

安徽万世律师事务所

关于合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目申请 收益与融资自求平衡专项债券之 法律意见书



地址：安徽省合肥市包河区繁华大道与内蒙路交口庐江商会 17 楼

电话：（0551）62214154 传真：（0551）62214444

目录

释 义	1
正 文	5
一、主体资格	5
(一) 专项债券发行主体	5
(二) 申请项目的实施主体	5
二、申请项目情况	5
(一) 申请项目基本情况	5
(二) 申请项目的审批文件	6
(三) 项目实施计划	8
三、项目融资与收益平衡情况	8
(一) 项目资金来源	8
(二) 项目融资与收益平衡	9
四、项目主体承诺事项	10
五、风险提示	10
六、本项目中介机构及相关文件	13
(一) 会计师事务所	13
(二) 律师事务所	13
七、结论	13

释 义

简 称		释 义
项目实施主体	指	合肥市第三人民医院
本项目	指	合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目
本次申请专项债券	指	合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目收益与融资自求平衡专项债券
《实施方案》	指	《合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目收益与融资自求平衡实施方案》
《评价报告》	指	《合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
财库[2020]43 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券发行管理办法〉的通知》
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2018]61 号文	指	《财政部关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34 号文	指	《财政部关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预[2018]161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
元、万元		人民币元、人民币万元

安徽万世律师事务所

关于合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目申请收益
与融资自求平衡专项债券之

法律意见书

(2025)皖万世非诉字第003号

致：合肥市第三人民医院

安徽万世律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，就以合肥市第三人民医院为项目承办（实施）单位的合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目申请发行收益与融资自求平衡专项债券事宜，出具本法律意见书。

对本所出具的法律意见书，本所律师声明如下：

（一）本所律师依据《预算法》、财库[2020]43号文、国发[2014]43号文、国发[2019]26号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2018]61号文、财预[2018]34号文、财预[2018]161号文等法律、法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所律师严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，并基于出具本法律意见书之目的，对合肥市第三人民医院所提供的与项目相关的文件、资料进行了法律审查，并据此做出相关判断。本所律师

仅依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实，并基于对有关事实的适当核查和对中国现行法律、法规的理解发表本法律意见。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据并信赖有关政府部门及其他有关单位出具或提供的证明文件的真实性、完整性出具本法律意见书。

（三）合肥市第三人民医院已向本所律师保证：已向本所律师提供了出具本法律意见书所必需的全部有关事实材料（含原始书面材料、副本材料、所作的陈述和说明等）；所提供的事实材料无任何隐瞒、虚假、重大遗漏或误导之处，并对所提供的文件资料的真实性、合法性、完整性、有效性承担法律责任；保证其所提供的副本材料、复印件与正本材料、原件一致；有关材料上的签字或印章均是真实的。本所律师在前述条件成立的前提下，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

（四）本法律意见书仅就对作为申请发行专项债券的“合肥市第三人民医院新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目”有关的法律问题发表意见，不对其他事项（包括但不限于政府债务限额、发行程序、审计、会计、信用评级、偿债能力、流动性、项目收益预测分析、专项债券财务评估、专项债券方案评估等）发表意见。本法律意见书如有对会计、审计、资信评级、偿债能力、实施方案等其他相关内容的引述，均严格引自于有关机构出具的报告。该引述并不意味着本所对该等内容真实性、准确性、合法性作了任何明示或默示的判断与保证。

同意将本法律意见书作为申请发行专项债券的法律文件，随同其他材料一同上报相应有权机关。

（五）本所及经办律师与发行人之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

（六）本法律意见书仅作为项目申请收益与融资自求平衡专项债券之唯一目的而使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

基于以上陈述，本所就申请项目相关的法律问题发表法律意见如下：

正 文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据国发〔2014〕43号文之规定，安徽省人民政府为专项债券的发行主体。

（二）申请项目的实施主体

根据《实施方案》，本次债券发行的实施主体是合肥市第三人民医院，基本情况如下：

负责人：章尚乐

社会组织类型：事业单位

注册地址：合肥市望江东路204号

统一社会信用代码：12340100485022653X

举办单位：合肥市卫生和计划生育委员会

登记机关：合肥市事业单位登记管理局

本所律师认为：本项目的实施主体为合肥市第三人民医院，合法有效存续，具备独立的法律主体资格。

二、申请项目情况

（一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，本项目为合肥市第三人民医院新区发热门诊楼

暨“智慧医院”建设项目。项目主要建设内容如下：

（1）发热门诊楼

在新区预留地上建设一栋四层发热门诊楼，总建筑面积约 5477 平方米。总床位数 50 床。主要功能包括儿童及成人发热门诊、留观病房、住院病房、专科检验中心和影像中心、候诊区等并购置医疗急救、检查检验及相关辅助设备。

（2）智慧医院建设

智慧医院建设内容大致分为：智慧医疗服务、智慧医疗协同、智慧医疗管理、智慧运营管理、智慧后勤管理、智能安防管理、智慧科研管理、智慧教学管理、互联网医院、基础支撑体系、信息安全体系、新一代信息技术体系。

项目总投资为 10,893.375 万元，其中 2,193.375 万元为财政投入资金，8,700.00 万元通过发行专项债券解决。2024 年已发行 1,800.00 万元，2025 年计划发行 2,000.00 万元，2026 年计划发行 4,900.00 万元，债券发行期限为 15 年，在债券存续期间每半年支付一次债券利息，到期一次还本。

（二）申请项目的审批文件

经本所律师核查，截止本法律意见书出具之日，项目已取得的批复等文件如下：

合肥市第三人民医院新区发热门诊楼项目：

(1) 本项目于 2022 年 12 月 7 日取得合肥市发展和改革委员会出具的《合肥市发展改革委关于合肥市第三人民医院新区发热门诊楼项目立项的复函》（合发改社会〔2022〕1209 号），批复对项目建设地点、建设规模和内容等进行了批复。

(2) 本项目于 2023 年 2 月 14 日取得合肥市发展和改革委员会出具的《合肥市发展改革委关于合肥市第二人民医院发热门诊楼项目可行性研究报告的复函》（合发改社会〔2023〕107 号），原则同意可行性研究报告中提出的建设方案。

(3) 本项目于 2021 年 3 月 4 日取得《不动产权证书》（皖（2021）合肥市不动产权第 11059042 号）。

(4) 本项目于 2019 年 10 月 18 日取得合肥市生态环境局出具的《关于合肥市第三人民医院新区建设项目环境影响报告书的批复》（环建审〔2019〕45 号），同意本项目环评文件所列性质、规模、地点及环境保护对策措施进行建设。

合肥市第三人民医院（新区）智慧医院基本信息化建设项目：

(1) 本项目于 2021 年 6 月 17 日取得合肥市发展和改革委员会出具的《关于合肥市第三人民医院（新区）智慧医院基本信息化建设项目立项的复函》（合数〔2021〕70 号），批复对项目建设规模和内容等进行了批复。

(2) 本项目于 2023 年 2 月 22 日取得合肥市数据资源局出具的《关于合肥市第三人民医院（新区）智慧医院基本信息化建设项目可研批复的情况说明》，确认本项目无需单独出具可研报告批复。

(3) 本项目于 2023 年 2 月 13 日取得合肥市生态环境局出具的《环评事项的函》，确认本项目无需履行环境影响评价。

(4) 本项目于 2023 年 2 月 14 日取得合肥市自然资源和规划局包河区分局《用地情况说明》，确认本项目无需用地预审。

本所律师认为：本项目符合产业政策及地区发展规划，截止至本法律意见书出具之日，本项目已取得有权部门的审批或备案。

（三）项目实施计划

建设期为 2021 年 4 月至 2025 年 12 月，预计 2023 年 3 月开工建设，运营期为 2025 年至 2039 年，其中：

2021 年 4 月-2022 年 12 月，完成设计、招投标等前期准备工作。

2023 年 3 月-2023 年 12 月工程施工阶段。

2026 年 12 月竣工验收。

2027 年-2041 年，项目运营。

三、项目融资与收益平衡情况

（一）项目资金来源

根据《实施方案》，本项目投资总额 10,893.375 万元，由资本金和债券融资两部分组成。其中，项目自筹资金 2,193.375 万元，占总投资

的 20.13%；拟发行专项债券 8,700.00 万元，占总投资的 79.87%。其中 2024 年已发行 1,800.00 万元，2025 年计划发行 2,000.00 万元，2026 年计划发行 4,900.00 万元，发行期限为 15 年。

本所律师认为：项目资本金占总投资的 20.13%，符合国发[2019]26 号文关于项目资本金投入比例的要求。

（二）项目融资与收益平衡

根据《评价报告》，经测算项目产生的净收益：

金额单位：人民币万元

项目收入预测比	医疗收入达预测 100%	医疗收入达预测 95%	医疗收入达预测 90%
项目净收益	17,108.26	16,252.85	15,397.43

本项目债券存续期间内需偿还债券本金 8,700.00 万元，需偿还债券利息 4,698.00 万元，需支付发行费用 9.57 万元。根据项目收益与融资平衡分析结果，医疗收入达预测 100%的情况下，本息资金覆盖率可达到 1.3。上述收入达预测 95%的情况下，本息资金覆盖率可达到 1.21。上述收入达预测 90%的情况下，本息资金覆盖率可达到 1.15。

本所律师认为：根据《评价报告》的分析，该项目符合自求平衡专项债券对项目融资与收益自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文关于分类发行专项债券建设的项目所产生的现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模的规定。

四、项目主体承诺事项

项目主体已对专项债券的资金使用以及还本付息事项制定了资金方案、专项债券投资者保护措施、还款保障措施。

本所律师认为：项目主体的措施符合法律法规的规定，项目资产的独立性能够得到保证。

五、风险提示

根据《实施方案》，本期债券主要存在以下风险：

1. 财务风险

项目融资渠道单一，投资项目的实施、市场的拓展迫切需要资金的支持，缺乏持续的资金支持将使项目建设存在停工或不能正常经营的风险。

2. 影响项目施工进度的风险

（1）工程项目管理方面的风险

1) 建设环境风险

项目建设风险主要指项目选址所在地的工程地质条件、水文地质条件的风险。如果项目选址的工程地质、水文地质条件与预测值发生较大变化，将会导致投资增加、工期延长、工程量增大，并可能对周边的自然生态环境安全带来隐患。

2) 工程监管风险

监理单位对项目监督不力，管理不善，控制不严；监理单位与承包

商、材料供应商进行相互串通，蒙骗业主；材料设备供货商货物以假乱真，以次充好；对设备关键部位进行更换，降低造价，进而影响工程质量等风险。

3) 外部协作条件风险

外部协作条件风险主要是供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施是否具备和完善，如果上述条件不具备，将会大大增加项目的投资，延误项目工期，对项目的建设和实施都非常不利。

4) 发生工程事故的风险

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的突发性事故。工程事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

5) 工期拖延风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目单位的组织管理水平、资金到位情况、承包商的施工技术及管理水平的等等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。

3. 项目运营方面的风险

(1) 组织架构风险：内部机构设置不合理、部门职责不清晰、内部控制管理机制不健全等情况导致的风险。

(2) 经营决策风险：经营活动决策机制不科学，决策程序不合理或

未能有效执行导致的风险。

（3）人力资源风险：内部岗位职责不明确、关键岗位人员胜任能力不足等导致的风险。

（4）管理方面风险：主要包括预算管理、收支管理、政府采购管理、资产管理等方面的风险。

4. 影响融资平衡结果的风险

（1）投资测算不准确风险

影响本项目融资平衡最大的风险在于对运营过程中高估收入、低估成本费用支出，进而影响整体现金流量测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡的结果。

（2）利率波动风险

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

（3）流动性风险

本次发行的专项债券可以在银行间债券市场、上海证券交易所和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本次发行债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

六、本项目中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

为本项目出具《评价报告》的机构为**河南立诺**会计师事务所(普通合伙)，其提供了《营业执照》、《会计师事务所执业证书》。

本所律师认为：为本项目申请发行政府专项债券出具《评价报告》的安徽中瑞恒信会计师事务所(普通合伙)在中国境内依法设立，具备为本期专项债券发行提供财务评价报告的主体资格。

（二）律师事务所

本《法律意见书》由安徽万世律师事务所依法出具，安徽万世律师事务所经安徽省司法厅批准设立的律师事务所，现持有安徽省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（许可证编号：23401200610139230），系依法注册的律师事务所。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了安徽省合肥市司法局考核备案。

本所律师认为：安徽万世律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券申请出具《法律意见书》的资质，在本法律意见书上签字的执业律师具备相应的执业资格。

七、结论

根据《预算法》、财库[2020]43号文、国发[2014]43号文、国发

[2019]26 号文、财预[2016]155 号文、财预[2017]89 号文、财库[2018]61 号文、财预[2018]34 号文、财预[2018]161 号文等相关法律法规、部门规章的规定，结合本所律师核查的事实，现发表如下法律意见：

1、申请项目实施主体依法设立、有效存续，具备负责本项目申请发行政府专项债权完成相关工作的主体资格。

2、本项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可。

3、根据《实施方案》和《评价报告》，申请项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号关于分类发行专项债券建设的项目所产生的现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模的规定。

4、本项目实施单位已对本次申请债券募集资金专款专用及其对应资产不用于为融资平台等企业融资提供任何形式的担保作出了相应承诺。

5、本次发行的中介服务机构均为依法成立并有效存续的主体，具有为本次项目发行出具相应文书的资质，签字会计师和律师具有相应的从业资格。

6、本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险。

（本页以下无正文）

（本页无正文，为《安徽万世律师事务所关于合肥市第三人民医院
新区发热门诊楼暨“智慧医院”建设项目申请收益与融资自求平衡专项
债券之法律意见书》签章页）

本法律意见书正本一式肆份，自本所盖章及经办律师签字后生效。



安徽万世律师事务所（盖章）

经办律师：

李 君 李君

黄大伟 黄大伟

日期：2025 年 2 月 18 日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

证号： 23401200610139230
统一社会信用代码： 3134000076477265XT

安徽万世 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：



律师事务所登记事项 (一)

名称	安徽万世律师事务所
住所	安徽省合肥市包河区繁华大道 与内蒙古路交口庐商科技大厦1 7楼
负责人	李锐
组织形式	普通合伙
设立资产	20万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司复(2006)58号
批准日期	2006-05-26

律师事务所登记事项 (二)

王昭文 任长青 文美荣	钱骏 李锐 何流
合 伙 人	

执业机构 安徽万世律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201510679489

法律职业资格
或律师资格证号 A20123401110118

发证机关

发证日期



持证人 李君

性 别 男

身份证号 340104198804211512

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	安徽省司法厅
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	安徽万世律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201610302584		
法律职业资格 或律师资格证号	A20143401020211		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	黄大伟
发证日期	2016年05月26日	性别	男
		身份证号	340123198410083617

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核
备案日期	2024年6月-2025年5月