



桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目
专项债券发行前期准备工作
之
法律意见书

浙圣律〔2022〕意见书第 0150 号

浙江圣文律师事务所



关于
桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目
专项债券发行前期准备工作
之
法律意见书

浙江圣文律师事务所是经浙江省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

浙江圣文律师事务所（下称本所）接受嘉兴市财政局的委托，担任其桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券发行的特聘专项法律顾问，就上述项目专项债券发行中的前期准备工作事宜，根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）等法律、法规和规范性文件的有关规定出具本法律意见书。

目 录

释义与简称	1
声 明	2
正 文	
一、项目概况	3-4
二、预期偿债资金来源	4-5
三、募集资金使用	5
四、项目批复文件	5
五、中介机构及相关文件	
（一）会计师事务所	5
（二）律师事务所	5
六、结论性意见	6
签章页	7

释义与简称

在本法律意见书中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	浙圣律〔2022〕意见书第 0150 号《浙江圣文律师事务所关于桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券发行前期准备工作之法律意见书》
本所	指	浙江圣文律师事务所
本所律师	指	居新铭律师、俞佳伟律师
专项债券	指	省、自治区、直辖市政府(含经省级政府批准自办债券发行的计划单列市政府)为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。
本次债券	指	桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券
本次准备工作	指	桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券发行所从事之前期准备工作
浙江中铭会计师事务所	指	浙江中铭会计师事务所有限公司
《专项评价报告》	指	浙江中铭会计师事务所有限公司出具的《桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨（2022）第 1204 号】
浙江省政府	指	浙江省人民政府
财政部	指	中华人民共和国财政部
《管理办法》	指	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）

声 明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师依据《管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所律师同意将本法律意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

4. 为出具本法律意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

5. 嘉兴市财政局保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。嘉兴市财政局保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

6. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关、嘉兴市财政局或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

7. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

8. 本法律意见书仅供桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券发行前期准备工作之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

基于以上所述，本所律师出具法律意见如下：

正 文

一、项目概况

1、项目基本情况

项目名称：桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目

项目建设必要性：项目的实施有利于解决患者住院问题，改善就医环境，提升医疗服务层次，因而本项目的实施是必要的。

项目选址：桐乡市大麻镇中心幼儿园北侧、光明村村委会西侧、阳光佳苑东侧。

规模和内容：拟对大麻镇卫生院进行改扩建，总用地面积约 9260.55 平方米，新建总建筑面积约 12210 平方米，其中地上建筑面积约 8725 平方米，地下建筑面积约 3485 平方米；同时对现有大楼进行提升改造，改造面积约 2778.93 平方米。

本项目是政府投资性项目，是公益性项目，所属行业领域为公共卫生设施领域，项目自身能产生一定收益。项目计划开工时间 2022 年 12 月，计划竣工时间为 2023 年 11 月。

2、投资估算与资金筹措方式

根据桐乡市发展和改革局（桐发改审〔2022〕89 号）《桐乡市发改局关于桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目可行性研究报告的批复》，项目投资估算总额为 7493.25 万元。

本项目估算总投资 7493.25 万元，项目资本金 1993.25 万元（资金来源：财政统筹安排），目前资金尚未到位，占 26.60%；发行地方政府专项债券 5500 万元，占 73.40%。

3、项目实施主体

单位名称：桐乡市大麻镇卫生院

单位住所：桐乡市大麻镇发展大道 1599 号弄 28 号

单位性质：事业单位

法定代表人：张建强

注册资本：1113 万元人民币

统一社会信用代码：12330483741042304X

经营范围：为人民身体健康提供医疗与预防保健服务。医疗、常见病多发病

护理、恢复期病人康复治疗与护理、预防保健、卫生技术人员培训、初级卫生保健规划实施、合作医疗组织与管理、卫生监督与卫生信息管理；妇幼保健、计划生育技术服务。

二、预期偿债资金来源

依据浙江中铭会计师事务所《桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨（2022）第 1204 号】，经专项审核，浙江中铭会计师事务所认为：

1、根据本项目专项债券实施方案本项目计划发行专项债 5500.00 万元，其中 2022 年计划发行专项债 1500.00 万元，2023 年计划发行专项债 4000.00 万元，债券期限为 10 年。假设每半年付息一次，最后一年偿还本金并支付最后一次利息，融资年化利率 3.6%，项目收益实现前，项目融资还本付息资金通过政府性基金预算收入统筹安排。

2、项目运营收入来源于医疗收入，医疗收入由诊疗收入、检查收入、化验收入、治疗收入、手术收入、卫生材料收入、药品收入和其他收入组成。

根据本项目的可行性研究报告，大麻镇卫生院 2021 年医疗收入合计 2400.79 万元（其中诊察收入 0.19 万元、检查收入 80.19 万元、化验收入 321.14 万元、治疗收入 122.33 万元、手术收入 14.1 万元、卫生材料收入 91.76 万元、药品收入 1535.09 万元、一般诊疗费收入 149.33 万元、其他收入 86.66 万元）。2021 年共 225667 就诊人次，人均就诊医疗费用 106.39 元。原大麻镇卫生院建筑面积 2778.93 平方米，本项目地上建筑面积约 11503.93 平方米，本项目负荷就诊人次按 902668 人次计算，预计项目建设第一年就诊负荷率为 60%，第二年为 70% 计算，以后年度为 80%。人均就诊医疗费用自项目建成起按每年 5% 增长测算。

3、运营成本

根据本项目的可行性研究报告，本项目运营成本为人员经费、药品费、卫生材料费及其他。本项目人员结合原大麻镇卫生院职工数按 88 人测算，其中编内职工 45 人，人均年经费按 21 万元测算，编外职工 43 人，人均年经费按 15 万元测算，以后每年增长 5%。根据大麻镇卫生院 2021 年医疗成本，药品费占收入 66.63%，卫生材料费占收入 3.82% 考虑本项目就诊环境的提升，相应检查、化验及治疗收入比

重上升，故药品费按医疗收入 60%测算，卫生材料费按医疗收入 3.8%测算，其他系低值易耗品、其他商品与服务费等，按医疗收入 5%测算。

4、根据上述项目运营收入成本，本项目债券存续期内总收入 93713.45 万元，总成本 84473.70 万元，总收益 9239.75 万元，可用于偿还债券本息的收益 9239.75 万元。本项目可用于偿还融资本息的项目收益 9239.75 万元，对应本项目融资到期本息总计 7480.00 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.24 倍，项目自身产生的收益能够偿还全部融资本息。

基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以及完成资金筹措，并以各项运营收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

据此，本所律师认为，桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目运营收益能够覆盖融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

三、募集资金使用

本次债券所募集资金全部用于桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目。

四、项目批复文件

经本所律师核查，截止至本法律意见书出具之日，桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券发行已取得下列批复文件：

桐乡市发展和改革局《桐乡市发改局关于桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目可行性研究报告的批复》（桐发改审（2022）89 号）批复立项。项目代码 2201-330483-04-01-804620。

五、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次准备工作中的《专项评价报告》由浙江中铭会计师事务所有限公司出具。

浙江中铭会计师事务所有限公司现持有嘉兴市市场监督管理局于 2017 年 2 月 9 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91330401684507709P）、浙江省财政厅于 2018 年 5 月 21 日核发的《会计师事务所执业证书》，浙江中铭会计师事务所有限公司系依法注册成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由浙江圣文律师事务所出具。浙江圣文律师事务所现持有浙江省司法厅于 2017 年 3 月 1 日核发的《律师事务所执业许可证》

（统一社会信用代码为 313300007964955896），浙江圣文律师事务所为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由浙江圣文律师事务所居新铭律师、俞佳伟律师作为签署律师，其均持有浙江省司法厅核发律师执业证书，且均已经过年度年检。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为，桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券可实现项目收益和融资自求平衡；专项债券资金全部用于该项目。

（以下无正文）

签章页

（本页无正文，为《浙江圣文律师事务所关于桐乡市第二人民医院医疗集团大麻镇分院改扩建项目专项债券发行前期准备工作之法律意见书》之签字盖章页）



经办律师：居新铭

经办律师：俞佳伟

二〇二二年六月十七日

