

望江县县域医共体能力提升项目
地方政府专项债券
法律意见书

国界中法大律师事务所

河北冀昇律师事务所

(2024)冀昇律非字第1-113号

二〇二四年十二月

目 录

第一部分 引言 2

 一、 释义 2

 二、 律师应声明事项 4

第二部分 正文 6

 一、 项目情况 6

 二、 投资估算与资金筹措 13

 三、 该项目募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况 14

 四、 本项目的报告机构及有关文件 16

 五、 法律风险管理评估 17

 六、 结论意见 20

河北冀昇律师事务所

望江县县域医共体能力提升项目地方政府专项债券 法律意见书

望江县卫生健康委员会：

本所律师依据《中华人民共和国预算法》（以下简称“预算法”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“证券法”）、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国务院[2014]43号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号文）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号文）、《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知〉》（厅字[2019]33号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43号）及现行有效的法律、法规、规范性文件之规定，本所作为望江县县域医共体能力提升项目申请发行2024年专项债券的专项法律顾问，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本期专项债券/本期债券	指望江县县域医共体能力提升项目
本意见书	指本所为使用本期政府专项债券出具的《望江县县域医共体能力提升项目地方政府专项债券法律意见书》
财政部	指国家财政部
本所	指河北冀昇律师事务所
北京政德	指北京政德会计师事务所（普通合伙）
《实施方案》	指《望江县县域医共体能力提升项目实施方案》
《财务评估报告》	指《望江县县域医共体能力提升项目财务评估报告》
《可行性研究报告》	指《望江县县域医共体能力提升项目可行性研究报告》
《可研批复》	指望江县发展和政革委员会《关于望江县县域医共体能力提升项目可行性研究报告的批复》发改许可[2020]19号
国发[2014]43号	指国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2017]50号	指财政部 发展改革委 司法部 人民银行 银监会 证监会《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》
财预[2016]155号	指财政部《关于印发地方政府专项债务预算管理办法的通知》
财预[2017]89号	指财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》

财预 [2018]209号	指财政部《关于印发地方政府债务信息公开办法（试行）的通知》
财预[2018]34号	指财政部《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库[2019]23号	指财政部《关于做好地方政府债券发行工作的意见》
国发[2015]51号	指国务院《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》
国发[2019]26号	指国务院《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库[2020]36号	指财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库[2020]43号	指财政部《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
元	指人民币元

二、律师应声明事项

1、本所已对本所律师认为出具本法律意见书所需的文件以及信息披露文件进行了审慎审阅。

2、在出具本法律意见书时，本所律师谨慎假定：望江县卫生健康委员会向本所律师提供了为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料、复印材料和对有关事实的口头及书面说明；一切足以影响本法律意见书的事实、文件均已向本所披露，不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其所提供资料上的签字或印章均真实、有效；其所提供的副本材料或复印件与正本或原件完全一致。

河北冀昇律师事务所

3、对本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、其他有关单位或有关人士出具或提供的证言或证明文件的复印件出具法律意见。本所律师仅就与本期专项债券使用有关之法律问题发表意见，并不涉及有关财务会计、评估、信用评级、内部控制（包括但不限于财务会计文件记载形式、偿债能力评价、现金流动性分析）等非本所律师专业事项。本所律师在本法律意见书中对会计报表、评估报告、信用评级和其他专业报告中相关数据及结论的引用，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

4、本法律意见书仅供本次望江县县域医共体能力提升项目发行新增专项债券之目的使用。未经本所律师书面同意，望江县卫生健康委员会及其他任何法人、非法人组织或个人不得将本法律意见书用作

任何其他目的。

5、本所律师同意将本法律意见书作为望江县卫生健康委员会申请专项债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对其承担相应的法律责任。

河北冀昇律师事务所

6、本所律师同意望江县卫生健康委员会部分或全部在募集说明书中自行引用或按国家财政部审查要求引用本法律意见书的内容。

第二部分 正文

一、项目情况

根据本项目《实施方案》、《可研批复》及《财务评估报告》，
本项目基本情况如下：

（一）项目概况

1.1 项目名称

望江县县域医共体能力提升项目（以下简称“本项目”）

1.2 实施主体

本项目实施主体为望江县卫生健康委员会。

1.3 项目区位

本项目由六个子项目组成，其中：望江县医院鸦滩分院、望江县中医院赛口分院均属于原址改扩建项目，均位于各卫生院院区内；望江县医院凉泉分院、望江县医院漳湖分院、望江县医院太慈分院、望江县中医院高士分院均属于迁建项目。

1.4 项目工期

依据2020年2月21日望江县发展和改革委员会出具的关于《关于望江县县域医共体能力提升项目可行性研究报告的批复》（发改许可[2020]19号）本项目建设期为2年。但是由于资金筹措以及疫情影响等问题导致项目工期延长，本项目于2023年7月开工，计划2025年7月竣工。

1.5 项目建设规模及内容

本项目是由望江县医院牵头组织实施的望江县县级医疗服务共同体的综合改革措施，参与医共体建设的卫生院主要建设内容为：

(1) 望江县医院鸦滩分院

望江县医院鸦滩分院总建筑面积12500平方米。其中：新建医疗用房占地面积1020平方米，建筑面积2500平方米；后勤保障用房占地面积500平方米，建筑面积1000平方米；改扩建原医疗用房占地面积3000平方米，建筑面积9000平方米；配套基础设施配套、医疗和通用设备采购。新增床位100张。

(2) 望江县医院凉泉分院建设项目

新征用地16.05亩，总建筑面积11300平方米。新建医疗用房占地面积2200平方米，建筑面积8800平方米；后勤保障用房占地面积500平方米，建筑面积2500平方米；配套基础设施配套、医疗和通用设备采购。新增床位100张。

河北冀昇律师事务所

(3) 望江县医院漳湖分院

望江县医院漳湖分院征地面积8667.1平方米（13亩），总建筑面积10684平方米，新建医疗用房占地面积1690平方米，建筑面积8384平方米；后勤保障用房占地面积760平方米，建筑面积2300平方米；配套基础设施配套、医疗和通用设备采购。新增床位100张。

(4) 望江县医院太慈分院

望江县太慈镇中心卫生院整体搬迁，占地面积5600平方米（8.4亩），建筑面积4577平方米，其中新建医疗用房占地面积603平方米，建筑面积3017平方米；后勤保障用房占地面积560平方米，建筑面积1560平方米；配套基础设施配套、医疗和通用设备采购。新增床位40张。

(5) 望江县中医院高士分院

新征用地30亩，建筑面积14000平方米。其中新建医疗用房占地面积4000平方米，建筑面积11000平方米；后勤保障用房占地面积600

平方米，建筑面积3000平方米；配套基础设施配套、医疗和通用设备采购。新增床位100张。

(6) 望江县中医院赛口分院

望江县中医院赛口分院总建筑面积9500平方米，新建医疗用房占地面积1500平方米，建筑面积4500平方米；后勤保障用房占地面积500平方米，建筑面积1500平方米；改扩建原医疗用房占地面积700平方米，建筑面积3500平方米；配套基础设施配套、医疗和通用设备采购。新增床位70张。

1.6. 项目总投资估算

本项目由6个子项目组成，本项目总投资为40000.00万元，其中：工程费用34183.77 万元，工程建设其他费用2746.75万元，预备费1789.29万元，建设期利息287.80万元

河北冀昇律师事务所

名称	估算价值	占比
工程费用	34183.77	85.46%
工程建设其他费用	2746.75	6.87%
预备费	1789.29	4.47%
建设期利息	287.80	0.72%
总投资	40000.00	100.00%

各子项目总投资构成如下：

(1) 子项目：望江县医院鸦滩分院

名称	估算价值	占比
工程费用	4759.53	85.07%
土建工程	2750.00	49.15%
设备及安装工程	1949.43	34.84%
室外配套及其他工程	60.10	1.07%
工程建设其他费用	398.22	7.12%

预备费	257.89	4.61%
建设期利息	40.25	0.72%
总投资	5594.84	100%

(2) 子项目：望江县医院凉泉分院

名称	估算价值	占比
工程费用	6521.39	85.37%
土建工程	3955.00	51.77%
设备及安装工程	2402.55	31.45%
室外配套及其他工程	163.84	2.14%
工程建设其他费用	522.34	6.84%
预备费	352.19	4.61%
建设期利息	54.96	0.72%
总投资	7638.92	100%

(3) 子项目：望江县医院漳湖分院

名称	估算价值	占比
工程费用	5963.18	85.55%
土建工程	3739.40	53.65%
设备及安装工程	2026.63	29.08%
室外配套及其他工程	196.15	2.81%
工程建设其他费用	479.42	6.88%
预备费	322.08	4.62%
建设期利息	50.15	0.72%
总投资	6970.08	100%

(4) 子项目：望江县医院太慈分院

名称	估算价值	占比
工程费用	3197.60	85%
土建工程	1597.15	42.46%
设备及安装工程	1517.49	40.34%

室外配套及其他工程	82.96	2.21%
工程建设其他费用	274.17	7.29%
预备费	173.59	4.61%
建设期利息	27.07	0.72%
总投资	3761.76	100%

(5) 子项目：望江县中医院高士分院

名称	估算价值	占比
工程费用	9635.72	85.51%
土建工程	4660.00	41.35%
设备及安装工程	4599.00	40.81%
室外配套及其他工程	376.72	3.34%
工程建设其他费用	776.37	6.89%
预备费	520.60	4.62%
建设期利息	81.08	0.72%
总投资	11268.49	100%

(6) 子项目：望江县中医院赛口分院

河北冀昇律师事务所

名称	估算价值	占比
工程费用	4106.35	86.16%
土建工程	2500.00	52.46%
设备及安装工程	1537.25	32.26%
室外配套及其他工程	69.10	1.45%
工程建设其他费用	296.23	6.22%
预备费	220.13	4.62%
建设期利息	34.29	0.72%
总投资	4765.91	100%

(二) 项目实施主体

本项目实施主体为望江县卫生健康委员会，其相关基本信息如下

所示：

统一社会信用代码	11340827358583060J
机构名称	望江县卫生健康委员会
机构性质	机关
机构地址	安徽省安庆市望江县华阳镇和谐路
负责人	徐祝青
颁发日期	2023年12月22日
赋码机关	中共望江县委机构编制委员会办公室

基于前述事实，本所律师认为，望江县卫生健康委员会系政府机关，具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续，本期专项债券涉及项目属于望江县卫生健康委员会职责范围。该实施主体具备负责望江县县域医共体能力提升项目新增专项债券申报工作的主体资格。

（三）项目合法性 **湖北冀昇律师事务所**

望江县县域医共体能力提升项目作为医疗卫生项目，已取得多项批复：

（1）2020年2月19日安庆市望江县生态环境分局关于望江县县域医共体能力提升建设项目开展前期工作的函（望环项函[2020]1号）；

（2）2020年2月21日望江县发改委关于望江县县域医共体能力提升项目建议书的批复（发改许可[2020]18号）；

（3）2020年2月21日望江县发改委关于望江县县域医共体能力提升项目可行性研究报告的批复（发改许可[2020]19号）；

（4）2021年6月23日安庆市望江县生态环境分局关于望江县县域医共体能力提升项目环境影响报告表的批复望环许[2021]18号；

（5）2022年1月24日望江县自然资源和规划局《关于批准望江县县域医共体凉泉等5个卫生院项目修建性详细规划方案的请示》（望

自然资规[2022]24号)。

(6) 2022年2月11日望江县人民政府办公室关于《关于批准望江县县域医共体凉泉等5个卫生院项目修建性详细规划方案的请示》的批复(望政办复[2022]5号)。

(7) 2023年1月13日望江县住房和城乡建设局关于望江县县域医共体能力提升项目望江县医院雅滩分院的建筑工程施工许可证编号340827202301130101。

(8) 2023年2月7日望江县卫生健康委员会望江县住房和城乡建设局《望江县县域医共体能力提升项目工期情况说明》。

(9) 2023年3月1日望江县发展和改革委员会《关于同意望江县县域医共体能力提升项目立项和可行性研究报告批复延期的函》。

(10) 望江县自然资源和规划局关于望江县县域医共体能力提升项目望江县医院雅滩分院的：河北冀昇律师事务所

用地预审与选址意见书：用字第340827202100010号；

建设用地规划许可证：地字第340827202100027号；

建设工程规划许可证：建字第340827202200006号；

建筑工程施工许可证：编号340827202301130101。

(11) 望江县自然资源和规划局关于望江县县域医共体能力提升项目望江县医院凉泉分院的：

用地预审与选址意见书：用字第340827202100007号；

建设用地规划许可证：地字第340827202100025号；

建设工程规划许可证：建字第340827202200015号；

建筑工程施工许可证：编号340827202401100201。

(12) 望江县自然资源和规划局关于望江县县域医共体能力提升项目望江县医院漳湖分院的：

用地预审与选址意见书：用字第340827202100012号；

建设用地规划许可证：地字第 340827202100031 号；

建设工程规划许可证：建字第 340827202200014 号；

建设工程施工许可证：编号 340827202312200201。

(13)望江县自然资源和规划局关于望江县县域医共体能力提升项目望江县医院高士分院的：

用地预审与选址意见书：用字第 340827202100011 号；

建设用地规划许可证：地字第 340827202100029 号；

建设工程规划许可证：建字第 340827202200012 号；

建设工程施工许可证：编号 340827202401110101。

(14)望江县自然资源和规划局关于望江县县域医共体能力提升项目望江县医院赛口分院

的北冀昇律师事务所

用地预审与选址意见书：用字第 340827202100009 号；

建设用地规划许可证：地字第 340827202100030 号；

建设工程规划许可证：建字第 340827202200009 号；

建设工程施工许可证：编号340827202311160301。

因此该项目符合国家产业结构调整中指导目录的有关条款。

本所律师认为本期专项债券涉及项目已经取得有关建设批文，项目合法合规，符合国家产业政策。

二、投资估算与资金筹措

根据本项目《实施方案》、《可研批复》及《财务评估报告》，本项目总投资为40000万元，其中项目资本金8800万元，占出资比例的22%，资本金来源于项目单位自筹。发行政府专项债券资金31200万元，占出资比例的78%。其中2024年发行政府专项债8000万元，发行期限为10年，发行利率按年化2.41%；2025年拟发行政府专项债10000万元（本批次发行6000万元），发行期限为10年，发行利率按年化3.80%；2026年拟发行政府专项债13200万元，发行期限为10年，发行利率按年化3.80%。利息按半年付息，本金随最后一次利息一并

支付。

单位：万元

项目	金额	比例
项目资本金	8800	22.00%
财政配套资金	8800	22.00%
政府专项债券	31200	78.00%
合计	40000	100.00%

对于项目资本金来源于财政配套资金，本所律师认为：项目符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发〔2019〕26号及国务院印发《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）关于项目资本金比例要求。

三、该项目募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况

根据财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）的规定：专项债务纳入政府性基金预算管理，通过对应的政府性基金或专项收入偿还。本期债券偿付资金主要来自于项目门诊收入的预期现金净流入。**河北冀昇律师事务所**

本项目债券存续期内预计项目运营净收益为78744.86万元，债券还本付息总额41944.00万元，债券存续期内汇总项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为1.88倍。能够合理保证偿还本期债券本金、利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。本项目专项债券存续期间应付本息测算情况如下：

单位：万元

项目计算期	期初本金 金额	本期发行 金额	本期偿还 本金	期末本金 金额	融资利 率	应付利 息
2024年	0.00	8000.00		8000.00	2.41%	96.40
2025年	8000.00	10000.00		18000.00	3.80%	382.80
2026年	18000.00	13200.00		31200.00	3.80%	823.60
2027年	31200.00			31200.00	3.80%	1074.40
2028年	31200.00			31200.00	3.80%	1074.40
2029年	31200.00			31200.00	3.80%	1074.40

2030年	31200.00			31200.00	3.80%	1074.40
2031年	31200.00			31200.00	3.80%	1074.40
2032年	31200.00			31200.00	3.80%	1074.40
2033年	31200.00			31200.00	3.80%	1074.40
2034年	31200.00		8000.00	23200.00	3.80%	978.00
2035年	23200.00		10000.00	13200.00	3.80%	691.60
2036年	13200.00		13200.00	0.00	3.80%	250.80
合计		31200.00	31200.00			10744.00

子项目覆盖倍数情况如下：望江县医院鸦滩分院债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为1.63倍；望江县医院凉泉分院债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为1.16倍；望江县医院漳湖分院债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为1.49倍，望江县医院太慈分院债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为2.13倍；望江县医院高士分院债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为2.13倍；望江县医院赛口分院债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为3.22倍。

依据当前的市场状况及数据，对项目未来的收益及现金流进行预测，存在较大的不确定性。基于谨慎性原则，财务评估仅对债券存续期内门诊收入波动进行敏感性分析。

当项目收入比预测下降10%时，汇总项目经营活动净现金流入合计为70870.38万元，债券本息合计41944.00万元，项目净现金流入对债务本息的覆盖率下降为1.69倍。

当项目收入比预测上升10%时，汇总项目经营性净现金流入合计为86619.35万元，债券本息合计41944.00万元，项目净现金流入对债务本息的覆盖率上升为2.07倍。

基于以上分析，北京政德会计师事务所（普通合伙）出具的《财务评估报告》认为望江县县域医共体能力提升项目的门诊收入及住院

收入作为本项目后续资金回笼手段，为项目提供了充足、稳定的现金流入。该项目预期现金净流入能够合理保障偿还本次专项债融资本金和利息，实现了该项目募集资金支出安排及预期偿债资金来源平衡，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、本项目的报告机构及有关文件

1、《财务评估报告》

《望江县县域医共体能力提升项目专项财务评估报告》系由北京政德会计师事务所（普通合伙）依法出具。

经本所律师核查，北京政德会计师事务所（普通合伙）现持有北京市石景山区市场监督管理局于2022年6月13日核发的统一社会信用代码为91110107MA01J6FL5E的《营业执照》、北京市财政局于2019年11月12日核发的编号为11010329的《会计师事务所执业证书》。营业执照经营范围包含：从事会计师事务所业务；税务咨询；企业管理咨询。该公司指派的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师执业资格证》。

本所律师认为：北京政德会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期专项债券发行提供财务评估报告的主体资格；两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

2、《法律意见书》

《望江县县域医共体能力提升项目地方政府专项债券法律意见书》由河北冀昇律师事务所（普通合伙）依法出具。

河北冀昇律师事务所系经河北省司法厅批准设立的律师事务所，现持有河北省司法厅于2021年3月24日核发的统一社会信用代码

31130000MD028379XR《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了河北省石家庄市司法局考核备案。

本所律师认为：河北冀昇律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券使用出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师具备相应的执业资格。

五、法律风险管理评估

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1. 自然环境和施工条件

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、冰冻天气等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等都会造成工期的拖延和财产的损失。

2. 来源于政府方的风险

风险识别：来源于政府方的风险主要是政府方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

3. 来源于施工方的风险因素

风险识别：施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方不行形成高效的合作机制；建筑原材料、

成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

4. 来源于设计单位的风险因素

风险识别：设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更会影响施工安排，会导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

5. 来源于供应商的风险因素

河北冀昇律师事务所

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨。造成供应商违约，不能按质按量按地完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

6. 资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

7. 工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中人的不安全行为、施工机械和材料的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，必须采取有针对性的控制

措施。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

1. 经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的门诊收入的预期未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

2. 市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

河北冀昇律师事务所

3. 财务风险

风险识别：如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1. 投资测算的误差风险

风险识别：投资测算误差风险是指在项目收益测算时，基于本地门诊收入的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。因此，投资测算误差会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

2. 利率波动风险

风险识别：利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属于固定利率债券。若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）本项目实施主体望江县卫生健康委员会，依据相关政府文件，具备实施本项目的主体资格。

（二）本项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可。

（三）根据《实施方案》，本次专项债券项目的资本金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号及国务院印发《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）关于项目资本金比例要求。

（四）根据《财务评估报告》，本项目的预期收益对应专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预〔2017〕89号文的相关规定。

（五）为望江县县域医共体能力提升项目申请发行政府专项债券提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业以及执业资质。

（六）根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方

政府性债务管理的意见》、《地方政府专项债务预算管理办法》履行相关审批、报备程序。

本法律意见书一式肆份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后即具有法律效力。**河北冀昇律师事务所**

（以下无正文）

(此页无正文，仅为河北冀昇律师事务所出具本意见书之签章页)



胡将

承办律师:

胡将

承办律师:

何车娇

2025年1月2日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31130000MD028379XR



律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:



发证日期:

2021 年 03 月 24 日

No. 70113232

中华人民共和国司法部监制

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副 本)

统一社会信用代码:31130000MD028379XR

河北冀昇 律师事务所,
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

河北省司法厅

发证日期:

2021 年 03 月 24 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年03月24日

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

执业机构

河北冀昇律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

11301201510922627

法律职业资格
或律师资格证号

A20131304350691

发证机关

河北省司法厅

发证日期

2021 年 03 月 21 日





持证人

秦振宇

性 别

男

身份证号

130435198507301214

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法厅 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 河北冀昇律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11301201911156899

法律职业资格
或律师资格证号 A20175106810539

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2021 年 03 月 24 日



持证人 何牟娇

性 别 女

身份证号 510681199312183021

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	