

信用评级公告

联合〔2022〕4972号

联合资信评估股份有限公司通过对 2022 年宁波市政府一般债券（二至三期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2022 年宁波市政府一般债券（二至三期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年六月二十三日

2022 年宁波市政府一般债券（二至三期） 信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模	期限	信用等级
2022 年宁波市政府一般债券（二期）	2.00 亿元	5 年	AAA
2022 年宁波市政府一般债券（三期）	4.00 亿元	10 年	AAA

评级时间：2022 年 6 月 23 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济及政府治理风险	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平	2	
财政实力及债务风险	F1	财政实力	2	
		债务状况	1	
调整因素和理由				调整子级
--				--

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：杨婷 赵晓敏

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中
国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

评级结论

基于宁波市的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2022 年宁波市政府一般债券（二至三期）（以下简称“本批一般债券”）到期不能偿还的风险极低，确定 2022 年宁波市政府一般债券（二期）的信用等级为 AAA 和 2022 年宁波市政府一般债券（三期）的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 宁波市位于浙江省东部沿海、杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，是长江经济带和“一带一路”倡议支点城市之一，具有良好的区位优势 and 自然资源禀赋，在国家发展全局中发挥重要作用，持续得到省政府和中央政府多方面的大力支持。

2. 近年来，宁波市经济持续发展，工业基础良好且持续改造升级，产业结构不断优化调整；受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素的影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 2018—2020 年，宁波市一般公共预算收入稳定增长，综合财力不断增强，财政自给率较高，对上补助依赖一般；国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定的影响。

4. 2018—2020 年，宁波市政府债务负担一般，受益于土地出让收入增长，2019 年和 2020 年政府债务率明显下降，且宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本批一般债券的偿债资金纳入宁波市一般公共预算管理，宁波市一般公共预算收入总计对本批一般债券的保障程度高。

基础数据：

项目	2018年	2019年	2020年
地区生产总值（亿元）	10745.46	11985.00	12408.7
地区生产总值增速（%）	7.0	6.8	3.3
人均地区生产总值（元）	132603	143157	131947
三次产业结构	2.8:51.3:45.9	2.7:48.2:49.1	2.7:45.9:51.4
工业增加值（亿元）	3730.8	3991.5	5045.6
全社会固定资产投资（亿元）	--	--	--
固定资产投资增速（%）	3.6	8.1	5.5
社会消费品零售总额（亿元）	4154.9	4473.7	4238.3
外贸自营进出口总额（亿元）	8576.3	9170.3	9786.9
城镇化率（%）	72.90	73.60	--
人均可支配收入（元）	52402	56982	59952
一般公共预算收入合计（亿元）	1379.69	1468.51	1510.84
其中：税收收入（亿元）	1178.68	1217.58	1257.02
一般公共预算收入增长率（%）	10.8	6.4	2.9
上级补助收入（亿元）	144.82	180.73	231.48
一般公共预算收入总计（亿元）	2106.48	2327.54	2530.99
一般公共预算支出合计（亿元）	1594.10	1767.89	1742.09
财政自给率（%）	86.55	83.07	86.73
政府性基金收入合计（亿元）	999.24	1951.57	2476.34
地方综合财力（亿元）	2523.75	3600.82	3579.11
地方政府直接债务余额（亿元）	1807.30	1921.50	2161.48
地方政府债务限额（亿元）	2037.00	2158.35	2427.35
地方政府负债率（%）	16.82	16.03	17.42
地方政府债务率（%）	71.61	53.36	60.39

注：地方政府债务率按照地方政府债务余额除以地方综合财力计算所得，其中地方综合财力按照一般公共预算收入合计、政府性基金收入合计和上级补助收入加总计算

资料来源：宁波市统计公报、宁波市本级和全市财政决算、宁波市政府债券信息披露文件、宁波市财政局提供等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2022/03/23	杨婷 赵晓敏	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读原文
AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪宜徽 霍正泽 黄静 轩	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受宁波市财政局委托所出具，引用的资料主要由宁波市财政局或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与宁波市财政局构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与宁波市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次信用评级结果仅适用于本次（期）债券，有效期为本次（期）债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

2022 年宁波市政府一般债券（二至三期） 信用评级报告

一、主体概况

宁波市，简称“甬”，是浙江省副省级城市、国家计划单列市。宁波市位于中国东南沿海，大陆海岸线中段，长江三角洲南翼，东临舟山群岛，南靠台州，西接绍兴，北濒杭州湾，宁波港是国内著名的深水良港。宁波市全市陆域总面积 9816 平方公里，海域总面积 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，下辖海曙、江北、镇海、北仑、鄞州、奉化 6 个区，宁海、象山 2 个县，慈溪、余姚 2 个县级市。截至 2021 年底，宁波市全市户籍人口 618.3 万人。2021 年，宁波市全年实现地区生产总值 14594.9 亿元，按可比价格计算，比上年增长 8.2%。全市人均地区生产总值为 15.39 万元，居民人均可支配收入 65436 元，比上年增长 9.1%。

宁波市人民政府驻地：浙江省宁波市鄞州区宁穿路 2001 号。

二、宏观经济与政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行回顾

2022 年一季度，中国经济发展面临的国内

外环境复杂性和不确定性加剧，有的甚至超出预期。全球经济复苏放缓，俄乌地缘政治冲突导致全球粮食、能源等大宗商品市场大幅波动，国内多地疫情大规模复发，市场主体困难明显增加，经济面临的新的下行压力进一步加大。在此背景下，“稳增长、稳预期”成为宏观政策的焦点，政策发力适当靠前，政策合力不断增强，政策效应逐渐显现。

经初步核算，2022 年一季度，中国国内生产总值 27.02 万亿元，按不变价计算，同比增长 4.80%，较上季度两年平均增速¹（5.19%）有所回落；环比增长 1.30%，高于上年同期（0.50%）但不及疫情前 2019 年水平（1.70%）。

三大产业中，第三产业受疫情影响较大。2022 年一季度，第一、二产业增加值同比增速分别为 6.00% 和 5.80%，工农业生产总体稳定，但 3 月受多地疫情大规模复发影响，部分企业出现减产停产，对一季度工业生产造成一定的拖累；第三产业增加值同比增速为 4.00%，不及上年同期两年平均增速（4.57%）及疫情前 2019 年水平（7.20%），接触型服务领域受到较大冲击。

表 1 2021 年一季度至 2022 年一季度中国主要经济数据

项目	2021 年一季度	2021 年二季度	2021 年三季度	2021 年四季度	2022 年一季度
GDP 总额 (万亿元)	24.80	28.15	28.99	32.42	27.02
GDP 增速 (%)	18.30 (4.95)	7.90 (5.47)	4.90 (4.85)	4.00 (5.19)	4.80
规模以上工业增加值增速 (%)	24.50 (6.79)	15.90 (6.95)	11.80 (6.37)	9.60 (6.15)	6.50
固定资产投资增速 (%)	25.60 (2.90)	12.60 (4.40)	7.30 (3.80)	4.90 (3.90)	9.30
房地产投资 (%)	25.60 (7.60)	15.00 (8.20)	8.80 (7.20)	4.40 (5.69)	0.70
基建投资 (%)	29.70 (2.30)	7.80 (2.40)	1.50 (0.40)	0.40 (0.65)	8.50
制造业投资 (%)	29.80 (-2.0)	19.20 (2.00)	14.80 (3.30)	13.50 (4.80)	15.60
社会消费品零售 (%)	33.90 (4.14)	23.00 (4.39)	16.40 (3.93)	12.50 (3.98)	3.27
出口增速 (%)	48.78	38.51	32.88	29.87	15.80
进口增速 (%)	29.40	36.79	32.52	30.04	9.60
CPI 涨幅 (%)	0.00	0.50	0.60	0.90	1.10

¹ 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的 2021 年两年平均增速为以 2019 年同期为基期计

算的几何平均增长率，下同。

PPI 涨幅 (%)	2.10	5.10	6.70	8.10	8.70
社融存量增速 (%)	12.30	11.00	10.00	10.30	10.60
一般公共预算收入增速 (%)	24.20	21.80	16.30	10.70	8.60
一般公共预算支出增速 (%)	6.20	4.50	2.30	0.30	8.30
城镇调查失业率 (%)	5.30	5.00	4.90	5.10	5.80
全国居民人均可支配收入增速 (%)	13.70 (4.53)	12.00 (5.14)	9.70 (5.05)	8.10 (5.06)	5.10

注：1. GDP 数据为当季值，其他数据均为累计同比增速；2. GDP 总额按现价计算，同比增速按不变价计算；3. 出口增速、进口增速均以美元计价统计；4. 社融存量增速、城镇调查失业率为期末值；5. 全国居民人均可支配收入增速为实际同比增速；6. 2021 年数据中括号内为两年平均增速

资料来源：联合资信根据国家统计局、中国人民银行和 Wind 数据整理

需求端，消费市场受到疫情冲击较大，固定资产投资增速处于相对高位，出口仍保持较高景气度。消费方面，2022 年一季度社会消费品零售总额 10.87 万亿元，同比增长 3.27%，不及上年同期两年平均增速水平（4.14%），主要是 3 月疫情对消费，特别是餐饮等聚集型服务消费，造成了较大冲击。投资方面，2022 年一季度全国固定资产投资（不含农户）10.49 万亿元，同比增长 9.30%，处于相对高位。其中，房地产开发投资继续探底；基建投资明显发力，体现了“稳增长”政策拉动投资的作用；制造业投资仍处高位，但 3 月边际回落。外贸方面，出口仍保持较高景气度。2022 年一季度中国货物进出口总额 1.48 万亿美元，同比增长 13.00%。其中，出口 8209.20 亿美元，同比增长 15.80%；进口 6579.80 亿美元，同比增长 9.60%；贸易顺差 1629.40 亿美元。

CPI 同比涨幅总体平稳，PPI 同比涨幅逐月回落。2022 年一季度 CPI 同比增长 1.10%，猪肉等食品价格下跌对冲了部分能源价格上涨推动的上行空间。一季度 PPI 同比增长 8.70%，各月同比增速回落幅度有所收敛；PPI 环比由降转升，上行动力增强，输入型通胀压力抬升。地缘政治等因素导致国际能源和有色金属价格剧烈波动，带动国内油气开采、燃料加工、有色金属等相关行业价格上行。

社融总量扩张，财政前置节奏明显。2022 年一季度新增社融规模 12.06 万亿元，比上年同期多增 1.77 万亿元；3 月末社融规模存量同比增长 10.60%，增速较上年末高 0.30 个百分点。从结构看，财政前置带动政府债券净融资大幅增长，是支撑社融扩张的主要动力，一季度政府债券净融资规模较上年同期多增 9238

亿元。其他支撑因素包括对实体经济发放的人民币贷款和企业债券净融资较上年同期分别多增 4258 亿元和 4050 亿元。

财政收入运行总体平稳，民生等重点领域支出得到有力保障。2022 年一季度，全国一般公共预算收入 6.20 万亿元，同比增长 8.60%，财政收入运行总体平稳。其中，全国税收收入 5.25 万亿元，同比增长 7.70%，主要是受工业企业利润增长带动，但制造业中小微企业缓税政策延续实施等因素拉低了税收收入增幅。支出方面，2022 年一季度全国一般公共预算支出 6.36 万亿元，同比增长 8.30%，为全年预算的 23.80%，进度比上年同期加快 0.30 个百分点。民生等重点领域支出得到了有力保障，科学技术、教育、农林水、社会保障和就业、卫生健康支出同比分别增长 22.40%、8.50%、8.40%、6.80%、6.20%。

稳就业压力有所加大，居民收入稳定增长。2022 年一季度，城镇调查失业率均值为 5.53%，其中 1 月、2 月就业情况总体稳定，调查失业率分别为 5.30%、5.50%，接近上年同期水平，环比小幅上升，符合季节性变化规律；而 3 月以来局部疫情加重，城镇调查失业率上升至 5.80%，较上年同期上升 0.50 个百分点，稳就业压力有所增大。2022 年一季度，全国居民人均可支配收入 1.03 万元，实际同比增长 5.10%，居民收入稳定增长。

2. 宏观政策和经济前瞻

把稳增长放在更加突出的位置，保持经济运行在合理区间，实现就业和物价基本稳定。2022 年 4 月，国务院常务会议指出，要把稳增长放在更加突出的位置，统筹稳增长、调结构、

推改革，切实稳住宏观经济大盘。保持经济运行在合理区间：部署促进消费的政策举措，助力稳定经济基本盘和保障改善民生；决定进一步加大出口退税等政策支持力度，促进外贸平稳发展；确定加大金融支持实体经济的措施，引导降低市场主体融资成本。实现就业和物价基本稳定：着力通过稳市场主体来保就业；综合施策保物流畅通和产业链供应链稳定，保粮食能源安全。

疫情叠加外部局势影响，经济稳增长压力加大。生产端，停工停产、供应链受阻以及原材料价格上涨对工业生产的拖累还需关注；需求端，投资对经济的拉动作用有望提升，可能主要依靠基建投资的发力；国内疫情的负面影响短期内或将持续，制约消费的进一步复苏；在俄乌局势紧张、美联储货币政策加速紧缩等国际背景下，叠加上年基数攀升的影响，出口对于经济的支撑大概率会逐步回落。有鉴于此，IMF、世界银行等国际机构均降低了对中国经济增长的预测。预计未来经济增长压力仍然较大，实现 5.50% 增长目标的困难有所加大。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

宁波市是浙江省副省级城市、国家 5 个计划单列市之一，是国务院批复确定的东南沿海重要的港口城市、长江三角洲南翼经济中心、“一带一路”建设交汇处、国家历史文化名城。宁波市地理位置优越，经过多年的建设与发展，形成了较为完善的陆、海、空综合交通运输网。海运方面，宁波市是我国大运河南端出海口和“海上丝绸之路”东方始发港，宁波港是一个集内河港、河口港和海港于一体的多功能、综合性的现代化深水大港，自然条件得天独厚，内外辐射便捷，向内直接覆盖整个华东地区及经济发达的长江流域，向外直接面向东亚及整个环太平洋地区，是中国沿海向欧洲、美洲、大

洋洲等港口远洋运输辐射的重要集散地。截至 2021 年底，宁波港域拥有万吨级及以上港口泊位 114 个。2021 年，宁波舟山港²完成货物吞吐量 12.2 亿吨，比上年增长 4.4%，连续 13 年蝉联世界首位。其中，宁波港域完成吞吐量 6.2 亿吨，比上年增长 3.7%。全年宁波港域完成铁矿石吞吐量 9598.9 万吨，比上年增长 5.9%；煤炭吞吐量 6339.3 万吨，比上年增长 18.1%；原油吞吐量 6275.3 万吨，比上年增长 1.0%。全年宁波舟山港完成集装箱吞吐量 3107.9 万标箱，增长 8.2%，全球第三大集装箱港的地位进一步巩固。其中宁波港域完成集装箱吞吐量 2937.3 万标箱，比上年增长 8.6%。铁路方面，萧甬铁路复线和甬台温铁路为宁波市主干铁路，北仑铁路、洪镇铁路、余慈铁路为支线，外连浙赣线、沪杭萧甬铁路线，内通宁波港区，接通全国的铁路网。2021 年，宁波市铁路客运量 4620.5 万人次，比上年增长 14.0%；铁路货运量 3298.2 万吨，比上年增长 10.8%。公路方面，宁波绕城高速公路、杭州湾跨海大桥、杭甬高速公路、甬台温高速公路、甬金高速公路、甬舟高速公路、甬台温复线高速、穿山疏港高速等多条高速公路的穿境而过，随着杭州湾跨海大桥的落成，宁波到上海的时间从原先的 4 个小时缩短为 2 个小时。截至 2021 年底，宁波市公路总里程 11523 公里。2021 年，公路客运量 1427.0 万人次，比上年下降 41.2%；公路货运量 43923.0 万吨，比上年增长 13.0%。航空方面，宁波市拥有栎社国际机场，2021 年民航客运量 946.3 万人次，比上年增长 5.5%；同期，货运量 11.3 万吨，比上年下降 5.4%。

宁波市海洋资源和旅游资源丰富。海洋资源方面，宁波市拥有丰富多样的滩涂、海岛岸线、渔业、近海及海岸湿地等资源，海域面积达 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，约占浙江省海岸线的四分之一。旅游资源方面，2021 年底，宁波市全市共有星级酒店 80 家，其中五星级 21 家；共有 4A 级（含）以上景区 37

² 2005 年 12 月，浙江省政府宣布自 2006 年 1 月 1 日期正式启用“宁波—舟山港”名称；2015 年，宁波港集团有限公司

和舟山港集团有限公司完成合并。

处，其中 5A 级 2 处。

“一带一路”倡议和自贸区建设为宁波市经济社会发展提供了重要机遇。2017 年 9 月，浙江省人民政府发布《浙江省人民政府关于设立宁波“一带一路”建设综合试验区的批复》

（浙政函〔2017〕97 号），要求以宁波梅山新区为核心载体，以港口互联互通、投资贸易便利化、产业科技合作、金融保险服务、人文交流为重点，积极打造“一带一路”港航物流中心、投资贸易便利化先行区、产业科技合作引领区、金融保险服务示范区、人文交流门户区，努力建成“一带一路”倡议枢纽城市。同时，宁波市是全国首个“17+1（中东欧 17 国+中国）”经贸合作示范区。2018 年 2 月，国务院发布同意宁波高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复，提出充分发挥宁波的区位优势、民营经济优势和开放发展优势，积极开展创新政策先行先试，着力培育良好的创新创业环境，激发各类创新主体活力，深入推进大众创业、万众创新，全面提升区域创新体系整体效能，打造民营经济创新创业新高地，努力把宁波高新区建设成为科技体制改革试验区、创新创业生态优化示范区、对外开放合作先导区、城市群协同创新样板区、产业创新升级引领区。2020 年 9 月，国务院印发《浙江自由贸易试验区扩展区域方案》，明确提出宁波片区建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。

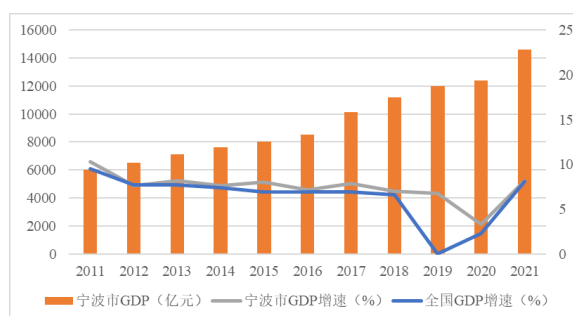
总体来看，宁波市地理位置优越，交通便利，海洋资源丰富，为其经济发展创造了有利条件。随“一带一路”倡议以及自由贸易试验区建设的深入推进，宁波市区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

2. 区域经济发展水平

宁波市经济持续发展，经济总量大幅增长，地区生产总值由 2011 年的 6010.48 亿元增长至 2021 年的 14594.9 亿元，经济总量在浙江省内

仅次于省会杭州市，同时 2021 年居计划单列市第二。2021 年，宁波市地区生产总值按可比价格计算同比增长 8.2%，较全国平均水平高 0.1 个百分点。2012 年以来，受国际政治经济环境、国内体制机制改革等多方面因素影响，宁波市经济增速有所放缓，但大多高于全国平均水平。未来随着“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进，预计宁波市经济仍可保持平稳增长。

图 1 宁波市地区生产总值及增速情况



数据来源：宁波市统计公报、国家统计局等

(1) 产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，宁波市产业结构逐步优化，2011—2021 年末，三次产业结构由 4.2:55.5:40.3 调整为 2.4:48.0:49.6，其中第一产业和第二产业占比下降，第三产业比重大幅提升。2021 年，宁波市第一产业实现增加值 356.1 亿元，比上年增长 2.8%；第二产业实现增加值 6997.2 亿元，比上年增长 9.8%；第三产业实现增加值 7241.6 亿元，比上年增长 7.1%。

近年来，宁波市工业生产基础良好，先进制造业快速发展。2019—2021 年，宁波市规模以上工业增加值分别为 3991.5 亿元、4042.0 亿元和 6297.5 亿元，按照可比价格，同比分别增长 6.4%、5.2%和 11.0%，以计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、专用设备制造业、金属制品业等为支柱产业，民营经济和外贸经济较为活跃。宁波市积极推动制造业高质量发展，打造“246”万千亿级产业集群，力争到 2025 年在全市培育形成绿色石化、汽车制

造 2 个世界级的万亿元级产业集群，高端装备、新材料、电子信息、软件与新兴服务 4 个具有国际影响力的 5000 亿元级产业集群，关键基础件（元器件）、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品、节能环保 6 个国内领先的千亿元级产业集群。2021 年底，宁波市“246”万千亿级产业集群拥有规模以上工业企业 6656 家，全年实现工业增加值 3876.2 亿元，同比增长 11.6%，高出全部规模以上工业增加值增速 0.6 个百分点。此外，近年来，宁波市大力发展数字经济，培育 5 个重点领域新兴产业，改造提升传统制造业，2021 年宁波市人工智能产业、数字经济核心产业、新材料产业、高技术制造业和装备制造业增加值分别增长 21.3%、17.5%、16.6%、16.1% 和 16.1%。新增国家级制造业单项冠军企业（产品）18 家，累计达 63 家，占全国比重为 7.4%，居全国城市首位。新增国家级专精特新“小巨人”127 家，累计 182 家，居全国城市第三位。

宁波市服务业以现代物流、文化旅游等为主。2019—2021 年，宁波市第三产业增加值分别为 5880.0 亿元、6376.4 亿元和 7241.6 亿元，按照可比价格，同比分别增长 7.6%、3.6% 和 7.1%。2021 年，宁波市海铁联运箱量同比增长 19.8%，民航客运量 946.3 万人次，同比增长 5.5%，完成快递业务量 15.3 亿件；旅游总收入 838.8 亿元；金融机构本外币存贷款余额均超过两万亿元，保费收入同比增长 1.5%。房地产市场方面，2019—2021 年，宁波市商品房销售面积分别为 1714.6 万平方米、1858.2 万平方米和 1606.2 万平方米，同比分别增长 5.6%、增长 8.4% 和下降 13.6%。

（2）投资、消费和进出口

2019—2021 年，宁波市固定资产投资分别比上年增长 8.1%、5.5% 和 11.0%。近年来，宁波市加强重大项目建设，加大基础设施补短板力度，2021 年，全市高新技术产业投资、工业投资、基础设施投资以及房地产投资增速分别为 26.3%、20.4%、-9.9% 和 14.1%。

消费是宁波市经济增长的主要推动力，在促进消费、建设国际消费城市等政策背景下，2018—2019 年消费保持增长趋势，但增速略有放缓，2020 年受新冠肺炎疫情影响，增速为负增长。2019—2021 年，宁波市全年社会消费品零售总额分别为 4473.7 亿元、4238.3 亿元和 4649.1 亿元，同比分别增长 7.7%、下降 0.7% 和增长 9.7%。较大的消费规模主要得益于居民收入水平的提高和促消费政策的实施。2019—2021 年，宁波市居民人均可支配收入分别为 56982 元、59952 元和 65436 元，同比分别增长 8.7%、5.2% 和 9.1%。2019 年 11 月，宁波市人民政府办公厅发布《宁波市建设国际消费城市实施方案》，提出丰富进口消费品供给、做大做强特色贸易平台载体、建设多层次特色化区域商圈以及鼓励发展新零售业态等，政府将给予专项资金等政策支持。2020 年宁波市加快国际消费城市建设，积极发展夜间经济，开展“千企万品”百亿云促销活动、提信心促消费 10 项行动，推动消费市场逐步复苏。2020 年宁波市实施农贸市场改造提升三年行动，启动改造提升 139 家，创成三星级及以上农贸市场 95 家。

宁波市是重要的东部沿海港口城市，具有明显的外向型经济特征。2019—2021 年，宁波市口岸进出口总额分别为 17086.4 亿元、16580.3 亿元和 20531.2 亿元，同比分别增长 6.7%、下降 3.0% 和增长 23.7%；完成自营进出口额分别为 9170.3 亿元、9786.9 亿元和 11926.1 亿元，增速分别为 6.9%、6.7% 和 21.6%。从产品结构看，机电产品出口额占全市出口总额的 57.7%。从区域看，对欧盟、美国和东盟的进出口额分别为 2127.7 亿元、2084.4 亿元和 1248.9 亿元，分别增长 24.5%、20.1% 和 15.5%。全年全市完成对“一带一路”沿线 65 国进出口额 3330.6 亿元，增长 20.3%，其中对中东欧国家进出口额 392.7 亿元，增长 40.4%。

整体看，近年来宁波市经济平稳增长，工业基础良好，工业生产持续转型升级，并具有明显的外向型经济特征，受国际政治经济环境

日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素影响，宁波市经济增速有所放缓。

3. 区域金融环境

2021 年底，宁波市金融机构本外币存款余额 27228.9 亿元，同比增长 13.5%。其中，住户存款余额 9470.4 亿元，同比增长 10.0%；非金融企业存款余额 10439.8 亿元，同比增长 13.9%。2021 年，宁波市继续推进“凤凰行动”宁波计划，年内新增境内上市公司 14 家，完成首发（IPO）融资 87.1 亿元，年末境内上市公司总数共 107 家。

近年来，宁波市金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力持续提升。

4. 未来发展

2022 年宁波市经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7% 以上；一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步；固定资产投资增长 8%；社会消费品零售总额增长 8%；居民消费价格涨幅 3% 左右；城镇新增就业 20 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；能源和环境指标完成省下下达的计划目标。

宁波市“十四五规划”提出的主要目标是：全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，加快打造现代化滨海大都市，争创社会主义现代化先行市。到 2025 年，经济总量和发展质量跃上新台阶，地区生产总值达到 1.7 万亿元，人均生产总值达到 17 万元，常住人口城镇化率达到 80%，形成一批现代化建设突破性标志性成果。

总体来看，近年来，宁波市经济规模稳步增长，产业结构不断调整优化，“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进有利于宁波市经济社会的持续稳定发展，但联合资信也关注到，全球疫情防控制约因素仍存在，宁波市在面临发展机遇的同时，也将面临一定挑战。

四、政府治理水平

近年来，宁波市坚持加强政府治理建设，健全行政决策机制，提高依法行政水平，在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政体制改革和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，宁波市出台《宁波市政府信息公开规定》，要求综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息，持续提升政府公信力。宁波市政府坚持以政府网站为主平台，通过拓展提升平台功能、全力打造政务服务网、借助政府公报发布信息、组织新闻发布会、探索建立政务微信新平台等途径，着力搭建高效便捷的多渠道公开载体。宁波市政府坚持以人民为中心的发展思想，围绕浙江建设“重要窗口”模范生的目标，以贯彻《政府信息公开条例》为落脚点，周密部署，统筹安排，扎实落实年度工作任务，加大疫情防控、企业复工复产和企业纾困、“六稳”“六保”、优化营商环境等重点领域政府信息公开力度，全面推进基层政务公开标准化规范化，助力全市治理体系和治理能力现代化建设。2020 年，全市通过不同渠道和方式主动公开各类政府信息 680964 条，其中，市本级政府信息公开平台公开各类信息 116510 条，全市主动公开政策文件、图解及解读材料 8570 条；共受理依申请政府信息公开 3517 件。

信用环境方面，宁波市发布《宁波市社会信用体系建设“十三五”规划》，计划基本建成符合现代市场经济和现代治理体系发展要求、与宁波市高水平全面建设小康社会相适应、具有地方特色的社会信用体系，社会信用体系走在全省全国前列。2016 年 1 月，宁波市公共信用信息平台上线试运行，改版后的“信用宁波”门户网站同步开通。2020 年，宁波市政府部门发布《宁波市工矿商贸行业安全生产信用管理办法（试行）》《宁波市科研诚信管理办法（试行）》《宁波市交通建设市场信用评价管理办

法》《宁波市城市管理行业信用监管办法》等政策法规，不断完善的信用制度为宁波市的信用环境建设提供了保障。

政府购买服务方面，宁波市通过制定并发布政府购买服务相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等措施，为区域内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2015年，宁波市出台《宁波市人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》和《宁波市政府购买服务采购管理暂行办法》，明确政府购买服务项目的采购工作，应当根据项目的不同性质和特点，按照“方式灵活、程序简便、竞争有序、结果评价”的原则组织实施。之后宁波市印发了《宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市政府购买棚改服务管理暂行办法的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》《关于做好2020年政府向社会组织购买服务工作的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》等文件，为宁波市做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政体制方面，宁波市按照“稳收入、增统筹、理事权、保重点、促均衡”的总体思路，从多方面推进财政体制机制改革。一是构建集中财力办大事财政政策体系。二是推进市与区县（市）财政事权和支出责任划分改革。三是全面实施预算绩效管理。四是严格预算支出执行管理，硬化预算刚性约束，从严控制预算追加、项目调剂和预算级次调整。五是加大政府资产资源盘活力度，开展行政事业单位房地产清查整顿，加强行政事业单位资产管理。六是加强保基本民生、保工资、保运转支出管理。同时，宁波市建立县级“三保”预算编制事前审核机制，从源头防范财政运行风险。

债务管理方面，宁波市为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政府性债务管理制度体系，制定了宁波市政府债务预算编制、预算执行风险防控管理办法，转发了《地方政府一般债务预算管理办法》《地方

政府专项债务预算管理办法》《地方政府性债务风险分类处理指南》，同时制定并出台了《宁波市政府性债务风险应急处置预案》。同时，宁波市实行债务限额管理与预算管理，规范政府举债融资行为，积极组织开展债务风险评估与预警，强化债务统计监测与分析，将政府性债务管理纳入区县（市）党政领导干部实绩考核评价、政府指标管理考核范围，一系列措施为宁波市防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

总体看，宁波市政府信息透明度较高，信息披露及时性较好，信用制度持续完善，财政体制改革思路明确，债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡5级行政体制，由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，财政实行五级财政体制。根据《国务院关于宁波市实行计划单列的批复》（国函〔1987〕37号）等文件，宁波市实行计划单列，承担国家下达的各项财政收支计划任务，直接与财政部进行财政收支结算，具有较大的财政收支自主调节空间。

（1）中央与宁波市收入划分

中央与宁波市的收入划分以1994年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按

60%: 40%的比例分享。2016年5月全面推行营改增试点后, 增值税中央与地方按50%和50%的比例分享。

(2) 转移支付情况

宁波市作为计划单列市之一, 能够获得一定规模的上级补助收入。根据宁波市财政局提供的《宁波市2018—2020年全市和市级财政决算表》, 2018—2020年, 宁波市分别获得上级补助收入144.82亿元、180.74亿元和231.48亿元。宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高, 2018—2020年占上级补助收入的比重分别为64.28%、71.91%和53.75%。

表2 2018—2020年宁波市获得上级补助收入情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
一般公共预算: 上级补助收入	140.12	177.00	171.45
1. 返还性收入	47.04	47.04	47.04
2. 转移支付收入	93.09	129.96	124.41
2.1 一般性转移支付收入	4.60	4.60	105.37
2.2 专项转移支付收入	88.49	125.36	19.04
政府性基金预算: 上级补助收入	4.70	3.73	60.03
合计	144.82	180.74	231.48

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源: 宁波市财政局提供

根据《宁波市2021年预算执行情况和2022年预算报表》, 2021年, 宁波市获得上级补助收入168.54亿元, 其中转移支付收入占上级补助收入的比重为70.35%, 宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高。

总体看, 作为计划单列市之一, 宁波市能够获得一定的上级补助收入, 对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

根据《宁波市2018—2020年全市和市级财政决算表》, 宁波市全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表3 2018—2020年宁波市财政收支构成情况
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
一般公共预算收入总计	2106.48	2327.54	2530.99
政府性基金收入总计	1295.09	2238.25	2476.34
国有资本经营收入总计	13.19	17.70	23.32
财政收入总计	3414.75	4583.49	5030.65
一般公共预算支出总计	2106.48	2327.54	2530.99
政府性基金支出总计	1295.09	2238.25	2476.34
国有资本经营支出总计	13.19	17.70	23.32
财政支出总计	3414.75	4583.49	5030.65

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源: 宁波市财政局提供

从收入结构来看, 2018—2020年, 宁波市财政收入以一般公共预算收入为主, 一般公共预算收入总计在宁波市财政收入总计中的占比超过50%, 但占比呈持续下降趋势。2020年, 宁波市财政收入总计中, 一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为50.31%、49.23%和0.46%。

表4 2018—2020年宁波市全辖财政收入总计情况
(单位: 亿元)

主要指标	2018年	2019年	2020年
1. 一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6)	2106.48	2327.54	2530.99
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	1379.69	1468.51	1510.84
1.1.1 税收收入	1178.68	1217.58	1257.02
1.1.2 非税收入	201.00	250.93	253.82
1.2 上级补助收入	140.12	177.00	171.45
1.3 地方政府一般债券收入	259.16	81.09	183.44
1.4 使用结转资金	20.23	122.22	114.62
1.5 调入资金	130.44	288.74	338.25
1.6 调入预算稳定调节基金	176.84	189.99	212.40
2. 政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5)	1295.09	2238.25	2476.34
2.1 政府性基金收入	999.24	1951.57	1836.79
其中: 国有土地使用权出让收入	898.29	1227.83	1717.26
车辆通行费收入	5.46	7.80	7.30
2.2 上级补助收入	4.70	3.73	60.03
2.3 地方政府专项债券收入	165.48	144.53	303.29
2.4 上年结转	122.26	132.17	262.95
2.5 调入资金	3.41	6.24	13.28
3. 国有资本经营收入总计	13.19	17.70	23.32
4. 社会保险基金收入总计 (4.1+4.2)	1901.80	1984.79	1911.65
4.1 社会保险基金收入	767.60	798.71	731.59

4.2 上年结转	1134.20	1186.09	1180.06
财政收入总计 (1+2+3)	3414.75	4583.49	5030.65

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：宁波市财政局提供

2020 年宁波市一般公共预算收入与 GDP 的比值为 12.18%。

从支出结构来看，2018—2020 年，宁波市财政支出总计以一般公共预算支出总计为主，2020 年一般公共预算支出总计占比为 50.31%。2018—2020 年，宁波市财政支出总计快速增长，年均复合增长 21.38%。

从收支平衡情况看，2018—2020 年，宁波市财政收支平衡能力较强。2020 年，宁波市一般公共预算结转下年 135.72 亿元；政府性基金预算结转下年 451.11 亿元。宁波市财政预算完成情况良好，具有一定的预算调节弹性，有助于经济社会健康发展。

(1) 一般公共预算收支情况

2018—2020 年，宁波市一般公共预算收入总计分别为 2106.48 亿元、2327.54 亿元和 2530.99 亿元。同期，宁波市一般公共预算收入分别为 1379.69 亿元、1468.51 亿元和 1510.84 亿元，分别增长 10.8%、6.4% 和 2.9%，2020 年收入规模在全国 297 个地级及以上城市中排名第 11 位，在 5 个计划单列市中仅低于深圳市。2020 年，宁波市上级补助收入 171.45 亿元，同比下降 3.14%；地方政府一般债券收入 183.44 亿元。

宁波市一般公共预算收入中税收收入占比较高，2018—2020 年税收收入占比分别为 85.43%、82.91% 和 83.20%。宁波市主体税种为增值税和企业所得税。2018—2020 年，宁波市税收收入分别为 1178.68 亿元、1217.58 亿元和 1257.02 亿元，年均复合增长 3.27%。宁波市非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入和罚没收入构成，2018—2020 年分别为 201.00 亿元、250.93 亿元和 253.82 亿元，其中 2019 年同比大幅增长 24.84%，主要系加大政府资源（资产）盘活力度以及从土地出让计提的教育、农田水利资

金增加所致。

2018—2020 年，宁波市一般公共预算总支出波动增长。从构成来看，2018—2020 年，宁波市一般公共预算支出以教育支出、城乡社区支出、社会保障和就业支出、一般公共预算支出和医疗卫生支出为主。

2018—2020 年，宁波市财政自给率（一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%）分别为 86.55%、83.07% 和 86.73%，宁波市财政自给程度处于较高水平。

表 5 宁波市一般公共预算支出总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2018 年	2019 年	2020 年
主要支出：			
一般公共预算支出	150.21	164.36	169.61
公共安全支出	98.35	100.73	100.43
教育支出	223.55	251.45	269.58
科学技术支出	78.26	124.16	112.59
文化体育与传媒支出	34.56	34.81	36.61
节能环保支出	29.76	46.86	34.22
社会保障和就业支出	159.96	180.11	181.91
医疗卫生支出	95.04	114.27	124.04
农林水支出	91.88	93.85	87.98
城乡社区支出	333.04	407.45	241.00
交通运输支出	42.34	46.99	67.56
住房保障支出	39.11	37.08	53.19
资源勘探信息等支出	77.80	51.36	84.31
国土海洋气象等支出	10.63	10.91	15.73
债务付息支出	33.39	40.90	41.22
其他支出	96.20	62.60	122.11
一般公共预算支出合计	1594.10	1767.89	1742.09
上解中央支出	34.98	45.75	45.13
上解省支出	35.02	52.76	52.05
地方政府一般债券还本支出	253.55	73.49	160.44
安排预算稳定调节基金	171.59	273.04	388.16
援助其他地区支出	--	--	7.40
结转下年	17.23	114.62	135.72
一般公共预算支出总计	2106.48	2327.54	2530.99

注：1. 其他支出包括商业服务业等支出、粮油物资储备支出等；
2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成
资料来源：宁波市财政局提供

根据《宁波市 2021 年预算执行情况和 2022 年预算报表》，2021 年，宁波市实现一般公共预算收入 1723.14 亿元，同比增长 14.1%；其中税收收入 1468.52 亿元。同期，宁波市完成一般公共预算支出合计 1944.42 亿元，同比增长 11.6%。

总体看，2018—2020年，宁波市一般公共预算收入保持稳定增长，税收收入占比较高；一般公共预算支出以民生类支出为主。宁波市财政自给程度较高，对上级补助的依赖程度一般。

(2) 政府性基金预算收支情况

2018—2020年，宁波市政府性基金预算收入总计分别为1295.09亿元、2238.25亿元和2476.34亿元，年均复合增长38.28%。2020年，宁波市政府性基金收入1836.79亿元，同比下降5.88%。

2020年，宁波市政府性基金支出合计1660.01亿元，以国有土地使用权出让相关支出为主，其余支出包括交通运输支出以及其他支出，年终结余451.11亿元，政府性基金预算平衡能力强。

表6 宁波市政府性基金支出总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
城乡社区支出	902.11	1027.09	1345.03
其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入相关支出	865.32	921.31	1256.50
交通运输支出	16.32	6.67	17.34
其他支出	36.69	655.42	210.46
债务付息支出	18.60	24.27	30.30
债务发行费用支出	0.18	0.17	0.33
抗疫特别国债安排的支出	0.00	0.00	56.56
政府性基金支出合计	973.90	1713.62	1660.01
地方政府专项债券还本支出	87.48	34.53	84.45
调出资金	101.53	229.16	280.77
结转下年	132.17	260.95	451.11
政府性基金支出总计	1295.09	2238.25	2476.34

注：1. 其他支出包括其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出等，此外2020年其他支出还包括文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出和农林水支出等；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：宁波市财政局提供

根据《宁波市2021年预算执行情况和2022年预算报表》，2021年，宁波市完成政府性基金预算收入1594.59亿元，同比下降13.19%；其中国有土地使用权出让收入1480.41亿元。同期，宁波市完成政府性基金预算支出合计1636.18亿元，同比下降1.44%。

总体看，宁波市政府性基金预算调节弹性大；国有土地使用权出让收入为宁波市政府性基金收入的主要来源，房地产市场波动将对基金收入产生一定影响。

(3) 国有资本经营预算收支情况

2018—2020年，宁波市国有资本经营收入总计分别为13.19亿元、17.70亿元和23.32亿元（主要为利润收入、股利股息收入和清算收入），占财政收入总计的比重很小。2020年，宁波市国有资本经营预算年终结余2.08亿元。

根据《宁波市2021年预算执行情况和2022年预算报表》，2021年宁波市国有资本经营收入19.64亿元，占财政收入总计的比重很小。2021年，宁波市国有资本经营预算年终结余0.43亿元。

(4) 未来展望

根据《关于宁波市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》，2022年宁波市一般公共预算收入预期目标1843.66亿元，增长7%；一般公共预算支出2139.34亿元，增长10%。2022年，宁波市政府性基金收入预算1414.47亿元，下降11.3%；政府性基金支出预算1712.76亿元，增长4.7%。2022年，宁波市预计国有资本经营预算收入25.62亿元，增长46.3%；社会保险基金预算收入505.87亿元，增长5.4%。

总体看，宁波市一般公共预算收入持续稳步增长，税收收入占比较高，一般预算收入稳定性强，财政自给程度较高，对上级补助依赖程度一般；政府性基金收入对宁波市财政收入的贡献明显，但土地出让受房地产市场行情及相关政策影响具有一定的不确定性。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2018—2020年，宁波市政府债务规模不断增长，2020年底为2161.48亿元，其中一般债务1177.57亿元，占54.48%；专项债务983.91亿元，占45.52%。2018—2020年，宁波市或有债务规模持续下降，2020年底为80.62亿元。

表 7 2018—2020 年宁波市政府性债务情况
(单位: 亿元)

项目	2018 年	2019 年	2020 年
地方政府债务	1807.30	1921.50	2161.48
其中: 一般债务	1151.83	1156.43	1177.57
专项债务	655.47	765.07	983.91
或有债务	178.33	130.82	80.62

资料来源: 宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从各级政府债务结构来看, 2020 年底, 宁波市政府本级债务为 792.78 亿元, 占 36.68%; 区县政府债务 1368.70 亿元, 占比为 63.32%。从下属区县政府债务地区分布看, 2020 年底宁波市政府债务分布比较均匀, 债务余额较大的地区有鄞州区和海曙区, 分别为 170.91 亿元和 158.31 亿元。

表 8 2020 年底宁波市政府性债务情况
(单位: 亿元)

举债主体类别	政府债务
市本级	792.78
区县(市)政府	1368.70
合计	2161.48

注: 1. 市本级债务含园区; 2. 尾差系四舍五入所致; 3. 或有债务在各级政府之间分布情况未披露

资料来源: 宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从债务资金投向看, 宁波市政府性债务主要用于市政建设、保障性住房和公路。具体来看, 在政府债务中, 用于市政建设 662.33 亿元, 保障性住房 400.64 亿元, 公路 364.20 亿元, 三项之和占政府债务总额的 66.03%。

表 9 2020 年底宁波市政府性债务余额支出投向情况
(单位: 亿元)

债务支出投向类别	政府债务
市政建设	662.33
保障性住房	400.64
公路	364.20
农林水利建设	245.77
土地储备	220.31
教育、科学、文化	58.03
医疗卫生	37.96
生态建设和环境保护	15.12
铁路	14.65
能源基础设施	4.80

社会保障	1.30
物流设施、粮油物资储备、政权建设及其他	136.37
合计	2161.48

注: 尾差系四舍五入所致

资料来源: 宁波市财政局提供

债务限额方面, 经国务院批准, 宁波市 2021 年新增债务限额 306 亿元, 其中新增一般债务限额 13 亿元, 专项债务限额 293 亿元。截至 2020 年底, 宁波市政府负有偿还责任的债务总额为 2161.48 亿元, 距 2021 年政府债务限额尚余 398.87 亿元, 未来仍有一定的融资空间。

表 10 2018—2021 年宁波市政府债务限额情况
(单位: 亿元)

项目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
政府债务限额	2037.00	2158.35	2427.35	2733.35
其中: 一般债务	1223.10	1233.87	1285.87	1298.87
专项债务	813.90	924.48	1141.48	1434.48

资料来源: 宁波市政府债务公开情况表

根据《关于宁波市 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告》, 2021 年底, 宁波市政府债务余额为 2548.66 亿元。其中一般债务 1250.94 亿元, 占 49.1%; 专项债务 1297.72 亿元, 占 50.9%。债务限额方面, 2021 年底, 宁波市全市政府债务限额 2875.35 亿元, 其中包括提前下达的 2022 年新增债务限额 142.00 亿元。

总体看, 宁波市政府债务规模在浙江省排名前列, 政府性债务资金主要用于市政建设、保障性住房和公路, 未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2018—2020 年, 宁波市负债率波动增长, 分别为 16.82%、16.03%和 17.42%。总体看, 宁波市负债率处于较低水平, 债务负担一般。

2018—2020 年, 宁波市综合财力(地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入)分别为 2523.75 亿元、3600.82 亿元和 3579.11 亿元, 政府债务分别为 1807.30 亿元、1921.50 亿元和 2161.48 亿元。同

期，债务率分别为 71.61%、53.36% 和 60.39%，其中 2019 年和 2020 年，受益于土地出让带动政府性基金收入大幅增长，宁波市综合财力明显提升，政府债务率较 2018 年明显下降。

从到期债务的年度分布看，2021—2023 年，宁波市需要偿还的到期政府债务分别为 209.17 亿元、258.07 亿元和 246.14 亿元，分别相当于 2020 年底全部政府债务的 9.68%、11.94% 和 11.39%；2023 年以后需要偿还的到期政府债务 1448.1 亿元，占全部政府债务的 67.00%。未来三年宁波市政府集中偿付压力不大。

总体看，宁波市政府债务负担一般，2019 年和 2020 年，受益于土地出让收入增长，政府债务率较 2018 年明显下降，未来三年宁波市政府集中偿债压力不大，考虑宁波市能持续获得一定规模的上级补助，未来仍有一定的融资空间，整体债务风险可控，偿债能力极强。

七、本批一般债券偿还能力分析

1. 本批一般债券概况

本批一般债券包括 2022 年宁波市政府一般债券（二期）和 2022 年宁波市政府一般债券（三期），发行规模分别为 2.00 亿元和 4.00 亿元，期限分别为 5 年和 10 年，还本付息方式分别为每年付息一次，到期一次还本和每半年付息一次，到期一次还本。

本批一般债券的募集资金将纳入宁波市一般公共预算管理。募集的新增债券资金严格用于没有收益的公益性项目建设。

表 11 本批一般债券概况及募投项目情况

（单位：亿元）

项目名称	行政区	发行期限	计划发行规模
西洪大桥及接线工程（环镇北路—北环快速路）	市本级	5 年	2.00
世纪大道快速路（永乐路—沙河互通）工程	市本级	10 年	3.00
新建南通至宁波高速铁路项目（宁波段）	市本级	10 年	1.00
合计	--	--	6.00

资料来源：宁波市财政局

2. 本批一般债券对宁波市政府债务的影响

本批一般债券拟发行规模 6.00 亿元，新增额度相当于 2020 年底宁波市政府一般债务（1177.57 亿元）的 0.51%，其发行规模对宁波市政府债务规模影响很小。

3. 本批一般债券偿还能力分析

根据国发〔2014〕43 号文以及财库〔2015〕68 号文，地方政府一般债券募集资金用于没有收益的公益性项目，偿债资金纳入宁波市一般公共预算管理，主要以一般公共预算收入偿还。

2020 年，宁波市一般公共预算收入和一般公共预算收入总计分别为 1510.84 亿元和 2530.99 亿元，相当于本批一般债券发行规模的 251.81 倍和 421.83 倍。宁波市一般公共预算收入和一般公共预算收入总计对本批一般债券的保障程度高。

综合评估，宁波市政府对本批一般债券的偿还能力极强，本批一般债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

宁波市位于浙江省东部，杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，持续获得省级及中央政府的大力支持，同时依托于东南沿海港口和长江三角洲城市群，外向型经济和民营经济活跃。近年来，宁波市经济持续稳步发展，工业基础良好且持续推进工业生产转型升级，产业结构进一步优化；受经济下行等因素影响，经济增速趋缓；财政收支保持平衡，自给程度较高；政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，随着宁波市经济的持续发展，产业结构持续调整优化，经济增长质量和效益有望进一步提升。

宁波市政府整体债务负担一般，2019 年和 2020 年土地出让收入增长带动政府债务率明显下降，且考虑到宁波市可持续获得一定规模的上级补助，宁波市整体债务风险可控，偿债能力极强。

宁波市政府偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。基于对宁波市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本批一般债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本批一般债券到期不能偿还的风险极低，确定 2022 年宁波市政府一般债券（二期）的信用等级为 AAA 和 2022 年宁波市政府一般债券（三期）的信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2022年宁波市政府 一般债券（二至三期）的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本批一般债券信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

宁波市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。联合资信将在本批一般债券评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级。

宁波市经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项，宁波市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注宁波市经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项时，联合资信将就该项进行必要调查，及时对该项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如宁波市财政局不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对本批一般债券信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与宁波市财政局联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。