
北京德恒（合肥）律师事务所

关于

叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目

收益与融资自求平衡专项债券的

法律意见



北京德恒律师事务所
DeHeng Law Offices

安徽合肥蜀山区梅山路 18 号安徽国际金融中心 45 层

电话:0551-65226519 传真:0551-65226519 邮编:230031

目 录

释义.....	2
一、主体资格.....	5
二、项目概况.....	6
三、项目合法性.....	7
四、项目融资与收益平衡.....	8
五、中介机构业务资质.....	8
六、结论意见.....	9

释义

在本法律意见内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本项目	指	叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目
本所	指	北京德恒（合肥）律师事务所
本法律意见	指	北京德恒（合肥）律师事务所出具的《关于叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》
《实施方案》	指	六安市叶集区卫生健康委员会出具的《安徽省地方政府非标准专项债券叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目总体实施方案》
《评价报告》	指	容诚会计师事务所（特殊普通合伙）出具的编号为容诚专字[2025]230Z0483号《叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元、万元	指	人民币元、万元

北京德恒（合肥）律师事务所

关于叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目

收益与融资自求平衡专项债券的

法律意见

德恒合非字 2066316-6 号

致：六安市叶集区卫生健康委员会

北京德恒（合肥）律师事务所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）及相关法律、法规、规范性文件，就本项目申请收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见。

为出具本法律意见，本所律师审查了申请机构本次申请的相关文件和材料，并得到申请机构如下保证，即其已向本所律师提供的作为出具本法律意见所必需的原始材料、副本、复印件等材料、口头证言均符合真实的要求，且已将全部事实向本所律师披露，无任何隐瞒、遗漏、虚假或误导之处，所有文件和材料上的签名与印章都是真实的，有关副本、复印件等材料与原始材料一致。

对于本法律意见至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、企业或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见。

本所律师仅就本法律意见出具之日以前已经发生的事实进行法律审查，发表法律意见，并不对有关偿债能力、债券评级等专业事项发表意见。在本法律意见中对有关会计师报告、实施方案中某些内容的引述，并不表明本所律师对这些内容的真实性、准确性、合法性作出任何判断或保证。

本所及经办律师依据《律师事务所从事证券法律业务管理办法》和《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等规定，根据本法律意见出具之日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，独立、客观、公正地出具本法律意见，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

本所同意将本法律意见作为申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券所必备的法定文件，随其他申报材料一起上报财政主管部门。

本法律意见仅供申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所根据相关规定的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对申请机构提供的相关文件和有关事实进行了核查和验证，出具法律意见如下：

一、主体资格

根据《实施方案》，六安市叶集区卫生健康委员会是本项目的实施主体。实施主体基本信息如下：

机构名称	六安市叶集区卫生健康委员会
统一社会信用代码	11341504MB0N87653F
机构性质	机关
机构地址	六安市叶集区花园路 88 号行政中心 6 楼

本所律师认为，六安市叶集区卫生健康委员会是本项目的实施主体，具备独立的法人资格，合法有效存续。

二、项目概况

1. 根据《实施方案》，项目建设期为 47 个月，期限为 2021 年 11 月至 2025 年 10 月。项目涉及叶集区洪集镇卫生院、孙岗乡卫生院、平岗街道社区卫生服

务中心三所卫生服务机构迁址新建，其中：叶集区洪集镇卫生院迁址于洪集镇元洪路与 105 国道交叉口；叶集区孙岗乡卫生院迁址于 S310 省道与扈孙路交叉口；叶集区平岗街道社区卫生服务中心迁址于叶集区平岗街道锦园路东侧。项目建设内容为：

（1）叶集区洪集镇卫生院迁址新建工程

建设总面积 8000 平方米，建设临床科室 16 个，包括手术室、供应中心、ICU 等重点科室，设置床位 100 张。配套污水处理设施、供电、供排水、通风、采暖、消防等辅助工程。配备相关医疗设备。

（2）叶集区孙岗乡卫生院迁址新建工程

建设总面积 10500 平方米，包括新建 8000 平方米住院楼一栋，门诊楼 2500 平方米，设置急诊、门诊、预防保健公共卫生科、消毒供应室、医疗废弃物处置房、医院食堂等配套附属用房。设置病床 130 张，并建设停车位、消防、供配电、给排水、道路绿化等辅助设施。配备相关医疗设备。

（3）叶集区平岗街道社区卫生服务中心迁址新建工程

新建综合楼一栋，建筑面积 5000 平米，设置床位 40 张，包括手术室、输液大厅、标准化预防接种门诊等，配套污水处理、供电给排水等辅助工程，配备相关医疗设备。

2. 项目投资估算

根据《实施方案》，项目总投资为 16,431.00 万元，其中工程部分投资 15,134.28 万元，其中：建筑工程 7,317.40 万元，设备购置费 3,968.20 万元，安装工程投资 2,260.60 万元，其他费用 1,588.08 万元。基本预备费 715.47 万元，建设期利息 581.25 万元。

3. 资金筹措方案及应付本息情况

根据《实施方案》，本项目资金总需求为 16,431.00 万元，自筹资金 3,431.00 万元，占比 20.88%；拟通过发行债券筹资 13,000.00 万元，占比 79.12%。债券已于 2022 年 3 月发行 2,000.00 万元，发行利率 3.37%，2022 年 6 月发行 2,000.00 万元，发行利率 3.27%，2024 年 5 月发行 2,800.00 万元，发行利率 2.62%，2024 年 6 月发行 1,400.00 万元，发行利率 2.53%，2025 年拟发行 4,800.00 万元，2025

年1月发行1,000.00万元，发行利率2.01%，其中本批次拟发行1,000.00万元，后续批次发行2,800.00万元，债券期为20年，发行测算利率2.36%，每半年付息一次，最后一期利息随本金一起支付。

三、项目合法性

（一）本项目用地情况

1、2020年7月28日，六安市自然资源和规划局叶集分局出具《关于六安市叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目用地和规划的审查意见》，对该项目用地情况进行审查，其中叶集区孙岗乡卫生院迁址新建项目位于安徽省六安市叶集区松源湖路与扈孙路交叉口，叶集区洪集镇卫生院迁址新建项目位于叶集区洪集镇元洪路与105国道交叉口，叶集区平岗街道社区卫生服务中心改扩建项目位于叶集区平岗街道锦园路东侧，原则同意以上项目用地。

2、2022年6月23日，六安市自然资源和规划局下发《建设用地规划许可证》（地字第341504202200023号），本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

（二）本项目的合法性

经本所律师核查，本项目已取得如下审批文件：

1、2020年7月16日，六安市叶集区发展和改革委员会出具《六安市叶集区发展和改革委员会关于叶集区基层公共卫生服务能力提升项目（新建类）建议书的批复》（叶发改审批[2020]89号），同意本项目立项。

2、2020年7月16日，六安市叶集区发展和改革委员会出具《六安市叶集区发展和改革委员会关于叶集区基层公共卫生服务能力提升项目（新建类）可行性研究报告的批复》（叶发改审批[2020]91号），对项目名称、项目地点、建设工期、建设规模及内容和投资估算等作出批复。

3、2020年7月28日，六安市叶集区生态环境分局出具《六安市叶集区生态环境分局关于叶集基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目的环保预审意见》

（叶环[2020]62号），认为项目实施后可有效改善区域就医环境，提升基层公共卫生服务能力。从环境保护角度看项目可行，可以开展前期相关工作。

4、2022年7月5日，六安市自然资源和规划局下发《建设工程规划许可证》（编号：建字第341504202200090号），叶集区孙岗乡卫生院迁址新建项目符合国土空间规划和用途管制要求；2022年7月7日，六安市自然资源和规划局下发《建设工程规划许可证》（编号：建字第341504202200091号），叶集区洪集镇卫生院迁址新建项目符合国土空间规划和用途管制要求。

5、2022年8月5日，六安市叶集区住房和城乡建设局下发《建筑工程施工许可证》（编号：341504202208050201），叶集区洪集镇卫生院迁址新建项目符合施工条件，准予施工；2023年3月15日，六安市叶集区住房和城乡建设局下发《建筑工程施工许可证》（编号：341504202303150301），叶集区洪集镇卫生院二次装饰及医疗专项装修项目符合施工条件，准予施工。

本所律师认为，截至本法律意见出具日，本项目已取得有权部门的审批。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，项目运营收入98,478.55万元，项目运营成本为65,981.60万元，预估发行费用为30.00万元，经营收入扣除经营成本及发行费用后现金结余32,466.95万元，对债券本息的覆盖倍数为1.62倍，在债券持有期内现金流可以偿付债券本息。经压力测试后，按正常运营收入95%和90%情况下，对债券本息的覆盖倍数分别为1.52倍和1.41倍，项目收益均能覆盖债券本息。

本所律师认为，本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

五、中介机构业务资质

1.会计师事务所

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）提供的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）、《会计师事务所执业证书》（证书编号：N0.0011

869) 和《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000392）并经本所律师核查，容诚会计师事务所（特殊普通合伙）为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的会计师事务所。

2. 律师事务所

北京德恒（合肥）律师事务所是经安徽省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号：23401201311456810），为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的律师事务所。

本所律师认为，为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律法规关于选择使用第三方机构的要求。

六、结论意见

综上所述，截止本法律意见出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，经审慎审查有关文件和信息，本所律师认为：

1. 六安市叶集区卫生健康委员会为本项目的实施主体，合法有效存续，具备独立的法人资格。

2. 本项目已取得有权部门的审批。

3. 本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

4. 为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律法规关于选择使用第三方机构的要求。

本法律意见正本壹式陆份，具有同等法律效力，经由承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页以下为签署页，无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（合肥）律师事务所关于六安市叶集区基层公共卫生服务能力提升（新建类）项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》的签署页）

北京德恒（合肥）律师事务所

负责人：



胡正安

承办律师：



张蕾

承办律师：



王睿

2025 年 2 月 23 日

律师事务所分所执业许可证

证号: 23401201311456810

北京德恒（合肥）律师事务所 分所，
符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的
条件，准予设立并执业。

发证机关:

安徽省司法厅

发证日期:

2013 年 01 月 08 日

No. 80000416

中华人民共和国司法部监制

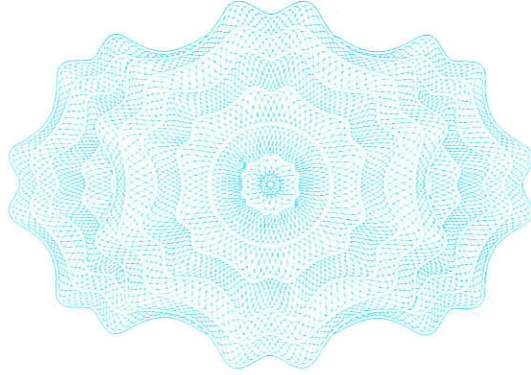
律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 313400000608270341

北京德恒(合肥) 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

安徽省司法厅

2021年 04月 28日



律师事务所分所登记事项

名称	北京德恒（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区梅山路 18号安徽国际金融中心45层
负责人	肖莉
派驻律师	潘雁行, 陈志峰, 肖莉
设立资产	30万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司许决字（2013）第6号
批准日期	2013年01月03日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	安徽省合肥市蜀山区樗山路8号安徽国际金融中心45-48层	2023年2月14日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（二）

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 合肥市律师协会 合肥市律师事务所年度考核检查 专用章
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 合肥市律师协会 合肥市律师事务所年度考核检查 专用章
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 北京德恒（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401200711534181

法律职业资格
或律师资格证号 A20053401040175

发证机关

发证日期



持证人 张蕾

性 别 女

身份证号 342126197811100461

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构 北京德恒（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401202411746365

法律职业资格
或律师资格证号 A20193401031223

发证机关

发证日期



持证人 王睿

性别 女

身份证号 340323199601072924

注：根据《安徽省律师执业年度考核实施细则》之规定，本律师为2024年初始执业律师，暂无需进行年度考核。