



北京隆安（芜湖）律师事务所

关于

怀远经济开发区污水管网能级提升项目

安徽省地方政府专项债券之法律意见书



二〇二五年五月十日

## 北京隆安（芜湖）律师事务所

### 关于

### 怀远经济开发区污水管网能级提升项目

### 安徽省地方政府专项债券之法律意见书

LW2025（法）字第 22 号

致：安徽晶科污水处理有限公司

北京隆安（芜湖）律师事务所（以下简称“本所”）接受安徽晶科污水处理有限公司的委托，指派谢晋驰律师、申蒂律师（以下简称“本所律师”）担任怀远经济开发区污水管网能级提升项目非标专项债券的专项法律顾问。就本项目出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师声明如下：

1、本所是在中国注册的律师事务所，有资格依据中国的法律、法规提供本法律意见书项下之法律意见。

2、本所律师仅根据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和中国现行法律、法规以及有关规定，并根据本所律师对有关事实的了解和对有关现行法律、法规及规范性文件的理解发表法律意见。

3、本所律师已对与出具本法律意见书相关的文件资料进行审查判断，并据此出具法律意见。

4、本所律师同意将本法律意见书作为本项目所必备的法定文件，随同其他申报材料一同上报，并依法对本所律师出具的法律意见承担相应法律责任。

5、安徽晶科污水处理有限公司已向本所律师作出承诺，保证已全面提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料、复印材料或书面证明，并

且其提供给本所律师的所有文件的复印件均与原件相符，所有文件上的签名、印章均为真实。

一切足以影响本次发行的事实和文件均已向本所律师披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

6、本法律意见书所评述的事项，仅限于本法律意见书出具之日以前已发生和存在的事实，并且仅就本项目有关的法律问题根据本所律师对我国现行有效的法律、行政法规和规范性文件的理解发表意见。本所律师并不对有关会计、审计、评估、评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及的会计、审计、评估、评级等内容，均严格按照有关中介机构出具的报告引述，但前述引述并不意味着本所律师对这些内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

7、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或其他有关机构及部门所出具的证明文件而出具本法律意见书。

8、本法律意见书仅供本项目之目的而使用，除非事先取得本所律师的书面授权，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作任何其他目的，或由任何其他人予以引用和依赖。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

## 一、项目实施单位

安徽晶科污水处理有限公司为本项目建设主体，安徽晶科污水处理有限公司系有限责任公司，统一社会信用代码为 91340321MA8NRPUU4U，住所地安徽省蚌埠市怀远县经济开发区乳泉大道 15 号，法定代表人刘路路，经营范围为一般项目：污水处理及其再生利用；水污染防治服务；水污染治理；市政设施管理；公共事业管理服务；住宅水电安装维护服务；水资源管理；建筑材料销售；生态环境材料销售；环境保护监测；水质污染物监测及检测仪

器仪表销售；粮食收购；初级农产品收购；谷物种植；豆类种植；蔬菜种植；花卉种植（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）。

本所律师认为，安徽晶科污水处理有限公司系有限责任公司，经营范围为污水处理及其再生利用，具备实施本次项目建设的主体资格。

## 二、申请项目的基本情况

### （一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，本项目主要建设内容包括：

①管廊工程：A、B、C、D四个区域新建管廊约42.39km，管廊路由为道路沿线绿化带，贴地管廊采用混凝土支架+钢框架连廊形式，钢框架顶标高为1.65-3.65m（相对标高），过市政道路及企业大门架空管廊采用钢结构桁架形式，内底到路面高度为6.15m。

②管道工程：在管廊沿线设置DN80、DN100、DN150、DN200、DN250、DN300、DN350及DN400的环氧树脂涂塑复合钢管共计204.88km，配套有排空井、排气阀及补偿器等附属设施，其中DN80管道为企业污水收集支管。

③泵站工程：配套建设32座区域一体化提升泵站及7座中转泵站，泵站自带控制系统，配备有流量计、液位计，水泵均采用两用一备。泵站配套建设消能井、废气收集及处理装置、雨棚及栏杆等附属设施。

④电气自控工程：泵站供电采用区域箱式变压器，并配套相应电缆。针对企业支管设置流量计及电动阀，与一体化泵站液位进行联锁控制，连同泵站所有信号传输至智慧中控系统进行远程控制及管理。

⑤增设移动柴油发电机，对区域变压器进行改造，用于后期断电等应急情况排水。

本项目投资额56,000.00万元。其中工程费用49,056.60万元，占总投资87.60%；工程建设其他费用2,251.13万元，占总投资4.02%；预备费3,379.27万元，占总投资6.03%；建设期利息1,269.00万元，占总投资2.27%，债券发行费用44.00万元，占总投资0.08%。



## （二）申报项目的批复和许可

2024年2月19日，怀远经济开发区管理委员会出具《关于怀远经济开发区污水管网能级提升项目建议书的批复》（怀发改审批【2024】32号），同意怀远经济开发区污水管网能级提升项目建议书。

2024年2月20日，怀远经济开发区管理委员会出具《关于怀远经济开发区污水管网能级提升项目可行性研究报告的批复》（怀发改审批【2024】46号），同意《怀远经济开发区污水管网能级提升项目可行性研究报告》。

2024年2月28日，怀远县自然资源和规划局出具《关于怀远经济开发区污水管网能级提升项目无需办理用地预审与选址意见书的函》，认为项目不涉及新增建设用地，无需办理用地预审与选址意见书。

2024年3月1日，项目单位填报建设项目环境影响登记表并完成备案，备案号202434032100000044。

2024年7月29日，怀远县住房和城乡建设局向项目单位颁发怀远经济开发区榴城工业片区污水管网能级提升项目（二期）工程施工许可证，编号340321202407290106。

本所律师认为，本项目依法履行了项目前期相关行政审批手续，项目实施主体承诺将继续依照相关法律法规要求办理相关许可、取得相关批复后依法建设、依法管理，并接受政府及有关行业主管部门的监管和社会监督。

## 三、项目的公益性

根据《实施方案》等文件的内容，本项目建设的公益性如下：

怀远经济开发区污水管网能级提升项目的建设符合国家相关政策、符合怀远县相关发展规划。项目建设能够完善环保设施建设，满足区域发展的实际需求，使污水处理设施的建设

与区域发展相适应，为区域招商引资提供重要保障，进一步改善投资环境，推动当地经济社会又好又快发展。

同时，由于经济开发区污水的排放将会影响到本市及周边地区的环境和下游沿线流域的生态平衡，项目建设将有利于保护怀远县饮用水水源、保护本区域居民生活环境。

本所律师认为：

（1）项目具有较强的公益性且有收益，符合财预[2017]89 号文关于 “积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券” 的领域要求；

（2）项目符合皖财债（2022）118 号文优先支持在建项目后续融资，重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略、保障性安居工程等领域的要求。

#### 四、项目融资与收益平衡

本项目总投资为 56,000.00 万元，其中，项目资本金为 12,000.00 万元，占项目总投资 21.43%，纳入财政预算管理，满足国家发改委（国发【2019】26 号文）关于各行业固定资产投资最低资本金比例的要求。剩余 44,000.00 万元，占项目总投资的 78.57%，通过发行安徽省地方政府专项债券的方式筹措。

根据《财务评估报告》，该项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。该项目预期收益主要来源为污水处理费收入。

本所律师认为：

（1）本项目总投资为 56,000.00 万元，其中，项目资本金为 12,000.00 万元，占项目总投资 21.43%，纳入财政预算管理，满足国家发改委（国发【2019】26 号文）关于各行业

固定资产投资项目最低资本金比例的要求。

(2) 项目融资与收益能够达到平衡,符合财预[2017]89 号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、相关文件及中介机构业务资质

### 1、《财务评估报告》及会计师事务所资质

合肥利他会计师事务所(普通合伙)就本次申请项目专项债券出具了《财务评估报告》。根据合肥利他会计师事务所(普通合伙)的《营业执照》、《执业证书》,并经本所律师核查,合肥利他会计师事务所(普通合伙)设立于 2021 年 9 月 30 日,统一社会信用代码为 91340111MA8N90B95M,经营范围包括审查企业会计报表;注册会计师业务。为具备会计师事务所资质的第三方机构。

### 2、《法律意见书》及律师事务所资质

北京隆安(芜湖)律师事务所就本次申请项目专项债券出具本《法律意见书》,本所设立于 2019 年,现持有安徽省司法厅核发的统一社会信用代码为 31340000MD020983X8 的《律师事务所执业许可证》。本所指派律师为谢晋驰律师和申蒂律师,谢晋驰律师为本所的执业律师,现持有经考核备案的《律师执业证》(执业证号:13402201610694148);申蒂律师为本所的执业律师,现持有经考核备案的《律师执业证》(执业证号:13402202211414699),具备提供本次服务的主体资格。

本所律师认为,为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备从业资格。

## 六、结论意见

综上所述,本所律师认为:

1、安徽晶科污水处理有限公司系有限责任公司，经营范围符合项目实施主体要求；

2、本次项目已经取得了部分所需的行政审批、核准文件，项目实施主体正在继续办理其他审批、核准文件，项目相关工作正在实施，有资金需求，具备合法性和公益性；

3、本项目总投资为 56,000.00 万元，其中，项目资本金为 12,000.00 万元，占项目总投资 21.43%，纳入财政预算管理，满足国家发改委（国发【2019】26 号文）关于各行业固定资产投资最低资本金比例的要求。

4、本项目具有较强的公益性且有收益，符合财预[2017]89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求；项目符合皖财债〔2022〕118 号文优先支持在建项目后续融资，重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略、保障性安居工程等领域的要求。

5、项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够实现项目收益与融资的平衡；

6、本次发行专项债券已经做好完备的偿债安排，项目建成后收入较为稳定，收益不足以偿债的风险可控；

7、为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应资质，符合法律法规。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，本所留存一份，其余五份供发行人为本次发行之目的而使用。

（本页无正文，为《北京隆安（芜湖）律师事务所关于怀远经济开发区污水管网能级提升项目专项债券之法律意见书》签章页）

北京隆安（芜湖）律师事务所（盖章）



经办律师（签字）：

谢晋驰

谢晋驰

经办律师（签字）：

申蒂

申蒂

二〇二五年五月十日

# 律师事务所分所 执业许可证

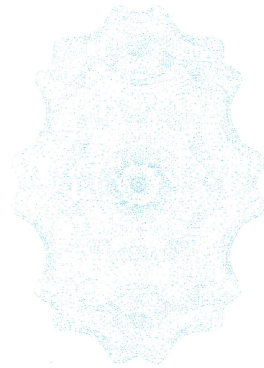
(副本)

统一社会信用代码: 31340000MD020983X8

北京隆安(芜湖) 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 安徽省司法厅  
发证日期: 2023 年 03 月 10 日



# 律师事务所分所登记事项

名称	北京隆安（芜湖）律师事务所
住所	安徽省芜湖市镜湖区星隆国际城B座10楼
负责人	杨婧
派驻律师	徐勇, 刘冰清, 杨婧
设立资产	30万元
主管机关	镜湖区司法局
批准文号	皖司许决字（2019）第369号
批准日期	2019年08月27日



# 律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	安徽省司法厅
考核日期	有效期至2023年5月31日止

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	安徽省司法厅
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	安徽省司法厅
考核日期	2024年6月-2025年5月





执业机构

北京隆安（芜湖）  
律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13402201610694148

法律职业资格  
或律师资格证号

A20133101050923

发证机关



发证日期

2023年05月18日



持证人

谢晋驰

性别

男

身份证号

350702199010021318



律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	安徽省芜湖市司法局 专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	安徽省芜湖市司法局 专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构 北京隆安（芜湖）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13402202211414699

法律职业资格  
或律师资格证号 A20193402021119

发证机关

发证日期



持证人 申蒂

性 别 女

身份证号 43120219880616046X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	安徽省芜湖市司法局 专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	