
北京德恒（合肥）律师事务所

关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房

综合楼项目收益与融资自求平衡专项债券的

法律意见



北京德恒律师事务所
DeHeng Law Offices

安徽合肥蜀山区梅山路 18 号安徽国际金融中心 45 层

电话:0551-65226519 传真:0551-65226519 邮编:230031

目 录

释义.....	2
一、主体资格.....	4
二、项目概况.....	5
三、项目合法性.....	5
四、项目融资与收益平衡.....	7
五、中介机构业务资质.....	7
六、结论意见.....	8

释义

在本法律意见内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本项目	指	宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目
本所	指	北京德恒（合肥）律师事务所
本法律意见	指	北京德恒（合肥）律师事务所出具的《关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》
《实施方案》	指	《宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目实施方案》
《评价报告》	指	容诚会计师事务所（特殊普通合伙）出具的编号为容诚专字[2025]230Z1302 号《宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元、万元	指	人民币元、万元

北京德恒（合肥）律师事务所

关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目

收益与融资自求平衡专项债券的

法律意见

（合肥）法意 2066144-4 号

致：宿州市第一人民医院

北京德恒（合肥）律师事务所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）及相关法律、法规、规范性文件，就本项目申请收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见。

为出具本法律意见，本所律师审查了申请机构本次申请的相关文件和材料，并得到申请机构如下保证，即其已向本所律师提供的作为出具本法律意见所必需的原始材料、副本、复印件等材料、口头证言均符合真实的要求，且已将全部事实向本所律师披露，无任何隐瞒、遗漏、虚假或误导之处，所有文件和材料上的签名与印章都是真实的，有关副本、复印件等材料与原始材料一致。

对于本法律意见至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、企业或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见。

本所律师仅就本法律意见出具之日以前已经发生的事实进行法律审查，发表法律意见，并不对有关偿债能力、债券评级等专业事项发表意见。在本法律意见中对有关会计师报告、实施方案中某些内容的引述，并不表明本所律师对这些内容的真实性、准确性、合法性作出任何判断或保证。

本所及经办律师依据《律师事务所从事证券法律业务管理办法》和《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等规定，根据本法律意见出具之日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，独立、客观、公正地出具本法律意见，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

本所同意将本法律意见作为申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券所必备的法定文件，随其他申报材料一起上报财政主管部门。

本法律意见仅供申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所根据相关规定的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对申请机构提供的相关文件和有关事实进行了核查和验证，出具法律意见如下：

一、主体资格

根据《实施方案》，宿州市第一人民医院是本项目的实施主体，宿州市第一人民医院具体情况如下：

名称	宿州市第一人民医院
统一社会信用代码	12341302486023228L
负责人	孟令盘
机构类型	事业单位
地址	宿州市银河一路 26 号
登记管理机关	埇桥区事业单位登记局

本所律师认为，宿州市第一人民医院是本项目的实施主体，具备独立的法人资格，合法有效存续。

二、项目概况

根据《实施方案》，本次第一人民医院门诊病房综合楼项目分为两个部分：

第一部分主体建筑规划总占地 9,131.07 m²，总建筑面积约 49,350.40 m²，地上总建筑面积 38,205.20 m²，新增病床 530 张，地下建筑面积 11,145.20 m²，容积率 4.18，建筑基底面积 2,987.80 m²，建筑密度 32.7%，绿化率 20%，非机动车位 460 个，机动车位 318 个。并配套给排水、消防、变配电、采暖通风、道路、停车场、景观、绿化等辅助设施，以及完善污水处理、垃圾处理等建设。

第二部分为主体建筑内部装饰装修以及设施建设，主要包括：外立面装饰装修、标准化手术室装饰装修、ICU 室装饰装修、供应室装饰装修以及电梯、医院物流传输系统、生活饮用纯水系统、室外景观照明、地下连廊、智慧医疗系统建设及医疗设备采购。

本项目建设期拟定为本项目建设期拟定为 2020 年 1 月至 2025 年 11 月，共计 6 年。

项目总投资估算 63,647.57 万元。其中：拆迁补偿费为 10,087.00 万元工程费用 27,112.34 万元，工程其他费用为 1,355.62 万元（工程其他费用约占工程费用 5%），工程预备费为 2,449.36 万元（工程预备费约占除设备采购利息支出外费用的 5.6%），医疗设备采购费用为 19,045.00 万元，建设期利息为 3,598.25 万元。

本项目总投资估算为 63,647.57 万元，其中企业单位自筹资金 13,647.57 万元，占总投资的 21.44%，计划发行债券融资 50,000.00 万元，占总投资的 78.56%，债券 2020 年已累计发行债券 5,000.00 万元，其中 2020 年第一批发行 2,000.00 万元，发行利率 2.95%，期限 10 年，2020 年第二批发行 3,000.00 万元，发行利率 3.37%，发行期限 10 年，2021 年发行 4,000.00 万元，发行利率 3.41%，发行期限 10 年，2022 年已发行 5,000.00 万元，发行利率 2.91%，2023 年已于 2 月发行 8,000.00 万元，发行利率 3.07%，于 3 月发行 7,000.00 万元，发行利率 2.97%，于 7 月发行 10,000.00 万元，发行利率 2.76%，2025 年已于 5 月发行 3,500.00 万元，发行利率 1.84%，本批次计划发行 3,000.00 万元，剩余额度计划在 2025 年剩余期间发行，参考发行利率为 3.00%，期限为 10 年，债券存续期内按年付息，到期一次还本，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

三、项目合法性

（一）本项目用地情况

1.1998年2月30日，宿州市土地矿产资源管理局颁发《国有土地使用证》（宿州国用（1998）字第0929号），确认土地使用权人为宿州市卫生职业技术学校，用地面积2,803.80平方米。2004年11月10日，宿州市埇桥区机构编制委员会下发《关于宿州市卫生职业技术学校并入宿州市第一人民医院的批复》，确认同意撤销宿州市卫生职业技术学校，其人员、编制、资产等一并归入宿州市第一人民医院。

2.1998年12月18日，宿州市土地矿产资源管理局颁发《国有土地使用证》（宿州国用（1988）字第0762号），确认土地使用权人为宿州市第一人民医院，用地面积为26,367.1平方米。

3.2019年8月9日，宿州市自然资源和规划局颁发《中华人民共和国建设项目选址意见书》，确认宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目符合城乡规划要求。

（二）本项目的合法性

经本所律师核查，本项目已取得如下审批或备案文件：

1.2019年4月25日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目立项的批复》（埇发改审批[2019]182号），同意宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目立项。

2.2019年6月10日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目立项变更批复》（埇发改审批[2019]258号），同意宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目进行立项变更，变更后项目建设面积为49,350.4平方米，投资金额为22,496.91平方米，其他内容不变。

3.2020年1月23日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目立项的批复》（埇发改审批[2020]31号），同意宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目立项。

4.2020 年 10 月 23 日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目立项的批复》（埇发改审批[2020]572 号），同意宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目立项。

5.2019 年 8 月 19 日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目可行性研究报告的批复》（埇发改审批[2019]348 号），同意宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目可研报告。

6.2020 年 2 月 7 日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目可行性研究报告的批复》（埇发改审批[2020]34 号），同意宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目可研报告。

7.2022 年 2 月 21 日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目可行性研究报告的批复》（埇发改审批[2022]41 号），同意宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目可研报告。

8.2020 年 2 月 7 日，宿州市埇桥区发展和改革委员会下发《关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目的情况说明》，确认宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目为宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目的扩建项目，两个项目实际系在同一地区实施的一个整体项目，将同步实施建设。

9.2019 年 7 月 25 日，宿州市埇桥区生态环境分局下发《关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目环境影响报告书的批复》（埇环建字[2019]61 号），确认在充分落实报告书提出的各项污染防治措施的前提下，从环境保护角度分析，宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目可行。

10.2020 年 2 月 7 日，宿州市埇桥区生态环境分局下发《建设项目环境影响登记表》（备案号：202034130200000041），确认宿州市第一人民医院门诊病房综合楼扩建项目环境影响登记表已完成备案。

本所律师认为，截至本法律意见出具日，本项目已取得有权部门的审批或备案。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，出于谨慎考虑已按照 GDP 预计最低增长率 8.3%的一半 4%作为收入增长率，在此相对谨慎的条件下计算出本息覆盖率倍数为 1.53，实现项目收益和融资自求平衡，假设在宿州市埇桥区 GDP 平均增速只达到原计划 95%和 90%的情况下，对项目本息覆盖倍数进行压力测试，经测试，对债券本息覆盖倍数分别为 1.40 和 1.28 倍。

本所律师认为，本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

五、中介机构业务资质

1.会计师事务所

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）提供的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）、《会计师事务所执业证书》（证书编号：N0.0011869）和《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000392）并经本所律师核查，容诚会计师事务所（特殊普通合伙）为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的会计师事务所。

2.律师事务所

北京德恒（合肥）律师事务所是经安徽省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号：23401201311456810），为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的律师事务所。

本所律师认为，为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律、法规关于选择使用第三方机构的要求。

六、结论意见

综上所述，截至本法律意见出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，经审慎审查有关文件和信息，本所律师认为：

- 1.宿州市第一人民医院为本项目的实施主体，合法有效存续。
- 2.本项目已取得有权部门的审批或备案。
- 3.本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。
- 4.为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律、法规关于选择使用第三方机构的要求。

本法律意见正本壹式陆份，具有同等法律效力，经由承办律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页以下为签署页，无正文)

(本页无正文, 为《北京德恒（合肥）律师事务所关于宿州市埇桥区宿州市第一人民医院门诊病房综合楼项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》的签署页)

北京德恒（合肥）律师事务所

负责人:



胡正安

承办律师:

张蕾

张蕾

承办律师:

王睿

王睿

2025 年 7 月 30 日

律师事务所分所执业许可证

证号： 23401201311456810

北京德恒（合肥） 律师事务所 分所，
符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的
条件，准予设立并执业。

发证机关：

安徽省司法厅

发证日期：

2013 年 01 月 08 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 313400000608270341

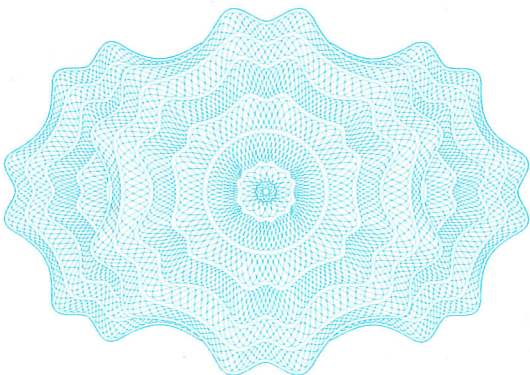
北京德恒(合肥) 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2023年



律师事务所分所登记事项

名称	北京德恒（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区梅山路18号安徽国际金融中心45、48层
负责人	肖莉
派驻律师	潘雁行, 陈志峰, 肖莉
设立资产	30万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司许决字（2013）第6号
批准日期	2013年01月05日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月



考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年6月-2026年5月



执业机构 北京德恒（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401200711534181

法律职业资格
或律师资格证号 A20053401040175

发证机关

发证日期



持证人 张莹

性 别 女

身份证号 342126197811100461

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构	北京德恒（合肥） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401202411746365		
法律职业资格 或律师资格证号	A20193401031223		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	王睿
发证日期	2024年02月27日	性别	女
		身份证号	340323199601072924

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	
备案日期	2025年6月-2026年5月	备案日期	