

上海市海华永泰律师事务所
关于宜秀区公益性公墓建设项目
专项债券之
法律意见书



上海市浦东新区陆家嘴环路 1366 号富士康大厦 12 层
电话: (8621) 58773177 传真: (8621) 58773268
邮编: 200120 网址: www.hiwayslaw.com

目 录

释义.....	2
一、主体资格	5
二、项目基本情况.....	6
三、项目合法性.....	8
四、项目融资与收益平衡.....	8
五、本次申请非标专项债的偿债风险提示.....	9
六、中介机构资质.....	9
七、结论意见.....	10

释 义

在本法律意见内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本项目	指	关于宜秀区公益性公墓建设项目专项债券
本所	指	上海市海华永泰律师事务所
本法律意见书	指	上海市海华永泰律师事务所出具的《关于宜秀区公益性公墓建设项目专项债券之法律意见书》
项目可研报告	指	宜秀区公益性公墓建设项目可行性研究报告
实施方案	指	宜秀区公益性公墓建设项目实施方案
专项评价报告	指	信永中和会计师事务所（特殊普通合伙）合肥分所出具的《宜秀区公益性公墓建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元、万元	指	人民币元、万元
通知	指	皖财债【2024】218号 安徽省财政厅关于进一步压实责任扎实做好专项债券项目储备工作的通知

上海市海华永泰律师事务所
关于宜秀区公益性公墓建设项目
专项债券之
法律意见书

上海市海华永泰律师事务所接受安庆龙科建设发展有限责任公司的委托，指派本所 王欣 律师和 王羽 律师（以下简称“本所律师”），就本次关于宜秀区公益性公墓建设项目专项债券提供专项法律服务，并出具法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

- 1、本所系依法设立的律师事务所，具有合法与适当的从业资格。
- 2、本所律师是依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实及我国现行法律、法规及规范性文件的规定发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规为依据。
- 3、本所律师已经对与出具法律意见书有关的文件材料进行了审查判断，并据此出具法律意见。

4、本所律师严格履行法定职责，本着勤勉尽责和诚实信用原则，对委托人本次专项债券申报计划的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

5、本所及本所律师仅对法律问题发表意见，而不对有关会计及咨询服务等专业事项发表意见。本法律意见书对《实施方案》、《项目可研报告》、《专项评价报告》中某些数据和结论的引述，并不意味着本所及本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所及本所律师并不具备核查和评价该等数据、结论的适当资格。

6、本所律师同意将本法律意见书作为本次专项债券项目申报所必备的法律文件之一，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7、本法律意见书仅供宜秀区公益性公墓建设项目专项债券申报之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他任何目的。

正 文

一、主体资格

(一) 项目实施主体

根据《项目可研报告》和《实施方案》，本项目的实施主体是安庆龙科建设发展有限责任公司。于2016年6月30日在注册成立，股东为安庆市宜秀区美好乡村建设有限责任公司（持股100%）。

经本所律师核查，截止本法律意见书出具之日，本实施主体的登记信息如下：

企业名称	安庆龙科建设发展有限责任公司
统一社会信用代码	91340800MA2MX8619G
公司类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
注册资本	104100 万人民币
成立日期	2016-06-30
法定代表人	查俊
登记机关	安庆市宜秀区市场监督管理局
营业期限	2016-06-30 至 无固定期限
注册地址	安庆市宜秀区大龙山镇兴宜路学苑大厦五楼
经营范围	许可项目：建设工程施工；房地产开发经营；第三类医疗器械经营；食品销售；非煤矿山矿产资源开采；河道采砂（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：第一类医疗器械销售；第二类医疗器械销售；医用口罩批发；农副产品销售；物业管理；殡葬服务；住房租赁；非居住房地产租赁；土地整治服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；科普宣传服务；游览景区管理；土壤污染治理与修复服务；生态恢复及生态保护服务；停车场服务；集中式快速充电站；机动车充电销售；殡葬设施经营；市政设施管理；小微型客车租赁经营服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；运输设备租赁服务（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）

（二）法律意见

本所律师认为，本项目实施主体为依法设立的国有独资公司，自成立之日起至本法律意见书出具之日有效存续，具备作为项目实施的主体资格。

二、项目基本情况

（一）项目建设内容及建设规模

根据《项目可研报告》和《实施方案》，本项目该项目占地面积 162 亩，建设公益性墓穴、公益性骨灰安放格位、节地生态葬墓穴，建设配套用房、停车场、充电桩、骨灰寄存室、公共卫生间、垃圾池、排水管网、消防设施、道路、绿地等配套服务设施。

本项目拟建公墓骨灰安置总量为 60000 个，其中骨灰存放格位 20000 格，墓区墓穴 36000 个（单穴 20000 个，双穴 16000 个），生态葬 4000 个。

（二）经济、社会效益分析和项目所要实现的总体目标

1、经济效益分析

（1）通过提供文体等服务等可在运营期内获得一定收益。

本项目为公益性公墓项目，不同于经营性墓地可通过有偿服务获得一定的经营收入，公益性公墓不以营利为目的，收费标准由同级物价部门和民政部门根据非营利性原则并考虑当地居民的承受能力确定，为居民提供安葬（安放）骨灰或者遗体的社会福利设施，同时为居民提供了一个祭奠先人、寄托哀思的文明场所。本项目符合规划，符合行业政策，不会对区域经济、国民经济和国家经济安全产生不良

影响。本项目的建设将促进安庆市殡葬行业长期稳定发展，同时推动当地社会经济可持续发展。

(2) 项目的实施还可以增加就业机会，带动区域人口就业，推动全面小康社会的实现。

2、社会效益分析

该项目建设是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要，是“物质文明和精神文明”建设的重要内容。该项目通过标准建设，完善基础设施和提高服务质量，对于开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快殡葬改革事业的发展，更好的完成殡葬改革任务，促进“两个文明”建设。建设中尽量保留现有的植被，达到“远眺青山绿水，近看死者安息”。

3、项目所要实现的总体目标：

根据《可研报告》，该项目建设的目标和任务：

- 1、建设一个面积适当、规划合理的公益公墓区，可以满足市民的殡葬需求，弥补地方骨灰安置需求；
- 2、提供丰富的服务设施，为市民提供舒适、便捷的殡葬体验；
- 3、着重打造环境友好型的公墓区，减少资源消耗和环境污染；
- 4、确保公墓区的可持续发展，能够满足未来长期的需求。

通过宜秀区公益性公墓建设项目的建设，增加安庆市城市公益性骨灰安置场所，有效缓解安庆市地方殡葬服务压力。

（三）项目总投资

根据《可行性研究报告》，本项目总投资为 25041.84 万元，其中，工程费用 21130.38 万元，工程建设其他费用 2176.04 万元，预备费 1425.42 万元，建设期利息及发行费为 310.00 万元。

三、项目合法性

根据该项目实施主体提供的资料，经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得批复情况如下：

1、2024 年 3 月 29 日，安庆市宜秀区发改委作出《关于宜秀区公益性公墓建设项目建议书的批复》【宜秀发改许可（2024）103 号】，同意宜秀区公益性公墓建设项目立项。

2、2024 年 3 月 29 日，安庆市自然资源和规划局宜秀分局作出《关于宜秀区公益性公墓建设项目用地预审与选址意见的函》，同意该项目用地预审与选址意见书。

3、2024 年 4 月 1 日，安庆市宜秀区生态环境分局作出《关于宜秀区公益性公墓建设项目的回复》，该项目无需办理环评手续。

4、2024 年 4 月 2 日，安庆市宜秀区发改委作出《关于宜秀区公益性公墓建设项目可行性研究报告的批复》【宜秀发改（2024）105 号】，同意该可研报告的内容。

本所律师认为，宜秀区公益性公墓建设项目已取得现阶段的立项批复、可研批复、环评回复和项目用地审查的函等主管部门核准、批复、回复性文件。

四、项目融资与收益平衡情况

根据《评价报告》所述：本项目总投资为 25041.84 万元，申请发行专项债券与财政资金两部分组成，其中，申请发行债券为 10000.00 万元，占比 39.93%；财政资金 15041.84 万元，占比 60.07%。

经测算，在安庆龙科建设发展有限责任公司对宜秀区公益性公墓建设项目的收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的宜秀区公益性公墓建设项目，在预测事项未发生重大变化的情况下，预期经营结余能够合理保障偿还融资本金和利息，预测收入在达到固定收入 100%的情况下偿债覆盖倍数 1.22，预测收入在达到固定收入 95%的情况下覆盖倍数为 1.16，预测收入在达到固定收入 90%的情况下覆盖倍数为 1.10，实现项目收益与融资的平衡。

本所律师认为，根据《可研报告》和《专项评价报告》内容，本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

五、本次申请非标专项债的偿债风险提示

经本所律师核查，《实施方案》已经对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了揭示与评估，并提出了各项应对措施。

六、中介机构资质

（一）会计师事务所

信永中和会计师事务所（特殊普通合伙）合肥分所为本项目出具《财务评价报告》，根据信永中和会计师事务所（特殊普通合伙）合肥分所提供的合肥市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91340103358559810R）和安徽省财政厅核发的会计师事务

所分所《执业证书》(编号:110101363401),为具备相应债券发行咨询资质的会计师事务所。

(二) 律师事务所

上海市海华永泰律师事务所(特殊普通合伙)为申报本项目出具《法律意见书》。本所系经上海市司法局批准设立并核发《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码为31310000424840361A),为具备相应债券发行咨询资质的律师事务所。

本所律师认为:为本项目提供专项评价报告的会计师事务所具备债券发行咨询资质,提供专项法律意见的律师事务所具备债券发行咨询资质。

七、结论意见:

综上所述,截止本法律意见出具之日,根据有关法律法规和规范性文件的相关规定,经审慎审查有关文件和信息,本所律师认为:

合法审查:

1、项目前期准备工作(包括但不限于土地整理、土地储备、招投标等)符合相关法律规定。

2、项目单位是项目所属地区的行政事业单位、国有全资(或独资)企业,安庆龙科建设发展有限责任公司为国有独资企业,符合规定。

3、项目单位提供的相关材料具有法律效力,项目申报流程符合相关法律要求。

4、专项债券项目单位已取得资产产权,资产情况清晰。

结论意见:

1、安庆龙科建设发展有限责任公司为本项目的实施主体，合法有效存续，具备独立的法律主体资格。

2、本项目已取得有权部门的审批或备案。

3、本项目符合收益与融资自求平衡专项债务对项目融资与收益达到平衡的要求。

4、本项目《实施方案》已经揭示了可能面临的主要偿债风险。

5、为本项目提供咨询服务的信永中和会计师事务所（特殊普通合伙）合肥分所和上海市海华永泰律师事务所（特殊普通合伙）符合《通知》（皖财债【2024】218号）关于选择使用第三方机构的要求。

本法律意见正本壹式肆份，具有同等法律效力，经由承办律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文,为《宜秀区公益性公墓建设项目专项债券之法律意见书》签署页)



经办律师: 王欣

王欣

王羽

王羽

2025年6月6日

附：律所执业证正、副本扫描件；经办律师执业证扫描件。



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31310000424840361A

上海市海华永泰

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

上海市司法局

发证日期：

2024 年 03 月 26 日



律师事务所 执业许可证

(副本)

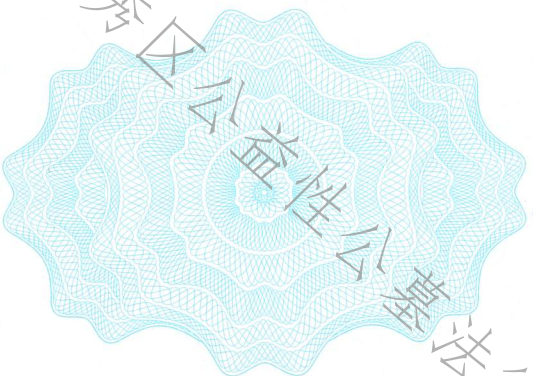
统一社会信用代码:

31310000424840361A

上海市海华永泰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2023 年 10 月 09 日



律师事务所登记事项 (一)

名称	上海市海华永泰律师事务所		
住所	华阳路112号2号楼虹桥法律服务园区302室		
负责人	马靖云		
组织形式	特殊的普通合伙		
设立资产	1617万元		
主管机关	长宁区司法局		
批准文号	沪司审(04-1)字(2015)1124号		
批准日期	1995年08月15日		

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	<p> 郭浩红, 张弢, 马延军, 王进, 郭斌, 陈峰, 蔡建, 扶羽斌, 马靖云, 丁海滨, 张诚, 冯加庆, 贺强, 张健, 张怡, 欧阳群, 余盛兴, 盖晓萍, 王军, 倪志刚, 封晓骏, 马宁刚, 张军, 张洪波, 梁丽金, 周淑贞, 张茂成, 元玉晶, 石传省, 郭尧鑫, 王智, 戚福平, 黄剑林, 张兴德, 马宗文, 陈志华, 金燕娟, 王依来, 刘兴翔, 邱茂波, 何文曙, 王波, 陈宸, 苏南, 孙伟, 陆文昕, 李翰, 朱剑锋, 钱倩, 陈永曼, 付亚辉, 陈志龙, 黄成, 陈鲲鹏, 廖丽, 林敏, 金毓, 韩闯, 张顶, 姬晨楠, 叶平, 底梓航, 范志刚, 张滔, 凌凌, 周航, 陈杰, 包文超, 朱莹洁, 郭杰, 孙宇昊, 朱焱, 万利, 杨洁, 柳楠, 朱耿, 王少汉, 陈秋国, 锐, 刘晓菲, 叶文威, 张翠英, 王羽, 李斗能, 顾艳红, 沈其 </p>
-------	--

律师事务所登记事项 (三)

合 伙 人	
李以仁、陈悦悦、王丹萍、杨越新、 汤兰香、周敏、曾丹婷、王飞芳、 孙黎、徐勇、赵锡宝、陈德日、 张巍、蔡宗泰、徐明恩、葛蔓 苗、武明、苗云飞、张天翼、张蕊然 万江红、陈熠、张伶俐、李晨 王超、郑恒彪、高伶俐、王欣 李腾、丁芳、宣元帅、王欣 胡有斌、王纳敏、李瑾、陈利、王加业 尹琼、木慧建、任司辉、程军、张哲 闫秀华	

律师事务所登记事项 (四)

合 伙 人	
见本所章程	

律师事务所登记事项 (五)

<p>合 伙 人</p>

律师事务所登记事项 (六)

<p>合 伙 人</p>

律师事务所登记事项 (七)

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记 (一)

事 项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记 (二)

事项	变更	日期
负责人		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
设立资产		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
主管机关		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日

律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日期
叶文威、张翼	2021年8月1日
沈源、王羽、李平皓、顾乾红	2022年9月14日
李仕仁	2022年12月20日
陈悦悦、王月萍、杨越琦	2023年2月4日
阳兰青、周敏	2023年2月9日
傅丹婷	2023年6月9日
孙磊、孙黎	2023年9月11日
徐磊、赵锡宝、刘晓网、张巍	2023年11月8日
蔡宗富、徐晓峰、陈德峰	2024年3月11日
董冬明、董云吉、徐静恩	2024年3月11日
葛蔓	2024年6月2日
张翼、张浩、王超、郑恒、张高伟	2024年8月3日
李晨、李晨、丁丹、宣立、王敏、郭敏	2024年8月3日

律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月,下一年度备案日期为2025年5月



考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年5月,下一年度考核日期为2026年5月



备 注

注 意 事 项

《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录
核验网址：_____

No. 500896684

执业机构 上海市海华永泰律师事
务所

执业证类别 专职

执业证号 13101201011722197

法律职业资格
或律师资格证号

A20088408031021

发证机关 上海市司法局

发证日期 2023 年 07 月 12 日



持证人 王欣

性 别 女

身份证号 340803197501262328

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	上海市长宁区司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月,下一年度 备案日期为2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 上海市海华永泰律师事
务所

执业证类别 专职

执业证号 13101201610478166

法律职业资格
或律师资格证号 A20083306023265

发证机关

上海市司法局

发证日期 2021 年 07 月 08 日



持证人 王羽

性 别 男

身份证号 140122198312230018

备 注

2024年度

称 职



2025年5月,下一年度
备案日期为2026年5月

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：_____。

No. 11435600

