

信用评级公告

联合〔2022〕1204号

联合资信评估股份有限公司通过对 2022 年宁波市政府专项债券（一至五期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2022 年宁波市政府专项债券（一至五期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年二月二十一日

2022 年宁波市政府专项债券（一至五期） 信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模	期限	信用等级
2022 年宁波市棚改专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（一期）	11.40 亿元	10 年	AAA
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（二期）	5.90 亿元	10 年	AAA
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（二期）—2022 年宁波市政府专项债券（三期）	7.45 亿元	15 年	AAA
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（三期）—2022 年宁波市政府专项债券（四期）	26.90 亿元	20 年	AAA
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（四期）—2022 年宁波市政府专项债券（五期）	33.85 亿元	30 年	AAA

评级时间：2022 年 2 月 21 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济及政府治理风险	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平	2	
财政实力及债务风险	F1	财政实力	2	
		债务状况	1	
调整因素和理由				调整子级
--				--

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级结论

基于宁波市的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2022 年宁波市政府专项债券（一至五期）（以下简称“本批专项债券”）到期不能偿还的风险极低，本批专项债券包括 2022 年宁波市棚改专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（一期）、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（二期）、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（二期）—2022 年宁波市政府专项债券（三期）、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（三期）—2022 年宁波市政府专项债券（四期）和 2022 年宁波市其他项目收益专项债券（四期）—2022 年宁波市政府专项债券（五期），确定 2022 年宁波市棚改专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（一期）的信用等级为 AAA、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（二期）的信用等级为 AAA、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（二期）—2022 年宁波市政府专项债券（三期）的信用等级为 AAA、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（三期）—2022 年宁波市政府专项债券（四期）的信用等级为 AAA、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（四期）—2022 年宁波市政府专项债券（五期）的信用等级为 AAA。

分析师：杨婷 赵晓敏

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号
中国人保财险大厦17层(100022)

网址：www.lhratings.com

评级观点

1. 宁波市位于浙江省东部沿海、杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，是长江经济带和“一带一路”倡议支点城市之一，具有良好的区位优势和自然资源禀赋，在国家发展全局中发挥重要作用，持续得到省政府和中央政府多方面的大力支持。

2. 近年来，宁波市经济持续发展，工业基础良好且持续改造升级，产业结构不断优化调整；受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素的影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 2018—2020年，宁波市一般公共预算收入稳定增长，综合财力不断增强，财政自给率较高，对上级补助依赖一般；国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定的影响。

4. 2018—2020年，宁波市政府债务负担一般，受益于土地出让收入增长，2019年和2020年政府债务率明显下降，且宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本批专项债券的偿债资金纳入宁波市政府性基金预算管理，宁波市政府性基金预算收入总计对本批专项债券的保障程度高。

基础数据：

项目	2018年	2019年	2020年
地区生产总值(亿元)	10745.46	11985.00	12408.7
地区生产总值增速(%)	7.0	6.8	3.3
人均地区生产总值(元)	132603	143157	131947
三次产业结构	2.8:51.3:45.9	2.7:48.2:49.1	2.7:45.9:51.4
工业增加值(亿元)	3730.8	3991.5	5045.6
全社会固定资产投资(亿元)	--	--	--
固定资产投资增速(%)	3.6	8.1	5.5
社会消费品零售总额(亿元)	4154.9	4473.7	4238.3
外贸自营进出口总额(亿元)	8576.3	9170.3	9786.9
城镇化率(%)	72.90	73.60	--
人均可支配收入(元)	52402	56982	59952
一般公共预算收入合计(亿元)	1379.69	1468.51	1510.84
其中: 税收收入(亿元)	1178.68	1217.58	1257.02
一般公共预算收入增长率(%)	10.8	6.4	2.9
上级补助收入(亿元)	144.82	180.73	231.48
一般公共预算收入总计(亿元)	2106.48	2327.54	2530.99
一般公共预算支出合计(亿元)	1594.10	1767.89	1742.09
财政自给率(%)	86.55	83.07	86.73
政府性基金收入合计(亿元)	999.24	1951.57	2476.34
地方综合财力(亿元)	2523.75	3600.82	3579.11
地方政府直接债务余额(亿元)	1807.30	1921.50	2161.48
地方政府债务限额(亿元)	2037.00	2158.35	2427.35
地方政府负债率(%)	16.82	16.03	17.42
地方政府债务率(%)	71.61	53.36	60.39

注：地方政府债务率按照地方政府债务余额除以地方综合财力计算所得，其中地方综合财力按照一般公共预算收入合计、政府性基金收入合计和上级补助收入相加计算

资料来源：宁波市统计公报、宁波市本级和全市财政决算、宁波市政府债券信息披露文件、宁波市财政局提供等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2021/11/16	李坤 杨婷	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读原文
AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪宜徽 霍正泽 黄静轩	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受宁波市财政局委托所出具，引用的资料主要由宁波市财政局或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与宁波市财政局构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与宁波市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次信用评级结果仅适用于本次（期）债券，有效期为本次（期）债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

2022 年宁波市政府专项债券（一至五期） 信用评级报告

一、主体概况

宁波市，简称“甬”，是浙江省副省级城市、国家计划单列市。宁波市位于中国东南沿海，大陆海岸线中段，长江三角洲南翼，东临舟山群岛，南靠台州，西接绍兴，北濒杭州湾，宁波港是国内著名的深水良港。宁波市全市陆域总面积 9816 平方公里，海域总面积 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，下辖海曙、江北、镇海、北仑、鄞州、奉化 6 个区，宁海、象山 2 个县，慈溪、余姚 2 个县级市。截至 2020 年底，宁波市全市户籍人口 613.7 万人。2020 年，宁波市全年实现地区生产总值 12408.7 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.3%。全市人均地区生产总值为 13.19 万元，居民人均可支配收入 59952 元，比上年增长 5.2%。

宁波市人民政府驻地：浙江省宁波市鄞州区宁穿路 2001 号。

二、宏观经济运行状态

1. 宏观政策环境和经济运行情况

2021 年，我国统筹经济发展和疫情防控、积极应对经济下行压力，宏观经济政策保持了连贯性、稳定性。积极的财政政策保持了一定力度，

加大了对中小微企业的支持，保持了市场主体的活跃度；稳健的货币政策灵活精准，货币供应量和社会融资规模同名义经济增速基本匹配。整体看，2021 年实现了“十四五”良好开局，宏观政策稳健有效。

经初步核算，2021 年我国国内生产总值 114.37 万亿元，按不变价计算，同比增长 8.10%，两年平均增长¹ 5.11%。分季度来看，GDP 当季同比增速在基数影响下逐季回落，分别为 18.30%、7.90%、4.90% 和 4.00%。从两年平均增速来看，上半年我国经济稳定修复，一、二季度分别增长 4.95%、5.47%；三季度两年平均增速回落至 4.85%，主要是受供给端约束和内生动能不足的共同影响所致；随着保供稳价和助企纾困政策的有力推进，供给端限电限产的约束有所改善，四季度经济增长有所加快，GDP 两年平均增速小幅回升至 5.19%。

三大产业中，**第三产业增速受局部疫情影响仍未恢复至疫前水平**。2021 年，第一、二产业增加值两年平均增速分别为 5.08% 和 5.31%，均高于疫情前 2019 年的水平，恢复情况良好；第三产业增加值两年平均增速为 5.00%，远未达到 2019 年 7.20% 的水平，主要是受局部疫情反复影响较大所致。

表 1 2017—2021 年中国主要经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2021 年 两年平均
GDP (万亿元)	83.20	91.93	98.65	101.36	114.37	--
GDP 增速 (%)	6.95	6.75	6.00	2.20	8.10	5.11
规模以上工业增加值增速 (%)	6.60	6.20	5.70	2.80	9.60	6.15
固定资产投资增速 (%)	7.20	5.90	5.40	2.90	4.90	3.90
社会消费品零售总额增速 (%)	10.20	8.98	8.00	-3.90	12.50	3.98
出口增速 (%)	7.90	9.87	0.51	3.62	29.90	--
进口增速 (%)	16.11	15.83	-2.68	-0.60	30.10	--

¹ 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以 2019 年同期为基期计算的几

何平均增长率，下同。

CPI 增幅 (%)	1.60	2.10	2.90	2.50	0.90	--
PPI 增幅 (%)	6.30	3.50	-0.30	-1.80	8.10	--
城镇失业率 (%)	3.90	4.90	5.20	5.20	5.10	--
全国居民人均可支配收入增速 (%)	7.32	6.50	5.80	2.10	8.10	5.06
一般公共预算收入增速 (%)	7.40	6.20	3.80	-3.90	10.70	--
一般公共预算支出增速 (%)	7.70	8.70	8.10	2.80	0.30	--

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以美元计价统计；3. GDP 增速、规模以上工业增加值增速、全国居民人均可支配收入增速为实际增长率，表中其他指标增速均为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数；

资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

需求端整体表现为外需强、内需弱的格局，内生增长动能偏弱。消费方面，2021 年我国社会消费品零售总额 44.08 万亿元，同比增长 12.50%；两年平均增速 3.98%，与疫情前水平（2019 年为 8.00%）差距仍然较大，主要是疫情对消费特别是餐饮等聚集型服务消费造成了较大冲击。投资方面，2021 年全国固定资产投资（不含农户）54.45 万亿元，同比增长 4.90%；两年平均增长 3.90%，较疫情前水平（2019 年为 5.40%）仍有一定差距。其中，房地产开发投资持续走弱；基建投资保持低位运行；制造业投资持续加速，是固定投资三大领域中的亮点。外贸方面，海外产需缺口、出口替代效应以及价格等因素共同支撑我国出口高速增长。2021 年，我国货物贸易进出口总值 6.05 万亿美元，达到历史最高值。其中，出口金额 3.36 万亿美元，同比增长 29.90%；进口金额 2.69 万亿美元，同比增长 30.10%；贸易顺差达到 6764.30 亿美元，创历史新高。

2021 年，CPI 温和上涨，PPI 冲高回落。2021 年，CPI 同比上涨 0.90%，扣除食品和能源价格后的核心 CPI 同比上涨 0.80%，总体呈现波动上行的态势；2021 年 PPI 同比上涨 8.10%，呈现冲高回落的态势。输入性因素和供给端偏紧等因素推动 PPI 升至高位，而随着四季度保供稳价政策落实力度不断加大，煤炭、金属等能源和原材料价格快速上涨势头在年底得到初步遏制，带动 PPI 涨幅高位回落。

2021 年，社融增速整体呈现高位回落的态势，货币供应量和社会融资规模的增速同名义经济增速基本匹配。截至 2021 年末，社融存量余额为 314.13 万亿元，同比增长 10.30%，增速

较 2020 年末低 3 个百分点。从结构看，人民币贷款是主要支撑项；政府债券同比大幅下降，但显著高于 2019 年水平，发行错期效应使得政府债券支撑社融增速在年底触底回升；企业债券融资回归常态；非标融资规模大幅压降，是拖累新增社融规模的主要因素。货币供应方面，M1 同比增速持续回落，M2 同比增速相对较为稳定，2021 年 M2-M1 剪刀差整体呈扩大趋势，反映了企业融资需求减弱，投资意愿下降。

财政收入呈现恢复性增长，重点领域支出得到有力保障。2021 年，全国一般公共预算收入 20.25 万亿元，同比增长 10.70%，财政收入呈现恢复性增长态势。其中，全国税收收入 17.27 万亿元，同比增长 11.90%，主要得益于经济修复、PPI 高位运行、企业利润较快增长等因素。同时，2021 年全国新增减税降费超过 1 万亿元，各项减税降费政策得到有效落实。支出方面，2021 年全国一般公共预算支出 24.63 万亿元，同比增长 0.30%。其中，教育、科学技术、社会保障和就业领域支出分别同比增长 3.50%、7.20%、3.40%，高于整体支出增速，重点领域支出得到有力保障。2021 年，全国政府性基金预算收入 9.80 万亿元，同比增长 4.80%。其中国有土地使用权出让收入 8.71 万亿元，同比增长 3.50%，增速较上年（15.90%）明显放缓；全国政府性基金预算支出 11.37 万亿元，同比下降 3.70%，主要是受专项债项目审核趋严、项目落地与资金发放有所滞后等因素影响。

就业形势总体稳定，居民收入增幅放缓。2021 年，全国各月城镇调查失业率均值为 5.10%，低于全年 5.50% 左右的调控目标。2021 年我国全国居民人均可支配收入 3.51 万元，实际

同比增长 8.10%；两年平均增速 5.06%，仍未恢复到疫情前 2019 年（5.80%）水平，也对居民消费产生了一定的抑制作用。

2. 宏观政策和经济前瞻

2022 年我国经济发展面临“三重压力”，宏观政策以稳增长为重点。2021 年 12 月，中央经济工作会议指出我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，提出 2022 年经济工作要稳字当头、稳中求进，政策发力适当靠前，宏观政策要稳健有效：积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续；稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕；实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。在宏观政策托底作用下，2022 年我国经济或将维持稳定增长，运行在合理区间。

2022 年经济增长更加依赖内生动力。从三大需求来看，2022 年出口的拉动作用或将有所减弱，但固定资产投资，尤其是以政府投资为主的基建投资有望发力，房地产投资增速也有望企稳回升；随着疫情影响弱化、居民增收和相关政策的刺激，消费需求增长可期，2022 年我国经济有望实现更加依赖内生动力的稳定增长。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

宁波市是浙江省副省级城市、国家 5 个计划单列市之一，是国务院批复确定的东南沿海重要的港口城市、长江三角洲南翼经济中心、“一带一路”建设交汇处、国家历史文化名城。宁波市地理位置优越，经过多年的建设与发展，形成了较为完善的陆、海、空综合交通运输网。海运方面，宁波市是我国大运河南端出海口和“海上丝绸之路”东方始发港，宁波港是一个集内河港、河口港和海港于一体的多功能、综

合性的现代化深水大港，自然条件得天独厚，内外辐射便捷，向内直接覆盖整个华东地区及经济发达的长江流域，向外直接面向东亚及整个环太平洋地区，是中国沿海向欧洲、美洲、大洋洲等港口远洋运输辐射的重要集散地。截至 2020 年底，宁波港域拥有港口泊位 353 个，其中万吨及以上级别港口 113 个。2020 年，宁波舟山港²货物吞吐量 11.72 亿吨，比上年增长 4.7%，连续 12 年蝉联世界首位。其中，宁波港域完成吞吐量 6.0 亿吨，比上年增长 2.9%。全年宁波港域完成铁矿石吞吐量 9061.4 万吨，比上年增长 4.7%；煤炭吞吐量 5369.5 万吨，比上年增长 1.5%；原油吞吐量 6212.0 万吨，比上年下降 0.5%。全年宁波舟山港完成集装箱吞吐量 2872.2 万标箱，增长 4.3%，全球第三大集装箱港的地位进一步巩固。其中宁波港域完成集装箱吞吐量 2705.4 万标箱，比上年增长 3.4%。铁路方面，萧甬铁路复线和甬台温铁路为宁波市主干铁路，北仑铁路、洪镇铁路、余慈铁路为支线，外连浙赣线、沪杭萧甬铁路线，内通宁波港区，接通全国的铁路网。2020 年，宁波市铁路客运量 4051.6 万人次，比上年下降 34.6%；铁路货运量 2977.5 万吨，比上年增长 5.0%。公路方面，宁波绕城高速公路、杭州湾跨海大桥、杭甬高速公路、甬台温高速公路、甬金高速公路、甬舟高速公路、甬台温复线高速、穿山疏港高速等多条高速公路的穿境而过，随着杭州湾跨海大桥的落成，宁波到上海的时间从原先的 4 个小时缩短为 2 个小时。截至 2020 年底，宁波市公路总里程 11433.3 公里。2020 年，公路客运量 2426.4 万人次，比上年下降 36.6%；公路货运量 38860.0 万吨，比上年增长 4.9%。航空方面，宁波市拥有栎社国际机场，2020 年民航客运量 897.2 万人次，比上年下降 27.7%；同期，货运量 11.9 万吨，比上年增长 12.3%。

宁波市海洋资源和旅游资源丰富。海洋资源方面，宁波市拥有丰富多样的滩涂、海岛岸线、渔业、近海及海岸湿地等资源，海域面积达

² 2005 年 12 月，浙江省政府宣布自 2006 年 1 月 1 日期正式启用“宁波—舟山港”名称；2015 年，宁波港集团有限公司

和舟山港集团有限公司完成合并。

8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，约占浙江省海岸线的四分之一。旅游资源方面，2020 年底，宁波市全市共有星级酒店 81 家，其中五星级 21 家；共有 4A 级（含）以上景区 34 处，其中 5A 级 2 处。

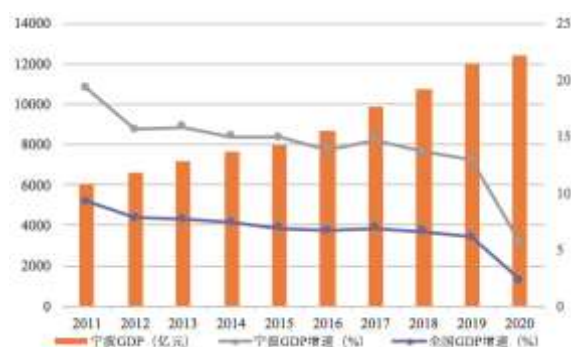
“一带一路”倡议和自贸区建设为宁波市经济社会发展提供了重要机遇。2017 年 9 月，浙江省人民政府发布《浙江省人民政府关于设立宁波“一带一路”建设综合试验区的批复》（浙政函〔2017〕97 号），要求以宁波梅山新区为核心载体，以港口互联互通、投资贸易便利化、产业科技合作、金融保险服务、人文交流为重点，积极打造“一带一路”港航物流中心、投资贸易便利化先行区、产业科技合作引领区、金融保险服务示范区、人文交流门户区，努力建成“一带一路”倡议枢纽城市。同时，宁波市是全国首个“17+1（中东欧 17 国+中国）”经贸合作示范区。2018 年 2 月，国务院发布同意宁波高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复，提出充分发挥宁波的区位优势、民营经济优势和开放发展优势，积极开展创新政策先行先试，着力培育良好的创新创业环境，激发各类创新主体活力，深入推进大众创业、万众创新，全面提升区域创新体系整体效能，打造民营经济创新创业新高地，努力把宁波高新区建设成为科技体制改革试验区、创新创业生态优化示范区、对外开放合作先导区、城市群协同创新样板区、产业创新升级引领区。2020 年 9 月，国务院印发《浙江自由贸易试验区扩展区域方案》，明确提出宁波片区建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。

总体来看，宁波市地理位置优越，交通便利，海洋资源丰富，为其经济发展创造了有利条件。随“一带一路”倡议以及自由贸易试验区建设的深入推进，宁波市区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

2. 区域经济发展水平

宁波市经济持续发展，经济总量大幅增长，地区生产总值由 2010 年的 5125.82 亿元增长至 2020 年的 12408.7 亿元，经济总量在浙江省内仅次于省会杭州市，同时 2020 年居计划单列市第二。2020 年，宁波市地区生产总值按可比价格计算同比增长 3.3%，较全国平均水平高 1.0 个百分点。2012 年以来，受国际政治经济环境、国内体制机制改革等多方面因素影响，宁波市经济增速有所放缓，但大多高于全国平均水平。未来随着“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进，预计宁波市经济仍可保持平稳增长。

图 1 宁波市地区生产总值及增速情况



数据来源：宁波市统计公报、国家统计局等

（1）产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，宁波市产业结构逐步优化，2011—2020 年末，三次产业结构由 4.2:55.5:40.3 调整为 2.7:45.9:51.4，其中第一产业和第二产业占比下降，第三产业比重大幅提升。2020 年，宁波市第一产业实现增加值 338.4 亿元，比上年增长 2.1%；第二产业实现增加值 5693.9 亿元，比上年增长 3.0%；第三产业实现增加值 6376.4 亿元，比上年增长 3.6%。

近年来，宁波市工业生产基础良好，先进制造业快速发展。2018—2020 年，宁波市规模以上工业增加值分别为 3730.8 亿元、3991.5 亿元和 4042.0 亿元，按照可比价格，同比分别增长 6.3%、6.4%和 5.2%，以计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、专用设备制造

业、金属制品业等为支柱产业，民营经济和外贸经济较为活跃。宁波市积极推动制造业高质量发展，打造“246”万千亿级产业集群，力争到2025年在全市培育形成绿色石化、汽车制造2个世界级的万亿元级产业集群，高端装备、新材料、电子信息、软件与新兴服务4个具有国际影响力的5000亿元级产业集群，关键基础件（元器件）、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品、节能环保6个国内领先的千亿级产业集群。2020年底，宁波市“246”万千亿级产业集群拥有规模以上工业企业6287家，全年实现工业增加值3190.9亿元，同比增长5.6%，高出全部规模以上工业增加值增速0.4个百分点。此外，近年来，宁波市大力发展数字经济，培育5个重点领域新兴产业，改造提升传统制造业，实现规上工业增加值4042亿元，比上年增长5.2%，数字经济核心产业、战略性新兴产业增加值分别增长10.4%、7.4%，磁性材料入围国家先进制造业集群培育名单。传统制造业改造提升综合评估指数连续两年居全省第一，新建省级数字化车间、智能工厂、未来工厂24个，新增工业机器人3816台。优化稳定产业链，创成省级产业链上下游共同体23家。启动打造制造业单项冠军之城，新增国家级制造业单项冠军15个、专精特新“小巨人”企业50家。新建改建小微企业园32家，北仑集成电路产业平台、高新区工业互联网产业平台入选省万亩千亿新产业平台培育名单。北仑区成为国家先进制造业和现代服务业融合发展试点，鄞州区成为国家产融合作试点，江北前洋E商小镇成为省级特色小镇。

宁波市服务业以现代物流、文化旅游等为主。2018—2020年，宁波市第三产业增加值分别为4932.0亿元、5880.0亿元和6376.4亿元，按照可比价格，同比分别增长8.1%、7.6%和3.6%。2020年，宁波市海铁联运箱量同比增长24.2%，民航客运量897.2万人次，同比下降27.7%，快递业务量超过11.5亿件；旅游总收入1999.5亿元；金融机构本外币存贷款余额均超

过两万亿元，保费收入同比增长4.0%。房地产市场方面，2018—2020年，宁波市商品房销售面积分别为1624.4万平方米、1714.6万平方米和1858.2万平方米，同比分别增长5.2%、5.6%和8.4%。

（2）投资、消费和进出口

2018—2020年，宁波市固定资产投资分别比上年增长3.6%、8.1%和5.5%。近年来，宁波市加强重大项目建设，加大基础设施补短板力度，2020年，全市高新技术产业投资、工业投资、基础设施投资以及房地产投资增速分别为20.8%、10.0%、8.4%和6.8%。

消费是宁波市经济增长的主要推动力，在促进消费、建设国际消费城市等政策背景下，2018—2019年消费保持增长趋势，但增速略有放缓，2020年受新冠肺炎疫情影响，增速为负增长。2018—2020年，宁波市全年社会消费品零售总额分别为4154.9亿元、4473.7亿元和4238.3亿元，同比分别增长8.1%、7.7%和下降0.7%。较大的消费规模主要得益于居民收入水平的提高和促消费政策的实施。2018—2020年，宁波市居民人均可支配收入分别为52402元、56982元和59952元，同比分别增长8.6%、8.7%和5.2%。2019年11月，宁波市人民政府办公厅发布《宁波市建设国际消费城市实施方案》，提出丰富进口消费品供给、做大做强特色贸易平台载体、建设多层次特色化区域商圈以及鼓励发展新零售业态等，政府将给予专项资金等政策支持。2020年宁波市加快国际消费城市建设，积极发展夜间经济，开展“千企万品”百亿云促销活动、提信心促消费10项行动，推动消费市场逐步复苏。2020年宁波市实施农贸市场改造提升三年行动，启动改造提升139家，创成三星级及以上农贸市场95家。

宁波市是重要的东部沿海港口城市，具有明显的外向型经济特征。2018—2020年，宁波市口岸进出口总额分别为16016.5亿元、17086.4亿元和16580.3亿元，同比分别增长15.8%、6.7%和下降3.0%；外贸自营进出口额

分别为 8576.3 亿元、9170.3 亿元和 9786.9 亿元，增速分别为 12.9%、6.9% 和 6.7%。从产品结构看，机电产品出口额占全市出口总额的 55.1%。从区域看，对美国、欧盟和东盟的进出口额分别为 1735.3 亿元、1707.8 亿元和 1079.5 亿元，分别增长 22.0%、7.2% 和 10.5%。全年全市完成对“一带一路”沿线 65 国进出口额 2764.2 亿元，增长 4.9%，其中对中东欧 17 国进出口额 295.2 亿元，增长 3.7%。

整体看，近年来宁波市经济平稳增长，工业基础良好，工业生产持续转型升级，并具有明显的外向型经济特征，受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 区域金融环境

2020 年底，宁波市金融机构本外币存款余额 23988.2 亿元，同比增长 15.0%。其中，住户存款余额 8611.1 亿元，同比增长 13.8%；非金融企业存款余额 9164.6 亿元，同比增长 19.0%。2020 年，宁波市加大金融支持实体经济力度，推进普惠金融改革试验区建设，开展“万员助万企”行动，抗疫援企信贷总投放 4226 亿元，民营企业贷款、小微企业贷款、制造业中长期贷款增量分别达到上年的 3.5 倍、3.7 倍和 5.8 倍，企业贷款平均利率下降 0.49 个百分点，全市政策性融资担保新增业务规模 159 亿元，增量居全省首位；获批成立甬兴证券。

近年来，宁波市金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力持续提升。

4. 未来发展

2021 年宁波市经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7%；研发投入强度达到 3%；常住人口城镇化率达到 76%；一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化实现度持续提高；居民消费价格涨幅 3% 左右；城镇新增就业 16 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；能源

和环境指标完成浙江省下达的计划任务。

宁波市“十四五规划”提出的主要目标是：全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，加快打造现代化滨海大都市，争创社会主义现代化先行市。到 2025 年，经济总量和发展质量跃上新台阶，地区生产总值达到 1.7 万亿元，人均生产总值达到 17 万元，常住人口城镇化率达到 80%，形成一批现代化建设突破性标志性成果。

总体来看，近年来，宁波市经济规模稳步增长，产业结构不断调整优化，“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进有利于宁波市经济社会的持续稳定发展，但联合资信也关注到，全球疫情防控制约因素仍存在，宁波市在面临发展机遇的同时，也将面临一定挑战。

四、政府治理水平

近年来，宁波市坚持加强政府治理建设，健全行政决策机制，提高依法行政水平，在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政体制改革和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，宁波市出台《宁波市政府信息公开规定》，要求综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息，持续提升政府公信力。宁波市政府坚持以政府网站为主平台，通过拓展提升平台功能、全力打造政务服务网、借助政府公报发布信息、组织新闻发布会、探索建立政务微信新平台等途径，着力搭建高效便捷的多渠道公开载体。宁波市政府坚持以人民为中心的发展思想，围绕浙江建设“重要窗口”模范生的目标，以贯彻《政府信息公开条例》为落脚点，周密部署，统筹安排，扎实落实年度工作任务，加大疫情防控、企业复工复产和企业纾困、“六稳”“六保”、优化营商环境等重点热点领域政府信息公开力度，全面推进基层政务公开标准化规范化，助力全市治理体系和治理能力

现代化建设。2020年，全市通过不同渠道和方式主动公开各类政府信息680964条，其中，市本级政府信息公开平台公开各类信息116510条，全市主动公开政策文件、图解及解读材料8570条；共受理依申请政府信息公开3517件。

信用环境方面，宁波市发布《宁波市社会信用体系建设“十三五”规划》，计划基本建成符合现代市场经济和现代治理体系发展要求、与宁波市高水平全面建设小康社会相适应、具有地方特色的社会信用体系，社会信用体系走在全省全国前列。2016年1月，宁波市公共信用信息平台上线试运行，改版后的“信用宁波”门户网站同步开通。2020年，宁波市政府部门发布《宁波市工矿商贸行业安全生产信用管理办法（试行）》《宁波市科研诚信管理办法（试行）》《宁波市交通建设市场信用评价管理办法》《宁波市城市管理行业信用监管办法》等政策法规，不断完善信用制度为宁波市的信用环境建设提供了保障。

政府购买服务方面，宁波市通过制定并发布政府购买服务相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等措施，为区域内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2015年，宁波市出台《宁波市人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》和《宁波市政府购买服务采购管理暂行办法》，明确政府购买服务项目的采购工作，应当根据项目的不同性质和特点，按照“方式灵活、程序简便、竞争有序、结果评价”的原则组织实施。之后宁波市印发了《宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市政府购买棚改服务管理办法的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》《关于做好2020年政府向社会组织购买服务工作的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》等文件，为宁波市做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政体制方面，宁波市按照“稳收入、增统筹、理事权、保重点、促均衡”的总体思路，从

多方面推进财政体制机制改革。一是构建集中财力办大事财政政策体系。二是推进市与区县（市）财政事权和支出责任划分改革。三是全面实施预算绩效管理。四是严格预算支出执行管理，硬化预算刚性约束，从严控制预算追加、项目调剂和预算级次调整。五是加大政府资产资源盘活力度，开展行政事业单位房地产清查整顿，加强行政事业单位资产管理。六是加强保基本民生、保工资、保运转支出管理。同时，宁波市建立县级“三保”预算编制事前审核机制，从源头防范财政运行风险。

债务管理方面，宁波市为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政府性债务管理制度体系，制定了宁波市政府债务预算编制、预算执行风险防控管理办法，转发了《地方政府一般债务预算管理办法》《地方政府专项债务预算管理办法》《地方政府性债务风险分类处理指南》，同时制定并出台了《宁波市政府性债务风险应急处置预案》。同时，宁波市实行债务限额管理与预算管理，规范政府举债融资行为，积极组织开展债务风险评估与预警，强化债务统计监测与分析，将政府性债务管理纳入区县（市）党政领导干部实绩考核评价、政府指标管理考核范围，一系列措施为宁波市防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

总体看，宁波市政府信息透明度较高，信息披露及时性较好，信用制度持续完善，财政体制改革思路明确，债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡5级行政体制，由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，财政实行五级财政体制。根据《国务院关于宁波市实行计划单列的批复》（国函〔1987〕37号）等文件，宁波市实行计划单列，承担国家下达的各项财政收支计划任

务，直接与财政部进行财政收支结算，具有较大的财政收支自主调节空间。

(1) 中央与宁波市收入划分

中央与宁波市的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%:40% 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，增值税中央与地方按 50% 和 50% 的比例分享。

(2) 转移支付情况

宁波市作为计划单列市之一，能够获得一定规模的上级补助收入。根据宁波市财政局提供的《宁波市 2018—2020 年全市和市级财政决算表》，2018—2020 年，宁波市分别获得上级补助收入 144.82 亿元、180.74 亿元和 231.48 亿元。宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高，2018—2020 年占上级补助收入的比重分别为 64.28%、71.91% 和 53.75%。

表 2 2018—2020 年宁波市获得上级补助收入情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
一般公共预算: 上级补助收入	140.12	177.00	171.45
1. 返还性收入	47.04	47.04	47.04
2. 转移支付收入	93.09	129.96	124.41
2.1 一般性转移支付收入	4.60	4.60	105.37
2.2 专项转移支付收入	88.49	125.36	19.04
政府性基金预算: 上级补助收入	4.70	3.73	60.03
合计	144.82	180.74	231.48

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源: 宁波市财政局提供

总体看，作为计划单列市之一，宁波市能够获得一定的上级补助收入，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

根据《宁波市 2018—2020 年全市和市级财政决算表》，宁波市全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表 3 2018—2020 年宁波市财政收支构成情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
一般公共预算收入总计	2106.48	2327.54	2530.99
政府性基金收入总计	1295.09	2238.25	2476.34
国有资本经营收入总计	13.19	17.70	23.32
财政收入总计	3414.75	4583.49	5030.65
一般公共预算支出总计	2106.48	2327.54	2530.99
政府性基金支出总计	1295.09	2238.25	2476.34
国有资本经营支出总计	13.19	17.70	23.32
财政支出总计	3414.75	4583.49	5030.65

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源: 宁波市财政局提供

从收入结构来看，2018—2020 年，宁波市财政收入以一般公共预算收入为主，一般公共预算收入总计在宁波市财政收入总计中的占比超过 50%，但占比呈持续下降趋势。2020 年，宁波市财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 50.31%、49.23% 和 0.46%。

表 4 2018—2020 年宁波市全辖财政收入总计情况
(单位: 亿元)

主要指标	2018年	2019年	2020年
1. 一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6)	2106.48	2327.54	2530.99
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	1379.69	1468.51	1510.84
1.1.1 税收收入	1178.68	1217.58	1257.02
1.1.2 非税收入	201.00	250.93	253.82
1.2 上级补助收入	140.12	177.00	171.45
1.3 地方政府一般债券收入	259.16	81.09	183.44
1.4 使用结转资金	20.23	122.22	114.62
1.5 调入资金	130.44	288.74	338.25

1.6 调入预算稳定调节基金	176.84	189.99	212.40
2. 政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5)	1295.09	2238.25	2476.34
2.1 政府性基金收入	999.24	1951.57	1836.79
其中: 国有土地使用权出让收入	898.29	1227.83	1717.26
车辆通行费收入	5.46	7.80	7.30
2.2 上级补助收入	4.70	3.73	60.03
2.3 地方政府专项债券收入	165.48	144.53	303.29
2.4 上年结转	122.26	132.17	262.95
2.5 调入资金	3.41	6.24	13.28
3. 国有资本经营收入总计	13.19	17.70	23.32
4. 社会保险基金收入总计 (4.1+4.2)	1901.80	1984.79	1911.65
4.1 社会保险基金收入	767.60	798.71	731.59
4.2 上年结转	1134.20	1186.09	1180.06
财政收入总计 (1+2+3)	3414.75	4583.49	5030.65

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源: 宁波市财政局提供

2020 年宁波市一般公共预算收入与 GDP 的比值为 12.18%。

从支出结构来看, 2018—2020 年, 宁波市财政支出总计以一般公共预算支出总计为主, 2020 年一般公共预算支出总计占比为 50.31%。2018—2020 年, 宁波市财政支出总计快速增长, 年均复合增长 21.38%。

从收支平衡情况看, 2018—2020 年, 宁波市财政收支平衡能力较强。2020 年, 宁波市一般公共预算结转下年 135.72 亿元; 政府性基金预算结转下年 451.11 亿元。宁波市财政预算完成情况良好, 具有一定的预算调节弹性, 有助于经济社会健康发展。

(1) 一般公共预算收支情况

2018—2020 年, 宁波市一般公共预算收入总计分别为 2106.48 亿元、2327.54 亿元和 2530.99 亿元。同期, 宁波市一般公共预算收入分别为 1379.69 亿元、1468.51 亿元和 1510.84 亿元, 分别增长 10.8%、6.4% 和 2.9%, 2020 年收入规模在全国 297 个地级及以上城市中排名第 11 位, 在 5 个计划单列市中仅低于深圳市。2020 年, 宁波市上级补助收入 171.45 亿元, 同比下降 3.14%; 地方政府一般债券收入 183.44 亿元。

宁波市一般公共预算收入中税收收入占比较高, 2018—2020 年税收收入占比分别为 85.43%、82.91% 和 83.20%。宁波市主体税种为增值税和企业所得税。2018—2020 年, 宁波市税收收入分别为 1178.68 亿元、1217.58 亿元和 1257.02 亿元, 年均复合增长 3.27%。宁波市非税收入主要由专项收入、国有资源(资产)有偿使用收入、行政事业性收费收入和罚没收入构成, 2018—2020 年分别为 201.00 亿元、250.93 亿元和 253.82 亿元, 其中 2019 年同比大幅增长 24.84%, 主要系加大政府资源(资产)盘活力度以及从土地出让计提的教育、农田水利资金增加所致。

2018—2020 年, 宁波市一般公共预算总支出波动增长。从构成来看, 2018—2020 年, 宁波市一般公共预算支出以教育支出、城乡社区支出、社会保障和就业支出、一般公共预算支出和医疗卫生支出为主。

2018—2020 年, 宁波市财政自给率(一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%)分别为 86.55%、83.07% 和 86.73%, 宁波市财政自给程度处于较高水平。

表 5 宁波市一般公共预算支出总计构成情况

(单位: 亿元)

项目	2018 年	2019 年	2020 年
主要支出:			
一般公共预算支出	150.21	164.36	169.61
公共安全支出	98.35	100.73	100.43
教育支出	223.55	251.45	269.58
科学技术支出	78.26	124.16	112.59
文化体育与传媒支出	34.56	34.81	36.61
节能环保支出	29.76	46.86	34.22
社会保障和就业支出	159.96	180.11	181.91
医疗卫生支出	95.04	114.27	124.04
农林水支出	91.88	93.85	87.98
城乡社区支出	333.04	407.45	241.00
交通运输支出	42.34	46.99	67.56
住房保障支出	39.11	37.08	53.19
资源勘探信息等支出	77.80	51.36	84.31
国土海洋气象等支出	10.63	10.91	15.73
债务付息支出	33.39	40.90	41.22
其他支出	96.20	62.60	122.11
一般公共预算支出合计	1594.10	1767.89	1742.09
上解中央支出	34.98	45.75	45.13

上解省支出	35.02	52.76	52.05
地方政府一般债券还本支出	253.55	73.49	160.44
安排预算稳定调节基金	171.59	273.04	388.16
援助其他地区支出	--	--	7.40
结转下年	17.23	114.62	135.72
一般公共预算支出总计	2106.48	2327.54	2530.99

注：1. 其他支出包括商业服务业等支出、粮油物资储备支出等；
2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：宁波市财政局提供

总体看，2018—2020年，宁波市一般公共预算收入保持稳定增长，税收收入占比较高；一般公共预算支出以民生类支出为主。宁波市财政自给程度较高，对上级补助的依赖程度一般。

（2）政府性基金预算收支情况

2018—2020年，宁波市政府性基金预算收入总计分别为1295.09亿元、2238.25亿元和2476.34亿元，年均复合增长38.28%。2020年，宁波市政府性基金收入1836.79亿元，同比下降5.88%。

2020年，宁波市政府性基金支出合计1660.01亿元，以国有土地使用权出让相关支出为主，其余支出包括交通运输支出以及其他支出，年终结余451.11亿元，政府性基金预算平衡能力强。

表6 宁波市政府性基金支出总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
城乡社区支出	902.11	1027.09	1345.03
其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入相关支出	865.32	921.31	1256.50
交通运输支出	16.32	6.67	17.34
其他支出	36.69	655.42	210.46
债务付息支出	18.60	24.27	30.30
债务发行费用支出	0.18	0.17	0.33
抗疫特别国债安排的支出	0.00	0.00	56.56
政府性基金支出合计	973.90	1713.62	1660.01
地方政府专项债券还本支出	87.48	34.53	84.45
调出资金	101.53	229.16	280.77
结转下年	132.17	260.95	451.11
政府性基金支出总计	1295.09	2238.25	2476.34

注：1. 其他支出包括其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出等，此外2020年其他支出还包括文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出和农林水支出等；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：宁波市财政局提供

总体看，宁波市政府性基金预算调节弹性大；国有土地使用权出让收入为宁波市政府性基金收入的主要来源，房地产市场波动将对基金收入产生一定影响。

（3）国有资本经营预算收支情况

2018—2020年，宁波市国有资本经营收入总计分别为13.19亿元、17.70亿元和23.32亿元（主要为利润收入、股利股息收入和清算收入），占财政收入总计的比重很小。2020年，宁波市国有资本经营预算年终结余2.08亿元。

（4）未来展望

根据《关于宁波市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》，2021年宁波市一般公共预算收入预期目标1609.31亿元，增长6.5%；一般公共预算支出1877.91亿元，增长7.8%。2021年，宁波市政府性基金收入预算1581.53亿元，下降13.9%；政府性基金支出预算1613.51亿元，下降2.8%。2021年，宁波市预计国有资本经营预算收入17.92亿元，下降22.8%；社会保险基金预算收入482.5亿元，同口径增长16.1%。

总体看，宁波市一般公共预算收入持续稳步增长，税收收入占比较高，一般预算收入稳定性强，财政自给程度较高，对上级补助依赖程度一般；政府性基金收入对宁波市财政收入的贡献明显，但土地出让受房地产市场行情及相关政策影响具有一定的不确定性。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2018—2020年，宁波市政府债务规模不断增长，2020年底为2161.48亿元，其中一般债务1177.57亿元，占54.48%；专项债务983.91亿元，占45.52%。2018—2020年，宁波市或有债务规模持续下降，2020年底为80.62亿元。

表7 2018—2020年宁波市政府性债务情况

(单位：亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
地方政府债务	1807.30	1921.50	2161.48

其中：一般债务	1151.83	1156.43	1177.57
专项债务	655.47	765.07	983.91
或有债务	178.33	130.82	80.62

资料来源：宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从各级政府债务结构来看，2020年底，宁波市政府本级债务为792.78亿元，占36.68%；区县政府债务1368.70亿元，占比为63.32%。从下属区县政府债务地区分布看，2020年底宁波市政府债务分布比较均匀，债务余额较大的地区有鄞州区和海曙区，分别为170.91亿元和158.31亿元。

表8 2020年底宁波市政府性债务情况

(单位：亿元)

举债主体类别	政府债务
市本级	792.78
区县(市)政府	1368.70
合计	2161.48

注：1. 市本级债务含园区；2. 尾差系四舍五入所致；3. 或有债务在各级政府之间分布情况未披露

资料来源：宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从债务资金投向看，宁波市政府性债务主要用于市政建设、保障性住房和公路。具体来看，在政府债务中，用于市政建设662.33亿元，保障性住房400.64亿元，公路364.20亿元，三项之和占政府债务总额的66.03%。

表9 2020年底宁波市政府性债务余额支出投向情况

(单位：亿元)

债务支出投向类别	政府债务
市政建设	662.33
保障性住房	400.64
公路	364.20
农林水利建设	245.77
土地储备	220.31
教育、科学、文化	58.03
医疗卫生	37.96
生态建设和环境保护	15.12
铁路	14.65
能源基础设施	4.80
社会保障	1.30
物流设施、粮油物资储备、政权建设及其他	136.37
合计	2161.48

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：宁波市财政局提供

债务限额方面，经国务院批准，宁波市2021年新增债务限额306亿元，其中新增一般债务限额13亿元，专项债务限额293亿元。截至2020年底，宁波市政府负有偿还责任的债务总额为2161.48亿元，距2021年政府债务限额尚余398.87亿元，未来仍有一定的融资空间。

表10 2018-2021年宁波市政府债务限额情况

(单位：亿元)

项目	2018年	2019年	2020年	2021年
政府债务限额	2037.00	2158.35	2427.35	2733.35
其中：一般债务	1223.10	1233.87	1285.87	1298.87
专项债务	813.90	924.48	1141.48	1434.48

资料来源：宁波市政府债务公开情况表

总体看，宁波市政府债务规模在浙江省排名前列，政府性债务资金主要用于市政建设、保障性住房和公路，未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2018—2020年，宁波市负债率波动增长，分别为16.82%、16.03%和17.42%。总体看，宁波市负债率处于较低水平，债务负担一般。

2018—2020年，宁波市综合财力(地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入)分别为2523.75亿元、3600.82亿元和3579.11亿元，政府债务分别为1807.30亿元、1921.50亿元和2161.48亿元。同期，债务率分别为71.61%、53.36%和60.39%，其中2019年和2020年，受益于土地出让带动政府性基金收入大幅增长，宁波市综合财力明显提升，政府债务率较2018年明显下降。

从到期债务的年度分布看，2021—2023年，宁波市需要偿还的到期政府债务分别为209.17亿元、258.07亿元和246.14亿元，分别相当于2020年底全部政府债务的9.68%、11.94%和11.39%；2023年以后需要偿还的到期政府债务1448.1亿元，占全部政府债务的67.00%。未来三年宁波市政府集中偿付压力不大。

总体看，宁波市政府债务负担一般，2019年和2020年，受益于土地出让收入增长，政府

债务率较 2018 年明显下降，未来三年宁波市政府集中偿债压力不大，考虑宁波市能持续获得一定规模的上级补助，未来仍有一定的融资空间，整体债务风险可控，偿债能力极强。

七、本批专项债券偿还能力分析

1. 本批专项债券概况

本批专项债券包括 2022 年宁波市棚改专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（一期）（以下简称“一期债券”）、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（二期）（以下简称“二期债券”）、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（二期）—2022 年宁波市政府专项债券（三期）（以下简称“三期债券”）、2022 年宁波市其他项目收益专项债券（三期）—2022 年宁波市政府专项债券（四期）（以下简称“四期债券”）和 2022 年宁波市其他项目收益专项债券（四期）—2022 年宁波市政府专项债券（五期）（以下简称“五期债券”），发行规模分别为 11.40 亿元、5.90 亿元、7.45 亿元、26.90 亿元和 33.85 亿元，期限分别为 10 年、10 年、15 年、20 年和 30 年。本批专项债券还本付息方式均为每半年付息一

次，到期一次还本。

本批专项债券全部为新增债券，募集资金拟专项用于宁波市社会事业项目、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程、农林水利项目、交通基础设施项目、城乡冷链等物流基础设施建设和生态环保领域的项目建设。

2. 本批专项债券对宁波市政府债务的影响

本批专项债券拟发行规模为 85.50 亿元，均为新增债券，相当于 2020 年底宁波市政府专项债务（983.91 亿元）的 8.69%，其发行对宁波市整体政府债务将产生一定影响。

3. 本批专项债券偿还能力分析

本批专项债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，拟专项用于募投项目的项目建设，以项目预期收入作为债券还本付息的资金来源。

根据第三方出具的关于本批专项债券募投项目的实施方案，在预定的假设条件下，债券存续期内，项目收益均可满足债券存续期间的还本付息需求，但募投项目未来项目预期收益实现时间及规模受项目建设进度、项目运营情况等因素影响，存在一定的不确定性。

表 11 本批专项债券募投项目资金平衡情况（单位：亿元、倍）

募投项目	所在区域	总投资额	专项债券使用情况		债券存续期内募投项目收益	债券存续期内项目总收益对债券本息覆盖倍数
			拟使用债券名称	拟使用债券金额		
海曙区石碶黄隘城中村改造安置房项目	宁波市海曙区	20.29	一期债券	1.80	26.15	1.96
董家桥地块安置房项目		21.21	一期债券	1.30	33.14	1.61
海曙区石碶后仓城中村改造安置房一期项目		10.72	一期债券	0.30	14.68	1.35
宁波绿色石化片区产城融合生态综合开发棚户区改造项目	宁波市镇海区	94.42	一期债券	2.90	194.89	2.67
镇海新城团桥拆迁安置小区		10.01	一期债券	1.30	9.04	1.70
镇海区骆驼街道 ZH07-01-18-02 安置地块		4.20	一期债券	0.80	6.82	1.65
镇海区骆驼街道 ZH07-02-28 安置地块		3.88	一期债券	0.30	5.74	1.48
镇海物流园区生态湿地工程		5.33	五期债券	1.50	12.63	1.47
奉化区东部门户区（一期）安置房项目	宁波市奉化区	16.45	一期债券	2.70	20.35	1.59
鄞州大道-福庆路综合管廊工程	市本级	14.43	五期债券	1.00	13.56	1.22
宁波市公共卫生临床中心新建项目		15.14	二期债券	1.50	3.92	1.96
宁波市轨道交通 7 号线项目		335.69	五期债券	17.35	442.43	2.03
宁波市轨道交通 8 号线一期项目		209.25	五期债券	8.00	275.02	2.02

宁波市第一医院异地建设（一期）项目		15.38	四期债券	1.50	16.45	1.79
宁波市医疗中心李惠利医院综合科研大楼原地改扩建项目		7.28	三期债券	0.80	4.68	1.59
宁波广播电视大学终身教育大楼建设项目		1.83	四期债券	0.40	2.85	2.31
宁波幼儿师范高等专科学校杭州湾校区学生宿舍楼三期扩建项目		0.98	三期债券	0.15	2.44	2.42
宁波职业技术学院 25#宿舍楼项目		0.54	二期债券	0.10	0.81	1.44
宁波农副产品物流中心二期（冷链物流中心）		17.38	三期债券	1.00	22.37	7.05
宁波杭州湾湿地生态修复一期工程项目	宁波市杭州湾	8.46	四期债券	1.00	5.72	1.22
宁波杭州湾新区十塘横江南侧（陆中湾-杭州湾大道）环境综合整治提升工程项目		3.10	五期债券	1.00	3.51	1.26
海曙区孝闻片城市有机更新项目	宁波市海曙区	20.24	四期债券	0.50	32.91	18.75
北仑区体艺中心西侧停车库工程	宁波市北仑区	1.29	四期债券	0.50	1.27	1.46
城湾幼儿园工程		1.43	四期债券	0.40	2.29	1.32
大碶成人中等文化技术学校迁建工程		0.41	四期债券	0.20	0.50	1.44
北仑灵峰现代产业园（北仑大碶高档模具园区）配套基础设施项目		51.94	四期债券	2.50	71.64	1.37
鄞州区消防应急救援教育实训基地项目	宁波市鄞州区	1.27	四期债券	0.60	2.61	1.57
首南都市工业及配套基础设施项目		11.69	四期债券	1.20	19.71	2.27
全域国土空间综合整治东吴示范区平塘村产业园及基础配套设施建设		14.06	四期债券	1.00	23.62	1.33
龙溪产业园区及配套基础设施建设项目（一期）		5.29	五期债券	0.50	12.39	1.52
宁波市奉化区艺术教育基地项目	宁波市奉化区	2.80	五期债券	0.70	4.92	1.21
奉化经济开发区滨海新区产业配套基础设施工程项目		17.08	四期债券	4.00	26.69	1.22
奉化区印家坑小微产业园及周边道路配套工程		4.79	四期债券	1.70	8.26	1.25
大埠小微产业园及服务配套地块项目		6.21	四期债券	0.80	13.54	2.00
象山县 2022 年老旧小区改造工程	宁波市象山县	0.40	五期债券	0.30	0.98	1.52
浙江省宁波市宁海县城乡公交物流一体化项目	宁波市宁海县	15.52	五期债券	2.00	18.36	1.23
宁海湾海域治理与生态保护项目工程		5.22	四期债券	0.10	9.16	2.50
宁海县前童镇历史文化街区二期工程		0.37	五期债券	0.25	0.92	1.71
西店卫星城产业园基础设施及配套工程		10.23	四期债券	1.50	12.14	1.62
宁海经济开发区基础设施及配套工程（二期）		2.53	四期债券	1.00	4.05	1.46
宁海县越溪乡基础设施配套工程		1.59	五期债券	0.50	4.07	1.56
宁海县老城有机更新改造工程（一期）		1.57	五期债券	0.40	3.51	1.35
宁海县辛岭老茶厂公租房工程		3.87	五期债券	0.35	2.57	1.29
阳明古镇府前路历史文化街区改造提升工程		宁波市余姚市	21.18	四期债券	2.00	37.23
阳明古镇武胜门历史文化街区改造提升工程	19.66		四期债券	2.00	31.04	2.55
国家级水利风景区姚江河姆渡区域生态提升综合工程	5.38		四期债券	1.00	7.52	1.23
余姚市融媒体中心数字化信息化高清化（5G）改造工程	1.33		三期债券	0.20	2.72	1.75
规划 S309 苕梁线改建工程一期（余姚晓云村至斤岭下村段）	5.84		二期债券	1.50	6.55	1.20
中意宁波生态园配套道路（一期）新建工程	12.89		四期债券	1.00	18.50	1.25
中意宁波生态园综合配套提升工程	11.13		四期债券	1.00	18.80	1.27
中国云城总部基地配套道路新建工程	4.06		三期债券	0.80	2.08	1.36
慈溪市共同富裕示范区（周巷）建设项目姚江流域生态水系工程	宁波市慈溪市	7.95	三期债券	2.00	7.37	1.20
慈溪市坎中宜居区块配套 坎墩大道拓宽工程（坎墩街-永安路）		6.03	二期债券	2.00	3.88	1.46
杭湾金融港三期配套基础设施工程		3.49	三期债券	2.00	3.81	1.24

慈溪慈通（周巷）创新产业区配套基础设施一期	2.53	四期债券	1.00	4.05	1.22
慈溪市慈通（掌起）创新产业区配套基础设施一期工程	2.36	二期债券	0.80	2.55	1.20
慈溪市南部美丽乡村综合开发配套基础设施工程（一期）	1.24	三期债券	0.50	1.75	1.26

注：本批专项债券发行成本预测以同期限债券市场利率发行平均水平进行测算；上表中的项目总收益为根据第三方提供报告中的募投项目收入减项目运营成本；总投资指该项目所有分期开发投资总额；债券本息指本项目使用的所有专项债券本息；测算期为债券存续期
资料来源：联合资信根据宁波市财政局提供的各项目实施方案以及其他资料整理

根据财预〔2017〕89号文，专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排使用，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

2020年，宁波市政府性基金收入和政府性基金预算收入总计分别为1836.79亿元和2476.34亿元，相当于本批专项债券发行规模的21.48倍和28.96倍。宁波市政府性基金收入和政府性基金预算收入总计对本批专项债券的保障程度高。

综合评估，宁波市政府对本批专项债券的偿还能力极强，本批专项债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

宁波市位于浙江省东部，杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，持续获得省级及中央政府的大力支持，同时依托于东南沿海港口和长江三角洲城市群，外向型经济和民营经济活跃。近年来，宁波市经济持续稳步发展，工业基础良好且持续推进工业生产转型升级，产业结构进一步优化；受经济下行等因素影响，经济增速趋缓；财政收支保持平衡，自给程度较高；政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，随着宁波市经济的持续发展，产业结构持续调整优化，经济增长质量和效益有望进一步提升。

宁波市政府整体债务负担一般，2019年和2020年土地出让收入增长带动政府债务率明显下降，且考虑到宁波市可持续获得一定规模的上级补助，宁波市整体债务风险可控，偿债能

力极强。

宁波市政府偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。基于对宁波市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本批专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本批专项债券到期不能偿还的风险极低，确定2022年宁波市棚改专项债券（一期）—2022年宁波市政府专项债券（一期）的信用等级为AAA、2022年宁波市其他项目收益专项债券（一期）—2022年宁波市政府专项债券（二期）的信用等级为AAA、2022年宁波市其他项目收益专项债券（二期）—2022年宁波市政府专项债券（三期）的信用等级为AAA、2022年宁波市其他项目收益专项债券（三期）—2022年宁波市政府专项债券（四期）的信用等级为AAA、2022年宁波市其他项目收益专项债券（四期）—2022年宁波市政府专项债券（五期）的信用等级为AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2022年宁波市政府 专项债券（一至五期）的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本批专项债券信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

宁波市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。联合资信将在本批专项债券评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级。

宁波市经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项，宁波市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注宁波市经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项时，联合资信将就该事项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如宁波市财政局不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对本批专项债券信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与宁波市财政局联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。