

**上海锦天城（合肥）律师事务所**

**关于**

**合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目**

**专项债券**

**之**

**法律意见书**

**锦天城皖【2025】非字第 006 号**



**锦天城律师事务所**  
**ALLBRIGHT LAW OFFICES**

---

地址：中国安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905、24层  
电话：0551-65790988      传真：0551-65790908  
邮编：230601



目录

引 言 ..... 2

正 文 ..... 4

    一、主体资格 ..... 4

    二、项目情况 ..... 5

        （一）项目概况 ..... 5

        （二）项目公益性 ..... 5

        （三）项目合法性 ..... 6

    三、项目融资与收益情况 ..... 7

        （一）项目资金筹措情况 ..... 7

        （二）项目收益和融资平衡情况 ..... 8

    四、中介机构及相关资质 ..... 9

        （一）会计师事务所 ..... 9

        （二）律师事务所 ..... 9

    五、项目风险评估 ..... 10

        （一）影响项目施工进度或正常运营的风险 ..... 10

        （二）影响项目收益的风险 ..... 10

        （三）影响融资平衡结果的风险 ..... 10

        （四）还款保障 ..... 10

    六、结论意见 ..... 11

## 释 义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

中国	指	中华人民共和国
市二院	指	合肥市第二人民医院
本次专项债券	指	合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目专项债券
本项目	指	合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目
《实施方案》	指	《合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	《合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目非标专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》（中天运（皖）[2025]核字第 00029 号）
《法律意见书》	指	《合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目专项债券之法律意见书》（锦天城皖【2025】非字第 006 号）
本所	指	上海锦天城（合肥）律师事务所
会计师事务所	指	中天运会计师事务所（特殊普通合伙）安徽分所
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2016]155 号	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预[2017]89 号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2018]72 号	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库〔2019〕23 号	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
国发[2019]26 号	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库〔2020〕36 号	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库[2020]43 号	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》
财预[2020]94 号	指	《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》
皖财债[2022]118 号	指	《安徽省财政厅关于做好 2022 年政府专项债券项目储备工作的通知》
元/万元	指	人民币元/人民币万元

## 引 言

致：合肥市第二人民医院

上海锦天城（合肥）律师事务所（以下简称“本所”）接受贵医院的委托，指派韩亚萍、周琦律师（以下简称“本所律师”）作为合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目专项债券的专项法律顾问，并出具本法律意见书。

### 重要提示及声明：

1. 本所律师依据《中华人民共和国预算法》、国发[2014] 43 号、财预[2016]155 号、财预[2017]89 号、财库[2018]72 号、财库〔2019〕 23 号、国发[2019]26 号、财库〔2020〕 36 号、财库[2020]43 号、财预[2020]94 号等有关法律法规、规章及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

2. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为本项目的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所以及本所律师与项目实施主体之间不存在除本项目委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本项目出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

5. 本所律师仅就本项目所涉及的法律问题进行核查, 不对有关《实施方案》、《财务评价报告》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及《实施方案》、《财务评价报告》等内容的, 均为严格按照有关中介机构出具的文件引述, 并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本法律意见书仅供项目相关主体为本项目之目的专项使用, 未经本所书面同意, 不得用作任何其他目的。

## 正 文

### 一、主体资格

根据《实施方案》，合肥市第二人民医院（以下简称“市二院”）是本项目的实施主体。根据市二院向本所律师提供的《事业单位法人证书》及本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，市二院的基本情况如下：

名称	合肥市第二人民医院
统一社会信用代码	12340100485022127T
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理、医学研究、卫生医疗人员培训
住所	合肥市和平路 246 号
法定代表人	储建军
经费来源	财政拨款、事业性收费
开办资金	¥21900 万元
举办单位	合肥市卫生健康委员会
有效期	2020 年 4 月 2 日至 2025 年 4 月 2 日

本所律师认为，市二院系合法设立且依法有效存续的事业单位法人，具备本项目的实施主体资格。

## 二、项目情况

### (一) 项目概况

根据《实施方案》，本项目基本情况如下：

项目名称	合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目
项目实施主体	合肥市第二人民医院
项目建设地点	合肥市肥东县撮镇镇，瑶岗路与皇甫山路交口东南角
项目建设内容	本项目规划建设用地为 120 亩，本次工程实际用地面积约为 90 亩，预留 30 亩为二期建设用地。总建筑面积为 108800 m <sup>2</sup> 。地上建筑面积为 77639 m <sup>2</sup> ，包括门诊医技楼 36514 m <sup>2</sup> 、综合病房楼 21420 m <sup>2</sup> 、呼吸感染楼 5552 m <sup>2</sup> 、普通感染楼 5552 m <sup>2</sup> 、综合管理楼 7921 m <sup>2</sup> 、后勤附属用房 680 m <sup>2</sup> ；地下建筑面积为 31161 m <sup>2</sup> ，包括地下车库和设备用房。规划床位数 800 床；机动停车位 1180 位
项目建设期	本项目建设期为 71 个月，即 2021 年 2 月-2026 年 12 月，其中工期为 50 个月（2022 年 11 月-2026 年 12 月）
项目类型	民生服务项目
项目建设性质	新建
项目总投资	本项目估算总投资 117,022.00 万元，其中工程费用 87,312.77 万元、其他工程费用 5,358.34 万元、基本预备费 6,999.19 万元、土地费用 12,000.00 万元、建设期利息 5,261.50 万元、债券申请发行费用 90.20 万元

### (二) 项目公益性

根据《实施方案》有关本项目公益性的分析意见：

《安徽省财政厅关于做好 2022 年政府专项债券项目储备工作的通知》（皖财债〔2022〕118 号）为进一步规范安徽省政府专项债券项目库管理，新增专项债券资金优先支持在建项目后续融资，重点用于交通基础设施、能源、农林水利、

生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略、保障性安居工程等领域。项目应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入(含政府性基金补贴收入),且专项债券项目生命周期内现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模,确保专项债券项目不发生违约风险。

本项目为民生服务项目,项目符合国家有关政策和发展方向,具有良好的社会效益和经济效益;建设内容符合相关政策文件对公益性项目的定义,不以盈利为目的,具有为社会公共利益服务的属性,且专项债券项目生命周期内现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模,符合地方政府专项债券“具备一定收益的公益性项目”的发行条件。

本所律师认为,本项目具有公益性且有收益,符合地方政府专项债券“具备一定收益的公益性项目”的发行条件。

### (三) 项目合法性

根据市二院提供的资料,本项目已取得的审批、备案情况如下:

1. 2021年2月9日,合肥市发展和改革委员会出具《合肥市发展改革委关于合肥市公共卫生临床医疗中心项目立项的复函》(合发改社会〔2021〕133号),原则同意本项目立项,项目编码:2102-340100-04-01-573748;

2. 2021年8月10日,合肥市发展和改革委员会出具《合肥市发展改革委关于合肥市公共卫生临床医疗中心项目可行性研究报告的复函》(合发改社会〔2021〕755号),同意新建本项目,项目代码:2102-340100-04-01-573748;原则同意项目可行性研究报告提出的建设方案;

3. 2022年1月17日和2022年3月25日,合肥市生态环境局分别出具《关于合肥市公共卫生临床医疗中心项目环评工作的复函》和《关于〈合肥市公共卫生临床医疗中心项目环境影响报告书〉的批复》(环建审告〔2022〕1001号);

4. 2022年4月18日,合肥市生态环境局出具《关于合肥市公共卫生临床医



疗中心项目辐射专题环境影响评价审批意见》（合环辐审〔2022〕006号），本项目建设内容符合区域医疗发展需要，符合辐射正当性原则，在落实《辐射专题评价》中提出的各项污染防治和辐射防护措施后，对周边环境、公众和辐射工作人员的环境影响满足国家规定的相关标准限值要求，我局同意该项目建设。

5. 2021年8月9日，合肥市发展和改革委员会出具《合肥市发展改革委关于合肥市公共卫生临床医疗中心项目节能报告的审查意见》（合发改资环〔2021〕757号），原则同意该项目节能报告；

6. 2020年4月27日，肥东县自然资源和规划局出具《关于合肥市公共卫生临床医疗中心规划选址的初审意见》（东自然资规函〔2020〕69号），同意项目选址；2022年1月14日，肥东县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》（地字第340122202200007号）；2022年3月28日，合肥市国土空间规划委员会办公室出具《市规委会2022年第三次主任办公会会议纪要》，会议原则同意项目规划方案一；

7. 2022年2月11日，肥东县人民政府出具《关于同意划拨国有建设用地使用权的批复》（东政国土拨〔2022〕13号），同意本项目国有建设用地使用权划拨使用；2022年5月19日，本项目取得皖（2022）肥东县不动产权第0120077号《不动产权证书》，本项目用地权利性质为划拨，权利类型为国有建设用地使用权，用途为医疗卫生用地，宗地面积为79971.00平方米。

本所律师认为，市二院已取得的本项目资产权属清晰，且本项目已取得现阶段与项目工程配套的审批、备案文件，后续建设及运营进程中仍需依法继续履行相关审批、备案手续。

### **三、项目融资与收益情况**

#### **（一）项目资金筹措情况**

根据《实施方案》和《财务评价报告》，本项目估算总投资117,022.00万元，项目资金来源由资本金和专项债券融资两部分组成。其中资本金35,022.00万元，

占总投资 29.93%；项目申请专项债券融资 82,000.00 万元，占总投资 70.07%。资本金来源为财政资金。

本次计划通过债券融资 82,000.00 万元，根据工程项目的进度情况，按期进行，2023 年已发行 20,000.00 万元（其中 2023 年 1 月已发行 10,000.00 万元，2023 年 6 月发行 10,000.00 万元），2024 年已发行 22,000.00 万元（其中已发行 22,000.00 万元），2025 年计划发行 26,800.00 万元（本次拟发行 5000.00 万元），2026 年计划发 13,200.00 万元。根据本次项目的具体情况，本次债券 15 年期，按半年计息，到期一次性还本。

## **（二）项目收益和融资平衡情况**

根据《财务评价报告》，本项目经营期经营活动净现金流量的现金预计总流入为 191,854.49 万元，建设期及经营期的还本付息总额为 121,689.40 万元，非标专项债券对应的净现金流量对融资成本覆盖倍数为 1.58。

在本项目实现预计项目净收益时，项目债务本息覆盖倍数为 1.58；在预计项目净收益下降 5%情况下，项目债务本息覆盖倍数为 1.50；在预计项目净收益下降 10%情况下，项目债务本息覆盖倍数为 1.42；即项目收益下行波动时，项目预期收益仍可覆盖债券本息，项目能通过压力测试。

会计师事务所认为，本项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

本所律师认为，本项目资本金占总投资 29.93%，符合国发[2019]26 号关于项目资本金投入比例要求；本项目预期专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财预[2017]89 号等文件的相关规定。

## 四、中介机构及相关资质

### (一) 会计师事务所

中天运会计师事务所(特殊普通合伙)安徽分所作为本项目的审计机构，为本项目专项债券出具《合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目非标专项债券项目收益与融资自求平衡财务评价报告》（中天运（皖）[2025]核字第 00029 号）。

根据中天运会计师事务所(特殊普通合伙)安徽分所提供的《营业执照》(统一社会信用代码:91340100MA2N0K7359)、《会计师事务所执业证书》(证书序列号:NO.5000672，分所执业证书编号:110002043401)。

本所律师认为：

中天运会计师事务所(特殊普通合伙)安徽分所系依法成立且合法存续的审计机构，承担过地方债或企业债的发行咨询服务，具备为本次专项债券出具《财务评价报告》的债券发行咨询资质；在《财务评价报告》上签字的注册会计师黄庆文、王保江均持有《中华人民共和国注册会计师证》且 2024 年年检通过，具备合格有效的执业资格。

### (二) 律师事务所

上海锦天城（合肥）律师事务所作为本项目的专项法律顾问，为本项目出具《合肥市公共卫生临床医疗中心建设项目专项债券之法律意见书》（锦天城皖【2025】非字第 006 号）。

上海锦天城（合肥）律师事务所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所分所执业许可证》（许可号为：23401201511055509），统一社会信用代码为：31340000358583132U 且 2023 年度考核合格（有效期 2024 年 6 月-2025 年 5 月），本所指派的韩亚萍律师、周琦律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且二人均通过 2023 年度年检（有效期 2024 年 6 月-2025 年 5 月）。

本所律师认为:

上海锦天城(合肥)律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所,承担过地方债或企业债的发行咨询服务,具备为本次专项债券出具《法律意见书》的债券发行咨询资质;在本法律意见书上签字的韩亚萍律师、周琦律师具备合格有效的执业资格。

## 五、项目风险评估

根据《实施方案》,本项目主要存在以下几种潜在影响项目收益和融资平衡结果的风险:

### (一) 影响项目施工进度或正常运营的风险

影响项目施工、正常运营的风险主要包括:组织风险、技术风险、自然环境和施工条件、来源于设计单位的风险因素、来源于施工方的风险因素、来源于供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故。

### (二) 影响项目收益的风险

影响项目收益的风险主要包括:经营风险、财务风险。

### (三) 影响融资平衡结果的风险

影响融资平衡结果的风险主要包括:利率风险、流动性风险、评级变动风险、税务风险、投资测算不准确风险、存续债券置换不畅风险。

### (四) 还款保障

从还款责任及保障、项目资产管理、项目收入管理、续发周转偿还的应急保障措施论述了本项目还款保障风险及应对措施。

《实施方案》中详细论述了上述潜在影响项目收益和融资平衡结果的风险和相应的控制措施。本所律师认为:

本项目的《实施方案》中揭示了本次专项债券可能面临的主要偿债风险及控制措施。

## 六、结论意见

综上所述，截至本法律意见书出具之日，本所律师认为：

（一）市二院系合法设立且依法有效存续的事业单位法人，具备本项目实施主体资格。

（二）市二院已取得的本项目资产权属清晰，且已取得现阶段与项目工程配套的审批、备案文件。

（三）本项目具有公益性且符合收益与融资自求平衡专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

（四）为本项目提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

（五）本项目的《实施方案》中已经揭示了本次专项债券可能面临的主要偿债风险及控制措施。

本项目符合国发[2014] 43 号、财预[2016]155 号、财预[2017]89 号、财库[2018]72 号、财库〔2019〕23 号、国发[2019]26 号、财库〔2020〕36 号、财库[2020]43 号、财预[2020]94 号等法律、法规和规范性文件的规定。

(本页以下无正文)

(本页无正文，为本项目法律意见书之签署页)

上海锦天城（合肥）律师事务所

(盖章)



承办律师：

韩亚萍

韩亚萍 律师

承办律师：

周琦

周琦 律师

2025年2月22日

# 律师事务所分所执业许可证

证号： 23401201511055509

统一社会信用代码： 31340000358583132U

上海锦天城（合肥） 律师事务所 分所，  
符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的  
条件，准予设立并执业。

发证机关： 安徽省司法厅

发证日期： 2015 年 09 月 30 日

No. 80000432

中华人民共和国司法部监制



## 律师事务所分所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码： 31340000358583132U

上海锦天城（合肥） 律师事务所，  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

2023 年 06 月 12 日



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 上海锦天城（合肥）  
律师事务所  
执业证类别 专职律师  
执业证号 13401201911133734  
法律职业资格  
或律师资格证号 A20163406030203

发证机关 安徽省司法厅  
发证日期 2024年09月22日



持证人 韩亚萍

性 别 女

身份证号 340602198912062029

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构

上海锦天城（合肥）

律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401201810066060

法律职业资格  
或律师资格证号

A20163415251424

发证机关



发证日期

2023年05月18日



持证人

周琦

性别

男

身份证号

342427199307040019

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月