

2026 年安徽省政府专项债券
(三期、六期、八期、十期)
收费公路项目
之
法律意见书

安徽华人律师事务所

(2026) 华律法字第 010 号





目 录

一、发行人资格	5
二、本次发行概况	6
三、本次债券发行对应的项目	6
四、中介机构资质	40
五、拟发行项目面临的风险及控制措施	40
六、结论	42



致：安徽省财政厅

安徽华人律师事务所（下称“本所”）是中华人民共和国具有合法执业资格的律师事务所，具备对 2026 年安徽省政府专项债券（三期、六期、八期、十期）收费公路项目出具相关法律意见书的资格。本所接受贵厅的委托，指派我们以专项法律顾问的身份，就 2026 年安徽省政府专项债券（三期、六期、八期、十期）收费公路项目发行事宜提供法律服务。

我们根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国律师法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）《关于印发〈地方政府收费公路专项债券管理办法（试行）〉的通知》（财预〔2017〕97 号）《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国发〔2024〕52 号）等法律法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具法律意见书。



引言

一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

发行人/省政府	指	安徽省人民政府
委托方/贵厅	指	安徽省财政厅
本所	指	安徽华人律师事务所
本所律师	指	指本所丁欢、郑菁菁律师
《通知》	指	《安徽省财政厅关于发行 2026 年安徽省政府专项债券(一～十一期)有关事项的通知》
《信息披露文件》	指	《2026 年安徽省政府专项债券(一～十一期)信息披露文件》
《评价报告》	指	《2026 年安徽省政府专项债券（三期）收费公路项目收益与融资自求平衡专项评价报告》 《2026 年安徽省政府专项债券（六期）收费公路项目收益与融资自求平衡专项评价报告》 《2026 年安徽省政府专项债券（八期）收费公路项目收益与融资自求平衡专项评价报告》 《2026 年安徽省政府专项债券（十期）收费公路项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《管理办法》	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号文）
元（万元）	指	人民币元（万元）



二、律师声明事项

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

（一）本法律意见书是依据我国现行有关法律法规的规定及本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实出具报告。

（二）本所律师已经审阅了本所律师认为出具本法律意见书所需的有关文件和资料，并据此出具报告；但对于审计、财务评估等专业事项，本法律意见书只作引用而不进行核查且不发表法律意见；本所律师在本法律意见书中对于有关报表、数据、财务评价报告中某些数据和结论的引用，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性做出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

（三）本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法性、合规性、真实性和有效性进行了核查验证。合理保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

（四）本法律意见书仅为本次债券发行之目的使用，未经本所书面同意，本法律意见书不得为其他人的利益或其他目的而使用，法律法规另有规定的除外。

（五）本所同意将本法律意见书作为本次债券发行的必备法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。



正文

一、发行人资格

根据《信息披露文件》，本次专项债券发行主体为安徽省人民政府。

根据《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第四条规定，“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。”

根据《关于印发〈地方政府收费公路专项债券管理办法（试行）〉的通知》（财预〔2017〕97号）第五条规定：“地方政府为政府收费公路发展举借债务采取发行收费公路专项债券方式。省、自治区、直辖市政府（以下简称省级政府）为收费公路专项债券的发行主体。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行收费公路专项债券的，由省级政府统一发行并转贷给市县级政府。经省级政府批准，计划单列市政府可以自办发行收费公路专项债券。”

本所律师认为，本期收费公路专项债券发行主体为安徽省人民政府，符合财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕97号文的规定。



二、本次发行概况

根据《信息披露文件》和《通知》等文件，本次债券发行中涉及收费公路项目的概况如下：

项目	内容
发行人	安徽省人民政府
发行品种与规模	10 年期记账式固定利率附息债，面值 1.20 亿元。 15 年期记账式固定利率附息债，面值 1.75 亿元。 20 年期记账式固定利率附息债，面值 3.10 亿元。 30 年期记账式固定利率附息债，面值 1.15 亿元。
募集资金用途	专项用于收费公路建设项目。
还款来源	车辆通行费收入。
发行依据	《预算法》、国发〔2014〕43 号、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕97 号文等相关规定。

三、本次债券发行对应的项目

（一）项目概况

序号	地级市	区县	项目名称	通车里程 (公里)	拟发行债券 总额(万元)	本次申请专 项债券金额 (万元)	发债 年限
1	淮南市	寿县	G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程	41.78 公里	180,000.00	5,000.00	10 年
2	马鞍山市	市本级	S205(原 S247) 围乌路改建工程	52.223 公里	107,000.00	1,000.00	10 年
3	铜陵市	义安区	G236 黄浒河特大桥及连接线建设工程	3.351 公里	53,000.00	5,000.00	10 年
4	六安市	市本级	S325 六安马头至长集段新建工程	51.367 公里	145,000.00	500.00	10 年



5	六安市	市本级	S244 罗岗至分路口 新建公路工程	73.15 公里	140,000.00	500.00	10 年
6	芜湖市	繁昌区	S457 新港至南陵界 一级公路改建工程 项目	32.9 公里	250,000.00	5,000.00	15 年
7	芜湖市	市本级	繁昌区 G236 阮弄口 至铜陵界一级公路 改造工程	15.5 公里	120,000.00	2,500.00	15 年
8	铜陵市	市本级	G330 铜陵段一级公 路改建工程	51.83 公里	260,000.00	10,000.00	15 年
9	合肥市	市本级	G4222 和县至襄阳高 速公路肥西（丰乐） 至舒城（千人桥）段	9.9 公里	113,000.00	500.00	20 年
10	滁州市	天长市	G9904 南京都市圈环 线高速公路天长至 仪征段项目	17.20 公里	251,650.00	17,100.00	20 年
11	宿州市	灵璧县	S224 皖苏界至杨疃 段改建工程	47.24 公里	220,000.00	8,000.00	20 年
12	池州市	贵池区	G318 牛头山至大渡 口段一级公路建设 工程（贵池区段）	19.00 公里	30,000.00	200.00	20 年
13	池州市	东至县	G318 牛头山至大渡 口段一级公路建设 工程（东至县段）	19.00 公里	40,000.00	2,500.00	20 年
14	池州市	市本级	G236 殷汇至查桥段 一级公路改建工程	24.937 公里	110,000.00	200.00	20 年
15	池州市	市本级	G236 平天湖隧道及 连接线工程	7.2 公里	160,000.00	2,000.00	20 年
16	池州市	东至县	G206 赤头至黄泥段 一级公路建设工程	8.6 公里	24,000.00	500.00	20 年
17	合肥市	市本级	S92 滁合高速合肥支 线	13.96 公里	200,000.00	11,000.00	30 年
18	合肥市	市本级	S90 芜合高速肥东支 线（芜合高速-宁合 高速）	15.112 公里	246,000.00	500.00	30 年

（二）拟发行项目简介、审批报建及项目收益与融资自求平衡情况

1、淮南市寿县：G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程



1.1 项目简介

G328 是《国家公路网规划（2013-2030 年）》中新增的一条国道，途径安徽、江苏、河南、湖北四省，安徽省途径滁州、淮南六安等地，是安徽省与江苏、河南等地沟通的重要干线工程。G328 寿县至霍邱段规划依托现状 S310 升级改造，道路位于寿县北部，连接寿县县城至霍邱县，途经双桥、涧沟、丰庄、正阳关等乡镇。该道路是寿县西向过往霍邱、河南等地的主通道。

本工程起点位于滨湖大道与 S310 交叉处，终点位于大店岗，淝河东岸桥头，接 G328 霍邱段。线路总体走向为自东向西，起点位于寿县寿春镇 S310 滨湖大道交叉处，沿现状老路布线，于王家庄处下穿现状济祁高速淮河特大桥，经双桥、涧沟、丰庄至正阳关，再经正阳关农场、建设、东湖，终点位于寿县迎河镇大店岗，路线全长约 41.78 公里。

项目法人为淮南市交通运输局。

1.2 项目审批报建情况

淮南市发展和改革委员会于 2017 年 11 月 27 日向淮南市交通运输局核发《关于 G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程项目建议书的批复》（淮发改审批[2017]253 号），批复明同意 G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程项目建设，项目拟选址在淮南市寿县境内，明确该项目为改扩建工程，项目的建设单位为淮南市交通运输局。

淮南市发展和改革委员会于 2019 年 7 月 31 日向淮南市交通运输局核发《关于 G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程项目可行性研究报告



的批复》（淮发改审批[2019]34号），批复明确同意修改后的可行性研究报告，项目代码为 2017-340422-48-01-031084。

淮南市交通运输局于 2019 年 9 月 18 日向寿县交通运输局下发《关于 G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程初步设计的批复》（淮交发[2019]140 号），就项目建设规模、建设标准、路线方案、路基路面及排水、施工组织等内容进行了批复。

安徽省人民政府于 2020 年 9 月 18 日对 G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程项目建成后设站收费进行了批复（皖政秘[2020]172 号），同意建成后设站收费并且作为政府收费公路项目。

1.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：债券存续期内，预计车辆通行费收入为 382,133.15 万元，预计总支出为 232,819.34 万元，包括：政府收费公路专项债券存续期间利息支出 42,663.62 万元，债券还本支出 180,000.00 万元，运营成本支出 10,155.72 万元；“通行费收入-偿还本金利息支出-运营成本支出”累计结余 149,313.81 万元，项目本息覆盖系数 1.67。因此，在债券存续期内，该项目累计通行费收入可以覆盖本息偿还支出，项目累计预期收入和融资能够达到平衡。

2、马鞍山市本级：S205（原 S247）围乌路改建工程

2.1 项目简介

S205（原 S247）围乌路改建工程项目穿越马鞍山花山区、雨山区、博望区及当涂县，路线起点与南京 X207 衔接，途径霍里镇、濮塘风景



名胜区、向山镇、姑孰工业园、石桥镇、黄池镇等乡镇，终点止于黄池镇，接芜申运河黄池大桥接线。

本项目建设里程路线全长 52.223km，全线新建特大桥 1 座、大桥 5 座、中桥 15 座、小桥 2 座，涵洞 199 道，分离立交 2 座，服务区 1 处。

全线采用双向四车道一级公路标准建设，设计速度为 80 公里/小时，路基宽 24.5 米，路面宽 21 米（其中向濮路利用段采用城市主干道标准，设计速度 60 公里/小时）；桥涵设计汽车荷载等级公路 I 级。项目法人马鞍山市公路管理服务中心。

2.2 项目审批报建情况

2011 年 6 月 15 日，马鞍山市发展和改革委员会对围乌路改造工程的立项进行批复（马发改秘[2011]100 号），批复认为围乌路改造工程的实施对马鞍山市融入长三角拉动区域经济发展具有积极的意义。该项目全线约 52.616 千米，采用双向六车道的一级公路标准。

2015 年 8 月 20 日，马鞍山市发展和改革委员会对 S247 围乌路改造工程可行性研究报告进行批复（马发改秘[2015]75 号），批复明确项目法人马鞍山市公路管理服务中心（曾用名：马鞍山市公路管理局）。

2016 年 9 月 29 日，马鞍山市发展和改革委员会对马鞍山市交通运输局报送的《关于对 S247 围乌路改建工程建设规模进行调整的函》作出批复（马发改秘[2016]143 号）：原则同意调整后的《S247 围乌路改造工程可行性研究报告》，调整后的项目路线起终点不变，全长 53.108



公里，其中新建里程 52.068 公里，建设标准为全线双向 4 车道一级公路标准。

2016 年 12 月 22 日，马鞍山市发展和改革委员会对修改后的 S247（围乌路）改建工程初步设计作出批复（马发改秘[2016]188 号）：原则上同意该初步设计，全线采用双向 4 车道一级公路标准建设，设计时速 80 公里/小时。

2016 年 12 月 30 日，安徽省人民政府对 S247 围乌路、S206 滁芜路一级公路项目建成后设站收费进行了批复（皖政秘[2016]262 号），同意建成后设站收费并且作为政府还贷类收费项目，纳入马鞍山市交通建设融资平台统一管理。

2020 年 8 月 11 日，马鞍山市交通运输局就项目名称变更出具情况说明，根据《安徽省普通省道网规划（2016-2030）》，本项目名称由原“S247 围乌路改造工程项目”调整为“S205（原 S247）围乌路改建工程项目”。

2021 年 2 月 5 日，安徽省交通运输厅下达《安徽省 2021 年交通运输固定资产投资计划的通知》（皖交规划函[2021]57 号），该计划中有关普通国省干线公路建设投资计划清单中，载明 S205（原 S247）围乌路改建工程属于安徽省 2021 年交通运输固定资产投资计划内工程项目。

2.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：债券存续期内，预计车辆通行费收入为 225,111.24 万元，预计总支出为 172,549.8 万元，



包括：政府收费公路专项债券存续期间利息支出 32,774.90 万元，债券还本支出 107,000.00 万元，运营成本支出 32,774.90 万元；“通行费收入-偿还本金利息支出-运营成本支出”累计结余 50,172.97 万元，项目本息覆盖系数 1.36。因此，在债券存续期内，该项目累计通行费收入可以覆盖本息偿还支出，项目累计预期收入和融资能够达到平衡。

3、铜陵市义安区：G236 黄浒河特大桥及连接线建设工程

3.1 项目简介

G236 黄浒河特大桥及连接线建设工程拟建项目推荐方案路线全长 3.351km，共设置桥梁总长 2555.5m/2 座，其中特大桥 2278.5m/1 座，大桥 277m/1 座；涵洞 4 道，平均每公里 5.03 道（扣除桥梁）。起点位于芜湖-铜陵市交界处，衔接繁昌段 G236 终点。路线自北向南沿黄浒河大堤西侧布设，跨越中心闸河，下穿 S32 铜南宣高速后，终点衔接现状朱永路，路线全长 3.351km。

本工程拟采用一级公路的标准建设，设计速度 80km/h，双向六车道，路基宽度 32m，沥青混凝土路面。项目建设期限为 2024 年 9 月-2026 年 12 月。项目法人铜陵市交通运输局。

3.2 项目审批报建情况

2020 年 6 月 11 日，铜陵市发展和改革委员会出具《关于 G236 黄浒河特大桥建设工程立项的批复》（铜发改基础[2020]240 号），批复同意本项目立项。

2022 年 5 月 7 日，安徽省人民政府下发《关于 G237 六安马头至舒城万佛湖公路(金舒大道)等项目作为政府收费一级公路项目的批复》



（皖政秘[2022]63号），本项目属于该批复名单中列明的政府收费公路项目。

2023年1月12日，安徽省交通运输厅下发《关于下达2023年交通运输固定资产投资计划的通知》，该通知将本项目列为2023年新增计划项目。

2023年3月31日，铜陵市发展和改革委员会对本项目的可行性研究报告作出批复（铜发改基础[2023]143号），批复原则同意建设该项目，项目代码:2020-340721-48-01-024177。

3.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：经上述测算，债券存续期内，预计车辆通行费收入129,157.4万元，预计滚动发行债券收入为20,000.00万元，预计总支出为76,704.69万元，包括：政府收费公路专项债券存续期间利息支出13,470.00万元，债券还本支出73,000.00万元，运营成本支出9,969.69万元；“通行费收入-偿还本金利息支出-运营成本支出”累计结余53,290.08万元。因此，在债券存续期内，项目本息覆盖系数1.80。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

4、六安市本级：S325 六安马头至长集段新建工程

4.1 项目简介

本项目路线起于瓦西干渠西侧，往西跨越淠东干渠后与G237交叉，继续向西绕越马头老镇南部与S242交叉，新建跨淠河特大桥至单王乡北侧，继续向西经乌江水库南侧，与S244相交后由花园镇现状工业区



的南侧穿越，继续向西由砖洪村南侧新建跨汲桥绕越集镇，后由夏店镇北侧绕越，在长集镇东侧向北偏离，利用现有道路穿越生态示范园与Y063(原 G105)相交，到达本项目终点，路线全长约 51.367km。本项目为一级公路，设计速度为 80km/h，一般路段硬路肩采用 3.00 米，路基总宽为 25.50 米；长集镇区段考虑沿线交通量相对较大，且慢行交通需求较多，采用城镇断面设计。

本项目计划 2020 年 1 月开工建设，2026 年 12 月完工，建设期 7 年。项目法人 of 六安市交通运输局。

4.2 项目审批报建情况

2016 年 12 月 30 日，安徽省人民政府对安徽省交通运输厅批准实施的请示作出《关于安徽省普通省道网规划(2016—2030 年)的批复》(皖政秘[2016]260 号)，同意安徽省交通运输厅编制的《安徽省普通省道网规划(2016—2030 年)》，本项目在安徽省普通省道网规划(2016—2030 年)规划之中。

2018 年 8 月 28 日，六安市发展和改革委员会作出《关于 S325 六安马头至长集段新建工程项目可行性研究报告批复》(六发改审批[2018]172 号)，批复项目全长约 45.367 公里，项目总投资 257,632.67 万元。

2019 年 8 月 30 日，六安市发展和改革委员会作出《关于同意变更 S325 六安马头至长集段新建工程项目建设规模的函》(六发改审批函[2019]123 号)，同意将在已批复的路线不变前提下，向东延伸 6 公里



至翁墩乡与东桥镇瓦西干渠西侧。变更后路线全长 51.367 公里，项目总投资 298,900.00 万元。

2020 年 5 月 9 日，安徽省人民政府下发《关于 S244 霍邱县罗岗至裕安区分路口段等 3 条一级公路作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2020]93 号），同意 S325 金安区马头至霍邱县长集段工程作为政府收费公路项目。

4.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 295,828.57 万元，预计滚动发行债券收入为 112,000.00 万元，预计支出为 353,317.68 万元，其中，政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 64,846.29 万元、债券还本支出 257,000.00 万元和运营成本支出 31,471.39 万元。“车辆通行费收益+滚动发行债券收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 54,510.89 万元，收益覆盖倍数为 1.26。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

5、六安市本级：S244 罗岗至分路口新建公路工程

5.1 项目简介

本项目起点位于 X013 与 G328 交口西侧约 380m 处的罗岗村，与 G328 平交，向南与 X013 交叉后上跨规划合霍阜高速，避开潘集镇规划区，跨越汲东干渠后继续向南布线，经过孟集镇规划区东侧后依次与规划 S324、S325 交叉，此后向南沿花园镇、丁集镇东侧展线，向南经过大牛集西侧后于刘家庄附近上跨合六叶高速，然后沿徐集镇东侧布线，在



高岗寺附近跨越阜六高速，向南跨过汲东干渠后，沿分路口镇东侧规划工业区道路到达终点，终点接 G312，距离 G312 与汲东干渠交叉处约 2.3Km。路线全长 73.15Km。

路线全长约 73.15 公里，征地 5650 亩，拆除建筑物 114550 平方米，拆除电力、电讯线 800 根；全线路基土石方 5514.32 千立方米，防护工程 8245.79 百立方米，沥青混凝土路面 1931.16 千平方米；共设桥梁 1743 米/31 座，其中大桥 2 座、长 312 米，中桥 29 座、长度共 1431 米；共设置钢筋混凝土盖板涵 85 道，钢筋混凝土箱涵 36 道，钢筋混凝土圆管涵 173 道；全线设平面交叉 35 处，分离立交 5 处，养护工区 1 处，服务区 1 处。全线设置完善的交通安全、管理等设施。

计划 2020 年开工建设，2026 年完工，建设期 7 年。项目法人为六安市交通运输局。

5.2 项目审批报建情况

2017 年 3 月 20 日，六安市发展和改革委员会作出《关于 S244 罗岗至分路口段公路工程项目建议书的批复》（六发改审批[2017]401 号），批复同意六安市本级 S244 罗岗至分路口段公路工程立项。该项目总投资约 29.37 亿元，其中建安费 22.03 亿元，资金申请上级补助和地方政府出资。

2017 年 10 月 27 日，六安市发展和改革委员会作出《关于 S244 罗岗至分路口段公路项目可行性研究报告的批复》（六发改审批[2017]1495 号）。批复路线全长 73.15 公里，总投资 304474.25 万元。



2020年4月30日，六安市发展和改革委员会作出《关于同意变更S244罗岗至分路口段公路工程建设规模的函》（六发改审批函[2020]66号），决定在已批复的线路基础上，同意新增S244连接线工程。调整后路线全长94.65公里，总投资404,565.00万元。

2020年5月9日，安徽省人民政府下发《关于S244霍邱县罗岗至裕安区分路口段等3条一级公路作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2020]93号），同意S244霍邱县罗岗至裕安区分路口段工程作为政府收费公路项目。

5.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收入总额为313,153.82万元，债券滚发收入总额为143,000.00万元，预计总支出为399,213.50万元，其中：政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出总计72,096.32万元，还本支出283,000.00万元，普通国省干线专项债券存续期间债券利息支出总计3,567.05万元，还本支出18,530.00万元，运营成本22,020.13万元。

“车辆通行费收益+滚动发行债券收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余60,507.37万元，收益覆盖倍数为1.34。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

6、芜湖市繁昌区：S457新港至南陵界一级公路改建工程项目

6.1 项目简介

S457新港至南陵界一级公路改建工程位于芜湖市繁昌区境内，起点位于新港镇北侧横新公路，路线向南布设，至现状G236向西南共线



2.78km，与现状 S457 相交，后利用老路改建约 3.54 公里，至克山村向南开辟新走廊，沿老屋基、广教寺南、潘桥北侧、大阳村布线至石龙岗东北侧与 S334 交叉，设置菱形互通，路线继续向东南利用宁安客专既有桥孔下穿高铁，后向西南上跨芜铜铁路，沿王村、观音地、姚冲布线，至艾村北侧接既有繁阳大道，而后沿老路改建至终点繁昌南陵界，顺接现状 S457 南陵段。路线全长约 32.9km。项目法人为芜湖市繁昌区交通综合管理服务中心。

6.2 项目审批报建情况

2023 年 8 月 31 日，安徽省人民政府下发《关于同意 S334 峨山路东延伸(沿江高速-芜宣高速)新建工程(二期)等项目作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2023]184 号），同意 S334 峨山路东延伸(沿江高速-芜宣高速)新建工程(二期)、S457 一级公路改建工程、S313 蚌埠至五河一级公路改建工程和 S216 怀洪新河特大桥及连接线工程 4 个项目作为政府收费公路项目。

2023 年 5 月 24 日，芜湖市发展和改革委员会作出《关于 S457 新港至南陵界一级公路改建工程项目建议书的批复》（芜发改基础[2023]257 号），原则同意该项目建设。项目代码：2207-340222-04-01-710864。

2023 年 7 月 13 日，芜湖市发展和改革委员会作出《关于 S457 新港至南陵界一级公路改建工程可行性研究报告的批复》（芜发改基础[2023]352 号），原则同意本项目可行性研究报告的推荐路线。

6.3 项目收益与融资自求平衡情况



根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券及其他融资存续期内，预计车辆通行费收入为 579,386.47 万元，预计支出为 364,205.61 万元，其中，政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出小计 87,159.00 万元、债券本金支出 250,000.00 万元、运营成本支出 27,046.61 万元。“车辆通行费收入-偿还融资本息支出-运营成本支出”累计结余 215,180.86 万元，项目本息覆盖系数 1.64。因此，在债券及其他融资存续期内，项目累计收入和融资能达到自求平衡。

7、芜湖市本级：繁昌区 G236 阮弄口至铜陵界一级公路改造工程

7.1 项目简介

繁昌区 G236 阮弄口至铜陵界一级公路改造工程按一级公路标准建设，设计速度 80km/h，双向四车道，沥青混凝土路面，标准路基宽 27.5m（其中黄浒河特大桥及桥头接线宽 32m，双向六车道），桥梁荷载等级为公路-I 级。全线共设置黄浒河特大桥 1406m/1 座，大桥 1872m/4 座，中桥 116m/2 座，涵洞约 45 道。

本工程位于繁昌区毛竹园附近 G236（三华山路）与 S457 交叉口处，终点位于荻港镇老屋基附近 G236 铜陵界处（黄浒河大桥），采用一级公路设计标准，设计速度 80km/h，双向四车道，路基宽度 27.5 米。全长约 15.5 公里。项目法人芜湖市繁昌区交通运输局。

7.2 项目审批报建情况

2022 年 5 月 7 日，安徽省人民政府下发《关于 G237 六安马头至舒城万佛湖公路（金舒大道）等项目作为政府收费一级公路项目的批复》



（皖政秘[2022]63号），同意G236黄浒河特大桥及连接线（芜湖、铜陵市共建）作为政府收费公路项目。

2022年6月1日，芜湖市发展和改革委员会作出《关于繁昌区G236阮弄口至铜陵界一级公路改造工程立项的批复》（芜发改基础[2022]341号），批复原则同意该项目建设。该项目总投资估算为15.87亿元。项目代码：2205-340200-04-01-891977。

2022年7月6日，芜湖市发展和改革委员会作出《关于繁昌区G236阮弄口至铜陵界一级公路改造工程可行性研究报告的批复》（芜发改基础[2022]417号），批复原则同意本项目可行性研究报告。

2022年10月17日，芜湖市繁昌区交通运输局出具《关于项目名称的说明》，内容为：2022年3月芜湖市和铜陵市以“G236黄浒特大桥及连接线建设工程”申报安徽省政府收费公路，取得批复。芜湖市繁昌区计划2023年实施该项目，繁昌区内项目命名为G236阮弄口至铜陵界一级公路改造工程，该工程与G236黄浒特大桥及连接线建设工程是同一个项目。

2023年1月12日，安徽省交通运输厅下发《关于下达2023年交通运输固定资产投资计划的通知》，该通知将本项目列为2023年新增计划项目。

7.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收入为259,748.38万元，预计支出为182,544.29万元，其中，政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出小计45,223.80



万元、债券本金支出 120,000.00 万元、运营成本支出 17,320.49 万元。

“车辆通行费收入-偿还融资本息支出-运营成本支出”累计结余 77,204.09 万元，项目本息覆盖系数 1.47。因此，在债券及其他融资存续期内，项目累计收入和融资能达到自求平衡。

8、铜陵市本级：G330 铜陵段一级公路改建工程

8.1 项目简介

G330 铜陵段起于庐江、枞阳交界处，顺接 G330 庐江段，自北向南，沿老路布线，经钱铺、横埠、周潭、陈瑶湖至老洲，后顺接 G3 京台高速，利用现有铜陵长江大桥、铜陵互通至铜都大道交口，与铜都大道南段共线，沿现状沿新路（规划田子湖路）布线，在海螺公司廊道西侧偏离老路，采用新线与沿江快速通道平面交叉后，利用现状桥墩，采用分离式路基连续下穿宁安高铁、铜九铁路、上峰公司水泥廊道、G50 沪渝高速后，基本沿老路布线，终点位于铜陵、青阳交界处的蛤蟆岭，顺接 G330 青阳段。路线全线 51.833km。全线共设置小桥 2 座、中桥 8 座、大桥三座、特大桥 2 座，分离式立体交叉 4 处，互通式立体交叉 1 处，治超站、服务区、养护工区各 1 处。项目法人是铜陵市综合交通投资集团有限公司。

8.2 项目审批报建情况

2016 年 6 月 17 日，铜陵市发展和改革委员会作出《关于 G330 铜陵段一级公路改建工程立项的批复》（铜发改基础[2016]243 号），批复同意本项目建设。该项目估算总投资 308662.5693 万元。项目代码：2016-340722-54-01-005878。



2018 年 12 月 10 日，铜陵市发展和改革委员会作出《关于 G330 铜陵段一级公路改建工程可行性研究报告的批复》（铜发改基础[2018]457 号），批复原则同意本项目可行性研究报告建设方案及技术标准。

安徽省人民政府于 2020 年 5 月 9 日对本项目作为政府收费公路项目进行了批复（皖政秘[2020]93 号），同意本项目作为政府收费公路项目。

2022 年 2 月 9 日，安徽省交通运输厅下发《关于下达 2022 年交通运输固定资产投资计划的通知》，该通知将本项目列为 2022 年续建计划项目。

8.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收入为 489,435.90 万元，预计支出为 449,270.33 万元，其中，政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出小计 98,302.75 万元、债券本金支出 310,000.00 万元、运营成本支出 37,442.37 万元。

“车辆通行费收入-偿还融资本息支出-运营成本支出”累计结余 93,690.78 万元，项目本息覆盖系数 1.26。因此，在债券及其他融资存续期内，项目累计收入和融资能达到自求平衡。

9、合肥市本级：G4222 和县至襄阳高速公路肥西（丰乐）至舒城（千人桥）段

9.1 项目简介

G4222 和县至襄阳高速公路肥西（丰乐）至舒城（千人桥）段，路线起于 G3 京台高速公路方兴大道至马堰段丰乐北，顺接铜商高速公路



无为至合肥段终点,于丰乐镇规划区北侧向西南在新仓社区西北侧上跨丰乐河到达本项目终点,与G4222和县至襄阳高速公路舒城(千人桥)至金寨(皖豫界)段衔接。路基填方2215.6千立方米,防护工程数量158.222千平方米,沥青混凝土路面约211.320千平方米;桥梁(含互通)3871m/12座,其中特大桥1140m/1座(含主线上跨分离立交1140m/1座)、大桥2463m/8座(含主线上跨分离立交1476m/2座)、中桥268m/3座(含主线上跨分离立交96m/1座);互通立交2处,其中枢纽互通1处,通道8道。全线设置了完善的通讯、监控、收费以及安全设施。

本项目路线全长9.905公里,项目总投资20.52亿元,自2023年开工,计划2026年完工,建设期3年。项目法人为合肥交投合桐高速公路有限公司。

9.2 项目审批报建情况

安徽省交通运输厅于2021年4月27日下发《关于印发〈安徽省高速公路网规划修编(2020-2035年)〉的通知》(皖交规划[2021]61号),将本项目纳入安徽省交通运输2020-2035年规划之中。

安徽省发展和改革委员会于2022年8月29日下发《关于G4222和县至襄阳高速公路肥西(丰乐)至舒城(千人桥)段工程可行性研究报告的批复》(皖发改基础[2022]493号),批复同意实施该项目,原则同意修改后可行性研究报告推荐的线路方案。项目法人为合肥交通投资控股有限公司组建的全资子公司。



2023 年 2 月 7 日，安徽省交通运输厅向安徽省财政厅发送《关于确认 2023 年拟公开发第一批收费公路专项债项目的函》，函中确认本项目符合《收费公路管理条例》规定的设站收费条件。

9.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：债券存续期内，预计车辆通行费（含广告费）收益为 215,274.00 万元、车辆购置税补助 40,000.00 万元，预计支出为 188,977.77 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 56,360.61 万元、债券还本支出 113,000.00 万元、运营成本支出 19,617.76 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 66,295.63 万元，项目本息覆盖系数 1.39。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

10、滁州市天长市：G9904 南京都市圈环线高速公路天长至仪征段项目

10.1 项目简介

G9904 南京都市圈环线天长至仪征段推荐路线方案起自仁和集镇雷庄村西侧 S37 金湖至天长段与新扬高速交叉设置的金集北枢纽以北（交叉点以北约 1.13km）处，向南经头墩村西，与 S433 交叉后从金集镇区西侧继续往南，从杨府水库与谕兴社区之间经过，止于金集镇黄桥村西侧皖苏省界，衔接 G9904 南京都市圈环线高速公路仪征段。

项目里程约 17.199 公里（国高网段路线里程约 16.068 公里）。项目拟采用双向六车道高速公路技术标准建设，设计速度 120 公里/小时，



路基宽度 34.5 米。共设置 1 处枢纽型互通、1 处服务型互通。项目法人是天长市城市投资控股集团有限公司。

10.2 项目审批报建情况

2024 年 9 月 18 日，天长市交通运输局出具《关于 G9904 南京都市圈环线高速公路天长至仪征段收费经营批复的说明》，该项目已纳入《国家公路网规划》，预计 2027 年建成通车。本项目预计于建成开通前获得安徽省政府收费经营批复许可，收费标准将按照省交通运输厅、省发展改革委、省财政厅《关于印发安徽省收费公路车辆通行费计费方式调整方案的通知》（皖交路[2019]144 号）、《关于我省收费公路车辆通行费有关事项的通知》（皖交路[2020]162 号）等文件规定执行。

2024 年 10 月 23 日，安徽省发展和改革委员会出具《关于 G9904 南京都市圈环线高速公路天长至仪征段工程可行性研究报告的批复》（皖发改基础[2024]561 号），同意实施该项目（项目代码 2402-340000-04-01-294877），原则同意修改后可行性研究报告推荐的线路方案。

2024 年 12 月 11 日，天长市发展和改革委员会出具《G9904 南京都市圈环线高速公路天长至仪征段项目立项情况说明》，根据《安徽省交通运输厅安徽省发展和改革委员会关于加快推进公路水运项目前期工作有关事项的通知》（皖交规划[2022]20 号）文件精神，对纳入经依法依规批准规划的公路水运项目，以规划代立项，可直接审批可研。

经核实，本项目已纳入 2022 年 7 月《国家公路网规划》，属于国家高速公路网线路。



10.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 566,522.16 万元，预计支出为 398,580.91 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 119,373.91 万元、债券还本支出 251,650.00 万元、运营成本支出 27,557.00 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 167,941.25 万元，项目本息覆盖系数 1.45。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

11、宿州市灵璧县：S224 皖苏界至杨疃段改建工程

11.1 项目简介

本项目起点位于皖苏界与 G104 平面交叉处，终点与 S201 灵璧县杨疃至灵城段对接。S224 皖苏界至杨疃段改建工程路线起点位于灵璧县下楼镇，于申桥北侧与 G104 平面交叉（G104 老路桩号为 K812+530）后，采用新线跨越运料河，继续往南绕行于古城河东，于尤集镇东利用镇区在建道路走廊带绕行后，在西张楼附近接回老路，沿老路加宽改建尹集镇北侧，采用新线绕行于尹集镇东侧，于欧家村附近接回老路，利用老路加宽改建至四胡村，向西撤离老路采用新线向南至侯家北，转向东至已建 S201 灵璧杨疃至灵城段。本项目路线全长 47.24 公里。

本项目全线路基土石方数量 316.8 万立方米，路面数量为 1114.5 千平方米，填挖土石方 316.8 立方米，共设大桥 3 座，中小桥 12 座，涵洞 137 道，平面交叉 33 处，路线全长 47.240 公里。全线设置完善的交通安全、管理等设施。项目法人灵璧县交通投资有限责任公司。



11.2 项目审批报建情况

2017 年 3 月 28 日，宿州市发展和改革委员会对本项目的立项作出批复（宿发改审批[2017]31 号），批复明确为完善灵璧县区域交通网络，促进地区经济发展，原则同意项目立项。

2020 年 9 月 18 日，安徽省人民政府下发《关于 S235 淮北段等 23 个一级公路项目作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2020]172 号），本项目属于该批复名单中列明的政府收费公路项目。

2021 年 3 月 1 日，宿州市发展和改革委员会对本项目的可行性研究报告作出批复（宿发改审批[2021]20 号），批复原则上同意项目可行性研究报告。

11.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 518,708.78 万元，预计支出为 365,935.4 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 107,395.01 万元、债券还本支出 220,000.00 万元、运营成本支出 38,540.39 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 152,773.38 万元，项目本息覆盖系数 1.47。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

12、池州贵池区：G318 牛头山至大渡口段一级公路建设工程（贵池区段）

12.1 项目简介



G318 牛头山至大渡口段一级公路建设工程（贵池区段），项目起点位于国道 318 线牛头山前江路口附近，路线延老路经牛头山集镇、黄湓闸、老河口、新河口，在北闸附近改由 206 国道向西南方向利用陶公路下穿 G50 沪渝高速，终点位于大渡口镇。路线长约 19.0 公里。

本项目一般路段采用一级公路双向四车道标准，设计速度为 80km/h。考虑集镇路段人行及非机动车辆较多，对 K1+300~K2+500 牛头山街道段采取一级路兼城市功能标准，双向四车道，附加非机动车道及人行道。结合大渡口开发区整体规划，对于大渡口开发区路段 K13+840-K21+500 采取一级路兼城市功能标准，双向六车道附加非机动车道及人行道。

2024 年 8 月开工建设，计划 2028 年 1 月建成通车，建设期为 4 年。项目法人为池州市公路管理服务中心。

12.2 项目审批报建情况

2022 年 1 月 20 日，安徽省交通运输厅和安徽省发展和改革委员会出具《关于加快推进公路水运项目前期工作有关事项的通知》（皖交规划[2022]20 号），对纳入依法依规批准规划的公路水运项目，以规划代立项，可直接审批可研。

2022 年 11 月 8 日，安徽省人民政府下发《关于 G104 明光段一级公路改建工程等项目作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2022]213 号），同意本项目作为政府收费公路项目。

2023 年 6 月 8 日，池州市发展和改革委员会对本项目的可行性研究报告作出批复（池发改审批[2023]216 号），批复同意本项目可行性



研究报告。

安徽省交通运输厅于 2024 年 7 月向安徽省财政厅出具《关于确认 2024 年拟公开发行业第四批收费公路专项债项目的函》，函中确认本项目符合发行收费公路专项债相关规定。

12.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，在债券存续期内，预计贵池区段车辆通行费收入为 165,969.27 万元，预计支出为 62,094.50 万元，其中，政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 14,503.00 万元，债券还本支出 30,000.00 万元和运营成本支出 17,591.50 万元。“车辆通行费收益-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 94,437.14 万元，收益覆盖倍数 3.12。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

13、池州东至县：G318 牛头山至大渡口段一级公路建设工程（东至县段）项目

13.1 项目简介

G318 牛头山至大渡口段一级公路建设工程（东至县段），项目起点位于国道 318 线牛头山前江路口附近，路线延老路经牛头山集镇、黄湓闸、老河口、新河口，在北闸附近改由 206 国道向西南方向利用陶公路下穿 G50 沪渝高速，终点位于大渡口镇。路线长约 19.0 公里。

本项目一般路段采用一级公路双向四车道标准，设计速度为 80km/h。考虑集镇路段人行及非机动车辆较多，对 K1+300 至 K2+500 牛头山街道段采取一级路兼城市功能标准，双向四车道，附加非机动车



道及人行道。结合大渡口开发区整体规划，对于大渡口开发区路段 K13+840-K21+500 采取一级路兼城市功能标准，双向六车道附加非机动车道及人行道。

2024 年 8 月开工建设，计划 2026 年 8 月建成通车，建设期为 2 年。
项目法人 of 池州市公路管理服务中心。

13.2 项目审批报建情况

2022 年 1 月 20 日，安徽省交通运输厅和安徽省发展和改革委员会出具《关于加快推进公路水运项目前期工作有关事项的通知》（皖交规划[2022]20 号），对纳入依法依规批准规划的公路水运项目，以规划代立项，可直接审批可研。

2022 年 8 月 25 日，池州市发展和改革委员会对本项目的可行性研究报告作出批复（池发改审批[2022]422 号），批复同意本项目可行性研究报告。

2022 年 9 月 1 日，池州市交通运输局出具《关于 G318 牛头山至大渡口段一级公路建设工程初步设计的批复》（池交综规[2022]38 号），批复技术标准及工程规模、路线方案、路基横断面、路面类型、桥梁总体设计、路线交叉布置、投资概算等内容。

2022 年 11 月 8 日，安徽省人民政府下发《关于 G104 明光段一级公路改建工程等项目作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2022]213 号），同意本项目作为政府收费公路项目。



安徽省交通运输厅于 2024 年 7 月向安徽省财政厅出具《关于确认 2024 年拟公开发行业第四批收费公路专项债项目的函》，函中确认本项目符合发行收费公路专项债相关规定。

13.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 221,292.33 万元，预计支出为 82,973.99 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 19,492.00 万元、债券还本支出 40,000.00 万元、运营成本支出 23,481.99 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 138,318.34 万元，项目本息覆盖系数 3.32。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

14、池州市本级：G236 殷汇至查桥段一级公路改建工程

14.1 项目简介

本项目东至段起于池州市东至县县界，顺接 G236 贵池段终点。总体走向自东北至西南，与铜九铁路并行布线，途径坦埠、张溪，设张溪镇隧道及张溪河大桥，至东至县查桥镇，终点止于规划 G530。总里程约 24.937 公里。贵池段起于池州市贵池区殷汇镇南，顺接新 G318。总体走向自东北至西南，利用现状 X014 改建；至吴田镇设新线于老路北侧与铜九铁路并行布线，在唐田镇白云村进入东至县，接 G236 殷汇至查桥（东至段）一级公路建设工程，总里程约 22.9 公里。

本项目全线路基土方数量 3500.2/2832.5（填/挖）千立方米，路基排水数量 21.46 千立方米，防护工程数量 79.79 千立方米，路面数量



为 1002.72 千平方米。全线共设置大桥 2 座，共长 1349 米；中小桥 14 座，共长 556 米；设隧道一座，长 480m；设平面交叉 80 处；永久用地 3488.520 亩，公路临时用地 947 亩；安全设施、景观设计 47.8369 公里。

本项目按一级公路标准建设，设计速度 80 公里/小时，本项目主要以货车通行为主，硬路肩宽 3m，路基宽度 25.5 米，实施双向四车道，设计汽车荷载等级：公路-I 级，设计洪水频率：路基、大中小桥及涵洞为 1/100。项目法人为池州市交通运输局。

14.2 项目审批报建情况

2020 年 9 月 18 日，安徽省人民政府下发《关于 S235 淮北段等 23 个一级公路项目作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2020]172 号），本项目属于该批复名单中列明的政府收费公路项目。

2022 年 1 月 20 日，安徽省交通运输厅和安徽省发展和改革委员会出具《关于加快推进公路水运项目前期工作有关事项的通知》（皖交规划[2022]20 号），对纳入经依法依规批准规划的公路水运项目，以规划代立项，可直接审批可研。

2023 年 2 月 3 日，池州市发展和改革委员会对本项目的可行性研究报告作出批复（池发改审批[2023]143 号），批复同意本项目可行性研究报告。

2023 年 7 月 7 日，安徽省交通运输厅向安徽省财政厅发送《关于确认 2023 年拟公开发行业第六批收费公路专项债项目的函》，函中确认本项目符合发行收费公路专项债相关规定。



14.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 506,051.89 万元，预计支出为 303,784.11 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 56,794.40 万元、债券还本支出 110,000.00 万元、运营成本支出 136,990.11 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 202,267.38 万元，项目本息覆盖系数 2.21。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

15、池州市本级：G236 平天湖隧道及连接线工程

15.1 项目简介

本项目路线整体呈东西走向，起于牧之路与迎宾大道交叉位置，顺接迎宾大道，向西上跨碧山河后，采用隧道形式下穿平天湖，西至平天湖大道接人民路，终于九华山大道与人民路交叉位置，路线全长约 7.2km。

全线按照双向六车道一级公路标准建设，设计速度 80 公里/小时，其中起点至平天湖路段长 5.92 公里，路基宽度 30 米；平天湖路至终点段长 1.28 公里，兼具城市道路功能设辅道，路基宽度 54 米。设特长隧道 3490 米/1 座，跨河桥梁 207 米/1 座，互通立交 3 处，平面交叉 1 处，隧道设备用房 2 处。项目法人池州市交通运输局。

15.2 项目审批报建情况



2020年9月18日，安徽省人民政府下发《关于 S235 淮北段等 23 个一级公路项目作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2020]172 号），本项目属于该批复名单中列明的政府收费公路项目。

2024 年 7 月 25 日，池州市发展和改革委员会出具《关于 G236 平天湖隧道及连接线工程项目建议书的批复》（池发改审批[2024]578 号），同意 G236 平天湖隧道及连接线工程项目建议书。

2024 年 8 月 15 日，池州市发展和改革委员会出具《关于同意变更 G236 平天湖隧道及连接线工程项目建议书有关内容的复函》（池发改审批函[2024]51 号），同意对项目建议书中主要建设内容和规模、项目估算总投资内容进行变更，原批复中其他内容不变。

2025 年 1 月 13 日，安徽省发展和改革委员会出具《关于 G236 平天湖隧道及连接线工程可行性研究报告的批复》（皖发改基础[2025]20 号），同意实施 G236 平天湖隧道及连接线工程。

15.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 372,771.83 万元，预计支出为 269,347.41 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 78,594.00 万元、债券还本支出 160,000.00 万元、运营成本支出 30,753.41 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 103,424.42 万元，项目本息覆盖系数 1.43。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

16、池州东至县：G206 赤头至黄泥段一级公路建设工程



16.1 项目简介

G206 赤头至黄泥段一级公路建设工程，路线起点为赤头（G236 与 G206 交口处），由北向南经云峰桥、河西加油站、S27 安东高速出入口、城南汽车站，终点处为现状国道 G206 罗家桥桥头，路线全长约 8.6 公里。全线路基土石方（包含填、挖方）346.97 千立方米，排水防护工程 48.06 百立方米，沥青路面数量 216.531 千平方米；大桥 1 座，中小桥 4 座；涵洞 14 道。项目全线设主要平面交叉 9 处。拆迁房屋 19800 平方米。本项目共占用土地 467.21 亩；临时占地 50 亩。K0+000-K5+770 一般路段按一级公路兼城市主干路标准建设，K5+770-K8+600 段按一级公路准建设，双向四车道，设计时速 60 公里/小时。

本工程 2023 年 8 月开工，计划 2026 年 1 月底竣工，建设期为 2.5 年。项目法人东至县交通运输局。

16.2 项目审批报建情况

2020 年 9 月 18 日，安徽省人民政府下发《关于 S235 淮北段等 23 个一级公路项目作为政府收费公路项目的批复》（皖政秘[2020]172 号），本项目属于该批复名单中列明的政府收费公路项目。

2022 年 6 月 6 日，池州市发展和改革委员会出具《关于 G206 赤头至黄泥段一级公路建设工程项目建议书的批复》（池发改审批[2022]284 号），为完善我市国省道路网结构，提升道路服务水平，加快区域经济发展，根据《安徽省普通省道网规划》（2016 年-2030 年）及有关规定，同意 G206 赤头至黄泥段一级公路建设工程项目建议书。

2022 年 7 月 26 日，池州市发展和改革委员会对本项目的可行性研



究报告作出批复（池发改审批[2022]370号），批复同意本项目可行性研究报告。

2024年5月14日，安徽省交通运输厅向安徽省财政厅发送《关于确认2024年拟公开发行第二批收费公路专项债项目的函》，函中确认本项目符合发行收费公路专项债相关规定。

16.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收入为387,744.69万元，预计支出为69,310.08万元，其中，政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出11,454.00万元，债券还本支出24,000.00万元和运营成本支出33,856.08万元。“车辆通行费收益-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余274,096.85万元，收益覆盖倍数8.73。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

17、合肥市本级：S92 滁合高速合肥支线项目

17.1 项目简介

S92 滁合高速合肥支线项目是衔接新建合肥外环高速（滁合、合周高速）和既有绕城高速的纽带，起于肥东县众兴乡霞光村，接G4001合肥绕城高速公路，往北延伸，经合肥新站高新技术产业开发区东侧，止于元疇镇路集社区南，接在建滁州至合肥至周口高速公路合肥段。项目总投资25.22亿元。

本项目建设里程13.96公里，全线设大桥6座、中桥6座；设三十头（枢纽）、元疇、路集（枢纽）等3处互通立交（其中路集枢纽互通



投资和建设纳入滁州至合肥至周口高速公路合肥段)；设匝道收费站 1 处等必要设施。全线按双向六车道高速公路标准建设，路基宽度 34.5 米，设计速度采用 120 公里/小时，采用沥青混凝土路面，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I 级。其余技术指标按《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）执行。

计划 2022 年开工建设，2026 年完工，建设期 4 年。项目法人为合肥交投合滁高速公路有限公司。

17.2 项目审批报建情况

2021 年 4 月 27 日，经安徽省人民政府批准，安徽省交通运输厅发布《安徽省高速公路网规划修编（2020-2035 年）》的通知（皖交规划[2021]61 号），本项目在高速公路网规划之中。

2022 年 3 月 21 日，安徽省发展和改革委员会对本项目的可行性研究报告作出批复（皖发改基础[2022]173 号），批复同意实施该项目。项目编号：2012-340000-04-01-910019。

2022 年 6 月 1 日，安徽省交通运输厅向安徽省财政厅去函，确认该项目符合《收费公路管理条例》规定的设站收费条件。

17.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 348,086.00 万元、财政补贴收入 186,000.00 万元，预计支出为 402,458.61 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 161,905.51 万元、债券还本支出 200,000.00 万元、运营成本支出 40,553.00 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息



支出-运营成本支出”累计结余 148,027.49 万元，项目本息覆盖系数 1.36。因此，在债券存续期内，项目累计收入和融资能达到平衡。

18、合肥市本级：S90 芜合高速肥东支线（芜合高速-宁合高速）

18.1 项目简介

S90 芜合高速肥东支线（芜合高速-宁合高速），路线起于肥东县石塘镇南侧、现状芜合高速王铁互通附近，与芜合高速交叉，自北向南下穿国道 G329，后经店埠镇东下穿商合杭高铁，于桥头集东上跨浮槎山矿山专用线，以隧道形式穿越大横山，随后进入巢湖市境内，上跨省道 S105 及淮南线，经烔炀镇西侧后，终于烔炀镇西南，与 S18 宁合高速、S48 合叶高速及 S09 明合高速通过枢纽连接。路线全长 15.112 公里，项目总投资 30.8017 亿元。

本项目推荐线设桥梁 3589.5 米/11 座，其中特大桥 1027 米/1 座，大桥 2398.5 米/8 座，中桥 164 米/2 座；隧道总长 635/1 座；互通式立体交叉 4 处（其中西山驿互通为预留建设条件，烔炀枢纽工程量计入 S18 宁合高速公路合肥段），分别为：王铁枢纽、西山驿互通、烔炀北互通、烔炀枢纽；匝道收费站 2 处（其中 1 处为预留条件），养护工区 1 处。

计划 2023 年开工建设，2026 年完工，建设期 3 年。项目法人为合肥交投合杭高速公路有限公司。

18.2 项目审批报建情况



安徽省交通运输厅于 2021 年 4 月 27 日下发《关于印发〈安徽省高速公路网规划修编（2020-2035 年）〉的通知》（皖交规划[2021]61 号），将本项目纳入安徽省交通运输 2020-2035 年规划之中。

安徽省发展和改革委员会于 2022 年 11 月 8 日下发《关于芜湖至合肥高速公路肥东支线（芜合高速-宁合高速段）工程可行性研究报告的批复》（皖发改基础[2022]609 号），批复同意实施该项目，原则同意修改后可行性研究报告推荐的线路方案。

2022 年 11 月 18 日，安徽省交通运输厅出具《关于芜湖至合肥高速公路肥东支线（芜公高速公路-宁合高速公路段）初步设计的批复》（皖交路函[2022]518 号），批复建设规模与技术标准、工程地质勘察、路线、路基路面、桥梁、隧道、路线交叉、交通工程及沿线设施、概算其他等内容。

2023 年 3 月 31 日，安徽省交通运输厅向安徽省财政厅发送《关于确认 2023 年拟公开发行业第二批收费公路专项债项目的函》，函中确认本项目取得了安徽省人民政府预批复的收费权。

18.3 项目收益与融资自求平衡情况

根据九通会计师事务所出具的《评价报告》：在债券存续期内，预计车辆通行费收益为 927,387.86 万元，预计支出为 512,852.37 万元，其中政府收费公路专项债券存续期间债券利息支出 190,480.37 万元、债券还本支出 246,000.00 万元、运营成本支出 76,372.00 万元。“车辆通行费收益+财政补贴收入-偿还本息支出-运营成本支出”累计结余 414,535.49 万元，项目本息覆盖系数 1.95。因此，在债券存续期内，



项目累计收入和融资能达到平衡。

本所律师认为：本次债券发行募集资金项目用于收费公路项目建设，投资的范围符合财预〔2017〕97号第八条的规定；项目的审批方为省、市发展和改革委员会，本次拟发行项目均取得了批复文件；项目法人为政府部门或国有企业，项目的审批流程及项目法人主体资格均符合法律及行政法规的规定；项目自有资本金占对应项目总投资比重符合国发〔2019〕26号文件第二条的规定。根据项目法人作出的情况说明及九通会计师事务所出具的《评价报告》，本次拟发行专项债券的项目有稳定的预期偿债资金来源，对应收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《管理办法》第六条之规定。

四、中介机构资质

（一）会计师事务所

安徽九通会计师事务所为本次政府债出具《评价报告》，九通会计师事务所持有合肥市市场监督管理局核发的营业执照（统一社会信用代码：91340100149142656J）和安徽省财政厅颁发的会计师事务所执业证书（编号：34010135），具备为本次发行出具专项评价报告的资格。

（二）律师事务所

本所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续合伙制律师事务所，持有《律师事务所执业许可证》（证号：31340000485026849K），具备为本次发行提供法律服务的资格。

五、拟发行项目面临的风险及控制措施

（一）项目面临的风险



1、项目建设风险

收费公路建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目法人的组织管理水平、承建商的施工技术及管理平等因素，可能会对项目建设产生一定的不确定性。项目建设期每年产生的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流，造成还本付息压力。

2、利率风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定的影响，进而影响项目投资收益的平衡。

3、投资测算及收入测算不准确

测算本身带有对未来现金收支的预估性，不能准确地反映真实的投资情况，如果测算依据的预估数据本身存在偏差，将会影响收支平衡预测结果。

（二）风险应对措施

1、按照《预算法》和国务院《关于加强地方性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文），经安徽省人民政府出台了《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》（皖政〔2015〕25号），《安徽省政府性债务风险应急处置预案》（皖政办秘〔2017〕10号）等一系列文件，内容主要包括组织指挥体系及职责、风险预警和分类处置、债务风险事件及应急响应、后期处置、保障措施等。该预案建立了



安徽省政府债务应急处置机制,能够提前防范政府债务风险。同时规定,对政府债券各级政府依法承担全部偿还责任。

2、为了控制项目建设风险,要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作,选择具有较高技术与管理水平的承建商,督促施工队伍积极学习,通过引进先进、可靠的施工技术和装备,加强施工管理,保证项目工期和质量。

3、利率风险属于系统性风险,无法直接规避。应当密切关注宏观经济环境的变化,在利率存在较大不利变化时建议增加现金流,提前做好利率波动的防范与应对的措施。

4、为控制收支变动风险,项目单位需要密切关注通行费定价情况,加强项目运用及资金使用效率,保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现,不能偿还到期债券本金时,可根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项品种的通知》(财预〔2017〕89号)的规定在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还,项目收入实现后予以归还。

六、结论

根据国发〔2014〕43号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2017〕97号文、国发〔2019〕26号文、财库〔2020〕43号文、国发〔2024〕52号文等相关法律法规及部门规章的规定,结合本所律师核查的事实,现发表如下法律意见:

本次专项债券发行人具备发行本次债券发行的主体资格;债券发行额度及发行期限符合规定;发行主体《信息披露文件》披露内容和形式



符合规定；拟发行项目已取得相关部门的批复，符合国家产业政策，手续合法合规，后续应当继续完善相关审批手续；项目法人具备从事项目建设的主体资格；根据《评价报告》结论预期项目的车辆通行费收入能够合理保障偿还融资本金和利息，满足项目收益与融资自求平衡的要求；为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

据此，本所律师认为：发行人本次债券发行无实质性法律障碍。



安徽华人律师事务所

AnHuiHuaRenLawFirm

（本页无正文，系安徽华人律师事务所关于《2026 年安徽省政府专项债券（三期、六期、八期、十期）收费公路项目之法律意见书》签署页）

安徽华人律师事务所



经办律师：

丁欢

（丁 欢）

经办律师：

郑菁菁

（郑菁菁）

二〇二六年一月十六日

律师事务所执业许可证

31340000485026849K

统一社会信用代码:



律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

发证日期:



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码:31340000485026849K

安徽华人

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

安徽省司法厅

发证日期:

2023 年 02 月 13 日



律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	安徽省司法厅
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	安徽省司法厅
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	安徽省司法厅
考核日期	2025年6月-2026年5月

执业机构 安徽华人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201610975918

法律职业资格
或律师资格证号 A20123203221652



持证人 丁欢

性 别 男

发证机关



身份证号 320322199001046570

发证日期



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构

安徽华人律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401202211519637

法律职业资格
或律师资格证号

A20203401110227

发证机关

安徽省司法厅

发证日期

2022年09月05日

持证人

郑菁菁

性别

女

身份证号

340103199010222525

二维码

持证人照片

安徽省司法厅

安徽省司法厅

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	