

宁波市财政局

2022年宁波市政府一般债券（一期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在财政部下达的发债规模限额内，2022年宁波市政府一般债券（一期）拟发行总额不超过6亿元，债券期限为5年期，品种为记账式固定利率附息债，全部为新增一般债券。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，其中通过商业银行柜台发行不超过2亿元，发行后可按规定在全国银行间债券市场（含商业银行柜台市场）和证券交易所债券市场上市流通，利息按年支付，到期后一次性偿还本金。

拟发行债券概况

债券名称	计划发行规模 (亿元)	期限 (年)	债券用途	还本付息方式
2022年宁波市政府一般债券（一期）	不超过6亿元（其中柜台发行不超过2亿元）	5	新增债	利息按年支付，到期一次还本

（二）发行方式

2022年宁波市政府一般债券（一期）通过招标方式发行。宁波市财政局于招标日通过财政部政府债券发行系统组织招投标工作，参与首场发行投标机构为2021-2023年宁波市

政府债券公开发行人承销团成员，参与柜台发行投标机构为 2021-2023 年宁波市政府债券柜台业务承办机构。招标发行具体安排详见《宁波市财政局关于发行 2022 年宁波市政府一般债券（一期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

按照财政部要求，此次发行的 2022 年宁波市政府新增一般债券资金纳入一般公共预算管理，债券资金将用于我市的市政建设领域项目（详见附件）。

二、信用评级情况

经宁波市财政局委托联合资信评估股份有限公司综合评定，2022 年宁波市政府一般债券（一期）信用级别为 AAA 级。在债券存续期内，宁波市财政局将委托联合资信评估股份有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、宁波市财政收支状况¹

（一）一般公共预算收入、转移性收入、地方政府债券收入

2019 年，全市一般公共预算收入 1468.51 亿元，转移性收入 777.95 亿元，地方政府一般债券收入 81.09 亿元²。市级一般公共预算收入和分享收入 243.88 亿元，转移性收入 597.95 亿元，地方政府一般债券收入 81.09 亿元。

2020 年，全市一般公共预算收入 1510.84 亿元，转移性

¹财政收支状况数据中 2019 年和 2020 年为决算数，2021 年数据为预算数。

²地方政府一般债券收入 81.09 亿元，其中：新增债券收入 12 亿元（市级 10 亿元，区县市 2 亿元），再融资债券收入 69.09 亿元（市级 17.57 亿元，区县市 51.52 亿元）。

收入 836.71 亿元，地方政府一般债券收入 183.44 亿元³。市级一般公共预算收入和分享收入 262.22 亿元，转移性收入 704.33 亿元，地方政府一般债券收入 183.44 亿元。

2021 年，全市一般公共预算收入预期 1609.31 亿元，转移性收入安排 755.38 亿元，地方政府一般债务收入 204.4 亿元⁴。市级一般公共预算收入和分享收入预期 279.2 亿元，转移性收入 595.93 亿元，地方政府一般债务收入 204.4 亿元。

（二）一般公共预算支出、转移性支出、地方政府债券还本支出

2019 年，全市一般公共预算支出 1767.89 亿元，转移性支出 486.17 亿元，地方政府一般债券还本支出 73.49 亿元⁵。市级一般公共预算支出 372.45 亿元，转移性支出 528.5 亿元，地方政府一般债券还本支出 21.97 亿元⁶。

2020 年，全市一般公共预算支出 1742.09 亿元，转移性支出 628.46 亿元，地方政府一般债券还本支出 160.44 亿元⁷。市级一般公共预算支出 365.23 亿元，转移性支出 744.95 亿元，地方政府一般债券还本支出 39.82 亿元⁸。

³地方政府一般债券收入 183.44 亿元，其中：新增债券收入 23 亿元（市级 20 亿元，区县市 3 亿元），再融资债券收入 160.44 亿元（市级 39.82 亿元，区县市 120.62 亿元）

⁴地方政府一般债务收入 204.4 亿元，均为再融资债务收入，其中：市级 34.88 亿元，区县市 169.52 亿元。

⁵地方政府一般债券还本支出 73.49 亿元，其中：再融资债券还本支出 69.09 亿元（市级 17.57 亿元，区县市 51.52 亿元），财政资金偿还 4.4 亿元（为市级偿还）。

⁶市级地方政府一般债券还本支出 21.97 亿元，其中：再融资债券还本支出 17.57 亿元，财政资金偿还 4.4 亿元。

⁷地方政府一般债券还本支出 160.44 亿元，均为再融资债券还本支出，其中：市级 39.82 亿元，区县市 120.62 亿元。

⁸市级地方政府一般债券还本支出 39.82 亿元，均为再融资债券还本支出。

2021年，拟安排全市一般公共预算支出和预备费1901.66亿元，转移性支出463.03亿元，地方政府一般债务还本支出204.4亿元⁹。拟安排市级一般公共预算支出和预备费444.2亿元，转移性支出600.45亿元，地方政府一般债务还本支出34.88亿元¹⁰。

（三）政府性基金预算收支

2019年，全市政府性基金预算收入1951.57亿元，地方政府专项债券收入144.53亿元¹¹，全市政府性基金预算支出1713.62亿元，地方政府专项债券还本支出34.53亿元¹²。市级政府性基金预算收入275.01亿元，地方政府专项债券收入144.53亿元，政府性基金预算支出183.1亿元，地方政府专项债券还本支出7.81亿元。

2020年，全市政府性基金预算收入1836.79亿元，地方政府专项债券收入303.29亿元¹³，全市政府性基金预算支出1660.01亿元，地方政府专项债券还本支出84.45元¹⁴。市级政府性基金预算收入1090.73亿元，地方政府专项债券收入303.29亿元，政府性基金预算支出330.45亿元，地方政府

⁹地方政府一般债务还本支出204.4亿元，为再融资债务还本支出，其中：市级34.88亿元，区县市169.52亿元。

¹⁰地方政府一般债务还本支出34.88亿元，为再融资债务还本支出。

¹¹地方政府专项债券收入144.53亿元，其中：新增债券收入111亿元（市级29亿元，区县市82亿元），再融资债券收入33.53亿元（市级6.81亿元，区县市26.72亿元）。

¹²地方政府专项债券还本支出34.53亿元，其中：再融资债券还本支出33.53亿元（市级6.81亿元，区县市26.72亿元），财政资金偿还1亿元（为市级）。

¹³地方政府专项债券收入303.29亿元，其中：新增债券收入235亿元（市级78亿元，区县市157亿元），再融资债券收入68.29亿元（市级23.14亿元，区县市45.15亿元）。

¹⁴地方政府专项债券还本支出84.45亿元，其中：再融资债券还本支出68.29亿元（市级23.14亿元，区县市45.15亿元），财政资金偿还16.16亿元（市级1亿元，区县市15.16亿元）。

专项债券还本支出 24.14 亿元¹⁵。

2021 年，全市政府性基金预算收入预期 1581.53 亿元，地方政府专项债务收入 90.97 亿元¹⁶，拟安排全市政府性基金预算支出 1613.51 亿元，地方政府专项债务还本支出 116.16 亿元¹⁷。市级政府性基金预算收入预期 1070.85 亿元，地方政府专项债务收入 90.97 亿元，拟安排政府性基金预算支出 412.10 亿元，地方政府专项债务还本支出 17.12 亿元¹⁸。

（四）国有资本经营预算收支

2019 年，全市国有资本经营预算收入 14.52 亿元，国有资本经营预算支出 10.32 亿元。市级国有资本经营预算收入 7.3 亿元，国有资本经营预算支出 8.16 亿元。

2020 年，全市国有资本经营预算收入 23.22 亿元，国有资本经营预算支出 11.72 亿元。市级国有资本经营预算收入 15.88 亿元，国有资本经营预算支出 9.4 亿元。

2021 年，全市国有资本经营预算收入预期 17.92 亿元，拟安排国有资本经营预算支出 13.93 亿元。市级国有资本经营预算收入预期 11.82 亿元，拟安排国有资本经营预算支出 10.02 亿元。

宁波市 2019-2021 年财政收支状况相关指标详见附件 2。

¹⁵地方政府专项债券还本支出 24.14 亿元，其中：再融资债券还本支出 23.14 亿元，财政资金偿还 1 亿元。

¹⁶地方政府专项债务收入 90.97 亿元，均为再融资债务收入，其中：市级 4 亿元，区县市 86.97 亿元。

¹⁷地方政府专项债务还本支出 116.16 亿元，其中：再融资债务还本 90.97 亿元（市级 4 亿元，区县市 86.97 亿元），财政资金偿还 25.19 亿元（市级 13.12 亿元，区县市 12.07 亿元）。

¹⁸地方政府专项债务还本支出 17.12 亿元，其中：再融资债务还本支出 4 亿元，财政资金偿还 13.12 亿元。

四、地方政府性债务状况

（一）全市政府性债务情况

截至 2021 年底，全市政府债务余额 2548.66 亿元，其中一般债务 1250.94 亿元，专项债务 1297.72 亿元。

从政府层级看：市级、区县（市）分别为 715.87 亿元、1832.79 亿元，分别占 28.09%、71.91%。

从借款来源看：地方政府债券 2546.26 亿元，占 99.91%；非债券形式存量债务 2.40 亿元，占 0.09%。

从债务用途看，市政建设 819.02 亿元，占 32.14%；保障性住房 421.85 亿元，占 16.55%；公路 396.98 亿元，占 15.58%；农林水利建设 263.51 亿元，占 10.34%；土地储备 209.49 亿元，占 8.22%；教育、科学、文化 73.76 亿元，占 2.89%；医疗卫生 62.36 亿元，占 2.45%；生态建设和环境保护 17.82 亿元，占 0.7%；铁路 14.65 亿元，占 0.57%；能源基础设施 9.9 亿元，占 0.39%；社会保障 7.15 亿元，占 0.28%；物流设施、粮油物资储备、政权建设及其他 252.18 亿元，占 9.89%。

从债务期限看，2022 年到期 258.07 亿元，2023 年到期 246.14 亿元，2024 年到期 130.56 亿元，2025 年及以后年度到期 1913.91 亿元。

截至 2021 年底，全市政府或有债务余额 46.58 亿元，其中政府负有担保责任的债务 13.24 亿元，政府负有一定救

助责任的债务 33.33 亿元。

债务资金的投入，在促进我市经济增长、优化城市功能、推动产业集聚和创新驱动等方面起到了积极作用，从而改善了生态环境，推进了“稳增长、调结构、惠民生”战略的实施，推动了经济社会可持续发展，也形成了大量优质资产。

2020 年，中央下达我市地方政府债务限额 2427.35 亿元（一般债务限额 1285.87 亿元、专项债务限额 1141.48 亿元）。2021 年，财政部下达我市地方新增政府债务限额 2733.35 亿元（一般债务限额 1298.87 亿元、专项债务限额 1434.48 亿元）。我市政府债务风险总体可控。

（二）地方政府性债务管理工作开展情况

近年来，我市为贯彻落实党中央、省委省政府关于打好防范化解重大风险攻坚战的决策部署，按照党委、政府中心工作任务和“守住风险底线、服务发展主线”的总体思路，积极采取有效措施，不断完善债务管理制度，着力控制债务规模，切实做到防风险、促发展并举，有效防范和化解财政金融风险。

1. 构建政府性债务管理制度体系。完善债务预算管理机制，制定了我市政府债务预算编制、预算执行风险防控管理办法，优化了财政内控管理，转发了《地方政府一般债务预算管理办法》、《地方政府专项债务预算管理办法》。同时，建立债务风险应急处置机制，制定出台了《宁波市政府性债

务风险应急处置预案》，转发了《地方政府性债务风险分类处置指南》，以切实防范和化解财政金融风险。

2. 实行债务限额管理与预算管理。按照政府债务限额管理要求，结合各地财力、风险、投融资需求等因素，拟定债务限额分配方案和债务举借计划，并经市政府同意后按规定程序报市人大常委会批准，并发文下达到各地。同时，将政府债务分门别类纳入全口径预算管理，编制年度政府债券还本付息预算，分析政府性债务的财政支出责任，加强财政中期规划管理，编制新增地方政府债券预算调整方案，报市人大常委会批准后纳入各级财政当年预算。

3. 规范政府举债融资行为。根据财政部下达、市人大常委会批准的限额依法举债，规范发行地方政府债券。按照上级有关精神，督促各地、各单位提高风险意识和责任意识，杜绝和防范违法违规融资和担保行为。加大置换债券置换存量债务力度，优化债务结构，降低融资成本。推广并规范运用PPP模式，鼓励和引导社会资本参与基础设施、公共服务领域等公益性事业的建设运营，缓解政府举债压力，有效防控债务风险。

4. 组织开展债务风险评估与预警。综合运用财政部拟定的政府债务风险监测指标，全面评估我市各地债务风险状况，对债务风险相对较高的地区或单位，督促其制定债务化解方案，通过运用PPP模式转化债务和依法处置土地等资产、

多渠道筹措资金偿还债务等途径消化存量政府债务，降低债务风险，并为新增政府债券腾出空间。

5. 强化债务统计监测与分析。推进政府性债务管理信息系统建设，完善政府性债务、公益性项目债务月报报送制度，及时向党委、人大、政府专题汇报关于政府性债务管理的情况，按季就债务规模及变化情况对各区县（市）政府进行通报。同时，拓宽债务数据的实际应用，加强对重点地区、重点行业、重点时段债务运行情况的跟踪监测和研究分析，确保政府性债务与当地经济发展水平和财政承受能力相适应。

6. 加强债务管理监督检查。在接受上级财政部门监管、指导的同时，自觉接受人大监督，依法向人大报告债务管理等情况；自觉接受社会监督，按要求主动向社会公开债务及管理情况和政府信用评级。会同有关部门依法加强对各地、各单位的债务管理情况的监督检查，并严格责任追究。建立健全债务管理考核及激励约束机制，将政府性债务管理纳入区县（市）党政领导干部实绩考核评价、政府指标管理考核范围。

- 附件：1. 宁波市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
2. 宁波市经济、财政和债务有关数据
3. 2022年宁波市政府一般债券（一期）项目情况表

