



海宁市 2025-2027 年老旧小区供水管道改造提升工程
专项债券发行前期准备工作
之
法律意见书

浙圣律〔2025〕意见书第 0383 号



目 录

第一部分 前言

一、本法律意见书的主要依据.....	1
二、方法与限制.....	1
三、声明事项.....	2
四、释义与简称.....	3

第二部分 正文

一、项目概况

（一）项目基本情况.....	4
（二）项目性质.....	4
（三）投资估算与资金筹措方式.....	4-5
（四）项目审批情况.....	5
（五）项目实施主体.....	5-6
二、专项债券的预期偿债资金来源.....	6-7
三、专项债券项目的中介服务机构.....	7-8
四、结论意见.....	8

签章页	9
-----------	---

11
文
中
止
第
一
次
修
改

**海宁市 2025-2027 年老旧小区供水管道改造提升工程
专项债券发行前期准备工作
法律意见书**

浙圣律〔2025〕意见书第 0383 号

浙江圣文律师事务所（下称本所）接受海宁上塘水务有限公司（下称“委托人”）的委托，担任其海宁市 2025-2027 年老旧小区供水管道改造提升工程（下称本项目）专项债券发行的特聘专项法律顾问，就本项目专项债券发行中的前期准备工作事宜出具本法律意见书。

第一部分 前 言

一、本法律意见书的主要依据

- 1、《中华人民共和国预算法》
- 2、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）
- 3、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（中共中央办公厅、国务院办公厅联合发布）

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈；
- 3、核查相关主体网络渠道的资料、信息与文件；
- 4、查阅截止本法律意见书出具日前专项债券项目其他中介机构出具的专业报告；
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例作出的法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设与限制

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所的文件上的签字、印章均是真实的；

4、所有相关主体对本所作出的有关事实的阐述、声明、保证（无论书面还是口头作出的）均为真实、准确的；

5、描述或者引用法律问题所涉及的事实、信息和数据均是截止至本法律意见书出具日相关主体提供给本所的所限于前述规定的有效事实、信息和数据；

6、本所根据专项债券项目具体情况对某些事实进行跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、声明事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规、规则指引以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2、本所律师同意将本法律意见书作为本次准备工作的法律文件报送，并承担相应的法律责任。

3、为出具本法律意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

4、委托人保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。委托人保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

5、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关、委托人或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

6、本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

7、本法律意见书仅供本项目专项债券发行前期准备工作之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

四、释义与简称

在本法律意见书中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	浙圣律[2025]意见书第0383号《浙江圣文律师事务所关于海宁市2025-2027年老旧小区供水管道改造提升工程专项债券发行前期准备工作之法律意见书》
本所	指	浙江圣文律师事务所
本所律师	指	居新铭律师、俞佳伟律师
专项债券	指	省、自治区、直辖市政府(含经省级政府批准自办债券发行的计划单列市政府)为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。
本次债券	指	海宁市2025-2027年老旧小区供水管道改造提升工程专项债券
本次准备工作	指	海宁市2025-2027年老旧小区供水管道改造提升工程专项债券发行所从事之前期准备工作
会计师事务所	指	浙江中铭会计师事务所有限公司
《专项评价报告》	指	浙江中铭会计师事务所有限公司出具的《海宁市2025-2027年老旧小区供水管道改造提升工程专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨(2025)第1644号】
浙江省政府	指	浙江省人民政府
财政部	指	中华人民共和国财政部
《管理办法》	指	《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)

第二部分 正文

一、项目概况

（一）项目基本情况

千岛湖优质水引入海宁后，为充分发挥优质水的效益，海宁市实施工业用水分质供水的“大分质”供水系统。千岛湖水主要供应居民生活用水，由于千岛湖优质水量远远不能满足海宁市城乡居民的生活用水需求，需要通过本地水经膜处理提升后补充。但由于分质后的优质水与本地水供需不平衡，分质管道也未完全到位，分质供水系统尚未真正运行。海宁市 2025-2027 年老旧小区供水管道改造提升工程的实施有利于优化海宁市“一主二辅”的三种供水系统，使千岛湖优质原水的自然资源得到充分利用，实现“分质供水、优水优用”的目标，满足人民群众对优质饮用水供给的需求，提升海宁市基础设施的质量。

项目改造 DN15~DN300 供水管道总长度约 2220 公里，其中 DN100 及以不管道总长约 2114.7 公里，DN150 管道总长约 71 公里，DN200 管道总长约 32 公里，DN300 管道总长约 2.3 公里，改造智能水表 28 万只，并配套完善水厂预处理站、加压泵站、区域净水站、分布式供水站等配套附属设施。

（二）项目性质

本项目是公益性政府投资项目，所属行业领域为供水，项目自身能产生一定收益。

据此，本所律师认为，本项目属于公益性政府投资项目，所属行业领域为供水，符合专项债券发行相关法律、法规规定。

（三）投资估算与资金筹措方式

1、投资估算

根据《海宁市发展和改革局关于海宁市 2025-2027 年老旧小区供水管道改造提升工程的批复》（海发改〔2024〕246 号），本项目投资估算为 89997.00 万元其中建安工程费用 79835.00 万元，其他费用 3990.00 万元，工程建设预备费 2515.00 万元，政策处理费 3657.00 万元。

2、资金筹措方式

本项目概算 89997.00 万元，由财政资金统筹保障。其中预算安排 19997.00 万元，占比 22.22%；发行地方政府专项债券 70000.00 万元，占比 77.78%。

依据浙江中铭会计师事务所《海宁市 2025-2027 年老旧小区供水管道改造提升工程专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨（2025）第

1644号】：本项目计划发行专项债券70000.00万元，其中2025年计划发行专项债券13000.00万元，其中2025年7月发行专项债券3000.00万元，债券期限20年，专项债券年利率2.00%，本次计划发行专项债券10000.00万元，债券期限20年，假设专项债券年利率3.00%；2026年计划发行专项债券32000.00万元，债券期限20年，假设专项债券年利率3.00%；2027年计划发行专项债券25000.00万元，债券期限20年，假设专项债券年利率3.00%。专项债券每半年付息一次，到期一次性偿还本金，项目收益实现前，项目融资还本付息资金通过政府性基金预算收入统筹安排。

3、募集资金使用：本次债券所募集资金全部用于本项目。

据此，本所律师认为，本项目资本金来源财政预算安排，项目预算资金占比22.22%；项目资金需求已作安排，债券所募集资金全部用于项目，符合专项债券发行相关法律、法规规定。

（四）项目审批情况

经本所律师核查，截止至本法律意见书出具之日，本项目专项债券发行已取得下列批复文件：

《海宁市发展和改革局关于海宁市2025-2027年老旧小区供水管道改造提升工程可行性研究报告的批复》（海发改〔2024〕246号）立项，项目发展改革委审批监管平台代码为2412-330481-04-01-378997。

据此，本所律师认为，本项目取得了海宁市发展和改革局批复立项，符合专项债券发行相关法律、法规规定。

（五）项目实施主体情况

1、根据《海宁市发展和改革局关于海宁市2025-2027年老旧小区供水管道改造提升工程可行性研究报告的批复》（海发改〔2024〕246号），本项目的实施主体为海宁上塘水务有限公司。

2、项目实施主体

单位名称：海宁上塘水务有限公司

单位住所：浙江省长安镇修川路539号7楼

单位性质：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

法定代表人：郭铭

注册资本：34680万元人民币

统一社会信用代码：91330481MA28AR5M84

经营范围:许可项目:许可项目:自来水生产与供应;建设工程施工(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以审批结果为准)。一般项目:污水处理及其再生利用;水环境污染防治服务;市政设施管理;普通机械设备安装服务;环境保护监测;五金产品批发;五金产品零售;住宅水电安装维护服务;住房租赁;智能仪器仪表销售;终端计量设备销售;非居住房地产租赁;智能水务系统开发;水下系统和作业装备销售(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。

3、项目建设期:本项目于2025年5月开工建设,预计于2027年12月竣工。建设期32个月。

据此,本所律师认为,本项目实施主体经海宁市发展和改革局批复同意的国有企业,负责本项目建设的各项工作,符合政府地方专项债券相关法律法规的实施主体要求,具备项目实施主体资格。

二、预期偿债资金来源

依据浙江中铭会计师事务所《海宁市2025-2027年老旧小区供水管道改造提升工程专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨(2025)第1644号】,经专项审核,浙江中铭会计师事务所认为:

1、项目运营收入来源于供水费。

根据可行性研究报告,本项目惠及约99062户居民,按照每户3.5人,每人每天消耗饮用水3升计算,当本项目全部建成后高品质饮用水日用水需求约为1040吨/日。其中,本项目高品质供水需求预计2025年完成39619户,2026年完成29703户,2027年完成29740户。结合海宁市现有新旧小区入住率情况,并考虑75%的使用率,预计2025年平均日用水量78吨($39619 \text{户} \times 3.5 \text{人} \times 3 \text{升} \times 50\% \times 75\% \times 50\%$),到2028年及以后年度平均日用水量可达390.06吨。根据海宁水务目前少批量供应高品质供水价格为600元/吨,本项目高品质水价按600元/吨测算。

2、运营成本及税负成本

根据可行性研究报告,本项目运营成本由原水费、人工成本、耗材费、电费和维护费组成。千岛湖原水费成本为3.3元/吨,同时考虑60%损耗率按5.5元/吨成本测算;本项目建成后需要新增32人,预计25年新增10人,26年新增10人,27年增加至满员32人,按每人12万元/年,每年增长3%测算;耗材费(包括药剂、石英砂、活性炭、膜等)按20元/吨测算;电费按20元/吨测算;年均修理费按总

投资的 0.8% 计算。相关税费主要为增值税及附加，考虑进项税抵扣，增值税及附加税负率按 3% 测算。

3、根据上述项目运营收入成本，本项目债券存续期内总收入 184510.04 万元，总成本（运营成本及相关税费）47488.66 万元，总收益 137021.38 万元，可用于偿还债券本息的收益 137021.38 万元。本项目可用于偿还融资本息的项目收益 137021.38 万元，对应本项目融资到期本息总计 111400.00 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.23 倍，项目内部收益率为 4.57%，项目自身产生的收益能够偿还全部融资本息。

基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以及完成资金筹措，并以各项运营收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

据此，本所律师认为，本项目运营收益能够覆盖融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

三、专项债券项目的中介服务机构

（一）会计师事务所

本次准备工作中的《专项评价报告》由浙江中铭会计师事务所有限公司出具。

浙江中铭会计师事务所有限公司现持有嘉兴市市场监督管理局于 2021 年 12 月 15 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91330401684507709P）、浙江省财政厅于 2018 年 5 月 21 日核发的《会计师事务所执业证书》【执业证书编号：33000393，批准执行文号：浙财会字（2009）4 号】。

据此，本所律师认为，浙江中铭会计师事务所有限公司系依法成立并合法存续的会计师事务所，具备出具《专项评价报告》的资格。

（二）律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由浙江圣文律师事务所出具。

浙江圣文律师事务所现持有浙江省司法厅于 2017 年 3 月 1 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 313300007964955896）。

本法律意见书由浙江圣文浙江圣文律师事务所居新铭律师、俞佳伟律师作为签署律师，其均持有浙江省司法厅核发律师执业证书，且均已经过年度年检。

据此，本所律师认为，浙江圣文律师事务所系依法成立并合法存续的浙江圣文律师事务所，具备为专项债券项目出具法律意见书的资格。居新铭律师、俞佳伟律师均具备律师从业资格，具备在法律意见书签字的资格。

四、结论意见

综上所述，本所律师认为：

本项目实施主体系经海宁市发展和改革局批复同意的国有企业，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

本项目是公益性政府投资项目，取得了海宁市发展和改革局的批复立项，符合法律、法规、规范性文件和政策的要求。

本项目资本金来源及占比符合规定，项目资金需求已作安排，具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能保障偿还专项本金和利息，专项债券可实现项目收益和融资自求平衡，专项债券资金全部用于本项目。

本项目专项债券的中介服务机构具备相应的从业资格。

本项目未发现可能影响本次发行及未来债务偿还的重大法律风险，具备公开发行业专项债券的条件，专项债券不存在实质性法律障碍。

（以下无正文）

签章页

（本页无正文，为《浙江圣文律师事务所关于海宁市 2025-2027 年老旧小区供水管道改造提升工程专项债券发行前期准备工作之法律意见书》之签字盖章页）



经办律师：陈新铭

经办律师：余伟

二〇二五年十月十六日