

灵璧县城乡道路客运一体化项目
(二期工程) 专项债券

实施方案

灵璧县财政局



灵璧县交通运输局



灵璧县现代公共交通运输有限责任公司

2021 年 12 月 24 日



目 录

一、实施方案概要.....	1
二、发行人及项目实施方简介.....	4
（一）区域情况简介.....	4
（二）区域财政收支情况.....	4
（三）项目主体情况.....	5
三、项目基本情况.....	6
（一）建设目标.....	7
（二）建设地点.....	7
（三）建设规模及内容.....	7
（四）建设工期.....	11
（五）项目实施计划.....	11
四、项目建设方案.....	13
（一）规划原则.....	13
（二）设计依据.....	13
（三）总平面设计.....	13
（四）建筑设计.....	14
五、项目重大经济社会效益分析及绩效评估.....	16
（一）经济社会效益分析.....	16
（二）绩效评估.....	17
六、项目投资估算及资金筹措.....	24
（一）投资估算.....	24
（二）资金筹措方案.....	26
七、项目预期收益测算.....	27
（一）收入预测.....	27
（二）项目成本测算.....	28
（三）现金流预测.....	30
八、资金平衡方案.....	32

（一）项目融资本息计算.....	32
（二）融资平衡情况.....	33
九、资金管理方案.....	34
（一）资金流入管理.....	34
（二）资金流出管理.....	34
（三）还款保障措施.....	35
十、债券发行方案.....	37
（一）发行依据.....	37
（二）发行计划.....	38
（三）发行场所.....	39
（四）品种和数量.....	39
（五）兑付安排.....	39
（六）发行费.....	39
（七）承销或招投标.....	39
（八）信息披露计划.....	40
十一、项目风险及应对措施.....	41
（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施.....	41
（二）影响项目收益的风险及控制措施.....	43
（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施.....	43
（四）投资者还款保障措施.....	45

一、实施方案概要

城乡道路客运是联系城乡、服务居民出行的重要纽带，是城乡经济社会一体化发展的重要基础，与人民群众生产生活息息相关。早在2011年，交通运输部就出台了《交通运输部关于积极推进城乡道路客运一体化发展的意见》（交运发〔2011〕490号），力争用5年时间基本建成分工明确、衔接顺畅、保障有力、安全高效的城际、城市、城乡、镇村四级客运网络。《安徽省交通运输厅关于积极推进安徽省城乡道路客运一体化发展的实施意见》（皖交运〔2016〕163号）中提出，到2020年底，全省城乡道路客运一体化发展水平达到AAAA级及以上的县（市）达到60%以上。全省所有乡镇全部通客车，具备条件的建制村客车通达率100%；100%的中心镇建成客运站或候车亭。积极推进农村客运线路公交化改造，力争实现县域距县城20公里范围内的农村客运线路，公交化运行率达到50%以上。全省城乡客运车辆基本安装卫星定位装置。有重点、分阶段逐步推进镇村公交。普遍推行城乡客运服务行业标准和规范体系，农村客运市场监管能力和公众出行信息服务水平显著提高。宿州市、灵璧县也出台了一系列响应文件，积极推进城乡客运道路一体化进程。

随着灵璧县农村公路畅通工程的不断推进，县域的农村公路网得到较大发展，农村公路网不断完善。在城乡道路日益通畅、客运基础设施日益完善的基础上，如何统筹城乡道路客运协调发展，建设统一、高效、竞争、有序的城乡道路客运体系，成为当前客运发展的重要课

题。结合当今发达地区城乡道路客运的发展经验，进行城乡道路客运一体化是实现客运统筹发展的有效途径。

基于以上背景，灵璧县委、县政府提出灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）。拟通过该项目的建设，促进灵璧县城市公交与农村客运的逐步融合，推进城乡居民出行服务均等化，形成资源共享、布局合理、方便快捷、畅通有序的城乡一体化客运服务体系。

本项目已完成立项批复、可研批复、节能批复、环评登记备案并已落实相关用地审批，前期手续齐全，具备施工条件。

项目总投资 45500 万元，其中资本金 9500 万元（占总投资 20.88%）由当地财政自筹，现已全部到位；剩余资金 36000 万元（占总投资 79.12%）拟通过发行专项债券筹资。

灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）拟发行专项债券 36000.00 万元，分三年融入，其中：2020 年已发行金额为 15500.00 万元（其中已通过 2020 年安徽省政府第三批专项债券发行 10500.00 万元，发行债券实际利率为 2.44%，已通过 2020 年安徽省政府第四批专项债券发行 5000.00 万元，发行债券实际利率为 3.33%），2021 年已发行金额为 5000.00 万元（发行债券实际利率为 3.19%），2022 年拟发行金额为 15500.00 万元（其中：本次拟发行 5000.00 万元，假设债券融资利率 3.50%），专项债券期限五年，每年支付一次利息，到期偿还本金，本项目债券存续期内还本付息金额共计 41623.50 万元。

根据测算，本项目债券存续期内预计可实现运营净收益 63200.12

万元，拟发行专项债券融资应还本付息总额为 41623.50 万元，本息保障倍数为 1.52，项目能独立完成收益与融资自求平衡。

二、发行人及项目实施方简介

（一）区域情况简介

灵璧县位于淮北平原，北依徐州，南邻蚌埠，辖区总面积 2125 平方公里，辖 6 乡 13 镇和 1 个省级经济开发区，总人口 130 万人，耕地 181 万亩，连续 13 年保持“全省平安县”（“全省综治模范县”）荣誉称号，连续三届荣获“全国平安建设先进县”，2017 年 9 月被授予全国社会治安综合治理工作最高奖项“长安杯”，是全国生态文明先进县、全国农田水利建设先进县，安徽省 21 个新型城镇化建设试点县、安徽省文明县城、安徽省园林县城，安徽省综治模范县（平安县）、安徽省双拥模范县。

近年来，灵璧县深入贯彻“四送一服”双千工程，创优“四最”营商环境，构建“亲”“清”政商关系，已经形成重商、亲商、安商、兴商的创业环境，多次被评为中国最具投资价值县和徽商最佳投资区域。

（二）区域财政收支情况

2018 年全县政府性基金收入 157226 万元，占预算的 151.2%，比上年增加 67619 万元，增长 75.5%，主要是国有土地出让收入增收所致。加上级补助收入 4319 万元，上年结转 2402 万元，省专项债务转贷收入 15677 万元（新增专项债券 11177 万元，置换专项债券 4500 万元），全县政府性基金收入总计 179624 万元。其中国有土地出让收入 155220 万元，比上年增长 66617 万元，增长 76.9%。2018 年度全县政府性基金支出 172939 万元，专项债务还本支出 4500 万元。结

转下年支出 2185 万元。政府性基金收支决算数，与今年 1 月 3 日向县人代会报告的 2018 年预算执行数比较，收入总计增长 2 万元，支出总计增长 177 万元，均有所变动，主要原因是决算整理期收支发生变化以及与上级财政办理结算数据相应调整。

2019 年，全县政府性基金收入 344623 万元，占预算的 302.5%，比上年增加 187397 万元，增长 119.2%，主要是国有土地出让收入增收所致(国有土地出让收入 337917 万元，比上年增长 182698 万元、增长 117.7%)；加上级补助收入 2452 万元,上年结转 2185 万元，调入资金 19 万元，省专项债务转贷收入 90315 万元，全县政府性基金收入总计 439594 万元。

2019 年，全县政府性基金支出 437460 万元，结转下年支出 2134 万元，全县政府性基金支出总计 439594 万元。

2020 年，全县政府性基金收入 301944 万元，占预算的 149.1%，比上年减少 42679 万元，减少 12.4%，主要是国有土地出让收入减收所致(国有土地出让收入 294172 万元，比上年减少 43745 万元、减少 13%)；加上级补助收入 22889 万元、上年结转 2134 万元、调入资金 1628 万元、省专项债务转贷收入 105600 万元，全县政府性基金收入总计 434195 万元。

2020 年，全县政府性基金支出 431415 万元，结转下年支出 2780 万元，全县政府性基金支出总计 434195 万元。

（三）项目主体情况

项目主管单位：灵璧县交通运输局。

其基本职能包括：贯彻执行国家有关交通行业的方针、政策和法律、法规；草拟全县公路和水路交通行业发展政策、法规，并监督执行；根据国家的总体布置，拟定全县公路和水路行业发展规划、中长期计划和年度计划，并监督实施；负责全县交通行业统计和信息引导。负责全县公路和水路交通运输（含城市及农村客货运输市场、汽车技术检测、汽车维修市场、运输服务市场、搬运装卸市场、汽车驾驶学校和驾驶员培训工作）行业管理，培育公路、水路运输市场，维护交通运输行业平等竞争秩序；指导城乡客、货运输的衔接协调工作；指导地方交通运输行业优化结构、协调发展；对关系救灾、抢险、战备等紧急客货运输进行必要的调控等。

项目实施单位：灵璧县现代公共交通运输有限责任公司。

灵璧县现代公共交通运输有限责任公司成立于 2017 年 10 月 13 日，注册资本 2000 万元，隶属灵璧县交通运输局管理。公司统一社会信用代码编号：91341323MA2PHFMT4P。经营范围：班车客运（县内）、包车客运（县内）、城市公共客运、汽车维修（内部）、公交车辆、站亭、站牌、停车场的媒体租赁；广告宣传；汽车维修。公司法定代表人邱峰。经营地址：灵璧县经济开发区。

三、项目基本情况

（一）建设目标

打破城市公交与农村客运二元分割格局，整合城乡客运资源，优化资源配置，调整运力结构，实现客运资源效益最大化，为广大群众提供便捷、安全、优质的公共交通服务。

（二）建设地点

项目包括 1 个公交综合场、3 个公交首末站、17 个乡镇客运综合服务站，建设地点分别位于灵璧县各乡镇，详见项目可行性研究报告。

（三）建设规模及内容

1、建设规模

项目占地 492.10 亩，总建筑面积 38197.16 m²。

2、建设内容

主要建设内容为站房，以及检修车间、车辆清洗台、职工宿舍、食堂浴室、门卫、配电室等辅助设施，并配套建设站前广场、停车场、充电场、发车位、行车道和候车廊、绿化、围墙出入口等；新采购纯电动公交车 621 标台、充电桩 241 个、纯电动公交车维修保养设备、公交站基本设备及智能系统设备、办公生活设备等。具体见下表。

表 3-1 土建工程一览表

序号	工程名称	建设性质	建设规模 (m ²)	单位造价 (元)	投资额 (万元)
一	综合场		6806.5		1125.67
1	东郊公交综合场		6806.5		1125.67
	站房	新建	643.5	1300	83.66
	职工宿舍	新建	3720	1300	483.6

	食堂、浴室	新建	243	1300	31.59
	门卫室、配电室等	新建	200	600	12
	地下建筑面积	新建	2000	1300	260
	场地硬化	新建	10032	150	150.48
	绿化	新建	17628	50	88.14
	围墙出入口	新建	540	300	16.2
二	首末站		2897.2		688.39
1	西郊公交首末站		1399.2		332.15
	站务用房	新建	915.2	1300	118.98
	食堂、浴室	新建	384	1300	49.92
	门卫、配电室等	新建	100	600	6
	场地硬化	新建	8710.2	150	130.65
	绿化	新建	2800	50	14
	围墙出入口	新建	420	300	12.6
2	西集公交首末站		676		161.27
	站务用房	新建	390	1300	50.7
	食堂、浴室	新建	186	1300	24.18
	门卫、配电室等	新建	100	600	6
	场地硬化	新建	4347.5	150	65.21
	绿化	新建	1236.5	50	6.18
	围墙出入口	新建	300	300	9
3	沱河路公交首末站		822		194.97
	站务用房	新建	494	1300	64.22
	食堂、浴室	新建	228	1300	29.64
	门卫、配电室等	新建	100	600	6
	场地硬化	新建	5087.5	150	76.31
	绿化	新建	1659.16	50	8.3
	围墙出入口	新建	350	300	10.5
三	乡镇客运综合服务站		28493.46		4875.37
1	韦集镇客运综合服务站		1592.65		276.33
	站房	新建	1094.65	1300	142.3
	辅助设施	新建	498	600	29.88
	场地硬化	新建	4443.14	150	66.65
	绿化	新建	4500	50	22.5
	围墙出入口	新建	500	300	15
2	黄湾镇客运综合服务站		1531.09		256.83
	站房	新建	1051.09	1300	136.64
	辅助设施	新建	480	600	28.8
	场地硬化	新建	4175.69	150	62.64
	绿化	新建	3500	50	17.5
	围墙出入口	新建	375	300	11.25
3	娄庄镇客运综合服务站		1808.17		317.19

	站房	新建	1250.17	1300	162.52
	辅助设施	新建	558	600	33.48
	场地硬化	新建	5579.22	150	83.69
	绿化	新建	4500	50	22.5
	围墙出入口	新建	500	300	15
4	杨疃镇客运综合服务站		1712.8		291.97
	站房	新建	1184.8	1300	154.02
	辅助设施	新建	528	600	31.68
	场地硬化	新建	5178.04	150	77.67
	绿化	新建	3200	50	16
	围墙出入口	新建	420	300	12.6
5	尹集镇客运综合服务站		2278.38		400.13
	站房	新建	1612.38	1300	209.61
	辅助设施	新建	666	600	39.96
	场地硬化	新建	7717.65	150	115.76
	绿化	新建	4200	50	21
	围墙出入口	新建	460	300	13.8
6	浍沟镇客运综合服务站		1592.65		264.63
	站房	新建	1094.65	1300	142.3
	辅助设施	新建	498	600	29.88
	场地硬化	新建	4443.14	150	66.65
	绿化	新建	3000	50	15
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
7	尤集镇客运综合服务站		1586.65		258.87
	站房	新建	1094.65	1300	142.3
	辅助设施	新建	492	600	29.52
	场地硬化	新建	4403.14	150	66.05
	绿化	新建	2400	50	12
	围墙出入口	新建	300	300	9
8	朝阳镇客运综合服务站		1743.58		295.35
	站房	新建	1203.58	1300	156.47
	辅助设施	新建	540	600	32.4
	场地硬化	新建	5311.76	150	79.68
	绿化	新建	3200	50	16
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
9	渔沟镇客运综合服务站		2284.38		409.31
	站房	新建	1612.38	1300	209.61
	辅助设施	新建	672	600	40.32
	场地硬化	新建	7792.17	150	116.88
	绿化	新建	4000	50	20
	围墙出入口	新建	750	300	22.5
10	高楼镇客运综合服务站		1743.58		292.55

	站房	新建	1203.58	1300	156.47
	辅助设施	新建	540	600	32.4
	场地硬化	新建	5311.76	150	79.68
	绿化	新建	3000	50	15
	围墙出入口	新建	300	300	9
11	冯庙镇客运综合服务站		2278.38		388.25
	站房	新建	1612.38	1300	209.61
	辅助设施	新建	666	600	39.96
	场地硬化	新建	7692.17	150	115.38
	绿化	新建	2500	50	12.5
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
12	夏楼镇客运综合服务站		1799.17		304.74
	站房	新建	1247.17	1300	162.13
	辅助设施	新建	552	600	33.12
	场地硬化	新建	5579.22	150	83.69
	绿化	新建	3000	50	15
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
13	向阳乡客运综合服务站		1007.5		193.8
	站房	新建	863.5	1300	112.26
	辅助设施	新建	144	600	8.64
	场地硬化	新建	3073.33	150	46.1
	绿化	新建	3200	50	16
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
14	朱集乡客运综合服务站		1289.5		210.72
	站房	新建	863.5	1300	112.26
	辅助设施	新建	426	600	25.56
	场地硬化	新建	3073.33	150	46.1
	绿化	新建	3200	50	16
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
15	大路乡客运综合服务站		1165.02		190.19
	站房	新建	763.02	1300	99.19
	辅助设施	新建	402	600	24.12
	场地硬化	新建	2672.16	150	40.08
	绿化	新建	3200	50	16
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
16	大庙乡客运综合服务站		1718.8		297.23
	站房	新建	1184.8	1300	154.02
	辅助设施	新建	534	600	32.04
	场地硬化	新建	5078.04	150	76.17
	绿化	新建	4000	50	20
	围墙出入口	新建	500	300	15
17	禅堂乡客运综合服务站		1361.16		227.28

	站房	新建	917.16	1300	119.23
	辅助设施	新建	444	600	26.64
	场地硬化	新建	3540.78	150	53.11
	绿化	新建	3500	50	17.5
	围墙出入口	新建	360	300	10.8
四	配套设施				867.07
	给排水工程	新建			133.69
	电气工程	新建			198.63
	消防工程	新建			229.18
	暖通工程	新建			210.08
	环保设施	新建			95.49
合计		38197.16		7556.5	

表 3-2 设备购置一览表

序号	设备名称	数量 (台、套)	单价 (万元)	价格 (万元)
1	纯电动公交车	621	50	31050
2	充电桩	241	6	1446
3	公交站基本设备及智能系统设备	20	50	1000
4	维修保养设备	18	8	144
5	自动洗车机	19	17	323
6	办公生活设备	20	15	300
合计		939		34263

（四）建设工期

本项目建设工期 24 个月，现预计 2020 年 6 月开工，2022 年 6 月完工。

（五）项目实施计划

1、已完成的前期工作

本项目已于 2018 年 12 月取得立项批复（发改审批〔2018〕194

号)和可研批复(发改审批〔2018〕201号)并落实了相关用地手续,同年12月底完成建设项目环境影响登记(一期工程、二期工程合并办理),2019年4月取得节能报告批复(发改能评〔2019〕2号),前期手续齐全。目前,朝阳、下楼、高楼、浍沟、黄湾、韦集6个公交综合服务站已完成项目立项、可行性研究报告、能评、环评等工作,县北朝阳、下楼、高楼、浍沟4个乡镇公交综合服务站已完成规划选址、土地预审等工作,下楼、高楼、浍沟、朝阳和黄湾镇公交综合服务站用地指标已经获得省政府批复。县南黄湾、韦集两个乡镇的公交场站建设已于灵璧县城乡道路客运一体化(一期工程)EPC招标合同中包含。朝阳镇、黄湾镇、下楼、浍沟和高楼镇公交综合服务站已全部完成设计招标、监理招标,朝阳镇和黄湾镇公交综合服务站已完成施工招标。

2、工程进度计划

序号	工作阶段	时间(季度)							
		1	2	3	4	5	6	7	8
1	项目前期工作								
2	土建、安装及配套工程								
3	设备购置、安装与调试								
4	竣工验收								

四、项目建设方案

（一）规划原则

- 1、站场建筑的外观应符合《城市容貌标准》和《城市公共交通站、场、厂设计规范》的规定。
- 2、站场的建设应符合安全、经济、环保、节能、适用并适当超前的原则，为建成后的安全运营奠定良好的基础。
- 3、建筑应根据使用要求，结合基地面积、结构选型等情况按建筑模数选择开间和进深，合理确定建筑平面，并为今后改造和灵活分隔创造条件。
- 4、建筑物应分区明确、使用方便、布置紧凑、流线简捷。

（二）设计依据

《交通客运站建筑设计规范》	（JGJ/T60-2012）
《汽车客运站级别划分和建设要求》	（JT200-2008）
《民用建筑设计通则》	（GB50352-2005）
《建筑设计防火规范》	（GB50016-2014）
《城市公共交通站、场、厂设计规范》	（CJJT-15-2011）
《汽车库、修车库、停车场设计防火规范》	（GB50067-2014）
《城市道路和建筑物无障碍设计规范》	（JGJ50-2013）

（三）总平面设计

在该建筑平面设计中，充分考虑建筑与周边的环境协调，使建筑与周边环境结合默契，形成优美的生态景观。

在交通组织设计上进出口道路分别设在主站房两侧，使进出车辆互不干扰，车辆在车站内的行驶线形更加合理，更为流畅。室外停、发车场，洗车台、安检台及检修车间按流程进行线型布置。

基地内建筑可四面环行，符合总平面的消防要求。

（四）建筑设计

1、站务用房的建筑设计应符合交通、规划等相关职能部门的要求，同时也应符合相关建筑设计标准和规范，并满足采光、照明、通风换气等室内环境要求。

2、楼体建筑各部分活荷载应满足如下要求：

表 4-1 楼体建筑各部分活荷载要求（单位：kn/m²）

1	办公室、会议室		2.0
2	监控室		2.5
3	餐厅		2.5
4	休息室		2.5
5	走廊、门厅、楼梯		2.5
6	卫生间		2.5
7	屋面	上人	1.5
		不上人	0.7

3、建筑整体形态应舒展平缓，平面方正适用，功能分区明显，与周边的环境能够自然融合，适合在不同的环境，不同的条件下采用同一个布局。

4、功能分区设计 以乡镇客运综合服务站为例，首层为调度室、维修工间、公厕，二层为办公管理区，三层为休息活动区，各层的房间应相对独立， 并通过连廊相互连接。

5、主体建筑立面的设计宜以砖墙等环保的建筑材料为主，不宜大面积采用玻璃外墙。

6、环保与节能

（1）站务用房及站内设施的设计和建设应符合《节约能源法》、《民用建筑节能条例》等国家和灵璧县地方的管理规定。

（2）工程的建设和使用过程不产生有害物质，无危险爆炸品。

（3）站务用房的建设与生产运作应符合卫生防疫标准，水池、水箱应采用加盖加网罩措施，防止水源污染。

（4）电气高低压供配电设备应采用节能型产品，照明灯具应采用节能型产品灯。

（5）采用低音型的先进设备，水泵、空调机基础设减振器，进出口处设橡胶避震喉。

（6）站务用房不宜采用中央空调，以减少能源消耗。

（7）设置封闭垃圾收集设施，收集袋装垃圾。

五、项目重大经济社会效益分析及绩效评估

（一）经济社会效益分析

城乡道路客运是联系城乡、服务居民出行的重要纽带，是城乡经济社会一体化发展的重要基础，与人民群众生产生活息息相关。推进城乡道路客运一体化发展，实现城乡道路客运资源共享、政策协调、衔接顺畅、布局合理、结构优化、服务优质，是贯彻中央统筹城乡协调发展战略、落实中央“三农”政策的重要举措，是加快转变城乡道路客运发展方式、提升行业可持续发展能力、发挥行业比较优势的迫切需要，对推进城乡道路客运基本公共服务均等化具有重要意义。

1、社会效益：项目建成后，将促进灵璧县城市公交与农村客运的逐步融合，推进城乡居民出行服务均等化，形成资源共享、布局合理、方便快捷、畅通有序的城乡一体化客运服务体系；有利于提升城市形象，改善投资环境，繁荣城乡经济，方便城乡交流，促进城乡经济社会协调发展，加快灵璧县县城城镇化建设，为实现经济社会又好又快发展提供良好的交通运输保障；有利于化解行业矛盾，保持客运市场健康发展，维护社会和谐稳定，为广大群众提供便捷、安全、优质的公共交通服务。

2、经济效益：项目建成后，将直接带动就业 1118 人，此外，项目建成后，有利于促进餐饮、住宿、交通、商贸、旅游等相关产业发展。城乡公交一体化实施对区域经济发展的间接带动作用远大于项目本身产生的直接经济效益，因此，项目对所在区域经济发展的影响

是非常积极的。

（二）绩效评估

1、专项债券项目事前绩效评估机制

本方案所称专项债券项目事前绩效评估（以下简称“事前评估”），是指财政部门根据部门战略规划、事业发展规划、专项债券项目申报理由及报告等内容，通过合理的方式方法，依据项目的功能特性、绩效目标设置的科学性和对项目经济效益、社会效益的评估，预计项目实施在一定时期内所要达到的总体产出和效果。

（1）事前绩效评估基本原则

1) 客观公正原则

事前评估应以相关法律、法规、规章以及财政部、安徽省有关文件等为依据，按照“公开、公平、公正”的原则进行。

2) 科学规范原则

事前评估工作应通过规范的程序，采用定性与定量相结合的评估方法，科学、合理地进行。

3) 依据充分原则

在评估过程中，应收集足够的相关文件及资料，并要通过现场调研，为评估结论提供充分的依据支持。

（2）事前评估对象和内容

事前评估的对象包括所有申请使用政府专项债券资金的项目。事前评估的基本内容包括但不限于：

1) 项目实施的必要性

主要评估项目立项依据是否充分，项目内容是否避免了与其他项目的重复，是否有明显的经济、社会、环境或可持续性效益。

2) 项目实施的可行性

主要评估项目实施的方案是否科学、合理、可行，人、财、物等基础保障条件是否具备，相关管理制度是否健全、有效，有无不确定因素和风险。

3) 项目绩效目标

主要评估项目是否有明确的绩效目标，绩效目标是否与部门的长期规划目标、年度工作目标相一致，是否能够准确衡量实际工作的需要，是否具有一定的前瞻性和挑战性。

4) 专项债券支持领域、资金来源保障渠道

主要评估项目是否具有公益性，是否属于专项债券支持领域，是否避免了与其他项目经费或其他来源渠道经费的重复。

5) 项目债券资金申请

主要评估项目申请专项债券是否符合相关规定，依据是否充分，费用测算标准是否合理等。

6) 其他内容

其他需评估的内容。

（3）事前评估的组织管理

事前评估工作由财政部门统一领导，可以通过委托第三方形式进行，主管部门、项目建设单位配合具体实施。

财政部门负责拟定事前评估规章制度和相应的技术规范；确定事

前评估项目，制定总体评估方案；结合事前评估结果提出债券资金拨付额度及拨付进程及同类项目非标专项债的再次申报批复的意见并督促落实。项目主管部门负责指导建设单位配合开展事前评估工作；督促落实事前评估改进工作。项目建设单位负责提供项目相关资料，配合完成评估工作；根据事前评估意见完善债券资金管理。第三方（若有）应按照财政部门的要求，依据相关办法或规定，组织实施具体的事前评估工作。

（4）事前评估方式和方法

事前评估的方式包括聘请专家、网络调查、电话咨询、召开座谈会、问卷调查等方式。

事前评估方法包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

（5）事前评估工作程序

为确保事前评估工作的客观公正，事前评估工作应当遵守严格、规范的工作程序。程序一般包括事前评估准备、事前评估实施、事前评估总结及应用三个阶段。工作过程中形成事前评估报告。

（6）事前评估结果及其应用

财政部门应当及时整理、归纳、分析、反馈事前评估结果，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目非标专项债的再次申报批复。

2、本项目事前绩效评估办法

（1）评估对象

灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）。

（2）绩效目标

打破城市公交与农村客运二元分割格局，整合城乡客运资源，优化资源配置，调整运力结构，实现客运资源效益最大化，为广大群众提供便捷、安全、优质的公共交通服务。

（3）项目资金来源

本项目建设资金包括项目资本金、专项债券募集资金，其中项目资本金来源于分年财政预算；除专项债券外，本项目没有其他融资。

（4）专项债券申报材料编制

本项目专项债券申报材料的编制以中央、地方相关法律、法规、规章文件要求先行，根据本项目立项、可研、环评、用地预审等批复内容，结合项目相关单位提供的项目实际资料进行。

（5）项目事前绩效评估将考核结果与政府专项债券资金投入相结合，可以反映债券资金的使用情况，提高资金的使用效率。

为了加强债券资金科学化精细化管理，提高资金分配决策的科学性、公开性和公正性，本方案依据地区发展规划、行业规划等并结合项目本身特点，制定项目事前绩效评估目标，见下表：

表 5-1 绩效评估表

新增债券项目绩效目标表			
项目名称	灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）		
主管部门	灵璧县交通运输局	实施单位	灵璧县现代公共交通运输有限责任公司
项目属性	■新增项目 □在建项目		

项目资金 (万元)		项目投资总额:		45500 万元	
		其中: 财政拨款		9500 万元	
		债券资金		36000 万元	
总体目标	实施目标（2020 年—2030 年）				
	目标 1: 打破城市公交与农村客运二元分割格局，整合城乡客运资源，优化资源配置，调整运力结构，实现客运资源效益最大化，为广大群众提供便捷、安全、优质的公共交通服务。				
	目标 2: 统筹城乡道路客运协调发展，建设统一、高效、竞争、有序的城乡道路客运体系。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	绩效标准
	产出指标	数量指标	新建 1 个公交综合站、3 个公交首末站、17 个乡镇客运综合服务站。	21	项目占地 492.10 亩，总建筑面 38197.16 m²，主要建设内容为站房，以及检修车间、车辆清洗台、职工宿舍、食堂浴室、门卫、配电室等辅助设施，并配套建设站前广场、停车场、充电场、发车位、行车道和候车廊、绿化、围墙出入口等；新采购纯电动公交车 621 标台、充电桩 241 个、纯电动公交车维修保养设备、公交站基本设备及智能系统设备、办公生活设备等。
			电动公交车	621 台	新采购纯电动公交车 621 标台
			充电桩	241 个	新采购充电桩 241 个
	质量指标		验收合格率	100%	项目完工后一次验收合格率 100%。
			管理制度	健全有效	具备资产、资金、财务、内部控制等管理制度； 各项制度符合法律、法规规定； 各项制度能得到切实有效执行。

			资金拨付程序	完整合规	严格按照经批准的预算或计划指标执行 资金拨付； 制定完善的资金拨付流程； 资金拨付审批严格； 资金拨付手续完善； 专人专岗，职责分明。
			政府采购执行率	100%	相关工程及资产的采购严格按照政府采购程序执行； 严格按照预算或计划进行采购，做到应采尽采。
		时效指标	项目建设实施时效性	建设期 2 年	灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）的建设、投资按照项目立项批复及既定计划目标，顺利及时完成项目的建设与投资。
		成本指标	项目实施总成本	≤45500 万元	灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）严格按照财政要求（或相关要求），合理控制成本，资金使用控制在预算金额范围内。
			项目成本节约率=（预算数-实际支出数）/预算数	≥5%	灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）通过集中采购（或其他）措施，成本节约率≥5%，提高了财政资金的使用效率。
	效益指标	经济效益	年利润额	达到预期	项目新建后，年利润额能够达到预期，可以覆盖发债本息。
			间接经济效益	程度明显	通过灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）的实施，促进餐饮、住宿、交通、商贸、旅游等相关产业发展。
		社会效益	方便居民出行	程度明显	促进灵璧县城市公交与农村客运的逐步融合，推进城乡居民出行服务均等化。

		指标	提升城市形象，改善投资环境	程度明显	提升城市形象，改善投资环境，繁荣城乡经济，方便城乡交流，促进城乡经济社会协调发展。
		生态效益指标	项目建设对当地生态发展或生态保护的促进	程度明显	项目建设不对当地环境产生破坏，采用电动公交车节约能源。
		可持续性影响	项目建设具有预见性，符合安徽省、宿州市、灵璧县规划	程度明显	符合《宿州市“十三五”综合交通运输规划》
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益对象对项目实施效果的满意度	80%	当地人民群众满意度≥80%。

六、项目投资估算及资金筹措

（一）投资估算

1、编制依据

（1）编制依据

1) 国家发改委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

2) 国家发改委《投资项目可行性研究报告》（试用版）；

3) 建筑工程费估算按当地工程造价水平，以综合费用指标估算；

4) 设备材料价格采用询、报价及现行市场价格，不足部分参照类似装置设备价格估算，并调整到现行价格水平；

5) 根据国家计委（1999）1340 号文件，本项目价差预备费费率为零；

6) 根据财税字（1999）299 号文件，本项目投资方向调节税未计列；

7) 基本预备费按 3% 计取；

8) 项目单位提供的有关资料。

（2）工程费用

工程费用总计 41819.50 万元，其中建筑工程费 7556.50 万元，设备购置安装费 34263.00 万元。

（3）工程建设其它费用

主要包括固定资产其他费用、无形资产和其他资产。

无形资产主要包括土地费用，固定资产其他费用包括建设单位管理费、可行性研究费用、工程建设监理费、勘察设计费、招标代理费等，按照相关行业费用计提标准；工程建设其他费用为 829.65 万元。

（4）工程预备费

工程建设预备费包括基本预备费和涨价预备费。根据行业有关要求，并结合实际情况，基本预备费按照工程费用和工程建设其他费用的 3% 进行估算，不计涨价预备费，则工程建设预备费估算为 1279.85 万元。

2、项目总投资估算

项目总投资 45500.00 万元，其中建设投资 43929.00 万元、建设期利息 1421.00 万元、铺底流动资金 150.00 万元，具体投资估算见下表。

表 6-1 项目投资估算表

单位：万元

序号	工程或费用名称	建筑工程费	设备购置费	安装工程费	其他费用	合计
1	工程费用	7556.5	34263	0	0	41819.5
1.1	主体工程	6689.43				6689.43
	综合场	1125.67				1125.67
	首末站	688.39				688.39
	乡镇客运综合服务站	4875.37				4875.37
1.2	设备购置		34263			34263
1.3	辅助工程	867.07	0	0	0	867.07
	给排水工程	133.69				133.69

	电气工程	198.63				198.63
	消防工程	229.18				229.18
	暖通工程	210.08				210.08
	环保设施	95.49				95.49
2	工程建设其他费用	0	0	0	829.65	829.65
2.1	征地拆迁费				0	0
2.2	勘察费				16.4	16.4
2.3	咨询服务费				20	20
2.4	设计费				130.14	130.14
2.5	招标代理服务费				29.27	29.27
2.6	工程监理				91.1	91.1
2.7	质量监督				6.49	6.49
2.8	施工图编制、审图费				62.73	62.73
2.9	工程保险				125.46	125.46
2.1	防洪工程				41.82	41.82
2.11	市政基础设施建设费				95.49	95.49
2.12	建设单位管理费				104.11	104.11
2.13	临时设施费				106.64	106.64
3	预备费	0	0	0	1279.85	1279.85
3.1	基本预备费				1279.85	1279.85
3.2	涨价预备费				0	0
4	建设投资合计	7556.5	34263	0	2109.5	43929
5	建设期利息				1421.00	1421.00
6	铺底流动资金				150.00	150.00
7	合计	7556.5	34263	0	3680.50	45500.00

（二）资金筹措方案

灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）总投资 45500 万元，其中资本金 9500 万元（占总投资 20.88%）由当地财政自筹，现已全

部到位；剩余 36000 万元（占总投资 79.12%）拟通过发行专项债券筹集。

表 6-2 资金来源及使用计划表

单位：万元

年份	计划 投资额	资金来源		
		自有资金	专项债券	其他融资
2020	25000	9500	15500	
2021	5000		5000	
2022	15500		15500	
合计	45500	9500	36000	

七、项目预期收益测算

（一）收入预测

1、收入来源

本项目收入主要来源于客运收入和广告租赁收入。

2、各类经营收入预测

收费项目	说明
客运收入	根据灵璧县物价局《关于城乡道路客运一体化票价》（灵价〔2017〕56号），灵璧县现代公共交通运输有限责任公司按照城乡公交票价 2 元、空调车 3 元（空调不开放按 2 元收取）规定执行，参照宿州市公共交通有限公司运营情况，估测公交车平均日运营时间按 12h 计，平均载客按 20 人/标台计，日均发车班次按 6 班次/标台计；每年 12 月、1 月、2 月、6 月、7 月、8 月开放空调，同时执行空调车票价，其余月份不开放空调，执行普通票价。本项目新采购纯电动公交车 621 标台，预计 2022 年 7 月项目完工后按总数的 70%投放（按 430 标台计算），2023 年按总数的 80%投放（按 490 标台计算），2024-2026 年按总数的 90%投放（按 550 标台计算）
广告租赁收入	参考安徽省各地市公交电视广告租金收入，估计本项目公交电视广告单次播放收取租金 150 元，每天播放 10 次，一年按 365 天计算；参考合肥市公交车车身广告及结合《灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）可行性研究报告》中对广告收入的预测，估计本项目公交车车身广告按 1.2 万元/年/辆计

项目自 2022 年 7 月开始正式运营，产生收益，项目最后一期债券于 2022 年上半年发行债券，2027 年上半年偿还本金，故 2027 年不考虑收益，设定运营期为 4 年零 6 个月，项目运营期经营收入预测如下：

表 7-2 项目收入预测表

单位：万元

年份	客运收入	广告租赁收入	合计
2022 年	2,352.96	12,029.25	14,382.21
2023 年	5,362.56	27,415.50	32,778.06
2024 年	6,019.20	30,772.50	36,791.70
2025 年	6,019.20	30,772.50	36,791.70
2026 年	6,019.20	30,772.50	36,791.70
合计	25,773.12	131,762.25	157,535.37

预计项目运营期累计可实现运营收入 157,535.37 万元。

（二）项目成本测算

1、运营成本预测

项目运营成本主要为燃料动力费、人员工资、客运成本（税费）、广告成本和修理费，各项成本预测如下：

表 7-2 成本费用预测说明

序号	项目名称	说明
1	燃料动力费	项目建成后，预计新开城乡班线每条班线平均长度达 15 公里，日均发车班次按 6 班次/标台计，预计纯电动公交车每公里耗电 1 kW·h，结合宿州电费收费标准，按 0.7 元/kW·h 估算电力成本；估计电力成本占总体燃料动力费的 80%
2	客运成本（税费）	按照客运收入的 15%测算综合税负成本
3	广告成本（税费）	按照广告租金收入的 10%测算综合税负成本
4	广告成本(其他成本)	材料费及人工等其他成本支出按广告收入的 20%测算
5	人员成本	根据《灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）可行性研究报告》，本项目预计配置员工 1,118 人。参照《宿州市

		2018 年统计年鉴》2017 年人均工资标准交通运输业工资标准，估计 2020 年人均人员成本支出为 50,000 元/人，以此为基础，按每年 6.56%增长率预测项目建成后人员成本，每两年调整一次
6	工程维护、维修费	本项目工程维护、维修费用按照工程费用的 5%估计 2020 年工程维护费为 2,090.975 万元，以此为基础，按每年 6.56%增长率预测工程维护、维修费用，每两年调整一次

项目自 2022 年 7 月开始正式运营，产生收益，项目最后一期债券于 2022 年上半年发行债券，2027 年上半年偿还本金，故 2027 年不考虑收益，设定运营期为 4 年零 6 个月，项目运营期成本费用预测如下：

表 7-3 运营期成本费用预测

单位：万元

年份	燃料动力费	客运成本（税费）	广告成本（税费）	广告成本（其他成本）	人员成本	工程维护、维修费	合计
2022 年	617.99	352.94	1,202.93	2,405.85	3,173.73	1,187.15	8,940.59
2023 年	1,408.44	804.38	2,741.55	5,483.10	6,347.46	2,374.31	19,159.24
2024 年	1,580.91	902.88	3,077.25	6,154.50	7,207.57	2,696.04	21,619.15
2025 年	1,580.91	902.88	3,077.25	6,154.50	7,207.57	2,696.04	21,619.15
2026 年	1,580.91	902.88	3,077.25	6,154.50	8,184.22	3,061.36	22,961.12
合计	6,769.16	3,865.96	13,176.23	26,352.45	32,120.55	12,014.90	94,299.25

2、债券发行成本

债券发行成本按照发行债券金额 1‰计算，本项目 2020 年发行 15500 万元，2021 年续发 5000 万元，2022 年续发 15500 万元发行成本费用合计为 36.00 万元。

3、项目收益

运营期项目收入扣除相关成本后，为项目产生的净现金流入，可以用以偿还债券的本息。收益及成本费用预测情况如下：

表 7-4 项目运营收益表

单位：万元

项 目	运营收入	运营成本费用	发行成本费用	可用于偿还债券 本息的收益
2020 年	—	—	15.50	-15.50
2021 年	—	—	5.00	-5.00
2022 年	14,382.21	8,940.59	15.50	5,426.12
2023 年	32,778.06	19,159.24	—	13,618.82
2024 年	36,791.70	21,619.15	—	15,172.55
2025 年	36,791.70	21,619.15	—	15,172.55
2026 年	36,791.70	22,961.12	—	13,830.58
合计	157,535.37	94,299.25	36.00	63,200.12

如上表所示，本项目债券存续期内可用于偿还债券本息的收益为 63,200.12 万元。

（三）现金流预测

表 7-5 项目运营现金流预测

项 目	2020-2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
一、经营活动产生现金流						
经营活动流入小计	14,382.21	32,778.06	36,791.70	36,791.70	36,791.70	—
经营活动流出小计	8,940.59	19,159.24	21,619.15	21,619.15	22,961.12	—
经营活动净流量	5,441.62	13,618.82	15,172.55	15,172.55	13,830.58	—
二、投资活动产生现金流						
投资活动流入小计	—	—	—	—	—	—
投资活动流出小计	44,079.00	—	—	—	—	—
投资活动净流量	-44,079.00	—	—	—	—	—
三、筹资活动产生现金流						
筹资活动流入小计	45,500.00	—	—	—	—	—
筹资活动流出小计	1,040.90	1,124.70	1,124.70	16,624.70	5,702.00	16,042.50
筹资活动净流量	44,459.10	-1,124.70	-1,124.70	-16,624.70	-5,702.00	-16,042.50
四、现金及现金等价物年 增加额	5,821.72	12,494.12	14,047.85	-1,452.15	8,128.58	-16,042.50
五、年初现金结余	—	5,821.72	18,315.84	32,363.69	30,911.54	39,040.12

六、期末资金	5,821.72	18,315.84	32,363.69	30,911.54	39,040.12	22,997.62
--------	----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

根据测算，报告预测期项目累计净现金流量大于 0，能够实现自求平衡。如报告预测期内个别年度出现净现金流量为负值的情形，由灵璧县财政局对于项目资金缺口予以调剂。

八、资金平衡方案

（一）项目融资本息计算

灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）拟发行专项债券 36,000.00 万元，分三年融入，其中：2020 年已发行金额为 15,500.00 万元（其中已通过 2020 年安徽省政府第三批专项债券发行 10,500.00 万元，发行债券实际利率为 2.44%，已通过 2020 年安徽省政府第四批专项债券发行 5,000.00 万元，发行债券实际利率为 3.33%），2021 年已发行金额为 5,000.00 万元（发行债券实际利率为 3.19%），2022 年拟发行金额为 15,500.00 万元（其中：本次拟发行 5,000.00 万元，假设债券融资利率 3.50%），专项债券期限五年，每年支付一次利息，到期偿还本金，债券存续期内应还本付息情况如下：

表 8-1 债券还本付息表

单位：万元

年度	期初本金	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金	债券利率	本期应付利息
2020 年	—	15,500.00	—	15,500.00	2.44%/3.33%	—
2021 年	15,500.00	5,000.00	—	20,500.00	2.44%/3.33%/3.19%	422.70
2022 年	20,500.00	15,500.00	—	36,000.00	2.44%/3.33%/3.19%/3.50%	582.20
2023 年	36,000.00	—	—	36,000.00	2.44%/3.33%/3.19%/3.50%	1,124.70
2024 年	36,000.00	—	—	36,000.00	2.44%/3.33%/3.19%/3.50%	1,124.70
2025 年	36,000.00	—	15,500.00	20,500.00	2.44%/3.33%/3.19%/3.50%	1,124.70
2026 年	20,500.00	—	5,000.00	15,500.00	3.19%/3.50%	702.00
2027 年	15,500.00	—	15,500.00	—	3.50%	542.50
合 计		36,000.00	36,000.00	—	—	5,623.50

（二）融资平衡情况

表 8-2 项目收益对融资本息覆盖倍数

可用于还款的运营净收益 (万元)	债券本息和 (万元)	本息覆盖倍数
63,200.12	41,623.50	1.52

本项目拟以专项债券融资 36000.00 万元。假设专项债融资成本 3.50%的情况下，债券存续期内还本付息合计为 41,623.50 万元。

经上述测算，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，可用于专项债资金平衡的项目收益为 63,200.12 万元，对债券本息的覆盖率为 1.52 倍。预计与债券相关的项目收益能够合理保障偿还债券本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

九、资金管理方案

灵璧县人民政府、灵璧县财政局、项目建设单位建立起完善的专项债券资金使用管理制度,明确各部门职责,加强债券资金使用监管,组织开发新增债券资金绩效评价工作,确保债券资金合规使用,提高债券资金使用效率,保障投资者合法权益。

（一）资金流入管理

本项目资金流入主要为资本金、债券资金和项目收入流入。

本项目资本金来源于财政预算安排资金。每年及时按要求申报财政预算,使本项目资本金需求纳入财政预算安排。对于审批通过的项目资本金,严格按资金需求进度进行支付。

本项目专项债券资金由县财政统一管理,专账核算,专款专用,不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户(以下简称债券资金专户),用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。

本项目收入专款专用,收入资金由建设单位按期存入县财政专用账户,专项用于本项目债券本息的偿付。

（二）资金流出管理

本项目资金流出主要为项目投资支出及经营成本支出。

建设资金由负责实施的施工单位按照进度提出申请,并报送监理单位、县财政审核,施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件,并抄送

县财政局、发改委，经县财政局、发改委同意后，方可从专用账户中拨付资金。

项目建设单位向县财政每月报送经营成本支出明细并附发票等证明材料，确保项目经营支出真实性。

关于债券本息偿付，由县财政组织准备需要到期支付的债券本息。由市财政向省财政缴纳本期应当承担的还本付息资金。

（三）还款保障措施

如项目出现资金使用风险，资金保障措施方式如下：

1、项目单位收支变动风险是指本项目完成年度预测收支的不确定性带来的还本付息能力降低的风险。处理方式如下：

（1）按照债券发行期限和额度，将项目的还本付息资金纳入政府综合预算管理，在项目年度预算中编列债券还本准备金以及债券利息支出专项预算，并将此项预算列为优先支付预算项目，减少年度收支的不确定性对债务还本付息造成的影响。

（2）要求项目业主加强对经费的绩效管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。

（3）如确实出现收入无法按时实现的情况，按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。可按此规定发行专项债券先行偿还到期债券本金。

2、因债券利率变动造成项目财务成本提高的风险。在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。处理措施如下：

（1）为控制项目融资平衡风险，应合理安排债券发行金额和债券期限，按照政府资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

（2）进一步加强政府资金管理，充分提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

十、债券发行方案

（一）发行依据

1、发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省财政部门负责。省政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。

2、地方政府债务限额管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十条规定，财政部在全国人民代表大会或其常委会批准的专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等，提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案，报国务院批准后下达省级财政部门。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发

行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

3、地方政府债务预算管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

4、建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。

按照国务院办公厅印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

（二）发行计划

债券发行计划如下表所示：

表 9-1 债券发行计划表

序号	发行年份	发行规模（万元）	发行期限
1	2020	15500	五年期
2	2021	5000	五年期
3	2022	15500	五年期

（三）发行场所

通过财政部政府债券发行系统、财政部上海证券交易所政府债券发行系统、财政部深圳证券交易所政府债券发行系统发行。将来条件具备时也可在银行柜台债券市场发行。

（四）品种和数量

灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）专项债券计划发行五年期记账式固定利率附息债，债券发行总额 36000 万元，发行面额 100 元，票面利率 3.50%。

（五）兑付安排

债券利息每年支付一次，本金到期后一次性偿还。

（六）发行费

债券发行成本按照发行债券金额 1‰ 计算，发行成本费用 36.00 万元。

（七）承销或招投标

本次专项债券发行将采用承销或招投标方式。

（八）信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。按此规定，本期专项债券全套信息披露文件通过安徽省财政厅官方网站及中国债券信息网-中央结算公司官方网站详细披露，披露时间及文件内容具体如下：

- （1）每期债券发行日五个工作日之前披露专项债券发行基本信息。
- （2）每期债券发行结束当日披露专项债券发行结果公告。
- （3）每期债券每个付息日五个工作日之前披露专项债券付息公告。
- （4）每期债券兑付日五个工作日之前披露专项债券还本付息公告。
- （5）每期债券存续期内随时披露内容可能影响到本次专项债券按期足额兑付的重大事项。

十一、项目风险及应对措施

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1、自然环境和施工条件

（1）自然环境

项目主要施工地点位于灵璧县各乡镇建成区，地质结构和自然环境稳定，不易出现影响工程的自然灾害。项目主要污染物为施工垃圾和污水。

对策：本项目在环境保护设施方面考虑齐全，施工垃圾和污水将利用现有的较为完善的收排设施，基本上不会造成人为的环境影响。项目开工后，继续加强对施工垃圾和污水的收集、运送工作，防止人为造成环境污染。其他污染物可通过采取污染防治措施做到达标排放或得到有效控制。

（2）施工条件

因项目具备施工条件，不会导致工期延长，或因无法施工形成项目无法及时完工风险

对策：项目周边道路齐备，施工及运输条件较佳。但由于周边人口流动较大，对施工有一定影响，建设工程采用围挡全封闭施工，避免形成施工伤害。

2、来源于施工方的风险因素

本次项目可能因施工技术、管理方案等存在问题，导致项目不能按进度实施，进而影响项目的完工，项目不能按时投入使用，从而影响项目收益。

对策：项目实施人在项目工作中充分考虑项目可能出现的特殊及突发情况，综合考虑各方面因素。制定工程进度控制计划，做好项目内部

协调工作。在工程实施中确保工程质量加强对工程建设项目的监理，避免施工过程中的工程延期和施工缺陷等风险，确保项目能够如期按质竣工和及时使用。同时在施工中严格执行《建筑法》、《工程质量管理条例》、《工程项目招标投标管理条例》，并按照基建程序实行工程建设项目的管理和指导，工程实行公开招标。严格控制质量，优化工期、合理配置资源。施工中督促施工单位做好民工工资保障措施，施工单位必须按社会保障局要求，进行民工工资管理。施工期间，保障附近居民的正常生活和工作，保障道路通行，做好扬尘及噪音污染防治措施。

3、资金落实情况

项目总投资额 45500 万元，其中资本金 9500 万元，占比 20.88%；36000 万元拟通过发行专项债券进行筹措，占比 79.12%。

4、工程事故

项目实施期间，施工安全、粉尘、噪音污染、用电安全、高空作业安全管理等是主要的劳动安全因素。旧建物拆迁、场地清理、平整时的施工中，大型施工机械、各种施工机具操作使用时，存在安全因素，直接关系到施工人员的人身安全；粉尘、噪音等涉及到施工人员的身体健康问题。施工期间，无有毒、有害物品产生。

对策：（1）项目施工时，要求施工企业严格执行劳动部门颁发的《职工劳动生产条例》、国家有关施工安全的规定及各级政府部门的法律法规和规章制度，制定严格的工作规程，做好各种防护、保护措施。

（2）项目实施地，设置明显的疏散路线示意图，并在各通道设置疏散路线指示和标志。（3）项目实施地，在林木密集及其它易发生火灾的地方设置明显的警告标志。（4）项目实施地，在水边及其它易发生危险的地方设置明显的警告标志。（5）在管理上，遇有重大活动，组织单位必须制定具体安全措施并有专人负责。（6）加强项目安全保卫工

作，明确责任，实行专人专片。（7）配备适当数量的环卫人员，负责清扫保洁工作，创造一个卫生整洁的外部环境。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

1、经营风险

本项目收入主要来源之一为客运收入，客运收入取决于客流量的多寡，充足的客流量不仅依赖于公交公司的良好运营，也受到城镇化进程、居民出行方式选择、环保政策变化等多种因素的影响。运营期内若是客流量不及预期，会对项目收入产生较大的影响。

对策：一方面要创新服务意识，树立品牌意识，引导全体工作人员知礼仪、重礼节，大力提高服务水平，树立良好形象；另一方面要完善各项管理制度、安全制度、服务规范，加强职工培训。

2、招商风险

本项目收入主要来源之一为广告租赁收入，直接受到招商成功率的影响，运营期内若无法达到预期，将会直接影响项目收益。

对策：提高公交公司运营服务水平，加强商业推广，做好市场需求分析，面对宿州市、灵璧县重点客户进行针对性推广。

3、财务风险

项目债券融资占比 79.12%，占比较高，存在一定的偿还债务本息的压力。

措施：积极争取中央、省级补助，同时加大力度争取地方财政补助和其它专业补助资金，从而缓解偿债压力。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1、利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际

经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

2、流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

3、评级变动风险

本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致灵璧县经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

4、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。项目无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

5、投资测算不准确风险

因项目总投资额核算不准确可能导致的风险；工程施工期间可能出现施工期延长、物价上涨等因素而使项目实际资金需求超出预算等均可能使项目面临建设资金不足风险。

对策：项目实施方将进一步完善项目管理机制，严格执行项目资金收、付管理制度，并对资金的使用及归集情况进行实时监控，以确保项目实际投资控制在预算范围内，并如期完成工程建设和及时经营使用。

6、存续债券置换不畅风险

项目若存续债券置换不畅导致项目出现兑付风险。同时发行人不能及时足额筹集到所需资金，则其正常经营活动将会受到负面影响。同时，随着债务融资规模的上升，发行人的财务风险可能会增大。

对策：对项目的现金流建立了严格的账户监管机制，保障了项目现金流及时足额归集至项目收入归集账户和偿债资金账户，切实保障了投资者利益。此外，大力推进建设工作，在建设完成后及时投入使用，以避免出现兑付风险。

（四）投资者还款保障措施

1、项目还款责任与保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

2、项目收入管理

本项目债券存续期间，获得的各项收入优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，可用于专项债券资金平衡的项目收益为 63,200.12 万元，能够实现覆盖债券本息 41,623.50 万元，专项债券的本息覆盖倍数为 1.52，足够覆盖本项目融资成本、利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。

本项目将加快项目进度，确保本项目及时投入运营，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。在例行审计之外，实施机构需不定期组织对项目收入进行内部审计，以保证债券存续期项目收入专款专用，落实对于债权人的承诺。

3、从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案

安徽省委省政府、宿州市政府、灵璧县政府高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施、不断完善政府性债务管理制度，着力控制债务规模，防范和化解政府性债务风险。

（1）建立完善灵璧县政府债务风险防控机制

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）和《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号），省政府出台了《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》（皖〔2015〕25 号）、《关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》（皖政办秘〔2017〕10 号）等一系列规范性文件，构建了安徽省政府性债务管理的制度框架。2017 年 6 月成立了以李

国英省长为组长的政府性债务管理领导小组（政府性债务风险事件应急领导小组）。灵璧县也制定了相关管理办法和措施，明确本地区政府性债务管理基本原则和具体措施，积极开展本地区政府性债务风险防控工作。

（2）实行政府性债务限额管理

2015 年起，财政部实施政府债务限额管理，制定了《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号），及时将财政部下达全省的政府债务限额向省人大常委会提请审议，严格履行预算调整程序，研究提出债务限额分配方案下达市、县，要求市、县（区）政府举借债务不得突破批准的限额，确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省政府备案，并由省政府代为举借，2018 年制定《新增政府债务限额分配管理暂行办法》，科学分配新增政府债务限额。安徽省对地方政府债务规模实行余额限额管理，政府举债不得突破批准的限额，省财政厅在国务院下达的限额内，根据各地债务风险和偿债压力，提出省级及市县新增债务限额分配方案，报省政府批准后下达各市县政府。本项目 36000 万元募集债券资金拟在安徽省政府政府批准的限额范围内发行。

（3）有效防范化解政府债务风险、严格政府债务风险监管。

根据财政部通报的地方政府债务风险情况，对债务风险预警或提示地区实施通报。安徽省制定了《安徽省地方政府债务风险评估和预警暂行办法》，对各市县政府性债务进行动态监测、评估和预警，督

促和约谈高风险的市本级及县区制定风险化解应急预案，确保不发生系统性财政金融风险，印发了《关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》，明确政府债务风险等级标准和应急处置措施，灵璧县人民政府高度重视政府债务风险防范，积极配合省、市政府督导，并加强债务风险防控。

（4）落实加强政府债务预算算理

设立预算稳定调节基金，建立跨年度的预算平衡机制，加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算体系的统筹力度，强化项目资金的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度。建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政府债务偿还规划和年度计划，建立健全政府债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。根据财政部的相关要求和统一部署，根据债务分类，将一般债务纳入一般公共预算管理，将专项债务纳入政府性基金预算管理。

（5）项目资产管理

项目资产权属当前较为清晰，不存在任何抵押或担保。在债券存续期间，灵璧县将会定期对项目资产进行检查和盘点。在本项目全部债券还本付息完成前，项目资产不会进行任何抵押或担保等影响本项目权益的风险操作。

附件一 项目建议书批复

灵璧县发展和改革委员会文件

发改审批〔2018〕194号

关于灵璧县城乡道路客运一体化项目 （二期工程）建议书的批复

灵璧县现代公共交通运输有限责任公司：

报来《关于灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）申请立项的请示》收悉。经研究，现批复如下：

一、为推进我县城乡道路客运一体化改革，合理配置城乡公交资源，同意该项目立项。

二、同意项目依据灵璧县城乡道路客运一体化规划所确定的建设规模、技术方案和投资估算。

三、主要建设规模和内容：项目占地 492.10 亩，总建筑面积 38197.16 m²，主要建设内容为站房，以及检修车间、车辆清洗台、职工宿舍、食堂浴室、门卫、配电室等辅助设施，并配套建设站前广场、停车场、充电场、发车位、行车道和候车廊、绿化、围

墙出入口等；新采购纯电动公交车 621 标台、充电桩 241 个、纯电动公交车维修保养设备、公交站基本设备及智能系统设备、办公生活设备等。

四、建设资金及来源：项目总投资 45500 万元，资金来源为自筹及申请银行贷款。

在项目可行性研究阶段应对项目建设规模和投资估算等作进一步测算和论证，确保项目实施科学、合理。

请据此委托有资质的设计单位编制项目可行性研究报告。

灵璧县发展和改革委员会

2018 年 12 月 12 日

附件二 可研批复

灵璧县发展和改革委员会文件

发改审批〔2018〕201号

关于灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）可行性研究报告的批复

灵璧县现代公共交通运输有限责任公司：

报来《关于灵璧县城乡道路客运一体化项目（二期工程）申请可研报告批复的请示》及相关材料收悉。经研究，现批复如下：

一、为打破农村客运与城市公交二元分割的客运交通体系，实现城乡客运一体化，依据专家组评审意见，原则同意该项目可行性研究报告。

二、该项目编码：2018-341323-79-01-033349

三、同意项目依据省市文件要求及灵璧县城乡道路客运一体化需要所确定的建设规模、技术方案和投资估算。

四、主要建设规模和内容：项目占地492.10亩，总建筑面积38197.16 m²，主要建设内容为站房，以及检修车间、车辆清洗台、

职工宿舍、食堂浴室、门卫室、配电室等辅助设施，并配套建设站前广场、停车场、充电场、发车位、行车道、候车廊、绿化等；新采购纯电动公交车 621 标台、充电桩 241 个、纯电动公交车维修保养设备、公交站基本设备及智能系统设备、办公生活设备等。

五、建设资金及来源：项目总投资 45500.00 万元，资金来源为银行贷款和公司自筹。

六、项目建设周期：项目建设期为 2 年，即 2019 年 11 月-2021 年 10 月。

请据此委托有资质的设计单位编制项目初步设计。

灵璧县发展和改革委员会

2018 年 12 月 27 日

附件三 节能报告批复

灵璧县发展和改革委员会文件

发改能评〔2019〕2号

关于灵璧县城乡道路客运一体化项目节能
评估报告的批复

灵璧县现代公共交通运输有限责任公司：

报来《灵璧县城乡道路客运一体化项目节能评估报告》
及相关材料收悉。经审查，具体意见如下：

一、根据阶梯项目咨询有限公司《关于“灵璧县城乡道路
客运一体化项目”节能报告评审意见的报告》（节评审字
〔2018〕025号），同意该项目节能评估报告。

二、项目总投资61500万元。建成使用后，年综合能源
消费量2196.54吨标准煤。其中：年耗电量为1698.33万千
瓦时，年耗水量为27.07万吨，年耗天然气7.09万立方米。

三、建设单位在落实节能评估报告各项措施基础上，应
改进和加强以下节能工作：

（一）优化用能工艺。在项目设计阶段，要按照能量梯级利用原则，进一步优化生产工艺系统，提高项目能效水平。

（二）选用高效节能设备。采用达到国家一级能效标准或国家“节能产品惠民工程”推广目录中的产品和设备。特别是变压器、电机、照明器具等，将设备能效指标作为重要技术指标列入设备招标文件和采购合同。

（三）切实加强节能管理。根据《能源管理体系要求》（GB/T23331）、《工业企业能源管理导则》（GB/T15587）等，建立健全能源管理体系；根据《用能单位能源计量器具配备和管理导则》（GB17167）等标准规范，严格配备能源计量器具，建立完善的能源监督管理体系。

四、我委将对项目节能审查意见的落实情况，适时组织跟踪检查。

灵璧县发展和改革委员会

2019年4月30日



附件四 用地手续

灵璧县国土资源局

关于渔沟、冯庙、尹集等 17 乡镇客运综合服务站 建设项目用地情况的说明

为积极推进全县城乡道路客运一体化改革基础设施建设，根据县政府安排，客运一体化规划建设的渔沟、冯庙、尹集 3 个乡镇客运中心和韦集、黄湾、向阳等 14 个首末站纳入 2017 年乡镇客运综合服务站申报范围。项目拟选址位于各乡镇土地利用总体规划允许建设区的有尹集镇、下楼镇、朝阳镇、大路乡、禅堂乡；位于各乡镇土地利用总体规划有条件建设区的有韦集镇、娄庄镇、杨疃镇、浍沟镇、朱集乡、渔沟镇、高楼镇；位于各乡镇土地利用总体规划限制建设区的有向阳乡、黄湾镇、游集镇、大庙乡、冯庙镇。项目应依据各乡镇选址完善相关用地手续。

灵璧县国土资源局
2017 年 8 月 29 日

灵璧县朝阳镇人民政府文件

朝政[2018]340号

朝阳镇人民政府关于申报 2018 年贫困地区乡镇客运综合服务站建设项目的承诺函

县规划局：

为加快县城乡道路客运一体化改革顺利推进，根据《关于开展 2018 年贫困地区乡镇客运综合服务站建设计划申报工作的通知》（皖交规划函〔2018〕234 号）要求，以及《灵璧县城乡道路客运一体化改革实施意见》（灵政办发〔2017〕103 号）要求，我镇积极申报朝阳镇乡镇客运综合服务站建设项目。

我镇承诺，申报建设的朝阳镇乡镇客运综合服务站位于朝阳镇灵双路西，永盛面粉老厂以南地块，面积为 30 亩，该地块仅用于公交场站建设，符合我镇总体规划，并在编制的镇总体规划中予以落实，该处建设用地不改变其使用性质。

朝阳镇人民政府
2018 年 10 月 24 日



抄送：国土局

高楼镇人民政府文件

高政〔2018〕157号

高楼镇人民政府关于申报 2018 年贫困地区 乡镇客运综合服务站建设项目的承诺函

县规划局：

为加快县城乡道路客运一体化改革顺利推进，根据《关于开展 2018 年贫困地区乡镇客运综合服务站建设计划申报工作的通知》（皖交规划函〔2018〕234 号）要求，以及《灵璧县城乡道路客运一体化改革实施意见》（灵政办发〔2017〕103 号）要求，我镇积极申报高楼镇乡镇客运综合服务站建设项目。

我镇承诺，申报建设的高楼镇乡镇客运综合服务站点位于高楼镇名仕家园路北，面积约为 30 亩，该地块仅用于公交场站建设，符合我镇总体规划，并在编制的镇总体规划中

予以落实，该处建设用地不改变其使用性质。

高
2018

抄送：国土局

黄湾镇人民政府文件

黄政〔2018〕174号

黄湾镇人民政府关于申报 2018 年贫困地区 乡镇客运综合服务站建设项目的承诺函

县规划局：

为加快县城乡道路客运一体化改革顺利推进，根据《关于开展 2018 年贫困地区乡镇客运综合服务站建设计划申报工作的通知》（皖交规划函〔2018〕234 号）要求，以及《灵璧县城乡道路客运一体化改革实施意见》（灵政办发〔2017〕103 号）要求，我镇积极申报黄湾镇乡镇客运综合服务站建设项目。

我镇承诺，申报建设的黄湾镇乡镇客运综合服务站位位于黄湾镇灵固路东侧，胡桥戈沟庄美丽乡村以南 60 米地块，面积为 30 亩，该地块仅用于公交场站建设，符合我镇总体规划，并在编制的镇总体规划中予以落实，该处建设用地不

改变其使用性质。

黄湾镇
2018年

灵璧县浍沟镇人民政府

浍沟镇人民政府关于申报 2018 年贫困地区 乡镇客运综合服务站建设项目的承诺函

县规划局：

为加快县城乡道路客运一体化改革顺利推进，根据《关于开展 2018 年贫困地区乡镇客运综合服务站建设计划申报工作的通知》（皖交规划函〔2018〕234 号）要求，以及《灵璧县城乡道路客运一体化改革实施意见》（灵政办发〔2017〕103 号）要求，我镇积极申报浍沟镇乡镇客运综合服务站建设项目。

我镇承诺，申报建设的浍沟镇乡镇客运综合服务站点位于浍沟镇浍沟村与张时村交界处，S302 省道路南，面积为 30 亩，该地块仅用于公交场站建设，符合我镇总体规划，并在编制的镇总体规划中予以落实，该处建设用地不改变其使用性质。



抄送：国土局

附件五 环境影响登记表

一期、二期合并办理

建设项目环境影响登记表

填报日期：2018-12-06

项目名称	灵璧县城乡道路客运一体化项目		
建设地点	安徽省宿州市灵璧县灵城镇、韦集镇、黄湾镇、娄庄镇、杨疃镇、尹集镇、浍沟镇、尤集镇、下楼镇、朝阳镇、渔沟镇、高楼镇、冯庙镇、向阳乡、朱集乡、大路乡、大庙乡、禅堂乡、虞姬乡、经济开发区	建筑面积(m²)	63341.46
建设单位	灵璧县现代公共交通运输有限责任公司	法定代表人或者主要负责人	邱峰
联系人	邱峰	联系电话	13965327220
项目投资(万元)	61500	环保投资(万元)	180
拟投入生产运营日期	2020-10-01		
建设性质	新建		
备案依据	该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中应当填报环境影响登记表的建设项目，属于第123 驾驶员训练基地、公交枢纽、大型停车场、机动车检测场项中其他。		
建设内容及规模	项目包括3个公交综合场、5个公交首末站、17个乡镇客运综合服务站，分别位于灵璧县19个乡镇。项目占地609.53亩，总建筑面积63341.46m²，主要建设内容为站房，以及汽车检修台（沟、室）、车辆清洗台、职工宿舍、食堂、门卫、配电室等辅助设施，并配套建设站前广场、停车场、充电场、发车位、行车道和候车廊、绿化、围墙出入口等；回购农班车108辆，新采购纯电动公交车685标台，充电桩282个，纯电动公交车维修保养设备，公交站基本设备及智能系统设备，办公生活设备等。		

主要环境影响	废气	采取的环保措施及排放去向	有环保措施： 其它措施： 施工场地配备洒水车，易产生扬尘污染物料以及废渣土，应分类集中堆放，同时设置围挡。堆砌围挡高度，堆放高度应低于围挡高度，并采用篷布遮盖。
	废水 生产废水		生产废水有环保措施： 其它措施： SS、微量机油的施工废水采取沉淀池沉淀处理措施后通过沉淀池排放至回收池再利用。
	固废		环保措施： 部分回收利用，也可以用于其他工程回填，如铺路、填土等。建筑垃圾按照要求清运至城市建筑垃圾填埋场作无害化处置，施工期生活垃圾集中收集后，由环卫部门定期清运至城市垃圾填埋场处理。
	噪声		有环保措施： 合理安排施工时间，施工须选用低噪设备。建筑物外部采用围挡，以减轻施工噪声对环境的影响。
	生态影响		有环保措施： 管道施工期尽量避开雨水集中的汛期和梅雨季节，尽量减小管道沟槽开挖宽度以减少对植被的破坏。
<p>承诺：灵璧县现代公共交通运输有限责任公司邱峰承诺所填写各项内容真实、准确、完整，建设项目符合《建设项目环境影响登记表备案管理办法》的规定。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由灵璧县现代公共交通运输有限责任公司邱峰承担全部责任。</p> <p style="text-align: right;">法定代表人或主要负责人签字：邱峰</p>			
<p>备案回执</p> <p>该项目环境影响登记表已经完成备案，备案号：201834132300060999</p>			

灵璧县现代公共交通运输有限责任公司

灵公交〔2021〕72号

关于灵璧县城乡道路客运一体化（二期工程）专项债 资金使用需求的情况说明

灵璧县财政局：

灵璧县城乡道路客运一体化（二期工程）已于2021年完成立项、可研、能评、环评、规划选址等前期工作。截止目前，朝阳公交站项目已于2021年12月23日在灵璧县公共资源交易中心开标，中标方为安徽省远发建筑工程有限公司，目前正在进行中标公示，待公示结束即可进行场地“三通一平”施工前期工作。目前下楼和浍沟公交站即将进行挂网招标，目前处于标签控制价审核阶段。2022年一季度约需专项债资金人民币5000万整。

特此说明。



灵璧县现代公共交通运输有限责任公司

2021年12月27日



工程建设招标投标中标通知书



2021年12月29日	标段(包)编号：EP-LBGC20210850101	
<p>安徽远发建筑工程有限公司：</p> <p>你单位在灵璧县朝阳公交站建设项目招标中，经评标委组综合评定，确定你单位为中标单位。中标金额：8747821.58元； 中标工期：120日历天；</p> <p>请你单位在收到中标通知书后，30日内到灵璧县境内签订合同，无故逾期视为自动放弃中标资格。</p> <p>工程名称：灵璧县朝阳公交站建设项目</p> <p>工程地点：灵璧县境内</p> <p>中标范围：清单及图纸所有内容</p> <p>工程负责人：刘娜</p>		
建设单位	工程招标代理机构	公共资源交易中心
<div>盖章</div>	<div>盖章</div>	<div>盖章</div>

宿州市公共资源交易中心 制