

安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目
专项债券

法律意见书



ALLBRIGHT
LAW OFFICES

锦天城

上海锦天城（合肥）律师事务所

二〇二四年



释 义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本（该）项目	指	安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目
本次专项债	指	安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目专项债券
项目实施单位	指	安徽医科大学附属口腔医院
《实施方案》	指	《安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目 专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《安徽医科大学附属口腔医院新院区项目 专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
中审华会计师事务所	指	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所
本所、本所律师	指	上海锦天城（合肥）律师事务所及本次经办律师
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项 债券品种的通知》
财预〔2018〕161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工 作的通知》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库[2020]36 号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
皖财债[2023]905 号文		《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理 办法的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元



安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目专项债券

法律意见书

根据委托，本所指派朱广志律师、刘紫良律师为安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目申请非标专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料进行了核查。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据财库国发[2014]43号文、国发[2019]26号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2018]61号文、财预[2018]34号文、财预〔2018〕161号文、皖财债〔2021〕24号等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。

（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。



（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关《专项评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。



正 文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

（二）项目实施单位和建设单位主体资格

根据《实施方案》，实施单位为安徽医科大学附属口腔医院。

安徽医科大学附属口腔医院（安徽省口腔医院）是省属重点口腔医学教育和医疗保健基地，实行安徽医科大学口腔医学院、附属口腔医院和安徽省口腔医院三位一体的管理体制。1984年建口腔医学系，同年获准招收口腔医学本科专业学生。1997年9月建成附属口腔医院，2005年经省编办批准挂牌安徽省口腔医院。依托安徽医科大学雄厚的资源优势，经过多年发展，学院（医院）已成为安徽省口腔医疗、教学、科研和预防保健中心，定期与美国、日本、澳大利亚等国及中科院、中国科学技术大学、香港大学等科研院所开展交流与合作。

全院在职职工 320 余人，其中专业技术人员 230 余人，教授、主任医师 11 人，副教授、副主任医师 25 人，主任药师 1 人，高级实验师 2 人，副主任护师 1 人。博士生导师 4 人，硕士生导师 25 人，博士 29 人，硕士 120 余人。其中，国际牙医师学院院士 3 人，香港大学名誉教授 1 人，享受国务院特殊津贴人员 1 人、省政府特殊津贴人员 1 人，国家“香江学者”计划 2 人，安徽省学术和技术带头人 1 人、后备人选 2 人，安徽省“江淮名医”2 人，安徽省“特支计划”1 人，安徽省杰青计划支持 1 人，省级教坛新秀 1 人，校教学名师 2 人，校拔尖人才支持计划 2 人，校中青年学术骨干 1 人；30 余人在省级以上专科学会任职副主委及以上（含全国委员），另有安徽省口腔学会会长、副会长/秘书长 2 人，安徽省质控中心主任 1 人。

本所律师认为，安徽医科大学附属口腔医院系依法设立、合法存续的法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力和权利能力。



二、项目情况

（一）项目概况

根据《实施方案》，项目名称为安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目，实施单位为安徽医科大学附属口腔医院，项目监管单位安徽省教育厅，本项目秉承着我国“十三五”规划纲要对推进健康中国建设提出的具体要求，推进“健康中国”的建设。

建设地点：本项目通过场址比选，新院区拟选址于合肥高新技术产业开发区长江西路与创新大道路交口西南角，项目占地面积 24.2 亩。新院在地铁二号线创新大道站出口，汽车客运西站、西高速和机场高速入口附近，交通便利发达，有利于患者就诊；该区紧靠蜀山西区、空港新城、政务区和合肥华南城，地段优势明显，基础设施完善，新建楼盘众多，几年后会成为人口密集的繁华地段，发展前景良好。

建设内容及规模：根据初步设计批复，本项目总建筑面积 68654.05 平方米。其中，地上建筑面积 47912.73 平方米，地下建筑面积 20741.32 平方米。主要建设内容为：口腔诊疗医技用房、教学用房、科研用房、辅助用房和地下车库等。设病床 110 张，牙椅 339 张。医疗综合体主体为 19 层，建筑高度 80.50 米，地下 2 层；附属用房主体为 4 层，建筑高度 20.40 米。工程采用钢筋混凝土框架结构，结构安全等级为二级，设计使用年限 50 年。工程区抗震设防烈度为 7 度。

本项目为在建项目，根据《实施方案》，本项目建设时间拟为 2019 年 3 月至 2025 年 12 月。

本项目概算总投资 38077.00 万元，项目资本金约占项目总投资的 26.46%，为 10077.00 万元，由实施单位统筹安排，剩余 28000.00 万元通过发行专项债券方式筹措，约占总投资的 73.54%。

本项目主要收益来源于项目建成后预计每年可新增的住院收入和门诊收入，以达到项目收益与本次专项债券的本金及利息的平衡。根据测算，债券存续期内，本项目产生的净收益约为 57,885.17 万元，能实现覆盖债券本息 42,679.00 万元，覆盖倍数为 1.36。



本项目的实施，可以通过项目运营期内新增的住院收入、门诊收入等偿还债务本息，项目具有较好的现金净流入，经济效益较好。

另外，本项目建设过程中使用的建筑材料以及机械设备由本地区供应，这将会给当地的建筑业和设备制造业带来一定的经济效益。其次，新院区建成运营后，自身将产生一定的收入，可在一定程度上促进高新区经济发展。本项目的建设对医疗器械、药品等医疗相关产业的发展有着重要联系，可间接带来巨大的经济效益，以此来增加地方财政收入。

本工程实施后，可有效改善目前老院区规模小、床位、牙椅数少，硬件条件差的情况；新院区的建设可促使医院建设一流的口腔医疗、教学和科研中心，积极发挥全省口腔医疗卫生事业中流砥柱的作用。该项目的建设可加快我省口腔医疗卫生事业发展的步伐，为培养医学专业的人才作出重大贡献，同时有利于科学配置医疗卫生资源，加强区域性医疗服务中心建设，而最关键的是有利于缓解我省口腔患者就医难的压力。本项目建成后对于改善高新区和合肥市乃至安徽省口腔医疗卫生条件，完善高新区公共服务事业布局和优化投资环境，满足人民群众的医疗服务需求都具有十分重要的意义。项目建设社会效益显著。

综上，本项目的建设将充分发挥安医大附属口腔医院的科研人才优势和特色专科优势，为进一步提升我省口腔医疗卫生事业领域的科研实力、打造我省的口腔品牌创造条件。

（二）项目手续

根据提供的资料，本项目已经取得的手续如下：

2016年8月26日，合肥市规划局颁发《建设项目选址意见书》，编号为选字第340101201630002号，经审核，根据《中华人民共和国城乡规划法》第三十六和国家有关规定，安徽医科大学附属口腔医院（高新区）项目符合城乡规划要求，颁发此书。

2016年9月7日，安徽省发展和改革委员会作出《安徽省发展改革委关于安徽医科大学附属口腔医院新院区项目建议书的复函》【皖发改投资函(2016)558



号】，同意安徽医科大学在合肥市高新区择址新建安徽医科大学附属口腔医院新院区。项目编码 2016-340161-83-01-013405。该项目总建筑面积约 66000 平方米，主要包括，口腔诊疗医技用房 32500 平方米，教学用房 6000 平方米，科研用房 6000 平方米，辅助用房 1500 平方米，地下车库 20000 平方米。项目估算总投资在可行性研究报告审批阶段一并核定，所需建设资金，除省统筹投资给予适当补助外，其余资金由学校自筹解决。

2016 年 9 月 12 日，合肥市环境保护局作出《关于安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目环境影响报告书的批复》【环建审(2016)105 号】，拟建医院位于合肥市高新区长江西路与创新大道西南角，东至置地创新中心办公楼，南隔环形路为景观绿地，西隔规划入区路为中国科学院合肥研究院应用技术研究所，北至长江西路。总占地面积 16134 m²，总建筑面积 66000 m²。项目建设内容包括口腔诊疗医技综合区(东侧,1-9 层)、口腔诊疗医技综合区(中侧,4-7 层)、口腔诊疗医技综合区(西侧,1-6 层)、科教研综合区(西侧,7-18 层)等。总投资 3.4978 亿元,其中环保投资 631 万元。项目经安徽省教育厅立项(皖教秘发【2016】109 号),院区拟设门诊牙椅 300 张,病房床位 100 张。医院配套设施包括污水处理站、医疗废物临时贮存点、配电房、水泵房、中央空调系统、柴油发电机房等。原则同意由煤炭工业合肥设计研究院编制的该项目环境影响报告书的主要内容及结论意见,在认真落实环评文件提出的各项污染防治措施、确保各类污染物达标排放的前提下,同意该项目建设实施。未经审批,不得擅自扩大项目规模和改变建筑使用功能。

2016 年 11 月 7 日，合肥市规划局颁发《建设用地规划许可证》，编号为地字第 340101201630019 号，经审核，根据《中华人民共和国城乡规划法》第三十七、第三十八条规定，安徽医科大学附属口腔医院新院区用地项目符合城乡规划要求，颁发此证。

2016 年 12 月 23 日，安徽省发展和改革委员会作出《安徽省发展改革委关于安徽医科大学附属口腔医院新院区项目可行性研究报告的复函》【皖发改投资函(2016)766 号】，原则同意安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目可行性研究报告，项目编码：2016-340161-83-01-013405。该项目总建筑面积约 66000



平方米，主要包括：口腔诊疗医技用房 32500 平方米，教学用房 6000 平方米，科研用房 6000 平方米，辅助用房 1500 平方米；地下车库 20000 平方米。项目估算总投资 34699 万元。所需建设资金，除省统筹投资给予适当补助外，其余资金由学校自筹解决。

2017 年 4 月 14 日，合肥市国土资源局颁发土地权属证书，证书编号为皖（2017）合不动产权第 0073088 号，权利人为安徽医科大学附属口腔医院，坐落于高新区长江西路与创新大道交口西南角，权利性质划拨，用途为医卫慈善用地。

2017 年 12 月 27 日，安徽省发展和改革委员会作出《安徽省发展改革委关于安徽医科大学附属口腔医院新院区项目初步设计的复函》【皖发改投资函（2017）755 号】，原则同意安徽医科大学附属口腔医院新院区项目初步设计报告。项目编码：2016-340161-83-01-013405。同意项目建设规模按 68654.05 平方米设计。其中，地上建筑面积 47912.73 平方米，地下建筑面积 20741.32 平方米。主要建设内容为：口腔诊疗医技用房、教学用房、科研用房、辅助用房和地下车库等。设病床 110 张，牙椅 339 张。同意医疗综合楼主体为 19 层，建筑高度 80.50 米，地下 2 层；附属用房主体为 4 层，建筑高度 20.40 米。同意本工程采用钢筋混凝土框架结构，结构安全等级为二级，设计使用年限 50 年。工程区抗震设防烈度为 7 度。同意本工程自来水给水竖向分区，3 层及以下由市政给水直接供给，4 层以上采用生活加压水泵以及生活储水箱供水。原则同意本工程排水、电气、暖通设计。

2019 年 4 月 2 日，合肥高新技术产业开发区建设发展局颁发《建筑工程施工许可证》，编号为 3401361803190101-SX-001，安徽医科大学附属口腔医院新院区符合施工条件，准许施工。

本所律师认为，本项目已取得项目建议书的复函、项目可行性研究报告的复函、建设项目环境影响报告书的批复、项目初步设计的复函、建设项目选址意见书、建设项目选址意见书、土地权属证书、建设用地规划许可证及建筑工程施工许可证。



三、投资项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目估算总投资 38077 万元，其中项目资本金 10077 万元（占项目总投资 26.46%），由建设单位自筹；剩余资金 28000 万元（占项目总投资 73.54%）拟通过发行专项债券方式筹资。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》确定的资金筹措情况，本项目资本金投入 10077 万元，占比大于 20%，符合国发[2019]26 号文《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》关于资本金比例的要求。

（二）项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》，本项目工程概算合计 38077 万元，项目资本金为 10077 万元（约占项目总投资的 26.46%），由建设单位自筹，其余资金 28000 万元（约占项目总投资的 73.54%）拟通过发行专项债券方式筹措。专项债券分两年融入，其中：2021 年已发行金额为 14,000.00 万元（8 月已发行专项债券 14,000.00 万元，发行债券实际利率为 3.39%），2024 年上半年拟发行金额为 8,000.00 万元（本批次拟发行 8,000.00 万元），2025 年上半年拟发行金额为 6,000.00 万元，假设融资利率 3.60%，期限十五年，每半年支付一次利息，到期偿还本金，本期债券还本付息总额为 42,679.00 万元。

根据《实施方案》，本项目主要收益来源于项目建成后预计每年可新增的住院收入和门诊收入，以达到项目收益与本次专项债券的本金及利息的平衡。根据测算，债券存续期内，本项目产生的净收益约为 57,885.17 万元，能实现覆盖债券本息 42,679.00 万元，覆盖倍数为 1.36，项目收益可以覆盖债券存续期间本息和，因此，本项目融资本息保障倍数可得到充分有效保障。

根据《专项评价报告》，本次融资相关项目收益为项目运营期产生的现金净流入，包括住院收入和门诊收入产生的现金净流入。预期项目收益偿还融资资本金和利息情况如下：

（1）预计住院收入、门诊收入和人员成本增速为预测增速 6.00% 的 100% 比

例，即 6.00%，预期项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营 期净收益
2021 年	—	—	—	—	—	14.00	-14.00
2022 年	—	474.60	474.60	—	—	—	—
2023 年	—	474.60	474.60	—	—	—	—
2024 年	—	618.60	618.60	—	—	8.00	-8.00
2025 年	—	870.60	870.60	—	—	6.00	-6.00
2026 年	—	978.60	978.60	24,787.18	26,670.89	—	-1,883.71
2027 年	—	978.60	978.60	28,151.16	28,984.29	—	-833.13
2028 年	—	978.60	978.60	31,829.57	31,479.31	—	350.26
2029 年	—	978.60	978.60	35,848.05	34,169.38	—	1,678.67
2030 年	—	978.60	978.60	40,234.17	37,068.93	—	3,165.24
2031 年	—	978.60	978.60	45,017.56	40,193.41	—	4,824.15
2032 年	—	978.60	978.60	47,718.62	42,605.01	—	5,113.61
2033 年	—	978.60	978.60	50,581.74	45,161.32	—	5,420.42
2034 年	—	978.60	978.60	53,616.64	47,871.01	—	5,745.63
2035 年	—	978.60	978.60	56,833.64	50,743.27	—	6,090.37
2036 年	14,000.00	978.60	14,978.60	60,243.65	53,787.85	—	6,455.80
2037 年	—	504.00	504.00	63,858.27	57,015.12	—	6,843.15
2038 年	—	504.00	504.00	67,689.77	60,436.03	—	7,253.74
2039 年	8,000.00	360.00	8,360.00	71,751.15	64,062.18	—	7,688.97
2040 年	6,000.00	108.00	6,108.00	—	—	—	—
合计	28,000.00	14,679.00	42,679.00	678,161.17	620,248.00	28.00	57,885.17
本息覆盖倍数						1.36	

(2)预计住院收入、门诊收入和人员成本增速为预测增速 6.00%的 90%比例，即 5.40%，预期项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营 期净收益



2021 年	—	—	—	—	—	14.00	-14.00
2022 年	—	474.60	474.60	—	—	—	—
2023 年	—	474.60	474.60	—	—	—	—
2024 年	—	618.60	618.60	—	—	8.00	-8.00
2025 年	—	870.60	870.60	—	—	6.00	-6.00
2026 年	—	978.60	978.60	24,507.36	26,369.79	—	-1,862.43
2027 年	—	978.60	978.60	27,675.82	28,494.88	—	-819.06
2028 年	—	978.60	978.60	31,115.00	30,772.60	—	342.40
2029 年	—	978.60	978.60	34,844.91	33,213.21	—	1,631.70
2030 年	—	978.60	978.60	38,886.92	35,827.67	—	3,059.25
2031 年	—	978.60	978.60	43,263.85	38,627.64	—	4,636.21
2032 年	—	978.60	978.60	45,600.10	40,713.53	—	4,886.57
2033 年	—	978.60	978.60	48,062.51	42,912.06	—	5,150.45
2034 年	—	978.60	978.60	50,657.89	45,229.31	—	5,428.58
2035 年	—	978.60	978.60	53,393.41	47,671.68	—	5,721.73
2036 年	14,000.00	978.60	14,978.60	56,276.66	50,245.96	—	6,030.70
2037 年	—	504.00	504.00	59,315.59	52,959.25	—	6,356.34
2038 年	—	504.00	504.00	62,518.63	55,819.04	—	6,699.59
2039 年	8,000.00	360.00	8,360.00	65,894.63	58,833.28	—	7,061.35
2040 年	6,000.00	108.00	6,108.00	—	—	—	—
合计	28,000.00	14,679.00	42,679.00	642,013.28	587,689.90	28.00	54,295.38
本息覆盖倍数						1.27	

(3)预计住院收入、门诊收入和人员成本增速为预测增速 6.00%的 80%比例，即 4.80%，预期项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2021 年	—	—	—	—	—	14.00	-14.00
2022 年	—	474.60	474.60	—	—	—	—
2023 年	—	474.60	474.60	—	—	—	—
2024 年	—	618.60	618.60	—	—	8.00	-8.00
2025 年	—	870.60	870.60	—	—	6.00	-6.00

2026 年	—	978.60	978.60	24,229.13	26,070.43	—	-1,841.30
2027 年	—	978.60	978.60	27,205.86	28,011.03	—	-805.17
2028 年	—	978.60	978.60	30,412.52	30,077.86	—	334.66
2029 年	—	978.60	978.60	33,864.35	32,278.56	—	1,585.79
2030 年	—	978.60	978.60	37,577.47	34,621.22	—	2,956.25
2031 年	—	978.60	978.60	41,569.03	37,114.43	—	4,454.60
2032 年	—	978.60	978.60	43,564.34	38,895.92	—	4,668.42
2033 年	—	978.60	978.60	45,655.44	40,762.92	—	4,892.52
2034 年	—	978.60	978.60	47,846.90	42,719.55	—	5,127.35
2035 年	—	978.60	978.60	50,143.54	44,770.09	—	5,373.45
2036 年	14,000.00	978.60	14,978.60	52,550.44	46,919.06	—	5,631.38
2037 年	—	504.00	504.00	55,072.85	49,171.17	—	5,901.68
2038 年	—	504.00	504.00	57,716.35	51,531.38	—	6,184.97
2039 年	8,000.00	360.00	8,360.00	60,486.74	54,004.89	—	6,481.85
2040 年	6,000.00	108.00	6,108.00	—	—	—	—
合计	28,000.00	14,679.00	42,679.00	607,894.96	556,948.51	28.00	50,918.45
本息覆盖倍数						1.19	

综上，本所律师认为，依据《实施方案》和《专项评价报告》的测算，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89号文的相关规定。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次申请专项债券的《专项评价报告》由中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所出具。

中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所位于安徽省合肥政务区潜山路188号蔚蓝商务港F座608-609，现持有合肥市蜀山区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91340104083691213C的《营业执照》，经营范围审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；

会计咨询、税务咨询、管理咨询；法律、法规规定的其他业务（以上范围内国家有专营专项规定的按规定办理），安徽省财政厅核发的《执业证书》，系依法注册成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由上海锦天城（合肥）律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为 23401201511055509 的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

五、本次专项债偿债风险提示

根据《实施方案》，本次专项债主要存在以下几种偿债风险：

序号	风险细分	风险应对措施
1	设计缺陷风险	本项目设计由项目业主采购专业设计机构进行设计，对设计采购有主导权，设计成果及设计概算经过专家审查，施工图由专业机构审查，确保项目设计成果符合国家法律规相关规范。
2	设计变更/ 优化风险	项目建设期内，施工单位应严格按照施工图及批准施工组织设计进行施工，并无条件地接受实施机构、监理单位、审计单位对工程施工进度、质量、造价、安全和文明 施工等方面的监督管理。项目变更在未得到实施机构同意及适用法律要求的对设计文件的变更文件的批准前，施工单位不得将变更文件用于本项目施工。
3	工程质量风险	在工程建设日常监督和检查、项目验收中，政府方有权要求施工单位拆除不合格的建设工程并重建合乎



		标准的工程,更换有缺陷的材料和设备。施工单位应承担由此而造成的任何增加的费用和政府方发现这些问题的检查检验费用,并应对由此造成的工期延误负责。
4	完工延误风险	政府方违反施工合同及其他相关约定导致的延迟将相应顺延本项目建设期限,若延误对项目发债期限内收益造成实质性损失还应承担责任。施工单位未能按照施工合同及其他相关约定按期完工的,若延误对政府方造成损失的,施工单位应给予赔偿。
5	稳定性风险	政府方负责建设过程中涉及的居民或其他第三方协工作,防止涉及居民或其他第三方对项目建设、运营的正常干扰。
6	运维成本 超支风险	政府方组织实施的前期工作投资控制责任由政府方承担。政府方按照合同约定批准变更,变更导致的项目投资变化责任由政府方承担。施工单位按约定承担其他造价控制责任。
7	经营管理风险	运营维护服务应达到相关法律法规、行业要求及技术规范 等要求。
8	不可抗力风险	受不可抗力事件影响时,应先行采取合理的努力以缓解不可抗力的影响,并承担采取这种措施时可能发生的费用,不可抗力造成的损失,应先由通过保险获得补偿。

六、结论意见

综上,根据《实施方案》确定的建设项目、建设内容及资金筹集方案等,本所律师认为:



（一）本次专项债券发行主体适格；根据《实施方案》，本项目的实施单位为安徽医科大学附属口腔医院，安徽医科大学附属口腔医院系安徽省事业单位登记管理局依法登记设立、合法存续的事业单位法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力 and 权利能力。

（二）本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案，不存在违反法律法规的情形，符合皖财债[2023]905号文的规定；

（三）本项目已取得项目建议书的复函、项目可行性研究报告的复函、建设项目环境影响报告书的批复、项目初步设计的复函、建设项目选址意见书、建设项目选址意见书、土地权属证书、建设用地规划许可证及建筑工程施工许可证。项目单位提供的材料符合皖财债[2023]905号文的规定；

（四）本项目严格按照皖财债[2023]905号文的规定逐级上报，申报流程符合相关规定；

（五）本项目用地产权清晰，不存在产权争议；

（六）本次专项债券的资金比例符合国发[2019]26号文的要求；

（七）本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求；

（八）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质；

（九）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。

（以下无正文）



签 署 页

（本页为安徽医科大学附属口腔医院新院区建设项目专项债券
意见书签署页）

本法律意见书正本陆份、无副本。



朱广志律师

刘紫良律师

2024 年 5 月 8 日

附件

上海锦天城（合肥）律师事务所执业许可证（正本）及承办律师执业证



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年3月
考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年3月
考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 上海锦天城（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410301818

法律职业资格 A20123402030465
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 朱广志

性 别 男

身份证号 342401199007206116

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年5月	备案日期	

执业机构

上海锦天城（合肥）
律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401201410647735

法律职业资格
或律师资格证号

A20103401114295

发证机关



发证日期



持证人

刘紫良

性别

男

身份证号

342622198808155679

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2023年6月-2024年5月



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年5月