



浙江海泰律师事务所

关于

2026 年宁波市政府专项债券

北仑新碶街道宝福山纪念园工程

之

法律意见书

二零二六年六月十七日

目录

释 义	III
正 文	1
一、 项目概况	1
二、 项目预期收益和融资平衡方案	3
三、 风险与保障	4
四、 中介服务机构	4
五、 结论意见	5

浙江海泰律师事务所

关于2026年宁波市政府专项债券北仑新碶街道宝福山纪念园工程

之

法律意见书

致：宁波市北仑区宝福陵园殡葬服务有限公司

浙江海泰律师事务所依据《预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）、《中共中央国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《政府投资条例》（国务院令 第712号）等规定及本法律意见书出具之日前已经发生或者存在的事实，严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，进行充分的核查验证，保证本法律意见书所涉认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

本所仅就2026年宁波市政府专项债券包含的北仑新碶街道宝福山纪念园工程专项债券有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、资产评估、内部控制等专项事项发表意见。本法律意见书中对有关专项评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味

着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

对于出具本法律意见书必不可少而无法得到独立证据支持的事实，本所及本所律师依据有关中国政府主管部门及其他相关单位提供的证明和确认文书而出具法律意见书。

本所同意将本法律意见书作为 2026 年宁波市政府专项债券包含的北仑新碶街道宝福山纪念园工程专项债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，作为申报资料的组成部分。

本所仅就截至本法律意见书出具之日的有关情况发表法律意见，并仅供 2026 年宁波市政府专项债券包含的北仑新碶街道宝福山纪念园工程专项债券之目的使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的，本所不对其中的资金风险、行政审批风险承担法律责任。

根据有关法律、行政法规、规范性文件规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，本所律师出具法律意见如下：

释 义

除非本文另有所指，本法律意见书中下列词语具有以下特定含义：

本项目、募投项目	指	2026 年宁波市政府专项债券北仑新碶街道宝福山纪念园工程
本所、本所律师	指	浙江海泰律师事务所及项目经办律师
安全三江会计师事务所	指	宁波安全三江会计师事务所有限公司
财务评估报告	指	《北仑新碶街道宝福山纪念园工程收益与融资自求平衡财务评估报告》
实施方案	指	《北仑新碶街道宝福山纪念园工程实施方案》
本法律意见书	指	《浙江海泰律师事务所关于 2026 年宁波市政府专项债券北仑新碶街道宝福山纪念园工程之法律意见书》
管理办法	指	《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]155 号)
万元	指	人民币万元

正文

一、项目概况

(一) 项目主体

根据《中华人民共和国预算法》、财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）的规定，本项目专项债券发行主体为宁波市人民政府，项目主管单位为宁波市北仑区民政局，项目单位为宁波市北仑区宝福陵园殡葬服务有限公司，经宁波市北仑区市场监督管理局登记注册，取得《企业法人营业执照》，系具有独立法人资格的有限责任公司，不存在根据法律、法规、规范性文件及公司章程的规定而需要终止的情形，为依法有效存续的企业法人。

(二) 项目基本情况

本项目位于宁波市北仑区新碶街道，岭南村、大同村、永久村辖区内，岙涨路北侧地块。项目总用地面积约59000平方米(约88亩)，总建筑面积约10840平方米，其中殡仪服务中心约9950平方米，配电房、门卫等配套建筑面积约730平方米，骨灰寄存楼约160平方米。设置公墓区约31000平方米。同步建设道路、绿化等附属设施。

(三) 立项批复文件

本项目于2024年8月5日取得宁波市北仑区发展和改革局印发的《关于北仑新碶街道宝福山纪念园工程项目建议书的复函》（仑发改基〔2024〕119号）；于2024年8月6日取得宁波市北仑区发展和改革局印发的《关于北仑新碶街道宝福山纪念园工程可行性研究报告的复函》（仑发改基〔2024〕121号）。

(四) 建设工期、建设内容、建设规模

根据《实施方案》及《财务评估报告》:

1.本项目已于 2025 年 11 月正式开工, 预计于 2029 年 12 月竣工, 项目建设工期约为 50 个月。

2.主要建设内容及规模: 项目总用地面积约 59000 平方米(约 88 亩), 总建筑面积约 10840 平方米, 其中殡仪服务中心约 9950 平方米, 配电房、门卫等配套建筑面积约 730 平方米, 骨灰寄存楼约 160 平方米。设置公墓区约 31000 平方米。同步建设道路、绿化等附属设施。

(五) 项目资金来源

根据《财务评估报告》, 项目静态总投资为 29,665.00 万元, 其中资本金 6,165.00 万元, 占比 20.78%; 发行地方政府专项债券 15,500.00 万元, 占比 52.25%; 市场化融资 8,000.00 万元, 占比 26.97%。具体如下:

1.资本金 6,165.00 万元。其中自有资金 6,165.00 万元, 占项目静态总投 20.78%。

2.本项目拟申请发行地方政府专项债券 15,500.00 万元, 占项目静态总投 52.25%, 具体筹措方案: 2026 年 1 月已发行 15 年期专项债券 1,800.00 万元, 发行利率 2.31%, 每半年付息一次, 到期一次偿还本金; 2026 年本批次拟申请发行 15 年期专项债券 2,000.00 万元, 2026 年下批次拟申请发行 15 年期专项债券 1,200.00 万元, 2027 年拟申请发行 15 年期专项债券 4,000.00 万元, 2028 年拟申请发行 15 年期专项债券 3,500.00 万元, 2029 年拟申请发行 15 年期专项债券 3,000.00 万元, 发行利率按 2.20%进行估算,

每半年付息一次，到期一次偿还本金。

3.计划市场化融资 8,000.00 万元，占项目静态总投 26.97%，其中：2026 年 4 月已向银行贷款 8,000.00 万元，贷款期限为 20 年，贷款利率为 3.02%，每季度付息，按照贷款合同还本计划偿还本金。

4.建设期融资利息由项目单位自有资金偿还，需增加自有资金 1,592.83 万元，因此考虑建设期融资利息后的动态总投资为 31,257.83 万元。资金的投入计划，项目建设期间各项资金投入计划如下：

金额单位：人民币万元

年度	市场化融资流入	债券资金流入	自有资金投入	合计
2025 年			5,777.89	5,777.89
2026 年	8,000.00	5,000.00	216.19	13,216.19
2027 年		4,000.00	550.68	4,550.68
2028 年		3,500.00	539.88	4,039.88
2029 年		3,000.00	673.19	3,673.19
合计	8,000.00	15,500.00	7,757.83	31,257.83

基于项目实施方案的投资计划和资金筹措安排，该项目建设期和债券存续期内所需资金不存在缺口的情况。

二、项目运营收益和融资平衡方案

根据安全三江会计师事务所出具的《财务评估报告》：

经测算，项目运营期内该项目可实现公墓出售收入 34,165.50 万元，公墓基本服务收入 2,134.61 万元，公墓延伸服务收入 6,724.02 万元，房屋租赁收入 784.66 万元，餐饮收入 4,802.88 万元，停车费收入 3,349.90 万元，合计 51,961.57 万元，产生人工成本

支出 2,974.85 万元, 公墓维护经费 5,124.83 万元, 餐饮经营成本 2,401.44 万元, 税金支出 3,068.31 万元, 实现项目收益 38,392.14 万元, 其中 2030 年至 2038 年, 70%用于偿还专项债券融资本息, 30%用于偿还市场化融资本息; 2039 年至 2044 年, 75%用于偿还专项债券融资本息, 25%用于偿还市场化融资本息; 2045 年至 2046 年, 100%用于偿还市场化融资本息。可用于偿还专项债券本息的收益 24,606.83 万元, 可用于偿还市场化融资本息的收益 13,785.31 万元。

项目发行专项债券总额 15,500.00 万元, 拟市场化融资 8,000.00 万元, 经测算, 专项债券本息合计 20,644.70 万元, 市场化融资本息合计 10,952.82 万元, 融资本息共 31,597.52 万元。根据以上测算, 项目收益覆盖融资本息总额的倍数为 1.22 倍, 其中根据分账核算情况, 可用于偿还专项债券融资本息的项目收益对专项债券融资本息覆盖倍数为 1.19 倍, 可用于偿还市场化融资本息的项目收益对市场化融资本息覆盖倍数为 1.26 倍, 项目预期收益与融资达到平衡。

经测算, 融资期限内该项目现金流入总额 83,219.40 万元, 现金流出总额 74,831.95 万元, 期末资金结余 8,387.45 万元。该项目发行债券总额 15,500.00 万元, 拟市场化融资 8,000.00 万元, 经测算, 专项债券本息合计 20,644.70 万元, 市场化融资本息合计 10,952.82 万元, 融资本息共 31,597.52 万元。根据以上测算, 项目期末资金覆盖融资本息总额的倍数为 1.27 倍, 项目预期净现金流与融资达到平衡。

三、风险与保障

(一) 法律风险

经本所律师审阅, 本期债券募投项目收益基于安全三江会计师事务所对项目收益的

预测及其所依据的各项假设，项目有关未来事项和推测性假设，通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，不确定因素很高，实际结果可能与预测性信息存在差异。

在本次拟发行专项债券存续期内，考虑到国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

此外，本项目也不排除工期延误、收入变动和支出变动的风险。

(二) 偿债保障

根据《财务评估报告》以及《实施方案》，在为债券利率风险、施工风险、项目运营收益变动风险等建立健全预防机制的情况下，本项目预期收益能够合理保障偿还本金和利息，总体实现项目收益和融资自求平衡。

四、中介服务机构

(一) 财务专项服务及其专项评估报告

根据安全三江会计师事务所的营业执照及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，安全三江会计师事务所为财政局许可并在宁波市江北区市场监督管理局登记注册，统一社会信用代码为 913302056842569465，成立日期为 2009 年 2 月 6 日，住所为浙江省宁波市江北区环城北路西段 207 弄 19 号 14-2，经营范围为“审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中审计业务，出具有关报告；基本建设年度决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务；市场信息咨询与调查；工程测试；工程

质量评价。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)”,登记状态为存续。

综上,本所律师认为,安全三江会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的有限责任公司,具备为本项目出具专项评估报告的资质。

(二) 法律专项服务及法律意见书

本所针对本项目概况及其资金来源、资金收入的合法合规性进行分析并出具法律意见书。本所现持有浙江省司法厅颁发的统一社会信用代码为 313300004195282695 的《律师事务所执业许可证》。本所经办律师均持有浙江省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》。

综上,本所律师认为,浙江海泰律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所,具备为本项目出具法律意见书的资质,本所经办律师均具备相应的从业资格。

五、结论意见

本所律师经审慎审查有关文件和信息,综合上述内容,根据有关法律、法规规章和规范性文件的相关规定,最终发表意见如下,截止本法律意见书出具日:

1. 本次募投项目为 2026 年宁波市政府专项债券北仑新碶街道宝福山纪念园工程,该项目已取得相关立项批复文件。
2. 项目所需建设资金,其中地方政府专项债券发行 2,000.00 万元。
3. 募投项目募集的资金将用于北仑新碶街道宝福山纪念园工程的建设。

4. 安全三江会计师事务所对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下, 本项目预期收益能够合理保障偿还本金和利息, 总体实现项目收益和融资自求平衡。

5. 本次募投项目符合《管理办法》及其他相关法律、法规规章和规范性文件的规定。

6. 为该募投项目提供财务和法律专项服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

(以下无正文, 下接签章页)

(本页无正文，为《浙江海泰律师事务所关于 2026 年宁波市政府专项债券北仑新碶街道宝福山纪念园工程之法律意见书》之签字盖章页)



经办律师: 邱 鸿
邱 鸿

经办律师: 王 静
王 静

2026 年 6 月 17 日