

---

北京德恒（合肥）律师事务所  
关于天长市中医院分院建设项目  
收益与融资自求平衡专项债券的  
法律意见

---



北京德恒律师事务所  
DeHeng Law Offices

安徽合肥蜀山区梅山路 18 号安徽国际金融中心 45 层

电话:0551-65226519 传真:0551-65226519 邮编:230031

## 目 录

释义.....	2
一、主体资格.....	5
二、项目概况.....	6
三、项目合法性.....	7
四、项目融资与收益平衡.....	8
五、中介机构业务资质.....	8
六、结论意见.....	9

释义

在本法律意见内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本项目	指	天长市中医院分院建设项目
本所	指	北京德恒（合肥）律师事务所
本法律意见	指	北京德恒（合肥）律师事务所出具的《关于天长市中医院分院建设项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》
《实施方案》	指	天长市卫生健康委员会出具的《天长市中医院分院建设项目实施方案》
《评价报告》	指	容诚会计师事务所（特殊普通合伙）出具的编号为容诚专[2024]230Z1746号《天长市中医院分院建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元、万元	指	人民币元、万元

**北京德恒（合肥）律师事务所**  
**关于天长市中医院分院建设项目**  
**收益与融资自求平衡专项债券的**  
**法律意见**

德恒合非字 2066251-3 号

致：天长市卫生健康委员会

北京德恒（合肥）律师事务所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）及相关法律、法规、规范性文件，就本项目申请收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见。

为出具本法律意见，本所律师审查了申请机构本次申请的相关文件和材料，并得到申请机构如下保证，即其已向本所律师提供的作为出具本法律意见所必需的原始材料、副本、复印件等材料、口头证言均符合真实的要求，且已将全部事实向本所律师披露，无任何隐瞒、遗漏、虚假或误导之处，所有文件和材料上的签名与印章都是真实的，有关副本、复印件等材料与原始材料一致。

对于本法律意见至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、企业或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见。

本所律师仅就本法律意见出具之日以前已经发生的事实进行法律审查，发表法律意见，并不对有关偿债能力、债券评级等专业事项发表意见。在本法律意见中对有关会计师报告、实施方案中某些内容的引述，并不表明本所律师对这些内容的真实性、准确性、合法性作出任何判断或保证。

本所及经办律师依据《律师事务所从事证券法律业务管理办法》和《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等规定，根据本法律意见出具之日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，独立、客观、公正地出具本法律意见，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

本所同意将本法律意见作为申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券所必备的法定文件，随其他申报材料一起上报财政主管部门。

本法律意见仅供申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所根据相关规定的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对申请机构提供的相关文件和有关事实进行了核查和验证，出具法律意见如下：

### 一、主体资格

根据《实施方案》，天长市卫生健康委员会是本项目的实施主体。实施主体基本信息如下：

机构名称	天长市卫生健康委员会
统一社会信用代码	113411810032120096
机构性质	机关
机构地址	安徽省天长市二凤南路政务区
负责人	房曰林
登记机关	天长市编委会

本所律师认为，天长市卫生健康委员会是本项目的实施主体，具备独立的法人资格，合法有效存续。

## 二、项目概况

1. 根据《实施方案》，项目建设的工期 25 个月，即 2023 年 6 月至 2025 年 6 月。项目主要建设内容包括四个分院即金集院区、大通院区、新街院区、永丰院区工程项目的单体建筑及配套辅助设施建设、基本医疗设备购置等。新建医疗卫生业务用房总建筑面积约 61500 m<sup>2</sup>，主要建设内容为：

(1) 金集院区新建门(急)诊楼、住院楼、感染疾病综合住院楼、检验中心等项目，新增住院床位约 140 张(含感染科、留观室、隔离室等)，建筑面积约 23,000.00 m<sup>2</sup>，估算投资 28,320 万元；

(2) 大通院区新建门(急)诊楼、住院楼、感染疾病综合住院楼、检验中心等项目，新增住院床位约 80 张(含感染科、留观室、隔离室等)，建筑面积约 9,000.00 m<sup>2</sup>，估算投资 12,464 万元；

(3) 新街院区新建门(急)诊楼、住院楼、感染疾病综合住院楼、检验中心等项目，新增住院床位约 80 张(含感染科、留观室、隔离室等)，建筑面积约 21,000.00 m<sup>2</sup>，估算投资 25,444 万元；

(4) 永丰院区新建住院楼、卫生应急综合楼、医技楼等，新增住院床位约 80 张(含感染科、留观室、隔离室等)，建筑面积约 8,500.00 m<sup>2</sup>，估算投资 11,772 万元。

### 2. 项目投资估算

根据《实施方案》《评价报告》，项目总投资为 78,000.00 万元，其中工程费用 65,882 万元，工程建设其他费 4,112 万元，预备费 5,555.60 万元，建设期利息 2,450.40 万元。

### 3. 资金筹措方案及应付本息情况

根据《实施方案》《评价报告》，本项目总投资估算为 78,000.00 万元，其中财政资金 38,000.00 万元，占总投资比例为 48.72%；专项债券募集 40,000.00 万元，占总投资比例为 51.28%。计划分 2024-2025 两年发行完成，其中 2024 年已发行 6,000.00 万元，债券期限为 20 年，发行利率 2.53%；2025 年计划发行 34,000.00 万元，本次发行 2,000.00 万元，债券期限为 20 年，预计发行利率为 3.76%；计每半年支付一次利息，第 20 年年末偿还本金。

### 三、项目合法性

#### （一）本项目用地情况

1. 2020年4月26日，天长市自然资源和规划局下发《建设项目选址意见书》（选字第341181202002061号），建设项目名称为天长市中医院分院建设项目，建设单位名称为天长市卫生健康委员会，建设项目依据为发改委批复，建设项目拟选位置为天长市金集镇、大通镇、新街镇、永丰镇，拟用地面积为68394平方米。

2. 2020年4月22日，天长市自然资源和规划局下发《关于天长市中医院分院建设项目用地预审意见的函》（天自然资规函[2020]80号），同意该项目用地预审。

3. 2022年2月11日，天长市自然资源和规划局下发《建设用地规划许可证》（编号：地字第341181202202011号），天长市大通医院建设工程项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求；2023年7月19日，下发《建设用地规划许可证》（编号：地字第341181202300129号），市中医院金集院区工程项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求；2023年10月12日，下发《建设用地规划许可证》（编号：地字第341181202300214号），市中医院新街院区工程项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求；2024年3月22日，下发《建设用地规划许可证》（编号：地字第3411812024YG0046497号），市中医院永丰院区工程项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

4. 2023年5月19日，天长市自然资源和规划局下发《关于天长市中医院分院建设项目用地预审与规划选址意见的复函》（天自然资规函[2023]32号），原则同意通过用地预审和规划选址。

#### （二）本项目的合法性

经本所律师核查，本项目已取得如下审批文件：

1. 2020年4月20日，天长市发展和改革委员会下发《关于天长市中医院分院建设项目立项的批复》（天发改审批[2020]124号），同意本项目立项。

2. 2020年4月23日，天长市发展和改革委员会下发《关于天长市中医院分院建设项目可行性研究报告的批复》（天发改审批[2020]234号），原则同意可研报告提出的实施方案。

3. 2020年4月23日，滁州市天长市生态环境分局出具《关于天长市中医院分院建设项目的环保审查意见》（天环函[2020]22号），同意本项目开展前期工作。

4. 2023年5月18日，天长市发展和改革委员会下发《关于天长市中医院分院建设项目建设地点和资金来源变更的批复》（天发改审批[2023]116号），项目建设地点、资金等作出相关变更。

5. 2023年5月19日，滁州市天长市生态环境分局出具《关于天长市中医院分院项目的环保审查意见》（天环函[2023]34号），同意项目开展前期工作。

6. 2024年3月27日，天长市自然资源和规划局下发《建设工程规划许可证》（编号：地字第3411812024GG0027454号），天长市大通医院建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

7. 2024年5月11日，天长市住房和城乡建设局下发《建筑工程施工许可证》（编号：341181202405110101），天长市大通医院建设工程符合施工条件，准予施工。

本所律师认为，截至本法律意见出具日，本项目已取得有权部门的审批。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，门诊、住院次均收费、其他收入达和停车场收入达到预测的100%的情况下项目净收益为92,208.49，本息覆盖倍数为1.34；按照市中医院金集分院、大通分院、永丰分院和新街分院的门诊人次和住院人次的增速只达到预期95%的情况下，本息覆盖倍数为1.29；按照市中医院金集分院、大通分院、永丰分院和新街分院的门诊人次和住院人次的增速只达到预期90%的情况下，本息覆盖倍数为1.23。



本所律师认为，本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

## 五、中介机构业务资质

### 1.会计师事务所

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）提供的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）、《会计师事务所执业证书》（证书编号：N0.0011869）和《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000392）并经本所律师核查，容诚会计师事务所（特殊普通合伙）为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的会计师事务所。

### 2.律师事务所

北京德恒（合肥）律师事务所是经安徽省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号：23401201311456810），为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的律师事务所。

本所律师认为，为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律法规关于选择使用第三方机构的要求。

## 六、结论意见

综上所述，截止本法律意见出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，经审慎审查有关文件和信息，本所律师认为：

1.天长市卫生健康委员会为本项目的实施主体，合法有效存续，具备独立的法人资格。

2.本项目已取得有权部门的审批。

3.本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

4.为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律法规关于选择使用第三方机构的要求。

本法律意见正本壹式陆份，具有同等法律效力，经由承办律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页以下为签署页，无正文)

(本页无正文，为《北京德恒（合肥）律师事务所关于天长市中医院分院建设项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》的签署页)

北京德恒（合肥）律师事务所

负责人：

胡正安

承办律师：

张蕾

承办律师：

王睿

2024 年 12 月 27 日

# 律师事务所分所执业许可证

证号: 23401201311456810

北京德恒（合肥） 律师事务所 分所，  
符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的  
条件，准予设立并执业。

发证机关:

安徽省司法厅

发证日期:

2013 年 01 月 08 日

No. 80000416

中华人民共和国司法部监制

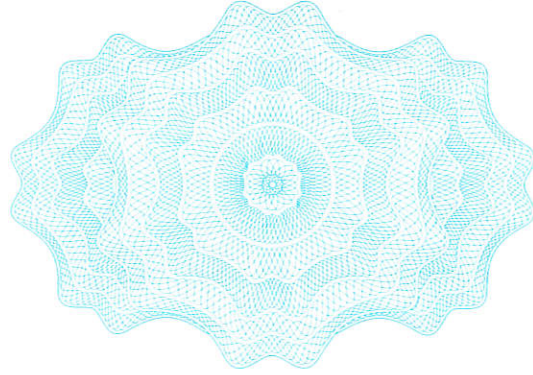
# 律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 313400000608270341

北京德恒(合肥) 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

安徽省司法厅

2021年 04月 28日





# 律师事务所分所登记事项

名称	北京德恒（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区梅山路 18号安徽国际金融中心45层
负责人	肖莉
派驻律师	潘雁行, 陈志峰, 肖莉
设立资产	30万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司许决字（2013）第6号
批准日期	2013年01月03日

# 律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	安徽省合肥市蜀山区樗山路8号 安徽国际金融中心45-48层	2023年2月14日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（二）

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 合肥市律师事务所年度考核检查 专用章
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 合肥市律师事务所年度考核检查 专用章
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 北京德恒（合肥）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401200711534181

法律职业资格  
或律师资格证号 A20053401040175

发证机关

发证日期



持证人 张莹

性 别 女

身份证号 342126197811100461

### 律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构

北京德恒（合肥）

律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401202411746365

法律职业资格  
或律师资格证号

A20193401031223

发证机关



发证日期

2024年02月27日



持证人

王睿

性别

女

身份证号

340323199601072924