

凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力  
提升工程建设项目  
专项债券

法律意见书



ALLBRIGHT  
LAW OFFICES

锦天城

上海锦天城（合肥）律师事务所



## 释 义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本（该）项目	指	凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目
本次专项债	指	凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目专项债券
项目实施单位	指	凤台县卫生健康委员会
《实施方案》	指	《凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
中审华会计师事务所	指	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所
本所、本所律师	指	上海锦天城（合肥）律师事务所及本次经办律师
国发[2014]83号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库[2020]43号文	指	《财政部关于印发<地方政府专项债券发行管理办法>的通知》
财预[2016]155号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预[2017]89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2018]61号文	指	《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34号文	指	《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财预〔2018〕161号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
国发[2019]26号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库[2020]36号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
皖财债[2023]905号文	指	《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理办法的通知》
皖财债[2024]218号文	指	《安徽省财政厅关于进一步压实责任 扎实做好专项债券项目储备工作的通知》
皖财债[2024]241号文	指	《安徽省财政厅关于做好2024年专项债券项目申报入库工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

---

# 凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程

## 建设项目专项债券法律意见书

15F2025022326

根据委托，本所指派朱广志律师、刘紫良律师为凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目申请非标专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料进行了核查。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据财库国发[2014]43号文、财库[2020]43号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2018]61号文、财预[2018]34号文、财预〔2018〕161号文、国发[2019]26号文等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。

（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

---

（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关《专项评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

## 正文

### 一、主体资格

#### (一) 专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

#### (二) 项目实施单位主体资格

根据《实施方案》，凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目实施机构为凤台县卫生健康委员会。实施机构基本情况如下：

机构名称	凤台县卫生健康委员会
统一社会信用代码	11340421MB1539032C
机构性质	政府机构
机构地址	淮南市凤台县胶州路北侧东段
负责人	彭树雷
单位职责	负责制定全县医疗机构和医疗服务全行业管理办法并监督实施。组织实施医疗机构及其医疗服务、医疗技术、医疗质量、医疗安全以及采供血机构管理的规范、地方标准，会同有关部门贯彻执行国家卫生专业技术人员准入、资格标准，实施卫生专业技术人员执业规则和服务规范，建立医疗服务评价和监督管理体系。负责组织推进县级公立医院综合改革，建立以公益性为导向的绩效考核和评价运行机制，建设和谐医患关系，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

本所律师认为，凤台县卫生健康委员会系依法设立、合法存续的法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力 and 权利能力。

---

## 二、项目情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》，项目名称为凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目，实施单位为凤台县卫生健康委员会。

#### 1、建设地点：

本项目位于淮南市凤台县，包括凤台县中医院及城关镇、凤凰镇、大兴镇、丁集镇等 17 个乡镇。凤台县县级公立医院为中医院内改造，基层医疗机构服务能力提升位于凤台县岳张集镇、朱马店镇等 17 个乡镇/社区中心卫生院，进行产房、手术室、门诊、住院病房的改造。城市社区卫生机构和村卫生室标准化改造主要为凤台县城关镇、凤凰镇、大兴镇、丁集镇等 17 个乡镇共 198 个非贫困村卫生室进行重建和改造。

#### 2、建设内容及规模：

本项目新建总建筑面积 23,108 平方米，改造面积 28,800 平方米。项目分两期建设，凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程一期项目新建总建筑面积 14,000 平方米，改造建筑面积 1,000 平方米；凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程二期项目新建总建筑面积 9,108 平方米，改造建筑面积 27,800 平方米。

本项目建设内容包括门诊综合楼、康复中心业务用房、医院影像中心、基层医疗机构业务用房、村卫生室标准化等主体工程新、改建，给排水、供配电、消防、道路、停车场、绿化、围墙、污水处理设施等公用及附属设施的新、改建，以及医疗设备的购置及安装。

其中：凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程一期包括县级公立医院服务能力提升工程和朱马店镇中心卫生院门诊住院综合楼工程。

凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程二期主要为基层医疗机构服务能力提升工程，城市社区卫生机构和村卫生室标准化改造。

#### （1）凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程一期

---

县中医院新建门诊综合楼和康复中心业务用房 6,000 平方米,升级改造医学影像中心 1,000 平方米,新增高端进口一台 64 排 CT 机、一台 1.5T 磁共振成像设备;一台全自动生化分析仪、一台免疫分析仪,引进 HIV 实验室设备、微生物实验室设备等检验设备;同时配套购置机房磁场屏蔽设备、暖通设备等。

## (2) 凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程二期

朱马店镇中心卫生院新建门诊住院综合楼 8,000 平方米;

基层医疗机构服务能力提升工程:项目计划按照《乡镇卫生院建设标准》的要求,在凤台县岳张集镇、朱马店镇等 17 个乡镇/社区中心卫生院,进行产房、手术室、门诊、住院病房的改造,合计改造总建筑面积 14,900 平方米,其中产房改造面积 980 平方米、手术室改造面积 1,500 平方米,门诊改造面积 2,620 平方米,住院病房改造面积 9,800 平方米。

城市社区卫生机构和村卫生室标准化改造:项目计划按照《安徽省村卫生室建设标准(试行)》的要求,在凤台县城关镇、凤凰镇、大兴镇、丁集镇等 17 个乡镇共 198 个非贫困村卫生室进行重建和改造。其中重建 69 个村卫生室,维修 129 个村卫生室;合计建设总建筑面积 9,108 平方米,包括卫生室 8,280 平方米、厕所 828 平方米;维修总建筑面积 12,900 平方米。

城市社区卫生机构和村卫生室标准化改造:项目计划按照《安徽省村卫生室建设标准(试行)》的要求,在凤台县城关镇、凤凰镇、大兴镇、丁集镇等 17 个乡镇共 198 个非贫困村卫生室进行重建和改造。其中重建 69 个村卫生室,维修 129 个村卫生室;合计建设总建筑面积 9108 平方米,包括卫生室 8280 平方米、厕所 828 平方米;维修总建筑面积 12900 平方米。

**3、项目进展情况:**2024 年 10 月份开工建设,2026 年 6 月份建成竣工,2026 年 7 月投入使用。本项目已取得项目建议书的批复、项目可行性研究报告的批复、设项目用地的说明及环境保护意向性意见的函。

**4、项目总投资及资金筹措:**本项目总投资 30,568.00 万元,其中 15,568.00 万元为项目资本金,占比 50.93%,由建设单位根据项目进展及时自筹到位;余 15,000.00 万元通过发行专项债券筹集,占比 49.07%。本项目拟发行专项债券



---

15,000.00 万元，分三年发行 2024 年 6 月已发行金额为 2,000.00 万元，已发行债券实际利率为 2.53%；2025 年上半年拟发行金额为 8,000.00 万元（本批次拟发行金额为 2,000.00 万元），2026 年上半年拟发行金额为 5,000.00 万元，假设融资利率 3.80%，期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

## 5、项目重大经济社会效益分析

### （1）有利于解决凤台县基层医疗卫生资源补短板。

公共卫生事关国家安全和发展的，事关社会政治大局稳定。新冠肺炎疫情暴发以来，公共卫生体系、医疗服务体系发挥了极其重要作用。在应对突发公共卫生事件中，整体公共卫生体系、医疗服务体系，尤其是基层医疗卫生资源配置和服务能力存在突出短板和不足。目前凤台县基层卫生机构硬件设施配置不足，公共卫生人才培养和建设力度不适应新时代发展要求，基层医疗卫生机构招人难、留人难问题比较突出；卫生应急物资储备和应急技术人员队伍建设有待加强。

本项目实施是补短板、堵漏洞、强弱项的项目，结合深入实施乡村振兴战略，加快构建县乡一体、以乡带村、城乡联动的新型基层医疗卫生服务体系，通过基层医疗机构产房、手术室、门诊和住院病房改造等，提升凤台县基层医疗卫生服务能力。

### （2）满足了建立健全乡村一二级医疗卫生体系的需要

乡镇卫生院不仅肩负着农民常见病、多发病的诊治，还担负着农村预防保健、健康教育、康复和计划生育等大量的社会公益性卫生工作。加强乡镇卫生院的建设，是建立健全乡村一二级医疗卫生服务体系，对缓解农民看病难、看病贵，增强农民健康素质具有重要的意义。

由于历史原因，部分乡镇卫生院现有医疗场所存在布局不合理、设施陈旧、医疗隐患较大等问题，卫生院现有的医疗条件及康复设施不能满足群众的需求，一定程度上给当地群众带来了就医困难等问题。本项目根据各卫生院现状条件和服务人口数量及结构分析情况，提出新建或改扩建部分乡镇卫生院，购置先进的医疗卫生设备。项目实施后，可有利于优化凤台县农村卫生资源配置，提高农村卫生资源利用率和乡镇卫生院综合服务能力；有利于规范农村医疗卫生市场，确



---

保农民群众的身体健康和就医安全，提高应对农村重大疫情和公共卫生突发事件的能力；有利于完善凤台县医疗卫生服务网；有利于改善农村居民的就医条件和医疗卫生环境，提高人民群众的身体健康水平；有利于就近就医、及时就医；有利于保障新型农村合作医疗顺利实施，推进美丽乡村建设，促进凤台县农村和谐发展。

（3）加快乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，推动实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程实现。

目前凤台县各乡镇卫生院和村卫生室标准化建设要进一步加强，管理有待提高。目前，部分村卫生室条件较差，达不到标准规定要求。卫生室面积过小，功能区不分，卫生室人员一人多职，除基本医疗外还要承担基本公共卫生、计划生育等职能，现有的硬件及人员条件不满工作要求。

本项目根据《淮南市 2021 年城市社区卫生机构和村卫生室标准化建设实施方案》的要求，进行乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，是促进基本公共卫生逐步均等化，是一项惠及城乡居民的民生工程，关系到千家万户的健康幸福。一是有利于改善卫生服务的公平性和可及性。

#### （4）破解基层医疗服务“最后一公里”难题

把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，实现人人享有基本医疗卫生服务是医疗卫生事业发展从理念到制度的重大变革。一是促进基本公共卫生服务逐步均等化是实现人人享有基本医疗卫生服务目标的重要举措，对于改善城乡居民卫生服务的公平性和可及性将起到重要的促进作用。二是有利于提高卫生服务效率。我国人口众多、卫生资源相对匮乏，优先发展公共卫生事业，将疾病预防关口前移，既体现了卫生工作的内在规律，又符合现阶段中国国情，有利于提高医疗卫生资源利用效率，减轻国家、社会和个人的负担，提高城乡居民健康水平。本项目通过提升基层医疗机构服务能力，破解基层医疗服务“最后一公里”难题。

#### （5）加快建设完善公共卫生医疗服务体系

国家加大投入力度，加快公共卫生基础设施建设，不断提高疾病预防和医疗救治能力。加快建设疾病预防控制体系、医疗救治体系、突发公共卫生事件应急

---

体系和卫生监督执法体系，提高公共卫生服务水平和应急处置能力。统筹城乡卫生发展，鼓励、引导城市卫生资源向农村转移，提高卫生资源的配置使用效率。突出抓好禽流感、结核病、艾滋病等重点疾病预防，切实控制传染病、地方病的发生和流行。实现以上要求，就必须完善公共卫生医疗服务体系，建设各级公共卫生医疗机构，并逐步使之医疗现代化、先进化。

## （二）项目手续

根据《实施方案》，本项目已经取得的手续如下：

2021年11月1日，凤台县发展和改革委员会作出《关于凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目建议书的批复》【凤发改投资(2021)430号】。经研究，同意该项目建议书内容，批复如下（项目代码：2111-340421-04-01-415560）。项目名称：凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目。建设单位：凤台县卫生健康委员会。建设地点：凤台县县级公立医院和基层医疗机构。

2021年11月8日，凤台县发展和改革委员会作出《关于凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目可行性研究报告的批复》【凤发改可研(2021)528号】。为进一步提升县级公立医院和基层医疗机构服务能力，原则同意安徽和昌工程咨询有限公司淮南分公司《〈凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程可行性研究报告〉的评估报告》批复如下：项目名称：凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目。建设地点：凤台县境内。建设单位：凤台县卫生健康委员会。原则同意该项目可研报告内容，望接文后按规定编制初步设计报我委审批，抓紧时间办理土地、规划、建设、环保、安全等相关手续，积极筹措项目建设资金，争取早日开工建设，充分发挥社会和经济效益。

2021年11月8日，凤台县卫生健康委员会作出《关于我县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目用地的说明》。根据安徽省医改关于县级医院建设和基层医疗机构服务能力提升的具体要求，2021年，我县拟实施凤

---

台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目，项目总投资约 3.06 亿元，资金来源为财政资金。其中新建内容有县中医院新建门诊综合楼和康复中心业务用房 6000 平方米，朱马店镇中心卫生院新建门诊住院综合大楼 8000 平方米，以上两项新建内容均拟在原址建设，不涉及到新增用地。特此说明。

2022 年 7 月 27 日，淮南市凤台县生态环境分局作出《关于凤台县县级公立医院和基层医疗机构服务能力提升工程建设项目(一期)环境保护意向性意见的函》。经我分局研究，现形成如下意向性意见：一、项目建设地点位于凤台县中医院及凤台县朱马店镇中心卫生院，不允许涉及生态保护红线、饮用水源地等重大敏感点。二、在满足自规、住建、统计等其他部门的相关政策要求的前提下，我分局原则同意该项目可以开展前期工作。

本所律师认为，本项目已取得项目建议书的批复、项目可行性研究报告的批复、设项目用地的说明及环境保护意向性意见的函。

### 三、投资项目融资与收益情况

#### (一) 项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资 30568.00 万元，其中项目资本金为 15568.00 万元，占总投资比例 50.93%；计划发行专项债券筹集资金 15000.00 万元，占比 49.07%

综上，本所律师认为，根据《实施方案》确定的资金筹措情况，本项目资本金投入 15568.00 万元，占比大于 20%，符合国发[2019]26 号文《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》关于资本金比例的要求。

#### (二) 项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》，本项目拟发行专项债券 15,000.00 万元，分三年发行 2024 年 6 月已发行金额为 2,000.00 万元，已发行债券实际利率为 2.53%；2025

年上半年拟发行金额为 8,000.00 万元（本批次拟发行金额为 2,000.00 万元），2026 年上半年拟发行金额为 5,000.00 万元，假设融资利率 3.80%，期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。本项目还本付息金额共计为 26,400 万元。经测算，债券存续期间，项目收入主要表现为住院收入、门诊收入和财政补贴收入，项目收入总计 198,049.05 万元，除去总成本 164,674.63 万元，项目可以用来偿还债券本息的收益为 33,357.92 万元，债券本息和为 25,892.00 万元，收益可以覆盖债券存续本息和，覆盖倍数为 1.29 倍。因此，本项目融资本息保障倍数可得到充分有效保障。

根据《专项评价报告》，本次融资相关项目收益为项目运营期产生的现金净流入，包括住院收入、门诊收入、财政补贴收入产生的现金净流入。预期项目收益偿还融资资本金、利息和本息覆盖倍数情况如下：

（1）预计实现项目运营期收益的 100%情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2024 年	—	25.30	25.30	—	—	2.20	-2.20
2025 年	—	202.60	202.60	—	—	8.80	-8.80
2026 年	—	449.60	449.60	3,204.72	2,097.47	5.50	1,101.75
2027 年	—	544.60	544.60	6,378.63	4,985.89	—	1,392.74
2028 年	—	544.60	544.60	7,310.01	5,833.49	—	1,476.52
2029 年	—	544.60	544.60	7,936.83	6,403.94	—	1,532.89
2030 年	—	544.60	544.60	8,218.33	6,660.15	—	1,558.18
2031 年	—	544.60	544.60	8,511.11	6,926.59	—	1,584.52
2032 年	—	544.60	544.60	8,815.60	7,203.67	—	1,611.93
2033 年	—	544.60	544.60	9,132.21	7,491.79	—	1,640.42
2034 年	—	544.60	544.60	9,461.46	7,791.45	—	1,670.01
2035 年	—	544.60	544.60	9,803.89	8,103.08	—	1,700.81
2036 年	—	544.60	544.60	10,159.97	8,427.12	—	1,732.85
2037 年	—	544.60	544.60	10,530.42	8,764.26	—	1,766.16

2038 年	—	544.60	544.60	10,915.67	9,114.85	—	1,800.82
2039 年	—	544.60	544.60	11,316.28	9,479.45	—	1,836.83
2040 年	—	544.60	544.60	11,732.86	9,858.58	—	1,874.28
2041 年	—	544.60	544.60	12,166.24	10,252.95	—	1,913.29
2042 年	—	544.60	544.60	12,616.82	10,663.02	—	1,953.80
2043 年	—	544.60	544.60	13,085.47	11,089.51	—	1,995.96
2044 年	2,000.00	519.30	2,519.30	13,572.84	11,533.05	—	2,039.79
2045 年	8,000.00	342.00	8,342.00	13,179.69	11,994.32	—	1,185.37
2046 年	5,000.00	95.00	5,095.00	—	—	—	—
合计	15,000.00	10,892.00	25,892.00	198,049.05	164,674.63	16.50	33,357.92
本息覆盖倍数						1.29	

(2) 预计实现项目运营期收益的 95%情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2024 年	—	25.30	25.30	—	—	2.20	-2.20
2025 年	—	202.60	202.60	—	—	8.80	-8.80
2026 年	—	449.60	449.60	3,044.48	1,992.60	5.50	1,046.38
2027 年	—	544.60	544.60	6,059.70	4,736.60	—	1,323.10
2028 年	—	544.60	544.60	6,944.51	5,541.82	—	1,402.69
2029 年	—	544.60	544.60	7,539.99	6,083.74	—	1,456.25
2030 年	—	544.60	544.60	7,807.41	6,327.14	—	1,480.27
2031 年	—	544.60	544.60	8,085.55	6,580.26	—	1,505.29
2032 年	—	544.60	544.60	8,374.82	6,843.49	—	1,531.33
2033 年	—	544.60	544.60	8,675.60	7,117.20	—	1,558.40
2034 年	—	544.60	544.60	8,988.39	7,401.88	—	1,586.51
2035 年	—	544.60	544.60	9,313.70	7,697.93	—	1,615.77
2036 年	—	544.60	544.60	9,651.97	8,005.76	—	1,646.21
2037 年	—	544.60	544.60	10,003.90	8,326.05	—	1,677.85
2038 年	—	544.60	544.60	10,369.89	8,659.11	—	1,710.78
2039 年	—	544.60	544.60	10,750.47	9,005.48	—	1,744.99

2040 年	—	544.60	544.60	11,146.22	9,365.65	—	1,780.57
2041 年	—	544.60	544.60	11,557.93	9,740.30	—	1,817.63
2042 年	—	544.60	544.60	11,985.98	10,129.87	—	1,856.11
2043 年	—	544.60	544.60	12,431.20	10,535.03	—	1,896.17
2044 年	2,000.00	519.30	2,519.30	12,894.20	10,956.40	—	1,937.80
2045 年	8,000.00	342.00	8,342.00	12,520.71	11,394.60	—	1,126.11
2046 年	5,000.00	95.00	5,095.00	—	—	—	—
合计	15,000.00	10,892.00	25,892.00	188,146.62	156,440.91	16.50	31,689.21
本息覆盖倍数						1.201	

(3) 预计实现项目运营期收益的 90%情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2024 年	—	25.30	25.30	—	—	2.20	-2.20
2025 年	—	202.60	202.60	—	—	8.80	-8.80
2026 年	—	449.60	449.60	2,884.25	1,887.72	5.50	991.03
2027 年	—	544.60	544.60	5,740.77	4,487.30	—	1,253.47
2028 年	—	544.60	544.60	6,579.01	5,250.14	—	1,328.87
2029 年	—	544.60	544.60	7,143.15	5,763.55	—	1,379.60
2030 年	—	544.60	544.60	7,396.50	5,994.14	—	1,402.36
2031 年	—	544.60	544.60	7,660.00	6,233.93	—	1,426.07
2032 年	—	544.60	544.60	7,934.04	6,483.30	—	1,450.74
2033 年	—	544.60	544.60	8,218.99	6,742.61	—	1,476.38
2034 年	—	544.60	544.60	8,515.31	7,012.31	—	1,503.00
2035 年	—	544.60	544.60	8,823.50	7,292.77	—	1,530.73
2036 年	—	544.60	544.60	9,143.97	7,584.41	—	1,559.56
2037 年	—	544.60	544.60	9,477.38	7,887.83	—	1,589.55
2038 年	—	544.60	544.60	9,824.10	8,203.37	—	1,620.73
2039 年	—	544.60	544.60	10,184.65	8,531.51	—	1,653.14
2040 年	—	544.60	544.60	10,559.57	8,872.72	—	1,686.85



2041 年	—	544.60	544.60	10,949.62	9,227.66	—	1,721.96
2042 年	—	544.60	544.60	11,355.14	9,596.72	—	1,758.42
2043 年	—	544.60	544.60	11,776.92	9,980.56	—	1,796.36
2044 年	2,000.00	519.30	2,519.30	12,215.56	10,379.75	—	1,835.81
2045 年	8,000.00	342.00	8,342.00	11,861.72	10,794.89	—	1,066.83
2046 年	5,000.00	95.00	5,095.00	—	—	—	—
合计	<b>15,000.00</b>	<b>10,892.00</b>	<b>25,892.00</b>	<b>178,244.15</b>	<b>148,207.19</b>	<b>16.50</b>	<b>30,020.46</b>
本息覆盖倍数						<b>1.16</b>	

综上，本所律师认为，依据《实施方案》和《专项评价报告》的测算，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89号文的相关规定。

#### 四、中介机构及相关文件

##### （一）会计师事务所

本次申请专项债券的《专项评价报告》由中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所出具。

中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所位于安徽省合肥市政务区潜山路188号蔚蓝商务港F座608-609，现持有合肥市蜀山区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91340104083691213C的《营业执照》，经营范围审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询；法律、法规规定的其他业务（以上范围内国家有专营专项规定的按规定办理），安徽省财政厅核发的《执业证书》，系依法注册成立的会计师事务所。

##### （二）律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由上海锦天城（合肥）律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为23401201511055509的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。



---

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

## 五、本次专项债风险及应对措施

根据《实施方案》，项目风险及应对措施如下：

### 1、工期风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、施工方的施工技术及管理水平的等等。

风险控制措施：前期勘测资料要尽可能详细准确；设计方案切合实际，避免设计方案较大变动情况的发生；项目业主单位组织有经验的管理人员负责本项目的安全、进度、质量的管理，确保建设投资及时到位；施工方通过科学合理的施工方案，严谨的施工组织计划，指定事前、事中、事后风险管理体系，严格执行预定工期计划，对照工程实际进度，及时调整项目施工计划，确保本项目如期建成投产。

### 2、工程事故

工程事故是在施工阶段难以预测的地址情况或施工不当、管理不善引起的，特别是在大型医疗设备安装时，容易发生吊装事故。工程事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等不利影响。

风险控制措施：严格执行施工方案审批审核制度，特别是危险性较大工程的施工要严格执行审批通过的专项施工方案，确保施工安全，避免发生重大工程事故。

### 3、经营风险

若项目建成运营后实际收入未能达到预测值，将对债券本息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也将降低偿债能力。

风险控制措施：要求项目管理单位日常运营及资金管理，压缩不合理支出，

---

减少资金的浪费，提高资金使用效率。在项目年度预算中编列债券还本准备金以及债券利息支出专项预算，保证债券还本付息资金。

#### 4、市场风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济的变化、国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，，进而影响项目收益和融资平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券发行期限，做好债券的期限配比，还款计划和资金准备，密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

#### 六、结论意见

综上，根据《实施方案》确定的建设项目、建设内容及资金筹集方案等，本所律师认为：

（一）本次专项债券发行主体适格。根据《实施方案》，本项目的实施单位为凤台县卫生健康委员会，凤台县卫生健康委员会系依法设立、合法存续的法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力 and 权利能力。

（二）本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案，不存在违反法律法规的情形，符合皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文的规定。

（三）本项目已取得项目建议书的批复、项目可行性研究报告的批复、设项目用地的说明及环境保护意向性意见的函。项目单位提供的材料及前期手续办理符合皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]241号文的规定。

（四）本项目严格按照皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文的规定逐级上报，申报流程符合相关规定。

（五）本项目为不存在产权争议，相关资产产权权属清晰。

（六）本次专项债券的资金比例符合国发[2019]26号文的要求。

---

（七）本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

（八）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

（九）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。



## 签署页

(本页无正文，为法律意见书签署页)

上海锦天城（合肥）律师事务所



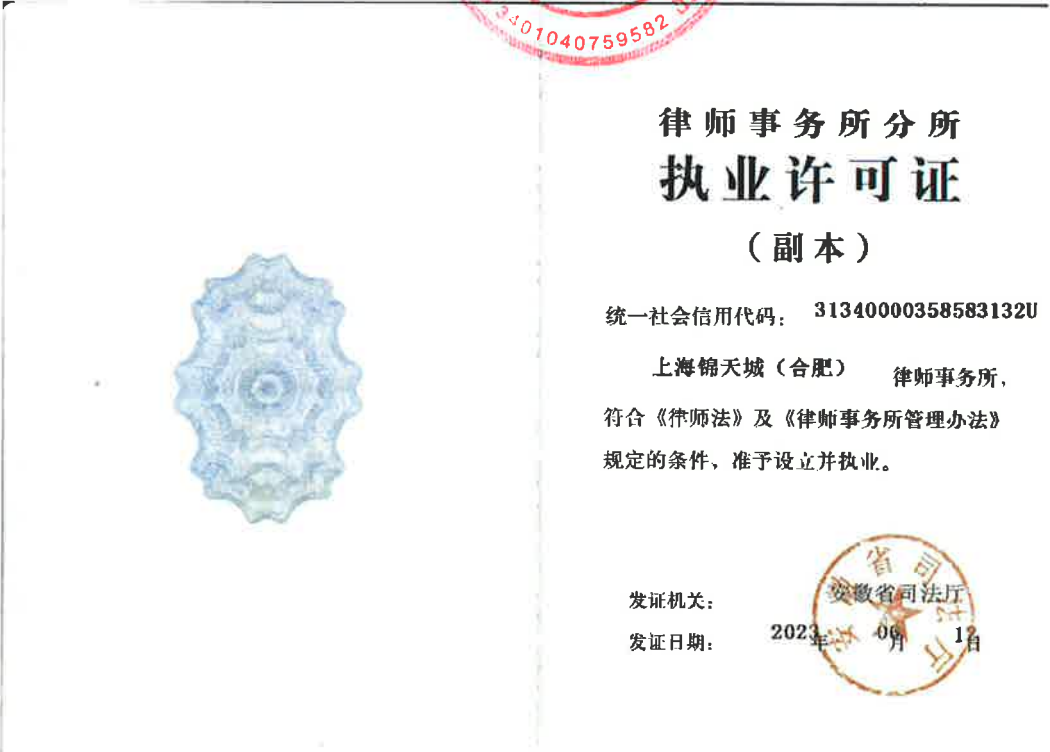
朱广志律师

刘紫良律师

2025年2月24日

附件

上海锦天城（合肥）律师事务所执业许可证（正本）及承办律师执业证



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2023年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 上海锦天城（合肥）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410301818

法律职业资格 A20123402030465  
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 朱广志

性别 男

身份证号 342401199007206116

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 上海锦天城（合肥）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410647735

法律职业资格  
或律师资格证号 A20103401114286

发证机关

发证日期



持证人 刘紫良

性别 男

身份证号 342622198608155679

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月