

安徽天禾律师事务所

关于新建宣城至绩溪高速铁路项目专项债券  
之  
法律意见书



---

地址：中国合肥濉溪路 278 号财富广场 B 座东楼十五-十六层

电话：（0551）62642792 传真：（0551）62620450

## 目录

释义 .....	1
正文 .....	3
一、主体资格 .....	3
（一）专项债券发行主体资格 .....	3
（二）项目实施主体资格 .....	3
二、项目情况 .....	3
（一）项目概况 .....	3
（二）项目手续 .....	4
三、项目融资及收益情况 .....	5
（一）资金筹措方案 .....	5
（二）项目收益和融资自求平衡 .....	5
四、中介机构及相关文件 .....	6
（一）会计师事务所 .....	6
（二）律师事务所 .....	6
五、本次专项债偿债风险提示及控制措施 .....	6
六、结论意见 .....	6

## 释义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本项目	指	新建宣城至绩溪高速铁路项目
本次专项债	指	新建宣城至绩溪高速铁路项目专项债券
项目实施主体	指	安徽省投资集团控股有限公司
《实施方案》	指	《新建宣城至绩溪高速铁路项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	《新建宣城至绩溪高速铁路项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》
新安会计师事务所	指	安徽新安会计师事务所
本所、本所律师	指	安徽天禾律师事务所及本次经办律师
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库[2015]83 号文	指	《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2018]61 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预[2018]161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

**安徽天禾律师事务所**  
**关于新建宣城至绩溪高速铁路项目专项债券**  
**之法律意见书**

**安徽省投资集团控股有限公司：**

根据贵单位确定的项目相关单位与本所签署的《聘请专项法律顾问合同》，本所指派洪雅娴律师、胡娟律师作为新建宣城至绩溪高速铁路项目专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜的专项法律顾问出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料和事实进行了核查和验证。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据财库国发[2014]43 号文、国发[2019]26 号文、财预[2016]155 号文、财预[2017]89 号文、财预[2018]161 号文等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至

关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。本所律师同意将本法律意见书作为本次申报专项债券的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关财务评价报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）、实施方案等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及财务评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

## 正文

### 一、主体资格

#### （一）专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89 号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

#### （二）项目实施主体资格

根据《实施方案》，安徽省投资集团控股有限公司是本项目的实施主体。

企业名称：	安徽省投资集团控股有限公司
统一社会信用代码：	91340000705044214B
公司类型：	有限责任公司(国有独资)
注册资本：	3000000 万
成立日期：	1998-07-31
法定代表人：	何昌顺
登记机关：	安徽省市场监督管理局
营业期限：	1998-07-31 至 2048-07-31
注册地址：	安徽省合肥市宿松路 3658 号
经营范围：	筹措、管理、经营本省基本建设资金、铁路建设基金、产业基金，产业投资、开发及咨询服务，资本运营。

本所律师认为，安徽省投资集团控股有限公司系依法设立的公司，具有完全民事行为能力 and 权利能力，实施本项目符合其经营范围，具备本项目实施主体的资格。

### 二、项目情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》，本项目基本情况如下：

1、项目建设地点。皖赣铁路宣城至绩溪段位于安徽省境内，北起芜宣城市，

南到绩溪县、途经宣城市的宣州区、宁国市、绩溪县。

## 2、建设内容及规模。

皖赣铁路通道是连接苏皖和赣东、闽的重要铁路干线，也是华东二通道的重要组成部分和南延线。宣城至绩溪段主要承担苏皖南、苏北、京沪沿线地区与赣东、闽之间的客、货交流，及浙江与华北、西北、河南、安徽之间的客货交流。新建铁路皖赣线宣城至绩溪段线路长度 111.70km。另含宣城右线 4.863km，绩溪右线 4.264km。宁国城区段改线工程线路长 17.951km，废弃既有线路 20.9km。

### （1）新建宣城至绩溪高速铁路

线路自在建商合杭铁路宣城站高速场引出后折向南，在宁国市南侧设置宁国商站，之后外包杭黄铁路引入杭黄铁路绩溪北站杭黄场，新建线路长 111.7 公里，新设宁国南站和十里岩线路所。宁国南站按 3 台 8 线布置，其中高速场 2 台 5 线、普速场 1 台 3 线站房面积 4000 平米。

### （2）皖赣铁路宁国城区段改线工程

线路自既有皖赣铁路 K95+300 引出后折向西南，引入拟建宁国南站普速场，出站后折向东南，于 K116+200 接轨既有皖赣铁路，新建线路长 17.4 公里。新设罗田、宁国南两座车站，其中罗田站为会让站，改建港口镇站。

## （二）项目手续

根据提供的资料，本项目已经取得的前期手续具体情况如下：

立项	可研批复	环境影响审批	用地预审	规划选址
2016.7.13，国家发改委、交通运输部、中国铁路总公司出具关于印发《中长期铁路网规划》的通知（发改基础[2016]1536号）	2019.1.30，中国铁路总公司、安徽省人民政府出具《中国铁路总公司 安徽省人民政府关于新建宣城至绩溪高速铁路可行性研究报告的批复》（铁总发改函[2019]77号）	2019.7.19，安徽省生态环境厅出具《安徽省生态环境厅关于新建铁路宣城至绩溪高速铁路环境影响报告书审批意见的函》（皖环函[2019]735号）	2018.12.5，中华人民共和国自然资源部出具《自然资源部关于新建铁路皖赣线宣城至绩溪铁路项目建设用地预审意见的复函》（自然资预审字[2018]125号）	2018.9.21，安徽省住房和城乡建设厅出具《关于对新建宣城至绩溪铁路项目规划选址的审核意见》并核发《中华人民共和国建设项目选址意见书》

### 三、项目融资及收益情况

#### （一）资金筹措方案

本项目所在路线总投资估算 177.1 亿元，其中：1、新建宣城至绩溪高速铁路投资 156.7 亿元，其中含杭临绩铁路同步实施工程投资 2.84 亿元，由安徽省先行承担，待杭临绩铁路建设时纳入杭临绩铁路。其余投资 153.86 亿元，资本金占 70%，计 107.7 亿元，安徽省负责征地拆迁工作及费用 20.9 亿元（含综合开发征迁费用 0.75 亿元）；其余资本金 86.8 亿元由安徽省先行出资，由地方政府自筹资金安排，资本金以外资金使用国内银行贷款。项目建成运营后次年，铁路总公司按建设年限注入扣除征迁费用后工程投资资本金的 50%，计 43.4 亿元。2、皖赣铁路宁国城区段改线工程投资 20.4 亿元由宁国市自筹资金安排，不计入地方股份。

安徽省投资集团控股有限公司承担筹措资本金中 40.284 亿元额度，其中 20.0 亿元拟发行地方政府非标专项债募集。

#### （二）项目收益和融资自求平衡

本次项目拟发行债券总额为 20,000.00 万元，期限为 30 年，2021 年已发行 140,000.00 万元，（实际发行利率为 3.56%），2022 年发行 60,000.00 万元（1 月份已发行 10,000.00 万元，实际发行利率为 3.46%，本批次发行 50,000.00 万元，债券票面利率按照假设利率 4.50% 计算），期限均为 30 年期，在债券存续期内，应支付的债券本息合计为 427,400.00 万元。

根据《财务评价报告》，本项目主要收入来源为新建高速铁路的运输收入和回购收入，其中运输收入包括运输票价收入和运输其他收入等。在债券存续期间内共产生可用于还本付息金额的净现金流入 676,050.27 万元，能够覆盖债券本息金额 427,400.00 万元，债务本息偿付保障倍数 1.58 倍。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》及《财务评价报告》，本项目资本金满足国发〔2019〕26 号文关于最低资本金比例的要求。本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预〔2017〕89 号文的相关规定。



#### 四、中介机构及相关文件

##### （一）会计师事务所

本次申请专项债券的《财务评价报告》由安徽新安会计师事务所出具。

安徽新安会计师事务所现持有合肥市高新开发区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91340100713975588G 的《营业执照》、安徽省财政厅核发的证号为 34010111 的《执业证书》，系依法注册成立的会计师事务所。

##### （二）律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由安徽天禾律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为 23401198710250491 的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

#### 五、本次专项债偿债风险提示及控制措施

#### 六、结论意见

综上，本所律师认为：

（一）本次专项债券发行主体适格；安徽省投资集团控股有限公司系依法设立的公司，具有完全民事行为能力和权利能力，实施本项目符合其经营范围，具备本项目实施主体的资格。

（二）本项目已经取得立项、可研批复、环境影响审批、用地预审和规划选址等审批手续。

（三）根据《实施方案》，本次专项债券项目的资本金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发[2019]26 号）的要求。

（四）根据《实施方案》、《财务评价报告》，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

（五）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

（六）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。

（本页以下无正文）

（本页无正文，为《安徽天禾律师事务所关于新建宣城至绩溪高速铁路项目专项债券之法律意见书》签署页）

本法律意见书于二〇二二年三月十一日在安徽省合肥市签字盖章。

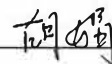
本法律意见书正本贰份、无副本。



经办律师：洪雅娴



胡娟



# 律师事务所执业许可证

证号： 23401198710250491

安徽天禾 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关： 安徽省司法厅  
发证日期： 2009 年 12 月 24 日

No. 70005064

中华人民共和国司法部监制

执业机构 安徽天禾律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201911078383

法律职业资格或律师资格证号 A20133407020244

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2019年01月15日



持证人 胡娟

性别 女

身份证号 340702198612147528

### 律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2021年6月-2022年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 安徽天禾律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201711011835

法律职业资格  
或律师资格证号 A20123502130879

发证机关



发证日期

2017年11月06日



持证人 洪雅娴

性 别 女

身份证号 350212198912281582

### 律师年度考核备案

考核年度	2019年度
考核结果	称职
备案机关	安徽省司法厅 专用章
备案日期	2020年6月-2021年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2021年6月-2022年5月