

安徽承义律师事务所关于
安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目
收益与融资自求平衡专项债券的
法律意见书

承义证字[2021]第【00253】号

地址：安徽省合肥市政务区怀宁路 200 号置地广场柏悦中心五楼

电话：（0551）65609015 传真：（0551）65608051

目录

重要提示及声明	3
一、本期债券发行的主体资格	4
二、项目情况	5
三、本期债券的发行情况及计划	6
四、本期债券的募集资金的运用	6
五、本期债券募集资金投资项目的审批情况	6
六、本期债券募集资金投资项目还本付息现金流量预测情况	7
七、中介服务机构	25
八、关于投资者保护措施	25
九、结论意见	26

致：阜阳市第二人民医院

安徽承义律师事务所是具有在中华人民共和国执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见书的资格，指派李鹏峰律师、张心迪律师（以下简称“本所律师”）就安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目收益与融资自求平衡专项债券（以下简称“本期债券”）发行事宜，出具本法律意见书。

重要提示及声明：

为出具本法律意见书之目的，本所律师依据中国有关法律、行政法规以及规范性文件，查阅了本所律师认为出具本法律意见书所需查阅的文件。

对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门、其他有关机构出具的证明文件而出具相应的意见。

本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和中国现行有效的有关法律、行政法规的规定发表法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关批准和确认。

本所律师仅就与本期债券发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关会计审计、信用评级、债券方案评价报告、工程咨询等专业事项发表评论。在本法律意见书中涉及有关内容时，均为严格按照有关中介机构出具的报告引述，并不意味着本所律师对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意将本法律意见书作为申请本期债券发行的必备文件，随同其他申报材料提呈有关主管部门审查，并依法对所出具的法律意见承担责任。本所律师保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供申请发行本期债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师现根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发

<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43号）等法律、法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行所涉的相关事宜，发表如下法律意见：

一、本期债券发行的主体资格

（一）发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。

综上，本所律师认为，安徽省人民政府依法承担本期债券的发行、管理及还本付息责任，具备法律、法规和规范性文件规定的发行本期债券的主体资格。

（二）项目实施主体资格

根据项目《实施方案》，本项目业主及实施机构为阜阳市第二人民医院，负责项目准备、方案编制和项目实施等工作，并根据项目需要依法采购设计单位、施工单位等参与项目推进。

经过本所律师核查，本项目业主及实施机构的基本情况如下：

名称：阜阳市第二人民医院

统一社会信用代码：12341200485859867N

宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗和护理保健服务。《预防保健科/呼吸内科专业/肾病科专业/普通外科专业/神经外科专业/骨科专业/心脏大血管外科专业/妇产科/儿科/眼耳鼻咽喉口腔科/传染科/结核病科/肿瘤科/急诊医学科/麻醉科/重症医学科/医学检验科/病理科/医学影像科/……》诊疗与护理卫生医疗人员培训

住所：阜阳市临泉路 450 号

法定代表人：李秀勇

经费来源：财政补助

开办资金：34642 万元

举办单位：阜阳市卫生健康委员会

有效期：2024-03-01 至 2029-02-28

登记管理机关：阜阳市事业单位登记管理局

综上，本所律师认为，阜阳市第二人民医院作为本项目业主及实施机构，为依法设立并有效存续的法人，具备项目实施主体资格。

二、项目情况

根据项目的《实施方案》及实施主体提供的相关材料，本项目基本情况如下：

项目名称：安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目

项目选址：S305 东侧、朝阳街西侧、合肥大道南侧、翡翠湖路北侧

项目建设规模：按照安徽省公共卫生临床中心（阜阳）功能定位，拟建设“一中心三基地”，即阜阳传染病院（省级区域救治中心）、传染病医师进修教育培训基地、艾滋病临床进修教育基地、感染科专科医师规范化培训基地。总建筑面积约 200,000 平方米，其中传染病病房楼 46,800 平方米、传染病门诊医技楼 10,000 平方米、内科楼 34,000 平方米、外科楼 31,200 平方米、急诊楼 10,000 平方米、体检中心 5,000 平方米，综合门诊楼、科研教学楼及地下车库建筑面积各 15,000 平

发米，其他配套建筑面积约 18,000 平方米。

项目建设期：本项目建设期为 3 年。

三、本期债券的发行情况及计划

发行人拟发行的专项债券计划总融资额 160,000.00 万元，分五年发行，其中：2020 年发行专项债券 12,000 万元，利率 3.45%，期限 15 年；2021 年 8 月已发行专项债券 6,000 万元，期限 30 年，利率 3.56%；2022 年 5 月发行专项债券 15,400 万元，期限 30 年，利率 3.45%；2023 年 7 月已发行专项债 8,000 万元，利率 3.16%；2024 年计划申请发行专项债 118,600 万元，本批次申请发行专项债 2,000 万元，利率 2.76%。

四、本期债券的募集资金的运用

本项目立项批复中总投资为 200,000.00 万元，本次发行人拟发行的专项债券计划总融资额 160,000.00 万元，占投资总额的 80.00%；建设单位自筹 40,000.00 万元，占投资总额的 20.00%。

五、本期债券募集资金投资项目的审批情况

文件名称	文号	审批单位	发文时间
《阜阳市地方政府非标专项债资金管理暂行办法》	财债[2019]237 号	阜阳市财政局	2019 年 6 月 24 日
《关于阜阳市第二人民医院异地新建传染病区项目立项的批复》	发改社会[2020]64 号	阜阳市发展和改革委员会	2020 年 3 月 2 日
《关于调整阜阳市第二人民医院异地新建传染病区项目立项的批复》	发改社会[2020]89 号	阜阳市发展和改革委员会	2020 年 3 月 19 日
《关于安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目可行性研究报告的批复》	发改社会[2020]110 号	阜阳市发展和改革委员会	2020 年 3 月 23 日
《关于安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目规划选址意见的函》	阜自然资源和规划函[2020]90 号	阜阳市自然资源和规划局	2020 年 3 月 27 日

《关于同意阜阳市第二人民医院新建安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目开展环保前期工作的函》	阜环审[2020]018号	阜阳市颍州区生态环境分局	2020年3月20日
《关于安徽省公共卫生临床中心（阜阳）建设项目环境影响报告书的批复》	阜州环承[2020]007号	阜阳市颍州区生态环境分局	2020年11月30日
《建设项目用地预审与选址意见书》	用字第341200202100033号	阜阳市自然资源和规划局	2021年4月13日
《关于安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目用地先行使用说明》	-	阜阳市自然资源和规划局	2021年5月12日
《建设工程规划许可证》	建字第341200202100075号	阜阳市自然资源和规划局	2021年6月15日
《建设工程规划许可证》	建字第341200202100093号	阜阳市自然资源和规划局	2021年8月2日
《建筑工程施工许可证》	编号：3412002107060401—SX—001	阜阳市城向建设局	2021年8月13日

经核查，本所律师认为，本期债券募集资金投向符合国家政策要求，已获得的上述批准文件均合法、有效，部分项目的批复文件在由建设单位组织编制报审中。

六、本期债券募集资金投资项目还本付息现金流量预测情况

根据苏亚金诚会计师事务所（特殊普通合伙）出具的《安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目收益与融资资金平衡专项评价报告》载明：

（一）应付本息情况

项目总投资 200,000.00 万元，其中债券融资 160,000.00 万元。

阜阳市第二人民医院重建传染病区项目于 2020 年 7 月底发行的专项债券 12,000 万元，并入本项目使用，期限 15 年，利率 3.45%，债券存续期还本付息情况如下：

单位：万元

年度	期初本金	本期新增发行 专项债金额	本期偿还本金	期末本金余额	债券利率	应付利息
----	------	-----------------	--------	--------	------	------

2020	0	12,000.00	0	12,000	3.45%	
2021	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2022	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2023	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2024	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2025	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2026	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2027	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2028	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2029	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2030	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2031	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2032	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2033	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2034	12,000.00	0	0	12,000.00	3.45%	414
2035	12,000.00	0	12,000.00	0	3.45%	414
合计						6210.00

安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目已于2021年8月发行专项债券6,000

万元，期限30年，利率3.56%，债券存续期还本付息情况如下：

年度	期初本金	本期新增发行 专项债金额	本期偿还本金	期末本金余额	债券利率	应付利息
2021		6,000.00		6,000.00	3.56%	
2022	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2023	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2024	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2025	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2026	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2027	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2028	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2029	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2030	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2031	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2032	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6

2033	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2034	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2035	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2036	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2037	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2038	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2039	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2040	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2041	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2042	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2043	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2044	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2045	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2046	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2047	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2048	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2049	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2050	6,000.00			6,000.00	3.56%	213.6
2051	6,000.00		6,000.00	0	3.56%	213.6
合计		6,000.00	6,000.00			6408

本项目 2022 年 5 月发行专项债券 15,400 万元，利率按 3.45%测算，期限 30 年，债券存续期还本付息情况如下：

年度	期初本金	本期新增发行 专项债金额	本期偿还本金	期末本金余额	债券利率	应付利息
2022	0.00	15,400.00		15,400.00	3.45%	265.65
2023	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2024	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2025	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2026	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2027	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2028	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2029	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2030	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3

2031	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2032	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2033	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2034	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2035	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2036	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2037	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2038	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2039	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2040	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2041	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2042	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2043	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2044	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2045	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2046	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2047	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2048	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2049	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2050	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2051	15,400.00			15,400.00	3.45%	531.3
2052	15,400.00		15,400.00	0.00	3.45%	289.52
合计		15,400.00	15,400.00			15,962.87

本项目 2023 年 7 月发行专项债券 8,000 万元，利率按 3.16%测算，期限 30 年，
债券存续期还本付息情况如下：

年度	期初本金	本期新增融 资金额	本期偿还本金	期末本金余 额	债券利率	应付利息
2023	0	8,000.00		8,000.00	3.16%	
2024	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2025	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2026	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2027	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2028	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2029	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80

2030	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2031	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2032	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2033	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2034	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2035	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2036	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2037	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2038	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2039	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2040	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2041	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2042	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2043	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2044	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2045	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2046	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2047	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2048	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2049	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2050	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2051	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2052	8,000.00			8,000.00	3.16%	252.80
2053	8,000.00		8,000.00	0.00	3.16%	252.80
合计		8,000.00	8,000.00			7,584.00

本项目计划 2024 年申请发行专项债券 118,600 万元，本批次申请发行 2,000 万元，利率按 2.76%测算，期限 30 年，债券存续期还本付息情况如下：

年度	期初本金	本期新增融 资金额	本期偿还本金	期末本金余 额	债券利率	应付利息
2024	0	118,600.00		118,600.00	2.76%	
2025	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2026	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2027	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2028	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2029	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2030	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2031	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36

2032	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2033	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2034	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2035	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2036	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2037	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2038	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2039	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2040	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2041	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2042	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2043	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2044	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2045	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2046	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2047	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2048	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2049	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2050	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2051	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2052	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2053	118,600.00			118,600.00	2.76%	3,273.36
2054	118,600.00		118,600.00	0.00	2.76%	3,273.36
合计		118,600.00	118,600.00			98,200.80

（二）项目收入和增值税及附加测算

1、本项目建成后，假设年均正常门诊人数 480,000 人次，第一年就诊人数为正常人数的 50%，以后每年增加正常人数 10%，直至达到正常人数，人均一次花费第一年为 260.00 元/次，以后每年按 4%递增；年均正常住院人数 40,000 人次，第一年住院人数为正常人数的 50%，以后每年增加正常人数 10%，直至达到正常人数，人均一次花费第一年 8,000.00 元/次，以后每年按 4%递增；年均正常治疗人数 230,000 人次，第一年就诊人数为正常人数的 50%，以后每年增加正常人数 10%，直至达到正常人数，人均一次花费第一年 500.00 元/次，以后每年按 4%递增。

2、车位收入、政策补助等其他收入按年均收入 1,100.00 万元估算。

3、本项目为公办医疗项目，享受免税优惠。

经测算经营期各年项目收入如下表

收入估算明细表

序号	项目	单位	合计	建设期	运营期										单位：万元
					2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年		
					50%	60%	70%	80%	90%	100%	100%	100%	100%		
1	营业收入（含税）	万元	3,050,394.30		27,990.00	34,920.00	42,380.10	50,368.80	58,955.40	68,107.00	70,839.00	73,658.00	76,612.00		
1.1	门诊收入	万元	680,251.20		6,240.00	7,776.00	9,441.60	11,212.80	13,132.80	15,168.00	15,792.00	16,416.00	17,088.00		
	正常人数（万人/年）				48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00		
	费用（元/人.次）				260.00	270.00	281.00	292.00	304.00	316.00	329.00	342.00	356.00		
1.2	住院收入	万元	1,743,933.60		16,000.00	19,968.00	24,228.40	28,796.80	33,692.40	38,932.00	40,488.00	42,108.00	43,792.00		
	正常人数（万人/年）				4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00		
	费用（元/人.次）				8,000.00	8,320.00	8,653.00	8,999.00	9,359.00	9,733.00	10,122.00	10,527.00	10,948.00		
1.3	治疗收入	万元	626,209.50		5,750.00	7,176.00	8,710.10	10,359.20	12,130.20	14,007.00	14,559.00	15,134.00	15,732.00		
	正常人次（万次/人）				23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00		
	费用（元/次）				500.00	520.00	541.00	563.00	586.00	609.00	633.00	658.00	684.00		
2	其他收入		33,000.00		1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00		
3	增值税及附加														

单位：万元

收入估算明细表（续上表）

单位：万元

序号	项目	运营期											
		2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	
		100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	
1	营业收入（含税）	79,657.00	82,841.00	86,147.00	89,600.00	93,200.00	96,907.00	100,792.00	104,836.00	108,995.00	113,344.00	117,864.00	
1.1	门诊收入	17,760.00	18,480.00	19,200.00	19,968.00	20,784.00	21,600.00	22,464.00	23,376.00	24,288.00	25,248.00	26,256.00	
	正常人数（万人次/年）	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	
	费用（元/人次）	370.00	385.00	400.00	416.00	433.00	450.00	468.00	487.00	506.00	526.00	547.00	
1.2	住院收入	45,544.00	47,364.00	49,260.00	51,232.00	53,280.00	55,412.00	57,628.00	59,932.00	62,328.00	64,820.00	67,412.00	
	正常人数（万人次/年）	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	
	费用（元/人次）	11,386.00	11,841.00	12,315.00	12,808.00	13,320.00	13,853.00	14,407.00	14,983.00	15,582.00	16,205.00	16,853.00	
1.3	治疗收入	16,353.00	16,997.00	17,687.00	18,400.00	19,136.00	19,895.00	20,700.00	21,528.00	22,379.00	23,276.00	24,196.00	
	正常人次（万次/人）	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	
	费用（元/次）	711.00	739.00	769.00	800.00	832.00	865.00	900.00	936.00	973.00	1,012.00	1,052.00	
2	其他收入	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	
3	增值税及附加												

收入估算明细表（续上表）

单位：万元

序号	项目	运营期									
		2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年
		100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
1	营业收入（含 税）	122,582.00	127,502.00	132,628.00	137,941.00	143,472.00	149,221.00	155,196.00	161,401.00	167,867.00	174,571.00
1.1	门诊收入	27,312.00	28,416.00	29,568.00	30,768.00	32,016.00	33,312.00	34,656.00	36,048.00	37,488.00	38,976.00
	正常人数（万 人次/年）	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00
	费用（元/人、 次）	569.00	592.00	616.00	641.00	667.00	694.00	722.00	751.00	781.00	812.00
1.2	住院收入	70,108.00	72,912.00	75,828.00	78,860.00	82,016.00	85,296.00	88,708.00	92,256.00	95,948.00	99,784.00
	正常人数（万 人次/年）	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
	费用（元/人、 次）	17,527.00	18,228.00	18,957.00	19,715.00	20,504.00	21,324.00	22,177.00	23,064.00	23,987.00	24,946.00
1.3	治疗收入	25,162.00	26,174.00	27,232.00	28,313.00	29,440.00	30,613.00	31,832.00	33,097.00	34,431.00	35,811.00
	正常人次（万 次/人）	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00
	费用（元/次）	1,094.00	1,138.00	1,184.00	1,231.00	1,280.00	1,331.00	1,384.00	1,439.00	1,497.00	1,557.00
2	其他收入	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00
3	增值税及附加										

（三）项目成本预测

本项目成本费用的估算采用要素成本估算方法。项目运营成本费用主要为药品及医疗器材、医务人员的工薪支出、燃料及动力、维修费及其他管理费用。

（1）药品及医疗器材每年按营业收入的 50%估算。

（2）项目运营后需新增专业技术人员、医护人员等 1500 名，按照人均 7.2 万元/年估算，第一年 10,800.00 万元，以后每年按 4%增长。

（3）燃料及动力第一年按 2,160.00 万元估算，以后每年按 4%增长。

（4）修理费按固定资产折旧的 20%估算，第 11 年按现设备成本 150%测算更新设备成本，第 21 年按现设备成本 200%测算更新设备成本。

（5）其他费用按收入金额的 1%估算。

总成本费用估算表

单位：万元

序号	项目	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
1	药品及医疗器材	1,525,203.00	13,995.00	17,460.00	21,190.00	25,184.00	29,478.00	34,054.00	35,420.00	36,829.00	38,306.00	39,829.00
2	工资及福利费	605,675.00	10,800.00	11,232.00	11,681.00	12,148.00	12,634.00	13,139.00	13,665.00	14,212.00	14,780.00	15,371.00
3	燃料及动力	121,111.00	2,160.00	2,246.00	2,336.00	2,429.00	2,526.00	2,627.00	2,732.00	2,841.00	2,955.00	3,073.00
4	维修费	243,757.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00	1,961.00
5	其他费用	30,834.00	291.00	360.00	435.00	515.00	601.00	692.00	719.00	748.00	777.00	808.00
6	经营成本 (1+2+3+4+5)	2,526,580.00	29,207.00	33,259.00	37,603.00	42,237.00	47,200.00	52,473.00	54,497.00	56,591.00	58,779.00	61,042.00
7	折旧费	367,137.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00	9,805.00
8	利息支出	126,258.90	1,158.90	1,411.70	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06
9	总成本费用 (6+7+8)	3,019,975.90	40,170.90	44,475.70	52,093.06	56,727.06	61,690.06	66,963.06	68,987.06	71,081.06	73,269.06	75,532.06

总成本费用估算表（续上表）

		单位：万元											
序号	项目	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	
1	药品及医疗器材	41,421.00	43,074.00	44,800.00	46,600.00	48,454.00	50,396.00	52,418.00	54,498.00	56,672.00	58,932.00	61,291.00	
2	工资及福利费	15,986.00	16,625.00	17,290.00	17,982.00	18,701.00	19,449.00	20,227.00	21,036.00	21,877.00	22,752.00	23,662.00	
3	燃料及动力	3,196.00	3,324.00	3,457.00	3,595.00	3,739.00	3,889.00	4,045.00	4,207.00	4,375.00	4,550.00	4,732.00	
4	维修费	75,445.00	2,448.00	2,448.00	2,448.00	2,448.00	2,448.00	2,448.00	2,448.00	2,448.00	2,448.00	100,264.00	
5	其他费用	839.00	872.00	907.00	943.00	980.00	1,019.00	1,059.00	1,101.00	1,144.00	1,190.00	1,237.00	
6	经营成本 (1+2+3+4+5)	136,887.00	66,343.00	68,902.00	71,568.00	74,322.00	77,201.00	80,197.00	83,290.00	86,516.00	89,872.00	191,186.00	
7	折旧费	12,237.70	12,237.70	12,237.70	12,237.70	12,237.70	12,237.70	12,237.70	12,237.70	12,237.70	12,237.70	14,671.00	
8	利息支出	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	
9	总成本费用 (6+7+8)	153,809.76	83,265.76	85,824.76	88,076.76	90,830.76	93,709.76	96,705.76	99,798.76	103,024.76	106,380.76	210,128.06	

总成本费用估算表（续上表）

单位：万元

序号	项目	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年
1	药品及医疗器械材	63,751.00	66,314.00	68,971.00	71,736.00	74,611.00	77,598.00	80,701.00	83,934.00	87,286.00
2	工资及福利费	24,608.00	25,592.00	26,616.00	27,681.00	28,788.00	29,940.00	31,138.00	32,384.00	33,679.00
3	燃料及动力	4,921.00	5,118.00	5,323.00	5,536.00	5,757.00	5,987.00	6,226.00	6,475.00	6,734.00
4	维修费	2,934.00	2,934.00	2,934.00	2,934.00	2,934.00	2,934.00	2,934.00	2,934.00	2,934.00
5	其他费用	1,286.00	1,337.00	1,390.00	1,446.00	1,503.00	1,563.00	1,625.00	1,690.00	1,757.00
6	经营成本 (1+2+3+4+5)	97,500.00	101,295.00	105,234.00	109,333.00	113,593.00	118,022.00	122,624.00	127,417.00	132,390.00
7	折旧费	14,671.00	14,671.00	14,671.00	14,671.00	14,671.00	14,671.00	14,671.00	14,671.00	14,671.00
8	利息支出	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	3,815.68
9	总成本费用 (6+7+8)	116,442.06	120,237.06	124,176.06	128,275.06	132,535.06	136,964.06	141,566.06	146,359.06	150,876.68

（四）资金测算平衡情况

项目总投资 200,000.00 万元，其中债券融资 160,000.00 万元，2020 年发行专项债券 12,000 万元，利率 3.45%，期限 15 年；2021 年 8 月已发行专项债券 6,000 万元，期限 30 年，利率 3.56%；2022 年 5 月发行专项债券 15,400 万元，期限 30 年，利率 3.45%；2023 年 7 月已发行专项债 8,000 万元，利率 3.16%；2024 年计划申请发行专项债 118,600 万元，本批次申请发行专项债 2,000 万元，利率 2.76%。债券利息总额 134,365.67 万元，累计盈余资金 262,288.63 万元，详见下表：

项目资金测算平衡表

序号	项目	合计	建设期	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年
经营活动净现金流量		556,814.30		-117.00	2,761.00	5,877.10	9,231.80	12,855.40	16,734.00	17,442.00	18,167.00	18,933.00
1	现金流入	3,083,394.30		29,090.00	36,020.00	43,480.10	51,468.80	60,055.40	69,207.00	71,939.00	74,758.00	77,712.00
1.1	营业收入	3,050,394.30		27,990.00	34,920.00	42,380.10	50,368.80	58,955.40	68,107.00	70,839.00	73,658.00	76,612.00
1.2	其他收入	33,000.00		1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00
2	现金流出	2,526,580.00		29,207.00	33,259.00	37,603.00	42,237.00	47,200.00	52,473.00	54,497.00	56,591.00	58,779.00
2.1	经营成本	2,526,580.00		29,207.00	33,259.00	37,603.00	42,237.00	47,200.00	52,473.00	54,497.00	56,591.00	58,779.00
2.2	税金及附加	-		-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动净现金流量		-200,000.00	-200,000.00	-								
1	现金流入	-										
2	现金流出	200,000.00	200,000.00	-								
2.1	建设资金	200,000.00	200,000.00									
筹资活动净现金流量		-94,525.67	195,962.15	-4,685.06	-4,685.06	-4,685.06	-4,685.06	-4,685.06	-4,685.06	-4,685.06	-4,685.06	-4,685.06
1	现金流入	200,000.00	200,000.00	-	-	-						
1.1	项目资本金收入	40,000.00	40,000.00									
1.2	债券	160,000.00	160,000.00									
2	现金流出	294,525.67	4,037.85	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06
2.1	债券利息支付	134,365.67	3,877.85	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06	4,685.06
2.2	债券本金支付	160,000.00										
2.3	债券手续费	160.00	160.00									
净现金流量		262,288.63	-4,037.85	-4,802.06	-1,924.06	1,192.04	4,546.74	8,170.34	12,048.94	12,756.94	13,481.94	14,247.94
累积资金盈余		262,288.63	-4,037.85	-8,839.91	-10,763.97	-9,571.93	-5,025.19	3,145.15	15,194.09	27,951.03	41,432.97	55,680.91

项目资金测算平衡表（续上表）

序号	项目	2034年	2035 年	2036 年	2037年	2038 年	2039 年	2040 年	2041年	2042 年	2043 年	2044年
经营活动净现金流量		19,715.00	-52,946.00	20,904.00	21,798.00	22,732.00	23,685.00	24,691.00	25,739.00	26,805.00	27,928.00	29,092.00
1	现金流入	80,757.00	83,941.00	87,247.00	90,700.00	94,300.00	98,007.00	101,892.00	105,936.00	110,095.00	114,444.00	118,964.00
1.1	营业收入	79,657.00	82,841.00	86,147.00	89,600.00	93,200.00	96,907.00	100,792.00	104,836.00	108,995.00	113,344.00	117,864.00
1.2	其他收入	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00
2	现金流出	61,042.00	136,887.00	66,343.00	68,902.00	71,568.00	74,322.00	77,201.00	80,197.00	83,290.00	86,516.00	89,872.00
2.1	经营成本	61,042.00	136,887.00	66,343.00	68,902.00	71,568.00	74,322.00	77,201.00	80,197.00	83,290.00	86,516.00	89,872.00
2.2	税金及附加											
投资活动净现金流量												
1	现金流入											
2	现金流出											
2.1	建设资金											
筹资活动净现金流量		-4,685.06	-16,685.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06
1	现金流入											
1.1	项目资本金收入											
1.2	债券											
2	现金流出	4,685.06	16,685.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06
2.1	债券利息支付	4,685.06	4,685.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06
2.2	债券本金支付		12,000.00			-	-	-	-	-	-	-
2.3	债券手续费											
净现金流量		15,029.94	-69,631.06	16,632.94	17,526.94	18,460.94	19,413.94	20,419.94	21,467.94	22,533.94	23,656.94	24,820.94
累积资金盈余		70,710.85	1,079.79	17,712.73	35,239.67	53,700.61	73,114.55	93,534.49	115,002.43	137,536.37	161,193.31	186,014.25

项目资金测算平衡表（续上表）

序号	项目	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年
单位：万元											
经营活动净现金流量		-67,504.00	31,102.00	32,433.00	33,807.00	35,239.00	36,728.00	38,274.00	39,877.00	41,550.00	43,281.00
1	现金流入	123,682.00	128,602.00	133,728.00	139,041.00	144,572.00	150,321.00	156,296.00	162,501.00	168,967.00	175,671.00
1.1	营业收入	122,582.00	127,502.00	132,628.00	137,941.00	143,472.00	149,221.00	155,196.00	161,401.00	167,867.00	174,571.00
1.2	其他收入	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00
2	现金流出	191,186.00	97,500.00	101,295.00	105,234.00	109,333.00	113,593.00	118,022.00	122,624.00	127,417.00	132,390.00
2.1	经营成本	191,186.00	97,500.00	101,295.00	105,234.00	109,333.00	113,593.00	118,022.00	122,624.00	127,417.00	132,390.00
2.2	税金及附加										
投资活动净现金流量											
1	现金流入										
2	现金流出										
2.1	建设资金										
筹资活动净现金流量		-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-4,271.06	-10,271.06	-19,215.68	-11,526.16	-121,873.36
1	现金流入										
1.1	项目资本金收入										
1.2	债券										
2	现金流出	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	10,271.06	19,215.68	11,526.16	121,873.36
2.1	债券利息支付	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	4,271.06	3,815.68	3,526.16	3,273.36
2.2	债券本金支付	-	-	-	-	-	-	6,000.00	15,400.00	8,000.00	118,600.00
2.3	债券手续费										
净现金流量		-71,775.06	26,830.94	28,161.94	29,535.94	30,967.94	32,456.94	28,002.94	20,661.32	30,023.84	-78,592.36
累积资金盈余		114,239.19	141,070.13	169,232.07	198,768.01	229,735.95	262,192.89	290,195.83	310,857.15	340,880.99	262,288.63

七、中介服务机构

（一）会计师事务所

苏亚金诚会计师事务所(特殊普通合伙)安徽分所作为专项评估的审计机构，为本期债券的发行出具《安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目收益与融资资金平衡专项评价报告》。

苏亚金诚会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所成立于 2014 年 2 月 14 日，是持有合肥市市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91340100092153855D 的《营业执照》的特殊普通合伙制会计师事务所。

综上，本所律师认为：苏亚金诚会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本期债券发行出具评估报告的资质。

（二）律师事务所

安徽承义律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问，并出具《法律意见书》。

安徽承义律师事务所现持有安徽省司法厅核发的证书号为 23401200010474665 的《律师事务所执业许可证》，本所已通过 2023 年度律师年度考核备案，且本所指派的李鹏峰、张心迪律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，其执业证均通过了 2024 年度年检。

八、关于投资者保护措施

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财

库[2020]43号)等一系列规范性文件,构建了我省政府性债务管理的制度框架。上述文件规定了组织指挥体系及职责、风险预警和分类处置、债务风险事件及应急响应、后期处置和保障措施等,同时建立了安徽省政府债务应急处置机制,提前防范政府债务风险,并规定对于政府债务,各级政府依法承担全部偿还责任,分类落实偿债资金来源,通过多种方式落实政府债务偿债资金,按照约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难,将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式募集资金偿还债务。

综上,本所律师认为,上述规定可以有效防范债务风险,为本期债券本息的偿还提供了可靠的保障,全面保护了投资者合法权益。

九、结论意见

综上所述,本所律师认为,本期债券的发行,符合《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预[2016]155号)、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函[2016]88号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》(财库[2020]43号)等相关法律、法规和规范性文件规定,申请材料符合规范性文件的要求,待有关主管部门核准后,本期债券即可发行。

(本页以下无正文)

(本页无正文，为《安徽承义律师事务所关于安徽省公共卫生临床中心（阜阳）项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见书》签字盖章页)



负责人：李鹏峰

经办律师：李鹏峰

张心迪

2024年8月28日

律师事务所执业许可证

31340000726321946F

统一社会信用代码:

安徽承义

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并

执业。

发证机关:

2024

03 06

发证日期:

年

月 日

安徽省司法厅

律師事務所
執業許可證

(副本)

中華人民共和國司法部監制

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码:

31340000726321946F

安徽承义

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2023年10月24日



律师事务所登记事项 (一)

名称	安徽承义律师事务所
住所	安徽省合肥市怀宁路200号置地广场栢悦中心大厦5楼（怀宁路与习友路交口）
负责人	胡国杰
组织形式	特殊的普通合伙
设立资产	1000万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司复(2000)050号
批准日期	2000年12月28日

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	李鹏峰,唐民松,王文峰,胡国杰,方向东,卫功德,石立云,耿建生,庞华萍,肖鑫,张杰,倪旭东,钱海玲,秦煜,胡茂平,孙睿,白云峰,鲍金桥,苏畅,吕广涛,连佩庆,孙卫东
-------	--

律师事务所登记事项 (五)

合 伙 人

律师事务所登记事项 (六)

合 伙 人

律师事务所登记事项 (七)

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记 (一)

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月

合肥市司法局
律师事务所年度考核
考核专用章

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月

合肥市司法局
律师事务所年度考核
考核专用章

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所年度考核检查考核记录

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录
核验网址：_____。

执业机构	安徽承义律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201611184893		
法律职业资格 或律师资格证号	A20113406031321		
发证机关	安徽省司法厅 行政许可专用章	持证人	张心迪
发证日期	2020年06月17日	性别	女
		身份证号	34122319900701062X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年5月	备案日期	

执业机构	安徽承义律师事务所上海分所		
执业证类别	专职		
执业证号	13101200010014639		
法律职业资格 或律师资格证号	12200075120036		
发证机关	上海市司法局	持证人	李鹏峰
发证日期	2021年07月08日	性别	男
		身份证号	34082319751223255X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	上海市长宁区司法局 律师年度考核备案 专用章	备案机关	上海市长宁区司法局 律师年度考核备案 专用章
备案日期	2023年5月	备案日期	2024年5月,下一年度 备案日期为2025年5月