

(阜阳市阜南县)

阜南县农林科技学校新校区建设项目

专项债券

实施方案



财政部门(公章)



主管部门(公章)



实施单位(公章)

出具日期: 2025 年 2 月 20 日

目 录

第一章、项目区域基本情况	1
第二章、项目建设背景及必要性	2
2.1 阜南县教育现状	2
2.2 政策背景	3
2.3 项目实施的必要性	10
第三章、项目建设方案	13
3.1 项目概况	13
3.2 项目建设单位概况	35
第四章、项目重大经济社会效益分析与预期绩效评估	38
4.1 项目重大经济社会效益分析	38
4.2 项目预期绩效评估	40
4.3 绩效目标	44
第五章、项目总投资及资金筹措	47
5.1 编制依据	47
5.2 投资构成及估算参数	47
5.3 投资估算	49
5.4 项目资金筹措	53
5.5 项目投资计划表	53
第六章、项目融资计划	55
6.1 项目发行地方政府专项债券募集资金计划	55
6.2 专项债券投资者保护措施	58
第七章、项目收益及融资平衡情况	65
7.1 项目收入预测	65
7.2 项目成本测算	74
7.3 相关税费	78
7.4 项目利润	81
7.5 项目收益	83
7.6 项目融资利息及偿债计划	86
7.7 资金测算平衡情况	88
7.8 压力测试	90
第八章、风险管理方案	91
8.1 风险识别	91
8.2 风险管理控制措施	95

8.3 影响项目收益的风险及控制措施.....	99
8.4 影响融资平衡结果的风险及控制措施.....	101
第九章、资金管理方案.....	103
9.1 总则.....	103
9.2 预算管理.....	104
9.3 债券资金存储.....	105
9.4 债券资金使用.....	105
9.5 项目收入及运营成本.....	106
9.6 资产管理.....	107
9.7 绩效管理.....	108
9.8 部门职责.....	109
9.9 监督管理.....	110
第十章 投资者还款保障措施.....	111
10.1 项目还款责任与保障.....	111
10.2 项目资产管理.....	111
10.3 项目收入管理.....	111
10.4 建立自主债务管理措施.....	112
10.5 必要时在限额内发行新增专项债.....	113
第十一章、信息披露计划.....	114

第一章、项目区域基本情况

阜南县 2021-2023 年经济基本情况表

年份项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（亿元）	327.1	338.5	338.5
地区生产总值（GDP）增速（%）	4	3.5%	6.1%
第一产业（亿元）	68.6	67.6	69.40
第二产业（亿元）	95.7	95.9	95.20
第三产业（亿元）	162.7	175	212.60
产业结构			
第一产业（%）	21	20	18.4
第二产业（%）	29.3	28.3	25.2
第三产业（%）	49.7	51.7	56.4

数据来源：阜南县国民经济和社会发展统计公报

阜南县 2021-2023 年财政收支情况表（单位：亿元）

年份项目	2022 年	2023 年	2024 年
地方一般公共预算收入	15.55	15.59	15.78
地方一般公共预算支出	72.64	75.22	77.58
地方政府一般债券收入	1.79	9.62	3.21
地方政府一般债券还本支出	3.98	5.99	2.98
2024 年度地方政府债务限额	230.10		
2024 年度地方政府债务余额	227.07		

数据来源：阜南县财政局

第二章、项目建设背景及必要性

2.1 阜南县教育现状

阜南县地处皖西北、淮河中上游结合部，襟带颍淮，承接豫皖，国土面积 1801 平方公里，耕地 10.8 万公顷，辖 28 个乡镇和 1 个省级经济开发区，334 个村（居），人口 173 万。阜南区位独特，历史悠久，资源丰富，这里是全国商品粮基地县、全国唯一的农业（林业）循环经济示范试点县、全省林业产业十强县，是劳务输出大县和国家扶贫开发工作重点县。

阜南县现有各级各类学校 526 所（公办 378 所、民办 148 所），教职工 14690 人（公办 10936 人、民办 3754 人），其中专任教师 13389 人（公办 10489 人、民办 2900 人），在校学生 268206 人（公办 197856 人、民办 70350 人）。其中公办学校：幼儿园 173 所，专任教师 1343 人，在校学生 31389 人，完全小学 144 所，专任教师 4680 人，在校学生 94053 人，初级中学 34 所，九年制有 15 所，完全中学 2 所，普通高中 3 所，专任教师 4018 人，初中在校学生 42352 人，高中在校学生 16452 人，特教学学校 1 所，专任教师 60 人，在校学生 495 人，中等职业教育学校 6 所，专任教师 388 人，在校学生 13115 人；民办学校：幼儿园 83 所，专任教师 842 人，在校学生 20808 人，小学 45 所，专任教师 929 人，在校学生 28934 人，初级中学 5 所，九年制 13 所，完全中学 1 所，12 年制学校 1 所，专任教师 1129 人，初中在校学生 16784 人，高中在校学生 3860 人。

近年来，阜南县坚持教育优先发展战略，以办人民满意的教育为追求，以创建教育强区为目标，在全省教育督导考核中获优秀等次，在国家教育均衡发展区顺利通过省级验收，取得了令人可喜的成绩。这些成绩的取得，得益于全县逐年加大教育投入，办学条件不断优化；得益于全体教育工作者的辛勤付出，教学质量不断提高；得益于相关部门的支持配合，教育环境不断优化，形成了推动教育发展的合力。

为进一步推动全县教育工作开展，要提高站位，深化认识，把阜南县教育优先发展的旗帜举得更高；要明晰方向，抓住重点，把阜南县教育办得让人民更满意。其中，最迫切的是要抓好教育高位均衡发展，最核心的是要坚持以人为本配置好资源，最关键的是要抓好教师队伍建设；要加强和改善对教育工作的领导，加大对教育工作的支持和投入，优化教育工作发展环境，把阜南县教育发展保障的更有力。

2.2 政策背景

改革开放以来，我国长期坚持大力发展职业教育的工作方针。1985年《中共中央关于教育体制改革的决定》提出，“调整中等教育结构，大力发展职业技术教育”。1991、2002、2005年，国务院先后颁布《关于大力发展职业技术教育的决定》《关于大力推进职业教育改革与发展的决定》《关于大力发展职业教育的决定》。这些举措确立了职业教育作为经济社会发展重要基础和教育工作战略重点的突出地位，推动我国职业教育事业发展不断迈上新台阶。

党的十八大以来，我国发展面临新形势。十八大提出，加快发展现代职业教育。2014年，习近平总书记强调要“高度重视、加快发展”职业教育，国务院印发《关于加快发展现代职业教育的决定》。从“大

力发展”到“加快发展”，既有战略上的连贯性，又有新的时代内涵，进一步提升了职业教育的认识和摆位，标志着我国职业教育全面启动现代职业教育体系建设，进入“加快发展”的新阶段。科教兴国和可持续发展两大战略、实施科学发展观，是我国面向 21 世纪的发展战略方针，对职业教育的改革和发展提出更高更新的紧迫要求。职业技术人才的供求矛盾十分尖锐，唯一的办法是要设法加快职业教育的发展，以缓和这一矛盾，让更多的劳动力能在就业前后接受职业技术培训，以使他們能更好地上岗工作。

党的十九大报告提出，促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。实现这一目标，必须坚定走人才强国之路，突出产业人才特别是高技能人才开发，进一步改善高技能人才发展环境，大力加强技工教育和职业培训，努力培养一支规模宏大、门类齐全、素质优良的高技能人才队伍。目前我国的人力资源结构还不适应产业结构调整的要求。为了适应产业结构调整的要求，人力结构调整必须适当先行，职业技术教育将会在相当长的时间内成为新的消费热点和新的经济增长点。针对提高劳动者就业技能的职业教育是我国教育体系中重要的组成部分。加快建立现代职业教育体系，已经成为我国加速实现教育现代化，促进学习型社会形成的重要任务。近几年，我国兴起举办新型的职业技术学校，成为职业教育发展中的一个亮点和热点。

《教育脱贫攻坚规划》中指出：全面贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，

落实党中央、国务院决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，充分发挥政治优势和制度优势，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，以国家扶贫开发工作重点县和集中连片特困地区县（以下简称贫困县）及建档立卡等贫困人口（含非建档立卡的农村贫困残疾人家庭、农村低保家庭、农村特困救助供养人员，下同）为重点，采取超常规政策举措，精确瞄准教育最薄弱领域和最贫困群体，实现“人人有学上、个个有技能、家家有希望、县县有帮扶”，促进教育强民、技能富民、就业安民，坚决打赢教育脱贫攻坚战。

就业导向，重在技能。大力发展职业教育和培训，以提升建档立卡等贫困人口的基本文化素质和技术技能水平为重点，全面提升贫困地区人口就业创业、脱贫致富能力。

加快发展中等职业教育。坚持把中等职业教育作为普及高中阶段教育的重点。优化中等职业学校布局结构，在人口集中和产业发展需要的贫困地区建好一批中等职业学校。省级统筹现代职业教育质量提升计划等中央资金和地方相关资金，重点支持贫困地区每个地级市（州、盟）建设好至少一所符合当地经济社会发展需要的中等职业学校（含技工学校）。启动实施职教圆梦行动计划，省级教育行政部门会同人力资源社会保障部门统筹协调国家示范和国家重点中等职业学校（含技工学校），选择就业好的专业，单列招生计划，针对建档立卡等贫困家庭子女招生，确保他们至少掌握一门实用技能。实施中等职业教育协作计划和技能脱贫千校行动，支持建档立卡等贫困家庭

初中毕业生到省（区、市）外经济较发达地区接受中等职业教育，在享受免学费和国家助学金政策的基础上，各地给予必要的住宿费、交通费等补助，帮助这些学生完成学业，实现就业。订单式、学徒制等校企联合培养类职业教育优先招收建档立卡等贫困家庭子女。逐步对建档立卡等贫困家庭学生接受中等职业教育实现免学费和国家助学金补

《中共阜南县委办公室、阜南县教育局办公室印发阜南县脱贫攻坚重要政策措施分工方案的通知》（县办秘[2016]127 号）中指出：职业院校、技工院校以及各类职业技能培训机构的基础能力满足技能人才培养需要。通过教育资助帮助 0.3 万人脱贫，同步基本实现教育现代化。加大对贫困家庭大学生的救助力度。对建档立卡的贫困家庭普通高校本、专科（含技师学院高级工班、预备技师班）学生补助国家助学金平均每生每年 3000 元；优先办理建档立卡的贫困家庭学生申请的助学贷款。加快职业教育发展，加大职业技能培训力度，指导全县职业学校利用自身优势，注重与实际相结合，积极开展“短、平、快”实用技能培训，为贫困家庭离校未就业的学生提供就业支持。继续依托一职高开设“扶贫扶智班”，面向建档立卡贫困家庭学生招生，免收学生书籍费、住宿费等所有费用，同时学生每学年又可以享受 2000 元的国家助学金、3000 元的扶贫款，三年内学得一技之长，帮助家庭脱贫致富。

阜南县地处皖西北、淮河中上游结合部，襟带颍淮，承接豫皖，国土面积 1801 平方公里，耕地 10.8 万公顷，辖 28 个乡镇和 1 个省

级经济开发区，334 个村（居），人口 173 万。阜南区位独特，历史悠久，资源丰富，这里是全国商品粮基地县、全国唯一的农业（林业）循环经济示范试点县、全省林业产业十强县，是劳务输出大县和国家扶贫开发工作重点县。

2、《安徽省“十三五”教育事业发展规划》

全面普及高中阶段教育。把发展中等职业教育作为普及高中阶段教育的重点，大力发展中等职业教育。加强中等职业教育基础能力建设，切实改善中等职业教育办学水平，切实落实职普招生大体相当的要求，切实保障初中毕业生都能接受高中阶段教育。调整优化资源配置，统筹办好一批中等职业学校，扩大优质中等职业学校招生规模。加快研究制定公办普通高中经费保障措施。推进教育基础薄弱县普通高中建设。实施高中阶段教育普及攻坚，新建、改扩建一批办学条件达标的普通高中和中等职业学校，增加高中阶段教育资源。

加快发展现代职业教育。强化省、市政府对职业教育的统筹，扩大市级政府统筹权。调整优化职业学校布局、结构和功能，整合区域内学历教育和各类职业培训资源。创新社会力量兴办职业教育机制，支持各类办学主体通过多种形式举办职业教育。加大基础设施建设，打造一批职业教育示范基地。积极鼓励发展区域性职业教育集团或联盟。主动适应我省产业发展需要，建立产业结构调整驱动专业改革机制，培育并形成一批与区域经济社会发展相适应的特色专业群。与大中型企业和产业园区合作，共建一批省级创新创业基地和产学研合作联盟。大力推进皖江城市带职业教育改革试验区和皖北职业教育建

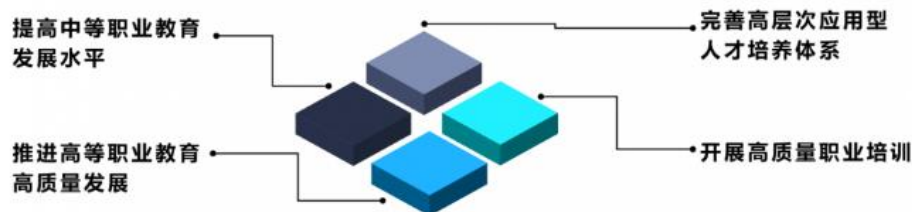
设。巩固提高中等职业教育，创新发展专科层次职业教育，加快发展应用型本科和专业学位研究生教育，大力构建职业教育人才多样化成长的立交桥，面向广大职工、新型职业农民、退役军人等群体，广泛开展多种形式的职业教育和培训。建立学籍转换、学分累计与学习成果互认制度，实现职业教育与普通教育、继续教育之间的相互融通，形成更加灵活、开放、多元的现代职业教育体系。



职业教育质量提升工程。十三五期间全面加强各类院校基础设施建设，基本达到国家规定的办学标准。重点建成 80 所省级示范特色中等职业学校、20 所示范（骨干）高职高专院校、500 个省级示范特色专业和 500 个开放共享型省级示范实训基地、200 个省级“名师工作坊”等。服务我省产业升级和企业转型发展需要，重点建设一批示范职业教育集团、高技能人才培养基地和产学研合作联盟。支持皖北地区建好职业学校。促进职业教育市级统筹和资源整合。

十八项改革举措

一、完善职业教育和培训体系



二、健全职业教育制度和标准



三、促进产教深度融合校企协同育人



四、完善技术技能人才培养保障政策



五、做好改革组织实施工作



2.3 项目实施的必要性

2.3.1 落实《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》的迫切需要

《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》要求，在整合现有项目的基础上实施现代职业教育质量提升计划，推动各地建立完善以促进改革和提高绩效为导向的高等职业院校生均拨款制度，引导高等职业院校深化办学机制和教育教学改革；重点支持中等职业学校改善基本办学条件，开发优质教学资源，提高教师素质；推动建立发达地区和欠发达地区中等职业教育合作办学工作机制。继续实施中等职业教育基础能力建设项目。支持一批本科高等学校转型发展为应用技术类型高等学校。地方人民政府、相关行业部门和大型企业要切实加强所办职业院校基础能力建设，支持一批职业院校争创国际先进水平

2.3.2 贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神的迫切需要

习近平总书记指出，“职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，是广大青年打开通往成功成才大门的重要途径，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责，发展职业教育是“为实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供坚实人才保障”。职业教育要深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，按照“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，瞄准 2020 年“一形成两满足”的目标，坚持服务发展、促进就业的办学方向，紧扣提高质量、促进公平两大主题，着力深化改革、加快发展、扩大开放、加强建设，不断提升职业教育现代化水平，不断提升服务国家战略的

能力。

2.3.3 是培养技能人才、推动产业升级的需要

产教融合有利于将职业院校和企业研发的成果转化为生产力，推动企业技术进步和产业升级转型，更好地服务产业发展，有利于促进民众就业，服务扶贫富民。因此，必须把推进产教融合作为现代职业教育发展的重要方向。产教融合是培养技术技能人才的需要，技术技能人才是一个国家核心竞争力的体现，而职业教育人才培养的基本定位就是面向生产、建设、管理、服务一线培养技术技能人才。随着技术创新和产业升级的发展，经济社会对技术技能人才的需求量也将越来越大，需要增加技术技能人才培养数量和提高技术技能人才培养质量并举。职业教育产教融合，能大大提高职业院校学生的岗位适应能力，缩短技术技能人才成长周期，使学校培养目标和企业需求对接，增强技术技能人才培养的针对性和适应性。

2.3.4 是促进区域经济和产业发展的需要

服务区域经济和产业发展，是职业教育承担的重要职责，也是职业院校生存与发展的基础。近年来，阜南县经济呈现快速发展的态势，产业在不断转型升级。如何更加主动、贴切地融入并服务于阜南区域经济和产业发展，是职业院校必须面对和研究的重要课题。实现职业院校教育教学过程与行业企业生产过程的对接，融教育教学、生产劳动、素质陶冶、技能提升、科技研发、经营管理和服务于一体。这种融合式发展，打破职业与教育、企业与学校、工作与学习之间的藩篱，使职业院校与行业企业形成“合作双赢”共同体，形成产教良性

互动的“双赢”局面，不仅促进高素质劳动者和技术技能人才培养，还将促进职业院校和企业共同开展技术研发并将成果转化为生产力，从而推动企业技术进步、产业转型升级和区域经济社会的发展。只有依托区域经济产业优势，深化产教融合，才能更好地为区域经济建设服务，在促进经济社会发展的同时为自身发展赢得更广阔的生存空间。

2.3.5 是实现精准扶贫、服务扶贫富民的需要

通过职业教育与职业培训减轻弱势群体的贫困问题，促进社会公平与和谐发展，已经成为社会的广泛共识。阜南县作为安徽省人口大县，拥有人口 167 万，是全国著名的劳务输出大县，常年在外出务工人员约 60 万人；阜南县曾是国家级贫困县，目前仍有脱贫未脱政策人员，阜南职业教育还承担着促进民众就业、服务民生改善和扶贫富民重要使命。通过深化产教融合、校企合作，职业院校与企业合作举办职教扶贫班，扩大面向贫困地区的招生人数，开展订单培养，实施精准扶贫，使更多贫困地区青少年和贫困人员通过接受职业教育和职业培训，实现就业创业或继续升学，提高就业技能和生活质量，让人人都有人生出彩的机会。

2.6.6 本项目建设符合国家产业政策

本项目的建设符合国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》（2019 年修订本）第一类“鼓励类”中第三十六项“教育”第 3 条“职业教育”项目，符合国家产业政策的要求。

第三章、项目建设方案

3.1 项目概况

3.1.1 实施单位

阜南县教育局

3.1.2 项目名称

阜南县农林科技学校新校区建设项目

3.1.3 项目建设地点

本项目建设地点位于：阜南县经开区淮河东路南侧、王化路东侧、洪河路北侧、吕蒙路西。

3.1.4 项目性质

新建

3.1.5 项目建设内容及规模

本项目总占地面积为 185267.74 平方米（约 278 亩），总建筑面积为 133925.30 平方米，其中教学楼 51414.10 平方米，艺体中心 6945 平方米，实验楼 8649 平方米，食堂 12390.03 平方米，体育馆 3265.23 平方米，教师公寓 8846.92 平方米，学生宿舍 29647.2 平方米，图书馆 7937.45 平方米，门卫 186.73 平方米，看台 619.94 平方米，垃圾房 96 平方米，配电房 685 平方米，地下建筑面积 3242.7 平方米。项目建成后能满足 6000 名在校生的学习、实训、生活需要。具体如下：

表 1-1 项目主要技术经济指标表

类别	单位	数值	备注
总用地面积	m ²	185267.74	
容积率	/	0.71	
占地面积	m ²	40183.91	

建筑密度			/	22%	
绿地率			/	35%	
总建筑面积			m²	133925. 3	
其中	地上建筑面积		m²	130682. 6	
	其中	教学楼	m²	51414. 10	
		艺体中心	m²	6945	
		实验楼	m²	8649	
		食堂	m²	12390. 03	
		体育馆	m²	3265. 23	
		教师公寓	m²	8846. 92	
		学生宿舍	m²	29647. 2	
		图书馆	m²	7937. 45	
		门卫	m²	186. 73	
		看台	m²	619. 94	
		垃圾房	m²	96	
		配电房	m²	685	
	地下建筑面积		m²	3242. 7	
其中	人防建筑面积	m²	2000		
师生数量			人	10153	
机动车停车位			个	157	满足 1.5 车位/100 名师生
其中	地下机动车停车位		个	75	
	地上机动车停车位		个	82	
非机动车停车位			个	7300	70 个车位/100 名师生
其中	地上非机动车停车位		个	7300	
	地下非机动车停车位		个	0	

（1）在校生规模

学校建成后，将形成全日制在校生 6000 人、短期培训班 17000 人次/年的规模。

（2）学科、专业

本次规划职业学校开设有园林技术、汽车运用与维修、社会文化艺术、电子商务、城市轨道交通运营管理、畜禽生产与疾病防治、机械加工技术、服装制作与生产管理、计算机应用、电子技术应用、金融事务、高星级饭店运营与管理、休闲体育服务与管理、文秘、会计

电算化、汽车制造与检修、现代农艺技术、计算机网络技术等专业；学校立足阜阳，服务皖北，辐射江淮，面向全省，培养有专业技能的技术人才。

（3）教师队伍

根据教育部关于印发《中等职业学校设置标准》的通知教职成〔2010〕12号，适度考虑预留发展，充分做好人才市场的空间储备，合理确定教师队伍的培养发展规划。

教师总数规划。依据学校教师队伍总现状，以在校生折合总数为基数，按照生师 20: 1 的比例确定学校教师发展的总体规划。专任教师总数达到 300 人。

教师学历和学位层次发展规划。结合学院发展现状，今后学校将采取培养和引进相结合的方法提高高学历教师的比例，使研究生教师在教师中的比例逐年增加。

3.1.6 项目建设方案

一、设计依据

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）

《城市规划编制办法》（建设部令第 146 号发布，2006 年 4 月 1 日实施）

《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）

《城市道路交通规划设计规范》（GB50220-95）

《城市用地竖向规划规范》（CJJ83-99）

《普通本科学校设置暂行规定》（教发[2006]18 号）

《高等学校节约型校园建设管理技术导则（试行）》（建科[2008]89 号）

《民用建筑设计统一标准》GB50352-2019；

《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）2018 年版；

《建筑内部装修设计防火规范》（GB50222-2017）；

《无障碍设计规范》（GB50763-2012）；

《民用建筑热工设计规范》（GB50176-2016）；

《公共建筑节能设计标准》（GB50189-2015）；

《工程建设标准强制性条文》（2013 年版）房屋建筑部份；

《建筑玻璃应用技术规程》（JGJ113-2015）；

《屋面工程技术规范》（GB50345-2012）；

《坡屋面工程技术规范》GB50693-2011）；

《公共建筑标识系统技术规范》（GB / T51223-2017）；

《建筑采光设计标准》（GB50033-2013）；

《民用建筑隔声设计规范》（GB50118-2010）；

《建筑地面设计规范》（GB50037-2013）；

《建筑外墙防水工程技术规程》（JGJ/T235-2011）；

《建筑室内防水工程技术规程》（CECS196：2006）；

《民用建筑工程室内环境污染控制规范》（GB50325-2010）；

《建筑工程设计文件编制深度规定》（2016 年版）；

《中等职业学校建设标准》（建标 192-2018）；

《中等职业学校设置标准》（教职成[2010]12 号）；

《建筑工程建筑面积计算规范》GB/T50353-2013；

《车库建筑设计规范》JGJ100-2015；

《饮食建筑设计标准》JGJ64-2017；

《宿舍建筑设计规范》JGJ36-2016；

《办公建筑设计规范》JGJ67-2006；

《体育建筑设计规范》JGJ31-2003；

《建筑抗震设计规范》GB50011-2010（2016年版）；

《阜阳城市规划管理技术规定》。

国家及地方其他相关现行技术规范、标准

建设单位提供的资料

二、规划原则

1、整体化

校园建设与城市发展相互支撑、相互补充并形成整体，实现校区、社区、城区三区联动；各功能区既相对独立，又紧密联系；既功能互补，又体现整体效应；既具备完整的教学、科研和社会服务功能，又体现合理的功能分区。

2、社会化

借鉴中外职校先进的规划理念，促进开放办学与社会共享。使校园与城市紧密融合，最大限度地服务于当地经济和文化建设。

3、现代化

顺应校园向开放型、外向型转化的趋势，强调信息的交换和流通，密切学科之间、师生之间的联系和交融，通过校园的信息化实现校内

外资源共享。

4、人性化

教师和学生是校园的最终使用者，规划应以人为本，体现人与环境的和谐共处，创造高品质、人性化、安全便捷的校园环境，并为师生提供便于工作、学习、休闲、聚合、行走、运动的校园空间。

5、多样化

坚持知性与创新相结合的建设理念，集科学精神与人文精神于一体，体现理实一体、教产共存的胸襟和本质，展现传统与现代融合的多样化特征。

6、地域化

新校区担负着地域文化承载的社会功能，应充分展现地域特色，并传承职校在发展过程中形成的文脉特征，体现学科与专业特色，反映学校人文精神。

7、园林化

尊重校园自然环境条件，依托现有自然环境与地形地貌，营造别具特色的园林式校园环境，使之利于提高学生修养、陶冶学生情操，达到“环境育人”的作用。

8、生态化

充分考虑节能、智能与可持续发展，在建筑材质上考虑节能环保，能源使用上考虑绿色减排，管理手段上考虑智能数字，降低维护成本，实现校园可持续发展。

三、规划目标

1、整体有机校园

疏密有致实现有机整合，合理分区共享公共功能

（1）学科集群发展模式：促进学科交流与学术交融。

- 校园社会化
- 高度灵活的学习环境
- 充分使用
- 打破学科界限
- 统一调控院系时间表
- 多学科学术团队
- 开放式实训空间布局

2、人性安全校园

人性尺度营造书院簇群，人车分流强调轴线串联

（1）步行尺度

■ 学校的主体是教师和学生，要充分把握其时间性、群体性的行为规律，以学生学习为核心，规划设计要创造方便教学、工作、学习、生活的物质功能，满足方便快捷的到达性，集散性要求；又要满足增进师生交流、激发灵感、创造智慧、提高修养、陶冶情操的精神功能；在校园规划中，要充分考虑老师和学生两个主体，考虑师生学习生活、交流交往的空间环境、空间尺度，让师生切实感受到优美的自然环境、和谐的人文环境和舒适的生活环境。

■ 在大尺度的校园用地条件下，应借鉴现代城市设计用地布局中所提倡的“混合使用”和“多中心”规划理念，根据学生实际使用情况，

规划适宜的组团规模和使用功能，使不同功能组团保持在合理的步行距离内。功能分区由集中趋向分散，从单一的大型片区向多元的小型组团转化，这不仅可以有效的解决大型校园的使用问题，也有利于打破当前僵化的规划思路，为创造多样化和个性化校园提供更多的手段。

■ 根据相关大学的建设经验，注重控制校园内师生步行的距离尺度，以 8 分钟 400- 450 米的步行尺度为依据，保证各个功能组群布局紧凑集中，学生学习、生活、运动等步行距离合理。

（2）人车分流与步行安全

规划应基于以人为本的理念，强调校园人车分流的交通组织方式。坚持“步行优先”原则，采用“内外双环”道路系统串联各个功能组团，内环为步行道路，外环为车行环路。各功能组团外设置组团环路，既可满足消防需求，亦可串联静态交通空间。

3、亲水园林校园

水脉相承促成生态空间，蓝绿交织引领体系

（1）空间收放

校园建筑空间组合强调院落围合，构建具有场所感的共享空间。校园在空间组合上形成“开放式核心绿地——半公共组团共享空间——私密型院落围合空间”三个层级，空间层次丰富。

校园建筑群的学科集群式布局可形成简洁大气、主次分明、脉络清晰的布局特征以及疏密有致的空间格局。

4、生态持续校园

多样空间构建生态环境，有机生长促进持续发展

（1）生态校园

■ 生态低碳：在其全寿命周期内最大限度地节约资源（节能、节水、节材、节地）、保护环境和减少污染，为师生提供健康、适用、高效的教学生活环境，对学生具有环境教育功能，与自然环境和谐共生的校园。

■ 注重雨水系统建设，打造海绵校园。

（2）有机生长

■ 紧凑集约，保证学校可持续发展的精明生长。

■ 校园建设强调一次规划、分期实施，充分考虑具备前瞻性、预见性和应变性的分期建设时序，利于学校的可持续性发展。

■ 注重立体式复合使用土地，最大限度利用土地资源。

■ 通过现代化的设计理念、先进科学的功能配置，充分利用土地空间，为远期发展预留余地，在建设使用前可做休闲、绿化用地。

5、学术交融丰富交流场所，实训集群共享公共资源

（1）学术交融

■ 学科集群：由单纯的知识传授转变为教学、科研、社会服务三位一体，在知识结构上注重多专业、跨学科人才的培养方式，强调集聚、共享的发展模式。形成聚集的公共学科群，位于学校环境极佳的核心位置。学科群的建设不仅利于资源共享与学术交流，还可通过学科互动、碰撞、交叉，激发协同创新，营造校园浓郁的学术氛围，建构智慧型的科技校园。

（2）共享空间

■ 社会共享：紧扣当代校园注重交流的趋势，创造共享空间，促进学术交流与科技创新，将校园内专业性较强的实训楼面向社会开放，作为学校与外界交流的纽带，一定程度上提升学生的实践能力，从而打造智慧校园，同时实现校园公共资源的社会共享。

四、规划结构

本项目总占地面积为 185267.74 平方米（约 278 亩），总建筑面积为 133925.30 平方米，其中教学楼 51414.10 平方米，艺体中心 6945 平方米，实验楼 8649 平方米，食堂 12390.03 平方米，体育馆 3265.23 平方米，教师公寓 8846.92 平方米，学生宿舍 29647.2 平方米，图书馆 7937.45 平方米，门卫 186.73 平方米，看台 619.94 平方米，垃圾房 96 平方米，配电房 685 平方米，地下建筑面积 3242.7 平方米。项目建成后能满足 6000 名在校生的学习、实训、生活需要。



规划思想：一轴、两心、四区

1、两轴

指校区内的两条空间发展轴线。

2、两心

指校区内的和建筑核心，分别为：

- 学校中心及两条空间发展轴的交点——图文信息中心所形成的校园建筑核心；
- 围绕图文信息中心设计的开放空间形成的公共核心。

3、四区

指校区内四大功能片区，分别为：

- 以公共教学楼、综合实训楼、图文信息中心、多功能会场等在校园中形成的公共资源区；
- 以学生宿舍、食堂以及教师公寓组合形成的校园生活区；
- 以体育馆及各种运动场地组合形成体育运动区；
- 组合形成的公共开放空间。



五、规划策略

1、功能布局策略——整体有机校园

策略 1：疏密有致，实现校区有机整合

规划地块整体呈方形，由于校园用地空间较小，规划采用“大疏大密”的空间布局方式，将教学实训、生活以及体育功能建筑靠路布置在校园外围，在校园内部结合现状水系脉络，打造核心绿地开放空间，学校核心建筑点缀其中，从而构建疏密有致的整体性校园。

策略 2：合理分区，构建组群式的发展模式

规划通过合理的功能分区，将校园内相近或相关功能组成团的整合聚集，形成典型的组群式结构。校园以核心空间及主教学功能区为中心，将校园生活区布置在地块东侧，主体育运动区布置于地块西侧，通过中心步行轴线进行联系，可减少学生上下课的无序钟摆运动，保证最合理的步行时间。规划将主要对外的综合实训楼布置在靠近城市主干道的一侧，通过车行以及步行道路与外界紧密联系，从而实现校园公共资源的共享。



(1) 教学楼

本项目一共五组教学单元，建筑单元合计 51414.10 平方米。将年级组办公室和普通教室结合，有助于老师和学生的互动。

普通教室轴线尺寸，8.6mX9.6m，，满足 55 人的学习要求，每层 12 个普通教室，五层共 59 个普通教室，三个教学单元共 175 个普通教室。

合班教室 8.9mX12.5m，使用面积 115 m²，二层两个，三个教学单元合计 6 个合班教室。

阶梯教室 14.8MX21.4M，使用面积 315 m²，可容纳 280 个学生，三个教学单元共 3 个阶梯教室。

教室办公每栋 14 个。三栋合计 42 个教师办公。



（2）体育馆

体育场设有 400m 跑道、标准足球场、8 个篮球场，2 个网球场。

体育馆总建筑面积 3265.23 平方米，内布置室内 4 个羽毛球场、4 个乒乓球桌，一个运动场地及看台等功能配套用房。运动场地采用活动座椅和固定座椅结合的方式，可以作为校园篮球的比赛场地。非赛时，可将座椅收起，临时席位 378 个，固定席位 378 个。合计 756

个席位。



（3）图书馆

图书馆位于学校主轴尽端，五层，面积约 7937.45 平方米。内部设置采光中庭。由二层平台，可快速到达阅览区域。一层布置书库、电子资料室、视听阅览室、工作间及总服务台和电子检索区域，二层布置阅览和休闲区，通过大台阶可直达三层，三层布置计算机教室、开架阅览，四层布置计算机教室，五层布置教室培训师及天文馆。



（4）食堂

食堂为三层，面积约 12390.03 平米，除食堂外还布置超市，一至三层共设置约 3800 个座位

（5）实验楼

实验楼共四层，总建筑面积为 8649.00 平方米，一层设置 7 个生物实验室及其配套用房，二层布置 9 间化学实验室及其配套用房，三层布置 9 间物理实验室及其配套用房。四层布置 4 间综合实验室、2 间备用实验室及其配套用房。



（6）艺体中心

艺体中心共四层，总建筑面积约 6945.00 平方米，分为普通艺术教室和艺术高考专用教室。一层布置美术教室、书法教室、音乐鉴赏教室等，二层布置美术教室，传媒教室等，三层布置音乐教室、摄影影像室等，四层布置 3 间综合实验室、4 间备用实验室及其配套用房等。

（7）学生宿舍

本项目一共两组学生宿舍，每组学生宿舍建筑面积为 14823.6 平方米，两组学生宿舍合计 29647.2 平方米。每组学生宿舍合计 296 间宿舍，本项目合计共 592 间学生宿舍。



（8）教师公寓

教师公寓，共七层，总建筑面积为 8846.92 平方米，一层-七层布置双人间教职工宿舍。合计双人间教职工宿舍共 186 间。

2、道路交通策略——人性安全校园

（1）校门及出入口

校门设置以“顺应主要人流来向、满足师生出行的安全便捷”为原则，力求校门与城市道路对位衔接，同时保证主次入口均有良好的视觉和对景，以利于展现校园的整体形象。

本项目校园共设置二个校门：

- 主校门设置于靠近城市主干道一侧。校门入口区拟设置校铭石、主校门及入口广场，平时以人行为主，迎接贵宾时可通行机动车。主校门空间开敞大气，并展现出良好的视觉。

- 次校门设置于体育馆北侧，与基地周边规划道路相对，平时作

为生活区的主要后勤入口以及主要的车行出入口。

（2）车行系统

道路交通规划遵循“步行优先、人车分流”原则，着力构建尺度宜人、安全便捷、可达性好的道路交通体系。

车行系统规划主要对校园内机动车道路（校园主路和校园支路）、校园出入口进行合理组织。

- 校园主路：地块内规划 12 米校园主路，形成车行环路，构建方便快捷、通行流畅、可达性强的车行系统网络。

- 校园次路：主要为 5 米与 7 米的入户路及消防环路，以保证各功能区建筑之间的联系和消防要求。

- 校园出入口：共在规划 2 个校园出入口，以保证校园的出行与消防需求。

（3）静态交通

■ 机动车停车

校园机动车停车按照“就近、多点、分散”的原则进行布局，主要采用地下车库和地面停车场两种方式。

地下车库主要设置于图书馆和实训基地建筑地下。地下车库可利用地形变化的高差设置错层式，可保证车库内采光通风良好，部分车库还可兼作人防设施。

地面停车场主要设置于车行主次环路沿线，采用沿路停放形式。另在图书馆、实训创业基地、食堂等建筑附近位置设小型地面停车场。地面停车位均采用植草砖铺砌，形成生态停车场，以保证绿化率。

■ 非机动车停车

校园内非机动车停车主要采用地面停车的方式，在教学楼、实训楼等周边设置部分临时停放区，并注意避免占用步行通道。

六、竖向设计

1、竖向规划原则

校园竖向规划根据基地的现状地形和周边城市道路的控制标高为依据，以减少土方填挖量、做到土方平衡、并尽量保持原地形地貌特色为原则，并在竖向规划中充分利用现有自然环境。

2、道路竖向规划

规划在综合考虑现状地形变化、现状道路标高、土方平衡要求、国家规定的道路坡度要求、排水和地块出入口方位等多种因素的基础上，确定校园内各条道路的道路竖向。为减少土方填挖量和保持原地形地貌特色，道路的设计标高在满足道路规范要求的基础上尽可能与现状标高接近，同时做到土方平衡。校园各级道路的纵坡均一般控制在 0.3-5% 之间，其中主要道路控制在 4% 以下，次要道路控制在 5% 以下。

3、场地竖向规划

校园各个功能区的场地标高根据原有自然标高和校园内道路的标高来确定。一般来说，各功能区保证最少有两条边界的场地标高比周边道路的最低点高 20-30cm，以利于区内雨水和污水的排放校园内的山体 and 各类绿化用地、特别是现存植被较好的绿地，基本保留利用原有地形和地貌进行建设，不作大规模的场地平整。开挖水系的土方

考虑就地消化，在滨水区域堆土成坡，营造地形。

4、水面竖向规划

为兼顾安全和下游灌溉需求，匠心湖的规划水面标高不超过现状常水位标高，水深控制在 1.5-2.5 米左右。水面标高与滨水绿地、休闲漫步道之间设置 0.5-1.0 米的高差，可以以台阶或草坡相接，亦可采用挑台的形式出挑于水面上。

3.1.7 项目总投资及资金来源

本项目总投资 69000.00 万元，其中：工程费用 59475.68 万元，工程建设其他费用 3624.32 万元，基本预备费 4580.00 万元，债券发行手续费 40.00 万元，建设期利息 1280.00 万元。

财政资金 29000.00 万元，占项目总投资的 42.03%。资本金比例和来源符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）和《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发【2015】51 号）要求。

本项目计划申请非标专项债券 40000.00 万元，占项目总投资的 57.97%，发行期限 15 年，计划分 2 年发行，其中 2025 年拟发行 20000.00 万元，2026 年拟发行 20000.00 万元。

除专项债券外，本项目没有其他融资。

3.1.8 项目建设计划

工程自 2021 年 7 月开始启动前期工作，已于 2023 年 11 月份开工，至 2026 年 8 月全部竣工，工程施工建设周期约需 34 个月。

3.1.9 项目工作进展情况及批复情况

项目已完成立项，取得可研与环评审批。并完成了项目预审与选址工作，目前正在施工。相关批复手续如下：

1、2021 年 7 月 2 日，阜南县发展和改革委员会作出《关于阜南县农林科技学校新校区建设项目立项的批复》（发改审字[2021]292 号），认为该项目符合国家产业政策，符合阜南县规划及发展要求。

2、2023 年 5 月 19 日，阜南县发展和改革委员会作出的《关于同意阜南县农林科技学校新校区建设项目项目建议书延期的批复》（发改审字[2021]107 号），同意项目立项批复延期至 2024 年 7 月 1 日。

3、2024 年 12 月 6 日，阜南县发展和改革委员会作出的《关于阜南县农林科技学校新校区建设项目的说明》，明确：根据《政府投资项目管理条例》要求，政府投资类项目需办理立项批复后办理可行性研究报告批复，其中项目可研批复对该项目分析更详细更完整，项目建设内容以可行性研究报告批复为准，无须对立项进行变更。本项目已于 2023 年 11 月开工，已开工项目无须办理立项延期，批复继续有效。

4、2021 年 8 月 5 日，阜南县自然资源和规划局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 341225202100003 号），项目名称：阜南县农林科技学校新校区建设项目；建设单位名称：阜南县教育局；项目拟选位置：阜南县经开区淮河东路南侧、王化路东侧、洪河路北侧、吕蒙路西侧。

5、2021 年 8 月 18 日，阜阳市阜南县生态环境分局作出《关于

出具阜南县农林科技学校新校区建设项目环境影响意见的函》的复函》，认为阜南县教育局来函项目所列建设内容不在以上范围内。按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021 年版）第五条规定：“本名录未作规定的建设项目，不纳入建设项目环境影响评价管理”。

6、2021 年 12 月 20 日，阜南县发展和改革委员会作出《关于阜南县农林科技学校新校区建设项目可行性研究报告的批复》（发改审字[2021]379 号），原则上同意可行性研究报告的内容（根据安徽省政府投资项目管理办法，项目批复文件有效期为 2 年，在有效期内未能开工的需要延期，本项目于 2023 年已开工，故本批复无须延期）。

7、2023 年 11 月 15 日，项目监理单位：华理监理咨询有限公司下发阜南县农林科技学校新校区建设项目开工令，项目开工。

8、2024 年 12 月 3 日，项目取得建设工程规划许可证（建字第：3412252024GG0087467 号）

9、2024 年 12 月 6 日，项目取得建筑工程施工许可证（编号：3412252307172101-SX-001），开竣工时间为 2023 年-2026 年。

3.2 项目建设单位概况

3.2.1 项目单位名称

阜南县教育局

2.2.2 单位简介

主要职责

(一)研究拟定全县教育发展战略，按照有关法律法规，制订相应

的政策和规定；监督、检查地方政府和各级各类学校贯彻执行党和国家的教育方针、政策、法规的执行。

(二)研究拟定全县教育事业发展规划和年度计划，协调、指导、实施教育体制和办学体制改革工作。

(三)管理和指导全县基础教育、职业教育、成人教育和继续教育工作；规划、管理、指导社会力量办学、普及九年义务教育和扫除青壮年文盲工作；负责教育督导和评估；规划实施中等、初等和学前教育的课程计划、课程改革、教材建设；规划并指导教育教学研究工作；负责全县中小学、幼儿园教育教学质量、办学水平评估工作。

(四)主管全县的教师工作；统筹规划、指导学校教师和管理人员队伍建设工作，制定并贯彻教职工队伍管理的规章制度；指导中小学学校内部管理体制的改革；负责全县中小学初级职务评审的事务性工作；负责全县中小学教师职务评聘收卷审核上报工作；组织实施全县初中及以下各类教师资格认定工作，负责教师继续教育和教育管理干部的培训及奖惩工作；负责全县教师调配的审核上报工作。

(五)管理本部门教育经费；参与拟定教育经费筹措和管理的政策及财务管理制度；统计并监测全县教育事业经费的筹措和使用情况；会同有关部门做好局系统财务预算和管理工作；按有关规定管理国(境)内外教育援助、教育贷款等；负责全县中小学和局属事业单位国有资产的监管；参与拟定教育基建投资计划，指导与管理本部门的基本建设工作。

(六)指导全县教育系统行风政风及学校精神文明建设；规划并指

导各级各类学校德育、体育卫生、艺术教育、安全教育、人口教育及国防教育工作；归口管理教育系统对外交流工作；管理和指导教育系统的学会、协会等社团组织。

(七)管理全县学历教育的招生考试工作；会同有关部门拟定中小学招生计划并组织实施；负责小学和初中招生、学籍管理和毕业证发放工作；会同有关部门拟定全县高校毕业生就业指导政策，指导大中专毕业生的就业工作；组织实施和指导师范教育类大中专毕业生在教育系统的录用工作。

(八)会同有关部门指导规划全县中小学布局，指导和监督全县中小学基本建设、校园发展规划的制定，负责全县中小学勤工俭学、教学仪器装备和信息技术教育工作，指导并组织实施全县中小学危房改造工作。

(九)管理全县语言文字工作，指导推广普通话和普通话测试工作。

(十)承办县政府和上级教育行政部门交办的其他工作。

第四章、项目重大经济社会效益分析与预期 绩效评估

4.1 项目重大经济社会效益分析

4.1.1 经济效益分析

本项目的经济效益主要体现在项目建设可以带动周边地价增值，提高教育水平，加快地区的发展。财务评价的各项指标均较好，具有较高的经济效益，在国民经济评价方面也是可行的。

计算期内累计总收入 78813.05 万元，有足够的现金流。

4.1.2 社会效益分析

教育基础设施项目是以培养和提高受教育者的知识技能、文化修养和道德水平为目的的社会事业项目。阜南县农林科技学校新校区建设项目为学生提供更加宽阔的学习场所，能够更加满足辐射范围内的学生对科学文化知识的需要，同时也为国家和社会培养一批具有良好价值观、科学观的四有人才奠定了良好的基础。该项目建成后，必将推动当地及周边地区教育事业的发展，社会效益显著。

发展教育对提高地区的文化素质，提升劳动者的综合素质，促进生产力的发展，以及社会的安定团结起积极推动作用。教育的优势不仅是为地方经济社会发展提供强有力的人才支持，而且高素质的人才能为社会各方面发展提供智力保障，促进科技进步，提高地区的核心竞争力。

项目对当地的经济发展、人民生活水平的提高、当地人文和自然资源的开发利用都会形成良性促进作用，其主要影响见“项目社会影

响分析表”。

表 4-1 项目社会影响分析表

序号	社会因素	影响的范围程度	可能出现的结果	措施建议
1	对居民收入的影响	百分之百不同程度影响	增加教育等方面的消费。	严格执行国家和地区的有关规定。
2	对居民生活水平与生活质量的影响	百分之百不同程度提高	提高文化素养，促进精神文明建设。	有关部门应注意引导。
3	对居民就业的影响	可创造一定的就业机会，应由当地的主管部门安排。	提高个人收入水平，利于经济健康发展和社会安定团结。	有关部门应注意就业前的培训、指导工作。
4	对不同利益群体的影响	建设时期由于施工等问题会引起当地居民的不便。	会不同程度地影响建设工期和施工环境等。	有关部门应对有关事宜做好讲解说服工作，以求得其配合与支持。
		建成后可使全社会在教育、文化素养和环境建设等方面得到提高。	提高全民的教育水平，促进卫生、环保及经济的健康发展。	有关部门应加大宣传力度，合理引导。
5	对弱势群体的影响（妇女、儿童、残疾人员）	百分之百不同程度受益	提高文化素养，加强其自身发展，利于全民的团结。	有关部门应注意扶持。
6	对地区文化、教育、卫生的影响	百分之百不同程度提高	提高全民的教育水平，促进全省的“两个文明建设”。	有关部门应注意引导和扶持。
7	对地区基础设施、社会服务容量和城市化进程的影响	促进基础设施建设，加快城市化进程	促进社会经济健康发展，利于社会安定团结。	有关部门应注意发展的规划、管理和指导。

4.1.3 环境效益分析

本项目将进行绿化种植，通过增加绿化面积，可以吸尘和吸收空气中的有害物质改善，对提升城市形象和品位都具有重要意义。

综上所述：本项目的实施将具有非常显著的社会效益和环境效益以及一定程度的经济效益，其综合效益在未来城市经济和环境建设中的示范作用，是难以用量化来描述的，是关系到国计民生的大事，具有不可低估的社会价值。

4.2 项目预期绩效评估

4.2.1 专项债券项目事前绩效评估机制

本方案所称专项债券项目事前绩效评估（以下简称“事前评估”），是指财政部门根据部门战略规划、事业发展规划、专项债券项目申报理由及报告等内容，通过合理的方式方法，依据项目的功能特性、绩效目标设置的科学性和对项目经济效益、社会效益的评估，预计项目实施在一定时期内所要达到的总体产出和效果。

1.事前绩效评估基本原则

（1）客观公正原则

事前评估应以相关法律、法规、规章以及财政部、安徽省有关文件等为依据，按照“公开、公平、公正”的原则进行。

（2）科学规范原则

事前评估工作应通过规范的程序，采用定性与定量相结合的评估方法，科学、合理地进行。

（3）依据充分原则

在评估过程中，应收集足够的相关文件及资料，并要通过现场调研，为评估结论提供充分的依据支持。

2.事前评估对象和内容

事前评估的对象包括所有申请使用政府专项债券资金的项目。事前评估的基本内容包括但不限于：

（1）项目实施的必要性

主要评估项目立项依据是否充分，项目内容是否避免了与其他项目的重复，是否有明显的经济、社会、环境或可持续性效益。

（2）项目实施的可行性

主要评估项目实施的方案是否科学、合理、可行，人、财、物等基础保障条件是否具备，相关管理制度是否健全、有效，有无不确定因素和风险。

（3）项目绩效目标

主要评估项目是否有明确的绩效目标，绩效目标是否与部门的长期规划目标、年度工作目标相一致，是否能够准确衡量实际工作的需要，是否具有一定的前瞻性和挑战性。

（4）专项债券支持领域、资金来源保障渠道

主要评估项目是否具有公益性，是否属于专项债券支持领域，是否避免了与其他项目经费或其他来源渠道经费的重复。

（5）项目债券资金申请

主要评估项目申请专项债券是否符合相关规定，依据是否充分，费用测算标准是否合理等。

（6）其他内容

其他需评估的内容。

3.事前评估的组织管理

事前评估工作由财政部门统一领导，可以通过委托第三方形式进行，主管部门、项目建设单位配合具体实施。

财政部门负责拟定事前评估规章制度和相应的技术规范；确定事前评估项目，制定总体评估方案；结合事前评估结果提出债券资金拨付额度及拨付进程及同类项目非标专项债的再次申报批复的意见并督促落实。项目主管部门负责指导建设单位配合开展事前评估工作；督促落实事前评估改进工作。项目建设单位负责提供项目相关资料，配合完成评估工作；根据事前评估意见完善债券资金管理。第三方（若有）应按照财政部门的要求，依据相关办法或规定，组织实施具体的事前评估工作。

4.事前评估方式和方法

事前评估的方式包括聘请专家、网络调查、电话咨询、召开座谈会、问卷调查等方式。

事前评估方法包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

5.事前评估工作程序

为确保事前评估工作的客观公正，事前评估工作应当遵守严格、规范的工作程序。程序一般包括事前评估准备、事前评估实施、事前评估总结及应用三个阶段。工作过程中形成事前评估报告。

6.事前评估结果及其应用

财政部门应当及时整理、归纳、分析、反馈事前评估结果，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目非标专项债的再次申报批复。

4.2.2 本项目事前绩效评估办法

1.评估对象：阜南县农林科技学校新校区建设项目。

2.绩效目标：

（1）总绩效目标：按时保质保量完成本项目的建设与竣工；通过获取项目自身产生的经营收入，实现收益和融资自求平衡，增加地方财政收入，提升财政支出能力；项目的建成可有效解决项目所在地周边适龄人的就学问题，对于规范校园建设、完善教育布局和促进教育事业发展等具有十分重要的作用。

3.项目资金来源

本项目建设资金包括项目资本金、专项债券募集资金，其中项目资本金来源于分年财政预算；除专项债券外，本项目没有其他融资。

4.专项债券申报材料编制

本项目专项债券申报材料的编制以中央、地方相关法律、法规、规章文件要求先行，根据本项目立项、可研、环评、用地预审等批复内容，结合项目相关单位提供的项目实际资料进行。

5.项目事前绩效评估将考核结果与政府专项债券资金投入相结合，可以反映债券资金的使用情况，提高资金的使用效率。

通过构建以结果为导向，以效率、效益优先，激励与约束相结合

的政府专项债券绩效评估体系，增强政府专项债券与教育服务质量之间的关联程度，从而强化政府债券的激励导向作用，同时也有助于提高资金管理的有效性。

4.3 绩效目标

4.3.1 绩效目标设定情况

项目支出绩效目标表

项目名称	阜南县农林科技学校新校区建设项目			使用领域	职业教育
主管部门	阜南县教育局			项目实施单位	阜南县教育局
项目属性	以前年度延续性项目（ ） 2023 年新增项目（√）				
项目期限	2023 年至 2041 年 6 月				
项目拟投资数 （万元）	项目资金总额：69000.00 万元				执行率 分值（10）
	其中：1. 政府专项债券资金 40000.00 万元				
	2. 其他财政拨款资金 29000.00 万元				
	3. 除财政拨款外的其他资金 0.00 万元				
总体目标	1. 预期产出目标：预计 2026 年 8 月完成阜南县农林科技学校新校区建设项目，运营期年收益达到 4000.00 万元以上； 2. 融资成本目标：计划发行政府专项债券融资 40000.00 万元，按期还本付息，做好基础数据采集分析，提高预期成本精确性，实现项目净收益最大化； 3. 偿债风险目标：全面认识项目偿债风险点，针对偿债风险点提出相应的应对措施，保障项目建成后顺利运营。				
绩效目标	一级	二级指标	三级指标	指标值	分值权重 （90）
	成本指标	经济成本	控制日常成本支出，不超过规定标准。	扣除还本付息后，项目有盈余。	5
		社会成本	噪音增多，交通压力加大	程度较低	5
		生态环境成本	大气、水资源污染	程度较低	5
	产出指标	数量指标	阜南农林科技学校新校区	本 项 目 总 占 地 面 积 为 185267.74 平方米（约 278 亩），总 建 设 面 积 为 133925.30 平方米（地上建筑面积 130682.6 m²，地下建筑面积 3242.7 m²），其中教学楼 51414.10 m²、图书馆	20

				7937.45 m²、艺体中心 6945.00 m²、实验楼 8649.00 m²、学生宿舍 29647.2 m²、教师公寓 8846.92 m²、食堂 12390.03 m²、体育馆 3265.23 m²及其他附属用房 1400.94 m²,设备采购及其他附属工程等。	
		质量指标	项目验收	合格	5
		时效指标	项目建设按期完成率(%)	100%	5
		成本指标	总投资	不超过 69000.00 万元	5
	效益指标	经济效益	年均净收益	≥4000.00 万元	5
			债券是否及时还本付息	是	5
		社会效益	是否有助于提升就业率	是	5
			是否推动当地产业发展	是	5
		生态效益指标	是否设置环境保护管理机构	是	5
		可持续影响指标	是否符合当地政府长远规划	是	5
	满意度	服务对象满意度	当地居民对项目的满意度	≥90%	5
			入驻企业满意度	≥90%	5

4.3.2 审核情况

综合上述绩效评估情况，本项目绩效目标评分合计为 98 分。项目的实施是阜南县教育事业发展的需要，也是阜南县城综合发展的需要，符合广大人民群众切身利益。其社会效益非常明显。

本项目的实施是必要且可行的，属于具有一定收益的公益性项目，符合地方政府专项债支出方向。项目的前期建设手续齐全，是已经初步成熟的项目。同时，项目的资金来源和需求明确，与项目分年资金安排匹配。项目的收益和成本测算合理，大大降低了偿债的风险。

经评估，项目建设总体目标较明确，投入经济合理，具有明显的经济、社会、生态环境效益，项目实施方案可行，地方政府专项债券资金投入风险基本可控，对该项目应“予以支持”。

第五章、项目总投资及资金筹措

5.1 编制依据

本项目的投资估算，主要依据建筑设计方案、相关图纸及安徽省建筑工程预算相关定额及取费标准进行估算。

项目投资估算参考的文件：

国家发改委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

国家发改委《投资项目可行性研究指南》（试用版）；

《安徽省建设工程清单计价费用定额》（2018 年版）

《安徽省建筑节能定额综合单价表》（2018 年版）

建筑工程费用以现行建筑工程费用标准及费率为依据；

设备工程材料价格以市场价格或《安徽工程造价》（2020 年）信息价并参考供应商报价情况估算；

工程数量依据工程方案及建设单位提供的有关资料确定。

其它部分指标参照同类工程并考虑了市场价格因素。

5.2 投资构成及估算参数

一、工程费用投资

建筑工程费的估算方法采用单位建筑工程投资估算法（单位建筑工程造价指标乘以建筑工程总量）、单位实物工程量投资估算法（以单位实物工程造价指标乘以实物工程量），单位造价指标的确定参照阜阳市土建工程定额和同类项目造价水平，并按现行价格水平予以调整。

二、工程建设其他费用

工程建设其他费用按各项费用科目的费率或者取费标准估算，具体如下：

1) 财政部关于印发《基本建设财务管理规定》(财建[2016]504号)；

2) 国家计委、国家环保总局《关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》(计价格[2002]125号)；

3) 国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知(发改价格[2007]670号)，按8折计取；

4) 国家计委《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计价格[1999]1283号)；

5) 《工程勘察设计收费管理规定》并结合市场计取；

6) 安徽省建设工程造价咨询服务项目及收费标准(皖价服[2007]86文)并结合市场计取；

7) 规范并降低建筑工程施工图审查服务收费的通知(合价房〔2013〕63号)。

三、预备费

基本预备费是指在项目实施中可能发生难以预料的支出，需要事先预留的费用，又称工程建设不可预见费，主要指设计变更及施工过程中可能增加工程量的费用。本项目基本预备费按照工程费用和工程建设其他费用之和的8%计列，不计涨价预备费。

四、建设期利息及发行费用

1.建设期利息

本项目计划申请非标专项债券 40000.00 万元，占项目总投资的 57.97%，发行期限 15 年，计划分 2 年发行，其中 2025 年拟发行 20000.00 万元，2026 年拟发行 20000.00 万元。

利率参考近期安徽省 15 年期限发行利率按 3.20% 计算，项目建设期利息为 1280.00 万元。

2.发行费用

本项目计划发行债券 40000.00 万元，发行费用按照发行额的 1‰ 计算，发债费用为 40.00 万元。

5.3 投资估算

本项目总投资 69000.00 万元，其中：工程费用 59475.68 万元，工程建设其他费用 3624.32 万元，基本预备费 4580.00 万元，债券发行手续费 40.00 万元，建设期利息 1280.00 万元。

具体详见表 5-1 项目概算表。

表 5-1 项目概算表

序号	工程或费用名称	总额（万元）	比例
1	第一部分：工程费用	59475.68	86.20%
2	第二部分：工程建设其他费	3624.32	5.25%
3	第三部分：预备费	4580.00	6.64%
4	第四部分：流动资金	0.00	0.00%
5	第五部分：建设期利息	1320.00	1.91%
5.1	建设期债券利息	1280.00	1.86%
5.2	发债成本(0.1%)	40.00	0.06%
6	合计	69000.00	100.00%

表 5-2 建设投资估算表

序号	工程或费用名称	建筑工程费 (万元)	安装工程费 (万元)	设施设备购置 (万元)	其他费用 (万元)	合计(万元)	技术指标		
							单位	数量	工程单价(元)
	工程费用	49275.68	300.00	9900.00	0.00	59475.68			
1	工程费用	49275.68	300.00	9900.00	0.00	59475.68			
1.1	土建	33408.69				33408.69			
	教学楼	12853.53				12853.53	m²	51414.10	2500.00
	艺体中心	1736.25				1736.25	m²	6945.00	2500.00
	实验楼	2162.25				2162.25	m²	8649.00	2500.00
	食堂	3097.51				3097.51	m²	12390.03	2500.00
	体育馆	816.31				816.31	m²	3265.23	2500.00
	教师公寓	2211.73				2211.73	m²	8846.92	2500.00
	学生宿舍	7411.80				7411.80	m²	29647.20	2500.00
	图书馆	1984.36				1984.36	m²	7937.45	2500.00
	地下建筑	1134.95				1134.95	m²	3242.70	3500.00
1.3	配套设施			9900.00		9900.00			
	实训设施			4600.00		4600.00	项	1	46000000.00
	教学设施			5200.00		5200.00	套	200	260000.00
	其他相关设施设备			100.00		100.00	项	1	1000000.00
1.4	基础设施配套工程	10736.68	0.00	0.00		10736.68			
	安防工程	280.00				280.00	项	1	2800000.00
	信息化工程	1290.95				1290.95	m²	129094.93	100.00
	暖通工程	1807.33				1807.33	m²	129094.93	140.00
	消防工程	1678.23				1678.23	m²	129094.93	130.00
	给排水工程	1420.04				1420.04	m²	129094.93	110.00

	供配电工程	4260.13				4260.13	m²	129094.93	330.00
1.5	智慧校园		300.00			300.00	项	1	3000000.00
1.6	室外道路硬化	3983.26				3983.26	m²	79665.13	500.00
1.7	环境工程	947.05				947.05	m²	64843.80	150.00
1.8	垃圾收集	100.00				100.00	项	1.00	1000000.00
1.9	其他配套工程	100.00				100.00	项	1	1000000.00
2	工程建设其他费用				3624.32	3624.32			
2.1	建设单位管理费				670.00	670.00	财建〔2016〕504号		
2.2	前期咨询费				400.00	400.00	国家计委计价格（1999）1283号文		
2.3	工程造价咨询服务费				238.01	238.01	按工程费的0.4%		
2.4	工程勘察设计费				594.76	594.76	国家计委、财政部计价格（2002）10号文		
2.5	工程监理费				475.81	475.81	发改价格（2007）670号文		
2.6	施工图预算编制费				59.48	59.48	按工程设计费的10%		
2.7	施工图审查费				38.66	38.66	按工程设计费6.5%		
2.8	竣工图编制费				47.58	47.58	按工程设计费8%		
2.9	临时设施费				594.48	594.48	按工程费的1%		
2.10	工程招标代理费				208.16	208.16	按工程费的0.35%		
2.11	工程保险费				178.43	178.43	按工程费的0.3%		
2.12	劳动安全卫生评审费				118.95	118.95	按工程费的0.2%		
3	预备费				4580.00	4580.00	工程费与工程建设其他费之和的8%		
3.1	基本预备费				4580.00	4580.00			
3.2	涨价预备费				0.00	0.00			
4	静态建设投资合计	38539.00	11036.68	9900.00	8204.32	67680.00			
5	债券发行手续费					40.00	发行额度的千分之一		

6	建设期利息					1280.00			
7	总投资					69000.00			
	比例（%）	58.17%	16.66%	14.94%	10.23%	100.00%			

5.4 项目资金筹措

1.资金来源

项目总投资 69000.00 万元，其中申请专项债券 40000.00 万元，占项目总投资的 57.97%，财政资金 29000.00 万元，占项目总投资的 42.03%。

2.债券申请发行计划

本项目计划申请非标专项债券 40000.00 万元，占项目总投资的 57.97%，发行期限 15 年，计划分 2 年发行，其中 2025 年拟发行 20000.00 万元，2026 年拟发行 20000.00 万元。

本次计划 2025 年 3 月发行 10000.00 万元。

利率参考近期安徽省 15 年期限发行利率按 3.20% 计算（实际利率以最终发行成功的利率为准）。除专项债券外，本项目没有其他融资。

5.5 项目投资计划表

项目总投资使用计划与资金筹措表

单位：万元

序号	项目	合计	2024 年	2025 年	2026 年
1	总投资	69000.00	10152.00	37564.00	21284.00
1.1	建设投资	67680.00	10152.00	37224.00	20304.00

1.2	建设期利息	1320.00	0.00	340.00	980.00
1.3	流动资金				
2	资金筹措	69000.00	10152.00	37564.00	21284.00
2.1	项目资本金	29000.00	10152.00	17564.00	1284.00
2.1.1	用于建设投资	27680.00	10152.00	17224.00	304.00
2.1.2	用于建设期利息	1320.00	0.00	340.00	980.00
2.1.3	用于流动资金				
2.2	债务资金	40000.00	0.00	20000.00	20000.00
2.2.1	用于建设投资	40000.00	0.00	20000.00	20000.00
	借款				
	债券	40000.00	0.00	20000.00	20000.00
2.2.2	用于建设期利息				
	借款				
	债券				
2.3.3	用于流动资金				
	借款				
	债券				
2.3	其他资金				

第六章、项目融资计划

6.1 项目发行地方政府专项债券募集资金计划

6.1.1 发行依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
- (3) 《地方政府一般债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕64 号）；
- (4) 《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕83 号）；
- (5) 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
- (6) 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）；
- (7) 《关于印发新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知（财预〔2017〕35 号）；
- (8) 《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）；
- (9) 《关于做好 2018 年地方政府债务发行工作的意见》（财库〔2018〕61 号）；
- (10) 《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）；

(11)安徽省人民政府办公厅关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知（皖政办秘〔2017〕10号）；

1.发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

2.地方政府债务限额管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十条规定，财政部在全国人民代表大会或其常务委员会批准的专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等，提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案，报国务院批准后下达省级财政部门。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

3.地方政府债务预算管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本

级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

4.建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制及责任追究制度。

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四条第（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。

按照国务院办公厅 2016 年 10 月 27 日印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）第 7.1 点规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

6.1.2 发行计划

- 1.本项目计划发行专项债券总额 40000.00 万元，发行期限 15 年；
- 2.本次 15 年期发债年利率暂按 3.20%测算，债券发行费用为发行面值的 1‰，按 40.00 万元测算；
- 3.债券每半年支付一次利息，到期后一次性偿还本金；
4. 本项目计划申请非标专项债券 40000.00 万元，占项目总投资的 57.97%，发行期限 15 年，计划分 2 年发行，其中 2025 年拟发行 20000.00 万元，2026 年拟发行 20000.00 万元。本次计划 2025 年 3 月

发行 10000.00 万元。

除专项债券外，本项目没有其他融资。

6.2 专项债券投资者保护措施

发行人应在募集说明书中约定投资者保护机制（例如交叉违约条款、事先约束条款等），明确发行人对发生重大事项时的应对措施。

发行人应在募集说明书中约定加速到期条款，出现严重违约、不可抗力等可能损害投资者权益的重大不利情形时，经债券持有人大会讨论通过后，可提前清偿部分或者全部债券本金。发行人应在募集说明书中设置应急预案，如下：

1.预防为主。根据债务风险预警指标，评估本地区债务风险状况，动态跟踪风险变化，排查债务风险点。坚持预防为主，经常性做好应对突发事件各项准备。

2.统筹协调。各级政府要统筹协调财政、发展改革、国资监管、人行、银监、地方金融监管、审计等部门（单位）职能，建立有效的突发事件应急工作机制，进行早期识别、及时预警和科学评估，做好政府债务风险突发事件应急工作。

3.明确责任。各级政府对本地区债务风险应急处置负总责，财政部门牵头制定政府债务风险应急处置预案，相关部门根据工作职责落实应急处置措施。

4.及时处置。政府债务风险应急处置实行分级处置，各级政府应及时采取措施控制事态发展，积极组织开展应急和处置相关工作，防止引发系统性区域性风险。

6.2.1 成立债务管理领导小组

地方政府设立政府性债务管理领导小组（以下简称债务管理领导小组），作为非常设机构，负责领导本地区政府性债务日常管理。当本地区出现政府性债务风险事件时，根据需要转为政府性债务风险事件应急领导小组（以下简称债务应急领导小组），负责组织、协调、指挥风险事件应对工作。债务管理领导小组（债务应急领导小组）由本级政府主要负责人任组长，成员单位包括财政、发展改革、审计、国资、地方金融监管等部门以及人民银行分支机构、当地银监部门，根据工作需要可以适时调整成员单位。

根据修订后的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）和《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号），省政府出台了《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》（皖政[2015]25号）、《关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》（皖政办秘[2017]10号）等一系列规范性文件，构建了安徽省政府性债务管理的制度框架。

6.2.2 明确各部门职责

①财政部门是政府性债务的归口管理部门，承担本级债务管理领导小组（债务应急领导小组）办公室职能，负责债务风险日常监控和定期报告，组织提出债务风险应急措施方案。

②债务单位行业主管部门是政府性债务风险应急处置的责任主体，负责定期梳理本行业政府性债务风险情况，督促举借债务或使用

债务资金的有关单位制定本单位债务风险应急预案；当出现债务风险事件时，落实债务还款资金安排，及时向债务应急领导小组报告。

③发展改革部门负责评估本地区投资计划和项目，根据应急需要调整投资计划，牵头做好债券风险的应急处置工作。

④审计部门负责对政府性债务风险事件开展审计，明确有关单位和人员的责任。

⑤地方金融监管部门负责按照职能分工协调所监管的地方金融机构配合开展政府性债务风险处置工作。

⑥人民银行分支机构负责开展金融风险监测与评估，牵头做好区域性系统性金融风险防范和化解工作，维护金融稳定。

⑦当地银监部门负责指导银行业金融机构等做好风险防控，协调银行业金融机构配合开展风险处置工作，牵头做好银行贷款、信托、非法集资等风险处置工作。

⑧其他部门（单位）负责本部门（单位）债务风险管理和防范工作，落实政府性债务偿还化解责任。

6.2.3 监测和报告

（1）预警机制

①对地区开展预警。财政部门根据综合债务率、一般债务率、专项债务率和新增债务率、偿债率、逾期债务率等相关指标，定期测算评估省本级、市（州）本级和县（市、区）级债务风险状况，对债务高风险地区实施风险预警。债务高风险地区要认真分析区域、行业、部门风险情况，排查需重点关注的债务风险点，加大偿债力度，逐步

降低风险。债务风险相对较低的地区，要合理控制债务余额规模和增长速度。

②对部门（单位）实施提示。财政部门负责根据到期偿债规模、偿债资金来源、资产负债水平等指标评估本级债务单位风险情况，及时实施风险提示，做到早发现、早报告、早处置。

（2）信息监测

各级政府、有关部门按照各自职责，加强对监测工作的指导、管理和监督，明确监测信息报送渠道、时限、程序。通过对监测信息的分析研究，对可能发生突发事件的时间、地点、范围、程度、危害及趋势作出预测。

（3）信息报告各级政府和债务单位应建立政府债务风险突发事件报告制度，及时报告发现问题，不得瞒报、迟报、漏报、谎报。信息报告的内容主要包括：政府债务风险突发事件发生机构名称、时间、地点；事件的原因、性质、等级、可能涉及的债务金额及人数、影响范围以及事件发生后的社会稳定情况；事态的发展趋势、可能造成的损失；已采取的应对措施及拟进一步采取的措施。如尚未完全掌握有关情况，可先报初步情况，随后跟踪报告事态发展、应急处置、社会舆情和原因分析等情况。

6.2.4 应急处置

（1）启动预案条件。当债务人无法按时偿还到期政府债务涉及额度大、范围广，将对国家利益和社会稳定造成较大影响，出现或可能出现金融风险和社会风险时，地方政府应启动债务风险应急预案。

（2）分层应急响应。政府债务风险应急处置实行分级负责。政府债务风险突发事件发生后，当地政府应立即采取措施控制事态发展，及时制定债务风险处置方案，组织开展应急和处置工作，并立即向上级政府报告；当地政府不能消除或者不能有效控制债务风险引起的严重社会危害的，应及时向上级政府报告，上级政府应及时采取措施，有序开展应急处置工作。市县出现债务风险突发事件后，应及时将风险情况和处置方案报告省政府，省政府将视情况采取适当应对措施。

（3）市县级政府应急处置措施。市县级政府是本级政府债务偿还化解的责任主体，省级不承担市县级政府债务的偿还责任。市县级政府应及时采取措施应对债务风险，具体措施包括但不限于：

①督促债务单位通过变卖资产、减少支出等方式及时偿还债务，组织债务单位与债权人协商开展债务重组。

②新增一般公共预算（包括国有资本经营预算调入一般公共预算资金）、政府性基金预算财力、偿债准备金、预算稳定调节基金、预备费以及能够统筹安排的结余资金应优先安排偿还债务；调整支出结构，除基本支出和必保民生外，其余财政资金优先用于偿还债务；处置各类非公益性资产偿还债务。

③向上级财政申请调度资金或增加置换债券用于偿还债务。

④严格控制政府投资新开工项目。

（4）省政府应急处置措施。当政府债务风险突发事件可能引发系统性区域性债务风险时，省政府统一组织开展应急处置工作。具体

措施包括但不限于：

①财政厅在市县转移支付预算指标的额度范围内适当调度资金，支持市县用于债务风险应急处置；在中央核定我省政府债务限额内，加快地方政府债券发行进度，专项用于债务风险应急处置。

②人行、银监部门及地方金融监管机构协调金融机构对到期政府债务进行展期处理，防止债权人集中逼债。

③发展改革部门从严审批高风险地区政府投资新开工项目，省级主管部门暂停向高风险地区下达建设目标任务，确保不增加高风险地区财政支出负担。

④省级债务单位及时偿还债务，组织省级债务单位与债权人协商开展债务重组。

6.2.5 事后评估

在政府债务风险应急处置过程中，发生地政府应详尽、具体、准确地做好工作记录，及时汇总、妥善保管有关文件资料，并对处置情况进行评估。评估内容主要包括：债务形成原因、债务性质、债务责任主体、政府债务风险突发事件发生后的处理措施和影响等。应急处置结束后，要形成总结报本级人大和上级政府。相关地区应及时总结经验教训，改进完善应急预案。

6.2.6 责任追究

上级财政部门要会同有关部门对政府债务风险突发事件进行全面调查，提出责任追究意见，报政府债务管理协调机构审定后，提请相关部门执行。对违法违规举债及担保承诺引发突发事件的，依据《中

华人民共和国预算法》、《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》（皖政〔2015〕25 号）依法追究有关单位和人员责任；对工作不力、行政效率低下、履职缺位等导致未有效落实应急措施的，依据《中华人民共和国公务员法》、《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》等规定追究有关单位和人员责任。

6.2.7 债券资金使用管理制度及绩效评价机制

阜南县教育局、阜南县财政局、项目建设单位建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，组织开展新增债券资金绩效评价工作，确保债券资金合规使用，提高债券资金使用效益，保障投资者合法权益。

第七章、项目收益及融资平衡情况

7.1 项目收入预测

7.1.1 收入来源

本项目总占地面积为 185267.74 平方米（约 278 亩），总建筑面积为 133925.30 平方米。

根据本项目的建设内容，本项目收入为阜南农林科技学校的学费收入、住宿费、校园超市租赁收入和社会培训费收入。

7.1.2 阜南县农林科技学校新校区建设项目收入测算

1. 学费收入

根据安徽省物价局财政厅教育厅关于调整我省大中专院校收费标准的通知（皖价行费[2000]259 号）。阜南农林科技学校专业基本上都是理科专业，有部分艺术专业和文科，故学费平均按 1500 元/学期，3000 元/年计算。依据如下：

(二)	中等职业学校			
1	普通中专（文科）	每生每学期	1200	省物价局、财政厅、省教委 皖价行费（2000）259号
2	普通中专（理科）	每生每学期	1500	
3	普通中专（表演、群艺、戏音、舞蹈、美术、音乐）	每生每学期	2500	省物价局、财政厅、省教委 皖价行费（1999）240号

项目计划 2026 年开学，将学校全部学生搬迁到新校区，故 2026 年按正常学年的一半计算。

运营期第 1 年（2026 年）学费收入： $6000.00 \times 3000.00/2/10000=900.00$ 万元。

2. 住宿费收入

依据安徽省教育厅安徽省物价局安徽省财政厅《关于进一步完善

我省高校收费政策有关问题的通知》教计【2006】15 号文件规定，本项目建成后宿舍设置的标准为 6 人间，住宿费按照按 800 元/年计算。

安徽省教育厅 安徽省物价局 安徽省财政厅	
关于进一步完善我省高校收费政策有关问题的通知	
(教计[2006]15号)	
各市教育局、物价局、财政局，各高等学校：	
为进一步加强我省高校收费管理，规范高校收费行为，坚决治理乱收费，维护高校和学生的正当权益，保障学校、学生正常的教学及学习生活，促进高等教育事业持续健康发展，根据《教育部、国家发展改革委、财政部关于进一步规范高校教育收费管理若干问题的通知》（教财[2006]2号）精神，并经省政府同意，现就进一步完善我省高校收费政策有关问题通知如下：	
一、关于高校学费、住宿费和考试费标准问题	
明确有关学费、住宿费和考试费收费标准（详见附件）。	
二、住宿费	
住宿费（不超过 2 人间，含 2 人）	1200 元/生. 学年
住宿费（不超过 4 人间，含 4 人）	1000 元/生. 学年
住宿费（6 人间以下，含 6 人）	800 元/生. 学年

项目计划 2026 年招生，故 2026 年按正常学年的一半计算。

运营期第 1 年（2026 年）住宿费收入：6000.00 × 800.00/2/10000=240.00 万元。

3.校园超市租赁收入

各个学校考虑到学生购物的需求，都会在校园内利用房屋设置校园超市，本项目按同类学校考虑，设置按 400 平方米左右的校园超市，根据阜阳同类学校的校园超市租赁收入数据，本项目首年按 200 万计

算，考虑 3 年增长一次，增长率按 5% 进行计算。

安徽诺金拍卖有限公司受阜阳理工学校委托，于2021年9月15日发布公告，对阜阳理工学校所属校内超市场地3年期经营租赁权项目进行公开拍租，于2021年9月24日确定了成交人。现将成交结果公示如下：

累计办理时间：
是否逾期：否

出租单位	坐落地	校园人数	租期	年租金参考价	年租金成交价	租赁期内总成交价	履约保证金	成交人	递增
阜阳理工学校	阜阳理工学校校园内	约 6000 人左右	3年“1+1+1”模式	148 万元	228 万元	718.77 万元	50 万元	湖北天天鲜餐饮管理有限公司	拍租成交后，第一年租金按拍租成交价收取，第二年至第三年每年在上一年度租金基础上递增5%

若竞价人对上述结果有质疑，请在公示期内，首先以书面形式向委托方提出质疑，若竞价人对质疑答复不满意，应在法律法规规定的期限、以法律法规规定的形式向委托单位主管部门提出投诉。

附件如下：

[相关附件\(1\).pdf](#)

[中标公示.pdf](#)

阜阳市第十中学岳家湖校区超市3年期经营权
结果公示

项目编号：FY2022CQ0073

受委托，安徽康桥拍卖有限公司于2022年7月26日发布公告，定于2022年8月5日对阜阳市第十中学岳家湖校区超市3年期经营权进行公开拍租。现将结果公示如下：

序号	标的名称	参考价 (万元/年)	成交价 (万元/年)	租期内总成交额 (万元)	成交人
1	阜阳市第十中学岳家湖校区一楼超市3年期经营权	39	161	507.5525	安徽省临泉县金黄山商贸有限公司
2	阜阳市第十中学岳家湖校区二楼超市3年期经营权	28	89	280.5725	安徽诺金餐饮管理有限公司

备注：第一年租金按拍租成交价收取，此后每年租金在上一年的基础上递增5%。

阜阳市第十中学
安徽康桥拍卖有限公司
2022年8月5日

附件如下：

项目计划 2026 年下半年招生，故 2026 年按 3 个月计算，租金按正常年份的 25% 计算。

运营期第 1 年（2026 年）校园超市租赁收入： $200.00 \times 25\% = 50.00$ 万元。

4. 社会培训费收入

根据安徽人力资源和社会保障厅《关于印发就业技能培训职业（工种）目录及补贴标准（2022 版）的通知》，以及《教育部 安徽省人民政府关于整省推进职业教育一体化高质量发展加快技能安徽建设

的意见》、《安徽省关于推动现代职业教育高质量发展的实施意见》、《省教育厅等十四部门关于做好〈职业院校全面开展职业培训促进就业创业行动计划〉实施工作的通知》，文件提出要支持具备相应资质的技工院校、职业院校和培训机构（简称“承训机构”）承担政府补助性职业技能培训项目，完善并公布承训机构和补助性培训项目目录，更好地满足劳动者多样化培训需求。规定对于参加第一产业的个人给予 1200-2400 元/人的补助用于培训；对于参加第二产业培训的个人给予 800-2400 元/人的补助用于培训；对于参加第三产业培训的个人给予 500-1200 元/人的补助用于培训。

就业技能培训职业（工种）目录 及补贴标准（2022版）

序号	产业	代码	职业（工种）名称	课时	补贴标准	备注
1	第一产业	5-05-05-01	农机驾驶操作员	120	1200	☆
2		5-05-05-02	农机修理工	240	2400	☆
		新一代信息技术产业				
3		4-04-02-02	信息通信网络线务员	100	800	
4		4-04-04-02	网络与信息安全管理员	150	1200	
5		4-04-05-01	计算机程序设计员	150	1200	
6		4-04-05-02	计算机软件测试员	100	800	
		新能源汽车和智能网联汽车产业				
7		4-12-01-01	汽车维修工	240	2400	☆
8		6-22-01-01	汽车生产线操作工	80	800	☆
9		6-22-02-01	汽车装调工	120	1200	☆
10	第二产业	*	汽车美容装潢工	120	1200	☆

	高端装备制造产业				
17	6-18-01-01	车工	240	2400	☆
18	*	数控车工	240	2400	☆
19	6-18-01-02	铣工	240	2400	☆
20	*	数控铣工	240	2400	☆
21	6-18-01-04	磨工	240	2400	☆
22	6-18-01-07	多工序数控机床 操作调整工	240	2400	☆
23	6-18-01-08	电切削工	240	2400	☆
24	6-18-02-04	焊工	240	2400	☆
25	6-18-04-02	模具工	240	2400	☆
26	6-20-01-01	钳工	240	2400	☆
	人工智能产业				
64	4-99-00	无人机驾驶员	80	800	
65	6-23-03-15	无人机装调检修工	120	1200	
66	6-25-02-05	半导体芯片制造工	80	800	
67	6-30-99-00	工业机器人系统操作员	160	2400	
68	6-31-01-10	工业机器人系统运维员	160	2400	

结合本次规划职业学校开设有园林技术、汽车运用与维修、车工、铣工、数控机床、焊工、模具工、钳工、电子商务、城市轨道交通运营管理、畜禽生产与疾病防治、机械加工技术、服装制作与生产管理、计算机应用、电子技术应用、金融事务、高星级饭店运营与管理、休闲体育服务与管理、文秘、会计电算化、现代农艺技术、计算机网络技术等专业；学校立足阜阳，服务皖北，辐射江淮，面向全省，培养有专业技能的技术人才。

根据 2022 年阜南县国民经济统计年报，年末规模以上工业企业 204 个，26 个行业分类，大部分为劳动密集型企业，仅阜南比亚迪新能源汽车零部件产业园的人员需求就超万人。

比亚迪项目落户阜南！大量岗位在招人！五险一金

根据协议，比亚迪弗迪公司将**投资 100 亿元**，在阜南经开区建设整车线束、精工中心、电机精密注塑件、轮速线、轮毂轴承、座椅面套等新能源汽车零部件生产线，**每年可为 100 万辆新能源汽车提供零部件配套**。项目全部达产后，**预计可实现年产值 100 亿元，解决就业超万人。**



信息来源：公桥乡社保所

成文日期：2023-11-07

有效性：有效

发布日期：2023-11-07

比亚迪新材料事业部招工

发布时间：2023-11-07 14:58 浏览次数：2450 字体：[大 中 小]

[文本下载](#)

比亚迪新材料事业部是比亚迪股份有限公司集研发、生产一体的独立型事业部，长期从事研发、拓展高新技术产业领域，自主生产汽车、电子零部件产品。铝液、铝锭就是比亚迪新材料事业部重要的产品之一，提供给新能源汽车动力总成零部件生产部门，供其压铸使用。福利待遇：1. 正常工作8小时，根据生产情况安排加点2-2.5小时，月休2-4天。2. 月综合平均收入6000-8500元。3. 签订劳动合同、购买养老、工伤、医疗、生育、失业保险，自愿参加公司医疗基金，享受医疗费用报销。4. 公司有餐厅，另享受餐费预支（预约充值），上夜班有夜宵补助。招聘岗位：1. 叉车司机 18-40岁（持有效叉车证，1年以上叉车转运经验），6000-8500元2. 下料工 18-48岁（吃苦耐劳，有工作经验优先），6000-8500元。联系电话 18133170792

对就业人员需求大，每年存在约 50000 个专业技术人员缺口，本项目建成后，将成为全县最大规模、专业最全的职业学校，届时县政府将企业、教育等各类定向、委托、职业培训安排在该校举行。预测该校年培训约 17000 人次。

其中，第一类培训中安排：农机修理人 1000 人、汽车维修工 2000 人、车工 1000 人、铣工 1000 人、数控机床 1000 人、焊工 1000 人、模具工 1000 人，合计 8000 人。

第二类培训中安排：网络与信息安全管理员 1000 人次、计算机

程序设计员 1000 人次、汽车空调工 1000 人、汽车美容装潢工 1000 人、农机驾驶操作员 1000 人，合计 5000 人。

第三类培训中安排：汽车生产线操作工 3000 人次、计算机软件测试员 500 人次、信息通讯网络接线员 500 人，合计 4000 人。

综上阜南县农林科技学校参加第一类（收费 2400 元/人）、第二类（收费 1200 元/人）、第三类培训（收费 800 元/人）的年人次分别取 8000 人次、5000 人次、4000 人次。

项目计划 2026 年下半年招生，故 2026 年按 3 个月计算，收入按正常年份的 25% 计算，即人次按参加第一类（收费 2400 元/人）、第二类（收费 1200 元/人）、第三类培训（收费 800 元/人）的年人次分别取 2000 人次、1250 人次、1000 人次。。

运营期第 1 年（2026 年）社会培训费收入： $(2000.00 \times 2400.00 + 1250.00 \times 1200.00 + 1000.00 \times 800.00) \times 25\% / 10000 = 710.00$ 万元。

综上所述，本项目建成后计算运营期 2026 年至 2041 年 6 月期间，阜南县农林科技学校新校区建设项目运营总收入为 78813.05 万元，其中：学费收入 26550.00 万元，住宿费收入 7080.00 万元，校园超市租赁收入 3293.05 万元，培训收入 41890.00 万元。详细计算内容详见下表《项目收入汇总表》。

表 7-1 项目收入汇总表

单位:万元

序号	项目	合计	2026 年 9-12 月	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一	经营收入	78813.05	1900.00	5320.00	5320.00	5330.00	5330.00	5330.00	5340.50	5340.50	5340.50	5351.53	5351.53	5351.53	5363.11	5363.11	5363.11	2687.63
1.1	学费收入(万元)	26550.00	900.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	900.00
	单位收费(元/年)		1500.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00
	学生人数(万人)		0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60
1.2	住宿费(万元)	7080.00	240.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	240.00
	单位收费(元/年)		400.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00
	学生人数(万人)		0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60
1.3	校园超市租赁收入(万元)	3293.05	50.00	200.00	200.00	210.00	210.00	210.00	220.50	220.50	220.50	231.53	231.53	231.53	243.11	243.11	243.11	127.63
1.4	社会培训费收入(万元)	41890.00	710.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	2840.00	1420.00
	培训费标准(第一类)		2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00	2400.00
	年人次(万人)		0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80
	培训费标准(第二类)		1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00
	年人次(万人)		0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50
	培训费标准(第三类)		800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00	800.00
	年人次(万人)		0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40
二	税金及附加	389.78	5.92	23.68	23.68	24.86	24.86	24.86	26.10	26.10	26.10	27.41	27.41	27.41	28.76	28.76	28.76	15.11
1	城市建设维护税	13.62	0.21	0.83	0.83	0.87	0.87	0.87	0.91	0.91	0.91	0.96	0.96	0.96	1.00	1.00	1.00	0.53
2	教育费附加	13.62	0.21	0.83	0.83	0.87	0.87	0.87	0.91	0.91	0.91	0.96	0.96	0.96	1.00	1.00	1.00	0.53

3	房产税	362.54	5.50	22.02	22.02	23.12	23.12	23.12	24.28	24.28	24.28	25.49	25.49	25.49	26.76	26.76	26.76	14.05
三	增值税	271.91	4.13	16.51	16.51	17.34	17.34	17.34	18.21	18.21	18.21	19.12	19.12	19.12	20.07	20.07	20.07	10.54
四	税费合计	661.69	10.05	40.19	40.19	42.20	42.20	42.20	44.31	44.31	44.31	46.53	46.53	46.53	48.83	48.83	48.83	25.65

7.2 项目成本测算

根据国务院关于印发国家职业教育改革实施方案的通知（国发[2019]4 号）及安徽省职业教育工作部门联席会议关于印发《安徽省职业教育改革实施方案》的通知（皖教职联〔2019〕1 号）等相关文件、政策：技师学院高职生均拨款 12000 元/人.年、中职 5000 元/人.年。

鉴于财政生均拨款“高职 12000 元/人、中职 5000 元/人”已能覆盖人员经费、公用经费和运营维护成本等“成本支出项”，故本报告“财政生均拨款”和“成本支出项”均不考虑，不纳入项目收益与融资平衡方案计算，但财政补贴是补贴教学运营，不能用于除教职工以及的辅助人员工资福利费，即辅助人员工资及福利费用计入项目经营成本。

1、培训教务支出

考虑到培训过程中材料印刷以及原材料发生，故按 5%考虑培训教务支出的直接原辅材料费用。

运营期第 1 年（2026 年）培训教务支出： $710.00 \times 5\% = 35.50$ 万元。

2、人员经费

公办职教中心校长、老师等人员工资由政府财政支出，故本项目不考虑职教中心校长、教师等人员工资均不计算，本项目有社会培训，考虑到社会培训需招收相关人员进行培训辅助工作，本项目计划招收 10 名辅助工作人员。依据职友集网站公布的数据，2023 年阜南县综合年人均工资为 74400 元（6200 元/月），综合考虑阜南县区位位置

及当地的经济状况，基于谨慎性原则，本项目运营期第一年人均工资加福利费按 8 万元计算，考虑到物价上涨因素，预计人均人员工资每三年上涨 5%。考虑到本项目在运营期第一年（2026 年）开学，在校时间仅有一学期，故计算时按正常学年的一半计算。



查询网址: <https://www.jobui.com/salary/fuyang/area121106/>

运营期第 1 年（2026 年）人员经费：8.00×10/2=40.00 万元。

3、其他费用

本项目其他费用包括本项目在实训和培训过程中产生的管理办公费等不可预见的费用组成，参照类似项目经营情况，基于谨慎性考虑，本项目其他费用按照经营收入的 2.00% 计算。

运营期第 1 年（2026 年）其他费用：1900.00×2%=38.00 万元。

综上所述，阜南县农林科技学校新校区建设项目在运营期的运营成本为 5007.80 万元，其中：培训教务支出为 2094.50 万元，人员经

费为 1337.05 万元，其他费用为 1576.25 万元。具体详见：项目成本汇总表。

2.折旧摊销费

折旧摊销费按照项目工程费用进行测算，折旧年限为 25 年，残值率为 5%，采用平均年限法折旧。

综上所述，阜南农林科技学校在运营期的折旧与摊销费为 38674.50 万元。具体详见：项目成本汇总表。

3.财务费用

本项目计划申请非标专项债券 40000.00 万元，占项目总投资的 57.97%，发行期限 15 年，计划分 2 年发行，其中 2025 年拟发行 20000.00 万元，2026 年拟发行 20000.00 万元。

除专项债券外，本项目没有其他融资。债券利率按照 3.20% 测算，利息按半年支付，本金到期一次性偿还，最终发行时间及利率以实际发行为准，发行费用按照为发行面值的 1‰ 计算。

综上所述，阜南县农林科技学校新校区建设项目在运营期的利息支出（不含建设期利息）为 17920.00 万元，发行费用为 40.00 万元。具体详见：项目成本汇总表。

表 7-2 项目成本汇总表

单位：万元

序号	项目	合计	2026 年 9-12 月	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一	经营成本	5007.80	113.50	317.00	328.40	332.60	332.60	332.60	337.01	337.01	337.01	341.63	341.63	341.63	346.46	346.46	346.46	175.80
1	培训教务支出	2094.50	35.50	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	142.00	71.00
2	人员经费（万元）	1337.05	40.00	80.00	80.00	84.00	84.00	84.00	88.20	88.20	88.20	92.60	92.60	92.60	97.20	97.20	97.20	51.05
2.1	人均工资福利（万元）		8.00	8.00	8.00	8.40	8.40	8.40	8.82	8.82	8.82	9.26	9.26	9.26	9.72	9.72	9.72	10.21
2.2	人数（人）		10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
3	其他费用	1576.25	38.00	95.00	106.40	106.60	106.60	106.60	106.81	106.81	106.81	107.03	107.03	107.03	107.26	107.26	107.26	53.75
二	折旧摊销费	38674.50	655.50	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	2622.00	1311.00
三	经营期利息	17920.00	0.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	960.00	320.00
四	总成本	61602.30	769.00	4219.00	4230.40	4234.60	4234.60	4234.60	4239.01	4239.01	4239.01	4243.63	4243.63	4243.63	4248.46	4248.46	3928.46	1806.80

7.3 相关税费

- (1) 增值税：本项目校园超市租赁收入增值税税率 9%；
- (2) 所得税：25%；
- (3) 城市建设维护税：5%；
- (4) 教育税、地方教育税附加：5%。
- (5) 房产税：12%

备注：根据《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税【2016】36 号）附件三规定：（一）从事学历教育的学校提供的教育服务免征增值税。包括符合规定的从事学历教育的民办学校，但不包括职业培训机构等国家不承认学历的教育机构。

（二）提供教育服务免征增值税的收入，是指对列入规定招生计划的在籍学生提供学历教育服务取得的收入，具体包括：经有关部门审核批准并按规定标准收取的学费、住宿费、课本费、作业本费、考试报名费收入，以及学校食堂提供餐饮服务取得的伙食费收入。除此之外的收入，包括学校以各种名义收取的赞助费、择校费等，不属于免征增值税的范围。

（三）政府举办的从事学历教育的高等、中等和初等学校（不含下属单位），举办进修班、培训班取得的全部归该学校所有的收入免征增值税。举办进修班、培训班取得的收入进入该学校下属部门自行开设账户的，不予免征增值税。

根据《财政部、国家税务总局关于教育税收政策的通知》（财税

〔2004〕39 号）规定，对学校经批准收取并纳入财政预算管理的或财政预算外资金专户管理的收费不征收企业所得税；对学校取得的财政拨款，从主管部门和上级单位取得的用于事业发展的专项补助收入，不征收企业所得税。

阜南县农林科技学校新校区建设项目中职业教育的学费、住宿费和社会培训收入不征收增值税和所得税，校园超市租赁收入收取增值税和房产税。

综上所述，阜南县农林科技学校新校区建设项目在计算期内税金与附加为 389.78 万元（含房产税 362.54 万元），增值税为 271.91 万元。所得税为 0 万元。

表 7-3 税费计算表

单位：万元

一	税金及附加	389.78	5.92	23.68	23.68	24.86	24.86	24.86	26.10	26.10	26.10	27.41	27.41	27.41	28.76	28.76	28.76	15.11
1	城市建设维护税	13.62	0.21	0.83	0.83	0.87	0.87	0.87	0.91	0.91	0.91	0.96	0.96	0.96	1.00	1.00	1.00	0.53
2	教育费附加	13.62	0.21	0.83	0.83	0.87	0.87	0.87	0.91	0.91	0.91	0.96	0.96	0.96	1.00	1.00	1.00	0.53
3	房产税	362.54	5.50	22.02	22.02	23.12	23.12	23.12	24.28	24.28	24.28	25.49	25.49	25.49	26.76	26.76	26.76	14.05
二	增值税	271.91	4.13	16.51	16.51	17.34	17.34	17.34	18.21	18.21	18.21	19.12	19.12	19.12	20.07	20.07	20.07	10.54
三	税费合计	661.69	10.05	40.19	40.19	42.20	42.20	42.20	44.31	44.31	44.31	46.53	46.53	46.53	48.83	48.83	48.83	25.65

7.4 项目利润

综合以上项目运营收入、成本费用、税费预测和政府补贴费用结果，假设本项目运营期内持续稳定的运营。阜南县农林科技学校新校区建设项目在债券存续期内运营总收入为 78813.05 万元，营业税金及附加为 389.78 万元（含房产税 362.54 万元），增值税为 271.91 万元，总成本费用为 61602.30 万元。由此可得，本项目的净利润总额为 16549.06 万元，详细计算内容见《利润分配表》。

表 7-4 利润与利润分配表

单位:万元

序号	项 目	合计	2026 年 9-12 月	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
1	营业收入	78813.05	1900.00	5320.00	5320.00	5330.00	5330.00	5330.00	5340.50	5340.50	5340.50	5351.53	5351.53	5351.53	5363.11	5363.11	5363.11	2687.63
2	营业税金及附加	661.69	10.05	40.19	40.19	42.20	42.20	42.20	44.31	44.31	44.31	46.53	46.53	46.53	48.83	48.83	48.83	25.65
3	总成本费用	61602.30	769.00	4219.00	4230.40	4234.60	4234.60	4234.60	4239.01	4239.01	4239.01	4243.63	4243.63	4243.63	4248.46	4248.46	3928.46	1806.80
4	补贴收入	0.00																
5	利润总额（1-2-3+4）	16549.06	1120.95	490.81	1049.41	1053.20	1053.20	1053.20	1057.18	1057.18	1057.18	1061.37	1061.37	1061.37	1065.82	1065.82	1385.82	855.18
6	弥补以前年度亏损	0.00																
7	应纳税所得额（5-6）	16549.06	1120.95	490.81	1049.41	1053.20	1053.20	1053.20	1057.18	1057.18	1057.18	1061.37	1061.37	1061.37	1065.82	1065.82	1385.82	855.18
8	所得税	0.00																
9	净利润（5-8）	16549.06	1120.95	490.81	1049.41	1053.20	1053.20	1053.20	1057.18	1057.18	1057.18	1061.37	1061.37	1061.37	1065.82	1065.82	1385.82	855.18
10	期初未分配利润	0.00																
11	可供分配的利润（9+10）	16549.06	1120.95	490.81	1049.41	1053.20	1053.20	1053.20	1057.18	1057.18	1057.18	1061.37	1061.37	1061.37	1065.82	1065.82	1385.82	855.18
12	提取法定盈余公积金	0.00																
13	可供投资者分配的利润 （11-12）	16549.06	1120.95	490.81	1049.41	1053.20	1053.20	1053.20	1057.18	1057.18	1057.18	1061.37	1061.37	1061.37	1065.82	1065.82	1385.82	855.18
14	未分配利润 （13-14-15-17）	16549.06	1120.95	490.81	1049.41	1053.20	1053.20	1053.20	1057.18	1057.18	1057.18	1061.37	1061.37	1061.37	1065.82	1065.82	1385.82	855.18
15	累计未分配利润	16549.06	1120.95	1611.76	2661.17	3714.37	4767.57	5820.77	6877.95	7935.13	8992.31	10053.68	11115.05	12176.42	13242.24	14308.06	15693.88	16549.06

7.5 项目收益

项目可取得收入 78813.05 万元，本项目在偿还债券本息后，仍节余 15223.56 万元。

本项目收益明细详见表 7-5 现金流量表。

7-5 项目现金流量表

单位：万元

序号	项目	合计	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
1	现金流入	147813.05	10152.00	37564.00	23184.00	5320.00	5320.00	5330.00	5330.00	5330.00	5340.50	5340.50
1.1	资本金投入	29000.00	10152.00	17564.00	1284.00							
1.2	债务资金流入	40000.00	0.00	20000.00	20000.00							
1.3	营业收入	78813.05			1900.00	5320.00	5320.00	5330.00	5330.00	5330.00	5340.50	5340.50
2	现金流出	132589.49	10152.00	37564.00	21407.55	1637.19	1648.59	1654.80	1654.80	1654.80	1661.32	1661.32
2.1	建设投资	67680.00	10152.00	37224.00	20304.00							
2.2	债券利息	19200.00	0.00	320.00	960.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00
	建设期利息	1280.00	0.00	320.00	960.00							
	经营期利息	17920.00			0.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00
2.3	发行费用	40.00	0.00	20.00	20.00							
2.4	经营成本	5007.80			113.50	317.00	328.40	332.60	332.60	332.60	337.01	337.01
2.5	税金及附加	661.69			10.05	40.19	40.19	42.20	42.20	42.20	44.31	44.31
2.6	所得税	0.00										
2.7	债券还本	40000.00										
3	净现金流量	15223.56	0.00	0.00	1776.45	3112.81	3671.41	3675.20	3675.20	3675.20	3679.18	3679.18
4	累计净现金流量			0.00	1776.45	4889.26	8560.67	12235.87	15911.07	19586.27	23265.45	26944.63
5	可用于偿还本息的经营收益	73143.56			1776.45	4392.81	4951.41	4955.20	4955.20	4955.20	4959.18	4959.18

7-5 项目现金流量表（续表）

单位：万元

序号	项目	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
1	现金流入	5340.50	5351.53	5351.53	5351.53	5363.11	5363.11	5363.11	2687.63
1.1	资本金投入								
1.2	债务资金流入								
1.3	营业收入	5340.50	5351.53	5351.53	5351.53	5363.11	5363.11	5363.11	2687.63
2	现金流出	1661.32	1668.16	1668.16	1668.16	1675.29	1675.29	21355.29	20521.45
2.1	建设投资								
2.2	债券利息	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	960.00	320.00
	建设期利息								
	经营期利息	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	1280.00	960.00	320.00
2.3	发行费用								
2.4	经营成本	337.01	341.63	341.63	341.63	346.46	346.46	346.46	175.80
2.5	税金及附加	44.31	46.53	46.53	46.53	48.83	48.83	48.83	25.65
2.6	所得税								
2.7	债券还本						0.00	20000.00	20000.00
3	净现金流量	3679.18	3683.37	3683.37	3683.37	3687.82	3687.82	-15992.18	-17833.82
4	累计净现金流量	30623.81	34307.18	37990.55	41673.92	45361.74	49049.56	33057.38	15223.56
5	可用于偿还本息的经营收益 (1.3-2.4-2.5-2.6)	4959.18	4963.37	4963.37	4963.37	4967.82	4967.82	4967.82	2486.18

7.6 项目融资利息及偿债计划

本项目计划申请非标专项债券 40000.00 万元，占项目总投资的 57.97%，发行期限 15 年，计划分 2 年发行，其中 2025 年拟发行 20000.00 万元，2026 年拟发行 20000.00 万元。本次计划 2025 年 3 月发行 10000.00 万元。除专项债券外，本项目没有其他融资。

参考近期已发行的地方政府专项债中标利率，从谨慎性原则考虑，申请使用的债券利率假设为 3.20%，利息每半年支付一次，到期后一次性偿还本金。专项债券发行费率假定为发行额度的 1‰。自申请使用资金开始计息之日起十五年存续期内项目应还本付息及发行费用情况如下表所示，具体偿债计划如下：

（1）2025 年拟发行 15 年期债券 20000.00 万元，考虑年中发行，当年合计需支付 320.00 万元利息。

（2）2026 年拟发行 15 年期债券 20000.00 万元，考虑年中发行，当年需支付 960.00 万元利息。

（3）2027-2039 年，每年需支付 1280.00 万元利息。

（4）2040 年须偿还 20000.00 万元债券本金，支付 960.00 万元利息。本息合计 20960.00 万元。

（5）2041 年须偿还 20000.00 万元债券本金，支付 320.00 万元利息。本息合计 20320.00 万元。

以上可得，本项目发债期间偿还本息合计 19200.00 万元，另支付发行费用 40 万元。详细计算内容见《项目融资利息测算表》。

7-6 项目融资利息测算表

单位：万元

年份	期初本金金额	本期发债金额	本期偿还本金	期末本金金额	融资利率	应付利息	应付本息合计
2024 年	0.00			0.00	3.20%	0.00	0.00
2025 年	0.00	20000.00		20000.00	3.20%	320.00	320.00
2026 年	20000.00	20000.00		40000.00	3.20%	960.00	960.00
2027 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2028 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2029 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2030 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2031 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2032 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2033 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2034 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2035 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2036 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2037 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2038 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2039 年	40000.00			40000.00	3.20%	1280.00	1280.00
2040 年	40000.00		20000.00	20000.00	3.20%	960.00	20960.00
2041 年	20000.00		20000.00	0.00	3.20%	320.00	20320.00
合计		40000.00	40000.00			19200.00	59200.00

7.7 资金测算平衡情况

阜南县农林科技学校新校区建设项目计算期内累计可用于还本付息的金额为 73143.56 万元，累计还本付息总额为 59200.00 万元，测算覆盖本息倍数为 1.24 倍。具体详见下表：本息覆盖倍数测算表。

表 7-7 资金测算平衡表

单位：万元

年度	本期发债		融资本息支付			可用于偿还的项目收益	
	本期发债	期末余额	本金	利息	本息合计	项目收益	累计
2024 年	0.00	0.00		0.00	0.00		
2025 年	20000.00	20000.00		320.00	320.00		0.00
2026 年	20000.00	40000.00		960.00	960.00	1776.45	1776.45
2027 年		40000.00		1280.00	1280.00	4392.81	6169.26
2028 年		40000.00		1280.00	1280.00	4951.41	11120.67
2029 年		40000.00		1280.00	1280.00	4955.20	16075.87
2030 年		40000.00		1280.00	1280.00	4955.20	21031.07
2031 年		40000.00		1280.00	1280.00	4955.20	25986.27
2032 年		40000.00		1280.00	1280.00	4959.18	30945.45
2033 年		40000.00		1280.00	1280.00	4959.18	35904.63
2034 年		40000.00		1280.00	1280.00	4959.18	40863.81
2035 年		40000.00		1280.00	1280.00	4963.37	45827.18
2036 年		40000.00		1280.00	1280.00	4963.37	50790.55
2037 年		40000.00		1280.00	1280.00	4963.37	55753.92
2038 年		40000.00	0.00	1280.00	1280.00	4967.82	60721.74
2039 年		40000.00	0.00	1280.00	1280.00	4967.82	65689.56
2040 年		40000.00	20000.00	960.00	20960.00	4967.82	70657.38
2041 年		40000.00	20000.00	320.00	20320.00	2486.18	73143.56
合计	40000.00		40000.00	19200.00	59200.00	73143.56	73143.56
本息覆盖倍数	1.24						

7.8 压力测试

考虑到收益变动因素，分析资金测算平衡情况如下表：

收益变动百分比	-10%	-5%	0%
总收益（万元）	65829.20	69486.38	73143.56
还本付息总额（万元）	59200.00	59200.00	59200.00
覆盖本息倍数	1.11	1.17	1.24

以上考虑了收入从-10.00%到-5.00%的变动，可用于还本付息的覆盖本息倍数范围为 1.11 到 1.17。从这个角度看，本项目能够实现收益和融资自求平衡，不能还本付息的风险较小。

第八章、风险管理方案

8.1 风险识别

8.1.1 自然环境和施工条件

在项目建设过程中，要预防环境因素与施工条件对项目施工进度
的风险。表现为工程地质、现场水文及气象变化等自然环境因素的影
响造成施工中断。

环境因素对项目施工进度的影响，可采取预测预防的控制方法。

1、对地质水文等方面影响因素的控制，根据设计要求，分析工
程岩土地质资料，预测不利因素，并会同设计等方面采取相应的措施，
如：基坑降水、排水、加固维护等技术控制。

2、对气象变化等方面影响因素的控制，应在施工方案中制定专
项施工方案，如拟定季节性施工保证质量和安全的有效措施，以免工
程质量受到影响。明确施工措施，落实人员、器材等方面各项准备工
作以紧急应对从而控制其不利影响。

8.1.2 来源于施工方的风险因素

施工单位对施工进度起决定性作用，施工方的风险因素包括：采
用技术措施不当，施工中发生技术事故；施工方案制定不科学、不合
理、可操作性不强，实际施工中出现问题；施工组织管理不利，劳动
力和施工机械调配不当、施工平面布置不合理等影响施工进度计划的
执行；施工过程管理不善，解决问题不及时等，都会影响工程项目的
施工进度。

一方面，通过公开招投标，选择有较高施工技术与管理水平，经
济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进

度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

另一方面加强过程监督控制。建设单位与各参建单位严格按照合同约定办事，完善项目建设组织与管理，质量监督体系；对施工方案的科学性、合理性、可操作性进行审核；对施工总进度计划、分阶段实施计划、关键节点实施细则仔细审核；落实好进度管理部门人员及职责分工；分析影响进度目标实现的干扰和风险因素等；督促施工方按施工进度计划要求执行，一旦发生进度偏差，及时分析原因，采取必要纠偏措施或调整原进度计划，加强动态控制；通过经济奖惩方法对进度管理进行约束等。

8.1.3 来源于设计单位的风险因素

在施工过程中，出现设计变更是难免的，或者是由于原设计有问题需要修改，或者由于外部条件发生重大变化等原因需要修改。

通过择优选择设计单位，减少设计质量风险，从而减少对施工进度影响；施工图完成后，进行全面审核，提升设计质量；深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程。

施工招标之前，由业主方、监理方及相关使用单位先进行一次图纸会审，会审结果形成书面文件。施工单位进场后，参建单位再进行一次图纸会审。

施工过程中，加强图纸审查，严格控制随意变更，针对合理的设计变更，加强设计各专业之间及变更相关单位的协调配合，减少设计变更对施工总进度的影响。

8.1.4 来源于供应商的风险因素

施工过程中需要的材料、构配件、机具和设备等如果不能按期运抵施工现场或者运抵现场后发现其质量不符合有关标准的要求，都会对施工进度产生影响。

因此，择优选择材料设备供应商，货到付款；根据工程进度，做好材料需求供应计划，并进行动态管理，加强与供应商的协调沟通，控制好物资供应进度，从而减少因供应商导致的施工进度滞后。

8.1.5 资金落实情况

资金风险包括资金不到位，资金被建设单位截留或者挪用，承包商把资金挪为它用等。项目建设所需要的资金，除了资本金外，主要来源于发行债券。一旦国家经济形势发生变化，产业政策和债券发行政策进行调整，都可能给本项目的资金筹措带来风险。资金一旦落实不到位，将直接影响工程进度。

针对资金风险，首先是做好财政预算管理工作，确保每年资本金落实到位；其次，提前做好债券发行准备，按时进行债券发行申请；三是加强项目管理，按计划完工；四是加强财务管理，提高资金使用效率；五是准确把握国家宏观经济形势、国家产业政策和证券发行债券政策变化，及时调整策略。

8.1.6 工程事故

工程质量和安全事故，不仅会造成经济损失，检查和处理事故势必对工程进度造成影响。

针对工程事故，首先，应做好事前预防工作，监督和要求施工单位完善质量控制和保障措施、建立健全工程项目安全生产制度，制定工程事故应急预案。落实质量控制专职人员，就施工工艺流程、施工方法、材料设备质量等方面严格把关。建立有符合该项目特点的安全生产制度，参与项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行

制度的规定和要求。工程项目安全生产制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。

其次，做好质量和安全检查。对质量和安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案 and 责任人。

本项目在建设及运营期间主要相关风险详见下表：

表 8-1 项目建设及运营主要风险清单表

序号	风险	风险描述
1	自然环境风险	项目建设过程中，由于恶劣环境影响而造成的风险
2	设计缺陷风险	设计缺陷风险是指在项目建设过程中，由于初始设计存在缺陷造成的风险。
3	设计变更/优化风险	设计变更/优化风险是指在项目建设过程中，由于新要求、新材料或新工艺的发展而导致设计变更/优化造成的风险。
4	工程质量风险	由于施工单位管理不善，技术不够熟练，或者监理不到位等原因造成的工程质量问题。
5	完工延误风险	工程未能按照计划工期完成的风险。
6	稳定性风险	第三方指的是政府和社会资本方之外的任何一方，由于第三方的原因导致项目损失的风险。
7	建设成本超支风险	由于原材料价格上涨、工期延长、工程质量缺陷返工等原因所造成的建设成本超支风险。
8	融资风险	由于融资结构不合理、金融市场不健全、融资的可及性等因素导致未能完成融资义务或融资成本过高。
9	运维成本超支风险	在项目建成运营期间，由于物价成本上升，维修费用增加等原因导致的项目运维成本超支的风险。
10	经营管理风险	由于经营管理能力不足，内部组织混乱、沟通协调困难，影响正常运营引发的风险。
11	收益不足风险	项目运营收益不能达到预期水平的风险。
12	通货膨胀风险	由于通货膨胀导致的各项目成本上升风险。
13	不可抗力风险	不可抗力主要是指台风、冰雹、地震、海啸、洪水、火山爆发、山体滑坡等自然灾害；有时也可包括战争、武装冲突、罢工、骚乱、暴动、疫情等社会异常事件。

8.2 风险管理控制措施

8.2.1 自然环境和施工条件风险应对措施

1、气候条件

①雨季施工准备措施。

提前了解当地气候，摸清雨季来临时间，关注每天天气状况或者每天观测天气动态，开工前与当地气象部门签订服务合同，根据天气情况提前做好准备工作，做到未雨绸缪；有条件的工地可以把施工现场范围内的地面做硬底化路面，并做好相应的排水系统，做到不积水，并防止周邻地面水倒流进入场内；如果条件不足的话应该把主要运输道路压实，用水泥沙石做好有点拱形的路面，完善道路两边的排水系统，确保不堵、不积和不冲刷路面，确保雨天道路畅通；配好自己的发电设备，发电设备要根据最大可能性来配置，以防电力不足时出现停工现象。雨季最难施工的就是基础，特别是大型基坑开挖。所以了解了雨季来临时间之后，要做好准备，配置足够的防雨塑料布，对较大基坑开挖时雨天施工进行覆盖；还要装备好足够抽水机械，及时排除基坑或路面积水，保证施工安全和质量。

机电设备的电闸或开关要采取进盒和搭篷等防雨、防潮措施，并安装接地保护装置。对水泥、钢结构等雨淋后易受潮块结或变形的材料，分别采取进库存放或垫高保护的措施。

混凝土在开始拌合以前根据实际材料调整配合比，适当减少用水量；雨天不得浇筑混凝土，同时在现场备足覆盖材料，保证在突然降雨情况下及时进行遮盖，不让已喷脱模剂的模型板和浇灌混凝土被雨水冲刷。同时要成立以项目经理为组长的防洪领导小组，同时服从地方防洪领导小组的调遣；工地预备足够的防洪物资及设备，如草袋、篷布、大功率抽水机械等，并严禁挪用防洪物资和设备；对重点部位、

重点项目工程进行重点防洪处理；一旦发生洪灾，立即进行抗洪抢险救灾工作；妥善处理和安排好善后工作尽快恢复生产和生活。

②冬季施工准备措施。

编制专门方案并采购有关物资，进行气温观测并做好记录，防止寒流突然袭击。钢筋焊接在室外进行的话应有防雪挡风措施，最好尽量安排在室内焊接好。混凝土是冬季施工的最大麻烦，为了工程符合规范要求需要选择合适的材料，并添加减水剂和防冻早强剂，施工机械和运输车辆应做好保温处理，浇筑要符合施工规范，浇筑完后要及时进行覆盖，以防外表混凝土热量散失大对质量造成影响。如果设计允许的话可以使用预制装配构件，减少冬季室外施工以达到保证构件质量要求。

2、水文地质环境因素

针对地质环境因素，择优选择有资质有经验的勘察单位，认真做好勘察工作，确保提供地质资料的准确性。勘察单位应根据相关技术标准规范的要求，针对项目区域地形地质特点和工程建设的需要，开展勘察工作，尤其是对工程比较有关键性影响的不良地质、特殊岩土等，进行必要的工程地质勘察，查明项目现场地基工程地质条件，准确提供工程和基础设计、施工必须的地质参数。

3、水土保持要求

工程建设施工过程中开挖的土方，合理进行堆放，并整平压实，用以修建围坝及边坡整理，减少弃土、弃渣，对临时堆放的土料将边修成 1:1.5 的自然坡，以防止在大风、降雨等外在因子作用下发生水土流失；在施工过程中要限制车辆、人员活动区域，尽量减少扰动面积；限定施工占地区域，防止施工机械随意碾压、破坏土地，工程结束后，结合总体工程设计，对临时占地进行平整。建筑物工程结束后，

要对施工现场进行平整，砼、砂浆的预制板，完工后要及时清理，工程竣工结束后，要对临时性的附属生活设施进行拆除，并对现场进行清理、平整、压实。

8.2.2 来源于施工方的风险应对措施

施工技术是影响施工进度关键因素，优良的施工技术是提高进度，减少成本的有效措施。承包商应注意开工前的调查工作和图纸会审工作，如果对图纸有疑问的应及时与设计单位联系解决问题。施工方还应该安排有技术有经验的人员研究招标文件、施工技术规范与合同文件等，做好施工工艺流程的准备工作，事前就开始抓紧质量生产。开工前根据工程的特点编制好施工组织设计，提前做好各分项工程的材料试验、检测，确定混凝土砂浆设计配合比，及时申报、尽早开工。采用新施工技术以缩短工艺技术间歇时间、采取更先进的的施工方法以减少施工过程或时间（如将现浇框架方案改为预制装配方案）、采用更先进的施工机械的技术措施。

甲方也要通过公开招投标，选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

8.2.3 来源于设计单位的风险应对措施

设计质量风险控制措施，需要建立相应措施，确保设计过程质量可控，需要细化控制措施，责任落实到人。建立事前控制措施，防范违反建设程序 and 法律法规的风险。建立事中控制措施，对设计过程程序进行检查，强化设计人员质量意识，减少设计错漏碰缺，降低设计质量风险。建立事后控制措施，对设计成品文件进行检查，杜绝对外

提交文件违反强制性条文情况的出现，并对施工图设计质量进行评价。

1、不能按设计合同的约定及时提供施工所需的图纸。

措施：相关专业人员加强各个节点检查与审核，按设计合同的约定，对设计方给予处罚。

2、为项目设计配置的设计人员不合理，各专业之间缺乏协调配合，致使各专业之间出现设计矛盾。

措施：设计单位技术负责人加强各专业设计的协调、配合、交流工作，避免专业设计的冲突与矛盾，开发单位应有设计经验丰富的专业人员进行检查和跟踪。

3、设计内容不足、设计深度不够。

措施：调配高素质的专业人员，优质地完成设计资料，避免资料的原则性错误及遗漏，开发单位应有设计经验丰富的专业人员进行检查和跟踪。并在合同中对设计内容设计深度予以约定。

4、无健全的设计质量管理体系，图纸的“缺、漏、碰、错”现象严重，导致设计变更大量增加。

措施：因设计单位审核人员及审图单位工作不认真导致的，在合同中对此类引起的变更对设计单位追究

5、与各专业设计院协调配合工作不及时、不到位，致使出现图纸不配套的情况，造成施工过程中出现边施工、边修改的局面。

措施：甲方应在设计合同内对图纸质量和赔偿的条约明细，施工单位按设计变更进行。

8.2.4 来源于供应商的风险应对措施

择优选择材料设备供应商，货到付款；供货商参与设备就位及调试，并与设备款的支付挂钩。安排专人对材料、构配件、机具和设备

等进行严格把关，根据工程进度，做好材料需求供应计划、并进行动态管理，加强与供应商的协调沟通，控制好物资供应进度，从而减少因供应商导致的施工进度滞后。

8.2.5 资金落实情况应对措施

针对资金风险，首先是加强项目管理，按计划完工；二是加强财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率，增加资本金数量；三是准确把握国家宏观经济形势、国家产业政策和证券发行债券政策变化，及时调整策略。建设单位要抓好资金这一关键点，保证工程款按时足额到位；对每一笔工程款支出严格审核，防止在项目实施过程中资金超出预算，在项目建设前期进行科学分析，对影响造价较大的因素重点分析把控。

8.2.6 工程事故应对措施

针对工程事故，首先，应做好事前预防工作，监督和要求施工单位完善质量控制和保障措施、建立健全工程项目安全生产制度，制定工程事故应急预案。落实质量控制专职人员，就施工工艺流程、施工方法、材料设备质量等方面严格把关。建立有符合该项目特点的安全生产制度，参与项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行制度的规定和要求。工程项目安全生产制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。其次，做好质量和安全检查。对质量和安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案 and 责任人。

8.3 影响项目收益的风险及控制措施

1. 经营管理风险

项目建设完成后相关物业的运营管理和服务质量直接影响到项

目未来的收入水平。内部运营管理混乱，会导致运营成本上升，效率低下；员工培训管理不到位，服务质量差，会导致投诉上升，租户减少、出售困难，经济效益下降等。针对经营风险，一方面要加强内部管理，健全内部管理制度，及时考核监督，确保制度落实到位，保障运营秩序高效、有序；另一方面，建立内部培训制度，定期对员工进行培训，制定与员工职务、职能相适应的审核、考查制度，加强员工服务意识，提高员工服务水平。对各项工作实行岗位培训，考核合格准予上岗；建立投诉管理机制，及时发现问题、解决问题，不断提升客户体验，增加收入；在成本控制方面，实行预算管理制度，严格控制预算外支出。

2. 市场风险

市场是由“需”与“供”形成的，同行或同类产品出现，并非是市场需求本身的风险，应从竞争视角进行分析和防范。首先，当地政府和行业协会应进行正确的引导和协调，做好行业整合，避免恶性竞争的情况发生，为本项目未来的良性运行奠定扎实的基础。同时，相关的运营管理人员应关注同类物业的竞争，结合项目本身的情况，制定科学合理的经营策略，提升项目收益。

3. 财务风险

财务风险包括资金周转风险、财务经营秩序混乱等。本项目工程投入资金大，建设周期长，如在建设过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，则建设单位可能出现资金周转困难。财务经营秩序混乱风险包括会计信息严重失真，财务管理基础十分脆弱；没有科学的财务经营机制，资金的使用随意性极强；投资无度，回报率低；资产管理制度有漏洞，浪费严重等。针对财务风险，一是资金要分期分批投入，充分考虑项目的特点，分期分批投入，保证项目的实施和如

期完成。对每个分项目进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。二是要健全完善财务管理制度，科学合理的财务管理制度是搞好经济管理工作的前提，也是有效防止财务风险的约束，因此建立较完善的内部会计控制制度，就显得十分重要。主要包括财务组织管理制度、会计基础工作制度、资金管理制度、财务审批制度、资产管理制度、工程项目控制制度、财务分析制度等。三是培养高素质的财务管理人员，全面提升财务人员综合素质，应该抓好财会人员的后续教育，不断提高财会人员的财务分析能力。及时发现财务风险征兆，及时提供决策信息，防范财务风险的发生。

8.4 影响融资平衡结果的风险及控制措施

1. 投资测算不准确风险

项目资金平衡最大的风险在于对项目整体现金流测算等重要环节出现偏差。整体现金流测算出现偏差将可能出现资金缺口，不能实现年度平衡和整体平衡。本项目资金测算平衡结果是聘请专业咨询公司经过大量分析、计算后得出的，并且聘请了会计师事务所专业团队进行了核查，测算结果较为可靠。

2. 利率波动风险

国际环境的变化、国家的宏观经济走势及货币政策等因素的变化会引起，债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对融资成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。本项目测算利率已充分考虑了利率波动因素，因此，利率波动对本项目资金平衡结果的影响较小。

本项目在建设及运营期间主要风险应对措施详见下表：

表 8-2 项目建设及运营主要风险应对措施表

序号	风险	风险应对措施
1	自然环境风险	面对不同自然环境灵活应对，采用相应的施工工艺。
2	设计缺陷风险	本项目设计由项目业主采购专业设计机构进行设计，对设计成果及设计概算聘请专家审查，施工图由专业机构审查，确保项目设计成果符合国家法律法规相关规范。
3	设计变更/优化风险	在项目建设期内，施工单位应严格按照图及批准的施工组织设计进行施工，并无条件地接受实施机构、监理单位、审计单位对工程施工进度、质量、造价、安全和文明施工等方面的监督管理。项目变更在未得到实施机构同意及适用法律要求的对设计文件变更批准前，施工单位不得将变更文件用于本项目施工。
4	工程质量风险	在工程建设日常监督和检查、项目验收中，政府方有权要求施工单位拆除不合格的建设工程并重建合乎标准的工程，更换有缺陷的材料和设备。施工单位应承担由此而造成的任何增加的费用和政府方发现这些问题的检查检验费用，并应对由此造成的工期延误负责。
5	完工延误风险	政府方违反施工合同及其他相关约定导致的延迟将相应顺延本项目建设期限，若延误对项目发债期限内收益造成实质性损失还应承担责任。施工单位未能按照施工合同及其他相关约定按期完工的，若延误对政府方造成损失的，施工单位应给予赔偿。
6	稳定性风险	政府方负责建设过程中涉及的居民或其他第三方协调工作，防止涉及居民或其他第三方对项目建设、运营的非正常干扰。
7	建设成本超支风险	政府方组织实施的前期工作投资控制责任由政府方承担。政府方按照合同约定批准变更，变更导致的项目投资变化责任由政府方承担。施工单位按约定承担其他造价控制责任。
8	融资风险	本项目通过发行债券的方式融资，保证本项目建设资金按照合同约定足额、及时到位。
9	运维成本超支风险	项目业主负责本项目范围内项目设施的养护维修工作和日常运营管理。项目运营成本由项目业主承担并做好成本控制。
10	经营管理风险	运营维护服务应达到相关法律法规、行业要求及技术规范等要求。
11	收益不足风险	本项目的收益来源主要依赖于游客流量，项目收益存在风险。详见后文分析。
12	不可抗力风险	受不可抗力事件影响时，应先行采取合理的努力以缓解不可抗力的影响，并承担采取这种措施时可能发生的费用。不可抗力造成的损失，应先由通过保险获得补偿。

第九章、资金管理方案

为切实规范专项资金管理，保障资金安全、高效运行，发挥资金使用效益，会同政府有关部门，特制订以下管理方案：

9.1 总则

1、项目收益与融资自求平衡专项债券（以下简称“项目收益专项债券”）是指地方政府为有一定收益能够实现项目收益与融资自求平衡的公益性事业领域项目发行的专项债券。发行项目应有稳定的预期收入，对应的政府性基金收入或专项收入应当能够保障偿还债券本息。

2、项目收益专项债券坚持“谁用谁还、风险自担”，“借、用、管、还”相统一，项目收益专项债券对应项目实行“封闭运行，收支自求平衡”，项目主管部门、项目单位应有明确的债券偿还计划，并确保项目收益稳定。

3、项目收益专项债券资金只能用于公益性资本支出，不得用于经常性支出，任何单位和个人不得以任何形式、任何理由截留、挤占和挪用。

4、项目单位应对项目收益专项债券资金支出和对应项目形成的收入、运营支出进行专账核算，准确反映资金的收支状况。

5、项目收益专项债券对应项目适用《基本建设财务规则》（财政部令第 81 号）和有关政府投资建设项目管理办法、财政投资评审管理办法和基本建设项目财政财务规定。

6、组合使用项目收益专项债券和市场化融资的项目，按照中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目

配套融资工作的通知》相关要求执行。

9.2 预算管理

1、项目收益专项债券收入、支出、还本、付息、发行费用及对应项目产生的政府性基金收入或专项收入、运营成本支出纳入政府性基金预算管理。

2、收到上级政府转贷的项目收益专项债券收入应当列入政府性基金预算调整方案。

3、增加举借项目收益专项债券安排的支出应当列入预算调整方案。

4、经批准的专项债务收支预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：

（一）收到新增项目收益专项债券额度；

（二）债务收入短收；

（三）除上述情况以外需要调整债务收支的。

5、项目收益专项债券还本支出应当根据当年到期项目收益专项债务规模、对应政府性基金收入等因素合理预计、妥善安排，列入年度政府性基金预算草案。项目收益专项债券利息和发行费用应当根据专项债券规模、利率、费率等情况合理预计，列入政府性基金预算支出统筹安排，禁止借债付息。

6、项目收入、支出、还本、付息、发行费用和项目收益应当按照《地方政府专项债券预算管理办法》（财预〔2016〕155号）及政府收支分类科目规定列入相关预算科目。

7、使用项目收益专项债券资金的项目主管部门和项目单位阜南

县教育局，应当按项目编制收支预算总体平衡方案和分年平衡方案，全面反映项目收入、支出、举债、还本付息及资产等，并将其分年纳入预算管理。

8、年度终了，阜南县财政局应会同项目主管部门阜南县教育局在政府性基金预决算报表中全面、准确反映项目收益专项债券收入、安排的支出、还本付息和发行费用等情况。

9、组合使用项目收益专项债券和合规的市场化融资（下同，市场化融资均需符合规定）的项目，项目对应的政府性基金收入和用于偿还项目收益专项债券的专项收入纳入政府性基金预算管理；项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入，不纳入政府性基金预算管理，项目单位依法对市场化融资承担全部偿还责任。

9.3 债券资金存储

1、阜南县财政局、项目主管部门和项目单位阜南县教育局应加强对项目收益专项债券项目收支预算执行管理，按照国库集中支付制度相关要求做好债券资金支付。

2、阜南县教育局应将项目收益专项债券资金留存同级国家金库，根据项目进度办理支付。

3、鼓励项目单位阜南县教育局根据备选开户银行的经营状况、支持本地区经济社会发展情况和服务水平采取集体决策、公开招标、邀请招标等竞争性方式选择开户银行。

9.4 债券资金使用

1、项目收益专项债券资金留存国家金库或开立债券资金专户管

理的，在办理资金支付前，项目单位应将“预算单位用款计划申请表”或“项目收益专项债券用款支付申请表”报项目主管部门阜南县教育局审批，报阜南县财政局进行用途审查，并提供真实合法的中标通知书、施工合同、税票、工程量清单、投资评审结果、安置补偿资料等。未经项目主管部门阜南县教育局审批或不符合项目收益专项债券资金使用范围的，项目单位阜南县教育局不得从债券资金专户拨付资金。

2、项目单位阜南县教育局在完成项目收益专项债券资金支付后，按月上报债券资金支出信息，并按规定提供相关附件。

3、项目主管部门和项目单位阜南县教育局要加快项目建设进度和项目收益专项债券资金支付进度。项目收益专项债券发行完成前，对已进入发行备选库并列入发行计划的项目，阜南县财政局可预拨资金，加快项目建设进度，债券发行后及时归垫。

4、项目单位阜南县教育局应每月 5 日前向项目主管部门和阜南县财政局报送项目收益专项债券资金使用进度及对应项目建设进度。

5、项目主管部门和项目单位阜南县教育局应科学做好项目投资估算、资金筹措方案及分年度投资计划，避免债券资金闲置。项目竣工验收后，仍有债券资金结余的，应在项目竣工验收合格后 3 个月内收回同级财政，按相关程序用于偿还对应项目收益专项债券本金。

9.5 项目收入及运营成本

1、项目收入是指项目收益专项债券对应项目产生的政府性基金收入或专项收入。

2、项目收益专项债券对应项目取得的政府性基金或专项收入（可

用于偿还市场化融资的专项收入除外），应当全部纳入政府性基金预算管理，全额缴入同级金库，除支付必需的项目运营成本外，专门用于偿还项目收益专项债券本息。

3、项目主管部门、项目单位阜南县教育局应切实做好项目收入管理。由有关法律、法规、规定明确的部门和单位负责征收，其他未明确执收单位的，由阜南县财政局委托项目主管部门阜南县教育局征收。

4、依托“非税收入收缴管理系统”对项目收益专项债券对应项目收入进行统计管理。执收单位在开具非税收入一般缴款书时，填列项目收益专项债券对应项目收入专用编码，非税收入代收银行按编码进行收入信息录入。

5、为保障项目运营期正常运营，项目运营成本（市场化融资部分除外）纳入预算管理。编制年初部门预算时，项目单位阜南县教育局编制项目运营成本年度预算报项目主管部门审核。年度预算批复后，阜南县财政局根据项目运营收入情况下达项目运营资金。年度终了，项目单位阜南县教育局应编制项目年度运营成本收支情况经主管部门审核后报财政部门。项目主管部门及项目单位阜南县教育局应严格控制项目运营成本。

9.6 资产管理

1、项目主管部门和项目单位阜南县教育局应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益实现。

2、阜南县财政局、县国资委应当会同项目主管部门和项目单位阜南县教育局将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国

有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控。

3、各类项目收益专项债券对应项目形成的国有资产和权益，应当严格遵守国有资产管理相关规定，按照专项债券发行时约定的用途管理使用。债券存续期内，严禁将专项债券对应的资产和权益用于担保和抵押，项目收益专项债券对应资产和权益在债券未偿还完毕前不得转移或划拨。

9.7 绩效管理

1、按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则，由项目主管部门阜南县教育局根据项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案制定的经济效益、社会效益、项目预算收益、融资平衡等信息，清晰反映专项债券的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述。

2、开展重点项目绩效评价工作。由阜南县财政局会同项目主管部门阜南县教育局共同制定项目收益专项债券绩效评价管理办法，结合项目特点、实施周期、各阶段实施情况等，建立分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，突出各时期项目评价重点，注重结果导向，重点考核实绩。阜南县财政局和项目主管部门阜南县教育局应定期分别开展重点项目绩效评价和项目自评工作，项目主管部门阜南县教育局自评结果需报阜南县财政局备案。优化评价结果应用方式，提高财政资源配置效率。

3、明确绩效管理责任约束。项目主管部门阜南县教育局对项目绩效负管理责任，项目单位阜南县教育局负直接责任。对重大项目实行绩效终身责任追究制，切实做到“举债必问效、无效必问责”。

9.8 部门职责

1、阜南县财政局职责。

阜南县财政局负责项目收益专项债券额度管理和预算管理工作，负责具体编制政府性基金预算调整方案，经本级政府同意后报人大常委会批准，组织做好债券发行、还本付息等工作。

2、项目主管部门阜南县教育局职责。

（一）督促和指导项目单位在确保工程质量和资金安全前提下，加快项目建设进度、加快项目收益专项债券支出进度。

（二）统筹协调相关部门保障项目建设，如期实现项目收入，确保专项债券到期后，项目收入和收益全部覆盖发行债券本息。

（三）加强项目运营收入、项目资产、项目运营成本的监督管理，定期组织对项目运营收入、运营成本进行核查，对项目资产进行检查和盘点。

3、项目单位阜南县教育局职责。

（一）承担项目收益专项债券资金管理使用和还本付息主体责任。应建立健全项目内控管理和财务管理制度，规范财务管理，确保项目收益专项债券资金安全；提高工程建设质量和项目运营水平，按期足额上缴项目对应的政府性基金收入或专项收入，确保按时偿还债券本息。

（二）项目建设期，每月 5 日前向项目主管部门及财政部门报送项目进度、相关财务报表和债券资金使用情况；项目运营期，做好年度运营成本预决算编制等工作。

（三）项目收益专项债券资金、项目运营收入、运营支出情况接

受财政部门、审计部门和项目主管部门的监督检查。

（四）按要求做好项目收益专项债券相关信息披露、信息公开、情况报告，主动接受监督。

9.9 监督管理

1、阜南县财政局应当加强对项目收益专项债券使用情况的监督管理，定期对项目主管部门和项目单位项目阜南县教育局收益专项债券资金使用情况开展抽查或检查。

2、项目主管部门阜南县教育局应建立和完善相关制度，加强对本行业项目收益专项债券发行、使用、偿还、项目形成的政府性基金收入或专项收入、项目资产以及项目运营的管理和监督。

3、阜南县财政局、项目主管部门和项目单位阜南县教育局在项目收益专项债券资金使用和管理工作中，存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关。

第十章 投资者还款保障措施

10.1 项目还款责任与保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

10.2 项目资产管理

项目资产权属当前较为清晰，不存在任何抵押或担保。在债券存续期间，阜南县将会定期对项目资产进行检查和盘点。在本项目全部债券还本付息完成前，项目资产不会进行任何抵押或担保等影响本项目权益的风险操作。

10.3 项目收入管理

项目主管单位、项目建设单位阜南县教育局将监督、协调督促项目的建设进度，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。

本项目收取的阜南农林科技学校的学费、住宿费、校园超市租赁收入、社会培训费优先用于本项目发行债券募集资金，经测算，本项目建设完成后，收益足够覆盖本项目融资成本及利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。

此外，严格管理项目收入，杜绝通过第三方转移收入。在例行审计之外，项目主管单位、项目建设单位阜南县教育局须不定期对项目收入进行内部审计，以保证专款专用，落实对于债权人的承诺。

10.4 建立自主债务管理措施

1、强制度约束，促规范。阜南县政府成立防范化解重大风险工作领导小组和政府性债务管理工作领导小组，将政府债务风险划分为4个等级，实施“借、用、还”全流程监管。

2、优规模结构，降风险。坚持“开前门、堵后门”并举防范地方债务风险，提前完成存量债务置换工作。

3、提监管力度，保透明。在安徽省率先出台政府债务信息公开办法，主动公开政府债务情况，完善阜南县政府性债务统计和债券资金使用等月报制度，推动政府债务公开制度化、常态化。同时，严格限定政府债务举借程序和资金用途，将举债项目列入预算调整，报人大批准；每年新增债券发行后，及时向人大报告预算调整情况。

4、强管控，建机制。政府债务规模实行限额管理，强化政府隐性债务监管。严格限定政府债务举借程序和资金用途。举债项目须列入年度债务预算。政府举借的债务，只能用于公益性资本支出，不得

用于经常性支出。建立地方政府性债务风险预警机制。定期评估债务率等各项指标和本地区债务风险状况，确保不发生系统性区域性风险。

10.5 必要时在限额内发行新增专项债

若本次拟实施的项目预期收益无法按照预期实现，不能偿还到期债券本金时，阜南县政府可以按照财预[2017]89 号和财预[2018]28 号文件规定，在专项债券债务限额内发行专项债券周转偿还，确保债券本金偿付，必要时阜南县财政局可申请发行新一期地方政府专项债券用于偿还债券本金。

第十一章、信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。按此规定阜南县农林科技学校新校区建设项目专项债券全套信息披露文件通过安徽省财政厅网站及中国债券信息网-中央结算公司官方网站（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容具体如下：

（一）债券发行日五个工作日之前披露

1、“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”基本信息。

2、“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”信用评级报告和跟踪评级安排。

3、“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”发行兑付相关制度办法。

（二）债券发行结束当日披露

“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项

债券”发行结果公告。

（三）每期债券每个付息日五个工作日之前披露

“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”付息公告。

（四）每期债券兑付日五个工作日之前披露

“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”还本付息公告。

（五）每期债券存续期内定期披露内容

- 1、安徽省最近年度及最新季度经济、财政及债务情况说明。
- 2、阜南县农林科技学校新校区建设项目施工/运营最新情况说明。
- 3、“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”跟踪评级报告。
- 4、“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”资金使用情况说明。

（六）每期债券存续期内随时披露内容

可能影响到“阜南县农林科技学校新校区建设项目收益与融资自求平衡专项债券”按期足额兑付的重大事项随时披露。