑垃圾产生量10.63万吨，本次按50万吨/年测算。

（3）工程渣土调剂场土方拍卖费

2020-2024年东海县工程渣土平均产生量139.5万吨，考虑三分之一的回用自用部分，工程渣土产生量约93万吨，近四年工程渣土拍卖单价8元/吨计，本次测算按工程渣土拍卖单价6元/吨、工程渣土量40万吨进行测算。

项目的运营成本包括：人员工资及福利费、维修费、动力及运输费、其他费用等经营支出，不含债券本息的流出。经预测，债券存续期内项目各项运营成本约为9002.96万元。

项目收入扣除项目运营成本后的收益预计9520.55万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目	项目主管部门（盖章）	东海县城市管理局
（预计）开工时间	2026年8月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	东海县城市管理局	项目负责人及联系电话	姜涛 13815696769
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目核定工程概算6532.62万元，建设内容包括将县建筑垃圾消纳场改造升级为县城南建筑垃圾区域中心，新建颐和美地、锦程佳园、贯庄建筑垃圾片区收集点3处；升级改造城乡垃圾全链条治理监管服务平台，改建石梁河镇、石湖乡乡镇生活垃圾转运站2座，建设城乡生活垃圾四分类亭692座;配套更新各类垃圾收运车辆39辆，投放移动式建筑垃圾收集箱20个，二分类（含餐厨）垃圾桶20000组，计划2027年建成投用。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：东海县政务服务管理办公室2025年7月31日《关于东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目可行性研究报告的批复》（东政务办复〔2025〕66号）， （2）项目实施产生的作用和意义：项目符合东海县国土空间总体规划和环卫相关专项规划，有利于解决东海县垃圾分类处理设施不足的问题，并能显著提高东海县垃圾收运处置水平，为东海县垃圾处理设施正常运营提供了保障。因此，东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目十分必要和急迫。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：结合东海县政务服务管理办公室《关于东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目可行性研究报告的批复》（东政务办复〔2025〕66号）、江苏省城市涉及规划研究院有限公司出具的《东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目可行性研究报告》、项目建设期等，项目切实可行。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资6532.62万元，单位自筹1332.62万元，申请专项债券5200万元，到位资金有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目实施完成后，在债券存续期内，项目收益对融资成本的覆盖倍数约1.39倍，收益可以覆盖融资本息，融资本息偿还无风险，保障程度较高。		
公益性论证	专项债券资金投向领域及建设内容：申请的专项债券资金全部用于东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目，主要建设内容包括：将县建筑垃圾消纳场改造升级为县城南建筑垃圾区域中心，新建颐和美地、锦程佳园、贯庄建筑垃圾片区收集点3处；升级改造城乡垃圾治理全链条监管服务平台，改造石梁河镇、石湖乡乡镇生活垃圾中转站2座，建		

	设城乡生活垃圾四分类亭692座；配套更新各类垃圾收运车辆39辆，投放移动式建筑垃圾收集箱20个，二分类(含餐厨)垃圾桶20000组等。项目建成后能够有利于解决东海县城乡垃圾全链条治理体系不健全的问题，并能显著提高东海县垃圾收运处置和资源循环利用水平，提升县域城乡人居环境品质。
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目，是属于有收益的公益性项目，符合专项债券投向领域，资金需求合理。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目现金流入包括东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目生活垃圾处理费、建筑垃圾处理费及工程渣土调剂场土方拍卖费收入。经预测，项目实施完成后，债券存续期内预计可取得生活垃圾处理费收入10245.31万元、建筑垃圾处理费收入5254.20万元、工程渣土调剂场土方拍卖费收入3024万元。以上收入合计18523.51万元。经预测，债券存续期内项目各项运营成本约为8559.55万元。经测算，收入扣除成本后的收益完全可以覆盖融资本息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.65
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.52
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.13
		市场化融资	0
		……	

项目中长期目标	目标1：东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目，投入使用 目标2：项目投入使用后，能有效解决东海县城乡垃圾全链条治理体系不健全的问题，并能显著提高东海县垃圾收运处置和资源循环利用水平，提升县域城乡人居环境品质。

一级指标(参考指标)	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效科室审核	分管科室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）
绩效科室 审核意见	科室负责人：杨军红　科室：（盖章）
分管科室 审核意见	科室负责人：顾群　科室：（盖章）

项目 2　东海县城南污水处理厂及配套管网工程

1、项目主要内容

东海县城南污水处理厂及配套管网工程项目位于县城铁路南幸福路东侧、323 省道南侧，项目总投资 19,321.20 万元人民币，建设规模 2 万吨/日，占地 50 亩，采用 A2/O 处理工艺。主要建设内容包括：粗格栅及提升泵房、细格栅及曝气沉砂池、改良 A/A/O 反应池、二沉池、高效沉淀池、反硝化滤池、接触消毒池及出水泵房、污泥浓缩池、污泥脱水机房、加氯加药间、鼓风机房及变配电室、综合业务用房等，配套污水管网约 19 公里。特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

城南污水处理厂及配套管网工程的事实，将有效保障铁南区域的污水处理，不仅是对现状环境的保护，更是对未来经济及环境双重可持续发展的有力保障，可以提高我县城市污水处理率，提高地区水资源承载能力，促进城市可持续发展。

现代化城镇的给排水设施是保证经济生活和居民生活健康的重要基础设施。新建城南污水处理厂，保障铁南区域的污水处理，不仅是对现状环境的保护，更是对未来经济及环境双重可持续发展的有力保障，所以，城南污水处理厂的建设是十分必要的。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 1.93 亿元，项目资本金为 6,121.20 万元，2024

年已申请使用债券资金 1,800 万元，本次申请使用债券资金 11,400 万元。项目于 2024 年 10 月开工建设，建设周期至 2026 年 12 月。

项目资金来源如下表所示：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东海县城乡垃圾全链条治理体系建设项目	19,321.20			6,121.20	1,800	11,400	

备注：1、其他资本金⑥6,121.20 万元为自有资金。2、项目本次申请发行债券（11,400 万元，期限 15 年，票面利率 2.08%，2026 年 10 月起息）与 2024 年已发行的债券（1,800 万元，期限 15 年，票面实际利率为 2.17%，2024 年 10 月起息）项目总投资有调整（原计划项目总投资 22,092.32 万元，现计划工程概算为 19,321,20 万元），项目发行债券规模不变。3、项目资本金占总投资比例为 31.68%，符合国家规定的资本金比例要求。

4、项目预期收益情况

项目收入主要来自东海县城南污水处理厂收取的污水处理费收入、假设项目期满固定资产处置收入。经预测，项

目实施完成后，项目预计收入 26,707.05 万元，其中项目运营收入按照项目日污水处理 2 万 m^3，年污水处理 730 万 m^3，参考县内、周边县区的类似项目的收益情况，污水处理费按污水处理量 2.7 元/m^3收取。

项目运营成本主要为原材料、电费、工资福利费、污泥处理费、设施设备维修及其他费用、固定资产折旧、固定资产残值净收入、企业所得税，合计 4222.6 万元。其中原材料主要是药剂费用，包括 PAC、阴离子 PAM、阳离子 PAM、盐酸、氯酸钠等，正常年份每年 40 万元；电费电价按 0.7 元/度计算，正常年份污水处理用电每年 80 万 kW；工资福利费按定员 15 人，每人 8 万元/年计算；污泥处置费每 2000 立方污水产生 1 立方污泥，污泥处置费按 100 元/立方计算，按设计能力运行，年需 36.5 万元；设施设备维修及其他费用主要用于固定资产的备品备件、低值易耗和固定资产的日常维护修理费，按收入的 3%测算；固定资产折旧：项目总投资 19,321,20 万元，包括房屋、机器设备，综合折旧年限为 16 年，分别测算各年应提折旧，经测算，正常年份每年应提折旧 1,207.58 万元；固定资产残值净收入因本次测算的固定资产折旧年限超过项目债券存续期，假设债券存续期满，处置固定资产；项目总投资 19,321,20 万元形成的固定资产，在存续期内按平均年限法计提折旧、支付的债券利息在企业所得税前扣除，企业所得税率为 25%，污水处理项目可享受“三免三减半”的优惠政策。

项目收入扣除项目运营成本后的收益预计 22,484.45 万元，可用于本项目还本付息。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	东海县城南污水处理厂及配套管网工程	项目主管部门（盖章）	东海县水务局
（预计）开工时间	2024 年 10 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	东海县水务局	项目负责人及联系电话	王彬 13815649186
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目占地 33327 平方米，建设总规模 2 万吨/日。主要建设内容：粗格栅及提升泵房、细格栅及曝气沉砂池、改良 A/A/O 反应池、二沉池、高效沉淀池、反硝化滤池、接触消毒池及出水泵房、污泥浓缩池、污泥脱水机房、加氯加药间、鼓风机房及变配电室、综合业务用房等，配套污水管网约 19 公里。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：东海县数据局 2024 年 5 月 20 日《关于东海县城南污水处理厂及配套管网工程项目可行性研究报告的批复》（东数复【2024】9 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：城南污水处理厂及配套管网工程的事实，将有效保障铁南区域的污水处理，不仅是对现状环境的保护，更是对未来经济及环境双重可持续发展的有力保障，可以提高我县城市污水处理率，提高地区水资源承载能力，促进城市可持续发展，所以，城南污水处理厂的建设是十分必要的。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：结合东海县数据局《关于东海县城南污水处理厂及配套管网工程项目可行性研究报告的批复》（东数复【2024】9 号）；中国市政工程华北设计研究总院有限公司出具的《东海县城南污水处理厂及配套管网工程项目可行性研究报告》、项目建设期等，项目切实可行。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目总投资 1.93 亿元，其中项目资本金 0.61 亿元，申请专项债券 1.32 亿元，到位资金有保障。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：以项目产生的收益扣除必要运营支出后净利润偿还，本次项目具有稳定的预期偿债资金来源，融资本息偿还无风险，保障程度较高。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">专项债券资金投向领域及建设内容：申请专项债券资金全部用于东海县城南污水处理厂及配套管网工程项目。主要建设内容包括：粗格栅及提升泵房、细格栅及曝气沉砂池、改良 A/A/O 反应池、二沉池、高效沉淀池、反硝化滤池、接触消毒池及出水泵房、污泥浓缩池、污泥脱水机房、加氯加药间、鼓风机房及变配电室、综合业务用房等，配套污水管网约 19 公里。项目的实施可以提高我县城市污水处理率，提高地区水资源承载能力，促进城市可持续发展。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：东海县城南污水处理厂及配套管网工程项目属于有收益的公益性项目，符合专项债券投向领域，资金需求合理。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：东海县城南污水处理厂及配套管网工程项目，项目总投资 1.93 亿元，拟发行专项债券 1.32 亿元。项目建成后，能够按计划正常运转的情况下，假设流入的收益优先覆盖债券本金及利息，预计项目收益对本次融资专项债券本息的总体覆盖倍数为 1.3 倍，保障程度高。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.93</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">1.32</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">0.61</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：新建东海县城南污水处理厂及配套管网工程，投入运行。
目标 2：项目投入使用后，可以提高我县城市污水处理率，提高地区水资源承载能力，促进城市可持续发展。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	(10)	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性(10)	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理(30)	项目偿债计划可行性(10)	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性(10)	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性(10)	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处(科)室审核	分管处(科)室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
主管部门 审核意见	部门负责人：王林 部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：杨军红 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：顾祥 处（科）室：（盖章）			

附件 3

灌云县 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目 1 灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程

一、项目主要内容

1.项目名称：灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程

2.建设单位：灌云县教育局

3.发改委投资项目代码：2604-320723-04-04-241422。

4.项目建设内容：项目建设内容主要包括网络基础设施升级优化工程、人工智能教育实验室体系建设工程、人工智能教育课程与资源体系建设工程、AI+教育常态化应用场景建设工程、数字素养与 AI 应用能力提升工程。项目打造信创电脑室 45 间、通识 AI 实验室 73 间、AI 创新实验室 9 间，公用多媒体查询平台 63 套，AI 应用场景平台 63 套，AI 心理咨询平台 28 套，智能安防系统及相关基础配套设备设施等。

5.项目投资估算：根据《关于灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程可行性研究报告的批复》（灌发改投资〔2026〕38 号），项目投资估算 15660.78 万元。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

二、项目经济社会效益分析

经济效益：本项目立足县域教育数字化转型发展需求，通过整合优化全域教育资源、补齐信息化发展短板，全面提升区域教育综合实力。优质教育资源的均衡供给，能够有效塑造城市教育品牌、提升县域整体形象与文化软实力，持续优化区域营商环境，增强人才、资本、技术等优质要素集聚能力，为地方招商引资、产业升级及长远经济发展筑牢基础。同时，项目推动教育管理、教学运行数字化升级，降低传统办学管理成本，提升教育运营效率，实现教育资源集约化、高效化利用。项目建设及后期长效运维，可带动信息技术、设备集成、运维服务等上下游产业协同发展，创造多元就业岗位，拓宽群众增收渠道，拉动区域内需增长，形成教育建设赋能地方经济稳步发展的良性循环，为灌云县经济社会高质量发展提供有力支撑。

社会效益：本项目社会效益突出、惠民价值显著。通过搭建智能化教学环境、配齐智慧教育设备、完善数字资源体系，推动人工智能、大数据等新技术与教学、管理、服务的深度融合，深化教育教学模式改革，落实教育数字化发展要求，有效促进教育减负提质，助力教育优质均衡发展。全面改善教育条件，丰富教育教学形式，满足个性化、多元化教学需求，切实提升教学体验、学习效率与综合素养，夯实区域人才培养根基。同时，完善智能化配套，筑牢安全防线，提升精细化治理水平。项目建成后，可全面完善教育服务体系，增进民生福祉，促进教育公平，营造优质和谐的育人环境，助力区域教育现代化建设，推动社会事业和

谐稳定发展。

三、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资 15,660.78 万元。本项目资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 4,160.78 万元，本次申请发行债券 11,500 万元。项目资本金占总投资比例为 26.57%，符合国家规定的资本金比例要求。

该项目依据有关文件精神，项目本次申请发行债券 11,500 万元，期限 20 年，票面利率为 2.26%。

附表：项目投资资金来源

金额单位：人民币万元

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程项目	15,660.78			4,160.78		11,500.00	

注：其他资本金⑥4,160.78 万元为自有资金。

四、项目预期收益情况

本项目主要收入包括教育数字平台接入服务收入、科创研学实践游服务收入、心理辅导机构入驻合作服务收入、AI 体育角开放运营服务收入、课后服务平台监管服务收入、数据资产运营服务收入以及出版社合作服务收入等。

费用支出包括外购燃料及动力费、系统平台管理费、工资及福利费、维修费、其他费用等。

本项目收益为预计收入扣除相应的成本费用支出后的余额，假设灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程项目建成投入运营后，按预期计划运转，全部债务存续期内预计可用于平衡融资本息的项目收益为 24,412.26 万元万元。

预计可用于平衡融资本息的本期债券存续期间项目收益为 67,101.63 万元。

项目计划申请融资 11,500 万元，计划 2026 年申请债券资金 11,500 万元，期限 20 年，利率为 2.26%，全部债务存续期内应还本付息 16,698.00 万元。

项目计划本次发行债券 11,500 万元存续期内融资应还本付息 16,698.00 万元。

预计本项目可用于资金平衡的收益对全部债务存续期内债券存续期内本息的覆盖倍数为 1.46，对本次债券存续期内本息的覆盖倍数为 1.46。可见项目收益可以覆盖融资本息，融资本息偿还无风险，保障程度较高。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程项目	项目主管部门（盖章）	灌云县教育局
（预计）开工时间	2026 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 2 月
项目建设/运营单位（盖章）	灌云县教育局	项目负责人及联系电话	陈如波 0518-88852011
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目建设地点：项目建设范围为灌云县教育系统，地点位于教育局及各类学校 63 所。 项目建设规模：项目建设内容主要包括网络基础设施升级优化工程、人工智能教育实验室体系建设工程、人工智能教育课程与资源体系建设工程、AI+教育常态化应用场景建设工程、数字素养与 AI 应用能力提升工程。项目打造信创电脑室 45 间、通识 AI 实验室 73 间、AI 创新实验室 9 间，公用多媒体查询平台 63 套，AI 应用场景平台 63 套，AI 心理咨询平台 28 套，智能安防系统及相关基础配套设备设施等。 项目总投资约 15660.78 万元，资金来源为单位自筹和发行债券，其中：项目资本金为 0.416078 亿元。项目代码为：2604-320723-04-04-241422。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目已于 2026 年 4 月 30 日取得灌云县发展和改革委员会《关于灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程项目可行性研究报告的批复》（灌发改投资〔2026〕38 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义：本项目实施既是落实国家、省、市教育数字化战略的具体举措，也是灌云县推进教育现代化、优化教育供给的重要实践。其核心作用在于补齐县域教育信息化短板，通过智慧教育设施建设与 AI 创新实验室运营，推动教育教学模式革新，提升教育质量与办学效能，促进教育优质均衡发展；同时优化区域营商环境、提升城市形象，带动就业增收、增进民生福祉。其意义在于夯实县域教育数字化基础，培育群众数字素养与创新能力，为地方人才培养、经济社会高质量发展注入持久动力，助力构建具有地方特色的智慧教育新生态。因此，本项目的建设是非常紧迫和必要的。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目建设符合国家及地方的相关政策，符合城市发展规划和总体布局要求。项目立项已通过连云港市灌云县发展和改革委员会审批，正在积极推进办理各项开工手续。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目可行性研究报告批复总投资为 15660.78 万元。项目资金来源中，自筹资金 4160.78 万元，拟申请政府专项债券资金 11500.00 万元，其中拟申请本期地方政府专项债券资金金额 11500.00 万元，积极推动落实资金的到位和使用。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益来源为项目自身运营收入，项目经济效益可观，财务生存能力可靠。收入均有相关指导文件或同类比较，且能够覆盖专项债券发行的本金和利息偿付要求，具有较高可行性。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目投向领域为民生领域信息化和传统设施智能化改造项目，资金用于“AI+教育”融合示范信息化工程项目的基本支出；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出：本期专项债券用于信创电脑室、通识 AI 实验室、AI 创新实验室、公用多媒体查询平台、AI 应用场景平台、AI 心理咨询平台、智能安防系统及相关基础配套设备设施建设，符合公益性要求。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资经过连云港市灌云县发展和改革委批复，均经过科学测算；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目建设资金需求，保证项目顺利推进。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目收入来源主要包括教育数字平台接入服务收入、科创研学实践游服务收入、心理辅导机构入驻合作服务收入、AI 体育角开放运营服务收入、课后服务平台监管服务收入、数据资产运营服务收入以及出版社合作服务收入等。债券存续期内收益合计为 24412.26 万元，债券存续期内应付债务本息之和 16698 万元，覆盖倍数为 1.46。预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.566078</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>1.15</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.416078</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1：完成灌云县“AI+教育”融合示范信息化工程项目，完成投资 15660.78 万元。 目标 2：深入融合新技术、新模型，拓展应用范围，重构治理模式、提升教育质量与公平，进一步推进灌云县教育数字化转型。 目标 3：形成可复制、可推广的县域“低成本、高实效”智慧教育建设模式，最大化发挥财政资金投入产出比。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：陈莉　处（科）室：（盖章）		
分管处（科） 室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

附件 3

淮安市 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

（城镇建设专项债券）

项目 1：淮安区城市东片区排水设施完善工程项目

1、项目主要内容

本项目拟对约 53 千米的现状管网进行普查，对约 144 千米的现状管网进行清淤检测、塌陷点检测及修复，改造市政管网混错接点位约 235 处，对约 57 千米的现状管网进行结构性缺陷修复，改造并重建约 5 千米的市政管网，同步实施附属工程。

本项目的项目代码为（2605-320803-04-01-557291）。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

本项目位于淮安区城市东片区，该片区建成较早，已建成管网存在大量结构性缺陷、混错接、附属设施缺陷情况，严重影响周边居民、企业的生产生活。该项目的建设能够为城市更新补齐短板，支撑产城融合发展，符合我区排水设施建设管理体系要求，

本项目立足淮安区城市东片区（HA07、HA08 单元）排水基础设施短板、水环境治理痛点、城市安全运行隐患及产城融合发展需求，严格对接国家城市内涝治理、污水提质增效、城市更新、基础设施补 短板等系列政策要求。项目实施既是保障片区民生安全、改善水生态环境的刚需工程，也是完善产业配套、提升城市承载韧性、落实专项债投资政策的重点工程，建设必要性

充分、紧迫、合理。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划总投资 16000 万元，于 2026 年 9 月开工建设，2028 年 12 月竣工。2026 年投入建设资金 10000 万元，2027 投入建设资金 4000 万元，2028 年计划投入建设资金 2000 万元，于当年竣工验收并投入使用。本次新增 2400 万元、调入 7200 万元。本项目资本金将与专项债券资金按工程进度到位。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
淮安区城市东片区排水设施完善工程项目	16000			6400		9600	

4、项目预期收益情况

项目经营收入：

本项目落成后，每年可向污水处理厂输送约 380 万吨各类生产生活污水，污水处理收费按平均 4 元/吨计算，则每年满负荷状态运行下，年可实现收入 1520 万元，本着谨慎性原则，项目投产后第一年达设计生产能力的 70%，第二年达 80%，第三年

达 90%，之后为 100%生产能力。

项目运营成本：

本项目的总成本构成主要为管道检修及疏通费用，其中，人员工资及福利费按 10 万元/年/人考虑，共员工 10 人计算，建设期完成后开始计费，则运营期内，每年需支出 100 万元；管理费用主要为维修及养护费用,每年按本项目固定资产原值 2%计量，即每年项目管理成本为 16000*0.02=320 万元；合计每年运营成本为 420 万元。

本项目专项债券计划 2026 年发行 9600 万元。债券利率按 4%计算，债券存续期内应付债务资金本息之和 18972 万元，其中债务还本 9600 万元，利息支出合计 9372 万元，项目总收益 28788 万元，债券存续期内，项目整体收益覆盖倍数 1.52。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	淮安区城市东片区排水设施完善工程项目	项目主管部门（盖章）	淮安市淮安区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 9 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	淮安市淮安区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	邱泽宇 15861708198
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目拟对约 53 千米的现状管网进行普查，对约 144 千米的现状管网进行清淤检测、塌陷点检测及修复，改造市政管网混错接点位约 235 处，对约 57 千米的现状管网进行结构性缺陷修复，改造并重建约 5 千米的市政管网，同步实施附属工程。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）；《关于淮安区城市东片区排水设施完善工程项目建议书的批复》（淮发改审字【2026】39 号）。 （2）项目实施产生的作用和意义；本项目立足淮安区城市东片区（HA07、HA08 单元）排水基础设施短板、水环境治理痛点、城市安全运行隐患及产城融合发展需求，严格对接国家城市内涝治理、污水提质增效、城市更新、基础设施补 短板等系列政策要求。项目实施既是保障片区民生安全、改善水生态环境的刚需工程，也是完善产业配套、提升城市承载韧性、落实专项债投资政策的重点工程，建设必要性充分、紧迫、合理。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度；本项目建设具备充分的必要性与可行性，符合国家、省、市各级相关政策及区域发展规划，针对淮安城市东片区三大片区排水设施现存的老化破损、雨污混接等突出短板，拟定的建设内容全面合理、工程量测算科学，采用的技术成熟可靠，投资估算合规可控且资金筹措方案可行。 项目建成后可实现生态、社会、经济效益的有机统一，有效保障城市运行安全、改善水生态环境、支撑区域产城融合发展，且项目合规性良好、各类潜在风险可控。 （2）项目资金来源和到位可行性；本项目总投资 16000 万元，其中财政资金（向上争取）安排 6400 万元，专项债券安排 9600 万元，2026 年申请 9600 万元（本次申请 9600 万元）。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点；本期专项债计划 2026 年发行 9600 万元，项目还		

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">款来源为生产生活污水处理收入；项目建设范围覆盖月 25 平方公里的城市片区，市场需求量大，项目风险较小。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容；本次专项债券资金用于淮安区城市东片区排水设施完善工程项目建设，属于城市更新建设领域，主要建设内容为对约 53 千米的现状管网进行普查，对约 144 千米的现状管网进行清淤检测、塌陷点检测及修复，改造市政管网混错接点位约 235 处，对约 57 千米的现状管网进行结构性缺陷修复，改造并重建约 5 千米的市政管网，同步实施附属工程。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；配套附属设施工程。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性；本项目总投资 16000 万元，其中项目资本金 6400 万元，占比 40%，剩余资金拟发行专项债券 9600 万元，计划 2026 年发行 9600 万元（本次申请 9600 万元），资金需求合理
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；债券存续期内总收入经测算为 40128 万元，总支出 11340 万元，累计收益 28788 万元，专项债按照年利率 4%计算，债券存续期内本息合计 18972 万元，项目收益覆盖倍数 1.52，符合相关项目收益平衡要求</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1.6</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.96</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">财政资金（向上争取）</td><td colspan="2">0.64</td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：项目如期建成并投入使用，服务于本项目范围内群众及企业
目标 2：投入使用后，达到预测的合理收益，实现项目的盈利。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 2：淮阴区城镇环卫一体化改造提升项目

1、项目主要内容

项目拟更新改造垃圾中转站 10 座及站内老旧压缩设备，新增中转站环卫作业车辆 6 辆、综合融雪剂撒布车 1 辆及其他配套小型作业设备，配套建设充电桩设施及运营管理系统等。

本项目代码为：2605-320804-04-01-452980

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

本项目对老旧垃圾中转站实施设备升级，采用高效节能压缩设备，单位垃圾处理电耗可降低 15%以上。新增新能源环卫作业车辆及微型吸尘洗扫车替代传统燃油车辆，每年可节约柴油 9 万升，减少化石能源消耗。配套建设光伏雨棚充电桩设施，利用清洁能源补充供电，有效降低市政电网用电负荷与传统能源消耗。项目建设带动环保装备、新能源充电设施等上下游产业发展，提升生活垃圾转运能力，促进资源回收利用，有效节约能源，降低碳排放。

（2）社会效益

项目通过解决中转站异味、渗滤液滴漏等突出问题，显著改善周边人居环境，缓解“邻避”矛盾，提升居民生活品质。同时，新增除雪设备增强了冬季应急保障能力，有效保障市民出行安全。项目建设及运营还能创造多个就业岗位，促进从业人员技能

提升。此外，新能源车辆的推广应用有助于普及绿色低碳理念，增强市民环保意识，从而提升城市文明形象，促进社会和谐稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目计划于2026年9月开工建设，2027年9月完工，建设期1年。项目总投资2897.15万元，其中：申请2026年专项债券资金1800.00万元，申请2027年专项债券资金500.00万元，财政配套597.15万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
淮阴区城镇环卫一体化改造提升项目	2897.15			597.15		1800.00	500.00

注：非资本金部分—其他资金（非资本金）构成情况：淮阴区城镇环卫一体化改造提升项目2027年将发行专项债券500万元，期限为20年，起息日2027年，到期日2047年。

4、项目预期收益情况

（1）运营收入

1.生活垃圾有偿代运费收入。预计每年代运生活垃圾约7.9万吨，代运费按市场化方式定价，计38.18元/吨，年生活垃圾代运费收入约301.62万元。

2.充电桩服务费收入。项目配置15台新能源双头充电桩，单头单次充电量50kW.h，服务费单价0.25元/kW.h，单头满负荷日均服务20次，充电桩使用率为10%。经计算，年充电桩服务费收入约27.38万元。

合计年运营收入329万元。

（2）运营成本

1.维护修理费用约20万/年；2.管理费用按营业收入的10%计，每年管理费用约32.90万元，合计52.90万元/年。

（3）运营收益

本项目专项债券发行期限20年，项目全部债务存续期内总收入6662.25万元，总支出1071.23万元，预期收益5591.02万元。年利率按4%测算，项目全部债务存续期内的本息合计支出4140.00万元，项目收益覆盖倍数测算如下表：

淮阴区城镇环卫一体化改造提升项目资金平衡方案（单位：万元）

项目名称	项目全部债务存续期内预期收益 ①	项目全部债务存续期内应付债务资金本息之和 ②	项目收益覆盖倍数 ③=①/②
淮阴区城镇环卫一体化改造提升项目	5591.02	4140.00	1.35

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	淮阴区城镇环卫一体化改造提升项目	项目主管部门（盖章）	淮安市淮阴区城市管理局
（预计）开工时间	2026年9月	（预计）完成时间	2027年9月
项目建设/运营单位（盖章）	淮安市淮阴区城市管理局	项目负责人及联系电话	李醒尘 13770381281
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目拟更新改造垃圾中转站10座及站内老旧压缩设备，新增中转站环卫作业车辆6辆、综合融雪剂撒布车1辆及其他配套小型作业设备，配套建设充电桩设施及运营管理系统等。		
必要性论证	（1）项目申请设立依据：淮发改投资〔2026〕29号、淮发改投资〔2026〕30号。 （2）项目实施产生的作用和意义：随着区域发展，现有10座垃圾中转站现有压缩设备购置时间集中在2001—2016年，设备已陆续达到设计使用年限，老化锈蚀、故障频发，压缩密闭、渗滤液收集性能大幅下降，中转处置能力无法匹配生活垃圾逐年增量。现有环卫作业车辆大多临近报废期限，燃油消耗高、尾气排放超标、运行安全隐患突出。实施中转站设备更新、站房改造，配套建设充电桩、替换新能源环卫设备，既能补齐垃圾收运处置短板，又可降低能耗排污，助力环卫作业绿色低碳升级。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与成熟度：本项目已经完成前期立项，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资2897.15万元，拟申请专项债券2300万元，财政安排资金597.15万元，资金能够足额到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目还款来源为生活垃圾有偿代运费收入及充电桩服务费收入，自身风险较小。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为生态环保-城镇垃圾收集转运处理，建设内容为拟更新改造垃圾中转站10座及站内老旧压缩设备，新增中转站环卫作业车辆6辆、综合融雪剂撒布车1辆及其他配套小型作业设备，配套建设充电桩设施及运营管理系统等。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：垃圾中转站设备升级、环卫车辆及环卫作业设备购置、充电桩建设等。项目建成后，可提升垃圾处理及转运能力，优化区域环境；完善区域环卫基础设施体系，提升公共服务保障能力；通过更新环保作业设备、配套新能源充电设施，有效降低环卫作业能耗与尾气污染物排放，推动环卫工作绿色低碳、节能高效发展；同时，能引导居民践行绿色环保，促进城市健康、高质量发展。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目建成后将进一步完善环卫基础设施，提高城市垃圾转运效率，减少不必要的时间损耗及资源浪费，降低整体运营成本。本项目收益来源为生活垃圾有偿代运费收入及充电桩服务费收入，能产生持续收益。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目建成后，全部债务存续期经营收入6662.25万元，经营成本约1071.23万元，预期收益5591.02万元，专项债按照年利率4%计算，债券存续期内（2026年-2047年）本息合计4140.00万元，项目整体收益覆盖倍数1.35，符合相关项目收益平衡要求。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.2897
	财政资金	政府预算资金安排	0.0597
		政府专项债券资金安排	0.2300
		其中：用作项目资本金	
		其他财政资金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

		……				
项目中长期目标	1、进一步完善环卫基础设施，显著提升淮阴区垃圾处理及转运效率。 2、构建完备环卫体系，长效保障环境高质量。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5

管理（30）	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据充分； ②决策过程规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备； ②实施计划合理，风险可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身能够产生收益； ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	按项目实施内容和资金用途细化量化指标，按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济； ②政府债券资金与绩效目标匹配	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 3：淮阴区 2026 年老旧小区改造项目

1、项目主要内容

项目拟改造总建筑面积约 15.2 万平方米，其中维修屋面约 16300 平方米、内外墙约 28550 平方米；改造雨污水管线约 5800 米，道路（含停车位）约 15500 平方米；改造安防监控和消防设施设备各 1 套，整治管线约 7500 米；改造公共地下车库约 12100 平方米，新增充电车棚 10 个，配套建设相关附属工程。

本项目代码为 2601-320804-04-01-516903。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益

通过改造基础设施、改善环境，老旧小区的整体环境得到提升，进而提升房产的价值。改造后的小区更具吸引力，有利于提高房屋的售价和租金水平。老旧小区改造项目通常需要大量的人力资源，包括设计师、建筑工人、技术人员等。因此，项目的实施将会为当地提供就业机会，促进经济发展。

改造后的老旧小区因其地理位置优越、生活配套完善等优势，成为许多购房者的首选，市场需求的增加推动了房产价值的增长。虽然短期内需要较大的资金投入，但优质的材料选择和精细的施工工艺将为社区带来更加舒适安全的居住环境，同时也能提高房屋的市场价值。合理规划和严格控制成本，不仅能为社区带来经济效益，还能提升居民的生活质量。

（2）社会效益

一是通过对老旧小区的雨污管网进行改造，可以有效解决排水不畅、污水倒灌等问题，提高排水系统的效率和稳定性。雨污分流可以减少污水对自然水体的污染，保护水环境，促进可持续发展。改善排水系统可以减少因排水问题导致的居民生活不便，提升居民的生活质量和幸福感。

二是更新老旧照明设施可以提高夜间照明水平，减少治安隐患，提高居民的安全感。良好的照明设施可以为居民提供便捷的生活环境，方便居民夜间出行和活动；安装或更新监控设备可以提高小区的监控覆盖率，有助于预防和打击犯罪行为，维护小区的安全稳定。

三是老旧小区提档升级改造工程的实施可以改善居民的生活环境和质量，增强居民的归属感和满意度，促进社区的和谐稳定。通过改善基础设施、保护环境等方式，推动可持续发展目标的实现，为社会的长期稳定发展作出贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目于2026年6月开工建设，计划于2026年12月完工，建设期共7个月。项目总投资1979万元，其中：申请2026年专项债券资金1500万元，省级补助资金479万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
淮阴区2026年老旧小区改造项目	1979			479		1500	

4、项目预期收益情况

（1）运营收入

项目建成后预计可提供700个停车位、50间商铺及5个广告位，全部债务存续期内运营收入合计3579万元。1.停车费收入88.2万元/年，按每个车位年租金1800元、出租率70%计算；2.商铺租金150万元/年，按每间年租金3万元计算；3.广告费0.4万元/年，按每个年租金800元计算。

（2）运营成本

全部债务存续期内运营成本合计571.05万元。1.人员工资33.3万元/年，项目配置人员9名，按人均年工资3.7万元计；2.

管理费用 4.77 万元/年，按经营收入的 2%计取。

（3）运营收益

本项目专项债券发行期限 15 年，全部债务存续期内预期收益 3007.95 万元，年利率按 4%预估，项目全部债务存续期内的本息合计支出 2400 万元，项目收益覆盖倍数测算如下表：

淮阴区 2026 年老旧小区改造项目资金平衡方案（单位：万元）

项目名称	项目全部债务存续期内预期收益 ①	项目全部债务存续期内应付债务资金本息之和 ②	项目收益覆盖倍数 ③=①/②
淮阴区2026年老旧小区改造项目	3007.95	2400	1.25

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	淮阴区2026年老旧小区改造项目		项目主管部门（盖章）	淮安市淮阴区住房和城乡建设局		
（预计）开工时间	2026年6月		（预计）完成时间	2026年12月		
项目建设/运营单位（盖章）	淮安市淮阴区住房和城乡建设局		项目负责人及联系电话	颜明 18360925202		
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续			
项目内容简介	项目拟改造总建筑面积约15.2万平方米，其中维修屋面约16300平方米、内外墙约28550平方米；改造雨污水管线约5800米，道路（含停车位）约15500平方米；改造安防监控和消防设施设备各1套，整治管线约7500米；改造公共地下车库约12100平方米，新增充电车棚10个，配套建设相关附属工程。					
必要性论证	（1）项目申请设立依据：淮住建发〔2024〕85号、淮发改投资〔2026〕10号。 （2）项目实施产生的作用和意义：通过改造基础设施、改善环境，老旧小区的整体环境得到提升，提升居民的生活质量和幸福感，为社会的长期稳定发展作出贡献。					
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与成熟度：本项目已经完成前期立项，项目具备良好的实施基础，项目单位已就项目实施工作安排专门人员负责具体推进工作。 （2）项目资金来源和到位可行性：本项目总投资1979万元，拟申请专项债券1500万元，省补资金479万元，资金能够足额到位。 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目还款来源为停车费收入、商铺租金及广告费收入，自身风险较小。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：投向领域为城镇老旧小区改造，建设内容为对淮阴区御花园小区C区屋面、内外墙、雨污水管线、车库等工程进行改造。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：雨污管线、安防监控设施、停车位、广告牌等改造与建设。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目建成后将改善居民的生活环境和质量，增强居民的归属感和满意度，促进社区的和谐稳定。本项目收益来源为停车费收入、商铺租金及广告费收入，能产生持续收益。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目建成后，全部债务存续期经营收入3579万元，经营成本约571.05万元，预期收益3007.95万元，专项债按照年利率4%计算，全部债务存续期内本息合计2400万元，项目整体收益覆盖倍数1.25，符合相关项目收益平衡要求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.1979		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.1500		
		其中：用作项目资本金				
		省补资金		0.0479		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	2026年底完成改造验收，实现民生改善、社区治理与资产增值的有机统一。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据充分； ②决策过程规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件具备； ②实施计划合理，风险可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身能够产生收益； ②项目收益能够实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	按项目实施内容和资金用途细化量化指标，按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等明确且合规可行，投入经济； ②政府债券资金与绩效目标匹配	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；

2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 4：洪泽开发区产业园区基础设施提升项目

1、项目主要内容

园区配套道路及管网建设：配套实施市政管网，长度约 18.7 公里；对幸福大道、九牛路已完成道路实施雨污水、自来水、燃气管网等全线改造；对大管污水提升泵站拆建，配套实施 4.2 公里进出管道；建设道路沿线停车位 4000 个，同步配套建设充电桩 1000 个。总投资 110900 万元。

本项目代码为：2403-320813-04-05-404187

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

园区配套道路及管网建设：道路作为园区内货物运输、人员出行的重要基础设施，其建设与管理水平直接影响着园区安全风险评价和承载能力评估工作。项目建造的道路停车位和充电桩可以扩大园区的承载力，为园区的进一步发展提升公共配套服务能力。雨污排水管网提升改造工程可以合理配置工业污水收集管网，充分发挥开发区排水系统的排污能力，同时对综合管线进行提升改造，增强城市基础设施承载能力，进一步改善开发区的生产条件，更好地服务园区经济发展。

项目建设将取得良好的社会效益和经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

该项目总投资约 110900 万元，其中：财政资金安排 53400 万元，拟发行专项债券 57500 万元。本次申请专项债券 15700 万

元，债券期限 15 年。本项目于 2024 年 8 月开工建设，计划 2027 年 12 月竣工。2024 年投入建设资金 8300 万元，2025 年投入建设资金 13500 万元，2026 年计划投入建设资金 15700 万元，2027 年计划投入建设资金 73400 万元，均于当年度完成投资。本项目建设资金将按工程进度陆续到位。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
洪泽开发区产业园区基础设施提升项目	110900			53400	21800	15700	20000

注：其他资金（非资本金）构成：2027 年将发行专项债券 20000.00 万元，期限 15 年，起息日 2027 年，到期日 2042 年。

4、项目预期收益情况

（一）项目经营收入：

本项目收入主要由自身经营收入。其中，自身经营收入包含停车位收入、充电服务费、管网出租收入。

1、停车位收入

本项目停车位数量为 4000 个，单价为 150 元/月/个，则本项目债券存续期停车位收入为 10800 万元。

2、充电服务费

本项目充电桩数量为1000个，单头单次充电量为40KW.h/台次，服务费单价为0.40元/kW.h，满负荷运营能力为48台次/天，运营能力为25%。项目债券存续期内充电服务费收入为105120万元。

3、管网出租收入

本项目管网年出租量为72100m，租金为500元/m.年。则本项目债券存续期管网出租收入为54075万元。

综上，本项目债券存续期内经营收入合计为169995万元。

（二）项目经营成本：

1、人员成本

本项目新增管理维护人员40人，人均工资8万元/年，则本项目债券存续期内人员成本为4800万元。

2、维护修理费

本项目债券存续期内年修理费为220万元，则本项目债券存续期内维护修理费为3300万元。

3、管理费用

本项目管理费用按人员工资的10%计取，则本项目债券存续期内管理费用为480万元。

4、相关税费

项目经营收入增值税率按6%计算，城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加分别按增值税的7％、3%、2%计算；

则本项目债券存续期内相关税费合计为 10777.05 万元。

综上，债券存续期内经营成本共计 19357.05 万元。

本项目专项债拟分四期发行，其中 2024 年发行 8300 万元，2025 年发行 13500 万元，2026 年计划发行 15700 万元，2027 年计划发行 20000 万元，债券存续期内（2024 年—2042 年）预期经营收入共计 169995 万元（包括停车位收入 10800 万元，充电服务费收入 105120 万元，管网出租收入 54075 万元）；债券存续期内经营成本共计 19357.05 万元（包括人员成本 4800 万元，维护修理费 3300 万元，管理费用 480 万元，相关税费为 10777.05 万元）。债券存续期内项目总债务融资本息 92000 万元，其中债务还本 57500 万元，利息支出 34500 万元。债券存续期内，项目整体收益覆盖倍数 1.64。

5.事前绩效评估申报表



收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：通过项目的实施，将改善园区基础设施条件，有利于推动现有业态转型升级，向数字化、清洁化方向发展，实现区域资源有机整合，建立低碳清洁可持续的绿色安全制造业新体系，加快高新技术产业园区建设。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：本项目建成后，债券存续期内（2024年-2042年）总收益150637.95万元，包括停车位、充电服务费、管网出租收益，项目续存期内本息92000万元，偿债备付率1.64，可以覆债券本息，能够满足融资需求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			11.09		
	财政资金	政府预算资金安排		5.34		
		政府专项债券资金安排		5.75		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：提高区域基础设施水平，加强区域招商引资吸引力。 目标2：推动现有产业提质增效和转型升级，聚力建设高新技术产业园区。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	5
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	5
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	5
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	5
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：[illegible] 2026.5.29　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 2026.6.1　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：[illegible] 2026.6.1　　处（科）室：（盖章）			

项目 5：洪泽区殡仪馆改扩建工程项目

1、项目主要内容

项目位于淮安市洪泽区东双沟镇璩大湾，洪泽区殡仪馆原址处，总占地面积为 16595.02 平方米（24.9 亩），其中原有占地面积为 6600.46 平方米（9.9 亩），新增用地面积为 9994.56 平方米（15 亩）。项目拟建设业务区、遗体处理区、悼念区、火化区、祭扫区、集散广场区、后勤管理区；配套实施电力、给排水、道路、停车场等附属工程，采购火化机及配套 4 套、殡仪车 1 台（遵照《殡仪馆建设标准》执行），遗物祭品焚烧炉、室内空气净化专用设备等。总投资 4800 万元。

本项目代码为：2210-320813-04-01-895699

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目建设树立以民为本、为民解困、为民服务的宗旨，把深化殡葬改革与维护人民群众基本殡葬权益结合起来，实现基本殡葬公共服务均等化。推动殡葬事业科学发展，开展殡葬理论创新、制度创新和科技创新，把殡葬管理与服务、改革与发展有机结合起来，促进人与自然和谐相处。

项目建设是贯彻落实我国殡殓改革工作的需要，是淮安市“物质文明和精神文明”建设的重要内容。该项目通过按Ⅳ类殡仪馆标准建设，完善区级殡仪馆基础设施和提高服务质量，对于开展移风易俗活动、提高殡殓服务水平等将起到重要的作用，进

而加快全市殡殓改革的发展，更好地完成党和政府交给的改革任务，促进“两个文明”建设。

项目通过以工代赈，让无法外出的农民工在家门口有活干、有收入，还提升了脱贫群众就业能力和水平，激发了他们依靠自身劳动增收致富的内生动力，已成为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的新亮点。项目建设既是促进有效投资、稳就业保民生促增收的重要举措，也是推动人民群众共享改革发展成果、提高劳动者素质的有效手段。

项目建成后，整个殡仪馆的基础设施和功能将得到极大的改善，配套服务设施更加完善，年业务收入都将得到提高，创造出更好的经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

洪泽区殡仪馆改扩建工程项目总投资额4800万元，其中财政承担1600万元，申请政府专项债3200万元。建设单位为淮安市洪泽区殡仪馆，代建单位为淮安洪泽区国有资产联合投资发展集团有限公司。项目于2023年6月开工，计划于2026年12月竣工。截至目前本项目实际发生总投资额1800万元，资金来源全部为专项债券。其中2023年6月收到专项债券资金800万元，2024年3月收到专项债券资金1000万元，已全部完成支付。

目前已完成火化区、业务区、仓库、骨灰寄存室等工程并交付使用，为方便办公，将仓库、骨灰寄存室作为临时办公室和24小时值班室使用。二期工程正在进行土建工作。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
洪泽区殡仪馆改扩建工程项目	4800			1600	1800	1400	

4、项目预期收益情况

目前殡仪馆每年火化量在2700-2900人,这里按平均值2800人计算，会有遗体接运费（330元）、火化费（600元）、冷藏冰尸费（300元）、告别厅使用费（按中号厅计算500元）,骨灰盒700元。年收入总合计约680.4万元。人员工资、保险、办公费用和委托业务费等运营成本一般占年收入的40%。

5.事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	洪泽区殡仪馆改扩建工程项目	项目主管部门（盖章）	淮安市洪泽区民政局
（预计）开工时间	2023年6月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	淮安市洪泽区殡仪馆	项目负责人及联系电话	卢晓春18912058279
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目位于淮安市洪泽区东双沟镇璟大湾，洪泽区殡仪馆原址处，总占地面积为16595.02平方米（24.9亩），其中原有占地面积为6600.46平方米（9.9亩），新增用地面积为9994.56平方米（15亩）。项目拟建设业务区、遗体处理区、悼念区、火化区、祭扫区、集散广场区、后勤管理区；配套实施电力、给排水、道路、停车场等附属工程，采购火化机及配套4套、殡仪车1台（遵照《殡仪馆建设标准》执行），遗物祭品焚烧炉、室内空气净化专用设备等。		
必要性论证	项目建设是贯彻落实“十四五”规划的需要，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中提出加强殡仪馆、公益性骨灰安葬（放）设施建设。推动老旧殡仪馆改造，推动基本殡葬服务设施覆盖全部县市。满足民众期盼，弘扬时代新风，成为新时期社会事务领域提升政务服务效能的重点。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出实施“逝有所安”工程，积极推进公益性殡葬服务设施建设。《淮安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出继续推进殡葬改革，大力宣传移风易俗，倡导厚养薄葬，推行节地生态安葬和绿色殡葬。深入开展群众性精神文明创建活动，在新起点上建设更高水平全国文明城市。		
可行性论证	淮安市洪泽区殡仪馆现状建筑为1969年建设的，1996年原址改建，建筑面积约为2000平方米，建筑陈旧，缺乏统一规划，各功能区分区混杂。主体建筑及相关基础设施都有不同程度损坏，设施规模在全省均处于落后位置，急需重新规划建设。服务设备设施陈旧、功能落后、数量配备不足，难以满足高品质殡仪需求。		
公益性论证	项目建设树立以民为本、为民解困、为民服务的宗旨，把深化殡葬改革与维护人民群众基本殡葬权益结合起来，实现基本殡葬公共服务均等化。推动殡葬事业科学发展，开展殡葬理论创新、制度创新和科技创新，把殡葬管理与服务、改革与发展有机结合起来，促进人与自然和谐相处。项目建设是贯彻落实我国殡殓改革工作的需要，是淮安市“物质文明和精神文明”建设的重要内容。该项目通过按Ⅳ类殡仪馆标准建设，完善区级殡仪馆基础设施和提高服务质量，对于项目区开展移风易俗活动、提高殡殓服务水平等将起到重要的作用，进而加快全市殡殓改革的发展，更好的完成党和政府交给的改革任务，促进“两个文明”建设。		
收益性论证	目前殡仪馆每年火化量在2700-2900人，这里按平均值2800人计算，会有遗体接运费（330元）、火化费（600元）、冷藏冰尸费（300元）、告别厅使用费（按中号厅计算500元），骨灰盒700元。年收入总合计约680.4万元。人员工资、保险、办公费用和委托业务费等运营成本一般占年收入的40%。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.48
	财政资金	政府预算资金安排	0.16
		政府专项债券资金安排	0.32
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：满足广大群众治丧需求， 目标2：提升殡葬治理现代化水平，推进殡葬改革。					
一级指标 （参考指标）	二级指标 （参考指标）	三级指标 （参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策 （40）	项目实施的必要性 （10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性 （5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性 （10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标 （10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性 （5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容 （30）	项目成熟度 （10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过□ 不通过□	通 过□ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为“通过”，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为“不通过”；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

项目 6：洪泽区人民医院紧密型县域医共体建设项目（医疗卫生强基工程项目）

1、项目主要内容

1.区人民医院设置医学影像、心电诊断、医学检验、中心药房、消毒供应等资源共享中心，配套相关土建改造、设施设备。2.区中医院康复病区进行功能布局优化和环境改造，更新基础设施和配套设施;完善区中医院康复门诊诊疗流程和功能分区;配置必要康复治疗设备;3.东双沟镇中心卫生院对 4200 平方米房屋内部改造，对电路及污水管网、防水、地胶改造;三河镇卫生院提升改造房屋 4700 平方米;朱坝街道社区卫生服务中心提升改造房屋 2000 平方米，更新老旧管线和设施;老子山镇卫生院提升改造门诊病房 3200 平方米，更新床单元和适老等必要设施。4.拟淘汰原有老旧设备并购置新型设备共计 36 台/套，包括数字化 X 射线系统(DR)8 台、彩色超声诊断系统 9 台、心电图机 9 台等，涵盖放射科、检验科等关键科室。总投资 7370 万元。

发改委投资项目代码：2602-320813-04-01-654794

特此承诺如下:本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

洪泽区医疗卫生强基工程实施后，将显著提升基层医疗卫生服务能力和运行效率。在经济效益方面，项目通过更新医疗设备、

完善信息化系统和优化资源配置，可提高基层医疗机构诊疗效率，降低重复检查和转诊成本，提升财政资金使用效益。项目虽为公益性工程，但可通过提升基层首诊率、缓解上级医院压力，间接降低区域整体医疗卫生系统运行成本，具有良好的投入产出效率。项目将全面改善乡镇卫生院及社区卫生服务中心基础条件，提高常见病、多发病诊疗能力，推动分级诊疗制度落实，促进优质医疗资源下沉，增强群众就医便利性与获得感。同时，将提升基本公共卫生服务能力，加强慢病管理、妇幼保健和疾病预防控制水平，提高突发公共卫生事件应对能力，促进城乡医疗服务均等化发展。项目符合“健康中国”战略要求，对提升区域公共卫生安全保障能力和促进社会稳定具有重要意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目建设周期至2027年12月底，用时20个月完成。项目的实施进度即项目总体进度，包括从项目前期准备、项目调研设计、项目建设施工到项目竣工验收的过程。

项目计划总投资7370万元，其中政府预算资金5170万元，申请专项债2200万元。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨

洪泽区人民医院紧密型县域医共体建设项目（医疗卫生强基工程项目）	7370			5170		2200	

4.项目预期收益情况

本项目建成后主要收入为门诊收入、住院收入。1、门诊收入：门诊量每年约为 10 万人次，按五年后增长 1 万左右计算，人均门诊费用约 120 元（含药品收入）；2、住院收入：每年住院量约为 8000 人次，预计 5 年后增长 800 人次，人均住院费用 2000 元（含手术及药品收入）。经营成本主要为人员经费及药品、医疗设备款，一般占经营收入的 75%。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	洪泽区人民医院紧密型县域医共体建设项目(医疗卫生强基工程项目)	项目主管部门（盖章）	淮安市洪泽区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2026年4月	（预计）完成时间	2027年12月
项目建设/运营单位（盖章）	淮安市洪泽区卫生健康委员会	项目负责人及联系电话	房红军13770421508
项目属性	√新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	1.区人民医院设置医学影像、心电诊断、医学检验、中心药房、消毒供应等资源共享中心，配套相关土建改造、设施设备。2.区中医院康复病区进行功能布局优化和环境改造，更新基础设施和配套设施;完善区中医院康复门诊诊疗流程和功能分区;配置必要康复治疗设备;3.东双沟镇中心卫生院对4200平方米房屋内部改造，对电路及污水管网、防水、地胶改造;三河镇卫生院提升改造房屋4700平方米;朱坝街道社区卫生服务中心提升改造房屋2000平方米，更新老旧管线和设施;老子山镇卫生院提升改造门诊病房3200平方米，更新床单元和适老等必要设施。4.拟淘汰原有老旧设备并购置新型设备共计36台/套，包括数字化X射线系统(DR)8台、彩色超声诊断系统9台、心电图机9台等，涵盖放射科、检验科等关键科室。1.区人民医院设置医学影像、心电诊断、医学检验、中心药房、消毒供应等资源共享中心，配套相关土建改造、设施设备。2.区中医院康复病区进行功能布局优化和环境改造，更新基础设施和配套设施;完善区中医院康复门诊诊疗流程和功能分区;配置必要康复治疗设备;3.东双沟镇中心卫生院对4200平方米房屋内部改造，对电路及污水管网、防水、地胶改造;三河镇卫生院提升改造房屋4700平方米;朱坝街道社区卫生服务中心提升改造房屋2000平方米，更新老旧管线和设施;老子山镇卫生院提升改造门诊病房3200平方米，更新床单元和适老等必要设施。4.拟淘汰原有老旧设备并购置新型设备共计36台/套，包括数字化X射线系统(DR)8台、彩色超声诊断系统9台、心电图机9台等，涵盖放射科、检验科等关键科室。		
必要性论证	（一）政策导向明确。实施医疗卫生强基工程是国家和省、市深化医药卫生体制改革、推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局的关键举措，符合中央预算内投资对提升县域医疗卫生服务能力的支持方向。 （二）现实需求迫切。当前，我区基层医疗机构在诊疗设备、康复护理设施、专业技术力量等方面仍存在短板，承接常见病、多发病、慢性病管理和术后康复等服务的能力有待加强，基层首诊和连续照护能力不足，导致部分患者不必要的上转，既加重了基层医疗机构负担，也增加了群众就医成本和不便。提升基层服务能力，是完善分级诊疗体系、提高县域内就诊率、优化医疗资源利用效率的迫切需要。 （三）发展基础扎实。我区已组建以区人民医院为牵头医院，区中医院、区妇幼保健院及9家基层卫生院（社区卫生服务中心）共同参与的紧密型医共体，为整合资源、统筹实施强基工程提供了组织保障。		
可行性论证	1. 项目符合国家“健康中国”及基层医疗卫生体系建设政策，建设内容纳入区域卫生发展规划，立项依据充分，程序合法合规。建设内容明确，前期调研、选址及方案论证基础较好，技术方案成熟，具备较强实施条件和现实可操作性。 2.项目资金主要来源于财政资金、专项债及上级补助资金，融资渠道明确，资金结构合理，保障能力较强。项目拟分阶段落实建设资金，财政配套机制明确，资金拨付与工程进度衔接较好，整体到位可行性较高。 3.项目偿债资金主要依托财政预算安排及医疗服务收入，债务期限与运营周期基本匹配，整体偿债能力较稳定。存在财政收入波动、专项资金拨付延迟及运营收益低于预期等风险，需加强资金监管和风险防控。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容 1. 项目属于医疗卫生领域专项债券支持范围，重点用于基层医疗机构改扩建、公共卫生能力提升及医疗设备更新等建设内容。 2. 项目建设包括医疗业务用房、信息化平台、检验检测设施及配套基础设施建设，重点提升基层医疗服务保障能力。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些 1. 专项债券资金主要形成医疗卫生基础设施、业务用房、公共卫生设施及医疗信息化平台等公益性固定资产投入。 2. 专项债券资金还用于医疗设备购置、污水处理、供电消防等配套工程建设，形成长期公共卫生服务能力资产。		

收益性论证	本项目建成后主要收入为门诊收入、住院收入。1、门诊收入：门诊量每年约为10万人次，按五年后增长1万左右计算，人均门诊费用约120元（含药品收入）；2、住院收入：每年住院量约为8000人次，预计5年后增长800人次，人均住院费用人均2000元（含手术及药品收入）2、经营成本主要为人员经费及药品、医疗设备款，一般占经营收入的75%。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			7370		
	财政资金	政府预算资金安排		5170		
		政府专项债券资金安排		2200		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	主要形成医疗卫生基础设施、业务用房、公共卫生设施及医疗信息化平台等公益性固定资产投入。 用于医疗设备购置、污水处理、供电消防等配套工程建设，形成长期公共卫生服务能力资产。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	2
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	4
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	4
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
		实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	2
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	4
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	95

说明：此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过√ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

注：1、每项审核内容均通过，则审核结果为"通过"，其中有一项审核内容不通过，则审核结果为"不通过"；
2、以上审核全部通过后，此表交财政部门政府债务管理主管处（科）室作为是否纳入专项债券项目库的依据。

附件 3

涟水县 2026 第八批新增地方政府债券项目实施方案

（城镇建设专项债券）

项目 1：涟水县城区排水管网改扩建工程项目

1、项目主要内容

排水防涝设施建设改造:项目改扩建排水管网 500 千米，修复点位 1600 处，范围包括漪河-淮海路-广州路-南京路-炎黄大道-安东北路合围区域、红日大道-襄贲路-炎黄大道-涟东一干渠-红日大道-安东北路-渠北路-淮浦北路合围区域、涟州路-渠南路-金城南路-郑梁梅大道-安东路-前小街-健康路-涟漪路-同乐路-五岛湖北侧-涟州路合围区域、五岛湖北侧-同乐路-涟漪路-健康路-前小街-安东路-郑梁梅大道-废黄河-广陵路-永兴上御北侧道路-淮浦南路合围区域等范围内的市政管网、居民小区及公建开展排查修复。特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

城市排水设施是城市基础设施的重要组成部分，是城市发展的重要载体，它对保障城市居民的正常生活，提高市民生活质量，改善城市投资环境，促进经济繁荣发展，确保国家和人民群众生活财产安全，营造良好城区、平安和谐的社会环境，都有着极其重要的意义。本工程的建设是保持经济和社会可持续发展，保障人民身体健康，提高人民生活质量、改善生态环境，造福人类的大事，其环境效益当数一位，该工程大大改善了受纳水体的水质，对下游的环境产生深远的影响。

3、项目资金投入计划及建设计划

涟水县城区排水管网改扩建工程项目总投资 55023 万元，已申请 2026 年 15 年期城镇建设专项债券 7500 万元，本次拟申请江苏省 2026 年 20 年期下半年城镇建设专项债券 8500 万元，资本金 39023 万元。本项目建设周期为 4 年，预计从 2024 年 12 月至 2028 年 12 月。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
涟水县城区排水管网改扩建工程项目	55023			39023	7500	8500	

4、项目预期收益情况

根据涟水县前三年收取的污水处理费等预测，前三年实际平均每年收取的污水处理费为3825.56万元，经综合分析，每年净收益按3800万元测算，本期债务存续期内预期收益总额为76000万元，涟水县城区排水管网改扩建工程项目根据投资额占投资总额的比例进行分割，涟水县城区排水管网改扩建工程项目本期债券存续期内的预期收益为46973.79万元，年利率按3%预估，项目运营期内的本息合计支出24475万元。按2026年预计的收益目标的100%计算预期收益的本期债券本息覆盖倍数为1.92。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	涟水县城区排水管网改扩建工程项目	项目主管部门（盖章）	涟水县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2024年12月	（预计）完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位（盖章）	涟水县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	于海涛 15949184969
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	排水防涝设施建设改造:项目改扩建排水管网500千米，修复点位1600处，范围包括漪河-淮海路-广州路-南京路-炎黄大道-安东北路合围区域、红日大道-襄贲路-炎黄大道-涟东一干渠-红日大道-安东北路-渠北路-淮浦北路合围区域、涟州路-渠南路-金城南路-郑梁梅大道-安东路-前小街-健康路-涟漪路-同乐路-五岛湖北侧-涟州路合围区域、五岛湖北侧-同乐路-涟漪路-健康路-前小街-安东路-郑梁梅大道-废黄河-广陵路-永兴上御北侧道路-淮浦南路合围区域等范围内的市政管网、居民小区及公建开展排查修复。		
必要性论证	按照党的二十大“持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理”的要求，着力改善生态环境质量，完善、修复城市管网设施，补足城市基础设施短板，提高公共服务水平，塑造区域特色风貌，提升城市综合治理能力，努力打造生态淮安。 城市排水设施是城市基础设施的重要组成部分，是城市发展的重要载体，它对保障城市居民的正常生活，提高市民生活质量，改善城市投资环境，促进经济繁荣发展，确保国家和人民群众生活财产安全，营造良好城区、平安和谐的社会环境，都有着极其重要的意义。		
可行性论证	项目已列入国家重大建设项目库、政府投资项目库和三年滚动投资计划，并通过在线平台完成审批。		

公益性论证	通过对沿河排口进行溯源排查，查清污水来源，明确到地块内排水节点井，对地块内排水户进行雨污分流改造或者截污，此外对于市政管网存在混接点位进行改造，保证晴天无污水下河。 通过降低河道水位，明确排口位置及分布，记录排口坐标及排口标高，建立排口名录，对常水位以下的排口进行改造，确保河水不倒灌。 本工程的建设是保持经济和社会可持续发展，保障人民身体健康，提高人民生活质量、改善生态环境，造福人类的大事，其环境效益当数一位，该工程大大改善了受纳水体的水质，对下游的环境产生深远的影响。					
收益性论证	项目总投资 55023 万元，财政节约收益①老旧管网常年抢修、内涝抢险、河道治污费用大幅下降；②污水收集率提升，减少污水处理厂无效运维、超标罚款；③后期管网大修频次降低，节约逐年市政养护资金。经测算，全部债券存续期内项目收取的污水处理费约 46973.79 万元、可覆盖债券本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			5.5023		
	财政资金	政府预算资金安排		3.9023		
		政府专项债券资金安排		1.6000		
		其中：用作项目资本金				
		上级补助				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	到 2026 年底，完成对 2026 年 4 个排水防涝示范区(06、07、14、18 排水防涝示范区)建设计划，总面积 7.061km2。 到 2027 年底，完成对 2027 年 3 个排水防涝示范区(19、20、21 排水防涝示范区)建设计划，总面积 8.48km2。 涟水县污水处理厂进水化学需氧量(COD)等关键水质指标稳定达标，进水化学需氧量(COD)浓度稳定达到 260mg/L。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	是否符合省市排水防涝、污水治理规划，具备正式立项批复	明确	2	2
		需求客观性	城区管网老化、雨污混流、内涝点突出，排水能力不足问题迫切	客观	3	3

		手段最优性	管网改扩建 + 雨污分流 + 易涝点整治一体化实施，为最优解决方案	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等具备防汛排涝、污水收集、水环境改善、民生保障多重效益	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	属于市政排水防涝公益基础设施，服务城市公共安全与民生	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道收益为污水处理服务费、排水设施运维服务费，渠道合法稳定	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	管网长度、雨污分流、内涝整治目标匹配城区建设需求	合理	5	5
		绩效指标明确性	管网长度、收集率、内涝点消除率等核心指标全部量化	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	建设、运维、管材、人工等成本按行业定额测算	合理	3	3
		收益预测合理性	收益覆盖本息，覆盖倍数满足偿债要求	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求 3	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

	审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章）		

附件 3

盱眙县 2026 年第八批新增地方政府债券项目实施方案

项目 1 盱眙县第二污水处理厂扩建项目

1、项目主要内容

新建及改造部分构筑物，增加相应处理设备，改造原进水口，提升处理工艺，建成后达到日处理 2 万吨污水规模。具体为改造扩大原进水口，细化污水处理工艺，新建细格栅及曝气沉砂池、水解酸化池、强化脱氮改良 AAO 工艺、配水井及污泥泵房、2 座二沉池、活性炭接触池+高效沉淀池、中间提升泵房及臭氧接触池、曝气生物滤池、紫外消毒渠及巴氏计量槽、污泥浓缩池、除臭设施、活性炭加药间、配电间、电变所;改造应急池、废旧水解酸化池;新增污泥脱水机房及反应池、鼓风机房及变配电间、臭氧发生间、液氧站、加药间等。

2、项目经济社会效益分析

本项目建设将对当地经济起到积极的推动作用，投入运行后将产生积极的社会效应。项目有利于提升区域基础设施配置水平，改善和提高当地居民生活水平。项目符合国家产业政策和发展方向，具有良好的社会效益和较好的经济效益。项目的风险发生的可能性不大，即便发生所造成的损失也较小，不会影响项目的实施。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县第二污水处理厂扩建项目立项审批手续齐全，批准文号为盱审批(经)[2023]01169 号，项目代码

2308-320830-89-01-985334,总投资估算21,500万元，其中:其他财政资金4,300万元，已申请获批盱眙县2024年第四批公开发行江苏省政府债券之城镇建设专项债券资金金额为10,000万元，现拟申请2026年地方政府专项债券资金7,200万元。

本项目已取得施工许可证，属于在建工程。

项目于2024年7月28日开工，预计2026年12月31日竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县第二污水处理厂扩建项目	21500			4300	10000	7200	

注1：其他资本金⑥：其他财政资金

注2：已有地方政府专项债券资金金额⑦:该项目已申请2024年地方政府专项债券资金10,000.00万元，期限30年，实际利率为2.21%。

4、项目预期收益情况

盱眙县第二污水处理厂扩建项目本期债务存续期内经营收

入 68,900.15 万元（租金收入 68,900.15 万元），经营支出 50,576.30 万元，预期收益 18,323.85 万元，其中经营性收益 18,323.85 万元。本期债务存续期内应付债务资金本息之和 17,380.00 万元，其中：应付债务本金 7,200.00 万元，应付利息支出 10,180.00 万元。项目收益覆盖倍数 1.05。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盱眙县第二污水处理厂扩建项目	项目主管部门（盖章）	盱眙经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2024.06	（预计）完成时间	2026.6
项目建设运营单位（盖章）	江苏盱眙经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	陈亚 17851571727
项目属性	☐新增专项债券		☑到期申请延续

项目内容简介	新建及改造部分构筑物，增加相应处理设备，新增2万吨/天处理能力。具体包括新建细格栅及曝气沉砂池、水解酸化池、强化脱氮改良AAO工艺、配水井及污泥泵房、2座二沉池、活性炭接触池+高效沉淀池、中间提升泵房及臭氧接触池、曝气生物滤池、紫外消毒渠及巴氏计量槽、污泥浓缩池、除臭设施、活性炭加药间、配电间、电变所；改造应急池、废旧水解酸化池；新增污泥脱水机房及反应池、鼓风机房及变配电间、臭氧发生间、液氧站、加药间等设备。完善前端污水收集系统及进入湿地的尾水管网排放系统2.5公里。实现4万吨/天处理能力目标。	
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等） 《中华人民共和国水污染防治法》、《“十三五”生态环境保护规划》、《排污费征收标准及计算方法》《江苏省“两减六治三提升”专项行动实施方案》、《盱眙县行政审批局关于盱眙县第二污水处理厂扩建项目可行性研究报告的批复》。 （2）项目实施产生的作用和意义： 1、为了改善维桥河、洪泽湖流域水环境，促进社会经济的可持续发展和生态建设，盱眙县第二污水处理厂扩建项目十分必要。 2、第二污水处理厂的进水水量平均为2.0万吨/天-2.2万吨/天，原2万吨/天的处理能力已不能满足当前的处理要求。因第二污水厂现状容量已满，目前所有涉水项目落户审批受阻，且根据省级开发区去行政化改革和盱眙县未来发展要求，四土科技产业园、食品产业园、盱城工业集中区，三个工业园区的污水需要尽快接入第二污水处理厂进行处理，接入后预计进入水量将达到3.5万吨/天，现有的盱眙县第二污水处理厂处理能力将远远不能满足处理要求，现拟在原厂址内扩建2万吨/天污水处理单元。	
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：经专家及合规性论证，列入县政府重大项目，为盱眙开发区基础提升改善项目。 （2）（2）项目资金来源和到位可行性：资金到位，来源为政府专项债及开发区自筹 （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定可行，主要收入为污水处理费及企业排污费，可覆盖本息。能够按期完成债券回款，无风险点。	
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：扩建第二污水处理厂，新增2万吨/天处理能力。完善前端地下污水收集系统及进入湿地的尾水管网排放系统2.5公里，提高园区污水日处理容量。建成后第二污水处理厂处理能力达4万吨/天。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：污水厂运行费及杂支（水、电、人员工资等）	
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资2.15亿，收支稳定情况下可申报专项1.72亿元，符合专项债发行要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目存续期内预计可收取污水处理费、企业排污费日4.8亿元，污水厂运行费用约0.9亿元，专项债券还本付息支出约2.8亿元、其他费用支出0.3亿元。	
项目资金来	项目（预计）投入资金总额	2.15

源（亿元）	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.72
		其中：用作项目资本金	0
		……	
	自筹资金	自有资金	0.43
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	项目建设前期2年每年收入在3000万元，确保收支平衡，略有节余。随着项目逐步建成，污水厂运行稳定，服务企业及项目逐渐增加，污水处理增大，每年收入在5000万以上，偿还力度将增强，如期或提前完成专项债券还款。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化，可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制，计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门 审核意见	部门负责人：张志轩　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

盱眙县第二污水处理厂扩建项目
专项债券投资项目形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

盱眙县第二污水处理厂扩建项目计划总投资 2.15 亿元。新建及改造部分构筑物，增加相应处理设备，改造原进水口，提升处理工艺，建成后达到新增日处理 2 万吨污水规模。具体为改造扩大原进水口，细化污水处理工艺，新建细格栅及曝气沉砂池、水解酸化池、强化脱氮改良 AAO 工艺、配水井及污泥泵房、2 座二沉池、活性炭接触池+高效沉淀池、中间提升泵房及臭氧接触池、曝气生物滤池、紫外消毒渠及巴氏计量槽、污泥浓缩池、除臭设施、活性炭加药间、配电间、电变所；改造应急池、废旧水解酸化池；新增污泥脱水机房及反应池、鼓风机房及变配电间、臭氧发生间、液氧站、加药间等。

项目建成后，将形成以下实物资产：

号	建（构）筑物名称	规模	数量	预估价值
1	粗格栅及提升泵房	4 万 m^3/d	1 座	
2	细格栅及曝气沉砂池	2 万 m^3/d	1 座	
3	应急池	2 万 m^3/d	1 座	
4	水解酸化池	2 万 m^3/d	1 座	
5	强化脱氮改良 AAO 工艺	2 万 m^3/d	1 座	
6	配水井及污泥泵房	2 万 m^3/d	1 座	
7	二沉池	2 万 m^3/d	2 座	
8	活性炭粉末接触池+高效沉淀池	2 万 m^3/d	1 座	
9	中间提升泵房及臭氧接触池	2 万 m^3/d	1 座	
10	曝气生物滤池	2 万 m^3/d	1 座	
11	紫外消毒渠及巴氏计量槽	2 万 m^3/d	1 座	
12	污泥浓缩池	2 万 m^3/d	1 座	21500 万元
13	污泥脱水机房及反应池	2 万 m^3/d	1 座	
14	鼓风机房及变配电间	2 万 m^3/d	1 座	
15	臭氧发生间	2 万 m^3/d	1 座	
16	液氧站	2 万 m^3/d	1 座	
17	加药间	2 万 m^3/d	1 座	
18	除臭设施	2 万 m^3/d	1 座	
19	活性炭加药间	2 万 m^3/d	1 座	
20	废旧水解酸化池	2 万 m^3/d	1 座	
21	配电间	2 万 m^3/d	1 座	
22	电变所	2 万 m^3/d	1 座	
23	配套管网	km	5	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于淮安市盱眙县人民政府。

资产持有单位：江苏省淮安市盱眙经济开发区管理委员会。

2、资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
第二污水处理厂扩建项目	江苏省淮安市盱眙经济开发区管理委员会	江苏省淮安市盱眙经济开发区规划建设局	负责污水厂运营期间的运维、养护管理。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：1、污水处理费；2、企业排污费；3、管网租赁费。

收支情况：本项目本期债务存续期内预期经营收入118260万元，经营支出79380万元，预期收益39240万元，其中经营性收益39240万元。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营

成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的100%上缴至财政国库，补充地方财力。

项目 2 盱眙技师学院改扩建建设工程项目

1、项目主要内容

项目总用地面积 44369 平方米，新建 4 幢建筑，合计总建筑面积为 35807.72 平方米。其中：新建综合楼， 一幢五层建筑，建筑面积 8148.99 平方米，建筑占地面积 2670.49 平 方米；新建学生公寓二期， 一幢五层建筑，建筑面积 5949.87 平方 米，建筑占地面积 1604.39 平方米；新建职业技能训练中心，一幢五层建筑，建筑面积 11826.46 平方米，建筑占地面积 2485.96 平方 米；新建体艺馆， 一幢两层建筑，建筑面积 9882.40 平方米（含地下 建筑面积 2927.22 平方米),建筑占地面积 3685.33 平方米；同时配套建设给排水、消防等公共配套设施，以及建筑物内其他配套设施、 部分实训设备更换升级等。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设，是为了进一步完善盱眙技师学院职业技能训练条件，改善学生学习和生活条件，实现以就业为导向，以能力为本位， 构建工作过程系统化的课程体系，推广工作导向型教学模式，注重培 养学生的关键能力，全面提高职业教育教学质量。

通过项目的建设，缓解了原有实训室专业配置不足，没有风雨 操场的窘境，同时为学校正在申报五年制高职工作提前做好基础设施 配套，实现学校在实训教学阶段的精细化管理和学生生活学习的人性化管理。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙技师学院改扩建建设工程项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，项目建议书批准文号为：盱审批（建）〔2026〕4号，可行性研究报告批复批准文号为盱审批（建）〔2025〕09191号,项目代码2110-320830-89-01-183845。该项目总投资估算金额23,500.37 万元，其中：其他财政资金4,700.37万元，已申请2025年地方政府专项债券资金6,000.00万元，本次拟申请2026年地方政府专项债券资金12,800.00万元。项目于2026年1月1日开工，预计完工日期为2027年9月30日。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙技师学院改扩建建设工程项目	23500.47			4700.37	6000	12800	

注1：其他资本金⑥：其他财政资金

注2：已有地方政府专项债券资金金额⑦:盱眙技师学院改扩建建设工程项目已申请2025年地方政府专项债券资金6,000.00万元，期限30年，实际利率为2.35%。

4、项目预期收益情况

盱眙技师学院改扩建建设工程项目本期债务存续期经营收入64,930.95万元，（食堂出租收入30,161.99万元，公寓收入2,976.57万元，训练中心对外培训收入21,536.78万元，体育馆出租收入10,255.61万元），经营支出34,834.89万元，预期收益30,096.06万元，其中经营性收益30,096.06万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和25,860.00万元，其中：应付债务本金12,800.00万元，应付利息支出13,060.00万元。项目收益覆盖倍数1.16。

5、事前绩效评估申报表



5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	盱眙技师学院改扩建建设工程项目	项目主管部门（盖章）	江苏省教育体育厅
（预计）开工时间	2026年1月	（预计）完成时间	2027年9月
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙技师学院	项目负责人及联系电话	顾农 13952357889

<table>
<tr><td>项目属性</td><td colspan="3">□新增专项债券　　☑到期申请延续</td></tr>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="3">项目总用地面积 44369 平方米，新建 4 幢建筑，合计总建筑面积为 35807.72 平方米，其中：新建综合楼，一幢五层建筑，建筑面积 8148.99 平方米，建筑占地面积 2670.49 平方米；新建学生公寓二期，一幢五层建筑，建筑面积 5949.87 平方米，建筑占地面积 1604.39 平方米；新建职业技能训练中心，一幢五层建筑，建筑面积 11826.46 平方米，建筑占地面积 2485.96 平方米；新建体艺馆，一幢两层建筑，建筑面积 9882.40 平方米（含地下建筑面积 2927.22 平方米），建筑占地面积 3685.33 平方米；同时配套建设给排水、消防等公共配套设施，以及建筑物内其他配套设施、部分实训设备更换升级等。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：《盱眙县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》；
（2）项目实施产生的作用和意义：推进职业教育高质量发展，构建学校和企业协同育人、职业教育和产业统筹融合发展新格局。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为向上争取政府债券和预算资金；
（2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后将通过对外培训收入、体艺馆对外开放收入等来盈利。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">发挥盱眙技师学院等职业院校品牌影响力，构建产业人才培养培训新体系，定期开展相关专业培训，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">项目自身收入、成本、收益预测合理性：收取对外培训收入、体艺馆对外开放收入等社会服务收入来覆盖债券本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2.35</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>1.88</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.47</td></tr>
</table>

		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标一：2025-2027年，完成项目建设内容，完成发行债券支出； 目标二：通过项目的建设，实现以就业为导向，以能力为本位，构建过程系统化的课程体系，进一步推广工作导向型教学模式，注重培养学生的关键能力，全面提高职业教育教学质量。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、应用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	(5)	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规，真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过□		通 过☑ 不通过□
审核结果		通 过☑ 不通过□	通 过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：　(盖章)
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：　(盖章)
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：　(盖章)

盱眙技师学院改扩建建设工程项目形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

本项目计划投资 2.35 亿元，项目总用地面积 44369 平方米，新建 4 幢建筑，合计总建筑面积为 35807.72 平方米。其中：新建综合楼，一幢五层建筑，建筑面积 8148.99 平方米，建筑占地面积 2670.49 平方米；新建学生公寓二期，一幢五层建筑，建筑面积 5949.87 平方米，建筑占地面积 1604.39 平方米；新建职业技能训练中心，一幢五层建筑，建筑面积 11826.46 平方米，建筑占地面积 2485.96 平方米；新建体艺馆，一幢两层建筑，建筑面积 9882.40 平方米（含地下建筑面积 2927.22 平方米），建筑占地面积 3685.33 平

方米；同时配套建设给排水、消防等公共配套设施，以及建筑物内其他配套设施、部分实训设备更换升级等。

项目建成后，将形成以下实物资产：

资产类型	资产名称	计量单位	数量	预估价值（万元）	备注
构筑物	盱眙技师学院	平方米	35807.72	14675	
设备	盱眙技师学院	批	1	2600	
附属	盱眙技师学院	批	1	1525	
合计				18800	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于盱眙技师学院。

资产持有单位：盱眙技师学院。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
构筑物	盱眙技师学院	盱眙技师学院	负责学校的运营维护，学生的教育教学实训、食宿，以及社会培训、校企合作等。
设备	盱眙技师学院	盱眙技师学院	负责学校的运营维护、学生的教育教学实训、食宿，以及社会培训、校企合作等。
附属	盱眙技师学院	盱眙技师学院	负责学校的运营维护、学生的教育教学实训、食宿，以及社会培训、校企合作等。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：1、学费收入：项目年招生人数为1500

人，其中五年制招生约800人，前三年学费标准按800人*2200元计算，后两年学费标准按800人*5300元计算，三年中职招生约700人，学费标准按2200元/人·年计算；2、住宿费收入：项目建成投入使用后，将提供3000个宿舍床位，住宿费按700元/人·年计算；3、实习材料费：学校按专业收实习材料费100~200元/人·年，本报告计算时按300元/人·年计算；4、社会培训费：本项目投入使用后，在满足教学需求之余，承接当地企业社会培训项目，职业技能训练中心投入运营后，提供实训工位1500个，预计每个培训项目培训周期为90天。考虑工位数、工位周转次数、学校目前培训能力等因素，年培训量约3000人，培训收费标准900元/人。

经营成本：1、教学经费：包括实验实习费、图书资料费、教学办公费、校企合作及学术活动费等，按学费的5%估算；2、学生经费：包括学生奖助学金和其他学生事务基本支出，按学费的5%估算；3、固定运行费用：包括实训楼、教学楼和公寓楼的水电气费、卫生保洁费及其他固定运行费用。水电气费根据本项目的年综合能耗以及学校目前水电气收费价格水平进行测算；卫生保洁费根据每楼安排的人员数量和当前卫生保洁人员工资测算，垃圾清运费按照在校期间和寒暑假期间的天数、每楼每天清运的垃圾桶数以及现行收费标准测算；其他费用如绿化养护费、零星维修费等参考当

地实际情况进行测算；4、社会服务成本：社会服务成本与社会服务收入相关，包括除固定运行费用之外的与实训运营相关的各项费用，如培训资料费、食宿费等，按社会服务费的5.9%估算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

项目 3 盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目

1、项目主要内容

一期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 10 万平方米，并配套大型物流车停车位约 200 个；二期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 15 万平方米，并配套大型物流车停车位约 300 个。对整体园区内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施进行更新。

项目建设单位:盱眙县交通运输局，

项目建设地址：淮安市盱眙县腊塘社区境内，文明东路北侧、宁连公路西侧。

2、项目经济社会效益分析

盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目对于提高人民生活水平、完善本地基础设施建设、改善生态环境、增加招商引资以及促进国民经济的可持续发展都具有重要意义，具有一定的经济效益和社会效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县腊塘 205 国道冷链物流园基础设施配套项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，项目建议书批准文号为：批准文号为盱审批（经）〔2024〕01287 号，可行性研究报告批复批准文号为盱审批（经）〔2024〕01299 号，项目代码 2412-320830-89-01-514778。该项目总投资估算金额 68,900.00 万元，其中：其他财政资金 13,900.00 万元，已申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，本次拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 5,000.00 万元，准备拟申请 2027 年地方政府专项债券资金 40,000.00 万元。

项目总投资 68,900.00 万元。项目资金来源具体见下表：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县腊塘205国道冷链物流园基础设施配套项目	68,900.00			13,900.00	10,000.00	5,000.00	40,000.00

本项目计划2025年12月开工建设，建设周期至2027年12月，建设期24个月。具体实施进度见下表：

盱眙县腊塘205国道冷链物流园基础设施配套项目进度计划表

表5-2　项目总体进度计划表

序号	内　容	建设期（月）											
		2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
1	项目前期准备	★★											
2	工程勘察与设计	★	★★	★★									
3	土建工程施工		★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★		
4	设备采购						★★	★★	★★	★★	★★	★★	★
5	室内外配套及装修		★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★	★
6	竣工并交付使用												★

4、项目预期收益情况

盱眙县腊塘205国道冷链物流园基础设施配套项目本期债务存续期经营收入257,452.19万元（物流用房和商业用房出租收入204,603.99万元，配套用房和商务办公用房租赁收入49,104.96万元，停车位收入2,721.23元，充电桩收入1,022.01万元），经营支出191,474.14万元，预期收益65,978.05万元，其中经营性收益65,978.05万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和44,100.00万元，其中：应付债务本金5,000万元，应付利息支出39,100.00万元。项目收益覆盖倍数1.50。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年

项目名称	盱眙县腊塘205国道冷链物流园基础设施配套项目	项目主管部门（盖章）	盱眙县交通运输局

（预计）开工时间	2025 年 12 月 30 日	（预计）完成时间	2027 年 12 月 30 日
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙绿水青山生态开发有限公司/盱眙县建设发展有限公司	项目负责人及联系电话	张壮壮 13915171644
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目为配套国家骨干冷链物流基地、城镇冷链物流园区。一期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 10 万平方米，并配套大型物流车停车位约 200 个；二期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约 15 万平方米，并配套大型物流车停车位约 300 个。对整体园区内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施进行更新。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：项目建设是深入贯彻落实《“十四五”冷链物流发展规划》等国家战略的具体行动，对补齐冷链物流基础设施短板具有战略意义； （2）项目实施产生的作用和意义：补齐区域短板，降低物流损耗成本；保障食品安全，构筑公共安全防线；稳定市场供给，增强应急保供能力。 ……		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：符合《盱眙县国土空间总体规划》中对于马坝镇作为“县域副中心”的定位要求； （2）项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定，能够按期完成债券回款，无风险点；		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：项目为配套国家骨干冷链物流基地、城镇冷链物流园区；新建厂房、物流附属用房以及仓储用房建设；内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施的更新； （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：新建厂房、物流附属用房以及仓储用房建设；内部污水管网、雨水管网、供电管道、供水管道、燃气管道以及其它基础设施的更新。 ……		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目计划投资 6.89 亿元，在收支稳定情况下可申报 5.5 亿元，符合专项债发行要求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目土地租金、停车费、进场交易费，能够达到收支平衡； （3）……		

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		6.89
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	5.5
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	1.39
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	项目建设前期2年每年收入在4000万元，确保收支平衡，略有节余。后期随着企业走强，项目转化，每年收入在6000万以上，偿还力度将增强，如期或提前完成专项债券还款。最终实现企业培养、产业发展目标。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、成用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：		部门：（盖章）	
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：		处（科）室：（盖章）	

盱眙县腊塘205国道冷链物流园基础设施配套项目专项债券投资项目形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

该项目总投资估算金额68,900.00万元，该项目新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约10万平方米，并配套大型物流车停车位约200个；二期拟计划在园区内新建厂房、物流附属用房以及仓储用房（包含冷链）约15万平方米，并配套大型物流车停车位约300个。项目建成后，将形成以下实物资产：

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

资产类型	资产名称	计量单位	数量	预估价值（万元）	备注
一期厂房、物流附属用房以及仓储用房	盱眙县腊塘205国道冷链物流园	平方米	250000	68,900.00	
一期停车位		个	200		
二期厂房、物流附属用房以及仓储用房		平方米	150000		
二期停车位		个	300		
合计				68,900.00	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于淮安市盱眙县人民政府。

资产持有单位：盱眙县交通运输局。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
盱眙县腊塘205国道冷链物流园	盱眙县交通运输局	盱眙绿水青山生态开发有限公司	负责物流园的运营维护等。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：1.物流用房和商业用房出租收入：按用房面积250000 平方米，租金为 1 元/㎡·天，前二年利用率分别为 60%、90%。收费标准每三年增长 10%。2.配套用房和商务办公用房租赁收入：出租面积约 30000 平方米，租金为 2 元/㎡·天，前二年利用率分别为 60%、90%。收费标准每三年增长 10%；3.停车位收入：300 个

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

停车位按 100 元/个·月出租给入驻企业，其余 200 个停车位按停车费用 12 元/个/天，前二年利用率分别为 60%、90%。收费标准每三年增长 10%；4.充电桩收入：按 100 个充电桩每天充电 20 元，第一年利用率为 40%，以后按 10%增长，直到 80%。

经营成本：1.工资及福利费按 20 人，人均 5 万元/人/年测算；2.运营直接成本按收入的 50%测算。3.修理费用按投资额的 1%测算。4.其他费用按收入的 0.05%测算。5.税金及附加,包含：城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加，按增值税的 10%计算。6.折旧费，资产原值 68900.00 万元，预计残值率 5%，按 50 年直线法计提折旧。7.所得税费用，应纳税所得额的 25%测算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的 100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

项目 4 盱眙县双马农产品批发市场项目

1、项目主要内容

项目总建筑面积约 2.74 万平方米，其中农产品批发交易及配套功能区面积约 1.90 万平方米，仓库（含预留冷库）功能区面积约 0.50 万平方米，社区邻里中心面积约 0.34 万平方米，建设室外停车场、道路、绿化等配套工程。

2、项目经济社会效益分析

（1）降低农副产品流通成本

农副产品批发市场是农村现代流通体系中关键一环，以市场为纽带，把千家万户的农民与千变万化的市场连接起来，通过市场的辐射带动作用，促使农产品商品化，把资源优势转换为产品优势、市场优势和经济优势，最终实现产品的产销对接。本项目建设农副产品批发市场，并逐步完善物流配送，通过对现有各市场资源的整合，进一步扩大农副产品的配送规模，减少流通环节，降低流通费用。

（2）推动相关产业增长

本项目在建设期内将实现固定资产投资超 1 亿元，推动当地固定资产投资增长。另有数据显示，建筑业通过消耗上游行业产品，如水泥、建材、钢材等，对经济的拉动系数为 1.95 左右；同时对下游行业产品，如机电设备等消费市场的带动系数为 1.3~1.4。本项目不仅形成对周边区域钢材、建筑材料等产品的强劲拉动，而且可以带动建筑装修装饰以及运输车辆、机电设备等相关产品的需求。同时，本项目的建设还将提高区域内的农业综合生产能力和综合竞争力，提高农业规模化和产业化水平，拉动区域内的餐饮、住宿、物流、通讯等第三产业的发展。

（3）推动地方经济发展

批发市场的开发能够提升城市的税收收入。随着企业和商业活动的增

加，政府的税收也会相应增加，这些资金可以用于城市的基础设施建设和公共服务提升。如，优质商户的引入能够提升周边地区的消费水平，吸引更多的消费者，从而增加区域内的消费总额。

（4）增加岗位，提高就业率

本项目在促进地方经济和企业自身发展的同时，在建设过程和交付使用后经营期间都会给社会增加就业机会。建设过程能够解决部分农民工的就业问题；新建批发市场在经营期间将引入若干批发零售等经营产业，吸引各地人才及当地居民就业，预计增加就业人员 1000 余人；批发市场服务管理将新增安保、后勤等就业机会，基本为当地招募，增加区域就业机会。项目建设及运营将会提供大量的就业岗位，一定程度提高了城市就业率。

4、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县双马农产品批发市场项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01217 号，项目代码 2409-320830-89-01-436552。可行性研究报告，批准文号为盱审批（经）〔2024〕01303 号 。该项目总投资估算金额 10,800.00 万元，其中：其他财政资金 2,200.00 万元，已申请 2025 年地方政府专项债券资金 6,600.00 万元，本次拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 2,000.00 万元。

项目总投资 10,800.00 万元。项目资金来源具体见下表：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨

盱眙县双马农产品批发市场项目	10,800.00			2,200.00	6,600.00	2,000.00	

本项目计划2025年10月开工建设，建设周期至2027年10月，建设期24个月。具体实施进度见下表：

盱眙县双马农产品批发市场项目进度计划表

表5-2 项目总体进度计划表

序号	内 容	建设期（月）											
		2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
1	项目前期准备	★★											
2	工程勘察与设计	★	★★	★★									
3	土建工程施工		★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★		
4	设备采购						★★	★★	★★	★★	★★	★★	★
5	室内外配套及装修		★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★★	★	★
6	竣工并交付使用												★

4、项目预期收益情况

盱眙县双马农产品批发市场项目本期债务存续期内经营收入27,660.63万元（摊位出租收入25,873.28万元，房屋出租收入29.95万元，物业管理收入136.47万元，车位出租收入1,024.43元，广告收入596.50万元），经营支出17,630.36万元，预期收益10,030.27万元，其中经营性收益10,030.27万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和6,702.00 万元，其中：应付债务本金2,000.00万元，应付利息支出4,702.00万元。项目收益覆盖倍数1.50。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2025 年度

项目名称	汗哈县双马农产品批发市场项目	项目主管部门（盖章）	汗哈县财政局
（预计）开工时间	2025 年 11 月 20 日	（预计）完成时间	2026 年 12 月 31 日
项目建设/运营单位（盖章）	汗哈智慧城乡投资有限公司	项目负责人及联系电话	曹洋 13401841188
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	项目占地约 29.98 亩，拟新建 3 层建筑结构，建筑面积约 27000 平方米，建筑功能包括交易仓储、检测、综合服务及其他辅助用房；建设内容包括新建建筑工程，并配套建设区内的总图工程及供配电、给排水等公用工程。		
必要性论证	项目实施产生的作用和意义：有助于推动农业产业化进程，提高农民的组织化程度和市场竞争力。通过市场建设，可以吸引更多的农产品生产者和经营户入驻，形成规模效应，降低单个农户的生产成本，增加农民收入，助力乡村振兴战略的实施。 ……		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：响应上级政府关于保障民生、提升公共服务供给质量的的工作部署，符合《汗哈县国土空间总体规划》中对于马坝镇作为“县域副中心”的定位要求； （2）项目资金来源和到位可行性：地方政府专项债； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定，能够按期完成债券回款，无风险点；		
公益性论证	（1）保障基本民生：规范的农贸市场可对入场农产品进行日常抽检，并及时公示结果。这为监管提供了固定阵地，能有效将食品安全风险遏制在流通前端，这是零散摊贩无法提供的正外部性服务。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：土地征收与场地平整费用、市场主体建筑工程费用及公共配套设施工程费用； ……		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目计划投资 1.08 亿元，在收支稳定情况下可申报 0.86 亿元，符合专项债发行要求； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目摊位租赁费用、摊位买卖费用，进场交易费，土地交易费等，能达到收支平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.08		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.86		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.22		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标项目建设期 1 年，预计偿款偿还期 10 年（不含建设期）。随着摊位租赁数量的不断增多，费用收缴将增加，偿还能力将增强，能够如期或提前完成专项债券还款。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

盱眙县双马农产品批发市场项目专项债券投资项目形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

该项目总投资估算金额 10,800.00 万元，项目总建筑面积约 2.74 万平方米，其中农产品批发交易及配套功能区面积约 1.90 万平方米，仓库（含预留冷库）功能区面积约 0.50 万平方米，社区邻里

中心面积约 0.34 万平方米，建设室外停车场、道路、绿化等配套工程。

项目建成后，将形成以下实物资产：

资产类型	资产名称	计量单位	数量	预估价值（万元）	备注
交易摊位	盱眙县双马农产品批发市场	个	600	10,800.00	
交易服务用房		平方米	4000		
仓储用房		平方米	5000		
社区服务用房		平方米	3400		
停车位		个	139		
道路绿化等配套工程					
合计				10,800.00	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于淮安市盱眙县人民政府。

资产持有单位：盱眙县商务局。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
盱眙县双马农产品批发市场	盱眙县商务局	盱眙智慧城乡投资有限公司	负责批发市场的运营维护等。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：1.摊位出租收入：出租摊位共 600 个，暂定为

1.0 万元/个/年，价格前 3 年不变，以后每 3 年增加 30%。出租率营运期第 1 年为 70%，第 2 年为 85%，以后各年 95%保持不变。2. 房屋出租收入：0.40 万平方米的交易服务用房，出租单价暂按 1.2 元/m2/日；约 0.50 万平方米仓储用房，出租单价暂按 1.0 元/m2/日；0.34 万 m2 的社区服务用房，出租单价暂按 0.8 元/m2/日估算；价格前 3 年不变，以后每 3 年增加 10%。出租率营运期第 1 年为 70%，第 2 年为 85%，以后各年 95%保持不变；3. 物业管理收入：运营期初暂定为 5.0 元/m2/月，前 5 年不变，以后每 5 年考虑 10%的增长；4. 车位出租收入：出租车位约 100 个。按日均可收费 20 元/个计算，车位出租率运营期初为 40%，以后每年增长 10%，至 80%后保持不变。5. 广告位收入：广告位 50 个，年收费 5000 元/个，前 5 年价格不变，以后每 3 年递增 10%。

经营成本：1. 工资及福利费按 10 人，人均 5 万元/人/年测算。2. 运营直接成本按收入的 30%测算。3. 修理费用按投资额的 0.5%测算。4. 其他费用按收入的 0.05%测算。5. 税金及附加，包含：城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加，按增值税的 10%计算。6. 折旧费，资产原值 10800 万元，预计残值率 5%，按 50 年直线法计提折旧。7. 所得税费用，应纳税所得额的 25%测算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超

额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

项目5盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程

1、项目主要内容

项目批复建设内容为：该项目主要内容包括穆山路、城南人家南侧道路、天山路、奥体路、燕山路、石桥路、圣山路等市政雨污水管道及配套设施；对盱眙中学、第一小学等周边地块进行雨污分流改造，完善沙岗片区及石牛片区排水管道，共计新建雨污水主管道 6.9km。

2、项目经济社会效益分析

盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程，可有效解决片区积水、污水直排等问题，提升城市防洪排涝与污水处理能力，减少生态污染与灾害损失，改善人居环境与公共服务水平，解决片区“雨 天积水、晴天异味、污水漫溢”等痛点，消除蚊蝇滋生、黑臭水体等健康隐患，居民生活环境从“脏乱差”向“绿美净”转变，幸福感与获 得感大幅提升。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目立项审批手续齐全，批准文号为：盱审批（经）〔2024〕01309 号，可行性研究报告批复批准文号为：可行性研究报告批复批准文号为盱审批（经）〔2024〕01310 号。项目代码：2412-320830-89-01-663624，总投资估算19,000万元，其中：其他财政资金3,800万元，已申请2025年地方政府专项债券资金3,000.00万元，本次拟申请2026年发行江苏省政府债券资金2,000.00万元，准备拟申请2027年发行江苏省政府债券资金10,200.00万元。工作进度如下：

项目于2025年1月开工，2026年12月竣工，项目建设期为2年。

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑧			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金(非资本金)⑨
盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目	19,000.00			3800	3000	2000	10200

4、项目预期收益情况

盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程本期债务存续期内经营收入36,017.22万元（管网接入服务费收入35,234.24万元，智慧运维增值服务费分成收入782.98万元），经营支出15,915.50万元，预期收益20,101.72万元，其中经营性收益20,101.72万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和12,762.00万元，其中：应付债务本金2,000.00 万元，应付利息支出10,762.00万元。项目收益覆盖倍数1.58。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程	项目主管部门（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026年6月	（预计）完成时间	2028年12月
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李盼超 15298651583
项目属性	□新增专项债券		☑到期申请延续
项目内容简介	该项目主要内容包括穆山路、城南人家南侧道路、天山路、奥体路、燕山路、石桥路、圣山路等市政雨污水管道及配套设施；对盱眙中学、第一小学等周边地块进行雨污分流改造，完善沙岗片区及石牛片区排水管道，共计新建雨污水主管道6.9km。		

必要性论证	（1）项目申请设立的依据2024年12月26日县政务服务管理办公室关于盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程项目建议书的批复盱审批（经）〔2024〕01309号；2024年12月26日县政务服务管理办公室关于盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程可行性研究报告的批复盱审批（经）〔2024〕01310号；2025年9月10日县政务服务管理办公室关于盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程初步设计及概算的批复盱审批（建）〔2025〕09192号。 （2）项目实施产生的作用和意义：彻底解决雨污混流问题，实现雨水、污水分流收集与处理。根本意义在于提升城市水环境治理能力，减少水体污染，同时增强城市防洪排涝韧性。					
可行性论证	（1）项目资金来源和到位可行性：政府专项债券，已申报。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：穆山路、城南人家南侧道路、天山路、奥体路、燕山路、石桥路、圣山路等市政雨污水管道及配套设施；对盱眙中学、第一小学等周边地块进行雨污分流改造，完善沙岗片区及石牛片区排水管道。共计新建雨污水主管道6.9km。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：收取污水处理费。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目计划投资1.9亿，在收支稳定情况下可申报专项1.46亿元，符合专项债发行要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：收取自来水费、污水处理费。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.9		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		1.46		
		其中：用作项目资本金		0		
		其他财政资金（含国债、中央预算内投资）				
	自筹资金	自有资金		0.44		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：从源头减少生活垃圾跑冒滴漏现象，降低对城市居民环境的污染，完善生活垃圾收转运一体化体系，实现减量化、资源化、无害化目标。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟筹资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：李[illegible]　部门（主管单位）（盖章） 
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章） 
分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人：　　处（科）室（盖章） 

盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程专项债券投资项目
形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

该项目总投资估算金额约 19000 万元，包含穆山路、城南人家南侧道路、天山路、奥体路、燕山路、石桥路、 圣山路等市政雨污水管道及配套设施，对实验小学、第一小学等周边地块进行雨污分流改造，完善沙岗片区及石牛片区排水管道。共计新 建雨污水主管道 6.9km。项目建成后，将形成以下固定资产（公共基础设施）：

序号	项 目	排水管道		预估价值（万元）	备注
		污水	雨水		
单位		km	km		
1	石桥路新建污水管道	0.52		17043.6	
2	圣山路新建污水管道	0.46			
3	实验小学、第一小学及都梁中学等周边地块	0.72			
4	穆山路新建雨污管道	1.83	1.26		
5	天山路新建雨污管道	0.3	0.3		
6	燕山路新建雨污管道	0.42	0.42		
7	城南人家南侧道路新建雨污管道	0.25	0.42		

8	奥体路	0	0.05		
合计		6.9		17043.6	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于淮安市盱眙县人民政府。

资产持有单位：盱眙县住房和城乡建设局。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
盱眙县沙岗片区及石牛片区雨污水管道及配套设施完善工程	盱眙县住房和城乡建设局	盱眙县住房和城乡建设局	负责资产的登记、管理和维护

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：1.管网接入服务费收入：运营期第 1 年管网接入服务费收入 90.00 元 /m2·年×15.00 万 m2=1350.00 万元/年每 3 年单价增长 10%。2.智慧运维增值服务费分成收入：运营期第 1 年智慧运维增值服务费分成收入 3.00 万元/家·年×20 家×50%=30.00 万元/年。每 3 年单价增长 10%。

经营成本：1.税金及附加：管网接入服务费收入税率为 9%，智慧运维增值服务费分成收入税率为 6%、城建税按 5%，教育及附加按 3%，地方

教育及附加按 2%测算；2.折旧费，固定资产折旧采用直线法，残值按固定资产的 5%计算， 折旧年限按项目管网设计使用年限 30 年考虑；3.摊销：设计监理等工程建设其他费计入递延资产，摊销年限按项 目测算运营期 30 年考虑;4.工资及福利费:项目常年用工 3 人,用工年薪 6 万元/人。运营期一年工资及福利费：18 万元/年。5.管网日常维护费用：营期一年管网日常维护费用：6.9km×2 万/km=13.8 万元/年；6.其他费用：其他费用按收入的 1.50%考虑；7.所得税费用，应纳税所得额的 25%测算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的 100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

项目6盱眙县建制镇污水处理提质增效工程

1、项目主要内容

盱眙县各建制镇开展污水提质增效工作，开展十必接、消除空白区、直排口等工作；包含盱眙县下辖 9 个镇区（16 个社区）：鲍集镇、鲍集镇铁佛社区、官滩镇、 管仲镇、管仲镇兴隆社区、桂五镇、河桥镇、河桥镇仇集社区、淮河镇、淮河镇明祖陵社区、黄花塘旧铺社区、黄花塘新 街社区、马坝镇观音寺社区、 穆店镇、穆店镇维桥、天泉湖镇。

2、项目经济社会效益分析

(1)为贯彻落实“333”行动、《江苏省城镇污水处理提 质增效达标区评估验收办法(试行)》等工作要求，以管网全覆 盖、污水全收集、能力全提升为目标导向，标本兼治、源头治理， 加快完善污水集中收集处理能力，持续改善水环境质量。

(2)经过雨污分流后，一方面可改善污水处理厂的进水水 质，减少进入污水厂的雨水量，减轻污水系统排水压力，提高污 水处理设施的利用率，改善污水处理效果；另一方面，排入河道 的污水量大大减少，有利于改善水体水环境。提高片区雨水收集 系统标准，缓解片区积淹问题。

(3)从能源效率的角度来看，提质增效的碳减排效果要远 大于深度处理。通过达标区建设，提升污水收集率、提升污水厂进水水质、 提

高污水处理厂及污水处理设施运行效率，实现能源的有效转换， 是跟上“碳达峰”、“碳中和”建设步伐的重要举措。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县建制镇污水处理提质增效工程项目立项审批手续齐全，项目建议书批准文号为：盱审批（经）〔2024〕01071 号，可行性研究报告批复批准文号为盱审批（经）〔2024〕01080 号。项目代码 2405-320830-89-01-267247，总投资估算 21,000.00 万元，其中：其他财政资金 4,200.00 万元，已申请盱眙县 2024 年地方政府专项债券资金 1,000.00 万元，已申请 2025 年地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，本次拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 5,800.00 万元。

工作进度如下：项目于 2024 年 9 月 30 日开工，2025 年 12 月 31 日竣工。

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县建制镇污水处理提质增效工程项目	21,000.00			4,200.00	11,000.00	5,800.00	

4、项目预期收益情况

盱眙县建制镇污水处理提质增效工程本期债务存续期经营收入63,184.13万元（污水处理收入63,184.13万元），经营支出42,881.83万元，预期收益20,302.30万元，其中经营性收益20,302.30万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和15,022.00万元，其中：应付债务本金5,800.00万元，应付利息支出9,222.00万元。项目收益覆盖倍数1.35。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	盱眙县建制镇污水处理提质增效工程（二期）	项目主管部门（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026年3月31日	（预计）完成时间	2028年12月30日
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	曾伟 13901400468
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续

项目内容简介	1、淮河镇。实施淮河镇污水处理厂扩建1000吨/天；根据水质情况，干米县增设反硝化脱氮装置，对TN进行进一步处理，提标至新地标B标准。 2、5个建制镇/社区：龙集镇铁佛社区、管仲镇兴隆社区、河桥镇仇集社区、黄花塘新街社区、马坝镇观音寺社区。开展污水管网清淤，检测73km，污水管网修复改造28km，雨污水错混接点改造362处。“十个必接”排水户纳管改造84户，地块内雨污分流改造17个。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）2024年5月8日县行政审批局关于盱眙县建制镇污水处理提质 增效工程项目建议书的批复（盱审批（经）〔2024〕01071号）；2024年5月20日县行政审批局关于盱眙县建制镇污水处理提质增效工程可行性研究报告的批复（盱审批（经）〔2024〕01080号）；2024年5月27日县行政审批局关于盱眙县建制镇污水处理提质增效工程初步设计及概算的批复（盱审批（经）〔2024〕01086号）； （2）项目实施产生的作用和意义：为贯彻落实省委、省政府关于全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战的决策部署，对照《淮安市乡镇污水处理提质增效专项行动方案》要求，加快推进淮安市乡镇污水处理提质增效工作，指导各乡镇开展污水处理提质增效专项行动，各乡镇污水处理提质增效工作亟需开展。为切实做好乡镇污水处理厂运行管理和配套管网建设维护工作，补齐乡镇污水处理基础设施短板，强化问题整改，持续标本兼治，解决目前突出存在的乡镇污水处理厂“空转”问题，全面提升乡镇生活污水收集处理效能。		
可行性论证	（1）项目资金来源和到位可行性：政府专项债券，已申报。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定，能够按期完成债券回款，无风险点		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：管网排查检查，建设与修复，排水户纳管改造方案设计和工作任务编排，以提升污水处理厂进水COD浓度与基本消除镇区生活污水收集“空白区”“空白点”为重点，抓住影响目标达成的主要因素，因地制宜，科学施策，提高工作的针对性、科学性、有效性。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：收取污水处理费。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目计划投资2.1亿元，在收支稳定情况下可申报专项1.68亿元，符合专项债发行要求。（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：收取污水处理费		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		2.1
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.68

		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.42
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	淮河污水处理厂现状处理规模 1000 吨/日，现状污水排放标准执行 GB18918-2002《城镇污水处理厂污染物排放标准》中一级 A 标准，2026 年将执行江苏省地标 DB32 / 4440-2022《城镇污水处理厂污染物排放标准》表 1 中的 B 标准，主要指标变化包括 COD 从 50mg/L 降至 40mg/L、氨氮从 5mg/L 降至 3mg/L、总氮从 15mg/L 降至 12mg/L、总磷从 0.5mg/L 降至 0.3mg/L。 江苏省城镇生活污水治理补短板提质效工作方案（2026-2030 年）要求全面开展建制镇镇区（含撤并乡镇集镇区、社区）污水处理情况调查，于 2026 年 6 月底前制定整治实施方案；加快推进管网建设和更新改造，到 2030 年底基本消除管网空白区和污水直排口，进水化学需氧量浓度达 150mg/L 以上或较 2025 年提升 50%以上。。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作，或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会，生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村，生态环境保护，社会管理，国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能，发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规，可行，专项债券资金支持对象、范围，实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通 过☑ 不通过☐		通 过☑ 不通过☐
审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）			

盱眙县建制镇污水处理提质增效工程项目
专项债券投资项目
形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

该项目总投资估算金额21000万元，新建 DN300-DN600 污水管，长度106000m，淮河镇污水处理厂扩建1000t/d，新建6座一体化泵站规模分别为：管仲镇（240t/d）、鲍集镇（150t/d）、天泉湖镇（20t/d、40t/d、80t/d）、黄花塘镇（500t/d、1000t/d、1500t/d）。项目建成后，将形成以下固定资产（公共基础设施）：

资产类型	资产名称	计量单位	数量	预估价值（万元）	备注
公共基础设施	污水管	米	106000	21000	
公共基础设施	淮河镇污水处理厂	座	1		
公共基础设施	一体化泵站	座	8		
合计				21000	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于淮安市盱眙县人民政府。

资产持有单位：盱眙县住房和城乡建设局。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责

盱眙县建制镇污水管网设施	盱眙县住房和城乡建设局	盱眙县各建制镇	负责污水管网的运营维护等。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：1.污水管网出租收入：年租金6360万元/年。

2.污水厂污水处理收入：年收入50万/年。

经营成本：1.税金及附加，包含：城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加，按增值税的10%计算。2.折旧费，资产原值14999.38万元，预计残值率5%，按20年直线法计提折旧。3.所得税费用，应纳税所得额的25%测算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

项目 7 盱眙县城市生命线工程项目

1、项目主要内容

1.道路维修。对都梁大道（甘泉西路~金源南路）约 2.5km 的道路隐患进行修复；对天鹅湖路（淮河南路~金源南路）约 1.324km 非机动车道进行维修。2.道路检测。在安全风险评估的基础上，对主城区高风险及以上的路段、开发区主干路开展探地雷达检测，检测道路里程约 65.97km（以实际检测长度为准）。3.布设智慧监测设备。在安全风险评估的基础上，通过加大管理或工程改造的措施消除风险隐患。对于无法消除风险隐患的，明确动态监测需求，识别监测对象，完成 50 套燃气调压站监测 设备布设，完成 332 套工商户压力远传模块布设，完成 244 处阀 门井可燃气体泄漏、10 处阀门井远程启闭装置布设等，实现对燃气设施运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、风险预警 上报。4.开展数据汇聚治理。按照有关省市数据标准、数据对接规范要求，持续对各风险场景的设施基础数据、行业监管数据、动态监测数据等开展汇聚与治理工作。通过专业治理工具进行数据治理，确保与市级监管平台之间的数据对接畅通无误，满足省市监管平台数据要求。5.盱眙县城市基础设施监测系统。基于云资源，建设盱眙县城市基础设施监测系统。汇聚燃气、供水、排水、道路等城市基础设施数据，通过数字化、智慧化形式，把城市生命线运行监测、应急处置等数据融合分析并进行可视化展示，提升城市生命线安全工程基础设施的监管效能及运行效率。

2、项目经济社会效益分析

盱眙县城市生命线建设工程通过识别风险点，进行工程改造，布设智 慧监测设备，同时对接市县一体化监管系统。项目的建设和运营将显著增 强盱眙县城市安全风险防范治理能力，提升城市本质安全水平，

具有很强 的社会效益和经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县城市生命线工程项目立项审批手续齐全，已取得县政务服务管理办公室关于调整盱眙县城市生命线工程项目有关内容的批复，批复文号为盱审批（建）〔2025〕09212号，项目代码：2412-320830-89-01-303320。

总投资估算3,000万元，其中：其他财政资金600.00万元，已申请2025年地方政府专项债券资金1,800.00万元。拟申请2026年发行江苏省政府债券资金600万元。

工作进度如下：项目于2025 年12月开工，2026年12月竣工

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县城市生命线工程项目	3,000.00			600.00	1,800.00	600.00	

4、项目预期收益情况

盱眙县城市生命线工程项目本期债务存续期内经营收入12,744.80万元(系统使用费收入9,655.15万元,配套服务收入为3,089.65万元)。经营支出5,844.41万元，预期收益6,900.39万元，其中经营性收益6,900.39万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和1,926.00万元，其中：应付债务本金600万元，应付利息支出1,326.00万元。项目收益覆盖倍数3.58。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盱眙县城市生命线建设工程项目	项目主管部门（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 6 月	（预计）完成时间	2027 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李盼超 15298651583
项目属性	□新增专项债券		☑到期申请延续
项目内容简介	项目建设内容包括物联感知设备安装、数据平台、数据接入以及运行维护。增设燃气管道附属调压设施 30 套，增设供水水质、水压监测等智慧监测设备 53 套，主城区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 115 套，开发区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 76 套。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县城市生命线工程项目建议书的批复盱审批（经）〔2024〕01316 号；2024 年 12 月 26 日县政务服务管理办公室关于盱眙县城市生命线工程项目可行性研究报告的批复盱审批（经）〔2024〕01317 号 （2）项目实施产生的作用和意义：为城市燃气、供水及重点区域（主城区、开发区）装上“智慧感知神经”，根本意义在于推动城市基础设施从“被动运维”向“主动预警”升级，提升城市运行的安全性、效率与精细化管理水平。		
可行性论证	（1）项目资金来源和到位可行性：政府专项债券，已申报。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定，能够按期完成债券回款，无风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：物联感知设备安装、数据平台、数据接入以及运行维护。增设燃气管道附属调压设施 30 套，增设供水水质、水压监测等智慧监测设备 53 套，主城区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 115 套，开发区新增智慧监测设备（摄像头、液位计、水位计等）共 76 套。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：收取系统配套服务费。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目计划投资 0.3 亿，在收支稳定情况下可申报专项 0.18 亿元，符合专项债发行要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：收取系统配套服务费。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.3		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.24		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		0.06		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标 1：为城市燃气、供水及重点区域（主城区、开发区）装上“智慧感知神经”，根本意义在于推动城市基础设施从“被动运维”向“主动预警”升级，提升城市运行的安全性、效率与精细化管理水平。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严谷的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	募资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	募资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟安资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：[illegible] 部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）

盱眙县城市生命线工程项目专项债券投资项目形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

该项目总投资估算金约3,000万元，盱眙县城市生命线建设工程通过识别风险点，进行工程改造，布设智慧监测设备，同时对接市县一体化监管系统。

项目建成后，将形成以下固定资产（公共基础设施）：

号 序	分项内容		金额(万元)	备注
1	应用场景运维及开发	综合应用	50	县区大屏端的适配开发、数据接入、数据展示等。(因分辨率、展示数据与市级有区别，需要定制开发)
2	数据治理实施服务	数据归集、治理实施	257	匡算。此费用为淮安市7个风险场景+2个自选场景，根据省市数据对接规范要求进行数据治理。(大气环境由市直实施)
3	工程改造		1866	对高风险区域进行工程改造
4	智慧监测/检测设备	燃气	15	燃气监测设备(企业投资)
		内涝	321	雨水监测设备
		供水	150	供水监测设备(企业投资)
		桥梁	98	桥梁结构及常态化监测
		道路	143	对III级(高度风险)道路和IV级(极高风险)道路进行探地雷达探测

5	其他	50	招标费等

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于淮安市盱眙县人民政府。

资产持有单位：盱眙县住房和城乡建设局。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
盱眙县城市生命线工程项目	盱眙县住房和城乡建设局	盱眙县住房和城乡建设局	负责资产的登记、管理和维护

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：

1.系统使用费收入：本次预计全县范围内每年将有 20 家客 户进行系统的使用，经查询同类型收费价格，暂定系统使用费为 25 万/家/年，每 3 年递增 5%。负荷率设定运营期第 1 年达到 60%，后 续每年递增 5%，直至递增至 90%不再增长。2.配套服务收入：对上述使用系统的客户进行配套服务，包括系统的维护升级及售后服务等内容，暂定配套服务费为 8 万家/年。配套服务费每 3 年递增 5%。负荷率设定运营期第 1 年达到 60%，后续每年递增 5%，直至递增至 90%不再增长。

2.经营成本：1.大修理支出：本项目大修理 支出运营期第 1-3 年每年按照固定资产原值的 0.5%计取，后续每 3 年增长 5%；2.维修保养：

维修保养费主要指为了使固定资产经常处于最佳状态，恢复其使用价值发生的费用支出，主要为停车场及配套设施等，修理费前 3 年每年按固定资产折旧金额的 5%计算，后续每 3 年增长 5%；3.固定资产折旧摊销额：本项目折旧摊销采用年限平均法（直线法）进行折旧，年折旧摊销额=固定资产原值/折旧年限。机械设备折旧年限按 30 年计算，递延资产摊销年限按 20 年计算，暂不考虑残值率 4.人员工资：结合项目实际运营的需要，项目定员 5 人，其中管理人员 1 人，普通工作人员 4 人。职工工资结合当地类似项目现有职工工资及薪金 水平统筹考虑。管理人员薪资人均按照 8 万元/年计算，普通工作人员薪资按平均每年 6 万元计算。考虑到物价上涨等因素，运营期内人员工资及福利费每 3 年增长 5%；5.燃料及动力费：本项目燃料及动力费包括项目运营期间电费使用，按照经营收入的 2%计取；6.税金及附加：本项目相关税率涉及增值税及附加税，具体为：增值税：6%、 9%、13%；城市维护建设税 7%；教育费附加 3%；地方教育费附加 2%。7.所得税费用，应纳税所得额的 25%测算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的 100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

项目8马坝经济开发区雨污水管网设施工程

1、项目主要内容

一期主要对范围内雨污水管网设施进行设计，新建DN300-DN400污水管，长度8225m，新建DN110-DN160接户管，长度3400m，新建DN600-DN1000雨水管，长度3081m，新建一座500t/d一体化泵站。二期建设内容为：1.新建 14.8kmDN400 污水压力管线，以彻底解决高端纺织产业园企业入驻后产生的污废水排放需求；2.新建及完善园区内部排水管网约 12km 并同步配套管网工程范围内的市政基础设施工程；3.建设提升泵站 1 座，处理规模5000t/d，包括格栅井、调节池（内设潜污泵）、流量计井等，并按二污厂接管标准配套水质监测等辅助设施。

2、项目经济社会效益分析

项目实施后对于提升马坝经济开发区基础设施水平、改善区域居民生活环境和企业投资环境、促进园区工业投资和经济发展、提升区 域综合竞争力都具有极大地促进作用。收集污水，减少环境污染，提 升城市整体形象，对提升人居环境质量具有重要引领带动作用；由于环境改善，为沿线周边土地市场运营带来增值收入；提升城镇功能品质，推动了旅游业的发展，从而增加旅游收入。

3、项目资金投入计划及建设计划

马坝经济开发区雨污水管网设施工程，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，项目建议书批准文号为盱审批（经）〔2022〕01023号，可行性研究报告批复批准文号为盱审批(经)〔2023〕01037号，关于调整马坝经济开发区雨污水管网设施工程有关内容的批复文号为盱审批（建）〔2026〕28号，项目代码2202-320830-89-01-778874。该项目总投资估算金额14,999.38万元，其中：其他财政资金2,999.38万元，已申请盱眙县2022年地方政府专

项债券资金 4,000.00 万元，本次拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 8,000.00 万元。

工作进度如下：项目于 2023 年 7 月 30 日开工，完工日期为 2027 年 12 月 31 日。

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
马坝经济开发区雨污水管网设施工程	14999.38			2999.38	4000.00	8000.00	

4、项目预期收益情况

马坝经济开发区雨污水管网设施工程本期债务存续期经营收入 49,687.50 万元，（为污水管网出租收益），经营支出 19,213.08 万元，预期收益 30,474.42 万元，其中经营性收益 30,474.42 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 19,093.43 万元，其中：应付债务本金 12,000 万元，应付利息支出 7,093.43 万元。项目收益覆盖倍数 1.60。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2022 年度

项目名称	马坝经济开发区雨污水管网设施工程项目	项目主管部门（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023 年 7 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	鲁春贵 13776733896
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续

<table>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="3">在马坝经济开发区内工一路、工二路、工三路、迎宾大道、老旺马路、发展大道、生态路、工五路、工七路、工业大道、创业路等道路建设雨污水管网，形成对园区80余家企业全覆盖，并通过老旺马路延伸约16公里对接到雄桥污水处理厂。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）是马坝镇总体规划的重要组成部分；随着经济社会的发展和城市化建设的加快，片区内各建设项目逐步落成、交付使用，不断吸引外来人口入驻，这造成污水水量的迅速增加。建设污水管网对污水进行收集处理是十分必要的。
（2）是落实国家、省市政策的具体举措；国家、省市相关政策明确提出了要加快乡镇污水收集管网建设，逐步改造生态处理和简易式乡镇生活污水处理设施，实现乡镇污水处理设施全覆盖全运行。要改造易造成积水内涝问题和混错接的雨污水管网，修复破损和功能失效的排水防涝设施。（3）是促进当地社会经济持续发展的必然需要在建设与发展过程中如何保护环境是当今全社会关注的热点问题。若因污水收集、处理等城镇基础设施不完善而造成的环境污染，将对片区内产业发展和对外招商引资等带来一系列不利影响。本项目的建设将大幅度降低污水的污染程度，改善投资环境，促进当地社会经济的可持续发展，为马坝镇社会经济的长远发展提供保障（4）是改善居民生活环境、创造社会自然和谐发展的重要举措，本项目的建设将有效控制区域污染，不断改善区域河道水环境和镇容环境，持续提高城镇品位及生活环境，大力推进本市企业、旅游业等各项事业的发展，为本城镇居民提供一个健康、美丽、和谐的生活环境</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号），《国务院办公厅关于健全生态保护补偿机制的意见》国办发（2016）31号，《住房和城乡建设部环境保护部关于印发城市黑臭水体整治工作指南的通知》（建规〔2015〕130号），《盱眙县水污染防治工作方案》等文件精神，本项目的建设是符合规划发展要求的。
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为向上争取政府债券、自筹资金；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后，通过收取管道租赁费和企业排污费实现收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：经济开发区雨污水管网新建、改造，部分道路及管网建设
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些：雨污水管网维护及改造</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：完善开发区雨污水管网及道路，改善基础设施的建设是园区发展的承载条件，能更好地服务园区企业，发展经济。本次申请债券资金需求符合国家、地方相关政策要求；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目根据投资情况，将建 成的污水管网通过租赁给盱眙县第二污水处理厂使用获得收益，年租金为6500 万元（含税）。预计项目建成后，本期债券存续期内经营收入为180,555.56万元。项目收益预期足可偿还到期本息。项目能够实现项目预期收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="3">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.4999</td></tr>
<tr><td rowspan="2">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>1.20</td></tr>
</table>

		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.2999
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	采用雨污分流制排水体制，构建完善的污水收集处理系统和雨水排放体系，实现马坝镇经开区污水管网全覆盖，全收集、全处理。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面地识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3

		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通 过☑ 不通过☐	通 过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

马坝经济开发区雨污水管网设施工程项目
专项债券投资项目
形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

该项目总投资估算金额 14,999.38 万元，新建 DN300-DN400 污水管，长度 8225m，新建 DN110-DN160 接户管，长度 3400m，新建 DN600-DN1000 雨水管，长度 3081m，新建一座 500t/d 一体化泵站。项目建成后，将形成以下固定资产（公共基础设施）：

资产类型	资产名称	计量单位	数量	预估价值（万元）	备注
公共基础设施	马坝经济开发区雨污水管网设施-污水管	米	8225	14,999.38	
公共基础设施	马坝经济开发区雨污水管网设施-污水管-接户管	米	3400		
公共基础	马坝经济开发区雨污水	米	3081		

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

设施	管网设施-雨水管				
公共基础设施	马坝经济开发区雨污水管网设施--一体化泵站	个	1		
合计				14,999.38	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于淮安市盱眙县人民政府。

资产持有单位：盱眙县住房和城乡建设局。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
马坝经济开发区雨污水管网设施	盱眙县住房和城乡建设局	盱眙县马坝镇人民政府	负责污水管网的运营维护等。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：1.污水管网出租收入：年租金 4650 万元/年。

经营成本：1.税金及附加，包含：城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加，按增值税的 10%计算。2.折旧费，资产原值 14999.38 万元，预计残值率 5%，按 20 年直线法计提折旧。3.所得税费用，应纳税所得额的 25%测算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

项目9盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目

1、项目主要内容

本项目按2万立方米/日的规模进行污水管网设计建设（污水管网近期规模10000m3/d，远期规模20000m3/d)。具体范围为：东至G205国道，南至344国道，西至长深高速，北至永兴大道，另外包含大众村部分区域，规模约804公顷。

主要建设内容包括：污水管网铺设、道路破除与修复工程、绿化修复工程、检查井工程、化粪池配置等。项目拟铺设污水管道长约129491m，管径包括d300、d400、d500、d600、d800等，同时建设一体化污水提升泵站3座。

2、项目经济社会效益分析

加强生态文明建设，是发展新时代中国特色社会主义的必然选择，是全面建成更高水平小康社会的客观要求。规划在全面分析盱眙 县经济、资源和环境基本现状的基础上，明确提出了生态文明建设六 大指标体系、七大任务和相关重点工程，依据充分、起点较高、重点突出、结构清晰、措施可行，体现了盱眙特色，符合把盱眙县建设成为现代化山水绿城和将生态环境打造成我县核心竞争力的目标定位，对盱眙县国家生态文明建设示范县打造和全面推进生态文明建设发挥重要的引领和保障作用。

项目的建设，有利于盱眙县生态文明建设，对于提升马坝镇区域 内水环境，消除黑臭水体有着重要意义，符合盱眙县生态文明

建设的要求。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县行政审批局批准，项目建议书批准文号为盱审批（经）〔2021〕01081 号，可行性研究报告批复批准文号为盱审批（经）〔2022〕01007 号，项目代码 2110-320830-89-01-760234。

该项目总投资估算金额 41,000.00 万元，其中：其他财政资金 8,200.00 万元，已申请盱眙县 2023 年地方政府专项债券资金 9,300.00 万元，已申请 2024 年地方政府专项债券资金 8,000.00 万元，已申请 2025 年地方政府专项债券资金 4,000.00 万元，本次拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 11,500.00 万元。

工作进度如下:项目于 2023 年 4 月 30 日开工,完工日期为 2027 年 12 月 31 日。

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目	41000			8200	21300	11500	

4、项目预期收益情况

盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目本期债务存续期经营收入151,785.71万元（为污水管网出租收益），经营支出67,338.05万元，预期收益84,447.66万元，其中经营性收益84,447.66万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和49,286.54万元，其中：应付债务本金32,800.00万元，应付利息支出16,486.54 万元。项目收益覆盖倍数1.71。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目	项目主管部门（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2023年7月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	李盼超 15298651583
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续

<table>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="3">完成对城镇区域进行污水管网改造、住宅小区户外污水管网改造、阳台水排污 改造、街道新村点户外污水管网改造、机关事业单位污水管网改造、住宿餐饮污水管网以及工业 企业污水管网六大改造全覆盖，镇区建成区生活污水收集率从 10%提高到 90%以上。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据:《关于印发《2021 年汪水排河水环境治理实施 方案》的通知》（环污防攻坚指办发〔2021〕48 号）；
（2）项目实施产生的作用和意义:加大镇区污水收集与处理量，解决较大雨量时产生的雨污合流及严重影响汪水排河上游水质的情况。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：根据《关于印发《2021 年汪水排河水环境治理实施 方案》的通知》（环污防攻坚指办发〔2021〕48 号）要求；
（2）项目资金来源和到位可行性：项目资金来源为向上争取政府债券、上级财政补助资金和自筹资金；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目建成后将通过收取污水处理费来盈利</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：城市污水处理；
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些；
……</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：根据报告《关于印发《2021 年汪水排河水环境治理实施 方案》的通知》（环污防攻坚指办发〔2021〕48 号）要求；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：收取污水处理费。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>4.1</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.82</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>3.28</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标项目建设期 1 年，预计债款偿还期 10 年（不含建设期）。随着产业规模不断扩大，费用收缴持增加，偿还能力持增强，能够如期或提前完成专项债券还款。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债券政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请完整性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	完整	3	3
		债券资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核

		门审核	绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理、风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟使资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　（盖章）			

绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

盱眙县马坝镇污水管网整改工程项目专项债券投资项目形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

该项目总投资估算金额 41,000.00 万元，项目拟铺设污水管道长约 129491m，管径包括 d300、d400、d500、d600、d800 等，同时建设一体化污水提升泵站 3 座。项目建成后，将形成以下实物资产：

资产类型	资产名称	计量单位	数量	预估价值（万元）	备注
污水提升泵站	盱眙县马坝镇污水管网	个	3	41,000.00	
污水管道		米	129491		
配套设施					
合计				41,000.00	

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的全部资产权益归属于盱眙县人民政府。

资产持有单位：盱眙县住房和城乡建设局。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
盱眙县马坝镇污水管网	盱眙县住房和城乡建设局	盱眙县马坝镇人民政府	负责污水管网的运营维护等。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：污水管网出租收入，年租金 8500 万元。

经营成本：1.税金及附加,包含：城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加，按增值税的 10%计算。2.折旧费，资产原值 41000.00 万元，预计残值率 5%，按 20 年直线法计提折旧。3.所得税费用，应纳税所得额的 25%测算。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“社会服务费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的 100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

项目10盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目

1、项目主要内容

1.提标改造县城垃圾分类达标小区内的垃圾分类设施，包括240座垃圾分类房、2万只分类垃圾桶/箱等垃圾分类基础设施；2.淘汰更新城镇垃圾中转站压缩设备和除臭设备32套；3.将城镇密封式垃圾转运车8辆、压缩式吊桶车6辆、环卫吸粪车1辆、环卫移动公厕车1辆、环卫路面洗扫/洒水车10辆更新为环保节能车型，共计26辆，积极打造低碳环保城市；4.采购洗扫车10 辆，压缩式吊桶车24辆，勾臂车20辆并配套垃圾箱20个。

2、项目经济社会效益分析

生活垃圾收转运设施设备更新项目的实施对盱眙县具有重 要意义。完善的生活垃圾收转运体系是城市基础设施建设的关键 环节，有助于提升城市整体形象和品位，改善居民生活环境，能够有效完善盱眙县城乡生活垃圾分类和收转运处置体系，促进生 活垃圾资源化、无害化、减量化。高效的垃圾收转运能减少垃圾 堆积和污染，降低疾病传播风险，保障居民身体健康。这也为城 市的可持续发展提供了有力支撑，有利于提高居民的生活质量和 幸福感，增强居民对城市的归属感和认同感。

3、项目资金投入计划及建设计划

盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目，立项审批手续齐全。已取得县政务服务管理办公室关于调整盱眙县生活垃 圾收转运设施设备更新项目内容的批复，批准文号为盱审批（经）盱审批（建）〔2026〕10号号，项目代码2502-320830-89-03-372242。该项目总投资估算金

额10,000.00万元，其中：其他财政资金4,000.00万元，本次准备拟申请2026年地方政府专项债券资金6,000.00万元。

工作进度如下：2026年5月至2027 年12月

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目	10000			4000		6000	

4、项目预期收益情况

盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目本期债务存续期内经营收入32,293.33万元（垃圾处理收入31,360.00万元，其他服务收入为933.33万元）。经营支出15,142.27万元，预期收益17,151.06万元，其中经营性收益17,151.06万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和10,800.00万元，其中：应付债务本金6,000.00万元，应付利息支出4,800.00万元。项目收益覆盖倍数1.59。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目	项目主管部门（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 6 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	许志恒 13776731836
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	提标改造县城小区内的垃圾分类设施，包括 240 座垃圾分类房、2 万只分类垃圾桶/箱等垃圾分类基础设施；淘汰更新城镇垃圾中转站压缩设备和除臭设备 32 套；将城镇密封式垃圾转运车 8 辆、压缩式吊桶车 6 辆、环卫吸粪车 1 辆、环卫移动公厕车 1 辆、环卫路面洗扫/洒水车 10 辆更新为环保节能车型，共计 26 辆，积极打造低碳环保城市；采购洗扫车 10 辆，压缩式吊桶车 24 辆，勾臂车 20 辆并配套垃圾箱 20 个。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据 2025 年 10 月 14 日县政务服务管理办公室关于盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目建议书变更的批复盱审批（建）〔2025〕09198 号；2025 年 10 月 20 日县政务服务管理办公室关于盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目可行性研究报告变更的批复盱审批（建）〔2025〕09200 号；2026 年 2 月 9 日县政务服务管理办公室关于调整盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目内容的批复盱审批（建）〔2026〕10 号。 （2）项目实施产生的作用和意义：生活垃圾收转运设施设备更新项目的核心作用是完善生活垃圾收转运处置一体化体系，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化并提升人居环境品质。		
可行性论证	（1）项目资金来源和到位可行性：政府专项债券，已申报。 （2）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目收益稳定、能够按期完成债券回款，无风险点。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容：城镇生活垃圾收集转运处理。提标改造县城小区内的垃圾分类设施，包括 240 座垃圾分类房、2 万只分类垃圾桶/箱等垃圾分类基础设施；淘汰更新城镇垃圾中转站压缩设备和除臭设备 32 套；将城镇密封式垃圾转运车 8 辆、压缩式吊桶车 6 辆、环卫吸粪车 1 辆、环卫移动公厕车 1 辆、环卫路面洗扫/洒水车 10 辆更新为环保节能车型，共计 26 辆，积极打造低碳环保城市；采购洗扫车 10 辆，压缩式吊桶车 24 辆，勾臂车 20 辆并配套垃圾箱 20 个。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括城市道路保洁和垃圾收转运。		

收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：项目计划投资1亿，在收支测定情况下可申报专项0.6亿元，符合专项债发行要求。 （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性；收取生活垃圾处理费。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1		
	财政资金	政府预算资金安排		0		
		政府专项债券资金安排		0.6		
		其中：用作项目资本金		0		
		其他财政资金（含国债、中央预算内投资）		0.4		
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：从源头减少生活垃圾数据篡改现象，降低对城市居民环境的污染，完善生活垃圾收转运一体化体系，实现减量化、资源化、无害化目标。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否合理且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目拟复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：许志林　部门：（盖章） 年　月　日			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章） 年　月　日			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　处（科）室：（盖章） 年　月　日			

盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目专项债券投资项目形成资产情况

一、项目基本情况

项目名称：盱眙县生活垃圾收转运设施设备更新项目

主管部门：盱眙县住房和城乡建设局

实施单位：盱眙县住房和城乡建设局

建设地点：盱眙县

建设内容及规模：一是提标改造县城小区内的垃圾分类设施，包括240座垃圾分类房、2万只分类垃圾桶/箱等垃圾分类基础设施；二是淘汰更新城镇垃圾中转站压缩设备和除臭设备32套；三是将城镇密封式垃圾转运车8辆、压缩式吊桶车6辆、环卫吸粪车1辆、环卫移动公厕车1辆、环卫路面洗扫/洒水车10辆更新为环保节能车型，共计26辆，积极打造低碳环保城市；四是采购洗扫车10辆，压缩式吊桶车24辆，勾臂车20辆并配套垃圾箱20个。计划投资10000万元。

二、资产情况说明

1、资产类型及数量

本项目建成后将形成以下资产：

- 环卫特种作业车辆（密封式垃圾转运车、压缩式吊桶车、洗扫车、吸粪车、移动公厕车、垃圾箱勾臂车）：80辆

- 中转站压缩设备及除臭设备：32 套
- 垃圾分类房：240 座
- 垃圾分类桶/箱：20000 只

2、预估价值

根据项目建设总投资估算，各类资产价值如下：

- 环卫特种作业车辆：约 6385 万元
- 中转站压缩设备及除臭设备：约 2075 万元
- 垃圾分类房：约 960 万元
- 垃圾分类桶/箱：约 580 万元

合计预估价值：10000 万元

3、资产权属

项目形成资产的权益归属为盱眙县人民政府，资产持有单位为项目申报单位——盱眙县住房和城乡建设局，负责资产的登记、管理和维护。

三、资产运营与收益管理

1、运营方案

运营模式：由盱眙县住房和城乡建设局自主运营，部分服务（如车辆对外服务、广告位出租）可委托第三方专业机构运营。

运营单位：盱眙县住房和城乡建设局

运营内容：生活垃圾收转运、垃圾分类处理、环卫车辆对外服务、垃圾分类房广告位出租等

运营期限：长期运营，与债券存续期（15 年）相匹配

2、收益测算

项目运营收入主要包括：

垃圾处理费收入：覆盖20万户居民及5000家商业单位，年收入约1680万元

其他服务收入：包括环卫车辆对外服务及广告位出租，年收入约50万元

年总收入：约1730万元

债券存续期总收入：约22490万元

债券存续期总支出成本：约11907.00万元（包括运营维护成本及税费）

债券存续期项目收益：约10583.00万元

3、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益，其上缴财政部分对应的收入项目为“垃圾处理费”形成的超额收益。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：在保障项目运营和债券还本付息后，剩余资金（超额收益）的100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

四、风险防控措施

1、资产闲置风险

风险因素：市场需求变化、运营能力不足、设备故障等

防范措施：加强市场调研，合理规划设备配置，制定科学的运营计划，提升运营效率，建立设备定期检查与维护制度，确保正常运行。

2、资产贬值风险

风险因素：设备折旧、技术更新、政策变化等。

防范措施：制定资产折旧与更新计划，适时进行设备更新，加强资产管理，定期评估资产价值，关注行业技术发展，适时引入新技术。

3、收益不达预期风险

风险因素：收费率低、回收物价格波动、服务收入不稳定等

应对措施：优化收费机制，提高收缴率拓展收入来源，如增加广告位、扩大对外服务范围，建立收益波动预警机制，及时调整运营策略。

项目11全县公益性骨灰安放设施（骨灰堂）和殡仪馆建设项目

1、项目主要内容

项目占地面积约 22.03 万平方米、建筑面积 7665 平方米。马坝小云山公墓、黄花塘龙庙山公墓、管仲镇牌坊村陈戚组、河桥镇小秦山公墓、鲍集镇铁营村和铁佛社区等殡葬设施进行新建及改造提升，具体建设内容为新建生态葬区、传统墓葬区；新建管理用房及附属设施（含骨灰堂)；新建殡仪馆，购置火化、冷藏等设备；配套停车场及区内道路、水电等基础设施。

2、项目经济社会效益分析

1 、经济效益分析

本项目为公益性殡葬设施建设，不以直接盈利为主要目 的，经济效益主要体现在间接经济效益、长期财政节流以及 对区域发展的带动作用方面。

(1)优化财政资源配置结构

本项目通过提供普惠性、保基本、均等化的殡葬服务， 将惠民殡葬政策落到实处，通过提供标准明确、价格透明、 可监督管理的普惠性殡葬服务，有效减轻群众治丧负担，遏 制殡葬乱象，提高殡葬服务的公益性和公平性，增强财政投 入的惠民实效。这不仅有助于降低群众在殡葬环节的非理性 开支，也减少了未来因“治丧返贫”或殡葬纠纷所衍生出的 潜在社会救助与行政调解成本，从源头上优化了基层财政的 支出结构。同时，本项目采取统一规划建设与规模化运营管 理模式，可在土地集约利用、能源消耗管控、运维成本分摊 等方面实现规模经济效应，切实提高政府财政资金的使用效 率。

(2)带动相关产业链发展

项目建设期间，可直接拉动建筑、建材等相关产业发展，

带动地方就业并增加税收贡献。进入运营期后，通过专业服 务团队建设，可创造礼仪服务、设施维护等长期稳定的就业 岗位。同时，殡葬用品供应、人文纪念等配套产业也将随之 发展，逐步形成需求牵引供给、供给服务需求的良性循环。

(3)降低社会综合成本负担

当前，部分乡镇公益性殡葬设施不足、现有设施老旧失 修，导致“治丧难”“安葬难”问题时有发生，不仅直接加 重了群众的经济负担，也因治丧流程冗长、投诉争端调解等 消耗了大量行政管理资源，产生了不可忽视的间接社会经济 成本。本项目建成后，将大幅提升农村地区殡葬服务的供给 能力与覆盖面，通过规范、高效的集中服务，显著降低上述 隐性社会交易成本，保障群众治丧需求可以就近、便捷、有 尊严地得到满足，维护正常的社会生产生活秩序。

2、社会效益分析

(1) 保障基本民生需求，提升服务可及性

项目坚持公益属性，通过提供普惠、规范的基本殡葬服 务，有效减轻群众治丧负担，确保“逝有所安”。项目建成 后，将显著增加公益性安葬(放)设施供给，从根本上缓解 当地殡葬服务能力不足的现状，化解“治丧难”民生痛点。

(2)引领绿色生态发展，推动移风易俗

通过规划建设节地生态安葬区和推广立体安葬方式，直 接节约土地资源，缓解散埋乱葬对环境的压力。同时，以庄 严肃穆的场所和规范的礼仪服务，引导树立文明、节俭、环 保的治丧新风尚。

(3)促进行业规范发展，维护社会和谐稳定

项目的标准化建设与透明化运营，有助于遏制行业乱象， 减少因

殡葬服务引发的纠纷。规范的公共服务能够提升政府　公信力与群众满意度，同时，项目的运营也为当地创造一定的就业岗位。

3、项目资金投入计划及建设计划

全县公益性骨灰安放设施（骨灰堂）和殡仪馆建设项目，立项审批手续齐全。已取得盱眙县政务服务管理办公室批准，项目建议书批准文号为盱审批（建）〔2026〕37 号，可行性研究报告批复批准文号为盱审批（建）〔2026〕41 号 ，项目代码 2604-320830-89-01-925086。该项目总投资估算金额 12,793.00 万元，其中：其他财政资金 2,793.00 万元，本次拟申请 2026 年地方政府专项债券资金 8,700.00 万元，准备拟申请 2027 年地方政府专项债券资金 1,300.00 万元。

工作进度如下：项目于 2026 年 9 月 30 日开工，完工日期为 2028 年 9 月 30 日。

项目投资资金来源表

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源(万元)					
		资本金			非资本金部分		
		②=④+⑤+⑥			③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额 ⑧	其他资金（非资本金）⑨
全县公益性骨灰安放设施（骨灰堂）和殡仪馆建设项目	12793			2793		8700	1300

4、项目预期收益情况

全县公益性骨灰安放设施（骨灰堂）和殡仪馆建设项目本期债务存续期经营收入 83,189.88 万元（殡仪服务费收入 5,744.34 万元，公墓墓葬费收入 72,216.00 万元，骨灰堂格位费收入 521.10 元，骨灰格位管理费收入 208.44 万元，丧葬用品收益 4,500.00 万元），经营支出

47,681.51 万元，预期收益 35,508.37 万元，其中经营性收益 35,508.37 万元。项目本期债务存续期内应付债务资金本息之和 16,648.00 万元，其中：应付债务本金 8,700 万元，应付利息支出 7,948.00 万元。项目收益覆盖倍数 2.13。

五、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盱眙县区域性公益性公墓统一规划建设项目	项目主管部门（盖章）	盱眙县民政局
（预计）开工时间	2026 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盱眙县民政局	项目负责人及联系电话	徐雷 18762069226
项目属性	√新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	主要建设内容为：项目占地面积约 22.03 万平方米、建筑面积 7665 平方米。马坝小云山公墓、黄花塘龙庙山公墓、管仲镇牌坊村陈威组、河桥镇小磊山公墓、鲍集镇铁营村和铁佛社区等殡葬设施进行新建及改造提升，具体建设内容为新建生态葬区、传统墓葬区；新建管理用房及附属设施（含骨灰堂）；新建殡仪馆，购置火化、冷藏等设备；配套停车场及区内道路、水电等基础设施。		
必要性论证	一、落实殡葬改革要求，完善公共服务体系的需要 本项目建设是深入贯彻国家及地方关于深化殡葬改革、推进殡葬事业健康发展系列决策部署的具体行动。当前，盱眙县城区殡葬服务设施已日趋完善，但农村地区殡葬服务体系建设仍显滞后，难以满足群众多层次、规范化的治丧需求。本项目通过新建殡仪馆、骨灰堂及公墓，科学规划、整合优化区域内殡葬设施布局，提供覆盖遗体接运、悼念、火化、安葬（放）、祭扫等各环节的公共服务，显著改善治丧环境，并推动建立统一规范的服务标准和管理机制，项目建设是地方政府切实履行“逝有所安”基本民生保障职责的重要载体，对于提升区域殡葬公共服务体系的完整性、协同性与均等化水平具有重要意义。 二、增加公益性公墓供给、减轻群众丧葬负担的需要 随着人口老龄化进程持续加快及城镇化水平不断提高，盱眙县农村地区现有		

	公益性安葬设施供给不足、布局不均衡的矛盾日益凸显，部分地区存在公益性公墓缺口，导致群众面临“安葬难、安葬贵”的现实压力。本项目建设立足人口分布与殡葬需求实际，通过科学选址与规模控制，在马坝镇等5个镇新建或扩建公益性公墓与骨灰堂，有效增加普惠性安葬服务资源供给，优化设施空间配置，缓解区域供需结构性矛盾。项目严格遵循公益属性，建成后将全部执行政府定价或指导价管理，确保服务价格透明、可负担，与经营性公墓服务形成清晰互补，从而保障群众基本安葬权益。这既是健全社会福利与民生托底保障体系的重要延伸，也是通过增加公共产品供给平抑市场价格、减轻群众丧葬负担、维护社会公平正义的务实举措。 三、推广节地生态安葬、促进可持续发展的需要 实践证明，推行节地生态安葬是回应土地资源约束趋紧、减轻群众负担、保障基本安葬需求的必由之路，也是推动殡葬习俗向绿色文明转变、弘扬社会主义核心价值观的重要切入点。本项目积极响应生态文明建设与绿色低碳发展要求，在新建公墓中，系统规划节地生态安葬功能区，可节约大量土地资源，显著提升土地利用效率，对保护耕地林地、守护生态环境具有直接效益。项目建设着眼于从源头减少殡葬活动对土地、石材等资源的消耗及对周边环境的影响，是推动殡葬领域移风易俗、促进人与自然和谐共生的重要实践载体。
可行性论证	（1）项目已取得可行性研究报告批复：《关于金县公益性骨灰安放设施（骨灰堂）和殡仪馆建设项目可行性研究报告的批复》（野审批（建）〔2026〕41号）。 （2）项目总投资12793.0万元，其中财政预算资金2593.0亿元，拟发行专项债券资金10200.0万元（分2年申报），满足项目建设进度要求。 （3）项目产生的专项收入包括殡仪服务费、骨灰堂格位费及管理费、公墓墓葬费、丧葬用品等收入，可平衡项目偿债支出，发债具备计划可行性。
公益性论证	（1）本次专项债券资金投向领域为民政社会事业，建设内容主要包括：新建生态葬区、传统墓葬区；新建管理用房及附属设施（含骨灰堂）；新建殡仪馆，购置火化、冷藏等设备；配套停车场及区内道路、水电等基础设施。 （2）专项债券资金形成的公益性资本支出主要为项目建安投资。
收益性论证	（1）项目总投资12793.0万元，结合项目建设进度，拟分2年申请专项债券，其中2026年计划申请8700.0万元、2027年计划申请1500.0万元，满足项目建设资金需求。 （2）经测算，本期债券存续期内项目净收益为20568.6万元，收益覆盖倍数为1.23，项目收益能够合理保障偿还项目债务融资本息。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.2793
	财政资金	政府预算资金安排	0.2593
		超长期特别国债	
		政府专项债券资金安排	1.02
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：本项目以补齐殡葬服务设施短板为导向，致力于建成设施达标、功能完善、管理规范、环境协调的现代殡葬综合服务体系，有效满足群众多层次殡葬需求并切实减轻治丧负担，积极推广节地生态安葬与文明节俭治丧新风，同步构建安全高效的运营维护机制，实现“逝有所安”民生保障目标与社会和谐稳定大局。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5

	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

六、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范；	通　过√ 不通过□		通　过□ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控；	通　过√ 不通过□		通　过□ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出；	通　过√ 不通过□		通　过□ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡；	通　过√ 不通过□		通　过□ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过√ 不通过□	通　过 □ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取；	通　过√ 不通过□	通　过 □ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配，根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低；	通　过√ 不通过□		通　过□ 不通过□
审核结果		通　过√ 不通过□	通　过□ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　经办人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

附件 1

关于《全县公益性骨灰安放设施（骨灰堂）和殡仪馆建设项目》资产管理情况的说明

一、资产形成及归属情况

（一）资产形成

项目总投资 12793.0 万元，全部形成固定资产，主要包括殡仪馆 3000 平方米，业务用房、管理用房及附属用房 3700 平方米，骨灰堂 965 平方米，传统墓葬 46185 个，生态葬 6519 个。

（二）资产归属

本项目建成后，新增各类殡葬设施资产预估 12793.0 万元。上述资产权益均归属于盱眙县民政局，资产持有单位为盱眙县民政局。

二、资产收支情况

（一）资产收入项目

项目运营期收入主要为项目收入包含殡仪服务费、骨灰堂格位费及管理费、公墓墓葬费、丧葬用品收入。具体收入项目如下：

1、殡仪服务费

本项目云山殡仪馆服务范围主要为马坝镇、黄花塘镇及穆店镇，年遗体处理量为 1358 具。殡仪服务费包括殡仪车遗体接运、遗体存放、穿脱衣、遗容整理、告别、遗体火化等服务，各项收费标准如下：

普通殡仪车遗体接运：150 元/具

遗体抬运：50 元/具

常规消毒：20 元/具

楼层费：10 元/具·层，按平均 2 层考虑

接尸袋：50 元/具

火化垫：20 元/具

遗体存放：单体冰柜 200 元/具·天，平均存放 3 天考虑

穿（脱）衣：50 元/具

遗容整理：60 元/具

告别厅：小告别厅 200 元/次、中告别厅 500 元/次、大告别厅 800 元次，本项目有小告别厅、中告别厅各 2 个，大告别厅 1 个，按照小厅使用率 30%、中厅使用率 40%、大厅使用率 30%测算，按照平均价 500 元/具考虑。

遗体火化：830 元/具（拣灰炉）

综上，殡仪服务费共 2350 元/具，计算期内殡仪服务收入合计为 6382.6 万元。

2、骨灰堂格位费

骨灰堂格位费为 1500 元/格位，计算期内骨灰堂格位费合计为 579.0 万元。

3、骨灰格位管理费

骨灰格位管理费为 30 元/格位·年，一次性缴纳 20 年，即 600 元/格位。计算期内骨灰格位管理费为 231.6 万元。

4、公墓墓葬费

公墓墓葬费为 2500 元/座，计算期内公墓墓葬费收入合

计为 11546.3 万元。

5、丧葬用品等收益

本项目 5 个项目点的丧葬用品等收入扣除成本后，净收益暂按 250.0 万元/年估算。

综上，运营期内收入合计为 23739.5 万元。

（二）项目收支安排

项目收入优先用于维持项目运营的各项必要支出；剩余部分将优先用于本项目专项债券还本付息。

（三）收入上交财政情况

本项目收入项无须上交财政，项目全部收入由项目单位安排使用，将优先用于专项债券还本付息。

金湖县2026年第二批江苏省政府新增专项债券需求项目实施方案

项目-市政供水管道改造工程

1、项目主要内容

党的二十大提出打造宜居城市和韧性城市。习近平总书记指出要更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居。安全是最基本的民生，城市安全是人民群众幸福生活的基础。本工程的建设能够改善金湖县城乡供水环境，提高供水安全，降低管网漏损率，是金湖县经济社会发展的需要。市政供水管道改造工程主要建设内容为：实施与供水方向相配套的供水管网改造项目，主要包含：1.改造DN160-DN300PE市政供水管道22.2公里，涉及工二路、环城西路等21条道路，改造清河路DN700球墨铸铁供水管道700米，改造城区支巷片区DN20-DN200PE供水老管道35.3公里，改造DN20-DN500PE供水管网420公里；2.改造老住宅小区内部支管、闸阀等供水设施，涉及机电城、水香嘉华等60个小区；3、增设物联感知设备、余氯检测设备135套，分区计量设施改造324台。

特此承诺如下：本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

市政供水管道改造工程作为金湖县的重要基础设施项目，通过改造提升供水管网水平，能够增强城市在区域内的

基础设施竞争力，吸引更多的投资和人才。在项目建成后将改善城市环境，有利于社会安定和提高人民群众的生活水平，有利于改善投资环境和生态区域建设，促进城市卫生状况的改善，对刺激金湖经济增长有积极作用，其间接经济效益远远大于工程的直接经济效益。本项目是促进金湖县社会经济可持续发展的重大举措，是造福人民的实事工程，是为民办实事、办好事。老旧小区的居住环境得到改善，房产价值有望提升，有利于居民经济利益提升。有助于缩小城乡和区域之间的基础设施差距，促进社会公平。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目总投资21200万元。项目资金来源具体见下表:

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
市政供水管道改造工程进度计划表	21200			15200	0	2000	4000

非资本金部分-其他资金（非资本金）4,000.00万元构成情况：

施进度见下表：

市政供水管道改造工程进度计划表

项目实施步骤	2025 年 2-5 月	2025 年 6-8 月	2025 年 9-12 月	2026 年 1-10 月	2026 年 11-12 月
项目审批					
勘察\规划设计					
项目招投标					
三通一平等					
主体施工					
内外装饰					
设备安装					
试运行					
竣工					

4、项目预期收益情况

项目收益主要为全县自来水费收入（2.19 元/吨）；城市基础设施配套费的收取（75 元/m^2）等。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	市政供水管道改造工程	项目主管部门 （盖章）	金湖县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2025 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	金湖县住房和城乡建设局	项目负责人及 联系电话	邵传礼 15152830262
项目属性	☑新增专项债券		☐到期申请延续

<table>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="3">实施与供水方向相配套的供水管网改造项目，主要包含：1.改造DN160-DN300PE市政供水管道22.2公里，涉及工二路、环城西路等21条道路，改造清河路DN700球墨铸铁供水管道700米，改造城区支巷片区DN20-DN200PE供水老管道35.3公里，改造DN20-DN500PE供水管网420公里；2.改造老住宅小区内部支管、闸阀等供水设施，涉及机电城、水香嘉华等60个小区；3、增设物联感知设备、余氯检测设备135套，分区计量设施改造324台。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="3">（1）项目申请设立的依据：1.《淮安市金湖县2022年国民经济和社会发展统计公报》；2.《金湖县城市总体规划（2016-2030）》；3.《金湖县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；4.《江苏城镇体系规划（2015-2030）》；5.《关于扎实推进城镇化 促进城乡发展一体化的意见》苏政发〔2013〕1号）；6.《淮安市城市总体规划（2017-2035）》7.《金湖县城区控源截污优化提升工程-城区排水专项规划（2022-2035年）》；（2）项目实施产生的作用和意义：本项目为供水市政基础设施建设项目，项目建设能够提高金湖县供水安全保障性，降低供水管道漏损率，减少水资源的浪费，符合国家节能减排有关政策目标。能够提升周边居民的生活环境，提高金湖县经济社会发展水平，符合国家提出的共同富裕的基本目标。是打造宜居城市和韧性城市，落实国家安全及应急管理政策的重要举措。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目建设投资合规性与项目成熟；
（2）项目资金来源和到位可行；
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：生态环保-城镇污水垃圾收集处理
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:供水、污水处理。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理；
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>2.12</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.62</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>其他财政资金（含国债、中央预算内投资）</td><td>0.9</td></tr>
</table>

	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：提高金湖县供水保障水平。 目标2：进一步完善市政供水管网，降低管网漏损率。 目标3：加强管网智能化改造。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标(参考指标)	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社	公益	5	5

			会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域			
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3

		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			

绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

市政供水管道改造工程专项债券投资项目形成资产情况

一、项目形成资产基本情况

本项目实施与供水方向相配套的供水管网改造项目，主要包含：1.改造 DN160-DN300PE 市政供水管道 22.2 公里，涉及工二路、环城西路等 21 条道路，改造清河路 DN700 球墨铸铁供水管道 700 米，改造城区支巷片区 DN20-DN200PE 供水老管道 35.3 公里，改造 DN20-DN500PE 供水管网 420 公里；2.改造老住宅小区内部支管、闸阀等供水设施，涉及机电城、水香嘉华等 60 个小区；3、增设物联感知设备、余氯检测设备 135 套，分区计量设施改造 324 台。

项目建成后，将形成以下实物资产：

资产类型	资产名称	计量单位	数量	预估价值（万元）
构筑物	市政供水管道系统	公里	478.2	15000
构筑物	道路系统	米	1100	563
构筑物	供水设施	套	60	500

设备	物联感知设备、余氯检测设备	套	135	1800
设备	分区计量设施	台	324	1500
合计				19363

二、资产权益归属及持有单位

1、资产权益归属：根据项目规划，本项目形成的资产权益归属于淮安市金湖县人民政府和各镇街人民政府。

资产持有单位：淮安市金湖县住房和城乡建设局和各镇街人民政府。

资产持有与管理部门划分：为确保资产有效运营和维护，项目单位作为资产的法律持有主体，其内部对资产的管理和使用进行合理区分，具体如下：

资产名称	法律持有单位	管理使用单位	管理使用职责
市政供水管道系统	金湖县住建局	金湖县住建局、各镇街	负责管网的日常巡检、维护、疏通及应急抢修。
道路系统	金湖县住建局	金湖县住建局	负责检查井的日常看护、井盖安全及清淤工作。
供水设施	金湖县住建局	金湖县住建局	负责设备的运行、数据采集、分析和设备维护。
物联感知设备、余氯检测设备	金湖县住建局	金湖县住建局	负责设备的运行、数据采集、分析和设备维护。
分区计量设施	各镇街	各镇街	负责设施的运行、设备维护
智慧水务设备	金湖县住建局	金湖县住建局	负责监测设备的运行、数据采集、分析和设备维护。

三、资产收入项目及收支安排

资产收入项目：项目收益主要为自来水费收入（2.19 元/吨），预计新增供水量约为 912.5 万吨；经营支出包含运营费用（日常维护费用、职工工资及福利、管理费）、税金等，占经营收入的 72%。

四、上缴财政部分的收入项目及比例

上缴财政的收入项目：根据专项债券项目收益与资金平衡方案，在优先足额支付专项债券年度本息和完全覆盖运营成本后，形成的超额收益上缴财政。

资金拨付顺序：财政局从共管账户中，优先划付当年专项债券到期本息金额至偿债准备金账户。根据项目单位申报并经审核的年度运营成本预算，拨付运营维护费用。完成上述支付后，账户内的剩余资金即为项目收益。

超额收益上缴比例：剩余资金（超额收益）的 100%上缴至区财政国库，补充地方财力。

盐城市市区2026年第五批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

项目1 大丰港铁路支线（盐城市）

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2021年7月30日，江苏省发展和改革委员会批准大丰港铁路支线项目可行性研究报告，项目编码2020-320904-53-02-128551。（苏发改基础发〔2021〕751号《关于大丰港铁路支线可行性研究报告的批复》）

2021年11月2日，江苏省发展和改革委员会批准大丰港铁路支线项目初步设计方案，项目编码2020-320904-53-02-128551。（苏发改基础发〔2021〕1045号《关于大丰港铁路支线初步设计的批复》）

根据2022年8月25日盐城市财政局出具的《盐城市财政局关于大丰港支线铁路投资发展有限公司增资扩股相关事项的意见》（盐财建〔2022〕85号）和项目公司盐城市大丰港支线铁路投资发展有限公司章程，由盐城市铁路投资发展有限公司代表盐城市本级出资金额60,000.00万元（持股比例30%），即大丰港铁路支线（盐城市）总投资为60,000.00万元。

（2）项目建设内容

初设批复建设内容：本线起自新长铁路大丰西站南端，止于

大丰港站，正线线路全长50.622公里，桥梁总长42.833公里，桥梁比84.61%.新建铁路正线、大丰港站以及大丰港物流中心(不含铁精粉、煤炭及石油化工品装卸设施及配套工程)，接轨改建既有新长铁路大丰西站，预留大丰南站。

初设批复经济运量：初期2030年、近期2035年、远期2045年货运量到发量分别为680万吨/年(上行457万吨/年、下行223万吨/年)、930万吨/年(上行630万吨/年、下行300万吨/年)、1210万吨/年(上行805万吨/年、下行405万吨/年)。

站场批复方案：大丰西站改造方案，新增到发线2条，既有到发线有效长度向北端延长至1050米，增设500米牵出线。大丰港站建设方案，车站站坪设置平坡，到发线按双进路设计，有效长度按1050米设置，初期设到发线3条(含正线1条)，预留2条，设牵出线1条。大丰港物流中心布置方案：北区物流中心为成件包装区、长大笨兼集装箱作业区，成件包装区按一台一线布置，有效长450米，长大笨作业区按跨两线预留，有效长可适当延长至500米，东南区物流中心仅实施轨道工程，预留仓储相关设施建设条件。预留大丰南站建设条件。

房屋建筑物：新建房屋总建筑物面积按照3万平方米控制。

(3)声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

(1)经济效益分析

铁路运输作为国民经济的重要基础设施，虽然不像工业或商业企业那样直接创造可见的物质财富，但一条高效畅通的铁路专用线可以通过降低物流成本、提高运输效率、优化区域交通结构，创造巨大的间接经济效益。投资于交通基础设施，就是对区域经济发展潜力的投资。

大丰港铁路支线作为解决铁路运输"最后一公里"问题的重要设施，对于减少短驳、发挥综合交通效率、提升经济社会效益具有重要作用。本项目的建设将打通大丰港进港铁路"最后一公里"，完善大丰港综合交通运输结构，降低物流成本，实现铁路干线运输与重要港口的高效联通和无缝衔接。项目建成后，将有效降低临港企业运输成本，增强产品市场竞争力，促进大丰港经济开发区招商引资，吸引更多企业入驻，带动物流、仓储、加工制造等相关产业链发展，从而促进盐城经济持续稳定发展。

（2）社会效益分析

大丰港铁路支线项目作为盐城港大丰港区的重要集疏运基础设施，建成后将以一条国铁II级标准铁路线，为港口及临港产业区提供高效、便捷的铁路运输服务，有助于提升盐城港的综合服务能力和城市品位，产生良好的社会效益，主要体现在以下几个方面：

①配合国家沿海发展战略，促进区域协调发展

大丰港为江苏省重点发展沿海港口，本项目是配合国家沿海发展战略的重要举措，对促进江苏沿海港口基础设施建设具有重

要的意义和作用。通过与新长线接轨，使大丰港经济开发区和港口码头连通国家路网，实现与皖北、豫南、浙江及其以远地区的货物交流，促进和带动港口以及经济开发区内各企业的规划发展，有益于路网整体效益增加。

②推动和促进大丰港开发建设

大丰港铁路支线的建设，有利于大丰港的开发建设，扩大其经济腹地，提升铁路集疏运能力，填补了大丰港无铁路的空白，拓展了铁路覆盖范围，优化了区域路网结构，提高了苏北地区货运铁路的整体运输效益。

③促进盐城城市建设和社会发展

项目建设将改善临港产业区交通条件，创造更多就业机会，提高当地居民收入水平，为地方政府带来稳定的税收收入，增强地方财政实力。项目社会稳定风险评估等级为低风险，整体实施可行。项目的建设将有利于提升盐城的建设水平与社会福利水平，促进盐城经济持续稳定发展。

从以上分析可见，大丰港铁路支线项目具有良好的经济效益和社会效益。本项目得到了从中央到地方各级组织和领导的高度重视和大力支持，项目的建设对完善盐城港集疏运体系、推动区域经济高质量发展、促进沿海开发战略实施将起到积极的推动作用，因此，要加快大丰港铁路支线的建设进度，使其及早发挥效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求60,000.00万元，其中：①江苏省政府专项债券47,500.00万元，已发行债券金额5,000.00万元，本次拟申请金额42,500.00万元；②不含专项债券的项目资本金12,500.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④[注1]	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥[注2]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
大丰港铁路支线（盐城市）	60,000.00	5,000.00	42,500.00	12,500.00			

[注1]已有地方政府专项债券资金金额（资本金）：2024年第二批新增城镇建设专项债券金额5,000.00万元，2024年6月20日至2034年6月19日，年利率2.31%；每半年付息一次，到期还本付息。

[注2]其他资本金为项目单位的自有资金。

[注3]根据建设需要以及资金需求对项目债券融资计划进行调整，按照最新的筹资安排重新测算项目收益对融资本息的覆盖倍数。

项目自2022年9月开工以来，涉及179条电力线路全部迁改结束，桥梁桩基、承台、墩柱、制架梁、铺轨均已完成，全线主体工程基本完成，目前正在进行剩余附属工程施工及验收通车准备工作，预计2026年12月具备开通运营条件，2027年1月正式开通运营。

4、项目预期收益情况

大丰港铁路支线（盐城市）项目建成后，完善了大丰港经济开发区铁路集疏运体系，主要运输粮食、集装箱等货物，能够产生货运、堆场租赁等收益可用于偿还政府专项债融资本息。根据批准的初步设计中相关运量等经济技术指标并参照可行性研究报告及市场行情基础对收益进行预测并考虑相关政府性基金收入安排。各年收益预测如下：

运输收入：①运输收入：根据运量预测，项目初期（2024至2030年）货运密度均值680万吨/年·公里，项目近期（2031至2036年）货运密度均值930万吨/年·公里。运输距离为50.622公里。运价率：参考周边类似项目运价率，取每公里0.25元/吨·公里测算，价格增长率为5%，到0.4元/吨·公里维持不变。②堆存收入：项目建成后上行下行货物均对其进行堆存及保管，堆存天数15天，单价0.30元/吨·天，价格涨幅为每年增涨5%，到0.5元/吨/天维持不变。③租赁收入：房屋建筑物3万平方米，预计2%的部分可出租即600平方米，预计租金为200元/平方米·月，价格涨幅为每年增涨5%，到300元/平方米·月维持不变。

付现成本：①与运量相关的项目直接成本：参照可研并结合市场调研预计直接成本为600元/万吨·公里，运输距离50.622公里。②与运量无关的成本：参照可研并结合市场调研预计与运量无关的成本为53万元/公里，运输距离50.622公里。③仓储直接成本：约占仓储收入的10%。④经营税费等其他费用：约占经

营收入的 10%。⑤盐城市权益比为 30%，剔除不能享有的 70%权益（经营收入－经营付现成本）*70%。

在全部债券存续期内政府性基金收入中安排 35,000.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期各年预期收益累计为 113,880.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 116,835.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	大丰港港铁路支线项目	项目主管部门（盖章）	盐城市交通投资建设控股集团有限公司
（预计）开工时间	2022 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市交通投资建设控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	束方平 13905113889
项目属性	☑新增专项债券□到期申请延续		
项目内容简介	**立项审批情况：**大丰港铁路支线项目于 2021 年 7 月 30 日取得江苏省发展和改革委员会可行性研究报告批复（苏发改基础发〔2021〕751 号），项目编码 2020-320904-53-02-128551；2021 年 11 月 2 日取得初步设计批复（苏发改基础发〔2021〕1045 号）；2022 年 8 月 18 日取得施工图设计批复（盐市交铁〔2022〕5 号）；2022 年 4 月 23 日取得自然资源部建设用地批复（自然资函〔2022〕351 号）；2022 年 9 月 9 日项目全线开工。 **建设地点：**位于江苏省盐城市大丰区境内，线路自新长铁路大丰西站南端引出，途经大丰境内刘庄镇、开发区、大中街道、丰华街道、沪苏集聚区、苏盐园区，终至大丰港经济开发区。 **建设内容：**项目正线线路全长 50.622 公里，桥梁总长 42.833 公里，桥梁比 84.61%。全线设置 3 座车站，改造大丰西站、预留大丰南站、新建大丰港站，大丰港站配套修建大丰港物流中心并预留粮集专用线接轨条件。主要建设内容为新建铁路正线、大丰港站以及大丰港物流中心（不含铁精粉、煤炭及石油化工品装卸设施及配套工程），接轨改建既有新长铁路大丰西站。 **项目建设设计方案：**本项目铁路主要技术标准为国铁 II 级、单线铁路，限制坡度 6‰，最小曲线半径一般 1200 米（困难 800 米），牵引种类初期内燃、近远期电力，牵引质量初期 4000 吨、近远期 5000 吨，到发线有效长度 1050 米，半自动闭塞。大丰西站新增到发线 2 条，既有到发线有效长延长至 1050 米，增设 500 米牵出线；大丰港站初期设到发线 3 条（含正线 1 条），预留 2 条，设牵出线 1 条，配套建设综合维修工区和机务折返所各 1 处。大丰港物流中心北区设成件包装区、长大笨重集装箱作业区，东南区预留仓储设施建设条件，新建房屋总建筑面积按 3 万平方米控制。 **概算总投资：**项目初步设计概算为 454,078.01 万元，其中静态投资 438,517.68 万元，建设期贷款利息 13,400 万元，机车车辆购置费 1,850 万元，铺底流动资金 310.33 万元。根据 2022 年 8 月 25 日盐城市财政局出具的《盐城市财政局关于大丰港支线铁路投资发展有限公司增资扩股相关事项的意见》（盐财建〔2022〕85 号）和项目公司盐城市大丰港支线铁路投资发展有限公司章程，由盐城市铁路投资发展有限公司代表盐城市本级出资金额 60,000.00 万元（持股比例 30%），即大丰港铁路支线（盐城市）总投资为 60,000.00 万元。 **项目进展情况：**本项目由盐城市大丰港支线铁路投资发展有限公司作为项目法人，委托南京上铁地方铁路开发有限公司代建 项目已于 2022 年 9 月 9 日全线开工建设，目前项目正在建设中，由中铁电气化局		

	集团有限公司、中铁上海工程局集团有限公司、中铁四局集团有限公司等施工单位承建。 **项目资金支付计划及使用情况：**项目资金总需求 60,000.00 万元，已支付 13,000.00 万元，2026 年计划支付 42,500.00 万元，2027 年及以后计划支付 4,500.00 万元。 **项目定位：**本项目为盐城港大丰港区的重要集疏运基础设施，已列入国家《中长期铁路网规划（2016-2030）》和《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》重点建设项目清单。大丰港为江苏省重点发展沿海港口，本项目的建设可打通大丰港进港铁路"最后一公里"，完善大丰港综合交通运输结构，降低物流成本，对大丰港开发建设、扩大经济腹地、促进大丰港经济开发区建设具有重要作用，是配合国家沿海发展战略，促进江苏沿海港口基础设施建设的重要工程。
必要性论证	（1）国家发展改革委、自然资源部、交通运输部、国家铁路局、中国国家铁路集团有限公司《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》（发改基础〔2019〕1445 号）；江苏省政府《关于进一步加快推进铁路发展的意见》（苏政发〔2021〕39 号）；《省发展改革委关于大丰港铁路支线可行性研究报告的批复》（苏发改基础发〔2021〕751 号）； （2）深入落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求和关于交通运输工作重要论述精神，全面落实省委十三届九次全会决策部署，以高质量建设“轨道上的江苏”为主题，以改革创新为根本动力，以“客货并重、高普并举、多网融合、高效畅通”为原则，积极探索“交通强国、铁路先行”的江苏路径，全面助推交通运输现代化示范区建设，为践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命、谱写“强富美高”新江苏建设的现代化篇章提供强劲支撑。 本项目的建设是配合国家沿海发展战略，对完善江苏沿海港口基础设施建设具有重要的意义和作用；是响应国家推动运输结构调整，对打通大丰港铁路进港“最后一公里”，提高铁路集疏运能力具有重要的意义和作用；对大丰港及其临港产业开发建设具有重要的意义和作用。
可行性论证	**1、项目建设投资合规性与项目成熟度** 本项目属于国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2019 本）》中鼓励类第二十三项铁路基础设施建设，符合国家产业政策。本项目建设符合国家《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中关于交通强国建设的基本精神，符合《江苏省沿江沿海港口布局规划（2015—2030 年）》和《大丰市城市总体规划（2014-2030）》的总体布局要求。项目已纳入国家《中长期铁路网规划（2016-2030）》和《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》重点建设项目清单。 项目于 2021 年 7 月 30 日取得江苏省发展和改革委员会可行性研究报告批复（苏发改基础发〔2021〕751 号），2021 年 11 月 2 日取得初步设计批复（苏发改基础发〔2021〕1045 号），2022 年 4 月 23 日取得自然资源部建设用地批复（自然资函〔2022〕351 号），2022 年 7 月 18 日取得中国铁路上海局集团有限公司向国铁集团出具的接轨请示，2022 年 8 月 18 日取得盐城市交通运输局施工图设计批复（盐市交铁〔2022〕5 号），2022 年 9 月 9 日全线开工。项目立项依据充分，立项程序规范，项目的实施方案经过了充足的论证。 **2、项目资金来源和到位可行性** 根据苏发改基础发〔2021〕751 号《省发展改革委关于大丰港铁路支线可行性研究报告的批复》：项目投资估算 45.97 亿元，项目资本金占比为 50%，除省铁路集团按照省政府规定出资外，其余部分由盐城市非债务性资金安排，项目资本金以外部分通过国内银行贷款等方式解决。项目初步设计概算批复总投资为 454,078.01 万元。根据 2022 年 8 月 25 日盐城市财政局出具的《盐城市财政局关于大丰港支线铁路投资发展有限公司增资扩股相关事项的意见》（盐财建〔2022〕85 号）和项目公司盐城市大丰港支线

	铁路投资发展有限公司章程，由盐城市铁路投资发展有限公司代表盐城市本级出资金额60,000.00万元（持股比例30%），即大丰港铁路支线（盐城市）总投资为60,000.00万元。项目资金总需求60,000.00万元，其中：江苏省政府专项债券47,500.00万元；项目单位自有资金12,500.00万元。 **3、项目偿债计划可行性和偿债风险点** 项目实施单位为盐城市大丰港支线铁路投资发展有限公司，项目收益测算参照可行性研究报告及同类铁路项目运营数据合理测算，历史数据可靠，预测数据根据规划谨慎性预测。项目运营收入包括货运运输收入、堆存保管收入及政府性基金收入等，项目收益预测以运量预测为基础，主要货物品类包括煤炭、铁精粉、钢铁、粮食、集装箱等，初期（2030年）货运到发量680万吨/年，远期（2045年）达1210万吨/年。经测算，项目收益能够实现项目收益与融资平衡，偿债计划可行，风险可控。项目收入、成本、收益预测合理。
公益性论证	**1、完善综合交通运输结构，降低物流成本** 大丰港铁路支线项目是解决铁路运输"最后一公里"问题的重要基础设施，对于减少短驳、发挥综合交通效率、提升经济社会效益具有重要作用。当前，大丰港作为江苏省重点发展沿海港口，尚无铁路直接进港，港口货物的集疏运主要依赖公路运输，运输成本较高、效率受限。项目的建设可打通大丰港进港"最后一公里"，完善大丰港综合交通运输结构，降低物流成本，实现铁路干线运输与重要港口的高效联通和无缝衔接。项目属于公共基础设施，为公共领域项目，具有公益性。项目建成后，将有效响应国家"公转铁"、铁水联运等运输结构调整政策，进一步增加铁路货运量，促进综合交通运输体系绿色发展。 **2、促进沿海港口开发建设，扩大经济腹地** 大丰港为江苏省重点发展沿海港口，已被列入《江苏省沿江沿海港口布局规划（2015—2030年）》重点发展的4个港区之一。本项目的建设，对大丰港开发建设、扩大经济腹地具有重要作用。项目通过与新长线接轨，使大丰港经济开发区和港口码头连通国家路网，实现与皖北、豫南、浙江及其以远地区的货物交流，促进和带动港口以及经济开发区内各企业的规划发展，有益于路网整体效益增加。本项目是配合国家沿海发展战略，对促进江苏沿海港口基础设施建设具有重要的意义和作用。 **3、推动港产城协同，带动区域经济社会发展** 项目的建设为策应沿海发展战略实施，完善盐城港大丰港区集疏运体系，促进运输结构调整，推动港产城协同，带动区域经济社会发展。线路途经大丰境内刘庄镇、开发区、大中街道、丰华街道、沪苏集聚区、苏盐园区、大丰港经济开发区等区域，项目的建设将有效改善沿线区域交通条件，促进沿线产业集聚和经济发展，缩小区域发展差距。项目已被列入国家《中长期铁路网规划（2016-2030）》和《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》重点建设项目清单，对促进大丰港经济开发区建设具有重要作用。 **4、提升运输服务能力，满足货物运输需求** 根据运量预测，项目初期（2030年）货运到发量为680万吨/年，近期（2035年）为930万吨/年，远期（2045年）为1210万吨/年，主要货物品类包括煤炭、铁精粉、钢铁、粮食、集装箱等。项目建成投入运营后，将配备完善的站场设施和物流中心，大丰港站设到发线3条（含正线1条）、预留2条，大丰港物流中心北区设长大笨货物（兼集装箱）作业区、成件包装货物作业区，东南区预留石化品、煤炭和铁精粉作业区，能够有效满足大丰港经济开发区和腹地范围的货物运输需求，缓解区域物流瓶颈，改善企业的物流条件。 **5、贯彻绿色发展理念，推动节能减排** 项目设计严格执行国家环保要求，已取得盐城市生态环境局环境影响报告书批复和盐城市水利局水土保持方案行政许可决定。项目全线铺设有砟无缝线路，采用内燃机牵引（预留电气化条件），主要运输货种不包含危险化学品、化工原料及产品、油类等有毒有害影响饮用水源安全的货种。项目严格落实噪声、振动、水、大气及固废防治措施，落实生态保护红线管控与风险防范机制，配套建设环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。项目建成后，将有效引导大宗货物从公路运输转向铁路运输，显著降低单位货物运输能耗和碳排放，具有良好的生态效益。

收益性论证	**1、专项债券资金需求合理性** 根据盐城市财政局出具的《盐城市财政局关于大丰港支线铁路投资发展有限公司增资扩股相关事项的意见》（盐财建〔2022〕85号）及项目公司章程，盐城市本级出资主体为盐城市交通投资建设控股集团有限公司，出资60,000.00万元（持股比例30%），即大丰港铁路支线（盐城市）项目总投资为60,000.00万元，其中拟申请专项债券47,500.00万元，不含专项债券的项目资本金12,500.00万元。专项债已发行5,000.00万元（2024年第二批），本次拟申请42,500.00万元（2026年第五批），专项债债券资金需求与盐城市本级出资义务相符，需求合理。 **2、项目自身收入、成本、收益预测合理性** 项目自身收入包括运输收入、堆存收入、租赁收入及政府性基金收入，项目预期收益（息税折旧摊销前利润）=专项收入+政府性基金收入－付现成本。项目收益预测以批准的初步设计运量为基础，结合可行性研究报告及市场行情合理预测。 专项收入： （1）运输收入：根据运量预测，项目初期（2024至2030年）货运密度均值680万吨/年·公里，项目近期（2031至2036年）货运密度均值930万吨/年·公里，运输距离为50.622公里。运价率参考周边类似项目取每公里0.25元/吨·公里测算，价格增长率5%，到0.4元/吨·公里维持不变。 （2）堆存收入：项目建成后上行下行货物均进行堆存及保管，堆存天数15天，单价0.30元/吨·天，价格涨幅为每年增长5%，到0.5元/吨/天维持不变。 （3）租赁收入：房屋建筑物3万平方米，预计2%部分可出租即600平方米，预计租金为200元/平方米·月，价格涨幅为每年增长5%，到300元/平方米·月维持不变。 （4）政府性基金收入：在全部债券存续期内政府性基金收入中安排35,000.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。 付现成本： （1）与运量相关的直接成本：参照可研并结合市场调研预计直接成本为600元/万吨·公里，运输距离50.622公里。 （2）与运量无关的成本：参照可研并结合市场调研预计与运量无关的成本为53万元/公里，运输距离50.622公里。 （3）仓储直接成本：约占仓储收入的10%。 （4）经营税费等其他费用：约占经营收入的10%。 （5）盐城市权益比例：盐城市本级持股30%，剔除不能享有的70%权益（经营收入－经营付现成本）×70%。 本期债券存续期内各年专项收益累计为81,835.00万元，政府性基金收入35,000.00万元，预期收益合计为116,835.00万元；其中本期债券存续期各年预期收益累计为113,880.00万元。项目自身收入、成本、收益预测合理。 **3、项目融资覆盖倍数** 本期债券存续期内应还本付息金额为68,626.75万元，全部债务存续期内应还本付息金额为68,800.00万元；本期债券存续期内各年预期收益累计为113,880.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为116,835.00万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数1.66，全部债务存续期内融资覆盖倍数1.70，均大于1倍，可以实现项目融资与收益平衡。 （1）项目总投资已经中国铁路经济研究院有限公司（经规线站函〔2021〕74号）评审通过；根据2022年8月25日盐城市财政局出具的《盐城市财政局关于大丰港支线铁路投资发展有限公司增资扩股相关事项的意见》（盐财建〔2022〕85号）和项目公司盐城市大丰港支线铁路投资发展有限公司章程，由盐城市铁路投资发展有限公司代表盐城市本级出资金额6亿元（持股比例30%），即大丰港铁路支线（盐城市）总投资为6亿元，专项债券资金需求合理。 （2）大丰港铁路支线（盐城市）项目建成后，完善了大丰港经济开发区铁路集疏运体系，主要运输粮食、集装箱等货物，能够产生货运、堆场租赁等收益可用于偿还政府专项债融资本息。根据批准的初步设计中相关运量等经济技术指标并参照可行性研究

	报告及市场行情基础对收益进行预测，并考虑相关政府性基金收入安排，本期债券存续期各年预期收益累计为11.388亿元，全部债务存续期各年预期收益累计为11.6835亿元，项目收入预测合理，能够覆盖融资债券本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			6		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		4.75		
		其中：用作项目资本金		4.75		
	自筹资金	自有资金		1.25		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	目标1：到2026年底，大丰西站（含）至大丰港站新增铁路50.622公里。 目标2：到2026年底，建成大丰港物流中心。 目标3：物流中心初（2025年）、近（2030年）、远期（2040年）大丰港物流中心铁路发送量分别为362万吨、495万吨和630万吨，到达量分别为133万吨、180万吨和255万吨。 目标4：粮集专用线建成，铁路货运体系基本形成。					
一级指标(参考指标)	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	大丰港铁路支线项目是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	大丰港铁路支线项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	大丰港铁路支线项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	大丰港铁路支线项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	大丰港铁路支线项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	大丰港铁路支线项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	大丰港铁路支线项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	大丰港铁路支线项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	大丰港铁路支线项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	大丰港铁路支线项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	大丰港铁路支线项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	大丰港铁路支线项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	大丰港铁路支线项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	大丰港铁路支线项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	大丰港铁路支线项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估大丰港铁路支线项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估大丰港铁路支线项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估大丰港铁路支线项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	大丰港铁路支线项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	大丰港铁路支线项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	大丰港铁路支线项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	大丰港铁路支线项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	大丰港铁路支线项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	大丰港铁路支线项目是否对偿债风险点进行系统全面地识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	大丰港铁路支线项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过☑ 不通过☐	通过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章） 年　月　日		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章） 年　月　日		

项目 2 东台至兴化高速公路东延工程（盐城段）

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2022 年 3 月 18 日，江苏省发展和改革委员会批准东台至兴化高速公路东延工程项目可行性研究报告，项目代码 2108-320000-04-01-802964，项目估算总投资约 74.68 亿元，项目资本金 29.88 亿元(占总投资的 40%)，由省、市共同筹集，其中江苏交通控股有限公司投入 8.964 亿元(占项目资本金的 30%)，盐城市投入 20.916 亿元(占项目资本金的 70%)。（苏发改基础发〔2022〕311 号《省发展改革委关于东台至兴化高速公路东延工程可行性研究报告的批复》）。

2022 年 6 月 14 日，江苏省发展和改革委员会批准东台至兴化高速公路东延工程项目初步设计，项目编码：2108-320000-04-01-802964。（苏发改基础发〔2022〕611 号《省发展改革委关于东台至兴化高速公路东延工程初步设计的批复》）

根据 2023 年 1 月 6 日盐城市人民政府与江苏交通控股有限公司签订的《东台至兴化高速公路东延工程投资合作协议》，由东台市交通投资建设集团有限公司代表东台市出资金额 141,300.00 万元（持股 49%），由盐城市交通投资建设控股集团有限公司代表盐城市本级出资金额 60,600.00 万元（持股比例 21%），本次发债主体为盐城市本级即东台至兴化高速公路东延

工程(盐城段）总投资为60,600.00万元。

（2）项目建设内容

线路走向：本项目路线起自弶港镇北侧与228国道交叉处，向西经东台林场北侧，穿越弶港农场后，于三仓镇北侧跨越西潘堡河，经现状226省道、规划226省道，在南沈灶镇北侧跨越梁垛河后，沿梁垛河北侧布线，止于东台城区东侧与沈海高速公路交叉处，顺接东台至兴化高速公路，路线全长46.099公里。

主要技术标准：本项目采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度采用120公里/小时，路基宽度27米。桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级，其他技术指标按交通运输部颁《公路工程技术标准》(JTGB01-2014)及相关标准规范执行。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

本项目是《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》的重要组成部分，编号S26，向东延伸至沿海G228国道，打通江苏中部沿海地区与内陆地区的快速通道。项目的建设有利于服务长三角区域一体化、沿海高质量发展等战略，推动东台城市能级提升；有利于积极响应江苏省交通强国试点打造，加快构建综合立体交通网；有利于优化经济、社会和人口的要素配置，促进国土空间综合开发；有利于改善路网出行条件，引导城镇轴带发展，促进沿线产业集聚，加速东台经济产业提质增效。

项目提供的产品和服务满足社会公共交通需求，服务对象具有普遍性，能够有效降低区域物流成本、节约旅客出行时间、提升江苏中部纵向通道运输能力、促进沿海旅游资源开发，具有显著的经济效益、社会效益和生态效益。

根据华设设计集团股份有限公司编制的《东台至兴化高速公路东延工程可行性研究报告》，本项目节能效果显著，建设期耗能 25824 吨标准煤，运营期管理耗能 3728 吨标准煤，投入运营后节约燃油折合标准煤 187532 吨，合计节约能耗 157980 吨标准煤。

根据稳评结论，本项目的建设和实施社会效益显著，社会风险低。专家组意见认同项目经济评价结论可行，社会影响评价内容客观，节能评价结论合理。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 60,600.00 万元，其中：江苏省政府专项债券 60,600.00 万元，本次拟申请金额 60,600.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东台至兴化高速公路东延工程（盐城段）	60,600.00		60,600.00				

项目建设工期为3年，项目已于2023年8月开工，预计2026年10月完工，2027年1月正式开通运营，目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，完善了区域高速公路网络布局，串联了东台中心城区、弶港镇、三仓镇、南沈灶镇等沿线城镇，服务人口约85万人，有效填补了东台东部路网空白，构建了东西向快速交通主骨架。项目建设有利于盐城市抓住长三角区域一体化、沿海高质量发展、淮河生态经济带、江苏沿海经济带等多重战略叠加机遇，促进盐城沿海港城融合发展，引导城镇轴带发展，推动城乡发展质量提升，带动沿线产业集聚和区域经济社会发展。因此，可通过项目实施单位以分红形式参与通行费分配收入及政府性

基金收入，作为偿还政府专项债融资本息的来源。

根据工程可行性研究报告中相关预测数据、高速公路行业水平及相关收费标准及相关政府性基金收入安排，各年收益预测如下：

（1）专项收入测算主要技术数据

①收费标准

《江苏省交通运输厅 江苏省发展和改革委员会 江苏省财政厅关于印发江苏省收费公路车辆通行费收费标准调整方案的通知》（苏交财〔2019〕124号）对省内高速公路客车、货车通行费收费标准按下表执行。本项目从实际情况出发，按全封闭收费制式收费收入，按照行程收费。根据苏发改收费发〔2019〕883号文，关于海安至启东高速公路、无锡至南通过江通道公路南北界限开征车辆通行费的通知，海启高速、锡通高速南北接线均采用费率3。本项目与上述高速同处苏中地区，客车通行费收费标准采用费率3。

江苏省联网高速公路（含跨江大桥连接线）客车通行费收费标准

客车类型	核定载人数	收费标准（元/公里）		
		费率1	费率2	费率3
一类	≤9	0.45	0.5	0.55
二类	10-19	0.675	0.75	0.825
三类	20-39	0.9	1	1.1
四类	≥40	0.9	1	1.1

江苏省联网高速公路（含跨江大桥连接线）货车通行费收费标准

货车类型	核定载人数	车长和最大允许总额	收费标准（元/公里）
一类	2	车长小于6000mm且最大允许总质量小于4500kg	0.45
二类	2	车长小于6000mm或最大允许总质量小于4500kg	1.05
三类	3		1.57
四类	4		1.9
五类	5		1.94
六类	6		2.32

②本项目主要线路车流量预测

根据可研报告3.5.1显示，项目初期交通量约1.6万pcu/d，初期交通量增长较快，随后增速逐步放缓，远景年全线平均交通量约4.3万pcu/d。

从增速来看，初期增速较快，随后逐步放缓：

特征年项目路分段交通流量预测结果

单位：pcu/d

路段	里程(km)	2026年	2030年	2035年	2040年	2045年
G228平交口-弶港北互通	5.1	12,532	17,496	17,780	21,322	23,657
弶港北互通-弶港枢纽	9.1	16,526	23,072	22,707	27,230	30,212
弶港枢纽-三仓互通	8.8	16,526	23,072	37,164	44,567	49,447
三仓互通-南沈灶北互通	10.6	16,925	23,629	36,847	44,187	49,026
南沈灶北互通-东台枢纽	12	16,979	23,704	36,944	44,304	49,155
加权平均值	46.1	16,121	22,628	32,579	39,069	43,348
增速	/	/	8.85%	7.56%	3.70%	2.10%

③本项目车型构成

以可行性研究报告为基础，选取起点至G228段（G228平交口-弶港北互通）进行车型构成分析并进行预测。

特征年车型构成情况

车型	小货	中货	大货	汽车列车	小客	大客	合计
2026	5.20%	6.80%	5.70%	8.70%	68.10%	5.50%	100%
2030	4.70%	6.40%	4.80%	9.70%	69.60%	4.80%	100%
2035	4.30%	6.10%	4.20%	10.40%	70.70%	4.30%	100%
2040	3.90%	5.80%	3.60%	11.10%	71.70%	3.90%	100%
2045	3.60%	5.50%	2.80%	12.20%	72.70%	3.20%	100%

④收费率

考虑法定节假日通行、农产品运输免费等特殊情况，按照测算运量80%收费。

（2）营业利润情况

根据国务院国资委考核分配局编制的《企业绩效评价标准值》（2025版），取值P235页全行业高速公路营业收入利率良好值13.9%为测算依据。

（3）分红比例

根据2023年1月6日《东台至兴化高速公路东延工程投资合作协议》,盐城市本级出资金额60,600.00万元,出资占比21%,因此东台至兴化高速公路东延工程(盐城段）享有项目预期收益21%的收益，高速通行费收入类似股权分红实现。

（4）政府性基金收入安排

在全部债券存续期内政府性基金收入中安排88,000.00万元

额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期各年盐城段预期收益累计为109,037.00万元，全部债务存续期各年盐城段预期收益累计为109,037.00万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	东台至兴化高速公路东延工程（盐城段）	项目主管部门（盖章）	盐城市交通投资建设控股集团有限公司
开工时间	2023 年 8 月	（预计）完成时间	2026 年 10 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市高速公路有限公司	项目负责人及联系电话	杨志刚 0515-69891603
项目属性	☑新增专项债券□到期申请延续		
项目内容简介	**立项审批情况：**东台至兴化高速公路东延工程于 2021 年 4 月 25 日经省政府办公厅同意纳入《江苏省高速公路网规划（2017—2035 年）》（苏政办函〔2021〕25 号）；2022 年 1 月 11 日取得用地预审与选址意见书（用字第 320981202200001 号）；2022 年 3 月 18 日取得可行性研究报告批复（苏发改基础发〔2022〕311 号）；2022 年 6 月 14 日取得初步设计及概算批复（苏发改基础发〔2022〕611 号）；2022 年 2 月 28 日取得环境影响报告书批复（盐环审〔2022〕1 号）；2022 年 10 月 17 日取得主体工程施工图设计审批行政许可。 **建设地点：**位于江苏省盐城市东台市境内，路线东起弶港镇北侧与 G228 国道交叉处，向西经弶港农场、三仓镇、南沈灶镇，止于东台城区东侧与沈海高速公路交叉处，顺接东台至兴化高速公路。 **建设内容：**项目全长约 46.1 公里，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 27 米。全线设置互通式立体交叉 4 处（其中枢纽式互通 1 处——东台枢纽二期工程，一般式互通 3 处——弶港北互通、三仓互通、南沈灶北互通），兴灶服务区 1 处（含加油站），主线收费站 1 处，匝道收费站 3 处，养护工区 1 处。全线共设桥梁 37 座（总长 12830.6 米），其中特大桥 3 座、大桥 27 座、中、小桥 7 座，涵洞 106 道。 **项目建设设计方案：**本项目主线采用双向四车道高速公路标准，路基标准横断面宽度 27 米，其中中间带宽度 4.50 米，行车道宽度 2×2×3.75 米，硬路肩宽度 2×3.00 米，土路肩宽度 2×0.75 米。桥涵设计汽车荷载等级为公路-I 级。全线设置平曲线 22 个，最小平曲线半径 2300 米，最大纵坡 2%。 **概算总投资：**项目概算总投资 720956.31 万元（约 72.1 亿元），其中：工程费用 475860 万元（占比 66.0%），工程建设其他费用 194670 万元（占比 27.0%），预备费 31070 万元（占比 4.3%），建设期利息 19400 万元（占比 2.7%）。 项目进展情况： 本项目由江苏东兴东延高速公路有限公司作为项目法人负责投资、建		

	设、运营和管理。项目资本金28.84亿元（占总投资的40%），由江苏交通控股有限公司（持股30%）、盐城市交通投资建设控股集团有限公司（持股21%）、东台市交通投资建设集团有限公司（持股49%）共同出资。项目计划2026年12月31日建成通车。截至目前，路基工程基本完成，水稳基层、底基层完成98%，沥青下面层完成92%，房建主体工程全部完工，交安工程完成60%，环保工程完成40%，机电工程完成40%，目前正在建设中。
必要性论证	**（一）交通发展背景** 《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》明确了全省高速公路网采用"十五射六纵十横多联"的布局形态，到2035年实现高速公路面积密度达到5.13公里/百平方公里。2021年4月25日，省人民政府办公厅发文批复将东兴高速东延纳入省高速公路网规划，编号S26，作为东兴高速公路的组成部分。 盐城市委、市政府提出要把构建现代综合交通运输体系作为全市全局性的重要工作和改善民生的头等大事来抓。当前，东台市境内仅有沈海高速，高速里程多年未增长，现状高速公路网密度仅为1.10公里/百平方公里，远低于盐城其他区县及江苏平均水平，是省高网规划中除大纵湖外南北向间距最大的地区，东西向缺乏高快通道，区域路网存在较大空白。 **（二）规划政策符合性** **1、项目符合国家及地区政策规划** 本项目属于国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2019本）》中鼓励类项目，符合国家产业政策。本项目建设符合《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》，已纳入《江苏省"十四五"综合交通运输体系发展规划》明确近期实施的重点项目，符合《盐城市城市总体规划（2013—2030）》及《东台市城市总体规划（2015—2030）》，项目选址符合沿线乡镇国土空间规划及总体布局要求。 **2、项目符合节能技术政策大纲及行业节能标准** 本项目能源选用综合了项目所在地的诸多优势，充分考虑了当地能源对项目的支撑能力。根据可研报告，项目建设期耗能25824吨标准煤，运营期管理耗能3728吨标准煤，投入运营后节约燃油折合标准煤187532吨，合计节约能耗157980吨标准煤，节能效果显著。项目设计采用先进工艺、技术，达到国内较好水平，符合中国节能技术政策大纲和行业节能设计规范。 **（三）项目建设必要性** **1、项目建设是服务长三角区域一体化、沿海高质量发展等战略，推动东台城市能级提升的需要** 东台是苏北唯一的县级市纳入《长江三角洲城市群发展规划》。长三角一体化发展领导小组印发的《长三角一体化发展规划"十四五"实施方案》提出推动江苏沿海地区临港产业带发展。2021年12月，国务院批复《江苏沿海地区发展规划（2021—2025年）》，提出建设长三角康养基地、促进长三角区域一体化发展。本项目改善长三角盐城片区交通条件，完善了东台东西向高速公路布局，与东兴高速、宁盐高速形成了贯穿江苏中部的高速公路通道，项目路向西直达南京，带动盐城、东台尽快融入南京都市圈，对提升东台城市能级、助力东

台打造成为长三角中心区向苏北及以北地区传递辐射的次中心城市具有重要意义。

2、项目建设是积极响应江苏省交通强国试点打造，加快构建综合立体交通网的需要

江苏是交通强国建设第一批试点单位，《交通强国江苏方案》提出创建十大样板，明确着力完善公路网络、提升路网服务水平的重点任务，支持盐城建设区域性综合交通枢纽。本项目的建设是盐城南部高速路网的重要组成部分，填补了高速路网空白，推动全省高速公路网络更加完善、连通更加便捷、覆盖更加广泛、保障更加有力，是对江苏交通强国试点打造的积极响应，是加快构建江苏省综合立体交通网络的需要。

3、项目建设是优化经济、社会和人口的要素配置，促进国土空间综合开发的需要

从经济发展来看，沿海陆海统筹带属于江苏省总体空间格局"两区、三圈、四带"中"四带"的重要组成部分，是江苏东部沿海重要的先进制造业基地和沿海新兴海洋产业发展的示范区。本项目建成后，东台市依托沿海经济区、长三角康养小镇和旅游景区，配合高速道口资源优势，打造集聚生产要素、推动经济增长的道口经济模式，使更多的资源要素汇聚本地，促进国土空间综合开发。

4、项目建设是改善路网出行条件，引导城镇轴带发展的迫切需要

本项目沿线串联了东台中心城区、南沈灶镇、三仓镇、弶港农场、弶港镇等众多城镇节点，直接服务人口约 85 万人，东西向串联的城镇覆盖范围约占东台市的 50%，形成了东西向联系的交通主骨架。长三角（东台）康养小镇落户弶港，致力于打造长三角康养服务一体化示范区，规划人口约 15 万人。本项目建成后是沿线城镇居民对外出行的主要通道，可有力改善沿线乡镇出行条件，推动城镇化发展。

5、项目建设是促进沿线产业集聚，加速东台经济产业提质增效的迫切需要

根据《东台市城市总体规划（2015—2030 年）》，东台市产业发展定位为"长三角新兴产业示范基地、沿海地区现代服务中心、国家农业现代化示范区"。本项目是东部沿海经济区最直接的对外联系通道，建成后将促进生产要素自由流通，为东台市的经济产业注入活力和动力。东台市拥有丰富的生态资源，以长三角（东台）康养小镇建设为龙头，放大世遗效应，把黄海森林公园、条子泥湿地、弶港巴斗渔村作为全域旅游重中之重，最大限度发挥生态经济价值，本项目将为沿线区域产业蓬勃发展提供有力支撑。

6、交通需求分析

据现状调查，与本项目平行的国省干线 G344 及 S352 东台段日均流量合计约 1.4 万辆/天（约 2.0 万 pcu/d），沿线交叉口密集，运行效率偏低，东西向运行效率偏低。根据交通量预测，本项目通车初年（2026 年）全线平均交通量为 16121pcu/d，预测末年（2045 年）全线平均交通量为 43348pcu/d，初期增速约 8.7%，随后逐年放缓至 2.1%，交通需求增长态势明显。

7、路网衔接保障能力分析

本项目作为东兴高速的延伸，西接宁盐高速，为东台提供了与扬州、泰州等城际快速出行通道，加强内陆地区与沿海地区交流，构建陆海内外联动的综合运输通道。2021 年省政府办公厅印发的《2022—2024 年全省交通重点项目前期工作三年滚动推进计划》中，与本项目

	衔接的东台至兴化高速公路计划于2022年开工建设，目前已完成施工图批复。加快推动本项目研究，有利于区域项目统筹管理，节约资源，强化区域路网的连通性，提升整体网络运行效率。
可行性论证	**1、项目建设投资合规性与项目成熟度：** 本项目属于国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2019本）》中鼓励类项目，已纳入《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》（编号S26），属于《江苏省"十四五"综合交通运输体系发展规划》中明确近期实施的重点项目。项目于2021年启动进行前期论证，2022年1月11日取得用地预审与选址意见书（用字第320981202200001号），2022年3月18日取得可行性研究报告批复（苏发改基础发〔2022〕311号），2022年6月14日取得初步设计批复（苏发改基础发〔2022〕611号），2022年2月28日取得环境影响报告书批复（盐环审〔2022〕1号），2022年10月17日取得主体工程施工图设计审批行政许可，2023年6月25日取得施工许可证（苏交建许字〔2023〕00309号）。项目立项依据充分，立项程序规范，项目的实施方案经过了充足的论证。 **2、项目资金来源和到位可行性：** 根据苏发改基础发〔2022〕311号《省发展改革委关于东台至兴化高速公路东延工程可行性研究报告的批复》及苏发改基础发〔2022〕611号《省发展改革委关于东台至兴化高速公路东延工程初步设计的批复》，本项目总投资720956.31万元（约72.1亿元），项目资本金28.84亿元（占总投资的40%），由江苏交通控股有限公司（出资8.65亿元，持股30%）、盐城市交通投资建设控股集团有限公司（出资6.06亿元，持股21%）、东台市交通投资建设集团有限公司（出资14.13亿元，持股49%）共同出资；其余资金由项目公司通过银行贷款等方式筹措。截至2026年5月底，项目累计完成投资62.5亿元，占总投资的86.7%，2026年计划申请专项债券6.06亿元用于项目建设，资金到位情况良好，满足项目建设进度需要。 **3、项目偿债计划可行性和偿债风险点：** 项目实施单位为项目公司江苏东兴东延高速公路有限公司，项目收益测算参照《东台至兴化高速公路东延工程可行性研究报告》测算数据合理预测，历史数据可靠，预测数据根据规划谨慎性预测。经测算，项目国民经济内部收益率为11.89%，大于社会基准折现率8%，经济净现值为453501万元，效益费用比为2.482，项目国民经济效益较好；项目财务内部收益率1.68%，运营期第25年可还完贷款。专项债券存续期内，项目通过车辆通行费收入、服务区租赁经营收入、加油站经营收益、沿线广告牌等附属经营性资源收益实现还本付息平衡，预计可取得收入约78.5亿元，能够覆盖债券融资本息之和，实现项目收益与融资自求平衡，偿债计划可行，风险可控。
公益性论证	**1、服务长三角区域一体化等重大战略，推动区域协调发展** 本项目是《江苏省高速公路网规划（2017—2035年）》的重要组成部分（编号S26），也是《江苏省"十四五"综合交通运输体系发展规划》中明确近期实施的重点项目。项目建设对于落实长三角区域一体化发展、沿海高质量发展等国家战略，完善区域高速公路网布局，构建盐城市综合交通运输体系，引导东台城镇规划建设，推动沿海地区产业转型升级具有重要意义。项目路向西直达南京，带动盐城、东台尽快融入南京都市圈，强化了东台对外联系的通行能力，对提升东台城市能级、助力东台打造成为长三角中心区向苏北及以北地区传递辐射的次中心城市具有重要意义。

	2、填补路网空白，促进交通基础设施均衡配置 东台市境内仅有沈海高速，高速里程多年未增长，现状高速公路网密度仅为 1.10 公里/百平方公里，远低于盐城其他区县及江苏平均水平，东西向缺乏高快通道，区域路网存在较大空白。 本项目是盐城南部高速路网的重要组成部分，填补了高速路网空白，推动全省高速公路网络更加完善、连通更加便捷、覆盖更加广泛、保障更加有力。 项目的建设有利于缩小区域交通基础设施差距，促进城乡之间、区域之间的交通服务均等化，提升盐城和苏北的路网服务水平，加快构建现代综合交通运输体系。 **3、改善沿线出行条件，服务约 85 万群众便捷出行** 本项目沿线串联了东台中心城区、南沈灶镇、三仓镇、弶港农场、弶港镇等众多城镇节点，直接服务人口约 85 万人，东西向串联的城镇覆盖范围约占东台市的 50%，形成了东西向联系的交通主骨架。 项目建设前，与本项目平行的国省干线 G344 及 S352 东台段日均流量合计约 1.4 万辆/天，沿线交叉口密集，运行效率偏低。 本项目建成后是沿线城镇居民对外出行的主要通道，可有力改善沿线乡镇出行条件，提升东台区位优势，改善和延伸吸引了人流、物流、信息流、社会文化流等要素的同向集聚，推动城镇化发展。 **4、促进产业集聚和旅游资源开发，带动经济社会高质量发展** 根据《东台市城市总体规划（2015—2030 年）》，东台市产业发展定位为"长三角新兴产业示范基地、沿海地区现代服务中心、国家农业现代化示范区"。 本项目是东部沿海经济区最直接的对外联系通道，建成后将促进生产要素自由流通，为东台市的经济产业注入活力和动力。 东台市拥有丰富的生态资源，以长三角（东台）康养小镇建设为龙头，放大世遗效应，把黄海森林公园、条子泥湿地、弶港巴斗渔村作为全域旅游重中之重，最大限度发挥生态经济价值，本项目将为沿线区域产业蓬勃发展和旅游资源开发提供有力支撑。 **5、满足区域交通需求增长，缓解东西向交通压力** 根据交通量预测，本项目通车初年（2026 年）全线平均交通量为 16121pcu/d，预测末年（2045 年）全线平均交通量为 43348pcu/d，初期增速约 8.7%，随后逐年放缓至 2.1%，交通需求增长态势明显。 本项目的建设能够有效分流现状国省干线的交通压力，缓解东台市东西向交通拥堵问题，提高区域路网的整体通行效率和服务水平，更好地满足居民日益增长的出行需求，切实改善民生。
收益性论证	**1、专项债券资金需求合理性：** 本项目盐城段资金总需求 60600 万元，全部为本次拟申请专项债券资金。 根据 2023 年 1 月 6 日《东台至兴化高速公路东延工程投资合作协议》，盐城市本级出资金额 60600 万元，出资占比 21%，本次专项债券资金即为盐城段资本金部分。项目建设工期为 3 年，已于 2023 年 8 月开工，预计 2026 年 10 月完工，2027 年 1 月正式开通运营，目前正在建设中。 专项债券资金需求与出资计划及建设进度相符，需求合理。 **2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：** 项目收益主要来源于盐城市交通投资建设控股集团有限公司按 21%出资比例享有的分红收益及政府性基金收入。项目收益预测参照《企业绩效评价标准值》（2025 版）中全行业高速公路销售利润率良好值 13.9%为测算依据。 专项收入（分红收益）：（1）通行费收入：①收费标准参照苏交财〔2019〕124 号文，本项目与海启高速、锡通高速南北接线同处苏中地区，客车通行费收费标准采用费率 3，一类车 0.55 元/车·公里。②收费率：考虑法定节假日通行、农产品运输免费等特殊情况，按测算运

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">量80%收费。（2）服务区经营收入：服务区内的油品销售、餐饮、零售、广告、租赁等收入。（3）其他收入：沿线广告牌等附属经营性资源收益。

付现成本及收益分配： 项目运营成本主要包括高速公路日常养护费、机电运维、人工薪酬、水电维保、道路检测、保险等运营成本费用，支出优先从项目经营性收入中列支。 扣除合规运营成本后剩余收益，优先足额保障对应专项债券本金、利息兑付。 盐城市交通投资建设控股集团有限公司按21%的出资比例享有项目公司分红及其他合法形式的利益分配。 根据国务院国资委考核分配局编制的《企业绩效评价标准值》（2025版），全行业高速公路销售利润率良好值13.9%为测算依据。 在全部债券存续期内，政府性基金收入中安排88000万元额度用于偿还项目债务融资本息。 项目收益预测合理。

3、项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内应还本付息金额为89324.40万元，全部债务存续期内应还本付息金额为89324.40万元。本期债券存续期各年盐城段预期收益累计为109037万元，全部债务存续期各年盐城段预期收益累计为109037万元。 本期债券存续期内融资覆盖倍数1.22，全部债务存续期内融资覆盖倍数1.22，均大于1倍，可以实现项目融资与收益平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">6.06</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">6.06</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2">6.06</td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：建成江苏中部沿海东西向快速通道，提升路网服务水平
全长约46公里，双向四车道、设计速度120公里/小时，建成后填补东台东西向高速空白，实现沿线约85万群众便捷出行，分流国省干线交通压力。
目标2：服务长三角一体化战略，促进区域经济社会高质量发展
向西经宁盐高速直达南京，助力东台融入南京都市圈，带动沿线产业升级和旅游资源开发，促进生产要素流通和区域协调发展。
目标3：严格规范使用专项债券资金，确保项目2026年底如期竣工通车
严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设；认真组织实施，确保项目2026年12月如期竣工并投入使用；运营期内道路优良率保持在95%以上。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
	总分				100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过☑不通过□		通过☑不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过☑不通过□		通过☑不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过☑不通过□		通过☑不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过☑不通过□		通过☑不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通过☑不通过□	通过☑不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通过☑不通过□	通过☑不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通过☑不通过□		通过☑不通过□

审核结果	通过☑不通过☐	通过☑不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）	

项目 3 盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路（盐城段）

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2024 年 7 月 26 日，江苏省发展和改革委员会批准盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段项目可行性研究报告，项目代码 2204-320000-04-01-478136。（苏发改基础发〔2024〕842 号《省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复》）项目投资估算 504.81 亿元，资本金按 50%考虑为 240.71 亿元，其中盐城市承担 6.66 亿元，即盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路（盐城段）总投资为 66600 万元。

2024 年 10 月 14 日，江苏省发展和改革委员会以《省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段初步设计的批复》（苏发改基础发〔2024〕1133 号）批复本段初步设计。

（2）项目建设内容

批复建设内容：新建盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段，正线全长 194.278 公里。

主要技术标准：铁路等级为高速铁路，正线数目为双线，设计行车速度为 350 公里/小时(局部地段根据情况确定)，正线线间距为 5 米，最小曲线半径一般地段为 7000 米(困难地段为 5500 米)，最大坡度一般地段为 20‰(困难地段 25‰)，到发线有效长

度为650米，列车运行控制方式为CTCS-3级列控系统，调度指挥方式为调度集中，最小行车间隔为3分钟。

经济运量：初期（2035年）、近期（2040年）、远期（2050年）：盐城至泰州客流密度分别为776、1508、1966万人/年，开行客车对数分别为37、72、94对/日；泰州至泰兴客流密度分别为843、1655、2158万人/年，开行客车对数分别为41、82、108对/日；泰兴至靖江客流密度分别为839、948、1192万人/年，开行客车对数分别为41、47、60对/日。规划远景年输送能力为单向4000万人/年。

运输组织与运营管理：本线仅运行动车组列车，采用跨线中长途列车和城际列车共线运营的运输组织模式。设盐城、兴化东、泰州南、泰兴东、靖江等5座车站以及伍东、汤家庄等2座线路所。按照满足CTCS-3级和CTCS-2级列控系统控车制动距离及运营安全等要求进行闭塞分区划分，闭塞分区划分按满足动车组列车最小行车间隔3分钟设计。项目建成后委托中国铁路上海局集团有限公司负责运营及管理。盐城(不含)至靖江站(含)、盐城反发线盐城(不含)至伍东线路所(含)、泰州南盐城方向联络线汤家庄线路所(含)至泰州南沪渝蓉场(不含)纳入中国铁路上海局集团有限公司新设盐泰锡常宜铁路列车调度台。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

盐泰锡常宜铁路是国家《中长期铁路网规划》《江苏省"十三五"铁路发展规划》《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划（2018—2035年）》和《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》中规划建设的重点铁路项目，是江苏省全资建设的城际铁路，也是青岛方向和苏中、苏北地区连接苏南、浙江的重要通道。

（1）战略层面：服务国家战略，推动区域一体化

本项目的建设是策应"交通强国"国家战略、推进长三角城市群区域一体化发展的重要举措，有利于提高经济集聚度和区域连接性。项目建设将有效引导沿线地区城镇带轴化发展，加快苏南、苏中、苏北逐步融合，为区域社会经济发展注入新动力，促进基础设施一体化和交通设施互联互通。同时，本项目也是支撑引领苏浙空间协同与经济协调发展、推动长三角地区都市圈健康可持续发展的需要。

（2）路网层面：完善铁路布局，提升通道效能

本项目是构筑江苏省高速铁路网、完善南北向铁路布局、构建便捷过江通道，促进胶东、苏北、苏中与苏南、浙北地区融合发展的需要。项目北接青盐和徐盐铁路，南连宁杭高铁，是沿海、京沪（杭）两大主通道之间的重要连接线，有助于形成沿海通道、京杭通道多径路运输格局，拓展通道覆盖面和辐射能力，提升路网综合效益和通道效能。

（3）交通体系层面：优化运输结构，推动绿色低碳发展

本项目是优化完善长三角区域综合交通运输结构、发挥铁路在综合交通运输体系中骨干作用的需要。项目建成后，轨道交通网密度进一步提高，铁路服务范围进一步扩大，铁路客运市场竞争力进一步增强，骨干优势进一步凸显。同时，本项目顺应全球绿色低碳发展趋势，充分发挥铁路大运量、高能效、低排放的运输优势，调整运输结构，提高通道内绿色高效交通方式分担率，不断缩减碳排放，助力实现交通领域"碳达峰、碳中和"目标。

（4）功能定位层面：服务城际出行，强化多圈联动

盐宜铁路是长三角城际铁路网和盐杭通道的重要组成部分。其建设既有利于改善沿线出行质量，更好满足跨省际、跨都市圈出行需求，又能提升江苏中部纵向通道运输能力，对完善区域城际铁路网、强化多圈互通联动、促进长三角区域高质量一体化发展具有重要意义。

综上所述，本项目是国家高速铁路网的重要区域铁路连接线，是沿海铁路通道中区域灵活运输径路的组成部分，是长三角区域一体化发展进程中重要的城际铁路，是一条以短途城际客流为主、兼顾中长途客流的高速铁路。应加快推动盐宜铁路建设，尽早形成江苏省南北纵向高铁通道，产生路网效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 66,600.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 49,000.00 万元，本次拟申请金额 25,000.00 万元，后续计划申请 24,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 17,600.00

万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐城经泰州锡常无至宜兴铁路（盐城段）	66,600.00		25,000.00	17,600.00			24,000.00

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

[注 2]其他资金（非资本金）为 2026 年后续计划发行政府债 7,600.00 万元，2027 年计划发行政府债 16,400.00 万元，计划发行期限 20 年，预计年利率 2.37%。

项目建设工期为 5.5 年，项目已于 2024 年 12 月开工，预计 2030 年 6 月完工，2031 年 1 月正式开通运营，目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

本项目建成后，完善了长三角区域高速铁路网布局，形成沿海、京沪（杭）两大主通道之间的重要连接线，可实现盐城至苏南、浙江地区的快速客运交流。项目主要运输旅客，能够产生客运收入，按资本金占比（2.77%）结算可用于偿还政府专项债融资本息。根据批准的初步设计中相关运量等经济技术指标、中国铁路总公司计划统计部《关于深化铁路建设项目经济评价工作的

通知》并参考中铁上海设计院集团有限公司编制的《新建盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路可行性研究盐城至靖江段可行性研究》及市场行情基础对收益进行预测，并考虑相关政府性基金收入安排。各年收益预测如下：

专项收入：①经济运量：初期（2035年）、近期（2040年）、远期（2050年），盐城至泰州客流密度分别为776、1508、1966万人/年；泰州至泰兴客流密度分别为843、1655、2158万人/年；泰兴至靖江客流密度分别为839、948、1192万人/年；②综合运价：参照中国铁路总公司计划统计部《关于深化铁路建设项目经济评价工作的通知》、现状长三角地区同等级高速铁路票价情况，动车组综合运价率0.52元/人公里（350km/h速度等级）；③里程：全长194.278公里，其中：盐城→泰州131.37公里，泰州→泰兴31.385公里，泰兴→靖江31.523公里。

付现成本：①与客运有关的成本：参照可研并结合市场调研预计与客运有关的成本为1800元/万人公里，有关成本（万元）=客流密度（万人/年）×线路长度（公里）×1800元/万人公里÷10000；②与客运无关的成本：参照可研并结合市场调研预计与运量无关的成本为230万元/正线公里，无关成本（万元）=正线长度（公里）×230万元/正线公里；正线长度194.278公里。③盐城市资本金占比为2.77%(盐城资本金6.66亿元÷全部资本金240.71亿元)，剔除不能享有的97.23%权益（经营收入－经营付现成本）*97.23%。

在全部债券存续期内政府性基金收入中安排73,000.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，其中：本期债券存续期安排61,805.00万元，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期各年预期收益累计为74,052.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为87,821.00万元。

6、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路（盐城段）	项目主管部门（盖章）	盐城市交通运输局
开工时间	2024 年 12 月	（预计）完成时间	2030 年 6 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市交通运输局	项目负责人及联系电话	孙爱军 18961996326
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	**立项审批情况：**本项目为国家《中长期铁路网规划》《江苏省"十三五"铁路发展规划》《江苏省长江经济带综合立体交通运输走廊规划（2018—2035 年）》和《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》中规划建设的重点铁路项目。项目于 2018 年取得国家发展改革委关于江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019—2025 年）的批复（发改基础〔2018〕1911 号）。2024 年取得省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复（苏发改基础发〔2024〕842 号）。2024 年 10 月取得省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段初步设计的批复（苏发改基础发〔2024〕1133 号），核定初步设计概算为 4476568 万元。 **建设地点：**本项目位于江苏省境内，呈南北走向。盐城至靖江站段线路北起既有盐城站，出站后跨越南环路高架、新长铁路、盐通铁路、盐淮高速公路后折向西南，经兴化市、扬州市、泰州市、泰兴市，止于靖江站宜兴端，建设地点涉及江苏省盐城市、扬州市、泰州市。 **建设内容：**项目新建正线全长 194.278 公里，其中新建桥梁 193.090 公里，桥比 99.39%。全线设盐城（既有接轨站）、兴化东、泰州南、泰兴东、靖江 5 座车站，新设伍东线路所、汤家庄线路所各一座，设综合维修工区 3 处、存车场 1 处。同步实施规划常泰铁路、淮兴泰铁路、如皋南至如皋西至靖江高铁连接线引入相关工程。 **项目建设设计方案：** 本项目主要技术标准：铁路等级为高速铁路，正线数目为双线，设计行车速度 350 公里/小时（靖江至太湖西段 250km/h，局部地段根据情况确定），正线线间距 5 米，最小曲线半径一般地段 7000 米（困难地段 5500 米），最大坡度一般地段 20‰（困难地段 25‰），到发线有效长度 650 米，列车运行控制方式为 CTCS-3 级列控系统，调度指挥方式为调度集中，最小行车间隔 3 分钟，规划远景年输送能力单向 4000 万人/年。 本段控制性工程为泰州特大桥及架梁，泰州特大桥主桥采用（110+228+110）m 连续梁-拱，全桥工期按 36 个月控制。其他重难点工程包括盐城特大桥、西口村特大桥、兴化东站特大桥、周庄镇特大桥等。 **概算总投资：**苏发改基础发〔2024〕842 号《省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复》）项目投资估算 504.81 亿元，资本金按 50%考虑为 240.71 亿元，其中盐城市承担 6.66 亿元，即盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路（盐城段）总投资为 66600 万元。 **项目进展情况：**本项目由江苏省铁路集团负责建设，委托中国铁路上海局集团有限公司统一负责建设、运营及管理。项目建设工期约为 5.5 年（66 个月）。项目开工日期为 2024 年 12 月 27 日，拟竣工日期为 2030 年 6 月 30 日，项目（法人）单位为盐城市交通运输局，		

	投资项目代码为 2204-320000-04-01-478136。 **项目资金支付计划及使用情况：**本项目资金总需求 66,600.00 万元，已支付 17,600.00 万元，2026 年计划支付 32,600.00 万元，2027 年及以后计划支付 16,400.00 万元。 本项目的建设将有效引导沿线地区城镇带轴化发展，加快苏南、苏中、苏北逐步融合，为区域社会经济发展注入新的动力，对促进长三角区域高质量一体化发展具有重要意义。
必要性论证	**（1）交通体系背景** 盐泰锡常宜铁路是国家《中长期铁路网规划（2016-2030 年）》明确的区域连接线，是国家《"十四五"铁路发展规划》《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019-2025 年）》《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》明确的近期建设项目。项目位于"一带一路"和长江经济带的交汇处，北接青盐和徐盐铁路，南连宁杭高铁，是沿海、京沪（杭）两大主通道之间的重要连接线，实现沿海青岛、连云港、盐城与南京、杭州等核心城市的便捷沟通。本项目作为长三角城际铁路网的重要组成，对完善城市群和都市圈城际铁路网建设，支撑长三角都市圈之间高效联系、联动发展具有重要意义。同时，作为江苏省"六纵六横"高速铁路网的纵向骨干线路，其建设既有助于强化轨道交通对都市圈和中心城市高质量发展的支撑和引领，优化国土空间布局，也有助于推动苏浙跨省高速铁路建设，促进区域协同发展。 **（2）规划政策符合性** **项目符合国家及地区政策规划。**本项目属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2023 年本）》中鼓励类第一类第二十三项"铁路建设和改造"，完全符合国家产业政策中的鼓励类建设项目。本项目建设符合国家《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中关于交通强国建设的基本精神，符合《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《江苏省国土空间规划（2021-2035 年）》和《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019-2025 年）》的总体布局要求。项目用地预审已获自然资源部办公厅批复（自然资办函〔2024〕1434 号），同意用地规模控制在 472.37 公顷以内；江苏省自然资源厅出具了用地预审与选址意见（用字第 320000202200010 号），确认项目符合国土空间用途管制要求。项目建设对于配合"一带一路"、长三角一体化、沿海开发等国家战略，推动运输结构调整，促进沿海经济高质量发展等方面具有重要意义。 **项目符合节能环保相关政策。**项目设计严格执行国家环保要求，已取得省生态环境厅关于新建盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路（不含过江段）环境影响报告书的批复（苏环审〔2022〕82 号）。项目全线采用电气化铁路，能源消耗种类主要为电能，碳排放为使用电力产生的间接排放和燃油燃烧的直接排放，初期年用电量预计约 44796 万度，排放约 268417 吨 CO_2 。项目从线路、建筑、桥梁、路基、暖通、动照、供电、车辆等多专业领域采取碳排放控制措施，通过优化线路平纵断面设计、绿色建材选择、通风空调节能运行控制等技术手段有效降低碳排放。同时，项目已通过节能评估，完成节能登记，符合国家节能环保政策要求。 **（3）项目建设必要性** **项目建设能有效打通南北向高速铁路通道瓶颈，填补区域快速铁路出行空白。**当前沿线地区南北向综合运输通道尚未打通，新长铁路长江两岸未贯通，过江瓶颈十分明显；"十"字形高铁骨架尚未形成，南北向通道运能紧张，辐射能级较弱，沿线城市南下、北上均缺乏快速铁路通道。盐宜铁路的建设，将使沿线地区城市点、线、面布局更趋合理，有效引导沿线地区城镇带轴化发展，加快苏南、苏中、苏北逐步融合，为区域社会经济发展注入新的动力，促进基础设施一体化、交通设施互联互通。

	客运需求分析。根据可行性研究报告及初步设计批复，本项目研究年度初期2035年、近期2040年、远期2050年。盐城至泰州区段客流密度分别为776万人/年、1508万人/年、1966万人/年，开行客车对数分别为37对/日、72对/日、94对/日；泰州至泰兴区段客流密度分别为843万人/年、1655万人/年、2158万人/年，开行客车对数分别为41对/日、82对/日、108对/日；泰兴至靖江区段客流密度分别为839万人/年、948万人/年、1192万人/年，开行客车对数分别为41对/日、47对/日、60对/日。从客流构成分析，盐宜铁路盐城至泰兴段中长途客流占29%~32%，短途客流占比68%~71%，总体上是以短途客流为主、兼顾部分中长途客流的城际铁路。根据本线功能及定位，建议本线远景年输送能力为4000万人。研究年度本线设计通过能力及输送能力可以满足运输需求，并有一定富余。 **路网层面分析。**盐宜铁路在路网中有助于形成沿海通道、京杭通道多径路运输格局，拓展通道覆盖面和辐射能力，提升路网综合效益和通道效能；构建长三角城际铁路骨干通道，完善长三角城际铁路网，优化完善长三角区域综合交通运输结构，密切长三角城市群内城际联系，对促进长三角区域一体化发展具有重要支撑意义。项目北接青盐、徐宿淮盐铁路，中联沪渝蓉高铁、沪宁沿江高铁、沪宁城际，南接宁杭高铁，形成纵贯鲁东南、苏北、苏中、苏南及浙江地区的快速客运通道。本项目作为沿海通道中盐城至温州区段灵活运输径路的重要组成部分，可向内陆拓宽沿海铁路通道的纵深辐射，承担沿海铁路通道的部分长途通过流。 **绿色低碳发展分析。**本项目顺应全球绿色低碳发展趋势，充分发挥铁路大运量、高能效、低排放的运输优势，调整运输结构、提高通道内绿色高效交通方式分担率，不断缩减碳排放，加快实现"双碳"目标，从而推动地区可持续发展，对经济社会发展和生态环境建设做出重大贡献。
可行性论证	**1、项目建设投资合规性与项目成熟度** 本项目属于国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2023年本）》中鼓励类第一类第二十三项"铁路建设和改造"，完全符合国家产业政策中的鼓励类建设项目。本项目建设符合国家《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中关于交通强国建设的基本精神，符合《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《江苏省国土空间规划（2021-2035年）》和《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019-2025年）》的总体布局要求。项目选址符合沿线城市发展规划和总体布局要求，用地预审已获自然资源部办公厅批复（自然资办函〔2024〕1434号），同意用地规模控制在472.37公顷以内；江苏省自然资源厅出具了用地预审与选址意见（用字第320000202200010号），确认项目符合国土空间用途管制要求。 项目于2018年取得国家发展改革委关于江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019-2025年）的批复（发改基础〔2018〕1911号）。2024年取得省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段可行性研究报告的批复（苏发改基础发〔2024〕842号）。2024年10月取得省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段初步设计的批复（苏发改基础发〔2024〕1133号），核定初步设计概算为4476568万元。项目已于2024年12月27日开工，拟竣工日期为2030年6月30日。项目立项依据充分，立项程序规范，项目的实施方案经过了充足的论证。 **2、项目资金来源和到位可行性** 根据省发展改革委关于盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路盐城至靖江站段初步设计的批复（苏发改基础发〔2024〕1133号），核定本工程初步设计概算为4476568万元，其中：静态投资4054468万元，建设期贷款利息208000万元，动车组购置费211000万元，铺底流动资金3100万元。项目资本金比例暂按50%考虑，由江苏省（省市间按协议确定出资比例，各市原则上按线路长度划分）、社会资本协商各自出资比例，其余建设资金通过银行贷款筹集。项目所需建设资金由省、市财政统筹安排，资金来源明确，积极推动落实资金的到位和使用。 **3、项目偿债计划可行性和偿债风险点**

	项目已获省发展改革委批准（可行性研究报告批复苏发改基础发〔2024〕842号，初步设计批复苏发改基础发〔2024〕1133号），属合规建设项目。项目估算总投资504.81亿元，盐城市承担资本金6.66亿元，即本次发债项目总投资66,600.00万元。专项债券49,000.00万元占项目总投资的73.57%，其中本次拟申请25,000.00万元，后续计划申请24,000.00万元，其余17,600.00万元由财政预算资金作为资本金投入。发债项目无已存续债务，除本次及后续计划申请的49,000.00万元专项债券外，无其他融资计划。专项债券资金需求与付款计划相符，需求合理。 根据该区域铁路收费标准、收费交通量进行测算，收入均有相关指导文件或同类比较，预测数据根据规划谨慎性预测。在本期债券存续期和全部债券存续期内项目自身收益能够覆盖债券融资本息之和，实现项目收益与融资平衡，偿债计划可行，风险可控。
公益性论证	**1、提升区域交通应急保障能力，服务国家战略与公共安全。** 在突发公共事件、重大节假日客流高峰或区域交通应急情况下，本项目作为纵贯苏北、苏中、苏南的南北向高速铁路骨干通道，能够有效承担分流和应急运输任务。项目北接青盐、徐宿淮盐铁路，中联沪渝蓉高铁、沪宁沿江高铁、沪宁城际，南接宁杭高铁，形成纵贯鲁东南、苏北、苏中、苏南及浙江地区的快速客运通道。建成后可实现盐城至宜兴全线2小时可达，有效缓解既有南北向通道运能紧张、过江瓶颈突出的问题，保障沿线地区在突发情况下的人员快速疏散和物资运输调配，为人民群众生命安全和经济社会稳定运行提供坚实的交通保障。 **2、促进区域交通服务均等化，推动城乡和区域协调发展。** 当前沿线地区南北向综合运输通道尚未打通，新长铁路长江两岸未贯通，过江瓶颈十分明显；"十"字形高铁骨架尚未形成，南北向通道运能紧张，辐射能级较弱，沿线城市南下、北上均缺乏快速铁路通道。本项目途经盐城、扬州、泰州等苏北、苏中地区，纵向串联了苏锡常都市圈、杭州都市圈，通过建设高速铁路，将拉近山东半岛、苏北、苏中与苏南、上海、浙江城市群的时间距离，促进区域间资源要素的合理流动和优化配置，满足不同地区差异化发展的需求，促进区域间协调发展。项目的建设将有效缩小苏北、苏中与苏南地区在交通基础设施上的差距，促进交通服务均等化。 **3、推动铁路科技创新和轨道交通产业发展。** 本项目采用时速350公里（局部地段根据情况确定）的高速铁路技术标准，全线采用CTCS-3级列控系统、调度集中指挥等先进技术装备。项目新建桥梁193.090公里，桥比达99.39%，其中泰州特大桥主桥采用（110+228+110）m连续梁-拱结构，重难点工程包括盐城特大桥、西口村特大桥、兴化东站特大桥等，涉及（72+128+72）m预应力混凝土连续梁、（78+144+78）m预应力混凝土连续梁、（70+178+70）m双层板桁结合梁等多种特殊结构。这些高难度工程的建设将推动桥梁工程、轨道工程、列控系统等领域的技术创新和工程实践，培养一批高素质的铁路建设和管理人才，推动轨道交通行业科技进步和产业发展。 **4、提升综合交通运输服务质量和效率。** 本项目建成后，将大幅提升沿线地区综合交通运输服务质量和效率。现状通道内既有铁路等级低或绕行较远，旅行时间较长；公路旅行时间长。项目建成后，盐城至泰州、泰州至无锡、泰州至常州时间目标值不大于1小时，本项目全线（盐城至宜兴）不大于2小时，较既有交通方式旅行时间有大幅减少。项目可满足沿线客流对出行便捷性、时效性的要求，并留有适当能力储备，能够适应节假日客流波动。同时，通过优化完善长三角区域综合交通运输结构，发挥铁路在综合交通运输体系中的骨干作用，将有效提升区域综合交通运输的整体服务品质和效率。 **5、满足沿线居民日益增长的出行需求，服务长三角一体化发展。** 沿线经过盐城、泰州、无锡、常州4个地级市，国土面积31717平方公里，2023年常住人口2406.7万人，占全省人口的28.2%，2023年沿线地区实现国内生产总值39708亿元，人均GDP达16.5万元，是全国平均水平的1.85倍。随着人口增长和区域经济一体化进程加快，居民对快速、便捷、舒适的城际出行需求日益增长。研究年度初期2035年盐城至泰州区段客流密度达776万人/年，开行客车37对/日；近期2040年客流密度达1508万人/年，开行客车72对/日；远期2050年客流密度达1966万人/年，开行客车94对/日。本项目的建设将有效填补沿线南北向快速铁路通道的空白，显著缩短沿线城市间的时空距离，更好地满足居民公务、商务、旅游、探亲、务工等多样化出行需求，缓解居民出行难、出行时间长的问题，提升人民群众的出行获得感和幸福感。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">1、专项债券资金需求合理性
项目已获省发展改革委批准（可行性研究报告批复苏发改基础发〔2024〕842号，初步设计批复苏发改基础发〔2024〕1133号），属合规建设项目。项目估算总投资504.81亿元，盐城市承担资本金6.66亿元，即本次发债项目总投资66,600.00万元。专项债券49,000.00万元占项目总投资的73.57%，其中本次拟申请25,000.00万元，后续计划申请24,000.00万元，其余17,600.00万元由财政预算资金作为资本金投入。发债项目无已存续债务，除本次及后续计划申请的49,000.00万元专项债券外，无其他融资计划。专项债券资金需求与付款计划相符，需求合理。
2、项目自身收入、成本、收益预测合理性
收入预测：项目建成后主要运输旅客，产生客运收入。项目收益预测基于批准的初步设计运量指标、铁路项目经济评价规范，并参考中铁上海设计院集团有限公司编制的可行性研究，以及长三角地区同等级高铁票价水平进行合理测算。
客运收入相关参数：
运量（客流密度）：根据可行性研究，盐城至泰州区段客流密度初期（2035年）776万人/年、近期（2040年）1,508万人/年、远期（2050年）1,966万人/年；泰州至泰兴区段分别为843万人/年、1,655万人/年、2,158万人/年；泰兴至靖江区段分别为839万人/年、948万人/年、1,192万人/年。
运价：动车组综合运价率按0.52元/人公里（350km/h速度等级）测算，参考长三角地区同等级高速铁路票价水平。
里程：盐城至靖江段全长194.278公里，其中盐城→泰州131.37公里、泰州→泰兴31.385公里、泰兴→靖江31.523公里。
成本预测：
与客运有关成本：按1,800元/万人公里测算，与客运有关成本（万元）=客流密度（万人/年）×线路长度（公里）×1800元/万人公里÷10000。
与客运无关成本：按230万元/正线公里测算，与客运无关成本（万元）=正线长度（公里）×230万元/正线公里。
权益剔除：盐城市资本金占比2.77%（盐城资本金6.66亿元÷全部资本金240.71亿元），按97.23%剔除不能享有的权益，即（经营收入－经营付现成本）×97.23%予以剔除，体现审慎原则。
收益预测结果：
本期债券存续期内：专项收入累计1,746,807.00万元，付现成本累计1,734,560.00万元，专项收益累计12,247.00万元，政府性基金收入61,805.00万元，预期收益累计74,052.00万元。
全部债务存续期内：专项收入累计1,980,040.00万元，付现成本累计1,965,219.00万元，专项收益累计14,821.00万元，政府性基金收入73,000.00万元，预期收益累计87,821.00万元。
项目自身收入、成本、收益预测合理，依据充分，测算方法符合铁路项目经济评价规范和相关政策性文件要求。
3、项目融资覆盖倍数
本期债券存续期内应还本付息金额为55,437.32万元，全部债务存续期内应还本付息金额为72,226.00万元；本期债券存续期内各年预期收益累计为74,052.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为87,821.00万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数1.34，全部债务存续期内融资覆盖倍数1.22，均大于1倍，可以实现项目融资与收益平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>6.66</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>1.76</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>4.90</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td>2.5</td></tr>
</table>

		. . .	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		其他资金	
		……	
项目中长期目标	目标 1：正线全长 194.278km，设计时速 350 公里（靖江至太湖西段 250km/h）的高速铁路按期建成通车，分项工程完工率≥90%，质量达标率≥90%，成本不超项目概算。严格规范使用专项债券资金，确保全部用于本项目建设，资金到位率 100%，资金执行率≥95% 目标 2：提升江苏中部纵向通道运输能力，构建盐城到苏南等地的快速客运交流通道，促进长三角区域高质量一体化发展，支撑引领新型城镇化发展，参建单位、乘客及辖内居民满意度均≥90%。 目标 3：充分发挥铁路大运量、高能效、低排放的运输优势，不断缩减碳排放，加快实现"碳达峰、碳中和"目标。		

一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5

	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总　分					100	98

7、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 4 盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2026 年 2 月 12 日，盐城市政务服务管理办公室批准盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目可行性研究报告（代项目建议书），项目编码 2602-320900-89-01-707733。（盐政服投资〔2026〕10 号《关于盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》）

2026 年 5 月 26 日，盐城市财政局审定盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目概算总投资 1998 万元。（盐财建（投）〔2026〕16 号《关于盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目概算审查结果的批复》）

2026 年 5 月 29 日，盐城市政务服务管理办公室批准盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目初步设计，项目编码 2602-320900-89-01-707733，核定项目总投资为 1998.21 万元。（盐政服投资〔2026〕25 号《关于盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目项目初步设计的批复》）

（2）项目建设内容

建设地点：该项目位于盐城市青年东路学府路 1 号盐城农业科技职业学院内。

建设内容及规模：对26#、32#、33#、34#、35#五栋宿舍楼进行改造，将12人间宿舍改造为6人间宿舍；对学校教学楼、行政楼部分区域共计54间老式坑道结构厕所进行改造。包括：宿舍楼外墙出新、公共部位油漆出新、灯具更换、阳台封闭、进户门更换，卫生间、洗漱间、线路改造等。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

（1）贯彻落实国家教育优先发展与建设教育强国战略部署的政策效益。党的二十大以来，党中央把教育、科技、人才作为中国式现代化的基础性、战略性支撑；党的二十届四中全会对“十五五”时期建设高质量教育体系、加快建设教育强国作出战略部署；中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》明确要求全面改善各级各类学校办学条件、办好人民满意的教育；中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》对深化职业教育体系建设改革、增强职业教育适应性提出明确要求；国家发展改革委等部门《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》强调多渠道筹措资金加快补齐高校学生宿舍短板，稳步提升学生宿舍生均面积和设施水平。本项目的实施，正是盐城市和盐城农业科技职业学院深入贯彻落实上述政策要求、建设现代职业教育体系的具体行动，立项依据充分、政策导向明确。

（2）切实解决学生住宿“急难愁盼”问题、显著改善学生生活条件的民生效益。学校现有住宿在校生常年保持在4,000人以上，原有宿舍以12人间为主，人均居住面积偏小、私密性和舒适度差；教学楼、行政楼等区域54间老式坑道结构厕所设施陈旧、卫生条件差、使用不便，师生反映强烈。本项目将12人间宿舍改造为6人间，共形成标准化宿舍360间、床位2160个，人均住宿面积接近翻番，同步实施宿舍楼外墙出新、阳台封闭、进户门更换、卫生间与洗漱间改造及线路、灯具更新，宿舍的安全、卫生、舒适水平全面提升；54间老式坑道厕所改造为现代水冲式卫生间，一举解决“如厕难、卫生差、隐患多”等突出问题，学生和家长的获得感、幸福感显著增强，是实实在在的民生工程、暖心工程。

（3）保障学生身心健康和校园安全卫生、优化育人环境的深远效益。安全、卫生、舒适的住宿环境，是学生健康成长、安心学习的重要基础。本项目通过控制单间居住密度、改善宿舍通风采光条件、消除老旧线路和老式坑厕带来的安全隐患，从源头上降低冬春季呼吸道传染病在宿舍内传播的风险，改善学生睡眠和精神状态，促进学生身心健康发展；施工期间严格落实安全文明施工要求，运营期同步健全宿舍安全管理与后勤服务制度，有利于建设平安校园、健康校园，为全面落实立德树人根本任务、促进学生德智体美劳全面发展营造良好育人环境。

（4）支撑学校扩容提质、提高人才培养质量的间接经济效

益。办学条件的改善，为学校稳定并适度扩大招生规模、深化教育教学改革创造了条件。盐城农业科技职业学院作为市属公办农业类高等职业院校，坚持面向“三农”和区域产业办学，持续培养现代农业、乡村治理、农业科技等领域高素质技术技能人才。项目建成后将有效缓解宿舍容量和设施条件对招生及办学规模的制约，支撑学校提升办学能力和育人质量，为盐城市全面推进乡村振兴、建设绿色低碳发展示范区提供有力的人才和智力支撑；同时，学生由校外租住转为校内标准化住宿，生活成本明显降低，家长经济负担有效减轻，校园及周边消费环境更加规范有序。

（5）提升区域教育公共服务水平和城市吸引力的社会效益。盐城市高度重视教育优先发展，本项目作为市本级高校基础设施补短板项目，建成后将显著提升盐城农业科技职业学院办学硬件水平，完善学府路职业教育集聚区功能配套，展示盐城重教兴教的良好形象，增强对市内外生源的吸引力，带动人口、人才在盐集聚，服务盐城产教融合型城市建设和沿海地区高质量发展，社会影响面广、带动效应明显，有利于促进社会和谐稳定。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目工程资金总需求 1,998.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 1,500.00 万元，本次拟申请金额 1,500.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 498.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目	1,998.00			498.00		1,500.00	

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

项目建设工作计划约为 5 个月，该项目已于 2026 年 7 月开工，预计 2026 年 12 月竣工交付，于 2027 年正式投入使用，目前项目正在建设中。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入主要为学生住宿费收入，付现成本主要为宿管人员工资、水电费、修理费及设施更新迭代费用，并以政府性基金收入作为补充偿债来源。项目预期收益=专项收入－付现成本+政府性基金收入。项目改造完成后形成 6 人间宿舍 360 间、床位 2160 个，计划 2027 年春学期投入使用，相关收入、成本预测依据及假设如下：

（1）收入测算：参照《盐城农业科技职业学院日常收费情

况变更备案表》，住宿费收费标准为 1,200 元/生·学年（即 0.12 万元/生·学年），住宿费按年预收，于每年 9 月份一次性缴纳全年费用。项目改造完成后床位可实现满负荷使用（近三年学校住宿在校生规模均在 4,000 人以上）。

（2）成本测算：项目运营期付现成本主要包括人员工资、水费、电费、修理费及设施更新迭代费。其中：宿管及保洁等人员 15 名，年均工资按 9.6 万元/人测算，年职工薪酬 144.00 万元；水费按每生每年 40 吨、水价 3.15 元/吨测算，年水费 38.03 万元；电费按每生每年 80 千瓦时、电价 0.5383 元/千瓦时测算，年电费 13.00 万元；修理费按固定资产投资总额的 0.2%匡算，年修理费 4.00 万元；设施更新迭代费按投资总额 2,000 万元、迭代比例 50%、前两年保修期不计提，之后年度按平均年限法分摊测算。

（3）政府性基金收入：在全部债券存续期内安排政府性基金收入 2,200.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目还本付息进度需要予以拨付，作为项目偿债资金来源的补充保障。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 2,646.00 万元，全部债务存续期内各年预期收益累计为 2,646.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造工程项目	项目主管部门（盖章）	盐城农业科技职业学院
（预计）开工时间	2026 年 7 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城农业科技职业学院	项目负责人及联系电话	葛付存 13770017858
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	1、项目概况：盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目位于盐城市青年东路学府路 1 号盐城农业科技职业学院校园内，由盐城农业科技职业学院作为项目单位组织实施。2026 年 2 月 12 日，盐城市政务服务管理办公室批准项目可行性研究报告（代项目建议书）（盐政服投资〔2026〕10 号），项目编码 2602-320900-89-01-707733；2026 年 5 月 26 日，盐城市财政局审定项目概算总投资 1,998.21 万元（盐财建（投）〔2026〕16 号）；2026 年 5 月 29 日，盐城市政务服务管理办公室批准项目初步设计（盐政服投资〔2026〕25 号），核定项目总投资 1,998.21 万元。 2、建设内容及规模：对 26#、32#、33#、34#、35#五栋宿舍楼实施改造，将 12 人间宿舍改造为 6 人间宿舍，共改造宿舍 360 间、床位 2160 个；对教学楼、行政楼部分区域共计 54 间老式坑道结构厕所进行改造；配套实施宿舍楼外墙出新、公共部位油漆出新、灯具更换、阳台封闭、进户门更换以及卫生间、洗漱间、线路改造等。 3、资金与进度安排：项目总投资 1,998.00 万元，其中申请 2026 年江苏省政府专项债券资金 1,500.00 万元、项目资本金 498.00 万元（单位自有资金）。项目已于 2026 年 7 月开工，计划 2026 年 12 月竣工，2027 年春学期投入使用。项目建成后可显著改善在校学生住宿和如厕条件，受益学生覆盖全校住宿生。		
必要性论证	**一、项目背景** 2024 年世界职业技术教育发展大会上发布了《中国职业教育发展报告》（下称《报告》）。《报告》指出，我国职业学校每年培养毕业生超过 1000 万名、开展职业培训约 1300 万人次。现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域，一线新增从业人员 70%以上来自职业学校，技能人才待遇得到提升，职业教育的时代价值得到彰显。 新质生产力的发展，为职业教育带来新的机遇，职业教育更要在服务国家战略实践中，特别在解决“卡脖子”技术攻关、促进社会公平、重塑教育生态上发挥更大作用。逐步形		

成“中等职业教育—高等职业教育(专科)—高等职业教育(本科)”的层级结构。高等职业教育(专科)的主体地位不断增强，高等职业教育(本科)稳步发展。

2024年，我国共有职业学校8475所，其中中等职业学校（简称“中职”）6862所，高等职业学校（专科）（简称“高职专科”）1562所，高等职业学校（本科）（简称“高职本科”）51所。职业学校毕业生成为城镇新增劳动力和一流产业技术工人的重要来源。

高职院校学生宿舍作为学生学习生活的重要场所和基本保障，是高职院校办学规模的“硬约束”和办学质量的“软环境”，关乎学生对高职教育的满意度和获得感，对我国高职教育内涵式质量发展具有重要影响。

部分高职院校宿舍居住条件差，存在安全隐患。建设年代久远、硬件失修、设施老化等问题在多地高职院校不同程度存在。国家发展改革委、教育部等部门联合印发《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》（以下简称《指导意见》）引导高校通过新建、改扩建、修缮、装配化改造提升等方式，多措并举加大高校宿舍资源供给，着力解决总量不足的问题，优化学生住宿条件，夯实高校办学能力。

盐城农业科技职业学院是经江苏省人民政府批准、教育部备案的公办专科层次普通高等学校，前身为创办于1952年的“江苏省盐城农业学校”。校园面积890.48亩，建筑面积18.16万平方米。教职工386人，专任教师344人，高级职称占比40.12%。学校专业对接农业全产业链，形成了“一棵苗”“一尾鱼”“一台机”“一根丝”的“四个一”鲜明农科办学特色，致力打造区域农业农村科技创新人才培养培训的重要阵地，服务乡村振兴和农业强省建设，先后荣获“全国职业教育先进单位”“全国五四红旗团委”“江苏省乡村振兴人才培养优质校”“江苏省职业院校教学管理30强”等荣誉称号。

本项目拟改造老宿舍楼集中修建于2002年~2007年，建成使用已超或近20年，其中：各宿舍楼建筑规模情况如下表：

序号	楼号	建设年份	建筑面积（m2）	总间数	宿舍间数	公共占用
1	26幢	2002	2974.4	48	**45**	**3**
2	32幢	2006	4677.8	85	**83**	**2**
3	33幢	2007	4180.4	75	**75**	**0**
4	34幢	2006	5202.3	95	**89**	**6**
5	35幢	2007	3872.05	75	**68**	**7**
合计			20906.95	378	**360**	**18**

每间宿舍现状配备洗手间、厕所、空调。改造完成后，将原12人间宿舍改造为6人间，预计共可容纳2160人，住宿环境将得到极大改善。

同时，学校1#、2#、3#、8#、9#教学楼、后勤服务中心、信息技术中心、机电技术中心和5#行政楼部分区域的公共卫生间共54间均为2005-2007年建设的老式坑道结构厕所，常年异味，师生反映强烈。

根据教育部《普通高等学校基本办学条件指标(试行)》的要求，为切实改善学生住宿和学校基础设施条件，确保如期通过新建高校达标验收，并给新生一个良好的学习环境和生活环境，营造良好学习氛围，提升学校整体办学质量，提出本背景建设。

二、规划政策符合性

1、与法律法规符合性分析

项目建设符合《中华人民共和国教育法》、《中华人民共和国职业教育法》、《中华人民共和国高等教育法》等法律、规章要求。

2、与国土空间总体规划成果符合性分析

《盐城市亭湖区国土空间分区规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）中指出亭湖区的总体发展定位是“生态名城、宜居绿城、创新智城”。要推动区域重大基础设施共建共享，建设绿色智能、安全韧性的基础设施体系。

项目建设符合《盐城市亭湖区国土空间分区规划（2021-2035年）》。

3、与国家产业政策符合性分析

本项目对照《产业结构调整指导目录（2024本）》，本项目不属于“限制类”、“淘汰类”中的项目，故属于“允许类”。符合国家现行政策和规范要求。

4、与当地区域总体规划符合性分析

项目已列入市人民政府办公室2026年度盐城市级政府投资计划项目清单，项目资金由市财政预算统筹安排。

三、项目需求分析

（一）项目现状分析。

项目位于江苏省盐城市亭湖大道学府路1号盐城农业科技职业学院内，在原建筑基础上进行提档升级改造，不涉及新增用地。

本项目拟改造老宿舍楼集中修建于2002年～2007年，建成使用已超或近20年，，使用年代久远，宿舍破损严重，卫生间漏水、破损、堵塞严重，大部分橱柜霉变、变形、腐烂，涂料返碱剥落，外墙砖剥落，屋顶沙化，防水层受损渗漏现象普遍，存在安全隐患。每间宿舍现状配备洗手间、厕所、空调。改造完成后，将原12人间宿舍改造为6人间，预计共可容纳2160人，床位拟采用上床下桌形式，住宿环境将得到极大改善。同时，学校1#、2#、3#、8#、9#教学楼、后勤服务中心、信息技术中心、机电技术中心和5#行政楼部分区域的公共卫生间共54间均为2005-2007年建设的老式坑道结构厕所，常年异味，师生反映强烈。

当代大学生对住宿环境的要求已从基础生存需求转向品质化生活体验，本项目针对学校学生普遍期望的宿舍具备更宽敞的个人空间、独立卫生间、空调覆盖、充足收纳空间及良好隔音效果等，针对性地优化空间布局，提升空间利用率。在学校层面，通过升级基础配套安装设施，配套绿色低碳节能装备，提升能源利用率。项目通过对宿舍间改造，调整床位布置，提高生均宿舍面积，提升学生住宿舒适度。国家发展改革委等部门《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》明确支持“改扩建、装配化改造、社会用房租赁”等模式。宿舍改造项目能够带动建材、智能家居、物业管理等产业链发展。学生公寓宿舍改造作为当前高等教育基础设施建设的重要环节，本项目通过精准匹配学生需求、优化校方管理成本及响应社会政策导向，形成三位一体的可接受性基础。

从项目建设范围来看，该区域位于亭湖区盐城农业科技职业学院境内。本项目是盐城市行政文化、商务商贸、科教金融中心和城市发展的核心区域。

项目建成后将有效改变学生宿舍年久失修，安全隐患较为突出的现状。通过合理资源配置和规划，宿舍楼将更好满足学生学习生活需要，环境的整体改善能够提升学生生活幸福感，激发学生学习积极性。通过盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造工程项目的建设对学校对外展示、提升整体办学质量等具有重要意义，项目的建设是提高区域

农业科技职业教育事业高质量发展的需要，为学校更好培养农业科技人才提供良好的环境。

（二）建筑面积测算。

本次改造宿舍楼共计五栋，改造总建筑面积20906.95㎡。其中：26#楼总建筑面积2974.4㎡，总房间数48间，现有学生宿舍45间。每间宿舍现状配备洗手间、厕所、空调。32#楼总建筑面积4677.8㎡，总房间数85间，现有学生宿舍83间。33#楼总建筑面积4180.4㎡，总房间数75间，现有学生宿舍75间。34#楼总建筑面积5202.3㎡，总房间数95间，现有学生宿舍89间。35#楼总建筑面积3872.05㎡，总房间数75间，现有学生宿舍68间。公寓楼拟将原12人间宿舍改造为6人间，床位拟采用上床下桌形式。主要涉及墙面工程、门窗工程、地面工程、顶面工程等工程。

本次改造公共卫生间54间，分布于校区部分教学楼、信息技术中心、机电技术中心、后勤中心以及西门外黄海人才公寓内。

（三）方案规模

根据用地条件、建筑形态、功能排布等因素，本项目设计方案总建筑面积20906.95平方米，拟对26#、32#、33#、34#、35#五栋宿舍楼进行改造，将12人间宿舍改造为6人间。并对学校部分教学楼、行政楼部分区域共计54间老式坑道结构厕所进行改造。项目包括：宿舍楼外墙改造出新、公共部位油漆出新、灯具更换、阳台封闭、进户门更换，卫生间洗漱间改造、线路改造等。

四、项目建设必要性

1、本项目是深入推进校园建筑安全隐患专项排查整治的迫切需要

根据省政府、省教育厅关于建筑安全系列文件精神【苏教发函〔2022〕95号《省教育厅关于做好自建房等既有建筑安全隐患整治巩固提升工作的通知》、苏教发函〔2023〕175号《省教育厅关于进一步做好全省教育系统自建房等既有建筑安全隐患排查整治的通知》、苏教办发〔2023〕1号《省教育厅办公室转发省既有建筑安全隐患排查整治工作领导小组办公室关于开展学校、医院、体育健身场所等公共建筑安全隐患再排查再整治工作的通知》】，必须坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念，坚决做好建筑安全隐患排查整治工作，遏制重特大事故发生，全力维护师生生命财产安全。各地各校需加强“回头看”工作的组织领导和督导检查，紧盯建筑安全等重点部位和环节，开展全方位、无死角、拉网式校园安全风险排查整治，全面摸清安全底数。对已查出的重大隐患要实施挂牌督办，明确整改责任、措施、资金、期限与预案，严格程序，狠抓治理，切实做到“抓整改不放松、不达目的不放松”。在隐患整改期间，必须采取有效防范措施，严防事故发生。

本项目拟改造的五栋宿舍楼及54间公共卫生间，基本建于2002年至2007年间，使用年代久远，存在外墙砖局部剥落、屋顶防水层老化渗漏、电气线路老化、消防设施不足、卫生间坑道结构落后易堵塞溢污等诸多显见及潜在的安全风险。项目的实施将通过系统性的外墙维修整治、线路全面改造更换、老旧坑道厕所彻底重建、消防设施完善等工程，直接消除上述重大安全隐患，是积极响应并严格落实国家、省市关于开展既有建筑安全隐患排查整治工作部署要求的关键举措，是筑牢校园安全防线的直接体现

2、项目建设是改善学生住宿条件与校园卫生条件的迫切需要

提供安全、舒适、现代的居住与卫生环境，对保障学生身心健康、提升学习生活品质至关重要。良好的宿舍条件与洁净的公共卫生设施，是学生安心学习、舒心生活的基本保障，也是对青年学生权益的根本尊重与切实维护。当前，学校五栋宿舍楼仍为拥挤的12人

	间布局，空间局促、设施陈旧、私密性差，已严重滞后于当代大学生对美好校园生活的普遍期待；分布于各处的54间老式坑道厕所，卫生条件恶劣，严重影响使用体验与校园整体环境品质。实施本项目，将12人间彻底改造为配备“上床下桌”的现代化6人间，并同步将落后厕所升级为洁净、便捷的冲水式卫生间，直接回应了学生的迫切需求、满足了家长的美好愿望、契合了社会对职业教育办学条件提升的普遍期待，是一项重要的民生工程与育人保障工程。 3、项目建设是坚持立德树人，推动学校高质量发展的迫切需要 学生宿舍不仅是生活场所，更是重要的“三全育人”阵地、文化浸润空间和思政教育前沿；校园公共环境直接体现学校的管理水平与文明程度。优化宿舍物理空间，打造功能合理、环境温馨的现代化公寓，有利于引导学生培养良好生活习惯、促进和谐人际关系构建、提升审美与人文素养。改造升级公共卫生设施，是建设文明校园、健康校园的基础性工作。本项目的实施，旨在通过硬件设施的全面提质升级，为管理育人、服务育人、环境育人提供坚实的物质载体，从而有效支撑学生综合素质的培养，提升校园整体风貌与文化品位。这不仅是改善基本办学条件的需要，更是学校夯实内涵发展基础、增强核心竞争力、实现高质量发展的内在要求和战略举措。 综上所述，盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造工程项目的实施，是坚决消除校园重大安全风险、保障师生安全的政治任务，是显著改善学生居住品质与校园环境卫生、办人民满意教育的具体行动，也是优化育人环境、提升办学软实力、推动学校事业迈上新台阶的关键一环。项目的建设具有极端重要性和现实紧迫性。 该项目的建设十分必要和迫切。
可行性论证	**1、政策规划依据充分，项目审批手续完备。**本项目为政府投资的公共基础设施改造项目，符合《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》关于“全面改善职业学校办学条件”的部署要求，对照《产业结构调整指导目录（2024年本）》属于鼓励类项目。项目已列入2026年度盐城市级政府投资计划项目清单，前期审批手续齐全，2026年2月12日取得盐城市政务服务管理办公室可行性研究报告（代项目建议书）批复（盐政服投资〔2026〕10号），2026年5月29日取得初步设计批复（盐政服投资〔2026〕25号），2026年5月26日取得盐城市财政局概算审查批复（盐财建（投）〔2026〕16号），项目代码为2602-320900-89-01-707733，立项审批合法合规，为项目实施提供了坚实的前期工作基础。 **2、建设条件成熟，要素保障到位。**本项目位于盐城市亭湖区青年东路学府路1号盐城农业科技职业学院现有校园内，用地性质为教育用地，在原有建筑基础上进行提档升级改造，不涉及新增建设用地，无需办理土地征转用手续，土地利用合法合规。项目所在区域市政基础设施完善，供水、供电、通信等配套条件满足施工及后续使用要求，周边交通便利，施工材料供应充足。项目不涉及房屋征收拆迁，有效避免了征地拆迁等制约因素，为项目顺利实施提供了坚实的要素保障。 **3、技术方案成熟可行，改造标准规范明确。**本项目主要涉及宿舍楼外墙改造出新、公共部位油漆出新、灯具更换、阳台封闭、进户门更换、卫生间洗漱间改造、线路改造等，不涉及建筑主体结构变更，全部为装饰安装类改造工程，技术难度适中、施工工艺成熟。工程严格按照《民用建筑设计统一标准》（GB36052-2019）、《宿舍、旅馆建筑项目规范》（GB55025-2022）、《建筑防火通用规范》（GB53607-2022）、《无障碍设计规范》

	（GB50763-2012）等国家标准规范执行，建筑耐火等级二级，设计使用年限不低于50年，抗震设防类别为乙类、按7度设防。建设单位盐城农业科技职业学院具有丰富的校园建设管理经验，集中建设单位为盐城市集中建设管理有限公司，设计、施工、监理等单位均通过公开招标方式选取具备相应资质的专业机构，工程质量有充分保障。 **4、资金筹措渠道明确，项目收益能够覆盖融资本息。**本项目总投资概算1998万元（经财政评审后概算为1998.21万元），资金来源为市级财政通过专项债券安排1500万元，剩余部分由学院自筹，资金来源稳定可靠。项目属于有一定收益的公益性项目，符合地方政府专项债券“融资与收益自求平衡”的基本要求。项目建成后通过住宿费收入及政府性基金收入作为偿债资金来源，本期债券存续期内预期收益合计2646万元，应还本付息金额合计2211万元，项目收益覆盖倍数为1.20，偿债保障能力较强，财政风险总体可控。住宿费收费标准和入住率测算依据充分，参照学校近三年教育事业综合统计调查表数据，改造完成后床位可实现满负荷投入使用。 **5、施工组织科学合理，建设工期切实可行。**本项目计划工期约5个月，已于2026年7月开工，预计2026年12月竣工交付，目前正在有序推进中。项目施工避开学生正常教学和考试期间，选择暑期集中施工，有效减少对学校正常教学秩序的影响。项目实行公开招标模式，建立工程招投标制、监理制、合同管理制，项目管理体系健全。施工期间采取分区域作业、合理安排施工时段、加强现场管理等措施，确保施工安全和工程质量。 **6、公众支持度高，社会风险可控。**经前期征求师生意见，广大师生对宿舍和公共卫生间的改造意愿高度一致，普遍期盼通过改造改善学习和生活环境。地方政府及有关部门高度重视，基层社区组织配合有力，项目建设具有良好的群众基础和社会环境。经综合评估，本项目社会稳定风险等级为“低”风险，施工期间可能产生的噪声、扬尘等暂时性影响均有相应的防范化解措施和应急预案，不会引发重大社会不稳定事件。 综上所述，本项目政策依据充分、审批手续完备、建设条件成熟、技术方案可行、资金保障有力、施工组织合理、群众基础良好，项目建设完全具备可行性。
公益性论证	**1、项目服务对象为在校学生，具有鲜明的公共教育服务属性。**本项目是对学校五栋学生宿舍楼和54间公共卫生间的公益性改造提升，直接惠及全校广大学生，属于基本教育公共服务范畴。学生宿舍是学生学习生活的重要场所，公共卫生间是校园基本公共卫生设施，两者均属于保障学生基本学习生活需求的公共产品，具有典型的非竞争性和非排他性特征。政府通过财政性资金投入改善学校基本办学条件，是履行教育公共服务职能的直接体现。 **2、项目建设目标聚焦公共利益。**本项目的根本出发点是保障学生基本学习生活条件、消除校舍安全隐患、提升学校整体办学环境。改造后的宿舍和公共卫生间全部用于学校教育教学和学生学习生活，不涉及商业经营，不产生经营性利润。项目虽通过住宿费产生一定收入，但住宿费收费标准严格执行省级财政、物价部门核定的行政事业性收费标准（每生每学年1200元），其目的在于维持学校正常运转而非追求投资回报，项目整体定位是公共服务供给，而非经营性商业开发。 **3、项目具有显著的正外部效应，惠及广大师生和社会公众。**本项目的实施不仅使在校学生直接受益，还通过消除安全隐患保障了广大师生人身安全，通过提升办学条件增强了学校人才培养能力，为地方经济社会发展培养更多高素质技术技能人才，间接惠及地方产业和广大群众。良好的育人环境有助于提升学生综合素质，促进社会公平正义，项目产生的正外部效应使不特定的社会公众普遍受益，与公共产品的基本特征高度吻合。

	4、项目聚焦补齐教育基础设施短板，保障基本公共服务均等化。学校五栋宿舍楼建成使用已近20年，仍为拥挤的12人间布局，设施陈旧、安全隐患突出，54间老式坑道厕所卫生条件恶劣，已严重滞后于现代职业教育基本办学条件要求。通过政府投入改善基础设施条件，使在校学生享有安全、舒适、卫生的学习生活环境，是保障基本教育公共服务均等化的重要举措，体现了党和政府对青年学生的关怀与重视。 **5、项目符合国家教育优先发展战略和保障改善民生的政策导向。**党的二十大报告强调“坚持教育优先发展”，《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》要求“全面改善职业学校办学条件”。本项目的实施，正是贯彻落实中央决策部署的具体行动，是政府履行教育公共服务职责、办好人民满意教育的重要体现，对于促进教育公平、推动职业教育高质量发展具有重要的政治意义和社会意义。 综上所述，本项目由政府主导投资、服务于广大学生群体、聚焦公共利益、不以营利为目的、惠及社会公众，完全符合公共服务项目的公益性定位，具有充分的公益属性。
收益性论证	**1、项目收益来源合法合规，渠道清晰明确。**本项目收益来源主要包括住宿费收入和政府性基金收入两大类。住宿费收入依据江苏省财政厅、省物价局核定的收费标准收取，收费项目纳入行政事业性收费管理，具有明确的政策法规依据。学校为学生提供住宿服务并按规定标准收取费用，权属清晰、边界明确，收入来源合法合规。 **2、收益测算依据充分，数据来源真实可靠。**住宿费收入以改造后360间宿舍、2160个床位为基数，收费标准参照《盐城农业科技职业学院日常收费情况变更备案表》，按每生每学年1200元测算，标准明确、依据充分。根据学校近三年教育事业综合统计调查表数据，学校住宿在校生规模均在4000人以上，生源充足稳定。项目改造完成后床位可实现满负荷投入使用，入住率按100%测算具有扎实的历史数据支撑。各项测算基础数据均来源于项目初步设计指标、学校实际收费备案文件和历年教育事业统计数据，依据可靠、测算审慎。 **3、收益水平稳定可持续，长期现金流有保障。**住宿费收入作为高校稳定的经常性收入来源，具有刚性消费特征，受经济周期波动影响极小。学校作为公办高职院校，办学历史悠久、社会声誉良好，招生规模保持稳定，学生住宿需求持续旺盛，收益来源具有高度的稳定性和可持续性。本期债券存续期内年均收入水平稳定，不存在阶段性收益大幅波动或中断的风险，长期偿债现金流有充分保障。 **4、项目收益对融资本息覆盖充足，偿债保障有力。**经测算，本期债券存续期内项目预期收益合计2646万元，应还本付息金额合计2211万元，项目收益覆盖倍数为1.20，高于专项债券项目收益覆盖倍数不低于1.1倍的监管要求。项目偿债安全边际较高，能够有效保障专项债券本息按期偿还，充分体现了“项目收益与融资自求平衡”的原则，不会形成政府隐性债务风险。 **5、运营成本可控，成本测算保守稳健。**运营成本主要包括宿管及物业人员工资、水费、电费、日常维修费等，成本结构清晰、测算标准扎实。其中，人员工资按15名管理人员、年薪9.6万元测算，水费、电费分别参照学校以往年度人均用水用电标准和现行价格测算，维修费按总投资的5%匡算。运营成本各项参数取值审慎合理，成本控制措施明确可行，确保了项目收益的含金量和对债务本息的有效覆盖。 **6、兼顾保障公益属性与收益实现，体现良性平衡。**本项目住宿费收费标准严格控制在省级价格主管部门核定的指导价范围内，收费水平合理且低于同区域同类学校平均水平，

	在保证项目具备必要偿债能力的同时，并未加重学生经济负担。公益性保障与收益性实现之间形成了良性平衡，使项目既能够持续运营、为政府提供偿债资金保障，又能够切实服务学生、履行教育公共服务职能。 综上所述，本项目收入来源合法、测算依据充分、收益稳定可持续、覆盖倍数符合要求，具备良好的收益性，能够有效保障专项债券本息按期偿还，完全符合地方政府专项债券对项目收益能力的各项要求。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.1998		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.1500		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.0498		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：完善学校教育教学环境、助力学校高质量发展； 目标2：大力发展高校教育，实现强省强国战略目标，培养高素质、高技能科技人才为经济建设服务； 目标3：创造良好的设施条件扩大办学规模，优化办学条件，深化教育教学改革，为学校的进一步发展奠定坚实的基础。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目收入预测是否合理	合理	3	3

		成本预测合理性	评估盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	盐城农业科技职业学院学生宿舍和公共卫生间改造项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 5 盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装

1.项目主要内容

（1）项目审批情况

2024 年 12 月 4 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准了盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装项目立项，项目匡算总投资为 11000 万元，项目代码 2412-320903-89-01-589685。（都政服投资复〔2024〕244 号《关于盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装项目建议书的批复》）

2024 年 12 月 23 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装项目可行性研究报告，原则同意苏州谨忻工程设计有限公司编制的可行性研究报告，项目总投资为 11000 万元，项目代码 2412-320903-89-01-589685。（都政服投资复〔2024〕273 号《关于盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装可行性研究报告的批复》）

2025 年 7 月 25 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装项目初步设计，项目编码为 2412-320903-89-01-589685，项目概算总

投资10572万元。（都政服投资复〔2025〕306号《关于盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装项目初步设计的批复》）

（2）项目建设内容

建设地点：项目地址位于盐城市盐都区，分布于盐龙街道、潘黄街道两个区域。

建设内容：对馨隆花园、云溪美地、绿洲豪庭、福锦园、乔庄小区、丁晏小区、孙吴小区、碧水嘉园小区、新阳社区、宝才境内工业园区、美丽东西小区、大孙社区、兆泉社区、合心花苑、前进东小区、青年华都名苑、青年华都西苑、美丽小区、潘黄水务公司总泵房及供水范围内全部泵房需清洗维护及更换，实施小区室外供水管网改造110公里DN100、275公里DN150、165公里DN200供水管道约550公里和二次供水泵房清洗维护65台套、更换约20台套。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2.项目经济社会效益分析

本项目提供的供水管网改造和二次供水泵房更换安装服务属于城市基本公共服务范畴，满足社会公共需求，服务对象覆盖盐龙街道、潘黄街道约15万居民，具有普遍性。项目追求社会

效益和环境效益最大化，旨在改善居民用水条件、降低供水漏损率、提升城市供水安全保障能力。

（1）社会效益分析

本项目核心价值体现在民生保障和社会公共服务提升方面，是惠及十万群众的重点民生工程，社会效益深远且突出。

一是全面改善居民用水品质。老旧管网长期使用易出现管道锈蚀、泥沙淤积、水质浑浊等问题，老旧二次供水泵房易出现加压不稳、二次污染等隐患。项目通过管网翻新、泵房设备标准化升级，彻底优化供水水质、稳定供水水压，彻底解决片区居民高层供水不足、间歇性停水、水质不佳等民生难题，切实提升15万辖区居民的居住幸福感、获得感与安全感。

二是筑牢城市供水安全防线。原有老旧供水基础设施抗风险能力弱，极端天气、管道老化破损极易引发区域性停水、供水故障，存在公共供水安全隐患。本次改造工程全面优化片区供水网络布局，升级智能化供水设施，大幅提升供水管网稳定性、可靠性和应急保障能力，有效防范供水安全事故，健全城市公共安全保障体系。

三是提升城市公共服务均等化水平。项目聚焦城市老旧片区供水短板，补齐民生基础设施弱项，均衡优化片区公共服务资源，保障辖区居民平等享受安全、稳定、优质的市政供水服务，缩小

老旧片区与新建片区的公共服务差距，推动城市公共服务普惠共享、均衡发展。

四是助力和谐社会建设。供水保障是最基础的民生福祉，稳定优质的用水条件可有效减少因用水纠纷、停水问题引发的民生矛盾，提升居民对城市建设、民生服务的满意度，树立良好的城市公共服务形象，助力文明城市、宜居城市建设。

（2）经济效益分析

一是有效降低供水资源损耗。项目针对老旧破损、管网老化、管径不合理的供水管网进行系统性改造，彻底解决原有管网跑冒滴漏、水压不稳、渗漏率偏高的问题，大幅降低城市自来水漏损率，减少水资源无效浪费，降低供水企业日常运维、补水抢修、管网检修的常态化成本，提升城市供水运营精细化、集约化水平。

二是节约居民及社会经济成本。通过更新标准化、智能化二次供水泵房设备，替代老旧落后、能耗高、故障频发的老旧设施，有效降低二次供水设备能耗、维修频次和更换成本，减少因设备故障、管网破损导致的停水维修、水质污染整改等额外支出。同时稳定的供水条件可避免居民因用水问题产生的经济损失，切实降低民生用水隐性成本。

三是赋能区域经济高质量发展。稳定、安全、优质的供水保障是城市建设、人居改善、产业发展的基础支撑。本项目完成后，

可完善片区市政配套设施，优化区域营商环境与人居环境，提升片区土地价值与城市配套承载力，为辖区民生服务、小微企业经营、城市更新建设提供坚实的供水保障，间接拉动区域经济稳步发展。

（3）环境效益分析

本项目通过供水基础设施提质升级，实现水资源节约与生态环境改善的双重成效，绿色环保效益显著。

一方面，项目大幅降低管网水资源漏损，减少自来水无效损耗，提升水资源利用效率，践行节水型城市建设要求，节约宝贵的城市水资源，助力区域水资源集约节约利用。同时减少因管网渗漏造成的路面积水、土壤浸泡、路基损坏等问题，降低次生环境影响。

另一方面，标准化、密闭式的全新二次供水泵房设备，可有效避免老旧泵房设备露天污染、水箱淤积、蚊虫滋生、水质二次污染等问题，从源头保障供水清洁卫生，改善人居生态环境。同时新型节能设备能耗更低，减少电力资源消耗，降低碳排放，契合绿色低碳城市发展理念。

综上所述，本项目立足城市民生保障与基础设施提质，兼具良好的经济效益、突出的社会效益和绿色环境效益。项目实施后，可彻底补齐片区供水基础设施短板，有效保障辖区居民用水安

全，节约水资源与运维成本，完善城市公共服务体系，对提升城市宜居品质、优化城市功能、推动区域可持续发展具有重要的现实意义和建设价值。

3.项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 10,572.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 4,600.00 万元，本次拟申请金额 2,000.00 万元，后续计划申请金额 2,600.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 5,971.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥[注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨[注 2]
盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装项目	10,572.00			5,972.00		2,000.00	2,600.00

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

[注 2]其他资金（非资本金）为后续计划发行的政府专项债券，计划 2027 年申请 2,600.00 万元，预计 20 年期年利率为 2.37%，每年付息一次，到期一次还本。根据建设需要以及资金需求对

项目债券融资计划进行调整，按照最新的筹资安排重新测算项目收益对融资本息的覆盖倍数。

项目建设期为39个月。项目已于2025年9月开工，预计于2028年12月完工，2029年投入运营。

4.项目预期收益情况

项目建成后，可通过管网租赁收入和供水泵房运维收入以及政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据可行性研究报告经济技术指标，参考市场调研数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为9,222.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为9,540.00万元，项目收益预测如下：

专项收入：1.管网租赁收入：（1）单价：供水管线协议为200元/米·年；（2）数量：根据项目初设，供水管网118公里。

2.供水泵房运维收入：对泵房进行巡检、维保、备件、水质检测等费用。（1）单价：根据市场价格，按每年3000元/台套测算；（2）数量：85台套。

付现成本：1.管网维护费：按收入的90%测算；（2）供水泵房维护费：按收入的90%测算。

政府性基金收入：在全部债务存续期内政府性基金收入安排5,000.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐城市盐都区老旧供水管网改造及二次供水泵房更换安装	项目主管部门（盖章）	盐城市盐都区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2025 年 9 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市盐都区住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	张旭龙 13851067998
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	对馨隆花园、云溪美地、绿洲豪庭、福锦园、乔庄小区、丁晏小区、孙吴小区、碧水嘉园小区、新阳社区、宝才境内工业园区、美丽东西小区、大孙社区、兆泉社区、合心花苑、前进东小区、青年华都名苑、青年华都西苑、美丽小区、潘黄水务公司总泵房及供水范围内全部泵房需清洗维护及更换，实施小区室外供水管网改造约 550 公里和二次供水泵房清洗维护及更换约 85 台套		
必要性论证	（1）聚焦城市更新，落实上级政策 《城市更新“十五五”规划》明确提出加快实施供水等老旧管网更新改造，提高城市供水安全保障能力。《关于加强公共供水管网漏损控制的通知》（住房和城乡建设部、国家发展改革委，2022 年发布）要求各地结合城市更新、老旧小区改造等，对超过使用年限、材质落后或受损失修的供水管网进行更新改造，采用先进适用、质量可靠的供水管网管材，确保建设质量。 （2）保障供水安全，消除安全隐患 降低爆管与漏损风险：老旧管网因长期腐蚀、结垢导致管壁减薄、承压能力下降，爆管与漏水事故频发，严重影响供水连续性与居民生活。改造采用新型管材可大幅降低故障率，保障供水连续稳定。 消除水质二次污染：老旧管网内壁腐蚀结垢，易导致金属离子溶出，且结垢层易滋生细菌，导致水质下降，威胁居民健康。改造后新型管材耐腐蚀、密封性好，能从根本上改善水质，保障居民用水健康。 （3）提升供水效率，实现降本增效 降低漏损，节约水资源：老旧管网漏损率普遍偏高（部分超 20%），造成大量水资源浪费和供水成本增加。改造后管网漏损率可大幅降低，实现“节水即降本”，缓解水资源紧张。 降低能耗，提升输水效率：老旧管网内壁粗糙、阻力大，导致水头损失大、末端水压不足。		

	改造后新型管材内壁光滑，输水阻力小，可提升管网输水能力，降低泵站能耗，优化供水资源配置。					
可行性论证	（1）项目建设严格按照政府投资集中建设项目实施流程办理全部手续，目前已开工； （2）项目资金来源为申请国债资金、专项债资金、财政资金，均能落实到位； （3）项目运营期20年，通过供水收入覆盖运营成本和债券还本付息。项目组织机构健全，盐都区住建局作为项目单位，还款责任明确。项目制定了有效的资金归集和管理措施。主要偿债风险点包括：供水收入不及预期、运营成本超支、利率波动等，均已制定相应的应对措施。					
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域为供排水，主要对老旧小区室外供水管网和二次供水泵房改造，具备公益属性； （2） 本项目提供的供水管网改造和二次供水泵房更换安装服务属于城市基本公共服务范畴，满足社会公共需求，服务对象覆盖盐龙街道、潘黄街道约15万居民，具有普遍性。项目追求社会效益和环境效益最大化，旨在改善居民用水条件、降低供水漏损率、提升城市供水安全保障能力。					
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资10,572.00万元，申请专项债券资金4600.00万元，其中本期2000万元，债务期限20年。 项目建成后，可通过管网租赁收入和供水泵房运维收入以及政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，本期债券存续期内各年预期收益累计为9,222.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为9,540.00万元，收益可以覆盖本息。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			1.0572		
	财政资金	政府预算资金安排		0.5972		
		政府专项债券资金安排		0.46		
		其中：用作项目资本金				
		国债资金				
项目中长期目标	目标1：通过管网更新和泵房标准化运维，实现供水连续稳定、水质达标，覆盖范围内居民与工业用户的用水安全得到长期保障； 目标2：将管网漏损率降低，减少水资源与制水能耗浪费。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6.事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 6 盐都区全域分布式光伏建设项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 10 月 24 日，盐城市盐都区政府服务管理办公室批准盐都区全域分布式光伏建设项目备案证，备案项目总投资为 30000 万元，备案证号（都政服投资备〔2025〕1660 号），项目代码：2501-320903-89-01-293238。

（2）项目建设内容

建设地点：盐城市盐都区境内。

建设规模及内容：利用盐都区机关、学校、医院及其他各类建筑屋顶资源约 70 万平方米，推进分布式光伏建设，总装机容量为 100MWp，项目建成后年均发电量约为 11000 万 kWh。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容符合规划及安全生产要求，不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

降低用电成本、增加企业利润。本项目采用“自发自用、余电上网”模式，所发电量以优惠价（0.57 元/kWh）优先供应业主使用，电价约为工业用电峰平加权价的 90%。以项目 100MWp 装机规模、年均发电量约 11000 万 kWh 计算，仅首年即可为区域内企业及公共机构节省电费支出约 4817 万元（按 8451.32 万 kWh 自用电量×0.57 元测算）。

减排显著、绿色示范。本项目债券运营期内年均发电量约11000万kWh，与相同发电量的火电厂相比，每年可节约标煤11635.83吨，减少CO_2排放7741.43吨，减少SO_2排放1102.22吨，减少NOx排放571.33吨，25年累计可节约标煤约29.1万吨、减少CO_2排放约19.35万吨、减少SO_2排放约2.76万吨、减少NOx排放约1.43万吨。在盐都区层面，2026年5月盐都区机关事务服务中心已规划建设行政中心450kW光伏项目，预计年发电50万度、年减碳288吨，而本项目100MWp装机规模相当于该示范项目规模的222倍，是盐都区践行“双碳”目标、创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的关键支撑。

能源结构优化效益：补充地方电力、提升能源安全。本项目所发电量优先在区域内部消纳，减少对电网长距离送电的依赖，对优化盐都区乃至盐城市的能源结构具有积极意义。江苏电网仍以火电为主，清洁能源占比约39.6%，“北电南送、西电东送”格局明显，本项目就近发电、就近消纳，可有效缓解夏季用电高峰压力。本项目是整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点的具体落实，符合国家发改委、省发改委关于推进“碳达峰、碳中和”与乡村振兴的政策部署。项目配套充电桩、储能设施，可打造“光储充”一体化微电网，与盐都区已启动的悦达纺织园智能微电网项目（盐都区首个AI智慧能源管控平台）形成协同，共同构建区域新型能源体系。

社会与产业带动效益：盘活资产、示范引领。本项目利用盐

都区机关、学校、医院及工业企业约70万平方米屋顶，将闲置资源转化为绿色资产，不新增建设用地。项目设计、施工、运维全链条涉及设备采购、安装调试、智能监控等环节，可带动区域新能源产业链发展，促进就业。本项目作为盐都区全域分布式光伏的标杆工程，将为苏北地区公共机构、工业园区推广光伏应用提供可复制的盐都经验，推动区域绿色低碳高质量发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目工程资金总需求30,000.00万元，其中：①江苏省政府专项债券21,000.00万元，本次拟申请金额15,000.00万元，后续计划申请金额6,000.00万元；②不含专项债券的项目资本金9,000.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐都区全域分布式光伏建设项目	30,000.00			9,000.00		15,000.00	6,000.00

[注1]其他资本金为单位自有资金。

[注2]其他资金（非资本金）为2027年后续计划发行政府债6,000.00万元，计划发行期限20年，预计年利率2.37%。

项目已于2025年1月开工建设，预计2029年12月初竣工

验收，2030 年投入使用。项目目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过光伏发电收入作为偿还政府专项债融资本息的来源。根据项目实施方案经济技术指标，参考市场调研数据，项目收益预测如下。

专项收入：1.自发自用电费收入：自发自用（非民用）电费收入＝自发自用电量×自发自用电价。本项目依托盐都区全域机关、学校、医院、工商业企业等闲置屋顶资源 70 万㎡，新建 100MWp 分布式光伏发电电站，所发电量按优惠电价优先供业主使用（自发自用），剩余电量上网销售。自发自用电量按协议用电量 8451.32 万 kWh/年测算，执行优惠电价 0.57 元/kWh（含税）。

（1）自发自用电量（万 kWh）：自发自用电量＝业主协议用电量。本项目收集各业主上年度（2024 年）全年用电量，估算协议用电量（业主自用电量）为 8451.32 万 kWh/年，运营期各年自发自用电量均按 8451.32 万 kWh 测算。2046 年 1-8 月按 8/12 折算。

（2）自发自用电价（元/kWh，含税）：自发自用电价执行优惠电价 0.57 元/kWh（含税）。参照盐阜地区分时电价（峰电 1.0347 元/kWh、平电 0.6068 元/kWh、谷电 0.2589 元/kWh，24 小时加权平均 0.633 元/kWh），结合本项目对工商业、公共事业单位电费结算单价按国家电网同时段电价 90%执行的优惠安排，综合确定执行单价 0.57 元/kWh。

2.余电上网收入：余电上网收入＝上网电量×上网电价。本项目光伏发电量扣除业主自用电量后，剩余电量全部上网销售，上网电价按江苏省燃煤发电上网标杆电价 0.391 元/kWh（含税）执行。运营期各年上网电量随发电量逐年衰减（首年衰减 2%，此后每年衰减 0.45%）。

（1）上网电量（万 kWh）：实际上网量 = 装机容量 × 年峰值日照小时数 × 综合效率系数 × (1 − 衰减率)-自用电量。①衰减率：首年衰减 2%，此后每年衰减 0.45%。②装机容量：本项目装机容量 100MWp（100,000kW）③ 年峰值日照小时数：1147.63h；④综合效率系数：0.79

（2）上网电价（元/kWh，含税）：上网电价按江苏省燃煤发电上网标杆电价 0.391 元/kWh（含税）执行，运营期各年不变。

成本测算：成本测算：1.人员工资及福利费 人员工资及福利费按每人每年 12 万元（含福利费）计算，项目定员 15 人，职工薪资及福利费合计 150 万元/年。2046 年 1-8 月按 8/12。

2.维护修理费：2026 年 3 月 28 日实施的《光伏发电项目经济评价规范》（NB/T 11894-2025）表 A.1.1 规定，分布式光伏项目修理费须分段计取：运营期 1-5 年按 10 元/kWp，6-10 年按 15 元/kWp，11-20 年按 28 元/kWp，21-25 年按 32 元/kWp。第 1-5 年按 10 元/kWp，第 6-10 年按 15 元/kWp，第 11-20 年按 28 元/kWp。本项目总装机容量 100MWp（100,000kWp），运营期第 1-5 年年均修理费 100 万元，第 6-10 年年均修理费 150 万元，第 11-20

年年均修理费 280 万元。2046 年 1-8 月按 8/12 折算。

3.材料费成本：依据 NB/T 11894-2025《光伏发电项目经济评价规范》表 A.1.1 的规定，分布式光伏项目材料费按 8 元/kWp 计取。本项目装机容量 100MWp（100,000kWp），运营期内每年材料费为 80 万。2046 年 1-8 月按 8/12 折算。

4.保险费成本：依据 NB/T 11894-2025《光伏发电项目经济评价规范》全口径成本核算要求，本项目按固定资产原值 26,882.16 万元的 0.25%计取保险费，每年保险费 67.21 万元。2046 年 1-8 月按 8/12 折算。

5.更新迭代成本：本项目设备中，逆变器（含 30KW 至 196KW 共 628 台）使用寿命一般为 10-15 年，在 20 年运营期内须更换一次，更换成本合计约 1,422.38 万元（含设备费及安装费），于运营第十年开始分四批更换完毕。

6.管理费用：管理费用按每年销售收入的 5%计取。

7.租金成本：根据试运营的部分，签订的意向合同，租金单价为 5 元/平方米/年。

8.税费支出（增值税及附加、企业所得税）：（1）增值税：本项目固定资产可抵扣进项税额合计 3117.84 万元，运营期第 1-6 年抵扣完毕，故第 1-6 年增值税为 0；第 7 年起开始缴纳增值税。（2）附加税：附加税按应纳增值税的 12%计取，其中城市维护建设税 7%、教育费附加 3%、地方教育费附加 2%。（3）企业所得税：本项目按 25%税率测算。

综上，根据可行性研究报告和实施方案经济技术指标，参考市场调研数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为49,285.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为53,006.00万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐都区全域分布式光伏建设项目	项目主管部门（盖章）	盐城盛州投资控股集团有限公司
（预计）开工时间	2025 年 1 月	（预计）完成时间	2029 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城盛州绿能科技集团有限公司	项目负责人及联系电话	施丹 15151008918
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	（1）项目审批情况 2025 年 10 月 24 日，盐城市盐都区政府服务管理办公室批准盐都区全域分布式光伏建设项目备案证，备案项目总投资为 30000 万元，备案证号（都政服投资备〔2025〕1660 号），项目代码：2501-320903-89-01-293238。 （2）项目建设内容及规模 建设地点：盐城市盐都区境内。 建设规模及内容：利用盐都区机关、学校、医院及其他各类建筑屋顶资源约 70 万平方米，推进分布式光伏建设，总装机容量为 100MWp。		
必要性论证	1.落实国家和省市能源发展战略的必然要求 大力发展分布式光伏是党中央、国务院加快新型能源体系建设的重要部署。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“加快建设新型能源体系”，2025 年中央一号文件强调“加强农村分布式可再生能源开发利用”。在此背景下，国家发改委部署推进整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点工作，要求各县（市、区）加快推进分布式光伏开发。2023 年盐都区政府工作报告明确将“推进整区屋顶分布式光伏建设”作为延伸新能源产业的重要举措。本项目的实施，是盐都区对国家整县推进试点政策的直接落实，也是盐城市“十四五”新能源产业发展规划在区级层面的具体实践，在国家政策导向日益明确的背景下，推进本项目已具备充分的政策依据和实施紧迫性。 2.服务盐都区绿色低碳示范区建设的战略支撑 盐都区正系统推进“2+3”零碳产业园区建设，即国家高新区绿色低碳循环发展示范区、义丰装备制造工业园零碳产业园区两大产业平台，以及城乡建设碳达峰碳中和先导区、怡宁综合能源科创产业园、城西南新能源低碳广场三大特色服务型平台。根据《盐都区绿色低碳		

	示范区建设行动方案（2025-2027年）》，明确“合理开发绿色清洁能源，积极推进盐高新集团和盛州集团陆上风电、集中式光伏项目建设，有序发展分布式光伏等可再生能源”，并提出到2027年新能源装机规模突破650MW，消除绿电资源短缺痛点。盐都区党代会也明确要求“强化源网荷储智一体化发展，主动谋划绿电直供，因地制宜打造一批智能微电网场景”。本项目作为盛州集团主导实施的全域分布式光伏工程，正是落实上述战略部署的核心抓手，将为义丰零碳工业园、盐城高新区等重点区域提供可溯源的绿电供给，有力支撑全区零碳园区创建目标。 3.优化区域能源结构和提升绿电供给能力的现实需要 当前，盐都区正处于能源结构加速转型的关键期。截至2025年11月，全区新能源装机容量已达444兆瓦，同比增长57%，新能源发电量达4亿千瓦时，同比增长66%。盐都区已明确“力争2026年实现新能源年发电量超4.5亿千瓦时”的目标。与此同时，重点园区对可溯源绿电的需求日益迫切——义丰装备制造工业园已提出“实现100%可溯源绿电供应”的目标。本项目100MWp装机规模建成后，将使全区新能源装机容量在现有基础上提升超过22%，每年可为区域电网补充清洁电力超1亿度，有效提升绿电在区域能源消费结构中的占比。项目所发电量以“自发自用、余电上网”模式就近消纳，可减少对长距离送电的依赖，降低电网输送损耗，为盐都区构建“绿电专线-绿电专变”递进式输配网络提供有力的电源支撑。
可行性论证	1.政策支撑：多重政策叠加形成强有力支撑 本项目处于国家与地方多重能源战略的交汇点，具备坚实的政策基础。国家层面，发展分布式光伏被纳入“十五五”规划建议和2025年中央一号文件，整县屋顶分布式光伏开发试点工作已全面铺开；地方层面，盐都区党代会明确要求“强化源网荷储智一体化发展，主动谋划绿电直供，因地制宜打造一批智能微电网场景”。盐都区发改委制定的绿色能源供给体系规划，提出分阶段推进绿色电源项目建设。本项目直接服务于该目标，是盐都区落实绿色低碳示范区建设行动方案的核心举措。 2.资源条件：太阳能资源充足，建设条件优越 盐都区属于我国太阳能资源III类区，具备规模化开发光伏发电的资源条件。项目的建设基础十分坚实：一方面，覆盖盐都区全域机关、学校、医院及工业企业约70万平方米屋顶资源，均为存量建筑，无需新增建设用地；另一方面，当地交通运输条件便利，施工用水用电可就近引接，主要建材可在当地采购，为项目建设提供了良好的外部支撑条件。 3.技术方案：成熟可靠，符合行业规范 本项目技术路线成熟可靠，不存在重大技术障碍。光伏组件选用单晶硅高效组件，逆变器选用组串式逆变器，采用“自发自用、余电上网”模式，均为行业内应用最广泛、技术最成熟的方案。项目实施路径清晰，可操作性强。各子项目可独立推进、交叉施工，施工组织和进度管理具有充分的可行性。 4.经济财务：项目收益可覆盖融资本息 项目总投资30000万元，其中专项债券21000万元，期限20年。根据财务测算，项目具备持续稳定的电费收入来源，偿债备付率高于专项债审核要求的安全红线，收益对融资本息的覆盖能力充分。项目税后财务内部收益率和财务净现值均优于行业基准，从财务角度看，项目具备良好的盈利能力和抗风险能力。从同类项目参照来看，高新区智创园S21智能微电网项目通过“光-储-充”协同调度，证明了分布式光伏在盐都地区的实际盈利能力。

	5.建设条件：区域产业基础扎实，配套体系完善 盐都区绿色低碳产业基础扎实、配套体系完善。能耗强度低，绿色转型基础扎实，低碳发展场景丰富。大纵湖镇正在加快110KV“绿电专变”建设，推动集中式光伏绿电接入，推进项目落地，构建多源互补绿电供给体系。盐都供电服务中心已为高新区智创园提供“光-储-充”一体化智能微电网实施方案，积累了丰富的本地项目服务经验。区域电网接入条件、技术支撑能力和产业配套体系均为本项目的顺利实施提供了有力保障。 6.市场需求：绿电需求旺盛，消纳渠道畅通 盐都区对可溯源绿电的需求持续增长。义丰装备制造工业园已明确提出“实现100%可溯源绿电供应”的目标；盐高新集团和盛州集团正有序开发全区光伏资源，定向为有绿电需求的企业提供绿电直供服务；悦达纺织园智能微电网项目（盐都区首个AI智慧能源管控平台）已启动建设。本项目所发电量优先供应业主使用，剩余电量上网消纳，市场需求和消纳能力均具有充分保障。
公益性论证	1.项目资产绑定公共建筑，而非独立商业化光伏电站 本项目利用盐都区机关、学校、医院及其他公共建筑屋顶约70万平方米建设光伏设施，光伏组件附着于公共建筑屋顶，资产性质为“公共建筑附属清洁能源设施”，而非独立占地的商业光伏电站。兴化市已明确，公共机构屋顶光伏是国家节约型公共机构示范单位创建的核心抓手，公共机构光伏建设是“节能又节钱”、紧密贴合机关“过紧日子”要求的举措。 2.受益对象为公共机构，具有公共属性 本项目所发电量以优惠电价（约为市场价的90%）优先供应机关、学校、医院等公共机构使用，直接降低公共财政的用能支出。江苏省机关事务管理局已将“光伏赋能、多元降耗”作为推动公共机构绿色低碳发展的核心路径，光伏项目在公共机构的推广具有明确的公共服务属性。 3.符合国家政策定位，属于鼓励的整县推进方向 本项目是国家整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点的具体落实，属于地方政府主导的公益性能源基础设施项目。建湖县作为“全国首批分布式光伏整县推进试点县”，已由机关事务服务中心牵头在63家公共机构建成光伏电站，成为公共机构绿色转型的典型。 4.收益模式非纯市场化售电，具有公共服务性质 本项目采用“自发自用、余电上网”模式，所发电量优先供应公共机构自用，降低公共机构用电成本，而非纯粹面向市场售电盈利。盐都区已落地的盐渎农贸市场屋顶光伏项目即采用“自发自用、余电上网”模式，电价优惠幅度明确。这与纯商业化光伏电站“收益完全来自市场化售电”有本质区别。
收益性论证	1、专项债券资金需求合理性：项目资金总需求30,000.00万元，专项债计划融资总额21000.00万元，专项债债券资金需求与付款计划相符，需求合理。2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：1.财务现金流来源合规合理：项目主要收益为光伏发电电费收入、收益来源稳定、市场成熟，符合国家电价政策及新能源并网交易规则，现金流来源合规。 2.收益测算具备可行性：集中式光伏装机规模，结合江苏地区年均光照资源、上网电价、运维成本综合测算，项目运营期可形成持续稳定经营性现金流，能够覆盖专项债本息偿还，财务收益测算严谨、具备可行性，可有效保障专项债券还本付息。
项目资金来	项目（预计）投入资金总额	3

源 （亿元）	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	2.1
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.9
		市场化融资	
项目中长期目标	目标1：完成盐都区全域机关、学校、医院及工业企业约70万平方米屋顶光伏设施建设，形成100MWp分布式光伏发电能力。 目标2：项目建成后通过“自发自用、余电上网”模式实现持续稳定运营收益，确保专项债券本息按时足额偿还。 目标3：运营期内节约标煤，降低公共机构用能支出和企业用电成本，推动区域绿色低碳转型。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	盐都区全域分布式光伏建设项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	盐都区全域分布式光伏建设项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	盐都区全域分布式光伏建设项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	盐都区全域分布式光伏建设项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	盐都区全域分布式光伏建设项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5

		收益可靠性	盐都区全域分布式光伏建设项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	盐都区全域分布式光伏建设项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	盐都区全域分布式光伏建设项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	盐都区全域分布式光伏建设项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	盐都区全域分布式光伏建设项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	盐都区全域分布式光伏建设项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	盐都区全域分布式光伏建设项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	盐都区全域分布式光伏建设项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	盐都区全域分布式光伏建设项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估盐都区全域分布式光伏建设项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估盐都区全域分布式光伏建设项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估盐都区全域分布式光伏建设项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	盐都区全域分布式光伏建设项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	盐都区全域分布式光伏建设项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	盐都区全域分布式光伏建设项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4

管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	盐都区全域分布式光伏建设项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	盐都区全域分布式光伏建设项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	盐都区全域分布式光伏建设项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	盐都区全域分布式光伏建设项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 7 盐龙街道老集镇区更新工程

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 12 月 30 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐龙街道老集镇区更新工程项目立项，项目总投资约 2 亿元，项目代码 2512-320903-89-01-209071。（都政服投资复〔2025〕425 号《关于盐龙街道老集镇区更新工程项目建议书的批复》）

2026 年 2 月 3 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐龙街道老集镇区更新工程可行性研究报告，项目估算总投资约 2 亿元，项目代码 2512-320903-89-01-209071。（都政服投资复〔2026〕49 号《关于盐龙街道老集镇区更新工程可行性研究报告的批复》）

（2）项目建设内容

建设地点：盐龙街道老集镇区，范围东至大马沟、南至世纪大道、西至振兴路、北至君臣港。

建设内容：新建民俗文化园商业 4382m²，公园建筑 1146m²，打造文旅项目；出新鹿鸣路，方向路，黎明路建筑立面 49900m²，改造老旧小区，打造特色街区；改造鹿鸣路等道路 47500m²，新建雨污水管网 5.8km，治理革新河，整治综合管线，提升绿化 66100m²，新增停车位 437 个，建设文旅设施 26 处，打造深柳春晓等“八景”，“红色里巷”等 3 个主题巷道，改善集镇面貌，提升集镇形象。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

本项目作为一项民生工程、民心工程，始终坚持“以人为本、生态优先、文化赋能”的理念，其社会效益远超工程本身，涵盖人居环境、文化传承、社会治理、民生保障等多个领域，将全方位提升居民生活品质，促进社会和谐稳定，为盐龙街道构建宜居、宜业、宜游的现代化集镇奠定坚实基础。

（1）显著改善人居环境，提升居民幸福感与获得感。

老集镇区此前普遍存在基础设施老化、人居环境较差等问题，雨污水排放不畅、道路破损、绿化不足、停车困难等问题，严重影响居民日常生活。项目通过系统性改造，将从根本上破解这些民生痛点，为居民营造高品质的生活环境。

在基础设施完善方面，雨污水管道的全面改造将解决区域内雨污混流、积水内涝等问题，提升污水收集处理效率，改善水体环境，减少环境污染对居民健康的影响；道路路面修复及提升工程将翻新破损路面，优化人行道设计，完善交通标识与路灯设施，提升出行安全性与舒适性，结束“晴天一身灰、雨天一身泥”的出行困境。同时，停车场的建设将有效缓解停车难问题，减少车辆乱停乱放现象，改善区域交通秩序，为居民日常出行提供便利。

在生态环境优化方面，绿化种植工程将大幅提升区域绿化覆盖率，搭配绿化小品、休闲驿站等景观设施，打造多层次、立体

化的生态景观体系。绿化植物的种植将净化空气、调节气候、减少噪音，为居民提供休闲健身、亲近自然的公共空间；休闲驿站的建设将配备休闲座椅、服务柜台、照明等设施，成为居民日常休憩、邻里交流的重要场所，丰富居民日常生活场景。此外，方向路东侧鱼塘的生态整治与文旅打造，将改善区域生态环境，打造生态宜居的景观节点，提升居民的生活幸福感与归属感。

在居住条件提升方面，老旧住宅的改造工程将针对屋面防水、墙面翻新、管线整理等问题进行全面升级，改善居民居住条件，消除房屋安全隐患。改造后的老旧住宅不仅居住舒适度显著提升，还能提升居民的居住尊严，让老居民共享城市发展成果。同时，商业街区与文旅项目的落地，将完善区域生活配套，居民在家门口就能享受购物、餐饮、休闲、文旅等多元化服务，大幅提升生活便利度。

（2）保护与传承地域文化，促进文旅融合发展。

老集镇区是盐龙街道历史文化的载体，承载着当地居民的集体记忆与地域特色。项目在改造过程中，注重文化内涵的挖掘与传承，避免“千镇一面”的改造模式，通过文化赋能让老集镇焕发新的文化活力。

一方面，项目在沿街商铺改造、景观节点打造中融入盐龙街道地方文化元素，保留老集镇的历史肌理与烟火气息。鹿鸣路、方向路沿街商铺的外立面改造将结合地方建筑风格，采用传统与现代结合的设计手法，保留部分老建筑的特色符号，同时注入时

尚元素，打造兼具历史底蕴与现代美感的商业街区，让居民在消费、休闲过程中感受地域文化的传承与创新。另一方面，方向路东侧鱼塘文旅项目将结合区域历史文化资源，打造文化展示、民俗体验等场景，通过设置文化展板、主题雕塑、非遗体验点等形式，挖掘与传播盐龙街道的历史故事、民俗文化，让文旅项目成为文化传承的重要载体。此外，休闲驿站可作为文化展示窗口，展示本地特色农产品、非遗手工艺品等，促进文化传播与交流，增强居民的文化认同感与自豪感。

项目的实施将推动老集镇区从“功能型集镇”向“文化型集镇”转型，通过文化与商业、文旅的深度融合，培育区域文化品牌，提升盐龙街道的文化影响力。同时，文化场景的打造将吸引更多人了解盐龙、走进盐龙，促进文化交流与传播，为区域文化产业发展奠定基础，形成“文化传承 - 品牌塑造 - 产业发展”的良性循环。

（3）完善公共服务，强化社会治理效能

项目通过完善公共设施、优化空间布局，进一步提升区域公共服务能力，同时为社会治理创新提供支撑，促进社会治理效能提升，构建和谐稳定的社会环境。

在公共服务配套方面，休闲驿站、绿化景观、停车场等公共设施的建设，将丰富区域公共服务供给，满足居民多样化的公共需求。休闲驿站不仅能为居民提供休闲服务，还可作为应急避难、政策宣传、志愿服务的重要阵地，提升公共服务的覆盖面与便捷

性；停车场、交通设施的完善将优化区域交通体系，提升公共交通运行效率，方便居民出行；绿化景观与公共空间的拓展，为居民提供更多休闲健身、邻里交流的场所，有助于增进邻里感情，营造和谐的社区氛围。

在社会治理方面，项目配套建设的安防监控系统将实现全片区覆盖，通过高清摄像头、监控主机及传输设备的联动，构建智能化、全方位的安防体系，提升区域治安防控能力，减少违法犯罪行为，增强居民的安全感。同时，项目实施过程中可推动“大物业”管理模式的落地，整合无物业管理小区、公共建筑、市政道路等资源，成立专业的物业管理团队，负责区域环境保洁、设施维护、秩序管理等工作，不仅能保障环境长久优美，还能降低政府治理成本，提升治理效率。此外，项目建设过程中可搭建政府、居民、企业的沟通平台，广泛征求居民意见，引导居民参与项目规划、建设、运营的全过程，增强居民的主人翁意识，提升社会治理的参与度，构建“共建、共治、共享”的社会治理新格局。

（4）促进就业增收，助力乡村振兴与共同富裕

项目的实施将为区域居民提供大量就业岗位与增收渠道，尤其是带动本地劳动力、低收入群体就业，助力乡村振兴，推动共同富裕目标实现。

这些岗位优先面向本地居民招聘，尤其是返乡青年、下岗职工、农村剩余劳动力等群体，为其提供稳定的收入来源。同时，

项目将带动周边个体经营户发展，文旅项目与商业街区的人气集聚，将为本地个体工商户提供更多经营机会，鼓励居民自主创业，从事餐饮、零售、文创等行业，进一步拓宽就业增收渠道。

在增收赋能方面，项目运营带来的租金收入、经营收入、劳务收入等，将直接提升居民收入水平。预计项目运营后，尤其是低收入群体的收入将得到显著改善。同时，项目带动的产业发展将为农村剩余劳动力提供就近就业机会，减少农村劳动力外流，促进城乡要素双向流动，助力乡村振兴。此外，项目的实施将推动区域公共服务均等化，老集镇区与城市新区的发展差距逐步缩小，居民共享城市发展成果，进一步夯实共同富裕的基础。

（5）提升集镇形象，增强区域吸引力与竞争力

老集镇区的面貌直接关系到盐龙街道的整体形象。项目通过系统性改造，将彻底改变老集镇“陈旧、落后”的形象，打造成为设施完善、环境优美、功能齐全、文化浓郁的现代化集镇，提升盐龙街道的对外形象与吸引力。

改造后的老集镇区将成为盐龙街道的新名片，完善的基础设施、优质的生态环境、多元的产业业态，将吸引更多企业、人才、资本向区域集聚。一方面，优质的商业环境与文旅资源将吸引外部企业入驻，带动区域产业升级；另一方面，良好的人居环境将吸引人才回流，尤其是返乡创业青年、专业技术人才，为区域发展提供智力支撑。同时，项目将提升盐龙街道的对外知名度与美誉度，成为周边区域老集镇更新的示范标杆，吸引更多游客、投

资者前来，为区域经济社会发展注入新的活力。

此外，项目的实施将推动盐龙街道更好地融入盐城市整体发展布局，强化与周边乡镇、城区的联动发展，提升区域在全市发展格局中的地位，为盐龙街道争取更多的政策支持、项目资源，形成“形象提升-资源集聚-发展提速”的良性循环，也为盐都区城市更新和老旧片区改造提供示范。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求20,000.00万元,其中：①专项债券融资10,000.00万元，本次拟申请金额5,000.00万元，后续计划申请金额5,000.00万元；②不含专项债券的项目资本金10,000.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐龙街道老集镇区更新工程	20,000.00			10,000.00		5,000.00	5,000.00

[注1]其他资本金为单位自有资金。

[注2]其他资金（非资本金）为后续计划发行的政府专项债券，计划2027年申请5,000.00万元，预计20年期年利率为2.37%，每年付息到期一次还本付息。根据建设需要以及资金需求对项目债券融资计划进行调整，按照最新的筹资安排重新测算项目收益对融资本息的覆盖倍数。

本项目建设期36个月。项目于2025年12月启动前期工作，

目前正在筹备中，预计2026年12月正式开工建设，2028年12月竣工验收，2029年投入使用。

4、项目预期收益情况

本根据项目收益表，本项目建成后可通过租金收入、停车费收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。具体收益情况如下：

（1）专项收入

项目专项收入主要包括商业街租赁收入、民俗文化园商业租赁收入和停车费收入，全部债务存续期内专项收入合计10,657.00万元，其中本期债券存续期内专项收入合计9,889.00万元。

①商业街租赁收入：鹿鸣路特色文化创意水街建筑面积约20,800平方米，黎明路国潮美食街面积29,100平方米，共49,900平方米，可出租面积按70%测算。根据周边市场价格估算，年租金约0.02万元/㎡，运营期第一年出租率为40%，第二年出租率为50%，第三年及以后按60%预测。

②民俗文化园商业租赁收入：民俗文化园商业建筑面积4,382㎡，可出租面积按60%测算，参照周边商业区租金水平，年租金收入为0.04万元/㎡，运营期第一年出租率为40%，第二年出租率为50%，第三年及以后按60%预测。

③停车费收入：项目预计新增停车位437个，根据《关于市区机动车停放收费政策的通知》（盐发改〔2021〕289号）收费标准，每个每天收费10元，一年收费0.36万元，运营期第一年

出租率为40%，第二年出租率为50%，第三年及以后按60%预测。

（2）付现成本

①工资及福利费：项目配置管理人员10名，按照人均年收入9.6万元标准测算工资及福利费。②维护修理费：按照总投的0.5%预测。（日常维修约占总投资的0.2%，预提0.3%大修费用）。③房产税：按照房产收入的12%计提。④其他经营管理费用：按项目营业收入的20%计取。

（3）政府性基金收入

在全部债务存续期内安排政府性基金收入14,500.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。其中，本期债券存续期内安排8,000.00万元。

综上，全部债务存续期内各年预期收益累计为18,233.00万元，其中本期债券存续期内各年预期收益累计为11,457.00万元。项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，为偿还政府专项债融资本息提供了较为充足的资金来源。本项目以专项收入和政府性基金收入作为还本付息的资金来源。本期债券存续期内应还本付息金额为9,621.50万元，项目收益覆盖倍数为1.19；全部债务存续期内应还本付息金额为14,740.00万元，项目收益覆盖倍数为1.24。上述覆盖倍数均大于1.1倍，项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，可以实现项目融资与收益平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐龙街道老集镇区更新工程	项目主管部门（盖章）	盐城市盐都区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 12 月	（预计）完成时间	2028 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市盐都区人民政府盐龙街道办事处	项目负责人及联系电话	王玥 13626228266
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	（1）项目审批情况 2025 年 12 月 30 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐龙街道老集镇区更新工程项目立项，项目总投资约 2 亿元，项目代码 2512-320903-89-01-209071。（都政服投资复〔2025〕425 号《关于盐龙街道老集镇区更新工程项目建议书的批复》） 2026 年 2 月 3 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐龙街道老集镇区更新工程可行性研究报告，项目估算总投资约 2 亿元，项目代码 2512-320903-89-01-209071。（都政服投资复〔2026〕49 号《关于盐龙街道老集镇区更新工程可行性研究报告的批复》） （2）项目建设内容 建设地点：盐龙街道老集镇区，范围东至大马沟、南至世纪大道、西至振兴路、北至君臣港。 建设内容：新建民俗文化园商业 4382m²，公园建筑 1146m²，打造文旅项目；出新鹿鸣路、方向路、黎明路建筑立面 49900m²，改造老旧小区，打造特色街区；改造鹿鸣路等道路 47500m²，新建雨污水管网 5.8km，治理革新河，整治综合管线，提升绿化 66100m²，新增停车位 437 个，建设文旅设施 26 处，打造深柳春晓等“八景”，“红色里巷”等 3 个主题巷道，改善集镇面貌，提升集镇形象。		
必要性论证	（一）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等） 1. 响应国家城市更新战略部署，推动区域高质量发展的迫切需要 2019 年以来，党中央、国务院作出“围绕高质量发展”这一首要任务，城市更新的重大决策，旨在扩大有效益的投资、激发有潜能的消费。本项目作为系统性城市更新工程，紧扣城市更新国家战略，符合《关于持续推进城市更新行动的意见》等最新政策导向，通过对区域内老旧的雨污水管网、照明设施、建筑节能系统等进行全面更新改造，直接响应了国家关于推动市政基础设施领域设备更新换代、提升运行效率和安全水平的号召。同时，		

项目拟申请的地方政府专项债券，正是国家支持城市更新、保障重点领域资金需求的重要金融工具，为项目顺利实施提供了坚实的资金保障和政策窗口期。

2. 贯彻国家城市更新最新政策精神，推动城市发展方式转型

为持续推进城市更新行动，国家层面近期出台了一系列指导性文件。《关于持续推进城市更新行动的意见》（2025年）进一步明确了城市更新在提升城市功能、改善人居环境、传承历史文化、促进绿色低碳发展等方面的重要作用，并鼓励采用“留改拆”并举、补齐短板、提升品质的综合整治模式。本项目对盐龙街道老集镇区的更新，完全符合上述政策精神，通过系统性实施市政基础设施更新、建筑与街区改造、景观环境营造、文旅融合培育等工程，旨在实现存量空间的活化利用与品质提升，是盐都区落实国家城市更新战略、推动城市内涵式集约发展的具体实践。

3. 立足长三角中心区城市定位，构筑区域发展新高地

盐城作为长三角中心区城市，正迎来区域一体化发展的历史性机遇。本项目所在的盐都区，是盐城市的核心区，承载着提升城市能级、强化区域服务职能的重要使命。通过实施老集镇区更新，能够有效优化盐城高新区（盐都区）东门户形象，完善产业服务配套和城市综合功能，增强对高端要素的吸引力，从而在更高层次上参与长三角分工合作，为构筑长三角北翼先进智造高地和现代服务业集聚区提供有力支撑。

4. 依托沿海高质量发展战略，打造蓝绿融合示范节点

《江苏沿海地区发展规划（2021-2025年）》对沿海地区高质量发展提出了明确要求。盐都区作为沿海城市的重要组成部分，肩负着向海发展、赋能未来的使命。本项目在更新改造中，强调生态优先、绿色低碳，对水环境进行综合治理，打造滨水休闲空间和生态景观节点（如方向路东侧鱼塘文旅项目），不仅改善了片区生态环境，也探索了蓝（水）绿（地）空间融合发展的路径，是响应沿海发展战略、提升地区生态价值和宜居品质的实际行动。

5. 项目已经批准立项，程序合法。本项目为审批制项目。2025年12月27日盐城市盐都区人民政府盐龙街道办事处向区政务服务管理办公室提交《关于请求批准盐龙街道老集镇区更新工程项目建议书的请示》，2025年12月30日，区政务服务管理办公室下发《关于盐龙街道老集镇区更新工程项目建议书的批复》（都政服投资复〔2025〕425号），同意项目立项。2026年1月29日盐城市盐都区人民政府盐龙街道办事处向区政务服务管理办公室提交《关于请求批准盐龙街道老集镇区更新工程可行性研究报告的请示》，2026年2月3日，区政务服务管理办公室下发《关于盐龙街道老集镇区更新工程可行性研究报告的批复》（都政服投资复〔2026〕49号），原则同意项目可行性研究报告。

（二）项目实施产生的作用和意义

1. 补齐基础设施短板，保障和改善基本民生的紧迫任务

老集镇区现状市政设施老化严重，雨污合流、管道堵塞、路面积水等问题突出，存在内涝安全隐患；道路系统不完善，部分为断头路，路面破损严重，通行条件差；公共停车设施严重不足，“停车难”问题加剧了交通拥堵和秩序混乱；部分老旧住宅年久失修，存在一定的安全风险。这些基础设施的短板严重影响了居民的基本生活质量和安全感。

本项目通过对雨污水管道进行彻底的分流改造、修复及新建道路、打通断头路、合理规划建设停车场、对老旧住宅进行必要的安全改造和环境整治，将从根本上解决长期困扰居民的民生痛点，消除安全隐患，显著提升片区的基础设施承载能力和运行效率，是实实

在在的惠民工程、安心工程，也是提升基层治理能力、增强人民群众获得感、幸福感、安全感的坚实基础。

2. 优化集镇功能布局，提升盐龙街道整体形象与综合竞争力的关键举措

老集镇区作为盐城高新区的组成部分和重要展示界面，其陈旧落后的面貌与高新区“高”“新”定位极不匹配，制约了区域整体价值的提升和高端要素的集聚。本项目通过系统的更新规划，对鹿鸣路、方向路、黎明路等沿街商铺进行建筑立面出新和业态引导升级，打造特色商业街区；结合方向路东侧鱼塘生态整治，打造文旅融合节点；增加绿化小品、休闲驿站、街心公园等公共开放空间。

这些举措将有力推动老集镇区从单一的居住功能向“商业、文旅、居住、服务”多元融合的功能转型，塑造兼具历史底蕴与现代活力、烟火气与时尚感的新形象。更新后的集镇区将成为盐都新城有吸引力的次级服务中心，不仅服务于本地居民和产业人口，更能提升盐龙街道乃至盐都区的区域识别度和吸引力，为招商引资、人才落户创造更优越的环境，增强区域长远发展的综合竞争力。

3. 传承与活化地域文化，促进文旅融合发展的重要途径

盐龙街道老集镇区蕴藏着丰富的历史文化资源（如徐庄八景、红色基因等）。简单的“拆建”模式易造成文化记忆的断裂。本项目秉承“留改拆”并举的城市更新理念，在改造中注重文化元素的挖掘与植入。通过打造“三街三巷八景”（如鹿鸣路文化创意水街、诗意里巷、红色里巷，以及深柳春晓、西滩秋月等景观节点），将地方历史典故、诗词文化、红色精神与现代设计、商业业态、景观营造相结合。

这不仅是对地方文脉的有效保护和活态传承，更能通过文化赋能商业与旅游，打造独特的文化IP和消费场景，吸引市民和游客，带动文化创意、休闲旅游等相关产业发展，实现社会效益与经济效益的统一，是推动文旅深度融合、培育区域文化软实力的有益实践，符合新时代文化建设与旅游发展相结合的政策方向。

4. 扩大有效投资，激发市场活力，稳定经济增长的现实需要

本项目估算总投资约2亿元，申请地方政府专项债券资金1亿元，是规范运用政府投资工具的具体体现，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）等相关规定。项目建设周期较长，涉及规划设计、建筑施工、材料供应、设备采购、园林绿化等多个环节。项目的实施将直接形成可观的有效投资，在当前经济环境下有助于拉动内需，带动本地及周边相关产业链的发展，创造大量就业岗位。

更重要的是，项目建成后，通过商业街区运营、文旅项目开发、停车场管理、物业维护等，将引入市场化运营机制，激发社会资本和商户的参与活力，培育新的消费增长点和税源，为地方经济注入持续动力。同时，片区环境的整体改善和价值的提升，有利于吸引社会资本参与后续的深度开发，形成“投资—改善—增值—再投资”的良性循环，完全符合国家关于稳增长、促消费、扩内需的政策导向。

5. 探索可持续城市更新模式，为类似项目提供示范经验的先行实践

本项目规模适中，问题典型（基础设施老化、功能滞后、文化有待挖掘），具备成为城市更新“微改造、精提升”试点的良好条件。通过本项目的实施，可以在规划统筹、资金筹措（如专项债与财政资金结合）、政策协同、建设管理、长效运营、公众参与等方面积累系统经验，探索一条政府引导、市场运作、公众受益、文化传承的可持续更新路径。

其成功经验可为盐都区乃至盐城市其他老旧集镇区、城郊结合部的更新改造提供可复

	制、可推广的参考方案，具有重要的示范意义和社会价值。项目本身也是对《盐城市城市更新办法》等地方性法规和政策文件的具体实践与深化。 综上所述，盐龙街道老集镇区更新工程的建设，是贯彻落实国家及地方最新发展战略的政治要求，是响应城市更新部署、解决突出民生问题的迫切需要，是提升区域发展能级的战略选择，是传承历史文脉的文化工程，也是促进经济健康发展的务实举措。项目具备充分的社会共识、政策依据和现实基础，实施必要性十分显著。
可行性论证	（一）项目建设投资合规性与项目成熟度 1. 项目建设投资合规性 本项目已获得盐城市盐都区政务服务管理办公室下发的《关于盐龙街道老集镇区更新工程项目建议书的批复》（都政服投资复〔2025〕425号）和《关于盐龙街道老集镇区更新工程可行性研究报告的批复》（都政服投资复〔2026〕49号）。项目符合国家产业政策及地区发展规划，符合国家、省、市“十四五”国民经济和社会发展规划纲要精神，符合《盐城市国土空间总体规划（2021—2035年）》等要求，项目选址与建设内容均契合盐都区城市发展战略与空间总体布局。建设投资严格按照《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）以及国家、省、市关于固定资产投资、政府投资项目管理及地方政府专项债券管理等相关规定进行估算，投资结构合理，资金来源明确，审批程序合法合规。 2. 项目成熟度 （1）前期手续完备。项目已完成立项审批、可研批复，用地在原址范围内进行，权属清晰，符合城市规划要求。环评备案、节能评估等手续正在依法办理中。 （2）建设条件成熟。项目选址具有良好的区位优势，地质稳定，交通方便，供水、供电、通讯等市政公用基础设施完善，建筑材料来源有保障。 （3）实施准备充分。项目已完成可行性研究论证，建设方案经过充分比选优化，实施主体明确，组织管理体系健全，具备开工建设条件。 （二）项目资金来源和到位可行性 本项目资金来源为财政安排资金（项目资本金）10,000.00万元和申请地方政府专项债券资金10,000.00万元，合计20,000.00万元。 项目符合地方政府专项债券支持范围，属于市政基础设施和公共基础设施领域。根据项目收益测算，本期债券存续期内项目收益对融资本息覆盖倍数为1.19倍，全部债务存续期内覆盖倍数为1.24倍，均高于1.1倍的合理标准，具备较好的收益与融资自求平衡能力，债券发行成功率较高，目前本期5,000.00万元额度已获批。专项债券资金纳入政府性基金预算管理，拨付机制清晰，后续5,000.00万元计划于2027年申请发行，届时将根据建设需要及资金需求统筹安排。 3.合规性。项目资本金占比50%，符合国务院关于固定资产投资项目资本金比例的相关要求。资金来源渠道明确，专项债券资金专项用于项目建设，不涉及新增地方政府隐性债务问题，资金到位可行性高。 （三）项目偿债计划可行性和偿债风险点 1. 偿债计划可行性 项目偿债资金来源为专项收入（租金收入、停车费收入）和政府性基金收入。其中，商业租赁及停车费等专项收入在运营期内持续实现，全部债务存续期内累计实现专项收益18,233.00万元；本期债务存续期内累计实现专项收益11,457.00万元政府性基金收入在债

	券存续期内安排 14,500.00 万元额度，对债券还本付息的有力支撑。本期债券存续期内项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.19 倍，全部债务存续期内覆盖倍数为 1.24 倍，均大于 1.1 倍，偿债计划切实可行。 2. 偿债风险点及应对措施 本项目已识别招商运营、市场环境、工程建设及政策变化等主要风险，并制定了针对性的防控措施。 （1）风险点：商业运营招商不及预期。本项目收入主要来源于商业街租赁及民俗文化园商业租赁，若运营期招商率未能达到预期水平，将直接影响专项收入实现。应对措施：引入专业运营团队提前介入，制定差异化招商策略，在建设期同步启动预招商工作；建立业态动态调整机制，根据市场需求及时优化商业布局；合理控制运营成本，增强项目抗风险能力。 （2）风险点：停车费收入受周边交通环境及停车需求变化影响。应对措施：结合项目区位特点和周边交通组织情况，合理确定停车收费标准；加强停车设施运营管理，提高车位周转使用效率。 （3）风险点：政府性基金收入拨付进度与债券还本付息时点不匹配。本项目政府性基金收入为偿债资金的重要补充来源，若拨付时序与还本付息计划存在错配，可能造成阶段性资金压力。应对措施：提前与财政部门对接，将政府性基金收入安排纳入年度预算管理，明确拨付时点；同时以长期运营收入作为补充还款来源，确保各年度偿债资金充足。 （4）风险点：工程建设进度不及预期。若项目未能按计划于 2028 年 12 月竣工验收、2029 年投入使用，将导致运营期延后、专项收入实现时点推迟。应对措施：加强施工组织管理，严格落实建设工期计划；建立工程进度预警机制，及时协调解决施工中的问题；合理安排债券资金拨付节奏，保障建设资金需求。 （5）风险点：专项债券政策变化。应对措施：加强政策跟踪研判，主动与财政、发改部门对接，确保项目持续符合专项债券管理要求；同步做好项目运营管理，增强项目自身收益能力，形成多渠道资金保障。
公益性论证	一、提升城镇基础设施水平，补齐公共服务短板 本项目对鹿鸣路等道路进行改造提升，改造面积 47,500 ㎡，新建雨污水管网 5.8km，整治综合管线，治理革新河，提升绿化 66,100 ㎡，新增停车位 437 个。项目的实施将系统改善老集镇区市政基础设施条件，解决道路老化、排水不畅、管线杂乱、停车困难等突出问题，补齐基础设施短板，提升集镇综合承载能力，为居民提供更加便捷、安全、舒适的生产生活环境。 二、改善人居环境和集镇面貌，提升居民生活品质 项目对鹿鸣路、方向路、黎明路建筑立面 49,900 ㎡进行出新，改造老旧小区，打造特色街区，建设公园建筑 1,146 ㎡，打造深柳春晓等“八景”和“红色里巷”等 3 个主题巷道。通过项目实施，将有效改善老集镇区建筑风貌和人居环境，消除老旧小区安全隐患，增加公共活动空间和绿化景观，切实提升居民生活品质和幸福感。 三、完善公共文化设施，满足群众精神文化需求 项目新建民俗文化园商业 4,382 ㎡及公园建筑 1,146 ㎡，建设文旅设施 26 处，打造“八景”及主题巷道，注重融入地方文化元素和红色文化内涵。项目建成后，将为周边居民提供文化休闲、游览体验的公共空间，丰富群众精神文化生活，有利于传承和弘扬地方特色

	文化，增强社区凝聚力和文化认同感。 四、不以营利为目的，兼顾社会效益与经济效益 本项目为城镇更新类公益性项目，建设内容以市政基础设施改造、环境综合整治、公共空间营造等公共产品供给为主。项目虽通过商业租赁、停车费等形成一定专项收入，但收入规模相对于项目总投资2亿元而言较为有限，全部债务存续期内专项收益累计7,457.00万元，占项目总投资的比重约37%，主要用于偿还专项债券融资本息，并非以营利为目的。项目核心目标是改善民生、提升集镇功能和形象，社会效益远大于直接经济效益。 五、促进区域协调发展，推动城乡融合 盐龙街道老集镇区地处盐都区重要区位，项目的实施有利于提升集镇整体功能和品质，改善投资环境和居民生活条件，增强集镇对周边区域的辐射带动能力，促进城乡融合发展，符合国家推进以县城为重要载体的城镇化建设和实施城市更新行动的政策导向。 综上所述，本项目以改善民生、提升城镇基础设施和公共服务水平为核心目标，具有较强的公益性属性，符合地方政府专项债券重点支持领域的要求。。
收益性论证	本根据项目收益表，本项目建成后可通过租金收入、停车费收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。具体收益情况如下： （1）专项收入 项目专项收入主要包括商业街租赁收入、民俗文化园商业租赁收入和停车费收入，全部债务存续期内专项收入合计10,657.00万元，其中本期债券存续期内专项收入合计9,889.00万元。 ①商业街租赁收入：鹿鸣路特色文化创意水街建筑面积约20,800平方米，黎明路国潮美食街面积29,100平方米，共49,900平方米，可出租面积按70%测算。根据周边市场价格估算，年租金约0.02万元/㎡，运营期第一年出租率为40%，第二年出租率为50%，第三年及以后按60%预测。 ②民俗文化园商业租赁收入：民俗文化园商业建筑面积4,382㎡，可出租面积按60%测算，参照周边商业区租金水平，年租金收入为0.04万元/㎡，运营期第一年出租率为40%，第二年出租率为50%，第三年及以后按60%预测。 ③停车费收入：项目预计新增停车位437个，根据《关于市区机动车停放收费政策的通知》（盐发改〔2021〕289号）收费标准，每个每天收费10元，一年收费0.36万元，运营期第一年出租率为40%，第二年出租率为50%，第三年及以后按60%预测。 （2）付现成本 ①工资及福利费：项目配置管理人员10名，按照人均年收入9.6万元标准测算工资及福利费。②维护修理费：按照总投的0.5%预测。（日常维修约占总投资的0.2%，预提0.3%大修费用）。③房产税：按照房产收入的12%计提。④其他经营管理费用：按项目营业收入的20%计取。 （3）政府性基金收入 在全部债务存续期内安排政府性基金收入14,500.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。其中，本期债券存续期内安排8,000.00万元。 综上，全部债务存续期内各年预期收益累计为18,233.00万元，其中本期债券存续期内各年预期收益累计为11,457.00万元。项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，为偿还政府专项债融资本息提供了较为充足的资金来源。本项目以专项收入和政府性基金收入作为

	还本付息的资金来源。本期债券存续期内应还本付息金额为9,621.50万元，项目收益覆盖倍数为1.19；全部债务存续期内应还本付息金额为14,740.00万元，项目收益覆盖倍数为1.24。上述覆盖倍数均大于1.1倍，项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，可以实现项目融资与收益平衡。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			2.0000		
	财政资金	政府预算资金安排		1.0000		
		政府专项债券资金安排		1.0000		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金				
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：基础设施与人居环境改善目标。通过道路改造、雨污水管网新建、老旧小区改造、建筑立面出新及绿化提升等工程，到2029年项目投入使用后，系统解决老集镇区基础设施老化、排水不畅、环境杂乱等问题，持续提升集镇整体面貌和居民生活品质。 目标2：文旅融合与运营发展目标。依托民俗文化园、特色商业街区和主题巷道建设，2029—2031年逐步实现商业设施稳定运营（出租率达到60%），打造具有区域影响力的特色文化街区和消费目的地，带动周边商业繁荣和就业增长。 目标3：偿债保障与区域发展目标。以专项收入和政府性基金收入为偿债来源，确保债券存续期内项目收益对融资本息覆盖倍数保持在1.1倍以上，按期足额偿还专项债券本息；同时提升集镇综合承载力和辐射带动力，促进城乡融合发展和区域协调共进。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	盐龙街道老集镇区更新工程设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	盐龙街道老集镇区更新工程是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	盐龙街道老集镇区更新工程是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	盐龙街道老集镇区更新工程是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	盐龙街道老集镇区更新工程的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	盐龙街道老集镇区更新工程收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	盐龙街道老集镇区更新工程所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	盐龙街道老集镇区更新工程申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	盐龙街道老集镇区更新工程资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	盐龙街道老集镇区更新工程是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	盐龙街道老集镇区更新工程管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	盐龙街道老集镇区更新工程措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	盐龙街道老集镇区更新工程单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	盐龙街道老集镇区更新工程前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估盐龙街道老集镇区更新工程收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估盐龙街道老集镇区更新工程成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估盐龙街道老集镇区更新工程收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	盐龙街道老集镇区更新工程是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	盐龙街道老集镇区更新工程申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	盐龙街道老集镇区更新工程申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	盐龙街道老集镇区更新工程是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	盐龙街道老集镇区更新工程偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	盐龙街道老集镇区更新工程是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	盐龙街道老集镇区更新工程资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：徐 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 韩慧 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 何伟嵩 处（科）室：（盖章）		

项目 8 全国慢性病（肝脏）高质量数据集项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 9 月 30 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室下发全国慢性病（肝脏）高质量数据集的备案证，项目法人单位为盐城市盐都区数字科技有限公司，备案项目总投资为 10000 万元，项目代码为：2509-320903-89-05-272696，备案证号：都政服投资备〔2025〕1538 号。

（2）项目建设内容及规模

建设地址：江苏省盐城市盐都区。

建设内容：本项目围绕“中国居民肝脏健康促进项目”打造慢性病可信数据空间，建设慢性病高质量数据集，梳理全国 50 个地区总计 5 万人口的饮食、生活、环境、慢性病 等结构化数据和血液、体液、CT 等非结构化数据，形成慢性病数据关联图谱，为通用、医疗垂类大模型训练提供可靠数据支撑，建立健全数据集运营复用机制，实现数据资产化反哺项目建设。构建集社区筛查、数据管理、科学研究于一体的可信数据空间，搭建符合国家标准的专业数据处理与存储体系，依照国家可信数据空间技术标准，部署数字基座、数据流通利用基础支撑、数据资源开发利用、数据资源交易交付等平台，归集并治理慢性病数据。构建国际一流的生物样本资源库，配备-80℃超低温冰箱等专业设施，对血液、尿液、粪便等珍贵生物样本进行系统化管理。建设内容

涵盖存储、计算、网络、安全设备等硬件基础设施和可信数据空间等软件平台，在软硬件方面推动信创建设，扎实做好数据安全保障、数据脱敏等工作，确保慢性病数据“可用不可见、数据不出域”。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

一是落实国家战略与区域示范的先行要求。盐都区作为全国首批国家慢性病综合防控示范区，肩负探索慢病防控新模式的使命。《“健康中国2030”规划纲要》明确提出实施慢性病综合防控战略，加强国家慢性病综合防控示范区建设，强化慢性病筛查和早期发现。建设高质量数据集，是将前期筛查成果转化为数据资产的必要举措。

二是破解肝病“发现晚、诊断难”的迫切需要。我国慢性肝病患者总数超过4亿，长期面临“发现晚、诊断难、数据散”的痛点。《“十四五”全民健康信息化规划》明确提出完善健康医疗大数据资源要素体系，加强健康医疗大数据创新应用与行业治理，强化数据全流程质控和数据治理，推进健康医疗大数据中心建设。项目通过整合多源异构数据，构建全周期数据库，是实现“早筛、早诊、早治”的技术基石。

三是深化医防融合与数字化医共体建设的关键环节。项目服

务于公共卫生事业，通过标准化数据集建设为基层医疗机构提供智能辅助诊断工具，提升肝病早期筛查率和诊断准确率，推动优质医疗资源下沉，惠及广大居民。项目形成的数据资产将优先服务于区域公共卫生决策和疾病防控，具有显著的社会公益属性。

（2）经济效益

一是培育区域数字健康新增长点。项目建成后，将通过数据资产运营和专业技术服务形成可持续的现金流。预计项目形成资产总价值约 1.4 亿元。高质量数据集作为基础生产要素，可吸引人工智能企业、科研机构开展合作，推动算法模型训练与产品研发在盐城落地，带动医疗大数据、人工智能、生物医药等相关产业链在区域内集聚发展。

二是降低区域医保基金支出。通过数据驱动的早期筛查与风险预警，实现对肝病患者的早发现、早干预，延缓疾病向肝硬化、肝癌等终末期转化。据测算，早期干预可使人均年治疗费用降低约 60%，有效减少因大病报销产生的医保基金压力。

三是提升基层诊疗服务效率。标准化数据集支撑的智能辅助诊断系统，能够减少不必要的重复检查与转诊，优化基层医疗资源配置。预计可使基层肝病诊疗效率提升 30%以上，降低患者外出就医产生的间接经济负担。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 10,000.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 6,000.00 万元，本次拟申请金额 6,000.00 万元；②不含专

项债券的项目资本金4,000.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥[注1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
全国慢性病（肝脏）高质量数据集项目	10000.00			4000.00		6000.00	

[注1]其他资本金为项目单位自有资金。

项目工期约14个月，计划于2026年11月开工，预计2027年12月完工，2028年1月投入运营，目前正在筹建中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过数据服务、技术服务、政府购买服务及项目经费收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，项目收益预测如下：

专项收入：1.数据服务收入：（1）标准化科研数据集销售：本项目建成后，向高校、医院、药企销售脱敏后的标准化科研数据集；销售数量（套）：预计总销售20套，其中高校、医院、

药企占比分别为20%/30%/50%；价格（万元/套）：根据市场价格，单价区间为0.3-100元/例，运营期开始3元/例，一共5万例，计15万元/套；第十一年开始按1.5元/例测算，计7.5万元/套；销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到90%趋于稳定。（2）AI训练数据集服务收入：为人工智能企业提供经过精细标注的图像、文本数据集支撑模型训练与验证，按数据量收费，销售数量（万条）：根据建设内容，数据集为5万条；价格（元/条）：根据可研，AI标注数据集约0.5-2元/条记录，第1至10年取2元/条，10年之后取0.5元/条测算；销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到90%趋于稳定。（3）数据分析报告订阅：定期发布肝病流行病学、药物经济学分析报告并向药企、保险公司、政府机构提供付费订阅；销售数量（份）：第一期预测20份，后每期增长5%，达到第十期后趋于稳定；价格（万元/份）：市场参考6万—25万元/机构·年，取6万元/年测算。

2.技术服务收入：（1）医疗数据治理服务收入：为其他医疗机构或科研团队提供数据采集、治理、存储及分析的全流程技术服务；①销售数量：根据可研，销售数量为10TB；②价格（万元/TB）：参考行业标准：医疗数据治理服务市场价约10万—30万元/TB；此处按10万元/TB测算；③销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到60%趋于稳定（部分参照可研）；（2）软件平台授权费：向区域内其他医院或医共体输出数据标准化治理方案及软件平台；①数量（机构）：根据可研，机构数量10

个；②单价（万元/机构）：参考行业标准：软件平台授权费约20万—50万元/年/机构，此处取最小值20万元/机构；③销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到60%趋于稳定（部分参照可研）；（3）生物样本库存储服务：为合作研究项目提供符合标准的生物样本存储、管理及信息关联服务；①数量：根据可研，生物样本库具备10万份样本存储能力；②价格（元/份）：生物样本库存储服务参照国内CRO公司报价：每份样本年存储管理费50-100元，此处按50元/份测算；③销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到60%趋于稳定（部分参照可研）。

3.政府购买服务及项目经费：争取政府专项运维经费；依托高质量数据集申报国家、省市级科研项目及数字化转型示范项目获取经费支持。①销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到90%趋于稳定；②数量（项）：参照可研，按20项测算；③价格（万元/项）：参照可研，按20万元/项测算。

付现成本：1.外购燃料和动力费：按经营收入的4%考虑；2.工资及福利费：人员32人，第一年按10万元测算，后期每年增长2%，第十年趋于稳定；3.修理费：根据可研，固定资产合计4594.66万元，修理费按每年3%测算。4.其他经营税费：按收入的10%测算。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为10,288.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为10,288.00万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	全国慢性病（肝脏）高质量数据集项目	项目主管部门（盖章）	盐城市盐都区卫生健康委员会
（预计）开工时间	2026-11-01	（预计）完成时间	2027-12-31
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市盐都区数字科技有限公司	项目负责人及联系电话	仇士荣 13961972929
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	本项目围绕“中国居民肝脏健康促进项目”打造慢性病可信数据空间，建设慢性病高质量数据集，梳理全国 50 个地区总计 5 万人口的饮食、生活、环境、慢性病等结构化数据和血液、体液、CT 等非结构化数据，数据总存储量超 50TB，形成慢性病数据关联图谱。构建集社区筛查、数据管理、科学研究于一体的可信数据空间，搭建符合国家标准的 800 ㎡专业数据处理与存储的数据中心。构建具备 10 万份样本存储能力的国际一流生物样本资源库，配备-80℃超低温冰箱等专业设施，对血液、尿液、粪便等珍贵生物样本进行系统化管理。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据：《“健康中国 2030”规划纲要》明确提出实施慢性病综合防控战略，加强国家慢性病综合防控示范区建设；《“十四五”全民健康信息化规划》要求完善健康医疗大数据资源要素体系，加强健康医疗大数据创新应用与行业治理；《产业结构调整指导目录（2024 年本）》将“互联网+医疗健康服务”、医疗大数据应用列为鼓励类；盐都区作为全国首批国家慢性病综合防控示范区，肩负探索慢病防控新模式的使命。 （2）项目实施产生的作用和意义：我国慢性肝病患者总数超过 4 亿，长期面临“发现晚、诊断难、数据散”的痛点，亟须构建标准化、可共享的高质量数据集。项目已获得国家科技创新 2030 重大专项“中国居民肝脏健康促进项目”支撑，已完成盐都区 5 个社区 2126 例样本预采集。项目实施有助于落实“健康中国 2030”战略，推动慢性病防控从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：项目已取得盐城市盐都区政务服务管理办公室《江苏省投资项目备案证》（都政服投资备〔2025〕1538 号）；本项目属于利用现有医疗设施内部空间进行改造的信息化类型项目，无新增建设用地需求，无需办理用地预审和土地权属变更手续；未被列入《建设项目环境影响评价分类管理名录》，无需办理环评审批手续；年综合能源消费量低于 1000 吨标准煤，年电力消费量低于 500 万千瓦时，无需办理能评。 （2）项目资金来源和到位可行性：项目需筹措资金 10000.00 万元，其中企业自筹资本金		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">4000.00 万元（占比 40.00%），申请专项债券资金 6000.00 万元（占比 60.00%），资本金比例满足《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）关于资本金不低于总投资 20%的要求。
（3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目预期收益对拟使用的专项债券本息的覆盖倍数为 1.77，能够合理保障专项债券本息。项目已制定完善的风险控制措施，包括建设周期适宜性风险防范、社会稳定风险防范、质量控制风险防范、资金风险防范及收益实现风险防范措施。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金投向领域及建设内容：本项目属于专项债券支持的新型基础设施领域，具体为卫生健康信息化基础设施（医疗大数据中心及高质量数据集建设），符合专项债券资金支持的公益性资本支出方向。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：高标准数据中心与生物样本库建设（800㎡改造，含环境改造、结构加固、消防升级等）、硬件设备采购（多模态数据存储设备、-80°C 超低温冰箱、高性能服务器、网络安全设备等）、数据平台与软件系统研发（“LiverHealth 队列数据管理平台”）、数据集构建相关支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理性：本项目总投资 10000.00 万元，申请专项债券资金 6000.00 万元（占比 60.00%），债务期限 20 年。项目资本金 4000.00 万元（占比 40.00%），满足相关文件关于资本金比例的要求。
（2）项目建成后，可通过数据服务、技术服务、政府购买服务及项目经费收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，本期债券存续期内各年预期收益累计为 10,288.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 10,288.00 万元，收益可以覆盖本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.00</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.4</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标 1：建成国家级数据底座——完成 800 ㎡标准化数据中心与生物样本库建设，形成覆盖全国的 10 万人肝脏健康队列，总数据存储量超过 50TB，生物样本库具备 10 万份样本存储能力，打造国内领先的肝脏疾病数据枢纽。
目标 2：构建高质量标准数据集——完成对 10 万人份多源异构数据的标准化治理与精细化标注，形成可面向医疗大模型训练、药企研发、公共卫生政策制定等场景直接使用的标准数据集。
目标 3：实现数据要素价值转化——建立健全数据集运营复用机制，探索数据资产授权运营、</td></tr>
</table>

	合作研发等模式，实现数据资产化反哺项目建设，培育区域数字健康产业生态，预计项目形成资产总价值约 1.4 亿元					
一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标： ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 9 盐都区楼王镇凤南村 37.72MW 渔光互补集中式光伏发电项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2026 年 1 月 16 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都区楼王镇凤南村 37.72MW 渔光互补集中式光伏发电项目备案证，备案项目总投资为 14000 万元，备案证号（都政服投资备〔2026〕74 号），项目代码：2506-320903-89-03-146151。

（2）项目建设内容

建设地点：江苏省盐城市盐都区楼王镇凤南村境内。

建设规模及内容：拟利用盐都区楼王镇凤南村境内 782 亩鱼塘，建设装机容量为 37.72MW 的新能源渔光互补光伏发电项目，包括光伏组件 78736 块 625W 组件、82 台 460kW 逆变器、2 台 2800kVA 箱式变压器、10 台 3300kVA 箱式变压器、集电线路等，并配套建设 110kV 升压站项目，该项目为集中式并网项目，采用全容量上网模式。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容符合规划及安全生产要求，不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

本项目绩效目标紧扣国家“双碳”战略、可再生能源发展规划、江苏省及盐城市新能源产业布局、乡村振兴相关政策要求，契合楼王镇清洁能源推广、农业产业提质增效、生态环境改善的实际工作需要，目标导向明确，具备前瞻性与约束力。

本项目在不改变原土地状况和生产方式的前提下，叠加清洁能源综合开发，提高土地资源集约利用水平，提升土地资源综合开发利用质效，实现了经济、生态、社会效益有效统一。投资本项目，是深挖土地资源功能，以复合型用地用水的方式进一步释放资源优势、实施产业投资的又一有力举措，是落实十四五发展战略规划，服务江苏省“双碳”战略和沿海地区高质量发展目标的重要体现。

本项目的建设可有效优化区域电源和网络结构。在全球能源形势紧张、全球气候变暖严重威胁经济发展和人们生活健康的今天，世界各国都在寻求新的能源替代战略，以求得可持续发展和在日后的发展中获取优势地位。环境状况已经警示我国所能拥有的排放空间已经十分有限了，再不加大清洁能源和可再生能源的份额，我国的经济和社会发展就将被迫减速。江苏电网隶属于华东电网，随着经济的发展，远景需用电负荷、电量将持续增长，发电用煤需求量将更大。

本项目的建设，符合盐城市勇为先锋做好风光文章，建设绿色能源之城的目标。并以此为起点，在盐城市境内建设区域性光伏并网发电，为盐城市的经济转型和可持续发展增砖添瓦。本项

目有利于获取建设经验，有利于提升企业业内形象，有助于获得社会声誉、提升信任程度，取得社会效益，同时可通过出售光伏发电电量给企业和单位带来经济效益。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 14,000.00 万元，其中：①专项债券融资 7,000.00 万元，拟申请金额 7,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 7,000.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐都区楼王镇凤南村 37.72MW 渔光互补集中式光伏发电项目	14,000.00			7,000.00		7,000.00	

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

项目建设期 8 个月，已于 2026 年 6 月开工建设，预计 2027 年 3 月初竣工验收，2027 年 4 月投入使用。目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过光伏发电收入、池塘出租收入等作为偿

还政府专项债融资本息的来源。根据可行性研究报告和实施方案经济技术指标，参考市场调研数据，项目收益预测如下。

专项收入：1.光伏发电收入：集中式光伏发电收入＝上网电量×上网电价×电价折扣。上网电价按0.391元/kWh（含税）测算，参照江苏省燃煤发电上网电价形成机制及同类光伏电站实际结算电价确定，并按90%折扣考虑（实际结算单价0.3519元/kWh）。（1）发电量（上网电量，万kWh）：上网电量＝年发电量（本项目无自用，全部上网）。盐城地区光伏每瓦首年理论发电量为1.147kWh，首年理论发电量4326.48万kWh，考虑组件首年衰减2%后为4239.95万kWh，以后每年衰减0.45%。2027年按4—12月运营9个月计，发电量3179.96万kWh；2028—2045年发电量4220.87万kWh降至3909.34万kWh；2046年按1—8月运营8个月计，发电量2594.50万kWh（按3909.34×(1-0.45%)×8/12测算）。（2）上网电价（元/kWh，含税）：上网电价按0.391元/kWh（含税）测算，参考江苏省燃煤发电上网基准电价及同类光伏电站实际结算电价。

（3）电价折扣：根据实施方案，光伏发电收入按电价90%折扣考虑，即实际结算单价＝0.391×90%＝0.3519元/kWh。2.池塘出租收入：池塘出租收入＝租赁面积×租赁单价×出租率。项目建成后将782亩鱼塘租赁给当地专业养殖企业、科研团队及养殖个体户，租赁单价按500元/亩·年测算。经测算：2027年（4—12月，出租率80%按9/12折算）出租收入23.46万元；2028

年（出租率 90%）35.19 万元；2029 年及以后（出租率 100%）39.10 万元/年；2046 年（1—8 月，出租率 100%按 8/12 折算）26.07 万元。（1）租赁面积（亩）：根据实施方案，项目利用楼王镇凤南村 782 亩鱼塘，可租赁面积按 782 亩测算。（2）租赁单价（元/亩）：根据当地市场行情及项目投资成本测算，池塘租赁价格暂按 500 元/亩·年测算。（3）出租率：根据实施方案一致：出租率运营首年 80%、次年 90%、第三年及以后 100%。考虑 2027 年仅运营 9 个月，当年出租率折算为 80%×9/12＝60%；2046 年仅运营 8 个月，当年出租率折算为 100%×8/12＝66.67%。

成本测算：1.人员成本：根据实施方案：运营期每年投入直接工资及福利费 60 万元（根据项目规模及公司现状测算）。2.修理费：以工程静态总投资 13657.31 万元为基数，第 1～3 年维修费率取 0.2%，第 4～8 年维修费率取 0.4%，第 9～14 年维修费率取 0.6%，之后维修费率取 0.8%。3.其他支出（土地流转费、管理费用）：根据实施方案，其他支出主要包括土地流转费及管理费用：土地流转费用每年 109.48 万元，管理费用每年 5.76 万元，合计 115.24 万元/年。2027 年按 9 个月计 86.43 万元，2028—2045 年为 115.24 万元/年，2046 年按 8 个月计 76.83 万元。

综上，根据可行性研究报告和实施方案经济技术指标，参考市场调研数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为 18,774.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 18,774.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐都区楼王镇凤南村37.72MW 渔光互补集中式光伏发电项目	项目主管部门（盖章）	盐城高新产业控股集团有限公司
（预计）开工时间	2026 年 6 月	（预计）完成时间	2027 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城创咏光伏开发有限公司	项目负责人及联系电话	周志勇 15805102662
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	2026 年 1 月 16 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都区楼王镇凤南村 37.72MW 渔光互补集中式光伏发电项目备案证，备案项目总投资为 14000 万元，备案证号（都政服投资备〔2026〕74 号），项目代码：2506-320903-89-03-146151。 建设地点：江苏省盐城市盐都区楼王镇凤南村境内。 建设规模及内容：拟利用盐都区楼王镇凤南村境内 782 亩鱼塘，建设装机容量为 37.72MW 的新能源渔光互补光伏发电项目，包括光伏组件 78736 块 625W 组件、82 台 460kW 逆变器、2 台 2800kVA 箱式变压器、10 台 3300kVA 箱式变压器、集电线路等，并配套建设 110kV 升压站项目，该项目为集中式并网项目，采用全容量上网模式。		
必要性论证	1.政策依据充分：项目符合国家“双碳”战略、《“十四五”可再生能源发展规划》、江苏省及盐城市新能源产业发展规划，契合党中央、国务院大力发展光伏新能源、推进能源结构转型、构建新型电力系统的政策导向，属于政府推动清洁能源开发利用的重要职责范畴。 2.现实需求迫切：项目利用闲置鱼塘空间建设渔光互补光伏电站，实现“上可发电、下可养鱼”，盘活农村滩涂、养殖塘口闲置资源，破解农村土地利用效率低、新能源项目建设用地紧张问题；同时助力乡村能源升级，满足区域清洁电力供给、生态养殖提质增效的实际需求。 3.契合专项债支持方向：项目属于清洁能源、新能源基础设施、乡村振兴配套基础设施范畴，在地方政府专项债券支持领域内；坚持市场资源配置决定性作用，政府统筹规划、规范引导，不与现有新能源、农业项目交叉重复，建设必要性突出。 4.综合效益显著：项目可提升区域可再生能源装机规模，减少化石能源消耗与碳排放，推动农业与新能源产业融合发展，带动村集体增收、农户就业，助力楼王镇乡村产业振兴，实施意义重大。		
可行性论证	1. 政策合规：项目属于渔光互补新能源基础设施项目，契合国家“双碳”战略、《“十四五”		

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">可再生能源发展规划》、江苏省及盐城市新能源产业布局规划，符合光伏行业技术规范、新能源并网相关政策，纳入区域可再生能源开发建设范畴。
2. 审批流程合规：项目严格履行立项备案、用地预审、规划选址、环评、水保、电力接入、施工许可等法定审批程序，各环节审批要件齐全，建设实施、竣工验收均按照政府投资及新能源项目管理规定执行。
3. 用地合规：项目采用渔光互补模式，利用现有养殖塘口建设，不占用永久基本农田，符合设施农业用地、光伏复合项目用地管理要求，规避用地红线，土地使用合规合法。
4. 行业标准合规：光伏组件、支架、电气设备、水产养殖配套设施均符合国家及行业技术标准，施工建设、运维管理遵循安全生产、生态环保相关规范。
5.项目属于渔光互补新能源基础设施项目，契合国家“双碳”战略、《“十四五”可再生能源发展规划》、江苏省及盐城市新能源产业布局规划，符合光伏行业技术规范、新能源并网相关政策，纳入区域可再生能源开发建设范畴。项目采用渔光互补模式，利用现有养殖塘口建设，不占用永久基本农田，符合设施农业用地、光伏复合项目用地管理要求，规避用地红线，土地使用合规合法。
6.本项目资金来源主要为项目公司资本金、专项债资金构成，其中单位自有资金 7000 万元，专项债资金 7000 万元，不存在新增地方政府隐性债务问题，资金到位能够及时到位。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">1.满足公共能源与乡村公共发展需求：项目所发电量并入公共电网，为区域提供清洁低碳电力，保障民生用电、工业用电绿色供给，服务对象覆盖区域全社会，具备普惠性、普遍性。
2.社会效益与生态效益优先：项目以社会效益、生态效益最大化为核心目标，通过光伏板遮阳改善水产养殖环境、降低养殖病害、提升水产品品质；减少碳排放、优化区域生态环境；带动村集体经济增收、完善乡村基础设施，不以单纯经济利润最大化为目的
3.助力公共服务提升：项目建设运营过程中完善乡村道路、水利、电力配套，提升农村公共服务水平，推动绿色乡村、宜居乡村建设，具备显著公益属性。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">1、专项债券资金需求合理性：项目资金总需求 14,000.00 万元，专项债计划融资总额 7,000.00 万元，专项债债券资金需求与付款计划相符，需求合理。2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：1.财务现金流来源合规合理：项目主要收益为光伏发电电费收入、池塘出租收益，收益来源稳定、市场成熟，符合国家电价政策及新能源并网交易规则，现金流来源合规。
2.收益测算具备可行性：37.72MW 集中式光伏装机规模，结合江苏地区年均光照资源、上网电价、运维成本、养殖收益综合测算，项目运营期可形成持续稳定经营性现金流，能够覆盖专项债本息偿还，财务收益测算严谨、具备可行性，可有效保障专项债券还本付息。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1.4</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.7</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.7</td></tr>
</table>

		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：建成37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目，完善区域清洁能源供给体系，提升可再生能源利用水平； 目标2：盘活农村闲置养殖塘口资源，实现“光伏发电+生态养殖”产业融合； 目标3：带动村集体经济增收、农户就业，助力乡村振兴； 目标4：降低区域碳排放，改善生态环境，实现经济效益、社会效益、生态效益协同提升。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5

		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3

		债务资金与项目收益匹配性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	盐都区楼王镇凤南村37.72MW渔光互补集中式光伏发电项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 10 大纵湖水产品流通中心

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2026 年 4 月 16 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准大纵湖水产品流通中心项目备案证，备案项目总投资为 40000 万元，备案证号（都政服投资备〔2026〕685 号），项目代码：2509-320903-89-05-606744。

（2）项目建设内容

建设地点：本项目建设地点为盐城市盐都区。

建设内容及规模：项目总用地面积 43361 ㎡，总建筑面积 19609 ㎡，主要建设内容包括：数字化交易服务中心、商铺、品牌仓库、冷链服务配套仓库、临时建筑、光储充一体化、公共停车场、地下管网及周边道路等，通过交易形态迭代、衍生业态融合以及数字化贸易的赋能，着力打造华东领先的精品水产品（大闸蟹）的集散地品牌，成为第三代水产品交易中心标杆。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设对当地社会、民生和区域品牌发展具有多重积极意义。强农惠农，促进就业与增收：项目直接服务于 20.78 万亩养殖面积和众多养殖户。通过提供稳定的交易场所和高效的流通渠道，有望解决“好蟹卖不出好价”的难题。此前大闸蟹养殖每

亩纯收益预计可达8000元，项目建成后有望通过减少中间环节，进一步保障和提高蟹农收益。同时，项目的运营将创造大量就业岗位，涵盖交易、物流、管理、服务等多个领域。擦亮品牌，提升区域知名度：大纵湖大闸蟹已是国家地理标志保护产品并获得出口资质。该流通中心设置了“品牌展示”功能，是集中展示区域品牌形象的窗口。一个现代化的流通中心，将助力盐都区巩固其“中国河蟹之乡”的行业地位。优化公共服务，赋能产业治理：项目包含“数字化交易服务中心”。这为政府和管理部门提供了一个数据汇集平台，有助于更准确地掌握市场供需、价格波动和产品质量信息，为制定产业政策、进行宏观调控提供科学依据，提升行业治理的现代化水平。项目收益主要来源于品牌商铺租赁收入、耗材及冷链仓储租赁收入、物流增值服务（装卸及打包服务）收入及交易佣金管理费用和品牌授权溯源服务费等销售收入等。测算参考盐城及盐都区同类项目运营数据，收益来源稳定、现金流可预期。

综上所述，大纵湖水产品流通中心项目经济效益核心在于将资源优势转化为经济优势，推动产业价值链向高端延伸；社会效益则在于通过产业升级带动就业、增收和区域品牌建设，是当地实施乡村振兴战略的重要举措。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求40,000.00万元，其中：①江苏省政府专项债券2,0000.00万元，本次拟申请金额2,0000.00万元；②不含专项债券的项目资本金20,000.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
大纵湖水产品流通中心	40000			20000		20000	

注：其他资本金为单位自有资金。

项目已于2026年10月开工，预计于2027年12月完工，2028年1月投入运营；目前正在筹建中。

4、项目预期收益情况

大纵湖水产品流通中心建成后，可通过租金收入、物流收入和销售收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，项目收益预测如下：

专项收入：（1）租金收入：①商铺出租收入：根据可研，本项目1#、2#、3#楼可出租面积合计8,963.94㎡，预计租金为18元/平方米·月，价格涨幅为每年增长5%，到第十年后趋于稳

定，出租率第一年按50%测算，后期每年增加5%，至90%后趋于稳定；②仓储出租收入：根据可研，4#、5#品牌仓库合计可出租仓库面积为5,916㎡，预计租金为14元/平方米·月，6#冷链仓库可出租仓容约为1,188㎡，预计租金为32元/平方米·月，价格涨幅均为每年增长5%，到第十年后趋于稳定，出租率第一年按50%测算，后期每年增加5%，至90%后趋于稳定。（2）物流收入：①装卸服务收入：根据可研，装卸货量第一期按1万吨/年测算，后每期增长1%，第10年后趋于稳定，装卸收费价格按10元/吨测算；②包装耗材收入：根据可研，品牌仓库的打包区面积582.4平方米，约可设置40个打包工位，按照每个工位可打包3万件/年，每年打包量约120万件，水产品打包费用包含人工费、包材费、耗材费等，根据询价，综合打包价格按10元/件计算，负荷第一年按50%测算，后期每年增加5%，至90%后趋于稳定。（3）销售收入：①交易佣金及管理费：项目区域内河蟹年产量约2万吨，按照每年50%的水产品在该交易市场进行交易，根据大闸蟹批发价格70元/kg，年交易额约为7亿元，每年增长1%，至第十年后趋于稳定，交易佣金及管理费按0.8%测算；②品牌授权及溯源服务费：根据可研，预计授权商户80户，每户收费5万元/年。（4）停车位收入：停车位合计221个，第一年负荷按10%测算，第二年开始每年新增5%，到第10年后保持稳定，一年按360天测算，日均10元/个。

付现成本：（1）工资及福利费：工作人员配备38人，按年

均工资及福利费8万元进行测算，每年按2%上涨，到第10年趋于稳定；（2）外购原材料：按照项目物流收入的10%进行测算；（3）维修费：根据可研，按照本项目总投资的1.2%进行测算，项目总投资金额40,000万元；（4）燃料动力费：主要是项目运营过程中产生的水电燃气等费用，按照租金收入和物流收入的8%进行计提。（5）税金：租金房产税，按租金的12%测算；（6）其他经营税费及管理费按收入的10%测算。

政府性基金收入：在全部债务存续期内政府性基金收入安排16,000.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为35,916.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为35,916.00万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	大纵湖水产品流通中心	项目主管部门 （盖章）	盐都区发改委
（预计）开工时间	2026-10-31	（预计）完成时间	2027/12/31
项目建设/运营 单位（盖章）	江苏鲜之都冷链物流服务有限公司	项目负责人及 联系电话	仇士荣 13961972929
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目计划总投资约 40000 万元，项目总用地面积 43361 ㎡，总建筑面积 19609 ㎡，主要建设内容包括：数字化交易服务中心、商铺、品牌仓库、冷链服务配套仓库、临时建筑、光储充一体化、公共停车场、地下管网及周边道路等，通过交易形态迭代、衍生业态融合以及数字化贸易的赋能，着力打造华东领先的精品水产品（大闸蟹）的集散地品牌，成为第三代水产品交易中心标杆。		
必要性论证	（1）是落实国家乡村振兴战略的必然要求 党的二十大报告明确提出要“全面推进乡村振兴”，强调“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”。本项目以大纵湖大闸蟹特色产业为基础，通过建设现代化流通中心，打通产销对接瓶颈，带动周边 2000 余户养殖户实现产业升级，是贯彻落实国家乡村振兴战略的具体行动。项目通过“一村一仓”模式，将村集体资金与产业发展紧密结合，每村年增收 15 万—20 万元，有效壮大村级集体经济，为乡村振兴提供产业支撑。 （2）是推动农业供给侧结构性改革的重要举措 当前，我国水产品消费正从“量”的需求转向“质”的需求，消费者对可溯源、高品质、品牌化的水产品需求日益增长。本项目以精品大闸蟹为核心，通过数字化溯源、“一蟹一码”等技术手段，实现从产地到餐桌的全流程质量管控，满足消费升级需求。同时，项目整合批发交易、品牌展示、冷链配套、产业服务等功能，推动水产品流通从传统集散向现代化、品牌化、数字化方向转型升级，是农业供给侧结构性改革在水产品流通领域的重要实践。 （3）是巩固提升大纵湖大闸蟹品牌价值的迫切需要 大纵湖大闸蟹虽具备优质产地基础，但长期以来存在品牌授权松散、终端管控缺位、运营工具缺失等问题，导致品牌溢价能力未能充分发挥。本项目通过建设品牌管理平台、推行全链条标准化、发布“精品价格指数”，强化产地定价权和市场话语权。预计 3 年内可将品牌溢价提升 15%—20%，将大纵湖打造为高品质蟹货源首选供应地，实现从“卖产品”向“卖品		

	牌”的跨越。 （4）是促进农民增收和区域经济发展的重要途径 项目可创造300个直接就业岗位和超1000个间接就业岗位，通过订单农业带动800户以上农户从事标准化养殖，户均年增收4万—6万元。项目成熟后年交易额可达30亿—50亿元，年增开票销售30亿—50亿元，带动税收3000万—5000万元，有效促进地方财税增长和经济繁荣。同时，项目与东晋水城、影视城、老街等文旅资源形成联动，盘活度假区业态，推动一二三产业融合发展。
可行性论证	（1）项目建设投资严格遵循国家、省、市关于固定资产投资、政府投资项目管理及地方政府专项债券管理等相关财务规定与审批流程，资金来源合法合规、结构清晰，确保项目投资规范透明、风险可控。本项目建设符合国家、省、市“十四五”国民经济和社会发展规划纲要精神，符合《盐城市国土空间总体规划（2021—2035年）》等要求，项目选址与建设内容均契合盐都区城市发展战略与空间总体布局。 （2）项目已于2026年完成前期论证、可研编制、规划符合性审查等工作，立项依据充分、审批程序规范、实施方案经过充分论证。项目建设规模适中、功能布局科学、建设内容精准，充分兼顾居民生活需求、历史文化保护与资源集约高效利用。项目选址合理，地质条件稳定、交通便利、市政基础设施配套完善，前期工作扎实完备，为项目顺利开工建设、高效推进实施奠定了坚实基础。 （3）项目总投资40000万元，其中项目资本金20000万元，拟申请江苏省地方政府专项债券资金20000万元，本期申请20000万元。项目资本金由建设单位自筹及财政统筹安排，资金来源明确、保障措施到位；专项债券资金纳入政府性基金预算管理，发行程序规范、资金拨付机制清晰，整体资金来源合法合规、到位可行性高。
公益性论证	（1）本项目形成的公益性资本支出包括：数字化交易服务中心公共交易平台、市场商铺公共服务设施、品牌仓库及冷链服务配套仓库、集中供氧供冷及海水处理系统、质量快检中心、污水处理站、公共停车场、光储充一体化设施、道路广场及地下管网、海绵城市设施等公益性基础设施。 （2）项目建成后，大纵湖片区水产品流通条件实现根本性改善。原有分散、粗放的交易模式经整合升级后焕然一新，交易环境更加规范、透明、高效。集中供氧供冷、海水处理、冷链仓储等专业设施全面配套，水产品保鲜保活能力显著提升。公共停车场与智能停车管理有效解决交易高峰期的交通拥堵问题；污水处理站实现水产废水达标排放，彻底消除环境污染隐患。质量快检中心、溯源系统、品牌展厅等公共服务功能全面完善，为养殖户和经销商提供检测、认证、展示、交易一站式服务，降低经营成本，增强市场活力。 （3）品牌建设与质量管控是水产品产业健康发展的核心保障。大纵湖大闸蟹是国家地理标志保护产品，承载着里下河水乡文化与生态渔业发展记忆。项目通过品牌仓库、溯源系统和品牌授权管理体系，对入市水产品实施全过程质量管控与品牌保护，让消费者买得放心、吃得安心，让优质水产品品牌价值得到充分释放。数字化溯源系统记录从养殖到销售的全链条信息，推动产业规范经营、诚信交易，增强市场透明度和公信力。 （4）项目坚持服务产业、惠及民生，统筹兼顾养殖户、经销商、消费者等各方需求，推动交易服务均等化、公共设施普惠化。通过补齐冷链短板、畅通销售渠道、稳定市场价格，切实保障养殖户收益，减少中间环节损耗。项目在交易服务、冷链仓配、打包分拣、电商运营、

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">餐饮休闲等环节优先吸纳本地居民就业，增加居民收入，带动相关产业发展，促进社会和谐稳定。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资40000万元，2026年及后续计划分年度投入使用。项目拟申请专项债券资金总额20000万元，本次申请20000万元。专项债券资金需求与项目建设进度、资金使用计划高度匹配、资金用途合规、规模测算合理、债券资金需求切实可行。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来源于租金收入、物流收入、销售收入等运营收益。项目预期收益按“专项收入－付现成本”测算，参照盐城及盐都区同类项目运营数据，在市场化、谨慎性原则基础上测算。成本测算已综合考虑工资及福利费、原材料采购费、燃料动力费、维修维护费、其他不可预见费用、管理费用、销售费用等各项必要支出，收入、成本及收益预测客观、合理、可靠。
（3）项目融资覆盖倍数：项目全部债券存续期20年，累计应偿还本息合计29,480.00万元；项目存续期内预计现金净流入35,916.00万元，项目收益对全部债券本息的覆盖倍数为1.22倍。覆盖倍数大于1倍，项目收益能够充分覆盖债券本息，可实现项目收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">4</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">2</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4">2</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：迭代升级水产品交易模式，融合多元衍生业态，发展数字化贸易，打造华东领先精品水产品（大闸蟹）集散地，树立第三代水产品交易中心行业标杆。
目标2：依托交易、仓储冷链、配套服务及数字化基础设施，完善全链条产业服务能力，构建业态完备、数字赋能的现代化水产品交易产业高地。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最先	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	3
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	97

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：王涛　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 束慧　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 何伟鹭　　处（科）室：（盖章）	

项目 11 盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2026 年 9 月 4 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室下发盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）备案证，备案项目总投资为 80000 万元，备案证号：都政服投资备〔2026〕1882 号，项目代码：2510-320903-89-05-732460。

（2）项目建设内容

建设地点：江苏省盐城市盐都区龙冈镇境内。

建设规模及内容：一是坊桥老街保护更新工程:全面梳理历史文化遗产资源，推进危房改造、传统民居修缮、沿街风貌提升、道路绿化建设及历史文化展示，活化老街风貌，总用地约 8 公顷。二是历史建筑保护修缮工程:重点修缮老粮库、幸福巷许宅、民主巷裔宅、老会堂巷许宅等历史建筑，加固维护、风貌提升，盘活闲置低效空间并植入公共文化服务功能，总用地约 0.46 公顷。三是老厂区老街区更新工程:整合华鸥老厂区与农贸市场改造，对华鸥楼、闲置厂房采取拆整结合、整治提升，建设集便民服务、公共活动于一体的综合体;同步提升农贸市场立面、内部设施与环境卫生水平，优化场地布局，完善服务功能，总用地约 1.7 公顷。四是市政基础设施配套提升工程:同步改造地下管网、照明、环卫、消防设施，实施雨污水管网更新、公厕建设、垃圾分类布

设，增补室外消火栓与微型消防站，全面完善城镇基础功能。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

龙冈旧城整体更新改造项目是一项集民生改善、文化传承、产业振兴、功能提升于一体的综合性城市更新工程。项目的实施不仅是对老镇区物质空间的系统性重构，更是对区域经济社会发展的全面激活，将在社会发展和经济建设两个维度产生深远影响。

第一，民生福祉得到根本性改善。通过对危旧房屋的系统整治和基础设施的全面更新，彻底消除长期困扰老镇区的建筑安全隐患和消防顽疾，完善给排水、电力通信、燃气供应等市政配套，使居民告别房屋破败、管网老化、出行不便的困境。完整社区理念的落地使公共服务体系得到系统性提升，社区服务站、养老托育设施、医疗卫生网点、文体活动空间、便民商业配套等短板被逐一补齐，老镇区居民享受到与城市建成区同等水平的公共服务，城乡二元差距在微观层面被实质性缩小，“一刻钟便民生活圈”从愿景变为现实，获得感、幸福感和安全感获得质的提升。

第二，千年历史文脉得以赓续传承。龙冈作为盐城通海水道的门户重镇和盐文化、盐垦文化的重要承载地，承载着丰厚的历史文化记忆。通过对历史建筑的系统修缮和传统街巷风貌的整体保护，使不可再生的文化遗产得以延续，地方历史文脉得以保存。在此基础上，通过科学合理的活化利用，让古老的建筑重新焕发

时代活力、融入现代生活，实现了保护与发展的有机统一。文化展示体系的构建和非物质文化遗产的传承发展，使龙冈独特的地域文化基因得以永续流传，居民的文化认同感和归属感显著增强，为申报省级历史文化名镇奠定了坚实基础。

第三，存量资产实现价值重塑与效益释放。长期以来，老厂区、老粮库、闲置商业设施等存量资产长期沉睡，土地效益和空间价值被严重低估。项目通过功能置换和空间重构，将低效闲置资源转化为可经营、可收益的有效资产，土地利用效率和资产价值获得大幅提升。在此基础上植入社区商业综合体、文化创意空间等新型业态，推动老镇区传统低端业态向现代服务业转型升级，有效留住本地消费、吸引外来消费，形成新的经济增长点。同时，项目建设和运营也为当地居民创造了类型丰富的就业岗位，并通过资产盘活为自主创业提供平台，拓宽了居民增收渠道，实现了从资源低效消耗向集约高效利用的转变。

第四，文旅融合效应显著增强。依托龙冈深厚的历史文化底蕴和蟒蛇河等滨水生态本底，项目将文化资源优势转化为文旅经济优势。漕运文化的深度挖掘、非遗体验等特色文旅产品的供给，形成了具有地域辨识度的文旅品牌。消费场景的丰富和留客能力的提升，有效延长了游客停留时间，形成了消费集聚效应，带动了餐饮、住宿、交通等关联产业的协同发展。文旅融合不仅为项目运营提供了可持续的收益来源，也为龙冈城镇品牌塑造和对外影响力提升注入了新动能。

第五，城镇功能品质实现整体跃升。项目通过路网体系的优化、停车设施的增补、雨污分流改造、架空线入地等系统性工程，使老镇区基础设施达到城市建成区标准，城镇综合承载能力显著增强。公共活动空间的大幅增加、滨水生态廊道的贯通、海绵城市理念的落地，使城镇人居环境从“有没有”向“好不好”转变。智慧化建设的同步推进，使城镇治理从粗放管理向精细化、智能化转变。老镇区与城市建成区之间的发展差距被实质性缩小，龙冈作为主城一体化发展协同区的功能定位更加坚实。

第六，为区域可持续发展注入持久动力。项目本身即是大规模有效投资，建设期直接拉动建筑业及相关产业链发展，对区域经济增长形成有力支撑。项目进入稳定运营期后，各类经营性收入持续产生现金流，构建起项目自求平衡的资金闭环，并与税收增长共同形成财政可持续增收的渠道。经济、社会、文化、生态效益的统一，使龙冈老镇区实现了从被动落后向主动振兴的历史性转变，为推动区域高质量发展提供了可复制、可推广的实践样本，对同类城镇的更新改造具有重要的示范参考价值。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 80,000.00 万元,其中：①专项债券融资 40,000.00 万元，本次拟申请金额 15,000.00 万元，后续计划申请金额 25,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 40,000.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）	资金来源（万元）

		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）	80,000.00			40,000.00		15,000.00	25,000.00

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

[注 2]其他资金（非资本金）为后续计划发行的政府专项债券，计划 2027 年申请 25,000.00 万元，预计 20 年期年利率为 2.37%，每年付息到期一次还本付息。根据建设需要以及资金需求对项目债券融资计划进行调整，按照最新的筹资安排重新测算项目收益对融资本息的覆盖倍数。

项目工期约 12 个月，计划于 2026 年 10 月开工，预计 2030 年 12 月完工，2031 年投入运营，目前正在筹建中。

4、项目预期收益情况

本项目建成后可通过商铺租赁收入、广告收入、停车位收入、文体活动收入及政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。具体收益情况如下：

（1）专项收入

项目专项收入主要包括社区综合体租赁收入、农贸市场摊位租赁收入、停车位运营收入、文体中心运营收入、广告收入和文旅体验收入。

①社区综合体租赁收入：依据项目可研报告，华鸥宾馆改造可出租面积760㎡，特色综合体及创客空间总建筑面积4000㎡，按70%出租率折算可出租面积2400㎡，合计项目可出租总面积3560㎡。参考周边区域商业租赁市场行情，标准年租金单价0.05万元/㎡；出租率实行阶梯式增长，运营首年负荷60%、运营次年为70%，第三年及以后稳定为80%。②农贸市场摊位租赁收入：项目规划标准化农贸市场摊位110个，参照本地农贸市场收费标准，单摊位标准年租金0.6万元。出租率阶梯标准与社区综合体一致，2031年60%、2032年70%，2033年起长期稳定80%，各年度收入按对应出租率、运营周期据实测算。③停车位运营收入：项目规划固定停车位360个，依据《关于市区机动车停放收费政策的通知》（盐发改〔2021〕289号）收费标准，单车位日均收费10元，标准年收费0.36万元。车位使用率实行阶梯递增，第一年使用率约40%，第二年约50%，第三年及以后稳定60%，贴合区域停车流量增长规律。④文体中心收入：依托项目老粮库文体中心改造升级，通过专业机构市场化运营，收入包含运动场地租赁、健身会员、文体培训、企业团建、赛事承办、老年课程、活动策划等业态。项目运营成熟期年度稳定收入为270万元。第一年约为成熟期收入的60%，此后逐年递增10%，第四年至成熟期达在100%。⑤广告费收入：项目全域整合灯杆道旗、LED大屏、灯杆屏、停车场道闸、导视牌、公厕、候车亭等广告资源，通过与专业户外广告运营商合作分成模式运营。项目成熟期广告

业务年度稳定收入244万元，第一年约为成熟期收入的60%，此后逐年递增10%，第四年至成熟期达在100%。⑥文旅体验收入：项目着力打造"龙冈古镇"大IP，开发深度体验产品，推出涵盖历史馆、研学、水上体验及非遗工坊的"一票通"联票，并同步开发蟒蛇河夜游、灯光秀等夜游项目。旅游人次方面，参照龙冈镇桃花源文旅项目近三年统计，月均旅游人次约4.8万人次；门票价格按桃花源项目收费标准执行，成人票45元/人、儿童票20元/人，综合近三年数据测算，人均消费约13元/人。

（2）付现成本

①工资及福利费：项目配置管理人员20名，按照人均年收入9.6万元标准测算工资及福利费。②维护修理费：项目每年维护修理费预计500万元。③租赁房产税：按照房产收入的12%计提。④其他经营税费及其他费用；按项目营业收入的20%计取。

（3）政府性基金收入

在全部债务存续期内安排政府性基金收入57,000.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，其中本期债券存续期内安排30,000.00万元，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为37,692.00万元，全部债务存续期内各年预期收益累计为65,318.00万元。项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，为偿还政府专项债融资本息提供了较为充足的资金来源。

本项目以专项收入和政府性基金收入作为还本付息的资金

来源。本期债券存续期内应还本付息金额为33,367.50万元，项目收益覆盖倍数为1.13；全部债务存续期内应还本付息金额为58,960.00万元，项目收益覆盖倍数为1.11。上述覆盖倍数均大于1.1倍，项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，可以实现项目融资与收益平衡。。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）	项目主管部门（盖章）	盐城市盐都区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2030 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市盐都建设投资有限公司	项目负责人及联系电话	张宏军 13851076123
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	（1）项目审批情况 2026 年 9 月 4 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室下发盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）备案证，备案项目总投资为 80000 万元，备案证号：都政服投资备〔2026〕1882 号，项目代码：2510-320903-89-05-732460。 （2）项目建设内容 建设地点：江苏省盐城市盐都区龙冈镇境内。 建设规模及内容：一是坊桥老街保护更新工程:全面梳理历史文化遗产资源，推进危房改造、传统民居修缮、沿街风貌提升、道路绿化建设及历史文化展示，活化老街风貌，总用地约 8 公顷。二是历史建筑保护修缮工程:重点修缮老粮库、幸福巷许宅、民主巷裔宅、老会堂巷许宅等历史建筑，加固维护、风貌提升，盘活闲置低效空间并植入公共文化服务功能，总用地约 0.46 公顷。三是老厂区老街区更新工程:整合华鸥老厂区与农贸市场改造，对华鸥楼、闲置厂房采取拆整结合、整治提升，建设集便民服务、公共活动于一体的综合体;同步提升农贸市场立面、内部设施与环境卫生水平，优化场地布局，完善服务功能，总用地约 1.7 公顷。四是市政基础设施配套提升工程:同步改造地下管网、照明、环卫、消防设施，实施雨污水管网更新、公厕建设、垃圾分类布设，增补室外消火栓与微型消防站，全面完善城镇基础功能。。		
必要性论证	一、贯彻国家城市更新战略的必然要求 实施城市更新行动是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。2025 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，明确要求推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，保护传承城市历史文化。国家发展改革委在中央预算内投资中专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，扩围支持城市危旧住房、老旧街区（厂区）转型提质等工程。		

江苏省作为全国经济发展先行区，出台《关于实施城市更新行动的指导意见》和《关于支持城市更新行动的若干政策措施》，系统部署城市更新“八大工程”。盐城市已将龙冈镇列为重点更新片区之一，明确要求“以历史文化保护为主线，完善基础设施，提升宜居水平，打造滨水活力空间”。本项目的实施，正是贯彻落实国家、省、市三级城市更新战略部署的具体行动，是将顶层政策设计转化为基层实践的重要载体。

二、消除安全隐患、保障人民群众生命财产安全的迫切需要

龙冈老镇区建设年代久远，建筑质量堪忧。根据《龙冈镇集镇片区更新规划》全面摸排，镇区现有危房51处，其中B级危房13处、C级危房24处、D级危房14处，C级和D级危房合计占比超过74%。这些危房集中分布于解放路两侧等老镇核心区域，房屋结构老化、墙体开裂、木构件腐朽，一旦遭遇极端天气或地质灾害，极易发生坍塌事故。与此同时，老镇区消防基础设施严重不足，室外消火栓数量少且水压不足；部分巷道宽度不足3米，消防车辆无法进入；电气线路私拉乱接、老化严重，火灾隐患突出。建筑密度大于50%的区域占比达12.1%，连片的老旧房屋一旦发生火灾，极易“火烧连营”，后果不堪设想。消除安全隐患已刻不容缓，必须通过系统性的旧城更新改造，从根本上化解安全风险，切实守护人民群众的生命财产安全，这是政府履职尽责的基本底线，也是项目最紧迫的现实动因。

三、改善人居环境、回应人民群众美好生活期盼的民生需要

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。龙冈老镇区现状人居环境与人民群众的期盼存在较大差距。建筑风貌较差占比4.32%，除新建小区外无任何集中绿地，有集中绿化住区占比仅为16.63%。公共空间严重匮乏，凤凰文化广场以硬质铺装为主、毓龙公园设施老旧且缺乏文体运动设施，居民日常休闲健身需求无法得到满足。公共服务设施短板突出，对照完整社区建设标准，综合服务站、老年服务站、社区卫生服务站服务能力有待提升，托儿所等婴幼儿照护服务设施尚不完善，物业管理尚未实现全覆盖。路网密度仅为5.01km/km²，低于国家标准8km/km²；停车位分布不均，充电桩配置严重不足。老镇区居民以中老年人和低收入群体为主，他们对改善居住条件、完善公共服务有着最为迫切的需求，幸福生活不应有“被遗忘的角落”。实施旧城更新改造，让老镇区居民共享改革发展成果，是坚持以人民为中心发展思想的具体实践，是一项实实在在的民生工程、民心工程。

四、保护历史文化遗产、延续地方文脉的使命担当

龙冈镇始建于隋唐时代，古称“千家居”“龙泉乡”“冈门镇”，是盐城通海水道的门户重镇以及盐文化、盐垦文化的重要构成。明清时期，龙冈作为里下河地区盐业产销网络中水陆转换的关键枢纽节点，见证了盐业与漕运的繁盛。镇内现存区级文物保护单位2处、未定级不可移动文物1处、历史建筑4处、传统街巷16条，集中成片的传统风貌建筑展现了江淮东部地区传统民居的独特风格。孔尚任曾在此疏浚蟒蛇河并积累《桃花扇》创作素材，林则徐巡视盐城河道留下《巡河日记》，“梅花老人”裔敬亭画作曾获巴拿马国际博览会金奖，新四军曾在此设立叶挺县政府，历史文化底蕴极为深厚。然而，对照省级历史文化名镇申报标准，龙冈镇在文保单位保护、历史建筑修缮、核心保护区划定等方面仍有较大差距。部分传统建筑年久失修、风貌受损，承载集体记忆的老粮库、老厂房闲置荒废，珍贵的历史遗存面临不可逆转的损毁风险。若不及时实施抢救性保护和系统性更新，龙冈千年历史文脉将出现断裂，这既是历史遗憾，更是现实失职。实施旧城更新改造，将历史文化保护与城镇发展有机融合，是落实盐城市省级历史文化名城保护要求、拓展全域

	全要素历史文化保护体系的必要举措，是扛起历史文化遗产保护使命担当的具体体现。 五、盘活闲置资源、激活区域经济活力的战略选择 龙冈镇工业仓储低效闲置资源6个地块涉及7个宗地、5.09公顷，占比66%，大量低效空间占用宝贵的滨水区域；坊桥街道老旧厂区5个地块集中布局在老粮库、羊毛衫一厂等区域；老旧商服类更新资源共4个地块、1.66公顷，包括农贸市场、华鸥宾馆等。这些存量资产长期处于“沉睡”状态，既无法产生经济效益，也影响城镇整体形象。与此同时，龙冈老镇区便民服务业态低端低效、零散碎片、业态老旧，与老镇较高的人群活力和消费需求严重不匹配。沿街风貌混杂，部分设施存在安全隐患，整体商业环境缺乏吸引力。通过系统更新改造，将华鸥厂区转型为社区综合体、老粮库改造为文体活动中心、农贸市场升级为新型智慧菜场、滨水空间植入文旅新业态，实现从闲置资源向优质资产的转化，从低效空间向活力场景的升级。这既是激发镇域经济内生动力的有效路径，也是推动产业转型升级、培育新的经济增长点的重要抓手。 六、修复滨水生态、构建蓝绿交融城镇格局的现实需求 蟒蛇河、盐宝河、西冈河是环绕龙冈镇的重要生态本底和水系资源，但现状滨水空间存在严重问题。大量工业仓储和临时建筑占用滨水岸线，占比高达66%，岸线利用粗放无序；部分河段被货运码头和临时堆场侵占，景观割裂、生态连续性差；硬质驳岸占比过高，生态功能退化；雨污排口直排入河，局部水质不稳定。滨水景观可视性较弱，呈现“近水不亲水”的尴尬状态，居民望得见水却走不到水边，缺少连贯的滨水慢行系统，桥梁景观与滨水绿带未形成有机衔接。蟒蛇河航道正在实施升级改造，为滨水空间重塑带来了难得的历史机遇。通过生态驳岸改造、植被恢复、慢行绿道贯通、滨水节点打造等系统性治理措施，可有效恢复河道生态功能、改善水环境质量、连通蓝绿生态网络，让滨水空间重新回归公共属性、成为居民亲水乐水的美好家园。这不仅是生态修复的必然要求，更是提升城镇品质、建设美丽宜居龙冈的重要支撑。 综上所述，本项目的实施是国家城市更新战略在基层的生动实践，是消除安全隐患、保障群众生命财产安全的当务之急，是改善人居环境、回应群众期盼的民生所需，是保护历史文脉、传承地方文化的使命担当，是盘活存量资产、激活经济动能的战略选择，是修复滨水生态、提升城镇品质的现实要求。六大方面的必要性相互交织、互为支撑，共同构成了项目实施的充分理由。当前政策机遇叠加、群众期盼强烈、实施条件具备，加快推进龙冈旧城整体更新改造刻不容缓、势在必行。。
可行性论证	一、政策环境成熟，方向明确 本项目的实施拥有完整且清晰的顶层政策支撑体系。国家层面，城市更新已上升为国家战略，2025年中办、国办专门出台《关于持续推进城市更新行动的意见》，明确提出建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系，部署了既有建筑改造利用、老旧小区整治改造、完整社区建设、老旧街区与老旧厂区更新改造、城市基础设施改造、城市生态系统修复、历史文化保护传承等八个方面主要任务，并设立城市更新中央预算内投资专项。省级层面，江苏省先后出台《关于实施城市更新行动的指导意见》和《关于支持城市更新行动的若干政策措施》，系统部署“八大工程”，从优化规划编制实施管理、创新土地供应使用方式等方面提出具体支持措施，城乡建设发展专项资金项目实行三年实施期限管理。市级层面，盐城市已将龙冈镇列为重点更新片区，上位规划明确“以保护修缮、织补的更新改造方式为主，保护龙冈老镇传统街巷空间与建筑肌理，传承千年古

	镇历史风貌与文化”。项目从立项之初即与各级政策导向高度吻合，政策保障充分有力。 二、规划体系完善，方案科学可行 项目在实施前已完成了扎实的前期规划研究工作。江苏省规划设计集团于2026年2月编制完成《盐城市龙冈镇集镇片区更新规划》，对龙冈老镇区的历史文化资源、人居环境现状、产业活力分布、开放空间利用、道路交通体系等进行了全面系统的调查研判，摸清了51处危房分布、4处历史建筑保存状况、低效闲置用地规模等基础数据，明确了更新改造的重点区域和优先顺序。在此基础上，项目针对坊桥老街保护更新、历史建筑修缮、老厂区老街区更新、市政基础设施提升、滨水生态廊道建设、完整社区建设等各板块分别制定了详细的技术方案。危房改造根据B级、C级、D级不同等级采取差异化的加固、修缮或重建措施；历史建筑修缮严格遵循“原材料、原工艺、原形制”原则，采用最小干预方式；管网改造、道路提升、消防设施配置等均有成熟的技术标准和规范依据可循。各项技术方案成熟可靠，不存在无法克服的技术障碍。 三、资金筹措渠道明确，财务可持续 本项目资金总需求80,000.00万元,其中：①专项债券融资40,000.00万元，本次拟申请金额15,000.00万元，后续计划申请金额25,000.00万元；②不含专项债券的项目资本金40,000.00万元。资金实行专户管理、“双控”监管，如专项债发行延迟由建投先行垫付，资金链断裂风险可控。从财务可行性来看，项目运营期30年，通过商铺租赁、停车运营、文体中心运营、广告资源经营等专项收入以及政府性基金收入统筹安排，专项收入和政府性基金收入合计65,318.00万元,全部债务存续期内应付本息58,960.00万元,覆盖倍数1.11；本期债券存续期内预期收益37,692.00万元，应付本息33,367.50万元，覆盖倍数1.13，均大于1.1倍，满足专项债申报的收益与融资自求平衡要求。项目具备清晰的资金闭环和可持续的财务结构。 四、技术条件具备，建设基础扎实 项目拟建区域自然条件和基础设施条件良好，为工程建设提供了有利基础。龙冈地处里下河平原，地形平坦开阔，工程地质条件总体较好，地基承载力可满足建设要求。区域交通便捷，省道盐兴路、盐淮公路贯穿镇区，东临机场和国道，南接高速公路，施工材料运输和人员通勤条件便利。区域供水由盐龙湖水厂保障、供电由110kV变电站支撑、通信实现光纤和移动网络全覆盖，施工临时用水用电用网均可就近接入。施工单位可通过公开招标引入具备建筑工程施工总承包一级、市政公用工程施工总承包一级、文物保护工程施工二级等相应资质的大型企业承担建设任务。施工组织采用“分段施工、半幅通行、夜间作业”模式减少对居民生活影响，历史建筑修缮聘请省级文保专家驻场指导，滨水施工避开汛期作业，各项施工保障措施到位。项目在工程建设层面具备充分的技术支撑和实施条件。
公益性论证	本项目形成的公益性资本支出包括：历史文化建筑修缮、传统民居改造、公共停车场、社区综合服务中心、文化活动场馆、道路提升、给排水管网、照明环卫、消防设施、滨水生态廊道及公共绿地等公益性公共服务与基础设施。改造后的龙冈旧城片区，人居环境实现根本性改善。原有老旧危房、杂乱街区经整治修缮、风貌提升后焕然一新，居住空间更加安全、宜居、舒适。地下管网、雨污分流、道路慢行系统、照明消防等基础设施全面升级，居民生活便捷度显著提升。新增公共停车场与智能停车管理有效解决“停车难”问题；排水系统彻底消除雨季内涝隐患，保障居民出行安全。社区综合服务站、老年服务站、文

	化活动中心、公共绿地等配套全面完善，满足居民文化娱乐、健身休闲、邻里交往、阅读学习等多元化需求，全面增强居民幸福感、安全感与归属感。历史建筑与传统街巷是城市文脉的核心载体。龙冈旧城拥有老粮库、幸福巷许宅、民主巷裔宅、老会堂巷许宅等一批历史遗存，承载着盐城盐文化、漕运文化、里下河水乡文化与红色文化记忆。项目对历史建筑实施系统性保护修缮，最大限度保留历史风貌与文化信息，让城市记忆可感可触、文脉永续传承。活化利用后的历史文化节点成为盐都区重要文化地标与展示窗口，提升城市文化辨识度与影响力，增强市民文化认同、文化自信与家园情怀。项目坚持以人民为中心，统筹兼顾不同群体需求，推动公共服务均等化、人居环境普惠化。通过危房整治、基础设施提标、公共空间开放共享，切实改善中低收入群体居住条件，缩小区域生活品质差距。项目在施工建设、设施维护、商业运营、文旅服务等环节优先吸纳本地居民就业，重点帮扶困难群体，增加居民收入、提升生活保障，促进社会公平、和谐与稳定。龙冈旧城整体更新改造全面完善城镇功能、提升城镇风貌与区域形象。特色街巷、整洁界面、完善配套、生态廊道交织相融，使老镇区焕发生机与活力，成为盐都区城市更新示范标杆。优良的空间环境与文化魅力增强区域吸引力、集聚力，带动投资、消费、就业与文旅产业发展，激活片区经济活力。项目以历史文化为引领、以街区更新为载体、以消费集聚为支撑，推动文旅商深度融合，带动餐饮、零售、文创、休闲、社区服务等产业协同发展，形成可持续的经济闭环，有力促进区域经济高质量发展。
收益性论证	（一）专项债券资金需求合理 本项目总投资 80,000.00 万元，其中申请专项债券资金 40,000.00 万元，占比 50%，期限 20 年，利率按 2.37%测算，分两期发行（2026 年发行 15,000 万元，2027 年发行 25,000 万元），每半年付息一次，到期偿还本金。项目资本金 40,000.00 万元，占总投资比例 50%，资本金比例符合国家关于固定资产投资项目资本金制度的相关要求，项目资金结构稳健，不存在过度依赖债务融资的情况。本次申请的专项债券资金规模与项目建设进度相匹配，资金使用方向明确，全部用于项目建设投资，未用于其他与项目无关的支出，债券资金需求合理且必要。 （二）项目自身收益预测合理 根据项目可行性研究报告，本项目收入来源主要包括商铺租赁收入、停车位收入、文体中心收入及广告费收入。项目改造后社区综合体可出租面积 3,560 平方米，农贸市场标准化摊位 110 个，配套固定停车位 360 个，文体中心通过市场化运营实现综合收入，广告资源全域整合运营。收入测算依据充分，商铺租金参照周边区域商业租赁市场行情确定，停车收费执行盐城市发改委发布的公共停车场收费标准，文体中心收入参照同类场馆运营经验，各项收益假设均符合行业惯例与区域市场实际，出租率和使用率从较低水平阶梯式增长，体现了市场培育的客观规律，具有较强的可实现性。在运营成本方面，项目付现成本按专项收入的 20%统一测算，包含运营人员薪酬、维护修理费及其他经营管理费用，成本估算全面合理，成本控制措施科学有效。 #（三）项目收益与融资可以实现自求平衡 本项目以专项收入（商铺租赁收入、停车位收入、文体中心收入、广告费收入）及政府性基金收入作为偿还专项债券本息的资金来源。本期债券存续期内预期收益累计为 37,692.00 万元，应付债券本息合计为 33,367.50 万元，项目收益覆盖倍数为 1.13；全部债务存续期内预期收益累计为 65,318.00 万元，应付债券本息合计为 58,960.00 万元，覆盖倍

	数为 1.11，均高于专项债券项目收益与融资自求平衡所要求的不低于 1.1 倍的覆盖标准。 综上，本项目债券资金需求合理、收益测算依据充分、项目收益能够有效覆盖债券本息，覆盖倍数符合专项债券管理要求，可以实现项目收益与融资的自求平衡，项目收益性良好。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			8.0000		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		4.0000		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		4.0000		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标 1：项目建成后，老镇区 51 处危房全面消除，雨污分流、道路系统、停车设施等市政基础设施达到城镇建成区标准，历史建筑修缮保护和活化利用全部完成并向公众开放，滨河慢行环线全线贯通，公共服务设施配套完善，惠及老镇区全体居民，群众满意度不低于 90%。 目标 2：历史建筑和传统风貌得到长期有效保护，老粮库、许宅、商宅等活化利用设施持续稳定运营，龙冈千年古镇的历史文化价值得以深度挖掘和广泛传播，地方文化认同感和归属感显著增强，为龙冈镇历史文化保护与发展奠定持久基础。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	盐都龙冈旧城整体更新改造项目（含龙冈坊桥老街修缮保护工程）资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		

项目 12 盐城城西南老旧街区提升改造项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 12 月 19 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室下发盐城城西南老旧街区提升改造项目备案证，项目总投资为 80000 万元，备案证号（都政服投资备〔2025〕2032 号），项目代码：2506-320903-89-01-391595。

（2）项目建设内容

建设地点：江苏省盐城市盐都区盐渎路南、神州路东侧地块。

建设规模及内容：项目用地面积约 100 亩，改造面积约 70000 平方米，主要建设内容包括：对现状 6 幢单体房屋进行改造，消防和节能化改造，同步增加雨污水管网、消防设施，智能化控制系统，广场新增停车位 100 个。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

项目作为盐都区推动老工业园区更新、激活城市夜经济的重要举措，当前处于改造升级推进阶段，依托深厚历史底蕴与优越区位条件，具备坚实的发展基础。项目坐落于盐城市盐都区盐渎路与神州路交口，其前身为 1985 年建厂的盐城市飞亚机床厂，后随城市发展原厂址启动搬迁改造，借助腾空的厂房及空地进行升级改造。项目周边居住氛围浓厚，分布有大量住宅小区，商业

活动频繁，提供了稳定的社区消费客群。同时，周边高校及商务办公区域为项目带来了年轻的消费活力与商务客群。当前，项目正以“工业遗产＋夜经济＋城市更新”模式，全力推进复合型商业街区打造，依托周边成熟的客群基础与配套优势，助力老工业区焕发新活力。

（1）项目对所在地区居民收入的影响

项目建设期间需要大量的劳动人员参与施工、运输、安装等各环节工作，这将为当地居民提供直接参与项目建设的机会，从而有效增加部分居民在建设期的收入来源。项目建成运营后，将引入涵盖特色餐饮、潮流零售、文创体验、休闲娱乐等多元商业业态，形成具有一定规模的商业集聚效应，带动周边商业繁荣与服务业发展，间接促进区域经济的活跃度提升，从而为当地居民创造更多增收渠道。整体而言，项目建设和运营期间，劳动人员按劳分配，收入的增长是基于劳动贡献的实现，对区域居民收入水平的提升具有持续的正面促进作用。

（2）项目对所在地区居民生活质量和水平的影响

项目实施后，将有效填补区域高品质夜间经济与复合型消费载体的空白，为周边居民提供集文化体验、休闲消费、创意办公于一体的多元空间，丰富居民精神文化生活与消费选择，满足居民日益增长的品质化消费需求。项目通过保护性改造充分保留原有工业厂房的特色风貌，融入现代化商业服务功能，为居民营造具有独特文化氛围的消费场景与休闲场所。同时，项目通过完善

区域配套设施建设，补齐基础设施短板，提升片区综合承载能力，切实改善居民生活品质。

（3）项目对所在地区居民就业的影响

项目建设期间将需要大量施工、安装等劳动人员，可为当地居民提供阶段性的就业机会，有效缓解建设期内部分居民的就业压力。项目建成运营后，通过引入多元业态，将直接创造大量就业岗位，涵盖商户经营、物业服务、管理运营、安保保洁等多个领域，能够有效吸纳当地劳动力资源。此外，项目通过产业集聚效应带动上下游产业链发展，间接带动周边配套服务行业的就业增长，可为周边居民提供多元化的就业机会，具有良好的就业促进效益。

（4）项目对当地文化、教育、卫生的影响

项目通过对原飞亚机床厂工业遗产的保护性改造与活化利用，延续了城市工业文脉，推动工业遗产保护与文化传承，丰富了区域文旅产品供给。项目以“工业遗产+夜经济+城市更新”模式，将工业记忆与现代商业有机融合，打造文化体验与商业消费融合的新型空间，对提升区域文化品位、丰富城市文化内涵具有积极意义，有助于增强区域的文化辨识度与吸引力。

（5）项目对当地基础设施、社会服务容量和城市化进程等的影响

项目建成后，将有效盘活低效闲置工业用地，优化城市空间布局，提升土地利用效率与资产效益，推动区域从传统工业用地

向现代化商业消费空间转型。项目同步完善区域雨污水管网、消防设施、智能化系统等配套设施建设，有助于补齐区域基础设施短板，提升片区综合承载能力与城市服务功能，促进盐都区城市化进程，推动城市功能与品质的持续提升。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 80,000.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 38,000.00 万元，本次拟申请金额 38,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 42,000.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐城城西南老旧街区提升改造项目	80,000.00			42,000.00		38,000.00	

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

项目工期约 12 个月，计划于 2026 年 12 月开工，预计 2027 年 12 月完工，2028 年投入运营，目前正在筹建中。

4、项目预期收益情况

本项目建成后可通过商铺租赁收入、广告收入、停车位收入、物业费收入以及政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本

息的来源。具体收益情况如下：

（1）专项收入

项目专项收入主要包括商铺租赁收入、广告收入（含室外LED广告屏和室内广告屏）、停车位收入及物业费收入。

①商铺租赁收入：根据可研报告显示，本项目改造后，商铺可出租建筑面积为44,506.93平方米，预计2028年投入运营。根据周边类似建筑租赁单价及单位以前年度租赁合同，年租金按0.05万元/㎡测算。运营期第一年出租率为40%，运营期第二年出租率为50%，运营期第三年及以后按60%预测。

②项目广告收入：包括室外LED广告屏和室内广告屏租赁收入两部分。根据可研报告经济技术指标显示，本项目可向市场提供一块室外LED广告大屏，室外LED大屏租赁价格按12万元/周测算；同时可提供200套室内LED广告屏，楼宇广告屏出租单价为3,600元/月。运营期第一年出租率为40%，运营期第二年出租率为50%，运营期第三年及以后出租率为60%。

③停车费收入：目建成后，预计新增100个停车位，每个车位按10元/天测算，每年可收0.36万元。运营期第一年停车位使用率为70%，运营期第二年使用率为80%，运营期第三年及以后使用率为90%。

④物业费收入：根据商铺租赁面积收取物业费，物业管理单价按1元/㎡/月预测，即每年12元/㎡。

（2）付现成本

项目付现成本主要包括工资及福利费、维护修理费、房产税及其他经营税金及管理费用。其中，工资及福利按投入人员20人、人均年收入9.6万元测算；房产税按照房产收入的12%；其他经营税金及其他管理费用：按照收入的20%预测。

（3）政府性基金收入

在全部债务存续期内，安排政府性基金收入52,000.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，全部债务存续期内各年预期收益累计为63,464.00万元，其中本期债券存续期内各年预期收益累计为63,464.00万元。项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，为偿还政府专项债融资本息提供了较为充足的资金来源。

本项目以专项收入和政府性基金收入作为还本付息的资金来源。本期债券存续期内应还本付息金额为56,012.00万元，项目收益覆盖倍数为1.13；全部债务存续期内应还本付息金额为56,012.00万元，项目收益覆盖倍数为1.13。上述覆盖倍数均大于1.1倍，项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，可以实现项目融资与收益平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐城城西南老旧街区提升改造项目	项目主管部门（盖章）	盐城市盐都区住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城盐都投资控股集团有限公司	项目负责人及联系电话	刘毓敏 18351810182
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	（1）项目审批情况 2025 年 12 月 19 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室下发盐城城西南老旧街区提升改造项目备案证，项目总投资为 80000 万元，备案证号（都政服投资备〔2025〕2032 号），项目代码：2506-320903-89-01-391595。 （2）项目建设内容 建设地点：江苏省盐城市盐都区盐渎路南、神州路东侧地块。 建设规模及内容：项目用地面积约 100 亩，改造面积约 70000 平方米，主要建设内容包括：对现状 6 幢单体房屋进行改造，消防和节能化改造，同步增加雨污水管网、消防设施，智能化控制系统，广场新增停车位 100 个。		
必要性论证	（1）本项目的建设是保护工业遗产与推动城市更新的必然要求 盐城市飞亚机床厂作为始建于 1985 年的老工业载体，承载着城市工业发展的脉络与居民的集体记忆，其厂房建筑与工业设施是工业文明的重要见证。随着城市发展与产业转型，老厂区逐渐闲置，若不加以合理利用，不仅会造成工业遗产资源的浪费，还可能因建筑老化、设施陈旧带来安全隐患与环境问题。城市更新行动明确将老旧厂区改造列为重点任务，强调以保护为主、合理利用的原则，避免大拆大建。本项目通过保护性改造，保留厂房原始风貌与典型工业元素，同时植入现代功能，既实现了工业遗产的活化传承，又盘活了闲置低效空间，减少了建筑垃圾与碳排放，契合可持续发展理念。这种“保护式更新”模式，既能让工业记忆得以延续，又能让老厂区融入城市发展新格局，成为城市更新的示范样本，推动城市空间结构优化与功能升级。 （2）本项目的建设是填补区域夜经济空白与激发消费活力的现实需要 夜间经济已成为城市消费的新蓝海，约 60%的消费发生在夜间，发展夜间经济是扩大内需、繁荣市场的重要抓手。盐都区作为盐城核心城区，3 公里范围内拥有 45.29 万常住人		

	口、4.8万高校师生及众多商务办公人群，夜间消费需求旺盛，但当前缺乏集文化体验、休闲消费、娱乐互动于一体的高品质夜间经济载体。现有夜间消费场景多集中于零散底商，业态单一、缺乏特色，难以满足居民多元化、品质化的消费需求。本项目以“夜经济+工业遗产”为核心模式，规划特色餐饮、潮流零售、夜生活体验等多元业态，打造夜间文旅消费集聚区。通过完善夜间交通、停车、照明等配套设施，营造安全有序的消费环境，能够有效填补区域夜经济短板，延长消费时间、扩大消费规模，带动餐饮、零售、文创等相关产业发展，释放消费潜力，为区域经济增长注入持续动力。 （3）本项目的建设是优化区域配套功能与提升居民生活品质的民生工程 盐都区城西南板块住宅密集、人口集聚，周边虽有社区底商、酒店等配套，但缺乏能够满足居民日常休闲、社交互动、文化体验的综合性公共空间。居民对于高品质消费场景、便捷休闲设施的需求日益增长，而老旧厂区的改造为完善区域配套提供了契机。本项目在改造过程中，不仅注重商业业态的引入，还同步完善停车、公共卫生间、绿化景观、智慧服务等配套设施，补齐区域基础设施短板。项目打造的开放型商业街区，打破了传统厂区的封闭边界，向城市和社区开放，成为居民家门口的休闲乐园。无论是家庭日常休闲、年轻人社交娱乐，还是老年人散步休憩，都能在项目中找到适配场景。同时，项目引入的多元业态与公共服务，能够提升居民生活便捷度与幸福感，促进邻里交流，营造和谐的社区氛围，实现经济效益与社会效益的双赢。 （4）本项目的建设是促进文商旅体融合与丰富文旅产品供给的重要举措 当前文旅产业正朝着深度融合的方向发展，消费者愈发注重沉浸式、复合型的消费体验。盐城市正推进文旅产业高质量发展，鼓励利用工业遗存打造特色文旅场景，推动商文旅融合发展。但本地文旅产品多以传统观光为主，工业文旅、夜间文旅等新型产品供给不足，难以满足游客多样化需求。本项目依托飞亚机床厂的工业文化底蕴，将工业遗产转化为文旅资源，融合文化展示、休闲消费、创意办公等功能，打造“工业+文旅+商业”的复合型空间。通过挖掘工业历史故事，打造沉浸式工业文化体验场景，同时串联周边文旅资源，形成特色旅游线路，能够丰富区域文旅产品体系，提升文旅消费的吸引力与承载力。这种融合模式既为游客提供了全新的文旅体验，又能延长游客停留时间，带动住宿、餐饮等关联消费，助力盐城文旅产业提质升级，增强城市文化软实力与竞争力。 （5）本项目的建设是盘活低效用地与带动区域经济转型及就业的关键抓手 随着城市化进程加快，城市核心区域土地资源日益稀缺，低效用地再开发成为提升土地利用效率、推动经济转型的重要途径。飞亚机床厂原厂址位于盐都区核心地段，此前长期处于闲置状态，土地利用效率低下，未能充分发挥区位优势。本项目通过对老旧厂区的升级改造，将工业用地合理转换为商业、文旅用途，提高了土地容积率与产出效能，让“沉睡”的土地资源产生更大的经济价值。项目建设与运营过程中，能够直接创造大量就业岗位，涵盖施工建设、商户经营、物业服务、管理运营等多个领域，尤其是为高校毕业生、本地居民提供灵活就业机会。同时，项目通过招商引资引入优质企业与特色商户，形成产业集聚效应、带动上下游产业链发展，增加地方税收，助力盐都区城市经济提能级。这种“以项目带产业、以产业促就业”的模式，能够推动区域产业结构优化，实现从传统工业用地向现代化商业消费空间的转型，为区域经济高质量发展注入新活力。
可行性论证	本项目可行性论证主要从政策合规性、项目成熟度、资金来源保障以及偿债能力方面展开分析，综合论证项目实施的可行性。

	在政策合规性与立项审批方面，本项目属于老旧街区与老旧厂区更新改造范畴，与盐城市城市更新工作的政策要求高度契合。根据《盐城市城市更新办法》，城市更新活动主要包括加强既有建筑改造利用、推进老旧街区及老旧厂区更新改造、完善城市功能、保护传承城市历史文化等内容。本项目通过对原飞亚机床厂既有建筑进行保护性改造与功能活化，融合工业遗产保护与商业功能升级，符合城市更新“规划引领、民生优先，政府统筹、市场运作”的基本原则。同时，本项目已取得盐城市盐都区政务服务管理办公室下发的备案证（都政服投资备〔2025〕2032号），立项程序规范完备；项目用地为原厂区用地，不涉及新增建设用地，权属清晰，已取得不动产权证书，前期手续齐备，项目建设不存在制度性障碍。 在资金筹措与偿债保障方面，本项目总投资80,000.00万元，资金来源由企业自筹资本金42,000.00万元和申请专项债券资金38,000.00万元两部分构成，资本金比例达52.50%，远超国家关于资本金不低于总投资20%的要求，资金结构稳健合理。企业资本金已列入年度投资计划，可按照建设进度足额到位；债券资金规模与项目投资需求相匹配，偿债资金来源为项目经营收益及政府性基金收入，预期收益明确可靠。经测算，本期债券存续期内预期收益累计为63,464.00万元，应还本付息总额为56,012.00万元，项目收益覆盖倍数为1.13，全部债务存续期内覆盖倍数同样为1.13，均高于1.1倍的偿债保障要求。敏感性分析显示经营收入变化对项目收益影响最为显著，项目单位将在运营期加强市场调研与经营管理，合理确定租金价格与出租策略，确保预期收益的稳定实现，风险整体可控。 综上所述，本项目在政策合规、手续完备、资金落实、偿债有保障等方面均具备充分条件，项目可行。
公益性论证	本项目作为盐都区推动老工业园区更新、激活城市夜经济的重要举措，具有显著的公益性，主要体现在专项债券资金投向合规性、建设内容的公共服务属性以及项目产生的社会效益三个方面。 （一）专项债券资金投向合规 本项目属于有一定收益的公益性项目，符合地方政府专项债券资金的支持方向。项目总投资80,000.00万元，其中申请专项债券资金38,000.00万元，资金全部用于项目建设投资。项目资本金比例达52.50%，远超国家关于资本金比例的最低要求，资金结构合规稳健，不涉及楼堂馆所等违规建设内容。 （二）建设内容具有公共服务属性 项目建设聚焦于既有建筑的改造升级与区域公共服务功能的完善，主要建设内容包括对现状6幢单体房屋进行保护性改造与功能活化、消防和节能化改造，同步增加雨污水管网、消防设施、智能化控制系统及公共停车位等配套设施。上述建设内容均属于城市更新领域的公益性资本支出，项目建成后将形成可服务于社会公众的文化消费空间与公共配套设施，有效补齐区域公共服务短板，切实提升区域的公共服务承载能力，完善片区基础设施条件。 （三）社会效益显著 在文化传承方面，项目通过对承载工业记忆的既有建筑进行保护性改造与功能活化，延续了城市工业历史记忆，契合工业遗产保护与城市文化传承的公共利益诉求。在改善民生方面，项目建成后将完善区域商业配套与休闲功能，配套建设的公共停车位可有效缓解区域停车难题，充电桩等绿色出行设施引导低碳生活方式，满足周边居民对品质化公共服

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">务的需求。在促进就业方面，项目建设及运营阶段可创造大量直接和间接就业岗位，有助于促进社会和谐稳定。在推动区域发展方面，项目将有效盘活低效闲置用地，优化城市空间布局，推动区域城市功能与品质的持续提升。
综上，本项目投向领域合规、建设内容公益属性明确、社会效益显著，属于市场不能有效配置资源的社会公益服务与公共基础设施领域，能够形成可服务于社会公众的公益性资本支出，具有良好的公益性。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（一）专项债券资金需求合理
本项目总投资 80,000.00 万元，其中申请专项债券资金 38,000.00 万元，占比 47.50%，期限 20 年，利率按 2.37%测算，每年付息一次，到期偿还本金。项目资本金 42,000.00 万元，占总投资比例 52.50%，由企业自筹解决。资本金比例远超国家关于固定资产投资项目资本金不低于总投资 20%的最低要求，项目资金结构稳健，不存在过度依赖债务融资的情况。本次申请的专项债券资金规模与项目建设进度相匹配，资金使用方向明确，全部用于项目建设投资，未用于其他与项目无关的支出，债券资金需求合理且必要。
（二）项目自身收益预测合理
根据项目可行性研究，本项目收入来源主要包括商铺租赁收入、广告收入、停车位收入及物业费收入。项目改造后可出租经营面积为 44,506.93 平方米，配套设置室外 LED 广告大屏、200 套室内广告屏及 100 个停车位，收入测算依据充分，参照了周边同类项目的市场价格与运营经验，租金定价、出租率假设及增长率设定均符合行业惯例与区域市场实际，具有较强的可实现性。在运营成本方面，项目对工资福利费、维护修理费及其他经营管理费用进行了全面合理的估算，成本控制措施科学有效。
（三）项目收益与融资可以实现自求平衡
本项目以商铺租赁收入、广告收入、停车位收入、物业费收入及政府性基金收入作为偿还专项债券本息的资金来源。本期债券存续期内预期收益累计为 63,464.00 万元，应付债券本息合计为 56,012.00 万元，项目收益覆盖倍数为 1.13；全部债务存续期内预期收益累计为 63,464.00 万元，应付债券本息合计为 56,012.00 万元，覆盖倍数同样为 1.13，均高于专项债券项目收益与融资自求平衡所要求的不低于 1.1 倍的覆盖标准。
综上，本项目债券资金需求合理、收益测算依据充分、项目收益能够有效覆盖债券本息，覆盖倍数符合专项债券管理要求，可以实现项目收益与融资的自求平衡，项目收益性良好。</td></tr>
<tr><td rowspan="6">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>8.0000</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>3.8000</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>4.2000</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标1：项目建成运营后，通过引入特色餐饮、潮流零售、文创体验等多元业态，有效填补区域夜间经济与复合型消费载体空白，带动周边商业繁荣与服务业发展，创造就业岗位，促进区域居民增收。同时，通过盘活低效闲置工业用地，优化城市空间布局，推动盐都区城市功能与品质提升，实现工业遗产保护与城市更新的有机融合。 目标2：项目以"工业遗产+夜经济+城市更新"模式为核心，打造城市级多元集聚地标，形成可复制推广的工业遗产活化利用经验。通过建立科学的运营管理体系，保障项目长期稳定运营，持续发挥经济效益与社会效益，为区域经济高质量发展提供长效支撑。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	盐城城西南老旧街区提升改造项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	盐城城西南老旧街区提升改造项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	盐城城西南老旧街区提升改造项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	盐城城西南老旧街区提升改造项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	盐城城西南老旧街区提升改造项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	盐城城西南老旧街区提升改造项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	盐城城西南老旧街区提升改造项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3

	建设投资合规性（5）	立项合规性	盐城城西南老旧街区提升改造项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	盐城城西南老旧街区提升改造项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	盐城城西南老旧街区提升改造项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	盐城城西南老旧街区提升改造项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	盐城城西南老旧街区提升改造项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	盐城城西南老旧街区提升改造项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	盐城城西南老旧街区提升改造项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估盐城城西南老旧街区提升改造项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估盐城城西南老旧街区提升改造项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估盐城城西南老旧街区提升改造项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	盐城城西南老旧街区提升改造项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	盐城城西南老旧街区提升改造项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	盐城城西南老旧街区提升改造项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	盐城城西南老旧街区提升改造项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	盐城城西南老旧街区提升改造项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	盐城城西南老旧街区提升改造项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5

		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	盐城城西南老旧街区提升改造项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

项目 13 盐都城市智能中枢（数字调度指挥中心）

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 12 月 5 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都城市智能中枢（数字调度指挥中心）项目备案证，备案项目总投资为 10000 万元，备案证号（都政服投资备〔2025〕1943 号），项目代码：2512-320903-89-04-660081。

（2）项目建设内容

项目建设地点：江苏省盐城市盐都区。

建设规模及内容：推动城市智能中枢（数字调度指挥中心）建设。提升全区域数据采集体系，运用数据采集能力实现数字化应用场景，重点打造统一数字底座、数据中台、AI 中台等。打造数字盐都综合高质量数据集图谱。推动多场景高质量数据集建设，打造采集、存储、科研、实验、数据流通利用的全链式数据基础设施建设。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容中不涉及楼堂馆所。

2、项目经济社会效益分析

项目的建设对盐都区数字治理能力提升、数字产业发展及社会民生改善具有显著意义。

提升城市治理现代化水平。项目整合全区分散的视频监控资源，打破信息孤岛，实现跨部门视频联网共享与智能分析，为城

管、交通、应急、环保、公安等领域提供标准化视觉感知服务。通过AI算法自动识别异常事件并实时预警，推动城市管理从“人盯屏”向“智能研判”转变，大幅提升突发事件响应效率和精细化治理水平。

赋能数字产业与区域经济高质量发展。项目构建高质量数据集图谱，为人工智能、大数据服务、智慧安防等新兴产业提供核心数据支撑。通过数据资产化运营，盘活区域闲置数据资源，带动数据治理、算法优化、平台运维等上下游产业发展，优化营商环境，吸引数字科创企业集聚，助力盐都区数字经济与实体经济深度融合，夯实区域产业数字化根基。

服务民生与公共安全。项目建成后，可有效支撑智慧交通、智慧社区、智慧应急等民生应用，提升居民出行安全、社区安防及生产安全水平。同时，项目运营期间将创造数据标注、平台运维、算法训练等新型技术岗位，带动本地高质量就业，促进社会和谐稳定。

社会效益显著。项目属于新型基础设施，不涉及征地拆迁，无负面社会影响。通过提升公共服务数字化水平，增强居民获得感与安全感，对推动盐都区数字政府建设和智慧城市发展具有重大战略意义。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求10,000.00万元，其中：①专项债券融资6,000.00万元，拟申请金额6,000.00万元；②不含专项债券的项

目资本金4,000.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资(万元)①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥[注1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐都城市智能中枢（数字调度指挥中心）	10000			4000		6000	

[注1]其他资本金为单位自有资金。

建设工作计划约1年，该项目计划于2026年11月开工，预计2027年10月完工，2027年11月正式投入运营。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过数据服务、技术服务、政府购买服务及项目经费收入以及政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参考行业标准，项目收益预测如下：

专项收入：1.数据服务收入：（1）标准化科研数据集销售：本项目建成后，向政务、金融、商业等领域提供脱敏后的数据集；销售数量（套）：预计总销售20套；价格（万元/套）：根据科研，按10万元/套测算；销售率：第一年按20%测算，每年增加

10%，达到90%趋于稳定。（2）AI训练数据集服务收入：为人工智能企业提供经过精细标注的图像、文本数据集支撑模型训练与验证，按数据量或调用次数收费；销售数量（万条）：根据可研，销售数量10万条；价格（元/条）：根据可研，根据可研，AI标注数据集约0.5-2元/条记录，第1至10年取2元/条，10年之后取0.5元/条测算；（3）数据分析报告订阅：平台汇聚的海量视频数据经过结构化处理和智能分析，定期发布数据分析报告并向政务、金融、商业等领域提供付费订阅；销售数量（份）：根据可研，销售数量10万份；价格（万元/份）：根据可研，按3元/份测算。

2.技术服务收入：（1）数据治理服务收入：①销售数量：根据可研，销售数量为30TB；②价格（万元/TB）：参考行业标准：市场价约10万—30万元/TB；此处按10万元/TB测算；③销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到60%趋于稳定（部分参照可研）；（2）软件平台授权费：向区域内其他企业输出数据标准化治理方案及软件平台；①数量（机构）：根据可研，机构数量20个；②单价（万元/机构）：参考行业标准：软件平台授权费约20万—50万元/年/机构，此处取最小值20万元/机构；③销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到60%趋于稳定（部分参照可研）。

3.政府购买服务及项目经费：争取政府专项运维经费；依托高质量数据集申报国家、省市级科研项目及数字化转型示范项目

获取经费支持。①销售率：第一年按20%测算，每年增加10%，达到90%趋于稳定；②数量（项）：参照可研，按20项测算；③价格（万元/项）：参照可研，按20万元/项测算。

付现成本：1.外购燃料和动力费：按经营收入的4%考虑；2.工资及福利费：人员22人，第一年按10万元测算，后期每年增长2%，第十年趋于稳定；3.修理费：根据可研，工程费用合计8594.66万元，修理费按每年3%测算，从第4年开始测算。4.其他经营税费：按收入的10%测算。

政府性基金收入：在全部债务存续期内政府性基金收入安排6,000.00万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为11,450.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为11,450.00万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐都城市智能中枢（数字调度指挥中心）	项目主管部门（盖章）	盐城市盐都区数据局
（预计）开工时间	2026-11-1	（预计）完成时间	2027-10-31
项目建设/运营单位（盖章）	盐城市盐都区数字科技有限公司	项目负责人及联系电话	仇士荣 13961972929
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	项目计划总投资约 10000 万元，以水务局指挥中心为基础进行改造升级。建成 1 个覆盖全域的“数字盐都”统一算力与存储基座，实现全区物联感知设备统一接入管理，设备接入类型不少于 10 类，汇聚数据总量达到 PB 级。构建 1 个全域数据智能中枢，实现数据采集、治理、共享全生命周期管理，日新增数据采集量不低于 TB 级，数据共享接口响应时效达到毫秒级，数据治理率达 100%。搭建 1 个集约化人工智能支撑平台，提供不少于 5 类通用算法模型及 3 类行业算法模型，支持算法训练与推理服务响应时间不超过秒级。整合城市安全、城市监管、政务服务、民生服务、安全生产 5 个多场景应用，建立区级综合性应急指挥中心。		
必要性论证	1）落实数字中国战略的必然要求。项目契合国家“十五五”规划关于“推进城市全域数字化转型”“实施人工智能+行动”的部署，是盐都区建设数字政府、提升治理能力的关键举措。 （2）解决视频资源分散、智能化水平低的现实需求。当前各部门监控系统独立建设，形成“信息孤岛”，缺乏统一整合与智能分析能力，项目建设统一平台实现资源共享与智能研判，是提升财政资金使用效益和治理效能的必由之路。 （3）推动数据要素市场化的重要探索。项目构建高质量数据集图谱，开展数据资产化运营，为数据流通交易提供基础设施支撑，促进数据要素价值释放。 （4）培育数字经济的核心引擎。项目可带动算法开发、平台运维、数据服务等数字产业链发展，优化营商环境，吸引数字企业集聚，助力盐都区数字经济规模增长。		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">（1）项目已完成备案（都政服投资备〔2025〕2032号），立项依据充分、审批程序规范。建设内容符合国家产业政策（《产业结构调整指导目录（2024年）》鼓励类）。选址合理，指挥中心利用既有水务局用房，不新增用地，不涉及征地拆迁，条件成熟。
（2）项目单位盐城市盐都区数字科技有限公司为国有独资企业，具备数字基础设施建设和运营经验，技术团队储备充足。项目已制定详细的实施进度计划（12个月），前期准备工作扎实。
（3）项目总投资10000万元，资本金4000万元（40%）由企业自有资金解决，来源明确；专项债券6000万元纳入政府性基金预算管理，发行程序规范。资金到位可行，无违规融资。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">（1）项目形成的公益性资本支出包括：统一视频汇聚共享平台、AI视觉分析平台、数据中台、应急指挥中心、物联感知体系等，均属于市场不能有效配置的公共基础设施，为城市安全、监管、政务、民生、安全生产等领域提供普惠性公共服务能力。
（2）项目建成后，公安、城管、交通、环保等部门可共享视频资源与智能分析结果，避免重复建设，降低财政支出。城市异常事件识别响应时间从小时级缩短至分钟级，提升公共安全水平。
（3）项目推动数据开放共享，为中小企业和科研机构提供高质量训练数据集，降低创新创业门槛，促进社会数字化转型。数据资产运营收益反哺财政，实现公共服务与经济效益双赢。
（4）项目不涉及环境污染，无“邻避”问题，社会接受度高。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">（1）专项债券资金需求合理：项目申请专项债券6000万元，占总投资60%，与建设进度匹配。资金符合专项债券支持范围。
（2）项目建成后，可通过数据服务、技术服务、政府购买服务及项目经费收入以及政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参考行业标准，本期债券存续期内各年预期收益累计为11,450.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为11,450.00万元，收益可以覆盖本息。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>1</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.6</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.4</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="3">目标1：建成盐都区统一的视频资源汇聚与智能分析中枢，实现全区2000路以上视频接入，AI算法场景≥70种，支撑5大类城市治理应用。
目标2：形成高质量数据资产，运营期内累计实现数据服务及技术服务收入超2.28亿元，实现数据要素市场化流通。</td></tr>
</table>

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	4
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2

		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：孙士 部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：束慧 处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：何伟薯 处（科）室：（盖章）		

项目14 盐都区城市防洪补短板工程项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2026年3月25日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准了盐都区城市防洪补短板工程立项，项目总投资17057.94万元，项目代码2603-320903-89-01-387342。（都政服投资复〔2026〕85号《关于盐都区城市防洪补短板工程项目建议书的批复》）

2026年3月27日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准盐都区城市防洪补短板工程可行性研究报告，项目总投资17057.94万元，项目代码2603-320903-89-01-387342。（都政服投资复〔2026〕89号《关于盐都区城市防洪补短板工程可行性研究报告的批复》）

（2）项目建设内容

建设地址：位于盐城市盐都区境内。

建设内容：盐都区城市防洪补短板工程位于盐城市盐都区境内。主要涉及盐城市城市防洪第Ⅲ防洪区、第Ⅸ防洪区。共涉及20座建筑物、3条河道、2段堤防。其中建筑物工程包括：拆建4m封闭闸10座、拆建4m+20m³/s闸站2座、改造24m防洪闸1座、改造4m+4m³/s闸站1座，改造4m闸2座，改造涵洞1座、改造防洪区内部建筑物3座；河道工程包括：疏浚利民河、第一沟、西跃进河，总长度约11.6km；堤防工程包括：加固第Ⅲ防洪区蟒蛇河堤防约1.27km、建设区棉花原种场分场防洪墙

约 0.89km。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益分析

本次城市防洪补短板工程通过拆建各类闸站、改造防洪闸、改造涵洞、疏浚河道、加固堤防等系统性整治措施，有效补齐区域防洪排涝基础设施短板，项目具备显著且长效的间接经济效益。作为公益性水利基础设施项目，工程核心经济价值体现在防灾止损、降本增效和赋能发展三个方面，通过完善“挡、排、泄、蓄”一体化防洪体系，大幅提升城市洪涝防御能力，有效减少汛期城区居民、商户、企业及市政设施受损带来的直接经济损失，规避灾后重建、应急处置等额外支出。同时，项目彻底消除城区常态化内涝隐患，保障工商业生产经营连续性，优化区域营商环境、提升产业承载能力，助力招商引资和区域经济稳定发展；通过改造老旧设备、疏通淤积河道，有效降低水利设施日常运维、反复修缮成本，延长市政基础设施使用寿命，持续提升城市固定资产利用效能，还能解除片区水安全发展制约，盘活城区存量土地资源、提升土地开发价值，为城市提质扩容和长效经济发展筑牢安全基底。

（2）社会效益分析

本工程民生属性突出、社会效益广泛多元，兼具良好的生态

效益和公共安全保障价值。工程落地后，从根本上解决了城区雨季积水、汛期洪涝等突出民生问题，筑牢城市水安全防线，全方位保障群众人身与财产安全，显著提升居民获得感、幸福感与安全感。通过系统性更新升级城市防洪排涝设施，进一步完善城市基础设施体系，提升城市极端天气应对能力和综合承载能力，助力韧性城市、宜居城市建设。同时，河道疏浚整治有效畅通水系循环、改善河道水质与水生态环境，优化滨水景观和城市人居环境，实现治水与生态提质双向赋能。此外，项目可全面保障汛期城市交通、供水、供电等公共服务正常运转，稳定群众生产生活秩序，有效维护社会和谐稳定，对城市安全稳定、生态宜居、高质量可持续发展具有重要且深远的意义。

总体而言，项目实施效益覆盖面广、惠民性强、长效性突出，不仅能快速解决当下城市洪涝民生难题、稳定社会秩序，更能持续赋能城市人居改善、就业增收、社会治理升级，对推动城市社会高质量、可持续、安全化发展具有重要的社会价值。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 17,058.00 万元，其中：①江苏省政府专项债券 12,000.00 万元，本次拟申请金额 12,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 5,058.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元） ①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐都区城市防洪补短板工程	17058.00			5058.00		12000.00	

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

本项目建设期约 14 个月，项目于 2026 年 4 月 27 日开工，预计 2027 年 6 月 30 日完工，2027 年 7 月正式投入运营。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过水利工程水费收入及其他政府性基金收入作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标，参照可研数据及市场行情具体测算流程如下：

收入：运营期本项目专项收入合计 5845 万元。水利工程水费收入，盐都区耕地总面积 76.41 万亩，灌溉面积 76.23 万亩，年度水利工程水费收入=灌溉面积×水利工程水费单价。根据盐都区水务局及下属单位综合性涉企收费目录清单，农业：稻麦田 8 元/亩、旱田 1.1 元/亩、经济作物 9 元/亩。水产：池塘养殖 25 元/亩，湖荡、河沟养殖 7.5 元/亩。本项目纳入测算灌溉面积 38.12 万亩，水利工程水费单价取 8 元/亩，年度水利工程水费收入约

为305万元/年。以上费用属于政府非税收入，全额上缴地方国库，纳入地方政府性基金预算管理，实行专款专用。因此，盐都区财政可用水利工程水费偿还“盐都区城市防洪补短板工程”筹资发行政府债券的本息。

成本：运营期内，本项目付现成本合计2607万元。维护维修费，采用工程费用×年度预防性维护费率的测算方法，区分日常巡检、预防性维护、故障维修三类场景核定基准成本，预防性维护费率取1%，年度维护维修费成本约为127万元；管理等成本采用年度收入×年度管理费成本费率测算，预计费率取3%，年度管理等成本约为9万元。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为20238万元，全部债务存续期各年预期收益累计为20238万元；本期债券存续期内融资覆盖倍数为1.14，全部债务存续期内融资覆盖倍数为1.14，均大于1.11倍，可以实现项目融资与收益平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐都区城市防洪补短板工程	项目主管部门 （盖章）	盐城市盐都区水务局
开工时间	2026 年 4 月 27 日	（预计）完成时间	2027 年 6 月 30 日
项目建设/运营 单位（盖章）	盐城市盐都区水务局	项目负责人及 联系电话	李瑞楠 13770015516
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	盐都区城市防洪补短板工程位于盐城市盐都区境内。主要涉及盐城市城市防洪第Ⅲ防洪区、第Ⅸ防洪区。共涉及 20 座建筑物、3 条河道、2 段堤防。其中建筑物工程包括：拆建 4m 封闭闸 10 座、拆建 4m+20m³/s 闸站 2 座、改造 24m 防洪闸 1 座、改造 4m+4m³/s 闸站 1 座，改造 4m 闸 2 座，改造涵洞 1 座、改造防洪区内部建筑物 3 座；河道工程包括：疏浚利民河、第一沟、西跃进河，总长度约 11.6km；堤防工程包括：加固第Ⅲ防洪区蟒蛇河堤防约 1.27km、建设区棉花原种场分场防洪墙约 0.89km。		
必要性论证	治理城市内涝事关人民群众生命财产安全，既是重大民生工程，又是重大发展工程。近年来，各地区各部门大力推进排水防涝设施建设，城市内涝治理取得积极进展，但仍存在自然调蓄空间不足、排水设施建设滞后、应急管理能力不强等问题。盐城市水利系统将树牢底线思维，持续提升水旱灾害防御能力，推进工程建设，提升“四预”能力，加强工程调度，强化组织指挥，其中，实施监测设施、堤防加固、排涝动力建设等 7 大类工程 161 个项目，修编完善特大暴雨城市防洪避险等预案；保持投资强度，持续加快建设现代水网，加快重点水利工程建设，下大力气强化建设管理，大力推进淮河入海水道二期、新洋港闸下移、苏北灌溉总渠堤防加固等重大工程，加快东塘河、渔深沟、红九河等中小河流治理工程建设；注重生态优先，持续提升河湖治理质效，推进河长制工作，建设幸福河湖，强化问题整治，全市建设幸福河湖 160 条以上，金沙湖创成淮河流域幸福河湖。 从政策维度来看，国务院办公厅《关于加强城市内涝治理的实施意见》提出，到 2025 年，各城市因地制宜基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，排水防涝能力显著提升，内涝治理工作取得明显成效；有效应对城市内涝防治标准内的降雨，老城区雨停后能够及时排干积水，低洼地区防洪排涝能力大幅提升，历史上严重影响生产生活秩序的易涝积水点全面消除，新城区不再出现“城市看海”现象；在超出城市内涝防治标准的降雨条件下，城市生命线工程等重要市政基础设施功能不丧失，基本保		

障城市安全运行；有条件的地方积极推进海绵城市建设。到2035年，各城市排水防涝工程体系进一步完善，排水防涝能力与建设海绵城市、韧性城市要求更加匹配，总体消除防治标准内降雨条件下的城市内涝现象。《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》指出：近年来，我国固定资产投资结构不断优化，为增强经济发展后劲、补齐基础设施短板、带动就业和改善民生提供了有力支撑。但今年以来整体投资增速放缓，特别是基础设施投资增速回落较多，一些领域和项目存在较大投资缺口，亟需聚焦基础设施领域突出短板，保持有效投资力度，促进内需扩大和结构调整，提升中长期供给能力，形成供需互促共进的良性循环，确保经济运行在合理区间。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化供给侧结构性改革，进一步增强基础设施对促进区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用。

在地方规划政策方面，《盐城市国土空间总体规划（2021-2035年）》，规划提出盐城主城为市域的行政、文化、商业中心，是服务于区域的综合性城区。主城区要全面改造城北、拓展提升城南、加快建设城东、整体开发城西，有机更新城中，强化市级公共服务要素集聚，实现区域联动发展。按照空间整合、体系强化总体思路，主城区重点优化空间关系、理顺生态网络、构筑快速交通体系，形成均衡复合的空间结构，规划形成“双轴五片”的空间结构。坚持“中心辐射”，进一步做强基础、做优功能、做大商圈、做好产业，提升主城辐射带动能力。《盐城市现代水网建设规划》提出目标：盐城市现代水网建设依托国家和省级水网工程建设，以自然河湖为基础，引调水工程为通道，调蓄工程为节点，通过重点实施“联网、补网、强链"，加快推进市级骨干水网建设，完善区级水网体系，全面提升水资源优化配置能力、水灾害防御能力和水生态保护修复能力。到2035年，基本完成现代水网建设任务，水网安全性和可靠性明显提升，骨干水网调配能力进一步增强，水网更加生态低碳，水文化特色更加彰显，水网工程智慧化水平显著提高，水美盐城形象深入人心，基本建成与“强富美高”新盐城相适应的“系统完备、安全可靠、功能协同、集约高效、绿色智能、调控有序"现代水网。

盐城市作为长三角沿海重要城市，长江经济带、江苏沿海发展、淮河生态经济带等多个重大区域战略在盐城叠加实施。凭借拥有长三角最优越的自然生态、最具规模的绿色产业、最富潜力的增长空间，盐城市在今后一段时期将实现跨越发展。进入新发展阶段，随着城区人口、财富、基础设施的进一步聚集，对水源地水环境安全保障的需求将逐步提高。迫切需要提升城市水生态环境安全，促进人水和谐、水城共融，支撑构建国土空间开发保护新格局，保障城市经济社会高质量发展。实施防洪补短板工程，能够全面提升城市防洪排涝标准化、系统化能力，构建安全可靠的城市水安全保障体系，有效规避洪涝灾害对城市交通、产业、市政设施的冲击，保障城市生产生活秩序稳定，优化区域营商环境，夯实城市发展基础，为城市扩容提质、产业升级、城镇化高质量发展提供坚实的安全保障。

总书记更是多次部署、亲自指挥防洪救灾工作，就防洪安全作出一系列重要讲话重要指示批示。城市防洪安全是全市防洪保障中的重要一环，是城市经济、社会各项事业平稳运行的最基础保障，与人民群众有着最直接、最切身联系，关乎全市最重要地区的经济安全、社会安全和政治安全，是牢筑防洪减灾网、支撑现代水网建设的重要一环。按照新时期的治水思路，深入落实“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾新理念，提升城市防洪安全保障能力，为国家和省市重大战略实施提供基础支撑。拟实施城市防洪补短板工程，补齐防洪排涝基础设施弱项、健全城市防洪减灾体系，是保障城市安全、改善民生福祉、推动城市高质量发展的刚性需求，旨在落实盐都区环保规划目标，对改善盐都区的投资环境、改善居民的生

	活环境、增创可持续发展优势都具有重要的意义。 综上所述，本项目在规划政策符合性上完全达标，既严格执行国家、省、市各项政策规定，又紧密贴合区域发展规划与治水思路要求，为项目顺利实施、长效运营及可持续发展奠定了坚实基础。
可行性论证	**项目建设投资合规性与项目成熟度：**项目建设投资严格遵循国家、省、市关于固定资产投资、政府投资项目管理及地方政府专项债券管理等相关财务规定与审批流程，资金来源合法合规、结构清晰，确保项目投资规范透明、风险可控。本项目建设符合国家、省、市“十五五”国民经济和社会发展规划纲要精神，符合《盐城市国土空间总体规划（2021—2035年）》《盐城市现代水网建设规划》等要求，项目选址与建设内容均契合盐都区城市发展战略与空间总体布局。项目已于2026年完成前期论证、可研编制、规划符合性审查等工作，立项依据充分、审批程序规范、实施方案经过充分论证。项目建设规模适中、功能布局科学、建设内容精准，对提高盐城市区城市防洪、排涝和改善区域生态环境具有重要作用，所产生的社会、经济、环境效益是巨大的。项目选址合理，地质条件稳定、交通便利、市政基础设施配套完善，前期工作扎实完备，为项目顺利开工建设、高效推进实施奠定了坚实基础。 **项目偿债计划可行性和偿债风险点：**项目资本金由建设单位自筹及财政统筹安排，资金来源明确、保障措施到位；专项债券资金纳入政府性基金预算管理，发行程序规范、资金拨付机制清晰，整体资金来源合法合规、到位可行性高。项目收益主要来源于水利工程水费收入及其他政府性基金收入等。测算参考盐城及盐都区同类项目运营数据，收益来源稳定、现金流可预期，偿债计划可行，风险可控。
公益性论证	**专项债券资金投向领域及建设内容：**本项目资金投向领域:水利基础设施（城市防洪排涝领域），建设内容为：共涉及20座建筑物、3条河道、2段堤防。其中建筑物工程包括：拆建4m封闭闸10座、拆建4m+20m³/s闸站2座、改造24m防洪闸1座、改造4m+4m³/s闸站1座，改造4m闸2座，改造涵洞1座、改造防洪区内部建筑物3座；河道工程包括：疏浚利民河、第一沟、西跃进河，总长度约11.6km；堤防工程包括：加固第Ⅲ防洪区蟒蛇河堤防约1.27km、建设区棉花原种场分场防洪墙约0.89km。 **专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：**社会事业设施，提供防洪排涝、灌溉供水等公共服务。
收益性论证	**（1）专项债券资金需求合理性：**项目总投资17058万元，分年投入使用。项目拟申请专项债券资金总额12000万元。专项债券资金需求与项目建设进度、资金使用计划高度匹配，资金用途合规、规模测算合理，债券资金需求切实可行。 **（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：**项目收入主要来源于水利工程水费收入，项目存续期内另安排其他政府性基金收入用于偿债。项目预期收益按“专项收入－付现成本”测算，参照盐城及盐都区同类项目运营数据，在市场化、谨慎性原则基础上测算。成本测算已综合考虑维修维护费、其他管理费用等各项必要支出，收入、成本及收益预测客观、合理、可靠。 **（3）项目融资覆盖倍数：**项目债券存续期20年，累计应偿还本息合计17688万元，项目存续期内预计现金净流入20238万元，项目收益对全部债券本息的覆盖倍数为1.14倍，覆盖倍数均大于1.11倍，项目收益能够充分覆盖债券本息，可实现项目收益与融资自求平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.7058
	财政资金	政府预算资金安排	
		政府专项债券资金安排	1.2
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	0.5058
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	目标1：与上位政策、规划高度契合 本项目绩效目标紧扣《盐城市现代水网建设规划》《盐城市城市防洪排涝补短板工程三年行动实施方案（2023—2025年）》核心任务。目标中“提升防洪排涝标准、整治河道、加固堤防、消除内涝隐患”，均为地方水利发展、防灾减灾工作的硬性要求，绩效方向与国家、省、市水利工作部署完全一致，目标设定政策依据扎实、定位准确。 目标2：指标体系科学规范 体系完整：严格按照财政绩效管理通用框架，分为产出、效益、满意度三大维度，涵盖数量、质量、时效、成本、社会效益、生态效益、可持续影响等全类别，指标维度齐全，满足各级绩效评价、考核要求。 目标3：结合区域现状短板，兼顾短期成效与长期可持续 项目所在地为盐城市第Ⅲ防洪区，现状存在堤防标准偏低、闸站设施老旧、河道淤积严重、汛期内涝多发等突出问题。本次绩效目标以补齐短板、消除隐患、保障安全为核心，直面区域水安全痛点，目标导向明确。通过指标约束，倒逼工程落地见效，从根本上解决当地防洪排涝薄弱问题，目标设置直击项目建设初衷，现实意义突出。		

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	4
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：王玉华　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：宋楚　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：何伟蓥　　处（科）室：（盖章）		

项目 15 新能源重卡充换电一体站项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2026 年 2 月 28 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准新能源重卡充换电一体站项目备案证，备案项目总投资为 20000 万元，备案证号（都政服投资备〔2026〕306 号），项目代码：2602-320903-89-01-457433。

（2）项目建设内容

建设地址：江苏省盐城市盐都区境内。

建设内容：盐城市境内建设 10 座新能源重卡充换电站，建设集换电、充电、电池存储、智能管控等于一体的重卡换电站，配套建设基础工程、核心设备安装、智能系统搭建及综合服务区、车辆维护维修站等设施。打造“三位一体”的重卡电动化综合服务中心。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容符合规划及安全生产要求，不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

项目实施可大幅提升区域重卡电动化渗透率，加速柴油重卡替代，显著降低机动车尾气、氮氧化物、颗粒物排放，有效改善区域大气环境质量。通过标准化换电模式降低物流运输成本、提升货运周转效率，赋能绿色物流产业发展，带动就业岗位扩容、

属地产业提质升级，助力区域交通绿色低碳转型与高质量发展，综合效益显著、实施意义重大。

完善新能源重卡产业链配套。项目聚焦重卡充换电核心环节，填补了区域内大功率重卡补能设施的供给空白，为新能源重卡生产制造、物流运输等上下游产业提供关键支撑。通过搭建“补能服务+增值服务”的产业配套场景，吸引新能源重卡运营商、电池供应商、维修服务企业等集聚，推动形成“车辆生产-补能服务-运营维护”的完整产业生态链，提升区域新能源汽车产业的整体竞争力。

带动相关产业协同发展。项目建设与运营将直接拉动充电设备制造、电力工程建设、钢结构加工等产业的需求，促进上游设备供应商扩大产能、优化技术。同时，场站配套的司机之家、物流信息服务等增值业务，将带动餐饮住宿、信息科技等现代服务业发展，形成多产业协同联动的发展格局，拓展产业发展空间。

推动产业技术迭代升级。项目采用1440kW柔性充电堆、800A液冷终端等先进设备，融入数字化运营管理技术，将为新能源充换电行业提供可复制的规模化运营案例。通过实践积累的设备优化、功率分配、智能调度等经验，将反向推动充电设备制造企业的技术研发，加速行业技术迭代，提升产业整体技术水平与创新能力。

拉动区域投资与就业增长。项目10个场站的建设涉及场地改造、设备采购、工程施工等多个环节，将直接带动区域固定资

产投资增长，为建筑施工、设备安装等行业创造短期就业岗位。项目运营后，将持续产生运维管理、服务保障等长期就业需求，预计可带动数十人直接就业，间接带动上下游产业就业岗位增加，缓解区域就业压力。

促进区域土地与资源高效利用。项目通过租赁原冈中街道办事处旧址等存量场地建设场站，实现了闲置土地的再利用，提高了区域土地利用效率。同时，项目推广新能源重卡补能服务，替代传统燃油重卡的能源消耗，减少碳排放与环境污染，推动区域能源结构优化，助力绿色低碳发展，提升区域生态与经济协同发展水平。

带动区域配套设施完善。项目建设将推动区域电力基础设施升级，优化 10kV 供电网络布局，提升区域电力供应保障能力。随着场站运营带来的人流、车流集聚，将进一步带动周边餐饮、便利店、维修等配套商业的发展，完善区域生活与生产服务功能，提升区域综合承载能力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 20,000.00 万元，其中：①专项债券融资 10,000.00 万元，拟申请金额 10,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 10,000.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
新能源重卡充换电一体站项目	20,000.00			10,000.00		10,000.00	

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

项目建设期 2 年，已于 2026 年 3 月开工建设，预计 2027 年 12 月竣工验收 2028 年投入使用，目前正在建设中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过重卡充电收入、重卡换电收入、司机之家二销收入和维修站检修服务收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源。项目收益预测如下。

专项收入：1.重卡充电收入：重卡充电收入=800A 液冷充电收入＋400A 风冷充电收入。

（1）800A 液冷充电收入：800A 液冷年充电收入＝40 套×400kW×4 次/日×1 小时/次×0.3 元/度×利用率×320 天/10000。运营首年利用率 40%、次年及以后 45%。2046 年按照 1-8 月测算。

①利用率（%）：根据项目实施方案，400A 风冷充电端口运营期第一年利用率为 40%，运营期第二年及以后利用率为 45%。②数量（套）：40（套）③功率（kW） 800A 风冷充电功率为 400KW；④服务价格（元/度） 充电桩服务费为 0.3 元/度。⑤充电时长（小时）：根据本项目的实施方案，满负荷运营预估端口使用频率为 4 次/日，每次充电时长按 1 小时计算。由于考虑到修理维护时间，实际运营一年按照 320 天计算。（2）400A 风冷充电收入 400A 风冷充电收入＝300 套×200kW×4 次/日×2 小时/次×0.3 元/度×利用率×320 天/10000。2046 年按 1—8 月计。①利用率（%）：400A 风冷充电端口运营期第一年利用率为 40%,运营期第二年及以后利用率为 45%。②数量(套)：300 套。③功率（kW）：400A 风冷充电功率为 200KW。④服务价格（元/度）：充电桩服务费为 0.3 元/度。⑤充电时长（小时/年）：根据本项目的实施方案，满负荷运营预估端口使用频率为 4 次/日，每次充电时长按 1 小时计算,考虑到修理维护时间，实际运营一年按照 320 天计算。

2.重卡换电收入：重卡换电收入＝年换电车次×换电端口 20 套×400kW×0.3 元/度×利用率×天/10000。运营首年利用率 30%、次年及以后 35%。①年换电车次（次/年）：单个电池满负荷按照 20 次/日测算。一年按照 320 天测算,则年换电车次 6400 次。②数量（套）：20（套）；④服务价格（元/次）：800A 风冷充电功率为 400KW，充电桩服务费为 0.3 元/度；电池充满电

预计需要1小时。则每次换电价格为120元/次。

⑤利用率：利用率按照20%测算。

3.司机之家二销及维修站检修服务收入：司机之家二销收入及维修站检修服务收入＝司机之家二销收入＋维修站检修服务收入。（1）司机之家二销收入：司机之家二销收入＝消费人次×人均消费。司机之家提供24小时便利店、简餐热饮、休息室、卫生间等基本服务设施，解决司机途中基本生活需求。①消费比率（%）：按照20%测算。②人均消费（元/人次）：人均消费按20元/人次测算。③年均客流（人）：服务车次 × 单车随行人数（服务车次按照充电和换电次数测算，单车随行人数按照1人测算）（2）维修站检修服务收入：维修站检修服务收入＝消费车次×人均消费。维修站提供电动重卡日常保养、故障检修、轮胎服务及零配件供应，预计每年2000车次维修，平均维修费用200元/车次。①消费车次（万车次）：消费车次：10个充电站预计每年2000车次估算。②单次维修价（元/车次）：按200元/车次测算。

成本测算：1.工资及福利费成本　本项目重卡充换电站可实现“无人值守的全自动化充换电，司机无需下车，一键扫码即可。实际运营中通常采用“区域集中管理+机动运维”的模式，一个区域团队管理多个站点。预计每个站配备1名站点负责人，2名业务员(维修员）以及2名服务员。负责人按照年薪15万元/人，维修员和服务员按照10万元/人。则10个站每年薪酬成本

为 550 万元。

2.场地租赁费：根据实施方案，场地租赁费费用，每年 302.37 万元。

3.水电办公等管理费用：按照收入总额的 3%计提。

4.充电站运维及更新迭代：每年维修费按照工程建设投资的 1%计提。本项目采用的是“800A 液冷充电终端”和“400A 风冷充电终端”。液冷终端技术更先进，防护等级更高，设计寿命通常可达到 10 年以上。至运营第 10 年对充电设备（充电桩类设备（1,770 万元）和充电运营平台（100 万元）合计约 1,870 万元）进行更新迭代，每年更新迭代设备投资的 25%，四年迭代完毕。

5.税费支出（增值税及附加、企业所得税）：根据实施方案及现行税收政策测算。增值税税率 13%（销项税额减进项税额，运营前期以固定资产进项税额抵扣，自 2032 年起缴纳增值税及附加）、城市维护建设税按增值税的 7%、教育费附加 3%、地方教育费附加 2%、企业所得税按 25%测算。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 17,054.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 17,054.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	新能源重卡充换电一体站项目	项目主管部门（盖章）	盐城高新产业控股集团有限公司
（预计）开工时间	2026 年 3 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城创承新能源投资有限公司	项目负责人及联系电话	周志勇 15805102662
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	（1）项目审批情况 2026 年 2 月 28 日，盐城市盐都区政务服务管理办公室批准新能源重卡充换电一体站项目备案证，备案项目总投资为 20000 万元，备案证号（都政服投资备〔2026〕306 号），项目代码：2602-320903-89-01-457433。 （2）项目建设内容及规模 建设地址：江苏省盐城市盐都区境内。 建设内容：盐城市境内建设 10 座新能源重卡充换电站，建设集换电、充电、电池存储、智能管控等于一体的重卡换电站，配套建设基础工程、核心设备安装、智能系统搭建及综合服务区、车辆维护维修站等设施。打造“三位一体”的重卡电动化综合服务中心。		
必要性论证	1.政策依据充分，契合国家绿色交通与能源转型战略 本项目为新能源重卡充换电一体化基础设施项目，全面契合国家“双碳”战略、《新能源汽车产业发展规划（2021—2035 年）》、《“十四五”现代能源体系规划》、江苏省及盐城市交通运输绿色低碳发展实施方案。项目属于交通领域清洁能源基础设施、新型电力补给体系、绿色物流配套工程，是国家重点鼓励重卡电动化替代、推广换电模式、完善重卡补能网络的重点建设方向，政策支撑体系完善、建设导向明确。 2.现实需求迫切，破解区域重卡电动化推广瓶颈 当前区域港口物流、干线运输、、城乡货运等场景柴油重卡保有量大，尾气排放高、能耗成本高、污染管控压力大。随着新能源重卡快速普及，重卡专用大功率充电、标准化换电设施短缺、补能不便、运营效率低成为制约电动重卡规模化落地的核心痛点。 本项目建设一体化充换电站点，实现快速补能、无人值守、车电分离、高效周转，有效解决新能源重卡续航短、等待久、运营效率不足的行业难题，补齐区域重卡绿色补能基础设施短板，满足物流企业降本增效、交通行业减污降碳的迫切现实需求。		

	3.完全符合专项债券重点支持领域 本项目属于新型基础设施、绿色低碳基础设施、交通运输清洁能源配套、民生保供型公共配套设施，完全纳入地方政府专项债券支持投向范围。项目建设内容独立、功能专一、无重复建设，不与现有电网、充电桩、物流配套项目交叉重叠，符合专项债“有收益、有资产、公益性强、自求平衡”的入库要求，具备充足的申报与建设合理性。 4.综合经济、生态、社会效益突出 项目实施可大幅提升区域重卡电动化渗透率，加速柴油重卡替代，显著降低机动车尾气、氮氧化物、颗粒物排放，有效改善区域大气环境质量。通过标准化换电模式降低物流运输成本、提升货运周转效率，赋能绿色物流产业发展，带动就业岗位扩容、属地产业提质升级，助力区域交通绿色低碳转型与高质量发展，综合效益显著、实施意义重大。
可行性论证	1.前期手续完备 项目已完成可行性研究报告编制与备案、电力接入方案预审、环境影响登记备案、安全生产预评价、建设方案论证等全部前期技术工作，核心审批及技术要件齐全，项目建设方案科学可行，满足开工前置条件。 2.建设选址及用地条件成熟 项目选址位置稳定、交通通达性好、电力接入条件优越，用地范围清晰、权属明确。已完成选址踏勘、场地核查、规划符合性论证，用地要素全部落实，可满足项目整体布局、建设施工及后期运营需求。 3.建设实施条件充分 项目区域电网条件、水文气象、交通配套、施工环境均已完成核查，外部建设条件良好。充换电设备供应链、施工建设团队、后期运维模式均已初步落实，施工组织方案完善，具备快速开工、有序推进、按期竣工的实施条件。 4.资金及收益方案清晰可行 项目资本金筹措、专项债券申报、市场化融资配套方案已统筹编制，资金筹措路径清晰、结构合理。项目运营收益依据行业公允标准科学测算，现金流稳定、本息覆盖能力充足，融资方案与收益平衡方案成熟可行。
公益性论证	1.属于区域公共补能基础设施，具备普惠公共属性 本项目建成后面向全社会物流企业、运输车队、社会营运重卡提供公共充换电服务，属于区域性、开放性、普惠性的交通能源公共配套设施。补能服务覆盖港口、园区、干线道路、城乡货运全场景，服务对象无排他性，属于典型的公共服务类新能源基础设施，公益属性突出。 2.生态效益、社会效益优先，不以纯商业盈利为目的 项目核心建设目标为完善绿色交通配套、压降移动源污染、保障新能源重卡推广、稳定区域物流保供能力，优先实现生态减排、交通提质、产业赋能等公共效益。项目定价遵循政府指导、行业普惠原则，保持补能服务公益性、平价性、普惠性，不以市场化利润最大化为唯一运营目标。 3.完善城乡交通配套，提升公共服务保障能力 项目同步配套建设场区道路、电力接入、消防安防、智慧监控、环保排水、绿化亮化等公共配套设施，补齐区域绿色物流基础设施短板，优化城乡交通运输服务体系，提升区域新能源基础设施承载力、公共服务配套水平，助力宜居、绿色、低碳城乡建设，公共赋能作

	用显著。					
收益性论证	1.项目收益来源合法合规、稳定可持续 本项目经营性现金流主要来源于重卡充电服务费、换电服务费、服务区二销收入、场站运维增值服务收益，所有收益均依托国家电价政策、新能源换电行业规范、市场公允价格形成，符合电网并网经营、新能源基础设施运营管理规定，收益来源合法合规、市场成熟、模式稳定。 2.收益可实现专项债自求平衡，偿债覆盖能力充足 项目依托区域物流车流稳定、重卡电动化替代加速的市场基础，通过标准化充换电、电池循环复用、高效场站运营形成长期、持续、可预测的经营性现金流。经测算，项目运营期综合收益能够足额覆盖专项债券本金、利息及运营成本，财务测算逻辑严谨、数据合理、收益稳定性强，完全满足专项债融资自求平衡要求。 3.运营模式成熟，财务抗风险能力强 重卡换电属于国家重点推广的标准化业态，车电分离模式有效降低设备折旧压力、提升资产利用率，行业运营体系成熟、盈利模型稳定。项目通过智慧场站管理、错峰补能、电池梯次利用、集约化运维，进一步提升收益水平，财务可持续性强、偿债安全边际充足。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额				2	
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排			1	
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金			1	
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：建设高标准、智能化的重卡充换电一体站； 目标2：形成集大功率充电、快速换电、电池检测维护、能源管理与配套服务于一体的综合补能体系，满足新能源重卡规模化运营需求； 目标3：提升区域商用车电动化水平，构建安全、高效、绿色的物流补能网络，推动盐城市新能源产业生态完善与绿色低碳发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释		标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求		明确	2	2
		需求客观性	新能源重卡充换电一体站项目设立是否具有现实需求		客观	3	3

		手段最优性	新能源重卡充换电一体站项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	新能源重卡充换电一体站项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	新能源重卡充换电一体站项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	新能源重卡充换电一体站项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	新能源重卡充换电一体站项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	新能源重卡充换电一体站项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	新能源重卡充换电一体站项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	新能源重卡充换电一体站项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	新能源重卡充换电一体站项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	新能源重卡充换电一体站项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	新能源重卡充换电一体站项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	新能源重卡充换电一体站项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	新能源重卡充换电一体站项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估新能源重卡充换电一体站项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估新能源重卡充换电一体站项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估新能源重卡充换电一体站项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	新能源重卡充换电一体站项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	新能源重卡充换电一体站项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	新能源重卡充换电一体站项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	新能源重卡充换电一体站项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	新能源重卡充换电一体站项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	新能源重卡充换电一体站项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	新能源重卡充换电一体站项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人： 部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）	

响水县2026年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

本次申请响水县2026年第八批江苏省政府新增专项债券项目为响水县海堤河治理工程项目，本期申请债券资金金额2900万元，债券期限20年，具体情况如下：

项目：响水县海堤河治理工程

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2023年11月17日，响水县行政审批局以《关于对〈响水县海堤河治理工程项目建议书〉的批复》（响行审投资审〔2023〕126号）批复项目建议书，项目代码为2309-320921-89-01-460639，项目估算总投资10,000万元。

2024年9月6日，江苏省发展改革委以《省发展改革委关于响水县海堤河治理工程可行性研究报告的批复》（苏发改农经发〔2024〕1028号）批复工程可行性研究报告，核定工程估算总投资5,801万元。

2026年3月16日，江苏省发展改革委以《省发展改革委关于响水县海堤河治理工程初步设计报告的批复》（苏发改农经发〔2026〕295号）批复工程初步设计报告，核定工程概算总投资4,943万元。

（2）项目建设内容

建设地点：项目位于响水县东北部，起于中山河左岸海堤河进水闸，止于新滩闸，全长30.1km。

建设内容：河道设计输水流量15立方米每秒，设计河底宽7米，河底高程-1.5米（废黄河高程、下同），坡比1:2.5~1:3。河道清淤疏浚21.7千米，岸坡防护3.578千米，新(拆)建涵闸3座，拆建桥5座，改造维修运盐河地涵及陈北干渠地涵，拆除四分北侧闸及四分南侧闸。

2、项目经济社会效益分析

（1）保障区域供水安全，满足经济社会发展用水需求

海堤河是响水沿海开发区的唯一供水线路，取水水源为黄河故道，承担着向响水沿海工业区及灌东片区供水的重任。近年来，随着响水沿海开发区的快速发展，区内工业企业数量不断增加，规模持续扩大，用水需求呈现快速增长态势。

本次工程实施后，通过对21.7公里河道进行全面清淤疏浚，挖深河道断面，拓宽河道过水断面，引水流量从现状9.6立方米/秒提升至15立方米/秒，提升了约56.3%。这一提升意味着沿线工业企业和居民生活用水将得到更加可靠的保障。特别是对于沿海工业区内用水大户而言，稳定可靠的供水是其正常生产经营的基本前提，项目的实施为这些企业的持续稳定运行提供了坚实的水源保障，为区域经济高质量发展奠定了基础。

（2）提升防洪排涝能力，保障人民群众生命财产安全

本工程通过21.7公里河道清淤疏浚，有效增大了河道槽蓄

容量，提高了河道行洪能力；拆建桥梁5座，打通了因桥梁阻水形成的堵点；改造运盐河地涵及陈北干渠地涵，提升了涵洞过水能力；拆除阻水的四分北侧闸及四分南侧闸，消除了人为阻水障碍。通过上述综合整治措施，能够有效应对常规暴雨情况下的排涝需求，大幅降低沿线镇村在汛期的内涝风险，切实保护周边约5万亩农田不受洪涝侵害，保障沿线人民群众的生命财产安全，减少因洪涝灾害造成的经济损失。

（3）改善生态环境，促进人与自然和谐共生

本次工程在河道两岸实施护岸4.09公里，采用工程措施与生态措施相结合的治理方式，有效加固了河岸，控制了岸坡坍塌和水土流失。护岸工程的实施一方面保障了河道行洪安全和岸坡稳定，保护了沿线耕地资源；另一方面减少了泥沙入河量，有利于改善河道水质。同时，河道疏浚后水体流动性增强，水体自净能力提高，水环境质量得到改善，有利于恢复和提升河道水生态系统的健康水平。治理后的海堤河将成为一条“水清、河畅、岸绿”的生态廊道，为沿线群众提供更加优美的生产生活环境，实现人与自然和谐共生，符合生态文明建设的总体要求。

（4）完善水利基础设施体系，提升区域水利现代化水平

海堤河治理工程是响水县水利基础设施建设的重要组成部分。工程的实施，补齐了区域水利基础设施的短板，打通了供水通道上的关键堵点，使海堤河的水利功能得到全面恢复和提升。项目的实施使区域水利工程体系更加完善，输配水效率明显提高。

通过本次系统治理，海堤河的水利工程体系得到全面完善，运行管理水平将迈上新台阶，为响水县水利现代化建设作出了积极贡献。

（5）促进社会和谐稳定，增强群众获得感

水是生命之源、生产之要、生态之基。供水安全直接关系到人民群众的基本生活保障和社会稳定大局。长期以来，海堤河沿线企业和群众对河道治理的呼声较高，期盼通过系统治理解决供水不稳定、汛期内涝等问题。本次工程的实施，是对群众期盼的积极回应，体现了政府对民生问题的高度重视。项目建成后，沿线企业和群众将直接受益，供水保障率提高、排涝能力增强、生态环境改善，人民群众的获得感、幸福感和安全感将得到显著提升，有利于促进区域社会和谐稳定。

（6）支撑工业发展，保障区域经济持续增长

响水沿海开发区是响水县经济发展的重要增长极，区内集聚了一批规模以上工业企业，涵盖造纸、热电、冶金、新能源等多个领域。这些企业对水资源的需求量较大，且对供水的连续性和稳定性要求较高，稳定的水源供应是保障企业正常生产和可持续发展的重要基础。

（7）改善农业灌溉条件，促进农民增收致富

响水县是传统的农业县，沿线镇村的农业生产在很大程度上依赖于海堤河的灌溉供水。工程实施后，农业灌溉保证率达到75%，沿线约5万亩农田的灌溉用水将得到更加可靠的保障。稳

定的灌溉水源意味着农作物在整个生长期内都能获得及时、充足的水分供给，有利于提高复种指数和单位面积产量，促进农业增产增效。同时，灌溉条件的改善也为沿线群众发展高效设施农业、调整种植结构创造了条件，有利于拓宽农民增收渠道，助力乡村振兴战略的实施。

（8）带动相关产业发展，促进地方经济繁荣

项目建设期预计投入资金5800万元，涉及土方开挖、混凝土浇筑、材料运输、设备安装等多个施工环节，可直接带动当地建筑、材料、运输、劳务等行业发展。项目建设期间，需要大量水泥、钢材、砂石料等建筑材料以及施工机械和劳务用工，对当地相关产业具有明显的拉动作用。同时，项目建成后供水条件的改善将进一步优化沿海开发区的投资环境，提升区域招商引资的吸引力，有利于吸引更多优质企业落户，促进产业集聚和产业链延伸，形成良性循环的发展格局，为响水县经济高质量发展注入持续动力。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求4,943.00万元，其中：①专项债券融资2,900.00万元，拟申请金额2,900.00万元；②不含专项债券的项目资本金2,043.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
响水县海堤河治理工程	4,943.00			2,043.00		2,900.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

项目建设期约为 1 年。项目拟于 2026 年 10 月开工，预计于 2027 年 10 月完工，2028 年投入运营，项目目前正在筹备中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过水利工程水费收入作为偿还政府专项债融资本息的来源。根据初步设计经济技术指标和响水县水务局提供的《水利工程水费统计报表》历史数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为 5,544.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 5,544.00 万元，项目收益预测如下：

项目收益测算表

单位：万元

项目	①收入测算[注 1]	②成本测算[注 2]	总收益
2028 年	500.00	203.00	5,544.00
2029 年	500.00	203.00	
2030 年	500.00	203.00	
2031 年	500.00	203.00	
2032 年	500.00	203.00	
2033 年	500.00	203.00	
2034 年	500.00	203.00	

项目	①收入测算[注 1]	②成本测算[注 2]	总收益
2035 年	500.00	203.00	
2036 年	500.00	203.00	
2037 年	500.00	203.00	
2038 年	500.00	203.00	
2039 年	500.00	203.00	
2040 年	500.00	203.00	
2041 年	500.00	203.00	
2042 年	500.00	203.00	
2043 年	500.00	203.00	
2044 年	500.00	203.00	
2045 年	500.00	203.00	
2046 年（1-8 月）	333.00	135.00	
合计	**9,333.00**	**3,789.00**	**5,544.00**

专项收入：

水利工程水费收入：根据响水县水务局提供的《水利工程水费统计报表》，2024 年共计收取水利工程水费 535.22 万元，2025 年共计 520.6 万元。每年按照 500 万元估算。

付现成本：

（1）修理费（含大修）：参照固定资产原值 2%计提。

（2）管理费：按照收入的 8%计提。

（3）电费：预测工程运行期耗能：用电 149397.59kW·hkW·h/年，折算标准煤 18.38t/a。按 0.83 元/kWh 计算。本项目不设泵站，用电仅为四分西侧闸、取水涵闸门启闭及管理设施照明，无大规模用电设备。本项目年电费约 12.4 万元/年。

（4）上缴市级农业供水成本：水费资金每年上缴市级农业供水成本费用 60 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	响水县海堤河治理工程	项目主管部门 （盖章）	响水县水务局
（预计）开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2027 年 10 月
项目建设/运营 单位（盖章）	响水县水利工程建设服务中心	项目负责人及 联系电话	李健 13962010099
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	1.项目概况 （1）项目审批情况 2023 年 11 月 17 日，响水县行政审批局以《关于对〈响水县海堤河治理工程项目建议书〉的批复》（响行审投资审〔2023〕126 号）批复项目建议书，项目代码为 2309-320921-89-01-460639，项目估算总投资 10,000 万元。 2024 年 9 月 6 日，江苏省发展改革委以《省发展改革委关于响水县海堤河治理工程可行性研究报告的批复》（苏发改农经发〔2024〕1028 号）批复工程可行性研究报告，核定工程估算总投资 5,801 万元。 2026 年 3 月 16 日，江苏省发展改革委以《省发展改革委关于响水县海堤河治理工程初步设计报告的批复》（苏发改农经发〔2026〕295 号）批复工程初步设计报告，核定工程概算总投资 4,943 万元。 （2）项目建设内容 建设地点：项目位于响水县东北部，起于中山河左岸海堤河进水闸，止于新滩闸，全长 30.1km。 建设内容：河道设计输水流量 15 立方米每秒，设计河底宽 7 米，河底高程-1.5 米（废黄河高程、下同），坡比 1:2.5~1:3。河道清淤疏浚 21.7 千米，岸坡防护 3.578 千米，新(拆)建涵闸 3 座，拆建桥 5 座，改造维修运盐河地涵及陈北干渠地涵，拆除四分北侧闸及四分南侧闸。		
必要性论证	区域发展与水资源供给的迫切需求：该工程是落实《江苏沿海地区水利发展三年行动计划》和《黄河故道生态富民廊道水利建设三年行动计划》的具体举措。海堤河作为响水沿海开发区唯一的输水（淡水）通道，现状供水能力严重制约了港城及工业园区的产业升级。水利基础设施是发展的先决条件，只有解决水资源“瓶颈”，才能保障沿海开发战略的顺利落地。 基础设施现状亟待提升：河道历经多次治理后，目前仍面临淤积较深、岸坡水土流失以及		

	沿线桥梁管涵阻水等问题，现状过水能力（约 9.6m³/s）远低于规划需求的 15m³/s。同时，四分西侧闸等关键控制性建筑物已被鉴定为四类闸（存在安全隐患），部分农桥已成危桥。在不新增永久用地的前提下进行系统治理，既是工程效益发挥的需要，也是消除安全隐患、保障工程自身安全的必然要求。 民生保障与社会效益的需要：项目的实施将直接提高工业供水保证率至 95%，农业灌溉保证率至 75%，确保陈家港港城及沿线农场近、远期的用水安全。此外，通过岸坡整治和水土保持措施，还将改善沿河水环境与生态面貌，减少水土流失。这是一项补短板、利长远的民生工程，对维护区域社会稳定和可持续发展具有不可替代的作用。
可行性论证	1.项目建设投资合规性与项目成熟度 本项目前期工作扎实，审批程序完整合规。2024 年 9 月，江苏省发展和改革委员会以苏发改农经发〔2024〕1028 号文正式批复了《响水县海堤河治理工程可行性研究报告》；2026 年 3 月，又以苏发改农经发〔2026〕295 号文批复了初步设计报告。按照《水利工程建设程序管理暂行规定》，项目已走完可研和初设两个关键审批阶段，具备全面实施条件。项目已纳入《江苏沿海地区水利发展三年行动计划（2022～2024 年）》等省级以上专项规划，符合《产业结构调整指导目录》中“江河湖海堤防建设及河道治理工程”的鼓励类产业政策导向，投向领域为“农林水利”，属于专项债券资金明确支持的范围。社会稳定风险评估、用地意见、环评水保等前置要件均已办理完成，项目成熟度较高。 2.项目资金来源和到位可行性 根据省发改委批复，工程估算总投资 5801 万元，资金来源渠道明确。一是省级以上财政补助 50%，依据《江苏省水利重点工程建设投资省以上财政补助政策》，列入省以上专项规划的重要河道治理工程，对五、六档地区省以上补助 50%；二是地方自筹 50%，约 2900 万元拟通过申请地方政府专项债券解决。项目不涉及新增建设用地，永久用地仅 6.53 亩且均为国有土地，征地移民补偿压力较小，有利于控制投资风险。根据水利部发展研究中心研究成果，水利工程利用专项债券的关键在于“编制融资平衡方案”和“挖掘项目收益”，本项目前期工作扎实，资金将按建设进度及时到位和使用。 3.项目偿债计划可行性和偿债风险点 水利工程水费属于政府非税收入，纳入财政预算管理，实行专款专用，具有政策保障；海堤河承担沿线农业灌溉和工业供水的双重任务，供水需求刚性、用水量稳定；工程实施后供水能力大幅提升，为水费收入增长提供了工程基础。
公益性论证	1.项目属于专项债券支持的“农林水利”投向领域 根据国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号），专项债券投向领域已实行“负面清单”管理，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金。负面清单主要包括完全无收益的项目、楼堂馆所、形象工程和政绩工程、房地产类项目、一般竞争性产业项目等，而“水利”明确属于专项债券可用作项目资本金的行业范围之一。财政部在相关文件中进一步明确，新增地方政府债券资金用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保等重点领域，符合条件的水利建设项目可发行地方政府债券予以支持。本项目属于河道治理工程，投向领域为“农林水利”，完全符合专项债券重点支持方向。 2.项目建设内容与投资规模 根据响水县人民政府稳评公示及盐城市水利局发布的批复信息，本项目建设内容主要包括：清淤疏浚工程：治理海堤河进水闸（K0+000）至运盐河地涵（K21+700），总长 21.7 千米。

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">岸坡整治工程：河道防护总长度3.57千米，护岸绿化工程全长13.14千米。
配套建筑物工程：新（拆）建涵闸3座、拆建桥梁5座、改造维修涵闸2座、拆除涵闸2座。项目可行性研究报告已于2024年9月获江苏省发改委批复，估算总投资5801万元。资金来源为省级以上财政补助50%，地方自筹50%，其中地方自筹部分拟申请地方政府专项债券解决。
3.专项债券资金必须用于“公益性资本支出”
根据财政部《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第五条明确规定：“专项债务收入应当用于公益性资本支出，不得用于经常性支出”。财政部进一步解释，专项债券必须用于有一定收益的政府投资项目，融资规模要保持与项目收益相平衡。在此基础上，要求专项债券资金只能用于公益性资本支出，不得用于发放工资、养老金及支付单位运行经费、债务利息等经常性支出。根据本项目的建设内容，专项债券资金形成的公益性资本支出主要包括：水利基础设施资本性投入：河道清淤疏浚工程支出，形成河道基础设施资产；岸坡防护工程支出，形成水利防灾减灾基础设施。配套水利设施资本性投入：涵闸拆建工程支出，形成水利控制性基础设施；桥梁拆建、涵闸改造维修等支出，形成配套交通与水利基础设施。
以上支出均属于“资本性支出”而非“经常性支出”，资金用于形成固定资产或基础设施资产，不用于人员工资、单位运行经费等日常开支。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">1.专项债券资金需求合理性：根据苏发改农经发〔2024〕1028号文已批复可研报告，专项补助50%。项目资金第一批以苏发改投资发〔2024〕1355号文已下达1000万元。申请专项债2900万元，资本金比例大于20%，符合国家规定的该类项目资本金不低于20%的规定；专项债券资金符合项目申报要求，按年度投资计划进行申报，以满足项目年度建设资金需求，保证项目顺利推进。
2.项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目建成后，可通过水利工程水费收入作为偿还政府专项债融资本息的来源。根据初步设计经济技术指标和响水县水务局提供的《水利工程水费统计报表》历史数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为5,544.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为5,544.00万元。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.4943</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>0.2043</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.29</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标1：响水县海堤河治理工程主要是为响水沿海工业区及灌东片区提供充足水源，引水流量从目前9.6m³/s提高至15m³/s。 目标2：工程实施后，挖深河道断面，提高引水流量，解决响水沿海开发区的用水问题，改善区域用水条件，促进区域经济发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	有2项及以上国家级/省级规划支撑	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	现状供给能力＜需求量	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	确认为最优可行方案	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	至少有1项合规收益渠道	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	具有显著公共产品属性	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	至少有1项合规收益渠道	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3

	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行性论证通过率100%	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	至少2个可借鉴案例	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	覆盖倍数≥1.2倍	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	100%相符	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	债券资金占比≤80%	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	覆盖倍数≥1.2倍	5	5

	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	应对措施覆盖率100%	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标 ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	

2026年第八批江苏省政府新增专项债券之滨海县项目实施方案

2026年第八批江苏省政府新增专项债券之滨海县项目共3个项目，申请新增债券金额1.10亿元，具体情况如下：

项目1 滨海县2026年老旧小区改造提升项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025年10月25日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目立项,项目总投资约12010万元,项目代码2510-320922-89-01-306555。(滨政服投资〔2025〕242号《关于实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目建议书的批复》)

2025年10月25日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目可行性研究报告，项目总投资约12010万元，项目代码2510-320922-89-01-306555。（滨政服投资〔2025〕243号《关于实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目可行性研究报告的批复》）

2026年1月21日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目初步设计，项目总投资约12010万元，项目代码2510-320922-89-01-306555。（滨政服投

资〔2026〕4号《关于实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目初步设计的批复》）

（2）项目建设内容

建设地点：江苏省盐城市滨海县。

建设内容：本项目拟实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目，对县城景湖理想城、江南新城、正鑫城市经典、人行宿舍楼、化肥厂宿舍楼、水利局宿舍楼、劳动局宿舍楼、联建楼等8个住宅小区(含独栋住宅楼)进行改造提升,涉及楼栋189栋，涉及居民4836户，改造面积约58.81万平方米，内容包括:雨污分流、外立面消险出新、屋面防水修缮、改造并增加停车位、景观绿化、增设电动车集中充电棚、监控、健身器材配备齐全等。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

（1）改善人居环境，提升居民生活品质

项目的实施将系统性地解决老旧小区长期存在的屋面渗漏、外墙脱落、道路坑洼、管网老化等硬件问题，全面改善居民的居住条件。通过对建筑本体的修缮加固、水电管网的更新改造以及公共区域的整治提升，从根本上消除各类安全隐患，切实保障居民的生命财产安全。同时，通过完善照明、安防、停车等配套设施,居民的生活便利性和安全性将显著增强,日常出行更加顺畅，居住体验更加舒适。项目的实施不仅让老旧小区焕发新的生机，

也使广大居民在城市发展进程中获得实实在在的幸福感，生活品质得到切实提升。

（2）优化城市空间，提升城市整体形象

通过对老旧小区外立面出新、绿化景观改造和环境综合整治，小区面貌将焕然一新，与周边城市环境更加协调统一。长期以来，老旧小区由于建设年代较早、维护投入不足，普遍存在建筑外观陈旧、公共空间杂乱、设施配套滞后等问题，已成为制约城市整体形象提升的突出短板。项目的实施将有效消除这些视觉短板和功能盲区，使城市空间肌理更加清晰有序，城市天际线和街景风貌得到显著改善。与此同时，城市功能布局更加合理，土地资源的利用效率进一步提高，为城市的可持续发展提供有力支撑，城市的整体吸引力和综合竞争力也将随之增强。

（3）完善社区功能，促进社会和谐稳定

项目在改造硬件的同时，注重公共服务设施的配套完善，如增设社区活动中心、养老服务站、儿童游乐设施等，为居民提供了更为丰富的公共活动空间。这些设施的建成将有效满足不同年龄段居民的多样化需求，让老年人有安享晚年的活动场所，让儿童有安全玩耍的成长空间，让中青年有休闲交流和健身锻炼的便利条件。社区服务能力的提升将有效促进邻里之间的交往与互动，拉近居民之间的距离，增进相互理解和信任。居民在参与社区建设和管理的进程中，归属感和认同感不断增强，基层治理的基础更加牢固，为构建和谐稳定的社会环境奠定了坚实基础。

（4）带动相关产业，助力地方经济发展

老旧小区改造涉及建筑、建材、设计、监理、设备制造等多个行业领域，项目的实施将有效拉动上下游产业链的联动发展，为地方经济注入新的活力。从原材料的生产供应到工程施工、设备安装，再到后期的物业管理与维护，整个产业链条都将从中获益，形成良性的经济循环。同时，项目建设及后期运营管理过程中将创造大量就业岗位，涵盖技术工人、管理人员、物业服务人员等多个层次，有效拓宽了本地居民的就业渠道。项目对促进本地就业、带动居民增收具有积极作用，成为推动地方经济平稳健康发展的重要力量。

（5）改善生态环境，推动绿色低碳发展

项目通过实施雨污分流、绿化补种、节能灯具更换等工程，将有效减少污水直排、改善小区水环境和空气质量，增加绿地面积和绿化覆盖率。雨污分流改造使污水得到集中处理、雨水实现资源化利用，从源头上减少了水体污染；绿化品质的提升让小区四季有景、植物层次丰富，绿色植物的增加有助于吸收空气中的有害物质、释放氧气、调节区域微气候、降低交通和生活噪音，营造更加健康、舒适、宜居的微环境。项目在改善居民生活环境的同时，有力推动城市向绿色低碳方向转型，为城市的生态文明建设作出积极贡献。

（6）提升资产价值，促进房地产市场健康运行

改造后的小区基础设施完善、环境整洁优美，房屋的使用功

能和市场价值均得到有效提升。老旧小区经过改造后，建筑质量得到加固、功能配套更加完善、外部环境明显改善，房屋的宜居性和市场吸引力同步增强。这不仅有利于稳定和活跃二手房市场，也为居民家庭资产的保值增值创造了条件。同时，改造后的宜居环境有利于留住和吸引人口，为城市保持充足的居住需求和活力提供支撑，对引导房地产市场的健康有序发展具有积极的促进作用，实现了民生改善与经济发展的良性互动。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 12,010.00 万元,其中：①专项债券融资 7,000.00 万元，本次拟申请金额 7,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 5,010.00 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
滨海县 2026 年老旧小区改造提升项目	12,010.00			5,010.00		7,000.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

本项目建设期 7 个月。项目于 2026 年 5 月开工建设，2026

年 12 月完工，2027 年投入使用。

4、项目预期收益情况

根据项目收益测算，本项目建成后可通过停车费收入、广告收入及政府性基金收入等作为偿还政府专项债券融资本息的来源。具体收益情况如下：

（1）专项收入

本项目专项收入主要包括停车费收入和广告收入。①停车费收入：本项目规划新增停车位 2,440 个。根据滨海县停车收费相关政策及本地区同类小区实际运营情况，单个车位使用费按 100 元/个·月（折合 0.12 万元/年）计取。运营期出租率基期按 40%测算，此后每年递增 10 个百分点，直至稳定在 60%的出租率水平。

②广告收入：本项目改造后有 3 个小区新增出入口道闸及标牌宣传栏等广告位资源，预计每年可实现广告收入 2 万元。

（2）付现成本

本项目付现成本主要包括停车位管理成本和广告位维护费。停车位管理成本按照 20 元/月·个计算，广告位维护费按广告收入的 20%测算。

（3）政府性基金收入

在全部债务存续期内安排政府性基金收入 10,000.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付，其中本期债券存续期内安排 10,000.00 万元。

综上，全部债务存续期内各年预期收益累计为 12,721.00 万元，其中本期债券存续期内各年预期收益累计为 12,721.00 万元。项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，为偿还政府专项债券融资本息提供了较为充足的资金来源。本项目以专项收入和政府性基金收入作为还本付息的资金来源，本期债券存续期内应还本付息金额为 10,318.00 万元，项目收益覆盖倍数为 1.23；全部债务存续期内应还本付息金额为 10,318.00 万元，项目收益覆盖倍数为 1.23。上述覆盖倍数均大于 1.1 倍，项目预期收益能够有效覆盖债务融资本息，可以实现项目融资与收益平衡。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	滨海县2026年老旧小区改造提升工程	项目主管部门（盖章）	滨海县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026年5月	（预计）完成时间	2026年12月
项目建设/运营单位（盖章）	滨海县住房和城乡建设局	项目负责人及联系电话	唐明 15950285200
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	（1）项目审批情况 2025年10月25日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目立项，项目总投资约12010万元，项目代码2510-320922-89-01-306555。（滨政服投资〔2025〕242号《关于实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目建议书的批复》） 2025年10月25日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目可行性研究报告，项目总投资约12010万元，项目代码2510-320922-89-01-306555。（滨政服投资〔2025〕243号《关于实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目可行性研究报告的批复》） 2026年1月21日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目初步设计，项目总投资约12010万元，项目代码2510-320922-89-01-306555。（滨政服投资〔2026〕4号《关于实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目初步设计的批复》） （2）项目建设内容 建设地点：江苏省盐城市滨海县。 建设内容：本项目拟实施滨海县2026年老旧小区改造提升工程项目，对县城景湖理想城、江南新城、正鑫城市经典、人行宿舍楼、化肥厂宿舍楼、水利局宿舍楼、劳动局宿舍楼、联建楼等8个住宅小区(含独栋住宅楼)进行改造提升，涉及楼栋189栋，涉及居民4836户，改造面积约58.81万平方米，内容包括:雨污分流、改造并增加停车位、景观绿化、增设电动车集中充电棚、监控、健身器材配备齐全等。		

必要性论证	一、解决基础设施老化问题的迫切需要 本项目涉及的8个老旧小区建设年代较早，历经多年使用，基础设施已出现严重老化现象。水电设施方面，供水管网锈蚀严重，跑冒滴漏问题突出，高层住户水压不足现象时有发生；供电线路绝缘老化、负荷容量不足，用电高峰期跳闸、电压不稳等问题长期困扰居民，且存在漏电、短路等消防安全隐患。道路设施方面，路面坑洼开裂、路缘石破损缺失，雨天积水严重，居民出行举步维艰。上述问题的长期存在，使老旧小区的基础设施已无法满足居民基本生活需求，实施系统性改造刻不容缓。 二、回应居民改善居住条件的迫切诉求 随着经济社会发展水平的不断提高和居民生活品质意识的日益增强，老旧小区现有居住条件与居民对美好生活的向往之间的矛盾日趋突出。本项目涉及的8个小区共4,836户居民，长期以来深受供水不稳、停车困难、环境脏乱等问题困扰，居民对改造的呼声十分强烈。小区内公共活动空间匮乏，老年人缺少休闲健身场所，儿童缺少安全玩耍空间，居民的精神文化需求难以得到有效满足。私家车保有量持续增长与停车位严重不足之间的矛盾日益尖锐，车辆乱停乱放不仅影响小区环境秩序，还经常堵塞消防通道，给居民生命财产安全带来严重威胁。本项目的实施，正是顺应群众期盼、回应民生关切的直接举措，体现了以人民为中心的发展思想。 三、补齐公共服务设施短板的客观要求 本项目涉及的8个老旧小区由于建成年代较早，建设标准偏低，公共服务设施配套严重不足。小区内普遍缺少社区活动中心、养老服务站、儿童游乐设施等基本的公共服务场所，居民的文化娱乐、健身锻炼、养老照护等多元化需求难以得到有效满足。特别是随着小区老龄化程度的不断加深，老年人对就近享受日间照料、康复护理、助餐助浴等养老服务的需求日益迫切，而现有条件远不能满足。此外，小区内安防监控设施缺失或陈旧，消防设施配备不足，存在较大的治安和消防安全隐患。通过本项目的实施，将系统性地补齐公共服务设施短板，构建完善的社区服务体系，切实提升社区的综合服务能力。 四、提升城市整体形象和功能品质的现实需要 老旧小区是城市的重要组成部分，也是城市形象的直观体现。本项目涉及的8个小区分布在滨海县城多个区域，其陈旧破败的面貌与周边城市环境形成强烈反差，已成为制约城市整体形象提升的突出短板。公共空间杂乱无章、绿化带荒芜破损、各类管线私拉乱接，严重影响了城市的视觉品质和空间秩序。通过本项目的实施，将从根本上改变老旧小区脏乱差的现状，使小区面貌与城市现代化发展进程更加协调，城市空间肌理更加清晰有序，城市功能和品质得到系统性提升，有利于增强城市的综合承载力和对外吸引力，为滨海县的高质量发展奠定坚实的城市基础。 五、推动城市更新和可持续发展的战略选择 老旧小区改造是城市更新的重要内容，也是推动城市可持续发展的关键举措。本项目充分挖掘和利用现有城市存量资源，有效避免了大拆大建带来的资源浪费和环境压力，符合绿色低碳发展理念。改造后的老旧小区基础设施更加完善，雨污分流工程的实施将从源头上减少水体污染，节能照明和绿色建筑的推广将有效降低能耗水平，绿化品质的提升将增加城市碳汇能力。同时，改造后的小区将为城市留住和吸引人口提供优质的居住空间，有利于优化城市人口结构，增强城市发展活力，实现城市的可持续发展目标。 六、落实国家及地方政策部署的具体行动

	国家和地方政府高度重视城镇老旧小区改造工作，将其作为重大民生工程和发展工程予以统筹推进。国务院办公厅印发的《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》明确要求，到"十四五"期末，基本完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。江苏省和盐城市也相继出台了配套政策文件，将老旧小区改造纳入年度重点工作和民生实事项目。滨海县积极响应上级部署，将老旧小区改造作为城市更新和民生改善的重要任务。本项目的实施，是滨海县贯彻落实国家和省、市政策要求的具体行动，是确保完成改造目标任务的重要举措，充分体现了地方政府践行以人民为中心发展理念的责任担当。
可行性论证	一、政策依据充分，符合国家及地方战略部署 本项目具有坚实的政策基础。国务院办公厅《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》明确将城镇老旧小区改造纳入保障性安居工程，要求到"十四五"期末基本完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。江苏省及盐城市已将老旧小区改造纳入年度重点民生实事项目，并出台了配套的专项债券支持政策。滨海县作为江苏省专项债券"自审自发"试点地区，在项目审批和资金安排方面享有政策便利。本项目已取得滨海县政务服务管理办公室出具的项目建议书批复、可行性研究报告批复及初步设计批复，项目代码2510-320922-89-01-306555，前期审批手续完备合规，具备合法的建设条件。 二、技术方案成熟，工程实施具有可靠保障 本项目属于老旧小区改造工程，主要建设内容包括道路翻新、雨污分流、水电改造、停车设施建设、安防监控安装、绿化提升等，均为成熟的常规工程技术，不存在重大技术难题和不可预见的工程风险。项目涉及的脚手架搭设、外墙涂料施工、屋面防水处理、道路沥青铺设、排水管道安装等各项工序均有成熟的国家标准和行业规范可遵循，施工工艺已经过多年的实践检验。可研报告已对各项工程技术方案进行了详细设计，明确了施工技术要求和质量控制标准。同时，滨海县住房和城乡建设局作为项目建设单位，在老旧小区改造方面已积累了丰富的工程管理经验，能够有效组织项目的设计、施工和监理工作，确保工程质量和进度。 三、建设条件完备，外部配套环境良好 项目建设选址位于滨海县城建成区，8个小区均具备良好的外部建设条件。项目不涉及新增建设用地，无需办理土地征收手续，从根本上规避了用地审批环节的不确定性。各小区周边市政基础设施配套完善，城市供水管网、污水管网、雨水管网、供电网络、通讯网络均已覆盖到位，施工用水、用电可就近接入。项目所需建筑材料如水泥、钢材、沥青、管材等均为常规建材，本地市场供应充足，交通运输便利，施工机械和劳务人员均可从本地充分解决。项目所在区域无需要保护的文物古迹和具有开采价值的矿产资源压覆，无需实施征收补偿，施工环境相对简单，外部制约因素较少。 四、资金筹措可靠，项目融资方案切实可行 本项目总投资估算为12,010.00万元，资金来源明确，筹措渠道可靠。项目资本金5,010.00万元由滨海县财政预算资金安排，已纳入本级财政预算统筹保障；拟申请发行地方政府专项债券7,000.00万元，已纳入2026年第五批江苏省政府专项债券申报计划。项目收益测算显示，预期收益合计12,721.00万元，对债券本息10,318.00万元的覆盖倍数达1.23倍，符合专项债券"收益与融资自求平衡"的要求。项目已通过滨海县财政局和住建局的联合审核，资金来源和偿债保障均经过严格论证，融资方案切实可行。 五、风险可控，保障措施较为完备

	本项目已对可能面临的主要风险进行了系统识别和分析，并制定了针对性的防范和应对措施。项目建立了由住建局局长牵头的工作领导小组，明确了各部门职责分工，形成了有效的组织保障体系。在质量保障方面，建立了严格的质量检验制度和原材料检测制度，对关键工序实行旁站监理；在资金保障方面，设立项目专用账户，实行专款专用，建立了严格的审计制度；在安全文明施工方面，制定了详细的安全管理方案和应急预案，明确了环境保护措施。项目不涉及征地拆迁等复杂的社会稳定风险因素，施工期间对居民生活的影响可通过合理安排施工时序、设置临时通道等措施有效管控。总体而言，项目风险处于可控范围。 综上所述，本项目在政策依据、技术方案、建设条件、资金筹措、实施效果和风险管控等各方面均具备可行性，项目可研报告已取得主管部门批复，建议加快推进项目实施。
公益性论证	一、项目属于政府主导的公共服务范畴，不以营利为目的 本项目由滨海县住房和城乡建设局作为实施主体，建设资金来源于财政预算资金和地方政府专项债券，属于典型的政府投资项目。项目建成后，停车费、广告费等专项收入的定价均遵循政府指导价或成本补偿原则，不以市场利润最大化为目标。项目本质上是通过政府投入改善公共服务供给，使广大居民以可承受的价格享受优质的居住环境和公共服务。 二、项目面向社会大众，受益群体具有广泛性和普惠性 本项目覆盖景湖理想城、江南新城、正鑫城市经典等8个老旧小区，涉及居民4，836户，惠及人口超过1.5万人，受益群体覆盖了不同年龄、不同职业、不同收入水平的社会各阶层，具有广泛的代表性。老旧小区改造不同于商品房开发，不是为特定群体服务的市场化产品，而是面向全体小区居民的公共服务。项目建成后，小区环境改善、设施提升所带来的正外部效应，将使周边区域和整个城市居民共同受益，体现了公共服务的公平性和普惠性。 三、项目聚焦民生保障，解决群众急难愁盼的基本生活问题 本项目所涉8个小区建设年代较早，长期存在道路破损、停车困难、管网老化、通信管线杂乱等突出问题，严重影响了居民的日常生活和生命财产安全。项目通过对建筑本体修缮加固、水电管网全面更新、道路设施修复完善等工程措施，从根本上消除安全隐患，满足居民最基本的居住安全需求。同时，通过增设停车位、完善安防监控、优化照明系统、提升绿化环境等配套工程，补齐公共服务短板，有效回应了居民对安全、便利、舒适居住环境的基本诉求，切实保障了群众的基本生活权益。 四、项目具有显著的正外部性，社会效益远大于经济效益 老旧小区改造所产生的效益具有明显的外部性特征，受益者不仅限于小区居民，还涵盖了整个城市和社会。改造后的小区面貌焕然一新，城市整体形象和空间品质得到提升，有利于增强城市的吸引力和竞争力；基础设施的完善减少了公共资源的浪费，降低了城市运行的社会成本；居住环境的改善有利于促进社会和谐稳定，减少因居住条件恶劣引发的社会矛盾和邻里纠纷。这些外部效益无法通过市场化方式定价和收费，只有通过政府公益性投入才能实现，体现了项目的典型公益性特征。 五、项目注重弱势群体保障，体现社会公平正义 本项目在改造方案设计中，特别注重对老年人、儿童等弱势群体的关怀和保障。通过建设社区养老服务站，为老年人提供日间照料、康复护理、助餐助浴等基本养老服务；通过增设无障碍通道、适老化设施，方便老年人出行和日常活动；通过建设儿童游乐场所和

	安全防护设施，保障儿童的游玩安全和健康成长。这些面向弱势群体的公共服务设施，因其服务对象的支付能力有限，无法通过市场化方式维持运营，必须依靠政府公益性投入来保障，充分体现了社会公平正义的价值取向。 六、项目符合专项债券公益属性要求，收益仅用于偿债 本项目申请发行的地方政府专项债券属于公益性项目融资工具，其核心要求是项目具有公益属性，不以盈利为目的。本项目运营期内产生的停车费、广告费等专项收入，其定价严格控制在政府指导价范围内，且仅用于偿还债券本息，不向财政上缴利润，不向投资者分配收益。政府性基金收入的安排同样全部用于债务偿还，不用于任何商业经营或利润分配。项目收益与融资严格实行自求平衡，结余部分继续用于小区公共设施的维护和管理，确保项目的公益属性在项目全生命周期中得到持续维护。 综上所述，本项目在服务主体、受益范围、保障内容、效益属性、价值取向和资金用途等六个维度上均符合公益性项目的认定标准，具有充分且明确的公益性。
收益性论证	一、项目具备明确的可收费收入来源 本项目建成后，可通过改造形成的可经营性资产获取持续稳定的专项收入，收入来源清晰、权属明确、可量化测算。主要收入渠道包括三个方面：一是停车费收入，项目规划新增停车位2，440个，参考滨海县同类小区停车收费标准按100元/个·月测算，有效盘活了改造新增的停车资源；二是广告位收入，3个小区改造后新增出入口道闸及宣传栏等广告位资源，预计每年可实现广告收入2万元。上述收入来源均与改造工程直接关联，收入对应的资产由专项债券资金投入形成，符合专项债券收益与融资自求平衡的基本要求。 二、项目收益测算遵循审慎性原则，参数取值合理稳健 本项目各项收入的测算参数均基于滨海县同类项目的实际运营数据，并遵循了审慎保守的取值原则。停车位出租率基期按40%测算，逐年递增至60%稳定水平，同样采取了较为保守的预测口径；停车费单价按100元/个·月计取，低于滨海县周边同类小区150元/个·月的实际收费水平。上述参数的保守取值，确保了收益预测结果具有较强的可实现性和抗风险能力，避免了因过度乐观估计导致的偿债风险。 三、项目收益能够有效覆盖债券融资本息 根据收益测算结果，本期债券存续期内项目预期收益合计为12,721.00万元，对应债券存续期内应还本付息金额为10,318.00万元，项目收益覆盖倍数为1.23倍。全部债务存续期内预期收益合计为12,721.00万元，应还本付息金额为10,318.00万元，覆盖倍数同样为1.23倍。上述覆盖倍数均大于专项债券要求的1.1倍最低保障倍数，表明项目收益对融资本息的保障能力充足，偿债安全边际较高，能够有效实现项目融资与收益的自我平衡。 四、付现成本结构清晰，成本控制具有可操作性 本项目运营期付现成本主要包括停车位管理成本和广告位维护成本，成本构成清晰明确。停车位管理成本按照20元/月·个计算，与滨海县同类小区停车管理实际支出水平基本一致。上述成本取值均有可靠的数据支撑和行业对标，成本控制具有明确的参照标准和可操作性，避免了因成本估算不足导致的收益高估风险，保证了净收益测算结果的真实性和可靠性。 五、政府性基金收入提供双重保障，偿债资金来源稳健 本项目除依靠项目自身产生的专项收入外，在全部债务存续期内安排了10,000.00万元政府性基金收入额度用于偿还债券本息。政府性基金收入作为地方政府可统筹安排的财政

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">性资金，具有来源稳定、拨付及时的优势，为债券本息偿还提供了可靠的兜底保障。专项收入与政府性基金收入相结合的双重偿债机制，有效降低了单一依赖项目经营收益可能带来的不确定性风险，增强了项目整体偿债能力的稳健性，为债券投资者提供了更加充分的权益保障。
六、项目运营期与债券期限匹配，现金流时序衔接合理
本项目债券期限为20年期，项目建设期7个月，于2026年5月开工、2026年12月完工，2027年正式投入运营。项目运营起始时间与债券存续期起始时间基本同步，运营期内产生的现金流能够及时用于当年债券利息的偿付。
综上所述，本项目具备明确的收费收入来源、审慎的收益测算参数、充足的偿债覆盖倍数、清晰的成本控制依据、稳健的双重偿债保障以及合理的现金流期限匹配，项目收益性论证充分，能够有效保障专项债券本息的按期偿还，符合地方政府专项债券项目收益与融资自求平衡的发行要求。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">1.2010</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.5010</td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.7000</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标1：通过实施本项目，全面完善老城基础设施配套、优化城市空间风貌、传承地域历史文脉、提升人居环境品质，盘活老城闲置公共资源，打造宜居、宜游、宜养的老城核心片区；同步培育康养、文旅便民业态，实现社会效益、生态效益、民生效益与适度经济效益协同提升，助力滨海县城市高质量发展与老城活化升级。
目标2：通过本次改造，小区基础设施承载能力得到系统性提升，雨污分流、道路、消防、安防等设施满足未来较长时期使用需求。建立健全改造后小区维护管养长效机制，明确设施维护责任主体，确保改造成果得到有效维护、长期发挥作用，实现老旧小区从“改得好”向“管得好”转变，为后续老旧小区改造工作积累可复制、可推广的实践经验。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>滨海县2026年老旧小区改造提升项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估滨海县2026年老旧小区改造提升项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估滨海县2026年老旧小区改造提升项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估滨海县2026年老旧小区改造提升项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	滨海县2026年老旧小区改造提升项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	

项目 2 滨海港镇天然气场站项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025 年 8 月 12 日，滨海县政务服务管理办公室核准实施滨海港镇天然气场站工程项目，项目代码为 2502-320922-89-01-650291，项目总投资 3,567.22 万元。（滨政服投资〔2025〕195 号《关于实施滨海港镇天然气场站工程项目核准的批复》）

（2）项目建设内容

建设地点：项目地址位于滨海港镇坎振线南侧，伟城路东侧。

建设内容：本项目位于滨海港镇坎振线南侧、伟城路东侧，用地面积约 14.74 亩。站内划分为生产区和生产辅助区。生产区主要布置有：20 立方 LNG 储罐 2 台、3000 立方/时气化器 2 台、300 立方/时储增压撬 1 台、复热撬 1 座（含 1 台 3000+300 立方/时电热水浴式复热器、1 台 300 立方 EAG 加热器、1 台 300 立方/时 BOG 加热器）、3000+300 立方/时调压、计量、加臭撬 1 座、300 立方/时卸车撬 1 台、10000 立方/时调压计量撬 1 座；生产辅助区主要设置有 17 米×6 米（长×宽）生产辅助用房 1 座、29 米×15.5 米（长×宽）综合办公楼 1 座。项目建成后可为滨海港镇及周边区域提供稳定可靠的天然气供应，完善区域能源基础设施，保障能源安全，促进地方经济发展。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容符合城镇燃气专项规划及安全生产要求，不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益分析

天然气作为清洁高效能源，在国民经济体系中具有基础性支撑作用。滨海港镇天然气场站项目的建设运营，可降低区域工商业及居民用能成本，提升能源利用效率，减少对传统高污染能源的依赖。

项目建成后，将通过天然气销售气费收入、接驳费收入及配套服务费收入形成稳定现金流，在覆盖运营成本及偿还专项债本息后实现合理收益，具备良好的财务可持续性，为项目单位及地方国有经济注入稳定收益来源。

同时，天然气清洁能源的推广应用有助于优化区域能源结构，改善空气质量，降低社会整体环境治理成本，对促进滨海港镇产业园区招商引资、承接产业转移具有积极的间接经济效益。

（2）社会效益分析

滨海港镇天然气场站项目作为滨海县城镇燃气基础设施的重要组成部分，建成后将为滨海港镇及周边区域提供安全、稳定、清洁的天然气供应，惠及工业企业、商业用户及广大居民，显著提升区域公共服务保障能力。

①改善居民生活条件，提升清洁能源普及率。天然气的接入使居民摆脱罐装液化气的不便与安全隐患，用气更便捷、安全、

经济，直接提升居民生活品质与幸福感。

人类赖以生存与发展的基础在于充足、安全、清洁的能源保障，而稳定的燃气供应是现代化生活的基本要素。本项目的实施，有助于缩小城乡能源服务差距，推动基本公共服务均等化，是建设宜居宜业城镇的重要支撑。

②支撑产业集聚与经济发展。稳定可靠的天然气供应是滨海港镇产业园区、临港产业及中小企业发展的重要基础条件，有利于降低企业用能成本、提升招商吸引力，促进区域产业高质量发展。

项目配套建设的高中压调压计量撬及 SCADA 监控系统，将提升滨海县城镇燃气智能化、信息化管理水平，培养一批燃气运营专业技术人才，有利于本地燃气科技与运营能力的同步提升。

③促进新型城镇化与城乡建设。完善的燃气基础设施是新型城镇化建设的重要内容，项目建成后将进一步完善滨海港镇市政配套功能，提升集镇承载能力和宜居水平，助力城乡融合发展。

滨海港镇作为滨海县重要的临港产业承载地，公共服务设施的规划建设始终坚持较高标准。近年来，镇区水、电、路、气、讯等基础设施从无到有、从弱到强，本项目的实施将补齐城镇燃气短板，健全镇级公共服务体系。

从以上分析可见，滨海港镇天然气场站项目的建设具有良好的社会效益。项目契合国家清洁能源发展战略与滨海县经济社会发展规划，各级主管部门高度重视并给予支持，项目的建设对提

升滨海港镇居民生活质量、改善营商环境、促进区域协调发展将发挥积极作用。

基于滨海港镇天然气场站项目经营管理的基本特点：坚持社会效益与经济效益相统一，以安全稳定供应为首位，通过规范化运营实现项目收益与债务融资自求平衡，走良性可持续发展之路。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 3,567.22 万元，其中：①专项债券融资 2,000.00 万元，拟申请金额 2,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 1,567.22 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
滨海港镇天然气场站	3,567.22			1,567.22		2,000.00	

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

项目计划于 2026 年 6 月开工，2026 年 12 月完工，2027 年 1 月正式投入运营，项目目前正在施工中。

4、项目预期收益情况

滨海港镇天然气场站项目建成后，承担滨海港镇及周边区域天然气供应、调峰及应急储备功能，通过天然气销售气费收入、

接驳费收入及配套服务费收入形成专项收入，并以其他政府性基金收入作为补充偿债来源。参考同类型场站历史经营数据及市场调研结果进行收益预测。

专项收入：1.天然气销售收入。项目运营期年均专项收入2,218.00万元。（1）天然气周转气量：可行性研究报告，年周转量为840万Nm^3/年。

（2）运行负荷：本项目稳定运营期负荷按70%取值，依据为：《城镇燃气规划规范》GB/T 51098-2015条文说明明确门站负荷率宜取50%～80%，结合本项目高中压调压计量撬（10000Nm^3/h）实际功能，并考虑国家及地方价格监管文件以50%为基准红线的规定，70%处于区间的中上水平，既符合规范要求、与价格监管机制衔接，也为市场需求不达预期保留了安全余量。(3)天然气损耗率：本项目可研报告第14.2.2节设定的损耗率为3%。依据江苏省发改委规定，城镇管道燃气供销差率原则上不高于4%，本参数3%符合政策要求；另据行业数据，LNG/CNG供应环节合理损耗范围为3%～6%，3%处于合理区间；本次测算以3%基础进行测算。（4）居民天然气出售价：江苏盐城发布关于调整市区居民用管道天然气销售价格的通知(盐发[2024]165号,市区居民生活用管道天然气第一、二、三阶梯销售价格分别调整为2.94元/立方米、3.53元/立方米、4.12元/立方米。取约3.2元/m^3（含税）。（5）居民用量占比：可研报告表2.5-2明确，2025年居民用气高峰小时流量3322m^3/h，占总量18911m

³/h 的 17.56%，四舍五入取 18%，其余均为非居民用户。

（6）非居民天然气出售价：江苏盐城发布关于调整市区居民用管道天然气销售价格的通知(盐发[2024]165 号,市区居民生活用管道天然气第一、二、三阶梯销售价格分别调整为 2.94 元/立方米、3.53 元/立方米、4.12 元/立方米。非居民 3.24 元/立方米。根据《关于盐城大丰新奥恒新燃气有限公司管道天然气收费标准的批复》非居民用户配气价格按照 0.80 元/立方米执行。（7）非居民用量占比：可研报告表 2.5-2 明确，2025 年居民用气高峰小时流量 3322m³/h,占总量 18911m³/h 的 17.56%,四舍五入取 18%,其余均为非居民用户。

成本测算：项目运营成本年均 2,072.00 万元。1.天然气采购成本：年均 1,882.00 万元。3.工资及福利：根据江苏省《城镇燃气企业人员配备标准》及同类项目经验，本项目定员 9 人（站长 1 人、运行工 4 人、维修工 1 人、电工 1 人、辅助岗 2 人，安全员由站长兼任，特种设备管理员由维修工兼任），参照盐城本地薪酬水平，年工资总额 48 万元，社保及公积金单位缴纳比例按 31%计年缴 14.88 万元，年人工总成本 63 万元。4.维修费率：依据国家发展改革委《天然气管道运输定价成本监审办法（暂行）》（2021 年）规定修理费最高不超过管道固定资产原值的 2.5%，本项目固定资产投资 1,101.7 万元，据此年维修费 28 万元。5.安全生产费用：安全生产费用规定按营业收入的 1.5%账面计提，实际不会产生现金流，现金流流出按照 0.5%。6.其他管理费：按

营业收入的 1%计取。

综上，根据规划的经济技术指标以及同类型燃气场站历史经营数据，本期债券存续期内各年预期收益累计为 3,305.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 3,305.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	滨海港镇天然气场站	项目主管部门（盖章）	滨海城发控股集团有限公司
（预计）开工时间	2026 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	盐城润泽能源发展有限公司	项目负责人及联系电话	刘渊 15189235820
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	2025 年 8 月 12 日，滨海县政务服务管理办公室核准实施滨海港镇天然气场站工程项目，项目代码为 2502-320922-89-01-650291，项目总投资 3,567.22 万元。（滨政服投资〔2025〕195 号《关于实施滨海港镇天然气场站工程项目核准的批复》） （2）项目建设内容 建设地点：项目地址位于滨海港镇坎振线南侧，伟城路东侧。 建设内容：本项目位于滨海港镇坎振线南侧、伟城路东侧，用地面积约 14.74 亩。站内划分为生产区和生产辅助区。生产区主要布置有：20 立方 LNG 储罐 2 台、3000 立方/时气化器 2 台、300 立方/时储增压撬 1 台、复热撬 1 座（含 1 台 3000+300 立方/时电热水浴式复热器、1 台 300 立方 EAG 加热器、1 台 300 立方/时 BOG 加热器）、3000+300 立方/时调压、计量、加臭撬 1 座、300 立方/时卸车撬 1 台、10000 立方/时调压计量撬 1 座；生产辅助区主要设置有 17 米×6 米（长×宽）生产辅助用房 1 座、29 米×15.5 米（长×宽）综合办公楼 1 座。项目建成后可为滨海港镇及周边区域提供稳定可靠的天然气供应，完善区域能源基础设施，保障能源安全，促进地方经济发展。		
必要性论证	1. 落实国家能源储气政策的刚性要求 2014 年以来，国家发改委先后印发《天然气基础设施建设与运营管理办法》《关于加快推进储气设施建设的指导意见》等文件，明确要求城镇燃气企业形成不低于其年用气量 5%的储气能力。2018 年国家发改委进一步要求，到 2020 年供气企业应拥有不低于合同年销售量 10%的储气能力，城镇燃气企业应形成不低于年用气量 5%的储气能力。本项目建设 40m³（2 台 20m³LNG 储罐）储气设施，正是响应国家储气调峰政策的直接举措，是规避政策合规风险的必要投资。 2. 弥补滨海县储气调峰能力严重不足的现实需求 根据可研报告测算，滨海县 2025 年调峰储气最大缺口为 24.03 万 m³，2035 年缺口将		

	扩大至 47.09 万 m^3。目前全县尚未真正引入管道天然气，气源仍依赖 LNG 槽车运输，县域内无足够应急储配设施，供气可靠性较低，安全保障难以落实，严重制约了滨海县的现代化建设发展和招商引资。本项目建成后可形成 40m^3（约 17 吨）LNG 储气能力，有效填补调峰缺口。 3. 保障城镇燃气供应安全的迫切需要 滨海县定位为江苏沿海现代化港口城市，经济发展潜力巨大，能源需求持续增长。由于滨海县目前以 LNG 作为主气源，尚未接入管输气，一旦遭遇恶劣天气导致槽车运输中断、接收站检修等突发情况，全县将面临天然气断供风险。本项目作为应急储备设施，可在上游事故状态下提供稳定可靠的事故应急和调峰补充气源，保障居民生活和重点工业企业用气安全。 4. 优化区域能源结构的客观要求 滨海县能源结构中煤炭、汽油、燃料油等非清洁能源仍占相当比重，天然气替代煤炭可减少氮氧化物排放 80%～90%、减少 CO_2 排放 50%。本项目建设有利于提高天然气在一次能源消费中的比重，促进节能减排，助力滨海县绿色低碳发展示范区建设。
可行性论证	1、项目建设投资合规性与项目成熟度：本项目属于国家发展改革委《产业结构调整指导目录》中鼓励类城镇基础设施及新能源、清洁能源利用范畴，符合《天然气发展“十四五”规划》《关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》等政策导向。本项目建设符合《滨海县国土空间总体规划》《滨海县天然气利用规划》及城镇燃气专项规划，项目选址符合滨海港镇城市发展规划和总体布局要求。项目于 2025 年启动前期论证，2025 年 8 月 12 日取得项目核准批复（滨政服投资〔2025〕195 号），并取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 3209222025XS0016515 号），项目立项依据充分，立项程序规范，实施方案经过充分论证。 2、项目资金来源和到位可行性：根据滨政服投资〔2025〕195 号核准批复及项目申请报告，本项目所需建设资金 3,567.22 万元，由项目单位盐城润泽能源发展有限公司自有资金 1,567.22 万元及申请地方政府专项债券 2,000.00 万元解决，资金筹措方案明确、来源合规可靠。 3、项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目实施单位为滨海县属国有能源企业，项目收益测算参照同类型天然气场站历史经营数据及市场调研合理测算，历史数据可靠，预测数据根据规划谨慎性预测。在本期债券存续期和全部债券存续期内，项目专项收入及政府性基金收入能够覆盖债券融资本息之和，实现项目收益与融资平衡，偿债计划可行，风险可控。项目自身收入包括天然气销售气费收入、接驳费收入及配套服务费收入，项目预期收益=专项收入－付现成本。项目收益预测以同类型场站运营数据为基础，成本预测中天然气采购成本按采购气价及供气量测算，人工、维修、安全及管理费用依据相关标准合理预测，项目自身收入、成本、收益预测合理。
公益性论证	1、完善城镇燃气基础设施：天然气场站是城镇基础公共设施，承担着区域供气、调峰及应急储备功能。本项目的实施将补齐滨海港镇燃气基础设施短板，提升镇区公共服务保障能力，保障居民及工商业用户用气安全稳定。 2、促进清洁能源与生态环境保护：天然气是清洁高效低碳能源，项目的实施将提高区域清洁能源消费比重，改善空气质量，减少散煤及罐装液化气使用带来的安全与环境风险，助力“双碳”目标实现。

	3、推动产业集聚与经济发展：稳定可靠的天然气供应是滨海港镇产业园区、临港产业及中小企业发展的重要基础条件，有利于降低企业用能成本、提升招商吸引力，促进区域产业高质量发展。 4、提升公共服务与民生保障水平：项目建成后将进一步优化镇区能源结构，提升居民生活品质，缩小城乡能源服务差距，促进基本公共服务均等化。 5、增强应急保障能力：项目配套LNG应急储备能力，可在极端天气及气源紧张时保障区域基本用气需求，提升城镇运行安全韧性。
收益性论证	1、专项债券资金需求合理性：项目资金总需求3,567.22万元，专项债计划融资总额2,000.00万元，专项债债券资金需求与付款计划相符，需求合理。2、项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目自身收入包括天然气销售气费收入、接驳费收入及配套服务费收入，项目预期收益（息税折旧摊销前利润）=专项收入—付现成本。项目收益预测以同类型天然气场站历史经营数据及市场调研为基础，供气负荷按70%、损耗率按3%谨慎测算，供气量及收入依据规划负荷预测，成本预测中天然气采购成本按采购气价及供气量测算，人工、维修、安全及管理费用依据相关标准合理预测，项目自身收入、成本、收益预测合理。3、项目融资覆盖倍数：本期债券存续期内应还本付息金额为2,948.00万元，全部债务存续期内应还本付息金额为2,948.00万元；本期债券存续期内各年预期收益累计为3,305.00万元，全部债务存续期各年预期收益累计为3,305.00万元，可以实现项目融资与收益平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.356722
	财政资金	政府预算资金安排	0
		政府专项债券资金安排	0.2
		其中：用作项目资本金	
	自筹资金	自有资金	0.156722
		市场化融资	

项目中长期目标	目标1：建设成为滨海港镇安全、稳定、高效的天然气供应与应急储备中心；目标2：完善滨海港镇城镇燃气基础设施，提升区域公共服务与民生保障能力；目标3：打造规范化、智能化运营的清洁能源场站，促进滨海县能源结构优化与绿色发展。

一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2

		需求客观性	滨海港镇天然气场站项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	滨海港镇天然气场站项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	滨海港镇天然气场站项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	滨海港镇天然气场站项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	滨海港镇天然气场站项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	滨海港镇天然气场站项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	滨海港镇天然气场站项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	滨海港镇天然气场站项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	滨海港镇天然气场站项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	滨海港镇天然气场站项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	滨海港镇天然气场站项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	滨海港镇天然气场站项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	滨海港镇天然气场站项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	滨海港镇天然气场站项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估滨海港镇天然气场站项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估滨海港镇天然气场站项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估滨海港镇天然气场站项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	滨海港镇天然气场站项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	滨海港镇天然气场站项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	滨海港镇天然气场站项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	滨海港镇天然气场站项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	滨海港镇天然气场站项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	滨海港镇天然气场站项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	滨海港镇天然气场站项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	

项目 3 滨海县供水设施设备提档升级工程项目

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2026 年 9 月 8 日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县供水设施设备提档升级工程项目备案证，备案项目总投资为 7,507.98 万元，备案证号（滨政服投资备〔2026〕1960 号），项目代码：2601-320922-89-01-109990。

（2）项目建设内容

建设地址：江苏省盐城市滨海县境内。

建设内容：对东坎、八滩及蔡桥 3 座净水厂和 3 座原水厂供水设备设施进行提档升级，包括预臭氧接触池、网格絮凝沉淀池、V 型滤池、后臭氧接触池、炭滤池、砂滤池、加药间等，以及原水厂粉炭投加系统、取水泵房等；建设水务信息化系统；对中心化验室实施升级改造；维护 DN200 以下老旧自来水管道约 11 公里；更新增压站设备设施，更换老旧水表约 60000 只，维护分区计量流量计等设施。

（3）声明

特此承诺本项目建设内容符合专项规划及安全生产要求，不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

（1）提升居民用水安全与生活质量

本项目通过对东坎、八滩、蔡桥三座水厂的预臭氧接触池、

V 型滤池、生物炭滤池等核心工艺设施进行全面升级改造，并新建标准化化验楼、配备原子吸收仪、气相色谱质谱联用仪等先进检测设备，使出厂水和管网水水质全面优于国家《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）要求。项目建成后，滨海县城乡居民将真正实现"同水源、同管网、同水质、同服务"的城乡供水一体化目标，彻底消除因老旧设施导致的铁锈水、黄泥水等水质问题，保障全县居民长期喝上安全、放心的优质自来水，从根本上提升人民群众的健康水平和生活品质。

（2）减少水资源浪费与降低供水成本

项目对沿海片区老旧供水管网实施全面改造，更换材质落后、腐蚀严重的劣质管材，同时更换计量精度下降的老旧水表并增设分区计量流量计，建成后全县供水管网漏损率将显著下降，年节约水资源量可观。管网漏损的减少不仅直接降低了水厂取水、净化和输送全过程的能耗与药耗，还减少了因爆管抢修带来的停水扰民和重复建设投入，使供水企业的运营成本得到有效控制，同时也为滨海县节约了宝贵的水资源，实现经济效益与资源效益的双赢。

（3）拉动县域经济增长与优化投资环境

供水基础设施是城市发展的“生命线”工程，本项目实施后滨海县三大片区（县城片区 10 万 m^3/日、沿海片区 5 万 m^3/日、渠南片区 2.5 万 m^3/日）的供水安全保障能力全面提升，稳定可靠的供水条件能够充分满足滨海港经济区等新兴产业发展和人

口增长带来的用水增量需求，为工业项目落地、港口经济发展和农业灌溉提供了坚实的基础设施支撑。良好的供水环境能够有效增强滨海县对外招商引资的吸引力，促进上下游产业链集聚，间接带动就业和税收增长，为地方经济高质量发展注入持续动力。

（4）推动智慧城市建设与提升管理效能

项目同步建设管网地理信息 GIS 系统、管网在线监测系统、DMA 漏损分析系统、智慧营销服务系统、LIMS 实验室信息管理平台及一体化综合管控平台等智慧水务模块，实现了从水源取水、水厂制水、管网输水到用户用水的全流程数字化、精细化管控。智慧水务系统的投用使供水调度更加科学精准，爆管和漏损定位从过去的“人工巡查数天”缩短至“系统即时预警”，抄表收费从人工上门升级为远程智能，大幅降低了人力成本和管理难度，提升了公共服务响应速度和用户满意度，为滨海县新型智慧城市建设提供了重要的行业示范。

（5）保障城乡供水公平性与促进社会和谐稳定

项目通过三大片区供水平衡改造和管网互联互通建设，有效解决了过去城乡之间、片区之间供水能力不均衡的问题，彻底消除了沿海片区等部分区域因管网老化导致的水压不足、供水不稳定等民生痛点，确保城区、集镇和农村所有用户都能享受到均等化的供水服务。供水公平性的提升从源头上减少了因水压不足、水质不达标引发的群众投诉和矛盾纠纷，增强了基层群众对政府的信任感和满意度，有力地维护了社会和谐稳定，是滨海县推进

城乡融合发展的重要民生实践。

（6）提升供水系统抗风险能力与保障城市安全

项目对三座水厂实施安防反恐达标建设，包括监控云平台整合、周界全覆盖、视频监控传输安全系统升级、出入口车辆及人脸识别控制、加药间安全防护、实体防范围墙加高等措施，并与公安部门联网实现信息共享，使水厂反恐防范能力全面达到国家规定标准。同时，智慧水务系统建立了完善的预警联动和应急调度机制，在遭遇水源污染、设备故障或极端天气等突发状况时，能够快速切换备用水源和互联互通管网，保障城乡居民基本生活用水不间断，显著增强了滨海县供水系统的韧性和城市公共安全水平。

（7）助力碳达峰碳中和与绿色低碳发展

项目实施过程中选用了高效节能型机电设备，更新了落后电容补偿器，优化了水厂自控系统和臭氧冷却水回用工艺，并通过管网改造降低漏损从而减少了单位供水的电耗和药耗，运营期年耗电量仅265万千瓦时。项目运营期年综合能源消费量约430吨标准煤（当量值），属于低能耗基础设施项目，且滨海县地处沿海风能、太阳能资源丰富区域，供电电网中清洁能源占比较高，项目的碳排放强度远低于同类工业项目，符合国家"碳达峰、碳中和"战略导向，是绿色低碳基础设施建设的典型示范。

（8）改善区域生态环境与人居环境

项目通过污泥规范化处置（建设尾泥防渗堆场、日清运污泥

62 吨）、废水处理系统改造（废水回用、污泥离心机废清液改造）以及老旧管道更新，有效减少了因管网渗漏造成的污水外溢和地下水污染风险，从源头上保护了通榆河、废黄河、淤黄河等重要饮用水水源地的水质安全。项目建设期间严格执行施工扬尘、噪声、污水排放控制标准，运营期无新增污染物排放，整体上改善了滨海县区域水环境和人居环境，为建设"苏北生态水绿宜居城市"提供了有力的供水生态支撑。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求 7,507.98 万元，其中：①专项债券融资 6,000.00 万元，本次拟申请金额 2,000.00 万元，后续计划申请 4,000.00 万元；②不含专项债券的项目资本金 1,507.98 万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
滨海县供水设施设备提档升级工程项目	7,507.98			1,507.98		2,000.00	4,000.00

[注 1]其他资本金为单位自有资金。

[注 2]其他资金（非资本金）部分为后续 2027 年拟申请的 4000 万元政府专项债券。预计年利率 2.37%，计划发行

期限 20 年。

项目建设期 14 个月，计划于 2026 年 10 月开工建设，预计 2027 年 12 月竣工验收，2028 年投入使用，目前正在筹备中。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过供水收入作为偿还政府专项债融资本息的来源。项目收益预测如下。

专项收入：1.沿海片区供水收入：供水价格按照滨海县物价局文件《关于调整我县自来水价格的通知》（滨价发〔2017〕11 号）及《关于降低我县非居民生活类用水价格的通知》（滨发改〔2020〕56 号），并扣除污水处理费，居民用水综合单价为 1.96 元/吨，非营利性企事业用水 1.80 元/吨，生产类用水 2.05 元/吨，特种类用水 2.55 元/吨。经营期内供水价格不变。偿付率：预计约 10%的收入作为本项目偿债收入

（1）居民用水供水收入：沿海片区每年居民用水供水收入＝设计供水能力 5 万 m³/日×产能利用率 95%×居民用水占比 68.66%×365 天×居民用水单价 1.96 元/吨＝5×95%×68.66%×365×1.96＝2,332.20 万元，经营期内各年保持不变。（2）工商服务业供水收入：沿海片区每年工商服务业用水供水收入＝设计供水能力 5 万 m³/日×产能利用率 95%×工商服务业用水占比 23.12%×365 天×工商服务业用水单价 2.05 元/吨＝5×95%×23.12%×365×2.05＝823.08 万元，经营期内各年保持不变。（3）非营利性企事业供水收入　沿海片区每年非营利性企事业用水

供水收入＝设计供水能力 5 万 m³/日×产能利用率 95%×非营利性企事业用水占比 8.16%×365 天×非营利性企事业用水单价 1.80 元/吨＝5×95%×8.16%×365×1.80＝256.23 万元，经营期内各年保持不变。（4）特种用水供水收入：沿海片区每年特种用水供水收入＝设计供水能力 5 万 m³/日×产能利用率 95%×特种用水占比 0.06%×365 天×特种用水单价 2.55 元/吨＝5×95%×0.06%×365×2.55＝2.79 万元，经营期内各年保持不变。

2.县城片区供水收入

偿付率：预计约 10%的收入作为本项目偿债收入。（1）居民用水供水收入　县城片区每年居民用水供水收入＝设计供水能力 10 万 m³/日×产能利用率 95%×居民用水占比 69%×365 天×居民用水单价 1.96 元/吨＝10×95%×69%×365×1.96＝4,692.58 万元，经营期内各年保持不变。（2）生产用水供水收入 县城片区每年生产用水供水收入＝设计供水能力 10 万 m³/日×产能利用率 95%×生产用水占比 21%×365 天×生产用水单价 2.05 元/吨＝10×95%×21%×365×2.05＝1,496.50 万元，经营期内各年保持不变。

3.渠南片区供水收入

偿付率：预计约 10%的收入作为本项目偿债收入。（1）居民用水供水收入　渠南片区每年居民用水供水收入＝设计供水能力 2.5 万 m³/日×产能利用率 95%×居民用水占比 80%×365 天×居民用水单价 1.96 元/吨＝2.5×95%×80%×365×1.96＝

1,358.26 万元，经营期内各年保持不变。（2）生产用水供水收入：渠南片区每年生产用水供水收入＝设计供水能力 2.5 万 m³/日×产能利用率 95%×生产用水占比 10%×365 天×生产用水单价 2.05 元/吨＝2.5×95%×10%×365×2.05＝179.58 万元，经营期内各年保持不变。（3）服务业用水供水收入：渠南片区每年服务业用水供水收入＝设计供水能力 2.5 万 m³/日×产能利用率 95%×服务业用水占比 10%×365 天×服务业用水单价 2.05 元/吨＝2.5×95%×10%×365×2.05＝179.58 万元，经营期内各年保持不变。

成本测算：（成本占比由于 10%收入用于偿债，成本按照 10%折算。）1.外购原辅材料（药剂） 每年药剂费用 1197.63 万元（按各原辅材料年消耗量乘以对应单价汇总计算，包括聚合氯化铝、液氯、活性炭、液氧、聚丙烯酰胺、液体用矾、硅酸铝镁、聚硅锰氯化铝钾共八种），经营期内各年保持不变。

2.燃料动力费（电费）：每年燃料及动力费＝年耗电量 265 万千瓦时×电力单价 0.85 元/度＝225.25 万元，经营期内各年保持不变。3.工资及福利费　管理人员 13 人×12 万元/年＋普通员工 28 人×6 万元/年＝324.00 万元。4.修理维护费：日清运污泥量 62 吨/天×95 元/吨×365 天＝214.99 万元；5.水资源费：每年水资源费＝年供水总量 6,068.125 千 m³×0.2 元/m³×1000＝1,213.63 万元，经营期内各年保持不变。

5.管理费及其他费用：水电、办公等管理支出，按照收入的

5%计提。

6.管网运营成本：管网维护按照工程建设投资的 1%预测。

综上，参考可行性研究报告和实施方案经济技术指标，本期债券存续期内各年预期收益累计为 14,205.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 15,220.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	滨海县供水设施设备提档升级工程项目	项目主管部门（盖章）	滨海县农旅集团有限公司
（预计）开工时间	2026 年 10 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	滨海县农旅集团有限公司	项目负责人及联系电话	顾继帅 18795908629
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	（1）项目审批情况 2026 年 9 月 8 日，滨海县政务服务管理办公室批准滨海县供水设施设备提档升级工程项目备案证，备案项目总投资为 7507.98 万元，备案证号（滨政服投资备〔2026〕1960 号），项目代码：2601-320922-89-01-109990。 （2）项目建设内容及规模 建设地址：江苏省盐城市滨海县境内。 建设内容：对东坎、八滩及蔡桥 3 座净水厂和 3 座原水厂供水设备设施进行提档升级，包括预臭氧接触池、网格絮凝沉淀池、V 型滤池、后臭氧接触池、炭滤池、砂滤池、加药间等，以及原水厂粉炭投加系统、取水泵房等；建设水务信息化系统；对中心化验室实施升级改造；维护 DN200 以下老旧自来水管道约 11 公里；更新增压站设备设施，更换老旧水表约 60000 只，维护分区计量流量计等设施。		
必要性论证	（1）破解设施老化与区域失衡难题，筑牢县域供水安全硬支撑 滨海县现有 3 座自来水厂核心工艺设施（东坎水厂预臭氧接触池、V 型滤池、生物炭滤池等）运行年限较长，存在设备腐蚀、故障频发、工艺效率下降等问题。其中八滩水厂一期 5 万 m^3/日约于 2014 年建成，至今已超过 10 年，设备均已出现老化，水质安全难以保证。沿海片区 35.508 公里老旧管网（DN100-300）因材质落后、老化严重，漏损率偏高，不仅造成水资源浪费，还存在水质二次污染风险。县城、沿海、渠南三大片区供水设施配置不均，部分片区取水泵房、投加系统等功能不足，老旧水表计量精度下降。通过项目建设，系统性更新改造老化设施与管网，可彻底消除供水安全隐患，确保极端工况与日常运行下的稳定供水，筑牢城市“生命线”工程。这一判断与国家发展改革委《投资项目可行性研究报告编写大纲》中“项目建设必要性应从需求可靠性维度研究得出结论”的要求高度一致。		

	（2）适配水质新标与民生需求，构建优质供水保障体系 随着国家生活饮用水卫生标准升级，原有水质检测设施存在明显短板：县城及沿海片区化验室设备陈旧、检测项目不全，部分重金属、有机污染物（如土臭素、卤乙酸等）需委托外部机构检测，存在数据滞后、实时管控不足等问题，难以满足新国标全项目检测要求。居民对饮用水品质的需求持续提升，对水质安全性、稳定性的关注度日益增高。项目通过新建标准化化验楼，配置原子吸收仪、气相色谱质谱联用仪等先进检测设备，升级改造片区化验室，搭建LIMS实验室信息平台，可实现水质指标本地化、全流程、实时化检测，确保出厂水、管网水水质达标，精准对接居民优质用水需求，守住水质安全底线。 （3）落实规划政策与城乡统筹，夯实高质量发展基础 项目严格契合滨海县城乡统筹区域供水、供水安全保障、新型智慧城市建设等现行规划。根据《滨海县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，县域划分为县城片区、沿海片区和渠南片区三个供水分区，需实现“同水源、同管网、同水质、同服务”的一体化供水服务。通过均衡升级三大片区供水设施、推进管网一体化改造，可缩小城乡供水差距，助力城乡供水服务均等化落地。2017年滨海县域范围内完成城乡区域供水后，随着城市化快速推进和用水量稳步上升，原有供水设施已难以满足日益增长的用水需求，亟需完善供水干管建设，加快推进供水设施提档升级。智慧水务建设（管网GIS系统、漏损分析系统、水厂自控整合等）能实现供水全流程数字化、精细化管控，提升运营效率与服务质量，衔接县域新型智慧城市发展布局。 （4）应对用水高峰与极端工况，提升应急保障能力 夏季来临，城市用水迎来高峰期，全县用水量持续攀升，供水设备持续高负荷运转，设施运维成为保供工作的第一道关口。低温天气下水质容易出现波动，供水保障压力显著增大。目前滨海县各水厂除县城水厂外，八滩水厂和蔡桥水厂只有单一取水水源，应急供水保障能力不足。项目通过设施设备提档升级、安防反恐达标建设、智慧水务系统构建，建立完善的预警联动和应急调度机制，在遭遇水源污染、设备故障或极端天气等突发状况时，能够快速切换备用水源和互联互通管网，保障城乡居民基本生活用水不间断，显著增强滨海县供水系统的韧性和城市公共安全水平。
可行性论证	（1）政策依据充分，审批手续完备 本项目严格对标国家及地方现行政策法规，编制依据涵盖《全国水资源综合规划》《滨海县国土空间总体规划》《“十四五”水安全保障规划》及《建设项目经济评价方法与参数》等上位文件。项目建设内容符合《关于做好农村供水保障工作的指导意见》中“更新改造老旧供水管网和设施”“强化水质保障”的政策导向，与《滨海县“十四五”农村供水保障规划》“同水源、同管网、同水质、同服务”的城乡供水一体化目标高度契合。项目已由滨海县政务服务管理办公室以滨政服投资备〔2024〕845号批准建设，业主单位滨海县农旅集团有限公司具备生活饮用水集中式供应、管道工程施工等完整资质，项目前期审批手续合法合规。 （2）技术方案成熟可靠，建设条件具备 本项目技术方案采用国内供水行业广泛应用的成熟工艺，包括预臭氧接触池、网格絮凝沉淀池、V型滤池、后臭氧接触池、生物炭滤池等深度处理工艺，以及智慧水务GIS系统、DMA漏损分析系统、LIMS实验室信息平台等数字化管理工具。这些技术已在全国多地供水项目中成功应用，不存在重大技术攻关风险。项目建设地点位于现有水厂和管网范

	围内，不涉及新增用地，无需办理征地手续，供水、供电、交通等外部配套条件均已满足施工要求。盐城市电力供应充足，境内有1000千伏淮上、±800千伏锡泰两条特高压线路，施工用电有保障。项目建设期仅1年，工期紧凑可行。 （3）运营管理体系完善，风险总体可控 本项目由滨海县农旅集团有限公司负责建设和运营，该公司自2013年成立以来，已在供水领域积累了充足的管理经验。项目建成后，管网后续管理及维护交由建设单位统一管理，已制定完善的管护方案和应急保障体系。滨海县已全面落实农村饮水安全管理“三个责任”和“三项制度”，建立了水源突发污染事件应急预案和供水事故应急响应机制，区域供水管网已实现互联互备。公司设有安全生产管理机构和完整的安全管理制度体系（涵盖28项规章制度），配备必要的应急救援器材并定期开展演练。项目主要风险（自然风险、经济风险、人为风险、社会稳定风险）均经系统识别和评估，总体风险等级为“低”风险，已制定风险规避、控制、转移等应对措施，风险具备可控性。 （4）社会效益显著，项目综合可行 本项目已纳入滨海县城镇老旧管网改造和二次供水设施改造的民生实事工程，滨海县大力推进全县30余个老旧小区自来水管网改造工程，管网改造总长度近80千米，惠及居民1.3万余户。项目的实施直接回应了群众“放心水进百姓家”的民生关切，能够显著提升居民用水安全感和满意度。综合政策依据、技术方案、资金保障、运营管理和风险管控等多维度论证，本项目具备充分的可行性。
公益性论证	（1）国家法规明确供水事业的公益属性 2025年12月31日国务院第76次常务会议通过、自2026年6月1日起施行的《供水条例》（国务院令第831号）第三条规定：“供水事业发展应当贯彻党和国家路线方针政策、决策部署，坚持以人为本、城乡统筹，坚持公益属性，实行开发水源和节约用水相结合，持续增强供水安全保障能力，促进供水服务均等化。”该条例系国务院首次以行政法规形式明确供水事业的公益属性，本项目作为滨海县城乡供水基础设施提档升级工程，属于条例规范的供水范畴，其建设和运营具有明确的公益性法定依据。 （2）供水是保障公众健康的民生必需品 饮用水安全直接关系到人民群众的身心健康和社会大局的和谐稳定，“没有健康就谈不上小康”。本项目的核心任务围绕设施升级、水质保障、智慧赋能、安全筑牢四大方向展开，通过对3座水厂核心工艺设施提档升级、新建标准化化验楼、配备先进水质检测设备，确保出厂水和管网水水质全面优于国家《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）要求。这一目标与《供水条例》“保障供水安全，提升供水服务水平，更好适应经济社会发展和人民生活需要”的立法宗旨完全一致，体现了供水作为基本公共服务的民生保障属性。 （3）供水具有公共产品的非竞争性与非排他性 从公共经济学视角分析，农村饮水安全工程属于准公益性工程，是农村公共基础设施和公共卫生体系的重要组成部分，其受益对象具有非竞争性和非排他性的基本特征。本项目实施后，滨海县三大片区城乡居民将实现“同水源、同管网、同水质、同服务”的城乡供水一体化，自来水通水率达100%、水质达标率100%，惠及全县120多万人口。任何一个居民享用安全供水服务，都不会减少其他居民享用同等服务的可能性，这一非排他性特征决定了私人资本难以完全承担此类基础设施的建设和运营，必须由政府主导并坚持公益属性。

	（4）项目直接服务公共利益最大化目标 农村供水工程的受益对象是全体城乡居民而非特定群体，其效益具有广泛的社会共享性。本项目建设内容涵盖设施设备升级改造、化验室建设、安防反恐、智慧水务建设、管网改造和水表更换六大板块，涉及东坎、八滩、蔡桥三座水厂及三大片区管网系统，服务范围覆盖滨海县1949平方公里全域。供水服务的均等化供给是政府履行公共服务职能的重要体现，《供水条例》明确要求“促进供水服务均等化”，本项目正是滨海县落实供水服务均等化目标的具体实践。 （5）项目具有较强的正外部性特征 供水基础设施建设的正外部性突出表现在三个层面：一是提升公共卫生水平——安全供水从源头上预防水媒传染病，降低全社会的医疗卫生支出；二是优化投资环境——稳定的供水保障为产业集聚和经济发展提供基础设施支撑，间接惠及全社会；三是保护生态环境——管网改造减少漏损和水资源浪费，保护通榆河、废黄河等重要水源地水质，产生环境正外部性。这些外部效益为社会共享，无法通过市场化机制完全内化为项目收益，是项目公益属性的内在体现。
收益性论证	（1）供水业务收入具有长期稳定性 供水属于居民生活和工业生产的基本需求，用水量具有刚性特征，受经济周期波动影响较小。本项目运营后，供水范围覆盖滨海县全县域三大片区，服务人口众多，工商业用户持续发展，用水需求稳定增长，为项目带来持续、可预期的现金流。供水价格实行政府定价制度，价格调整机制透明规范，经营期内价格保持稳定，收入确认方式清晰，为项目收益提供了稳定的制度保障。同时，随着城镇化进程加快和居民生活水平提升，人均用水量和优质供水需求持续增长，为项目收入增长提供了内生动力。 （2）存量资产提质增效释放效益空间 本项目属于供水设施设备的提档升级工程，主要依托现有供水系统进行技术改造和设备更新，不涉及大规模新建产能，投资规模适中、建设周期短、投产见效快。通过对三座水厂核心工艺设施升级、老旧管网改造、水表更换和智慧水务系统建设，可系统性降低管网漏损率，减少产销差水量，在不增加取水量的前提下提升有效供水量，实现存量资产的提质增效。老旧水表更换和分区计量设施增设后，抄表准确率和收费到位率将显著提高，有效减少水费漏收、少收现象，直接提升项目收益水平。智慧水务系统的投用还能降低人工巡查、维修和调度成本，通过管理精细化进一步释放收益空间。 （3）符合公用事业合理收益的定价机制 供水行业作为公用事业，遵循“准许成本加合理收益”的定价原则。本项目作为政府定价的公用事业项目，其收入水平通过水费收入实现，定价机制确保项目能够收回合理成本并获得合理收益。经营期内供水价格保持不变，收入预期明确，现金流可预测性强，有助于项目融资和长期财务安排。项目具备稳定的收费机制和用户付费基础，不属于依赖财政补贴的纯公益性项目，具有一定的自身造血能力和财务可持续性。 （4）资金筹措方案合理，偿债保障充分 本项目资金筹措采用资本金和债务资金相结合的方式，资本金比例符合基础设施项目的最低要求。项目投资回收周期合理，财务生存能力稳健。经测算，项目偿债备付率远大于行业基准值，表明项目运营产生的现金流能够充分覆盖债务还本付息需求，偿债保障程度较高。项目自身具备较强的财务生存能力和抗风险能力，无需依赖外部财政补贴即可维

	持正常运营和偿还债务，体现了项目良好的收益属性和财务可持续性。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			0.7508		
	财政资金	政府预算资金安排				
		政府专项债券资金安排		0.6000		
		其中：用作项目资本金				
	自筹资金	自有资金		0.1508		
		市场化融资				
项目中长期目标	目标1：本项目锚定县域供水安全保障与城乡统筹发展要求，通过系统性更新改造三大片区供水设施设备，构建“安全、优质、高效、智能”的现代化供水体系:。 目标2：项目形成集深度处理工艺升级、水质全流程检测监测、智慧水务数字化管控和老旧管网改造更新于一体的综合供水保障体系，满足滨海县城乡日益增长的用水需求和规模化供水运营要求。 目标3：项目通过全面提升区域供水基础设施能级、水质检测能力及智慧化管理水平，推动滨海县城乡供水服务均等化和绿色低碳发展，助力盐城市供水事业高质量发展与生态文明建设。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	滨海港镇天然气场站项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	滨海港镇天然气场站项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	滨海港镇天然气场站项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2

	项目实施的公益性（5）	项目公益性	滨海港镇天然气场站项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	滨海港镇天然气场站项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	滨海港镇天然气场站项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	滨海港镇天然气场站项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	滨海港镇天然气场站项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	滨海港镇天然气场站项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	滨海港镇天然气场站项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	滨海港镇天然气场站项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	滨海港镇天然气场站项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	滨海港镇天然气场站项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	滨海港镇天然气场站项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估滨海港镇天然气场站项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估滨海港镇天然气场站项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估滨海港镇天然气场站项目收益预测是否合规合理	合理	4	4

	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	滨海港镇天然气场站项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	滨海港镇天然气场站项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	滨海港镇天然气场站项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	滨海港镇天然气场站项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	滨海港镇天然气场站项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	滨海港镇天然气场站项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	滨海港镇天然气场站项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

2026年第八批江苏省政府新增专项债券之阜宁县项目实施方案

2026年第八批江苏省政府新增专项债券之阜宁县项目为2026年老旧小区改造工程项目。本次申请0.26亿元，具体情况如下：

1、项目主要内容

（1）项目审批情况

2025年11月20日，阜宁县政务服务管理办公室批准2026年老旧小区改造工程项目立项，项目总投资约3294万元，项目代码2511-320923-89-01-482816。（阜政服投资〔2025〕118号《关于2026年老旧小区改造工程项目建议书的批复》）

2026年1月16日，阜宁县政务服务管理办公室批准2026年老旧小区改造工程项目可行性研究报告，项目计划投资约3041万元，项目代码2511-320923-89-01-482816。（阜政服投资〔2026〕1号《关于2026年老旧小区改造工程项目可行性研究报告的批复》）

2026年7月16日，阜宁县政务服务管理办公室批准2026年阜宁县老旧小区改造工程项目初步设计，项目概算总投资3216.56万元，项目代码2511-320923-89-01-482816。（阜政服投资〔2026〕58号《关于2026年阜宁县老旧小区改造工程项目初

步设计的批复》）

（2）项目建设内容

建设地点：江苏省盐城市阜宁县。

建设内容：项目拟对自来水公司宿舍、工行宿舍楼、公安局宿舍、检察院宿舍、实小宿舍楼、都市家园、县院宿舍楼、交通局宿舍、水产公司宿舍楼、建筑公司宿舍楼（1）、建筑公司宿舍楼（2）、盐业公司宿舍楼、食品小区、附小宿舍等等18个老旧小区按照基础类、改善类、提升类三大类型标准围绕雨污分流、屋面修缮、内外墙出新、绿化提升、技防安防提升、垃圾分类、电动车充电设施等20项内容进行综合改造提升。项目占地面积6.27万平方米,总建筑面积10.98万平方米，共涉及户数834户居民，29幢住宅楼，834套住宅。路面铺设13443平方米，外墙出新68455平方米，内墙出新21289.84平方米、屋面维修16582平方米、楼梯扶手翻新2115米、窗户维修490.8平方米、排水管道铺设4908米、排水立管铺设4988米。

（3）声明

特此承诺本项目建设内不涉及楼堂馆所及违规建设内容。

2、项目经济社会效益分析

本项目的实施是阜宁县推进城市更新、保障和改善民生的重要举措，具有显著的经济效益和深远的社会效益，具体体现在以下方面：

（1）拉动地方投资，促进经济增长。

项目建设将直接形成有效投资，带动建筑建材、设备制造、物流运输等相关上下游产业发展，并通过产业链传导效应拉动地方经济增长。同时，改造过程中居民装修、购置家电等消费需求也将得到有效释放，对扩大内需、稳定经济基本盘具有积极的促进作用，为县域经济高质量发展注入新的活力。

（2）提升城市品质，优化发展环境。

通过对老旧小区实施系统改造，城市整体风貌得到显著改善，市政基础设施承载能力进一步提升，城市管理精细化水平迈上新台阶。老旧小区的焕然一新不仅改善了区域整体形象，更为阜宁县优化营商环境、增强城市综合竞争力奠定了坚实基础，有利于吸引更多投资和人才流入，助力城市可持续发展。

（3）改善居住条件，增进民生福祉。

项目聚焦群众最关心的水、电、路、气等基础设施短板，从根本上解决老旧小区设施老化、管网堵塞、环境脏乱等突出问题，使广大居民从“住有所居”迈向“住有宜居”。通过屋面修缮、外墙出新、雨污分流、绿化提升等一系列综合整治，群众的生活品质和幸福指数将得到切实提升，充分体现了以人民为中心的发展思想。

（4）构建和谐社区，促进社会稳定。

通过改造完善公共服务设施，增加了居民休憩、健身和交往空间，有利于增进邻里互动、促进社区融合。同时，改造后引入规范化物业管理，建立健全长效治理机制，有效化解社区矛盾，

夯实了基层治理基础，对维护社会和谐稳定、构建共建共治共享的社会治理格局具有重要的促进作用。

（5）推动绿色发展，助力“双碳”目标。

项目将节能低碳理念贯穿改造全过程，积极推广应用节能照明、绿色建材等环保技术和产品，大力开展绿化提升和海绵化改造，有效降低建筑能耗和碳排放。通过老旧小区的绿色化改造，不仅改善了人居环境，更为推进城市绿色低碳转型、助力实现碳达峰碳中和目标贡献了积极力量。

（6）盘活存量资源，释放发展潜力。

通过对老旧小区的综合整治，有效盘活了存量住房资源，提高了土地利用效率和城市存量资产的价值。老旧小区从单纯的“财政负担”转变为具备自我造血能力的可持续经营资产，实现了存量资源的价值再造和长期效益的持续释放，为城市更新探索了可持续的实施路径。。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目资金总需求3,217.00万元,其中：①专项债券融资2,600.00万元，本次拟申请金额2,600.00万元；②不含专项债券的项目资本金617.00万元。项目资金来源如下：

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥ [注 1]	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2026 年老旧小区改造工程项目	3,217.00			617.00		2,600.00	

[注 1]其他资本金为财政预算资金。

本项目建设期 6 个月。项目于 2026 年 6 月开工建设，2026 年 12 月完工，2027 年投入使用。

4、项目预期收益情况

项目建成后，可通过物业费、停车费收入和政府性基金收入等作为偿还政府专项债融资本息的来源，根据规划的经济技术指标和相关收费标准，项目收益情况如下：

专项收入：（1）物业费收入：本项目涉及 18 个老旧小区改造，改造前均无物业管理服务。改造后引入规范化物业管理，物业费标准按 1 元/平方米·月计取，涉及新增物业面积 8.15 万平方米。运营期物业费收缴率基期按 40%测算，此后每年递增 10%，直至稳定在 60%的收缴率水平。（2）停车费收入：根据《关于明确住宅小区汽车停放收费管理有关问题的通知》（阜发改〔2019〕23 号），本地区停车位租金基准价为 125 元/个·月，汽车停放费为 25 元/个·月，合计停车位使用费基准价为 150 元/个·月。本着审慎性原则，按基准价下浮 20%进行预测，即单个车位使用费按

120 元/个·月（折合 0.14 万元/年）计取。本项目规划新增停车位 208 个，运营期出租率基期按 100%测算。

付现成本：（1）物业成本：参照同类老旧小区改造项目物业管理成本构成情况，物业运营成本占物业收入的比例普遍在 70%至 85%之间。本项目按物业收入的 80%测算运营成本，符合物业管理行业的实际运营规律，成本估算较为合理稳健。（2）停车位管理费，按照 20 元/月·个计算，年成本 0.024 万元/个。

政府性基金收入安排：在全部债务存续期内安排政府性基金收入 3,800.00 万元额度用于偿还项目债务融资本息，根据项目偿还债务需要予以拨付。

综上，本期债券存续期内各年预期收益累计为 4,605.00 万元，全部债务存续期各年预期收益累计为 4,605.00 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	2026 年老旧小区改造工程项目	项目主管部门（盖章）	阜宁县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	阜宁县物业指导服务中心	项目负责人及联系电话	王洪义 15951541999
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请续
项目内容简介	（1）项目审批情况 2025 年 11 月 20 日，阜宁县政务服务管理办公室批准 2026 年老旧小区改造工程项目立项，项目总投资约 3294 万元，项目代码 2511-320923-89-01-482816。（阜政服投资〔2025〕118 号《关于 2026 年老旧小区改造工程项目建议书的批复》） 2026 年 1 月 16 日，阜宁县政务服务管理办公室批准 2026 年老旧小区改造工程项目可行性研究报告，项目计划投资约 3041 万元，项目代码 2511-320923-89-01-482816。（阜政服投资〔2026〕1 号《关于 2026 年老旧小区改造工程项目可行性研究报告的批复》） 2026 年 7 月 16 日，阜宁县政务服务管理办公室批准 2026 年阜宁县老旧小区改造工程项目初步设计，项目概算总投资 3216.56 万元，项目代码 2511-320923-89-01-482816。（阜政服投资〔2026〕58 号《关于 2026 年阜宁县老旧小区改造工程项目初步设计的批复》） （2）项目建设内容 建设地点：江苏省盐城市阜宁县。 建设内容：项目拟对自来水公司宿舍、工行宿舍楼、都市家园、兴谷商贸城、交通局宿舍、公安局宿舍、检察院宿舍、实小宿舍楼、县院宿舍楼、航运公司宿舍楼、堤防综合宿舍楼、水产公司宿舍楼、建筑公司宿舍楼、盐业公司宿舍楼、食品小区、附小宿舍、一汽公司宿舍等 18 个老旧小区按照基础类、改善类、提升类三大类型标准围绕雨污分流、屋面修缮、内外墙出新、绿化提升、技防安防提升、垃圾分类、电动车充电设施等 20 项内容进行综合改造提升。项目共涉及 29 幢住宅楼，路面铺设 13443 平方米，外墙出新 68455 平方米，内墙出新 21289.84 平方米、屋面维修 16582 平方米、楼梯扶手翻新 2115 米、窗户维修 490.8 平方米、排水管道铺设 4908 米、排水立管铺设 4988 米。		

必要性论证	一、是改善居民居住条件、提升群众幸福指数的迫切需要。本项目涉及的18个老旧小区大多建于2000年以前，经过多年使用，普遍存在屋面渗漏、外墙剥落、排水管网老化堵塞、路面破损坑洼等问题，部分小区消防设施缺失、安防监控空白，存在较为突出的安全隐患。群众对改善居住环境的呼声日益强烈，通过实施综合改造，可从根本上解决长期困扰居民生活的实际问题，切实提升群众的获得感、幸福感和安全感，是践行以人民为中心发展思想的具体行动。 二、是补齐市政配套设施短板、提升城市综合服务功能的内在要求。 当前，部分老旧小区雨污合流问题突出，既影响居民正常生活，也对周边水环境造成污染；小区停车难、充电难等问题日益凸显，私拉乱接电线充电现象屡禁不止，安全隐患较大；技防安防设施缺失，无法满足现代化社区治理需要。通过雨污分流改造、增设停车位和充电设施、完善安防监控系统，能够系统补齐小区基础设施短板，全面提升社区服务保障能力。 三、是消除房屋安全隐患、保障人民群众生命财产安全的紧迫任务。 老旧小区由于建成年代较早，部分楼栋屋面结构老化、外墙空鼓脱落、楼梯扶手锈蚀松动，消防安全设施配套不足，给居民日常生活带来较大安全风险。实施屋面修缮加固、外墙整治、消防设施更新改造，及时消除各类安全隐患，是保障人民群众生命财产安全的必要举措，也是维护社会公共安全的重要环节。 四、是推进城市更新行动、提升城市形象和品质的重要途径。 随着阜宁县城市化进程的不断加快，新建住宅小区环境优美、功能完善，而老旧小区面貌破旧、管理缺失，与城市整体形象形成较大反差。通过对老旧小区实施外墙出新、绿化提升、架空线规整等整治措施，可使老旧小区与现代化城市风貌相协调，提升城市整体形象和文明程度，是落实中央关于推进城市更新决策部署的重要举措，也是提升城市精细化管理水平的有效抓手。 五、是推动惠民生扩内需、促进经济高质量发展的重要举措。 老旧小区改造投资规模较大、产业链条较长、带动效应明显，能够有效拉动建筑、建材、设备制造等多个行业的发展，激发居民装修、购置家电等后续消费需求，是扩大内需、稳定经济增长的有力支撑。同时，改造后引入物业管理、停车经营等服务，能够创造就业岗位，促进社区服务业发展，实现了社会效益与经济效益的有机统一。 六、是构建和谐社区、提升基层社会治理能力的现实需要。 老旧小区由于长期缺乏规范化物业管理，环境脏乱、秩序混乱等问题较为突出，居民之间因停车、卫生等问题引发的矛盾纠纷时有发生，社区治理难度较大。通过综合改造并同步引入专业化的物业服务，建立健全社区长效管理机制，有利于改善社区人际关系、促进邻里和谐，夯实基层社会治理基础，是构建共建共治共享社会治理格局的重要实践。 综上所述，本项目的实施既是满足人民群众对美好生活向往的现实需要，也是落实国家政策部署、推动城市高质量发展的必然要求，项目建设十分必要且紧迫。。
可行性论证	一、政策规划依据充分，符合国家产业导向。本项目属于《产业结构调整指导目录（2024年本）》中鼓励类项目，符合《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）、《关于持续推进城市更新行动的意见》等一系列国家政策文件精神，同时也是落实《阜宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》关于改善城镇人居环境部署的具体举措。项目立项审批手续完备，已取得阜宁县政务服务管理办公室出具的可行性研究报告批复文件，项目代码为2511-320923-89-01-482816，前期工作合法合规。

	二、建设条件成熟完善，具备扎实的实施基础。本项目位于阜宁县城区窑桥、新盛、林海、南苑等社区范围内，区域内交通便利，阜溧高速、204国道等干线公路环绕，供水、供电、通信等市政配套设施齐全，工程施工所需的钢材、水泥、管材等各类建材可在当地及周边地区直接采购，供应充足。项目不涉及新增建设用地和房屋征收拆迁，用地性质符合阜宁县城市总体规划和土地利用总体规划，有效避免了征地拆迁等制约因素，为项目顺利实施提供了坚实保障。 三、技术方案合理可行，改造标准明确规范。本项目按照基础类、改善类、提升类三大类型标准，围绕雨污分流、屋面修缮、内外墙出新、绿化提升、技防安防提升、垃圾分类、电动车充电设施等20项内容实施综合改造，各项工程技术方案成熟可靠。在路面修复、外立面出新、屋顶维修、雨污分流改造等关键环节均采用当前老旧小区改造领域成熟的技术标准和施工工艺，管材选用、消防设施配置、照明系统设计等均严格遵循国家相关规范要求，设计、施工、监理等单位均具备相应资质，工程质量有保障。 四、资金筹措渠道明确，项目收益能够覆盖融资本息。本项目总投资3217万元，资金来源为财政预算资金617.00万元、专项债券2,600.00万元，目前已申请2026年第八批江苏省政府专项债券资金2600万元，资金筹措方案明确、渠道可靠。经测算，本期债券存续期内项目预期收益合计4605万元，应还本付息金额合计3832.40万元，项目收益覆盖倍数为1.2。停车费专项收入测算依据充分，政府性基金收入安排明确，项目具备较强的偿债能力，能够实现项目融资与收益的自我平衡，不会形成政府隐性债务风险。 五、施工组织科学合理，建设工期切实可行。本项目计划建设工期为6个月，前期准备阶段（含可行性研究、环评审批等）与实施阶段（主体工程施工、公用及配套工程施工等）有序衔接，时间安排紧凑合理。项目实行DBB建设模式，即设计、招标、建造模式，由阜宁县住房和城乡建设局独资建设并管理，实行工程招投标制、工程项目监理制、合同管理制，项目管理体系健全。施工期间通过合理划分施工区域、分时段组织作业、加强现场管理等手段，能够有效减少对居民正常生活的影响，确保项目按时保质完成。 六、公众支持度高，社会风险可控。居民对项目建设态度积极、支持度高，普遍期盼通过改造改善居住环境和生活品质。地方政府及有关部门高度重视，基层社区组织配合有力，项目建设具有良好的群众基础和社会环境。针对施工期间可能产生的噪声、扬尘等暂时性影响，项目已制定相应的防范化解措施和应急预案，社会稳定风险评估等级为一般，风险可控。 综上所述，本项目政策依据充分、建设条件成熟、技术方案可行、资金保障有力、施工组织合理、群众基础良好，项目建设完全具备可行性。
公益性论证	一、服务对象为特定困难群体，具有鲜明的民生保障特征。 本项目涉及的18个老旧小区共惠及834户居民，多为建成年代较早、配套设施滞后的老旧住宅。居住于此的居民以中低收入家庭、老年群体为主，客观上难以通过市场化途径改善居住条件，其居住环境的改善有赖于政府公共资源的投入。政府通过财政资金实施改造，有效弥补了市场失灵，保障了社会弱势群体的基本居住权益，这是政府履行公共服务职能的直接体现，彰显了社会公平正义。 二、投资主体为地方政府，资金全部来源于公共财政。 本项目总投资3217万元，全部由县财政资金投入，其中2600万元申请江苏省政府专项债券资金，资本金617万元为财政预算资金。政府作为唯一投资主体，承担了全部建设成本，未向居民摊派或要求社会资

	本参与营利性开发，充分体现了政府在提供基本公共服务中的主导地位和主体责任，资金性质具有鲜明的公共属性。 三、建设目标聚焦公共利益，不以营利为目的。本项目的根本出发点是解决老旧小区居民最关心的屋面渗漏、管网老化、设施缺失等急难愁盼问题，提升居民的生活品质和城市整体形象。改造后虽可通过物业、停车等服务产生一定收入，但其目的在于维持项目长效运营而非追求投资回报，收费标准严格执行政府定价或指导价，不以市场化为导向。项目整体定位是公共服务供给，而非经营性商业开发。 四、项目具有显著的正外部效应，惠及不特定多数社会公众。本项目的实施不仅使小区居民直接受益，还通过改善城市面貌、完善市政设施、消除安全隐患等途径，惠及周边社区乃至整个阜宁城区的广大市民。美化后的街区和提升后的基础设施改善了区域整体环境品质，辐射带动了周边区域环境改善和功能提升，产生了广泛的社会正外部效应，使不特定的社会公众普遍受益，这与公共产品的基本特征高度吻合。 五、有助于补齐城市公共服务短板，提升社会治理水平。本项目将垃圾分类、技防安防、消防设施、无障碍设施、充电设施等公共服务内容纳入改造范围，同步完善社区公共服务配套，填补了老旧小区长期存在的公共服务空白。同时，改造后引入规范化物业管理服务，推动建立党组织领导下的社区协同治理机制，实现了老旧小区由“无人管”向“多元治”的转变，有力促进了基层治理体系和治理能力现代化。 六、符合国家关于保障和改善民生的政策导向。党中央、国务院多次强调要坚持人民至上、生命至上，把老旧小区改造作为重大民生工程和发展工程予以全面推进。本项目的实施，正是贯彻落实中央决策部署的具体行动，是政府履行住房保障和公共服务职责的重要体现，充分体现了党和政府执政为民、服务群众的宗旨，具有鲜明的政治意义和社会意义。 综上所述，本项目由政府主导投资、服务于中低收入群体、聚焦公共利益、不以营利为目的、惠及广大社会公众，完全符合公共服务项目的公益性定位，具有充分的公益属性。
收益性论证	一、项目收益来源合法合规，渠道多元稳定。本项目收益来源主要包括停车费收入及政府性基金收入四大类，各项收入均有明确的政策法规依据和行业收费标准作为支撑。停车费收入严格执行《关于明确住宅小区汽车停放收费管理有关问题的通知》（阜发改〔2019〕23号）核定的收费标准。各收益渠道权属清晰、来源合法、边界明确，不存在侵占居民合法权益或与民争利的情形。 二、各项收益测算依据充分，数据来源可靠。停车费收入以规划新增的208个停车位为基数，依据阜宁县发改部门文件规定的150元/个·月标准并下浮20%进行测算，单个车位按0.14万元/年计取，车位紧张，出租率按100%测算。上述收益测算采用的各项基础数据均来源于项目规划设计指标、政府规范性文件及行业通行标准，依据充分、数据可靠。 三、收益水平稳定可持续，长期现金流有保障。物业服务和停车服务作为居民生活的基础性需求，具有刚性消费特征，受经济周期波动影响极小，收益来源具有高度的稳定性和可持续性。随着私家车保有量持续增长，停车位供需矛盾日益突出，车位出租率有望稳定在较高水平。收益水平覆盖整个债务周期，不存在阶段性收益大幅波动或中断的风险。 四、项目收益对融资本息覆盖充足，偿债保障有力。经测算，本期债券存续期内项目预期收益合计4,605.00万元，应还本付息金额合计3,832.40万元，项目收益覆盖倍数为1.20；全部债务存续期内项目预期收益合计4,605.00万元，应还本付息金额合计3,832.40万元，

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">项目收益覆盖倍数为 1.20。上述覆盖倍数均大于 1.1 倍的最低要求，能够实现项目融资与收益的自求平衡，项目偿债安全性较高，不会形成政府隐性债务风险。
五、运营成本可控，收益质量较高。停车位管理成本按 20 元/月·个计算，运营成本结构清晰、测算依据扎实，成本控制措施明确可行。项目运营期内各项收入稳定增长，付现成本相对固定，毛利率水平合理，确保了项目收益的含金量和对债务本息的有效覆盖。
六、兼顾保障公益属性与收益实现，体现良性平衡。本项目各类收费标准均严格控制在政府指导价范围内，且本着审慎性原则在基准价基础上下浮测算，收费标准合理且低于市场价格水平，在保证项目具备必要偿债能力的同时，并未加重居民生活负担。公益性保障与收益性实现之间形成了良性平衡，使项目既能够持续运营、为政府提供偿债资金保障，又能够切实服务群众、履行公共服务职能。
综上所述，本项目收入来源合法、测算依据充分、收益稳定可持续、覆盖倍数符合要求，具备良好的收益性，能够有效保障专项债券本息按期偿还，完全符合地方政府专项债券对项目收益能力的各项要求。。</td></tr>
<tr><td rowspan="5">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="4">0.3217</td></tr>
<tr><td rowspan="3">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="4">0.0617</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="4">0.2600</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：通过实施本项目，全面完善老城基础设施配套、优化城市空间风貌、传承地域历史文脉、提升人居环境品质，盘活老城闲置公共资源，打造宜居、宜游、宜养的老城核心片区；同步培育康养、文旅便民业态，实现社会效益、生态效益、民生效益与适度经济效益协同提升，助力阜宁县城市高质量发展与老城活化升级。
目标 2：通过本次改造，小区基础设施承载能力得到系统性提升，雨污分流、道路、消防、安防等设施满足未来较长时期使用需求。建立健全改造后小区维护管养长效机制，明确设施维护责任主体，确保改造成果得到有效维护、长期发挥作用，实现老旧小区从“改得好”向“管得好”转变，为后续老旧小区改造工作积累可复制、可推广的实践经验。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>2026 年老旧小区改造工程项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	2026年老旧小区改造工程项目是不是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	2026年老旧小区改造工程项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	2026年老旧小区改造工程项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益性服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	2026年老旧小区改造工程项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	2026年老旧小区改造工程项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	2026年老旧小区改造工程项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	2026年老旧小区改造工程项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	2026年老旧小区改造工程项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	2026年老旧小区改造工程项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	2026年老旧小区改造工程项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	2026年老旧小区改造工程项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2

		可借鉴性	2026年老旧小区改造工程项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	2026年老旧小区改造工程项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估2026年老旧小区改造工程项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估2026年老旧小区改造工程项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估2026年老旧小区改造工程项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	2026年老旧小区改造工程项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	2026年老旧小区改造工程项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	2026年老旧小区改造工程项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	2026年老旧小区改造工程项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	2026年老旧小区改造工程项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	2026年老旧小区改造工程项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	2026年老旧小区改造工程项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	98

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取。	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低。	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		

(一)环境效益

本项目以源头控污、规范排水为核心，通过系统化截污纳管、管网全覆盖等工程措施，从根本上杜绝污水直排河道、河湖等问题，有效根治区域水环境污染隐患。项目实施后，区域水体水质将持续改善，水生态系统得到有效修复，进一步筑牢区域生态可持续发展屏障，打造水清岸绿、生态宜居的人居环境。

(二)社会效益

本项目是盐城市补齐城镇污水处理短板、提升污水治理精细化水平、落实水环境攻坚提质目标的重要举措。项目推动区域污水治理工作从“重建设”向“建管并举、提质增效”转型，有效盘活现有污水处理设施资源，充分释放设施运维效能。项目建成后，可切实保障辖区群众生产生活有序开展，持续优化城市生态风貌、提升城市品位与整体形象，对促进区域社会高质量发展、维护社会和谐稳定具有重要的现实意义。

(三)经济效益

本项目属于区域重要市政基础设施工程，生态赋能价值突出，长远间接经济效益远高于工程直接收益。项目建成后，将全面优化经开区生态环境与人居品质，提升区域整体对外形象。同时，进一步完善片区基础设施配套，优化营商投资环境，为区域土地开发、

产业集聚、招商引资提供良好的生态支撑，持续助推射阳经济开发区经济社会高质量发展。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资10000万元，资金来源构成清晰，其中：地方政府预算安排1293万元、超长期国债资金2207万元、申请2026年度地方政府专项债券资金6500万元。

项目前期手续完备，已于2025年4月完成立项、可行性研究报告批复等全部前期审批工作。项目计划于2025年10月底开工建设，预计2026年9月竣工验收并投入使用。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
2025年经开区污水提质增效工程	10000			3500		6500	

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券存续期内预计债券存续期内预计收入包括中水回用收费、污水处理费等，可用于项目还本付息。

收益测算依据为江苏省同类地区类似市场价格和我县实际用户量确定。

总收入为24120万元，其中：中水回用收费，分用户分类型分段收费，存续期内收入20000万元；污水处理费收入4120万元。预计债券存续期内成本费用为3620万元，主要是运营成本和设备维护费。

综上所述，债券存续期内项目净收益20500万元，可用于项目还本付息。

5、项目形成资产情况

根据项目实施内容，射阳县2025年经开区污水提质增效工程项目在工程完工后，所形成的资产类型、数量、预估价值、资产权益归属及资产持有单位，以及资产收入项目及收支安排、上缴财政部分的收入项目及比例如下：

1.项目形成资产类型：水管网(污水)资产、污水处理设施资产；

2.项目形成资产数量：管网40km;污水处理设施1套(调节池+组合气浮池(新建)+水解酸化池+A0生化池+二沉池+高效沉淀池+反硝化深床滤池+臭氧接触池+消毒池+提升泵房)；

3.项目形成资产预估价值(万元):7500 万元；

4.该项目资产权属单位及资产持有单位：射阳经济开发区管理委员会；

5.资产收入项目:本项目收入来源主要为中水回用收费、污水处理费用；

6.资产收入支出安排：本项目收入将主要用于：（1）污水处理设施维护支出（2）管网维护费（3）上缴县级财政。

7.上缴财政部分的收入项目及比例：本项目实现的中水回用收费及污水处理费收入，按当年实现数上缴县财政，上缴比例约 50%，最终根据实际情况确定，原则上年度缴库金额不低于当年专项债券付息收入；本金按年计提，适时缴库。存续期满后，项目运营产生的经营性收入，在扣除运维、养护等合理运营成本后，剩余净收益全额上缴财政，实行统一统筹管理。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	2025 年经开区污水提质增效工程	项目主管部门（盖章）	江苏射阳经济开发区管理委员会
（预计）开工时间	2025 年 8 月	（预计）完成时间	2026 年 3 月
项目建设/运营单位（盖章）	江苏射阳经济开发区管理委员会	项目负责人及联系电话	李茂春 13016537900
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	实施闽豪工业园、陈洋区域、南大研究院、凤兴等区域内雨污分流改造，陈洋污水处理厂提标改造。具体包括：1、针对小洋河以南现状污水管网以及凤兴片区雨水管网疏通清淤检测修复；2、针对开发区凤兴片区等 12 个地块雨污分流改造；3、补齐市政管网空白区，更新改造迎宾路（阳光大道-人民路）污水管网；4、陈洋污水厂进行提标改造等。		
必要性论证	（1）项目申请设立的依据（如国家、省委省政府及部门文件等）：《江苏省城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动方案》（苏污防攻坚指〔2020〕1 号）； （2）项目实施产生的作用和意义：完善县城基础设施建设，美化县城绿化环境，提升居民生活质量，有利于县城生态文明的建设发展，满足人民对优美生活的需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：具备排水系统改造条件； （2）项目资金来源和到位可行性：财政统筹； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债券计划无风险。		
公益性论证	（1）专项债券资金投向领域及建设内容； （2）基础设施建设项目、教育文化项目、医疗卫生项目、环境保护项目、社会保障项目等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理； （2）制定市场策略、资源分配、 风险管理。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		1.0
	财政资金	政府预算资金安排	0.35
		政府专项债券资金安排	0.65
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标 1： 目标 2： ……					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：唐亮　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 2 射阳县中医院制剂楼改造项目

1、项目主要内容

射阳县中医院创建于 1959 年，复建于 1979 年，经过 40 多年的发展，现已建成为一所集医疗、教学、科研、急救、保健为一体的国家“二级甲等”中医医院。目前正在开展三级中医医院创建工作。

医院于 2022 年 1 月整体搬迁至新院区(原射阳县人民医院老院区),占地面积 4.65 万 m²,建筑面积 5.39 万 m²,开放床位 470 张，后期根据发展需要可开放到 700 张。医院现有职工总人数 558 人，其中卫技人员 490 人。按照执业类别划分：现有临床执业(助理)医师 168 人，中医执业(助理)医师 99 人，口腔执业医师 2 人，执业护士 225 人。按职称划分：高级职称 146 人(正高 67 人，副高 79 人),中级职称 108 人。按学历划分：研究生 20 人(其中在读研究生 3 人),本科 376 人，大专 132 人。

2、项目经济社会效益分析

（1）社会效益

中医院是县乡村三级中医药服务网络的“龙头”。它是医院新药研发和创新平台，制剂楼能稳定生产医院独有的、基于名老中医经验方研发的特色制剂，该项目的箭镞遵循

药品生产质量管理规范（GMP）进行高起点、高标准设计，实现人流、物流分离，洁净区与一般区独立，确保药品安全与质量，有益于传承中医药文化。作为县域中医药服务的“龙头”，该项目的实施可以帮助承担县域内医共体成员单位的制剂配送工作，提升中药材储备和强大的生产能力。

（2）经济效益

通过规模化、自动化生产，能有效降低单位生产成本。优化资源配置：建设制剂楼是对医院现有资源（如名老中医经验方）的深度开发和价值提升，将无形的“秘方”转化为有形的优质产品，实现了资源的最优化利用。带动相关产业链：制剂楼的运营会带动上游的中药材种植、流通，以及下游的药品包装、物流等产业发展，形成一条完整的产业链。

3、项目资金投入计划及建设计划

射阳县中医院制剂楼改造项目总投资 1350 万元，申请专项债券资金安排 1000 万元、财政预算资金安排 350 万元。2025 年 4 月 12 日开工建设，预计 2026 年 12 月 31 日工程竣工。

本项目主要建设内容包括：制剂楼1-3层增设10台设备，4-6层装修、消防改造：增设2部电梯：电力增容以及场地平整等附属工程。

1、前期积极进行可行性研究，逐级进行项目审批，于2024年11月18日通过了射阳县政务服务管理办公室的项目批复，详见：射阳县政务服务管理办公室《关于射阳县中医院制剂楼改造项目可行性研究报告(含项目建议书)的批复》(射政服投资审【2024】207号)。

2、争取财政资金，完善材料，提交《江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表》等储备项目申报材料；

3、申报成功后，按照程序进行项目设计、预算、审批、招标及施工等，强化过程规范及质量管理。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
射阳县中医院制剂楼改造项目	1350			350		1000	

4、项目预期收益情况

本项目的建成及运行将更好促进我县中医药事业发展，为创建三级中医院、改善患者就医体验、提升我院管理水平提供基础设施支撑。预计债券存续期内预计债券存续期内预计收入包括中医院医疗业务收入等，可用于项目还本付息。收益测算依据为江苏省同类地区类似市场价格和我县实际用户量确定。该项目预计债券周期内可取得经营性收入4992万元。预计债券周期内经营性成本费用1814万元，项目净收益3178万元，可用于项目还本付息。

5、项目资产管理情况

根据项目实施内容，射阳县中医院制剂楼改造项目在工程完工后，所形成的资产类型、数量、预估价值、资产权益归属及资产持有单位，以及资产收入项目及收支安排、上缴财政部分的收入项目及比例如下：

1. 项目形成资产类型：本项目改造完成后形成的资产主要包括固定资产和无形资产。固定资产涵盖制药设备、电梯、装修及消防设施、电力设施等；无形资产主要为制剂生产相关技术权益。

2.项目形成资产数量：预计新增制药设备10台、电梯2部，装修及消防改造面积约3000平方米(覆盖4-6层),电力增容及相关附属工程1项。

3.项目形成资产预估价值：资产总价值1350万元。其中，制药设备约450万元，电梯约50万元，装修及消防改造约350万元，电力增容及附属工程约500万元。资产价值以最终竣工决算为准。

4.资产权益单位及资产持有单位：射阳县中医院

5.资产收入项目:本项目收入来源主要为医院经营性医疗服务收入；

6.资产收入支出安排：本项目收入将主要用于：（1）制剂楼日常运营维护（2）上缴县级财政。

7.上缴财政部分的收入项目及比例:本项目实现的医疗服务收入，按当年实现收入数上缴县财政，上缴比例约50%，最终根据实际情况确定，原则上年度缴库金额原则不低于当年专项债券付息收入；本金按年计提，适时缴库。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="2">射阳县中医院制剂楼改造项目</td><td>项目主管部门（盖章）</td><td>射阳县卫健委</td></tr>
<tr><td>（预计）开工时间</td><td colspan="2">2025.8</td><td>（预计）完成时间</td><td>2026.10</td></tr>
<tr><td>项目建设/运营单位（盖章）</td><td colspan="2">射阳县中医院</td><td>项目负责人及联系电话</td><td>董健
18961969330</td></tr>
<tr><td>项目属性</td><td colspan="4">☑新增专项债券　　□到期申请延续</td></tr>
<tr><td>项目内容简介</td><td colspan="4">制剂楼 1-3 层增设 10 台设备，4-6 层装修、消防改造：增设 2 部电梯：电力增容以及场地 平整等附属工程。</td></tr>
<tr><td>必要性论证</td><td colspan="4">射阳县中医院制剂楼改造项目，符合《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展 的意见》(中发〔2019)43 号〕和《中共江苏省委江苏省人民政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》(苏发〔2020〕23 号)等一系列政策文件要求，本 项目的实施正是政策落实的体现。</td></tr>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="4">以人民的健康为中心，着力健全中医药服务体系，提高中医药服务能力，推进人才队伍建设和科学技术创新，加快中医药现代化、健康服务产业化步伐，建设中医药强县，让人民群众享有更高水平、高效的中医药健康服务</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="4">射阳县中医院制剂楼改造项目将极大提升射阳县中医院制剂水平，能够丰富制剂产 品种类，提高制剂药品质量，更好地服务广大群众，提升中医药服务能力</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="4">射阳县中医院制剂楼改造项目会提高射阳县中医院制剂能力，扩大中医药制剂品种，提高制剂产能，提高中医药收入。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">0.135</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td colspan="2">0.035</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.1</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>……</td><td colspan="2"></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标 1： 目标 2： ……					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	5
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：唐亮　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目3 合德镇2026年老旧小区综合改造项目

1、项目主要内容

该项目位于合德镇境内，具体建设内容包括：拆除屋面破损隔热层、清运屋面垃圾、重做屋面防水、屋顶换瓦、沿街空调主机外罩、破损墙体维修及外墙出新(主体建筑用真石漆)、对存在安全隐患的玻璃幕墙予以更换、落水管更换、雨(污)水管道分流、化粪池拆除重建、增设消防系统、新设停车位及停车位线、增设文化宣传栏、充电桩(棚)、垃圾收集点、整理私拉乱接、网络通信弱电管线入地、破损道路拆除重建(进出小区的主路摊铺沥青路面)、监控、绿化、路灯、公共部位内墙出新、公共部位楼道破损楼梯扶手维修或更换、公共部位毁损门窗维修或更换、公共部位窗户安装安全防护装置、围墙修缮粉刷出新、增设物管用房、违章搭建拆除、老旧车库出新、屋顶破损部位修复、消防供水开户、充电桩、照明、监控等用电开户、各楼栋凡具备加装电梯条件的预留电梯井供日后加装，避免重复建设等(充电桩(棚)、微型消防站、垃圾收集厢、增设物管用房，此四项根据小区现状，能装尽装、能建则建)。

2、项目经济社会效益分析

（1）环境效益评价

本项目的规划设计以城市总体规划为标准，以区域特点为准绳，全力改造出合理、品质高尚、功能完善的现代化小区。该类小区的改造注重生态环境的建设，注重人与环境的相互协调，通过进行破损路面修复、外墙出新、围墙修补出新、绿化补植等措施。项目的建成，将成为射阳县合德镇老旧小区改造的典范。

(2)社会效益评价

本项目的运行将切实解决无物业管理小区居民出行难问题，彻底消除安全隐患，改善居民居住条件，充分体现党和政府对民生的关怀。

本项目可以推动城市品质整体提升，城市功能更加完善，城市治理更加精细，城市服务更加精准，从而创造出良好的社会效益。

(3)经济效益分析

小区改造后将聘请第三方物业服务企业，根据标准收取物业管理费、车位租金费、充电桩充电费、广告牌位费等。

3、项目资金投入计划及建设计划

县社家属区 4 栋、交通路两侧综合楼 9 栋和庆南小区 38 栋。本项目改造总建筑面积约为 22.13 万平方米，改造楼栋为 79 栋，

涉及户数为2269户，建设项目计划投资3983.4万元，其中：地方政府预算拟安排3483.4万元，申请2026年度地方政府专项债券资金500万元。目前已完成项目的立项和可行性研究报告的批复，拟定于2026年6月开工建设，同年12月工程竣工。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
合德镇2026年老旧小区综合改造	3983.4			3483.4		500	

4、项目预期收益情况

项目建成后，预计债券存续期内预计收入包括公共用房、场地租赁收入和停车费收入，可用于项目还本付息。收益测算依据为江苏省同类地区类似市场价格和实际建设总量确定。经测算，该项目预期总收入为7875万元，运营成本支出1020万元（小区运行维护），存续期内净收益6855万元，可用于项目还本付息。

5、项目形成资产情况

根据项目实施内容，射阳县合德镇2026年老旧小区综合改造项目在工程完工后，所形成的资产类型、数量、预估价值、资产权益归属及资产持有单位，以及资产收入项目及收支安排、上缴财政部分的收入项目及比例如下：

1.项目形成资产类型：不动产及相关设施资产；

2.项目形成资产数量：79幢综合楼；

3.项目形成资产预估价值(万元):3900万元

4.该项目资产权属单位及资产持有单位：合德镇人民政府

5.资产收入项目:本项目收入来源主要为公共用房、场地租赁收入和停车费收入；

6.资产收入支出安排：本项目收入将主要用于：（1）小区设施维护支出（2）小区管理费（3）上缴县级财政。

7.上缴财政部分的收入项目及比例：上缴财政部分的项目收入主要为公共用房、场地租赁收入。按当年实现收入上缴县财政，上缴比例约50%，最终根据实际情况确定，原则上年度缴库金额不低于当年专项债券付息收入；本金按年计提，适时缴库。

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	合德镇 2026 年老旧小区综合改造项目	项目主管部门（盖章）	射阳县住房和城乡建设局
（预计）开工时间	2026 年 6 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	射阳县合德镇人民政府	项目负责人及联系电话	蔡广斌 13813219988
项目属性	☑新增专项债券		□到期申请延续
项目内容简介	拟实施合德镇 2026 年老旧小区综合改造项工程，项目改造 82 栋楼，涉及 2269 户居民，建筑面积约 22.13 万平方米。		
必要性论证	项目实施产生的作用和意义：完善县城基础设施建设，美化县城环境，提升居民生活质量，有利于城市生态文明建设发展，满足人民对美好生活的需求。		
可行性论证	（1）项目建设投资合规性与项目成熟度：具备老旧小区改造条件； （2）项目资金来源和到位可行性：获得中央、省市、县财政资金的支持； （3）项目偿债计划可行性和偿债风险点：项目债券计划无风险。		
公益性论证	屋面防水、外墙出新及破损墙体维修、落水管更换、雨污水管道分流、化粪池清理维修、增设消防系统以及停车位建设、整理私拉乱接、影响施工和阻碍消防救援通道的违章建筑拆除、道路维修、监控、绿化、亮化、公共部位出新、强弱电序化等。		
收益性论证	（1）专项债券资金需求合理性：符合专项债券资金的条件并具合理性； （2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：符合专项债券资金的条件并具合理性。		
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		0.39834
	财政资金	政府预算资金安排	0.09834
		政府专项债券资金安排	0.3
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	
		市场化融资	
		……	

项目中长期目标	目标 1：美化城市面貌、靓化环境，提升居民的幸福指数。 目标 2：增强社会凝聚力，促进社会和谐发展。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分					100	100

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过☐		通　过☑ 不通过☐
审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：唐亮　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

附件 3

建湖县 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

本次申请建湖县 2026 年第二批江苏省政府新增专项债券项目为建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目专项债券项目，本期申请债券资金金额 0.34 亿元，债券期限 20 年，具体情况如下：

建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目

1、项目主要内容

（1）项目基本情况

项目名称：建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目；项目审批监管代码：2601-320925-89-01-496565；穿透式监测系统编码：P24320925-0019。建设地点：建湖县县域境内。建设期：15 个月；项目总投资 8500 万元。项目单位：建湖县农村供水有限公司；主管部门：建湖县水利局。项目不新增建设用地，勘察、设计已完成招标，前期手续完备成熟

（2）主要建设内容

改造 DN20-300 老旧供水管网 40 公里，改造大团回迁房小区、南沙回迁房小区 (二期) 等 70 个小区二次供水设施。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益分析

项目总投资8500万元，其中拟使用本次申报发行的专项债券资金3400万元，债券利率为2.3%，债券期限20年，测算得出专项债券资金偿还利息为3400×2.3%×20= 1564万元，专项债券本金利息和为4964万元。本项目专项收入为水费收入，项目改造完成后，可有效发挥有原管网的供水能力，根据项目单位提供的说明，每年在原有供水量基础上新增275 万立方米有效供水，测算采用保守口径，使用居民第一阶梯水价1.58 元/立方米测算，自来水按简易计税3%征收率，不含税水费每年收入422 万元，债券存续期水费专项总收入8440万元；项目付现成本为每年维护维修费、工资及福利费付现成本78.89万元，债券存续期付现总成本1577.8万元；项目净收益6862.2万元，对专项债券本金利息和的覆盖倍数为6862.2÷4964=1.38倍，偿债能力充足，能够满足偿还专项债券本金和利息。

表1　经济效益分析表

单位：万元、%

本金	利息	收入	收益	收益率
8500	1564	8440	6862.2	-

因此，项目收益来源稳定合规，项目收益主要为居民生活供水水费收入，执行国家及地方核定的水价政策，收费标准公开透明、程序合法合规，属于供水企业法定经营收入，现金流来源长期稳定。项目以居民第一阶梯基本水价为测算依据，定价保守、

测算谨慎，售水量随改造完成、漏损下降、服务提升稳步增长，未来运营期内能够持续产生稳定、可预期的经营性净现金流。

项目水费收入优先用于覆盖设施运行、维修养护、水质监测、人员及管理费用等运营成本，剩余净收益可用于项目还本付息，收益结构合理、收支平衡可靠，具备持续运营与偿债保障能力。

项目由建湖县农村供水有限公司统一运营管理，财务制度健全、资金封闭管理、专款专用，收入与支出闭环可控，能够实现改造、运营、维护、收益的良性循环，财务可行性充分。

（2）社会效益分析

1.保障居民用水安全，提升民生福祉水平

项目通过改造 40 公里老旧供水管网，更换抗腐蚀、密封性好的优质管材，从源头减少管网渗漏、爆管风险；同时对 70 个小区二次供水设施进行全面升级，完善消毒过滤系统与自动化监控体系，有效杜绝二次供水污染问题，保障居民用上“安全水、放心水”。尤其是针对大团回迁房小区、南沙回迁房小区（二期）等回迁安置区域，优质供水服务可进一步提升回迁居民的居住幸福感与归属感，切实增强群众的获得感。

2.改善城市基础设施条件，助力新型城镇化建设

供水管网是城市重要的生命线工程，项目实施可显著提升建湖县供水管网系统的稳定性与承载能力，弥补老旧城区基础设施短板，推动城市基础设施提档升级。完善的供水保障体系能够为城市后续发展提供坚实支撑，吸引更多资源要素集聚，助力新型

城镇化建设进程，提升城市整体形象与综合竞争力。

3.节约水资源，推动绿色低碳发展

项目通过降低供水管网漏损率，减少水资源无效浪费，契合国家节水型社会建设要求。按改造后管网漏损率显著下降测算，每年可节约大量优质水资源，缓解区域水资源供需压力；同时，节能型设备与工艺的应用可降低供水系统能耗，减少化石能源消耗与污染物排放，助力实现“双碳”目标，推动城市绿色低碳可持续发展。

4.减少供水故障纠纷，维护社会和谐稳定

老旧管网爆管、二次供水设备故障等问题易引发停水、水质异常等情况，不仅影响居民正常生活，还可能产生邻里矛盾、物业纠纷等社会问题。项目实施后，供水管网与二次供水设施运行可靠性大幅提升，供水故障发生率显著降低，可有效减少因供水问题引发的各类纠纷，营造和谐的社区氛围与社会环境，提升社会治理效能。

5.带动就业与产业发展，激发区域经济活力

项目施工阶段需投入大量专业施工人员、技术人员及管理人员，可直接带动本地劳务就业；同时，管材采购、设备制造、运输服务等相关环节的需求，能够拉动本地及周边地区相关产业发展，促进产业链协同增效，为区域经济发展注入微弱但稳定的动力，实现“民生工程”与“经济带动”的良性互动。

6.提升应急供水保障能力，增强城市抗风险水平

改造后的供水管网系统互联互通性与韧性显著提升，二次供水设施配备完善的应急调控功能，可在极端天气、突发公共事件等特殊情况下，快速响应、科学调配供水资源，保障基本供水需求。这有助于提升城市基础设施的抗风险能力，增强城市应对突发事件的处置水平，维护社会正常运行秩序。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资8500万元，拟使用本期地方政府专项债券资金3400万元，正在按规定程序申报，资金暂未到位，暂无融资。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目	8500			5100		3400	

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为水费收入，项目改造完成后，可有效发挥有原管网的供水能力，根据项目单位提供的说明，每年在原有供水量基础上新增 275 万立方米有效供水，测算采用保守口径，使用居民第一阶梯水价 1.58 元/立方米测算，自来水按简易计税 3%征收率，不含税水费每年收入 422 万元，债券存续期水费专项总收入 8440 万元；项目付现成本为每年维护维修费、工资及福利费付现成本 78.89 万元，债券存续期付现总成本 1577.8 万元；项目净收益 6862.2 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目	项目主管部门（盖章）	建湖县水利局
（预计）开工时间	2026 年 9 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	建湖县农村供水有限公司	项目负责人及联系电话	杨勇 13962061728
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目名称：建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目；项目审批监管代码：2601-320925-89-01-496565；穿透式监测系统编码：P24320925-0019。建设地点：建湖县县域境内；建设内容：改造 DN20-300 老旧供水管网 40 公里，改造大团回迁房小区、南沙回迁房小区（二期）等 70 个小区二次供水设施。建设期：15 个月；项目总投资 8500 万元。项目单位：建湖县农村供水有限公司；主管部门：建湖县水利局。项目不新增建设用地，勘察、设计已完成招标，前期手续完备成熟。		

必要性论证	1.政策依据充分，符合上位规划与法定职责 本项目严格对照国家、省、县相关政策要求实施，契合党中央、国务院关于城市地下管网更新改造、供水管网漏损治理、二次供水设施提档升级的决策部署，符合国务院《供水条例（草案）》相关规定。项目已纳入《建湖县城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案（2024-2028年）》，同时满足江苏省关于城镇供水安全保障、城乡统筹供水服务提质的工作要求。保障城乡供水安全、维护供水管网与二次供水设施完好运行是政府法定公共服务义务，建湖县农村供水有限公司作为县域供水专营主体，实施本项目是履行职责、落实法规的刚性要求。 2.民生需求迫切，是解决群众急难愁盼的关键举措 县域内部分供水管网投运年限较长，设施本体老化，受管材特性影响，管网存在锈蚀、渗漏及突发故障现象，局部区域供水压力、水量难以稳定保障。全县 70 个居民小区的二次供水配套设施也已出现老化迹象， 日常管护力度不足，供水末端保障能力有待提升，相关民生诉求较为集中。本项目直接覆盖老旧小区与回迁安置区，可从根本上改善用水体验、保障饮水安全，是提升居民幸福感与获得感的民生工程、民心工程。 3.补齐设施短板，提升城市安全韧性与发展支撑能力 项目实施可系统解决管网老化、漏损率偏高、供水保障能力不足等突出问题，完善城市生命线工程，降低停水、爆管、水质污染等风险，显著增强城市供水安全韧性。稳定可靠的供水体系是优化营商环境、支撑产业发展和新型城镇化建设的重要基础，有利于推动建湖县城乡供水一体化高质量发展。 4.绿色低碳导向，节约水资源并提升运营效益 通过更换优质管材、优化管网布局、升级节能型二次供水设备，可大幅降低管网漏损、减少水资源浪费，降低输水与供水能耗，契合节水型社会建设与“双碳”目标要求，同时减少抢修与运维成本，提升供水企业可持续运营能力。 5.符合债券支持方向，政府主导定位清晰 本项目属于超长期国债重点支持的供水管网漏损治理与老化更新改造、二次供水设施改造范畴，同时符合政府专项债券市政供水类公益性项目支持方向。供水具有公益性、自然垄断性，必须由政府主导投入与监管，项目由县属国企实施、财政资金与企业自筹结合，符合“有效市场、有为政府”要求。 6.无重复建设，与现有项目功能互补 本次改造的 40 公里老旧管网、70 个小区二次供水设施，均为此前未实施改造的存量短板设施，与以往年度实施的管网改造在范围、内容、区域上不重叠、不重复。项目聚焦居民小区、地块红线范围内老旧供水管网为改造工作，与主管网完善、水厂建设等现有项目形成系统衔接、功能互补，不存在交叉重复与资金挤占问题。
可行性论证	1 、合法性 （1）项目建设符合相关发展规划的要求 本项目为建湖县农村供水有限公司实施建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目，项目的建设符合《建湖县城市总体规划（2014-2030）》、《盐城市主体功能区实施规划》、《建湖县及所辖镇（街道）土地利用总体规划修改方案》等相关规划、文件的要求。 （2）项目建设符合国家产业政策 对照《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，本项目不属于限制类或淘汰类项目，符合国家产业政策规定。

	2 、合理性 （1）项目的建设是必要的 项目的实施有利于加速建湖县社会经济的发展。因此。项目的建设必要的。 （2）项目的实施符合大多数利益群体的诉求 根据调查，项目主要利益群体（包括建湖县境内、项目周边企业及居民等）对项目建设的支持率较高。 （3）项目拟采取的风险防范和化解措施合理得当 项目自决策准备阶段就引入风险评估和风险管理的体系，制定风险应急预案，针对项目可能发生的风险因素均做出的针对性的防范和化解措施。各项风险防范和化解措施明确落实了责任主体和协助单位，明确了风险发生阶段，明确了风险防范的实施时间和要求，从而有利于落实风险防范和化解措施，有助于将项目的社会稳定风险化解在萌芽状态，最大限度减少不和谐因素，可见，各项风险防范和化解措施是合理得当的。 3 、可行性 （1）建设时机和条件成熟 项目前期报批准备工作正在有序进行中。为加强管理，创造一个文明、安全的施工环境，建设单位已对项目地块进行了围护。同时，建设单位正抓紧与水电气供应单位以及周边道路、管线布局、绿化环境等部门的对接、落实。 （2）项目技术和经济方案可行 本项目为建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目，出水指标执行《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的标准，预留生活水厂深度处理工艺的空间。项目技术和经济方案合理科学合理。 4 、可控性 （1）为防范和化解各风险因素发生的可能、减小发生后带来的影响，将项目的社会稳定风险化解在萌芽状态，最大限度减少不和谐因素，参照《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国安全生产法》、《社会治安管理条例》等相关法律法规，针对项目 6 个初始风险提出了相应的措施，明确落实责任主体和协助单位，明确风险发生阶段，明确风险防范的实施时间和要求。做到有法可依、可行有效。 （2）针对项目实施可能引发的不稳定事件，成立了风险评估工作领导小组，制定了《维稳工作预案》及《稳评工作方案》，对发生的涉稳事件能及时控制、化解、处置。因此，在各项措施到位的情况下，可以消除项目建设存在的不安全因素和对生态环境的影响，不影响群众的长远利益，不会引发群体性事件、集体上访、社会负面舆论等影响社会稳定的问题。 （3）项目单位制定了操作性较强的防范、化解措施，切实维护群众的合法权益。落实措施后，项目各风险因素造成的影响将进一步降低，综合风险指数也将进一步降低。
公益性论证	本项目属于城镇公益性市政公用基础设施项目，不以盈利为目的，主要面向社会公众提供基本供水保障公共服务，公益性特征鲜明、普惠性突出。 1.满足社会公共需求，增进民生福祉 项目聚焦老旧供水管网改造与二次供水设施更新，直接解决居民饮水安全、水压保障、水质稳定等最基本、最迫切的公共需求，是保障群众身体健康、提升生活品质、维护社会和谐稳定的重要民生工程，具有显著公共服务属性。 2.服务对象具有广泛普遍性

<table>
<tr><td></td><td colspan="3">项目服务覆盖建湖县全域居民，惠及 70 个小区及管网沿线大量住户，服务对象不分群体、不分行业，具有非排他性、非竞争性、广覆盖的公共产品特征，充分体现公共服务均等化要求。
3.以社会效益、环境效益最大化为目标
项目核心目标为保障供水安全、降低漏损、改善水质、提升居民满意度，追求社会效益与环境效益最大化，不追求企业经济利润最大化。项目收益主要用于设施运维、管网养护、水质监测等公益支出，符合公益性项目定位。
4.属于政府应当提供的公共服务范畴
城乡供水安全是政府法定公共服务义务，具有典型的公益性、基础性、兜底性特征，无法完全依靠市场机制供给，必须由政府主导投入、国企实施运营，确保公共服务普惠可及、稳定可靠。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">1.收益来源稳定合规
项目收益主要为居民生活供水水费收入，执行国家及地方核定的水价政策，收费标准公开透明、程序合法合规，属于供水企业法定经营收入，现金流来源长期稳定。
2.现金流测算审慎可行
项目以居民第一阶梯基本水价为测算依据，定价保守、测算谨慎，售水量随改造完成、漏损下降、服务提升稳步增长，未来运营期内能够持续产生稳定、可预期的经营性净现金流。
3.收益覆盖成本与偿债需求
项目水费收入优先用于覆盖设施运行、维修养护、水质监测、人员及管理费用等运营成本，剩余净收益可用于项目还本付息，收益结构合理、收支平衡可靠，具备持续运营与偿债保障能力。
4.财务模式可持续
项目由建湖县农村供水有限公司统一运营管理，财务制度健全、资金封闭管理、专款专用，收入与支出闭环可控，能够实现改造、运营、维护、收益的良性循环，财务可行性充分。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>0.85</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td></td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>0.34</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>0.51</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标1：通过实施40公里老旧供水管网改造及70个小区二次供水设施更新，全面提升城乡供水安全保障水平； 目标2：显著改善居民用水质量与水压稳定性，有效降低管网漏损率，减少供水投诉，实现民生改善、设施提质、节水增效、运营可持续的综合目标。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2

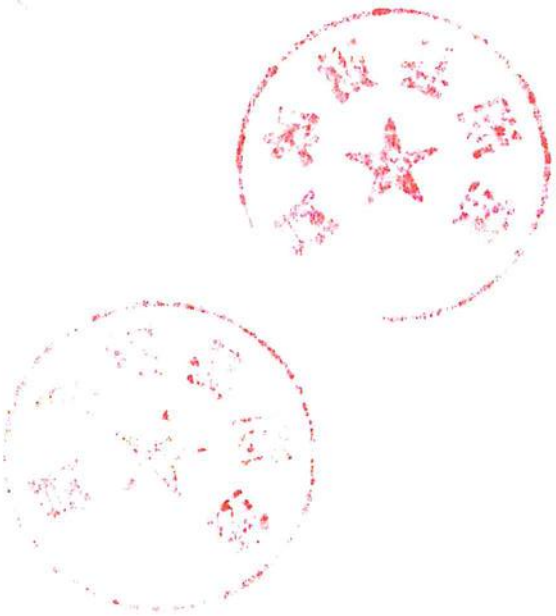
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	



附件 3

建湖县 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

本次申请建湖县 2026 年第二批江苏省政府新增专项债券项目为建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程专项债券项目，本期申请债券资金金额 0.35 亿元，债券期限 20 年，具体情况如下：

建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程

1、项目主要内容

（1）项目基本情况

项目名称：建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程项目，项目审批监管代码：2412-320925-89-01-586053，穿透式监测系统编码：P25320925-0013。建设地点：盐城市建湖县境内（东部片区、西部片区），建设内容：改造 DN15-400 市政供水管网 175 公里，增设分区计量装置 300 个，更换入户水表 50000 只。建设期：16 个月，2025 年 9 月开工，预计 2026 年 12 月竣工验收投入使用。项目总投资 10340 万元。项目单位：建湖县水利局；主管部门：建湖县水利局；实际运维实施单位：建湖县农村供水有限公司。项目不新增建设用地，项目已取得项目建议书批复、可研批复，已办理建筑工程施工许可证，勘察、设计、施工

监理已完成招标，前期手续完备成熟。

（2）主要建设内容

改造 DN15-400 市政供水管网 175 公里，增设分区计量装置 300 个，更换入户水表 50000 只。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益分析

项目总投资 10340 万元，其中拟使用本次申报发行的专项债券资金 3500 万元，债券利率为 2.3%，债券期限 20 年，测算得出专项债券资金偿还利息为 3500×2.3%×20= 1610 万元，专项债券本金利息和为 5110 万元。本项目专项收入为水费收入。项目建成后，供水管网漏损率由 29.6% 降至 12%，有效发挥有原管网的供水能力，根据项目单位提供的说明，每年在原有供水量基础上新增 500 万 m^3有效供水，按照基本水价 1.58 元/m^3 测算，年水费收益 790 万元；债券存续期水费专项总收入 15800 万元；项目付现成本为每年维护维修成本按照固定资产原值 1%计取，年均付现成本 103.4 万元，债券存续期付现总成本 2068 万元；项目净收益 13732 万元，对专项债券本金利息和的覆盖倍数为 13732÷5110=2.69 倍，偿债能力充足，能够满足偿还专项债券本金和利息。

表 1　经济效益分析表

单位：万元、%

本金	利息	收入	收益	收益率
10340	1610	15800	13732	17.23

因此，项目收益来源稳定合规，项目收入主要来源于水费收益。项目预期收益按“专项收入—付现成本”测算，参照同类项目运营数据，在市场化、谨慎性原则基础上测算。成本测算已综合考虑经营成本、财务费用等各项必要支出， 收入、成本及收益预测客观、合理、可靠。未来运营期内能够持续产生稳定、可预期的经营性净现金流。

项目水费收入优先用于覆盖设施运行、维修养护、水质监测、人员及管理费用等运营成本，剩余净收益可用于项目还本付息，收益结构合理、收支平衡可靠，具备持续运营与偿债保障能力。

项目由建湖县农村供水有限公司统一运营管理，财务制度健全、资金封闭管理、专款专用，收入与支出闭环可控，能够实现改造、运营、维护、收益的良性循环，财务可行性充分。

（2）社会效益分析

1、保障饮水安全，提升居民健康水平：

通过对老旧供水管网更新改造、漏损点精准治理和分区计量管控， 从根本上解决管网破损、二次污染等问题， 确保城乡居民用水水质、水量、水压稳定达标，减少因管网问题引发的用水安全隐患，直接提升城乡居民的饮用水安全保障水平，改善居民

生活品质。

2、强化供水保障，增强城市运行韧性：

新建及改造市政供水管网、增设 DMA 分区计量装置，全面提升城乡供水系统的稳定性和可靠性。在极端天气、高峰用水等情况下， 大幅降低供水断供、水压不足的风险，保障学校、医院、社区等关键场所及广大居民的正常用水需求， 显著增强城市供水安全韧性。

3、完善基础设施，提升民生服务均等化水平：

项目覆盖城乡老旧供水管网、农村三级管网及入户水表，补齐城乡供水基础设施短板，推动城乡供水服务同质化发展，让农村居民、边远村居居民与城市居民共享优质供水服务，缩小城乡公共服务差距，提升居民对政府公共服务的满意度和获得感。

4、促进节水型社会建设，助力可持续发展：

通过降低供水管网漏损率，减少水资源无效流失，缓解区域供水压力，是落实国家节水型社会建设要求的关键举措。同时，依托精细化计量管理，引导居民科学用水，助力形成全社会节水护水的良好氛围，推动区域水资源可持续利用。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资 10340 万元，拟使用本期地方政府专项债券资金 3500 万元，正在按规定程序申报，资金暂未到位，暂无融资。

项目名称	项目总投资（万	资金来源（万元）	
		资本金 ②=④+⑤+⑥	非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨

	元）①=②+③	已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
建湖县老旧供水管网更新改造及二次供水设施更新项目	10340			6840		3500	

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目专项收入为水费收入。项目建成后，供水管网漏损率由 29.6% 降至 12%，有效发挥有原管网的供水能力，根据项目单位提供的说明，每年在原有供水量基础上新增 500 万 m^3有效供水，按照基本水价 1.58 元/m^3 测算，年水费收益 790 万元；债券存续期水费专项总收入 15800 万元；项目付现成本为每年维护维修成本按照固定资产原值 1%计取，年均付现成本 103.4 万元，债券存续期付现总成本 2068 万元；项目净收益 13732 万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程	项目主管部门（盖章）	建湖县水利局
（预计）开工时间	2025 年 9 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设运营单位（盖章）	建湖县水利局	项目负责人及联系电话	路广宽 15295358920
项目属性	☑新增专项债券	□到期申请延续	
项目内容简介	项目名称：建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程项目，项目审批监管代码：2412-320925-89-01-586053，穿透式监测系统编码：P25320925-0013。建设地点：盐城市建湖县境内（东部片区、西部片区），建设内容：改造 DN15-400 市政供水管网 175 公里，增设分区计量装置 300 个，更换入户水表 50000 只。建设期：16 个月，2025 年 9 月开工，预计 2026 年 12 月竣工验收投入使用。项目总投资 10340 万元。项目单位：建湖县水利局；主管部门：建湖县水利局；实际运维实施单位：建湖县农村供水有限公司。项目不新增建设用地，项目已取得项目建议书批复、可研批复，已办理建筑工程施工许可证，勘察、设计、施工监理已完成招标，前期手续完备成熟。		
必要性论证	为彻底解决建湖县农村饮水安全问题，保障农村饮水安全的长期效益，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持问题导向、系统谋划， 坚持因地制宜、分步实施， 坚持建管并重、长效运行， 着力解决农村供水管网漏损率较高的问题，优化管网布局，加快老旧管网及配套设施改造，全面提升农村供水基础设施水平，深入实施“同源、同网、同质、同服务、同监管”，为实现城乡公共服务均等化提供坚实保障。 实施“建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程”项目是十分必要的，符合国家相关产业政策，符合建湖县供水高质量发展的要求；是有效降低供水管网漏损，提升供水水质水量水压保障程度的重要举措；是普遍提升农村居民健康水平、全面推进乡村振兴的重要民生工程；是解决工程长效运行和高效管理的重要契机。 一是提高水资源利用效率，建设节水型社会 2021 年，国家发改委等部门联合印发了《“十四五”节水型社会建设规划》，明确要求贯彻落实习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，全面建设节水型社会，推动经济社会高质量发展。到 2025 年，基本补齐节约用水基础设施短板和监管能力弱项，城市公共供水管网漏损率小于 9%，农村供水管网漏损率控制在 12%		

以内；实施供水管网漏损治理和老化更新改造工程，老城区结合更新改造，抓紧补齐供水管网短板，新城区高起点规划、高标准建设供水管网。选择分区计量实施路线， 建设分区计量工程，逐步实现供水管网的网格化、精细化管理， 积极推进管网改造、供水管网压力调控工程。如果供水管网漏损过大将导致制水产能需求虚高，产销差过大，不仅造成水资源的浪费，也会提高供水企业生产、运营成本； 同时过高的供水压力将导致电耗和漏水量同步增加，无形之中将加大实现“碳达峰碳中和”的压力。因此， 积极采用绿色低碳和可持续的管网运维和控漏技术，不仅可以降低水耗，变管道漏水量为供水能力，降低企业产销差，还能降低电耗，显著提升人力、水、电、资金等各类资源利用效率，深入挖掘行业节能减排潜力，对促进供水行业践行“双碳目标”具有重要意义。

二是增强供水系统弹性，助力韧性城市建设

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确要求建设“韧性城市”。供水管网是城市的重要生命线，是保障城市正常运行的重要基础设施。近年来， 建湖县供水管网漏损率控制已取得一定成效，但是由于管线老化、计量不准、用水量不均衡等原因， 还存在一定程度的漏损，不仅造成优质水资源的浪费，也容易引发地面沉陷等次生灾害，严重威胁供水安全与公共安全。实施建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程是供水系统的重要组成部分，是城市基础设施完善程度和衡量城市现代化的标志之一，通过工程的实施降低管网漏损率，将有效提高供水系统的弹性和安全性，提升漏损控制工作水平，提高水资源利用率、管网输配安全和应对突发事故的应急能力，将有力推进韧性城市的建设。

三是提高供水服务效率，提升居民幸福感获得感

供水是老百姓最基本的生活需求之一，现有农村供水管网系统以枝状为主，大部分管网建设已久，管径偏小、埋深偏小， 部分管道为预应力混凝土管道，管道接口已损坏，造成漏水，并且由于受当时施工条件的限制，施工质量不高，接头处容易松动，也造成漏水。不能满足农村用水发展的要求， 水质水量水压稳定性不足，部分管网老化漏损严重导致居民用水体验较差，因管材的原因，爆管率较高，经常性的爆管已经给沿线居民带来了极大的用水不便，影响了居民的日常生活。因此， 实施“建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程”，推进管网系统更新改造已是迫在眉睫、万民期盼的大事， 能进一步改善管网布局不合理现状，进一步解决部分地区农村饮水安全问题。

将“建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程”作为城市建设和城市更新行动的重要内容，加大管网改造力度，更换老化的和材质较差的管道，一方面能够降低管网漏损率，另一方面也能改善供水水质，优化供水服务效率，保障居民用水安全放心，提升人民群众的幸福感和获得感。根据建湖县国土空间规划和农村供水高质量发展规划，实现农村与城市同水源、同管网、同水质的城乡一体化供水目标。为了保证规划的顺利实施和城乡居民的健康饮水，规划明确提出了县域的城乡一体化区域供水体系。输配水管网工程作为区域供水项目的重要组成部分，是将自来水输送到千家万户的传输纽带，管网状况直接关系的用户的水质、水量和水压的体验感。实施“建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程”，就是要切实解决部分农村居民面临的水质、水量和水压保障程度不够的突出问题，从根本上改善用户用水体验。项目的实施将直接关系到居民能否早日用上卫生、安全的自来水， 关系到建湖县国土空间规划和农村供水高质量发展规划能否有效落实。

四是实现降本增效，促进农村供水可持续发展

	农村供水具有管网分布广、用户分散、单户用水量小、运行成本高的特点，管网漏损偏高将进一步推高供水企业运行成本，增加企业负担。积极推进漏损控制工作，能够减少不必要的水资源浪费，降低运行成本，改善供水企业的经济效益，增强内生发展能力，实现降本增效，促进农村供水可持续发展。国家和省市"十四五规划"明确强调"促进城乡、区域协调发展"。城乡经济社会发展需要大量安全可靠地自来水提供保障，随着建湖县城乡一体化深入发展，为广大乡镇居民提供与城市相同标准的稳定可靠的饮用水成为今后城乡一体化建设的紧要任务。实施"建湖县供水管网漏损治理和老化更新改造工程"是完善供水系统，提升供水保障能力的重要内容，将进一步提升供水的可靠性。通过实施该项目，更换老旧管道，选用良好的管材，积极采用 DMA 分区计量等措施，实现漏损量化管理，可降低管网的漏损率，减少管道爆管的风险。
可行性论证	一、符合政策导向 本项目符合国家产业政策和建湖县经济社会发展的实际需要，是关系民生的基础性工程。该项目符合国家超长期特别国债资金"加快重点地区和城市平战结合建设"中的"城市地下管网管廊建设改造"第 3 条"供水管网漏损治理和老化更新改造"支持方向"支持老旧供水管网更新改造、输配管网新建扩容、管网分区计量改造"，是国家支持、鼓励发展的产业。 二、供水设施建设基本完成 建湖县已完成城乡供水一体化建设，供水管网及配套设施比较完善，于此同时，加大信息化建设力度，管网地理 GIS 系统已初具雏形，可实现供水管网数字化管理，数据涵盖从水厂出厂流量计到用户水表的全部管网和阀门、消火栓、排放口等供水附属设施。 三、管网管理已形成工作机制 定期对管网进行"体检"，2015 年起，建湖县自来水有限公司通过公开招标委托专业的检漏队伍，常年对县城主城区管网进行检漏。全面排查管道安全隐患，近年来，对超期服役市政管网、县城老旧小区管网进行分批逐年改造，在管材选用上全面禁用国家禁止使用的管材。同时做好管道标识、竣工资料的收集、整理、归档，以及竣工图 GIS 系统录入，为并网通水运行后的管网漏损分析与控制打下基础。 四、开展智慧水务系统建设 近年来，建湖县智慧水务系统建设稳步推进，目前已建成了营收系统、GIS 系统、SCADA 系统、热线客服系统、二次供水管理系统等多个子系统。并计划编制智慧水务规划，积极将以上各子系统整合为智慧供水一体化管控平台，依托数字化信息管理平台，积累大量的生产运营数据，应用于生产、经营、服务、工程和管控等全过程。 五、管理和技术可行性 建湖县水利局作为供水行业主管部门，提出了建湖县公共供水管网漏损控制目标，对公共管网漏损管控、分区计量管理、老旧管网改造、"一户一表"改造等方面制定目标，提出具体要求，同时初步建立了考核机制，对供水企业管网漏损控制目标提出要求，建立管网漏损管控体系。建湖县自来水有限公司内部也初步建立了漏损控制管理体系，统筹水量计量与水压调控、水质安全与设施管理、供水管网运行与营业收费管理、供水管网改造与供水智慧化建设。在供水管网养护、供水分区计量、营业管理等方面制定了一系列管理制度和考核指标，并按照考核指标定期对相关部门进行考核，尽管还未针对漏损管理控制成立相关领导小组，但在管理层面上已具有一定的基础并形成了可以延续使用的工作机制。 同时，漏损控制方面已有较为成熟的技术体系，绍兴模式以及苏南地区供水企业已取得显著

<table>
<tr><td></td><td colspan="6">成效，探索和积累了比较系统的技术方法，可以为建湖县控漏工作提供有益的参考。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">项目属于城乡供水基础设施公益性民生工程，核心目的是补齐城乡供水设施短板、降低管网漏损、保障全域居民饮水安全，精准契合社会公共服务需求、持续增进民生福祉。项目服务对象覆盖建湖县县城、各镇、村居全体城乡居民及各类公共单位、经营主体，服务范围广、受益群体全面，具备典型的公共服务普遍性、均等性特征。项目建设不以盈利为目的，不追求经济效益最大化，重点通过老旧管网更新、智能计量设施升级、漏损系统化治理，实现水资源节约利用、城乡供水保障能力提升、人居环境改善、公共服务提质，以社会效益、资源效益、民生效益最大化为核心目标，是典型的普惠性基础设施建设项目。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金需求合理性：项目总投资 10340 万元，拟申请专项债券资金总额 3500 万元，本次申请 3500 万元。专项债券资金需求与项目建设进度、资金使用计划高度匹配，资金用途合规、规模测算合理，债券资金需求切实可行。
（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性：项目收入主要来源于水费收益。项目预期收益按“专项收入—付现成本”测算，参照同类项目运营数据，在市场化、谨慎性原则基础上测算。成本测算已综合考虑经营成本、财务费用等各项必要支出， 收入、成本及收益预测客观、合理、可靠。
（3）项目融资覆盖倍数：项目全部债券存续期 20 年，累计应偿还本息合计 5110 万元，收益对全部债券本息的覆盖倍数为 2.69 倍。覆盖倍数大于 1 倍，项目收益能够充分覆盖债券本息，可实现项目收益与融资自求平衡。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">1.0340</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">0.35</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">0.6840</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：供水保障能力显著提升；
目标 2：供水设施短板全面补齐；
目标 3：人居民生福祉持续提升。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
</table>

决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：	部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：	处（科）室：（盖章）	



附件 3

建湖县 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案

本次申请建湖县 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目为县城排水系统完善提升工程专项债券项目，申请债券资金金额 0.6 亿元，其中本期 0.3 亿元、2027 年 0.3 亿元，债券期限 20 年，具体情况如下：

县城排水系统完善提升工程

1、项目主要内容

（1）项目基本情况

项目名称：县城排水系统完善提升工程，项目审批监管代码：2601-320925-89-01-802288，穿透式监测系统编码：P26320925-0006。建设地点：盐城市建湖县建成区境内（城北片区、城东片区、城南片区），建设内容：新建市政污水管网约 4.85 公里，修复市政污水管网约 8.48 公里，改造混接点约 350 处、缺陷点约 500 处，增设沉井 25 座，改造过河、过路管道 10 处，升级改造泵站 25 座；对金域华庭、东城逸品等 44 个小区实施雨污混接点、阳台立管等排水管网雨污分流改造。建设期：20 个月，拟 2026 年 8 月开工，预计 2027 年 8 月竣工验收投入使用。项目总投资 15000 万元。项目单位：建湖县住房和城乡建设局；

主管部门：建湖县住房和城乡建设局；实际运维实施单位：建湖县住房和城乡建设局。项目不新增建设用地，项目已取得项目建议书批复、可行性研究报告批复、初步设计批复；勘察设计招标工作已完成，前期手续完备成熟。

（2）主要建设内容

新建市政污水管网约4.85公里，修复市政污水管网约8.48公里，改造混接点约350处、缺陷点约500处，增设沉井25座，改造过河、过路管道10处，升级改造泵站25座；对金域华庭、东城逸品等44个小区实施雨污混接点、阳台立管等排水管网雨污分流改造。

2、项目经济社会效益分析

（1）经济效益分析

项目总投资15000万元，其中拟使用本次申报发行的专项债券资金6000万元，其中本次3000万元，债券利率为2.3%，债券期限20年，测算得出专项债券资金偿还利息为（3000×2.3%×20）+（3000×2.3%×20）=2760万元，专项债券本金利息和为8760万元。本项目收入由两部分构成：一是污水处理费收入，项目实施后新增污水进厂规模稳定在0.2万m^3/日，污水处理费单价1.2元/m^3，年污水处理费收入87.6万元，本期债券存续期污水处理费总收入1752万元、全部债券存续期污水处理费总收入1839.6万元；二是财政统筹补助资金，当污水处理费不足以覆盖还本付息缺口时，县财政每年统筹调度资金550

万元列入预算用于补齐差额，本期债券存续期财政统筹补助资金合计 11000 万元、全部债券存续期财政统筹补助资金合计 11550 万元。本期债券存续期项目总收入 12752 万元，全部债券存续期项目总收入 13389.6 万元。

项目付现成本为每年维护维修成本按照取建设投资的 0.5%，年维修费用为 75 万元；运维人员 3 人，工资福利费年 20.52 万元，年均付现成本 95.52 万元，本期债券存续期付现总成本 1910.4 万元、全部债券存续期付现总成本 2005.92 万元。

预测项目债券存续期项目净收益=项目水费专项收入-运营付现成本，经计算，本期债券存续期项目净收益 10841.6 万元、全部债券存续期项目净收益 11383.68 万元，本期债券存续期项目净收益对本期专项债券本金利息和的覆盖倍数为 10841.6÷5691=1.91 倍；全部债券存续期项目净收益对全部专项债券本金利息和的覆盖倍数为 11383.68÷8760=1.3 倍，偿债能力充足，能够满足偿还专项债券本金和利息。

表 1 经济效益分析表

单位：万元、%

本金	利息	收入	收益	收益率
15000	2760	13389.6	11383.68	-

因此，项目收益来源稳定合规，本项目偿债资金由污水处理费经营性净收益、年度财政预算补助共同构成，财务保障机制完善。项目运营收益优先从污水处理费中列支用于还本付息，针对

水费收缴、水价变动、管网损耗、运维超支、处理量不足等收益波动风险，已落实欠费催收、智慧控漏、适时调价、预防性维保、扩容增收等管控手段，从经营端夯实收益来源。当污水处理费净收益无法覆盖当期本息支出时，财政补助资金已纳入年度财政预算，专项补齐收支缺口，兜底资金来源稳定、拨付有制度保障。通过市场化增收与财政兜底双向保障，项目全周期现金流平稳，还本付息资金来源落实，项目财务具备可持续性。

（2）社会效益分析

1.提升城市防洪能力

本项目通过新建与修复市政污水管道、小区雨污分流提升改造以及提升泵站的升级改造等内容，将显著增强建湖县水环境质量。在极端天气条件下，能够有效减少洪水对城市基础设施和居民生活的影

响，保障人民生命财产安全。

2.提升污水收集率

通过新建、改造市政排水管网，尤其是针对城中村等区域的重点建设，可以大幅提升污水管网的覆盖率；这些改造的管网能够确保更多区域的污水得到有效收集，减少污水直排现象，从而显著提高污水收集率。

3.改善城市环境质量

通过现状排水管网的 CCTV 检测和问题管道及检查井的修复，可以减少污水泄漏和溢流，改善城市水环境质量，提升城市

整体环境面貌，为市民提供更加宜居的生活环境。

3、项目资金投入计划及建设计划

本项目总投资15000万元，拟使用地方政府专项债券资金6000万元，其中本期3000万元、2027年3000万元，正在按规定程序申报，资金暂未到位，暂无融资。

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
县城排水系统完善提升工程	15000			9000		3000	3000

注：（1）本表格一个项目出具一份。

（2）表内数据取自会计师事务所出具的“项目收益与融资平衡财务评估报告”。

（3）如有其他资金构成，请在表格下方用文字形式描述。

4、项目预期收益情况

本项目收入由两部分构成：一是污水处理费收入，项目实施后新增污水进厂规模稳定在0.2万m^3/日，污水处理费单价1.2元/m^3，年污水处理费收入87.6万元，本期债券存续期污水处理费总收入1752万元、全部债券存续期污水处理费总收入1839.6万元；二是财政统筹补助资金，当污水处理费不足以覆盖还本付

息缺口时，县财政每年统筹调度资金550万元列入预算用于补齐差额，本期债券存续期财政统筹补助资金合计11000万元、全部债券存续期财政统筹补助资金合计11550万元。本期债券存续期项目总收入12752万元，全部债券存续期项目总收入13389.6万元。。项目付现成本为每年维护维修成本按照取建设投资的0.5%，年维修费用为75万元；运维人员3人，工资福利费年20.52万元，年均付现成本95.52万元，本期债券存续期付现总成本1910.4万元、全部债券存续期付现总成本2005.92万元。预测项目债券存续期项目净收益=项目水费专项收入-运营付现成本，经计算，本期债券存续期项目净收益10841.6万元、全部债券存续期项目净收益11383.68万元。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	县城排水系统完善提升工程	项目主管部门 （盖章）	建湖县住建局
（预计）开工时间	2026年8月	（预计）完成时间	2027年8月
项目建设/运营 单位（盖章）	建湖县住建局	项目负责人及 联系电话	李佳伟 18961978660
项目属性	☑新增专项债券□到期申请延续		

项目内容简介	项目名称：县城排水系统完善提升工程，项目审批监管代码：2601-320925-89-01-802288，穿透式监测系统编码：P26320925-0006。建设地点：盐城市建湖县建成区境内（城北片区、城东片区、城南片区），建设内容：新建市政污水管网约4.85公里，修复市政污水管网约8.48公里，改造混接点约350处、缺陷点约500处，增设沉井25座，改造过河、过路管道10处，升级改造泵站25座；对金域华庭、东城逸品等44个小区实施雨污混接点、阳台立管等排水管网雨污分流改造。建设期：20个月，拟2026年8月开工，预计2027年8月竣工验收投入使用。项目总投资15000万元。项目单位：建湖县住房和城乡建设局；主管部门：建湖县住房和城乡建设局；实际运维实施单位：建湖县住房和城乡建设局。项目不新增建设用地，项目已取得项目建议书批复、可行性研究报告批复、初步设计批复；勘察设计招标工作已完成，前期手续完备成熟。
必要性论证	1.项目符合国家产业政策要求 本项目不属于《产业结构调整指导目录》（2024年本）中“限制”、“淘汰”类项目，项目符合国家产业政策。 2.解决城市排水系统突出问题的迫切需要 （1）污水管网不完善，排水能力不足：随着城市化进程的加速，城市人口和建筑面积不断增加，现有的污水管网系统已难以满足日益 增长的排水需求。老旧小区内部的污水管网老化、破损严重，导致污水泄漏和排水不畅。新建污水管网以及改造现有管网，能够有效提升污水收集和输送能力，缓解排水压力。 （2）雨污混流问题突出，污染河道水体：城市早期建设的排水系统多采用合流制，导致雨水和污水混流。部分路段存在大量雨污混接点，污水随雨水直接排入河道，造成水体污染。通过改造雨污混接点和分离污水管网与雨水管网，能够有效减少污水对河道的污染，改善水环境。 （3）排水系统智能化水平低，运行效率不高：目前，城市排水系统的运行管理仍以传统方式为主，缺乏智能化设备的支持，难以实现精准调度和实时监控。购置一体化提升泵站、智慧截流井等设备，能够提升排水系统的智能化水平，提高运行效率和应急响应能力。 3.改善河道生态环境的必然要求 （1）河道水质污染严重，生态系统退化：城市建成区河道因长期受污水排放影响，水体黑臭、富营养化现象严重，生态系统功能退化。 （2）河道生态功能缺失，生物多样性减少：河道硬化、渠化现象普遍，导致河流的自然形态和生态功能受损，水生生物栖息环境遭到破坏。 （3）河道管理机制不完善，治理效果不佳：河道管理涉及多个部门，存在职责不清、协调不畅的问题，导致治理效果不佳。 本项目的实施能够通过系统性整治，完善河道管理机制，提升治理效果。 4.提升居民生活质量与城市形象的重要举措 （1）改善居民生活环境，提升生活品质：排水系统不完善和河道污染问题直接影响居民的生活质量。污水外溢、内涝积水等现象频繁发生，给居民生活带来极大不便。通过优化排水系统和水环境整治， 能够有效改善居民生活环境，提升居民生活品质。 （2）提升城市形象与竞争力，促进经济发展：城市排水系统和河道生态环境是城市形象的重要组成部分。当前，城市在吸引投资、促进旅游和提升居民幸福感方面面临挑战。通过优

	化排水系统和水环境整治，能够显著改善城市面貌，提升城市整体形象和综合竞争力。 （3）推动城市更新与可持续发展：本项目是城市更新行动的重要组成部分，通过系统性改造和整治，能够优化城市功能布局，提升城市承载能力，为城市的可持续发展奠定坚实基础。 5.符合国家政策导向与生态文明建设的战略要求 （1）政策支持与技术指导：国家高度重视城市排水系统建设和水环境生态治理，出台了一系列政策文件，如《城镇排水与污水处理条例》《关于加强城市生活污水管网建设和运行维护的通知》等。这些政策为本项目的实施提供了明确的法律依据和技术指导。 （2）生态文明建设的必然要求：随着生态文明建设战略的深入推进，城市水环境生态治理成为改善人居环境、提升城市品质的关键举措。本项目的实施契合国家生态文明建设的总体要求，是推动城市可持续发展的重要实践。
可行性论证	项目建设投资严格遵循国家、省、市关于固定资产投资、政府投资项目管理及超长期国债、地方政府专项债券管理等相关财务规定与审批流程，资金来源合法合规、结构清晰，确保项目投资规范透明、风险可控。本项目建设符合国家、省、市“十五五”国民经济和社会发展规划纲要精神，符合《建湖县城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案（2024-2028年）》等要求，项目建设内容、改造范围与实施路径均契合建湖县城乡供排水一体化发展战略与基础设施布局。 项目已于2026年完成前期论证、可研编制、规划符合性审查、项目核准等全部前期工作，立项依据充分、审批程序规范、实施方案经过充分论证。项目建设规模适中、技术路线科学、改造内容精准，充分兼顾居民用水安全、水压水量保障与资源集约高效利用。项目不新增建设用地、不涉及征地拆迁，地质条件稳定、交通便利、市政基础设施配套完善，前期工作扎实完备，为项目顺利开工建设、高效推进实施奠定了坚实基础。
公益性论证	本项目属于城镇公益性市政公用基础设施项目，不以盈利为目的，主要面向社会公众提供基本排水保障公共服务，公益性特征鲜明、普惠性突出。 1.满足社会公共需求，增进民生福祉 项目聚焦老旧排水管网改造与泵站设施更新，直接解决水体安全、水体黑臭、富营养化等最基本、最迫切的公共需求，是保障群众身体健康、提升生活品质、维护社会和谐稳定的重要民生工程，具有显著公共服务属性。 2.服务对象具有广泛普遍性 项目服务覆盖建湖县建成区全域居民，惠及44个小区及管网沿线大量住户，服务对象不分群体、不分行业，具有非排他性、非竞争性、广覆盖的公共产品特征，充分体现公共服务均等化要求。 3.以社会效益、环境效益最大化为目标 项目核心目标为保障排水安全、降低漏损、改善水质、提升居民满意度，追求社会效益与环境效益最大化，不追求企业经济利润最大化。项目收益主要用于设施运维、管网养护、水质监测等公益支出，符合公益性项目定位。 4.属于政府应当提供的公共服务范畴 城乡排水安全是政府法定公共服务义务，具有典型的公益性、基础性、兜底性特征，无法完全依靠市场机制供给，必须由政府主导投入、国企实施运营，确保公共服务普惠可及、稳定可靠。

<table>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">1.收益来源稳定合规
项目收益主要为污水处理费收入，执行国家及地方核定的水价政策，收费标准公开透明、程序合法合规，属于供水企业法定经营收入，现金流来源长期稳定。
2.现金流测算审慎可行
项目以居民第一阶梯基本水价为测算依据，定价保守、测算谨慎，售水量随改造完成、漏损下降、服务提升稳步增长，未来运营期内能够持续产生稳定、可预期的经营性净现金流。
3.收益覆盖成本与偿债需求
项目水费收入优先用于覆盖设施运行、维修养护、水质监测、人员及管理费用等运营成本，剩余净收益可用于项目还本付息，收益结构合理、收支平衡可靠，具备持续运营与偿债保障能力。
4.财务模式可持续
项目由建湖县建湖县住房和城乡建设局统一运营管理，财务制度健全、资金封闭管理、专款专用，收入与支出闭环可控，能够实现改造、运营、维护、收益的良性循环，财务可行性充分。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="4">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="2">1.5</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="3">政府预算资金安排</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">政府专项债券资金安排</td><td colspan="2">0.6</td></tr>
<tr><td colspan="3">其中：用作项目资本金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="3">自有资金</td><td colspan="2">0.9</td></tr>
<tr><td colspan="3">市场化融资</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="3">……</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">目标 1：通过本项目的实施全面提升城乡排水安全保障水平，显著改善污水外溢与内涝积水，有效降低管网漏损率，减少排水投诉；
目标 2：实现民生改善、设施提质、运营可持续的综合目标；</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标（参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td rowspan="2">决策
（40）</td><td rowspan="2">项目实施的必要性
（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
<tr><td>需求客观性</td><td>项目设立是否具有现实需求</td><td>客观</td><td>3</td><td>3</td></tr>
</table>

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	3
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2

内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				98		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标；	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通过☑ 不通过□		通过☑ 不通过□

审核结果		通过☑ 不通过□	通过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：处（科）室：（盖章）		



附件 4

东台市 2026 年第八批江苏省政府新增专项债券项目实施方案（城镇建设）

项目 1 东台至兴化高速公路东延工程

1、项目主要内容

东兴高速东延工程东起弶港镇北侧与 228 国道交叉，西止东台枢纽，顺接东兴高速公路，路线全长约 46.1 公里。采用双向四车道高速公路技术标准建设，设计速度 120KM/H，路基标准宽度 27m。本项目共设置 4 处互通式立体交叉，其中枢纽式互通 1 处、一般式互通 3 处。项目总投资为 75.28 亿元。本项目由江苏交通控股有限公司、盐城市高速公路有限公司、东台市交通投资建设集团有限公司（以下简称“东台交投”）共同出资建设，出资比例分别为 30%、21%、49%，设立项目公司江苏东兴东延高速公路有限公司，东台市交通投资建设集团有限公司可从项目合资公司江苏东兴东延高速公路有限公司中获取分红及其他合法形式的利益分配。按出资比例计算，东台交投总投资额为 368900 万元。项目建设周期 2022 年底至 2025 年。

2、项目经济社会效益分析

东台至兴化高速公路东延工程项目通过建造东起弶港镇，西止东台枢纽，顺接东兴高速公路，路线全长约 46.1 公里的高速

公路，改变盐城市南部缺少东西向高快速路的局面，填补了东台东部的路网空白。项目东西向串联东台弶港、三仓、南沈灶等镇区，并将长三角（东台）康养小镇畅连其中，有利于将东台生态优势转化为发展优势，有效增强中心城区的辐射作用，发挥中心城区在优化空间、聚集人口、带动发展中的作用，对促进东台政府性基金收入的增长具有明显的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东台至兴化高速公路东延工程	353269.00	31500.00	14500.00	212269.00	95000.00		

4、项目预期收益情况

本项目位于东台市中心城区和弶港镇之间，沿线经过梁垛镇、南沈灶镇、三仓镇等，项目的建成能够服务沿线乡镇发展，加强中心城区和沿线镇区及沿海地区的联系，对于东台市发展旅游和康养，带动经济发展具有重要推动作用。经测算，按本项目出资比例分红计算，即东台市交通投资建设集团有限公司可从项

目公司项目合资公司江苏东兴东延高速公路有限公司获取分红及其他合法形式的利益分配。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	东台至兴化高速公路东延工程	项目主管部门（盖章）	东台市国资办
（预计）开工时间	2022 年 11 月	（预计）完成时间	2026 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	东台市交通投资建设集团有限公司	项目负责人及联系电话	袁小兵 18066150558
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	东兴高速东延工程路线起自弥港镇北侧，与 228 国道交叉，向西经弥港农场、三仓镇、南沈灶镇、东台镇，在东台城区东侧止于与沈海高速公路交叉处，顺接东台至兴化高速公路，路线长度约 46.099 公里，全线均位于东台市境内。		
必要性论证	1、是服务长三角区域一体化、沿海高质量发展等战略，推动东台城市能级提升的需要。 2、是积极响应江苏省交通强国试点打造，加快构建综合立体交通网的需要。 3、是优化经济、社会和人口的要素配置，促进国土空间综合开发的需要。 4、是改善路网出行条件，引导城镇轴带发展的迫切需要。 5、是促进沿线产业集聚，加速东台经济产业提质增效的迫切需要。		
可行性论证	随着长三角一体化发展、交通强国建设、沿海高质量发展等战略的实施，沿海地区产业转型升级，城镇空间布局优化调整，对交通发展提出了更高的要求。为了适应新形势，呼应新要求，江苏省人民政|府办公厅同意将东兴高速公路东延作为东兴高速公路的组成部分，调整列入《江苏省高速公路网规划（2017-2035 年）》，高速公路编号为 S26。		

<table>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="6">（1）专项债券资金投向领域及建设内容:主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。
（2）专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括:公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如:专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="6">通过国民经济评价分析，本项目内部收益率 11.99%，大于社会折现率 8%，且在费用增加 20%，效益减少 20%的最不利情况下，内部收益率超过社会折现率 8%。因此，从国民经济的角度来看，本项目可行，具有一定的抗风险能力。
根据财务评价结果，本项目财务内部收益率 1.68%，运营期第 25 年可还完贷款。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">项目资金来源（亿元）</td><td colspan="3">项目（预计）投入资金总额</td><td colspan="3">36.89</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td colspan="2">政府预算资金安排</td><td colspan="3">7.38</td></tr>
<tr><td colspan="2">政府专项债券资金安排</td><td colspan="3">14.1</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：用作项目资本金</td><td colspan="3">4.6</td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td colspan="2">自有资金</td><td colspan="3">15.41</td></tr>
<tr><td colspan="2">市场化融资</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">……</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>项目中长期目标</td><td colspan="6">项目的建成能够服务沿线乡镇发展，加强中心城区和沿线镇区及沿海地区的联系，对于东台市发展旅游和康养，带动经济发展具有重要推动作用。</td></tr>
<tr><td>一级指标（参考指标）</td><td>二级指标(参考指标）</td><td>三级指标（参考指标）</td><td>指标解释</td><td>标准值</td><td>参考分值</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>决策（40）</td><td>项目实施的必要性（10）</td><td>任务明确性</td><td>国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求</td><td>明确</td><td>2</td><td>2</td></tr>
</table>

		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2

		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部	财政部门审核

		门审核	绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	

主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）

项目 2 盐城内河港东台港区中心作业区码头工程

1、项目主要内容

为满足东台中心作业区 2035 年 440 万吨（含 4 万 TEU 集装箱）的吞吐量需要，本项目拟建 5 个 2000 吨级散货泊位、1 个 2000 吨级件杂货泊位和 2 个 2000 吨级多用途泊位，共 8 个泊位，泊位总长 641.6m，并建设相应的堆场、仓库及配套设施，设计吞吐能力达 491 万吨，货种涵盖矿建材料、钢铁、钢构件、机械设备、集装箱等，项目用地面积 357.34 亩。项目总投资 89183 万元。项目建设期 2 年，2026 年 10 月开工，2028 年 9 月份完工，运营期 30 年。

2、项目经济社会效益分析

盐城内河港东台港区中心作业区码头工程项目的建成能够拓宽港口辐射范围，完善区域综合运输体系，有效降低全社会物流成本。是落实通港达园内河运输专支线航道建设的重大举措，有利于促进临港产业园区的发展，形成示范带动作用，推动盐城港口的规模化、集约化、现代化的发展，实现港航产城发展融合。

本项目的建设客观上将改善航道通航条件，良好的水运条件为沿线城镇企业生产提供了运输之便。项目建成后将凸显沿线区位优势，使土地资源升值，民间投资继而跟进，从而发挥投资杠杆效应；本工程建设使周边地区的水运条件得到改善，会带来运输业、物资贸易业等进一步繁荣，可间接促进该地区其它行业的进一步发展，带来更多的就业机会。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
盐城内河港东台港区中心作业区码头工程	89183.00			64183.00		25000.00	

注：其他资本金 64183 万元为项目单位自有资金。

4、项目预期收益情况

本项目可充分发挥连申线二级航道功能，建设规模化、集约化的内河大型综合性公共作业区，提升港口综合服务能力，打造更具特色的“水运江苏”；推动东台市构建高效、环保的物流体系，有效降低全社会物流成本，提高东台经济发展质量；可为东台开发区内企业提供公共服务功能，有利于发挥水运优势，改善投资环境，促进开发区经济发展。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026 年度

项目名称	盐城内河港东台港区中心作业区码头工程	项目主管部门（盖章）	东台市国资办
（预计）开工时间	2025 年 12 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	东台市交通投资建设集团有限公司	项目负责人及联系电话	杨志刚 0515-69891603
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	本项目位于东台市经济开发区北部，通榆运河的东岸，G344 国道迎宾路大桥下游约 1800 处。根据吞吐量预测，预测 2035 年吞吐量为 440 万吨，因此拟建 2000 吨级装卸泊位 8 个，泊位长度 641.6 米。主要建设内容包括港池土方开挖、码头结构、港区道路、堆场、装卸设备、供电照明、给排水、消防、通信、环保、生产和辅助生产建筑物等项目。		
必要性论证	(1)是响应“水运江苏”建设，推进重点通港达园短支航道建设，打通连申线二级航道至中心作业区“最后一公里”的需要； (2)是拓宽港口辐射范围，完善区域综合运输体系，有效降低全社会物流成本的需要； (3)是充分发挥水运优势，提升中心作业区港口服务能级，改善区域投资环境，促进东台市经济高质量发展的需要；		

<table>
<tr><td>可行性论证</td><td colspan="3">1、本作业区的规划建设严格遵循《盐城内河港总体规划(2035年)》的总体布局要求，符合港区功能 定位和发展方向，与区域综合运输体系协调一致，是完善盐城内河港口布局的重要节点；
2、本项目选址与《东台市经济开发区控制性详细规划》高度契合，已取得自然资源部批复；
3、本项目集疏运体系完善，港区东侧规划建设疏港专用道路，向南衔接G344国道，可快速接入开发区内部路网及东台市区主干道；
4、本项目外部配套条件优越，供水、供电及通信设施均可就近接入开发区市政管网，施工场地条件良好，建材供应便捷；
5、项目区域自然条件适宜港口建设，年平均作业天数满足港口正常运营要求。港区地质条件稳定，抗震设防烈度符合规范要求，为港口长期稳定运营提供了可靠保障。</td></tr>
<tr><td>公益性论证</td><td colspan="3">(1)专项债券资金投向领域及建设内容：主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。
(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如： 专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。</td></tr>
<tr><td>收益性论证</td><td colspan="3">通过对本项目经济分析、敏感性分析 、经济风险分析可知，本项目的经济内部收益率为8.79%,能够满 足社会折现率8%的要求；敏感性分析表明项目具有较强的承受不确定性因素的变化能力。本工程建设 使该地区的水运条件得到改 善 ，会带来运输业、物资贸易业等进一步繁荣。</td></tr>
<tr><td rowspan="7">项目资金来源
（亿元）</td><td colspan="2">项目（预计）投入资金总额</td><td>9.83</td></tr>
<tr><td rowspan="4">财政资金</td><td>政府预算资金安排</td><td>1.97</td></tr>
<tr><td>政府专项债券资金安排</td><td>2.5</td></tr>
<tr><td>其中：用作项目资本金</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">自筹资金</td><td>自有资金</td><td>5.36</td></tr>
<tr><td>市场化融资</td><td></td></tr>
<tr><td>……</td><td></td></tr>
</table>

项目中长期目标	目标1：建成全长37.7公里双向四车道高速公路，设置获垛、张郭、东台西、东台南和东台（枢纽）5处互通式立交，设置1处服务区（含加油站），同步建设必要的交通工程及沿线设施。 目标2：严格完善项目公益性属性，确保项目能够满足东台人民走得好的出行需求。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3

	（5）	项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4

		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）	
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）	

项目3 东台市民用无人机试验测试中心及试飞运行项目

1、项目主要内容

本项目拟东台市低空民用无人机试飞运行基地及测试服务中心，主要建设内容包括建设全市范围低空无人机检测测试中心、低空检测测试仿真验证系统；部署低空飞行测试运营平台、数据采集与评估系统、无人机性能测试系统、无人机远程识别测试系统、电池充放电测试系统、无人机试飞运行基地监管服务云平台；设置测试保障平台：含监视类设备、通信类设备、反制类设备、气象类设备等；开展CNAS检测资质咨询服务、系统运

行维护含网络租赁、GJB9001C 质量管理体系咨询服务等；进行系统开发及配套设施建设；设置空域信息管理等工作席位；建设指挥环境数据库、指挥大屏及图像视频分析、操作系统、安全服务。项目总投资 2 亿元。工程建设工期为 2 年，自 2025 年至 2027 年，项目运营期 30 年。目前一期已完工。

2、项目经济社会效益分析

社会效益：

一是本项目将培育低空经济新产业集群，有效填补长三角地区低空专业测试服务的空白，吸引上下游企业落户东台，新增就业机会，推动东台从传统产业向高科技、高附加值的战略性新兴产业转型；二是促进传统产业赋能升级，降低生产成本、创新服务模式；三是提升区域产业品牌形象，本项目将极大提升东台市在长三角一体化产业格局中的辨识度和影响力，打造一张崭新的“低空经济创新城市”名片，有助于吸引更多外部优质资本和项目落户，形成良性循环。

经济效益：

一是本项目的运营将直接产生营业收入、经营利润和税收。预计项目进入稳定运营期后，每年可贡献可观的税赋，增长地方财政收入。后期运营将直接形成固定资产投资和流动资金，拉动本地 GDP 增长；二是低空测试中心作为功能性平台，将吸引上下游企业、科研机构、高端人才向东台集聚。这些机构与人员的入驻，将带动本地办公租赁、住宿餐饮、交通出行、商业消费等

系列配套服务业发展，产生强大的“乘数效应”，间接为地方经济做出更大贡献。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东台市民用无人机验试心试运项目	20000.00			16000.00	4000.00		

注：其他资本金16000万元为项目单位自有资金。

4、项目预期收益情况

进一步做大做强低空产业链，满足低空无人机实验测试认证需求，改善设施配套，抢占实验测试市场先机。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	东台市民用无人机试验测试中心及试飞运行项	项目主管部门（盖章）	东台市国资办

（预计）开工时间	2025 年 3 月	（预计）完成时间	2027 年 12 月
项目建设/运营单位（盖章）	东台市交投公司	项目负责人及联系电话	杨志刚 0515-69891603
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请续		
项目内容简介	本项目拟东台市低空民用无人机试飞运行基地及测试服务中心，主要建设内容包括建设全市范围低空无人机检测测试中心、低空检测测试仿真验证系统；部署低空飞行测试运营平台、数据采集与评估系统、无人机性能测试系统、无人机远程识别测试系统、电池充放电测试系统、无人机试飞运行基地监管服务云平台；设置测试保障平台：含监视类设备、通信类设备、反制类设备、气象类设备等；开展 CNAS 检测资质咨询服务、系统运行维护含网络租赁、GJB9001C 质量管理体系咨询服务等；进行系统开发及配套设施建设；设置空域信息管理等工作席位；建设指挥环境数据库、指挥大屏及图像视频分析、操作系统、安全服务。项目总投资 2 亿元。工程建设工期为 2 年，自 2025 年至 2027 年，项目运营期 30 年。目前一期已完工。		
必要性论证	一、是落实东台市与九洲集团战略合作协议的关键举措； 二、是完善区域低空产业链，构建产业生态的关键环节； 三、是抢占低空测试领域市场先机，形成核心竞争力的需要； 四、是整合各方优势资源，实现协同发展的必然选择。		
可行性论证	1、政策可行性充分：项目高度契合国家大力发展低空经济、培育战略性新兴产业的宏观战略，符合江苏省、盐城市及东台市各级政府对低空经济的重点发展方向和扶持政策。项目落地具备优越的政策环境和发展机遇。 2、市场前景广阔：中国低空经济市场正处于爆发式增长的前夜，对专业的低空测试、检验检测、人员培训、技术咨询等配套服务需求巨大且迫切。合资公司业务布局全面，能有效覆盖产业链关键环节，市场定位准确，发展潜力巨大。 3、合作模式合理可行：合作三方优势互补，体现了政府主导、产业龙头与专业技术方协同的稳定架构，权责利对等，有利于公司长期稳健发展。 4、技术方案可靠：各方股东在低空管理、通信导航、信息技术、系统集成等领域拥有深厚的技术积累和丰富的项目经验，能为合资公司提供可靠、先进的技术来源和持续的技术创新能力，保障业务顺利开展。		
公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如：专用设备购置、基础设施建设等资本性支出。		

收益性论证	初期以测试认证和培训的项目制收入为主，保证现金流；成长期：软件产品销售和系统集成收入占比提升，数据服务开始贡献收入；成熟期：形成以持续性收入为主的健康收入结构，抗风险能力显著增强，实现项目价值最大化。					
项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额			2		
	财政资金	政府预算资金安排		0.4		
		政府专项债券资金安排		0.4		
		其中：用作项目资本金				
		……				
	自筹资金	自有资金		1.2		
		市场化融资				
		……				
项目中长期目标	进一步做大做强低空产业链，满足低空无人机实验测试认证需求，完善设施配套，抢占实验测试市场先机。					
一级指标（参考指标）	二级指标（参考指标）	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3
		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3

		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2
		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3

	（10）	成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
审核结果		通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
主管部门审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）			
绩效处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			
分管处（科）室审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）			

项目 4 东台市方塘河闸下移工程

1、项目主要内容

东台市方塘河闸下移工程位于江苏省盐城市东台市弶港镇、沿海经济区，工程设计排涝标准为 10 年一遇，挡潮标准为 100 年一遇设计，300 年一遇校核，交通桥荷载等级为公路-I 级。围堤及闸上引河新筑堤防挡潮标准为 50 年一遇加 10 级风浪爬高。主要建设内容包括：下移新建方塘河闸，共 5 孔，总净宽 60 米，新闸址位于方东垦区东南角；结合建设渔港套闸，与方塘河新闸并行布置，上、下闸首净宽 18 米，闸室长 230 米，宽 23 米；闸上新开引河 5.732 千米，方南垦区围堤至新建方塘河闸河道两侧新筑堤防 3.70 千米；闸下港道抽槽 2.0 千米；新开河道与主海堤交界处新建穿堤涵 1 座；方南垦区围堤加固 9.0 千米；原方塘河闸拆除复堤长 174 米；影响工程新建提水泵站、引排涵闸各 1 座等。项目总投资 132878 万元。工程建设工期 4.5 年，为 2026 年至 2030 年，运营期 30 年。

2、项目经济社会效益分析

本项目通过排涝闸下移、新开河道等工程措施，新辟了入海排涝通道，增加内河水体的流动性，有助于减少河道内的污染物积聚，提高水体的自净能力，改善方塘河流域的水环境。工程实施后，将提高区域挡潮除涝、通航标准，配合方南围堤加固等工程的实施，建立较为完善的挡潮除涝工程体系，降低洪涝对流域经济发展的影响，促进人水和谐。项目的实施，增加区域排涝能

力，可减少洪水年份灾害损失。渔港套闸结合后期渔港的建设，将有效地改善港航条件，从而改变东台市部分渔船借港出海的历史，对保障海洋渔业生产安全和提升沿海海洋经济发展有着极其重要的意义，对助力东台经济发展，增加东台政府性基金收入具有明显的推动作用。

3、项目资金投入计划及建设计划

项目名称	项目总投资（万元）①=②+③	资金来源（万元）					
		资本金 ②=④+⑤+⑥			非资本金部分 ③=⑦+⑧+⑨		
		已有地方政府专项债券资金金额④	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑤	其他资本金⑥	已有地方政府专项债券资金金额⑦	拟使用本期地方政府专项债券资金金额⑧	其他资金（非资本金）⑨
东台市塘河下方闸移工程	132878.00			112878.00		20000.00	

注：其他资本金112878万元为项目单位自有资金。

4、项目预期收益情况

本工程能够挡洪、通航和排涝，减少经济损失、改善水环境。由于工程地处沿海地区，经济较为发达，工程建成后，能使该地区免受洪涝灾害。工程的效益包括直接经济效益、间接经济效益、社会效益、环境效益，能够促进地区经济发展。

5、事前绩效评估申报表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表

2026年度

项目名称	东台市方塘河闸下移工程	项目主管部门 （盖章）	东台市水务局
（预计）开工时间	2026 年 9 月	（预计）完成时间	2030 年 12 月
项目建设/运营 单位（盖章）	东台市水利工程建设中心 （东台市水利勘测设计室）	项目负责人及 联系电话	邹松林 13851309929
项目属性	☑新增专项债券　　□到期申请延续		
项目内容简介	东台市方塘河闸下移工程位于江苏省盐城市东台市弶港镇、沿海经济区，工程设计排涝标准为 10 年一遇，挡潮标准为 100 年一遇设计，300 年一遇校核，交通桥荷载等级为公路-I 级。围堤及闸上引河新筑堤防挡潮标准为 50 年一遇加 10 级风浪爬高。主要建设内容包括：下移新建方塘河闸，共 5 孔，总净宽 60 米，新闸址位于方东垦区东南角；结合建设渔港套闸，与方塘河新闸并行布置，上、下闸首净宽 18 米，闸室长 230 米，宽 23 米；闸上新开引河 5.732 千米，方南垦区围堤至新建方塘河闸河道两侧新筑堤防 3.70 千米；闸下港道抽槽 2.0 千米；新开河道与主海堤交界处新建穿堤涵 1 座；方南垦区围堤加固 9.0 千米；原方塘河闸拆除复堤长 174 米；影响工程新建提水泵站、引排涵闸各 1 座等。项目总投资 132878 万元。工程建设工期 4.5 年，为 2026 年至 2030 年，运营期 30 年。		
必要性论证	1.策应沿海开发战略的需要。实施工程提升区域排涝标准，强化水利基础设施支撑能力，是策应沿海开发战略、保证沿海地区防洪(潮)除涝安全现实的需要；2.落实相关水利规划的需要。《江苏省防洪规划》《江苏省里下河区水利治理规划》均提出实施方塘河闸下移工程。3.恢复方塘河片区东排入海出路的需要。堤东垦区地处淤积型海岸带，现状闸下港道淤积严重，尤其是方塘河闸下接近淤死。实施工程是恢复方塘河片区东排入海出路、缓解排涝压力的需要。4.保障东台堤东垦区排涝安全的需要。实施工程，恢复了方塘河片区入海出路，可将南部方塘河高片的涝水就近东排入海，实现“高水 高排”,也减轻了对北部区域的除涝压力，提高堤东垦区除涝标准。5.是支撑构建弦港城市副中心的需要。实施项目为区域发展提供水安全保障，对支撑构建弦港城市副中心，促进地区经济社会发展具 有重要意义。6.支持区域渔业发展及振兴的需要。		
可行性论证	1.规划支撑。按照《江苏沿海地区发展规划(2021-2025 年)》《江苏省防洪规划》《江苏省里下河区水利治理规划》等规划安排，迫切需要开展方塘河闸下移工程，恢复方塘河东排入海口门，提高区域 排涝能力。2.方案论证。专题组织项目选址规模论证以及防洪、防潮安全论证会，项目可研已获省发改委批复，初设已报省水利厅，正在组织技术咨询。3.工程管理。工程均由东台市水务局组建项目法人东台市水利工程建设中心，在建设过程中，具体负责方塘河闸下移工程管理工作，对项目的建设标准、工程质量、建设周期和工程投资负责，确保工程建设顺利实施。		

公益性论证	(1)专项债券资金投向领域及建设内容：主要包括工程建设费用、工程建设其他费用和预备费。 (2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括：公益性资本支出主要包括项目自身建设支出如：设备购置、基础设施建设等资本性支出。
收益性论证	(1)专项债券资金需求合理性：该项目符合专项债券投向领域，预计需要2.5亿元政府专项债券，经测算，该项目2.5亿元债券资金2026年内将实现支出，不会形成结余资金。 (2)项目自身收入，成本、收益预测合理性：根据项目单位的预测，项目自身运营收入、政府性基金收入预计能够实现项目的自求平衡。

项目资金来源（亿元）	项目（预计）投入资金总额		13.29
	财政资金	政府预算资金安排	2.66
		政府专项债券资金安排	2
		其中：用作项目资本金	
		……	
	自筹资金	自有资金	7.43
		市场化融资	
		……	
项目中长期目标	进一步做大做强低空产业链，满足低空无人机实验测试认证需求，完善设施配套，抢占实验测试市场先机。		

一级指标（参考指标）	二级指标(参考指标)	三级指标（参考指标）	指标解释	标准值	参考分值	得分
决策（40）	项目实施的必要性（10）	任务明确性	国家法律法规、国民经济和社会发展规划、地方经济社会发展战略等是否有相关规定要求	明确	2	2
		需求客观性	项目设立是否具有现实需求	客观	3	3

		手段最优性	该项目是否是解决问题最优手段，是否可以通过政府购买服务、市场化运作、或用现有项目代替	最优	3	3
		效益明显性	项目是否有明显的经济、社会、生态效益等	明显	2	2
	项目实施的公益性（5）	项目公益性	项目是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域	公益	5	5
	项目实施的收益性（10）	项目收益性	项目的实施是否具有明确的收益渠道	有收益	5	5
		收益可靠性	项目收益是否能够可靠实现	可靠	5	5
	绩效目标（10）	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	合理	5	5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设置的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	明确	5	5
	建设投资合规性（5）	立项合规性	项目申请、设立过程是否符合相关要求	合规	3	3
		项目重复性	项目资金有无重复支持	不重复	2	2
内容（30）	项目成熟度（10）	实施可行性	项目是否经过严格的可行性论证，实施条件是否成熟，实施计划科学可行	可行	2	2
		组织有效性	项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等是否清晰明确，是否能够有效运转	有效	2	2
		措施匹配性	项目措施是否与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用	匹配	2	2
		可借鉴性	项目单位或其他地区有无可借鉴的类似项目经验和做法	存在	2	2

		手续齐备性	项目前期手续是否齐备	齐备	2	2
内容（30）	财务测算合理性（10）	收入预测合理性	评估项目收入预测是否合理	合理	3	3
		成本预测合理性	评估项目成本预测是否依据相关标准制定，是否科学合理	合理	3	3
		收益预测合理性	评估项目收益预测是否合规合理	合理	4	4
	债券资金需求合理性（10）	债务政策相符性	项目是否国家、地方债务相关政策文件要求	符合	3	3
		债券申请充要性	项目申请专项债券资金的理由和依据是否充分必要	充要	3	3
		债务资金与项目收益匹配性	项目申请专项债券资金规模与项目收益大小是否匹配	匹配	4	4
管理（30）	项目偿债计划可行性（10）	计划明确性	项目是否有明确的偿债计划和应急安排	明确	5	5
		计划可行性	项目偿债计划是否切实可行	可行	5	5
	风险可控性（10）	风险识别全面性	项目是否对偿债风险点进行系统全面的识别	全面	5	5
		风险应对可行性	针对上述风险点有无制定切实可行的风险应对措施	可行	5	5
	资金来源和到位可行性（10）	筹资合规性	项目资金来源是否合法合规、真实可靠，是否存在违规融资举债行为	合规	3	3
		到位可行性	各渠道资金能否及时、足额到位，有无补救措施	可行	4	4
		监管明确性	筹资监管机制是否明确	明确	3	3
总分				100		

6、事前绩效评估审核表

江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表

审核内容	审核要点	项目主管部门审核	财政部门审核	
			绩效处（科）室审核	分管处（科）室审核
立项必要性	①项目立项依据是否充分； ②决策过程是否规范； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
实施可行性	①项目实施基本能力与条件是否具备； ②实施计划是否合理，风险是否可控； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目公益性	①项目是否符合专项债券资金支持的领域； ②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
项目收益性	①项目自身是否能够产生收益； ②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□
目标规范性	①项目基本信息是否清晰完整，是否设定了绩效目标、绩效指标及指标值； ②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关，设置是否全面且规范； ③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标，是否按立项必要性设置了核心绩效指标； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
目标合理性	①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算，符合行业正常水平或事业发展规律； ②数据是否可以获取； ……	通　过☑ 不通过□	通　过☑ 不通过□	
资金匹配性	①项目批复资金来源是否合规、可行，专项债券资金支持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行，投入是否经济； ②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目标，政府债券资金是否过高或过低，绩效目标设定是否过高或过低； ……	通　过☑ 不通过□		通　过☑ 不通过□

审核结果		通　过☑ 不通过☐	通　过☑ 不通过☐
主管部门 审核意见	部门负责人：　　部门：（盖章）		
绩效处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		
分管处（科）室 审核意见	处（科）室负责人：　　处（科）室：（盖章）		