

浙江达正律师事务所

关于

龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）
基础设施配套提升工程专项债券
发行工作

之

法律意见书



浙达律意见字〔2022〕第136号

浙江达正律师事务所

关于 龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提 升工程专项债券 发行工作 之 法律意见书

浙江达正律师事务所是经浙江省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

浙江达正律师事务所（下称本所）接受衢州市财政局、龙游县财政局的委托，担任其关于本次地方政府专项债券项目的特聘专项法律顾问。就本次地方政府专项债券项目相关的工作事宜，根据《中华人民共和国预算法》、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）等法律、法规和规范性文件的有关规定出具本法律意见书。

目 录

释义与简称.....	4
声 明.....	5
正 文	6
一、预期偿债资金来源.....	6
二、募集资金使用.....	6
（一）项目机构的资质.....	6
（二）本次债券的使用限制.....	7
三、中介机构及相关文件.....	8
（一）会计师事务所.....	8
（二）律师事务所.....	8
四、结论性意见.....	8
签 章 页.....	9

释义与简称

在本报告中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	浙达律意见字[2022]第136号《浙江达正律师事务所关于龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程专项债券发行工作之法律意见书》。
本所	指	浙江达正律师事务所
本所律师	指	夏世毅律师、刘俊宇律师
本次债券	指	龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程地方政府专项债券
本次工作	指	龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程地方政府专项债券发行中的前期准备工作
中瑞华会计师事务所	指	浙江中瑞华会计师事务所有限公司
《财务评价报告》	指	浙江中瑞华会计师事务所有限公司出具的《龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程收益与融资自求平衡方案财务评价报告》（浙中瑞华财评字[2022]195号）
市政府	指	衢州市人民政府
财政局	指	衢州市财政局、龙游县财政局
浙江省政府	指	浙江省人民政府
财政部	指	中华人民共和国财政部
财预[2016]155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预[2018]34号文	指	《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库[2019]23号文	指	《关于做好地方政府债券发行工作的意见》
《管理办法》	指	《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）

声 明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师依据《中华人民共和国预算法》、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34号）、《管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所律师同意将本法律意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任；但并不对本次专项债券的发行是否成功承担法律责任。

4. 为出具本法律意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

5. 浙江龙游经济开发区管理委员会保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料；并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

6. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关、开发区或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

7. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

8. 本法律意见书仅供衢州市财政局、龙游县财政局本次地方政府其他专项债券发行中的前期准备工作之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

基于以上所述，本所律师出具法律意见如下：

正 文

一、预期偿债资金来源

龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程

依据《财务评价报告》，经专项审核，中瑞华会计师事务所认为：在发行人对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程，按预测收入扣除运营成本，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所律师认为上述项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入或专项收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财政部《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》财预[2016]155号第六条、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）第四条之规定。

二、募集资金使用

（一）项目机构的资质

龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程

浙江龙游经济开发区管理委员会单位性质为政府机关。项目形成资产属于政府所有，浙江龙游经济开发区管理委员会的基本信息情况如下：

统一社会信用代码	11330825790978379A
机构名称	浙江龙游经济开发区管理委员会
住所	龙游工业园区
法定代表人	缪建立
机构性质	政府机关

本所律师认为，浙江龙游经济开发区管理委员会系依法设立并有效存续的独立法人，有资格作为本项目的实施单位。

（二）本次债券的使用限制

龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程

依据浙江龙游经济开发区管理委员会提供的龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程地方政府专项债券本次计划发行合计 9000 万元，期限 10 年。

龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程：

项目名称	龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程
项目主管部门	浙江龙游经济开发区管理委员会
项目责任单位	浙江龙游经济开发区管理委员会
项目实施地点	龙游县城北片区、城南片区和港区三个区块
项目内容与规模	<p>（一）城北片区</p> <p>1. 市政道路工程</p> <p>（1）开发区机器人产业园周边道路改造提升，总投资约 4000 万元</p> <p>①阜财路东侧人行道及路面（广济路至启明路），改造长度 442 米，宽 24 米；</p> <p>②广济路（惠商路以东），改造长 1986 米，宽 24 米，新建段长 406 米。</p> <p>共新增用地面积 15.6 亩。</p> <p>开发区启明路、惠商路道路给咱工程，总投资约 8000 万元</p> <p>①启明路（阜财路以东）：道路全长 2000 米，宽 24 米，其中新建段 700 米，改造段 1300 米；</p> <p>②惠商路（北斗大道至启明路）：全长 800 米，宽 40 米，主要进行路面局部修补，绿化人行道提升。</p> <p>共新增用地面积 7.7 亩</p> <p>开发区敬贤路道路工程，总投资约 6000 万元</p> <p>全长 1900 米，其中新建道路全长约 1500 米，改造段长 400 米，宽 24 米，新增用地面积 44.69 亩。</p> <p>开发区丰阁路改造提升工程，总投资约 1500 万元</p> <p>全长 1420 米，均为改造段，宽 18-30 米，包含道路、地下综合管线、景观、照明及交通标识、标牌等工程内容，无新增用地面积。</p> <p>开发区游三路（启明路至湖童公路）道路工程，总投资约 3600 万元。新建道路全长 1200 米，宽 24 米，新增用地面积 38.5 亩。</p> <p>开发区游七路（启明路至湖童公路）道路工程，总投资约 4200 万元。新建道路全面 1400 米，宽 24 米，新增用地面积 32 亩。</p> <p>开发区龙四路道路工程，总投资约 3000 万元</p> <p>新建道路全长 1000 米，宽 24 米，新增用地面积 32.67 亩。</p> <p>开发区民泰路（启明路至湖童公路）道路工程，总投资约 4200 万元。新建道路全长 1400 米，宽 24 米，新增用地面积 49.8 亩。</p> <p>2. 标准厂房</p> <p>（1）机器人产业园四期，总投资约 26000 万元</p>

	<p>项目选址中孚精机西及北侧，规划用地 100.2 亩，建设标准厂房及职工宿舍，建筑面积约 10 万平方米。</p> <p>(2) 智能家居产业园项目，总投资约 16000 万元 规划用地 70 亩（待选址），建设标准厂房，建筑面积约 6 万平方米。</p> <p>(3) 云墨碳谷产业园标准厂房二期（C 型孵化园），总投资约 9000 万元 规划用地 35 亩，拟选址于永泰路以西，中浙对面，为超探企业代建 C 型综合体、共享食堂，总建筑面积约 25000 平方米。</p> <p>3. 人才公寓及安置小区</p> <p>(1) 开发区惠商公寓，总投资约 4500 万元 拟选址于惠商路与北斗大道交叉口，总规划用地 10 亩，建筑面积约 12000 平方米，建设员工宿舍、商业办公楼等。</p> <p>(2) 阜新扶贫公寓，总投资约 8000 万元 规划用地 10.4 亩，选址于阜财路以东、同舟路以北，总建筑面积 2.1 万，建设员工公寓及部分底层商业。</p> <p>(3) 开发区虎龙安置小区，总投资约 17000 万元 总面积约 50 亩，主要用于开发区内及周边村零星拆迁户的集中安置等综合功能配套。</p> <p>4. 排水设施</p> <p>城北第二污水处理厂，处理规模 4 万吨/日，规划用地 50 亩，选址位于开发区二期与三期之间，总投资约 15000 万元。</p> <p>5. 给水设施</p> <p>城北第二工业水厂，供水规模 4 万吨/日，规划用地 52 亩，选址位于第一工业水厂南侧，建设内容包含四大区，即生活办公区、生产区、污泥区、远期用地四部分及对一期水厂提升改造，总投资约 11000 万元。</p> <p>6. 环卫设施</p> <p>开发区二、三期环卫设施项目，新建二、三期生活垃圾中转站，规划用地约 10 亩，总投资约 2000 万元。</p> <p>7. 消防设施</p> <p>城北第二消防站，规划用地 15 亩，优先选择闲置资产改造消防站一座，总投资约 1000 万元。</p> <p>8. 体育设施</p> <p>拟选址城北片区一期，规划用地面积约 15 亩，新建标准游泳馆、健身中心、风雨球场及办公等，总建筑面积约 15000 平方米，总投资约 5000 万元。</p> <p>9. 园林景观</p> <p>后垄库区景观工程，建设范围约 150 亩，拟建环库游步道、市政及绿化景观，总投资约 4500 万元，新增用地面积约 3 亩。</p> <p>10. 园区城市功能配套</p> <p>(1) 开发区泰和综合体（原二期综合市场） 项目占地面积约 48.5 亩，建筑面积约 4 万平方米，拟选址永泰路以西，亲善路以北，主要建设邻里中心、农贸市场、美食街、商</p>
--	--

	<p>务办公（公寓）、零售商务及开放式公园广场等，总投资约 20000 万元。</p> <p>（2）开发区一期美食城项目 规划用地面积 8.8 亩，选址于龙岗路以西、龙山路以北，总建筑面积 10000 平方米，总投资约 4000 万元。</p> <p>（3）开发区共富综合楼 规划用地 12.15 亩（其中拟从模环卫生院划入 4.5 亩，主要建设模环乡政府办公楼、便民中心等，总建筑面积约 21000 平方米，总投资约 8000 万元。</p> <p>（4）金星湾货车停车场 分二个区块，分期实施，区块一拟选址茂盛路以东，规划用地约 27 亩，临建货车停车场；区块二拟选址兴北路以东，规划用地约 40 亩，临建货车停车场，总投资约 1000 万元。</p> <p>城北片区，新增用地面积 243.92 亩，投资合计约：186500 万元</p> <p>（二）城南片区</p> <p>1. 仓储物流设施： 化工园区智慧仓储中心 规划用地 17.1 亩，主要建设服务大楼、商业配套，总建筑面积约 2 万平方米，总投资约 7000 万元。</p> <p>十里铺物流智慧仓库项目 规划用地约 80 亩。拟选址十里铺物流园以北，建设储备仓库及配套用房。建筑面积约 30000 平方米，总投资约 15000 万元。</p> <p>供能设施： 开发区商贸物流园综合供能服务站 项目拟选址荣昌东路以南，物流园区纵二路以西，规划用地面积为 10 亩，建筑面积约 2000 平方米，总投资约 5000 万元。</p> <p>开发大道综合供能站 建设用地 9 亩，建设二级供能站一座，总建筑面积 1800 平方米，总投资约 1000 万元。</p> <p>城南片区，新增用地面积 90 亩，投资合计约：28000 万元。</p> <p>港区</p> <p>仓储物流设施 纸浆期现货交易基地一期，规划总用地面积约 110 亩，拟建纸浆、钢材仓库、保税仓库、设备用房等，总建筑面积约 4 万平方米，总投资约 10000 万元。</p> <p>2. 园区城市功能配套 港区综合服务中心，总规划用地 40.3 亩，与港区办公区一并构成物流园区服务中心，功能包括园区办公服务、职工公寓、司机之家、汽车保养维修等配套服务，建筑面积约 4.5 万平方米，总投资约 15000 万元。</p>
资金筹措方式	财政预算资金、地方政府专项债券
开始时间	2022 年 2 月

改造期限	35 个月
项目总投资	239500 万元
本次债券发行金额	9000 万元

据此，本所律师认为，本次债券中应享分配额度内的资金由浙江龙游经济开发区管理委员会专项用于龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程，符合《管理办法》之规定。

三、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次准备工作中的《财务评价报告》由浙江中瑞华会计师事务所有限公司出具。浙江中瑞华会计师事务所有限公司现持有衢州市市场监督管理局于 2018 年 6 月 6 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91330800768688850L）、浙江省财政厅于 2018 年 6 月 7 日核发的《会计师事务所执业证书》，浙江中瑞华会计师事务所有限公司系依法注册成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由浙江达正律师事务所出具。浙江达正律师事务所现持有浙江省司法厅于 2017 年 2 月 23 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31330000472062058D），浙江达正律师事务所为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由浙江达正律师事务所夏世毅律师、刘俊宇律师作为签署律师，其均持有浙江省司法厅核发律师执业证书，且均已经过年度年检。

四、结论意见

综上所述，本所律师认为，本次专项债券所列入项目的实施单位均系依法设立并有效存续，具有独立法人资格，符合法律相关规定。所涉及的项目已取得现阶段相关审批文件、合法合规。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合相关法律规定。

本法律意见书正本一式五份。

（以下无正文）

签章页

（本页无正文，为《浙江达正律师事务所关于龙游县经济开发区高新区（超精密制造小镇）基础设施配套提升工程专项债券发行工作之法律意见书》之签字盖章页）



经办律师：

经办律师：

二〇二二年六月一日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31330000472062058D

浙江达正 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关: 浙江省司法厅
发证日期: 2017 年 2 月 23 日