

浙江京衡（湖州）律师事务所

关于

长兴县城镇生活污水治理项目

收益与融资自求平衡专项债券

之



浙江京衡（湖州）律师事务所

**CapitalEquityLegalGroup**

浙江省湖州市吴兴区吴兴大道399号全景大厦18层

邮政编码：313000

电话：(0572) 2175115

传真：(0572) 2175115

二〇二五年七月

## 目录

第一部分 前言 .....	3
声 明 .....	5
释 义 .....	7
第二部分 正 文 .....	8
一、本期债券的主体资格 .....	8
1、本期债券的发行主体 .....	8
2、本期债券项目的实施主体 .....	8
3、本期债券项目的建设单位 .....	8
4、项目主管部门 .....	9
二、本期债券投资项目的情况 .....	9
1、项目简介 .....	9
2、项目进度 .....	10
3、项目审批 .....	10
4、项目性质 .....	11
5、项目存量债务及资产受限情况 .....	12
三、项目概算及资金筹措 .....	12
四、项目收益与融资平衡 .....	13
五、本期债券的发行文件 .....	14
1、财务评价报告 .....	14
2、法律意见书 .....	15
六、中介服务机构 .....	16
1、审计机构 .....	16
2、法律顾问 .....	17
七、本期债券风险因素 .....	17
1、利率风险 .....	18
2、流动性风险 .....	18
3、偿付风险 .....	18
4、税务风险 .....	18
八、偿债保障措施 .....	19
九、投资者保护机制 .....	20
十、结论意见 .....	20

浙江京衡（湖州）律师事务所

关于

长兴县城镇生活污水治理项目

收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

京律湖非字 2025 第 0027-2 号

致 长兴县财政局

第一部分 前言

浙江京衡（湖州）律师事务所（以下简称“本所”）接受浙江长兴县财政局的委托，按照《专项法律服务合同》（以下简称《合同》）的约定，担任发行长兴县城镇生活污水治理项目收益与融资自求平衡专项债券（以下简称“本期专项债”）的专项法律顾问，指派张建、潘继开律师（“本所律师”）参加本期专项债券发行工作。

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称《证券法》）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号，以下简称“国发[2014]43 号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）以下简称“财预[2017]89 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225

号，以下简称“财预〔2015〕225号文”）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号，以下简称“财库〔2015〕83号文”）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号，以下简称“财预〔2016〕155号文”）、2017年财政部公布财预〔2017〕89号《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《通知》”）等文件规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

本所承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所同意将本法律意见书作为本期专项债券发行必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为发行文件进行披露，并承担相应的法律责任。

## 声 明

1、本法律意见书系本所律师根据出具日前已经发生或存在的事实和我国现行相关法律、法规、国务院及财政部的有关规范性文件出具法律意见。

本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事件发生时应当适用的法律、法规、规章和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关主管部门给与的批准和确认。

2、在出具法律意见书之前，实施主体及相关主体向本所提供了为出具本法律意见书所必须的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料、复印材料，披露了为出具法律意见书所需要的有关事实，本所假定该等文件和材料是真实、准确、完整和有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏之处，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符。

3、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据有关政府部门、或其他有关单位和个人出具的意见、说明或其他证明文件出具法律意见。

4、在本法律意见书中，本所律师仅对本期债券发行相关的法律问题发表意见，而不对有关财务、评级等专业事项发表意见。本法律意见书中对财务、方案等有关专业报告的引述，并不意味着本所对所引述的数据、结论等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

5、本所律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则对本专项债券的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查

验证保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

6、本法律意见书仅供发行本期债券发行之目的使用，不得用于其他任何目的。本所律师同意将本法律意见书作为发行人本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他申报材料一起上报有关部门。

7、本所律师同意实施主体部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用或按有关要求引用本法律意见书的内容，但实施主体作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

## 释 义

本法律意见书中，除非文意另有所指，下列词语具有以下含义：

本期债券、本期专项债券	指	长兴县城镇生活污水治理项目收益与融资自求平衡专项债券
本期债券投资项目、项目	指	长兴县城镇生活污水治理项目
长兴县政府	指	长兴县人民政府
长兴县发改局	指	长兴县发展和改革局
实施单位、实施主体	指	长兴县城市建设发展管理中心
建设单位	指	长兴县城市建设发展管理中心
上交所、深交所	指	上海证券交易所、深圳证券交易所
银行间市场	指	全国银行间债券市场
《财务评价报告》	指	《长兴县城镇生活污水治理项目收益与融资自求平衡财务评价报告》
《法律意见书》	指	关于本期债券的法律意见书 京律湖非字 2025 第 0027-2 号
审计机构、立天会所	指	湖州立天会计师事务所（普通合伙）
本所及律师	指	浙江京衡（湖州）律师事务所及经办律师
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
（财预[2015]225 号	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《意见》、43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
（财库（2015）83 号）	指	《关于印发地方政府专项债券发行管理暂行办法的通知》
（财预（2017）89 号）	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府债券品种的通知》
（财库（2019）23 号）	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
（财预〔2016〕155 号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
元、万元	指	人民币元、万元

## 第二部分 正文

### 一、本期债券的主体资格

#### 1、本期债券的发行主体

本期专项债券的发行主体为浙江省人民政府。

#### 2、本期债券项目的实施主体

根据项目实施主体提供的立项批复等资料显示，本债券项目的实施主体为长兴县城市建设发展管理中心。

实施主体名称：长兴县城市建设发展管理中心

社会统一信用代码：123305224712606421

登记地址：长兴县雒城街道明珠路 689 号

法定代表人：张淳

登记管理部门：长兴县事业单位登记管理局

经核查，作为项目实施主体，其设立符合法律规定，依法不存在应当被撤销、注销、终止、解散等情形，其依法存续具备实施项目工程的主体资格。

本所律师认为，长兴县城市建设发展管理中心是依法设立且合法存续的事业单位法人，具有独立法人资格，可以作为长兴县城镇生活污水治理项目的实施主体。

#### 3、本期债券项目的建设单位

长兴县城镇生活污水治理项目的建设单位为长兴县城市建设发



展管理中心。

经核查，作为项目建设单位，其设立符合法律规定，依法不存在应当被撤销、注销、终止、解散等情形，其依法存续具备建设工程的主体资格。

本所律师认为，长兴县城市建设发展管理中心是依法设立且合法存续的事业单位法人，具有独立法人资格，可以作为长兴县城镇生活污水治理项目的建设单位。

根据其提供的资料，截止本法律意见书签署之日，不存在任何被上级主管部门要求予以撤销、注销、解散、清算等情形，同时也不存在被任何其他有关部门责令整顿、停止办理业务等情形。

#### **4、项目主管部门**

本项目的主管部门为长兴县人民政府。

综上，本所律师认为，本期专项债券涉及的相关项目主体依法设立并有效存续的，具有独立法人地位，且不存在需要终止、解散或清算的情形，具备本期专项债券涉及项目建设、开发、运营主体的资格，符合相关规定。

## **二、本期债券投资项目的情况**

### **1、项目简介**

近年来，在“五水共治”的大背景下，加快推进新时代美丽长兴的建设，根据市委市政府的统一部署，决定全面开展“污水零直排区”提质扩面工程，全面推进截污纳管，实现全市污水应截尽截、应处尽

处，使城乡河道水环境质量进一步改善，水生态安全保障进一步提升。

随着长兴县人民生活水平的日益提高，城镇及街道等薄弱区域雨污混流的现象越来越受到关注，在污水处理系统建设上严重滞后，已影响到城镇居民生产生活质量、整体生态环境质量和社会经济发展，加快城镇生活污水处理设施建设，提高城镇水环境质量，促进城镇社会经济发展迫在眉睫。

项目计划总投资 18,000.00 万元，其中工程费用 15,840.00 万元，其他建设费用 1,302.86 万元，工程预备费 857.14 万元。

长兴县城镇生活污水治理项目的实施是落实国家和地方环境保护政策的需要，是保护水环境质量及促进经济发展的需要，也是改善人民生产生活环境及完善城市基础设施建设的需要。完善的雨污水管网建设是城市基础设施建设的重要一环，这项工程的建设成效，不仅表明了城镇基础设施的完善程度，而且也是衡量现代化城市的标志之一；不仅有利于改善该地区的自然环境和提高人民生活质量，也可增强吸引外资的动力，进而促进社会经济发展。

## 2、项目进度

长兴县城镇生活污水治理项目工程：目前该项目已完成立项、可研批复，已经开工。

## 3、项目审批

该项目已取得的批复文件如下：

### ①立项批复

长兴县发展和改革局《关于长兴县城镇生活污水治理工程项目立项的批复》（长发改投资[2024] 145 号）。

## ②可研批复

长兴县发展和改革局《关于长兴县城镇生活污水治理工程项目可行性研究报告的批复》（长发改投[2024] 146 号）。

长兴县城镇生活污水治理项目的实施已经取得了发改局等部门的许可或同意已经完成了项目立项，并取得了可研批复、《建设项目环境影响登记表》、《浙江省重大决策社会风险评估报告》等文件，该项目已经开工，发行人承诺将根据施工需要办理相关的审批文件。该项目工程不存在违法建设、施工等情形，该工程的建设符合法律法规的要求。在项目实施过程中应当根据需继续办理相关审批或备案手续。

本所律师认为：本项目已经取得了完成了项目立项，并取得了可研批复，项目符合《政府投资条例》等相关法律规定，具有合法性。本项目前期审批情况满足发行条件，项目实施单位需根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续，保证项目建设合法合规。

## 4、项目性质

本项目已经取得了发改局等部门的许可或同意已经完成了项目立项，并取得了可研批复，批复确定本项目资金由长兴县财政统筹安排。

长兴县城镇生活污水治理项目的实施是落实国家和地方环境保护政策的需要，是保护水环境质量及促进经济发展的需要，也是改善

人民生产生活环境及完善城市基础设施建设的需要。完善的雨污水管网建设是城市基础设施建设的重要一环，这项工程的建设成效，不仅表明了城镇基础设施的完善程度，而且也是衡量现代化城市的标志之一； 不仅有利于改善该地区的自然环境和提高人民生活质量，也可增强吸引外资的动力，进而促进社会经济发展。

本所律师认为：本项目为污水领域的公益性政府投资项目，项目自身建设内容能产生一定收益。

### **5、项目存量债务及资产受限情况**

根据项目业主的声明及本所律师调查，本项目不存在其他债务融资，项目对应资产不存在资产受限的情况，除发行政府专项债券外没有进行 其他形式的融资。此外，长兴县城市建设发展管理中心出具《关于保证项目资产独立的承诺函》，承诺在还清本次发行本金及利息前不会将本次发行对应项目所形成的资产、收益用于本单位及下属单位、政府、政府融资平台等主体提供抵押以及其他任何形式担保的事项。

## **三、项目概算及资金筹措**

长兴县城镇生活污水治理项目计划总投资 18,000.00 万元，其中工程费用 15,840.00 万元，其他建设费用 1,302.86 万元，工程预备费 857.14 万元。

资金筹集方案为：

项目计划总投资 18,000 万元，其中：项目资本金 3,600 万元（资金来源：财政预算），占 20%；发行地方政府专项债券 14,400 万元，占 80%。

项目计划发行专项债券 14,400 万元，已发行 0 万元，2025 年申请发行 9,000 万元，期限 20 年，预计年利率 2.4%，到期本息合计 13,320 万元；2026 年申请发行 5,400 万元，期限 20 年，预计年利率 2.4%，到期本息合计 7,992 万元。本项目融资到期本息总计 21,312 万元。每半年付息一次，到期一次性偿还本金，项目收益实现前，项目融资还本付息资金通过政府预算统筹安排。

根据《财务评价报告》，本所及经办律师认为项目资本金来源、比例合法合规，专项债资金符合用作资本金的相关条件。

#### 四、项目收益与融资平衡

根据本项目业主的说明及《财务评价报告》，本项目运营收入包括：污水处理费等不存在任何抵押、质押等资产受限的情况，上述所有收入将专项用于偿还本项目地方政府专项债券。

本项目债券存续期内总收入 27,658.41 万元，总成本 1,647.80 万元，总收益 26,010.61 万元，可用于偿还债券本息的收益 26,010.61 万元。

上述估算表明，本项目可用于偿还融资本息的项目收益 26,010.61 万元，对应本项目融资到期本息总计 21,312.00 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.22 倍，项目自身产生的收益能够偿还全部融资本息。

湖州立天会计师事务所（普通合伙）出具的《财务评价报告》认为：“基于财政部对发行地方政府专项债券的要求，长兴县城镇生活污水治理项目可以通过发行专项债券的方式、以相较其他融资方式更优惠的融资成本完成资金筹措，以污水处理费和停车位收入所对应的充足、稳定现金流作为后续资金回笼的手段。基于我们对项目收益与融资自求平衡情况的分析评估，我们未注意到本项目在专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

本所及经办律师认为：根据本项目的《财务评价报告》，本项目具有收益性，且收益与本项目存在对应关系。能够实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、 本期债券的发行文件

### 1、财务评价报告

根据相关实施主体的委托，湖州立天会计师事务所为本项目编制的《长兴县城镇生活污水治理项目收益与融资自求平衡方案财务评价报告》。

该《财务评价报告》对于项目的详细情况、项目的投资及资金筹措进行分析；对于项目建成后运营收入及成本进行测算；对于项目存续期间的总收益进行了估算；对于本债券存续期间的还本付息进行了相应的安排。

该《财务评价报告》认为，本项目可用于偿还融资本息的项目收益26,010.61万元，对应本项目融资到期本息总计21,312.00万元，项目

收益对融资本息的覆盖倍数为1.22倍，项目自身产生的收益能够偿还全部融资本息。

本所及律师认为，该《财务评价报告》符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等规定。

## 2、法律意见书

本所及律师根据本所与长兴县财政局签署的《专项法律服务委托合同》，就本期专项债券的发行出具本法律意见书。

本所根据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等规定：

1、对于本期专项债券对应的投资项目进行尽职调查，对于该投资项目的合法合规性进行审查，通过对于项目的《可行性研究报告》、相关批复、相关许可与备案的文件审查，对于该投资项目的合法合规性发表法律意见；

2、对于本期专项债券项目的实施主体及建设单位进行尽职调查，对实施主体及建设单位的依法设立、合法存续等进行审查，对于该投资项目的相关主体的合法、合规性发表法律意见；



3、对于对于本期专项债券项目的中介机构进行尽职调查，对于中介机构的合法设立、有效存续及进行审查，对于中介机构是否具备出具发行文件的资格进行审查并发表法律意见；

4、对于本期专项债券项目的相关中介机构发行文件进行审查，对于《项目收益与融资平衡方案》及《财务评价报告》等发行文件进行审查，对其合规性进行审查并发表法律意见。

本所及律师认为，本法律意见书对于本期专项债券对应的投资项目、项目实施主体、中介机构以及相关发行文件的合法合规性审查，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》等法律法规及部门规章的规定。

## 六、中介服务机构

### 1、审计机构

湖州立天会计师事务所(普通合伙)为本期债券发行的审计机构。

湖州立天会计师事务所(普通合伙)现持有湖州市市场监督管理局于2018年3月1日颁发的社会统一信用代码为91330522797615386E的《社会统一信用代码证》；浙江省财政厅于2018年5月11日核发的编号为33000329的《会计师事务所执业证书》。

根据查询国家企业信用信息公示网络系统及湖州立天会计师事务所提供的资料显示，湖州立天会计师事务所不存在被依法撤销、注



销、停业、解散、终止等情形以及被主管部门采取监管等限制措施及限制参与债券发行业务活动资格。

本所律师认为，湖州立天会计师事务所系依法成立且有效存续的审计机构，具有从事会计评价咨询服务的资质，相关签字人员符合规定，具备为本期专项债券发行提供评价咨询服务并出具相关发行文件的主体资格。

## 2、法律顾问

浙江京衡（湖州）律师事务所为本期专项债券发行的法律顾问机构，提供专项法律服务，为本期专项债券发行出具本法律意见书。

本所现持有浙江省司法厅于 2017 年 6 月 16 日核发的证号为 13305202210476276 的《律师事务所执业许可证》，经办律师张建律师的执业号码为 13305201010468107，经办律师潘继开律师的执业号码为 13305202210476276，具备作为本次债券发行的法律顾问的资格。本所未被监管部门限制参与债券发行业务活动资格。

本所法律意见书已由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。

本所律师认为，发行人委托本所出具本法律意见书，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》等相关法律法规的规定。

## 七、本期债券风险因素

本期债券可能存在的风险因素有利率风险、流动性风险、偿付风险、税务风险等。

### 1、利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

### 2、流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### 3、偿付风险

本期债券募投项目收益为污水处理费污水处理费和停车位收入。但污水处理费和停车位收入受到停车场负荷政策、污水技术革新、市场的需求波动等影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

### 3、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税[2013]5号)规定,企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内,上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增,将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

## 八、偿债保障措施

根据相关发行文件、政府主管部门的承诺、《项目收益与融资平衡方案》及《财务评价报告》等发行文件披露显示,项目实施主体对于本期专项债券的本息偿还做了如下偿债保障措施及安排:

1、本期债券募集资金投资项目自身收益与专项债券本息实现自求平衡。根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号)、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)等的相关规定,保证有稳定的预期偿债资金来源。本项目实施完成之后,根据预测在本期债券存续期间内的总收益能够覆盖本项目的债务本息,实现项目收益和融资自求平衡。

2、必要时可发行新一期地方政府专项债券用于偿还本次债券本息。根据财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)的相关规定,如本项目取得的专项收入暂时难以实现,不能偿还到期债券本金时,可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还,项目收入实现后予以归还。

3, 本级政府对于本债券本息债务承担全部偿还责任, 及时按照转贷协议的约定向财政缴纳本级财政应当承担本息资金, 如出现偿债困难时, 将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。

本所及律师认为, 前述偿债保障机制符合《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函【2016】88号)、《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016] 155号)等规定。

## 九、投资者保护机制

根据相关发行文件、政府主管部门的承诺本期债券的投资保护机制包括:

1、从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

2、建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为:本期债券已制定了必要的投资者保护机制, 前述偿债保障机制符合《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函【2016】88号)、《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016] 155号)等规定。

## 十、结论意见

根据以上内容及相关法律、法规及规范性文件的有关规定，本所律师认为：

1、本期债券的发行主体为浙江省人民政府，发行成功后转贷给长兴县人民政府，发行主体合格。

2、截至本意见书出具之日，上述项目的实施单位及建设均具备实施以上项目的主体资格。

3、本期债券发行募集资金拟专项用于长兴县城镇生活污水治理项目，已经取得了相关批复，项目实施具有合法性。本期债券发行募集资金由相应财政部门纳入本级政府性基金预算管理，并由相关主管部门专项用于对应的项目。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

5、本期债券的偿债保障措施符合“财预[2017]89号文”、“财预[2017]62号文”、“财预[2017]89号文”）、“财库[2015]83号文”）、“财预[2017]89号文”等文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

6、本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

7、本期债券发行存在一定的法律风险，但相关法律风险不构成本期发行的实质性法律障碍。

根据以上内容，本所及经办律师认为：长兴县城镇生活污水治理项目符合《政府投资条例》《地方政府债券发行管理办法》等相关法律法规规定，本期债券具备公开发行条件。

本法律意见书一式五份，本所留存一份，其余四份为本次发行之目的使用。本法律意见书经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页无正文，为《浙江京衡（湖州）律师事务所关于长兴县城镇生活污水治理项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》之签章页）



负责人：程福如

经办律师： 张 建 律师

潘继开 律师

2015年 1 月 11 日

