

安徽华人律师事务所
合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目
专项债券

法
律
意
见
书



地址：安徽省合肥市黄山路与潜山路交口新华国际广场B座20层、25层
邮编：230061 电话/TEL:0551-65667830 传真/FAX:0551-65667830

二〇二五年六月



目 录

释 义	1
序 言	2
一、主体资格审查	4
（一）专项债券发行主体	4
（二）项目实施主体资格	4
二、项目概述及审批情况	5
（一）项目概述	5
（二）项目审批情况	5
三、项目融资与收益平衡情况	6
（一）项目融资情况	6
（二）收益平衡情况	7
四、项目投资风险提示	7
（一）工期延误和工程事故风险	7
（二）利率风险	8
（三）投资测算及收入测算不准确	8
（四）偿付风险	8
五、中介机构资质	9
（一）会计师事务所资质	9
（二）律师事务所资质	9
六、 综合意见	9



释 义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

名词		释义
法律、法规和规范性文件	指	中华人民共和国公布并生效的法律、行政法规、地方法规、行政规章、地方规章以及规范性文件
本项目	指	合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目
本所/本所律师	指	安徽华人律师事务所
会计师事务所	指	容诚会计师事务所
专项债券	指	关于合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目专项债券
项目实施机构	指	合肥新桥国际机场有限公司
《实施方案》	指	《合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目实施方案》
《专项评价报告》	指	《合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（容诚专字[2025]230Z1642号）
本法律意见书	指	《合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目专项债券法律意见书》
《意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》【国（2014）43号文】
《管理办法》	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）
《实施意见》	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》【财预〔2015〕225号】
《发行工作意见》	指	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》【财库〔2018〕61号】
《试点通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》【财预〔2017〕89号文】
《预算管理办法》	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》【财预〔2016〕155号文】
《风险预案通知》	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》【国办函〔2016〕88号文】
元、万元		人民币元、万元



序 言

(2025)华律法字第 980 号

致：合肥新桥国际机场有限公司

根据贵司确定的相关机构与本所签署的《专项法律顾问合同》，本所指派刘兴龙、洪蕊律师作为“合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目专项债券”事宜的专项法律顾问律师。本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、中办、国办《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

（一）本法律意见书是依据我国现行有关法律、法规的有关规定及本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实出具报告。

（二）本所律师已经审阅了本所律师认为出具本法律意见书所需的有关文件和资料，并据此出具报告；但对于会计、资产评估等专业事项，本法律意见书只作引用而不进行核查且不发表法律意见；本所律师在本法律意见书中对于有关报表、数据、审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引用，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性做出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和做出判断的合法资格。

（三）本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法性、合规性、真实性和有效性进行了



核查验证。合理保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

（四）本法律意见书仅为本次债券发行之目的使用，未经本所书面同意，本法律意见书不得为其他人的利益或其他目的而使用，法律、法规另有规定的除外。

（五）本所同意将本法律意见书作为本次债券发行的必备法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。



一、主体资格审查

（一）专项债券发行主体

根据《关于印发〈地方政府专项债券预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第四条、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）第一条，本次专项债券发行主体为安徽省人民政府。

（二）项目实施主体资格

根据2020年9月24日安徽省人民政府国有资产监督管理委员会出具“省国资委关于合肥新桥国际机场有限公司发行政府专项债有关事项的批复”（皖国资产权函〔2020〕413号），本项目的实施机构为合肥新桥国际机场有限公司。经本所律师适当核查，合肥新桥国际机场有限公司基本信息如下：

机构名称	合肥新桥国际机场有限公司
统一社会信用代码	91340103MA2UPG6M6X
机构性质	有限责任公司（国有控股）
法定代表人	束红波
注册资本	953864.72 万元
成立日期	2020 年 04 月 27 日
登记机关	合肥市经济开发区市场监督管理局
住所地	安徽省合肥新桥国际机场
经营范围	机场经营管理，航空业务保障，航空信息咨询及航空运输业务延伸服务，停车服务，物业管理，仓储服务（不含危险化学品），保洁服务，饮食及食品加工，园林绿化，日用百货、日用杂品、针纺织品、服装、五金交电、装饰材料、旅游工艺品、干鲜果品、酒类销售，设计、制作、发布各类广告业务，住宿、餐饮服务，入境旅游业务，国内旅游业务，出境旅游业务，保险业务代理业务（意外伤害保险），电子商务，网上贸易代理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）



本所律师通过国家企业信用信息公示系统（www.gsxt.gov.cn）核查合肥新桥国际机场有限公司的工商信息，合肥新桥国际机场有限公司系依法设立的国有控股公司，处于存续状态，具有独立的法人资格，具备本项目申报及实施的主体资格。

二、项目概述及审批情况

（一）项目概述

合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目建设地址位于合肥市蜀山区高刘镇，拟新建 34.88 万 m² 的 T2 航站楼及站坪，新建 17.52 万 m² 的交通中心（其中换乘中心 1.4 万 m²、停车库 16.12 万 m²），新建 2 万 m² 的信息中心（含机坪塔台），新建 3 万 m² 的旅客过夜用房，新建 12,700 m² 的能源中心，配套建设高架桥、道路及停车场系统、下穿地道、航站区绿化等。项目建设周期为 2021 年 11 月至 2026 年 12 月。

（二）项目审批情况

截至本法律意见书出具之日，本项目已经取得的主要审批文件如下：

1、2019 年 2 月，安徽省人民政府专题会议纪要第 12 号《研究加快推进合肥新桥国际机场区域枢纽建设工作》；2019 年 3 月，安徽省人民政府专题会议纪要第 41 号《研究推进合肥新桥国际机场区域枢纽建设工作》；2019 年 6 月安徽省人民政府专题会议纪要第 105 号《研究调度合肥新桥国际机场区域枢纽建设工作》。

2、2020 年 7 月，本项目获得安徽省自然资源厅核发的建设项目用地预审与选址意见书（用字第 340000202000003 号）；2020 年 10 月 13 日，安徽民航机场集团有限公司出具的“关于航站区扩建工程项目土地预审建设单位名称有关情况的说明”。

3、2020 年 8 月，合肥市经济技术开发区生态环境分局对本项目出具环境审核意见。



4、2020年9月24日，安徽省人民政府国有资产监督管理委员会出具文件皖国资产权函〔2020〕413号，同意合肥新桥国际机场有限公司申请发行政府专项债103亿。

5、2021年7月30日，安徽省发展和改革委员会出具本项目可研批复（皖发改基础〔2021〕402号）。2021年10月28日，安徽省交通运输厅和中国民航华东地区管理局联合出具了该项目初步设计（第一批）批复（皖交民航〔2021〕154号）。2021年11月15日，合肥新桥国际机场航站区扩建工程开工建设。目前，进场路项目已完成，现正在验收交付阶段；T2航站楼桩基工程、土方平衡及附属工程施工中。

6、2022年3月3日，民航华东管理局组织召开合肥新桥国际机场航站区扩建工程（第二批）初步设计及概算评审会，已取得民航华东管理局《关于合肥新桥国际机场航站区扩建工程初步设计（第二批）及概算的批复》（民航华东函〔2022〕193号）。

本所律师认为：本项目已完成可研评估，项目可研审批所需的用地预审和规划选址意见、节能审查意见、社会稳定风险评估意见等已经齐备，安徽省发展和改革委员会出具本项目可研批复（皖发改基础〔2021〕402号）。目前，民航华东管理局已出具工程初步设计（第二批）及概算的批复。本项目可研批复可替代立项批复使用，本项目具备申报专项债券的合法性。

三、项目融资与收益平衡情况

（一）项目融资情况

本项目总投资1,549,741.00万元，其中，项目资本金519,741.00万元，由财政拨款和实施单位自筹，占项目总投资的33.54%；拟通过发行地方政府债券的方式筹资1,030,000.00万元，占投资总额66.462%。2021年已发行债券120,000.00万元，实际发行利率3.54%，2022年已发行债券60,000.00万元，发行利率3.27%；2023年三季度已发行



140,000.00 万元，发行利率为 3.09%；2024 年计划发行 200,000.00 万元，其中 2024 年一季度已发行 40,000.00 万元，发行利率 2.65%，2024 年 5 月已发行 160,000.00 万元，发行利率为 2.62%；2025 年计划发行 90,000.00 万元，2026 年计划发行 420,000.00 元，期限均为 20 年，假设本批次及计划发行融资利率为 3.52%，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

本所律师认为：本项目资本金由财政投入占总投资比例大于 20%，本项目资本金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）的要求。

（二）收益平衡情况

根据《实施方案》及《专项评价报告》，本次债券融资项目收益为各项经营活动产生的现金流入，预期运营现金净流入能够合理保障融资资金的本金和利息：预计增长率和负荷率正常运营的 100%的情况下，本息覆盖倍数为 1.31；预计增长率和负荷率正常运营的 95%的情况下，本息覆盖倍数为 1.29；预计增长率和负荷率正常运营的 90%的情况下，本息覆盖倍数为 1.25，实现项目收益和融资资金平衡。

本所律师认为，根据《实施方案》及《专项评价报告》，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》财预〔2017〕89 号文的相关规定。

四、项目投资风险提示

（一）工期延误和工程事故风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、实施机构的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及



管理水平等等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流，造成还本付息压力。

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，施工中发生事故都造成了较大的影响和损失，事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，应当在工程事故防范上引起足够的重视。

（二）利率风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定的影响，进而影响项目投资收益的平衡。

（三）投资测算及收入测算不准确

测算本身带有对未来现金收支的预估性，不能准确地反映真实的投资情况；如果测算依据的预估数据本身存在偏差，项目建成后投入运营产生的实际收入未能达到预测值，将会影响收支平衡预测结果。

（四）偿付风险

根据财预〔2016〕155号《预算管理办法》第三条之规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目专项收益债的偿付资金来自于项目运营期产生的航空性业务收入和非航空性业务收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但若发行人不能及时足额筹集到所需资金，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。



五、中介机构资质

（一）会计师事务所资质

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（统一社会信用代码：911101020854927874），持有中华人民共和国财政部核发的证书标号为000392号《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》。会计师事务所指派的宁云、马静会计师均持有注册会计师执业证书且执业证均通过了2024年度中国注册会计师年检。

（二）律师事务所资质

本所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（证号：31340000485026849K），且本所2024年度考核合格。本所指派的刘兴龙、洪蕊律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且二人执业证均通过了安徽省司法厅2024年度考核备案（备案日期为2025年6月至2026年5月）。

综上，本所律师认为，上述中介机构具备为本次申报债券项目库提供相关服务的资格。

六、综合意见

（一）本申报项目的发行、实施单位均是依法批准成立的机构，具有独立的法人资格，符合相关规定要求的主体资格；

（二）本项目是建设合肥综合交通枢纽、适应长三角民航协同发展的需要；也是落实国家战略、促进区域经济发展的需要。同时本项目建设可以解决航站楼容量和机坪机位数量不足、停车设施不足等问题，满足新桥机场航空业务持续发展的需要。机场的规模直接影响临空经济区的辐射范围和集聚效应，本项目建设将带动的需求促进临空经济繁荣，



临空经济的发展有力支持了机场规模的扩大。机场与临空经济的互动发展，为双方带来了新的机遇，促进双方协调快速发展。

（三）本项目已完成可研评估，项目可研审批所需的用地预审和规划选址意见、节能审查意见、社会稳定风险评估意见等已经齐备，安徽省发展改革委员会出具本项目可研批复（皖发改基础[2021]402号）。目前，民航华东管理局正在办理行业审查意见，待近期审查意见出具后。本项目可研批复可替代立项批复使用，本项目具备申报专项债券的合法性，符合相关规定的审批手续；

（四）根据《实施方案》及《专项评价报告》，本次债券具有偿还计划和稳定的资金偿还来源，满足项目收益与融资自求平衡的要求；

（五）为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质；

（六）本次申报项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。



（本页无正文，系《合肥新桥国际机场航站区扩建工程项目专项债券法律意见书》签署页）



经办律师： 马龙

经办律师： 洪蕊

二〇二五年六月九日

律师事务所执业许可证

证号： 23401199910637162



律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

安徽省司法厅

发证日期：

2009 年 12月 17日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码:31340000485026849K

安徽华人

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	专用章
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	专用章
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	专用章
考核日期	2025年6月-2026年5月

执业机构 安徽华人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201510468258

法律职业资格
或律师资格证号 A20103411262498

发证机关

发证日期

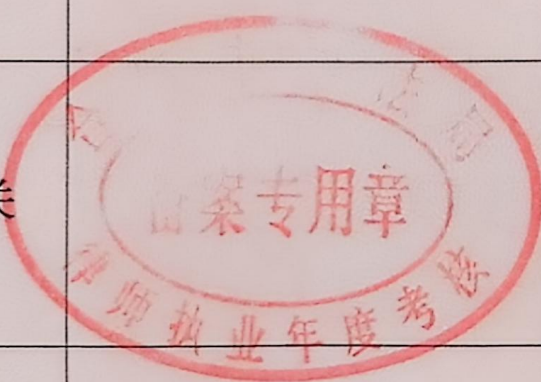


持证人 刘兴龙

性别 男

身份证号 341126198706074031

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	 案专用章
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构

安徽华人律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401202311580107

法律职业资格
或律师资格证号

A20203415230602

发证机关



发证日期

2023年(1)月06日



持证人

洪蕊

性别

女

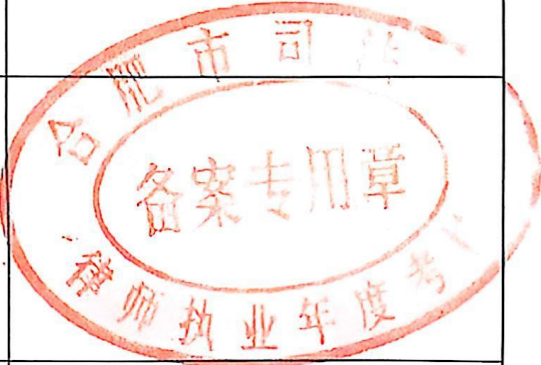
身份证号

34242519941103576X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2025年6月-2026年5月