

安徽相贤律师事务所

关于巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目

地方政府非标准专项债券

法律意见书

相贤证字（2025）第 01 号



相賢律師事務所

XIANG XIAN LAW FIRM

地 址：合肥市高新区望江西路 5155 号汇景城市中心 C 座 13A 层

Add.: 13A F, Huijing City Center Bldg, 5155 West Wangjiang Rd, Gaox

TEL: 0551-63802883

<http://www.xiangxianlaw.com>

二零二五年二月

目 录

释 义	1
引 言	2
正 文	4
一、项目实施机构主体资格	4
二、项目基本情况	4
（一）项目概况	4
（二）本次项目的审批、备案情况	5
三、项目收益与融资平衡	6
（一）项目资金筹措情况	6
（二）项目收益和融资自求平衡情况	7
四、本次申请非标专项债的偿债风险提示	7
五、中介机构资质	7
（一）会计师事务所	7
（二）律师事务所	8
六、结论性意见	8

释 义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

项目、本项目	指	巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目
本所	指	安徽相贤律师事务所
本法律意见书	指	《安徽相贤律师事务所关于巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目地方政府非标准专项债券申报法律意见书》
《实施方案》	指	《巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	《巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（容诚专字[2025]230Z0297号）
《可行性研究报告》	指	《关于巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目可研的报告》
财库〔2020〕43号文	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
财预〔2016〕155号文	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
国发〔2015〕51号文	指	《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》
国发〔2019〕26号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》
财库〔2018〕61号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2019〕23号文	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2020〕36号文	指	《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》

引 言

致：巢湖市卫生健康委员会

安徽相贤律师事务所接受委托，指派本所程永清律师、王进律师（以下简称“本所律师”），就本次关于巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目地方政府非标准专项债券项目（以下简称“本项目”）申报所涉及的有关事项出具法律意见书。

重要提示及声明：

为出具本法律意见书，本所律师谨作如下承诺和声明：

1. 本所系依法设立的律师事务所，具有合法与适当的从业资格。
2. 为出具本法律意见书，本所依据《中华人民共和国预算法》、财库〔2020〕43号文、财预〔2017〕89号文、财库〔2019〕23号文、财库〔2020〕36号文等现行有关法律、法规、规范性文件的规定，对巢湖市卫生健康委员会申报巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目地方政府非标准专项债券的法律资格及其应具备的条件进行了核查，并听取了各方对有关事实的陈述和说明。在上述审查过程中，本所律师已得到巢湖市卫生健康委员会及相关各方如下承诺和保证：巢湖市卫生健康委员会提供的制作法律意见书必需的文件材料不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；所提供的有关电子版本材料、副本材料或复印件与原件一致。

3. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实及国家现行法律、法规、规范性文件的规定发表法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规为依据。

4. 本所律师严格履行法定职责，本着勤勉尽责和诚实信用原则，对巢湖市卫生健康委员会本次专项债券申报计划的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误

导性陈述及重大遗漏。

5. 本所及本所律师仅对法律问题发表意见，而不对有关会计、审计及资信评估等专业事项发表意见。本法律意见书对有关财务报告、审计报告和资信评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所及本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。本所及本所律师并不具备核查和评价该等数据、结论的适当资格。

6. 本所律师同意将本法律意见书作为本次专项债券项目申报所必备的法律文件之一，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7. 本法律意见书仅供巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目地方政府非标准专项债券申报之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他任何目的。

基于上述声明，本所律师根据相关法律、法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对巢湖市卫生健康委员会及相关中介机构提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

正文

一、项目实施机构主体资格

根据《实施方案》，本项目的实施机构为巢湖市卫生健康委员会。根据巢湖市卫生健康委员会提供的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目实施机构的登记信息如下：

机构名称	巢湖市卫生健康委员会
统一社会信用代码	11340181MB0T33298J
机构性质	机关
机构地址	巢湖市人民路 201 号
负责人	陈鹏
赋码机关	中共巢湖市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 5 月 11 日

本所律师认为，本项目实施机构为机关法人，合法有效存续，具备作为本项目实施机构的法律主体资格。

二、项目基本情况

（一）项目概况

根据《实施方案》及《财务评价报告》，本项目基本情况如下：

项目名称	巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目
项目所属领域	民生服务（医疗卫生）
项目建设地址	黄麓镇塔山路与半岛大道交口西北角，占地面积约 10.4049 公顷（约 156.0735 亩）。
项目建设内容	本项目拟新建综合医疗中心、康养中心、停车场地等，并购置相关医疗设备。项目总建筑面积 63500 m ² ，其中地上建筑面积 50500 m ² ，地下建筑面积 13000 m ² 。配套建设停车位 463 个，其中地上 139 个，地下 324 个。其中：

	<p>(1) 建设综合医疗中心，拟建床位 500 张，主要包括新建急诊部、门诊部、医技科室、药技科室、住院楼、行政管理楼及生活服务设施等，综合医疗中心占地面积 86.25 亩。</p> <p>(2) 建设康养中心，拟建床位 200 张，层高八层，总建筑面积 8500 平方米一层设梯厅、餐厅、走道、值班室、花园、门厅、活动室和风雨走廊；二层至八层为标准层，咨询室、器材室、养老用房和护理站等。占地面积约 15.94 亩</p> <p>(3) 停车场建设</p> <p>建设地上机动车停车位 463 个，地下停车场地主要设置机动车及非机动车停车位，建设机动车停车位 324 个、设备用房及人防工程约 13000 m²。</p> <p>(4) 相关医疗设备购置</p> <p>采购与医疗相关设备，包括 ACT 检测仪、心电图机、超声生物显微镜（UBM）等</p>
项目建设周期	<p>项目建设期为 3 年（不含项目前期），具体工作实施时间：</p> <p>(1) 2022 年 6 月-2023 年 7 月完成初步设计工作；</p> <p>(2) 2023 年 8 月正式开工，至 2024 年 5 月完成现场准备及土建施工工作；</p> <p>(3) 2024 年 6 月-2025 年 1 月完成配套基础设施工程；</p> <p>(4) 2025 年 2 月-11 月完成设备采购及安装工程；</p> <p>(5) 2025 年 12 月竣工验收。</p>
项目投资估算	74,978.85 万元
计划申请债券融资	53,000.00 万元

（二）本次项目的审批、备案情况

1. 2020 年 9 月 28 日，巢湖市发展和改革委员会出具《巢湖市发展改革委关于同意巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目立项的批复》（巢发改投社字〔2020〕546 号），同意巢湖市中医院（中西

医结合医院)新建项目项目立项。

2. 2020 年 10 月 9 日, 巢湖市发展和改革委员会出具《湖市发展改革委关于同意巢湖市中医院(中西医结合医院)新建项目可行性研究报告的批复》(巢发改投社字(2020)553 号), 对可行性研究报告方案进行了批复。

3. 2020 年 9 月 29 日, 巢湖市环境保护局出具《关于巢湖市中医院(中西医结合医院)新建项目环境保护初审意见》, 认为项目符合国家环境保护规定要求, 同意开展前期工作。

4. 2020 年 9 月 29 日, 巢湖市自然资源和规划局出具《关于巢湖市中医院(中西医结合医院)新建项目规划审查意见的复函》(巢自然资规村选(2020)03 号), 复函巢湖市中医院(中西医结合医院)新建项目选址于黄麓镇塔山路与半岛大道交口西北角, 项目已经巢湖市发改委批复(巢发改投社字(2020)546 号)。总用地面积 260 亩, 其中绿地 81 亩、水面 24.5 亩、其他用地(百花塘)11.6 亩。项目报审前需征求环保、税务、住建等相关部门意见并完善调整上位规划及履行相关报批手续。

本所律师认为, 项目实施机构已依据法律规定对本项目实施履行了申报义务, 取得了申请非标专项债必要的批复、备案文件。

三、项目收益与融资平衡

(一) 项目资金筹措情况

依据《实施方案》, 项目概算总投资为 74,978.85 万元, 其中财政安排资金 21,978.85 万元, 占比 29.31%; 拟发行地方政债券筹集资金 53,000.00 万元, 占比 70.69%; 其中 2022 年上半年已发行债券 3,000.00 万元, 发行利率 3.27%, 2022 年下半年已发行债券 2,700.00 万元, 发行利率 3.13%, 2023 年第一批次已发行债券融资 13,500.00

万元，融资利率 3.23%，第二批次已发行债券融资 2,000.00 万元，融资利率 3.04%，第三批次已发行债券融资 2,500.00 万元，融资利率 3.09%；2024 年已发行债券融资 3,000.00 万元，融资利率 2.62%；2025 年计划发行债券融资 26,300.00 万元，第一批次已发行债券融资 3,000.00 万元，融资利率 2.01%，本批次计划发行 2,000.00 万元，预估利率 4.00%，期限均为 20 年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

（二）项目收益和融资自求平衡情况

根据容诚会计师事务所出具的《财务评价报告》，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评估的巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目，预期收益对应的现金净流入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，根据《实施方案》，本项目资本金占项目总投资比 29.31%，符合国发〔2015〕51 号文以及国发〔2019〕26 号文关于项目资本金投入比例要求；根据《财务评价报告》，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，预期经营结余能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡，符合财预〔2017〕89 号文的相关规定。

四、本次申请非标专项债的偿债风险提示

经本所律师核查，《实施方案》已经对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了揭示与评估，并对本项目专项债券的投资者保护措施进行了说明。

五、中介机构资质

（一）会计师事务所

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）为本项目出具《财务评价报

告》，容诚会计师事务所成立于 2013 年 12 月 10 日，持有北京市工商行政管理局西城分局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874，同时持有北京市财政局颁发的《会计师事务所执业证书》。该所指派会计师均为注册会计师，持有相应证书且最新年度年检合格。

本所律师认为，容诚会计师事务所（特殊普通合伙）系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本项目出具《财务评价报告》的资质，在《财务评价报告》上签字的注册会计师均具有合法的从业资格。

（二）律师事务所

本所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，持有《律师事务所执业许可证》（许可证号：31340000MD0278026H），且本所最新年度考核合格。本所指派的律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且通过合肥市司法局 2023 年考核并备案至 2025 年 5 月。本所具备为本项目出具法律意见书的资质，在本法律意见书签字的律师均具有合法的从业资格。

六、结论性意见

综上所述，截止到本法律意见出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，经审慎审查有关文件和信息，本所律师认为：

（一）本项目实施机构为依法登记的机关，合法有效存续，具备作为本项目实施机构的法律主体资格。

（二）本项目已取得申请非标专项债必要的审批、备案文件。

（三）本项目资本金占项目总投资比 29.31%，符合国发〔2015〕51 号文以及国发〔2019〕26 号文关于项目资本金投入比例要求。

（四）本项目符合财预〔2017〕89 号文对项目融资与收益达到平衡的要求。

（五）本项目《实施方案》已经揭示了可能面临的主要偿债风险。

（六）为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所均具备相应的从业资质。

（本页以下为签署页，无正文）

(本页无正文，为《安徽相贤律师事务所关于巢湖市中医院（中西医结合医院）新建项目地方政府专项债券申报法律意见书》签署页)

本法律意见书于二〇二五年二月十七日在安徽省合肥市签字盖章。

本法律意见正本陆份，经承办律师签字并加盖本所公章后生效。



经办律师：

程永清：程永清

王进：王进

律师事务所执业许可证

证号: 31340000MD0278026H

安徽相贤

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

安徽省司法厅

发证日期:

2021年 09月 22日

执业机构 安徽相贤律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401200010178683

法律职业资格
或律师资格证号 12200074020043

发证机关

发证日期



持证人 程永清

性 别 男

身份证号 342622197402191819



律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	市司法局
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	市司法局
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构

安徽相贤律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401201710666341

法律职业资格
或律师资格证号

A20153401040285

持证人

王进

性别

男

发证机关



身份证号

342622199108140630

发证日期

2021年09月22日

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	市司法局 备案专用章 律师执业
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	市司法局 备案专用章 律师执业
备案日期	2024年6月-2025年5月