

固镇县医疗康养能力提升工程建设
项目专项债券

法律意见书



ALLBRIGHT
LAW OFFICES

锦天城

上海锦天城（合肥）律师事务所



释 义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本（该）项目	指	固镇县医疗康养能力提升工程建设项目
本次专项债	指	固镇县医疗康养能力提升工程建设项目专项债券
项目实施单位	指	固镇县卫生健康委员会
《实施方案》	指	《固镇县医疗康养能力提升工程建设项目专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《固镇县医疗康养能力提升工程建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
中审华会计师事务所	指	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所
本所、本所律师	指	上海锦天城（合肥）律师事务所及本次经办律师
国发[2014]43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2016]155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕161号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
国发[2019]26号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库[2020]36号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
皖财债[2023]905号文	指	《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理办法的通知》
皖财债[2024]218号文	指	《安徽省财政厅关于进一步压实责任 扎实做好专项债券项目储备工作的通知》
皖财债[2024]241号文	指	《安徽省财政厅关于做好2024年专项债券项目申报入库工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

固镇县医疗康养能力提升工程建设项目

专项债券法律意见书

15F2025022502

根据委托，本所指派朱广志律师、刘紫良律师为固镇县医疗康养能力提升工程建设项目申请非标专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料进行了核查。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据国发[2014]43号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2018]161号文、国发[2019]26号文、财库[2020]36号文、皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文、皖财债[2024]241号文等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。本所律师同意将本法律意见书作为本次申报专项债券的法律文件之一，随同其他材料一同报送。

（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。



（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关《专项评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

正 文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

（二）项目实施单位主体资格

根据《实施方案》，实施单位为固镇县卫生健康委员会，基本情况如下：

统一社会信用代码	11340323003048050T
机构名称	固镇县卫生健康委员会
机构类型	机关
法定代表人	单明
登记管理部门	县委
住所	固镇县汉兴大道投资大厦 13 楼

本所律师认为，固镇县卫生健康委员会系依法设立、合法存续的机关法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力和权利能力。

二、项目情况

（一）项目概况

根据《实施方案》，本项目实施单位为固镇县卫生健康委员会。

项目位于固镇县南城区，连城路以南，胜利南路以西。占地面积约 100 亩。

建设内容和规模如下：

1、固镇县医养中心、老年人就餐配送中心项目

规划总建筑面积 76000 平方米，其中地上建筑 66000 平方米（包括老年公寓 24000 平方米、日间照料中心 11000 平方米、康复中心 15000 平方米、综合服务中心 130000 平方米），地下建筑 10000 平方米。建成后的总体规模为养老公寓拥有床位 100 张，日间照料中心拥有床位 220 张，老年康复医院拥有康复床位 620 张。主要建设内容包括主体建筑物建筑工程、装饰工程（含室内装修）、供配电、给排水、场地内道路硬化、停车场、绿化、照明等相关配套基础设施工程及相关设施设备的购置。

2、老年公寓项目

规划总建筑面积 78000 平方米，主要建设内容包括主体建筑物建筑工程、装饰工程（含室内装修）、供配电、给排水、场地内道路硬化、停车场、绿化、照明等相关配套基础设施工程及相关设施设备的购置。建成后的总体规模为养老公寓拥有床位 3000 张。

3、老年休闲娱乐中心、失能半失能老人集中养护项目

规划总建筑面积 21700 平方米，主要建设内容有老年图书阅览楼、老年健身场地、老年疗养康复楼、老年学习文化楼、老年生活楼。建成后的总体规模为养老公寓拥有床位 600 张。

4、老年人养老培训咨询中心项目

规划总建筑面积 7080 平方米，主要建设内容包括主体建筑物建筑工程、装饰工程（含室内装修）、供配电、给排水、场地内道路硬化、停车场、绿化、照明等相关配套基础设施工程及相关设施设备的购置。

5、老年产品营销中心项目

规划总建筑面积 14880 平方米，主要建设内容包括主体建筑物建筑工程、装饰工程（含室内装修）、供配电、给排水、场地内道路硬化、停车场、绿化、照明等相关配套基础设施工程及相关设施设备的购置。

本项目建设期自 2020 年 6 月至 2027 年 5 月。目前手续完备，已先后获得立项批复、可研批复、环评意见函、用地预审与规划选址意见。



本项目总投资 130000.00 万元，其中财政自筹 26000.00 万元（占总投资 20%），剩余 104000.00 万元（占总投资 80%）拟通过政府专项债券筹集。

项目重大经济社会效益分析

1、改善民生

加强以改善民生为重点的社会建设，要求我们把保障和改善民生，摆在工作的突出位置，大力加以推动。人口老龄化的快速发展，使得社会的养老需求急剧增长，养老服务的满足程度已成为广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题，成为衡量保障和改善民生成效的重要指标。这就要求我们必须立足中国国情，加快发展养老服务事业，尽快加强养老服务体系建设。

2、提高固镇县养老机构服务水平

目前固镇县各级各类养老机构主要以政府办福利院和乡村敬老院为主，由于医疗诊治、专业护理、康复管理等方面配套不足，大多只能收住生活能自理的老人。固镇县医疗倡导的“医+养”模式的引入，可以从市场根本上引导、激励养老机构的改革和完善，扩充养老服务内涵、提升服务质量，最终带动各级各类养老机构自身的改造。

3、完善基本养老服务体系建设

老年化步伐的加速对我国原有的养老服务体系提出了严峻的挑战。单靠家庭、政府和福利机构已经不能满足社会成员的养老需求，一是家庭养老服务功能弱化，子女在繁忙的工作之余根本无暇照顾老年的父母；二是传统养老机构的数量不足，配套服务设施不齐，缺乏专业的护理人员；三是传统养老服务的内容和质量也不能满足老年人群的需要。项目的建设主要针对了目前养老服务业的薄弱环节，提出了一些完善我国养老服务业的建议和措施。

本项目的建设不但可以缓解目前城镇养老服务机构欠缺的矛盾，解决城市老年人入住老年住宅的难题，还可以为老年人提供一个文明、卫生、舒适、和谐的生活环境，解决老年人在食、住、行、医疗等日常生活中的各种困难和矛盾，使老年人安心养老，使其家属子女集中精力工作，对社会稳定、创建和谐社会起到直接的促进作用。项目能够为固镇县建设组织健全、规模适度、运营良好、服务

优良、监管到位、可持续发展的社会养老服务体系做出积极贡献，为老年人提供市场化、社会化的养老服务。

4、适应社会老龄化趋势

人口老龄化是社会经济发展到一定阶段的必然结果和趋势。人口老龄化将会使社会经济发展所产生的问题变得更加严重与复杂，且会产生出许多新的问题。目前，我省已经步入人口老龄化社会。随着人口老龄化，老年人的养老需求也将不断增多。家庭养老资源的缺乏，使老年人的生活和情感需求得不到充分满足。项目的建设为适应老龄化社会的需要，还将承担为其他老年人提供养老服务的责任，对社会的稳定和社会经济发展都有着深远的现实意义。

5、构建社会主义和谐社会

随着“4-2-1”家庭的增多，老人供养已经成为一大社会难题，也是众多家庭的首要难题。人到老年，常有恐老、怕病、惧死的心态，加之家庭日趋小型化，势必造成他们的落伍感，甚至发生心理问题。老人中差不多有三成的老人都存在着这样或那样的心理问题。因离退休的社会角色转变而产生的心理不适应现象，如出现焦虑、抑郁、孤独和失落感，整天愁眉苦脸、唉声叹气、夜不能眠；和子女远离后的空巢感以及代沟造成的隔阂等。

面对老龄化发展的趋势和老年人口的增多，枞阳养老机构的建设能够有效地解决空巢老人的问题，提升了老年人的满意度和幸福感。家庭和谐是社会和谐的基础，一个能够给予老人从生活照料、疾病诊疗、专业护理直到临终关怀的整体服务机构既能有效满足银发一族多层次需求，又能从根本上解决困扰众多家庭的难题和愧疚感，真正实现老有所依、老有所养、老有所乐，建设养老机构是构建社会主义和谐社会、贯彻落实科学发展观、坚持以人为本的具体体现，是社会文明进步的重要标志。认真解决老年人日常生活中的实际问题，有利于保持家庭关系的和睦稳定，有利于促进老年群体和其它群体和谐相处，也有利于促进固镇县相关行业的发展，为建设和谐社会做出贡献。

（二）项目手续



根据《实施方案》，本项目已经取得的手续如下：

2020年4月29日，固镇县发展和改革委员会作出《关于固镇县医疗康养能力提升工程建设项目建议书的批复》【固发改项字(2020)497号】，同意该项目建议书，项目位于城关镇南城区连城路以南，杨庙路以东，胜利南路以西，建设内容包括固镇县医养中心、老年人就餐配送中心、老年公寓、老年休闲娱乐中心、失能办失能老人集中养护、老年人教育培训咨询中心、老年产品营销中心。项目计划投资130000万元，资金来源为政府资金。

2020年4月29日，固镇县发展和改革委员会作出《关于固镇县医疗康养能力提升工程建设项目可行性研究报告的批复》【固发改项字(2020)498号】，原则同意该项目可研报告，总投资约13000万元。资金来源为政府资金。项目主要建设内容：项目位于城关镇南城区连城路以南，杨庙路以东，胜利南路以西，建设内容包括固镇县医养中心、老年人就餐配送中心、老年公寓、老年休闲娱乐中心、失能办失能老人集中养护、老年人教育培训咨询中心、老年产品营销中心等。

2020年4月29日，蚌埠市固镇县生态环境分局作出《关于固镇县医疗康养能力提升工程建设项目环保意见的函》，项目位于固镇县城关镇，估算总投资为130000万元，固镇县医养中心、老年人就餐配送中心、老年公寓、老年休闲娱乐中心、失能办失能老人集中养护、老年人教育培训咨询中心、老年产品营销中心等。项目符合国家产业政策和相关规划，原则同意该项目实施。

2020年4月29日，固镇县自然资源和规划局作出《关于固镇县医疗康养能力提升工程建设项目用地预审与规划选址的意见》【固自然资预(2020)81号】，该项目建议书已经县发改委批准(固发改项字(2020)497号)，该项目位于固镇县南城区，连城路以南，胜利南路以西。依据《固镇县土地利用总体规划(2006-2020年)》，该项目拟选址规划用途为允许建设区，不占用永久基本农田。项目选址符合《固镇县总体规划(2014-2030)》，同意固镇县医疗康养能力提升工程建设项目通过用地预审与规划选址(有效期至2023年4月29日)。本意见不作为项目用地批准文件，项目单位须办理相关用地手续后方可开工建设。

综上，本所律师认为本项目已获立项批复、可研批复、环保意见函、用地预审与规划选址意见。

三、投资项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资 130000 万元，其中财政自筹 26000 万元（占总投资 20%），剩余 104000 万元（占总投资 80%）拟通过政府专项债券筹集。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》确定的资金筹措情况，本项目资本金投入 26000 万元，符合国发[2019]26 号文《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》关于资本金比例的要求。

（二）项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》，本项目总投资 130000.00 万元，其中财政自筹 26000.00 万元（占总投资 20%），剩余 104000.00 万元（占总投资 80%）拟通过政府专项债券筹集。本项目拟发行专项债券总额 104000.00 万元，分四年发行，2021 年 9 月已发行 8,000.00 万元，已发行债券实际利率为 3.54%，2023 年 7 月已发行债券金额为 6,500.00 万元，已发行债券实际利率为 3.02%，2025 年上半年拟发行债券金额为 2,000.00 万元（本批次拟发行 500.00 万元），2026 年下半年拟发行债券金额为 87,500.00 万元，假设融资利率 3.00%，期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。根据测算，本项目预计在债券存续期内的运营期累计运营收益 204,936.26 万元，拟发行专项债券融资应还本付息总额为 167,290.00 万元，本息保障倍数为 1.23，项目能独立完成收益与融资自求平衡。

根据《专项评价报告》，固镇县医疗康养能力提升工程建设项目建设内容包括固镇县医养中心及老年人就餐配送中心项目、老年公寓项目、老年休闲娱乐中心及失能半失能老人集中养护项目、老年人教育培训咨询中心项目、老年产品营销中心项目五个子项目，根据固镇县卫生健康委员会《固镇县医疗康养能力提升工程建设项目专项债券实施方案》，项目建成后，拟用项目债券存续期医养中心项目、老年公寓项目及失能半失能老人集中养护项目产生的收益偿还本次发行固镇县医疗康养能力提升工程建设项目专项债券的本息，本次评价的相关项目收益

主要为债券存续期医养中心项目内的养老公寓床位收入、日间照料中心床位收入、老年康复医院床位收入、老年康复医院门诊收入，老年公寓项目内的床位收入，失能半失能老人集中养护项目内的养老公寓床位收入产生的现金净流入。预期项目收益偿还融资本金和利息具体情况如下：

(1) 预计实现项目运营期收益的 100% 情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2021 年	—	—	—	—	—	8.00	-8.00
2022 年	—	283.20	283.20	—	—	—	—
2023 年	—	283.20	283.20	—	—	6.50	-6.50
2024 年	—	479.50	479.50	—	—	—	—
2025 年	—	509.50	509.50	—	—	2.00	-2.00
2026 年	—	539.50	539.50	—	—	87.50	-87.50
2027 年	—	3,164.50	3,164.50	8,770.16	8,215.28	—	554.88
2028 年	—	3,164.50	3,164.50	21,486.90	18,480.98	—	3,005.92
2029 年	—	3,164.50	3,164.50	25,784.28	20,695.35	—	5,088.93
2030 年	—	3,164.50	3,164.50	30,457.69	23,084.97	—	7,372.72
2031 年	—	3,164.50	3,164.50	31,980.58	24,239.22	—	7,741.36
2032 年	—	3,164.50	3,164.50	33,579.60	25,451.18	—	8,128.42
2033 年	—	3,164.50	3,164.50	35,258.56	26,723.74	—	8,534.82
2034 年	—	3,164.50	3,164.50	37,021.52	28,059.92	—	8,961.60
2035 年	—	3,164.50	3,164.50	38,872.56	29,462.91	—	9,409.65
2036 年	—	3,164.50	3,164.50	40,816.21	30,936.06	—	9,880.15
2037 年	—	3,164.50	3,164.50	42,857.01	32,482.86	—	10,374.15
2038 年	—	3,164.50	3,164.50	44,999.87	34,107.02	—	10,892.85
2039 年	—	3,164.50	3,164.50	49,874.86	36,863.25	—	13,011.61
2040 年	—	3,164.50	3,164.50	52,368.60	38,706.42	—	13,662.18
2041 年	8,000.00	3,164.50	11,164.50	54,987.02	40,641.74	—	14,345.28

2042 年	—	2,881.30	2,881.30	57,736.37	42,673.84	—	15,062.53
2043 年	6,500.00	2,881.30	9,381.30	60,623.20	44,807.53	—	15,815.67
2044 年	—	2,685.00	2,685.00	63,654.36	47,047.90	—	16,606.46
2045 年	2,000.00	2,655.00	4,655.00	66,837.07	49,400.30	—	17,436.77
2046 年	87,500.00	2,625.00	90,125.00	35,089.47	25,935.16	—	9,154.31
合计	104,000.00	63,290.00	167,290.00	833,055.89	628,015.63	104.00	204,936.26
本息覆盖倍数						1.23	

(2) 预计实现项目运营期收益的 95%情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2021 年	—	—	—	—	—	8.00	-8.00
2022 年	—	283.20	283.20	—	—	—	—
2023 年	—	283.20	283.20	—	—	6.50	-6.50
2024 年	—	479.50	479.50	—	—	—	—
2025 年	—	509.50	509.50	—	—	2.00	-2.00
2026 年	—	539.50	539.50	—	—	87.50	-87.50
2027 年	—	3,164.50	3,164.50	8,331.65	7,804.52	—	527.13
2028 年	—	3,164.50	3,164.50	20,412.56	17,556.93	—	2,855.63
2029 年	—	3,164.50	3,164.50	24,495.07	19,660.58	—	4,834.49
2030 年	—	3,164.50	3,164.50	28,934.81	21,930.72	—	7,004.09
2031 年	—	3,164.50	3,164.50	30,381.55	23,027.26	—	7,354.29
2032 年	—	3,164.50	3,164.50	31,900.62	24,178.62	—	7,722.00
2033 年	—	3,164.50	3,164.50	33,495.63	25,387.55	—	8,108.08
2034 年	—	3,164.50	3,164.50	35,170.44	26,656.92	—	8,513.52
2035 年	—	3,164.50	3,164.50	36,928.93	27,989.76	—	8,939.17
2036 年	—	3,164.50	3,164.50	38,775.40	29,389.26	—	9,386.14
2037 年	—	3,164.50	3,164.50	40,714.16	30,858.72	—	9,855.44

2038 年	—	3,164.50	3,164.50	42,749.88	32,401.67	—	10,348.21
2039 年	—	3,164.50	3,164.50	47,381.12	35,020.09	—	12,361.03
2040 年	—	3,164.50	3,164.50	49,750.17	36,771.10	—	12,979.07
2041 年	8,000.00	3,164.50	11,164.50	52,237.67	38,609.65	—	13,628.02
2042 年	—	2,881.30	2,881.30	54,849.55	40,540.15	—	14,309.40
2043 年	6,500.00	2,881.30	9,381.30	57,592.04	42,567.15	—	15,024.89
2044 年	—	2,685.00	2,685.00	60,471.64	44,695.51	—	15,776.13
2045 年	2,000.00	2,655.00	4,655.00	63,495.22	46,930.29	—	16,564.93
2046 年	87,500.00	2,625.00	90,125.00	33,335.00	24,638.40	—	8,696.60
合计	104,000.00	63,290.00	167,290.00	791,403.11	596,614.85	104.00	194,684.26
本息覆盖倍数						1.16	

(3) 预计实现项目运营期收益的 90%情况下测算，项目收益偿还融资本金、利息和本息覆盖倍数具体情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	融资本息支付			项目收益			
	本金	利息	本息合计	运营收入	运营成本	债券发行费用	项目运营期净收益
2021 年	—	—	—	—	—	8.00	-8.00
2022 年	—	283.20	283.20	—	—	—	—
2023 年	—	283.20	283.20	—	—	6.50	-6.50
2024 年	—	479.50	479.50	—	—	—	—
2025 年	—	509.50	509.50	—	—	2.00	-2.00
2026 年	—	539.50	539.50	—	—	87.50	-87.50
2027 年	—	3,164.50	3,164.50	7,893.14	7,393.75	—	499.39
2028 年	—	3,164.50	3,164.50	19,338.21	16,632.88	—	2,705.33
2029 年	—	3,164.50	3,164.50	23,205.85	18,625.82	—	4,580.03
2030 年	—	3,164.50	3,164.50	27,411.92	20,776.47	—	6,635.45
2031 年	—	3,164.50	3,164.50	28,782.52	21,815.30	—	6,967.22
2032 年	—	3,164.50	3,164.50	30,221.64	22,906.06	—	7,315.58
2033 年	—	3,164.50	3,164.50	31,732.70	24,051.37	—	7,681.33
2034 年	—	3,164.50	3,164.50	33,319.37	25,253.93	—	8,065.44

2035 年	—	3,164.50	3,164.50	34,985.30	26,516.62	—	8,468.68
2036 年	—	3,164.50	3,164.50	36,734.59	27,842.45	—	8,892.14
2037 年	—	3,164.50	3,164.50	38,571.31	29,234.57	—	9,336.74
2038 年	—	3,164.50	3,164.50	40,499.88	30,696.32	—	9,803.56
2039 年	—	3,164.50	3,164.50	44,887.37	33,176.93	—	11,710.44
2040 年	—	3,164.50	3,164.50	47,131.74	34,835.78	—	12,295.96
2041 年	8,000.00	3,164.50	11,164.50	49,488.32	36,577.57	—	12,910.75
2042 年	—	2,881.30	2,881.30	51,962.73	38,406.46	—	13,556.27
2043 年	6,500.00	2,881.30	9,381.30	54,560.88	40,326.78	—	14,234.10
2044 年	—	2,685.00	2,685.00	57,288.92	42,343.11	—	14,945.81
2045 年	2,000.00	2,655.00	4,655.00	60,153.36	44,460.27	—	15,693.09
2046 年	87,500.00	2,625.00	90,125.00	31,580.52	23,341.64	—	8,238.88
合计	104,000.00	63,290.00	167,290.00	749,750.27	565,214.08	104.00	184,432.19
本息覆盖倍数						1.10	

综上，本所律师认为，依据《实施方案》和《专项评价报告》的测算，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89号文的相关规定。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次申请专项债券的《专项评价报告》由中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所出具。

中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所位于安徽省合肥政务区潜山路188号蔚蓝商务港F座608-609，现持有合肥市蜀山区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91340104083691213C的《营业执照》，经营范围审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询；法律、法规规定的其他业务（以上范围内国家有专营专项规定的按规定办理），安徽省财政厅核发的《执业证书》，系依法注册成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由上海锦天城（合肥）律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为 23401201511055509 的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

五、本次专项债偿债风险提示

根据《实施方案》，本次专项债主要存在以下几种偿债风险：

序号	风险细分	风险应对措施
1	设计缺陷风险	本项目设计由项目业主采购专业设计机构进行设计，对设计采购有主导权，设计成果及设计概算经过专家审查，施工图由专业机构审查，确保项目设计成果符合国家法律法规相关规范。
2	设计变更/ 优化风险	在项目建设期内，施工单位应严格按照施工图及批准施工组织设计进行施工，并无条件地接受实施机构、监理单位、审计单位对工程施工进度、质量、造价、安全和文明施工等方面的监督管理。项目变更在未得到实施机构同意及适用法律要求的对设计文件的变更文件的批准前，施工单位不得将变更文件用于本项目施工。
3	工程质量风险	在工程建设日常监督和检查、项目验收中，政府方有权要求施工单位拆除不合格的建设工程并重建合乎标准的工程，更换有缺陷的材料和设备。施工单位应承担由此而造成的任何增加的费用和政府方发现这些问题的检查检验费用，并应对由此造成的工期延误负责。

4	完工延误风险	政府方违反施工合同及其他相关约定导致的延迟将相应顺延本项目建设期限,若延误对项目发债期限内收益造成实质性损失还应承担责任。施工单位未能按照施工合同及其他相关约定按期完工的,若延误对政府方造成损失的,施工单位应给予赔偿。
5	稳定性风险	政府方负责建设过程中涉及的居民或其他第三方协助工作,防止涉及居民或其他第三方对项目建设、运营的正常干扰。
6	运维成本超支风险	政府方组织实施的前期工作投资控制责任由政府方承担。政府方按照合同约定批准变更,变更导致的项目投资变化责任由政府方承担。施工单位按约定承担其他造价控制责任。
7	经营管理风险	运营维护服务应达到相关法律法规、行业要求及技术规范等要求。
8	不可抗力风险	受不可抗力事件影响时,应先行采取合理的努力以缓解不可抗力的影响,并承担采取这种措施时可能发生的费用,不可抗力造成的损失,应先由通过保险获得补偿。

六、结论意见

综上,根据《实施方案》确定的建设项目、建设内容及资金筹集方案等,本所律师认为:

(一) 本次专项债券发行主体适格;根据《实施方案》,项目的实施单位为固镇县卫生健康委员会,固镇县卫生健康委员会系依法设立、合法存续的机关法人,具备负责专项债券实施单位的主体资格,具备完全民事行为能力 and 权利能力。

(二) 本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案,不存在违反法律法规的情形,符合皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文的规定。



（三）本项目已获立项批复、可研批复、环保意见函、用地预审与规划选址意见。项目单位提供的材料及前期手续办理符合皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]241号文的规定。

（四）本项目严格按照皖财债[2023]905号文、皖财债[2024]218号文的规定逐级上报，申报流程符合相关规定

（五）本项目为不存在产权争议，相关资产产权权属清晰。；

（六）本次专项债券的资金比例符合国发[2019]26号文的要求；

（七）本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求；

（八）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质；

（九）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。

签 署 页

(本页无正文，为专项债券法律意见书签署页)

本法律意见书正本陆份、无副本。



朱广志律师

刘紫良律师

2025年2月25日

附件

上海锦天城（合肥）律师事务所执业许可证（正本）及承办律师执业证



律师事务所分所
执业许可证
(副本)

统一社会信用代码: 31340000358583132U

上海锦天城（合肥） 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 上海锦天城（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410301818

法律职业资格或律师资格证号 A20123402030465

发证机关 安徽省司法厅
发证日期 2024年1月1日



持证人 朱广志

性别 男

身份证号 342401199007206116

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 上海锦天城（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410647735

法律职业资格
或律师资格证号 A20103401114286

发证机关

发证日期



持证人 刘紫良

性别 男

身份证号 342622198608155670

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年5月