



嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）
专项债券发行前期准备工作
之
法律意见书

浙圣律〔2025〕意见书第 0387 号



目 录

第一部分 前言

一、本法律意见书的主要依据.....	1
二、方法与限制.....	1
三、声明事项.....	2
四、释义与简称.....	3

第二部分 正文

一、项目概况

（一）项目基本情况.....	4
（二）项目性质.....	4-5
（三）投资估算与资金筹措方式.....	5-6
（四）项目审批情况.....	6
（五）项目实施主体.....	6
二、专项债券的预期偿债资金来源.....	6-8
三、专项债券项目的中介服务机构.....	8-9
四、结论意见.....	9
签章页	10

**嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）
专项债券发行前期准备工作
法律意见书**

浙圣律[2025]意见书第 0387 号

浙江圣文律师事务所（下称本所）接受嘉兴市第一医院（下称“委托人”）的委托，担任其嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）（下称本项目）专项债券发行的特聘专项法律顾问，就本项目专项债券发行中的前期准备工作事宜出具本法律意见书。

第一部分 前 言

一、本法律意见书的主要依据

- 1、《中华人民共和国预算法》
- 2、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）
- 3、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（中共中央办公厅、国务院办公厅联合发布）

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈；
- 3、核查相关主体网络渠道的资料、信息与文件；
- 4、查阅截止本法律意见书出具日前专项债券项目其他中介机构出具的专业报告；
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例作出的法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设与限制

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所的文件上的签字、印章均是真实的；

4、所有相关主体对本所作出的有关事实的阐述、声明、保证（无论书面还是口头作出的）均为真实、准确的；

5、描述或者引用法律问题所涉及的事实、信息 and 数据均是截止至本法律意见书出具日相关主体提供给本所的所限于前述规定的有效事实、信息 and 数据；

6、本所根据专项债券项目具体情况对某些事实进行跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、声明事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规、规则指引以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2、本所律师同意将本法律意见书作为本次准备工作的法律文件报送，并承担相应的法律责任。

3、为出具本法律意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

4、委托人保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。委托人保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

5、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关、委托人或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

6、本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

7、本法律意见书仅供本项目专项债券发行前期准备工作之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

四、释义与简称

在本法律意见书中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	浙圣律[2025]意见书第0387号《浙江圣文律师事务所关于嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）专项债券发行前期准备工作之法律意见书》
本所	指	浙江圣文律师事务所
本所律师	指	居新铭律师、俞佳伟律师
专项债券	指	省、自治区、直辖市政府(含经省级政府批准自办债券发行的计划单列市政府)为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。
本次债券	指	嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）专项债券
本次准备工作	指	嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）专项债券发行所从事之前期准备工作
浙江中铭会计师事务所	指	浙江中铭会计师事务所有限公司
《专项评价报告》	指	浙江中铭会计师事务所有限公司出具的《嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨（2025）第1634号】
浙江省政府	指	浙江省人民政府
财政部	指	中华人民共和国财政部
《管理办法》	指	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）

第二部分 正文

一、项目概况

(一) 项目基本情况

1、项目名称：嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）

2、项目建设必要性：嘉兴市第一医院现有 2 幢传染病楼的建设规模、流程结构、设施配置等已不能满足应对突发重大疫情的防控需求，根据国家发改委等三部门《关于印发公共卫生防控救治能力建设方案的通知》文件要求，按照平战结合原则，拟拆除现状 9 号楼进行传染病楼改扩建，提升医院重大疫情医疗救治能力。同时，第一医院自 2019 年挂牌成为嘉兴学院附属医院后，科研实验用房和教学用房问题凸显，对照嘉兴学院“创大”及附属医院建设要求，并为有效缓解院内停车难问题，拟新建医教研综合楼，促进医院学科建设和人才培养水平不断提升，助力创建嘉兴大学，推动健康嘉兴建设和嘉兴市卫生事业高质量发展。

3、项目选址：项目建设地点位于嘉兴市第一医院院内，具体在西南角 9 号楼（烈性传染病楼）位置和东南角现状停车场。

4、规模和内容：项目总用地面积约 2.73 万平方米，其中新建医教研综合楼占地约 2.43 万平方米，传染病楼改扩建占地约 0.3 万平方米。项目总建筑面积约 10.7 万平方米。主要建设内容：现东南角停车场新建医教研综合楼，对现 9 号楼烈性传染病楼拆除重建。

(1) 传染病楼改扩建：拟建地上 7 层传染病门诊及病房、地下 1 层布置机房及污物存放用房等，计划设置传染病病房 100 间（其中 90 间负压），约 180 张床位，并配套负压手术室、分娩室、血透室和 ICU，以及发热门诊等。建筑面积约 1.64 万平方米，其中地上 1.44 万平方米，地下 0.2 万平方米。

(2) 新建医教研综合楼：拟建地上 17 层医疗科研楼、12 层行政教学楼及裙楼，地下 2 层停车库，计划新增停车位约 1100 个。内容包括科研（含中心实验室）、医疗、学术交流中心、教学培训、行政管理等用房。建筑面积约 9.06 万平方米，其中地上 6.04 万平方米，地下 3.02 万平方米。

(二) 项目性质

本项目是公益性政府投资项目，所属行业领域为公共卫生设施领域，项目自身能产生一定收益。

据此，本所律师认为，本项目属于公益性政府投资项目，属行业领域为公共卫生设施领域，符合专项债券发行相关法律、法规规定。

（三）投资估算与资金筹措方式

1、投资估算

根据嘉兴市发改委《关于嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）可行性研究报告的批复》（嘉发改〔2021〕67号），项目投资估算总额为99383.07万元，其中：工程费用84334.79万元，工程其他费用10544.22万元，预备费4504.06万元。

2、资金筹措方式

本项目估算总投资99383.07万元，项目资本金19383.07万元（资金来源：财政预算安排），目前资金尚未到位，占19.50%；发行地方政府专项债券80000万元，占80.50%。

依据浙江中铭会计师事务所有限公司出具的《嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨（2025）第1634号】：根据本项目专项债券实施方案，本项目计划发行专项债券80000.00万元，其中：①2021年已发行专项债12000.00万元，债券期限为15年，债券年利率为3.87%（其中从2020年8月已发行专项债的大运河文化公园（嘉兴段）建设项目调整2000.00万元专项债资金到本项目），调整2000.00万元债券自2022年起计息，利息合计1470.60万元；2021年11月份已发行债券10000.00万元，债券期限为15年，债券年利率为3.37%。②2022年4月已发行债券10000.00万元，债券期限为15年，债券年利率为3.20%。③2023年已发行专项债10000.00万元，其中2023年8月已发行债券5000.00万元，债券期限为15年，债券年利率为2.84%；2023年9月发行专项债5000.00万元，债券期限为15年，债券年利率为2.80%；经调剂减少9月发行的5000.00万元后，2023年项目实际发行专项债资金为5000.00万元。④2024年2月已发行专项债35000.00万元，债券期限为15年，债券年利率为2.55%。⑤2025计划发行专项债8500.00万元，其中2025年7月已发行债券500.00万元，债券期限为15年，债券年利率为1.86%；已从城东路片区土地储备专项债券项目于2025年5月已发行的专项债券资金调整4000.00

万元到本项目,该债券期限为5年,债券年利率1.62%;本次计划发行专项债4000.00万元,债券期限为10年。⑥2026计划发行专项债14500.00万元,债券期限为15年。假设计划发行的专项债每半年付息一次,最后一年偿还本金并支付最后一次利息,计划发行专项债年利率4%,上述专项债券利息合计35307.10万元,本息合计115307.10万元。项目收益实现前,项目融资还本付息资金通过政府性基金预算收入统筹安排。

3、募集资金使用:本次债券所募集资金全部用于本项目。

据此,本所律师认为,本项目资本金来源财政预算安排,项目资本金占比19.50%;项目资金需求已作安排,债券所募集资金全部用于项目,符合专项债券发行相关法律、法规规定。

(四) 项目审批情况

经本所律师核查,截止至本法律意见书出具之日,本项目专项债券发行已取得下列批复文件:

嘉兴市发展和改革委员会《关于嘉兴市第一医院二期工程(传染病楼改扩建及新建医教研综合楼)建议书的批复》(嘉发改〔2020〕252号)批复立项,全省统一赋码2020-330451-84-01-174253。

据此,本所律师认为,本项目取得了嘉兴市发展和改革委员会批复立项,符合专项债券发行相关法律、法规规定。

(五) 项目实施主体情况

1、嘉兴市发展和改革委员会《关于嘉兴市第一医院二期工程(传染病楼改扩建及新建医教研综合楼)建议书的批复》(嘉发改〔2020〕252号),本项目的实施主体为嘉兴市第一医院。

2、项目实施主体

单位名称:嘉兴市第一医院

单位住所:浙江省嘉兴市中环南路1882号

单位性质:事业单位

法定代表人:姚明

注册资本:64668万元人民币

统一社会信用代码:12330400470890351D

经营范围:承担医疗与护理保健服务及开展医学研究、教学等工作。

3、项目建设期：项目开工时间为 2021 年 12 月，计划竣工时间为 2025 年 12 月。

据此，本所律师认为，本项目实施主体经嘉兴市发展和改革委员会批复同意的事业部位，负责本项目建设的各项工作，符合政府地方专项债券相关法律法规规定的实施主体要求，具备项目实施主体资格。

二、预期偿债资金来源

依据浙江中铭会计师事务所有限公司出具的《嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》【浙中会咨（2025）第 1634 号】，经专项审核，浙江中铭会计师事务所认为：

1、本项目收入主要来源于检验收入、传染科医疗收入、体检收入和停车收入。根据第一医院 2022 年度检验收入、传染科收入、体检收入的经营情况进行测算。

项目建设科研用房（中心实验室），其中科研楼 13-17 层拟用于第一医院临床及体检化验，拟将目前检验科的 70%的化验量转移至新建的中心实验室。2022 年第一医院检验科实现 29500.00 万元收入（不含体检化验收入），预计项目投入运营后第一年可实现 18200.00 万元的化验收入，后续以 5%的增长预测。项目拟设置传染病病房 100 间，配套负压手术室、分娩室、血透室、ICU、发热门诊等。2022 年第一医院传染病楼实现医疗收入 2462.04 万元，预计新建传染病楼投入运营第一年可实现 2457.79 万元医疗收入，后续以 5%的增长预测。项目建设医疗用房（体检中心），其中综合楼主体 4-5 层拟用于第一医院体检中心，2022 年第一医院体检收入为 5462 万元，鉴于新建体检中心面积和分流的体检人数，预计投入运营第一年实现约 4000 万元体检收入。项目新建停车位 1100 个，目前第一医院停车费的收费标准为免费停车 1 小时、高峰时间段（7:00-16:00）5 元/小时、空闲时间段（16:00-7:00）2 元/小时、连续 24 小时最高不超过 30 元，假设每车位平均每天收费 20 元，同时鉴于医院一直以来停车特别困难，车位平均利用率取 80%，建成后项目第一年实现停车费收入约 642.40 万元。项目 2025 年 4 月竣工验收，假设 2026 年实现正常运营，债券存续期内（2021 年-2041 年）项目收入合计 598539.25 万元。

3、运营成本及税负成本

化验收入的实现其主要的经营成本包含直接检验成本（包括人员经费、卫生材料费用及其他费用）、行政后勤成本分摊成本、判读费。2022 年第一医院检验科发生的直接成本 11054.00 万元，其中人员经费 1906.00 万元、卫生材料费 8612.00

万元、其他费用 536.00 万元。2022 年行政后勤成本 32185 万元，按照检验科人数占临床及医技总人数比例应分摊行政后勤成本 1275 万元。2022 年实现的检验收入中医生的判读费约占 5%-10%，按 10% 计算约 2950.00 万元。根据新建检验楼面积和预计使用情况，项目投入运营后第一年预计发生 10428.60 万元的检验成本，后续以 5% 的增长预测。

2022 年第一医院传染病楼的医疗成本为 5247.35 万元（不含折旧摊销费），根据新建传染病楼的规模 and 实际使用情况，预计新建传染病楼投入运营第一年可发生 2423.23 万元医疗成本，后续以 5% 的增长预测。

停车费收入的实现其主要的经营成本为保安人员人工支出和设施维护。保安人员人工支出计划 5 人，按 6 万/人/年，项目投入运营后可第一年发生 30 万元的保安人员人工支出，后续以 5% 的增长预测。设施维护费按折旧费的 50% 考虑。体检成本根据 2022 年的经营情况，以 60% 计。

3、根据上述项目运营收入成本，本项目债券存续期内总收入 598539.25 万元，总成本 365049.84 万元，总收益 233489.41 万元，可用于偿还债券本息的收益 233489.41 元。本项目可用于偿还融资本息的项目收益 233489.41 万元，对应本项目融资到期本息总计 115307.10 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 2.02，项目自身产生的收益能够偿还全部融资本息。

基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以及完成资金筹措，并以各项运营收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

据此，本所律师认为，本项目运营收益能够覆盖融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

三、专项债券项目的中介服务机构

（一）会计师事务所

本次准备工作中的《专项评价报告》由浙江中铭会计师事务所有限公司出具。

浙江中铭会计师事务所有限公司现持有嘉兴市市场监督管理局于 2021 年 12 月 15 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91330401684507709P）、浙江省财

政厅于 2018 年 5 月 21 日核发的《会计师事务所执业证书》【执业证书编号:33000393, 批准执行文号:浙财会字(2009)4 号】。

据此,本所律师认为,浙江中铭会计师事务所有限公司系依法成立并合法存续的会计师事务所,具备出具《专项评价报告》的资格。

(二) 律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由浙江圣文律师事务所出具。

浙江圣文律师事务所现持有浙江省司法厅于 2017 年 3 月 1 日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码为 313300007964955896)。

本法律意见书由浙江圣文浙江圣文律师事务所居新铭律师、俞佳伟律师作为签署律师,其均持有浙江省司法厅核发律师执业证书,且均已经过年度年检。

据此,本所律师认为,浙江圣文律师事务所系依法成立并合法存续的浙江圣文律师事务所,具备为专项债券项目出具法律意见书的资格。居新铭律师、俞佳伟律师均具备律师从业资格,具备在法律意见书签字的资格。

四、结论意见

综上所述,本所律师认为:

本项目实施主体系经嘉兴市发展和改革委员会批复同意的事业单位,具有独立法人资格,具备项目实施主体资格。

本项目是公益性政府投资项目,取得了嘉兴市发展和改革委员会的批复立项,符合法律、法规、规范性文件和政策的要求。

本项目资本金来源及占比符合规定,项目资金需求已作安排,具有稳定的预期偿债资金来源,对应的收入能保障偿还专项本金和利息,专项债券可实现项目收益和融资自求平衡,专项债券资金全部用于本项目。

本项目专项债券的中介服务机构具备相应的从业资格。

本项目未发现可能影响本次发行及未来债务偿还的重大法律风险,具备公开发行专项债券的条件,专项债券不存在实质性法律障碍。

(以下无正文)

签章页

（本页无正文，为《浙江圣文律师事务所关于嘉兴市第一医院二期工程（传染病楼改扩建及新建医教研综合楼）专项债券发行前期准备工作之法律意见书》之签字盖章页）

浙江圣文律师事务所

负责人：刘 毅

经办律师： 陈新铭

经办律师： 俞伟

二〇二五年十月十一日