

合肥市第二人民医院和平路院区 维修改造项目

法律意见书



(2025) 华律法字第286号



目 录

一、主体资格审查.....	6
二、申报项目的基本情况.....	7
三、合法合规性审查.....	11
四、法律风险评估.....	12
五、申报文件及中介机构.....	13
六、综合性意见.....	14
七、附件.....	17

致：合肥市第二人民医院

安徽华人律师事务所（下称“本所”）是中华人民共和国具有合法执业资格的律师事务所，具备对合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目收益与融资自求平衡专项债券发行出具相关法律意见书的资格。本所接受委托，就关于合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目收益与融资自求平衡专项债券发行事宜提供法律服务。

我们根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国律师法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

引言

一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

发行人/省政府	指	安徽省人民政府
实施单位	指	合肥市第二人民医院
本所	指	安徽华人律师事务所
本所律师	指	指本所王翔、徐道李律师
申报项目/本项目	指	合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目
《实施方案》	指	《合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评估报告》	指	《合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目收益与融资自求平衡专项债券评估报告》
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》
《意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）

《发行管理办法》	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）
《实施意见》	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
《试点通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
《预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）
《风险预案通知》	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）
元（万元）	指	人民币元（万元）

二、律师声明事项

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

（一）本法律意见书是依据我国现行有关法律、法规的有关规定及本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实出具报告。

（二）本所律师已经审阅了本所律师认为出具本法律意见书所需的有关文件和资料，并据此出具报告；但对于会计、资产评估等专业事项，本法律意见书只作引用而不进行核查且不发表法律意见；本所律师在本法律意见书中对于有关报表、数据、审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引用，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性做出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和做出判断的合法资格。

（三）本所律师对于项目已取得的审批文件进行客观描述，对于项目具体实施过程中的文件，应根据项目的具体需要，按照法律、法规及规范性文件办理。

（四）本法律意见书仅为本次债券申请及发行之目的使用，未经本所书面同意，本法律意见书不得为其他人的利益或其他目的而使用，法律、法规另有规定的除外。

（五）本所同意将本法律意见书作为本次债券申请及发行的必备法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

正文

一、主体资格审查

（一）专项债券发行主体

本次专项债券发行主体为安徽省人民政府。

根据《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第四条规定，“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。”

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）第二条主要内容第四款明确市县管理责任中规定，“市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。”

本所律师认为，本期合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目收益与融资自求平衡专项债券发行主体为安徽省人民政府，符合财预〔2016〕155号、财预〔2017〕89号的规定。

（二）实施单位

根据《实施方案》，本次债券发行对应的项目实施单位为合肥市第二人民医院，其基本情况如下：

名称：合肥市第二人民医院

统一社会信用代码：12340100485022127T

法定代表人：储建军

宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理、医学研究、卫生医疗人员培训

住 所：合肥市和平路 246 号

经费来源：财政拨款、事业性收费

机构类型：事业单位

举办单位：合肥市卫生健康委员会

登记管理机关：合肥市事业单位登记管理局

本所律师认为：本申报项目的实施单位为合肥市第二人民医院，合肥市第二人民医院系合肥市卫生健康委员会举办的事业单位，依法设立且有效存续，具有独立的法律主体资格。

二、申报项目的基本情况

（一）申报项目概述

项目建设地点位于合肥市瑶海区和平路与荻港路交口西北部，具体位于合肥市第二人民医院和平路院区。本项目主要建设内容包括四号病房楼加固改造、医技楼中、南部分二层维修改造、室外设施维修、高压配电房改造。

1、四号病房楼加固改造

（1）建筑结构加固

墙体：采用钢筋网片加高延性混凝土双面粉刷加固；

钢筋砼梁及现浇楼板：板底及梁底采用粘贴碳纤维布进行加固，板面采用钢筋砼叠合层；

采用高延性砼组合构造柱及组合圈梁，提高建筑的整体性，加强抗震构造措施。

对电梯机房层悬挑较大构件等危险结构拆除,电梯采用钢结构外挂电梯;

对新增卫生间结构采用钢框架—支撑结构。

(2) 屋顶防水修复

屋面层整体铲除,进行结构裂缝修复后,重新做防水层、找坡层、保温层。

(3) 新增病房卫生间(钢结构)

四号楼与南侧 2#楼间距充足,新增卫生间采用钢结构形式,与四号楼主体独立,同时将外立面散乱的空调机位结合新建卫生间整合,形成统一的立面效果。

(4) 外立面改造

对原外墙面层进行铲除,重做防水层,找平及保温和面层;真石漆喷涂外墙,维持院区立面风格一致;

将散乱的空调机位结合新建卫生间整合,形成统一的立面效果。并对连接 2#病房楼的钢结构外廊进行拆除恢复。

(5) 内部装饰及改造

内装饰翻新,过道顶部采用块材吊顶方便维修,墙面浅色金属板的设计方便日常的清理工作,病房内设计以温馨的木纹色为主,搭配软质米黄色同质透心塑胶地板。选用环保、美观、经济、耐久且易于管理的材料。

户门及防火门进行更换,同时结合现有规范对消防系统及管道进行更新,增加排烟风井及机房。

(6) 设置血透中心

在四号楼一层西侧设置血透中心，考虑到该建筑为砖混结构，所有墙体不可拆除，同时透析需要独立的门厅及分区，因此在南侧设置独立门厅。利用原有墙体分隔设置阴性病区和阳性病区，尽量将病区设置在有外窗处。

2、医技楼中、南部分二层维修改造

（1）内部装饰更新，门窗更换

结合调研及查阅图纸，优化平面布局。3#楼中段为框架结构，设计荷载较大，因此将荷载重的功能（DSA、胃镜等）布置在中段，检查及办公、读片室等布置在外端砖混结构处。同时对内装翻新，户门及防火门进行更换，结合现有规范对消防系统及管道进行更新。

（2）安装工程更新

对给排水、强弱电、暖通进行翻新。

3、室外设施改造提升

（1）给排水

对管网进行更换，雨污管网进行分流，同时对管道走向进行梳理，将管道重新排布。

（2）室外道路

对路面进行铲除，结合管网更换，将路基重新分层压实，重做面层。

（3）院区环境

通过重新规划场地，整合零碎绿地空间，为场地注入新的发展和绿色活力。优化中心庭院将是项目的设计核心，花草树木、散步小径、中心广场不仅构成了自然环境而且还构成了院区内部重要的导向系统。通过环境自然造物的设计手法，让场地具有开放性、生态性、康养性。场

地既是户外等候和鼓励对话的实用场所，又是帮助患者康复的疗养空间。

4、配电房改造提升

拆除原维修间，新建一座 10kV 高压配电房，采用预制式配电房方案，设在院区东北侧。对室外电气设施进行替换设计。

（二）申报项目融资规模

根据《实施方案》和《财务评估报告》，项目总投资 6,715.31 万元，其中项目资本金 1,715.31 万元（资本金来源为财政资金），占总投资的 25.54%。债券融资 5,000.00 万元，占总投资的 74.46%。本项目专项债券分 3 年发行，2024 年发行 1,500.00 万元（2024 年 8 月发行 1,500.00 万元）、2025 年发行 2,500.00 万元、2026 年发行 1,000.00 万元。债券发行期限为 15 年，在债券存续期间每半年支付一次债券利息，到期一次还本。

（三）申报项目的公益性及收益性

1. 公益性

本项目的实施将有利于解决院区内现有建筑存在的诸多问题，有效改善医院基础设施条件，为病人提供安全、舒适的就诊和疗养环境，同时项目的实施将提供更多的就业岗位，提高当地居民的生活水平，故本项目具有一定的公益性。

2. 收益性

根据《实施方案》及《财务评估报告》，本项目收入来源主要为项目建成后门诊收入及住院收入，故本项目具有一定的收益性。

（四）项目收益与融资平衡

根据《实施方案》和《财务评估报告》，本项目债券存续期内经营活动现金预计总流入为 10,697.75 万元，能实现覆盖债券本息 7,400.75

万元，政府专项债券对应的净现金流量对融资本息覆盖倍数为 1.45，有较高的偿还能力，能够合理保障融资资金的本金和利息，可以实现项目收益与融资的自求平衡。

本所律师认为：根据《实施方案》及《财务评估报告》分析和论证，本项目能够实现项目融资与收益的自求平衡。

三、合法合规性审查

（一）项目前期工作及审批手续

根据项目单位提供的实施方案及审批文件，本项目前期主要履行了项目立项审批、可行性研究报告的编制及审批、环评函、用地情况函、土地证、房产证工作，主要批复文件如下：

合肥市发展和改革委员会就本项目出具《合肥市发展改革委关于合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目立项的复函》（合发改社会〔2023〕200 号），原则同意合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目立项，并对项目建设规模和内容等进行了批复。

合肥市发展和改革委员会对本项目出具《合肥市发展改革委关于合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目可行性研究报告的复函》（合发改社会〔2023〕935 号），同意可行性研究报告中提出的建设方案，并对项目主要建设内容、项目总投资等作出批复。

合肥市瑶海区生态环境分局就本项目出具《关于合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目环境影响评价的复函》，该项目不纳入建设项目环境影响评价管理，即无须办理环评手续。

合肥市自然资源和规划局瑶海区分局就本项目出具的《关于明确合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目用地情况的函》，该项目建

设内容使用已经依法批准的存量建设用地进行建设的项目,不涉及新增建设用地,无需办理用地预审,无需办理规划选址。

本项目已取得国有土地使用权证(合国用〔2001〕字第 0047 号)和房屋所有权证书(合政房字第:201005 号)。

(二) 项目单位提供的材料

除上述审批手续及实施方案之外,项目单位还提供了财务评估报告,项目单位提供的上述材料均加盖相应单位公章,具有法律效力。

(三) 项目申报流程

根据《安徽省财政厅关于印发安徽省政府专项债券项目库管理办法的通知》皖财债〔2023〕905 号第三条的规定:“专项债券项目库建设与维护由省财政厅统一组织实施。具体项目有关信息,由申报项目的市县财政部门按要求组织上报、录入和调整,并对项目信息的真实性、完整性负责”、第十条的规定:“市级财政部门对汇总的本地区所有申报纳入储备的项目,均须组织预评审,以提高申报项目质量,防范债务风险。未通过市级财政部门评审的项目,不得上报”。

本项目严格按照上述规定的流程逐一层级进行申报,符合皖财债〔2023〕905 号文的规定。

(四) 项目资产权属情况

本项目系维修改造项目,项目实施单位合肥市第二人民医院原已取得国有土地使用权证(合国用〔2001〕字第 0047 号)和房屋所有权证书(合政房字第:201005 号),项目资产产权清晰。

四、法律风险评估

1. 资金使用风险

根据法律规定及相关文件,专项资金应全部用于申报项目,不得挪

作他用。在资金下发及使用过程中，应做好资金专款专用的审核控制工作，防止出现专项资金被违规占用、截留、挪用的风险。

2. 项目建设方面风险

项目建设工程极为复杂，存在工期拖延和工程事故的可能性。项目建设涉及到建设单位、设计单位、施工单位、材料供应商等多方主体，若一方原因或多方原因出现工期拖延，将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。设计单位可能存在设计深度不足和设计水平不高导致出现设计错误和疏漏风险，严重的导致工程设计质量事故。施工单位出现工程质量和安全事故，会给项目带来经济损失。

3. 投资测算不准确风险

项目融资平衡最大的风险在于对项目进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差。规划设计规模偏大或偏小直接导致投资总额设计偏大或偏小；对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入到项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡的结果。

4. 利率波动风险

国际环境的变化、国家的宏观经济走势及货币政策等因素的变化会引起，债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对融资成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

五、申报文件及中介机构

（一）《财务评价报告》及会计师事务所资质

安徽国鉴会计师事务所(普通合伙)为本次政府债出具《评价报告》，安徽国鉴会计师事务所持有合肥市市场监督管理局核发的营业执照(统一社会信用代码：91340202MA8P4M9DXG)和安徽省财政厅颁发的会计师

事务所分所执业证书（编号：34020177），是依法成立且有效存续的机构，具有从业资质。

（二）《法律意见书》及律师事务所资质

本所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（证号：23401199910637162），本所指派的王翔、徐道李律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，具有从业资质。

综上，本所律师认为，上述中介机构具备为本次申报债券项目库提供相关服务的资格。

六、综合性意见

根据国发〔2014〕43号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、财库〔2020〕43号文等相关法律法规、部门规章的规定，结合本所律师核查的事实，现发表如下法律意见：

1. 本申报项目的实施单位为合肥市第二人民医院，合肥市第二人民医院系合肥市卫生健康委员会举办的事业单位，依法设立且有效存续，具有独立的法律主体资格。

2. 本项目的实施将有利于解决院区内现有建筑存在的诸多问题，有效改善医院基础设施条件，为病人提供安全、舒适的就诊和疗养环境，同时项目的实施将提供更多的就业岗位，提高当地居民的生活水平，故本项目具有一定的公益性。

3. 本项目已完成前期相关手续，符合皖财债〔2023〕905号文件的规定。

4. 项目单位提供了立项批复、可研批复、环评函、用地情况函、土地证、房产证、实施方案、财务评估报告等材料，项目单位提供的上述材料均加盖相应单位公章，具有法律效力。

5. 本项目严格按照规定的流程逐一层级进行申报，申报流程符合皖财债〔2023〕905号文的规定。

6. 本项目系维修改造项目，项目实施单位合肥市第二人民医院原已取得国有土地使用权证（合国用〔2001〕字第0047号）和房屋所有权证书（合政房字第：201005号），项目资产产权清晰。

7. 根据《实施方案》和《财务评估报告》披露，本次债券发行具有偿还计划和稳定的资金偿还来源，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

8. 为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

(本页无正文，系《合肥市第二人民医院和平路院区维修改造项目收益与融资自求平衡专项债券法律意见书》签署页)



经办律师： 王翔
(王翔)

经办律师： 徐道李
(徐道李)

2025年2月14日

七、附件

1. 律师事务所资质证书
2. 律师执业证书

律师事务所执业许可证

证号： 23401199910637162

安徽华人 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关： 安徽省司法厅
发证日期： 2009 年 12月 17日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证 (副 本)

统一社会信用代码: 31340000485026849K

安徽华人 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关： 安徽省司法厅
发证日期： 2023 年 02 月 13 日



律师事务所登记事项（一）

名称	安徽华人律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路320号新华国际广场B座20层、25层
负责人	杨军
组织形式	普通合伙
设立资产	40万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司复（1999）001号
批准日期	1999年01月28日

律师事务所登记事项（二）

苗春健, 张维军, 代光敏, 杜道好, 方廷昌, 潘信成, 王月华, 许亚宝, 周永阔, 朱勇, 王华强, 汪永红, 周赛文, 杨军, 曾申俊, 韦文金, 陶振全, 张乐明, 王新超, 朱翔, 王翔, 张寅, 陈天明, 陈则佳, 马佩, 徐晓三, 潘天宇, 洪波, 任莹, 王俊杰, 王金童, 刘亚鹏, 曹石明, 陈醉, 缪道达, 姚文根, 刘兴龙, 刘丽, 朱君, 汪奎

合
伙
人



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名

日期

年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日

考核年度

考核结果

考核机关

考核日期

2022年度



考核年度

考核结果

考核机关

考核日期

考核年度

考核结果

考核机关

考核日期



2024年5月5日至2024年5月5日

执业机构

安徽华人律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401200610939571

法律职业资格
或律师资格证号

A20043701030007

发证机关



发证日期

2022年5月1日



持证人

王翔

性别

男

身份证号

340103197802244053



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 安徽华人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201610276511

法律职业资格
或律师资格证号 A20133415221333

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2021年06月24日



持证人 徐道李

性 别 男

身份证号 342423199111266598



律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月