

# 信用评级公告

联合〔2022〕1381号

联合资信评估股份有限公司通过对 2022 年安徽省政府专项债券（十五期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2022 年安徽省政府专项债券（十五期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年三月四日

## 2022 年安徽省政府专项债券（十五期）信用评级报告

### 评级结果：

债券名称	发行规模	期限	信用等级
2022 年安徽省政府专项债券（十五期）	45.20 亿元	15 年	AAA

评级时间：2022 年 3 月 4 日

### 本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
<a href="#">地方政府信用评级方法</a>	V3.0.202006
<a href="#">地方政府信用评级模型</a>	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

### 本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa <sup>-</sup>		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	1
			地区经济发展质量	2
		政府治理水平	2	
财政实力与债务风险	F2	财政实力	2	
		债务状况	2	
调整因素和理由				调整子级
外部支持				1

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：薛琳霞 车兆麒 杨晓薇

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

### 评级结论

基于安徽省总体经济发展水平、较强的财政实力和良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2022 年安徽省政府专项债券（十五期）（以下简称“本期专项债券”）到期不能偿还的风险极低，确定本期专项债券的信用等级为 AAA。

### 评级观点

1. 安徽省是中部地区重要省份，位于长三角地区，在长江三角洲区域一体化发展和促进中部地区崛起中发挥重要作用，中央政府在资金及政策等方面给予大力支持，且可持续性强。

2. 安徽省经济持续增长，经济总量位于全国中上游水平，产业结构不断调整优化。随着长三角区域一体化的持续发展，安徽省可发挥交通区位、资源禀赋、基础配套、支持政策等综合优势承接长三角核心圈层产业转移，经济发展前景向好。

3. 安徽省一般公共预算收入持续稳步增长，一般公共预算收支平衡对上级补助的依赖程度高，财政自给率较低；政府性基金收入平衡情况好，国有土地使用权出让收入为安徽省政府性基金收入的最主要来源；未来土地出让或将受到房地产市场波动、拆迁因素及相关土地政策影响。

4. 安徽省政府债务率上升较快，但未来三年集中偿债压力不大，考虑其能持续获得较大规模的上级补助，且安徽省建立了债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本期专项债券的偿债资金纳入安徽省政府性基金预算管理，安徽省政府性基金收入总计对本期专项债券的保障程度很高。

6. 本期专项债券募投项目收益实现受项目建设进度和项目运营情况等因素的影响大，收入实现规模与时间存在一定不确定性。

基础数据：

项目	2018年	2019年	2020年
地区生产总值（亿元）	30006.82	37114.00	38680.60
地区生产总值增速（%）	8.02	7.50	3.90
人均地区生产总值（元）	47712.00	58496.00	/
三次产业结构	8.8:46.1:45.1	7.9:41.3:50.8	8.2:40.5:51.3
工业增加值（亿元）	/	11454.9	/
全社会固定资产投资（亿元）	/	/	/
固定资产投资增速（%）	11.80	9.20	5.10
社会消费品零售总额（亿元）	12100.1	13377.7	18333.7
进出口总额（亿美元）	629.7	687.3	780.5
城镇化率（%）	54.69	55.81	58.33
人均可支配收入（元）	23984.00	26415.00	28103.00
一般公共预算收入（亿元）	3048.67	3182.54	3215.96
其中：税收收入（亿元）	2180.74	2209.56	2199.48
一般公共预算收入增长率（%）	8.4	4.4	1.1
上级补助收入（亿元）	3082.80	3373.74	3742.78
一般公共预算收入总计（亿元）	8048.36	8330.31	8745.80
一般公共预算支出合计（亿元）	6572.15	7391.02	7470.96
财政自给率（%）	46.39	43.06	43.05
政府性基金收入（亿元）	3031.52	3374.19	3144.58
地方综合财力（亿元）	9216.02	9967.74	10355.68
地方政府直接债务余额（亿元）	6704.65	7936.37	9600.14
地方政府债务限额（亿元）	7629.10	8912.98	10690.99
地方政府负债率（%）	22.34	21.38	24.82
地方政府债务率（%）	72.75	79.62	92.70

注：安徽省统计局于2020年1月21日修订2018年安徽省生产总值，修订后安徽省生产总值为34010.9亿元；“/”处数据未获取  
资料来源：安徽省统计年鉴及统计公报、安徽省2018-2019年财政总决算报表及2020年预算执行情况表

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2022/02/14	薛琳霞、车兆麒、杨晓薇	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
AAA	2021/02/24	郝一哲、薛琳霞、车兆麒、黄杨宇宸	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

## 声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受安徽省财政厅委托所出具，引用的资料主要由安徽省财政厅或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与安徽省财政厅构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与安徽省财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次信用评级结果仅适用于本次（期）债券，有效期为本次（期）债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

## 2022 年安徽省政府专项债券（十五期）信用评级报告

### 一、发行主体概况

安徽省，简称“皖”，是中国省级行政区，省会为合肥市。安徽省位于长江三角洲地区，东连江苏省，西接河南省、湖北省，东南与浙江省接壤，南邻江西省，北靠山东省，总面积 14.01 万平方千米，下辖包括合肥市、芜湖市、蚌埠市在内的 16 个地级市和 9 个县级市。截至 2020 年 11 月 1 日，安徽省常住人口 6102.7 万人。其中，城镇常住人口 3559.5 万人，常住人口城镇化率 58.33%。2021 年，安徽省实现地区生产总值 42959.2 亿元，按可比价格计算，同比增长 8.3%。全省常住居民人均可支配收入 30904 元，比上年名义增长 10%。

### 二、宏观经济和政策环境分析

#### 1. 宏观政策环境和经济运行情况

2021 年，我国统筹经济发展和疫情防控，积极应对经济下行压力，宏观经济政策保持了连贯性、稳定性。积极的财政政策保持了一定力度，加大了对中小微企业的支持，保持了市场主体的活跃度；稳健的货币政策灵活精准，

货币供应量和社会融资规模同名义经济增速基本匹配。整体看，2021 年实现了“十四五”良好开局，宏观政策稳健有效。

经初步核算，2021 年我国国内生产总值 114.37 万亿元，按不变价计算，同比增长 8.10%，两年平均增长<sup>1</sup>5.11%。分季度来看，GDP 当季同比增速在基数影响下逐季回落，分别为 18.30%、7.90%、4.90%和 4.00%。从两年平均增速来看，上半年我国经济稳定修复，一、二季度分别增长 4.95%、5.47%；三季度两年平均增速回落至 4.85%，主要是受供给端约束和内生动能不足的共同影响所致；随着保供稳价和助企纾困政策的有力推进，供给端限电限产的约束有所改善，四季度经济增长有所加快，GDP 两年平均增速小幅回升至 5.19%。

三大产业中，**第三产业增速受局部疫情影响仍未恢复至疫前水平**。2021 年，第一、二产业增加值两年平均增速分别为 5.08%和 5.31%，均高于疫情前 2019 年的水平，恢复情况良好；第三产业增加值两年平均增速为 5.00%，远未达到 2019 年 7.20%的水平，主要是受局部疫情反复影响较大所致。

表 1 2017 - 2021 年中国主要经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2021 年 两年平均
GDP (万亿元)	83.20	91.93	98.65	101.36	114.37	--
GDP 增速 (%)	6.95	6.75	6.00	2.20	8.10	5.11
规模以上工业增加值增速 (%)	6.60	6.20	5.70	2.80	9.60	6.15
固定资产投资增速 (%)	7.20	5.90	5.40	2.90	4.90	3.90
社会消费品零售总额增速 (%)	10.20	8.98	8.00	-3.90	12.50	3.98
出口增速 (%)	7.90	9.87	0.51	3.62	29.90	--
进口增速 (%)	16.11	15.83	-2.68	-0.60	30.10	--
CPI 增幅 (%)	1.60	2.10	2.90	2.50	0.90	--
PPI 增幅 (%)	6.30	3.50	-0.30	-1.80	8.10	--
城镇失业率 (%)	3.90	4.90	5.20	5.20	5.10	--
全国居民人均可支配收入增速 (%)	7.32	6.50	5.80	2.10	8.10	5.06

<sup>1</sup>为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的两年平均增长率为以 2019 年同期为基期计算的

几何平均增长率，下同。

一般公共预算收入增速 (%)	7.40	6.20	3.80	-3.90	10.70	--
一般公共预算支出增速 (%)	7.70	8.70	8.10	2.80	0.30	--

注：1. GDP 总额按现价计算；2. 出口增速、进口增速均以美元计价统计；3. GDP 增速、规模以上工业增加值增速、全国居民人均可支配收入增速为实际增长率，表中其他指标增速均为名义增长率；4. 城镇失业率统计中，2017 年为城镇登记失业率，2018 年开始为城镇调查失业率，指标值为期末数；

资料来源：联合资信根据国家统计局和 Wind 数据整理

**需求端整体表现为外需强、内需弱的格局，内生增长动能偏弱。**消费方面，2021 年我国社会消费品零售总额 44.08 万亿元，同比增长 12.50%；两年平均增速 3.98%，与疫情前水平（2019 年为 8.00%）差距仍然较大，主要是疫情对消费特别是餐饮等聚集型服务消费造成了较大冲击。投资方面，2021 年全国固定资产投资（不含农户）54.45 万亿元，同比增长 4.90%；两年平均增长 3.90%，较疫情前水平（2019 年为 5.40%）仍有一定差距。其中，房地产开发投资持续走弱；基建投资保持低位运行；制造业投资持续加速，是固定资产投资三大领域中的亮点。外贸方面，海外产需缺口、出口替代效应以及价格等因素共同支撑我国出口高增长。2021 年，我国货物贸易进出口总值 6.05 万亿美元，达到历史最高值。其中，出口金额 3.36 万亿美元，同比增长 29.90%；进口金额 2.69 万亿美元，同比增长 30.10%；贸易顺差达到 6764.30 亿美元，创历史新高。

#### 2021 年，CPI 温和上涨，PPI 冲高回落。

2021 年，CPI 同比上涨 0.90%，扣除食品和能源价格后的核心 CPI 同比上涨 0.80%，总体呈现波动上行的态势；2021 年 PPI 同比上涨 8.10%，呈现冲高回落的态势。输入性因素和供给端偏紧等因素推动 PPI 升至高位，而随着四季度保供稳价政策落实力度不断加大，煤炭、金属等能源和原材料价格快速上涨势头在年底得到初步遏制，带动 PPI 涨幅高位回落。

**2021 年，社融增速整体呈现高位回落的态势，货币供应量和社会融资规模的增速同名义经济增速基本匹配。**截至 2021 年末，社融存量余额为 314.13 万亿元，同比增长 10.30%，增速较 2020 年末低 3 个百分点。从结构看，人民币贷款是主要支撑项；政府债券同比大幅下降，

但显著高于 2019 年水平，发行错期效应使得政府债券支撑社融增速在年底触底回升；企业债券融资回归常态；非标融资规模大幅压降，是拖累新增社融规模的主要因素。货币供应方面，M1 同比增速持续回落，M2 同比增速相对较为稳定，2021 年 M2-M1 剪刀差整体呈扩大趋势，反映了企业融资需求减弱，投资意愿下降。

**财政收入呈现恢复性增长，重点领域支出得到有力保障。**2021 年，全国一般公共预算收入 20.25 万亿元，同比增长 10.70%，财政收入呈现恢复性增长态势。其中，全国税收收入 17.27 万亿元，同比增长 11.90%，主要得益于经济修复、PPI 高位运行、企业利润较快增长等因素。同时，2021 年全国新增减税降费超过 1 万亿元，各项减税降费政策得到有效落实。支出方面，2021 年全国一般公共预算支出 24.63 万亿元，同比增长 0.30%。其中，教育、科学技术、社会保障和就业领域支出分别同比增长 3.50%、7.20%、3.40%，高于整体支出增速，重点领域支出得到有力保障。2021 年，全国政府性基金预算收入 9.80 万亿元，同比增长 4.80%。其中国有土地使用权出让收入 8.71 万亿元，同比增长 3.50%，增速较上年（15.90%）明显放缓；全国政府性基金预算支出 11.37 万亿元，同比下降 3.70%，主要是受专项债项目审核趋严、项目落地与资金发放有所滞后等因素影响。

#### 就业形势总体稳定，居民收入增幅放缓。

2021 年，全国各月城镇调查失业率均值为 5.10%，低于全年 5.50% 左右的调控目标。2021 我国全国居民人均可支配收入 3.51 万元，实际同比增长 8.10%；两年平均增速 5.06%，仍未恢复到疫情前 2019 年（5.80%）水平，也对居民消费产生了一定的抑制作用。

## 2. 宏观政策和经济前瞻

**2022 年我国经济发展面临“三重压力”，宏观政策以稳增长为重点。**2021 年 12 月，中央经济工作会议指出我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，提出 2022 年经济工作要稳字当头、稳中求进，政策发力适当靠前，宏观政策要稳健有效：积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续；稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕；实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。在宏观政策托底作用下，2022 年我国经济或将维持稳定增长，运行在合理区间。

**2022 年经济增长更加依赖内生动力。**从三大需求来看，2022 年出口的拉动作用或将有所减弱，但固定资产投资，尤其是以政府投资为主的基建投资有望发力，房地产投资增速也有望企稳回升；随着疫情影响弱化、居民增收和相关政策的刺激，消费需求增长可期，2022 年我国经济有望实现更加依赖内生动力的稳定增长。

## 三、区域经济实力

### 1. 区域发展基础

安徽省地处中部地区，与苏、浙、豫、鄂、赣、鲁六省相邻，靠近长三角核心区域，是具有承接沿海发达地区经济辐射和产业转移的地理优势。安徽省具有较为便利的交通网络。铁路方面，安徽省拥有京沪线、陇海线、京九线等多条铁路干线，其中陇海线横贯其北部，向西连接中西部地区，向东直通连云港出海；京沪、京九两条干线南北纵贯全省，北上直达北京，南下链接上海和香港。2020 年底，安徽省铁路营业里程 5100 公里，其中高速铁路占比超过四成，营业里程达到 2165 公里，居长三角地区首位。近年来，安徽省加快连通长三角地区和省内城市城际铁路建设，皖江、皖北城际铁路网建设持续加快，铁路覆盖面持续扩大；合肥—巢湖

—马鞍山—扬州城际铁路中的巢湖—马鞍山段已启动建设，该段建成通车以后，西与商合杭高铁接轨，南与江苏高铁网连接。公路方面，安徽省内合宁高速东达宁沪，芜宣高速南连杭州，合安高速西接武汉，合徐高速北通徐州，已基本形成四通八达的高速公路网络，根据安徽省编制的“十四五”交通运输发展规划，计划到 2025 年，基本建成“五纵九横”高速公路网，通车总里程达到 6800 公里以上，路网密度达到 485 公里/万平方公里以上。航空方面，截至 2020 年底，安徽省拥有 8 座建成并投入使用的机场，其中合肥新桥国际机场为 4E 级枢纽干线机场，与国内主要城市均有通航。另外，芜湖宣州机场于 2021 年 4 月 30 日通航，为芜湖市与宣城市共用机场，建于两市交界处（湾沚区、宣州区），机场飞行区等级为 4C 级，可满足年旅客吞吐量 175 万人次、货邮吞吐量 1 万吨、飞机起降 22245 架次的使用需求。海运方面，长江水道横贯安徽省南部，连通省内安庆、铜陵、芜湖及马鞍山等多个重要港口。安徽省区位条件优越、交通便利，为经济社会的发展提供了良好支撑。

资源禀赋方面，安徽省地貌以平原、丘陵和低山为主，地形地貌较为多样，自然资源丰富。矿产资源方面，安徽省成矿地质条件得天独厚，矿产资源种类繁多，储量丰富，是国家级原材料工业基地和华东乃至全国重要的能源供应基地，累计已发现各类矿产 125 种，其中以煤、铁、铜等矿产资源居多。“十三五”期间，安徽省通过省矿产资源储量评审中心评审地质勘查类报告 188 份，储量核实类报告 121 份，经评审备案新发现矿产地 132 处，其中 59 处达到大中型矿床规模。新增矿产资源量中包含煤炭（原煤）47.70 亿吨、铁矿石 3.97 亿吨、铜金属量 227 万吨、钨金属量 11.48 万吨、钨矿物量 13.15 万吨、硫铁矿矿石量 2206.7 万吨（不含伴生硫）、水泥用灰岩矿石量 17.91 亿吨、冶金用白云岩矿石量 35.82 亿吨、玻璃用石英岩矿石量 2.15 亿吨。旅游资源方面，安徽省拥有黄山、

九华山等 12 处国家级重点风景名胜区，11 家 5A 级景区，5 座国家级历史文化名城以及 6 个国家自然保护区等，是全国的旅游资源大省。

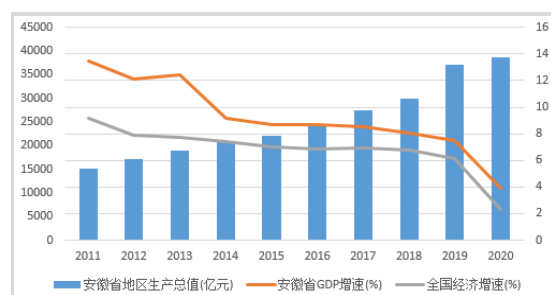
安徽省位于中部地区，处于长三角一体化区域，在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位。2019 年 12 月，国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，明确了四个圈层，最大圈层包括上海市、江苏省、浙江省和安徽省，向内逐层递减为核心圈层、示范区和临港经济特区。长三角地区是国内经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在全国经济发展中具有重要地位。安徽省全域面积和常住人口分别占长三角地区的 39.1% 和 28.1%，长三角一体化发展提升了安徽在全国发展格局中的地位，为加快与沪苏浙中心区联动，辐射带动全省快速发展并实现整体跃升带来了重要机遇。2021 年 4 月，国家发展和改革委员会发布了《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，纲要指出在我国转向高质量发展阶段的过程中，安徽发展面临多方面的新机遇。面临服务全国构建新发展格局的新机遇，国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于发挥安徽区位优势、市场腹地、人力资源、生态环境优势，抢占巨大的国内市场空间，形成促进经济发展的强劲需求拉动力；面临重大战略叠加效应集中释放的新机遇，国家大力推进长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起，有利于发挥安徽左右逢源双优势，在新一轮区域格局重塑中提升发展位势；面临新一轮科技革命和产业变革深入发展的新机遇。

总体来看，安徽省区位优势、交通便利，矿产资源丰富等资源禀赋为其经济发展创造了有利条件，随着长江三角洲区域一体化发展和中部崛起规划以及第十四个五年规划和 2035 年远景目标的实施，安徽省区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

## 2. 区域经济发展水平

2018—2020 年，安徽省经济持续增长，三年 GDP 分别为 30006.82 亿元、37114.00 亿元和 38680.6 亿元，2020 年排名全国第 11 位，比上年增长 3.9%。安徽省 2020 年 GDP 中，第一产业增加值 3184.7 亿元，增长 2.2%；第二产业增加值 15671.7 亿元，增长 5.2%；第三产业增加值 19824.2 亿元，增长 2.8%。

图1 安徽省生产总值及增速情况



数据来源：安徽统计年鉴、统计公报、国家统计局等

### (1) 产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，安徽省产业结构趋向优化，在淘汰落后产能、传统产业转型升级的政策实施下，安徽省供给侧改革成效明显。安徽省高新技术产业发展较快，带动了产业结构转型升级。近年来，安徽省形成了电子信息 and 智能家电、汽车和装备制造、食品医药、材料和新材料、轻工纺织、能源和新能源六大高新技术主导产业。2020 年，安徽省高新技术产业增加值同比增长 16.4%，战略性新兴产业产值同比增长 18%，其中新一代信息技术产业、高端装备制造产业、新材料产业、生物产业、新能源汽车产业、新能源产业、节能环保产业产值分别增长 28.5%、9.3%、14.8%、22.7%、23.1%、29.6% 和 8.9%。2020 年，安徽省三产结构调整调整为 8.2: 40.5: 51.3，第三产业增加值占比仍保持在 50% 以上。2018—2020 年，安徽省规模以上工业增加值同比分别增长 9.3%、7.3% 和 6%。2020 年，安徽省规模以上工业增加值比上年增长 6%，居全国第 6 位。2017 年 5 月，安徽省政府发布《支持科技创新

若干政策》，提出将重点支持科技研发、成果转化、企业孵化产业化、创新服务体系建设和知识产权创造保护等，建立健全创新型省份以及建设配套政策体系，加大科技有效供给。2020年安徽省科技创新能力排名居全国第8位，较2019年上升2位；争取中央引导地方科技发展资金8200万元；获科技部“科技助力经济2020”重点专项支持50项；立项实施省科技重大专项定向委托类11项、公开竞争类165项以及省重点研发计划428项。企业自主创新能力的不断提高，对高新技术产业的引进和扶持力度的加大，持续推动了安徽省产业结构的优化升级。

安徽省服务业对经济发展贡献程度较高，2019年安徽省服务业增加值比重首次突破50%，达到50.8%，对经济增长贡献首次超过工业，成为拉动全省经济增长的重要动力。

旅游业方面，2017年，安徽省政府印发《关于将旅游业培育成为重要支柱产业的意见》，明确要求把旅游产业打造成安徽省经济发展的重要增长和战略性板块，加快安徽省旅游业发展并提出到2020年，安徽省要实现国内外游客接待量突破8.8亿人次，入境游客达到800万人次，培育5至10个世界级文化旅游品牌，实现年旅游总收入超过1万亿元，旅游业增加值占全省GDP的7%以上，基本建成旅游强省。2020年，旅游产业链受新冠肺炎疫情影响较大，安徽省全力落实新冠肺炎疫情防控工作，在抓好疫情防控的前提下，有序组织文化旅游经营单位恢复生产经营。2020年，安徽省入境旅游人数69.3万人次，比上年下降89.4%。其中，外国人44万人次，下降88.4%；港澳台同胞25.3万人次，下降90.9%。国内游客4.7亿人次，下降42.6%。旅游总收入4240.5亿元，下降50.3%。其中，旅游外汇收入2.7亿美元，下降91.9%；国内旅游收入4221.5亿元，下降49.1%。皖南国际文化旅游示范区旅游收入2167.3亿元，下降51.1%。

房地产方面，2018—2020年，安徽省房地产开发投资分别为5974.1亿元、6670.5亿元和

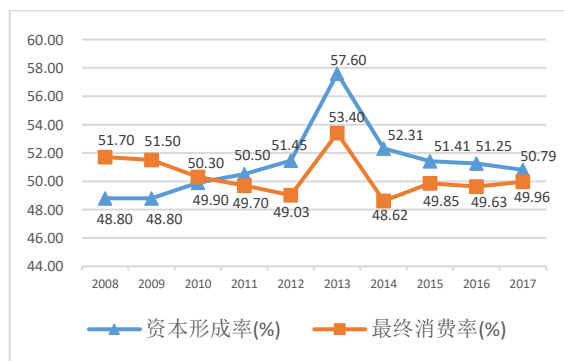
7042.3亿元。2020年，安徽省房地产开发投资7042.3亿元，同比增速为5.6%，商品房销售面积9534.1万平方米，同比增长3.3%；商品房销售额7346.1亿元，同比增长7.7%，去库存力度明显。

根据《2021年全省经济运行情况》，2021年，安徽省生产总值42959.2亿元，比2020年增长8.3%，两年平均增长6%。其中，第一产业增加值3360.6亿元，同比增长7.4%，两年平均增长4.8%；第二产业增加值17613.2亿元，同比增长7.9%，两年平均增长6.3%；第三产业增加值21985.4亿元，同比增长8.7%，两年平均增长5.8%。全年服务业增加值比2020年增长8.7%，比全国高0.5个百分点。其中，住宿餐饮业增长17.2%，信息传输软件和信息技术服务业增长10.6%，交通运输、仓储和邮政业增长8.2%。2021年，安徽省房地产开发投资7263.2亿元，比2020年增长3.1%。商品房销售面积10460.9万平方米，同比增长9.7%；销售额8143.2亿元，同比增长10.8%。

#### (2) 投资、消费和进出口

2018—2020年，安徽省固定资产投资按可比口径计算同比分别增长11.8%、9.2%和5.1%。其中，2020年安徽省工业技术改造投资下降0.9%，基础设施投资增长10.6%，民间投资增长0.8%。分产业看，第一产业投资增长34.8%，第二产业投资下降4.3%，第三产业投资增长9.3%。工业投资下降4.3%，其中制造业投资下降5.6%；基础设施投资增长10.6%。

图2 安徽省资本形成率及最终消费率情况



数据来源：Wind 资讯

消费是安徽省经济增长的主要推动力，近年来保持增长趋势，2018—2020年，安徽省社会消费品零售总额分别为12100.1亿元、13377.7亿元和18333.7亿元，分别同比增长11.6%、10.6%和2.6%。2020年，增速居全国第3位，同期，安徽省居民人均消费支出22683元，下降4.6%。

2018—2020年，安徽省进出口总额分别为629.7亿美元、687.3亿美元和780.5亿美元，同比分别增长16.6%、9.4%和13.6%。2020年，安徽省出口总额455.8亿美元，同比增长12.8%；进口总额324.6亿美元，同比增长14.6%。从出口商品看，机电产品、高新技术产品出口分别增长17.9%和19.4%。2020年，安徽省进出口、出口、进口增速分别高于全国水平12.2个百分点、9.5个百分点和15.7个百分点。2020年，受新冠疫情影响，安徽省月度外贸值总体呈震荡上行态势，上半年进出口同比增长8.4%，下半年进出口同比增长19.2%，下半年增速明显好于上半年。

根据《2021年全省经济运行情况》，2021年，安徽省固定资产投资比上年增长9.4%，两年平均增长7.2%。分产业看，第一产业投资增长39.1%，第二产业投资增长13.5%，第三产业投资增长6.9%。基础设施投资增长7.4%，民间投资增长7.3%。社会领域投资增长31.7%，其中教育投资增长27.5%，卫生和社会工作投资增长62.4%。2021年，安徽省社会消费品零售总额21471.2亿元，比上年增长17.1%，两年平均增长9.6%。按经营地分，城镇消费品零售额增长16.9%，乡村消费品零售额增长18.2%。按消费类型分，商品零售额增长14.5%，餐饮收入增长37.3%。限额以上商贸单位零售额中，新能源汽车增长4.1倍，智能手机增长1倍，智能家用电器和音像器材类、照相器材类分别增长52.3%和30%，金银珠宝类增长33.2%。2021年，安徽省进出口总额6920.2亿元，比上年增长26.9%。其中，出口4094.8亿元，增长29.5%；进口2825.4亿元，增长23.4%。出口产品中，机电产品增长35.5%；高新技术产品增长37.5%。

总体看，近年来安徽省产业结构趋向优化，工业经济增长趋势良好，服务业对经济发展贡

献程度较高，在长江三角洲区域一体化发展的背景下未来安徽省经济发展前景向好。

### 3. 区域金融环境

根据《安徽省2020年国民经济和社会发展统计公报》，2020年底安徽省全省全部金融机构人民币各项存款余额59897.8亿元，较2019年底增加5519.9亿元，增长10.2%；全部金融机构人民币各项贷款余额51520.5亿元，较2019年底增加7231.2亿元，增长16.3%。

近年来安徽省金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力进一步提升。

### 4. 未来发展

2022年安徽省发展的主要预期目标是：全省生产总值增长7%以上，固定资产投资力争增长10%以上，社会消费品零售总额增长9%左右；进出口总额增长9%左右、增速高于全国平均水平；一般公共预算收入增长7%左右；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、10%左右；城镇新增就业65万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；全员劳动生产率力争14.5万元/人；研究与试验发展经费投入强度2.5%左右；常住人口城镇化率提高1.2个百分点；粮食产量、碳排放、生态环境质量指标完成国家下达年度目标任务。

“十三五”时期，安徽基础设施体系显著改善，高铁运营里程居全国第1位，已实现“市市通高铁”；区域性股权市场挂牌企业达7320家、居全国第1位；大科学装置集群初步形成，量子通信、动态存储芯片、陶铝新材料、超薄玻璃等标志性原创成果竞相涌现，区域创新能力位于全国第一方阵。展望2035年，安徽省预期经济总量和城乡居民人均收入较2020年增长一倍以上，人均地区生产总值达到全国平均水平，八个中心区城市人均地区生产总值达到长三角地区平均水平，关键核心技术实现重大突破，进入创新型省份前列；统筹推进基础设施建设，实施“轨道上的安徽”建设工程，大力推进合肥

都市圈轨道交通网、皖北城际铁路网建设，加快推进沿江、合安九等高铁及巢马、淮宿蚌、六安—安庆、阜淮等城际和市域（郊）铁路项目建设，实现铁路网覆盖90%以上的县、80%以上的县通达高铁，推进“江淮城际铁路网”建设。

总体上，安徽省经济持续增长，经济总量位居全国中上游水平，产业结构不断优化，长三角区域一体化和中部地区崛起的不断深入有利于安徽省经济社会持续发展，但联合资信也关注到当前新冠肺炎疫情和外部需求环境仍存在诸多不确定性，部分行业稳增长承压。未来安徽省经济发展前景良好，但也面临一定挑战。

#### 四、政府治理水平

近年来，安徽省坚持加强政府自身建设，提升信息披露水平，健全行政决策机制，完善政府工作规则，提高依法行政水平，在政府信息透明度、信用环境建设、政府购买服务、财政和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，安徽省根据《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关法规发布了《安徽省人民政府关于贯彻〈中华人民共和国政府信息公开条例〉的实施意见》，及时披露政务信息。2020年，省政府门户网站公开省政府令10件、规范性文件32件、政府工作报告1件，公开新闻发布会信息133条；新开设专栏专题6个，维护专栏专题17个，更新信息公开目录信息977条；发布政策解读信息187条，其中解读材料33条、解读产品112个、媒体评论文章42篇；政务微博发布信息4604条，政务微信发布信息2091条。

信用环境方面，安徽省认真贯彻执行《安徽省社会信用体系建设规划纲要（2015—2020年）》，计划2020年基本建立社会信用法规制度和标准体系，基本建成以信用信息资源共享为基础覆盖全社会的征信系统，基本健全信用监管机制，基本完善信用服务市场体系，守信激励和失信惩戒机制作用有效发挥，政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得明显

进展，全社会诚信意识普遍增强，经济社会发展信用环境显著改善，市场和社会满意度大幅提升。

政府购买服务方面，安徽省通过建立安徽省政府采购公共服务平台、制定并发布相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等措施，为省内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2013年，安徽省发布了《安徽省人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》（皖政办〔2013〕46号），从准确把握政府购买服务要求、建立健全政府购买服务机制、大力培育和发展社会力量、稳步推进政府购买服务工作四个方面对政府购买服务的实施提出意见和要求。之后安徽省印发了《安徽省财政厅关于进一步规范省级政府购买服务流程的通知》（财购〔2015〕849号）、《关于做好事业单位政府购买服务改革工作的实施方案》（财综〔2017〕47号）、《安徽省财政厅转发财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财债〔2017〕810号）等文件，为安徽省做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政制度方面，安徽省从多方面深化财政制度改革。预算管理方面，安徽省于2015年发布了《安徽省人民政府关于贯彻落实国务院深化预算管理制度改革决定的实施意见》（皖政〔2015〕26号），从推进预算公开、完善政府预算体系、建立跨年度预算平衡机制、加强财政收入管理、优化财政支出结构、加强预算执行管理、规范政府债务管理、严肃财经纪律、强化实施保障等方面入手，深化预算管理制度改革，构建全面规范、公开透明的预算制度。财政体制改革方面，安徽省于2017年发布《安徽省人民政府关于推进省以下财政事权和支出责任划分改革的实施意见》（皖政〔2017〕83号），从划分原则、主要改革内容、保障和配套措施等方面入手，推进财政事权和支出责任划分改革工作；之后安徽省又相继发布基本公共服务领域、医疗卫生领域、教育领域、交通运输领

域、科技领域等领域的财政事权和支出责任划分改革方案，逐步构建权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。

债务管理方面，安徽省为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政府性债务管理制度体系，先后发布了《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》（皖政〔2015〕25号）和《安徽省人民政府办公厅关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》（皖政办秘〔2017〕10号），安徽省成立省政府性债务管理领导小组，各市县也成立了政府性债务管理领导小组，负责本地区政府性债务风险防控工作。同时，安徽省认真落实财政部要求，对地方政府债务规模实行余额限额管理并对债务进行分类管理。在政府债务风险监管方面，安徽省制定了《安徽省地方政府债务风险评估和预警暂行办法》，对各市本级、县级（含县改区、市辖区）政府性债务风险进行动态监测、评估和预警，要求各级人民政府要制定债务风险应急处置预案，建立责任追究机制，高风险地区原则上不新增政府债务余额。

总体看，安徽省信息透明度较高，信息披露及时性较好；财政管理办法较为健全，制度执行情况良好；债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

## 五、地方政府财政实力

### 1. 地方政府行政地位及财税体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制。由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，中国财政也实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方

政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

### （1）中央与安徽省收入划分

中央与安徽省的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税，海关代征消费税和增值税，消费税，车辆购置税，铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括营业税、所得税、利润和城市维护建设税）等；地方固定收入包括营业税，城镇土地使用税，城市维护建设税，资源税，房产税，车船税，印花税，烟叶税，耕地占用税，契税，土地增值税，非税收入等；中央与地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%：40% 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，增值税中央与省按 50% 和 50% 的比例分享，安徽省主体税种由营业税变更为增值税。

### （2）转移支付情况

安徽省作为我国长三角地区重要经济体，历年获得中央政府转移性收入规模大。根据《安徽省 2018—2019 年全省财政决算》及《2020 年安徽省全省预算执行情况表》数据，2018—2020 年，安徽省分别获得上级补助收入合计 3135.83 亿元、3411.01 亿元和 3995.14 亿元。安徽省获得上级补助收入中转移支付收入占比高，2018—2020 年占上级补助收入比重分别为 88.18%、89.60% 和 85.74%。

表2 2018—2020年安徽省获得上级补助收入情况  
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
<b>一般公共预算：上级补助收入</b>	<b>3082.80</b>	<b>3373.74</b>	<b>3742.78</b>
1. 返还性收入	317.49	317.49	317.49
2. 转移支付收入	2765.31	3056.24	3425.29
2.1 一般性转移支付收入	1840.58	2752.72	3117.96
2.2 专项转移支付收入	924.73	303.52	307.33
<b>政府性基金预算：上级补助收入</b>	<b>41.55</b>	<b>34.44</b>	<b>251.04</b>

国有资本经营预算：上级补助收入	11.48	2.83	1.32
合计	3135.83	3411.01	3995.14

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成  
资料来源：《安徽省 2018—2019 年省本级和全省财政决算》及安徽省财政厅提供的《安徽省 2020 年全省预算执行情况表》

总体看，安徽省作为我国长三角地区重要经济体，直接获得的中央政府支持力度大，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

## 2. 地方财政收支运行情况

### (1) 财政收支概况

根据《安徽省 2018—2020 年省本级和全省财政决算》，安徽省全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表3 2018—2020年安徽省财政收支构成情况

(单位：亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
一般公共预算收入总计	8048.36	8330.31	8745.80
政府性基金收入总计	4580.74	4812.63	5296.06
国有资本经营收入总计	70.10	119.62	106.02
<b>财政收入总计</b>	<b>12699.20</b>	<b>13262.56</b>	<b>14147.88</b>
一般公共预算支出总计	8048.36	8330.31	8745.80
政府性基金支出总计	4580.74	4812.63	5296.06
国有资本经营支出总计	70.10	119.62	106.02
<b>财政支出总计</b>	<b>12699.20</b>	<b>13262.56</b>	<b>14147.88</b>

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：《安徽省 2018—2019 年省本级和全省财政决算》及安徽省财政厅提供的《安徽省 2020 年全省预算执行情况表》

从收入结构来看，2018—2020 年，安徽省财政收入均以一般公共预算收入为主，一般公共预算收入总计在安徽省财政收入总计中的占比均超过 60%。2020 年，安徽省财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 61.82%、37.43% 和 0.75%。

表4 2018—2020年安徽省全辖财政收入总计情况

(单位：亿元)

主要指标	2018年	2019年	2020年
1. 一般公共预算收入总计	8048.36	8330.31	8745.80

(1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6+1.7)			
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	3048.67	3182.54	3215.96
1.1.1 税收收入	2180.74	2209.56	2199.48
1.1.2 非税收入	867.93	972.98	1016.48
1.2 上级补助收入	3082.80	3373.74	3742.78
1.3 一般债务收入	939.93	454.04	660.51
1.4 上年结转	88.31	86.29	88.74
1.5 调入资金	886.65	1233.70	1033.81
1.6 接受其他地区援助	2.00	--	4.00
1.7 待偿债置换一般债券上年结余及国债转贷资金上年结余	--	--	--
<b>2. 政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5+2.6)</b>	<b>4580.74</b>	<b>4812.63</b>	<b>5296.06</b>
2.1 政府性基金收入	3031.52	3374.19	3144.58
其中：国有土地使用权出让收入	--	3113.10	2864.18
车辆通行费收入	--	1.90	2.65
2.2 上级补助收入	41.55	34.44	251.04
2.3 专项债务收入	1316.08	1186.00	1678.19
2.4 上年结转	183.87	210.69	181.72
2.5 待偿债置换专项债券上年结余	--	--	--
2.6 调入资金	7.71	7.31	40.53
<b>3. 国有资本经营收入总计</b>	<b>70.10</b>	<b>119.62</b>	<b>106.02</b>
<b>4. 社会保险基金收入总计 (4.1+4.2+4.3)</b>	<b>--</b>	<b>5584.30</b>	<b>5732.56</b>
4.1 社会保险基金收入	--	2726.13	2314.67
4.2 上年结余	--	2858.17	3228.83
4.3 上级补助收入	--	--	189.06
<b>财政收入总计 (1+2+3)</b>	<b>12699.20</b>	<b>13262.56</b>	<b>14147.88</b>

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：《安徽省 2018—2019 年省本级和全省财政决算》及安徽省财政厅提供的《安徽省 2020 年全省预算执行情况表》

从收入水平看，2018—2020 年，安徽省分别实现一般公共预算收入 3048.67 亿元、3182.54 亿元和 3215.96 亿元，在全国各省市中处于中游水平；其中税收收入占比分别为 71.53%、69.43% 和 68.39%，税收占比一般。

从支出结构来看，2018—2020 年，安徽省财政支出总计以一般公共预算支出总计为主，2020 年一般公共预算支出总计占比为 61.82%；近三年财政支出总计快速增长。

从收支平衡情况看，近三年安徽省财政收支平衡。2020 年，安徽省一般公共预算年终结余 102.25 亿元；政府性基金预算年终结余 255.40 亿元。安徽省财政预算完成情况良好，

有效地促进了经济社会健康发展和人民生活水平持续提高。

(2) 财政收支构成情况

一般公共预算收支情况

2018—2020年，安徽省一般公共预算收入总计分别为8048.36亿元、8330.31亿元和8745.80亿元。2018—2020年，安徽省一般公共预算收入分别为3048.67亿元、3182.54亿元和3215.96亿元，呈现不断增长态势。与全国其他省市相比，安徽省一般公共预算收入在全国处于中游水平，2020年收入规模位于全国31个省市的第10位。

安徽省一般公共预算收入以税收收入为主，但税收收入占比一般，2018—2020年税收收入占比分别为71.53%、69.43%和68.39%。随着营改增的全面推进，安徽省主体税种从营业税、企业所得税和增值税调整为目前的增值税和企业所得税。2018—2020年，安徽省税收收入分别为2180.74亿元、2209.56亿元和2199.48亿元。安徽省非税收入主要由专项收入、国有资产（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入和罚没收入构成，2018—2020年分别为867.93亿元、972.98亿元和1016.48亿元，呈现不断增长态势。

2018—2020年，安徽省一般公共预算支出快速增长。从构成来看，2018—2020年，安徽省一般公共预算支出以教育支出、社会保障和就业支出、城乡社区支出、农林水支出和医疗卫生支出为主，2020年上述五项支出合计4982.17亿元，占一般公共预算支出合计的66.69%。

表5 安徽省一般公共预算支出总计构成情况

(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
主要支出:			
一般公共服务支出	506.13	567.75	516.82
公共安全支出	288.04	296.56	300.43
教育支出	1113.26	1223.92	1262.80
科学技术支出	294.81	377.43	369.65

文化体育与传媒支出	79.77	88.07	97.01
节能环保支出	209.32	312.50	191.21
社会保障和就业支出	954.67	1084.55	1176.21
医疗卫生支出	627.10	686.48	760.55
农林水支出	704.86	736.73	920.74
城乡社区支出	998.56	1156.46	861.87
交通运输支出	220.78	274.24	333.39
住房保障支出	224.91	211.51	218.17
资源勘探信息等支出	103.91	99.31	115.34
国土海洋气象等支出	48.71	47.56	59.91
债务付息支出	95.16	122.37	127.96
其他支出	102.16	105.58	158.90
<b>一般公共预算支出合计</b>	<b>6572.15</b>	<b>7391.02</b>	<b>7470.96</b>
上解中央支出	20.51	98.88	91.04
债务还本支出	824.94	305.66	481.74
安排预算稳定调节基金	544.60	453.01	604.56
增设预算周转金	-0.12	--	-4.75
年终结余	86.29	81.74	102.25
<b>一般公共预算支出总计</b>	<b>8048.36</b>	<b>8330.31</b>	<b>8745.80</b>

注: 1. 其他支出包括国防支出、商业服务业等支出、粮油物资储备支出等; 2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成  
资料来源: 《安徽省2018—2019年省本级和全省财政决算》及安徽省财政厅提供的《安徽省2020年全省预算执行情况表》

总体看，近年来安徽省一般公共预算收入保持稳定增长，总体水平位于全国中游但税收收入占比一般；一般公共预算支出长期以民生支出为主，保障和改善民生力度持续加大。安徽省一般公共预算收支平衡对上级补助的依赖程度高，财政自给率较低。

政府性基金预算收支情况

2018—2020年，安徽省政府性基金预算收入总计分别为4580.74亿元、4812.63亿元和5296.06亿元。2020年，安徽省政府性基金收入3144.58亿元，主要由国有土地使用权出让收入构成。

2020年，安徽省政府性基金支出合计4467.95亿元，以国有土地使用权出让相关支出（占57.63%）为主，其余支出范围包括交通运输支出以及其他支出，年终结余255.40亿元，政府性基金预算平衡能力强，预算调节弹性较大。

表6 安徽省政府性基金支出总计构成情况  
(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
国有土地使用权出让相关支出	3455.26	3562.13	2575.01
交通运输支出	45.36	55.82	50.26
其他支出	106.58	509.70	1842.68
<b>政府性基金支出合计</b>	<b>3607.20</b>	<b>4127.65</b>	<b>4467.95</b>
债务还本支出	442.14	--	195.18
调出资金	320.70	506.16	377.53
上解上级支出等	--	--	--
结转下年	210.69	178.82	255.40
<b>政府性基金支出总计</b>	<b>4580.74</b>	<b>4812.63</b>	<b>5296.06</b>

注: 1. 其他支出包括国有土地收益基金安排的支出、城市基础设施配套费安排的支出、彩票公益金安排的支出等; 2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源:《安徽省2018-2019年省本级和全省财政决算》及安徽省财政厅提供的《安徽省2020年全省预算执行情况表》

总体看, 安徽省政府性基金预算调节弹性较大; 国有土地使用权收入为安徽省政府性基金收入的主要来源, 房地产市场波动对基金收入产生一定影响。

### 社会保险基金预算收支情况

2020年, 安徽省社会保险基金收入总计5732.56亿元, 主要包括社会保险基金收入2314.67亿元和上年结余3228.83亿元。同期, 安徽省社会保险基金支出总计5732.56亿元; 社会保险基金支出合计2312.32亿元, 以企业职工基本养老保险基金支出和城乡居民医疗保险基金为主; 本年收支结余3235.45亿元, 社会保险基金预算平衡能力强。

### 国有资本经营预算收支情况

2018-2020年, 安徽省国有资本经营收入总计分别为70.10亿元、119.62亿元和106.02亿元(主要为产权转让收入、利润收入和上级补助), 占财政收入总计的比重很小。2020年, 安徽省国有资本经营预算年终结余32.40亿元。

### (3) 未来展望

总体看, 安徽省一般公共预算收入持续稳步增长, 在全国处于中游水平但税收收入占比一般; 政府性基金收入平衡情况好, 国有土地使用权出让收入为安徽省政府性基金收入的最

主要来源; 未来土地出让或将受到房地产市场波动、拆迁因素及相关土地政策影响。

## 六、债务状况

### 1. 地方政府债务负担

2018-2020年, 安徽省政府债务规模不断增长, 2020年底为9600.14亿元, 其中一般债务3816.72亿元, 占39.76%; 专项债务5783.42亿元, 占60.24%。

表7 安徽省政府债务情况(单位: 亿元)

项目	2018年	2019年	2020年
地方政府债务	6704.65	7936.37	9600.14
其中: 一般债务	3521.73	3635.90	3816.72
专项债务	3182.92	4300.46	5783.42

资料来源: 安徽省政府债务公开情况表

从各级政府债务结构来看, 2020年底, 安徽省政府本级债务为696.34亿元, 占7.25%; 市县债务8903.81亿元, 占92.75%。从下属市县债务地区分布看, 2020年底安徽省政府一般债务主要集中在合肥市、芜湖市、安庆市、六安市、滁州市、阜阳市, 一般债务余额分别为391.08亿元、354.37亿元、235.71亿元、230.57亿元、228.92亿元和228.36亿元; 安徽省政府专项债务主要集中在阜阳市、合肥市、滁州市、六安市、芜湖市、宿州市, 专项债务余额分别为899.60亿元、754.10亿元、502.10亿元、474.25亿元、446.88亿元和365.61亿元。

表8 2020年底安徽省地方政府性债务情况

(单位: 亿元)

举债主体类别	政府债务
省本级	696.34
市县债务	8903.81
<b>合计</b>	<b>9600.14</b>

注: 尾差系四舍五入所致

资料来源: 安徽省政府债务公开情况表

根据安徽省政府债券信息披露文件, 2020年底, 安徽省新增债券资金投向主要用于社会事业424.88亿元, 交通基础设施319.18亿元,

棚户区改造 226.93 亿元，农林水利 188.22 亿元，市政和产业园区基础设施 259.89 亿元等。

债务限额方面，经国务院批准，2020 年底安徽省政府债务限额为 10690.99 亿元，较 2019 年底增加 1778.01 亿元。截至 2020 年底，安徽省政府负有偿还责任的债务为 9600.14 亿元，距债务限额尚余 1090.85 亿元，安徽省政府债务余额控制在政府债务限额以内。

表9 安徽省政府债务限额情况（单位：亿元）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
政府债务限额	7629.10	8912.98	10690.99
其中：一般债务	4032.29	4190.10	4435.08
专项债务	3596.81	4722.89	6255.91

资料来源：安徽省政府债务公开情况表

## 2. 地方政府偿债能力

2018—2020 年，安徽省政府债务/当年 GDP 有所波动，分别为 22.34%、21.38% 和 24.82%，安徽省政府债务/当年 GDP 处于一般水平。

2018—2020 年，安徽省综合财力（地方综合财力=一般公共预算收入+政府性基金收入+上级补助收入）分别为 9216.02 亿元、9967.74 亿元和 10355.68 亿元，政府债务分别为 6704.65 亿元、7936.37 亿元和 9600.14 亿元。同期，安徽省政府债务与综合财力比率持续上升，分别为 72.75%、79.62% 和 92.70%。

根据安徽省政府债券信息披露文件，2020 年底安徽省一般债务余额中 1~3（含）年到期 1592.74 亿元，3~5（含）年到期 772.60 亿元，5 年以后到期 1451.38 亿元；2020 年底安徽省专项债务余额中 1~3（含）年到期 2320.72 亿元，3~5（含）年到期 1580.41 亿元，5 年以后到期 1882.29 亿元。

总体看，安徽省政府债务率上升较快，但整体债务偿还能力较强，考虑其能持续获得较大规模的上级补助，未来仍有一定的融资空间，整体偿债能力极强。

## 七、本期专项债券偿还能力分析

### 1. 本期专项债券概况

2022 年安徽省政府专项债券（十五期）（以下简称“本期专项债券”）拟发行规模 45.20 亿元，期限为 15 年，每半年付息一次，到期一次还本。

本期专项债券为新增债券，募集资金拟专项用于安徽省所辖地市的基础设施项目建设。

表 10 本期专项债券概况

（单位：亿元、年）

债券名称	发行规模	期限	还本付息方式
2022 年安徽省政府专项债券（十五期）	45.20	15	每半年付息一次，到期一次还本

资料来源：安徽省财政厅

### 2. 本期专项债券对安徽省政府债务的影响

本期专项债券拟发行规模为 45.20 亿元，为新增债券，相当于 2020 年底安徽省政府负有偿还责任债务的 0.47%，其发行对安徽省政府债务规模的影响不大。

### 3. 本期专项债券偿还能力分析

财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）提出，在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。

本期专项债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，以项目预期收入作为债券还本付息的资金来源。

本期专项债券发行规模为 45.20 亿元，期限为 15 年，募集资金拟用于合肥滨湖国际会展中心二期项目、合肥市第二人民医院老年护理院建设项目、合肥市第三人民医院新区（合肥市中医院）建设项目等。根据第三方出具的项目收益与融资自求平衡方案专项评价报告，在预

定的假设条件下，项目预期收益对拟发行的专项债券本息覆盖倍数在1.21~2.53倍之间，项目收益均可满足拟发行专项债券的还本付息需求。

表11 本期专项债券募投项目资金平衡情况（单位：亿元、倍）

项目名称	项目所属区域	项目总投资	项目拟发行专项债券总金额	本期专项债券用于该项目的金额	项目预期收益对拟发行专项债券总金额本息覆盖倍数
合肥滨湖国际会展中心二期项目	合肥市	15.71	12.50	2.00	1.35
合肥市第二人民医院老年护理院建设项目		7.13	4.75	0.48	1.82
合肥市第三人民医院新区（合肥市中医院）建设项目		21.77	17.00	1.50	2.53
合肥市第八人民医院门急诊综合楼项目		4.35	3.48	1.20	1.39
合肥高新区声谷产业园项目		48.98	32.00	4.00	1.24
芙蓉医疗中心及配套项目		2.25	1.20	0.36	1.50
合肥蜀山经济开发区升级改造项目		11.45	8.50	4.00	1.40
庐江县人民医院分院建设项目		5.25	3.20	0.71	1.95
庐江县中医院分院建设项目		5.38	2.90	0.80	1.65
庐江县农村人居环境整治基础设施建设及配套项目		14.93	5.00	2.50	1.33
庐江县公共运输交通场站建设项目		6.13	4.00	1.00	1.34
肥东县城乡给排水基础设施建设项目		7.36	4.00	0.30	1.73
肥东经开区（合肥上海产业园）启动区基础设施建设项目		5.01	3.50	1.50	1.27
皖南医学院第一附属医院（弋矶山医院）北区		芜湖市	20.19	16.00	0.20
芜湖市第一人民医院儿童医学中心及配套工程	1.92		1.45	0.20	1.58
芜湖江北青年创业产业园一期项目	6.57		4.00	0.20	1.33
三山经开区供水管网改造（一期）项目	0.60		0.30	0.20	1.42
芜湖经济技术开发区水环境综合治理项目	1.67		0.60	0.20	2.39
芜湖市弋江区停车场及交通基础设施建设项目	1.97		1.30	0.20	1.32
六郎国家农村产业融合发展示范园基础设施提升工程（二期）项目	1.82		1.20	0.30	1.37
湾沚区总医院救治能力提升项目	1.05		0.50	0.38	1.87
芜湖市繁昌區“繁昌慢谷”创建国家级旅游度假区环境综合提升项目	2.00		1.20	0.20	1.36
芜湖市繁昌區荻港鎮数字化交通项目	1.07		0.75	0.20	1.37
怀远县文化馆、科技馆“两馆合一”项目	蚌埠市	2.94	2.00	0.32	1.43
马鞍山市雨山区农村人居环境提升改造项目	马鞍山市	2.99	1.80	0.20	1.40
雨山区老旧及安置房小区环境综合提升整治项目		5.47	3.70	0.35	1.61
博望区城镇雨污水管网配套建设工程项目		2.13	1.60	0.15	1.41
博望区市政基础设施完善工程		7.20	4.00	0.20	1.31
和县公共卫生体系提升建设项目		2.21	1.70	0.53	1.56
和县集中式供水工程及管网整合提升项目		13.51	8.00	1.00	1.39
和县社会治理智慧化提升项目		5.02	3.90	0.19	1.35
郑蒲港新区精密装备制造及新材料产业园项目		10.93	8.00	1.00	1.34
马鞍山郑蒲港新区医院一期项目		9.00	7.00	0.44	1.88
当涂县学前教育促进工程		3.80	2.60	0.50	1.44
铜陵市乡村振兴旅游基础设施提升工程	铜陵市	8.53	4.00	0.50	1.45
铜陵市城乡冷链物流基础工程建设项目	5.10	2.50	0.20	1.31	
黄山高新区智慧城市停车场及配套基础设施建设工程项目	黄山市	2.14	1.50	0.20	1.43
黄山市南部城镇群供水及污水综合处理能力提升项目		9.10	5.00	0.37	1.35

项目名称	项目所属区域	项目总投资	项目拟发行专项债券总金额	本期专项债券用于该项目的金额	项目预期收益对拟发行专项债券总金额本息覆盖倍数
黄山市黟县西递镇美丽乡村智慧化改造提升工程项目		1.25	0.68	0.20	1.47
凤阳县人民医院医共体建设工程项目	滁州市	11.28	7.00	0.50	1.35
全椒县城市基础设施更新提升项目		10.20	6.00	1.00	1.37
颍东区基层医疗卫生提升项目	阜阳市	7.07	5.60	0.30	1.45
安徽阜南经济开发区双创产业园建设项目		9.89	5.00	1.00	1.70
阜南县第六人民医院及鹿城镇卫生院改扩建工程项目		1.57	0.98	0.26	1.48
界首市卫生健康服务体系建设项目		5.20	4.00	0.20	1.50
界首市医防融合服务中心项目		3.77	3.00	0.20	1.41
界首市港区及连接道路建设工程一期项目		6.08	4.20	0.20	1.27
界首市城乡医共体建设项目		6.32	4.90	0.20	1.89
阜阳市颍上县芯颖产业园基础设施建设项目		9.75	7.60	1.00	1.49
阜阳市颍上县清洁能源材料特色产业园项目		13.35	10.30	1.00	1.39
砀山县城乡道路客运一体化与农村物流三级网络体系建设项目		宿州市	5.12	3.80	1.00
萧县乡村振兴工程（一期）项目	12.75		6.00	2.00	1.84
霍山县农村产业融合发展示范园项目	六安市	4.33	3.30	0.90	1.73
六安市叶集职业学校迁址新建项目		4.00	2.50	0.30	1.99
池州高新区新材料产业园基础设施建设项目	池州市	7.33	4.00	1.10	1.36
池州市贵池区农村人居环境整治提升项目		4.73	2.50	1.10	1.35
池州市贵池区医疗卫生公共服务基础设施提升工程		9.17	6.00	0.50	1.5
东至安东颐和嘉园康养中心项目		4.05	3.20	2.00	1.45
石台县旅游发展基础设施建设项目		0.80	0.50	0.20	1.35
宣城市老城区雨污分流改造工程		宣城市	7.39	3.50	0.20
广德市四合乡卫生院整体迁建项目	0.50		0.40	0.20	1.84
泾县医院泾川镇分院新建项目	0.89		0.67	0.27	2.04
长三角区域一体化—泾县电机泵阀产业智能制造基地（二期）项目	8.66		6.80	0.59	1.39
<b>合计</b>	--	<b>440.08</b>	<b>289.06</b>	<b>45.20</b>	--

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据安徽省财政厅提供的各项目收益与融资自求平衡方案专项评价报告以及其他资料整理

根据财预〔2017〕89号文，专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排使用，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

2018—2020年，安徽省政府性基金收入总计对本期专项债券本金的覆盖倍数分别为101.34倍、106.47倍和117.17倍。安徽省政府

性基金收入总计对本期专项债券的保障程度很高。

整体看，本期专项债券项目预期收益能够覆盖其拟使用专项债券募集资金本息，可实现项目融资与收益自求平衡。同时，联合资信也关注到，募投项目预期收益实现时间及规模受项目建设进度和项目运营情况等因素影响大。考虑到本期专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，项目对应的收入暂时难以实现而不能偿还到期债券本金时，政府可在专项债务限额内发行专项债券周转偿还，本期专项债券到期不能偿还的风险极低。

## 八、结论

安徽省是中部地区重要省份，紧邻长三角核心区域，在国家发展全局中具有重要的战略地位，并持续获得中央政府的大力支持。2018—2020年，安徽省经济稳步增长，经济总量位于全国中上游水平，但增速有所放缓，财政收支保持平衡，政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，安徽省将发挥自身优势，并利用长三角一体化、中部地区崛起等有利政策，促进经济增长质量和效益进一步提升。

总体看，安徽省政府债务率上升较快，但未来三年集中偿债压力不大。安徽省政府性基金预算收入总计对本期专项债券的保障程度很高，安徽省政府对本期专项债券的偿还能力极强，偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。

基于对安徽省经济、财政、管理水平、地方债务等状况以及本期专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本期专项债券到期不能偿还的风险极低，确定2022年安徽省政府专项债券（十五期）的信用等级为AAA。

## 附件 1 信用等级设置及其含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

## 联合资信评估股份有限公司关于 2022年安徽省政府专项债券（十五期）的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本期专项债券信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

安徽省财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期专项债券评级有效期内完成跟踪评级工作。

安徽省经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本期专项债券信用评级产生较大影响的重大事项，安徽省财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注安徽省经济状况及相关情况，如发现有重大变化，或出现可能对本期专项债券信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如安徽省财政厅不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。