

关于
青阳县环九华山农业示范区建设项目
专项债券
之

法律意见书

大成（合）字[2025]第 02-0013-093 号



大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China.

北京大成（合肥）律师事务所

www.dentons.com

合肥市蜀山区怀宁路 288 号置地广场 A 座办 41、42、43 层 (230031)
41-43/F, Building A Real, Estate Plaza, No.288, Huaining Road,
Shushan District, Hefei, Anhui, 230031, China
Tel: +86 551-62586599 Fax: +86 551-62586599

北京大成（合肥）律师事务所
关于青阳县环九华山农业示范区建设项目
专项债券之法律意见书

致：青阳乡村振兴投资集团有限公司

北京大成（合肥）律师事务所（以下简称“本所”）接受青阳乡村振兴投资集团有限公司（以下简称“项目单位”）的委托，担任青阳县环九华山农业示范区建设项目专项债券（以下简称“本次发行”）的专项法律顾问。

本所律师根据现时有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等相关法律、法规、规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，以事实为依据，以法律为准绳，开展核查工作，并出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所及本所律师特作如下声明：

1、本所律师依据《中华人民共和国预算法》等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2、本所律师承诺已依据本法律意见书出具之日以前已发生或存在的事实和截至本法律意见书出具之日我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所律师同意将本法律意见书作为本次发行必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4、项目单位向本所律师保证，其已经提供了为出具本法律意见书所必需的真实、完整、准确、有效的原始书面材料、副本材料或者口头证言，递交给本所的文件上的签名、印章真实，所有副本材料和复印件与原件一致。

5、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、项目单位或其他有关机构出具的证明文件出具本法律意见书。

6、本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见，不对有关偿债能力、债券评级、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关财务评价报告、专业说明、实施方案中的内容的引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所对该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格。

7、本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明。

8、本法律意见书仅供本次发行收益与融资自求平衡专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师根据法律、法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对项目单位提供的有关文件和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

目 录

简称与释义	4
一、主体资格	5
(一) 专项债券发行主体	5
(二) 项目实施单位	5
二、项目概况	6
(一) 项目区位	6
(二) 项目建设内容和规模	6
(三) 项目资金来源与偿债计划	7
三、项目合法合规性	7
(一) 项目已完成的前期准备工作	7
(二) 项目已取得的批复或备案文件	7
(三) 项目单位提供材料的合法合规性	9
(四) 项目申报流程的合法合规性	10
四、项目资产产权情况	10
五、项目融资与收益情况	10
(一) 项目资金筹措情况	10
(二) 项目收益与融资自求平衡	11
六、中介机构业务资质	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	11
七、结论意见	12

简称与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文另有解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

简称		释义
本项目	指	青阳县环九华山农业示范区建设项目
本所	指	北京大成（合肥）律师事务所
本法律意见书	指	北京大成（合肥）律师事务所出具的《关于青阳县环九华山农业示范区建设项目专项债券之法律意见书》
《实施方案》	指	《青阳县环九华山农业示范区建设项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所出具的《青阳县环九华山农业示范区建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2018]161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
财库[2018]61 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财库[2020]43 号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）
皖财债[2023]905 号文	指	《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理暂行办法的通知》（皖财债[2023]905 号）
元、万元	指	人民币元、万元

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

（二）项目实施单位

根据《实施方案》，本项目实施单位为青阳乡村振兴投资集团有限公司。经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，青阳乡村振兴投资集团有限公司的基本信息如下：

公司名称	青阳乡村振兴投资集团有限公司
统一社会信用代码	91341723774963337Y
法定代表人	吴震
成立时间	2001年10月11日
注册资本	50000万人民币
企业类型	有限责任公司(国有独资)
注册地址	安徽省池州市青阳县蓉城镇九华西路87号
经营范围	一般项目：城市绿化管理；园林绿化工程施工；森林经营和管护；土地整治服务；工程管理服务；停车场服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；仓储设备租赁服务；养老服务；住房租赁；非居住房地产租赁；机械设备租赁；充电控制设备租赁；园区管理服务；信息技术咨询服务；环境卫生管理（不含环境质量监测，污染源检查，城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的处置服务）；游览景区管理；市政设施管理；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；非金属矿及制品销售；体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）；树木种植经营；劳务服务（不含劳务派遣）；食品销售（仅销售预包装食品）；会议及展览服务；广告发布；广告设计、代理；广告制作（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）许可项目：食品销售；住宿服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或

	许可证件为准)
营业期限	长期

根据国家企业信用信息公示系统公示的信息，截至本法律意见书出具之日，青阳乡村振兴投资集团有限公司是青阳县人民政府国有资产监督管理委员会全资控股的国有企业。

本所律师认为，青阳乡村振兴投资集团有限公司是本项目所属地区的国有企业，具有独立的法人资格，具备担任本项目实施单位的主体资格，符合皖财债[2023]905号文的规定。

二、项目概况

根据《实施方案》并经本所律师核查，本项目基本情况如下：

（一）项目区位

本项目地点位于青阳县新河镇、蓉城镇、木镇镇、庙前镇、杜村乡、乔木乡、酉华镇、丁桥镇、杨田镇等九个乡镇。

（二）项目建设内容和规模

本项目拟在青阳县丁桥镇、乔木乡等九乡镇，建设青阳县环九华山农业示范区。通过对土地进行综合治理，完工后将在青阳县共建设高标准农田面积约 1077.39 亩；在蓉城镇五溪村九子山公学以南地块建设现代农业示范园 117.93 亩，发展黄精特色种植产业；并在示范区周边进行环境整治及基础设施提升工程。

1、土地复垦面积共 1077.39 亩（71.8257 公顷），将低效、废弃的土地进行综合治理后，建设成高标准农田，并配套建设田间道路、生产道路、农田输配电、植被恢复工程等配套基础设施。

2、现代农业示范园用地约 117.93 亩，建设内容包括：建设连栋智能玻璃温室 60 亩，日光温室复式棚 40 亩，建设农业设施用房 3144.96 平方米，冷库仓储 4000.02 平方米。现代农业示范园的配套建设包括：示范区水肥一体化设施、物联网应用设施等。

3、环境整治及基础设施提升工程：拟在示范区内建设 450 个车位室外

生态场约 6750 m²，并对周边道路进行硬化拓宽。

（三）项目资金来源与偿债计划

根据《实施方案》，本项目总投资 19,150.80 万元，其中项目资本金为 9,150.80 万元（约占项目建设总投资的 47.78%），来源于地方财政资金，剩余资金通过发行专项债券方式筹措 10,000.00 万元（约占项目总投资的 52.22%）。

专项债券 10,000.00 万元，分两年发行，其中：2025 年上半年拟发行金额为 3,000.00 万元（本次发行 1,300.00 万元），2026 年上半年拟发行金额为 7,000.00 万元，假设发行利率 3.20%，期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金，债券存续期内应还本付息总额为 16,400.00 万元。

三、项目合法合规性

（一）项目已完成的前期准备工作

根据《实施方案》，本项目于 2024 年 9 月开工建设，2026 年 8 月竣工，2027 年 1 月正式运营。

根据项目单位提供的相关材料，项目单位已完成建议书、可行性报告编制及审批等前期工作，并取得如下批复及产权证文件：

序号	文件名称	取得时间
1	项目建议书批复	2024 年 7 月 5 日
2	可行性研究报告批复	2024 年 7 月 8 日
3	关于项目用地审查及规划选址意见的函	2024 年 7 月 5 日
4	建设项目环境影响登记表	2024 年 7 月 8 日
5	工程开工令	2024 年 9 月 2 日

本所律师认为，项目单位已完成的各项前期准备工作，符合皖财债[2023]905 号文的规定。

（二）项目已取得的批复或备案文件

本项目已取得如下审批、核准或备案文件：

1、项目建议书批复

2024 年 7 月 5 日，青阳县发展和改革委员会出具《关于青阳县环九华

山农业示范区建设项目建议书的批复》（青发改[2024]393号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：青阳县环九华山农业示范区建设项目。

（2）项目主要建设内容与规模：1. 农田复垦工程：涉及土地面积 1077.39 亩，建设成高标准农田，并配套建设田间道路 64385.00 平方米、生产道路 21009.00 平方米、农林电网 970.00 米、植被恢复工程 129.00 米及配套基础设施；2. 现代农业示范园：建设连栋智能玻璃温室 60 亩，日光温室复式棚 40 亩，建设农业设施用房 3144.96 平方米，冷库仓储 4000.02 平方米及配套设施建设；3. 现代农业示范园配套基础设施提升工程：拟在示范区内建设 450 个车位、室外生态场约 6750 平方米等附属设施。

（3）项目计划建设总投资约 19150.8 万元，资金来源：申请专项债资金及政府财政资金投入，本项目为青阳县政府性投资项目。

（4）项目地址：青阳县新河镇、蓉城镇、木镇镇、庙前镇、杜村乡、乔木乡、酉华镇、丁桥镇、杨田镇。

（5）项目代码：2407-341723-04-05-318067。

2、可行性研究报告批复

2024 年 7 月 8 日，青阳县发展和改革委员会出具《关于青阳县环九华山农业示范区建设项目可行性研究报告的批复》（青发改[2024]402号），主要批复内容如下：

（1）原则同意《关于青阳县环九华山农业示范区建设项目可行性研究报告》，新建青阳县环九华山农业示范区建设项目。

（2）项目主要建设内容与规模：1. 农田复垦工程：涉及土地面积 1077.39 亩，建设成高标准农田，并配套建设田间道路 64385.00 平方米、生产道路 21009.00 平方米、农林电网 970.00 米、植被恢复工程 129.00 米及配套基础设施；2. 现代农业示范园：建设连栋智能玻璃温室 60 亩，日光温室复式棚 40 亩，建设农业设施用房 3144.96 平方米，冷库仓储 4000.02 平方米及配套设施建设；3. 现代农业示范园配套基础设施提升工程：拟在示范区内建设 450 个车位、室外生态场约 6750 平方米等附属设施。

(3) 项目计划建设总投资约 19150.8 万元，资金来源：申请专项债资金及政府财政资金投入，本项目为青阳县政府性投资项目。

(4) 项目地址：青阳县新河镇、蓉城镇、木镇镇、庙前镇、杜村乡、乔木乡、酉华镇、丁桥镇、杨田镇。

(5) 项目代码：2407-341723-04-05-318067。

3、关于项目用地审查及规划选址意见的函

2024 年 7 月 5 日，青阳县自然资源和规划局出具《关于青阳县环九华山农业示范区建设项目用地审查及规划选址意见的函》（青自然资规函[2024]143 号），现代农业示范园及配套基础设施提升工程位于蓉城镇五溪村，拟用地面积约 0.333 公顷，不涉及永久基本农田和生态保护红线；项目选址暂不影响规划实施，同意项目规划选址。

4、建设项目环境影响登记表

2024 年 9 月 25 日，建设单位青阳乡村振兴投资集团有限公司就本项目填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号 202434172300000078。

5、工程开工令

2024 年 9 月 2 日，项目监理单位池州市浩鑫工程项目管理有限责任公司向施工单位青阳县宏森林业开发有限公司签发《工程开工令》，2024 年青阳县蓉城镇、杨田镇等 9 个乡镇废弃坑塘、低效园地整理项目已具备施工条件，同意开始施工，施工开始日期为 2024 年 9 月 2 日。

本所律师认为，本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案文件，该等审批或备案合法有效，符合皖财债[2023]905 号文的规定。

（三）项目单位提供材料的合法合规性

除项目建议书批复、可行性研究报告批复、关于项目用地审查及规划选址意见的函、建设项目环境影响登记表、工程开工令外，项目单位还向本所律师提供了项目实施方案、可行性研究报告，实施方案已加盖主管部门和同级财政部门公章，可行性研究报告已加盖编制单位公章并附有编制

单位资质证明。

本所律师认为，项目单位提供的项目建议书批复、可行性研究报告批复、关于项目用地审查及规划选址意见的函、建设项目环境影响登记表、工程开工令以及项目实施方案和可行性研究报告等材料符合皖财债[2023]905号文的规定。

（四）项目申报流程的合法合规性

皖财债[2023]905号文第十条规定，市级财政部门对汇总的本地区所有申报纳入储备库的项目，均须组织预评审，以提高申报项目质量，防范债务风险。未通过市级财政部门评审的项目，不得上报。

本项目严格按照上述规定申报，不存在违反上述规定的情形，本项目的申报流程合法合规。

四、项目资产产权情况

本项目所涉主要资产为土地使用权。2024年7月5日，青阳县自然资源和规划局出具《关于青阳县环九华山农业示范区建设项目用地审查及规划选址意见的函》（青自然资规函[2024]143号），现代农业示范园及配套基础设施提升工程位于蓉城镇五溪村，拟用地面积约0.333公顷，不涉及永久基本农田和生态保护红线；项目选址暂不影响规划实施，同意项目规划选址。

综上，本所律师认为，本项目土地使用权产权清晰，不存在产权争议。

五、项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资额为19150.80万元，项目资本金为9150.80万元（约占项目建设总投资的47.78%），拟通过地方财政资金解决，剩余资金通过发行专项债券方式筹措10,000.00万元（约占项目总投资的52.22%）。

因此，本所律师认为，项目资本金比例大于20%，符合国发[2019]26号

文的要求。

（二）项目收益与融资自求平衡

根据《实施方案》和《财务评价报告》，本项目收入为经营收入，包括青阳县环九华山农业示范区建设项目新增耕地指标出让收入、连栋智能玻璃温室出租收入、日光温室复式棚出租收入、农业设施用房出租收入、冷库出租收入、停车位收入及充电桩服务费收入。

1、根据预测，本项目债券存续期内预计项目运营净收益为 21,061.74 万元，运营期债券还本付息总额 16,400.00 万元，债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.28；

2、预计实现项目运营期收益的 95%情况下测算，项目本息覆盖倍数为 1.22 倍。

3、预计实现项目运营期收益的 90%情况下测算，项目本息覆盖倍数为 1.16 倍。

综上所述，本项目总体收益可完全覆盖对应融资本息，不能偿还的风险较低。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》及《财务评价报告》，本项目资本金占总投资比例大于 20%，符合国发[2019]26 号文关于资本金比例的要求；本项目的预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

六、中介机构业务资质

（一）会计师事务所

根据中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所提供的《营业执照》（统一社会信用代码 91340104083691213C）、《会计师事务所分所执业证书》（证书编号：120100113401）并经本所律师核查，中审华会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的会计师事务所。

（二）律师事务所

本所是经安徽省司法厅批准设立的律师事务所分所，现持有安徽省司法厅于 2011 年 9 月 19 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（证号：23401201111418596），本所为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债券发行咨询服务的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

七、结论意见

综上所述，截至本法律意见书出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，经审慎审查有关文件和信息，本所律师认为：

1、根据《实施方案》，本项目的实施单位为青阳乡村振兴投资集团有限公司，青阳乡村振兴投资集团有限公司系依法设立、合法存续的企业法人，是项目所属地的有限责任公司(国有独资)，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力 and 权利能力。实施单位提供的项目材料符合法律法规及规范性文件的规定，具有法律效力。

2、本项目已取得项目建议书批复、可行性研究报告批复、关于项目用地审查及规划选址意见的函、建设项目环境影响登记表、工程开工令等现阶段与项目配套的批复文件和相关许可。本项目现阶段前期准备工作符合相关法律法规，项目申报流程符合相关法律要求。

3、本项目实施单位已根据相关法律法规规定，取得该项目现阶段所需的资产所有权、使用权等相关权益，资产产权清晰完整，不存在任何争议。

4、根据《实施方案》，本项目的资金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发[2019]26 号）文等的要求。

5、根据《实施方案》和《财务评价报告》，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

6、本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险，已经做好完备的偿债应对措施，项目建成后收入较为

稳定，收益不足以偿债的风险可控。

7、为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所等中介机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书经承办律师签字并加盖本所公章后生效。

【以下无正文】

（本页无正文，是《北京大成（合肥）律师事务所关于青阳县环九华山农业示范区建设项目专项债券之法律意见书》的签署页）



北京大成（合肥）律师事务所

经办律师：

王 军

负责人：



王 磊

经办律师：

童韩军

2025 年 4 月 21 日

律师事务所分所执业许可证

证号： 23401201111418596

北京大成（合肥） 律师事务所 分所，

符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的
条件，准予设立并执业。

发证机关：



发证日期：

2011 年 09 月 19 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 3134000058457383XK

北京大成(合肥)

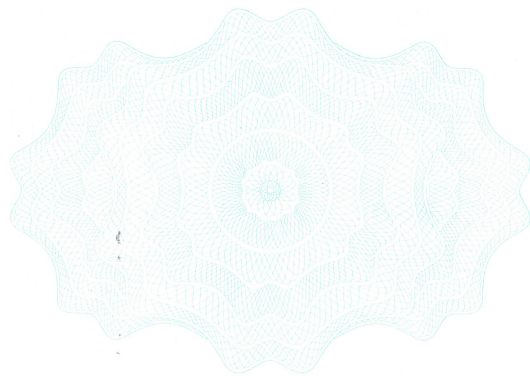
律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2022年08月03日



律师事务所分所登记事项

名称	北京大成（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区怀宁路 288号置地广场A座 41、42、43层
负责人	王磊
派驻律师	纪敏, 李民, 赵勤
设立资产	100万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司许决字（2011）第178号
批准日期	2011年09月15日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度考核记录

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年6月-2023年5月

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月

执业机构	北京大成（合肥） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201010859468		
法律职业资格 或律师资格证号	A20073416210068		
发证机关	安徽省司法厅 行政许可专用章	持证人	王军
发证日期	2021年06月27日	性别	男
		身份证号	341223198212190012

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月	备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构	北京大成（合肥） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201410923539	持证人	童韩军
法律职业资格 或律师资格证号	A20123201020601	性别	男
发证机关	安徽省司法厅	身份证号	340827198705072716
发证日期	2023年05月15日		

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月	备案日期	2024年6月-2025年5月