

浙江六和（宁波）律师事务所

关于

2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目

收益与融资自求平衡专项债券之

# 法律 意 见 书

浙六和律甬（2026）非诉第0047号

2026年6月

## 目录

释义 .....	1
第一部分 律师声明 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、本期债券发行要素 .....	6
二、募投项目基本情况 .....	6
三、募投项目收益与融资自求平衡情况 .....	8
四、本期债券的风险因素 .....	9
五、本期债券的中介机构及相关文件 .....	10
六、结论意见 .....	11

## 释义

在本报告中，除非特别说明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	浙六和律甬（2026）非诉第0047号《浙江六和（宁波）律师事务所关于2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》
本所	指	浙江六和（宁波）律师事务所
本所律师	指	卫欣园律师、刘炜律师
本次债券	指	2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目专项债券
本次工作	指	2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目专项债券发行中的前期准备工作
谨信会计师事务所	指	宁波谨信会计师事务所（普通合伙）
《财务评估报告》	指	宁波谨信会计师事务所（普通合伙）出具的【谨信咨字[2026]019号】《2026年6月宁波市政府专项债券奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目收益与融资自求平衡财务评估报告》
发行人	指	宁波市人民政府
财税〔2013〕5号	指	《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》
国发〔2014〕43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2016〕155号	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券

号文		品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2019〕23号文	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
管理办法	指	关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）

**浙江六和（宁波）律师事务所关于  
2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目  
收益与融资自求平衡专项债券之  
法律意见书**

浙六和律甬（2026）非诉第0047号

浙江六和（宁波）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所。本所作为发行2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目收益与融资自求平衡专项债券的专项法律顾问，指派卫欣园律师、刘炜律师（以下合称“本所律师”），就2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目发行专项债券（以下简称“本期债券”或“本次债券”）事宜出具本法律意见书。



## 第一部分 律师声明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 本所律师同意将本法律意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，但并不对本次专项债券的发行是否成功承担法律责任。

3. 为出具本法律意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

4. 发行人已向本所保证其向本所律师提供的出具本法律意见书所必需的与本期发行相关的信息、资料不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对其真实性、准确性、完整性依法承担个别及连带法律责任；发行人保证所提供的资料均为真实、准确、完整的原始书面资料或副本资料或复印件，资料副本或复印件与原始资料或原件一致；所有文件的签名、印章均是真实的，该等文件的签署人已经合法授权并有效签署该文件，不存在任何虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。

5. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、司法机关或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

6. 本法律意见书仅就与委托事项有关的法律问题发表意见，并不对审计、财务评估报告、专项评估报告、资产评估报告、项目收益与融资平衡、信用评级报告等非法律专业事项发表意见，在本法律意见书中对有关审计、专项评估报告、评级报告、项目收益与融资平衡等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所并不

具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

7.本法律意见书仅作为发行人奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目专项债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，本法律意见书不得用作其他目的。

基于以上所述，本所律师出具法律意见如下。

## 第二部分 正文

### 一、本期债券发行要素

本期债券为2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目收益与融资自求平衡专项债券，本期债券主要发行要素如下：

1.债券期限：15年期；

2.计划发行总额：本项目计划申请专项债券总额8,000万元，其中2026年1月已发行专项债800万元，2026年6月本批次计划发行专项债3,000万元，2027年计划发行专项债2,100万元，2028年计划发行专项债2,100万元；

3.债券利率：年利率2.20%；

4.还本付息方式：每半年支付债券利息，到期一次偿还本金并支付最后一次利息。

### 二、募投项目基本情况

#### （一）募投项目概况

依据《奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目可行性研究报告》（奉发改审批〔2025〕79号）等文件，本项目位于宁波市奉化区。本项目主要包括公共安全领域、城镇管理领域、教育服务领域三部分。公共安全领域包含公共安全视频图像信息系统前端感知点位建设、公共安全视频图像信息系统存储设备扩容、公共安全视频图像信息系统建设、公共安全视频图像信息系统数据中心机房设施设备更新、公共安全视频图像信息系统应用中心建设、公共安全视频图像信息系统解析能力升级等8项内容；城镇管理领域为奉化区数字门牌（二期）建设；教育服务领域为奉化区116所学校视频图像信息系统前端感知点位建设。

项目为新建项目，建设期27个月，拟在2026年5月开工，预计2028年8月竣工验收投入使用。

#### （二）项目投资估算及资金筹措方案



依据《奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目可行性研究报告》（奉发改审批〔2025〕79号）和《财务评估报告》，本项目动态总投资12,611万元，其中单位自有资金2,421万元，占比20%；专项债券资金8,000万元，占比63%；申请中央预算内专项资金2,190万元，占比17%。若中央预算内专项资金未能到位，由自有资金全额保障。

本项目计划发行专项债券8,000万元。其中，2026年1月已发行专项债800万元，2026年6月本批次计划发行专项债3,000万元，2027年计划发行专项债2,100万元，2028年计划发行专项债2,100万元。

### （三）项目收入

依据《财务评估报告》等文件，用于平衡本项目债务本息的营运收入主要为项目建成后可产生的微基站扩面点位出租收入、算力租赁收入、智慧杆广告位出租收入、信息化管理服务收入、信息化服务收入。项目运行期间，预计可产生收入15,584万元，可实现收益13,132万元。

### （四）项目实施单位

依据《奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目可行性研究报告》（奉发改审批〔2025〕79号）等文件，本项目建设单位为宁波市奉化区大数据科技有限公司。该单位营业执照记载宁波市奉化区大数据科技有限公司，统一社会信用代码91330283MACQ5MHF0F，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），登记管理机关：宁波市奉化区市场监督管理局，注册资本：人民币1000万元，法定代表人：李施浩，地址：浙江省宁波市奉化区岳林街道长汀东路558号（城开大厦3号楼北幢1706室）。成立日期：2023年7月21日，营业期限自2023-07-21至9999-09-09，经营范围：一般项目：技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；以自有资金从事投资活动；大数据服务；信息系统集成服务；企业管理咨询；市场营销策划；物业管理；计算机系统服务；计算机软硬件及辅助设备批发；计算机软硬件及辅助设备零售；通讯设备销售；技

术进出口；货物进出口；进出口代理；城乡市容管理；数字内容制作服务（不含出版发行）；广告制作；广告设计、代理；广告发布（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。许可项目：建筑智能化系统设计；建设工程监理；建设工程设计；建设工程质量检测；建设工程勘察；建设工程施工（除依法须经批准的项目外，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。

### （五）项目批复文件

截至本法律意见书出具之日，奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目获得审批文件情况如下：

1.奉化区发展和改革局下发《宁波市奉化区发展和改革局关于同意奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目可行性研究报告的批复》（奉发改审批〔2025〕79号），原则上同意该建设项目。

本所律师认为：奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目是具有一定收入的公益性项目，其已取得相关批文，符合产业政策及地区发展规划；宁波市奉化区大数据科技有限公司为依法成立且合法存续的法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，该单位经营范围涉及技术服务、大数据服务、信息系统集成服务、建设工程施工等，具备建设奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目的主体资格。

### 三、募投项目收益与融资自求平衡情况

依据谨信会计师事务所出具的《财务评估报告》，本项目可用于偿还专项债券本息的收益13,132万元，在债券存续期内持续运营的前提下，对应本项目债券到期本息总计10,653万元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.23。本项目期末资金结余2,781万元，对应本项目融资到期本息总计10,653万元。根据测算，项目期末资金对融资本息的覆盖倍数为1.26，项目预期净现金流与融资达到平衡。



本所律师认为：依据谨信会计师事务所出具的《财务评估报告》，奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目专项债券项目能够产生持续稳定地反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够覆盖专项债券还本付息的规模。

#### **四、本期债券的风险因素**

##### **（一）利率风险**

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

##### **（二）流动性风险**

本期债券发行后可在银行间债券市场、证券交易所债券市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能影响本期债券在相应交易场所交易的活跃度和流动性。

##### **（三）偿付风险**

本期债券依据“财预〔2016〕155号”第三条的规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿债较有保障，偿付风险较低，但仍存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

##### **（四）评级变动风险**

宁波市在国家发展全局中具有重要的政治地位和经济地位，在社会经济发展方面也取得了瞩目的成就。近年来经济平稳增长，经济质量不断增强，财政收入实现质量高，地方债务风险可控。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致宁波市经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，

不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

### **（五）税务风险**

依据“财税〔2013〕5号”规定，企业和个人取得的2012年及以后年度发行的地方政府债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生变化，将影响投资者持有本期债券投资收益。

## **五、本期债券的中介机构及相关文件**

### **（一）专项法律顾问及法律意见书**

浙江六和（宁波）律师事务所是本期债券发行的专项法律顾问，并出具本法律意见书。本所是经浙江省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有浙江省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》，统一社会信用代码为31330000MD0269269M。本法律意见书已由两名执业律师签字并加盖公章。

本所律师认为：浙江六和（宁波）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；为本法律意见书签名的两位执业律师均具备相应资格。

### **（二）专项财务顾问及财务评估报告**

谨信会计师事务所是本期债券发行的专项财务顾问，并出具【谨信咨字[2026]019号】《2026年6月宁波市政府专项债券奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目收益与融资自求平衡财务评估报告》。谨信会计师事务所现持有相关主管部门核发的《营业执照》及《会计师事务所执业证书》。

谨信会计师事务所出具《财务评估报告》，评估结论为：“经评估，我们认为，在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评估的奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目运营收益能够覆盖融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”

本所律师认为：谨信会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，具备为本期债券发行出具财务评价咨询报告的资质。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目是具有  
一定收入的公益性项目，其已取得相关批文，符合产业政策及地区发展规划。

（二）宁波市奉化区大数据科技有限公司为依法成立且合法存续的企业法人，  
具有相应的民事权利能力和民事行为能力，经营范围符合要求，具备实施奉化区  
全域智慧感知系统基础设施更新提升项目的主体资格。

（三）谨信会计师事务所出具的《财务评估报告》，2026年6月奉化区全域  
智慧感知系统基础设施更新提升项目能够产生持续稳定地反映为政府性基金收入  
或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够覆盖专项债券还本付息的规模。

（四）为本期债券发行提供服务的会计师事务所和律师事务所均具备相应的  
资格或资质。

综上，本期债券的发行符合《中华人民共和国证券法》“财预〔2016〕155  
号”“国发〔2014〕43号”“财预〔2017〕89号”等相关法律、法规、规范性文  
件的规定，具备公开发行的法定条件。

（以下无正文）



【本页为《浙江六和（宁波）律师事务所关于2026年6月奉化区全域智慧感知系统基础设施更新提升项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》的签署页】

浙江六和（宁波）律师事务所（盖章）

经办律师：

经办律师：

2026年6月