

信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），本公司声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与受评对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效；在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。

东方金诚国际信用评估有限公司

2025年10月29日

2025 年安徽省政府再融资专项债券（二十三期）
信用评级报告

债券名称	债券信用等级	评级日期	评级组长	小组成员
2025 年安徽省政府再融资专项债券（二十三期）	AAA	2025/10/29	张伊君	李英博

主体概况

安徽省位于我国华东地区，是承接沿海发达地区经济辐射和产业转移的前沿地带，亦是我国实施中部崛起战略的重要区域。

安徽省形成了以材料、能源等为代表的传统工业和以电子信息 and 智能家电、汽车和装备制造等为代表的高新技术产业，经济总量处于全国中游水平。

安徽省财政收入结构较为均衡，政府债务余额处于全国中上游水平。

债券概况

发行规模：22.00 亿元

发行期限：20 年

还本付息方式：利息按半年支付，到期一次还本

评级模型

1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重（%）	得分
经济实力	地区生产总值	50%	50.0
	GDP 增速	20%	14.0
	人均 GDP	30%	24.0
财政实力	一般公共预算收入	55%	55.0
	税收收入占比	15%	10.5
	政府性基金收入	15%	15.0
	财政自给率	15%	10.5
债务风险	政府债务率	-	一档

调整因素

无

个体信用状况（BCA）

aaa

评级模型结果

AAA

外部支持调整子级

0

注：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

评级观点

东方金诚认为，安徽省经济总量处于全国中游水平，经济和财政实力很强，经济发展前景良好，政府债务风险总体可控，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高。同时，东方金诚关注到，安徽省各地级市间的区域经济发展水平存在一定的不平衡，政府性基金收入的实现存在不确定性。综合分析，安徽省人民政府偿还债务的能力极强，本期债券到期不能偿付的风险极低。

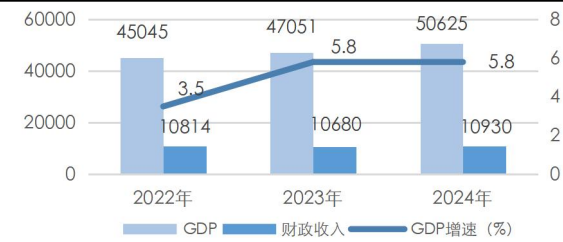
同业比较

项目	安徽省	河南省	湖北省	湖南省	江西省	山西省
GDP 总量（亿元）	50625.00	63589.99	60012.97	53231.00	34202.50	25494.69
GDP 增速（%）	5.8	5.1	5.8	4.8	5.1	2.3
一般公共预算收入（亿元）	4041.21	4392.67	3937.88	3449.30	3066.60	3541.74
上级补助收入（亿元）	4906.39	6320.91	5613.20	5325.80	3876.60	-
政府性基金收入（亿元）	1982.71	1858.23	2879.82	1777.20	1813.90	520.51
地方政府债务余额（亿元）	18527.15	21306.08	18586.27	21243.40	15053.61	8279.52

注：表中数据年份均为 2024 年，上级补助收入含列入一般公共预算的上级补助收入和列入政府性基金的上级补助收入，数据来自各省份统计公报、预决算报告、财政预算执行情况等公开资料，东方金诚整理。

主要指标及依据

安徽省经济与财政指标（单位：亿元）



安徽省政府债务余额及政府债务率（单位：亿元）



主要数据和指标

项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值 (亿元)	45045.00	47050.60	50625.00
经济增长率 (%)	3.5	5.8	5.8
人均地区生产总值 (元)	73603	76830	82694
一般公共预算收入 (亿元)	3589.05	3938.96	4041.21
其中：税收收入 (亿元)	2246.62	2592.90	2601.25
上级补助收入 (亿元)	4134.24	4435.51	4906.39
政府性基金收入 (亿元)	3091.03	2305.25	1982.71
地方政府债务余额 (亿元)	13304.11	15713.36	18527.15
政府债务率 (%)	123.02	147.13	169.50

资料来源：安徽省统计公报、财政预算表、安徽省财政厅等。

优势

- 安徽省经济总量处于全国中游水平，经济增速高于全国平均水平，传统工业经济平稳增长，以电子信息和智能家电、汽车和装备制造等为代表的高新技术产业快速发展，科技创新能力持续增强，综合经济实力很强；
- 安徽省处于四大国家战略的交汇点，随着皖江城市带、长江经济带、长江三角洲区域一体化等发展战略的不断推进，以及中国（安徽）自由贸易试验区的落地，安徽省经济发展前景良好；
- 安徽省财政收入稳定且规模较大，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强；
- 安徽省政府信息透明度较高，债务管理制度较为完善，总体债务风险可控；
- 本期债券偿债资金纳入安徽省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高。

关注

- 安徽省各地级市间的区域经济发展水平存在一定的不平衡；
- 安徽省政府性基金收入规模持续下降，易受土地政策、房地产市场波动等因素的影响而存在一定不确定性。

评级展望

预计安徽省经济和财政收入将稳定增长，政府债务处于可控范围，评级展望为稳定。

评级方法及模型

《地方政府信用评级方法及模型（RTFL001202504）》

历史评级信息

债项简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
25 安徽债 103	AAA	2025/9/23	张伊君 李英博	《地方政府信用评级方法及模型（RTFL001202504）》	阅读原文
15 安徽 01	AAA	2015/5/26	俞春江 高路 金大有	《地方政府主体及债券信用评级方法（2015 年）》	阅读原文

注：以上为不完全列示。

主体概况

安徽省位于我国华东地区，地处长江、淮河中下游，长江三角洲腹地，东连江苏、浙江，西接湖北、河南，南邻江西，北靠山东。安徽省下辖 16 个地级市、45 个市辖区、9 个县级市和 50 个县，省会设在合肥市，国土面积 14.01 万平方公里。截至 2024 年末，安徽省常住人口为 6123 万人，城镇化率 62.57%。

2024 年，安徽省实现地区生产总值 50625.0 亿元，同比增长 5.8%；人均地区生产总值 82694 元。同期，安徽省一般公共预算收入 4041.21 亿元，同比增长 2.6%，一般公共预算支出 8995.15 亿元；政府性基金收入 1982.71 亿元，政府性基金支出 4020.64 亿元。截至 2024 年末，安徽省政府债务限额 20807.59 亿元，政府债务余额 18527.15 亿元，其中一般债务余额 4804.41 亿元，专项债务余额 13722.74 亿元。

债券概况及募集资金用途

债券概况

2025 年安徽省政府再融资专项债券（二十三期）（以下简称“本期债券”）发行总额为 22.00 亿元，品种为记账式固定利率附息债券，为再融资债券。本期债券发行期限为 20 年，利息按半年支付，到期一次还本。本期债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

安徽省人民政府已将本期债券本息偿付资金纳入安徽省政府性基金预算管理。

募集资金用途

本期债券募集资金拟用于偿还存量债务。

宏观经济和政策环境

受内需放缓影响，三季度 GDP 增速有所回落；年初以来出口增速不降反升，宏观经济走势整体稳中偏强

2025 年三季度 GDP 同比增长 4.8%，增速较二季度回落 0.4 个百分点，主要原因是在当季出口继续加快增长的同时，国内投资和消费增速较快下行。值得注意的是，三季度固定资产投资同比下降 6.5%，明显低于二季度的增长 2.0%，三大投资板块全面下行。其中，上半年经济运行稳中偏强，三季度宏观政策处于观察期，加之当前地方政府财政偏紧，三季度基建投资同比下降 5.2%；外部环境影响制造业投资信心，国内房地产市场调整加剧，三季度制造业投资和房地产投资也都出现负增长。另外，三季度居民消费减速，社会消费品零售总额同比增速较二季度下行 2 个百分点。

整体上看，前三季度 GDP 同比增长 5.2%，高于年初确定的“5.0%左右”的全年增长目标，背后主要是美国加征关税过程反复多变，各类“抢出口”效应持续发酵，加之我国外贸企业灵活调整，出口多元化取得显著进展，带动前三季度出口增速达到 6.1%，较去年全年增速加快 0.3 个百分点，外需对经济增长保持较强拉动。另外，年初以来稳增长政策适时发力，以高技术制造业为代表的新质生产力领域增长较快，都对经济运行起到了重要支撑作用。不过，当前经济

运行仍面临一些困难和挑战，主要是房地产市场调整压力加大，物价水平持续偏低，进而推动实际利率处于高位，对内生性投资、消费需求和房地产市场形成较强抑制效应。

四季度有可能出台新一轮稳增长政策，重点是财政加力、货币宽松、更大力度推动房地产市场止跌回稳

往后看，近期外部波动加大，四季度美国高关税政策对全球贸易和我国出口的冲击有可能进一步显现，外需对经济增长的贡献或将由正转负，叠加去年四季度一揽子增量政策出台导致基数抬高，今年四季度 GDP 增速下行压力加大。着眼于稳定四季度及明年一季度宏观经济运行，出台新一轮稳增长政策的必要性上升，核心是财政加力、货币宽松、更大力度推动房地产市场止跌回稳。可以看到，9月末以来5000亿元新型政策性金融工具加快推进，10月进一步安排5000亿元地方政府债务结存限额，用于化解存量债务及扩大有效投资，财政稳增长政策正在加力，后期还可能进一步上调“两新”政策支持资金规模。综合各方面因素，年底前央行有可能实施新一轮降息降准，房地产支持政策有望在供需两端全面加码，其中的关键是引导居民房贷利率下调。预计在稳增长政策适时加力带动下，四季度 GDP 增速有望达到4.7%左右，进而顺利完成全年“5.0%左右”的经济增长目标，以高技术制造业为代表的新质生产力领域将延续较快增长势头。

地区经济

地区概况

安徽省处于四大国家战略的交汇点，亦是长三角经济区的重要组成部分，交通区位优势、自然资源丰富，为经济发展创造了有利条件

安徽省位于中国华东长江三角洲地区，东连江苏省，西接河南省、湖北省，东南接浙江省，南邻江西省，北靠山东省，是长三角经济区的重要组成部分。作为长三角一体化发展、中部地区高质量发展、长江经济带发展、“一带一路”建设四大国家战略的交汇点，安徽省战略定位重要。

交通区位方面，安徽省形成了以合肥、芜湖、蚌埠、淮南和马鞍山为枢纽的多节点水陆空立体交通网，交通区位优势明显。公路方面，京台高速、沪陕高速、济合高速、济广高速、连霍高速等多条国家高速在安徽省境内交织；截至2024年末，安徽省高速公路通车里程6153公里。铁路方面，安徽省有皖北城际、皖江城际两大铁路网，主要铁路有京沪高铁、郑徐高铁、陇海线、京九线、合蚌高铁等，干线铁路已经覆盖全省16市和48个县，其中高铁线路覆盖16个市和35个县，已实现“市市通高铁”，县域铁路覆盖率达到80%；截至2024年末，安徽省铁路营业里程5737公里，其中高速铁路里程2773公里，位列全国第三。水路方面，安徽省水运条件优越，长江、淮河、新安江三大水系横贯省境，大小河流有300多条，总长度约1.5万多千米，通联全省81%的市、县，铜陵港、芜湖港、马鞍山港等港口均为万吨级天然良港，2024年末，内河航道总里程达6621公里、通航里程达5811公里。航空方面，截至2024年末，安徽省民用运输机场共计6个，其中合肥新桥国际机场为4E级国际机场，共开通109条客运航线、覆盖国内外近80个客运通航点；在建的亳州机场、蚌埠滕湖机场计划于2025年建成通航。

图表 1 安徽省区位图及行政区划图



资料来源：公开资料，东方金诚整理

矿产资源方面，安徽省累计发现各类矿种 128 种，探明资源储量的矿种 114 种（不含石油、铀、煤层气），其中能源矿种 2 种、金属矿种 27 种、非金属矿种 82 种、水气矿种 2 种，矿产地 2000 多处，其中煤、铁、铜、钼、萤石、玻璃用石英岩、硫铁矿等 22 种矿产保有资源量居全国前十，为安徽省优势矿产。

旅游资源方面，安徽省拥有黄山、天柱山、九华山、天堂寨、三河古镇等旅游景点在内的 5A 级旅游景区 13 家。水资源方面，安徽省水资源丰富，地表水资源量、地下水资源量均较大。自然资源方面，安徽省作为全国重要产茶省份之一，茶叶产量大、品种繁多且品质优良，黄山毛峰、祁门红茶、六安瓜片、太平猴魁等安徽名茶久负盛名，且其制作技艺入选人类非物质文化遗产名录。

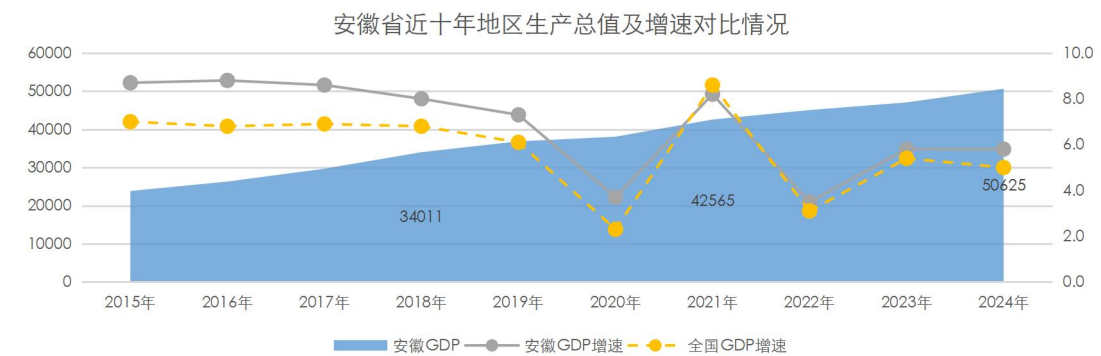
经济总量

近年来，安徽省经济总量处于全国中游水平，经济增速高于全国平均水平，综合经济实力很强，但各地级市间的区域经济发展水平存在一定的不平衡

安徽省近年来经济规模保持增长，增速有所波动。2022 年~2024 年，安徽省分别实现地区生产总值 45045.00 亿元、47050.60 亿元和 50625.00 亿元，同比分别增长 3.5%、5.8%和 5.8%；人均地区生产总值分别为 73603 元、76830 元和 82694 元。2024 年，安徽省经济总量在全国 31 个省级行政区中排名第 11 位，与上年一致；在中部六省和长三角一体化省市¹中均排名第 4 位。同期，安徽省经济增速位居全国第 3 位，高于全国平均水平（5.0%）。

¹ 中部六省分别为河南省、山西省、安徽省、湖南省、湖北省和江西省，长三角一体化省市分别为江苏省、浙江省、安徽省和上海市。

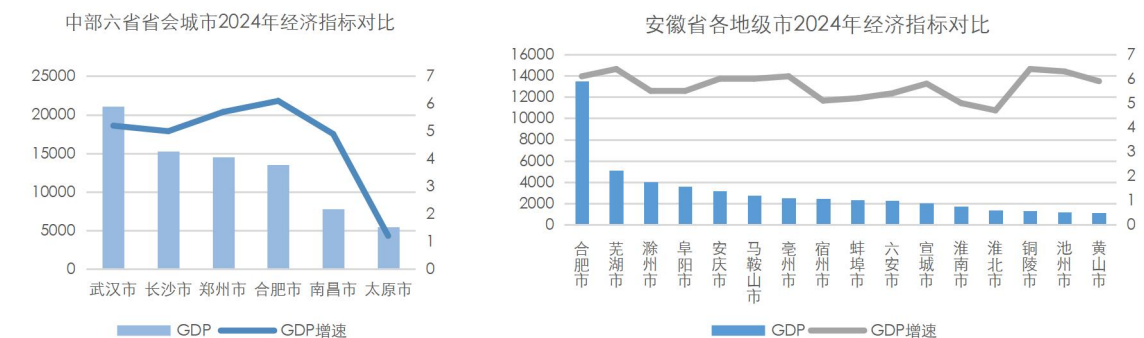
图表2 安徽省主要经济指标情况² (单位: 亿元、%)



资料来源: 安徽省 2015 年~2024 年国民经济和社会发展统计公报、安徽省统计局, 东方金诚整理

东方金诚关注到, 安徽省各区域之间的经济发展存在一定的不平衡。2024 年, 合肥市实现地区生产总值 13507.70 亿元, 同比增长 6.1%, 经济总量占全省的 26.7%, 大幅领先省内其他地市, 在中部省会城市中位列第 4 位, 经济实力很强。同年, 皖江城市带承接转移示范区涉及的 8 个地级市 (合肥市、芜湖市、马鞍山市、安庆市、滁州市、池州市、铜陵市、宣城市) 地区生产总值合计 33160.05 亿元, 占安徽省地区生产总值的比重达 65.5%, 而中原经济区³及淮河经济带所覆盖的皖北地区 7 个地级市 (阜阳市、淮北市、亳州市、宿州市、六安市、蚌埠市、淮南市) 以及以旅游业为主的黄山市经济总量相对较低。从人均 GDP 来看, 2024 年, 合肥市、芜湖市、马鞍山市、铜陵市和滁州市人均 GDP 远高于安徽省平均水平, 宿州市、阜阳市和亳州市等城市人均 GDP 水平较低。

图表3 2024 年安徽省各地级市地区生产总值及对比情况 (单位: 亿元、%)



资料来源: 2024 年各地市统计局及公开资料, 东方金诚整理

投资、消费和进出口

投资是安徽省经济增长的重要动力, 近年来基础设施和工业投资带动明显, 但经济增长仍对房地产投资存在一定依赖, 易受宏观经济及房地产市场周期性影响

投资是拉动安徽省经济增长的重要动力。2022 年~2024 年, 安徽省全社会固定资产投资

² 根据第四次全国经济普查结果, 国家统计局和各省 (区、市) 统计局共同对 2018 年各地区生产总值进行了修订。修订后安徽省生产总值为 34010.9 亿元, 比初步核算数增加 4004.1 亿元。

³ 中原经济区是以郑汴洛都市区为核心, 中原城市群为支撑, 涵盖河南全省及周边地区的重要经济区域, 为全国主体功能区规划的重点开发区域, 包括河南全省、山东南部、河北南部、安徽西北部和山西东南部共 5 省 30 个地级市、10 个直辖市 (县) 及 3 个县区。2012 年 11 月, 国务院正式批复《中原经济区规划》。

保持增长。分产业来看，安徽省第一产业和第二产业投资保持增长，第三产业投资由增转降。

从投资方向看，安徽省全社会固定资产投资主要集中于工业、基础设施及房地产开发。近年来，安徽省工业投资保持快速增长，其中采矿业、制造业、交通运输、仓储及邮政业 2024 年投资增速较快，对经济恢复发挥着重要的拉动作用；基础设施投资保持较快增长，2024 年对全部投资增长贡献 49.4%。此外，安徽省积极培育高技术产业，近两年高技术产业投资分别增长 24.4%和 8.8%。受宏观经济及房地产市场大环境影响，安徽省房地产开发投资持续负增长，2024 年房地产开发投资完成 4016.1 亿元，占地区生产总值的比重为 7.9%。整体来看，经济增长对房地产投资存在一定依赖，易受宏观经济及房地产市场周期性影响。

图表 4 安徽省固定资产投资增速情况（单位：%）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
固定资产投资	9.0	4.0	4.7
第一产业投资	22.5	12.1	20.4
第二产业投资	21.8	22.7	13.6
其中：工业投资	21.8	22.7	13.6
高技术产业投资	-	24.4	8.8
工业技术改造投资	-	25.2	20.5
第三产业投资	2.5	-5.2	-1.4
其中：基础设施投资	19.6	6.3	11.1
房地产开发投资	-6.2	-16.4	-14.1

资料来源：安徽省 2022 年~2024 年国民经济和社会发展统计公报、安徽省统计局，东方金诚整理

近年来，安徽省持续推进重大项目建设投资。2022 年，安徽省全年纳入投资计划的续建和计划开工项目累计完成投资 19905.4 亿元，为年度计划投资的 111.1%。2023 年，安徽省重点项目开工共计 4304 个、竣工 2806 个，所有行业竣工率均超 100%。2024 年，安徽省重点项目完成投资 7871.7 亿元，投资完成率 114.7%；分行业看，新一代信息技术（148.9%）、智能家电（居）（145.8%）、社会事业（143%）等 18 个行业投资完成率超 100%，其中交通（1578.1 亿元）、新一代信息技术（746.9 亿元）、新材料（645.7 亿元）等 6 个行业完成投资超 500 亿元。

消费是安徽省经济增长的有力支撑，对外贸易总额逐年增长

消费是拉动安徽省经济的重要动力。2022 年~2024 年，安徽省社会消费品零售总额保持增长，增速波动较大；随着经济大环境的回暖，安徽省居民人均可支配收入及居民人均消费支出均实现恢复性增长，带动当年消费增速回升。

近年来，随着对外开放水平的不断提升，安徽省进出口总额保持增长，2024 年安徽省进出口总额居全国位次从上年第 10 位提升至第 9 位。从进出口金额来看，安徽省出口 5797.5 亿元，增长 10.8%；进口 2851.0 亿元，增长 1.0%。从商品品类来看，电动载人汽车、锂电池、光伏产品“新三样”合计出口 490.1 亿元、增长 23.6%。从进出口贸易区域来看，安徽省对共建“一带一路”国家进出口增长 6.3%。

图表 5 安徽省消费及进出口相关经济指标（单位：亿元、%）

指标	2022 年		2023 年		2024 年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
社会消费品零售总额	21518.4	0.2	23008.3	6.9	24087.7	4.7
居民人均可支配收入	32745	6.0	34893	6.6	36782	5.4
居民人均消费支出	26832	1.3	23607	4.7	24996	5.9
进出口总额	7530.6	8.9	8052.2	7.8	8648.5	7.4

资料来源：安徽省国民经济与社会发展统计公报、统计年鉴、安徽省统计局等，东方金诚整理

产业结构

安徽省煤电、钢铁、有色等传统工业经济平稳增长，以电子信息和智能家电、汽车和装备制造等为代表的高新技术产业快速发展，产业结构趋向优化，科技创新能力持续增强

从产业结构来看，安徽省三次产业结构由 2022 年的 7.8: 41.3: 50.9 调整为 2024 年的 7.0: 38.7: 54.3，第三产业占比持续增长，产业结构趋向优化。

图表 6 安徽省三次产业结构情况（单位：亿元、%）

指标	2022 年		2023 年		2024 年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
地区生产总值	45045.00	3.5	47050.60	5.8	50625.00	5.8
第一产业增加值	3513.70	4.0	3496.60	3.9	3566.00	3.2
第二产业增加值	18588.00	5.1	18871.80	6.1	19607.00	7.4
第三产业增加值	22943.30	2.2	24682.20	5.8	27452.00	4.9
三次产业结构	7.8: 41.3: 50.9		7.4: 40.1: 52.5		7.0: 38.7: 54.3	

资料来源：安徽省 2022 年~2024 年国民经济和社会发展统计公报、安徽省统计局，东方金诚整理

安徽省作为我国重要的农产品生产、能源、原材料和加工制造业基地，工业经济持续平稳发展，已形成煤电、钢铁、有色、建材、化工、纺织等传统优势产业。2022 年~2024 年，安徽省规模以上工业增加值增速保持增长，分别为 6.1%、7.5%和 9.0%。目前，安徽省传统产业形成了马钢（集团）控股有限公司、安徽海螺集团公司、铜陵有色金属集团股份有限公司、安徽江淮汽车集团有限公司、奇瑞汽车股份有限公司、淮南矿业（集团）有限责任公司、淮北矿业（集团）有限责任公司、安徽省能源集团有限公司、安徽丰原集团有限公司、中国石油化工股份有限公司安庆分公司及安徽叉车集团公司等代表性企业。

近年来，在长江三角洲区域一体化等国家发展战略的带动下，安徽省高新技术产业发展较快，带动了产业结构转型升级。安徽省形成了电子信息和智能家电、汽车和装备制造、食品医药、材料和新材料、轻工纺织、能源和新能源等六大高新技术主导产业。2024 年，安徽省高新技术产业增加值同比增长 14.1%，占规上工业增加值比重为 51.5%。同年，空地一体量子精密测量实验设施、聚变能园区启动建设，安徽省新增国家重点实验室 15 家、总数达 23 家。截至 2024 年底，安徽省高新技术企业总数达 2.3 万家、居全国第 8 位，科技型中小企业总数达 3.5 万家、居全国第 5 位。

科技创新方面，近年来安徽省科技创新能力持续增强，高新技术产业蓬勃发展，多个高新技术制造业关键技术核心取得新突破。2023 年，合肥综合性国家科学中心重大科技设施平台功

能持续增强，量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地建设取得重大进展；2024年，安徽省牵头实施长三角科技创新共同体攻关项目7项，共建首批12家创新联合体。人才培养方面，安徽省深入推进人才兴皖工程，2024年，遴选支持省级创新创业领军人才200名、产业创新团队50支，新增高技能人才41.7万人，年末每万人口有效发明专利拥有量32件。

安徽省第三产业保持较快发展，以交通运输、金融和房地产为主导产业，是推动安徽省经济增长的重要增长引擎

安徽省第三产业保持较快发展，以交通运输、金融和房地产为主导产业，是推动安徽省经济增长的重要增长引擎。其中，交通运输业方面，安徽省货物运输量呈上升趋势，2024年完成货物运输量44.2亿吨，同比增长4.4%，其中水路货运量连续10年稳居全国第一名；全省民航机场旅客吞吐量1591.5万人次，增长6.9%，其中合肥新桥机场旅客吞吐量1248.1万人次，增长11.7%。

金融方面，2022年~2024年，安徽省金融业增加值分别为2935.1亿元、3035.6亿元和3050.0亿元，增速分别为7.5%、9.4%和5.6%，金融业保持稳定发展。截至2024年末，安徽省内A股上市公司共182家，为中部六省中第1位、全国第7位；上市公司市价总值19487.0亿元、增长4.9%。同期末，安徽省金融机构本外币各项存款余额9.2万亿元、增长10.1%，贷款余额8.6万亿元、增长10.6%。

房地产方面，2022年~2024年，安徽省房地产业增加值分别为2937.1亿元、2839.5亿元和2835.0亿元，同比分别下降5.7%、1.9%和1.0%，仍对第三产业贡献较高。受房地产市场遇冷及宏观调控等政策影响，安徽省商品房销售面积及销售额均持续下降。

经济增长潜力

随着皖江城市带、长江经济带、长江三角洲区域一体化等发展战略的不断推进，以及中国（安徽）自贸试验区的落地，安徽省经济发展前景良好

从国家政策环境的角度来看，皖江城市带、长江经济带、长江三角洲区域一体化发展战略的不断推进，为安徽省经济发展提供机遇。2019年12月1日，国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，将长江三角洲区域一体化上升为国家战略，规划范围包括安徽省全域，合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、宣城被列为中心区，辐射带动长江三角洲地区高质量发展。规划要求安徽省发挥创新活跃强劲、制造特色鲜明、生态资源良好、内陆腹地广阔等优势，推进皖江城市带联动发展，加快合芜蚌自主创新示范区建设，打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地和绿色发展样板区。

安徽省将立足省内产业特色优势和配套优势，打造新兴产业链，推动煤炭、钢铁、有色、化工、建材等传统产业围绕“高端化、智能化、绿色化”转型升级，实施“个十百千”工程，培育形成1个万亿级产业、10个左右千亿以上重大产业、100个左右“群主”“链长”企业、1000个左右专精特新“小巨人”和“冠军”企业，以此提高产业链供应链稳定性和现代化水平。同时，安徽省正在积极建设服务业集聚区，加快金融服务、科技服务、研发设计、现代物流、商务咨询、电子商务、新型专业市场、法律服务等生产性服务业专业化发展，推动健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级，为进入现代化

美好安徽的新发展阶段提供动力。

2020年9月，中国（安徽）自由贸易试验区（以下简称“安徽自贸区”）在合肥揭牌，正式启动运行。安徽自贸区实施范围119.86平方公里，涵盖合肥、芜湖、蚌埠三个片区，合肥片区将打造成为具有全球影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心引领区；芜湖片区将打造成为战略性新兴产业先导区、江海联运国际物流枢纽区；蚌埠片区将打造成为世界级硅基和生物基制造业中心、皖北地区科技创新和开放发展引领区。2022年2月及2022年4月，经省政府批准，安徽自贸区先后在除合肥、芜湖、蚌埠三个片区外的13个地级市设立联动创新区。安徽省将通过安徽自贸区发挥在推进“一带一路”建设和长江经济带发展中的重要节点作用，推动科技创新和实体经济发展深度融合，加快推进科技创新策源地建设、先进制造业和战略性新兴产业集聚发展，促进安徽转型发展，形成内陆开放新高地。

2024年4月，《安徽省国土空间规划（2021—2035年）》完成国务院批复，提出安徽是国家重大战略实施地区 and 我国科技创新发展的重要省份，建设具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地和绿色发展样板区，发挥区域比较优势，构建“一圈两屏三带五区”国土空间总体格局、“一陵两原两山”农业空间格局、“一心两屏四廊多点”生态空间格局和中心网络化开放式集约型城镇空间格局。

总体来看，皖江城市带、长江经济带、长江三角洲区域一体化发展战略的实施以及安徽自贸区的落地为安徽省经济发展提供新的机遇，未来安徽省经济发展前景良好。

地方财政

财政收入

安徽省财政收入稳定且规模较大，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强

安徽省财政收入稳定且规模较大，近年来持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强。2022年~2024年，安徽省一般公共预算收入保持较快增长，增速分别为2.6%、9.7%和2.6%，其中2024年收入规模在全国31个省级行政区中居第10位；政府性基金收入主要来自国有土地使用权出让收入，受房地产及土地市场景气度的综合影响持续下降。同期，安徽省受到上级政府较大力度的补助支持，构成以列入一般公共预算的上级补助为主，在一定程度上缓解了安徽省的财政压力；安徽省国有资本经营收入规模较小，地方政府债券收入中专项债券收入增幅较大，对区域财力形成一定的补充。

图表7 安徽省财政收入构成情况（单位：亿元）

项目	2022年	2023年	2024年
1 地方财政收入	6680.08	6244.21	6023.92
一般公共预算收入	3589.05	3938.96	4041.21
其中：税收收入	2246.62	2592.90	2601.25
非税收入	1342.44	1346.05	1439.96
政府性基金收入	3091.03	2305.25	1982.71
其中：国有土地使用权出让收入	2822.25	2084.64	1735.05
2 上级补助收入	4134.24	4435.51	4906.39
列入一般公共预算的上级补助收入	4109.13	4407.18	4478.29

图表 7 安徽省财政收入构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
列入政府性基金的上级补助收入	25.11	28.32	428.10
财政收入（1+2）	10814.32	10679.71	10930.31
国有资本经营收入	173.87	301.01	261.63
地方政府债券收入	2705.15	4498.17	4105.20
其中：一般债券收入	578.09	1072.57	367.19
专项债券收入	2127.07	3425.60	3738.02

资料来源：安徽省 2022 年~2024 年财政预算执行情况表，东方金诚整理

安徽省税收收入持续增长，增值税等主体税种合计收入占比较为稳定；材料、汽车及零部件制造、能源等传统优势产业对安徽省税收的支撑作用明显，电子信息、智能家电等高新技术产业对税收的贡献度逐步增强

安徽省一般公共预算收入保持快速增长，从构成来看，近三年税收收入亦持续增长，占一般公共预算收入的比重分别为 62.60%、65.83%和 64.37%，处于全国中游水平，收入质量较好。从税种来看，安徽省税收收入主要由增值税、企业所得税及涉房涉地税等构成，其中增值税为最重要的组成部分，2022 年~2024 年，主体税种合计收入占比较为稳定。从行业来看，材料、汽车及零部件制造、能源等传统优势产业对安徽省税收的支撑作用明显，电子信息、智能家电等高新技术产业对税收的贡献度逐步增强。

图表 8 安徽省主要税种情况（单位：亿元、%）

项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	2246.62	100.0	2592.90	100.0	2601.25	100.0
主体税种收入	1980.37	88.1	2313.01	89.2	2287.93	88.0
增值税	845.07	37.6	1232.93	47.6	1248.73	48.0
企业所得税	392.44	17.5	379.46	14.6	388.43	14.9
契税	231.56	10.3	217.88	8.4	174.41	6.7
城镇土地使用税	113.39	5.0	104.26	4.0	119.88	4.6
城市维护建设税	163.43	7.3	171.89	6.6	174.38	6.7
土地增值税	129.29	5.8	99.24	3.8	75.58	2.9
个人所得税	105.18	4.7	107.37	4.1	106.52	4.1

资料来源：安徽省 2022 年~2024 年财政预算执行情况表，东方金诚整理

安徽省持续得到中央财政的有力支持，上级补助收入规模较大；近年来政府性基金收入规模持续下降，且未来易受房地产及土地市场景气度等因素的影响而存在一定不确定性

安徽省持续得到中央财政的有力支持，上级补助收入是安徽省财政收入的重要来源。2022 年~2024 年，安徽省上级补助收入持续增长，占财政收入的比重分别为 38.2%、41.5%和 44.9%。

安徽省政府性基金收入以国有土地使用权出让收入为主，近年来持续下降，但仍保持在较高水平，主要由国有土地使用权出让收入构成。2022 年~2024 年，安徽省政府性基金收入占财政收入的比重分别为 28.6%、21.6%和 18.1%。考虑到国有土地使用权出让收入易受房地产及

土地市场景气度及相关政策等因素影响，未来安徽省政府性基金收入的稳定性存在一定的不确定性。

财政支出

安徽省一般公共预算支出规模持续增长，政府性基金支出有所下降，财政自给程度一般

2022年~2024年，安徽省一般公共预算支出持续增长，政府性基金支出规模有所下降。安徽省一般公共预算支出中刚性支出⁴分别为4240.61亿元、4427.30亿元和4436.30亿元，占比分别为50.6%、51.3%和49.3%。此外，安徽省城乡社区支出、农林水支出规模较大，同期合计占比分别为21.0%、20.9%和22.9%。安徽省财政自给率⁵小幅波动，2024年财政自给率位列全国第13位，财政自给程度一般。

图表9 安徽省财政支出构成情况（单位：亿元）

项目	2022年	2023年	2024年
一般公共预算支出	8378.89	8638.15	8995.15
其中：一般公共服务	585.94	593.32	601.12
教育	1420.75	1517.02	1558.73
社会保障和就业	1426.72	1502.76	1507.38
卫生健康	807.19	814.20	769.08
政府性基金支出	4684.74	4064.34	4020.64
国有资本经营支出	78.37	76.17	63.26
地方政府债券还本支出	980.92	2696.30	2423.31
其中：一般债券还本支出	455.42	948.82	245.27
专项债券还本支出	525.50	1747.48	2178.04
财政自给率（%）	42.83	45.60	44.93

资料来源：安徽省2022年~2024年财政预算执行情况表，东方金诚整理

政府治理

在长江三角洲区域一体化国家发展战略带动下，安徽省经济结构不断优化升级，战略性新兴产业发展壮大，重大战略规划执行情况较好

2010年，国务院正式批复《皖江城市带承接产业转移示范区规划》，安徽沿江城市带承接产业转移示范区⁶建设纳入国家发展战略，是我国批准设立的首个国家级承接产业转移示范区，主要负责承接长三角向中西部地区的产业转移和辐射；2019年，国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，将长江三角洲区域一体化上升为国家战略，对安徽省构建现代产业体系，推进科技创新等产业转型，加快地区经济发展具有重要意义。

安徽省针对自身发展特点，先后制定了《安徽省区域发展规划》、《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》、《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等战略性发展规划，明确提出安徽省未来必须把发展基点放在创新上，形成

⁴ 刚性支出=一般公共服务支出+教育支出+社会保障和就业支出+卫生健康支出。

⁵ 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%。

⁶ 皖江城市带承接产业转移示范区规划范围为安徽省长江流域，成员包括合肥市、芜湖市、马鞍山市、铜陵市、安庆市、池州市、滁州市、宣城市 and 六安市（金安区、舒城县）共九市，共59个县（市、区），辐射安徽省，对接长三角地区。

促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，大力鼓励大众创业，推动传统产业优化升级，培育壮大战略性新兴产业，加快发展现代服务业，深化长三角一体化发展。

“十三五”期间，安徽省政府按上述规划目标重点支持战略性新兴产业发展和集聚试点、引导各市主导产业加快发展。以合芜蚌为依托，开展系统性、整体性、协同性创新改革试验，激发全社会创新活力与创造潜能，创建有重要影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心，大力鼓励大众创业。

“十四五”期间，安徽省将持续发展壮大战略性新兴产业，推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展；加快传统制造业转型发展和优化升级，实施新型制造工程，加快制造业向智能制造、绿色制造、精品制造、服务型制造转型；进一步深化服务业供给侧结构性改革，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，培育服务业新业态新模式，不断提高服务效率和服务品质。

目前，安徽省在长江三角洲区域一体化国家发展战略带动下，经济结构不断优化升级，战略性新兴产业发展壮大，重大战略规划执行情况较好。

安徽省政府信息公开规范，政府信息透明度较高，政府债务管理制度较为完善

从政府信息透明度来看，安徽省政府信息披露水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》的规定，较为及时地披露相关政务信息。

在政府信息公开形式方面，安徽省主要采取网站公开、新闻发布会、政府公报等形式。2024年，安徽省政府办公厅推动建立“政策发布—精准推送—效果评估”全链条公开机制，全年共办理依申请公开 23719 件，同比增加约 30.4%，办结 22979 件。目前，安徽省政府工作报告、国民经济和社会发展统计公报和财政预算执行情况等相关信息均已在安徽省政府公开网站上公开披露，政府信息披露及时充分，政府透明度、财政透明度均较高。

政府债务管理方面，安徽省政府不断完善政府债务风险防控机制，先后出台了《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》（皖政〔2015〕25号）、《关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》（皖政办秘〔2017〕10号）等一系列规范性文件，构建了安徽省政府性债务管理的制度框架；并于 2017 年成立省政府性债务管理领导小组，各市县也成立了政府性债务管理领导小组，负责本地区政府性债务风险防控工作。根据《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）要求，安徽省对地方政府债务规模实行余额限额管理；同时，根据财政部相关要求和统一部署对债务进行分类管理。安徽省充分发挥地方政府债券融资的主渠道作用，全面完成存量债务置换，并在限额内积极发行政府债券。安徽省加强新增债券资金使用偿还管理，认真履行政府债券还本付息责任。安徽省严格政府债务风险监管，制定《安徽省地方政府债务风险评估和预警暂行办法》（财债〔2015〕2022号），对市、县（区）政府性债务风险进行动态监测、评估和预警，督促和约谈高风险的市本级和县（区）制定风险化解应急预案，确保不发生系统性财政金融风险。

2024 年，安徽省组织编制全省一揽子化债方案，出台支持防范化解地方政府债务风险政策措施，提升地方债务管理水平，统筹资金、资产、资源和政策措施加快化债进度。同时，安徽省严格隐性债务管理，按季度开展融资平台债务统计监测，守牢债务风险底线。

政府债务及偿债能力

安徽省政府债务规模保持较快增长，其中专项债务占比较高，主要集中于各地级市及县区政府，总体债务风险可控

随着资本支出需求的增长，近年来安徽省政府债务规模保持增长。截至 2024 年末，安徽省债务限额 20807.59 亿元；安徽省政府债务余额 18527.15 亿元，其中一般债务余额 4804.41 亿元，专项债务余额 13722.74 亿元。政府债务均控制在财政部核定的限额之内。

2024 年，安徽省共发行政府债券 4093.40 亿元，债券发行平均利率 2.25%，同比下降 62 个基点。其中，发行新增债券 1821.60 亿元，包括一般债券 127.60 亿元、专项债券 1694.00 亿元，主要用于市政和产业园区基础设施、保障性安居工程、交通基础设施和社会事业；发行再融资债券 2271.80 亿元，主要用于偿还到期的地方政府债券本金和置换存量隐性债务。

从管理层级看，安徽省政府债务主要集中于市县政府。截至 2024 年末，安徽省本级政府债务余额 1302.46 亿元，占比 7.03%；下辖市县政府债务余额 17224.69 亿元，占比 92.97%。

从偿债资金来看，安徽省政府可用于偿还政府性债务的资金主要来自于一般公共预算收入和政府性基金收入，偿债资金来源稳定。2022 年~2024 年，安徽省财政收入对政府债务的覆盖倍数分别为 0.81 倍、0.68 倍和 0.59 倍，整体上财政收入对政府债务的覆盖程度较好。

图表 10 安徽省政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
财政收入	10814.32	10679.71	10930.31
政府债务余额	13304.11	15713.36	18527.15
财政收入/政府债务余额（倍）	0.81	0.68	0.59

资料来源：安徽省 2022 年~2024 年政府债务相关信息，东方金诚整理

同期，安徽省政府债务限额与余额的差额分别为 1066.88 亿元、261.23 亿元和 2280.44 亿元，亦可以通过发行地方政府再融资债券进行存量债务的置换，一定程度上缓解债务的到期偿付压力。此外，安徽省优质国有资产较多，省属国有企业运营较好，地方政府拥有固定资产、土地、自然资源等可变现资产较多，也为安徽省财政收入和可偿债资金提供了保障。综上，东方金诚认为安徽省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

本期债券偿还能力

本期债券偿债资金纳入安徽省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高

本期债券偿债资金纳入安徽省政府性基金预算管理，计划发行总额为 22.00 亿元。2022 年~2024 年，安徽省政府性基金收入分别为本期债券计划发行总额的 140.50 倍、104.78 倍和 90.12 倍，对本期债券的保障程度很高。

图表 11 本期债券偿还保障情况（单位：亿元、倍）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
政府性基金收入	3091.03	2305.25	1982.71
政府性基金收入/本期债券计划发行总额	140.50	104.78	90.12

资料来源：安徽省 2022 年~2024 年财政预算执行情况表及安徽省财政厅，东方金诚整理

结论

东方金诚认为，安徽省经济总量处于全国中游水平，经济增速高于全国平均水平，传统工业经济平稳增长，以电子信息和智能家电、汽车和装备制造等为代表的高新技术产业快速发展，科技创新能力持续增强，综合经济实力很强；安徽省处于四大国家战略的交汇点，随着皖江城市带、长江经济带、长江三角洲区域一体化等发展战略的不断推进，以及中国（安徽）自由贸易试验区的落地，安徽省经济发展前景良好；安徽省财政收入稳定且规模较大，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强；安徽省政府信息透明度较高，债务管理制度较为完善，总体债务风险可控；本期债券偿债资金纳入安徽省政府性基金预算管理，政府性基金收入对本期债券的保障程度很高。

同时，东方金诚也关注到，安徽省各地级市间的区域经济发展水平存在一定的不平衡；安徽省政府性基金收入规模持续下降，易受土地政策、房地产市场波动等因素的影响而存在一定不确定性。

综合考虑，安徽省人民政府偿还债务的能力极强，本期债券到期不能偿付的风险极低。

附件一：安徽省主要经济、财政及债务数据（单位：亿元、%）

经济指标	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值	45045.00	47050.60	50625.00
经济增长率	3.5	5.8	5.8
人均地区生产总值（元）	73603	76830	82694
三次产业结构	7.8: 41.3: 50.9	7.4: 40.1: 52.5	7.0: 38.7: 54.3
固定资产投资增速	9.0	4.0	4.7
社会消费品零售总额	21518.40	23008.30	24087.70
进出口总额	7530.60	8052.20	8648.50
城镇居民人均可支配收入（元）	45133	47446	49539
财政指标	2022 年	2023 年	2024 年
一般公共预算收入	3589.05	3938.96	4041.21
其中：税收收入	2246.62	2592.90	2601.25
上级补助收入	4134.24	4435.51	4906.39
政府性基金收入	3091.03	2305.25	1982.71
一般公共预算支出	8378.89	8638.15	8995.15
债务指标	2022 年	2023 年	2024 年
地方政府债务限额	14370.99	15974.59	20807.59
年末政府债务余额	13304.11	15713.36	18527.15
政府债务率	123.02	147.13	169.50

资料来源：安徽省统计公报、财政预算执行表、安徽省财政厅等

附件二：地方政府债券信用等级符号和定义

根据财政部分别于 2015 年 3 月、4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》（财库[2015]68 号）、《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》（财库〔2015〕85 号），地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定 义
AAA	偿还债务能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

跟踪评级安排

根据监管部门有关规定的要求，东方金诚将在“2025 年安徽省政府再融资专项债券（二十三期）”（以下简称为“该债项”）的信用等级有效期内，持续关注与安徽省人民政府（以下简称为“受评主体”）和该债项相关的、可能影响其信用等级的重大事项，实施跟踪评级。东方金诚在信用等级有效期满后不再承担对该债项的跟踪评级义务。

跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。定期跟踪评级每年进行一次，东方金诚将按照监管规定或委托评级合同约定出具定期跟踪评级报告；不定期跟踪评级在东方金诚认为可能存在对该债项信用等级产生重大影响的事项时启动。

在该债项信用等级有效期内发生可能影响其信用评级的事项时，委托方或受评主体等相关方应及时告知东方金诚，并提供相关资料，东方金诚将就相关事项进行分析，视情况出具不定期跟踪评级结果。

如委托方或受评主体等相关方未能及时或拒绝提供跟踪评级所需相关资料，东方金诚将有权视情况采取延迟披露跟踪评级结果、确认或调整信用等级、公告信用等级暂时失效或终止评级等评级行动。

东方金诚出具的跟踪评级结果等相关信息将按照监管规定或委托评级合同约定向相关单位报送或披露。

东方金诚国际信用评估有限公司
2025 年 10 月 29 日