

信用评级公告

联合〔2021〕1312号

联合资信评估股份有限公司通过对 2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司
二〇二一年二月二十四日



2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期）

信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模	期限	信用等级
2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期）	142.7295 亿元	10 年	AAA

评级时间：2021 年 2 月 24 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa ⁺		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	1
			地区经济发展质量	3
		政府治理水平		
财政实力与债务风险	F1	财政实力		1
		债务状况		2
调整因素和理由				调整子级
外部支持				1

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：郝一哲 薛琳霞 车兆麒 黄杨宇宸

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

评级结论

基于安徽省总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期）（以下简称“本期一般债券”）到期不能偿还的风险极低，确定 2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期）的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 安徽省是中部地区重要省份，位于长三角地区，在长江三角洲区域一体化发展和促进中部地区崛起中发挥重要作用，中央政府在资金及政策等方面给予大力支持，且可持续性较强。

2. 安徽省经济持续增长，经济总量位于全国中上游水平，产业结构不断调整优化。随着长三角区域一体化的持续发展，安徽省可发挥交通区位、资源禀赋、基础配套、支持政策等综合优势承接长三角核心圈层产业转移，经济发展前景向好。

3. 安徽省一般公共预算收入持续稳步增长，一般公共预算收支平衡对上级补助的依赖程度高，财政自给率较低；政府性基金收入平衡情况好，国有土地使用权出让收入为安徽省政府性基金收入的最主要来源；未来土地出让或将受到房地产市场波动、拆迁因素及相关土地政策影响。

4. 安徽省政府债务负担一般，未来三年集中偿债压力不大，考虑其能持续获得较大规模的上级补助，且安徽省建立了债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本期一般债券的偿债资金纳入安徽省一般公共预算管理，安徽省一般公共预算收入总计对本期一般债券保障程度很高。

基础数据：

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	27518.70	30006.82	37114.00
地区生产总值增速（%）	8.50	8.02	7.50
人均地区生产总值（元）	44206.00	47712.00	58496.00
三次产业结构	9.5:49.41:5	8.8:46.1:45.1	7.9:41.3:50.8
工业增加值（亿元）	/	/	11454.9
全社会固定资产投资（亿元）	29186.00	/	/
固定资产投资增速（%）	11.00	11.80	9.20
社会消费品零售总额（亿元）	11192.6	12100.1	13377.7
进出口总额（亿美元）	536.4	629.7	687.3
城镇化率（%）	53.50	54.69	55.81
人均可支配收入（元）	21863.00	23984.00	26415.00
一般公共预算收入合计（亿元）	2812.45	3048.67	3182.54
其中：税收收入（亿元）	1970.68	2180.74	2209.56
一般公共预算收入增长率（%）	7.9	8.4	4.4
上级补助收入（亿元）	2937.25	3103.71	3398.58
一般公共预算收入总计（亿元）	7262.94	8048.36	8330.31
一般公共预算支出合计（亿元）	6203.81	6572.15	7391.02
财政自给率（%）	45.33	46.39	43.06
政府性基金收入合计（亿元）	3191.79	3031.52	3374.19
地方综合财力（亿元）	8965.91	9216.02	9967.74
地方政府直接债务余额（亿元）	5823.36	6704.65	7936.37
地方政府债务限额（亿元）	6622.10	7629.10	8912.98
地方政府负债率（%）	21.16	22.34	21.38
地方政府债务率（%）	64.95	72.75	79.62

注：安徽省统计局于 2020 年 1 月 21 日修订 2018 年安徽省生产总值，修订后安徽省生产总值为 34010.9 亿元；“/”处数据未获取。

资料来源：安徽省统计年鉴及统计公报、安徽省 2017-2019 年财政总决算报表等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
--	--	--	--	--

声 明

一、本报告引用的资料主要由安徽省财政厅提供，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）对这些资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。

二、除因本次评级事项联合资信与安徽省财政厅构成委托关系外，联合资信、评级人员与安徽省财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则，符合真实性、准确性、完整性要求。

四、本报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因安徽省财政厅和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

五、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议。

六、本次信用评级结果仅适用于本期债项，有效期为本期债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期） 信用评级报告

一、发行主体概况

安徽省，简称“皖”，是中国省级行政区，省会为合肥市。安徽省位于长江三角洲地区，东连江苏省，西接河南省、湖北省，东南与浙江省接壤，南邻江西省，北靠山东省，总面积 14.01 万平方千米，下辖合肥市、芜湖市、蚌埠市等 16 个地级市，9 个县级市。截至 2019 年底，安徽省常住总人口 6365.90 万人，比上年末增加 42.30 万人。其中，城镇常住人口 3552.80 万人，比上年末增加 94.40 万人；常住人口城镇化率 55.81%，比上年末提高 1.12 个百分点。2019 年，安徽省实现地区生产总值 37114.00 亿元，按可比价格计算，同比增长 7.5%。全省人均地区生产总值为 58496 元，比上年增长 8.17%。全省常住居民人均可支配收入 26415 元，比上年增长 10.1%。2020 年，安徽省实现地区生产总值 38680.60 亿元，按可比价格计算，同比增长 3.9%。全省常住居民人均可支配收入 28103 元，比上年增长 6.4%。

二、宏观经济和政策环境分析

1. 宏观经济运行

2020 年三季度，我国经济进一步复苏，供需全面回暖，物价涨幅有所回落，就业压力有所缓解，财政收支有所改善。当前全球疫情依然在蔓延扩散，疫情对世界经济的冲击将继续发展演变，外部风险挑战明显增多，国内经济恢复仍面临较多不确定因素。

经济保持逐季复苏势头。由于我国疫情控制迅速，经济在 2020 年一季度出现暂时性大幅下滑后，二季度即开始复苏，前三季度实现正增长，GDP 累计同比增长 0.7%，其中一季度同比下降 6.8%、二季度同比增长 3.2%、三季度同比增长 4.9%，经济保持逐季复苏势头。前三季度国民经济第一产业、第二产业和第三产业增加值分别累计同比增长 2.3%、0.9%和 0.4%，全面实现正增长。

表 1 2017-2019 年及 2020 年前三季度中国主要经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年前三季度
GDP（万亿元）	83.2	91.9	99.1	72.3
GDP 增速（%）	6.9	6.7	6.1	0.7
规模以上工业增加值增速（%）	6.6	6.2	5.7	1.2
固定资产投资增速（%）	7.2	5.9	5.4	0.8
社会消费品零售总额增速（%）	10.2	9.0	8.0	-7.2
出口增速（%）	10.8	7.1	5.0	1.8
进口增速（%）	18.7	12.9	1.6	-0.6
CPI 增幅（%）	1.6	2.1	2.9	3.3
PPI 增幅（%）	6.3	3.5	-0.3	-2.0
城镇失业率（%）	3.9	4.9	5.2	5.4
城镇居民人均可支配收入增速（%）	6.5	5.6	5.0	-0.3
公共财政收入增速（%）	7.4	6.2	3.8	-6.4
公共财政支出增速（%）	7.7	8.7	8.1	-1.9

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以人民币计价统计；3. 增速及增幅均为累计同比增长数，GDP 增速、城镇居民人均可支配收入增速为实际增长率，规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速、社会消费品零售总额增速为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数

资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

经济结构改善，消费贡献提升。2020年三季度，消费支出对GDP增速拉动由二季度的-2.35%回升4.06个百分点至1.71%，净出口对GDP增速拉动由二季度的0.53%上升至0.64%，投资对GDP增速拉动由二季度的5.01%下降至2.55%。虽然投资仍然是经济增长的主要拉动因素，但三季度消费对经济的贡献度显著提高，经济结构较二季度有所改善，内生增长动力加强。

消费持续改善，季度增速由负转正。2020年前三季度，社会消费品零售总额同比下降7.2%，降幅比上半年收窄4.2个百分点。其中三季度社会消费品零售总额同比增长0.9%，季度增速年内首次转正，显示了随着疫情控制、经济逐步恢复以及就业继续好转，居民消费信心增加。

固定资产投资增速转正，制造业投资降幅收窄。2020年前三季度，全国固定资产投资同比增长0.8%，实现年内首次转正，而1—8月份、上半年和一季度投资分别同比下降0.3%、3.1%和16.1%。从三大投资领域看，基础设施投资增速由负转正，制造业投资逐步恢复，房地产投资加快。具体看，前三季度，基础设施投资同比增长0.2%，上半年为同比下降2.7%；制造业投资同比下降6.5%，较半年降幅（11.7%）显著收窄；房地产开发投资同比增长5.6%，上半年为同比增长1.9%。

进出口逐季回稳，出口韧性较强。2020年前三季度我国货物贸易进出口总值3.3万亿美元，比去年同期下降1.8%。其中，出口1.8万亿美元，同比下降0.8%；进口1.5万亿美元，同比下降3.1%。一至三季度，我国出口增速分别为-13.4%、0.1%和8.8%，呈现一季度大幅回落、二季度止跌企稳、三季度全面反弹的逐季回稳态势。

复工水平不断提升，工业生产逐季回升。截至2020年9月下旬，有73.2%的企业达到正常生产水平八成以上，较6月中旬上升4.8个百分点，部分企业持续满负荷生产，规模以上

工业企业开工情况整体接近正常水平。1—9月，规模以上工业增加值累计同比增长1.2%；分季度看，一季度下降8.4%，二季度增长4.4%，三季度增长5.8%。1—9月工业企业利润总额同比下降2.4%，较1—3月下降36.7%、1—6月下降12.8%的降幅大幅收窄。

CPI涨幅回落，PPI降幅收窄。2020年前三季度，CPI累计同比上涨3.3%，涨幅较上半年回落0.5个百分点，食品价格涨幅回落是其主要原因；PPI累计同比下降2.0%，降幅较上半年扩大0.1个百分点，生产资料价格降幅较多是主导因素。在疫情防控成效显著、经济社会发展较快恢复的作用下，市场供求关系总体稳定。

社融增量逐季下降，M2增速有所回落。2020年9月末，社会融资规模存量280.1万亿元，较上年同期增长13.5%，较上年末增幅（10.7%）显著提高，为实体经济提供了有力的金融支持。从增量上看，前三季度累计新增社会融资规模29.6万亿元，比上年同期多增9.0万亿元。分季看，一、二、三季度社融增量分别为11.1万亿元、9.8万亿元和8.8万亿元，呈逐季下降的趋势，其中银行信贷、企业债券融资以及政府债券融资均呈逐季下降的特点，显示货币政策在回归常态。货币供应量方面，9月末M2余额216.4万亿元，较上年同期增长10.9%，较6月末增速（11.1%）略有下降。同期M1余额60.2万亿元，较上年同期增长8.1%，较6月末同比增速（6.5%）继续加快，表明经济活跃度上升，消费回暖。

财政收入继续下降，收支缺口更趋扩大。2020年前三季度，全国一般公共预算收入14.1万亿元，同比下降6.4%，降幅较二季度（10.8%）有所收窄。其中税收收入11.9万亿元，同比下降6.4%；非税收入2.2万亿元，同比下降6.7%。同期全国政府性基金收入5.5万亿元，同比增长3.8%，较前二季度（-1.0%）转为正增长。2020年前三季度全国一般公共预算支出17.5万亿元，同比下降1.9%，降幅比二季度（5.8%）

显著缩小。其中中央本级累计支出 2.5 万亿元，同比下降 2.1%；地方本级累计支出 15.1 万亿元，同比下降 1.9%。从支出结构看，前三季度社会保障与就业支出（2.6 万亿元）、卫生健康支出（1.4 万亿元）、农林水支出（1.6 万亿元）和债务付息支出（7351.0 亿元）为正增长，其余支出同比皆为下降。财政支出增长方面主要集中于保障基本民生、疫情防控和重点领域支出。2020 年前三季度公共财政收支缺口 3.4 万亿元，较二季度缺口（2.0 万亿元）继续扩大，主要是受到疫情冲击，财政收支形势比较严峻。

就业压力有所减缓，城镇居民收入实际降幅继续收窄。2020 年前三季度，在服务业和制造业逐步恢复，中小微企业经营持续改善的作用下，就业压力有所减缓。9 月城镇调查失业率 5.4%，较 6 月（5.7%）略有回落，就业形势较疫情初期有所好转，但国内外环境复杂严峻，企业用工需求偏弱，总体就业形势仍然较为严峻。2020 年前三季度，城镇居民人均可支配收入 3.3 万元，比上年同期名义增长 2.8%，名义增速比上年回升 1.3 个百分点；扣除价格因素的实际增速为-0.3%，降幅较上半年（2.0%）大幅收窄，为消费回暖提供了主要动力。

2. 宏观政策环境

2020 年前三季度中国宏观政策统筹疫情防控和经济社会发展，以“六稳”“六保”为中心，促进经济恢复，逆周期调节政策成效显著。

积极的财政政策大规模减税降费，增加有效投资。2020 年前三季度，全国实现减税降费累计 2.09 万亿元。其中，新增减税降费 1.37 亿元，翘尾新增减税降费 7265 亿元，对纾解企业困难、稳定市场主体、支持复工复产和平稳经济运行发挥了重要作用。2020 年前三季度，全国累计发行国债 4.80 万亿元，较上年同期（2.99 万亿元）大幅增长；发行地方政府债券 5.68 万亿元，较上年同期（4.18 万亿元）增长 35.89%。专项债资金重点支持“两新一重”领域基建，增加有效投资，增加其用作项目资本金的范围

及比例，允许地方法人银行使用专项债补充资本金。同时建立特殊转移支付机制，新增财政资金直达市县基层、加大对地方“三保”的财力支持和“两新一重”及补短板项目的资金支持，截至 2020 年 9 月底，在实行直达管理的 1.70 万亿元资金中，各地已将 1.57 万亿元直达资金下达到资金使用单位，形成实际支出 1.02 万亿元，占中央财政已下达地方资金的 61.2%。

货币政策回归，融资成本有所回升。2020 年三季度央行坚持稳健的货币政策更加灵活适度、精准导向，引导资金更多的流向实体经济，有效发挥结构性货币政策工具精准滴灌的作用，提高政策的直达性，强化对稳企业、保就业的金融支持。1—9 月份三次降准释放长期流动性 1.75 万亿元，开展中期借贷便利 MLF 操作，净投放中期流动性 4100 亿元，满足金融机构合理的中长期流动性需求。在此基础上灵活开展公开市场操作，对冲季节性因素和政府债券发行等因素，维护短期流动性平稳。利率方面，前四个月在政策推动下贷款利率明显下行，5 月以来，随着疫情得到有效控制，国内经济复苏态势良好，央行的政策利率和贷款市场报价利率 LPR 均保持稳定，债券市场发行利率有所回升。2020 年 9 月公司债、企业债、中期票据加权平均发行利率分别为 4.34%、5.21%和 4.52%，较 6 月（分别为 4.14%、5.11%和 4.04%）均明显回升。

3. 宏观经济前瞻

牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。2020 年 7 月 30 日召开的中央政治局会议（以下简称“会议”）认为，当前我国经济形势仍然复杂严峻，不稳定性及不确定性较大，遇到的很多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。会议强调，下半年要更好地统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧

结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展。在此政策导向下，未来财政政策将更加积极有为、注重实效，保障重大项目建设资金，注重质量和效益。货币政策一方面更加灵活适度、精准导向，保持货币供应量和社会融资规模合理增长，推动综合融资成本明显下降；二是新增融资重点流向制造业、中小微企业，加大对实体经济的支持力度。

在以上政策引导和支持下，四季度我国经济将进一步修复，结构或将进一步改善，消费对经济的拉动作用进一步加强，出口增速依然保持较强的韧性，投资内部结构将优化、制造业投资贡献将有所提升。

投资方面，四季度结构继续改善，经济内生增长动力将加强。2020年四季度制造业投资单月投资依然有望保持正增长，但8月制造业投资单月增速或已经是2020年最高增速，全年累计增速难以转正。房地产投资方面，自7月以来房地产政策持续收紧叠加信贷政策收紧，综合考虑房地产新开工面积持续负增长、施工面积增速有所回落，预计四季度房地产投资存在下行压力。从经济增长动力来看，8、9月制造业投资呈现加速迹象、消费也有加速修复的迹象，经济内生修复动力加强，再度大力拉动基建投资的必要性下降。因此，综合资金和经济增长力看，四季度基建投资难有更出色表现，单月增速或将进一步下降。

消费方面，四季度消费将继续保持向好的趋势不变。冬季疫情的反复可能会对消费造成波动，但北京及青岛区域疫情的快速控制，给居民带来信心，使得消费波动减小。持续改善的就业环境以及居民收入的恢复增长、疫情对聚集性消费的限制逐步消退叠加居民对疫情控制的信心，支撑消费增速继续向上修复的趋势不变，但高于去年同期的失业率以及不及GDP增速的居民收入会压制消费的快速上升。整体

来看，在四季度疫情不出现大范围爆发的情况下，消费增速将以较为温和的速度进行恢复。如果四季度出现大范围的疫情爆发，将会打断消费的恢复趋势。

进出口方面，预计年内出口增速依然保持较强的韧性。一方面，随着冬季全球第二波疫情的爆发，防疫物资需求短期内依然较为旺盛，支撑我国出口增速；另一方面，全球经济逐步恢复，海外需求上升支撑我国出口增速，联合国贸发会议发布的最新报告预测2020年第四季度全球贸易同比增长将下降3%，较三季度收窄4个百分点；从主要发达经济体制造业PMI来看，经济也将处于逐步恢复的状态。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

安徽省地处中部地区，与苏、浙、豫、鄂、赣、鲁六省相邻，靠近长三角核心区域，是具有承接沿海发达地区经济辐射和产业转移的地理优势。安徽省具有较为便利的交通网络。铁路方面，安徽省拥有京沪线、陇海线、京九线等多条铁路干线，其中陇海线横贯其北部，向西连接中西部地区，向东直通连云港出海；京沪、京九两条干线南北纵贯全省，北上直达北京，南下链接上海和香港。2020年底，安徽省铁路营业里程5100公里，其中高速铁路占比超过四成，营业里程达到2165公里，居长三角地区首位。近年来，安徽省加快连通长三角地区和省内城市城际铁路建设，皖江、皖北城际铁路网建设持续加快，铁路覆盖面持续扩大；合肥—巢湖—马鞍山—扬州城际铁路中的巢湖—马鞍山段已启动建设，该段建成通车以后，西与商合杭高铁接轨，南与江苏高铁网连接。公路方面，预计2020年底，安徽省高速公路里程可达4900公里，安徽省境内合宁高速东达宁沪，芜宣高速南连杭州，合安高速西接武汉，合徐高速北通徐州，已基本形成四通八达的高速公路网络。航空方面，截至2020年底，安徽省拥有8座建成并投入使用的机场，其中合肥新桥国

际机场为4E级枢纽干线机场，与国内主要城市均有通航，另外，芜湖宣州机场计划于2021年6月30日通航，为芜湖市与宣城市共用机场，建于两市交界处（湾沚区、宣州区），机场飞行区等级为4C级，可满足年旅客吞吐量175万人次、货邮吞吐量1万吨、飞机起降22245架次的使用需求。海运方面，长江水道横贯安徽省南部，连通省内安庆、铜陵、芜湖及马鞍山等多个重要港口。安徽省区位优势优越、交通便利，为经济社会的发展提供了良好支撑。

资源禀赋方面，安徽省地貌以平原、丘陵和低山为主，地形地貌较为多样，自然资源丰富。矿产资源方面，安徽省成矿地质条件得天独厚，矿产资源种类繁多，储量丰富，是国家级原材料工业基地和华东乃至全国重要的能源供应基地，累计已发现各类矿产125种，其中以煤、铁、铜等矿产资源居多。“十三五”期间，安徽省通过省矿产资源储量评审中心评审地质勘查类报告188份，储量核实类报告121份，经评审备案新发现矿产地132处，其中59处达到大中型矿床规模。新增矿产资源量中包含煤炭(原煤)47.70亿吨、铁矿石3.97亿吨、铜金属量227万吨、钼金属量11.48万吨、钨矿物量13.15万吨、硫铁矿矿石量2206.7万吨(不含伴生硫)、水泥用灰岩矿石量17.91亿吨、冶金用白云岩矿石量35.82亿吨、玻璃用石英岩矿石量2.15亿吨。旅游资源方面，安徽省拥有黄山、九华山等12处国家级重点风景名胜区，11家5A级景区，5座国家级历史文化名城以及6个国家级自然保护区等，是全国的旅游资源大省。

安徽省位于中部地区，处于长三角一体化区域，在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位。2016年12月，国务院发布了《关于促进中部地区崛起“十三五”规划的批复》，明确山西省、安徽省、江西省、河南省、湖北省和湖南省的发展布局，有助于支撑中部地区经济保持高速增长。2019年12月，国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，明确了四个圈层，最大圈层包括上海市、江苏省、浙江省和安徽省，向内逐层递减为核心圈层、示

范区和临港经济特区。长三角地区是国内经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在全国经济发展中具有重要地位。安徽省全域面积和常住人口分别占长三角地区的39.1%和28.1%，长三角一体化发展提升了安徽在全国发展格局中的地位，为加快与沪苏浙中心区联动，辐射带动全省快速发展并实现整体跃升带来了重要机遇。

总体来看，安徽省区位优势、交通便利，矿产资源丰富等资源禀赋为其经济发展创造了有利条件，随着长江三角洲区域一体化发展和中部崛起规划的实施，安徽省区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

2. 区域经济发展水平

2017—2019年，安徽省经济持续增长，三年GDP分别为27518.7亿元、30006.82亿元和37114.00亿元，2019年排名全国第11位，按可比价格计算，同比增长7.50%。2019年，安徽省人均GDP 58496元（折合8480美元），比上年增加4418元，排名全国第13位。2020年，安徽省实现地区生产总值38680.60亿元，按可比价格计算，同比增长3.9%；其中，第一产业增加值3184.7亿元，增长2.2%，第二产业增加值15671.7亿元，增长5.2%，第三产业增加值19824.2亿元，增长2.8%。

图1 安徽省生产总值及增速情况



数据来源：安徽统计年鉴、统计公报、国家统计局等

产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，安徽省产业结构趋向优化，在淘汰落后产能、传统产业转型升级的政策实施下，安徽省供给侧改革成效明显。安徽省高新技术产业发展较快，

带动了产业结构转型升级。近年来，安徽省形成了电子信息和智能家电、汽车和装备制造、食品医药、材料和新材料、轻工纺织、能源和新能源六大高新技术主导产业。2019年，安徽省高新技术产业增加值同比增长13.7%，战略性新兴产业产值同比增长14.9%，其中新一代信息技术产业、高端装备制造产业、新材料产业、生物产业、新能源汽车产业、新能源产业、节能环保产业产值同比分别增长16.4%、11.6%、13.2%、21.4%、10.5%、17.7%和18.1%。2019年，安徽省三产结构由2018年的8.8: 46.1: 45.1调整为7.9: 41.3: 50.8，第三产业占比进一步上升，第三产业增加值占比首次超过50%，对全省国民经济贡献进一步加大。2017—2019年，安徽省规模以上工业增加值同比分别增长9.0%、9.3%和7.3%，其中2019年增速居全国第10位。同期，安徽省共有规模以上工业企业19367个，工业增加值占GDP比重为30.9%。2020年，安徽省规模以上工业增加值比上年增长6%，比上半年加快4个百分点，比全国高3.2个百分点，居全国第6位。2017年5月，安徽省政府发布《支持科技创新若干政策》，政策提出将重点支持科技研发、成果转化、企业孵化产业化、创新服务体系建设、知识产权创造保护等，建立健全创新型省份以及建设配套政策体系，加大科技有效供给。2020年安徽省科技创新能力排名居全国第8位，较2019年上升2位；争取中央引导地方科技发展资金8200万元；获科技部“科技助力经济2020”重点专项支持50项；立项实施省科技重大专项定向委托类11项、公开竞争类165项以及省重点研发计划428项。企业自主创新能力的不断提高，对高新技术产业的引进和扶持力度的加大，持续推动了安徽省产业结构的优化升级。

安徽省服务业对经济发展贡献程度较高，2019年安徽省服务业增加值比重首次突破50%，达到50.8%，对经济增长贡献首次超过工业，成为拉动全省经济增长的重要动力。

旅游业方面，2017年，安徽省政府印发《关于将旅游业培育成为重要支柱产业的意见》，

意见明确要求把旅游产业打造成安徽省经济发展的重要增长和战略性板块，加快安徽省旅游业发展并提出到2020年，安徽省要实现国内外游客接待量突破8.8亿人次，入境游客达到800万人次，培育5至10个世界级文化旅游品牌，实现年旅游总收入超过1万亿元，旅游业增加值占全省GDP的7%以上，基本建成旅游强省。2020年，旅游产业链受新冠肺炎疫情影响较大，安徽省全力落实新冠肺炎疫情防控工作，在抓好疫情防控的前提下，有序组织文化旅游经营单位恢复生产经营。

房地产方面，2017—2019年，安徽省房地产开发投资5612.5亿元、5974.1亿元和6670.5亿元，2019年，安徽省商品房销售面积9229.4万平方米，同比下降8.1%；商品房销售额6823.5亿元，同比下降3.58%。2019年底商品房待售面积1531.7万平方米，同比下降9.0%，去库存力度明显。2020年，安徽省房地产开发投资7042.3亿元，同比增长5.6%。商品房销售面积9534.1万平方米，同比增长3.3%；商品房销售额7346.1亿元，同比增长7.7%。

投资、消费和进出口

2017—2019年，安徽省固定资产投资按可比口径计算同比分别增长11.0%、11.8%和9.2%，2019年增速居全国第8位。分产业看，安徽省固定资产投资以二、三产业为主，2019年第一、二、三产业投资增速分别为-26.2%，8.3%和10.9%。2020年安徽省固定资产投资比上年增长5.1%，比全国高2.2个百分点；分产业看，第一产业投资增长34.8%，第二产业投资下降4.3%，第三产业投资增长9.3%。基础设施投资增长10.6%。

图2 安徽省资本形成率及最终消费率情况



数据来源：Wind 资讯

消费是安徽省经济增长的主要推动力，近年来保持增长趋势，2017—2019年，安徽省社会消费品零售总额分别为11192.6亿元、12100.1亿元和13377.7亿元，分别同比增长11.9%、11.6%和10.6%。2019年，安徽省居民人均消费支出23782元，增长10.5%，居民消费提质升级。2020年，安徽省社会消费品零售总额为18333.7亿元，同比增长2.6%，增速居全国第3位。

2017—2019年，安徽省进出口总额分别为536.4亿美元、629.7亿美元和687.3亿美元，同比分别增长20.8%、16.6%和9.4%。2019年底，安徽省出口总额404.0亿美元，增长11.6%；进口总额283.3亿美元，增长6.3%，出口商品主要以一般贸易产品、机电产品及高新技术产品为主。2020年，安徽省货物贸易进出口总额为780.5亿美元，同比增长13.6%。其中，出口455.9亿美元，同比增长12.8%；进口324.6亿美元，同比增长14.6%。2020年，安徽省进出口、出口、进口增速分别高于全国水平12.2个百分点、9.5个百分点和15.7个百分点。2020年，受新冠疫情影响，安徽省月度外贸值总体呈震荡上行态势，上半年进出口同比增长8.4%，下半年进出口同比增长19.2%，下半年增速明显好于上半年。

总体看，近年来安徽省经济增速有所放缓，产业结构趋向优化，工业经济增长趋势良好，服务业对经济发展贡献程度较高，在长江三角洲区域一体化发展的大背景下未来安徽省经济发展前景向好。

3. 区域金融环境

根据《安徽省2019年国民经济和社会发展统计公报》，2019年底安徽全省全部金融机构人民币各项存款余额54377.9亿元，较2018年末增加3689.2亿元，其中住户存款余额26113.8亿元；全部金融机构人民币各项贷款余额44289.3亿元，较2018年末增加5301.9亿元。根据《2020年全省经济运行情况》2020年底安徽省全省全部金融机构人民币各项存款余额59897.8亿元，较2019年末增加5519.9亿元；全部金融

机构人民币各项贷款余额51520.5亿元，较2019年末增加7231.2亿元。

近年来安徽省金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力进一步提升。

4. 未来发展

2021年安徽发展的主要预期目标是：全省生产总值增长8%，一般公共预算收入增长5%左右，社会消费品零售总额增长9%以上，固定资产投资增长9%以上，城镇常住居民人均可支配收入增速高于全国水平，农村常住居民人均可支配收入增速高于全国0.7个百分点左右，城镇新增就业63万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，全员劳动生产率9.8万元/人左右，研究与试验发展经费投入强度2.34%，常住人口城镇化率提高1.2个百分点左右，粮食产量稳定在800亿斤以上，能耗及生态环境质量指标完成国家下达年度目标任务。

“十三五”时期，安徽基础设施体系显著改善，高铁运营里程居全国第1位，已实现“市市通高铁”；区域性股权市场挂牌企业达7320家、居全国第1位；大科学装置集群初步形成，量子通信、动态存储芯片、陶铝新材料、超薄玻璃等标志性原创成果竞相涌现，区域创新能力位于全国第一方阵。展望2035年，安徽省预期经济总量和城乡居民人均收入较2020年增长一倍以上，人均地区生产总值达到全国平均水平，八个中心区城市人均地区生产总值达到长三角地区平均水平，关键核心技术实现重大突破，进入创新型省份前列；统筹推进基础设施建设，实施“轨道上的安徽”建设工程，大力推进合肥都市圈轨道交通网、皖北城际铁路网建设，加快推进沿江、合安九等高铁及巢马、淮宿蚌、六安—安庆、阜淮等城际和市域（郊）铁路项目建设，实现铁路网覆盖90%以上的县、80%以上的县通达高铁，推进“江淮城际铁路网”建设。

总体上，安徽省经济持续增长，经济总量

位居全国中上游水平，产业结构不断优化，长三角区域一体化和中部地区崛起的不断深入有利于安徽省经济社会持续发展，但联合资信也关注到当前新冠肺炎疫情和外部需求环境仍存在诸多不确定性，部分行业稳增长承压。未来安徽省经济发展前景良好，但也面临一定挑战。

四、政府治理水平

近年来，安徽省坚持加强政府自身建设，提升信息披露水平，健全行政决策机制，完善政府工作规则，提高依法行政水平，在政府信息透明度、信用环境建设、政府购买服务、财政和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，安徽省根据《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关法规发布了《安徽省人民政府关于贯彻〈中华人民共和国政府信息公开条例〉的实施意见》，及时披露政务信息。2020年，省政府门户网站公开省政府令10件、规范性文件32件、政府工作报告1件，公开新闻发布会信息133条；新开设专栏专题6个、维护专栏专题17个，更新信息公开目录信息977条；发布政策解读信息187条，其中解读材料33条、解读产品112个、媒体评论文章42篇；政务微博发布信息4604条，政务微信发布信息2091条。

信用环境方面，安徽省认真贯彻执行《安徽省社会信用体系建设规划纲要（2015—2020年）》，计划2020年基本建立社会信用法规制度和标准体系，基本建成以信用信息资源共享为基础覆盖全社会的征信系统，基本健全信用监管机制，基本完善信用服务市场体系，守信激励和失信惩戒机制作用有效发挥，政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得明显进展，全社会诚信意识普遍增强，经济社会发展信用环境显著改善，市场和社会满意度大幅提升。

政府购买服务方面，安徽省通过建立安徽省政府采购公共服务平台、制定并发布相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等

措施，为省内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2013年，安徽省发布了《安徽省人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》（皖政办〔2013〕46号），从准确把握政府购买服务要求、建立健全政府购买服务机制、大力培育和发展社会力量、稳步推进政府购买服务工作四个方面对政府购买服务的实施提出意见和要求。之后安徽省印发了《安徽省财政厅关于进一步规范省级政府购买服务流程的通知》（财购〔2015〕849号）、《关于做好事业单位政府购买服务改革工作的实施方案》（财综〔2017〕47号）、《安徽省财政厅转发财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财债〔2017〕810号）等文件，为安徽省做好政府采购、健全政府购买社会公共服务制度发挥了重要作用。

财政制度方面，安徽省从多方面深化财政制度改革。预算管理方面，安徽省于2015年发布了《安徽省人民政府关于贯彻落实国务院深化预算管理制度改革决定的实施意见》（皖政〔2015〕26号），从推进预算公开、完善政府预算体系、建立跨年度预算平衡机制、加强财政收入管理、优化财政支出结构、加强预算执行管理、规范政府债务管理、严肃财经纪律、强化实施保障等方面入手，深化预算管理制度改革，构建全面规范、公开透明的预算制度。财政体制改革方面，安徽省于2017年发布《安徽省人民政府关于推进省以下财政事权和支出责任划分改革的实施意见》（皖政〔2017〕83号），从划分原则、主要改革内容、保障和配套措施等方面入手，推进财政事权和支出责任划分改革工作；之后安徽省又相继发布基本公共服务领域、医疗卫生领域、教育领域、交通运输领域、科技领域等领域的财政事权和支出责任划分改革方案，逐步构建权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。

债务管理方面，安徽省为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政

府性债务管理制度体系，先后发布了《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》（皖政〔2015〕25号）和《安徽省人民政府办公厅关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》（皖政办秘〔2017〕10号），安徽省成立省政府性债务管理领导小组，各市县也成立了政府性债务管理领导小组，负责本地区政府性债务风险防控工作。同时，安徽省认真落实财政部要求，对地方政府债务规模实行余额限额管理并对债务进行分类管理。在政府债务风险监管方面，安徽省制定了《安徽省地方政府债务风险评估和预警暂行办法》，对各市本级、县级（含县改区、市辖区）政府性债务风险进行动态监测、评估和预警，要求各级人民政府要制定债务风险应急处置预案，建立责任追究机制，高风险地区原则上不新增政府债务余额。

总体看，安徽省信息透明度较高，信息披露及时性较好；财政管理办法较为健全，制度执行情况良好；债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、地方政府财政实力

1. 地方政府行政地位及财税体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡5级行政体制。由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，中国财政也实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

中央与安徽省收入划分

中央与安徽省的收入划分以1994年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央

政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税，海关代征消费税和增值税，消费税，车辆购置税，铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括营业税、所得税、利润和城市维护建设税）等；地方固定收入包括营业税，城镇土地使用税，城市维护建设税，资源税，房产税，车船税，印花税，烟叶税，耕地占用税，契税，土地增值税，非税收入等；中央与地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按60%：40%的比例分享。2016年5月全面推行营改增试点后，增值税中央与省按50%和50%的比例分享，安徽省主体税种由营业税变更为增值税。

转移支付情况

安徽省作为我国长三角地区重要经济体，历年获得中央政府转移性收入规模大。根据《安徽省2017—2019年全省财政决算》数据，2017—2019年，安徽省分别获得上级补助收入合计2961.67亿元、3135.83亿元和3411.01亿元。安徽省获得上级补助收入中转移支付收入占比高，2017—2019年占上级补助收入比重分别为87.91%、88.18%和89.60%。

表2 2017—2019年安徽省获得上级补助收入情况

（单位：亿元）

项目	2017年	2018年	2019年
一般公共预算：上级补助收入	2920.98	3082.80	3373.74
1. 返还性收入	317.49	317.49	317.49
2. 转移支付收入	2603.48	2765.31	3056.24
2.1 一般性转移支付收入	1705.06	1840.58	2752.72
2.2 专项转移支付收入	898.42	924.73	303.52
政府性基金预算：上级补助收入	27.80	41.55	34.44
国有资本经营预算：上级补助收入	12.89	11.48	2.83
合计	2961.67	3135.83	3411.01

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：《安徽省2017—2019年省本级和全省财政决算》

总体看，安徽省作为我国长三角地区重要经济体，直接获得的中央政府支持力度大，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保

障。

2. 地方财政收支运行情况

(1) 财政收支概况

根据《安徽省 2017—2019 年省本级和全省财政决算》，安徽省全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表3 2017—2019年安徽省财政收支构成情况
(单位: 亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
一般公共预算收入总计	7262.94	8048.36	8330.31
政府性基金收入总计	4205.58	4580.74	4812.63
国有资本经营收入总计	71.43	70.10	119.62
财政收入总计	11539.95	12699.20	13262.56
一般公共预算支出总计	7262.94	8048.36	8330.31
政府性基金支出总计	4205.58	4580.74	4812.63
国有资本经营支出总计	71.43	70.10	119.62
财政支出总计	11539.95	12699.20	13262.56

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成。

资料来源: 《安徽省 2017—2019 年省本级和全省财政决算》及安徽省财政提供资料

从收入结构来看, 2017—2019 年, 安徽省财政收入均以一般公共预算收入为主, 一般公共预算收入总计在安徽省财政收入总计中的占比均超过 60%。2019 年, 安徽省财政收入总计中, 一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 62.81%、36.29%和 0.90%。

表4 2017—2019年安徽省全辖财政收入总计情况
(单位: 亿元)

主要指标	2017 年	2018 年	2019 年
1. 一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6+1.7)	7262.94	8048.36	8330.31
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	2812.45	3048.67	3182.54
1.1.1 税收收入	1970.68	2180.74	2209.56
1.1.2 非税收入	841.77	867.93	972.98
1.2 上级补助收入	2920.98	3082.80	3373.74
1.3 一般债务收入	654.56	939.93	454.04
1.4 上年结转	88.35	88.31	86.29
1.5 调入资金	782.61	886.65	1233.70

1.6 接受其他地区援助	4.00	2.00	--
1.7 待偿债置换一般债券上年结余及国债转贷资金上年结余	--	--	--
2. 政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5+2.6)	4205.58	4580.74	4812.63
2.1 政府性基金收入	3191.79	3031.52	3374.19
其中: 国有土地使用权出让收入	--	--	3113.10
车辆通行费收入	--	--	1.90
2.2 上级补助收入	27.80	41.55	34.44
2.3 专项债务收入	817.10	1316.08	1186.00
2.4 上年结转	166.10	183.87	210.69
2.5 待偿债置换专项债券上年结余	--	--	--
2.6 调入资金	2.78	7.71	7.31
3. 国有资本经营收入总计	71.43	70.10	119.62
4. 社会保险基金收入总计 (4.1+4.2)	--	--	5584.30
4.1 社会保险基金收入	--	--	2726.13
4.2 上年结余	--	--	2858.17
财政收入总计 (1+2+3)	11539.95	12699.20	13262.56

注: 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成。

资料来源: 《安徽省 2017—2019 年省本级和全省财政决算》及安徽省财政提供资料

从收入水平看, 2017—2019 年, 安徽省分别实现一般公共预算收入 2812.45 亿元、3048.67 亿元和 3182.54 亿元, 在全国各省市中处于中游水平; 其中税收收入占比分别为 70.07%、71.53%和 69.43%, 税收占比一般。

从支出结构来看, 2017—2019 年, 安徽省财政支出总计以一般公共预算支出总计为主, 2019 年一般公共预算支出总计占比为 62.81%; 近三年财政支出总计快速增长。

从收支平衡情况看, 近三年安徽省财政收支平衡。2019 年, 安徽省一般公共预算年终结余 81.74 亿元; 政府性基金预算年终结余 178.82 亿元。安徽省财政预算完成情况良好, 有效地促进了经济社会健康发展和人民生活水平持续提高。

(2) 财政收支构成情况

一般公共预算收支情况

2017—2019 年, 安徽省一般公共预算收入总计分别为 7262.94 亿元、8048.36 亿元和 8330.31 亿元。2017—2019 年, 安徽省一般公共预算收入分别为 2812.45 亿元、3048.67 亿元

和 3182.54 亿元，呈现不断增长态势。与全国其他省市相比，安徽省一般公共预算收入在全国处于中游水平，2019 年收入规模位于全国 31 个省市的第 11 位。2019 年，安徽省上级补助收入 3373.74 亿元，同比增长 9.44%，延续近年来持续增长趋势；一般债务收入 454.04 亿元，同比大幅下降。

安徽省一般公共预算收入以税收收入为主，但税收收入占比一般，2017—2019 年税收收入占比分别为 70.07%、71.53%和 69.43%。随着营改增的全面推进，安徽省主体税种从营业税、企业所得税和增值税调整为目前的增值税和企业所得税。2017—2019 年，安徽省税收收入分别为 1970.68 亿元、2180.74 亿元和 2209.56 亿元，呈现不断增长态势。安徽省非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入和罚没收入构成，2017—2019 年，分别为 841.77 亿元、867.93 亿元和 972.98 亿元，呈现不断增长态势。

2017—2019 年，安徽省一般公共预算支出快速增长。从构成来看，2017—2019 年，安徽省一般公共预算支出以教育支出、社会保障和就业支出、城乡社区支出、农林水支出和医疗卫生支出为主，2019 年上述五项支出合计 4887.42 亿元，占一般公共预算支出合计的 66.13%。

表5 安徽省一般公共预算支出总计构成情况

(单位：亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
主要支出：			
一般公共服务支出	453.28	506.13	567.75
公共安全支出	258.39	288.04	296.56
教育支出	1014.91	1113.26	1223.92
科学技术支出	260.41	294.81	377.43
文化体育与传媒支出	80.94	79.77	88.07
节能环保支出	198.64	209.32	312.50
社会保障和就业支出	862.53	954.67	1084.55
医疗卫生支出	597.74	627.10	686.48
农林水支出	681.91	704.86	736.73
城乡社区支出	1013.80	998.56	1156.46
交通运输支出	230.37	220.78	274.24
住房保障支出	222.52	224.91	211.51

资源勘探信息支出	106.11	103.91	99.31
国土海洋气象支出	56.09	48.71	47.56
债务付息支出	74.77	95.16	122.37
其他支出	91.40	102.16	105.58
一般公共预算支出合计	6203.81	6572.15	7391.02
上解中央支出	30.41	20.51	98.88
债务还本支出	534.21	824.94	305.66
安排预算稳定调节基金	402.83	544.60	453.01
增设预算周转金	3.37	-0.12	--
年终结余	88.31	86.29	81.74
一般公共预算支出总计	7262.94	8048.36	8330.31

注：1. 其他支出包括国防支出、商业服务业等支出、粮油物资储备支出等；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：《安徽省 2017—2019 年省本级和全省财政决算》

根据《关于安徽省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2020 年安徽省完成一般公共预算收入 3216 亿元，比上年增长 1%。同期，安徽省一般公共预算支出 7471 亿元，增长 1.1%。

总体看，近年来安徽省一般公共预算收入保持稳定增长，总体水平位于全国中游但税收收入占比一般；一般公共预算支出长期以民生支出为主，保障和改善民生力度持续加大。安徽省一般公共预算收支平衡对上级补助的依赖程度高，财政自给率较低。

政府性基金预算收支情况

2017—2019 年，安徽省政府性基金预算收入总计分别为 4205.58 亿元、4580.74 亿元和 4812.63 亿元。2019 年，安徽省政府性基金收入 3374.19 亿元，主要由国有土地使用权出让收入构成。

2019 年，安徽省政府性基金支出合计 4127.65 亿元，以国有土地使用权出让相关支出（占 86.30%）为主，其余支出范围包括交通运输支出以及其他支出，年终结余 178.82 亿元，政府性基金预算平衡能力强，预算调节弹性较大。

表6 安徽省政府性基金支出总计构成情况

(单位：亿元)

项 目	2017 年	2018 年	2019 年
国有土地使用权出让相关支出	3463.11	3455.26	3562.13
交通运输支出	7.36	45.36	55.82

其他支出	75.07	106.58	509.70
政府性基金支出合计	3545.54	3607.20	4127.65
债务还本支出	323.93	442.14	--
调出资金	152.23	320.70	506.16
上解上级支出等	--	--	--
结转下年	183.87	210.69	178.82
政府性基金支出总计	4205.58	4580.74	4812.63

注：1. 其他支出包括国有土地收益基金安排的支出、城市基础设施配套费安排的支出、彩票公益金安排的支出等；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：《安徽省 2017—2019 年全省财政决算》及安徽省财政厅提供

根据《关于安徽省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2020 年安徽省政府性基金预算收入 3144.6 亿元，政府性基金预算支出 4468 亿元。

总体看，安徽省政府性基金预算调节弹性较大；国有土地使用权收入为安徽省政府性基金收入的主要来源，房地产市场波动对基金收入产生一定影响。

社会保险基金预算收支情况

2019 年，安徽省社会保险基金收入总计 5584.30 亿元，包括社会保险基金收入 2726.13 亿元和上年结余 2858.17 亿元。同期，安徽省社会保险基金支出总计 5584.30 亿元；社会保险基金支出合计 2399.61 亿元，以企业职工基本养老保险基金支出和城乡居民医疗保险基金为主；本年收支结余 326.52 亿元，社会保险基金预算平衡能力强。

根据《关于安徽省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2020 年，安徽省社会保险基金收入 2314.7 亿元，社会保险基金支出 2312.3 亿元。

国有资本经营预算收支情况

2017—2019 年，安徽省国有资本经营收入总计分别为 71.43 亿元、70.10 亿元和 119.62 亿元（主要为产权转让收入、利润收入和上级补助），占财政收入总计的比重很小。2019 年，安徽省国有资本经营预算年终结余 32.19 亿元。

根据《关于安徽省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2020 年安徽省国有

资本经营预算收入 72.3 亿元。

（3）未来展望

根据《关于安徽省 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，2021 年安徽省一般公共预算收入预期目标 3329.7 亿元；一般公共预算支出 6360.8 亿元。2021 年，预计安徽省政府性基金收入 3064.4 亿元，预计安徽省国有资本经营预算收入 74.1 亿元，社会保险基金预算收入 2713.7 亿元。

总体看，安徽省一般公共预算收入持续稳步增长，在全国处于中游水平但税收收入占比一般；政府性基金收入平衡情况好，国有土地使用权出让收入为安徽省政府性基金收入的最主要来源；未来土地出让或将受到房地产市场波动、拆迁因素及相关土地政策影响。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2017—2019 年，安徽省政府债务规模不断增长，2019 年底为 7936.37 亿元，其中一般债务 3635.90 亿元，占 45.81%；专项债务 4300.46 亿元，占 54.19%。2020 年底，安徽省债务余额 9600.14 亿元，其中一般债务 3816.72 亿元，占 39.76%；专项债务 5783.42 亿元，占 60.24%。

表 7 安徽省政府债务情况（单位：亿元）

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
地方政府债务	5823.36	6704.65	7936.37	9600.14
其中：一般债务	3415.27	3521.73	3635.90	3816.72
专项债务	2408.09	3182.92	4300.46	5783.42

资料来源：安徽省政府债务公开情况表

从各级政府债务结构来看，2020 年底，安徽省政府本级债务为 696.34 亿元，占 7.25%；市县债务 8903.8 亿元，占 92.75%。从下属市县债务地区分布看，2020 年底安徽省政府一般债务主要集中在合肥市、芜湖市、安庆市、六安市、滁州市、阜阳市，一般债务余额分别为 391.1 亿元、354.4 亿元、235.7 亿元、230.6 亿元、228.9 亿元和 228.4 亿元；安徽省

政府专项债务主要集中在阜阳市、合肥市、滁州市、六安市、芜湖市、宿州市，专项债务余额分别为 899.6 亿元、754.1 亿元、502.1 亿元、474.3 亿元、446.9 亿元和 365.6 亿元。

表8 2020年底安徽省地方政府性债务情况

(单位: 亿元)

举债主体类别	政府债务
省本级	696.34
市县政府	8903.80
合计	9600.14

资料来源: 安徽省政府债务公开情况表

根据安徽省政府债券信息披露文件, 2020 年底, 安徽省新增债券资金投向主要用于社会事业 424.88 亿元, 交通基础设施 319.18 亿元, 棚户区改造 226.93 亿元, 农林水利 188.22 亿元, 市政和产业园区基础设施 259.89 亿元等。

债务限额方面, 经国务院批准, 2020 年底安徽省政府债务限额为 10690.99 亿元, 较 2019 年底增加 1778.01 亿元。截至 2020 年底, 安徽省政府负有偿还责任的债务为 9600.14 亿元, 距债务限额尚余 1090.85 亿元, 安徽省政府债务余额控制在政府债务限额以内。

表9 安徽省政府债务限额情况 (单位: 亿元)

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
政府债务限额	6622.10	7629.10	8912.98	10690.99
其中: 一般债务	3884.29	4032.29	4190.10	4435.08
专项债务	2737.81	3596.81	4722.89	6255.91

资料来源: 安徽省政府债务公开情况表

总体看, 2019 年安徽省政府债务规模在全国各省市中排名第 12 位, 政府性债务主要用于保障性住房和市政建设, 未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2017—2019 年, 安徽省政府债务/当年 GDP 有所波动, 分别为 21.16%、22.34%和 21.38%, 安徽省政府债务/当年 GDP 处于一般水平。

2017—2019 年, 安徽省综合财力(地方综

合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入)分别为 8965.91 亿元、9216.02 亿元和 9967.74 亿元, 政府债务分别为 5823.36 亿元、6704.65 亿元和 7936.37 亿元。同期, 安徽省政府债务与综合财力比率持续上升, 分别为 64.95%、72.75%和 79.62%。

根据安徽省政府债券信息披露文件, 2020 年底安徽省一般债务余额中 1-3 (含) 年到期 1592.74 亿元, 3-5 (含) 年到期 772.60 亿元, 5 年以后到期 1451.38 亿元; 2019 年底安徽省专项债务余额中 1-3 (含) 年到期 2320.72 亿元, 3-5 (含) 年到期 1580.41 亿元, 5 年以后到期 1882.29 亿元。

总体看, 安徽省政府债务负担一般, 债务偿还能力较强, 未来三年安徽省政府集中偿债压力不大, 考虑其能持续获得较大规模的上级补助, 未来仍有一定的融资空间, 整体偿债能力极强。

七、本期一般债券偿还能力分析

1. 本期一般债券概况

经国务院批准, 2021 年安徽省政府再融资一般债券(二期)(以下简称“本期一般债券”)拟发行规模 142.7295 亿元, 期限为 10 年, 每半年付息一次, 到期一次还本。本期一般债券募集资金将用于偿还存量债务。

2. 本期一般债券对安徽省政府债务的影响

本期一般债券募集资金将全部用于偿还存量债务, 其发行对安徽省政府债务规模影响很小。

3. 本期一般债券偿还能力分析

根据国发〔2014〕43 号文以及财库〔2015〕68 号文, 地方政府一般债券用于没有收益的公益性项目, 偿债资金纳入安徽省一般公共预算管理, 主要以一般公共预算收入偿还。

2020 年, 安徽省一般公共预算收入合计和

一般公共预算收入总计分别为 3216 亿元和 8745.8 亿元，分别相当于本期一般债券拟发行规模的 22.53 倍和 61.28 倍。安徽省一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障程度很高。

综合评估，安徽省政府对本期一般债券的偿还能力极强，偿债保障机制的建立与完善有助于地方政府债的长远发展。总体看，本期一般债券不能偿还的风险极低。

八、结论

安徽省是中部地区重要省份，紧邻长三角核心区域，在国家发展全局中具有重要的战略地位，并持续获得中央政府的大力支持。近年来，安徽省经济稳步增长，经济总量位于全国中上游水平，但增速有所放缓，财政收支保持平衡，政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，安徽省将发挥自身优势，并利用长三角一体化、中部地区崛起等有利政策，促进经济增长质量和效益进一步提升。

安徽省政府债务负担一般，未来三年集中偿债压力不大，安徽省一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障程度很高，安徽省政府对本期一般债券的偿还能力极强，偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。

基于对安徽省经济、财政、管理水平、地方债务等状况以及本期一般债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本期一般债券到期不能偿还的风险极低，确定 2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期）的信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2021 年安徽省政府再融资一般债券（二期） 的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信有关业务规范，联合资信将在本期一般债券信用等级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

安徽省财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。联合资信将在本期一般债券评级有效期内每年至少完成一次跟踪评级。

安徽省经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项，安徽省财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注安徽省经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对债项信用等级产生较大影响的重大事项时，联合资信将就该项进行必要调查，及时对该事项进行分析，据实确认或调整信用评级结果。

如安徽省财政厅不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对本期一般债券信用等级变化情况做出判断，联合资信可以终止评级。

联合资信将指派专人及时与安徽省财政厅联系，并按照监管要求及时出具跟踪评级报告和结果。联合资信将按相关规定报送及披露跟踪评级报告和结果。