

凤台县全民健身中心建设项目  
专项债券

法律意见书



ALLBRIGHT  
LAW OFFICES

锦天城

上海锦天城（合肥）律师事务所



释 义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本（该）项目	指	凤台县全民健身中心建设项目
本次专项债	指	凤台县全民健身中心建设项目专项债券
项目实施单位	指	凤台县文化旅游体育局
《实施方案》	指	《凤台县全民健身中心建设项目专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《凤台县全民健身中心建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
安仑会计师事务所	指	安徽安仑会计师事务所（普通合伙）
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预（2018）161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库[2020]36 号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
皖财债[2023]905 号文	指	《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理办法的通知》
皖财债[2024]218 号文	指	《安徽省财政厅关于进一步压实责任 扎实做好专项债券项目储备工作的通知》
皖财债[2024]241 号文	指	《安徽省财政厅关于做好 2024 年专项债券项目申报入库工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

# 凤台县全民健身中心建设项目专项债券

## 法律意见书

15F2025042105

根据委托，本所指派朱广志律师、刘紫良律师为凤台县全民健身中心建设项目申请非标专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料进行了核查。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据国发[2014]43号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财预〔2018〕161号文、国发[2019]26号文、财库[2020]36号文等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。本所律师同意将本法律意见书作为本次申报专项债券的法律文件之一，随同其他材料一同报送。

（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关《专项评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

# 正文

## 一、主体资格

### （一）专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

### （二）项目实施机构和建设管理单位主体资格

根据《实施方案》，本项目实施主体为凤台县文化旅游体育局：

机构名称	凤台县文化旅游体育局
统一社会信用代码	11340421573014223P
机构性质	政府机关单位
机构地址	凤台县政务中心C楼828
负责人	吕辉
单位职责	贯彻党和国家关于文化、旅游、体育、广播电影电视和新闻出版事业的方针政策，拟定全县文化艺术、旅游、体育、广播电影电视和新闻出版事业规划；负责拟定全县文化、旅游、体育、广播电影电视和新闻出版事业有关规定和办法。负责全县文化建设和公共文化服务体系建设等。

本所律师认为，凤台县文化旅游体育局系依法设立、合法存续的法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力和权利能力。

## 二、项目情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》，本项目实施主体为凤台县文化旅游体育局。

1、项目建设地点：凤台县县城区域及凤凰湖新区。

2、项目建设规模与建设内容：

项目拟在凤台县县城区域及凤凰湖新区实施，用地约 43 亩，主要建设内容包括新建室内综合健身场馆、游泳馆、户外体育公园及停车场等配套设施，其中室内综合建设场馆建筑面积约 5793.00 平方米，游泳馆建筑面积约 5688.00 平方米，体育公园用地面积约 20667.70 平方米。

**3、项目投资估算及资金筹措：**项目估算总投资约为 15,000.00 万元，项目资本金为 6,500.00 万元（约占项目总投资的 43.33%），由财政配套资金解决，剩余资金通过发行专项债券方式筹措 8,500.00 万元（约占项目总投资的 56.67%）。专项债券分两年发行，其中：2025 年拟发行 4,500.00 万元（其中 5 月拟发行 400.00 万元，剩余金额下半年发行），2026 年拟发行 4,000.00 万元，假设发行年利率 3.20%，期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

**4、项目进展情况：**本项目建设期拟为 2025 年 7 月至 2026 年 12 月。本项目已取得项目建议书批复、可行性研究报告的批复、规划与选址意见书、建设用地规划许可证及不纳入环评管理的说明。

## **5、项目实施的必要性、公益性、收益性**

### **（1）必要性**

#### **1）项目建设是落实国家相关体育政策的具体举措**

体育产业在满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着不可替代的作用，党中央、国务院高度重视体育工作的开展情况。2019 年 8 月 10 日，国务院办公厅印发的《体育强国建设纲要》指出，统筹建设全民健身场地设施。2020 年 9 月 30 日国务院办公厅印发的《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》指出，补齐群众身边的健身设施短板。2021 年 7 月 18 日国务院印发的《全民健身计划（2021—2025 年）》指出，加大全民健身场地设施供给。因此，本项目的实施，是贯彻《体育强国建设纲要》等相关政策的具体体现。

#### **2）项目建设是满足人民群众日益增长的体育文化需要**

近年来，随着经济社会的快速发展和人民生活水平的不断提高，城乡居民体育锻炼意识不断增强，体育服务需求日趋旺盛，全民健身活动蓬勃开展，体育健身已融入群众日常生活。

近年来，体育文化在体育发展中的影响进一步扩大，在培育社会主义核心价值观中的作用更加突出。培育运动项目文化，力争打造一批高质量的体育文化精品工程，办好一批社会效益显著的体育文化品牌活动，把丰富多彩的体育文化理念融入体育事业发展的各个环节，为精神文明建设增添力量。本项目的实施，对加快地方体育设施建设，满足人民群众日益增长的体育文化需要具有积极意义。

### 3) 项目建设是满足体育消费需求，提高市民生活水平的需要

随着人们经济水平的提高、群众对生活质量的要求愈来愈高，工作之余逐渐的体育运动，可以大大丰富人们的生活内容，而良好的体育运动设施，是保证人们有自由体育运动的基本条件，全国居民消费预计十年左右可达到新兴工业化国家的消费水平，体育消费比重将逐步上升，消费需求向多杆化、多层次发展，体育服务必须面向群众，提高服务质量，服务水平。

目前，我省的体育消费需求已经是现实的和庞大的。锻炼身体、健康体魄的理念已经被大多数人所接受，特别是受教育程度高，收入中等以上的人群中，体育消费的需求正日益旺盛。经常参加体育活动的人群在身心各方面的锻炼效果是十分明显的，其身体和心理的基本状况明显优于非体育人口。凤台县全民健身中心项目的建设，不仅为周边群众提供体育运动的现代化场所，也是倡导良好健康生活习惯的有力举措。因此该项目的建成将有利于丰富人们的生活，提高人民群众的生活质量。

### 4) 项目建设是改善公共健身场所不足的需要

《全民健身条例》提出：县级以上地方人民政府应当将全民健身事业纳入本级国民经济和社会发展规划，有计划地建设公共体育设施，加大对农村地区和城市社区等基层公共体育设施建设的投入，促进全民健身事业均衡协调发展。国家支持、鼓励、推动与人民群众生活水平相适应的体育消费以及体育产业的发展。国家推动基层文化体育组织建设，鼓励体育类社会团体、体育类民办非企业单位等群众性体育组织开展全民健身活动。公民有依法参加全民健身活动的权利。地方各级人民政府应当依法保障公民参加全民健身活动的权利。目前凤台县现状体育服务设施相对缺乏，无法承载城区人口的体育运动服务需求，因此，加快凤台县全民健身中心建设项目的建设是非常迫切且有必要的。



综上所述，项目建设十分必要。

## （2）公益性

项目建设可有效促进社会事业全面发展，推进体育、文化、绿地等公共服务设施兼容设置，推进时空多元共享，实现不同公共服务设施之间的相互支撑和资源共享；建成文旅强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康凤台。

## （3）收益性

该项目的收益主要为凤台县全民健身中心建设项目游泳馆收入、游泳馆培训收入、全民健身活动中心篮球场收入、全民健身活动中心乒乓球收入、全民健身活动中心羽毛球场收入、全民健身活动中心培训收入、停车费收入、充电桩服务费收入、广告位出租收入，项目建成后运营净收益为 17,322.01 万元。项目整体收益性来看，整体较为可观且持续。

## （二）项目手续

根据《实施方案》，本项目已经取得的手续如下：

2023 年 9 月 6 日，凤台县发展和改革委员会作出《关于凤台县全民健身中心建设项目建议书批复》【凤发改投资（2023）351 号】：“关于凤台县全民健身中心建设项目申请立项的报告”（凤文（2023）32 号）及附件材料均悉。经研究，同意该项目建设书内容，批复如下（项目代码：2309-340421-04-01-255772）一、项目名称：凤台县全民健身中心建设项目。二、建设地点：凤台县城区及凤凰湖新区。三、建设单位：凤台县文化旅游体育局。四、建设内容及规模：在凤台县城区及凤凰湖新区实施用地面积约 43 亩，主要建设内容包括新建室内综合健身场馆、游泳馆、室外运动场地及设施，其中室内综合建设场馆建筑面积约 5793 平方米，游泳馆建筑面积约 5688 平方米，体育公园用地面积约 20667 平方米。五、投资规模及资金来源：项目总投资 1.5 亿元：资金来源：申请地方政府专项债及财政资金配套。下一步，请你单位进一步落实项目前期各项建设条件按照政府投资项目基本建设程序，办理用地、规划、节能等相关手续，并按照《政府投资条例》的相关规定，委托咨询机构编制项目可行性研究报告报我委审批。本批复文件自印发之日起有效期 2 年。



2023 年 12 月 12 日，凤台县发展和改革委员会作出《关于凤台县全民健身中心建设项目可行性研究报告的批复》【凤发改投资（2023）537 号】：《关于凤台县全民健身中心建设项目可行性研究报告的请示》（凤文（2023）47 号）及有关材料收悉。为提高凤台县人民群众的健康水平，原则同意安徽和昌工程咨询有限公司淮南分公司关于《<凤台县全民健身中心建设项目可行性研究报告>评审报告》批复如下：一、项目名称：凤台县全民健身中心建设项目。二、建设单位：凤台县文化旅游体育局。三、建设地点：凤台县城城区及凤凰湖新区。四、建设内容与规模：在凤台县城城区及凤凰湖新区实施，用地面积约 43.3715 亩，主要建设内容包括新建室内综合健身场馆、游泳馆、室外运动场地及设施，其中室内综合建设场馆建筑面积约 5793 平方米，游泳馆建筑面积约 5688 平方米，体育公园用地面积约 20667.7 平方米。五、项目估算总投资及资金来源：总投资约 1.5 亿元资金来源：申请地方政府专项债及财政资金配套。原则同意该项目可研报告内容，望接文后按规定编制初步设计报我委审批，抓紧时间办理土地、规划、建设、环保、安全等相关手续，积极筹措项目建设资金，争取早日开工建设，充分发挥社会和经济效益。本批复文件自印发之日起有效期 2 年。

2023 年 12 月 26 日，凤台县自然资源和规划局作出《建设项目用地规划与选址意见书》【用字第 340421202300110 号】：根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发此书。项目名称：凤台县全民健身中心建设项目，项目代码：2309-340421-04-01-255772，建设单位名称：凤台县文化旅游体育局（凤台县广播电视新闻出版局），项目建设依据：凤发改投资【2023】351 号项目建议书批复，项目拟选位置：凤台县城城区及凤凰湖新区，拟建设规模：新建室内综合健身场馆建筑面积约 5793 平方米，游泳馆建筑面积约 5688 平方米，室外运动场地及设施用地面积约 20667 平方米。

2024 年 1 月 12 日，凤台县自然资源和规划局作出《建设用地规划许可证》【地字第 340421202400013 号】：根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，颁发此书。项目名称：凤台县全民健身中心建设项目，项目代码：2309-340421-04-01-255772，批准用地机关：凤台县人民政府，批准用地文号：

凤自然资规拨【2024】005号，用地位置：凤台县城城区及凤凰湖新区，用地面积：28914.4，土地用途：体育场馆用地，建设规模：新建室内综合健身场馆建筑面积约5793平方米，游泳馆建筑面积约5688平方米，室外运动场地及设施用地面积约20667平方米。土地取得方式：划拨方式。

2023年12月10日，淮南市凤台县生态环境分局作出《关于凤台县全民健身中心建设项目不纳入环评管理的说明》：《关于凤台县全民健身中心建设项目不纳入环评管理的申请》已收悉。依据贵单位提供材料获悉：凤台县全民健身中心建设项目于2023年9月6日取得凤台县发展和改革委员会项目建议书批复(凤发改投资[2023]351号)，项目代码:2309-340421-04-01-255772建设位于凤台县城城区及凤凰湖新区，用地面积用地约43亩主要建设内容包括新建室内综合健身场馆、游泳馆、室外运动场地及设施，其中室内综合建设场馆建筑面积约5793平方米，游泳馆建筑面积约5688平方米，室外运动场地及设施用地面积约20667平方米。凤台县自然资源和规划局于2023年12月9日对该项目出具《关于凤台县全民健身中心建设项目用地预审与规划选址的审查意见》(凤自然资规〔2023〕354号)，选址符合《安徽省建设用地使用标准(2020年版)》，不占永久性基本农田，不涉及生态保护红线和自然保护区，原则同意通过该项目用地预审与规划选址根据生态环境部发布《建设项目环境影响评价分类管理名录》(2021年版)，“凤台县全民健身中心建设项目”类别属于《名录》中“第五十、社会事业与服务业”中“113、展览馆、博物馆、美术馆、影剧院、音乐厅、文化馆、图书馆档案馆、纪念馆、体育场、体育馆等(不含村庄文化体育场所)”，环评类别是:体育馆、不涉及环境敏感区，不纳入建设项目环境影响评价管理。

综上，本所律师认为，本项目已取得项目建议书批复、可行性研究报告的批复、规划与选址意见书、建设用地规划许可证及不纳入环评管理的说明。

### 三、投资项目融资与收益情况

#### (一) 项目资金筹措情况

根据《实施方案》，项目估算总投资约为15,000.00万元，项目资本金为6,500.00万元(约占项目总投资的43.33%)，由财政配套资金解决，剩余资金通

过发行专项债券方式筹措 8,500.00 万元（约占项目总投资的 56.67%）。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》确定的资金筹措情况，本项目资本金投入 6,500.00 万元，占比大于 20%，符合国发[2019]26 号文《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》关于资本金比例的要求。

（二）项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》，本项目建设期拟为 2025 年 7 月至 2026 年 12 月，预计项目自 2027 年 1 月正式运营，2046 年下半年偿还最后一期债券，项目收入、成本及收益计算期为 2027 年 1 月-2046 年 6 月，可用于专项债券资金平衡相关收益总额见下表：

金额单位：人民币万元

运营期收入	运营期成本	债券发行费用	项目收益	覆盖倍数	备注
27,763.76	10,434.00	9.35	17,320.41	1.24	按照项目债券存续期收益的 100%进行测算
26,375.57	9,912.32		16,453.90	1.18	当收益下降 5%时,按照项目债券存续期收益的 95%进行测算
24,987.41	9,390.61		15,587.45	1.12	当收益下降 10%时,按照项目债券存续期收益的 90%进行测算

根据《专项评价报告》，经专项审核，我们认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的风台县全民健身中心建设项目，预期收益对应的现金净流入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本所律师认为，依据《实施方案》和《专项评价报告》的测算，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

四、中介机构及相关文件

## （一）会计师事务所

本次申请专项债券的《专项评价报告》由安徽安仑会计师事务所（普通合伙）出具。

安徽安仑会计师事务所（普通合伙）位于安徽省合肥市高新区明珠大道 198 号星梦园 F1 栋 A 座 603 室，现持有合肥市高新开发区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91340100MA8PH1QN3G 的《营业执照》，经营范围许可项目：许可项目：注册会计师业务；代理记账（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：税务服务；财务咨询；企业管理（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）、安徽省财政厅核发的《执业证书》，系依法注册成立的会计师事务所。

## （二）律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由上海锦天城（合肥）律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为 23401201511055509 的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

## 五、本次专项债偿债风险提示

### （一）风险评估情况

#### 1. 影响项目施工进度或正常运营的风险

##### 1.1 工程项目管理方面的风险

（1）建设环境风险：项目建设风险主要指项目选址所在地的工程地质条件、水文地质条件的风险。如果项目选址的工程地质、水文地质条件与预测值发生较大变化，将会导致投资增加、工期延长、工程量增大，并可能对周边的自然生态环境安全带来隐患。

（2）工程监管风险：监理单位对项目监督不力，管理不善，控制不严；监

理单位与承包商、材料供应商进行相互串通，蒙骗业主；材料设备供货商货物以假乱真，以次充好；对设备关键部位进行更换，降低造价，进而影响工程质量等风险。

（3）外部协作条件风险：外部协作条件风险主要是供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施是否具备和完善，如果上述条件不具备，将会大大增加项目的投资，延误项目工期，对项目的建设和实施都非常不利。

（4）发生工程事故的风险：工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的突发性事故。工程事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

（5）工期拖延风险：拖延项目工期的因素非常多,如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目单位的组织管理水平、资金到位情况、承包商的施工技术及管理水平的等等,从国内已建工程的实际情况来看,要实现项目预定的工期目标有一定的难度。

## 1.2 项目运营方面的风险

（1）组织架构风险：内部机构设置不合理、部门职责不清晰、内部控制管理机制不健全等情况导致的风险。

（2）经营决策风险：经营活动决策机制不科学，决策程序不合理或未能有效执行导致的风险。

（3）人力资源风险：内部岗位职责不明确、关键岗位人员胜任能力不足等导致的风险。

（4）管理方面风险：主要包括预算管理、收支管理、政府采购管理、资产管理等方面的风险。

## 2. 影响融资平衡结果的风险

### 2.1 投资测算不准确风险

风险分析：影响本项目融资平衡最大的风险在于对运营过程中高估收入、低估成本费用支出，进而影响整体现金流量测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡的结果。

### 2.2 利率波动风险

风险分析：在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项

目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

## 2.3 流动性风险

本次发行的专项债券可以在银行间债券市场、上海证券交易所和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本次发行债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

### （二）项目风险控制措施

以上都是该项目潜在存在的各类客观影响风险因素，现阶段主要通过以下几点策略规避风险：

#### 工程项目管理方面的应对措施

- （1）加强与主管部门、市政府沟通协调，争取给予本项目全方位的支持。
- （2）全力做好项目的预算规划，项目的前期介入，建设期的危险事故防范等工作，按质按量完成工程施工及按期投入使用。
- （3）加强与相关部门的协同合作，争取项目在建设期中的供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等工作得到相关部门的全力支持。
- （4）本项目存续期间，项目建设运营单位面对不同参建单位采取不同的措施，对有可能出现诚信问题的关键点进行防范，并且在项目建设过程中，建设方要与设计单位、监理单位、总承包商、材料设备供应商等多个单位进行考察、预审等工作。

#### 运营方面的应对措施

- （1）在内部的机构设置方面，应该进行有效合理配置，避免机构设置不科学而造成的功能重复或者部分功能缺失的现象发生，建立健全内部管理机制。
- （2）加大培训经费投入，注重重要岗位的人员素质以及专业知识培养。
- （3）财务部门根据上级财政部门批复的预算和单位内部业务部门提出的支出需要，将预算指标按照部门进行分解分配，将支出控制在合理范围，避免因浪费而出现的超预算行为的发生。

#### 融资平衡结果方面的应对措施

- （1）《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四条第（二）点“建立



债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。按照国务院办公厅印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1点规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

（2）加强项目管理、财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率，增加资本金数量；准确把握国家宏观经济形势、国家产业政策和证券发行债券政策变化，及时调整策略。

（3）为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限、还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动风险。

## 六、结论意见

综上，根据《实施方案》确定的建设项目、建设内容及资金筹集方案等，本所律师认为：

（一）本次专项债券发行主体适格；根据《实施方案》，本项目的实施单位为凤台县文化旅游体育局，凤台县文化旅游体育局系淮南市凤台县地区依法登记于县委办、县政府，并合法存续的机关法人，具备负责专项债券实施单位的主体资格，具备完全民事行为能力和权利能力。

（二）本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案，不存在违反法律法规的情形，符合皖财债〔2023〕905号文的规定；

（三）本项目已取得项目建议书批复、可行性研究报告的批复、规划与选址意见书、建设用地规划许可证及不纳入环评管理的说明。项目单位提供的材料符合皖财债〔2023〕905号文的要求，项目的各项前期准备工作符合相关法律规定；

（四）本项目严格按照皖财债〔2023〕905号文的规定逐级上报，申报流程符合相关规定；

（五）本项目用地产权清晰，不存在产权争议；

（六）本次专项债券的资金比例符合国发〔2019〕26号文的要求；



（七）本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求；

（八）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质；

（九）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。

（以下无正文）

## 签 署 页

(本页无正文，为法律意见书签署页)

本法律意见书正本贰份、无副本。



上海锦天城（合肥）律师事务所

朱广志律师



刘紫良律师



2025年4月21日

附件

上海锦天城（合肥）律师事务所执业许可证（正本）及承办律师执业证



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月



考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年6月-2026年5月



执业机构	上海锦天城（合肥） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201410301818		
法律职业资格 或律师资格证号	A20123402030465		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	朱广志
发证日期	2024年12月	性别	男
		身份证号	342401199007206116

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月	备案日期	2025年6月-2026年5月



执业机构	上海锦天城（合肥） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201410647735		
法律职业资格 或律师资格证号	A20103401110285		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	刘紫良
发证日期	2023年05月29日	性别	男
		身份证号	342622198808155679

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案	
考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

丁