

# 安徽省亳州市亳州民用机场项目专项债券

## 法律意见书



ALLBRIGHT

LAW OFFICES

锦天城

上海锦天城（合肥）律师事务所



## 释 义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本（该）项目	指	安徽省亳州市亳州民用机场项目
本次专项债	指	安徽省亳州市亳州民用机场项目专项债券
项目实施单位	指	亳州机场开发投资有限责任公司
《实施方案》	指	《安徽省亳州市亳州民用机场项目债券实施方案》
《财务评价报告》	指	《安徽省亳州市亳州民用机场项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》
九盛会计师事务所	指	安徽九盛会计师事务所（普通合伙）
本所、本所律师	指	上海锦天城（合肥）律师事务所及本次经办律师
国发[2014]43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2016]155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预（2018）161号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
国发[2019]26号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库[2020]36号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
皖财债[2023]905号文	指	《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理办法的通知》
皖财债[2024]218号文	指	《安徽省财政厅关于进一步压实责任 扎实做好专项债券项目储备工作的通知》
皖财债[2024]241号文	指	《安徽省财政厅关于做好2024年专项债券项目申报入库工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

# 安徽省亳州市亳州民用机场项目法律意见书

15F2025042111

根据委托，本所指派朱广志律师、刘紫良律师为安徽省亳州市亳州民用机场项目申请非标专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料进行了核查。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据国发[2014]43号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财预〔2018〕161号文、国发[2019]26号文、财库[2020]36号文等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。

（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关《财务评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》

等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及财务评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

# 正文

## 一、主体资格

### （一）专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

### （二）项目实施单位主体资格

根据《实施方案》，实施单位为亳州机场开发投资有限责任公司，本项目实施主体为亳州机场开发投资有限责任公司，亳州机场开发投资有限责任公司是一家从事建设开发、运营开发、管理开发等业务的公司，成立于2019年11月08日，公司坐落在安徽省，详细地址为：安徽省亳州市谯城区药都路与希夷大道交叉口交通综合办公楼七楼；经国家企业信用信息公示系统查询得知，亳州机场开发投资有限责任公司的信用代码/税号为91341600MA2U9K6P4X，法人是任杰，注册资本为3000.00万人民币，企业的经营范围为：承担亳州机场、航空产业园等前期推进、投融资、建设、运营、管理、开发。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

本所律师认为，安徽亳州机场开发投资有限责任公司系依法设立、合法存续的法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力和权利能力。

## 二、项目情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》，本项目实施单位为亳州机场开发投资有限责任公司。

**1、建设地点：**项目建设地点位于安徽省亳州市涡阳县西部标里镇以西、刘竹村附近区域，距亳州市中心直线距离约33.5km（距城市规划区边缘24.5km）、真北方向约160°处，公路里程约38km。场址直线距离距涡阳县约29km、距蒙城县约68km、距利辛县约53km。

## 2、建设内容及规模：

- (1) 飞行区工程：包括场道工程（道面工程、排水工程、站坪工程等）、助航灯光工程、机坪照明及机务用电工程；
- (2) 航站区工程：包括本期航站楼工程、停车场（含照明）、景观及绿化工程等；
- (3) 航管工程：包括航管工程、导航工程、气象工程；
- (4) 机场消防救援工程：包括机场消防值勤点、飞行区消防供水系统、救援(急救)中心、消防、救援车辆等；
- (5) 机场抗害、安全、保卫工程；
- (6) 机场生产辅助及行政生活设施工程：包括机场办公楼、场务用房、综合物资仓库、普通车库及特种车辆维修设施、生活设施等；
- (7) 机场供电工程：包括场外供电、场内供电工程；
- (8) 机场给水、排水及污物排放工程：包括给水工程、雨水工程、污水工程、污物处理工程等；
- (9) 机场供冷、供热、供气工程：包括供冷、供热工程规划及建设方案、供气工程等；
- (10) 机场信息及弱电系统工程；
- (11) 机场总图工程：包括场区竖向设计、道路系统、停车场、绿化等；
- (12) 供油工程；
- (13) 能源消耗与节能；
- (14) 机场车辆配备；
- (15) 职业安全卫生：包括职业安全、职业卫生措施等。

**3、项目进展情况：**本项目已取得项目建议书的批复、可行性研究报告的意见、环评及用地材料。

4、项目总投资及资金筹措：本项目总投资额为 118193 万元（不含场外配套工程费用），其中工程费用为 82491 万元，工程建设其他费用为 29832 万元，基本预备费为 5669 万元，铺底流动资金 200 万元。项目资本金 46953 万元（约占项目总投资的 39.73%）为财政资金，随项目需求足额到位；剩余 71240 万元（约占项目总投资的 60.27%）拟通过发行专项债券的方式筹措。本项目债券发行总额 71240 万元，其中 2020 年已发行 51240 万元，2021 年拟发行 10000 万元，2025 年拟发行 10000 万元。专项债券期限均为 10 年，利息每半年支付一次，本金到期一次性支付。其中 2020 年已发行的非标债票面利率为 2.87%，2021 年已发行的非标债票面利率为 3.16%，其余年份按照十年期地方政府债券 4.00% 的票面利率测算，还本付息金额共计为 93105.88 万元。本项目预期收益包括经营收益以及上级政府补助资金。经核算，本项目在专项债券存续期内预计可实现收益合计 152164.10 元，项目融资本息覆盖倍数为 1.63，能够实现自求平衡。

## （二）项目手续

根据实施单位提供的材料，本项目已经取得立项、许可等手续如下：

2012 年 12 月，济南军区空军司令部作出《关于支持确定新建亳州、蚌埠民用机场厂址的函》。

中部战区空军参谋部与安徽省人民政府签订《新建安徽省亳州市民用机场协议》。

2016 年 5 月 10 日，中国民用航空局作出《关于安徽亳州民用机场厂址的批复》（民航函[2016]519 号）。

2017 年 8 月 9 日，中国民用航空华东地区管理局作出《关于亳州民用机场项目预可行性研究报告的审查意见》（民航华东局[2017]108 号）

2017 年 9 月 5 日，中国民用航空局作出《关于报送新建安徽亳州民用机场工程预可行性研究报告意见的函》（民航函[2017]1000 号）。项目总投资 8.54 亿元，原则同意安排民航发展基金补助。建议安排中央预算内投资补助，其余资金除安徽省政府安排财政资金 3000 万元外，由亳州市和政府安排财政性资金解决，具体资金方案在可研阶段研究确定。机场建成后，产权归地方，

由地方负责经营 管理。

2019 年 3 月 29 日，国务院、中央军委作出《关于同意新建安徽亳州民用机场的批复》（国函[2019]32 号）。

2019 年 8 月 25 日，亳州市人民政府向安徽省发改委出具了《关于商请转报亳州民用机场建设工程可行性研究报告的函》。

综上，本次项目属于新建项目，关于机场的建设通过了主管部门预可研批复并立项，项目的选址业经相关部门、机关审批同意

### 三、投资项目融资与收益情况

#### （一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资额为 118193 万元，项目资本金为 46953 万元，约占项目总投 资的 39.73%；剩余 71240 万元（约占项目总投资的 60.27%）拟通过发行专项债 券的方式筹措。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》确定的资金筹措情况，本项目资本金投入 46953 元，占比大于 20%，符合国发[2019]26 号文《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》关于资本金比例的要求。

#### （二）项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》，本项目债券发行总额 71240 万元，其中 2020 年已发行 51240 万元,2021 年拟发行 10000 万元，2025 年拟发行 10000 万元。专项债券期限均为 10 年，利息每半年支付一次，本金到期一次性支付。其中 2020 年已发行的非标债票面利率为 2.87%，2021 年已发行的非标债票面利率为 3.16%，其余年份按照十年期地方政府债券 4.00%的票面利率测算，还本付息金额共计为 93105.88 万元。本项目预期收益包括经营收益以及上级政府补助资金。经核算，本项目在专项债券存续期内预计可实现收益合计 152164.10 元，项目融资本息覆盖倍数为 1.63，能够实现自求平衡。



根据《财务评价报告》，亳州机场开发投资有限责任公司对安徽省亳州市亳州市民用机场项目的收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的安徽省亳州市亳州市民用机场项目，在预测事项未发生重大变化的情况下，预期经营结余能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。

综上，本所律师认为，依据《实施方案》和《财务评价报告》的测算，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89号文的相关规定。

#### **四、中介机构及相关文件**

##### **（一）会计师事务所**

本次申请专项债券的《财务评价报告》由安徽九盛会计师事务所（普通合伙）出具。

安徽九盛会计师事务所（普通合伙）位于中国（安徽）自由贸易试验区合肥市高新区望江西路800号合肥创新产业园一期A2-310室，现持有合肥市高新开发区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91340400784945511G的《营业执照》，经营范围许可项目：注册会计师业务；司法鉴定服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：社会稳定风险评估（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）、安徽省财政厅核发的《执业证书》，系依法注册成立的会计师事务所。

##### **（二）律师事务所**

本次申请专项债券的《法律意见书》由上海锦天城（合肥）律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为23401201511055509的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

## 五、本次专项债风险及应对措施

根据《实施方案》，项目风险及应对措施如下：

### （一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

#### 1、工程项目管理方面的风险

**（1）建设环境风险：**项目建设风险主要指项目选址所在地的工程地质条件、水文地质条件的风险。如果项目选址的工程地质、水文地质条件与预测值发生较大变化，将会导致投资增加、工期延长、工程量增大，并可能对周边的自然生态环境安全带来隐患。

**风险控制措施：**环境因素对项目施工进度的影响，主要采取预测预防的控制方法。

对地质水文等方面影响因素的控制，根据设计要求，分析工程岩土地质资料，预测不利因素，并会同设计等方面采取相应的措施，如：基坑降水、排水、加固维护等技术控制。

对气象变化等方面影响因素的控制，应在施工方案中制定专项施工方案，如拟定季节性施工保证质量和安全的有效措施，以免工程质量受到影响。明确施工措施，落实人员、器材等方面各项准备工作以紧急应对从而控制其不利影响。

**（2）工期拖延风险：**拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目单位的组织管理水平、资金到位情况、承包商的施工技术和管理水平等等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

**风险控制措施：**承包商应注意开工前的调查工作和图纸会审工作，如果对图纸有疑问的应及时与设计单位联系解决问题。施工方还应该安排有技术有经验的人员研究招标文件、施工技术规范与合同文件等，做好施工工艺流程的准备工作，事前就开始抓紧质量生产。开工前根据工程的特点编制好施工组织设计，提前做好各分项工程的材料试验、检测，确定混凝土砂浆设计配合比，及时申报、尽早开工。采用新施工技术以缩短工艺技术间歇时间、采取更先进的的施工方法以减

少施工过程或时间（如将现浇框架方案改为预制装配方案）、采用更先进的施工机械的技术措施。

通过科学合理的工程设计，严谨的施工组织计划，制定事前、事中、事后风险管理体系，加强监督，严格执行预定工期计划，并对照工程实际进度，及时调整项目施工计划，确保本项目如期建成。

**（3）外部协作条件风险：**外部协作条件风险主要是供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施是否具备和完善，如果上述条件不具备，将会大大增加项目的投资，延误项目工期，对项目的建设和实施都非常不利。

**风险控制措施：**加强与相关部门的协同合作，争取项目在建设期中的供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等工作得到相关部门的全力支持。

**（4）设计风险：**在施工过程中，由于原设计有问题需要修改，或者由于业主提出了新的要求，都会出现设计变更。也可能因设计深度不足和设计水平不高导致出现设计错误和疏漏风险，如结构计算错误、无地勘报告或者地勘报告有误、其他计算错误、制图错误、设备材料选用错误等，进而引起工程纠纷，严重的导致工程设计质量事故。

**风险控制措施：**需要建立相应措施，确保设计过程质量可控，需要细化控制措施，责任落实到人。建立事前控制措施，防范违反建设程序和法律法规的风险。建立事中控制措施，对设计过程程序进行检查，强化设计人员质量意识，减少设计错漏碰缺，降低设计质量风险。建立事后控制措施，对设计成品文件进行检查，杜绝对外提交文件违反强制性条文情况的出现，并对施工图设计质量进行评价。

调配高素质的专业人员，优质地完成设计资料，避免资料的原则性错误及遗漏，开发单位应有设计经验丰富的专业人员进行检查和跟踪。并在合同中对设计内容设计深度予以约定。

**（5）发生工程事故的风险：**工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

**风险控制措施：**选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设

计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御事故风险的目的。

做好事前预防工作，监督和要求施工单位完善质量控制和保障措施、建立健全工程项目安全生产制度，制定工程事故应急预案。落实质量控制专职人员，就施工工艺流程、施工方法、材料设备质量等方面严格把关。建立有符合该项目特点的安全生产制度，参与项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行制度的规定和要求。

工程项目安全生产制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。其次，做好质量和安全检查。对质量和安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案 and 责任人。

为工程购买工程一切险，一旦发生事故能起到止损作用。

**（6）来源于供应商的风险：**施工过程中需要的材料、构配件、机具和设备等如果不能按期运抵施工现场或者运抵现场后发现其质量不符合有关标准的要求，都会对施工进度产生影响。

**风险控制措施：**择优选择材料设备供应商，货到付款；根据工程进度，做好材料需求供应计划，并进行动态管理，加强与供应商的协调沟通，控制好物资供应进度，减少因供应商导致的施工进度滞后。

## 2、项目运营方面的风险

**（1）组织架构风险：**内部机构设置不合理、部门职责不清晰、内部控制管理机制不健全等情况导致的风险。

**风险控制措施：**在内部的机构设置方面，应该在项目初期就进行有效合理配置，避免机构设置不科学而造成的功能重复或者部分功能缺失的现象发生，建立健全内部管理机制。

**（2）经营决策风险：**经营活动决策机制不科学，决策程序不合理或未能有效执行导致的风险。

**风险控制措施：**建立科学的决策机制：明确决策流程 and 责任人，确保决策过

程透明、公正。同时，要建立风险评估机制，对决策可能带来的风险进行预测和评估。

**强化决策程序管理：**制定合理的决策程序，确保决策过程符合公司战略和目标。同时，要加强对决策程序执行情况的监督和检查，确保程序得到有效执行。

**引入专业顾问：**在重大决策过程中，可以引入专业的顾问团队，为决策提供专业建议和意见，提高决策的科学性和准确性。

**建立风险应对机制：**针对可能出现的风险，制定相应的应对措施和预案。同时要加强对风险的监控和预警，及时发现并处理风险。

**建立风险管理文化：**将风险管理纳入公司文化中，使员工充分认识到风险管理的重要性，形成全员参与的风险管理氛围。

**(3) 人力资源风险：**内部岗位职责不明确、关键岗位人员胜任能力不足等导致的风险。

**风险控制措施：**加大培训经费投入，注重重要岗位的人员素质以及专业知识培养。

**(4) 管理方面风险：**主要包括预算管理、收支管理、政府采购管理、资产管理等方面的风险。

**风险控制措施：**财务部门根据上级财政部门批复的预算和单位内部业务部门提出的支出需要，将预算指标按照部门进行分解分配，将支出控制在合理范围，避免因浪费而出现的超预算行为的发生。

本项目影响项目施工进度或正常运营的风险详见下表：

影响项目施工进度或正常运营的风险

序号	风险	风险描述
1	自然环境风险	项目建设过程中，由于恶劣环境影响而造成的风险
2	设计缺陷风险	在项目建设过程中，由于初始设计存在缺陷造成的风险。
3	设计变更/优化风险	在项目建设过程中，由于新要求、新材料或新工艺的发展而导致设计变更/优化造成的风险。

4	工程质量风险	由于施工单位管理不善，技术不够熟练，或者监理不到位等原因造成的工程质量问题。
5	完工延误风险	工程未能按照计划工期完成的风险。
6	第三方风险	政府和社会资本方之外的任何一方，由于第三方的原因导致项目损失的风险。
7	建设成本超支风险	由于原材料价格上涨、工期延长、工程质量缺陷返工等原因所造成的建设成本超支风险。
8	融资风险	由于融资结构不合理、金融市场不健全、融资的可及性等因素导致未能完成融资义务或融资成本过高。
9	运维成本超支风险	在项目建成运营期间，由于物价成本上升，维修费用增加等原因导致的项目运维成本超支的风险。
10	经营管理风险	由于经营管理能力不足，内部组织混乱、沟通协调困难，影响正常运营引发的风险。
11	收益不足风险	项目运营收益不能达到预期水平的风险。
12	通货膨胀风险	由于通货膨胀导致的各项目成本上升风险。
13	不可抗力风险	指台风、冰雹、地震、海啸、洪水、火山爆发、山体滑坡等自然灾害；有时也可包括战争、武装冲突、罢工、骚乱、暴动、疫情等社会异常事件。

## （二）影响融资平衡结果的风险及应对措施

**1. 投资测算不准确风险：**因项目总投资额核算不准确，物价超预期上涨等因素而使项目实际资金需求超出预算等均可能使项目面临建设资金不足的风险，造成工程不能按时完工。

**风险控制措施：**项目实施方进一步完善项目管理机制，严格投资控制，杜绝“三超”现象；严格执行项目预算管理审批制度、项目资金收付管理制度，并对资金的使用及归集情况进行实时监控，以确保项目实际投资控制在预算范围内。

**2. 利率波动风险：**因利率变动，导致付息资产（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属于固定利率债券。若未来

市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

**风险控制措施：**做好大量基础性的资料积累与数据分析工作，尽量提高利率定价能力，提高利于预测的准确性。可约定提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险；若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。

**3. 存续债券置换不畅风险：**因债券置换有助于推动我国地方政府债务管理体制的改革，有效化解地方政府存量债务风险，减轻地方政府的偿债压力，降低债务成本，在债券置换过程中，可能存在操作性的风险，债权人、债务人等利益相关方不能达成一致共识，造成置换不畅的后果。

**风险控制措施：**不可一味用行政措施来规避操作风险，关键在于有效提高法制化程度和水平。

**4. 财务风险：**包括资金周转风险、财务经营秩序混乱等。本项目工程投入资金大，建设周期长，如在建设过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，则建设单位可能出现资金周转困难。财务经营秩序混乱风险包括会计信息严重失真，财务管理基础十分脆弱；没有科学的财务经营机制，资金的使用随意性极强；投资无度，回报率低；资产管理制度有漏洞，浪费严重等。

**风险控制措施：**资金要分期分批投入，充分考虑项目的特点，分期分批投入，保证项目的实施和如期完成。对每个分项目进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

要健全完善财务管理制度，科学合理的财务管理制度是搞好经济管理工作的前提，也是有效防止财务风险的约束，因此建立较完善的内部会计控制制度，就显得十分重要。主要包括财务组织管理制度、会计基础工作制度、资金管理制度、财务审批制度、资产管理制度、工程项目控制制度、财务分析制度等。

培养高素质的财务管理人员，全面提升财务人员综合素质，应该抓好财会人员的后续教育，不断提高财会人员的财务分析能力。及时发现财务风险征兆，及时提供决策信息，防范财务风险的发生。

## 六、结论意见

综上，根据《实施方案》确定的建设项目、建设内容及资金筹集方案等，本所律师认为：

（一）本次专项债券发行主体适格。根据《实施方案》，本项目的实施单位为亳州机场开发投资有限责任公司，亳州机场开发投资有限责任公司系依法设立、合法存续的法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力 and 权利能力。

（二）本项目已取得项目建议书的批复、可行性研究报告的意见等相关材料。

（三）根据《实施方案》、《财务评价报告》，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89号文的相关规定。

（四）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

（五）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。



## 签 署 页


（本页无正文，为法律意见书签署页）

本法律意见书正本陆份、无副本。

上海锦天城（合肥）律师事务所



朱广志律师



刘紫良律师



2025 年 4 月 21 日

附件

上海锦天城（合肥）律师事务所执业许可证（正本）及承办律师执业证



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年6月-2026年5月

执业机构

上海锦天城（合肥）  
律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401201410301818

法律职业资格  
或律师资格证号

A20123402030465

发证机关

安徽省司法厅

发证日期

2024年04月04日





持证人

朱广志

性别

男

身份证号

342401199007206116



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2025年6月-2026年5月



执业机构	上海锦天城（合肥） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201410647735		
法律职业资格 或律师资格证号	A20103401110285		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	刘紫良
发证日期	2023年05月29日	性别	男
		身份证号	342622198808155679

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案	
考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	