

信用评级公告

联合〔2021〕8863号

联合资信评估股份有限公司通过对 2021 年宁波市政府专项债券（八至十三期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2021 年宁波市政府专项债券（八至十三期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二一年九月十五日

2021年宁波市政府专项债券（八至十三期） 信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模	期限	信用等级
2021年宁波市棚改专项债券（三期）—2021年宁波市政府专项债券（八期）	2.50亿元	10年	AAA
2021年宁波市其他项目收益专项债券（五期）—2021年宁波市政府专项债券（九期）	1.10亿元	5年	AAA
2021年宁波市其他项目收益专项债券（六期）—2021年宁波市政府专项债券（十期）	4.10亿元	10年	AAA
2021年宁波市其他项目收益专项债券（七期）—2021年宁波市政府专项债券（十一期）	11.30亿元	15年	AAA
2021年宁波市其他项目收益专项债券（八期）—2021年宁波市政府专项债券（十二期）	40.60亿元	20年	AAA
2021年宁波市其他项目收益专项债券（九期）—2021年宁波市政府专项债券（十三期）	30.40亿元	30年	AAA

评级时间：2021年9月15日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果	AAA
	评价结果	风险因素		
经济及政府治理风险	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平	2	
财政实力及债务风险	F1	财政实力	2	
		债务状况	1	
调整因素和理由				调整子级
--				--

注：经济及政府治理风险由低至高划分为A、B、C、D、E、F共6个等级，各级因子评价划分为6档，1档最好，6档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为F1-F7共7个等级，各级因子评价划分为7档，1档最好，7档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级结论

基于宁波市的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为2021年宁波市政府专项债券（八至十三期）（以下简称“本批专项债券”）到期不能偿还的风险极低，本批专项债券包括2021年宁波市棚改专项债券（三期）—2021年宁波市政府专项债券（八期）、2021年宁波市其他项目收益专项债券（五期）—2021年宁波市政府专项债券（九期）、2021年宁波市其他项目收益专项债券（六期）—2021年宁波市政府专项债券（十期）、2021年宁波市其他项目收益专项债券（七期）—2021年宁波市政府专项债券（十一期）、2021年宁波市其他项目收益专项债券（八期）—2021年宁波市政府专项债券（十二期）和2021年宁波市其他项目收益专项债券（九期）—2021年宁波市政府专项债券（十三期），确定2021年宁波市棚改专项债券（三期）—2021年宁波市政府专项债券（八期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（五期）—2021年宁波市政府专项债券（九期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（六期）—2021年宁波市政府专项债券（十期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（七期）—2021年宁波市政府专项债券（十一期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（八期）—2021年宁波市政府专项债券（十二期）的信用等级为AAA和2021年宁波市其他项目收益专项债券（九期）—2021年宁波市政府专项债券（十三期）的信用等级为AAA。

分析师：李坤 杨婷

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号
中国人保财险大厦17层(100022)

网址：www.lhratings.com

评级观点

1. 宁波市位于浙江省东部沿海、杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，是长江经济带和“一带一路”倡议支点城市之一，具有良好的区位优势和自然资源禀赋，在国家发展全局中发挥重要作用，持续得到省政府和中央政府多方面的大力支持。

2. 近年来，宁波市经济持续发展，工业基础良好且持续改造升级，产业结构不断优化调整；受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素的影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 2018—2020年，宁波市一般公共预算收入稳定增长，综合财力不断增强，财政自给率较高，对上级补助依赖一般；国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定的影响。

4. 2018—2020年，宁波市政府债务负担一般，受益于土地出让收入增长，2019年和2020年政府债务率明显下降，且宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本批专项债券的偿债资金纳入宁波市政府性基金预算管理，宁波市政府性基金预算收入总计对本批专项债券的保障程度很高。

基础数据：

项目	2018年	2019年	2020年
地区生产总值(亿元)	10745.46	11985.00	12408.7
地区生产总值增速(%)	7.0	6.8	3.3
人均地区生产总值(元)	132603	143157	131947
三次产业结构	2.8:51.3:45.9	2.7:48.2:49.1	2.7:45.9:51.4
工业增加值(亿元)	3730.8	3991.5	5045.6
全社会固定资产投资(亿元)	--	--	--
固定资产投资增速(%)	3.6	8.1	5.5
社会消费品零售总额(亿元)	4154.9	4473.7	4238.3
外贸自营进出口总额(亿元)	8576.3	9170.3	9786.9
城镇化率(%)	72.90	73.60	--
人均可支配收入(元)	52402	56982	59952
一般公共预算收入合计(亿元)	1379.69	1468.51	1510.84
其中：税收收入(亿元)	1178.68	1217.58	1257.02
一般公共预算收入增长率(%)	10.8	6.4	2.9
上级补助收入(亿元)	144.82	180.73	231.48
一般公共预算收入总计(亿元)	2106.48	2327.54	2530.99
一般公共预算支出合计(亿元)	1594.10	1767.89	1742.09
财政自给率(%)	86.55	83.07	86.73
政府性基金收入合计(亿元)	999.24	1951.57	2476.34
地方综合财力(亿元)	2523.75	3600.82	3579.11
地方政府直接债务余额(亿元)	1807.30	1921.50	2161.48
地方政府债务限额(亿元)	2037.00	2158.35	2427.35
地方政府负债率(%)	16.82	16.03	17.42
地方政府债务率(%)	71.61	53.36	60.39

注：地方政府债务率按照地方政府债务余额除以地方综合财力计算所得，其中地方综合财力按照一般公共预算收入合计、政府性基金收入合计和上级补助收入加总计算

资料来源：宁波市统计公报、宁波市本级和全市财政决算、宁波市政府债券信息披露文件、宁波市财政局提供等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2021/05/14	李坤 杨婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪宜徽 霍正泽 黄静轩	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

声 明

一、本报告引用的资料主要由宁波市财政局提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与宁波市财政局构成委托关系外，联合资信、评级人员与宁波市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因宁波市财政局和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次信用评级结果仅适用于本批专项债项，有效期为本批专项债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

2021 年宁波市政府 专项债券（八至十三期）信用评级报告

一、主体概况

宁波市，简称“甬”，是浙江省副省级城市、国家计划单列市。宁波市位于中国东南沿海，大陆海岸线中段，长江三角洲南翼，东临舟山群岛，南靠台州，西接绍兴，北濒杭州湾，宁波港是国内著名的深水良港。宁波市全市陆域总面积 9816 平方公里，海域总面积 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，下辖海曙、江北、镇海、北仑、鄞州、奉化 6 个区，宁海、象山 2 个县，慈溪、余姚 2 个县级市。截至 2020 年底，宁波市全市户籍人口 613.7 万人。2020 年，宁波市全年实现地区生产总值 12408.7 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.3%。全市人均地区生产总值为 13.19 万元，居民人均可支配收入 59952 元，比上年增长 5.2%。

宁波市人民政府驻地：浙江省宁波市鄞州区宁穿路 2001 号。

二、宏观经济运行状态

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2020 年，新冠肺炎疫情的全球大流行对各国经济和贸易造成严重冲击，全球经济陷入深度衰退。中国宏观政策加大逆周期调节力度对冲疫情负面影响，以“六稳”“六保”为中心，

推动经济逐季复苏，GDP 全年累计增长 2.30%（文中 GDP 增长均为实际增速，下同），成为全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，GDP 首次突破百万亿大关，投资超越消费再次成为经济增长的主要驱动力。

2021 年上半年，中国宏观政策保持连续性、稳定性，经济持续稳定恢复、稳中向好。积极的财政政策兜牢基层“三保”底线，发挥对优化经济结构的撬动作用。稳健的货币政策保持流动性合理充裕，强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持。

经济持续稳定修复。2021 年上半年，中国国内生产总值 53.22 万亿元，不变价累计同比增长 12.70%，两年平均增长 5.31%，较一季度加快 0.31 个百分点，低于 2019 年上半年水平。分产业看，第三产业仍是经济修复的主要拖累。具体看，上半年第一、二产业增加值两年平均增速分别为 4.29% 和 6.12%，均已经高于疫情前 2019 年上半年的水平（2019 年上半年分别为 3.10% 和 5.00%），恢复情况良好；而第三产业上半年两年平均增速为 4.89%，远未达到 2019 年上半年 7.2% 的水平，恢复空间仍然较大，主要是上半年局部性疫情反复出现抑制了服务业的修复进程。

表 1 2018 - 2021 年上半年中国主要经济数据

指标名称	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年上半年 (括号内为两年平均增速)
GDP (万亿元)	91.93	98.65	101.60	53.22
GDP 增速 (%)	6.75	6.00	2.30	12.70 (5.31)
规模以上工业增加值增速 (%)	6.20	5.70	2.80	15.90 (6.95)
固定资产投资增速 (%)	5.90	5.40	2.90	12.60 (4.40)
社会消费品零售总额增速 (%)	8.98	8.00	-3.90	23.00 (4.39)
出口增速 (%)	9.87	0.51	3.63	38.60
进口增速 (%)	15.83	-2.68	-0.64	36.00
CPI 同比 (%)	2.10	2.90	2.50	0.50
PPI 同比 (%)	3.50	-0.30	-1.80	5.10

城镇调查失业率 (%)	4.90	5.20	5.20	5.00
城镇居民人均可支配收入增速 (%)	5.60	5.00	1.20	10.70
公共财政收入增速 (%)	6.20	3.80	-3.90	21.80
公共财政支出增速 (%)	8.70	8.10	2.80	4.50

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以美元计价统计；3. GDP 增速、规模以上工业增加值增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，其余指标增速均为名义增长率；4. 城镇调查失业率指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

从三大需求看，消费虽然是上半年经济增长的主要拉动力，但仍然弱于 2019 年水平，是掣肘 GDP 增速的主要因素。2021 年上半年，中国社会消费品零售总额累计实现 21.19 万亿元，同比增长 23.00%，两年平均增长 4.39%（2019 年上半年为 8.40%），与疫情前水平仍有一定差距，但在居民人均收入增速逐步回升的趋势下消费呈现温和复苏的态势。固定资产投资继续修复。2021 年上半年，全国固定资产投资（不含农户）累计完成 25.59 万亿元，同比增长 12.60%，6 月份环比增长 0.35%；两年平均增长 4.40%，比一季度加快 1.50 个百分点，低于疫情前 2019 年上半年水平。海外产需缺口支撑中国出口增长。2021 年上半年，中国货物贸易进出口总值 2.79 万亿美元，进出口规模创历史同期最高水平。其中，出口 1.52 万亿美元，增长 38.60%；进口 1.27 万亿美元，增长 36.00%；贸易顺差 2515.20 亿美元。

上半年 CPI 温和上涨，PPI 持续上涨但 6 月涨幅略有回落。2021 年上半年，全国居民消费价格（CPI）累计同比上涨 0.50%，处于近年来较低的水平，整体呈现逐月上升的态势；全国工业生产者出厂价格（PPI）累计同比上涨 5.10%。分月看，受国际大宗商品价格上涨与上年低基数等因素影响，1—5 月 PPI 同比涨幅逐月走高至 9.00%；6 月涨幅小幅回落至 8.80%，主要是由于上游三黑一色行业价格 6 月小幅回落。PPI 同比持续上涨，加大了制造业的成本负担和经营压力。

2021 年上半年，社融存量同比增速整体呈下行趋势；截至 6 月末，社融存量同比增速与上月末持平，维持在 11.00%。上半年新增社融 17.74 万亿元，虽同比少增 3.09 万亿元，但仍为仅次于上年一季度的历史同期次高值，反映出上半年实体经济融资需求较为旺盛。从结构

来看，人民币贷款是支撑上半年社融增长的主要原因，企业、政府债券净融资和非标融资则是上半年新增社融的主要拖累项。货币供应方面，上半年 M1 同比增速持续回落，M2 同比增速先降后升。二季度以来 M2-M1 剪刀差继续走阔，主要是由于房地产销售降温、原材料价格上涨造成企业现金流压力使得 M1 增速下行所致。此外，上半年财政存款同比多增 5015.00 亿元，财政支出力度不及上年同期，拖累了 M2 的增长。

上半年财政收入进度较快，支出节奏放缓。上半年全国一般公共预算收入 11.71 万亿元，同比增长 21.80%，同比增速较高主要是去年同期收入基数较低和当前工业生产者价格上涨较快，同时反映了中国经济恢复取得明显成效；收入进度达到全年预算的 59.25%。上半年财政收入增速较快，从结构上看，全国税收收入 10.05 万亿元，同比增长 22.50%；非税收入 1.67 万亿元，同比增长 17.40%。其中，在经济逐步复苏的背景下，增值税和所得税等大税种实现高增长，土地与房地产相关税收承压。支出方面，上半年全国一般公共预算支出 12.17 万亿元，同比增长 4.50%，支出进度仅为全年预算的 48.65%，支出进度较慢。上半年，全国政府性基金预算收入 3.91 万亿元，同比增长 24.10%。其中国有土地使用权出让收入 3.44 万亿元，同比增长 22.40%，土地出让金收入增速明显放缓；全国政府性基金预算支出 4.17 万亿元，同比下降 7.80%，主要是受专项债发行缓慢影响。

2021 年上半年就业形势总体不断改善，居民可支配收入恢复性增长。一季度受春节因素和部分地区散发疫情影响，各月调查失业率相对较高；二季度劳动力市场继续回暖，企业用工需求增加，城镇调查失业率连续下降至 6 月

的 5.00%，低于上年同期 0.70 个百分点。上半年全国城镇调查失业率均值为 5.20%，低于 5.50% 左右的政府预期目标。上半年，城镇居民人均可支配收入 24125 元，同比名义增长 11.4%，扣除价格因素，实际增长 10.7%，维持恢复性增长势头。

2. 宏观政策和经济前瞻

鉴于当前全球疫情仍在持续演变，外部环境更趋复杂严峻，国内经济恢复仍然不稳固、不均衡，未来宏观政策仍将维持稳定性、连续性、可持续性，保持经济运行在合理区间。积极的财政政策提升政策效能，兜牢基层“三保”底线，合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度，推动今年末明年初形成实物工作量。稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，助力中小企业和困难行业持续恢复。增强宏观政策自主性，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。做好大宗商品保供稳价工作。

2021 年上半年中国经济稳定修复，工业生产、出口表现强势，局部性疫情对服务业影响仍然较大。德尔塔病毒加大了下半年经济增长的不确定性，但未来随着疫苗接种范围的扩大，疫情对经济的影响或将逐步减弱，前期表现较弱的消费和制造业投资有望发力，经济有望继续稳健增长，经济增长重心回归内需，但国内散点疫情的反复可能会对个别月份的经济数据带来扰动。

具体看，未来随着疫情防控的常态化，服务业及居民消费支出将继续修复，芯片短缺逐步缓解将推动汽车销售好转，消费有望持续温和复苏。固定资产投资仍处于修复过程中，受调控政策影响，下半年房地产投资增速大概率呈现下行趋势；受制于资金来源以及逆周期调节必要性的下降，基建投资未来扩张空间有限，预计基建投资保持低速增长；在信贷政策支持、产能利用率处于高位、效益不断改善等有利于制造业投资恢复的多方面因素的支撑下，制造业投资增速有望进一步加快，成为下半年固定资产投资增长的主要拉动因素。在上年下半年

较高基数、海外疫情与需求扩张的不确定、替代效应减弱等因素影响下，下半年出口承压，同比增速或将放缓。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

宁波市是浙江省副省级城市、国家 5 个计划单列市之一，是国务院批复确定的东南沿海重要的港口城市、长江三角洲南翼经济中心、“一带一路”建设交汇处、国家历史文化名城。宁波市地理位置优越，经过多年的建设与发展，形成了较为完善的陆、海、空综合交通运输网。海运方面，宁波市是我国大运河南端出海口和“海上丝绸之路”东方始发港，宁波港是一个集内河港、河口港和海港于一体的多功能、综合性的现代化深水大港，自然条件得天独厚，内外辐射便捷，向内直接覆盖整个华东地区及经济发达的长江流域，向外直接面向东亚及整个环太平洋地区，是中国沿海向欧洲、美洲、大洋洲等港口远洋运输辐射的重要集散地。截至 2020 年底，宁波港域拥有港口泊位 353 个，其中万吨及以上级别港口 113 个。2020 年，宁波舟山港¹货物吞吐量 11.72 亿吨，比上年增长 4.7%，连续 12 年蝉联世界首位。其中，宁波港域完成吞吐量 6.0 亿吨，比上年增长 2.9%。全年宁波港域完成铁矿石吞吐量 9061.4 万吨，比上年增长 4.7%；煤炭吞吐量 5369.5 万吨，比上年增长 1.5%；原油吞吐量 6212.0 万吨，比上年下降 0.5%。全年宁波舟山港完成集装箱吞吐量 2872.2 万标箱，增长 4.3%，全球第三大集装箱港的地位进一步巩固。其中宁波港域完成集装箱吞吐量 2705.4 万标箱，比上年增长 3.4%。铁路方面，萧甬铁路复线和甬台温铁路为宁波市主干铁路，北仑铁路、洪镇铁路、余慈铁路为支线，外连浙赣线、沪杭萧甬铁路线，内通宁波港区，接通全国的铁路网。2020 年，宁波市铁路客运量 4051.6 万人次，比上年下降 34.6%；

¹ 2005 年 12 月，浙江省政府宣布自 2006 年 1 月 1 日期正式启用“宁波—舟山港”名称；2015 年，宁波港集团有限公司和舟山港集团有限公司完成合并。

铁路货运量 2977.5 万吨，比上年增长 5.0%。公路方面，宁波绕城高速公路、杭州湾跨海大桥、杭甬高速公路、甬台温高速公路、甬金高速公路、甬舟高速公路、甬台温复线高速、穿山疏港高速等多条高速公路的穿境而过，随着杭州湾跨海大桥的落成，宁波到上海的时间从原先的 4 个小时缩短为 2 个小时。截至 2020 年底，宁波市公路总里程 11433.3 公里。2020 年，公路客运量 2426.4 万人次，比上年下降 36.6%；公路货运量 38860.0 万吨，比上年增长 4.9%。航空方面，宁波市拥有栎社国际机场，2020 年民航客运量 897.2 万人次，比上年下降 27.7%；同期，货运量 11.9 万吨，比上年增长 12.3%。

宁波市海洋资源和旅游资源丰富。海洋资源方面，宁波市拥有丰富多样的滩涂、海岛岸线、渔业、近海及海岸湿地等资源，海域面积达 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，约占浙江省海岸线的四分之一。旅游资源方面，2020 年底，宁波市全市共有星级酒店 81 家，其中五星级 21 家；共有 4A 级（含）以上景区 34 处，其中 5A 级 2 处。

“一带一路”倡议和自贸区建设为宁波市经济社会发展提供了重要机遇。2017 年 9 月，浙江省人民政府发布《浙江省人民政府关于设立宁波“一带一路”建设综合试验区的批复》（浙政函〔2017〕97 号），要求以宁波梅山新区为核心载体，以港口互联互通、投资贸易便利化、产业科技合作、金融保险服务、人文交流为重点，积极打造“一带一路”港航物流中心、投资贸易便利化先行区、产业科技合作引领区、金融保险服务示范区、人文交流门户区，努力建成“一带一路”倡议枢纽城市。同时，宁波市是全国首个“17+1（中东欧 17 国+中国）”经贸合作示范区。2018 年 2 月，国务院发布同意宁波高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复，提出充分发挥宁波的区位优势、民营经济优势和开放发展优势，积极开展创新政策先行先试，着力培育良好的创新创业环境，激发各类创新主体活力，深入推进大众创业、万众创新，全面提升区域创新体系整体效能，

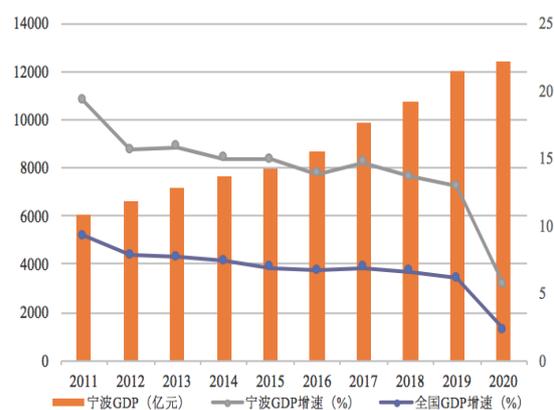
打造民营经济创新创业新高地，努力把宁波高新区建设成为科技体制改革试验区、创新创业生态优化示范区、对外开放合作先导区、城市群协同创新样板区、产业创新升级引领区。2020 年 9 月，国务院印发《浙江自由贸易试验区扩展区域方案》，明确提出宁波片区建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。

总体来看，宁波市地理位置优越，交通便利，海洋资源丰富，为其经济发展创造了有利条件。随“一带一路”倡议以及自由贸易试验区建设的深入推进，宁波市区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

2. 区域经济发展水平

宁波市经济持续发展，经济总量大幅增长，地区生产总值由 2010 年的 5125.82 亿元增长至 2020 年的 12408.7 亿元，经济总量在浙江省内仅次于省会杭州市，同时 2020 年居计划单列市第二。2020 年，宁波市地区生产总值按可比价格计算同比增长 3.3%，较全国平均水平高 1.0 个百分点。2012 年以来，受国际政治经济环境、国内体制机制改革等多方面因素影响，宁波市经济增速有所放缓，但大多高于全国平均水平。未来随着“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进，预计宁波市经济仍可保持平稳增长。

图1 宁波市地区生产总值及增速情况



数据来源：宁波市统计公报、国家统计局等

(1) 产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，宁波市产业结构逐步优化，2011—2020年末，三次产业结构由4.2:55.5:40.3调整为2.7:45.9:51.4，其中第一产业和第二产业占比下降，第三产业比重大幅提升。2020年，宁波市第一产业实现增加值338.4亿元，比上年增长2.1%；第二产业实现增加值5693.9亿元，比上年增长3.0%；第三产业实现增加值6376.4亿元，比上年增长3.6%。

近年来，宁波市工业生产基础良好，先进制造业快速发展。2018—2020年，宁波市规模以上工业增加值分别为3730.8亿元、3991.5亿元和4042.0亿元，按照可比价格，同比分别增长6.3%、6.4%和5.2%，以计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、专用设备制造业、金属制品业等为支柱产业，民营经济和外贸经济较为活跃。宁波市积极推动制造业高质量发展，打造“246”万千亿级产业集群，力争到2025年在全市培育形成绿色石化、汽车制造2个世界级的万亿元级产业集群，高端装备、新材料、电子信息、软件与新兴服务4个具有国际影响力的5000亿元级产业集群，关键基础件（元器件）、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品、节能环保6个国内领先的千亿元级产业集群。2020年底，宁波市“246”万千亿级产业集群拥有规模以上工业企业6287家，全年实现工业增加值3190.9亿元，同比增长5.6%，高出全部规模以上工业增加值增速0.4个百分点。此外，近年来，宁波市大力发展数字经济，培育5个重点领域新兴产业，改造提升传统制造业，实现规上工业增加值4042亿元，比上年增长5.2%，数字经济核心产业、战略性新兴产业增加值分别增长10.4%、7.4%，磁性材料入围国家先进制造业集群培育名单。传统制造业改造提升综合评估指数连续两年居全省第一，新建省级数字化车间、智能工厂、未来工厂24个，新增工业机器人3816台。优化稳定产业链，创成省级产业链上下游共同体

23家。启动打造制造业单项冠军之城，新增国家级制造业单项冠军15个、专精特新“小巨人”企业50家。新建改建小微企业园32家，北仑集成电路产业平台、高新区工业互联网产业平台入选省万亩千亿新产业平台培育名单。北仑区成为国家先进制造业和现代服务业融合发展试点，鄞州区成为国家产融合作试点，江北前洋E商小镇成为省级特色小镇。

宁波市服务业以现代物流、文化旅游等为主。2018—2020年，宁波市第三产业增加值分别为4932.0亿元、5880.0亿元和6376.4亿元，按照可比价格，同比分别增长8.1%、7.6%和3.6%。2020年，宁波市海铁联运箱量同比增长24.2%，民航客运量897.2万人次，同比下降27.7%，快递业务量超过11.5亿件；旅游总收入1999.5亿元；金融机构本外币存贷款余额均超过两万亿元，保费收入同比增长4.0%。房地产市场方面，2018—2020年，宁波市商品房销售面积分别为1624.4万平方米、1714.6万平方米和1858.2万平方米，同比分别增长5.2%、5.6%和8.4%。

(2) 投资、消费和进出口

2018—2020年，宁波市固定资产投资分别比上年增长3.6%、8.1%和5.5%。近年来，宁波市加强重大项目建设，加大基础设施补短板力度，2020年，全市高新技术产业投资、工业投资、基础设施投资以及房地产投资增速分别为20.8%、10.0%、8.4%和6.8%。

消费是宁波市经济增长的主要推动力，在促进消费、建设国际消费城市等政策背景下，2018—2019年消费保持增长趋势，但增速略有放缓，2020年受新冠肺炎疫情影响，增速为负增长。2018—2020年，宁波市全年社会消费品零售总额分别为4154.9亿元、4473.7亿元和4238.3亿元，同比分别增长8.1%、7.7%和下降0.7%。较大的消费规模主要得益于居民收入水平的提高和促消费政策的实施。2018—2020年，宁波市居民人均可支配收入分别为52402元、56982元和59952元，同比分别增长8.6%、8.7%

和 5.2%。2019 年 11 月，宁波市人民政府办公厅发布《宁波市建设国际消费城市实施方案》，提出丰富进口消费品供给、做大做强特色贸易平台载体、建设多层次特色化区域商圈以及鼓励发展新零售业态等，政府将给予专项资金等政策支持。2020 年宁波市加快国际消费城市建设，积极发展夜间经济，开展“千企万品”百亿云促销活动、提信心促消费 10 项行动，推动消费市场逐步复苏。2020 年宁波市实施农贸市场改造提升三年行动，启动改造提升 139 家，创成三星级及以上农贸市场 95 家。

宁波市是重要的东部沿海港口城市，具有明显的外向型经济特征。2018—2020 年，宁波市口岸进出口总额分别为 16016.5 亿元、17086.4 亿元和 16580.3 亿元，同比分别增长 15.8%、6.7%和下降 3.0%；外贸自营进出口额分别为 8576.3 亿元、9170.3 亿元和 9786.9 亿元，增速分别为 12.9%、6.9%和 6.7%。从产品结构看，机电产品出口额占全市出口总额的 55.1%。从区域看，对美国、欧盟和东盟的进出口额分别为 1735.3 亿元、1707.8 亿元和 1079.5 亿元，分别增长 22.0%、7.2%和 10.5%。全年全市完成对“一带一路”沿线 65 国进出口额 2764.2 亿元，增长 4.9%，其中对中东欧 17 国进出口额 295.2 亿元，增长 3.7%。

整体看，近年来宁波市经济平稳增长，工业基础良好，工业生产持续转型升级，并具有明显的外向型经济特征，受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 区域金融环境

2020 年底，宁波市金融机构本外币存款余额 23988.2 亿元，同比增长 15.0%。其中，住户存款余额 8611.1 亿元，同比增长 13.8%；非金融企业存款余额 9164.6 亿元，同比增长 19.0%。2020 年，宁波市加大金融支持实体经济力度，推进普惠金融改革试验区建设，开展“万员助万企”行动，抗疫援企信贷总投放 4226 亿元，

民营企业贷款、小微企业贷款、制造业中长期贷款增量分别达到上年的 3.5 倍、3.7 倍和 5.8 倍，企业贷款平均利率下降 0.49 个百分点，全市政策性融资担保新增业务规模 159 亿元，增量居全省首位；获批成立甬兴证券。

近年来，宁波市金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力持续提升。

4. 未来发展

2021 年宁波市经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7%；研发投入强度达到 3%；常住人口城镇化率达到 76%；一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化实现度持续提高；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 16 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；能源和环境指标完成浙江省下达的计划任务。

宁波市“十四五规划”提出的主要目标是：全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，加快打造现代化滨海大都市，争创社会主义现代化先行市。到 2025 年，经济总量和发展质量跃上新台阶，地区生产总值达到 1.7 万亿元，人均生产总值达到 17 万元，常住人口城镇化率达到 80%，形成一批现代化建设突破性标志性成果。

总体来看，近年来，宁波市经济规模稳步增长，产业结构不断调整优化，“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进有利于宁波市经济社会的持续稳定发展，但联合资信也关注到，全球疫情防控制约因素仍存在，宁波市在面临发展机遇的同时，也将面临一定挑战。

四、政府治理水平

近年来，宁波市坚持加强政府治理建设，健全行政决策机制，提高依法行政水平，在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政体制改革和债务管理等方面取

得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，宁波市出台《宁波市政府信息公开规定》，要求综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息，持续提升政府公信力。宁波市政府坚持以政府网站为主平台，通过拓展提升平台功能、全力打造政务服务网、借助政府公报发布信息、组织新闻发布会、探索建立政务微信新平台等途径，着力搭建高效便捷的多渠道公开载体。宁波市政府坚持以人民为中心的发展思想，围绕浙江建设“重要窗口”模范生的目标，以贯彻《政府信息公开条例》为落脚点，周密部署，统筹安排，扎实落实年度工作任务，加大疫情防控、企业复工复产和企业纾困、“六稳”“六保”、优化营商环境等重点热点领域政府信息公开力度，全面推进基层政务公开标准化规范化，助力全市治理体系和治理能力现代化建设。2020年，全市通过不同渠道和方式主动公开各类政府信息 680964 条，其中，市本级政府信息公开平台公开各类信息 116510 条，全市主动公开政策文件、图解及解读材料 8570 条；共受理依申请政府信息公开 3517 件。

信用环境方面，宁波市发布《宁波市社会信用体系建设“十三五”规划》，计划基本建成符合现代市场经济和现代治理体系发展要求、与宁波市高水平全面建设小康社会相适应、具有地方特色的社会信用体系，社会信用体系走在全省全国前列。2016年1月，宁波市公共信用信息平台上线试运行，改版后的“信用宁波”门户网站同步开通。2020年，宁波市政府部门发布《宁波市工矿商贸行业安全生产信用管理办法（试行）》《宁波市科研诚信管理办法（试行）》《宁波市交通建设市场信用评价管理办法》《宁波市城市管理行业信用监管办法》等政策法规，不断完善的信用制度为宁波市的信用环境建设提供了保障。

政府购买服务方面，宁波市通过制定并发布政府购买服务相关制度、确定政府采购目录

和政府采购负面清单等措施，为区域内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2015年，宁波市出台《宁波市人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》和《宁波市政府购买服务采购管理暂行办法》，明确政府购买服务项目的采购工作，应当根据项目的不同性质和特点，按照“方式灵活、程序简便、竞争有序、结果评价”的原则组织实施。之后宁波市印发了《宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市政府购买棚改服务管理工作的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》《关于做好2020年政府向社会组织购买服务工作的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》等文件，为宁波市做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政体制方面，宁波市按照“稳收入、增统筹、理事权、保重点、促均衡”的总体思路，从多方面推进财政体制机制改革。一是构建集中财力办大事财政政策体系。二是推进市与区县（市）财政事权和支出责任划分改革。三是全面实施预算绩效管理。四是严格预算支出执行管理，硬化预算刚性约束，从严控制预算追加、项目调剂和预算级次调整。五是加大政府资产资源盘活力度，开展行政事业单位房地产清查整顿，加强行政事业单位资产管理。六是加强保基本民生、保工资、保运转支出管理。同时，宁波市建立县级“三保”预算编制事前审核机制，从源头防范财政运行风险。

债务管理方面，宁波市为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政府性债务管理制度体系，制定了宁波市政府债务预算编制、预算执行风险防控管理办法，转发了《地方政府一般债务预算管理办法》《地方政府专项债务预算管理办法》《地方政府性债务风险分类处理指南》，同时制定并出台了《宁波市政府性债务风险应急处置预案》。同时，宁波市实行债务限额管理与预算管理，规范政府举

债融资行为，积极组织开展债务风险评估与预警，强化债务统计监测与分析，将政府性债务管理纳入区县（市）党政领导干部实绩考核评价、政府指标管理考核范围，一系列措施为宁波市防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

总体看，宁波市政府信息透明度较高，信息披露及时性较好，信用制度持续完善，财政体制改革思路明确，债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制，由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，财政实行五级财政体制。根据《国务院关于宁波市实行计划单列的批复》（国函〔1987〕37 号）等文件，宁波市实行计划单列，承担国家下达的各项财政收支计划任务，直接与财政部进行财政收支结算，具有较大的财政收支自主调节空间。

（1）中央与宁波市收入划分

中央与宁波市的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%：40% 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，增值税中央与地方按 50% 和 50% 的比例分享。

（2）转移支付情况

宁波市作为计划单列市之一，能够获得一定规模的上级补助收入。根据宁波市财政局提供的《宁波市 2018—2020 年全市和市级财政决算表》，2018—2020 年，宁波市分别获得上级补助收入 144.82 亿元、180.74 亿元和 231.48 亿元。宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高，2018—2020 年占上级补助收入的比重分别为 64.28%、71.91% 和 53.75%。

表2 2018—2020年宁波市获得上级补助收入情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
一般公共预算：上级补助收入	140.12	177.00	171.45
1. 返还性收入	47.04	47.04	47.04
2. 转移支付收入	93.09	129.96	124.41
2.1 一般性转移支付收入	4.60	4.60	105.37
2.2 专项转移支付收入	88.49	125.36	19.04
政府性基金预算：上级补助收入	4.70	3.73	60.03
合计	144.82	180.74	231.48

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：宁波市财政局提供

总体看，作为计划单列市之一，宁波市能够获得一定的上级补助收入，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

根据《宁波市 2018—2020 年全市和市级财政决算表》，宁波市全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表3 2018—2020年宁波市财政收支构成情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
一般公共预算收入总计	2106.48	2327.54	2530.99
政府性基金收入总计	1295.09	2238.25	2476.34
国有资本经营收入总计	13.19	17.70	23.32
财政收入总计	3414.75	4583.49	5030.65
一般公共预算支出总计	2106.48	2327.54	2530.99
政府性基金支出总计	1295.09	2238.25	2476.34

国有资本经营支出总计	13.19	17.70	23.32
财政支出总计	3414.75	4583.49	5030.65

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：宁波市财政局提供

从收入结构来看，2018—2020年，宁波市财政收入以一般公共预算收入为主，一般公共预算收入总计在宁波市财政收入总计中的占比超过50%，但占比呈持续下降趋势。2020年，宁波市财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为50.31%、49.23%和0.46%。

表4 2018—2020年宁波市全辖财政收入总计情况
(单位：亿元)

主要指标	2018年	2019年	2020年
1.一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6)	2106.48	2327.54	2530.99
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	1379.69	1468.51	1510.84
1.1.1 税收收入	1178.68	1217.58	1257.02
1.1.2 非税收入	201.00	250.93	253.82
1.2 上级补助收入	140.12	177.00	171.45
1.3 地方政府一般债券收入	259.16	81.09	183.44
1.4 使用结转资金	20.23	122.22	114.62
1.5 调入资金	130.44	288.74	338.25
1.6 调入预算稳定调节基金	176.84	189.99	212.40
2.政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5)	1295.09	2238.25	2476.34
2.1 政府性基金收入	999.24	1951.57	1836.79
其中：国有土地使用权出让收入	898.29	1227.83	1717.26
车辆通行费收入	5.46	7.80	7.30
2.2 上级补助收入	4.70	3.73	60.03
2.3 地方政府专项债券收入	165.48	144.53	303.29
2.4 上年结转	122.26	132.17	262.95
2.5 调入资金	3.41	6.24	13.28
3.国有资本经营收入总计	13.19	17.70	23.32
4.社会保险基金收入总计 (4.1+4.2)	1901.80	1984.79	1911.65
4.1 社会保险基金收入	767.60	798.71	731.59
4.2 上年结转	1134.20	1186.09	1180.06
财政收入总计(1+2+3)	3414.75	4583.49	5030.65

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：宁波市财政局提供

2020年宁波市一般公共预算收入与GDP的比值为12.18%。

从支出结构来看，2018—2020年，宁波市财政支出总计以一般公共预算支出总计为主，

2020年一般公共预算支出总计占比为50.31%。2018—2020年，宁波市财政支出总计快速增长，年均复合增长21.38%。

从收支平衡情况看，2018—2020年，宁波市财政收支平衡能力较强。2020年，宁波市一般公共预算结转下年135.72亿元；政府性基金预算结转下年451.11亿元。宁波市财政预算完成情况良好，具有一定的预算调节弹性，有助于经济社会健康发展。

(1) 一般公共预算收支情况

2018—2020年，宁波市一般公共预算收入总计分别为2106.48亿元、2327.54亿元和2530.99亿元。同期，宁波市一般公共预算收入分别为1379.69亿元、1468.51亿元和1510.84亿元，分别增长10.8%、6.4%和2.9%，2020年收入规模在全国297个地级及以上城市中排名第11位，在5个计划单列市中仅低于深圳市。2020年，宁波市上级补助收入171.45亿元，同比下降3.14%；地方政府一般债券收入183.44亿元。

宁波市一般公共预算收入中税收收入占比较高，2018—2020年税收收入占比分别为85.43%、82.91%和83.20%。宁波市主体税种为增值税和企业所得税。2018—2020年，宁波市税收收入分别为1178.68亿元、1217.58亿元和1257.02亿元，年均复合增长3.27%。宁波市非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入和罚没收入构成，2018—2020年分别为201.00亿元、250.93亿元和253.82亿元，其中2019年同比大幅增长24.84%，主要系加大政府资源（资产）盘活力度以及从土地出让计提的教育、农田水利资金增加所致。

2018—2020年，宁波市一般公共预算总支出波动增长。从构成来看，2018—2020年，宁波市一般公共预算支出以教育支出、城乡社区支出、社会保障和就业支出、一般公共预算服务支出和医疗卫生支出为主。

2018—2020年，宁波市财政自给率（一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%）分别为86.55%、83.07%和86.73%，宁波市财政自给程度处于较高水平。

表5 宁波市一般公共预算支出总计构成情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
主要支出:			
一般公共预算支出	150.21	164.36	169.61
公共安全支出	98.35	100.73	100.43
教育支出	223.55	251.45	269.58
科学技术支出	78.26	124.16	112.59
文化体育与传媒支出	34.56	34.81	36.61
节能环保支出	29.76	46.86	34.22
社会保障和就业支出	159.96	180.11	181.91
医疗卫生支出	95.04	114.27	124.04
农林水支出	91.88	93.85	87.98
城乡社区支出	333.04	407.45	241.00
交通运输支出	42.34	46.99	67.56
住房保障支出	39.11	37.08	53.19
资源勘探信息等支出	77.80	51.36	84.31
国土海洋气象等支出	10.63	10.91	15.73
债务付息支出	33.39	40.90	41.22
其他支出	96.20	62.60	122.11
一般公共预算支出合计	1594.10	1767.89	1742.09
上解中央支出	34.98	45.75	45.13
上解省支出	35.02	52.76	52.05
地方政府一般债券还本支出	253.55	73.49	160.44
安排预算稳定调节基金	171.59	273.04	388.16
援助其他地区支出	--	--	7.40
结转下年	17.23	114.62	135.72
一般公共预算支出总计	2106.48	2327.54	2530.99

注: 1. 其他支出包括商业服务业等支出、粮油物资储备支出等;
2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源: 宁波市财政局提供

总体看, 2018—2020年, 宁波市一般公共预算收入保持稳定增长, 税收收入占比较高; 一般公共预算支出以民生类支出为主。宁波市财政自给程度较高, 对上级补助的依赖程度一般。

(2) 政府性基金预算收支情况

2018—2020年, 宁波市政府性基金预算收入总计分别为1295.09亿元、2238.25亿元和2476.34亿元, 年均复合增长38.28%。2020年, 宁波市政府性基金收入1836.79亿元, 同比下降5.88%。

2020年, 宁波市政府性基金支出合计1660.01亿元, 以国有土地使用权出让相关支出为主, 其余支出包括交通运输支出以及其他支出, 年终结余451.11亿元, 政府性基金预算平衡能力强。

表6 宁波市政府性基金支出总计构成情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
城乡社区支出	902.11	1027.09	1345.03
其中: 国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入相关支出	865.32	921.31	1256.50
交通运输支出	16.32	6.67	17.34
其他支出	36.69	655.42	210.46
债务付息支出	18.60	24.27	30.30
债务发行费用支出	0.18	0.17	0.33
抗疫特别国债安排的支出	0.00	0.00	56.56
政府性基金支出合计	973.90	1713.62	1660.01
地方政府专项债券还本支出	87.48	34.53	84.45
调出资金	101.53	229.16	280.77
结转下年	132.17	260.95	451.11
政府性基金支出总计	1295.09	2238.25	2476.34

注: 1. 其他支出包括其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出等, 此外2020年其他支出还包括文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出和农林水支出等; 2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源: 宁波市财政局提供

总体看, 宁波市政府性基金预算调节弹性大; 国有土地使用权出让收入为宁波市政府性基金收入的主要来源, 房地产市场波动将对基金收入产生一定影响。

(3) 国有资本经营预算收支情况

2018—2020年, 宁波市国有资本经营收入总计分别为13.19亿元、17.70亿元和23.32亿元(主要为利润收入、股利股息收入和清算收入), 占财政收入总计的比重很小。2020年, 宁波市国有资本经营预算年终结余2.08亿元。

(4) 未来展望

根据《关于宁波市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》, 2021年宁波市一般公共预算收入预期目标1609.31亿元, 增长6.5%; 一般公共预算支出1877.91亿元, 增长7.8%。2021年, 宁波市政府性基金收入预算

1581.53 亿元，下降 13.9%；政府性基金支出预算 1613.51 亿元，下降 2.8%。2021 年，宁波市预计国有资本经营预算收入 17.92 亿元，下降 22.8%；社会保险基金预算收入 482.5 亿元，同口径增长 16.1%。

总体看，宁波市一般公共预算收入持续稳步增长，税收收入占比较高，一般预算收入稳定性强，财政自给程度较高，对上级补助依赖程度一般；政府性基金收入对宁波市财政收入的贡献明显，但土地出让受房地产市场行情及相关政策影响具有一定的不确定性。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2018—2020 年，宁波市政府债务规模不断增长，2020 年底为 2161.48 亿元，其中一般债务 1177.57 亿元，占 54.48%；专项债务 983.91 亿元，占 45.52%。2018—2020 年，宁波市或有债务规模持续下降，2020 年底为 80.62 亿元。

表7 2018—2020年宁波市政府性债务情况

(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
地方政府债务	1807.30	1921.50	2161.48
其中：一般债务	1151.83	1156.43	1177.57
专项债务	655.47	765.07	983.91
或有债务	178.33	130.82	80.62

资料来源：宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从各级政府债务结构来看，2020 年底，宁波市政府本级债务为 792.78 亿元，占 36.68%；区县政府债务 1368.70 亿元，占比为 63.32%。从下属区县政府债务地区分布看，2020 年底宁波市政府债务分布比较均匀，债务余额较大的地区有鄞州区和海曙区，分别为 170.91 亿元和 158.31 亿元。

表8 2020年底宁波市政府性债务情况

(单位: 亿元)

举债主体类别	政府债务
市本级	792.78

区县(市)政府	1368.70
合计	2161.48

注：1. 市本级债务含园区；2. 尾差系四舍五入所致；3.或有债务在各级政府之间分布情况未披露

资料来源：宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从债务资金投向看，宁波市政府性债务主要用于市政建设、保障性住房和公路。具体来看，在政府债务中，用于市政建设 662.33 亿元，保障性住房 400.64 亿元，公路 364.20 亿元，三项之和占政府债务总额的 66.03%。

表9 2020年底宁波市政府性债务余额支出投向情况

(单位: 亿元)

债务支出投向类别	政府债务
市政建设	662.33
保障性住房	400.64
公路	364.20
农林水利建设	245.77
土地储备	220.31
教育、科学、文化	58.03
医疗卫生	37.96
生态建设和环境保护	15.12
铁路	14.65
能源基础设施	4.80
社会保障	1.30
物流设施、粮油物资储备、政权建设及其他	136.37
合计	2161.48

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：宁波市财政局提供

债务限额方面，经国务院批准，宁波市 2021 年新增债务限额 301 亿元，其中新增一般债务限额 12 亿元，专项债务限额 289 亿元。截至 2020 年底，宁波市政府负有偿还责任的债务总额为 2161.48 亿元，距 2021 年政府债务限额尚余 398.87 亿元，未来仍有一定的融资空间。

表10 2018—2021年宁波市政府债务限额情况

(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年	2021年
政府债务限额	2037.00	2158.35	2427.35	2560.35
其中：一般债务	1223.10	1233.87	1285.87	1299.87
专项债务	813.90	924.48	1141.48	1260.48

资料来源：宁波市政府债务公开情况表

总体看，宁波市政府债务规模在浙江省排名前列，政府性债务资金主要用于市政建设、保障性住房和公路，未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2018—2020 年，宁波市负债率波动增长，分别为 16.82%、16.03%和 17.42%。总体看，宁波市负债率处于较低水平，债务负担一般。

2018—2020 年，宁波市综合财力（地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入）分别为 2523.75 亿元、3600.82 亿元和 3579.11 亿元，政府债务分别为 1807.30 亿元、1921.50 亿元和 2161.48 亿元。同期，债务率分别为 71.61%、53.36%和 60.39%，其中 2019 年和 2020 年，受益于土地出让带动政府性基金收入大幅增长，宁波市综合财力明显提升，政府债务率较 2018 年明显下降。

从到期债务的年度分布看，2021—2023 年，宁波市需要偿还的到期政府债务分别为 209.17 亿元、258.07 亿元和 246.14 亿元，分别相当于 2020 年底全部政府债务的 9.68%、11.94%和 11.39%；2023 年以后需要偿还的到期政府债务 1448.1 亿元，占全部政府债务的 67.00%。未来三年宁波市政府集中偿付压力不大。

总体看，宁波市政府债务负担一般，2019 年和 2020 年，受益于土地出让收入增长，政府债务率较 2018 年明显下降，未来三年宁波市政府集中偿债压力不大，考虑宁波市能持续获得一定规模的上级补助，未来仍有一定的融资空间，整体债务风险可控，偿债能力极强。

七、本批专项债券偿还能力分析

1. 本批专项债券概况

本批专项债券包括 2021 年宁波市棚改专项债券（三期）—2021 年宁波市政府专项债券（八期）（以下简称“八期债券”）、2021 年宁波市其他项目收益专项债券（五期）—2021 年宁波市政府专项债券（九期）（以下简称“九期债券”）、2021 年宁波市其他项目收益专项债券

（六期）—2021 年宁波市政府专项债券（十期）（以下简称“十期债券”）、2021 年宁波市其他项目收益专项债券（七期）—2021 年宁波市政府专项债券（十一期）（以下简称“十一期债券”）、2021 年宁波市其他项目收益专项债券（八期）—2021 年宁波市政府专项债券（十二期）（以下简称“十二期债券”）和 2021 年宁波市其他项目收益专项债券（九期）—2021 年宁波市政府专项债券（十三期）（以下简称“十三期债券”），发行规模分别为 2.50 亿元、1.10 亿元、4.10 亿元、11.30 亿元、40.60 亿元和 30.40 亿元，期限分别为 10 年、5 年、10 年、15 年、20 年和 30 年。还本付息方式为除九期债券为每年付息一次，到期一次还本；其他债券为每半年付息一次，到期一次还本。

本批专项债券全部为新增债券，募集资金拟专项用于宁波市社会事业项目、市政和产业园区基础设施（市级+区县级）、保障性安居工程、农林水利项目、能源项目和生态环保领域的项目建设。

2. 本批专项债券对宁波市政府债务的影响

本批专项债券拟发行规模为 90.00 亿元，均为新增债券，相当于 2020 年底宁波市政府专项债务（983.91 亿元）的 9.15%，其发行对宁波市整体政府债务将产生一定影响。

3. 本批专项债券偿还能力分析

本批专项债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，拟专项用于募投项目的项目建设，以项目预期收入作为债券还本付息的资金来源。

本批专项债券发行规模合计 90.00 亿元，期限包括 5 年、10 年、15 年、20 年和 30 年。根据第三方出具的关于本批专项债券募投项目的项目实施方案，在预定的假设条件下，债券存续期内，募投项目实现的可用于资金平衡的相关收益对项目使用债券本息的覆盖倍数在 1.20 倍~20.54 倍之间，项目收益均可满足债券

存续期间的还本付息需求，但募投项目未来项目运营情况等因素影响，存在一定的不确定性。项目预期收益实现时间及规模受项目建设进度、

表 11 2021 年宁波市政府专项债券（八至十三期）募投项目资金平衡情况（单位：亿元、倍）

募投项目	所在区域	总投资额	专项债券使用情况		债券存续期内募投项目收益	债券存续期内项目总收益对债券本息覆盖倍数
			拟使用债券名称	拟使用债券金额		
宁波市轨道交通 5 号线一期项目	宁波市本级	231.32	十三期债券	10.00	363.42	4.43
宁波市医疗中心李惠利医院原地改扩建项目		6.39	十期债券	1.20	7.41	2.04
宁波市第一医院异地建设(一期)项目		15.38	十二期债券	2.00	13.66	2.04
中国科学院大学宁波华美医院医疗综合大楼建设项目		15.13	十二期债券	1.50	28.03	1.23
乐雪芳绿色生态建筑实训中心		0.53	十一期债券	0.20	0.46	1.49
宁波工程学院杭州湾汽车学院学生公寓		0.68	十二期债券	0.40	1.60	1.53
姚江新区综合管廊一期工程（广元大道）		4.74	十三期债券	0.80	3.31	1.41
海曙区公共卫生中心业务用房新建项目	宁波市海曙区	2.97	十二期债券	0.50	1.67	1.60
海曙区 2020 年度“污水零直排区”建设工程		16.78	十二期债券	5.00	15.72	1.22
鄞江堤防整治及它山堰综合旅游开发项目		39.73	十三期债券	8.00	39.06	1.21
宁波市海曙区东渡路街区更新工程		1.57	十一期债券	0.50	1.00	1.29
铁路宁波站配套停车场及周边景观提升项目		25.47	十三期债券	0.60	39.57	20.54
石碶街道社区卫生服务中心迁建项目		2.38	十二期债券	0.50	4.54	1.54
海曙殡仪馆改扩建及周边环境整治提升工程		4.19	十二期债券	1.20	6.85	1.23
海曙区养老福利设施提升工程		6.88	十二期债券	1.50	3.97	1.20
宁波望春智能制造产业园基础设施建设		16.24	十三期债券	0.80	5.71	1.21
横街镇“扶贫攻坚”产业园项目		1.07	十三期债券	0.50	1.68	1.57
宁波绿色石化产城融合生态综合开发二期项目	宁波市镇海区	74.45	十二期债券	9.10	158.59	1.54
上海中医药大学附属龙华医院宁波分院（中医院扩建）项目		2.66	十三期债券	0.80	6.17	1.69
鄞县大道（环湖北路-东吴界）改建工程项目	宁波市东钱湖	4.97	九期债券	1.10	5.46	1.72
钱湖医院发热门诊		0.26	十三期债券	0.20	0.64	1.41
宁波荪湖文化旅游园区综合提升项目	宁波市江北区	5.35	十二期债券	1.50	8.89	1.50
慈城镇中心卫生院迁建工程		1.82	十二期债券	0.50	1.53	1.76
浙江省“万亩千亿”新产业平台——宁波北仑集成电路产业平台配套设施工程	宁波市北仑区	49.59	十三期债券	2.50	58.90	1.46
北仑区医疗中心工程		7.27	十二期债券	1.10	11.86	1.51
北仑灵峰现代产业园（北仑大碶高档模具园区）配套基础设施项目		52.62	十二期债券	0.50	73.12	1.34
春晓净化水厂		4.00	十二期债券	1.50	6.90	1.42
北仑职高扩建工程		1.60	十二期	0.20	2.09	1.50

			债券			
大碛街道鄞隘社区卫生服务中心		0.50	十二期债券	0.10	0.37	1.21
北仑区传染病防治体系建设工程		2.37	十二期债券	0.10	2.64	1.60
鄞州区徐戎地块棚改安置房项目	宁波市鄞州区	8.01	八期债券	1.00	10.27	1.26
宁波市220KV潘桥变迁建工程		11.00	十三期债券	1.10	5.46	1.58
宁波市鄞州经济开发区南区基础设施建设项目		18.56	十二期债券	2.00	30.63	1.20
宁波市中西医结合医院新建工程		5.96	十三期债券	1.00	20.13	2.55
鄞州区“污水零直排”改造三期工程		3.02	十二期债券	1.00	3.00	1.72
塘溪镇上城村等八个村农村生活污水治理工程		1.41	十三期债券	0.40	1.09	1.28
奉化区东部门户区（一期）安置房项目		宁波市奉化区	16.46	八期债券	1.50	20.35
奉化区医疗健康综合体项目	27.17		十二期债券	3.00	58.91	1.74
奉化区基层医疗卫生机构业务用房提升改造工程	1.39		十二期债券	0.70	2.63	1.37
宁波市奉化区中医医院迁建工程项目	5.81		十期债券	0.70	6.40	2.58
奉化经济开发区循环经济园区污水处理厂工程	4.92		十二期债券	2.00	8.98	1.36
奉化区柏坑水库扩容工程	13.00		十三期债券	2.50	22.43	1.23
奉化区体育中心建设工程	5.30		十二期债券	1.30	7.68	1.46
大埠气动产业园配套工程	1.37		十二期债券	0.50	1.70	1.95
下沈港闸改建工程	宁波市象山县	0.78	十二期债券	0.20	0.85	1.22
浙台经贸合作区海岛渔村农文旅发展配套项目		1.44	十二期债券	0.70	1.89	1.55
象山县中医医院医疗健康集团分院扩建工程		1.40	十三期债券	0.20	2.75	1.33
机械科学研究总院南方中心		17.55	十一期债券	2.00	18.09	2.64
象山县爵溪街道中心幼儿园迁建工程		0.40	十二期债券	0.10	1.01	2.27
宁海县辛岭老茶厂公租房工程	宁波市宁海县	3.85	十三期债券	0.60	1.98	1.54
宁海县高级职业技术中心学校建设项目		5.83	十一期债券	0.40	4.37	1.33
城区治堵保畅工程四期		4.00	十三期债券	0.40	9.23	10.79
宁海县学前教育提升工程（二期）		1.50	十二期债券	0.30	2.81	1.35
前童古镇5A创建建设工程		8.18	十二期债券	0.80	11.44	8.22
宁海县南门邻里中心项目		1.46	十二期债券	0.30	2.03	3.88
中国云城总部基地配套道路新建工程	宁波市余姚市	4.06	十一期债券	0.20	2.08	1.35
姚江流域水环境综合整治三年行动项目		3.99	十期债券	2.00	3.21	1.21
慈溪市物流园区配套基础设施一期工程	宁波市慈溪市	11.06	十一期债券	1.00	7.50	2.41
慈溪市新城河区块（329国道-东横河）综合改造配套基础设施工程		22.96	十一期债券	7.00	23.98	1.29
慈溪市慈北农业产业园综合开发配套基础设施工程（一期）		2.46	十二期债券	0.50	2.21	1.27

慈溪市第三人民医院门诊综合楼扩建工程	2.07	十期债券	0.20	2.23	1.43
--------------------	------	------	------	------	------

注：本批专项债券发行成本预测以同期限债券市场利率发行平均水平进行测算；上表中的项目总收益为根据第三方提供报告中的募投项目收入减项目运营成本；总投资指该项目所有分期开发投资总额；债券本息指本项目使用的所有专项债券本息；测算期为债券存续期
资料来源：联合资信根据宁波市财政局提供的各项目实施方案以及其他资料整理

根据财预〔2017〕89号文，专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排使用，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

2020年，宁波市政府性基金收入和政府性基金预算收入总计分别为1836.79亿元和2476.34亿元，相当于本批专项债券发行规模的20.41倍和27.51倍。宁波市政府性基金收入和政府性基金预算收入总计对本批专项债券的保障程度高。

综合评估，宁波市政府对本批专项债券的偿还能力极强，本批专项债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

宁波市位于浙江省东部，杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，持续获得省级及中央政府的大力支持，同时依托于东南沿海港口和长江三角洲城市群，外向型经济和民营经济活跃。近年来，宁波市经济持续稳步发展，工业基础良好且持续推进工业生产转型升级，产业结构进一步优化；受经济下行等因素影响，经济增速趋缓；财政收支保持平衡，自给程度较高；政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，随着宁波市经济的持续发展，产业结构持续调整优化，经济增长质量和效益有望进一步提升。

宁波市政府整体债务负担一般，2019年和2020年土地出让收入增长带动政府债务率明显下降，且考虑到宁波市可持续获得一定规模的上级补助，宁波市整体债务风险可控，偿债能力极强。

宁波市政府偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。基于对宁波市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本批专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本批专项债券到期不能偿还的风险极低，确定2021年宁波市棚改专项债券（三期）—2021年宁波市政府专项债券（八期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（五期）—2021年宁波市政府专项债券（九期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（六期）—2021年宁波市政府专项债券（十期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（七期）—2021年宁波市政府专项债券（十一期）的信用等级为AAA、2021年宁波市其他项目收益专项债券（八期）—2021年宁波市政府专项债券（十二期）的信用等级为AAA和2021年宁波市其他项目收益专项债券（九期）—2021年宁波市政府专项债券（十三期）的信用等级为AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2021 年宁波市政府 专项债券（八至十三期）的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本批专项债券信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

宁波市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。联合资信将在本批专项债券评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级。

宁波市经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项，宁波市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注宁波市经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项时，联合资信将就该项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如宁波市财政局不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对本批专项债券信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与宁波市财政局联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。

权利与免责声明

1. 本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；经授权使用的，不得对有关内容进行歪曲和篡改，且不得用于任何非法或未经授权的用途。
2. 联合资信对本报告所使用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证；本报告的评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非事实陈述；并非且不应被视为购买、出售、持有任何资产的投资建议。
3. 联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。
4. 联合资信不对任何投资者（包括机构投资者和个人投资者）因使用本报告及联合资信采取评级调整、更新、终止与撤销等评级行动而导致的任何损失负责，亦不对发行人因使用本报告或将本报告提供给第三方所产生的任何后果承担责任。
5. 任何使用者使用本报告均视为同意本权利与相关免责条款。