



浙江大公律师事务所
DAGONG & PARTNERS

中国浙江省绍兴市中兴中路 375 号 B 座 7-8F

7-8F Tower B, 375 Zhongxing Road Middle, Shaoxing, Zhejiang, P. R. China

Tel: 86-575-88206999 Fax: 86-575-88209990 <http://www.zjdagong.com>

浙江大公律师事务所

关于 2022 年浙江省政府专项债券
上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目
之法律意见书

(2022) 浙大律非诉字第 102 号



浙江大公律师事务所
关于 2022 年浙江省政府专项债券
上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目
之法律意见书

(2022) 浙大律非诉字第 102 号

本所接受绍兴市财政局委托，指派严洪祥、谭志江律师就关于 2022 年浙江省政府专项债券上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目专项债券发行出具法律意见书。本所律师根据《地方政府专项债务预算管理办法》、《地方政府债券发行管理办法》等有关法律、法规、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

本所律师出具本法律意见书依赖于委托方向本所提供的一切应当提供之文件资料，具体如下：

1. 项目实施单位杭州湾上虞经济技术开发区管理委员会资格证明材料。

2-1. 绍兴市上虞区发展和改革局《关于上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目项目建议书的批复》（虞经开区基投[2022]1 号）。

2-2. 绍兴市上虞区发展和改革局《关于上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目可行性研究报告的批复》（虞经开区基投[2022]2 号）。

3. 绍兴市上虞区人民政府《关于补充 2022 年新增地方政府专项债券项目资金需求的报告》。

4. 《浙江省财政厅关于同意地方政府专项债券资金用途调整的批复》（浙财债〔2022〕17 号）。

5. 绍兴天源会计师事务所有限责任公司《地方政府专项债券项目上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目收益与债券自求平衡财务评价报告》（绍天源会咨〔2022〕第 81 号，以下简称《财务评价报告》）。

为出具本法律意见书，本所假设：

1. 委托方向我们提供的文件是真实、准确及完整的，其复印件与原件一致，没有重大、误导或隐瞒，且自提供该等文件之日起直至本法律意见书出具之日，该等文件均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；

2. 前述所有文件中的信息是真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自获得之日起直至本法律意见书出具之日，该等信息均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；

3. 所有已签署或将签署文件的各方均为依法存续并取得了适当的授权以签署和提交该等文件，并履行文件项下的义务；

4. 所有文件均合法有效，且在所表明的适用法律的前提下对相关各方具有约束力；

5. 委托方以口头方式向我们提供的信息均系真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且截止本法律意见书出具之日，该等信息仍

保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销。

在本意见书中，本所律师仅对法律状况发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估、专业技术、信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券总体评价等非法律专业事项发表任何意见。凡对于非法律专业事项的描述，本所律师仅依赖于有关会计报表、审计报告、资产评估报告、验资报告、信用评级、预测分析、专项债券方案总体评价等相关技术或资质认证文件（如有），且严格按照相关中介机构出具的文件引述，本所的引用并不意味着本所律师对这些内容的真实性 and 准确性作出任何明示或默示的保证。

本所同意委托方部分或全部在上报文件中自行引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅供委托方为本项目对应拟发行的专项债券的申请之目的使用，不得为任何其他目的使用本法律意见书或其相关内容。

正文

一、主体资格

(一) 专项债券发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）之规定，专项债券需由浙江省人民政府作为发行主体。

(二) 项目实施单位的主体资格

杭州湾上虞经济技术开发区管理委员会系申请上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目专项债券的项目实施单位。

具体信息如下：

单位名称	杭州湾上虞经济技术开发区管理委员会（浙江省上虞经济开发区管理委员会）
统一社会信用代码	1133068200259077XU
单位性质	机关
单位地址	浙江省绍兴市杭州湾上虞经济技术开发区康阳大道 88 号科创中心
法定代表人	蒋金祥
营业期限	未公示
登记机关	绍兴市上虞区机构编制委员会

经本所律师核查，截止本法律意见出具之日，杭州湾上虞经济技术开发区管理委员会系有效存续的机关单位，不存在相关法律、法规和规范性文件所规定的应当终止的情形。

二、申请项目的基本情况

（一）申请项目基本情况

1. 项目性质

根据《财务评价报告》，项目是政府投资性项目，也是公益性项目，所属市政和产业园区基础设施领域。

2. 项目开工、竣工日期，建设期，主要建设内容及规模

根据《财务评价报告》，项目计划开工时间为 2022 年 4 月，计划竣工时间为 2023 年 12 月，建设期 20 个月，主要建设内容及规模包括：新建拓展扩容区污水管，从各排污企业收集污水后排放至污水处理厂；新建 4 个 3000 吨级油气泊位和连接管廊等配套设施；对港口码头进行改造，年设计吞吐量为 230 万吨、设计年通过能力 280 万吨，陆域建设面积 1.2 公顷，远期预留陆域面积 6 公顷；对基础设施配套的拓建；对杭州湾经开区智慧园区进行二期建设，包括在一期的基础上架设园区物联网及多个应用场景的建设等；道路及码头周边的大型广告位以及路灯杆上的附着广告牌，预计大型广告位在 200 块，附着式广告牌有 522 块。苗木种植面积共 570.03 亩，其中滨海大道约 213.06 亩，康阳大道约 237.90 亩，经七东道约 119.07 亩，平均每亩苗木补种五次，补种面积 2280.12 亩。

（二）申报项目的合法性

1. 绍兴市上虞区发展和改革局于 2022 年 4 月 13 日出具《关于上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目项目建议书的批复》（虞经开区基投[2022]1 号），于 2022 年 4 月 13 日出具《关于上虞区杭州

湾开发区产业基础配套提升项目可行性研究报告的批复》（虞经开区基投[2022]2号）。

2. 浙江省财政厅于 2022 年 5 月 30 日出具《浙江省财政厅关于同意地方政府专项债券资金用途调整的批复》（浙财债〔2022〕17 号）。

本所律师认为，本项目已获得相关部门的批复同意，具备合法性。

（三）项目融资与收益平衡

1. 资金筹措。

根据《财务评价报告》，本项目概算 323050.00 万元，其中：项目资本金 228250.00 万元（资金来源：财政保障资金 228250.00 万元），占 70.65%；发行地方政府专项债券 94800.00 万元，占 29.35%，其中 2021 年已发行地方政府专项债券 3000.00 万元（根据浙江省财政厅《浙江省财政厅关于同意地方政府专项债券资金用途调整的批复》（浙财债〔2022〕17 号）调整转入其他地区 2021 年已发行地方政府专项债券 3000.00 万元），2022 年发行地方政府专项债券 86800.00 万元，2023 年度发行地方政府专项债券 5000.00 万元。

2. 项目收益

根据《财务评估报告》，本项目债券存续期内总收入 325687.44 万元，总成本 106052.19 万元，可用于偿还债券本息的收益 219635.25 万元。

3. 债券还本付息安排

根据《财务评价报告》，项目计划发行专项债券 94800.00 万元，根据浙江省财政厅《浙江省财政厅关于同意地方政府专项债券资金用

途调整的批复》（浙财债〔2022〕17 号）调整转入其他地区 2021 年已发行地方政府专项债券 3000.00 万元，期限 7 年，年利率 3.03%，到期本息合计 3636.30 万元；2022 年第二期发行专项债券 86800.00 万元，期限 20 年，年利率 4.10%，到期本息合计 157976.00 万元；2023 年发行专项债券 5000.00 万元，期限 20 年，年利率 4.10%，到期本息合计 9100.00 万元。本项目债券到期本息总计 170712.30 万元。7 年期，每年付息一次，20 年期，每半年付息一次，到期一次性偿还本金，项目收益实现前，项目债券还本付息资金通过政府性基金预算收入统筹安排。

4. 收益与融资平衡情况

根据《财务评估报告》，本项目可用于偿还债券本息的项目收益 219635.25 万元，对应本项目债券到期本息总计 170712.30 万元，项目收益对债券本息的覆盖倍数为 1.29，项目自身产生的收益能够偿还全部债券本息；在相关专项债券单位对项目收入预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的地方政府专项债券项目上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目，预期对应的项目收益能够合理保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和债券自求平衡。

综上，本所律师认为，根据《财务评价报告》，本项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益要求达到平衡的要求。

三、中介机构业务资质

1. 《财务评价报告》及会计师事务所资质

绍兴天源会计师事务所有限责任公司就本次申请项目收益专项

债券出具了《财务评价报告》。根据绍兴天源会计师事务所有限责任公司的《营业执照》（社会统一信用代码：91330602719597207F）、《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：33000105），其为具备会计师事务所资质的第三方机构。

2. 《法律意见书》及律师事务所资质

浙江大公律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经浙江省司法厅批准设立，并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：3133000047133466656），具备提供法律服务的主体资格。

本所认为，为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备从业资格。

四、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 杭州湾上虞经济技术开发区管理委员会系依法登记的机关单位，有效存续，具备实施上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目的主体资格。

2. 本次申报的上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目已获得相关部门的批复同意，具备合法性。

3. 根据《财务评价报告》，本次评价的上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

4. 为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备从业

资格。

本法律意见书正本一式五份。

（以下无正文。）

本页无正文，为《浙江大公律师事务所关于 2022 年浙江省政府专项债券上虞区杭州湾开发区产业基础配套提升项目之法律意见书》（（2022）浙大律非诉字第 102 号）签署页。

浙江大公律师事务所（盖章）



法定代表人：

冯 坚

经办律师：

严浩将

经办律师：

谭名江

2022 年 6 月 7 日

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码:313300004713466656

浙江大公 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

浙江省司法厅

发证日期: 2017 年 3 月 1 日

律师事务所登记事项 (一)

名称	浙江大公律师事务所
住所	浙江省绍兴市越城区中兴中路 375号写字楼B座7F
负责人	冯坚
组织形式	普通合伙所
设立资产	30万元
主管机关	绍兴市司法局
批准文号	绍市司律(1994) 45号
批准日期	1994-09-01

律师事务所登记事项 (二)

李旺荣 冯坚	顾群英 丁继胜
合 伙 人	

律师年度考核备案

考核年度	2022 年
考核结果	称职
备案机关	绍兴市司法局
备案日期	2022 年 4 月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 浙江大公律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13306199410231198

法律职业资格
或律师资格证号

浙司律 (1993) 23号

发证机关 浙江省司法厅

发证日期 2019 年 08 月 06 日



持证人 严洪祥

性 别 男

身份证 330602196902134518

执业机构 浙江大公律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 13306201310726784

法律职业资格
或律师资格证号

持证人 谭志江

性 别 男

发证机关



发证日期 2018 年 5 月 2 日

身份证号 330602197712021533

律师年度考核备案

考核年度	2021 年
考核结果	称职
备案机关	绍兴市司法局
备案日期	2021 年 4 月至 2022 年 4 月

律师年度考核备案

考核年度	2022 年
考核结果	称职
备案机关	绍兴市司法局
备案日期	2022 年 4 月