

# 浙江浙经律师事务所

## 关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖 区妇幼保健计划生育服务中心建设工程 专项债券发行工作之

### 法律意见书



浙江浙经律师事务所

地址：浙江省杭州市滨江区江虹路 1750 号信雅达国际 A 座 25 楼

电话:0571-85151338 传真:0571-85151513 邮编:310052

网址:<http://www.zjlawfirm.com>

## 目 录

释义	2
第一部分 声 明	3
第二部分 正 文	5
一、预期偿债资金来源	5
二、本期专项债券发行对应的投资项目	6
（一）项目概况	6
（二）实施单位	6
（三）项目批复文件	7
三、中介服务机构	8
（一）会计师事务所	8
（二）律师事务所	9
四、结论意见	9

## 释 义

本法律意见书中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	《浙江浙经律师事务所关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程专项债券发行工作之法律意见书》
本所	指	浙江浙经律师事务所
本期专项债券	指	西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程专项债券
本期专项债券发行工作	指	为西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程专项债券发行所从事前期准备工作
本项目	指	西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程
中兴财光华浙江分所	指	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）浙江分所
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
《通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
《厅字〔2019〕33号》	指	《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知〉》（厅字〔2019〕33号）
《财库〔2020〕43号》	指	《财政部关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库〔2020〕43号）
《评估报告》	指	《西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（中兴财光华（浙）咨询字（2022）第02033号）

**浙江浙经律师事务所**  
**关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心**  
**及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程**  
**专项债券发行工作之**  
**法律意见书**

浙江浙经律师事务所是经浙江省司法厅批准成立，具有中华人民共和国合法执业资格的律师事务所。本所接受委托，担任西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程专项债券发行工作的专项法律顾问。本所根据《预算法》、《政府投资条例》、《意见》、《通知》、《厅字〔2019〕33号》、《财库〔2020〕43号》等相关法律、法规和规范性文件的规定，就本期专项债券发行工作相关事宜，出具本法律意见书。

**声 明**

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、委托人保证，其已向本所律师提供了为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、复印材料和相关事实的口头及书面说明，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；其所提供资料上的签字和印章均真实、有效；其所提供的复印件与正本或原件完全一致。

2、本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所律师同意将本法律意见书作为本期专项债券发行工作的法律文件，随同其他材料一同报送，愿意作为公开披露文件，并承担

相应的法律责任。

4、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关、相关企事业单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5、本所律师仅就与本期专项债券发行工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、评估、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此，本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

6、本法律意见书仅供本期专项债券发行工作之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意在本期专项债券发行申请时，对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

基于上述，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范、诚实信用和勤勉尽责精神，对本期专项债券发行工作进行了核查，出具法律意见如下：

## 正 文

### 一、预期偿债资金来源

（一）根据《评估报告》，本项目总投资 25664 万元，其中资本金 7664 万元，占比 29.86%；发行抗疫特别国债（20 抗疫国债 03）4000 万，占比 15.59%；发行地方政府专项债券 14000 万元，占比 54.55%。具体如下：1、资本金 7664 万元，全部为财政投入，截止到目前已到位资本金 5905 万元。2、已发行抗疫特别国债（20 抗疫国债 03），截止到目前已全部到位。3、计划发行地方政府专项债券 14000 万元，具体筹措方案：2022 年发行规模 7000 万元，发行期限 10 年，每半年付息；2023 年发行规模 7000 万元，发行期限 10 年，每半年付息。发行债券利息参照浙江省（市）同类型专项债券利率按 3.6%估算，债券存续期总付息金额 5040 万元，债券融资成本支出总额约为 23040 万元。项目融资付息由政府性基金统筹安排。

### （二）项目收益信息

根据《评估报告》，本次融资项目收入主要为门诊收入、住院收入、停车位收入、充电桩收入，债券存续期总收入约 163956 万元，其中：门诊收入 108000 万元、住院收入 53152 万元、停车位收入 2297 万元、充电桩收入 507 万元。本项目的运营成本主要为药品材料费、燃料动力费、工资福利费、修理费用、其他费用、税费，债券存续期总成本约 133024 万元，可实现运营收益 30932 万元。

中兴财光华浙江分所认为，在相关融资主体对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评估的西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程，预期产生的项目运营收益能够覆盖融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。本项目可用于偿还专项债券本息的项目收益为 30932 万元，对应该项目融资到期本息总计 19040 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.34 倍。

本所律师认为，根据《评估报告》以及在上述假设下的描述，本期专项债券募集资金拟投资的西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 二、本期专项债券发行对应的投资项目

经本所律师核查，本期专项债券募集资金将用于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程，具体情况如下：

### （一）项目概况

本项目为西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程，位于杭州市转塘单元 XH1807-24(1) 地块，东至 XH1807-45 地块，南至 XH1807-24(2) 地块，西至斗门路，北至转塘横路，总用地面积约 9287 平方米（以实测为准），总建筑面积 28177 平方米，其中地上建筑面积 18542 平方米，包括社区卫生服务中心建筑面积 13449 平方米，妇幼保健计划生育服务中心建筑面积 5093 平方米；地下建筑面积 9635 平方米，包括停车库 7250 平方米、设备用房及配套用房 2385 平方米等。社区卫生服务中心主要建设业务用房和单列项目用房，其中业务用房建筑面积 11824 平方米，包括门诊医疗业务用房，急诊、手术用房，医技用房，公卫用房，行政用房，后勤用房等；床位建筑面积 2846 平方米（设置住院床位 99 张）。单列项目用房建筑面积 1625 平方米，包括健康体检中心、口腔科、CT 用房等。妇幼保健计划生育服务中心建筑面积 5093 平方米，主要建设保健用房和医疗用房，其中保健用房建筑面积 1552 平方米，医疗用房建筑面积 3541 平方米（含床位建筑面积 1423 平方米，设置床位 40 张）。项目建设工期 2021 年至 2023 年，2021 年 6 月 8 日开工，计划 2023 年 6 月竣工。项目属于政府投资性项目，

具有公益性，所属行业领域：社会事业（卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）），项目自身能产生一定收益。项目建设单位为杭州市西湖区转塘街道社区卫生服务中心、杭州市西湖区妇幼保健计划生育服务中心。项目主管部门为杭州市西湖区转塘街道社区卫生服务中心、杭州市西湖区妇幼保健计划生育服务中心。

## （二）实施单位

本项目的实施单位为杭州市西湖区转塘街道社区卫生服务中心、杭州市西湖区妇幼保健计划生育服务中心，统一社会信用代码分别为12330106470270339C、123301064702702914，性质均为事业单位，项目形成资产属于政府所有。

本所律师认为，本项目实施单位具有相应的主体资格。

## （三）项目批复文件

1、《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 330100202000141 号）

2020 年 5 月 27 日，杭州市规划和自然资源局颁发了《建设项目用地预审与选址意见书》，项目名称：西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程，建设单位名称：杭州市西湖区转塘街道社区卫生服务中心、杭州市西湖区妇幼保健计划生育服务中心，项目代码：2019-330106-84-01-808792，拟用地面积：9287 平方米。

2、《关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程可行性研究报告的批复》（西发改审〔2020〕25 号）

2020 年 6 月 15 日，杭州市西湖区发展改革和经济信息化局向项目实施单位下发了《关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程可行性研究报告的批复》，原则同意该项目可行性研究报告。项目代码：2019-330106-84-01-808792。



3、《关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程初步设计的批复》（西发改经信审〔2021〕8号）

2021年1月30日，杭州市西湖区发展改革和经济信息化局向项目实施单位下发了《关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程初步设计的批复》，原则同意项目初步设计。

4、《建设工程规划许可证》（建字第330100202100069号）

2021年3月19日，杭州市规划和自然资源局颁发了《建设工程规划许可证》，建设项目名称：西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程，建设单位名称：杭州市西湖区转塘街道社区卫生服务中心、杭州市西湖区妇幼保健计划生育服务中心，建设规模：28177平方米。

本所律师认为，本项目已经取得现阶段所需的相关批复文件，合法、有效。

### 三、中介服务机构

#### （一）会计师事务所

经本所律师核查，本期专项债券发行工作涉及的《评估报告》由中兴财光华浙江分所出具。

中兴财光华事务所浙江分所现持有统一社会信用代码为91330000323426700R的《营业执照》、浙江省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》。为本期专项债券发行工作出具《评估报告》的经办注册会计师均持有合法有效的注册会计师证书。

本所律师认为，中兴财光华事务所浙江分所系依法设立并有效存续的会计师事务所分所，具有为本期专项债券发行工作出具《评估报告》的资质，经办注册会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

经本所律师核查，本期专项债券发行工作涉及的法律意见书由浙江浙经律师事务所出具。

本所现持有统一社会信用代码为 313300007324290484 的《律师事务所执业许可证》，已通过 2020 年度年检。为本期专项债券发行工作出具法律意见书的经办律师均持有合法有效的律师执业证。

本所律师认为，本所系依法设立并有效存续的律师事务所，具有为本期专项债券发行工作出具法律意见书的资质，经办律师均具备相应的从业资格。

## 四、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券对应项目的实施单位系依法设立并有效存续的事业单位，具备实施项目的主体资格。

（二）本期专项债券募集资金拟投资的项目已列入政府投资计划，已取得现阶段必要的相关手续，暂不存在实质性法律障碍。

（三）本期专项债券募集资金具有稳定的预期偿债资金来源，对应的专项收入、政府性基金能够保障偿还债券本金和利息。

（四）为本期专项债券提供服务的中介服务机构具备相应的从业资格。

本法律意见书自经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书正本壹式陆份，具有同等法律效力。

（本页以下无正文）

（本页无正文，为《浙江浙经律师事务所关于西湖区转塘街道社区卫生服务中心及西湖区妇幼保健计划生育服务中心建设工程专项债券发行工作之法律意见书》之签字盖章页）



经办律师（签名）

夏远航 夏远航

沈倩 沈倩

2022年5月31日