

六安市重大疫病救治中心专项债券

法律意见书



ALLBRIGHT

上海锦天城（合肥）律师事务所





释 义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本（该）项目	指	六安市重大疫病救治中心
本次专项债	指	六安市重大疫病救治中心专项债券
项目实施单位	指	六安市第二人民医院
《实施方案》	指	《六安市重大疫病救治中心专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《六安市重大疫病救治中心 专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
中审华会计师事务所	指	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所
本所、本所律师	指	上海锦天城（合肥）律师事务所及本次经办律师
国发[2014]43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2016]155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项 债券品种的通知》
财预〔2018〕161号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工 作的通知》
国发[2019]26号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库[2020]36号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
皖财债[2023]905号文		《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理 办法的通知》
皖财债[2024]218号文		《安徽省财政厅关于进一步压实责任 扎实做好专项债券 项目储备工作的通知》
皖财债[2024]241号文		《安徽省财政厅关于做好2024年专项债券项目申报入库 工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元



六安市重大疫病救治中心专项债券

法律意见书

15F2025022302

根据委托，本所指派朱广志律师、刘紫良律师为六安市重大疫病救治中心申请非标专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料进行了核查。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据国发[2014]43号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2018]161号文、国发[2019]26号文、财库[2020]36号文、皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文、皖财债[2024]241号文等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。本所律师同意将本法律意见书作为本次申报专项债券的法律文件之一，随同其他材料一同报送。



（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关《专项评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。



正 文

一、主体资格

(一) 专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

(二) 项目实施机构和建设管理单位主体资格

根据《实施方案》，本项目实施机构及建设管理单位为六安市第二人民医院。其主管单位为皖西卫生职业学院。

六安市第二人民医院于1985年5月建院，历经三十多年的建院历程，几代人的艰苦创业，医院现已发展成为集医疗、教学、预防、保健、康复和急救于一体的三级综合医院。目前，医院正全力创建三级甲等综合医院。

医院下辖市精神卫生中心、市康复医院和安徽高诚司法鉴定所。医院是安徽中医药大学、皖南医学院、蚌埠医学院教学医院、解放军总医院第五医学中心（中国人民解放军第三〇二医院）和复旦大学附属中山医院协议合作单位、陆军军医大学第一附属医院（重庆西南医院）帮扶医院；医院也是全市首家省级工伤康复定点医院、省级儿童脑瘫康复定点医院、省民生工程定点医院、全国百佳百姓放心示范医院、六安市十佳诚信单位；医院还是六安市医学会内镜及微创外科学分会、六安市精神病学及医学心理学分会、六安市医学会健康管理分会的挂靠单位和主委单位。项目实施单位信息表

统一社会信用代码	12341400788563975T
机构名称	六安市第二人民医院
机构类型	事业单位
法定代表人	金平
登记机关	六安市事业单位登记管理局
注册地址	六安市磨子潭南路73号



本所律师认为，六安市第二人民医院系依法设立、合法存续的法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力和权利能力。

二、项目情况

（一）项目概况

根据《实施方案》，为贯彻落实国家、安徽省、六安市的相关部署和要求，六安市第二人民医院谋划本次六安市重大疫病救治中心项目。

1、项目建设地点：六安市重大疫病救治中心建设项目，建设地点为六安市裕安区 010 县道与西环路交叉口向西 1000 米，六安市人民医院河西分院西北侧，清源路以北、莲香路以西；六安市第二人民医院提升重大传染病防治能力改扩建项目，建设地点为六安市裕安区磨子潭路，六安市第二人民医院院内。

2、项目建设规模与建设内容：

（1）六安市重大疫病救治中心建设项目

总用地面积 145145 m²，项目总建筑面积约 90000 m²，其中地上建筑约 75000 m²，地下建筑约 15000 m²。

建设内容包括门急诊、医技、住院病房、后勤保障以及地下车库、人防空间、设备用房、实验室等功能。

配套购置呼吸机、CT、全自动生化仪、心电监护等医疗设备 96 台（套），以及床单元设施 850 床。

本项目建成后床位数达到 850 张。

（2）六安市第二人民医院提升重大传染病防治能力改扩建项目

本次拟对六安市第二人民医院部分业务用房进行改扩建，改扩建约 5100 平方米，设置病床 80 张。

a. 改扩建发热（感染）门诊（急诊）1100 平方米。

b. 改扩建传染隔离病区、普通传染病区、呼吸内科病房 2500 平方米。



c. 改扩建生物安全二级水平实验室（P2）500 平方米。

d. 改扩建重症监护病区 1000 平方米。

e. 购置高端 CT、移动 DR、床旁监护系统、呼吸机、体外膜肺氧合（ECMO）、聚合酶链式反应仪（PCR）、全自动核酸提取一体机、负压救护车、远程会诊医疗设备等 13 台（套）。

3、项目投资估算及资金筹措：本次项目工程总投资合计 64000.00 万元，工程费用合计 50017.00 万元；工程建设其他费用合计 2210.00 万元；预备费合计 2692.00 万元；设备购置费合计 9081.00 万元。本项目工程总投资合计 64000.00 万元，项目资本金为 14000.00 万元，占项目总投资的 21.88%，由项目单位自筹，，剩余 50000.00 万元（占项目总投资的 78.12%），通过发行专项债券的方式筹措。

4、项目进展情况：本项目总体建设期约 5 年，本项目建设时间拟为 2022 年 1 月至 2025 年 6 月。本项目已取得项目建议书的批复、可行性研究报告批复、环保意见及用地预审与规划选址意见的复函手续。

5、项目实施的必要性、公益性、收益性

确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。党的十九大报告明确指出，要完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制，要牢固树立安全发展观，坚持人民利益至上，健全公共安全体系，切实维护人民生命财产安全。党中央明确提出，实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须坚持人民主体地位，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人类社会的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

本项目的实施，最大限度的降低国家和人民群众在各类传染性疾病等公共卫生突发事件中的生命和财产损失，积极做好救治病人有关准备，确保来之能战，战之能胜，让患者得到及时救治，保护人民群众生命安全和身体健康。



（二）项目手续

根据《实施方案》，本项目已经取得的手续如下：

2020年3月23日，六安市发展和改革委员会作出《六安市发改委关于六安市重大疫病救治中心项目建议书的批复》【六发改审批（2020）28号】，同意建设六安市重大疫病救治中心，项目代码：2020-341503-84-01-009039，项目单位：六安市第二人民医院，建设地点：六安市裕安区010县道与西环路交叉口向西1000米，六安市人民医院河西分院西北侧。建设规模和内容：总建筑面积90000平方米，其中地上建筑面积75000平方米，地下建筑面积15000平方米，主要建设内容包括门诊急诊综合楼、住院综合楼、医技综合楼、保障楼，购置CT、呼吸机、全自动生化仪、心电监护系统等医疗设备，项目总投资60000万元，资金来源为申请中央投资和地方配套。

2020年4月23日，六安市发展和改革委员会作出《六安市发改委关于六安市第二人民医院提升重大传染病防治能力改扩建项目建议书的批复》【六发改审批（2020）53号】，同意建设六安市第二人民医院提升重大传染病防治能力改扩建项目，项目代码：2020-341503-84-01-016708，项目单位：六安市第二人民医院，建设地点：六安市裕安区磨子潭路，六安市第二人民医院院内，建设规模和内容：改扩建发热（感染）门诊（急诊）1100平方米，改扩建传染隔离病区、普通传染病区、呼吸内科病房2500平方米，改扩建生物安全二级水平实验室（P2）500平方米，改扩建重症监护病区（ICU）1000平方米，购置高端CT、移动DR、床旁监护系统、呼吸机、体外膜肺氧合（ECMO）、聚合酶链式反应仪（PCR）、全自动核酸提取一体机、负压救护车、远程会诊医疗设备等。项目总投资4000万元，资金来源为申请中央投资和地方配套。

2020年3月23日，六安市发展和改革委员会作出《六安市发改委关于六安市重大疫病救治中心可行性研究报告的批复》【六发改审批（2020）34号】，原则同意该项目可行性研究报告提出的建设内容，项目代码：2020-341503-84-01-009039，项目单位：六安市第二人民医院。建设地点：六安市裕安区010县道与西环路交叉口向西1000米，六安市人民医院河西分院西北侧，建设规模和内容：总建筑面积90000平方米，其中地上建筑面积75000平方



米，地下建筑面积 15000 平方米，主要建设内容包括门诊急诊综合楼、住院综合楼、医技综合楼、保障楼，购置 CT、呼吸机、全自动生化仪、心电监护系统等医疗设备，项目总投资 60000 万元，资金来源为申请中央投资和地方配套。

2020 年 4 月 23 日，六安市发展和改革委员会作出《六安市发改委关于六安市第二人民医院提升重大传染病防治能力改扩建项目可行性研究报告的批复》【六发改审批（2020）56 号】，原则同意该项目可行性研究报告提出的建设内容，项目代码：2020-341503-84-01-016708，项目单位：六安市第二人民医院，建设地点：六安市裕安区磨子潭路，六安市第二民医院院内，建设规模和内容：改扩建发热（感染）门诊（急诊）1100 平方米，改扩建传染隔离病区、普通传染病区、呼吸内科病房 2500 平方米，改扩建生物安全二级水平实验室（P2）500 平方米，改扩建重症监护病区（ICU）1000 平方米，购置高端 CT、移动 DR、床旁监护系统、呼吸机、体外膜肺氧合（ECMO）、聚合酶链式反应仪（PCR）、全自动核酸提取一体机、负压救护车、远程会诊医疗设备等。项目总投资 4000 万元，资金来源为申请中央投资和地方配套。

2020 年 7 月 15 日，六安市生态环境局作出《关于皖西卫生职业学院附属医院六安市重大疫病救治中心项目的环保意见》，“六安市重大疫病救治中心项目”的实施有助于我市应对各类突发传染性疾病的预防和救治，拟同意项目建设，请对照《环境影响评价法》、《生态环境部办公厅关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间有关建设项目环境影响评价应急服务保障的通知》（环办环评函〔2020〕56 号），依法履行环保手续。

2020 年 7 月 15 日，六安市生态环境局作出《关于皖西卫生职业学院附属医院提升重大传染病防治能力改扩建项目的环保意见》，“六安市第二人民医院提升重大传染病防治能力改扩建项目”的实施有助于我市应对各类突发传染性疾病的预防和救治，拟同意项目建设。请对照《环境影响评价法》、《生态环境部办公厅关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间有关建设项目环境影响评价应急服务保障的通知》（环办环评函〔2020〕56 号）文件，依法履行环保手续。

2020 年 7 月 15 日，六安市自然资源和规划局作出《六安市自然资源和规划局关于六安市重大疾病救治中心项目用地预审与规划选址意见的复函》，该项目



用地面积约 218 亩，部分用地位于有条件建设区，不符合土地利用总体规划，在用地预审阶段应编制土地利用总体规划修改方案，并在用地报批前完成规划修改听证、对规划实施影响评估和专家论证等工作。该项目选址位于市人民医院河西分院西北侧，清源路以北、莲香路以西，经六安市城乡规划委员会办公室 2020 年第三次工作例会同意该项目选址。综上所述，原则同意该项目用地预审与规划选址。本意见仅作为申报项目使用，不得作为项目用地批准文件。该项目按规定审批后，必须按照《中华人民共和国土地管理法》等相关规定，依法完善相关用地手续。

2018 年 12 月 11 日，六安市不动产登记中心审核的六安市第二人民医院《宗地图》。

综上，本所律师认为，本项目已取得项目建议书的批复、可行性研究报告批复、环保意见及用地预审与规划选址意见的复函手续。

三、投资项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资为 64000.00 万元，项目资本金为 14000.00 万元（约占项目建设总投资的 21.88%），由建设单位自筹。剩余资金通过发行专项债券方式筹措 50000.00 万元（约占项目总投资的 78.12%）。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》确定的资金筹措情况，本项目资本金投入 14000.00 万元，占比大于 20%，符合国发[2019]26 号文《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》关于资本金比例的要求。

（二）项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》，本项目工程总投资合计 64000 万元，项目资本金为 14000 万元（约占项目总投资的 21.88%），由建设单位自筹，其余资金 50000 万元（约占项目总投资的 78.12%）拟通过发行专项债券方式筹措。专项债券分四年发行，



其中:2022 年上半年已发行金额为 2,000.00 万元(发行债券实际利率为 3.27%),2023 年发行金额为 8,000.00 万元(1 月已发行 8,000.00 万元,发行债券实际利率为 3.28%),2024 年已发行金额为 6,100.00 万元(2 月已发行 2,000.00 万元,发行债券实际利率为 2.65%;5 月已发行 3,500.00 万元,发行债券实际利率为 2.62%;根据《安徽省财政厅关于调整地方政府新增专项债券资金用途的公告》,将 2024 年 2 月发行的新、老淠河(六安市城区段)生态修复工程专项债券资金 600.00 万元,调整用于六安市重大疫病救治中心项目,发行债券实际利率 2.65%,剩余期限按 19 年零 3 个月计),2025 年上半年拟发行金额为 33,900.00 万元(1 月已发行 3,000.00 万元,发行债券实际利率为 2.01%;本批次拟发行 1,100.00 万元,剩余金额后续批次发行),假设融资利率 3.00%,期限二十年,每半年支付一次利息,到期偿还本金。本债券还本付息总额为 79,502.08 万元。本项目通过运营期内项目建成后预计每年可新增的医疗收入,包括住院收入和门诊收入偿还本期债券的本金和利息。经测算,本项目专项债存续期内累计净收益为 103,125.62 万元,覆盖倍数 1.30。综上所述,预计与债券相关的项目收益能够合理保障偿还债券本金及利息,可实现项目收益和融资自求平衡。

根据《专项评价报告》,本次融资相关项目收益为项目运营期产生的现金净流入,包括住院收入和门诊收入产生的现金净流入。预期项目收益偿还融资本金和利息情况如下:

(1)预计实现项目运营期收益的 100%情况下测算,项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下:

金额单位:人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2022 年	—	32.70	32.70	—	—	2.00	-2.00
2023 年	—	196.60	196.60	—	—	8.00	-8.00
2024 年	—	400.15	400.15	—	—	6.10	-6.10
2025 年	—	978.08	978.08	—	—	33.90	-33.90
2026 年	—	1,475.70	1,475.70	21,705.23	19,534.71	—	2,170.52
2027 年	—	1,475.70	1,475.70	26,418.37	23,776.53	—	2,641.84

2028 年	—	1,475.70	1,475.70	31,652.50	28,487.26	—	3,165.24
2029 年	—	1,475.70	1,475.70	35,582.69	32,024.42	—	3,558.27
2030 年	—	1,475.70	1,475.70	37,895.57	34,106.01	—	3,789.56
2031 年	—	1,475.70	1,475.70	40,358.78	36,322.90	—	4,035.88
2032 年	—	1,475.70	1,475.70	42,982.11	38,683.89	—	4,298.22
2033 年	—	1,475.70	1,475.70	45,775.94	41,198.35	—	4,577.59
2034 年	—	1,475.70	1,475.70	48,751.38	43,876.24	—	4,875.14
2035 年	—	1,475.70	1,475.70	51,920.22	46,728.19	—	5,192.03
2036 年	—	1,475.70	1,475.70	55,295.03	49,765.53	—	5,529.50
2037 年	—	1,475.70	1,475.70	58,889.21	53,000.28	—	5,888.93
2038 年	—	1,475.70	1,475.70	62,717.01	56,445.30	—	6,271.71
2039 年	—	1,475.70	1,475.70	66,793.61	60,114.25	—	6,679.36
2040 年	—	1,475.70	1,475.70	71,135.19	64,021.67	—	7,113.52
2041 年	—	1,475.70	1,475.70	75,758.98	68,183.08	—	7,575.90
2042 年	2,000.00	1,443.00	3,443.00	80,683.32	72,614.98	—	8,068.34
2043 年	8,000.00	1,279.10	9,279.10	85,927.73	77,334.96	—	8,592.77
2044 年	6,100.00	1,067.60	7,167.60	91,513.03	82,361.73	—	9,151.30
2045 年	33,900.00	493.65	34,393.65	—	—	—	—
合计	50,000.00	29,502.08	79,502.08	1,031,755.90	928,580.28	50.00	103,125.62
本息覆盖倍数						1.30	

(2) 预计实现项目运营期收益的 95%情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2022 年	—	32.70	32.70	—	—	2.00	-2.00
2023 年	—	196.60	196.60	—	—	8.00	-8.00
2024 年	—	400.15	400.15	—	—	6.10	-6.10
2025 年	—	978.08	978.08	—	—	33.90	-33.90
2026 年	—	1,475.70	1,475.70	21,572.76	19,415.48	—	2,157.28
2027 年	—	1,475.70	1,475.70	26,096.88	23,487.19	—	2,609.69
2028 年	—	1,475.70	1,475.70	31,076.49	27,968.84	—	3,107.65
2029 年	—	1,475.70	1,475.70	34,721.93	31,249.74	—	3,472.19



2030 年	—	1,475.70	1,475.70	36,753.16	33,077.85	—	3,675.31
2031 年	—	1,475.70	1,475.70	38,903.22	35,012.90	—	3,890.32
2032 年	—	1,475.70	1,475.70	41,179.06	37,061.15	—	4,117.91
2033 年	—	1,475.70	1,475.70	43,588.04	39,229.23	—	4,358.81
2034 年	—	1,475.70	1,475.70	46,137.93	41,524.14	—	4,613.79
2035 年	—	1,475.70	1,475.70	48,837.00	43,953.30	—	4,883.70
2036 年	—	1,475.70	1,475.70	51,693.97	46,524.57	—	5,169.40
2037 年	—	1,475.70	1,475.70	54,718.07	49,246.26	—	5,471.81
2038 年	—	1,475.70	1,475.70	57,919.08	52,127.17	—	5,791.91
2039 年	—	1,475.70	1,475.70	61,307.34	55,176.61	—	6,130.73
2040 年	—	1,475.70	1,475.70	64,893.82	58,404.44	—	6,489.38
2041 年	—	1,475.70	1,475.70	68,690.11	61,821.10	—	6,869.01
2042 年	2,000.00	1,443.00	3,443.00	72,708.48	65,437.63	—	7,270.85
2043 年	8,000.00	1,279.10	9,279.10	76,961.93	69,265.73	—	7,696.20
2044 年	6,100.00	1,067.60	7,167.60	81,464.19	73,317.78	—	8,146.41
2045 年	33,900.00	493.65	34,393.65	—	—	—	—
合计	50,000.00	29,502.08	79,502.08	959,223.46	863,301.11	50.00	95,872.35
本息覆盖倍数						1.21	

(3) 预计实现项目运营期收益的 90%情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2022 年	—	32.70	32.70	—	—	2.00	-2.00
2023 年	—	196.60	196.60	—	—	8.00	-8.00
2024 年	—	400.15	400.15	—	—	6.10	-6.10
2025 年	—	978.08	978.08	—	—	33.90	-33.90
2026 年	—	1,475.70	1,475.70	21,440.29	19,296.26	—	2,144.03
2027 年	—	1,475.70	1,475.70	25,777.35	23,199.61	—	2,577.74
2028 年	—	1,475.70	1,475.70	30,507.50	27,456.74	—	3,050.76
2029 年	—	1,475.70	1,475.70	33,876.88	30,489.19	—	3,387.69
2030 年	—	1,475.70	1,475.70	35,638.48	32,074.63	—	3,563.85
2031 年	—	1,475.70	1,475.70	37,491.67	33,742.51	—	3,749.16



2032 年	—	1,475.70	1,475.70	39,441.24	35,497.12	—	3,944.12
2033 年	—	1,475.70	1,475.70	41,492.18	37,342.97	—	4,149.21
2034 年	—	1,475.70	1,475.70	43,649.78	39,284.80	—	4,364.98
2035 年	—	1,475.70	1,475.70	45,919.57	41,327.61	—	4,591.96
2036 年	—	1,475.70	1,475.70	48,307.39	43,476.65	—	4,830.74
2037 年	—	1,475.70	1,475.70	50,819.37	45,737.43	—	5,081.94
2038 年	—	1,475.70	1,475.70	53,461.98	48,115.78	—	5,346.20
2039 年	—	1,475.70	1,475.70	56,242.00	50,617.80	—	5,624.20
2040 年	—	1,475.70	1,475.70	59,166.59	53,249.93	—	5,916.66
2041 年	—	1,475.70	1,475.70	62,243.24	56,018.92	—	6,224.32
2042 年	2,000.00	1,443.00	3,443.00	65,479.89	58,931.91	—	6,547.98
2043 年	8,000.00	1,279.10	9,279.10	68,884.85	61,996.36	—	6,888.49
2044 年	6,100.00	1,067.60	7,167.60	72,466.87	65,220.18	—	7,246.69
2045 年	33,900.00	493.65	34,393.65	—	—	—	—
合计	50,000.00	29,502.08	79,502.08	892,307.12	803,076.40	50.00	89,180.72
本息覆盖倍数						1.12	

综上，本所律师认为，依据《实施方案》和《专项评价报告》的测算，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89号文的相关规定。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次申请专项债券的《专项评价报告》由中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所出具。

中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所位于安徽省合肥市政务区潜山路188号蔚蓝商务港F座608-609，现持有合肥市蜀山区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91340104083691213C的《营业执照》，经营范围审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询；法律、法规规定的其他业务（以上范围内国家有

专营专项规定的按规定办理), 安徽省财政厅核发的《执业证书》, 系依法注册成立的会计师事务所。

(二) 律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由上海锦天城(合肥)律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为 23401201511055509 的《律师事务所执业许可证》, 系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为, 上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构, 具备相应的从业资质。

五、本次专项债偿债风险提示

根据《实施方案》, 本次专项债主要存在以下几种偿债风险:

序号	风险细分	风险应对措施
1	设计缺陷风险	本项目设计由项目业主采购专业设计机构进行设计, 对设计采购有主导权, 设计成果及设计概算经过专家审查, 施工图由专业机构审查, 确保项目设计成果符合国家法律法规相关规范。
2	设计变更/优化风险	在项目建设期内, 施工单位应严格按照施工图及批准施工组织设计进行施工, 并无条件地接受实施机构、监理单位、审计单位对工程施工进度、质量、造价、安全和文明 施工等方面的监督管理。项目变更在未得到实施机构同意及适用法律要求的对设计文件的变更文件的批准前, 施工单位不得将变更文件用于本项目施工。
3	工程质量风险	在工程建设日常监督和检查、项目验收中, 政府方有权要求施工单位拆除不合格的建设工程并重建合乎标准的工程, 更换有缺陷的材料和设备。施工单位应承担由此而造成的任何增加的费用和政府方发现这些问题的检查检验费用, 并应对由此造成的工期延误负责。
4	完工延误风险	政府方违反施工合同及其他相关约定导致的延迟将相应顺延本项目建设期限, 若延误对项目发债期限内收益造成实质性损失还应承担责任。施工单位未能按照施工

		合同及其他相关约定按期完工的,若延误对政府方造成损失的,施工单位应给予赔偿。
5	稳定性风险	政府方负责建设过程中涉及的居民或其他第三方协助工作,防止涉及居民或其他第三方对项目建设、运营的正常干扰。
6	运维成本超支风险	政府方组织实施的前期工作投资控制责任由政府方承担。政府方按照合同约定批准变更,变更导致的项目投资变化责任由政府方承担。施工单位按约定承担其他造价控制责任。
7	经营管理风险	运营维护服务应达到相关法律法规、行业要求及技术规范等要求。
8	不可抗力风险	受不可抗力事件影响时,应先行采取合理的努力以缓解不可抗力的影响,并承担采取这种措施时可能发生的费用,不可抗力造成的损失,应先由通过保险获得补偿。

六、结论意见

综上,根据《实施方案》确定的建设项目、建设内容及资金筹集方案等,本所律师认为:

(一)本次专项债券发行主体适格;根据《实施方案》,本项目的实施单位为六安市第二人民医院,六安市第二人民医院系依法设立、合法存续的法人,具备负责专项债券实施单位的主体资格,具备完全民事行为能力和权利能力。

(二)本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案,不存在违反法律法规的情形,符合皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文的规定。

(三)本项目已取得项目建议书的批复、可行性研究报告批复、环保意见及用地预审与规划选址意见的复函手续。项目单位提供的材料及前期手续办理符合皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]241号文的规定。

(四)本项目严格按照皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文的规定逐级上报,申报流程符合相关规定

(五)本项目为不存在产权争议,相关资产产权权属清晰。;



（六）本次专项债券的资金比例符合国发[2019]26号文的要求；

（七）本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求；

（八）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质；

（九）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。

（本页以下无正文）

签 署 页

(本页无正文，为专项债券法律意见书签署页)

本法律意见书正本贰份、无副本。



上海锦天城（合肥）律师事务所

朱广志律师

刘紫良律师

2025 年 2 月 27 日

附件

上海锦天城（合肥）律师事务所执业许可证（正本）及承办律师执业证



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2023年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2024年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 上海锦天城（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410301818

法律职业资格 A20123402030465
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 朱广志

性 别 男

身份证号 342401199007206116

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年5月	备案日期	

执业机构 上海锦天城（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410647736

法律职业资格
或律师资格证号 A20103401110286

发证机关

发证日期



持证人 刘紫良

性别 男

身份证号 342622198808155679

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局
备案日期	2023年6月-2024年5月



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局
备案日期	2024年6月-2025年5月

