
北京德恒（合肥）律师事务所

关于明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点

建设项目

收益与融资自求平衡专项债券的

法律意见



北京德恒律师事务所
Deheng Law Offices



安徽省合肥市梅山路18号安徽国际金融中心B座45层

电话：(86) 551-6522 6518 传真：(86) 551-6522 6502 邮编：230039

目 录

| | |
|-------------------|---|
| 释 义 | 2 |
| 一、主体资格 | 4 |
| 二、项目概况 | 4 |
| 三、项目合法性 | 5 |
| 四、项目融资与收益平衡 | 6 |
| 五、中介机构业务资质 | 7 |
| 六、结论意见 | 7 |

释 义

在本法律意见内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

| | | |
|----------|---|---|
| 本项目 | 指 | 明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目 |
| 本所 | 指 | 北京德恒（合肥）律师事务所 |
| 本法律意见 | 指 | 本所出具的《关于明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》 |
| 《实施方案》 | 指 | 《明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目专项债券实施方案》 |
| 《项目评价报告》 | 指 | 中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所出具的《明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（CAC 皖专字【2024】0068 号） |
| 元、万元 | 指 | 人民币元、万元 |

北京德恒（合肥）律师事务所

关于明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目

收益与融资自求平衡专项债券的

法律意见

德恒合非字 2466110 号

致：明光市人民医院

北京德恒（合肥）律师事务所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号文）《关于试点发展项目收益与融资平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）《关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库〔2020〕43 号）及相关法律、法规、规范性文件，就本项目申请收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见。

为出具本法律意见，本所承办律师审查了申请机构本次申请的相关文件和材料，并得到申请机构如下保证，即其已向本所承办律师提供的作为出具本法律意见所必需的原始材料、副本、复印件等材料、口头证言均符合真实的要求，且已将全部事实向本所承办律师披露，无任何隐瞒、遗漏、虚假或误导之处，所有文件和材料上的签名与印章都是真实的，有关副本、复印件等材料与原始材料一致。

对于本法律意见至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、企业或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见。

本所承办律师仅就本法律意见出具之日以前已经发生的事实进行法律审查，发表法律意见，并不对有关偿债能力、债券评级等专业事项发表意见。在本法律意见中对有关会计师报告、实施方案中某些内容的引述，并不表明本所承办律师对这些内容的真实性、准确性、合法性作出任何判断或保证。

本所及承办律师依据《律师事务所从事证券法律业务管理办法》和《律师事

务所证券法律业务执业规则（试行）》等规定，根据本法律意见出具之日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，独立、客观、公正地出具本法律意见，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

本所同意将本法律意见作为申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券所必备的法定文件，随其他申报材料一起上报财政主管部门。

本法律意见仅供申请机构申请收益与融资自求平衡专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所根据相关规定的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对申请机构提供的相关文件和有关事实进行了核查和验证，出具法律意见如下：

一、主体资格

根据《实施方案》，明光市人民医院是本项目的实施主体。

根据《实施方案》并经本所承办律师核查《事业单位法人证书》，截至本法律意见出具之日，实施主体登记信息如下：

| | |
|----------|-------------------------|
| 实施单位 | 明光市人民医院 |
| 统一社会信用代码 | 12341182486177120X |
| 法定代表人 | 吴志勇 |
| 组织类型 | 事业单位 |
| 登记机关 | 明光市事业单位登记管理局 |
| 营业期限 | 2019-11-21 至 2024-11-21 |
| 注册地址 | 明光市明光大道 379 号 |

本所承办律师认为，明光市人民医院是明光市的行政事业单位，是本项目所属地区的行政事业单位，具有独立的法人资格，具备担任本项目建设单位的主体资格，符合皖财债[2023]905 号文的规定。

二、项目概况

根据《实施方案》并经本所承办律师核查，本项目建设内容和规模：本项目主要包括明光市人民医院门急诊一体化建设及病区提升改造工程、明光市人民医院张八岭分院病区二期工程、明光市人民医院潘村分院住院楼及门诊楼新建工程项目、明光市人民医院明光街道分院扩建项目、明光市应急医院建设项目二期五个子项。

本项目总投资为 40904.22 万元，其中，项目资本金为 20094.22 万元，占总投资的 50.12%；计划发行非标专项债融资 20000.00 万元，占总投资的 48.89%。

本项目拟通过政府专项收益债融资 20000.00 万元，分两年发行，其中：2025 年上半年拟发行金额为 12,000.00 万元，2026 年上半年拟发行金额为 8,000.00 万元，假设发行利率 3.00%，期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

三、项目合法合规性

（一）项目已完成的前期准备工作

经本所承办律师核查，本项目已取得如下审批或备案文件：

1.2024 年 3 月 19 日，明光市自然资源和规划局出具《关于明光市人民医院门急诊一体化建设及病区提升改造项目规划选址意见》、《关于明光市人民医院张八岭分院病区二期工程项目规划选址意见》、《关于明光市人民医院潘村分院住院楼及门诊楼建设工程项目规划选址意见》、《关于明光市人民医院明光街道分院工程扩建项目规划选址意见》、《关于明光市人民医院明西街道分院延伸点病房改造工程项目规划选址意见》，该项目符合国家产业政策与供地政策。

2.2024 年 2 月 8 日，明光市发展和改革委员会下发《明光市发展改革委关于明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目建议书的批复》（明发改审批〔2024〕76 号），同意实施该项目。

3.2024 年 3 月 19 日，明光市发展改革委员会下发《明光市发展改革委关于明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目可行性研究报告的批复》（明发改审批〔2024〕127 号），同意项目的可行性研究报告。

4.2024年2月19日，滁州市明光市生态环境分局出具《关于明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目环境影响评价的审查意见》，同意项目的内容、规模、地点、施工工艺及环境保护措施。

本所承办律师认为，截至本法律意见出具之日，本项目已取得有权部门的审批或备案，符合皖财债[2023]905号文的规定。

（二）项目单位提供材料的合法合规性

除上述选址意见、项目建议书的批复、可行性研究报告的批复、环境影响评价的审查意见，项目单位还向本所律师提供了项目实施方案、可行性研究报告，实施方案已加盖主管部门和同级财政部门公章，可行性研究报告已加盖编制单位公章并附有编制单位资质证明。

本所律师认为，项目单位提供的选址意见书、项目建议书的批复、可行性研究报告的批复、环境影响评价的审查意见以及项目实施方案和可行性研究报告符合皖财债[2023]905号文的规定。

（三）项目申报流程的合法合规性

皖财债[2023]905号文第十条规定，市级财政部门对汇总的本地区所有申报纳入储备库的项目，均须组织预评审，以提高申报项目质量，防范债务风险。未通过市级财政部门评审的项目，不得上报。

本项目严格按照上述规定逐级申报，不存在违反上述规定的情形，本项目的申报流程合法合规。

（四）项目资产产权情况

根据实施方案，本项目所涉主要资产为土地使用权。根据明光市自然资源和规划局发布的《规划选址意见》，本项目分别位于明光市应急医院院内、明光市人民医院院内、张八岭镇卫生院南侧、明西街道社区卫生服务中心院内、潘村镇中心卫生院院内、明光街道卫生服务中心院内，用地性质均为医疗卫生用地。。

综上，本所律师认为，本项目用地产权清晰，不存在产权争议。

五、项目融资与收益平衡

根据《项目评价报告》，经测算，在相关单位对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，本次申报的建设项目，项目运营净收益能够合理保障融资资金的本金和利息，预计实现项目运营期收益的 100%情况下的项目收益本息覆盖倍数为 1.28；预计实现项目运营期收益的 95%情况下测算，债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.22；预计实现项目运营期收益的 90%情况下测算，债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.15，实现项目收益和融资自求平衡。

本所承办律师认为，本项目符合收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

六、中介机构业务资质

1.会计师事务所

中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所提供的《营业执照》（统一社会信用代码：91340104083691213C），并经本所承办律师核查，中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所为具备相应债券发行咨询资质且承担过债券发行咨询服务的会计师事务所。

2.律师事务所

北京德恒（合肥）律师事务所是经安徽省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号：23401201311456810），为具备相应债券发行咨询资质且承担过债券发行咨询服务的律师事务所。

本所承办律师认为，为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律法规关于选择使用第三方机构的要求。

六、结论意见

综上所述，截至本法律意见出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，本所承办律师认为：

1.明光市人民医院是明光市的行政事业单位，是本项目所属地区的行政事业

单位，具有独立的法人资格，具备担任本项目建设单位的主体资格，符合皖财债[2023]905号文的规定。

2.本项目已取得有权部门的审批或备案，符合皖财债[2023]905号文的规定。

3.本所律师认为，项目单位提供的选址意见书、项目建议书的批复、可行性研究报告的批复、环境影响评价的审查意见以及项目实施方案和可行性研究报告符合皖财债[2023]905号文的规定。

4.本项目严格按照规定逐级申报，不存在违反上述规定的情形，本项目的申报流程合法合规，符合皖财债[2023]905号文的规定。

5.本项目符合收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

6.本项目用地产权清晰，不存在产权争议。

7.为本项目提供咨询服务的会计师事务所和律师事务所符合相关法律法规关于选择使用第三方机构的要求。

本法律意见壹式陆份，具有同等法律效力，经由承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页以下为签署页，无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（合肥）律师事务所关于明光市人民医院高质量发展及紧密型医共体试点建设项目收益与融资自求平衡专项债券的法律意见》的签署页）

北京德恒（合肥）律师事务所

负责人：_____

肖莉

承办律师：_____

夏云飞

承办律师：_____

夏天涛

2025 年 2 月 25 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：313400000608270341

北京德恒（合肥）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

安徽省司法厅

发证日期：

2023 年 02 月 13 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码： 313400000608270341

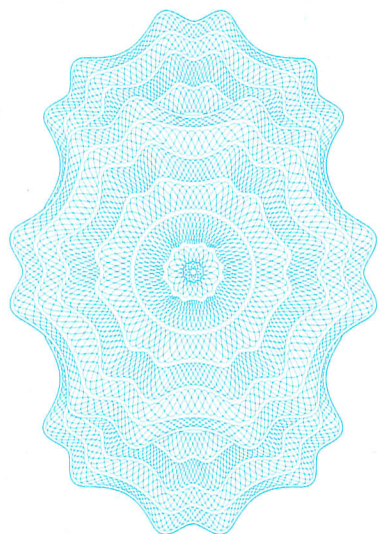
北京德恒（合肥） 律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

2023年 06月 12日



律师事务所分所登记事项

| | |
|-------|---------------------------------------|
| 名 称 | 北京德恒（合肥）律师事务所 |
| 住 所 | 安徽省合肥市蜀山区梅山路 18号安徽国际金融中心 45、48层 |
| 负 责 人 | 肖莉 |
| 派驻律师 | 潘雁行, 陈志峰, 肖莉 |
| 设立资产 | 30万元 |
| 主管机关 | 合肥市司法局 |
| 批准文号 | 皖司许决字（2013）第6号 |
| 批准日期 | 2013年01月05日 |

律师事务所分所变更登记（一）

| 事项 | 变 更 | 日 期 |
|--------|-----|-------|
| 名 称 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| 住 所 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |

律师事务所分所变更登记 (二)

| 事 项 | 变 更 | 日 期 |
|---------|-----|-------|
| 负 责 人 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| 设 立 资 产 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| 主 管 机 关 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |

律师事务所分所变更登记 (三)

[illegible]

所属律师事务所登记事项备案（一）

| | |
|-------|--|
| 名 称 | |
| 住 所 | |
| 负 责 人 | |
| 组织形式 | |
| 设立资产 | |
| 主管机关 | |
| 批准文号 | |
| 批准日期 | |

所属律师事务所登记事项备案（二）

| | |
|-------|--|
| 合 伙 人 | |
|-------|--|

所属律师事务所登记事项备案（三）

| | |
|-------------|--|
| 合 伙 人 | |
|-------------|--|

所属律师事务所登记事项备案（四）

| | |
|-------------|--|
| 合 伙 人 | |
|-------------|--|

所属律师事务所变更登记备案（一）

| 事项 | 变 更 | 日 期 |
|--------|-----|-------|
| 名 称 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| 住 所 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |

所属律师事务所变更登记备案（二）

| 事项 | 变 更 | 日 期 |
|------------------|-----|-------|
| 负 责 人 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| 设 立 资 产 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| 主 管 机 关 | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |
| | | 年 月 日 |

所属律师事务所变更登记备案（三）

[illegible]

所属律师事务所变更登记备案（四）

[illegible]

所属律师事务所变更登记备案（五）

[illegible]

所属律师事务所变更登记备案（六）

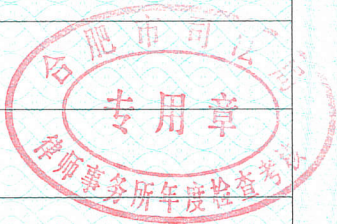
[illegible]

所属律师事务所变更登记备案（七）

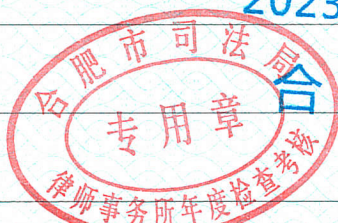
| 退出合伙人姓名 | 日 期 |
|---------|-------|
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |
| | 年 月 日 |

律师事务所分所年度检查考核记录

| | |
|------|-----------------|
| 考核年度 | 2022年度 |
| 考核结果 | 合格 |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | 2023年6月-2024年5月 |



| | |
|------|-----------------|
| 考核年度 | 2023年度 |
| 考核结果 | 合格 |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | 2024年6月-2025年5月 |



| | |
|------|--|
| 考核年度 | |
| 考核结果 | |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | |

律师事务所分所年度检查考核记录

| | |
|------|--|
| 考核年度 | |
| 考核结果 | |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | |

| | |
|------|--|
| 考核年度 | |
| 考核结果 | |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | |

| | |
|------|--|
| 考核年度 | |
| 考核结果 | |
| 考核机关 | |
| 考核日期 | |

律师事务所分所处罚记录

[illegible]

备 注

LAWYER

注 意 事 项

一、《律师事务所分所执业许可证》是律师事务所分所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所分所年度检查考核专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所分所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所分所应将正本置放于该分所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所分所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所分所及所属律师事务所变更登记事项，应持本证到分所原发证机关办理变更登记。律师事务所分所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所分所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所分所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所分所详细信息，请登录
核验网址：_____。

No. 60032304

执业机构 北京德恒（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401200410885165

法律职业资格
或律师资格证号 B20023400000535

发证机关 安徽省司法厅
发证日期 2024年1月13日



持证人 夏云飞

性别 男

身份证号 342501197409037219

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------|
| 考核年度 | 2022年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 合肥市司法局 |
| 备案日期 | 2023年6月-2024年5月 |

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------|
| 考核年度 | 2023年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 合肥市司法局 |
| 备案日期 | 2024年6月-2025年5月 |

执业机构 北京德恒（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401202110384042

法律职业资格
或律师资格证号 A20193418020664

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2024年01月03日



持证人 夏天涛

性别 男

身份证号 342501199404267217

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------|
| 考核年度 | 2022年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 合肥市司法局 备案专用章 |
| 备案日期 | 2023年6月-2024年5月 |

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------|
| 考核年度 | 2023年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 合肥市司法局 备案专用章 |
| 备案日期 | 2024年6月-2025年5月 |

执业机构 北京德恒（合肥）
----- 律师事务所 -----

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201511707138

法律职业资格
或律师资格证号 A20111101081429

发证机关



发证日期

2020年11月25日



持证人 肖莉

性别 女

身份证号 362427198807200022

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------|
| 考核年度 | 2022年 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | |
| 备案日期 | 2023年6月-2024年5月 |

律师年度考核备案

| | |
|------|-----------------------------|
| 考核年度 | 2023年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核 |
| 备案日期 | 2024年6月-2025年5月 |