

关于
当涂县全民健身基础设施提升建设项目
专项债券
之

法律意见书

大成（合）字[2025]第 02-0013-220 号

大成 DENTONS

大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China.

北京大成（合肥）律师事务所

www.dentons.com

合肥市蜀山区怀宁路 288 号置地广场 A 座办 41、42、43 层 (230031)
41-43/F, Building A Real, Estate Plaza, No.288, Huaining Road,
Shushan District, Hefei, Anhui, 230031, China
Tel: +86 551-62586599 Fax: +86 551-62586599

北京大成（合肥）律师事务所
关于当涂县全民健身基础设施提升建设项目
专项债券之法律意见书

致：当涂县文化旅游体育局

北京大成（合肥）律师事务所（以下简称“本所”）接受当涂县文化旅游体育局（以下简称“委托人”）的委托，担任当涂县全民健身基础设施提升建设项目专项债券（以下简称“本次发行”）的专项法律顾问。

本所律师根据现时有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等相关法律、法规、规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，以事实为依据，以法律为准绳，开展核查工作，并出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所及本所律师特作如下声明：

1、本所律师依据《中华人民共和国预算法》等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2、本所律师承诺已依据本法律意见书出具之日以前已发生或存在的事实和截至本法律意见书出具之日我国现行法律、法规和规则发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所律师同意将本法律意见书作为本次发行必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4、委托人向本所律师保证，其已经提供了为出具本法律意见书所必需的真实、完整、准确、有效的原始书面材料、副本材料或者口头证言，递交给本所的文件上的签名、印章真实，所有副本材料和复印件与原件一致。

5、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或其他有关机构出具的证明文件出具本法律意见书。

6、本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见，不对有关偿债能力、债券评级、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关财务评价报告、专业说明、实施方案中的内容的引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所对该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格。

7、本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明。

8、本法律意见书仅供本次发行收益与融资自求平衡专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师根据法律、法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对委托人提供的有关文件和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

目 录

简称与释义	4
一、主体资格	5
(一) 专项债券发行主体	5
(二) 项目实施主体	5
二、项目概况	5
(一) 项目区位	5
(二) 项目建设内容及规模	5
(三) 项目资金来源与偿债计划	6
三、项目合法合规性	7
(一) 项目建议书批复	7
(二) 可行性研究报告批复	8
(三) 项目用地情况说明	9
(四) 项目规划选址意见	9
(五) 国有建设用地划拨决定书及情况说明	9
(六) 建设项目环境影响登记表	10
(七) 开工报告	10
四、项目融资与收益情况	10
(一) 项目资金筹措情况	10
(二) 项目收益与融资自求平衡	10
五、中介机构业务资质	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	12
六、结论意见	12

简称与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文另有解释，否则下列简称和术语具有以下含义：

简称		释义
本项目	指	当涂县全民健身基础设施提升建设项目
本所	指	北京大成（合肥）律师事务所
本法律意见书	指	北京大成（合肥）律师事务所出具的《关于当涂县全民健身基础设施提升建设项目专项债券的法律意见书》
《实施方案》	指	《当涂县全民健身基础设施提升建设项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	深圳久安会计师事务所(特殊普通合伙)安徽分所出具的《当涂县全民健身基础设施提升建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2018]161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
财库[2018]61 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财库[2020]43 号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》 (财库〔2020〕43 号)
元、万元	指	人民币元、万元

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

（二）项目实施主体

根据《实施方案》，本项目实施单位是当涂县文化旅游体育局。经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，当涂县文化旅游体育局的基本信息如下：

名称	当涂县文化旅游体育局(当涂县广播电视新闻出版局)
统一社会信用代码	11340521MB0X24985Y
法定代表人/负责人	魏俊
机构性质	机关
住所	安徽省马鞍山市当涂县姑孰镇太平府路 179 号

本所律师认为，当涂县文化旅游体育局是机关单位，具有独立的法人资格，具备担任本项目实施单位的资格。

二、项目概况

根据《实施方案》并经本所律师核查，本项目基本情况如下：

（一）项目区位

本项目位于安徽省马鞍山市当涂县，其中全民健身中心位于当涂县太平府北路及黄池东路东南角；主城区全民健身设施工程涉及当涂县县城区域。

（二）项目建设内容及规模

1、建设内容

本项目建设内容主要包括全民健身中心及主城区全民健身设施建设工程两个子项目。其中全民健身中心包括公共体育馆、公共游泳馆、全民健身活动中心以及县城及城乡室外健身场地等主体建筑建设工程和绿化、广场等配套设施建设。主城区全民健身设施建设工程包

括体育设施建设项目、口袋公园、口袋停车场的建设工程及供配电、给排水等附属工程。

2、建设规模

(1) 全民健身中心

项目规划用地 80040.00 m²(约 120 亩),本项目建设用地 46690.00 m²(约 70 亩),拟建设总建筑面积 43500.00 m²,其中:公共体育馆建筑面积 16000.00 m²,包括室内篮球场、羽毛球场、乒乓球、网球场及体育专用医务室、残疾人活动室、多功能报告厅、体育用房等;公共游泳馆建筑面积 8000.00 m²,包括 1 个标准游泳池,2 个开放游泳池及体育专用医务室、残疾人活动室、多功能报告厅、体育用房等;全民健身活动中心建筑面积 18000.00 m²,包括室内羽毛球场、乒乓球、篮球场、台球室、健身中心、舞美综合活动室、体育专用医务室、残疾人活动室、多功能报告厅、体育用房等;县城及城乡室外健身场地建筑面积 1500.00 m²,包括室外篮球场、室外非标准足球场、室外羽毛球场、室外乒乓球及小型全民健身中心等。

(2) 主城区全民健身设施建设工程

项目包括体育设施建设项目、口袋公园、口袋停车场及供配电、给排水等附属工程,其中:体育设施建设项目包括建设城市级健身绿道 42816.00 m²,步道长度约 15898m;社区级健身绿道(主线)21258.00 m²,步道长度为 8692m;社区级健身绿道(次线)6416 m²,步道长度约 3208m;新建全民健身场地 40 个。建设口袋公园 10 处,占地面积约 124600 m²。建设口袋停车场 85520 m²,设置停车位约 1000 个。同步建设休息驿站 3 处,完成室外照明、室外给排水等基础设施。

(三) 项目资金来源与偿债计划

本项目总投资 39,235.93 万元,其中项目资本金 21,235.93 万元,占总投资的 54.12%;债券融资 18,000.00 万元,占总投资的 45.88%。项目资本金来源于财政统筹。

本次计划通过安徽省政府发行非标专项债券来满足，规模18,000.00万元，根据工程项目进展情况，2023年发行6,000.00万元债券利率按照实际发行利率3.06%进行测算，2026年计划融资6,000.00万元(本次发行1,400.00万元)，2027年计划融资6,000.00万元，期限20年，每半年付息一次，到期一次性还本。

根据本次项目的具体情况，本次债券的期限按照20年、利率参照近期类似专项债的利率按照3.80%进行估算，还本付息总额为29,352.00万元。

三、项目合法合规性

根据委托人提供的资料并经本所律师核查，本项目已取得如下审批、核准或备案文件：

(一) 项目建议书批复

2022年7月22日，当涂县发展和改革委员会出具《关于当涂县全民健身基础设施提升建设项目项目建议书的批复》（当发改函[2022]348号），同意本项目立项。主要批复内容如下：

1、项目编码：2207-340521-04-01-309968。

2、项目地址：项目位于安徽省马鞍山市当涂县，其中全民健身中心位于当涂县太平府北路及黄池东路东南角；主城区全民健身设施工程涉及当涂县县城区域。

3、项目建设规模和内容：

本项目建设内容主要包括全民健身中心及主城区全民健身设施建设工程两个子项目。其中全民健身中心包括公共体育馆、公共游泳馆、全民健身活动中心以及县城及城乡室外健身场地等主体建筑建设工程和绿化、广场等配套设施建设。主城区全民健身设施建设工程包括体育设施建设项目、口袋公园、口袋停车场的建设工程及供配电、给排水等附属工程。全民健身中心项目规划用地466900 m²（约70

亩），拟建设总建筑面积 43500.00 m²，体育设施建设项目包括建设城市级健身绿道 42816.00 m²，步道长度约 15898m；社区级健身绿道（主线）21258.00 m²，步道长度为 8692m；社区级健身绿道（次线）6416 m²，步道长度约 3208m。建设口袋公园 10 处，占地面积约 124600 m²。建设口袋停车场 85520 m²，设置停车位约 1000 个。同步建设休息驿站 3 处，完成室外照明、室外给排水等基础设施。

4、项目总投资和资金来源：项目总投资 39235.93 万元。资金来源：专项债资金和县级财政资金。

5、建设工期：项目建设工期为 36 个月。

（二）可行性研究报告批复

2022 年 7 月 22 日，当涂县发展和改革委员会出具《关于当涂县全民健身基础设施提升建设项目可行性研究报告的批复》（当发改[2022]150 号），主要批复内容如下：

1、项目编码：2207-340521-04-01-309968。

2、原则同意《当涂县全民健身基础设施提升建设项目可行性研究报告》。

3、该项目位于安徽省马鞍山市当涂县，其中全民健身中心位于当涂县太平府北路及黄池东路东南角；主城区全民健身设施工程涉及当涂县县城区域，主要建设内容包括全民健身中心及主城区全民健身设施建设工程两个子项目：

（1）全民健身中心：包括公共体育馆、公共游泳馆、全民健身活动中心以及县城及城乡室外健身场地等主体建筑建设工程和绿化、广场等配套设施建设项目。

（2）主城区全民健身设施建设工程：项目包括体育设施建设项目、口袋公园、口袋停车场及供配电、给排水等附属工程。

4、项目估算总投资为 39235.93 万元，资金来源：申请专项债资金和财政资金解决。

5、项目总建设工期为 36 个月。

（三）项目用地情况说明

2022年7月22日，当涂县自然资源和规划局出具《关于当涂县全民健身基础设施提升建设项目用地情况说明》，本项目包括全民健身中心及主城区全民健身设施建设工程。

其中，全民健身中心项目建设占地约46690.00 m²（约70亩），建设内容包括公共体育馆、公共游泳馆、全民健身活动中心以及县城及城乡室外健身场地等主体建筑建设工程和绿化、广场等配套设施建设。该项目位于文体活动中心项目区域内（面积约223亩），用地已取得《国有建设用地划拨决定书》（当国土资划[2013]29号、当国土资划[2013]71号）。

主城区全民健身设施建设工程包括体育设施建设项目、口袋公园、口袋停车场的建设工程及供配电、给排水等附属工程。根据国土资源部《关于改进和优化建设用地预审和用地审查的通知》（国土资规[2016]16号）的规定，本子项目不涉及新增建设用地，在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内使用已批准的建设用地进行建设，属于豁免用地预审项目。

（四）项目规划选址意见

2022年7月25日，当涂县自然资源和规划局出具《关于当涂县全民健身基础设施提升建设项目规划选址的意见》，本项目符合规划要求。

（五）国有建设用地划拨决定书及情况说明

本项目已取得当涂县国土资源局签发的《国有建设用地划拨决定书》，主要内容如下：

编号	批准机关	批准文号	划拨建设用地使用权人	建设项目名称	宗地用途	宗地编号	宗地坐落	宗地面积
当国土资划[2013]29号	当涂县人民政府	当政收文[2013]133号	当涂县文体广电新闻出版局	文体活动中心项目	文体娱乐用地	340521130029	当涂县姑孰镇	80249平方米 (8.0249公顷)

当国土资 划 [2013]071 号	当涂县 人民政 府	当政收文 [2013]133 号	当涂县文 体广电新 闻出版局	文体 活动 中心 项目	文体 娱乐 用地	340521130071	当涂县 姑孰镇	68627 平 方米 (6.8627 公顷)
-----------------------------	-----------------	------------------------	----------------------	----------------------	----------------	--------------	------------	---------------------------------

2022 年 7 月 22 日，当涂县文化旅游体育局出具《关于当涂县全民建设基础设施提升建设提升项目建设单位名称的情况说明》，当涂县全民健身基础设施提升建设提升项目划拨用地使用权人原名为当涂县文体广电新闻出版局，现因机构改革已更名为当涂县文化旅游体育局。

（六）建设项目环境影响登记表

2022 年 7 月 25 日，当涂县文化旅游体育局就本项目填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号 202234052100000080。

（七）开工报告

2022 年 10 月 20 日，本项目监理单位中诚运玛咨询股份有限公司马鞍山分公司就“当涂县公安局东侧口袋公园项目”签发《开工报告》。

本所律师认为，本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案，不存在违反法律法规的情形。

四、项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资 39,235.93 万元，其中项目资本金 21,235.93 万元，占总投资的 54.12%；债券融资 18,000.00 万元，占总投资的 45.88%。项目资本金来源于财政统筹。

因此，本所律师认为，项目资本金比例大于 20%，符合国发[2019]26 号文的要求。

（二）项目收益与融资自求平衡

根据《实施方案》和《财务评价报告》，本项目收入来源于公共

体育馆运营收入、公共游泳馆运营收入、全民健身活动中心运营收入以及停车管理费收入。

此次项目经营期经营活动净现金流量的现金预计总流入为 39,166.67 万元,建设期及经营期的还本付息总额为 29,352.00 万元,非标专项债券对应的净现金流量对融资成本覆盖倍数为 1.33。

当收入下降 10%,相关测试数据如下:

现金预计净流入为 32,758.57 万元,建设期及经营期的还本付息总额为 29,352.00 万元,非标专项债券对应的净现金流量对融资成本覆盖倍数为 1.12。

当成本上升 10%,相关测试数据如下:

现金预计净流入为 36,296.10 万元,建设期及经营期的还本付息总额为 29,352.00 万元,非标专项债券对应的净现金流量对融资成本覆盖倍数为 1.24。

综上所述,本项目总体收益可完全覆盖对应融资本息,不能偿还的风险较低。

综上,本所律师认为,根据《实施方案》及《财务评价报告》,本项目资本金占总投资比例大于 20%,符合国发[2019]26 号文关于资本金比例的要求;本项目的预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金及利息,满足项目收益和融资自求平衡的要求,符合财预[2017]89 号文的相关规定。

五、中介机构业务资质

(一) 会计师事务所

根据深圳久安会计师事务所(特殊普通合伙)安徽分所提供的《营业执照》(统一社会信用代码 91340100MADHPH9U1U(1-1))、《会计

师事务所分所执业证书》（证书编号：440300523401）并经本所律师核查，深圳久安会计师事务所(特殊普通合伙)安徽分所为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的会计师事务所。

（二）律师事务所

本所是经安徽省司法厅批准设立的律师事务所分所，现持有安徽省司法厅于2011年9月19日核发的《律师事务所分所执业许可证》（证号：23401201111418596），本所为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债券发行咨询服务的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

六、结论意见

综上所述，截至本法律意见书出具之日，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，经审慎审查有关文件和信息，本所律师认为：

1、当涂县文化旅游体育局具有独立的法人资格，具备担任本项目实施单位的资格；

2、本项目已取得为本次专项债券申报所需的有权部门的审批或备案，不存在违反法律法规的情形；

3、本次专项债券的资金比例符合国发[2019]26号文的要求；

4、本项目符合项目收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求；

5、为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

本法律意见书经承办律师签字并加盖本所公章后生效。

【以下无正文】

（本页无正文，是《北京大成（合肥）律师事务所关于当涂县全民健身基础设施提升建设项目专项债券之法律意见书》的签署页）



北京大成（合肥）律师事务所

经办律师：

王 军



负责人：

王 磊

经办律师：

童韩军

2025 年 12 月 28 日

律师事务所分所执业许可证

证号： 23401201111418596

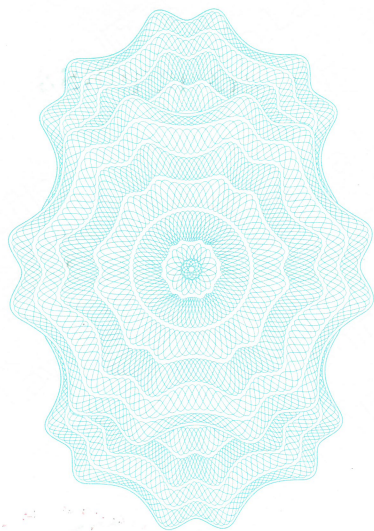
北京大成（合肥） 律师事务所 分所，
符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的
条件，准予设立并执业。

发证机关：

安徽省司法厅

发证日期：

2011 年 09月 19日



律师事务所分所 执业许可证

(副本)

3134000058457383KK

统一社会信用代码:

北京大成(合肥)

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

2024

发证日期:

年

月

日



律师事务所分所登记事项

名 称	北京大成（合肥）律师事务所
住 所	安徽省合肥市蜀山区怀宁路 288号置地广场A座 41、42、43层
负 责 人	王磊
派驻律师	纪敏, 孙箫, 张国振
设立资产	100万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司许决字（2011）第178号
批准日期	2011年09月15日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 律师事务所年度检查考核 专用章
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 律师事务所年度检查考核 专用章
考核日期	2025年6月-2026年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 北京大成（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201010859468

法律职业资格
或律师资格证号 A20073416210068

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2025年04月22日



持证人 王军

性别 男

身份证号 341223198212190012

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	北京大成（合肥） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201410923539		
法律职业资格 或律师资格证号	A20123201020601		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	童韩军
发证日期	2023年05月15日	性别	男
		身份证号	340827198705072716

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	
备案日期	2025年6月-2026年5月	备案日期	