

关于
安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目
专项债券
之

法律意见书

大成（合）字[2024]第 02-0013-063 号



北京大成（合肥）律师事务所

www.dentons.com

合肥市蜀山区怀宁路 288 号置地广场 A 座办 41、42、43 层 (230031)
41-43/F, Building A Real Estate Plaza, No.288 Huaining Road,
Shushan District, Hefei, Anhui, 230031, China
Tel: +86 551-62586599 Fax: +86 551-62586599

北京大成（合肥）律师事务所
关于安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目
专项债券之法律意见书

致：安徽省公共卫生临床中心

北京大成（合肥）律师事务所（以下简称“本所”）接受安徽省公共卫生临床中心（以下简称“项目单位”）的委托，担任安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目专项债券（以下简称“本次发行”）的专项法律顾问。

本所律师根据现时有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等相关法律、法规、规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，以事实为依据，以法律为准绳，开展核查工作，并出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所及本所律师特作如下声明：

1、本所律师依据《中华人民共和国预算法》等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2、本所律师承诺已依据本法律意见书出具之日以前已发生或存在的事实和截至本法律意见书出具之日我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所律师同意将本法律意见书作为本次发行必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4、项目单位向本所律师保证，其已经提供了为出具本法律意见书所必需的真实、完整、准确、有效的原始书面材料、副本材料或者口头证言，递交给本所的文件上的签名、印章真实，所有副本材料和复印件与原件一致。

5、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、项目单位或其他有关机构出具的证明文件出具本法律意见书。

6、本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见，不对有关偿债能力、债券评级、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关财务评价报告、专业说明、实施方案中的内容的引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所对该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格。

7、本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明。

8、本法律意见书仅供本次发行收益与融资自求平衡专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师根据法律、法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对项目单位提供的有关文件和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

目 录

简称与释义	4
一、主体资格	5
(一) 专项债券发行主体	5
(二) 项目实施单位	5
二、项目概况	5
(一) 项目区位	6
(二) 项目建设内容和规模	6
(三) 项目资金来源与偿债计划	6
三、项目合法合规性	6
(一) 项目已完成的前期准备工作	6
(二) 项目已取得的批复或备案文件及产权证书	7
(三) 项目单位提供材料的合法合规性	10
(四) 项目申报流程的合法合规性	10
四、项目资产产权情况	10
五、项目融资与收益情况	10
(一) 项目资金筹措情况	10
(二) 项目收益与融资自求平衡	11
六、中介机构业务资质	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	12
七、结论意见	12

简称与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文另有解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

简称		释义
本项目	指	安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目
本所	指	北京大成（合肥）律师事务所
本法律意见书	指	北京大成（合肥）律师事务所出具的《关于安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目专项债券之法律意见书》
《实施方案》	指	《安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所出具的《安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2018]161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
财库[2018]61 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财库[2020]43 号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）
皖财债[2023]905 号文	指	《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理暂行办法的通知》（皖财债[2023]905 号）
元、万元	指	人民币元、万元

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

（二）项目实施单位

根据《实施方案》，本项目实施单位为安徽省公共卫生临床中心。安徽省公共卫生临床中心原为安徽医科大学第四附属医院。2022年3月2日，中共安徽省委机构编制委员会办公室签发《关于安徽医科大学第四附属医院机构编制事项调整的批复》（皖编办[2022]46号），同意安徽医科大学第四附属医院更名为安徽省公共卫生临床中心，加挂安徽省传染病医院牌子，并由安徽医科大学管理调整为安徽医科大学第一附属医院管理。

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，安徽省公共卫生临床中心的基本信息如下：

名称	安徽省公共卫生临床中心（安徽省传染病医院）
统一社会信用代码	12340000485003364K
法定代表人	张泓
开办资金	1989 万
登记机关	安徽省事业单位登记管理局
有效期	自 2022 年 05 月 17 日至 2027 年 05 月 17 日
住所	合肥市淮海大道 100 号
经费来源	财政补助（差额补贴）
宗旨和业务范围	医疗、保健

本所律师认为，安徽省公共卫生临床中心是本项目所属地区的事业单位，具有独立的法人资格，具备担任本项目实施单位的主体资格，符合皖财债[2023]905号文的规定。

二、项目概况

根据《实施方案》并经本所律师核查，本项目基本情况如下：

（一）项目区位

本次新建安徽省公共卫生临床中心（一期）项目位于合肥市新站区淮海大道100号安徽医科大学第四附属医院现址上建设，土地为医院自有。

（二）项目建设内容和规模

本次拟新建总建筑面积约22000平方米。其中地上建筑面积约20000平方米，地下车库及设备用房建筑面积约2000平方米。主要为新建传染病楼1栋和配套购置医疗设备、信息化建设及配套设施。新建传染病楼包括生物安全三级（P3）水平的实验室和传染病解剖室。

本次设置床位250张（其中ICU床位50张），发热门诊隔离观察床位30张。

（三）项目资金来源与偿债计划

根据《实施方案》，本项目总投资估算为30,276.00万元，项目资本金为23,276.00万元（约占项目总投资的76.88%），由中央预算内投资，单位自筹资金解决，剩余资金通过发行专项债券方式筹措7,000.00万元（约占项目总投资的23.12%）。

拟于2024年上半年发行专项债券3,000.00万元（其中本批次拟发行3,000.00万元），2025年上半年发行专项债券4,000.00万元，假设融资利率3.80%，期限十五年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。本项目还本付息金额合计为10,990.00万元。

三、项目合法合规性

（一）项目已完成的前期准备工作

根据项目单位提供的相关材料，项目单位已完成建议书、可行性报告编制及审批等前期工作，并取得如下批复及产权证文件：

序号	文件名称	取得时间
1	关于下达2020年第一批卫生领域中央预算内投资计划的通知（立项批复）	2020年7月17日
2	关于可行性研究报告的复函	2021年3月31日

3	建设用地规划许可证	2012 年 6 月 15 日
4	国有土地使用权证	2012 年 8 月 31 日
5	关于环境影响报告表的批复	2021 年 12 月 20 日
6	建设工程规划许可证	2022 年 1 月 27 日
7	建筑工程施工许可证	2022 年 4 月 7 日

本所律师认为，项目单位已完成的各项前期准备工作，符合皖财债[2023]905 号文的规定。

（二）项目已取得的批复或备案文件及产权证书

本项目已取得如下审批、核准或备案文件以及产权证：

1、关于下达 2020 年第一批卫生领域中央预算内投资计划的通知（立项批复）

2020 年 7 月 17 日，安徽省发展和改革委员会向安徽省卫生健康委员会等单位签发《安徽省发展改革委关于下达 2020 年第一批卫生领域中央预算内投资计划的通知》（皖发改投资[2020]440 号），按照《国家发展改革委关于下达 2020 年卫生领域中央预算内投资计划的通知》（发改投资[2020]1013 号），本项目被列入 2020 年第一批卫生领域中央预算内投资计划。请严格按照《关于修订印发中央预算内投资补助地方医疗卫生领域建设项目的管理办法的通知》和《关于优化调整 2020 年度卫生领域中央预算内投资计划建议方案的通知》有关要求，认真组织实施，加强项目管理，严格按照审批的项目名称、建设内容、建设规模以及下达的中央预算内投资进行建设，严禁截留、挤占或挪作他用。严禁未经审批擅自变更建设内容和建设规模。

本项目代码 2020-340161-84-01-022706。

2、关于可行性研究报告的复函

2021 年 3 月 31 日，安徽省发展和改革委员会出具《安徽省发展改革委关于安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目可行性研究报告的复函》（皖发改社会函[2021]131 号），主要内容如下：

（1）同意建设安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目，项目代码

2020-340161-84-01-022706。

(2) 原则同意项目可行性研究报告提出的建设方案。项目位于合肥市新站高新区淮海大道 100 号安徽医科大学第四附属医院新区，总建筑面积约 22000 平方米，主要建设 1 栋传染病楼，新增床位 250 张（其中 ICU 重症监护床位 50 张）；购置医疗设备、信息化建设及配套设施。项目建设期 24 个月。

(3) 项目估算总投资 30276 万元，其中：建设工程 15429 万元，医疗设备、信息化建设及配套设施 14847 万元。项目投资通过申请中央预算内投资、地方政府专项债和项目单位自筹解决。

3、建设用地规划许可证

2012 年 6 月 15 日，合肥市规划局核发《建设用地规划许可证》（地字第 340101201250009 号），主要内容如下：

用地单位	安徽医科大学第四附属医院
用地项目名称	安徽医科大学第四附属医院（医疗集团东区）
用地位置	铜陵北路与淮海大道交口西北角
用地性质	医疗用地 A51、高等院校用地 A31
用地面积	226077.89 平方米

4、国有土地使用权证

本项目用地已取得合肥市人民政府于 2012 年 8 月 31 日核发的“合新站国用（2012）第 32 号”《国有土地使用权证》，主要内容如下：

土地使用权人	安徽医科大学第四附属医院
座落	铜陵北路以西、淮海大道以北
地号	Y69808
地类（用途）	医疗教育
使用权类型	出让
终止日期	2062 年 6 月
使用权面积	133333.33 m ²
独用面积	133333.33 m ²

5、关于环境影响报告表的批复

2021年12月20日，合肥市生态环境局出具《关于安徽医科大学第四附属医院安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目环境影响报告表的批复》（环建审[2021]12065号），在全面落实《报告表》及本批复提出的各项生态环境保护措施的前提下，项目建设导致的不利生态环境影响可以得到一定减缓和控制。原则同意《报告表》的总体评价结论和拟采取的生态环境保护措施。

6、建设工程规划许可证

2022年1月27日，合肥市自然资源和规划局核发《建设工程规划许可证》（建字第340101202240003号），主要内容如下：

建设单位（个人）	安徽医科大学第四附属医院
建设项目名称	安徽医科大学附属医院（医疗集团东区）综合医院明德楼（安徽省公共卫生临床中心（一期）项目）
建设位置	淮海大道与铜陵北路交口西北角
建设规模	公共设施：22282平方米

7、建筑工程施工许可证

2022年4月7日，合肥市城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号：340173202204070103），本建筑工程符合施工条件，准予施工。具体内容如下：

建设单位	安徽医科大学第四附属医院
工程名称	安徽医科大学附属医院（医疗集团东区）综合医院明德楼（安徽省公共卫生临床中心（一期）项目）
建设地址	合肥市新站区淮海大道100号
建设规模	22282平方米
合同工期	660日历天
合同价格	12725.85万元
勘察单位	安徽省金田建筑设计咨询有限责任公司
设计单位	华东建筑设计研究院有限公司
施工单位	中国建筑第五工程局有限公司
监理单位	安徽和黄项目管理有限公司

本所律师认为，本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案文件及施工许可证，不存在违反法律法规的情形，符合皖财债[2023]905号文的规定。

（三）项目单位提供材料的合法合规性

除上述立项批复、关于可行性研究报告的复函、建设用地规划许可证、国有土地使用权证、关于环境影响报告表的批复、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证外，项目单位还向本所律师提供了项目实施方案、可行性研究报告，实施方案已加盖主管部门和同级财政部门公章，可行性研究报告已加盖编制单位公章并附有编制单位资质证明。

本所律师认为，项目单位提供的立项批复、关于可行性研究报告的复函、建设用地规划许可证、国有土地使用权证、关于环境影响报告表的批复、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证以及项目实施方案和可行性研究报告等材料符合皖财债[2023]905号文的规定。

（四）项目申报流程的合法合规性

皖财债[2023]905号文第十条规定，市级财政部门对汇总的本地区所有申报纳入储备库的项目，均须组织预评审，以提高申报项目质量，防范债务风险。未通过市级财政部门评审的项目，不得上报。

本项目严格按照上述规定逐级申报，不存在违反上述规定的情形，本项目的申报流程合法合规。

四、项目资产产权情况

本项目所涉主要资产为土地使用权。本项目用地已取得合肥市人民政府于2012年8月31日核发的“合新站国用（2012）第32号”《国有土地使用证》。

综上，本所律师认为，本项目土地使用权产权清晰，不存在产权争议。

五、项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资估算为 30,276.00 万元，项目资本金为 23,276.00 万元（约占项目总投资的 76.88%），由中央预算内投资，单位自筹资金解决，剩余资金通过发行专项债券方式筹措 7,000.00 万元（约占项目总投资的 23.12%）。

因此，本所律师认为，项目资本金比例大于 20%，符合国发[2019]26 号文的要求。

（二）项目收益与融资自求平衡

根据《实施方案》和《财务评价报告》，本项目收入来源主要为项目建成后预计每年住院收入、门诊收入。

1、本项目债券存续期内预计项目运营净收益为 15,760.59 万元，需偿还债券本息 10,990.00 万元，债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.43 倍；

2、按项目运营期收益的 95% 测算，预期项目本息覆盖倍数为 1.36；

3、按项目运营期收益的 90% 测算，预期项目本息覆盖倍数为 1.29。

综上所述，本项目总体收益可完全覆盖对应融资本息，不能偿还的风险较低。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》及《财务评价报告》，本项目资本金占总投资比例大于 20%，符合国发[2019]26 号文关于资本金比例的要求；本项目的预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

六、中介机构业务资质

（一）会计师事务所

根据中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所提供的《营业执照》（统一社会信用代码 91340104083691213C）、《会计师事务所分所执业证书》（证书编号：120100113401）并经本所律师核查，中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的会计师事务所。

（二）律师事务所

本所是经安徽省司法厅批准设立的律师事务所分所，现持有安徽省司法厅于 2011 年 9 月 19 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（证号：23401201111418596），本所为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债券发行咨询服务的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

七、结论意见

综上所述，截至本法律意见书出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，经审慎审查有关文件和信息，本所律师认为：

1、安徽省公共卫生临床中心是本项目所属地区的事业单位，具有独立的法人资格，具备担任本项目实施单位的主体资格，符合皖财债[2023]905 号文的规定；

2、项目单位已完成的各项前期准备工作，符合皖财债[2023]905 号文的规定；

3、本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案，不存在违反法律法规的情形，符合皖财债[2023]905 号文的规定；

4、项目单位提供的立项批复、关于可行性研究报告的复函、建设用地规划许可证、国有土地使用权证、关于环境影响报告表的批复、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证以及项目实施方案和可行性研究报告等材料符合皖财债[2023]905 号文的规定；

5、本项目严格按照皖财债[2023]905 号文的规定逐级上报，申报流程符合相关规定；

6、本项目土地使用权产权清晰，不存在产权争议；

7、本次专项债券的资金比例符合国发[2019]26 号文的要求；

8、本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求；

9、为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

本法律意见书经承办律师签字并加盖本所公章后生效。

【以下无正文】

(本页无正文，是《北京大成（合肥）律师事务所关于安徽省公共卫生临床中心（一期）建设项目专项债券之法律意见书》的签署页)



北京大成（合肥）律师事务所



负责人：_____

王磊

经办律师：_____

王军

经办律师：_____

童韩军

2024年5月8日

律师事务所分所执业许可证

证号： 23401201111418596

北京大成（合肥） 律师事务所 分所，

符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的
条件，准予设立并执业。

发证机关：



发证日期：

2011 年 09 月 19 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 3134000058457383XK

北京大成(合肥)

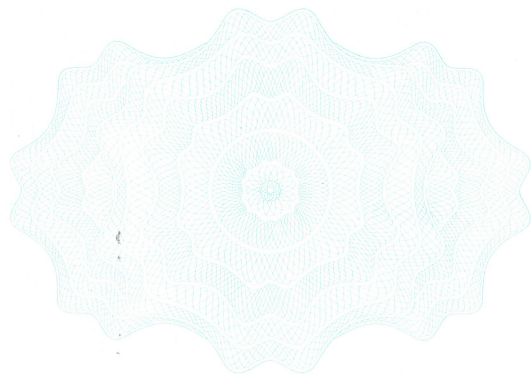
律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2022年08月03日



律师事务所分所登记事项

名称	北京大成（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区怀宁路 288号置地广场A座 41、42、43层
负责人	王磊
派驻律师	纪敏, 李民, 赵勤
设立资产	100万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司许决字（2011）第178号
批准日期	2011年09月15日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年6月-2023年5月



考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月



执业机构 北京大成（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201010859468

法律职业资格
或律师资格证号 A20073416210068

发证机关

发证日期



持证人 王军

性 别 男

身份证号 341223198212190012

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	北京大成（合肥） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201410923539		
法律职业资格 或律师资格证号	A20123201020601		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	童韩军
发证日期	2023年05月15日	性别	男
		身份证号	340827198705072716

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	安徽省司法厅	备案机关	
备案日期	2023年6月-2024年5月	备案日期	