

**黄山市高端数控机床及关键零部件先导区
九龙产业园标准化厂房建设项目
专项债券**

**实
施
方
案**



财政部门(公章)



主管部门(公章)



实施单位(公章)

2025年2月25日

项目摘要

项目名称	黄山市高端数控机床及关键零部件先导区 九龙产业园标准化厂房建设项目
项目类型	市政和产业园区基础设施
项目总投资	35113.11 万元
项目地点	项目黄山市屯溪区环城西路以东、呈祥路以西，家塘路以北，规划路以南区域
财政部门	黄山市屯溪区财政局
主管部门	黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会
实施单位	黄山市九龙建设投资有限公司
项目建设内容及规模	<p>本项目规划用地面积 88000（约 132 亩）。总建筑面积 131800 m²，其中标准化厂房 130000 m²，附属用房 1800 m²。</p> <p>本项目主要建设内容包括标准化厂房、附属用房等主体建筑的土建工程、安装工程等，园区内停车场建设、充电桩、给排水、供配电等设施。</p>
项目建设期	2025 年 1 月—2026 年 12 月，计划于 2025 年 7 月开工建设
项目运营期	2027 年—2041 年
拟发行债券金额	15000.00 万元
债券发行计划	拟于 2025 年发行 10000.00 万元，2026 年发行 5000.00 万元
拟发行债券期限	15 年
拟发行债券利率	3.20%
项目重要性	安徽黄山高新技术产业开发区为省级开发区，本项目通过黄山市屯溪区九龙低碳经济园区的产业聚集，可以发挥高新科研单位和骨干生产企业带动优势，做大做强高端数控机床产业。通过屯溪区九龙低碳经济园区基础设施建设项目，可以实现企业的快速发展壮大和高端数控机床产业相关产业的科技进步，为壮大黄山市经济发展的主导产业提供必要的保障。
项目收益来源	包括标准化厂房租赁收入、停车费收入、充电桩收入等。
债券存续期本息和	22200.00 万元
债券存续期净收益	30360.79 万元
本息覆盖倍数	1.37
本息覆盖能力	有较强的保障
相关风险控制能力	较好

目 录

第一章 项目基本情况	5
1.1 区域经济、财政和债务有关数据	5
1.2 项目情况	7
1.3 项目建设背景及必要性	8
1.4 建设方案	18
第二章 经济社会效益分析	35
2.1 项目经济效益	35
2.2 项目社会效益	35
第三章 绩效评估分析	37
3.1 事前绩效评估	37
3.2 绩效目标	42
第四章 项目投资估算及资金筹措方案	50
4.1 投资估算	50
4.2 资金筹措方案	55
第五章 项目预期收益、成本及融资平衡情况	59
5.1 预期收益	59
项目可偿债收益测算表——续上表	87
5.2 债务还本付息情况	88
5.3 偿债指标计算	89
5.4 资金测算平衡情况	89
5.5 独立第三方专业机构进行评估意见	93
第六章 资金管理方案	96
6.1 主要部门职责	96
（一）总则	96
（二）主要部门职责	97
6.2 预算管理	98
6.3 债券资金存储	100
6.4 债券资金使用	100
6.5 项目收入及运营成本	101

6.6	资产管理	102
6.7	绩效管理	103
6.8	监督管理	104
第七章	潜在风险评估和应对措施	105
7.1	潜在风险评估	105
7.2	应对措施	108
第八章	风险管理办法	113
8.1	总体风险管理方案	113
8.2	总体风险应对策略	114
8.3	项目风险识别	115
8.4	风险管理具体措施	118
第九章	债券发行方案	125
9.1	发行依据	125
9.2	发行计划	126
9.3	发行场所	126
9.4	品种和数量	126
9.5	兑付安排	127
9.6	发行费	127
9.7	承销或招投标	127
9.8	信息披露计划	127
第十章	还款保障措施	129
10.1	项目预期现金净流量优先用于平衡本项目还本付息	129
10.2	建立地方政府性债务风险防控机制及债务风险应急处置预案 ...	129
10.3	落实政府债务预算管理	130
10.4	有效防范化解政府债务风险。	131
10.5	建立完善的项目收支管理制度	131
10.6	建立债券资金使用绩效评价机制	132
10.7	建立地方政府债务应急处置机制	132
10.8	应急保障措施	132
第十一章	其他需要说明的事项	134

附件1: 营业执照	135
附件2: 关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房 项目建设申请立项的批复	136
附件3: 关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房 建设项目不需用地预审的函	138
附件4: 关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房 项目可行性研究报告的批复	139
附件6: 省级开发区相关文件	142

第一章 项目基本情况

1.1 区域经济、财政和债务有关数据

黄山市位于安徽省最南端，西南与江西省景德镇市浮梁县、上饶市婺源县交界，东南与浙江省衢州市开化县、杭州市淳安县、临安区为邻，东北与安徽省宣城市绩溪县、旌德县、泾县接壤，西北与池州市青阳县、石台县、东至县毗邻。

黄山市总面积9807平方公里。2022年，黄山市辖3区4县，4个街道，59个镇，42个乡。2022年末，全市常住人口132.3万人，比2021年的133.2万人，减少0.9万人，下降0.68%。全市常住人口中，居住在城镇的人口为78.6万人，占总人口的59.38%；居住在乡村的人口为53.7万人，占总人口的40.62%。同2021年相比，城镇人口占总人口的比重上升0.13个百分点。

黄山市是一个“八山一水一分田”的山区。境内群峰参天，山丘屏列，岭谷交错，有深山、山谷，也有盆地、平原，波流清澈，溪水迴环，到处清荣峻茂，水秀山灵，犹如一幅风景优美的画图。天目山和黄山山脉是我省，也是徽州同浙江、江西省的天然分界岭。世界闻名的黄山横贯歙县、黄山区、休宁、黟县之间，最高峰莲花峰海拔1864.8米，峰峦峻峭，劈地摩天，重岩叠嶂，宏博富丽，是著名的风景胜地。

屯溪区是黄山市的中心城区，位于新安江上游渐江之畔，东与歙县相邻，西、南与休宁县接壤，北与徽州区毗连，辖4个街道、5个镇，总面积191平方千米。截至2023年末，屯溪区户籍总人口223389人，其中，城镇人口173107人，乡村人口50282人。全年出生人口1506人，出生率为6.7‰；死亡人口为1288人，死亡率为5.8‰；自然增长218人，自然增长率为0.9‰；全年净增3021人，自然净增

率为13%。根据人口变动情况抽样调查统计，全区现有常住人口30.2万人。

2024年黄山市屯溪区生产总值（GDP）276.6亿元。

2023年黄山市屯溪区生产总值（GDP）252.2亿元，按可比价格计算，比上年增长5.6%。分季度看，一季度增长6.5%、二季度增长9.1%、三季度增长8.1%、四季度增长5.6%。分产业看，第一产业增加值6.0亿元，增长3.6%；第二产业增加值71.8亿元，增长3.8%；第三产业增加值174.4亿元，增长6.4%。三次产业结构为2.4:28.5:69.1。

2022年黄山市屯溪区全年地区生产总值达238亿元，按可比价格计算，比上年下降1.7%。分季度看，一季度增长2.1%、二季度下降2.4%、三季度下降1.8%、四季度下降1.7%。分产业看，第一产业增加值5.9亿元，增长5.1%；第二产业增加值69.9亿元，下降4.5%；第三产业增加值162.4亿元，下降0.8%。三次产业结构为2.5:29.3:68.2。

2021年黄山市屯溪区生产总值（GDP）231.8亿元，按可比价格计算，比上年增长9.4%。分季度看，一季度增长17.0%、二季度增长12.8%、三季度增长3.0%、四季度增长6.7%。分产业看，第一产业增加值5.5亿元，增长6.4%；第二产业增加值70.4亿元，增长13.1%；第三产业增加值155.9亿元，增长7.9%。三次产业结构为2.4:30.4:67.2。

黄山市屯溪区2022年—2024年财政经济和财务有关数据见下表：

表 1-1 黄山市屯溪区2022—2024年经济、财政及债务基本情况

单位：亿元

一、地方经济状况				
近三年经济基本状况				
项目		2022 年	2023	2024
地区生产总值（亿元）		238. 2	252. 2	276. 6
二、财政收支状况（亿元）				
（一）近三年一般公共预算收支				
一般公共预算收入		9. 81	10. 37	10. 62
一般公共预算支出		18. 16	17. 20	16. 59
（二）近三年政府性基金预算收支				
政府性基金收入		3. 75	7. 60	9. 32
政府性基金支出		3. 66	7. 53	8. 41
三、地方政府债务状况（亿元）				
地方债务限额	一般债务	6. 7908	5. 1820	6. 4705
	专项债务	9. 4395	16. 2595	23. 6495
地方债务余额	一般债务	4. 5715	4. 8590	6. 1143
	专项债务	9. 4395	16. 2595	23. 6495

注：数据来源于黄山市屯溪区财政局。

1.2 项目情况

1.2.1 参与主体

主管部门：黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会。

项目单位：黄山市九龙建设投资有限公司。

1.2.2 项目基本情况

（1）项目名称：黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目。

（2）项目位置：黄山市屯溪区环城西路以东、呈祥路以西，家塘路以北，规划路以南区域。

（3）项目建设内容：

本项目规划用地面积88000（约132亩）。总建筑面积131800m²，

其中标准化厂房130000m²，附属用房1800m²。

本项目主要建设内容包括标准化厂房、附属用房等主体建筑的土建工程、安装工程等，园区内停车场建设、充电桩、给排水、供电等设施。

(4) 项目产出：

本项目建成后将为入驻企业提供标准化厂房及配套设施用房。

(5) 项目建设期和运营期：本项目建设期为2025年至2026年，运营期为2027年至2041年。

(6) 项目总投资：35113.11万元。

(7) 资金筹措

本项目为政府投资项目，资金来源为申请专项债和财政统筹解决。本项目资本金20113.11万元，由财政统筹解决。本项目债务资金15000.00万元，拟申请地方政府专项债。

(8) 融资结构分析

项目总投资35113.11万元，其中项目资本金20113.11万元，占总投资的57.28%；债务资金15000.00万元，占总投资的42.72%。

1.3 项目建设背景及必要性

1.3.1 项目建设背景

一、政策背景

1. 国家政策及背景

(1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

《规划纲要》提出：坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进制造强国、质量强国建设，促进先进制造业和现代服务业深度融合，强化基础设施支撑引领作用，构建实体经济、科技创新、

现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

（2）关于印发《机械行业稳增长工作方案（2023—2024年）》的通知（工信部联通装〔2023〕144号）

开展工业母机、仪器仪表、农机装备、高端医疗装备、智能检测装备、机器人等创新产品推广应用系列行动，打造一批应用验证单元、产线或典型场景，形成创新成果持续应用迭代的良好生态。编制工业母机、高端仪器、智能检测装备应用推广目录，深化在机械、汽车、航空航天、电子等领域的规模化应用。

加快推进智能制造与机器人技术、重大技术装备、新能源汽车和智能网联汽车、农机装备、高端医疗装备和创新药等“十四五”规划纲要重大工程项目建设，持续扩大工业母机、仪器仪表、制药装备、工业机器人等的需求。充分发挥国家制造业转型升级基金、工业母机基金、中小企业发展基金等政府投资基金作用，引导社会资金加大对制造业的投入力度，尽快形成实物工作量，形成对机械装备的需求带动。

推进产业集群化发展，培育建设一批机械装备制造中小企业特色产业集群、新型工业化产业示范基地，以及工业母机等领域先进制造业集群，推动轨道交通、工程机械、智能装备等10家千亿级先进制造业集群创新发展，建设具有国际竞争力的产业集群。

强化精准施策，以推动重点细分行业高质量发展为主线，统筹推进补短板、锻长板、强基础、育新兴，激发工业母机等重点细分行业内生持续增长动力。

补链升链，推动基础装备提质增效——工业母机。强化顶层设计，坚持问题导向、场景牵引、中试验证、成组连线，开展关键核心技术攻关，提升工业母机产业创新能力、供给能力和支撑保障能

力。推动工业母机数字化发展，支持标准研制和成果转化。完善工业母机企业和用户企业间供需对接机制，聚焦新能源汽车、航空航天、工程机械、基础零部件等重点用户需求，开展供需对接活动，鼓励重点用户大胆试用创新产品，推动高端工业母机批量化应用。指导和鼓励工业母机企业积极拓展海外市场，优化出口品种结构，持续提升中高端工业母机产品国际竞争力。

2.安徽省政策及背景

（1）安徽省人民政府关于印发《安徽省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知（皖政〔2021〕16号）

加快发展现代产业体系打造具有重要影响力的新兴产业聚集地坚持把做实做优做强实体经济作为主攻方向。大力实施制造强省、质量强省战略，一手抓战略性新兴产业发展壮大，一手抓传统产业转型升级，保持制造业比重基本稳定，推动服务业高质量发展，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，提高经济质量效益和核心竞争力

《关于促进全省开发区改革和创新发展的实施意见》（皖政〔2017〕98号）

深化体制机制改革，增强开发区发展活力。促进开发区优化整合。支持发展较好的开发区跨区托管产业结构合适、资源要素互补的开发区，开展跨国、跨省等多种形式的合作共建。科学规划开发区功能布局，明确主导产业，突出生产功能，开展园区城市设计，统筹生活区、商务区、办公区等城市功能建设，引导开发区实现特色化、差异化发展。

大力实施创新驱动。深入落实技术和产业、平台和企业、金融

和资本、政策和制度创新发展支撑体系，以及“三重一创”等系列支持政策。依托战略性新兴产业集聚发展基地，在有条件的开发区优先布局工程（技术）研究中心、工程实验室、国家（部门）重点实验室等新型研发机构，对新认定的上述机构按照规定给予支持。

加速开发区产业结构优化。支持各地围绕“三重一创”建设，通过优化园区功能、强化产业链条、扶持重大项目、支持科技研发、腾笼换鸟等措施，在开发区内大力培育发展战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业等，形成突出主业、富有特色的格局。支持开发区内战略性新兴产业企业扩大规模，对主营业务收入首次突破一定规模的企业可按规定给予奖励。支持开发区争创国家产城融合示范区、循环化改造示范园区、产业转型升级示范区等试点，发展品牌经济。

3.黄山市政策背景

《黄山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

坚定工业强市，加快构建与生态环境相适宜的现代产业体系。以高端装备制造（智能制造）、工业母机、绿色食品等为主攻方向，大力发展生态工业，推动传统产业向战略性新兴产业升级，力争到2025年，全市形成3个200亿元以上产业。

把开发区作为经济发展的主战场，全面推进开发区改革创新，大力推进产业集聚集群发展，提升开发区规模实力，加快形成主导产业突出、特色产业鲜明的开发区发展格局。做大做强开发区主导产业。实施开发区主导产业培育提升工程，聚焦主导产业，全面推行产业链链长制，分行业开展产业链规划和精准施策，推动“龙头企业+配套”，强化建链、补链、延链、强链，发展壮大首位

产业集群，培育壮大“市级队”企业，建设省级以上战略性新兴产业集聚发展基地。加快在开发区布局建设新型公共研发机构、产学研基地、创新创业孵化器、公共综合服务平台、多层标准化厂房，设立产业发展基金，提升产业发展综合支撑能力。支持市高新区做大做强智能制造、生物医药与大健康、新一代信息技术三大主导产业，扎实推进未来科技城、生物医药产业园、绿色食品园等重大产业平台建设，努力成为全市经济新的增长极。基本建成现代服务业产业园，建立健全更具适应性的体制机制，强化“大三角”核心区支撑功能，转型提升高尔夫片区，高水平建设红旗水库片区，规划布局机场片区，形成“一核支撑、三区联动”发展格局，打造“文创+科创”有机融合的新兴产业发展高地。力争到2025年，全市开发区实现经营性收入和税收翻番，百亿以上园区达到6个，黄山高新区跻身国家级高新技术开发区，经营性收入达到260亿元。

二、九龙低碳经济园区概况

1. 基本情况

黄山九龙低碳经济园区坐落在黄山市中心城区西南部。园区内低山起伏，植被葱郁，东邻国际空港——黄山机场，南与高尔夫球场、五星级雨润休闲中心相依相伴，西连徽杭及合铜黄高速，北接黄山高铁，交通便捷，区位优势，环境优雅，是客商理想的投资热土。园区按照“山水林城、天地人和”的理念和“城市化、精品化、生态型、花园式”的要求，倾力打造特色鲜明的低碳经济示范园区。

黄山市经济开发区规划范围面积13.32平方公里，包括开发区的“北区”和“南区”。其中：黄山经济开发区（北区）规划范围：东至规划的轩辕大道，西至迎客松大道，南至齐云大道与齐云大道片区相连，北抵歙州路与高铁新区相接，面积10.00平方公里。黄山

经济开发区（南区）规划范围：西至环城西路，东至迎宾大道、北至迎宾大道，南至占飞路，面积3.32平方公里。南区着力打造机械电子园，形成“机械光电产业、新型材料产业、绿色食品产业”三大产业板块。黄山九龙低碳经济园区其前身为奕棋镇九龙经济技术开发区，2004年7月，将开发区升级为工业园区，2006年11月，黄山市将其纳入“黄山市经济开发区”管理，属于黄山经济开发区（南区）。

2018年，安徽省政府已经正式行文批复，同意安徽黄山经济开发区更名为安徽黄山高新技术产业开发区（简称黄山高新区）。自此，我省又多了一家省级高新技术产业开发区。与更名之前相比，今后，黄山高新区将进一步强化高新技术主导产业集群集聚发展，对项目准入的标准和要求有了更多高新技术方面的考量。园区将按照“以升促建”的原则，积极争创国家级高新区，为高质量发展提供科技创新的充沛动力。黄山高新区，和黄山市中心城区的屯溪区、徽州区组成了黄山市中心城区三大组团，其中，黄山高新区的定位是“产业新城、城市新区”，不仅承载着黄山市发展新工业的主阵地作用，同时也起到转移老城区人口和居住生活等综合功能作用。经过多年的发展，黄山高新区目前已经成为黄山市新工业发展的重要经济增长极，同时也已经发展成为综合功能完善的新城区。

2. 主导产业

依托黄山九龙低碳经济园区现有产业的比选分析，综合考虑国家产业政策和我省确定的十大高成长性产业，以及产业引领作用、增长潜力、关联效应等因素，确定九龙低碳经济园区未来重点发展主导产业是机械制造和电子产业。

3. 产业发展目标

坚持优化布局、高端引领、创新驱动、培育集群，提高发展的质量和效益。

（1）产业规模。2024年，入驻企业户数达到150余户，主导产业“市级队”企业不少于5户，规上工业企业达47户，产值增长3%，其中主导产业规上企业达36户，主导产业规上产值达14亿元；培育产值超1亿元的企业7户。到2025年，主导产业“市级队”企业不少于6户，新增规上企业8户，实现产值增长20%，其中主导产业规上企业达50户。培育产值超1亿元的企业10户。

2024年 1—11月，屯溪区在地121户规上工业企业完成产值117亿元，同比增长14.4%，增加值同比增长12.8%。

2024年锚定“5321”年度目标，聚焦“3347”重点工作（三个园、三条赛道、四大平台、七个村），加快推动高端装备制造、“工业母机”等产业园建设，打造“研发、中试、检测”三个共享中心，推动工业高端化、智能化、绿色化发展。

（2）产业结构。加快高端装备产业的招商和项目建设，不断优化产业结构，提升产业发展规模和质量，到2024年，机械电子产业产值占规模以上工业总量的32%以上，2025年达到45%以上；生产性服务业占地区生产总值的比重达15%以上。

（3）创新能力。鼓励企业开展多种形式的产学研合作，到2024年，新增5个省市级工程技术研究中心，高新技术企业达36户，高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重达到70%左右。

（4）互联网与制造业融合。在重点骨干企业积极推广应用MES、DCS、ERP等信息化管理系统，推动PLM、CRM、SCM系统的普及和深化。推进经营管理与生产控制、业务与财务全流程的无缝衔接和综合集成，实现产品开发、生产制造、经营管理等过程的信息共享和业务

协同，提升企业在质量、计划、营销、供应链、人力资源、安全等环节的信息化管理水平。通过政策引导和资金支持，创新市场化贯标模式和机制，全面推进管理体系贯标试点示范。到2023年，重点行业规模以上企业信息技术的应用率达到70%以上，到2025年，重点行业规模以上企业信息技术的应用率达到80%以上。

（5）企业品牌。大力实施品牌战略，推进以品牌为纽带的资源整合，加大品牌培育和推介力度，着力打造区域品牌。到2023年，建成特色产业基地1个，力争新创省、市级名牌产品分别为2家和6家；省级著名商标达到20件，市级知名商标30件。到2025年，力争省、市级名牌产品分别为4家和10家；省级著名商标力争达到30件，市级知名商标力争达到40件。

（6）绿色发展。围绕建设机电小镇，坚持绿色发展方向，建成生态文明模范小镇。到2023年，万元GDP能耗在2015年基础上降低18%左右，万元工业增加值水耗在2025年基础上降低18%左右，“三废”处理率达到100%。

4. 园区基础设施情况

九龙园区起步于2004年8月，2010年政府投入近2亿元，完成了迎宾大道、翠微路、松涛路、环城西路等“四纵五横”路网、雨污管网的建设。按照“总体规划、分期实施、滚动发展”的原则，充分考虑园区现有和规划建设的基础设施，以符合规划总体布局，尚有部分道路、管网及厂房等基础设施亟待建设。园区为了筑巢引凤，须按规划布局建设一定的厂房，满足园区的生产需求。

1.3.2 项目建设必要性

一、项目建设是助力我国制造业整体提升与发展的需要

工业的基础是装备制造业，装备制造业的核心是数控加工设备，

数控加工设备最为核心的关键部件是号称“大脑”的数控系统，而五轴联动数控机床又被称为数控机床领域“皇冠上的明珠”，是各国核心支柱制造行业不可或缺的“战略物资”级关键装备。在国务院国有资产监督管理委员会指出应加强的关键核心技术攻关领域中，“工业母机”排在高端芯片、新能源汽车之前，重要性不言而喻。面对日趋复杂的国际环境，唯有通过自主创新实现突破。

本项目的建设，有利于助推装备制造业的自主可控发展，以及有效助力我国制造业的整体提升与发展。

二、项目建设是促进黄山市经济发展的需要

项目投产后，可直接提升当地的生产产值和税收收入，也将在“创新、产业化”方针指引下，探索科技与经济相结合的新途径，加强科技成果向生产力转化的中间环节，促进科技成果产业化；面向企业规模生产的需要，推动集成、配套的工程化成果向相关行业辐射、转移与扩散，促进新兴产业的崛起和传统产业的升级改造。入驻企业需要使用大量的人力资源，能很好地改善当地就业环境。高素质的人员需求，能带动教育事业的发展，还能促进相关领域的发展。此外，本项目对调整智能制造产业和产品结构，以及相关产业的发展产生综合带动作用，对区域经济发展起着极大推动作用。

本项目的建设对于推进产业基础高级化、产业链现代化、推动技术创新以及支撑产业升级具有重要的战略意义。

三、项目建设是充分发挥黄山市产业集聚效应的需要

通过黄山九龙低碳经济园区的产业聚集，可以发挥高新科研单位和骨干生产企业带动优势，做大做强智能制造产业。通过黄山九龙低碳经济园区建设，可以实现企业的快速发展壮大和智能制造产业相关产业的科技进步，为壮大黄山市经济发展的主导产业提供必

要的保障。

四、项目建设是贯彻落实《黄山市高新技术开发区“十四五”发展规划》的需要

规划提出：加快智能制造产业集聚发展。

智能制造板块。高新区工业核心板块指位于梅林大道西侧、皖赣铁路北侧的工业核心，集中了黄山高新区大部分工业用地。目前工业用地余量不能满足高新区的发展需求，工业发展受阻。“十四五”期间应依托战略性新兴产业园建设，拓宽工业核心区面积。战略性新兴产业园建于迎客松大道东侧，百川路北侧，翰林路以西，黄山卓达智能制造产业基地以南，用地面积约合707亩，未来需着力抓好迎客松大道以西工业项目地块征迁，提升基础设施建设，适当增加工业用地，超前规划工业拓展区域，着力引进智能制造与战略性新兴产业，不断拓宽工业核心区面积，为工业发展留足空间

围绕“新型工业化”，以“链长制”为抓手，大力引进行业龙头，补齐、壮大、拓展全产业链，落实高新企业三年倍增计划。聚焦智能制造、生命健康、新一代信息技术三大主导产业及现代服务业，围绕产业链招商，以智能化改造及建设为重点，推动未来科技城、新兴产业（生命健康）集聚区、绿色食品园及现代服务业产业园等重点园区的智能化建设。

本项目的建设是贯彻落实规划精神的具体措施。

五、项目建设是黄山市招商引资的需要

招商引资是黄山市经济工作的重要组成，是产业结构调整、提高产业化水平的动力所在。招商引资不可能凭空而招，必须有项目载体，必须有足够的吸引力，才能有足够的相对优势。土地和劳动力资源充足和价格相对低廉是目前的竞争优势，实施产业重塑，就

是为把这些资源优势转化为经济优势，创建一个有效载体，为招商引资项目的实施提供一个较为理想的建设平台。本项目紧抓产业园区建设，有利于形成更加开放的格局，有利于更好、更有效地开展招商引资工作，有利于加快企业结构调整和产业升级，促进区域经济健康发展。

本项目的建设将以现有产业为基础，大力发展智能智造产业，项目的实施将实现黄山市高新技术开发区的跨越式发展。

综上所述，该项目的建设为落实“党的二十大”强国战略和国家区域发展战略，积极发展智能智造产业，促进我国科技成果快速转化的重要举措。为黄山九龙低碳经济园区走科学化、专业化道路，打造核心竞争力，为壮大黄山市经济发展的主导产业提供必要的保障。同时增强黄山市的综合竞争力，为黄山市可持续科学发展和招商引资提供较大的发展空间，并创造大量的就业机会，对黄山市的经济发展将起到巨大的推动作用，从而加快实现富民强市的目标。

因此，本项目的实施对于促进黄山市的经济和社会事业快速、健康、可持续发展是十分必要的。

1.4 建设方案

1.4.1 建设依据

《工程建设标准强制性条文》（2013年版）；

《建筑与市政工程无障碍通用规范》GB55019-2021；

《建筑防火通用规范》GB 55037-2022；

《建筑环境通用规范》GB55016-2021；

《建筑与市政工程防水通用规范》GB 55030-2022；

《建筑设计防火规范》（GB 50016-2014）（2018年版）；

《建筑内部装修设计防火规范》GB 50222-2017；

《屋面工程技术规范》 GB50345-2012:

《工业建筑供暖通风与空气调节设计规范》 GB 50019-2015;

《工业建筑节能设计统一标准》 GB51245-2017;

《建筑物防雷设计规范》 GB 50057-2010版;

《建筑节能与可再生能源利用通用规范》GB55015-2021;

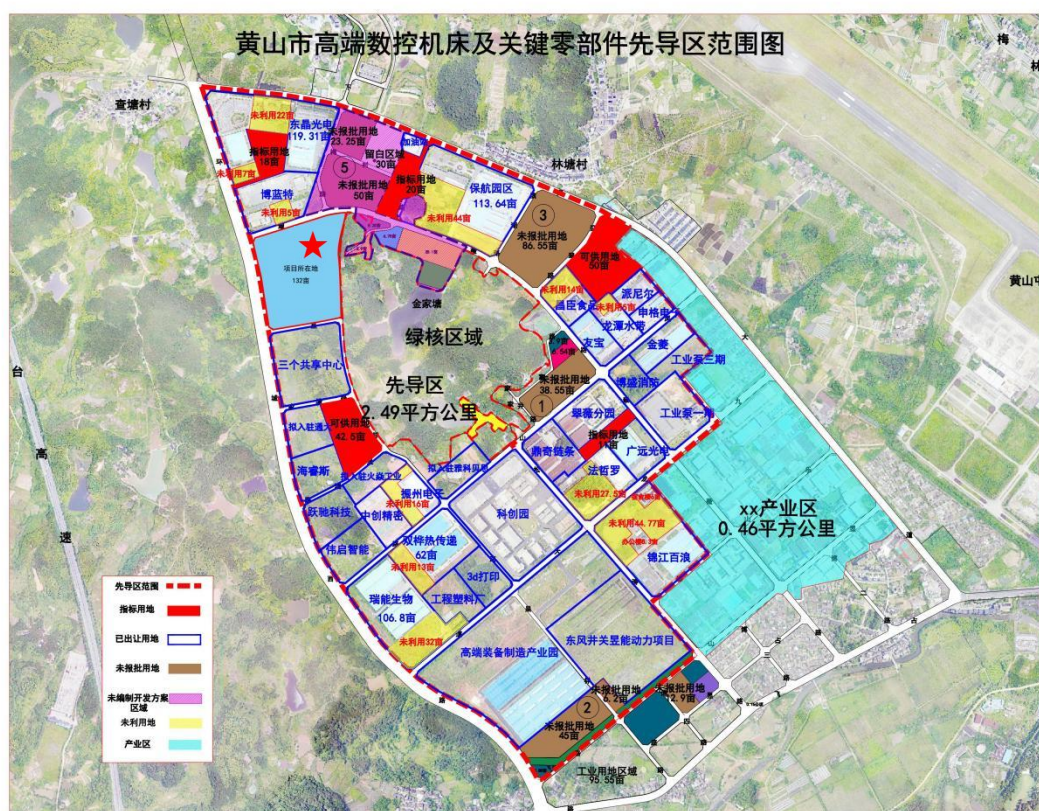
《黄山市控制性详细规划通则》：

《黄山市国土空间总体规划（2021-2035）》；

其他国家、地方相关现行规范。

1.4.2总体规划

本项目建设场址位于黄山市屯溪区环城西路以东、呈祥路以西，家塘路以北，规划路以南区域。



(1) 总平面布置

本项目地块整体呈矩形，规划将形成“生产区、配套服务区”

两大功能区域。整体布局充分考虑风向，减少厂房气味对生活办公区的影响。

1.4.3 建筑工程

（1）单体设计

标准化厂房：主要功能为生产厂房，建筑面积130000平方米。丙2类，耐火等级为二级。

附属用房：包含门卫、开闭所、垃圾站等，建筑面积1800平方米。

（2）立面设计

立面是工业厂房十分重要的外形因素，能够对经营理念和精神面貌进行准确的反映，也是科技水平在制造加工业之中的重要反映，因此，工业厂房的立面设计应该具有人性化、高科技、整齐和干净的外观形象，重视具有现代设计风格的流畅性和间接性。

新时代的工业厂房，应该坚持以人为本的理念，提高建筑的内涵性，满足时代个性化、多样化和高技术的特征，在设计的过程中，使用自然通风，处理遮风挡雨等问题，降低在照明过程中损耗的能量，使用有效的设计降低工业厂房产生的污染。

在立面设计的过程中，我们更加重视简洁性，逐渐改变了以往呆板、冰冷和单调的设计风格。建筑外形设计力求简洁、新颖，并与周边建筑、环境相协调统一。建筑在统一完整的几何形体的基础上进行虚实手法的处理，利用局部透空的变化，形成流动的空间感受，力求通过最精练的建筑语汇来表达最丰富的文化与艺术气息，在平实里见韵致，在统一中求变化，形成独具风格的建筑整体造型，实现极具识别特征的工程形象。



(3) 竖向设计

充分利用地形并结合用地现状，尽量减少工程土方量，与周边市政道路协调，防止雨水倒灌和园区内涝，满足排水管道埋设要求，满足国家有关技术规范 and 标准。

结合地形特点，总体上因地制宜，在地面和道路竖向规划上有利于排水。区内道路最小纵坡不小于0.3%。

建筑物室内标高根据路网竖向高程合理确定，一般高于室外地坪30~60cm。

（4）道路交通组织

根据用地状况及使用功能要求，从时代性、生态性、科学性、个性化设计理念出发，项目以相对独立的组团模式，灵活多变形成各自功能区域，形成多地块组合式产业园区。

地块道路系统根据功能区划分、交通流量、消防安全等的要求，合理确定适当的路网结构和路幅宽度，主要道路宽度不少于10m，次要道路为7—8m，消防道路的转弯半径一般为12m，道路系统形成环状，兼作消防通道，管架通过道路的地方，净空高度不小于4.0m。

（5）植物种植

本项目植物种植设计就地取材，考虑植物适生性，选用乡土树种。充分发挥植物本身的形态、线条、季相变化的灵感。合理设计植物种植点位，创造与周围环境相适应、相协调，表达一定意境并满足功能需求的艺术融合，来达到一种回归自然、轻松、别致的自然美。植物种植设计应植物配置的特点为：季相明显、四季色彩和植物层次丰富。

（6）消防设计

园区设有消防环道，消防车均可以到达。合理划分防火分区，标准厂房每层为一个防火分区，每个防火分区均设相应数量楼梯间直通室外；所有门至外部出口或楼梯间的最大距离不大于30米；楼梯的疏散宽度和疏散距离均满足疏散要求，保证人流的及时疏散。

1.4.4 结构工程

根据《建筑工程抗震设防分类标准》GB50223-2008，本工程建筑结构安全等级为二级，抗震设防类别为标准设防，结构使用年限为50年；地震基本烈度为7度，设计基本地震加速度值为0.10g，设计地震分组为第一组。暂定建筑场地类别为Ⅱ类，特征周期为

0.35s。

(1) 设计荷载标准值

基本风压： $W_0=0.35\text{kN/m}^2$ ，(n=50)，地面粗糙度按B类考虑；

基本雪压： $S_0=0.60\text{kN/m}^2$ ，(n=50)；

厂房基本雪压： $S_0=0.7\text{kN/m}^2$ (n=100)；

荷载取值：走廊、过厅 2.5kN/m^2 ；厂房： 8.0kN/m^2 ；楼梯间： 3.5kN/m^2 ；电梯机房： 7.0kN/m^2 ；上人屋面： 2.0kN/m^2 ；不上人屋面： 0.7kN/m^2 。

(2) 结构选型

厂房、配套用房采用框架结构，楼层和屋面均为现浇钢筋混凝土梁、板结构。

(3) 主要材料

1) 混凝土强度等级

根据《混凝土结构耐久性设计规范》(GB/T50476-2019)的规定，确定建筑结构构件混凝土强度等级。

2) 墙体材料：200厚蒸压加气砼块，自重 $\leq 7.0\text{kN/m}^3$ ，混合砂浆砌筑M5。

3) 钢材：HPB300级钢筋、HRB400级钢筋、HRB500钢筋等。

1.4.5 给排水工程

(1) 给水系统

1. 水源

本工程从南侧外环路市政给水管网引入一条DN200进水管，在地块内连成环网，供本工程各单体生活及消防用水，市政供水压力不小于 0.28MPa 。

2. 用水量预测

参考《安徽省行业用水定额》公共设施管理，绿化及道路广场用水 $1.5\text{L}/(\text{m}^2\cdot\text{a})$ ，人员生活用水 $100\text{L}/(\text{人}\cdot\text{d})$ ，估算项目用水年消耗量 2.28万m^3

序号	用水名称	用水量定额	用水单位	日用水量	年用水量
				(m^3)	(万m^3)
1	生活用水	$100\text{L}/\text{人}\cdot\text{d}$	20人	2.00	0.07
3	绿化、道路广场	$1.5\text{L}/\text{m}^2\cdot\text{d}$	36455m^2	54.68	2.00
4	不可预见用水	10%		5.67	0.21
5	合计			62.35	2.28

3. 给水系统供水方式

市政给水管网压力直接供给。

4. 给水计量

生活给水实行分级计量，在市政给水引入管上设计量水表；各单体建筑设进楼总表；建筑物内按建筑性质分楼设远传式计量水表，各楼内按楼层、用水部位设远传式计量水表，信号传输至控制中心。给水干管竖向布置，给水计量水表后的枝干管采用横向布置。

(2) 排水系统

1. 排水体制

排水系统采用雨、污分流，总体排水雨污水分流，室外雨水设计重现期取3年。

2. 污水系统

本项目内排水量按供水量的80%计，各栋单体污水经预处理后排入北侧外环路市政污水管网，由市政污水管网输往岗岭污水处理厂集中处理后，达标排放。

3. 雨水系统

各栋单体雨水采用重力式排水的排水方式，室外场地及道路雨水由雨水口收集排入室外雨水管道，在雨水终端排放水体之前对其进行调蓄和渗滤处理，经雨水收集池净化处理后供水景补水、道路冲洗、绿植浇洒和洗车用水，多余雨水集中排入市政雨水管网。

雨水采用有组织排水，暴雨强度公式：

采用黄山市暴雨强度公式：

$$q = \frac{10174(1 + 0.844\lg P)}{(t + 25)^{1.038}}$$

屋面雨水设计重现期采用10a，

室外场地雨水设计重现期采用3a，

本次项目区内排水采取雨、污分流制。雨水经由项目区内雨水管道排入地块东侧排水沟。

4. 工业废水排放

工业废水要求企业处理达到当地环保要求的排放标准后排放。其他同类型行业根据排水水质的不同，可考虑采用截流，集中处理，循环利用或直接排至市政污水管。

1.4.6 暖通工程

(1) 空调系统

厂房空调系统采用风机盘管+新风系统，气流组织为上送上回；每层单独设置新风机房，新风送至每个房间。消防控制室、机房等房间采用分体空调。

(2) 通风系统

1) 变配电室设置机械排风系统。换气次数 12 次/小时计算机械排风量，并配置分体空调降温。为便于变电所灾后清空灭火气体，排风管末端设置下排风口；风机与对应管道上 70° C 防火阀、防火风口可在气体灭火时电动关闭；气体灭火后，风机及防火阀能远程

自动开启，风机及防火阀的手动开启装置应设置于室外便于操作的位置。

2) 水泵房设置机械排风系统。换气次数 6 次/小时计算机械排风量。

3) 卫生间设机械排风系统，换气次数为 10到12 次/时。

(3) 防排烟系统

排烟风机采用消防专用排烟风机，排烟风机在280℃时连续运转时间大于30min。送排风管及排烟风管采用镀锌钢板制作安装，其厚度及加工方法参照国家标准《通风与空调工程施工质量验收规范》（GB50243-2016）确定。

(4) 管材与保温

防排烟及通风系统所有风管采用镀锌薄钢板风管，吊顶内排烟管道的保温材料选用保温性能好的绝燃材料。

1.4.7 电气工程

(1) 负荷指标

依据《城市电力规划规范（GB/T50293—2014）》和《黄山市控制性详细规划通则（试行）》，参考同类规划区的规划经验，采用负荷密度法进行园区负荷预测。本项目单位建筑面积负荷指标设计，生产用房按60W/m²设计，需要系数取0.75，有功负荷系数0.92。

(2) 供电容量

经测算，本次有效负荷数为4867kW。

(3) 负荷等级

项目所有消防用电设备、应急照明以及重要场所的重要负荷为二级，其余负荷为三级。

(4) 供电电源

项目供电电源由弈棋变电站引入2路10kV高压电源至项目内10kV变电站，一路为常用供电回路，另一路为备用供电回路。

（5）变配电系统

低压配电系统采用放射式与树干式相结合的形式。对单台容量较大的负荷或重要负荷采用放射式供电；对照明及一般负荷采用树干式与放射式相结合的供电方式。

（6）照明系统、应急照明

一般照明：贯彻“绿色照明”的原则，照明灯具优先选用LED灯具，配合电子式镇流器使用，功率因数大于0.95。各功能房间按照《建筑节能与可再生能源利用通用规范》GB55015-2021的要求设计，在满足照度标准要求的同时保证照明功率密度值小于目标值。

事故照明：设备用房等重要场所设置自备电源的事故照明灯；大空间场所设置按照照明设计规范设置适量的自备电源应急照明灯。

疏散指示照明：在疏散楼梯、走道和公共出口处设置自带电源的疏散指示标志灯；事故照明及疏散指示照明在市电停电后立即点燃。照明时间不小于90分钟。

（7）防雷接地系统

园区内建筑均属三类防雷，屋面设避雷网，突出屋面的金属物均需与避雷网可靠焊接。为防直击雷引下线利用建筑物部分框架柱中两根主钢筋从上到下贯通焊接。引下线上与屋面避雷网焊接，下与基础接地网焊接。

接地采用TN-C-S系统。保护接地、弱电接地及防雷接地采用联合接地，要求接地电阻不大于1欧姆。

（8）安全防护措施

配电设备及其附件选用经国家有关部门授权检验合格、安全可

靠、技术先进、防潮、防霉、防锈及低噪音、低损耗、免损耗、免维护或少维护的设备。消防设备应有明显标识。

照明开关、插座暗装，除注明者外，皆为250V, 10A. 插座为单相两孔+三孔安全型插座；其他暗装两孔+三孔插座底距地0.3m安装。

安全出口标志灯在门上方安装时，底边距门楣0.2m；在门旁墙上安装时，上边距顶50mm。安全出口标志灯明装，单向，双向疏散指示灯暗装，底边距地0.5m. 双面疏散指示灯底距地2.4m链吊安装。

凡吸顶灯具临战时加装防掉落保护网。

（9）电气节能

变电所设置在负荷中心，减少线缆损耗。

照明灯具优先选用LED灯具。

严格控制照明功率密度，满足国家规范要求。

变压器选择节能型环氧树脂干式变压器SCB14型。

（10）弱电工程

1) 综合布线系统

该系统支持电话和多种计算机数据通信系统，可传输语音、数据和图像信息，能满足包括业务网、设备网和语音网相互独立的通信联网的需求。

综合布线系统应用要求如下：按网络规划：业务网、设备网和语音网的网络结构均采用分层星型结构，分为核心和接入两级。第二级是接入层交换机，通过万兆主干光纤与核心层交换机相连。

2) 计算机网络系统

本次园区网规划对可靠性、稳定性及安全性都提出了更高的要求，网络设计要充分考虑先进性、成熟性、可靠性、安全性、扩展性；可控、可管、可运营。具体网络建设内容如下：

办公网——有线接入结合无线全覆盖，实现 Internet 连接、内部信息和外部信息的相互交流。

设备网——即智能化设备信息传输专网，实现智能化设备之间相互连接，使前端设备采集到的信息能及时反馈到后端控制设备。

语音网——实现话音通信等，未来支持数字、ISDN 电话及 IP 电话的应用。

3) 弱电综合管路

弱电系统与所有建筑物的机电设备如变配电、空调、照明等设施有密切关系。它包括综合安防系统、一卡通系统、有线电视系统、综合布线系统、信息发布系统等。建筑智能化系统对建筑物来说是一个整体，每个弱电子系统都各有电缆管线，整个大楼遍布着整个弱电系统的电缆布线。

管路设计的目的是使这些电缆合理有序地安置在大楼内的综合管路中，使整个系统更加直观明了，合理有序地安置在各个大楼内的综合管道中，使整个弱电系统的线路能有效安全合理地连接，并且便于日后的维护，使各子系统之间互相协调。

4) 机房工程

本次项目机房建设工程包括消控室及网络中心机房两部分。

网络中心机房位于主楼，施工技术要求参照 B 类机房建设，消控室位于主楼 1 层，施工技术要求参照 C 类机房建设。

5) 视频防控系统

系统设计包括：视频监控系统建设和智能行为分析系统建设。全数字化视频监控系统可与用户运营管理业务实现系统联动及无缝集成。全数字化视频监控系统通过网络方式来获取视频、图像存储、查询便捷，并显示于电视墙或大屏幕；借助图像压缩算法的不断优

化，提高视频图像质量和网络吞吐性能；布线简单灵活，适合于大规模、远距离组网的视频管理；满足不同级别用户、不同功能建筑的综合使用，提供管理权限复杂、使用要求便捷的管理模式；充分发挥网络视频管理的优势——网络分级存储、虚拟监控中心；提供智能视频分析功能，有利于智能化管理及判断。

1.4.8 消防工程

本项目地块设有消防环道，消防车均可以到达；每个防火分区均设相应数量楼梯间直通室外；楼梯的疏散宽度和疏散距离均满足疏散要求，保证人流的及时疏散。

（1）消防给水系统

1) 消防水源及用水量

消防给水和生活给水共用一个供水管网系统。

2) 室外消防给水系统

本工程从外环路市政供水管网引入一条DN200进水管，在地块内连成环网，供本工程各单体生活及消防用水。总体室外环状管网上每隔80~100m设SS150-1.0型地上式室外消火栓作为火灾时室外消防水源。

3) 室内消火栓系统

项目采用临时高压体制，集中设置消防水池及消防泵房。

室内消火栓用水量20L/s，火灾延续时间2小时。建筑物内设室内消火栓灭火系统，消火栓布置保证同时可有两股充实水柱到达室内任何角落，水枪充实水柱不小于10m。

4) 自动喷水灭火系统

自动喷水灭火系统用水量为30L/s，火灾延续时间1小时。喷淋用水储存于消防水池内，泵房设一组喷淋泵，喷淋管网室内成环，

每个单体内设湿式报警阀间。喷淋系统末端设置末端试水装置或试水阀。屋顶设消防水箱满足火灾初期用水。

5) 建筑灭火器配置

采用内移动式灭火器。根据《建筑灭火器配置设计规范》GB50140-2005 的有关规定，分区域分类别设置灭火器。按火灾轻危险等级配置灭火器，每个设置点配置三具MF/ABC4 磷酸铵盐干粉灭火器，最大保护距离为20m。

(2) 电气消防

1) 消防电源

消防设备负荷按二级负荷供电。

消防泵、消防风机、应急照明等消防设备电源由一层变配电房引来，双电源末端切换。

消防配电线路采用矿物绝缘电缆防火桥架内敷设，或穿钢管敷设。穿钢管敷设暗敷在不燃烧结构内且保护层不小于30mm，或明敷刷防火涂料保护。

2) 应急照明

应急照明系统按集中电源集中控制型系统设计。

本工程安全出口、疏散走道等处设消防疏散指示标志，应急持续时间不小于90分钟。

本工程楼梯间、疏散走道、消防控制室、消防泵房等场所设置火灾应急照明，应急持续时间不小于90分钟（消防控制室、消防泵房等备用照明不小于 180 分钟），当电源停电时自动点亮。

3) 火灾自动报警及联动控制系统

系统配置

整个厂区设集中消防控制室，系统为集中控制报警系统。消防

控制室直接对外地出入口，对厂区火警信号进行监视和控制。消防控制室内设中央电脑、集中火灾自动报警控制器、CRT图形显示屏、打印机、消防联动控制盘、消防广播控制盘、消防对讲电话主机、UPS不间断电源及备用电源等设备，实施对厂区各个建筑的火灾监控及灭火控制。

探测区域内的每个房间至少设置一个探测器，火灾探测器类型的选择原则如下：

厂房、公共走道、门厅、楼梯间、电梯厅、停车位、行车道、风机房等场所选用感烟探测器；

生活泵房、消防泵房等潮湿场所选用感温探测器；

走廊和楼梯、电梯出口等处设手动报警按钮和声光报警器；

每层设置火灾显示盘；

在排烟机房、变电所、消防泵房、生活泵房等处设固定消防电话；

需要火灾自动报警系统联动控制的消防设备，其联动触发信号应采用两个独立的报警触发装置报警信号的逻辑组合；

系统总线上设置总线短路隔离器，每支总线短路隔离器保护的火灾探测器、手动火灾报警按钮和模块等消防设备的总数不应超过32点；总线穿越防火分区时，应在穿越处设置总线短路隔离器。

任一台火灾报警控制器所连接的火灾探测器、手动火灾报警按钮和模块等设备总数和地址总数，均不应超过3200点，其中每一总线回路连接设备的总数不宜超过200点，且应留有不少于额定容量10%的余量；任一台消防联动控制器地址总数或火灾报警控制器（联动型）所控制的各类模块总数不应超过1600点，每条联动总线回路连接设备的总数不宜超过100点，且应留有不少于额定容量10%的余

量。

消防用电设备采用单独回路供电，其配电设备设有明显标志。

消防用电设备的配电线路穿管保护。当暗敷时敷设在非燃烧体结构内，其保护层厚度不应小于3cm；明敷时必须穿金属管，并采取防火保护措施。

为避免短时断电造成混乱和便于日常管理，对应急照明及疏散指示灯配备镍镉电池作应急电源，要求电池的供电时间 $\geq 90\text{min}$ 供电。

对消防报警系统、广播等设施配备相应的“UPS”电源。

1.4.9 室外附属工程

(1) 室外给排水工程

室外给排水工程主要用于植物养护和消防用水，因此给排水管道的设置要结合市政管道的布置。饮用水质要符合国家相应的卫生标准。排放的污水应接入城市污水系统，禁止在地表直接排放。

1) 给水

项目主要用水类型为消防用水和树木、绿地浇灌用水，用水来源为市政管网提供。

用水量计算：室外消防用水量按同一时间发生一次火灾考虑，一次灭火用水量 20L/s ，持续时间按3小时计；道路、树木、绿地最高日浇洒用水量按 $2.0\text{L/m}^2 \cdot \text{d}$ 计。

2) 排水

根据环境保护及生态的要求，项目排水体制采用雨污分流制。项目区域内所有建筑生活服务类污水收集集中经二级污水生化处理池处理达标后排入市政污水管网。

由于项目区域内大部分为树木、绿地，规划不统一设置雨水管道，雨水采取自流排放，只是在道路及广场地面建设时，设置雨水

边沟经雨水明沟、暗管收集后排入市政管网。

（2）室外电气工程

1）供电

配电电源主要来自市政相关电源，所有灯具分回路控制，要充分考虑控制、配电距离、电压等因素，所有回路均埋地敷设。

2）照明

本场的灯具采用建筑幕墙照明与庭院灯具照明相结合的形式，庭院灯用于车行道一般照明和人流量较大区域。

第二章 经济社会效益分析

2.1 项目经济效益

项目的建成，使入驻企业不必为工业厂房的建设花费过大资金，从而在很大程度上解决了企业的资金问题，使企业能有更充足的资金用于最新技术改造和更新，增强了企业的市场竞争力，使企业能更快地做大做强，提高经济效益，带动社会的发展。

1. 增加地方财政收入

屯溪区九龙低碳经济园区的建设将吸引龙头企业入驻，形成规模效应。随着园区企业的发展，地方财政收入将显著增加，为地方经济建设提供有力支撑。

2. 提高产业集聚度，优化产业结构

屯溪区九龙低碳经济园区的建设将提高产业的集聚度，形成完整的产业链条。这将优化产业结构，提高产业协同效率，降低企业运营成本，提升产业竞争力。

3. 促进产品的更新换代，推动经济发展

屯溪区九龙低碳经济园区的建设将促进产品的研发和生产，带动相关产业的技术更新和产品换代，为经济发展注入新的动力。

2.2 项目社会效益

1. 推动绿色发展，促进环保

屯溪区九龙低碳经济园区的建设强调绿色生产和环保，有助于推动循环经济发展，降低能源消耗和环境污染。对于构建资源节约型、环境友好型社会具有积极意义。

2. 提升数控机床行业技术水平

屯溪区九龙低碳经济园区的建设将聚集一批具有技术优势的企业，这些企业的技术创新将带动整个数控机床行业的技术进步。通

过技术交流与合作，加速数控机床行业的技术创新与产业升级。

3. 带动相关产业的发展

屯溪区九龙低碳经济园区的建设将吸引一批上下游企业入驻，形成完整的产业链条。这些企业将开展深度合作，促进数控机床技术的推广和应用，推动相关产业的发展。

4. 创造就业机会，增加社会稳定性

屯溪区九龙低碳经济园区的建设将带动就业增长，为社会创造大量就业机会。随着产业集聚度的提高，人才、资金和技术将进一步向园区集中，形成稳定的产业园区，有利于社会稳定和地方经济发展。

综上所述，屯溪区九龙低碳经济园区建设具有显著的社会效益和经济效益。通过推动绿色发展、提升行业技术水平、带动相关产业发展、创造就业机会等社会效益的体现，屯溪区九龙低碳经济园区将有力地推动地方经济社会的可持续发展。同时，屯溪区九龙低碳经济园区的建设也将为地方财政收入、产业集聚度和产业结构优化等方面带来积极影响，进一步促进经济的快速发展。因此，我们应该充分认识到屯溪区九龙低碳经济园区建设的重要性和必要性，积极推动其健康发展，为经济社会的繁荣作出贡献。

第三章 绩效评估分析

3.1 事前绩效评估

3.1.1 项目实施的必要性、公益性、收益性

(1) 项目实施的必要性

本项目的建设为落实“党的二十大”强国战略和国家区域发展战略，积极发展数控机床产业，促进我国科技成果快速转化的重要举措。为屯溪区九龙低碳经济园区走科学化、专业化道路，打造核心竞争力，为壮大黄山市经济发展的主导产业提供必要的保障。同时增强黄山市的综合竞争力，为黄山市可持续科学发展和招商引资提供较大的发展空间，并创造大量的就业机会，对黄山市的经济发展将起到巨大的推动作用，从而加快实现富民强市的目标。

因此，本项目的实施对于促进黄山市的经济和社会事业快速、健康、可持续发展是十分必要的。

(2) 项目实施的公益性

本项目建成后，有利于项目区工业结构调整和工业产业的升级，能够有效减少政府因独立开发而产生的资金和招商压力，降低政府开发风险，能最大限度地合理、有效和集约利用土地，降低土地使用成本，且能最大限度地降低企业特别是新开办企业的资金投入，减少其运作成本，减少政府招商环节，有效利用开发商的潜能进行招商引资，能实现厂区内企业技术和信息的互通，有效促进厂区内企业的良性发展，便于实现对企业的集中管理，共同节约成本，有效培植税源，能有效解决相当一部分社会剩余劳动力就业的问题，对促进周边第三产业的形成和发展具有重要的推动作用。

(3) 项目的收益性

项目直接的经济效益主要来源有标准化厂房租赁收入、停车费收入、充电桩收入等。项目坚持以社会效益为最高准则，充分利用市场机制，努力创造最好的经济效益，争取达到两种效益的和谐统一。由于本项目的实施，提高了黄山市产业园基础设施条件，促进经济发展具有十分积极的现实意义，同时项目的建设将促进黄山数控机床产业发展，每年可为国民经济带来间接收入也十分可观。

项目实施后，测算发债期内，可实现净收益总额30360.79万元，项目建设期及经营期的还本付息总额为 22200.00万元，项目本息覆盖倍数为1.37。

3.1.2 项目投资合规性与项目成熟度

(1) 项目投资合规性

项目符合国家及地方相关政策，符合城市发展定位及规划，项目建设已按部就班开展。项目的前期工作开展顺利，各项手续的审批、流程合法、合规。该项目符合国家及地方政策，有利于黄山市的经济社会发展，有利于地方建设，改善投资环境，推动黄山市的经济发展。

本项目规划用地面积88000（约132亩）。总建筑面积131800m²，其中标准化厂房130000m²，附属用房1800m²。

本项目主要建设内容包括标准化厂房、附属用房等主体建筑的土建工程、安装工程等，园区内停车场建设、充电桩、给排水、供配电等设施。

项目建设内容明确，规模设置合理，项目的建设是可行的。项目有良好的建设条件，建设规模适宜，建设依据充分，建设内容全面，建设方案可行。

本项目为**市政和产业园区基础设施**，符合专项债券资金投向领

域的要求。

（2）项目成熟度

2025年2月13日取得《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房项目建设申请立项的批复》（屯发改投资[2025]15）

2025年2月21日取得黄山市屯溪区自然资源和规划局《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目不需用地预审的函》

2025年2月21日取得黄山市屯溪区发展和改革委员会《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房项目可行性研究报告的批复》（屯发改投资[2025]25）

2025年2月24日取得黄山市屯溪区生态环境分局《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目办理环评相关手续意见的复函》

项目目前正在进行施工准备工作，计划于2025年7月开工，于2026年12月完成竣工验收。项目基础保障条件具备，论证程序规范，组织实施方案、措施和完成时限等科学合理，不确定因素和风险可控等。

3.1.3项目资金来源和到位可行性

（1）项目资金来源

本项目资金来源为财政统筹和专项债券融资。其中财政统筹20113.11万元，占项目总投资57.28%；发行安徽省地方政府非标专项债券15000.00万元，占项目总投资的42.72%。

（2）资金到位可行性

项目资本金来源为财政预算资金，符合相关规定，已列入资金

使用计划，资金使用有保障。

3.1.4项目收入、成本、收益预测合理性

(1) 本项目收入包括标准化厂房租赁收入、停车费收入、充电桩收入等。收入测算有政策文件作依据、往年实际收费价格作参考，本次收入预测基于谨慎性考虑出发，处于低位合理的区间内。

(2) 项目成本主要包括经营成本、债券发行费用和财务成本，其中经营成本主要包括燃料及动力费、工资与福利、修理费、其他费用等。

(3) 不同的成本费用项目采用不同的方法进行测算，有关键参数的确定过程及具体依据，有可靠的数据来源与历史数据、行业数据、宏观经济运行状况。

综上，本项目的收入测算方面依据充分，成本测算方面因素考虑周全，不重不漏，不同的成本费用项目采用不同的方法进行测算，相关数据按照谨慎性原则进行预测，即收益预测选择区间数据较低值，成本预测选择区间数据较高值。

因此本次项目的收入、成本及得出的收益预测是谨慎性的、合理的。

3.1.5债券资金需求合理性

本项目属于**市政和产业园区基础设施**一类，项目符合国家有关政策和发展方向，具有良好的社会效益和经济效益；建设内容符合相关政策文件对公益性项目的定义，不以盈利为目的，具有为社会公共利益服务的属性，且专项债券项目生命周期内现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模，符合地方政府专项债券“具备一定收益的公益性项目”的发行条件。

3.1.6项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划可行性

本项目计划通过债券融资15000.00万元。根据工程项目的进度情况，债券融资按2期进行，2025年融资10000.00万元，2026年融资5000.00万元。债券的期限均为15年，债券的利率参照近期类似地方政府债券的利率按照3.20%进行测算，每半年付息一次，到期还本。建设期及经营期的利息金额总计7200.00万元，债券存续期的还本付息总额为22200.00万元。

此次项目经营期经营活动项目净收益为30360.79万元，建设期及经营期的还本付息总额为22200.00万元，非标专项债券对应的净现金流量对融资成本覆盖倍数为1.37，能够合理保障融资资金的本金和利息，可以实现项目收益与融资的自求平衡，项目不存在资金缺口，能使用于还本付息的资金稳定性得到充分保障，偿债计划是可行的。

（2）项目偿债风险点

本项目的偿债风险点主要包括影响项目施工及正常运营的风险、影响项目收益的风险和影响融资平衡结果的风险，具体如下：

1）项目施工的风险

主要包括自然环境和施工条件、来源于施工方的风险因素、来源于设计单位的风险因素、来源于供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故。

2）影响项目收益的风险

主要包括经营风险、财务风险。

3）影响融资平衡结果的风险

主要包括利率风险、流动性风险、评级变动风险、投资测算不准确风险和存续债券置换不畅风险。

3.1.7 绩效目标合理性

依据本项目的功能特性和上述对项目预期产出、经济效益、社会效益的分析，通过项目实施前后功能的对比，并以定量和定性相结合的分析方式，明确本项目所要实现的总体目标和绩效目标，项目建设中拟从产出指标和效益指标方面进行项目绩效评价。

项目总体产出：本项目规划用地面积88000（约132亩）。总建筑面积131800m²，其中标准化厂房130000m²，附属用房1800m²。

本项目主要建设内容包括标准化厂房、附属用房等主体建筑的土建工程、安装工程等，园区内停车场建设、充电桩、给排水、供配电等设施。

项目效果：项目建成后，解决了黄山市当前招商引资项目落地对厂房的需求问题，使项目区迅速形成产业规模，从而进一步发挥工业园区产业集聚重要载体和转型升级主阵地作用，引领经济结构优化调整，加快形成经济增长新动力。

3.2 绩效目标

3.2.1 设定情况

项目绩效目标设置包括成本指标、产出指标、效益指标和满意度指标等一级指标，二级指标、三级指标及具体指标值详见下表：

表 3-1 项目支出绩效目标表

项目名称	黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目		使用领域	市政和产业园区基础设施	
主管部门	黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会		项目实施单位	黄山市九龙建设投资有限公司	
财政部门	黄山市屯溪区财政局				
项目属性	以前年度延续性项目 <input type="checkbox"/> 新增项目 <input checked="" type="checkbox"/>				
项目期限	2025 年至 2041 年				
项目拟投资数 (万元)	项目资金总额: 35113.11 万元				执行率分值 (10)
	其中: 1. 融资金额 15000.00 万元				
	2. 其他财政资金 20113.11 万元				
	3. 除财政拨款外的其他资金 0.00 万元				
总体目标	1. 预期产出目标: 以投资 35113.11 万元建设项目, 完善产业园基础设施条件。 2. 融资成本目标: 还本付息金额不大于 22200.00 万元。 3. 偿债风险目标: 偿债风险可控, 如期偿还债券本息。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值权重 (90)
	成本指标	经济成本指标	指标 1: 项目实施总投资	≤35113.11 万元	5
			指标 2: 债券利息支出	≤7200.00 万元	5
			指标 3: 债券发行费	≤18.00 万元	4
			指标 4: 新建标准化厂房	130000 m²	4
			指标 5: 附属用房	1800 m²	4
		质量指标	指标 1: 验收合格率	100%	5
			指标 2: 管理制度	健全有效	5
			指标 3: 资金拨付程序	完整合规	5
			指标 4: 招标采购执行率	100%	4
		时效指标	指标 1: 开工时间	2025 年 7 月	4
			指标 2: 完工时间	2026 年 12 月	4
			指标 3: 完工率	100%	4
	效益指标	经济效益指标	指标 1: 债券存续期内项目收益	≥30360.79 万元	5
			指标 2: 本息覆盖倍数	≥1.2	5
		社会效益指标	指标 1: 是否促进当地发展	是	5
			指标 2: 是否促进当地就业	程度明显	5
		生态效益指标	指标 1: 符合国家、当地环保规划	100%符合	5
		可持续性影响指标	指标 2: 是否促进制造业产业发展	是	4
		满意度指标	服务对象满意度指标	指标 1: 入驻企业满意度	≥90%
	指标 2: 利益相关者满意度	≥90%		4	

3.2.2审核情况

项目的建设符合国家产业政策，是贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出坚持把发展经济着力点放在实体经济上；《黄山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出高标准规划园区、高规格建设园区等相关法规政策的具体体现。

项目选址得当，建设规模合理，工程方案可行，受到相关部门的高度重视，其需求迫切，建设环境良好。

项目环保措施得当，不会对周边环境造成破坏，节能方案合理可行，能耗低，建设管理组织设置科学合理，始终贯彻环保“三同时”制度，可保证项目按时完成。

项目投资规模合理，资金筹措有保障，招投标方式合理可行，具有显著的社会效益。

项目建成后，通过屯溪区九龙低碳经济园区的产业聚集，可以发挥高新科研单位和骨干生产企业带动优势，做大做强数控机床产业。通过屯溪区九龙低碳经济园区基础设施建设项目，可以实现企业的快速发展壮大和数控机床产业相关产业的科技进步，为壮大黄山市经济发展的主导产业提供必要的保障。

项目立项定位准确，项目建设必要且可行，项目投资经济，绩效目标合理，实施方案可行，筹资合规，预期效益显著。绩效可实现性较强，实施方案基本有效，预期绩效具有可持续性，项目收益性较好，资金投入风险基本可控。

综合评估，对该项目应“予以支持”。

表 3- 2 项目事前绩效评估综合评分得分表

序号	一级指标	二级指标	分值	评审要点	评分标准	得分	评审说明
1	项目立项 (总分 12 分)	立项必要性	4	1. 是否与国家政策和规划相关；是否与我省行业发展规划相关； 2. 是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关； 3. 是否属于政府投资项目，是否符合专项债券支持领域和方向； 4. 是否属于项目重复申报，是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有确定的服务对象或受益对象；是否有明显的经济、社会生态效益和可持续影响。	符合得 1 分，一项不满足扣 1 分，扣完本项分值为止。	4	1. 项目符合《“十四五”智能制造发展规划》《安徽省“十四五”制造业高质量发展（制造强省建设）规划》《黄山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等相关法规政策的具体体现。 2. 根据黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会安排，由黄山市九龙建设投资有限公司作为实施机构拟发行地方政府非标专项债募集实施，符合其相关职责，与年度重点工作任务相关； 3. 项目属于政府投资项目，属于市政和产业园区基础设施领域，是专项债支持领域和方向； 4. 本项目为新建项目，首次申报专项债资金，不存在同一项目重复申报的问题。项目的建设，有利于形成更加开放的格局，有利于更好、更有效地开展招商引资工作，有利于加快企业结构调整和产业升级，促进区域经济健康发展。
2		项目公益性	4	专项债务收入是否用于公益性资本支出，项目实施是否为社会公共利益服务、不以盈利为目的，是否注重社会、区域发展长期利益。	符合得 4 分，不满足本项不得分。	4	本项目属于产业园区基础设施领域，国有企业投资运营产业园，功利性相对较小，更多的为维持政府招商引资、产业发展的持续性，不会只注重短期利益。国有企业往往较其他市场性企业更多肩负公益性使命，可以保持产业园的持续性和稳定性，为入驻企业提供更稳定的生产环境。且专项债券项目生命周期内现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模，符合地方政府专项债券“具备一定收益的公益性项目”的发行条件。项目具有公益性。
3		项目收益性	4	项目的实施是否具有明确的收益渠道。	符合得 4 分，不满足本项不得分。	4	本项目建成后，综合项目收入和成本计算，项目在计算期内总收入为 38815.89 万元，经营成本为 4706.21 万元，相关税费为 3748.89 万元，净收益为 30360.79 万元。能产生持续稳定的项目经营收益，预期收益对应的现金净流入能够合理保障偿还融资本金及利息，覆盖倍数为 1.37，实现项目收益和融资自求平衡。
4	项目投入与收益	项目资金来源和到位可	6	项目资金来源渠道、性质、额度是否明确；资金到位可能性	1、项目资金来源渠道、性质、额度明确的 3 分，一项不符扣 1 分，	6	依据实施方案，项目总投资 35113.11 万元，其中项目资本金 20113.11 万元，占总投资的 57.28%；债务

	(总分 20 分)	行性		是否明确。	扣完本项分值为止； 2、资金能够明确到位，得 3 分， 否则不得分。		资金 15000.00 万元，占总投资的 42.72%。 资本金占比符合《国务院关于加强固定资产投资 项目资本金管理的通知》的要求。本项目的项 目资金来源渠道、性质、额度明确；资金到 位可能性较强。
5		项目收入、 成本、收益 预测合理性	9	是否对项目收入来源、投入成本 和项目收益进行充分论证， 预测结果是否合理。	项目收入来源充分论证、结果合理 的，3 分，一项不符扣 1 分，扣完本项分 值为止； 项目投入成本经充分论证、结果合 理，得 3 分，一项不符扣 1 分，扣 完本项分值为止； 项目收益充分论证，结果合理，得 3 分。	7	经专项评估，计算期内累计总收入为 38815.89 万元 (厂房租赁收入、停车位收入、充电桩收入等)。 项目总成本分为运营成本、利息和债券发行费，运营 成本在计算期内主要分为：外购燃料动力费、工资福 利费、修理费及其他费用。计算期内累计项目总成本 为 36758.91 万元，其中运营成本合计 4706.21 万 元，折旧和摊销为 25412.70 万元，运营期利息为 6640.00 万元。相关税费为 3748.89 万元。总收入减 去运营成本后累计可用于还本付息的金额为 30360.79 万元。项目收入来源有国家、政府有关文件依据，参 考最新市场价格，经充分论证、结果合理；项目投入 成本有依据，经充分论证、结果合理，项目收益经详 细计算，结果合理，收益能够保障。
6		债券资金需 求合理性	5	债券资金需求合理性。	符合国家政策，项目投向正确得 2.5 分，否则不得分；分年债券资 金和工期等相匹配，得 2.5 分，否 则不得分	5	根据黄山市屯溪区政府安排，由黄山市九龙建设投 资有限公司作为实施机构拟发行地方政府非标专项债 募集 15000.00 万元，项目投资预算测算合理、测算 方法科学，投入方式最优，投入成本与预期效益能实 现，债券资金需求合理。
7	绩效目标 (总分 20 分)	目标合理性	10	1. 项目绩效目标设置依据是否 充分； 2. 制定绩效目标与经费使用单 位职责是否密切相关； 3. 绩效目标设定是否合理可 行。	1. 项目绩效目标设置依据充分，得 4 分，否则不得分； 2. 制定绩效目标与经费使用单位职 责密切相关，得 3 分，否则不得 分； 3. 绩效目标设定合理可行，得 3 分，否则不得分。	10	①项目绩效目标依据项目预计完成情况设置为：完 善数控机床产业体系，构建高起点、高质量、高水 平的产业园基础设施。依据评分标准，本项得 3 分。 ②本项目的绩效目标与实施机构黄山市九龙建设投 资有限公司职责密切相关。依据评分标准，本项得 3 分。 ③项目将绩效目标细化分解为具体绩效指标，其中产 出指标值清晰、可衡量，与计划目标数相对应绩效目 标与实际内容相关，合理可行。
8		指标明确性	10	1. 是否将项目绩效目标细化分解 为具体的绩效指标； 2. 是否通过清晰、可衡量的指 标值予以体现；3. 是否与项目 目标任务数或计划数相对应	1. 将项目绩效目标细化分解为具体 的绩效指标，得 4 分，否则不得 分；2. 是否通过清晰、可衡量的指 标值得以体现，得 3 分，发现一项 不符，扣 1 分，本项分值扣完为 止；3. 是否与项目目标任务数或计 划数相对应，得 3 分，发现一项不 符，扣 1 分，本项分值扣完为止。	9	①项目绩效目标细化分解为按建设内容分为标准化 厂房、配套用房等具体绩效目标。据评分标准，本 项得 3 分。 ②项目绩效目标细化的建筑物等具体绩效目标均有 数量，均为清晰、可衡量的指标值。据评分标准， 本项得 3 分。 ③绩效目标的各项指标均与项目目标任务数或计划 数相对应。
9	项目可行	实施内容明	6	项目内容是否明确、具体，与	全部符合得 6 分，项不满足扣 1	6	本项目规划用地面积 88000 (约 132 亩)。总建筑面

	性（总分28分）	确性		绩效目标是否匹配。	分，扣完本项分值为止。		积131800 m ² ，其中标准化厂房130000 m ² ，附属用房1800 m ² 。 项目内容明确、具体，与绩效目标匹配。
10		实施方案合理性	8	1、计划是否科学、合理、可行，是否经过充分论证； 2、与项目相关的技术是否完整先进、可行合理； 3、项目组织、进度安排是否合理。 4、与项目有关的基础设施条件是否有效保障。	1、计划科学、合理、可行，经过充分论证，得2分，否则不得分； 2、与项目相关的技术完整先进、可行、合理，得2分，否则不得分； 3、项目组织、进度安排合理，得2分，否则不得分； 4、与项目有关基础设施条件能够有效保障，得2分，否则不得分。	8	项目实施方案从项目建设背景及必要性，项目基本情况经济、社会效益分析及项目预期绩效评价，项目投资估算及资金筹措方案，项目资金管理办法，项目预期收益及融资平衡情况，潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估，风险管理方案和还款保障措施等方面进行阐述。项目实施方案科学、合理、可行，与项目相关技术完整先进、可行，项目组织、进度安排合理，与项目有关的基础设施条件能够有效保障。
11		过程控制有效性	6	L. 项目组织机构是否健全、职责分工是否明确，业务管理制度技术规程标准是否健全、完善； 2、是否有相应的保障措施； 3、项目执行过程是否设立控制措施、有无不确定因素和风险。	1、项目组织机构健全、职责分工明确，业务管理制度技术规程标准健全、完善，得2分，否则不得分； 2、具有相应的保障措施，得2分，否则不得分； 3、项目执行过程设立控制措施、无不确定因素和风险，得2分，否则不得分。	6	①依据项目可行性研究报告及实施方案，项目实施单位为黄山市九龙建设投资有限公司，组织机构健全、职责分工明确，业务管理制度技术规程标准健全、完善。 ②投资估算及资金筹措、预测收入成本及融资平衡、考虑潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估及应对策略等，并具有相应的保障和过程措施。 ③项目执行过程设立资金管理办法，制定了风险控制措施、经过充分评估，无其他不确定因素和风险。
12		项目投资合规性	4	项目前期可研以及可研批复是否落地。	全部符合得4分，项不满足扣1分，扣完本项分值为止。	4	经评估，项目由有资质的单位编制了可行性研究报告，地方发改委通过了可行性研究报告的批复，项目投资建设合规。
13		项目成熟度	4	项目立项、建设用地、建设规划、环评等手续是否落地。	全部符合得4分，一项不满足扣1分，扣完本项分值为止。	2	项目实施过程中，履行了审批手续并获取了相关批复文件，主要政府批文如下所示： 2025年2月13日取得《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房项目建设申请立项的批复》（屯发改投资[2025]15） 2025年2月21日取得黄山市屯溪区自然资源和规划局《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目不需用地预审的函》 2025年2月21日取得黄山市屯溪区发展和改革委员会《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房项目可行性研究报告的批复》（屯发改投资[2025]25）

							2025 年 2 月 24 日取得黄山市屯溪区生态环境分局《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目办理环评相关手续意见的复函》
14	偿债能力保障（总分 20 分）	项目偿债计划可行性	10	是否具有项目偿债计划，偿债计划是否切实可行。	全部符合得 10 分，一项不满足扣 2 分扣完本项分值为止。	10	项目制定了偿债计划，每半年付息一次，到期还一次性还本。总收入减去运营成本以及应交的税收等后累计可用于还本付息的金额为 30360.79 万元，累计需还本付息总额 22200.00 万元，测算覆盖本息倍数为 1.37，考虑了收入下降 10%和成本上升 10%变动，可用于还本付息的覆盖本息倍数分别为 1.21 到 1.35。因此，项目能够实现收益和融资自求平衡。
15		项目偿债风险点	10	是否对项目偿债风险点认识全面，针对偿债风险点是否具有相应的应对措施。	全部符合得 10 分，一项不满足扣 2 分扣完本项分值为止。	10	依据实施方案、可行性研究报告，影响项目偿债风险点为：主要包括影响项目施工及正常运营的风险、影响项目收益的风险和影响融资平衡结果的风险，风险点认识全面；针对识别出的偿债风险点，一是项目预期现金净流量优先用于平衡本项目还本付息；二是从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案；三是落实加强政府债务预算管理；四是建立完善的债券资金使用管理制度及绩效评价机制。
得分合计			100			95	总分值设置为 100 分，本项目得分为 95 分

评审结论	经评估，该项目建设符合国家及地方政策要求，符合总体规划指引，投资方向正确。项目建设目标明确，投入经济合理，具有明显的经济、社会、生态环境效益，项目实施方案可行，地方政府专项债券资金投入风险基本可控，对该项目应“予以支持”。
------	---



2025 年 2 月 25 日

第四章 项目投资估算及资金筹措方案

4.1 投资估算

4.1.1 估算依据

- (1) 《安徽省建设工程工程量清单计价办法》(2018);
 - (2) 《安徽省建设工程费用定额》(2018);
 - (3) 《安徽省建设工程计价定额(共用册)》(2018);
 - (4) 《安徽省建筑工程计价定额》(2018);
 - (5) 《安徽省装饰装修工程计价定额》(2018);
 - (6) 《安徽省安装工程计价定额》(2018);
 - (7) 《安徽省市政工程计价定额》(2018);
 - (8) 《全国市政工程投资估算指标》2007年;
 - (9) 《市政工程可行性研究投资估算编制办法》(建标〔2007〕164号);
 - (10) 工程数量依据工程方案及项目单位提供的有关资料确定;
 - (11) 建筑材料、设备单价按市场询价和厂家询价;
 - (12) 其他部分指标参照同类工程并考虑了市场价格因素。
2. 取费标准
2. 取费标准
- (1) 土地费用: 按10万元/亩计;
 - (2) 场地准备及临时设施费: 按工程费用0.3%计列;
 - (3) 建设单位管理费: 按财政部财建〔2016〕504号文并8折计列;
 - (4) 工程勘察设计费: 按国家发展计划委员会及建设部颁布的〔2002〕10号文《工程勘察设计收费管理规定》6折计列;
 - (5) 工程监理费: 按国家发展改革委价格〔2007〕670号文6折计列;
 - (6) 前期工作费: 按国家计委《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(〔1999〕1283号)结合市场价计取;

(7) 施工图审查费：图审按2元/m²计列；

(8) 城市基础设施配套费：按24元/平方米；

(9) 高可靠性供电费：估列；

(10) 债券发行费用：按发债金额0.12%计算。

(11) 利息：拟发债金额为15000.00万元，2025年发行10000.00万元，2026年发行5000.00万元；拟发行债券期限15年；拟发行债券利率3.20%。

(12) 工程预备费：基本预备费按照工程费用与工程建设其他费用之和的8%计列，不计涨价预备费；

(13) 其他费用详见投资估算表。

4.1.2 项目投资估算

根据《关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目可行性研究报告的批复》，本项目总投资为35113.11万元。

表4-1 投资估算表

单位：万元

序号	项目名称	金额	比例
1	工程费用	28803.72	82.03%
2	工程建设其他费	1902.12	5.42%
3	预备费	2456.47	7.00%
4	土地费用及契税	1372.80	3.91%
5	建设期利息及发行费用	578.00	1.65%
	总投资	35113.11	100.00%

投资构成详见下表：

表 4-2 投资概算表

序号	工程及费用名称	估 算 价 值（万元）				合计	经济技术指标			比例（%）	备注
		建筑 工程费	设备 购置费	安装 工程费	其他 费用		单位	数量	指数 （元/m²）		
一	工程费用	23506.01	917.20	4380.51	0.00	28803.72	m2	131800.00	2185	82.03%	
（一）	主体工程	22442.00	917.20	3389.00	0.00	26748.20					
1	标准化厂房	22100.00	0.00	3380.00	0.00	25480.00	m2	130000.00	1960		
1.1	土建工程	20800.00				20800.00	m2	130000.00	1600		
1.2	装饰工程	1300.00				1300.00	m2	130000.00	100		
1.3	安装工程			3380.00		3380.00	m2	130000.00			
1.3.1	给排水工程			1040.00		1040.00	m2	130000.00	80		含给水、排水工程等
1.3.2	电气工程			1560.00		1560.00	m2	130000.00	120		含强电、弱电工程等
1.3.3	消防工程			780.00		780.00	m2	130000.00	60		
2	附属用房	342.00	0.00	9.00	0.00	351.00	m²	1800.00	1950		
2.1	土建工程	324.00				324.00	m²	1800.00	1800		
2.2	装饰工程	18.00				18.00	m²	1800.00	100		
2.3	安装工程			9.00		9.00	m²	1800.00	50		
3	设备采购工程	0.00	917.20	0.00	0.00	917.20					
3.1	电梯采购		390.00			390.00	部	15.00	260000		
3.2	供配电设备		527.20			527.20		131800	40.00		
（二）	室外配套工程	1064.01	0.00	991.51	0.00	2055.52		88000.00	234		
2.1	停车场建设	207.68				207.68	m2	13845.44	150		
2.2	充电桩			598.00		598.00	个	230.00	26000		
2.3	景观种植	150.48				150.48	m2	8360.00	180		
2.4	园区道路	655.85				655.85	m2	21861.56	300		

序号	工程及费用名称	估 算 价 值（万元）				合计	经济技术指标			比例（%）	备注
		建筑 工程费	设备 购置费	安装 工程费	其他 费用		单位	数量	指数 （元/m²）		
2.5	室外给排水			262.34		262.34	m2	21861.56	120		
2.6	室外照明			131.17		131.17	m2	21861.56	60		
2.7	其他附属工程	50.00				50.00	项	1.00	500000		
二	工程建设其他费			0.00	1902.12	1902.12				5.42%	
1	场地准备及临时设施费				86.41	86.41					按工程费用0.3%计列
2	建设单位管理费				262.43	262.43					财 建 （ 2016 ） 504号文8折 计列
3	工程勘察设计费				477.49	477.49					计（2002） 10号文6折 计列
4	工程建设监理费				329.93	329.93					发 改 价 格 （ 2007 ） 670号文6折 计列
5	前期工作咨询费				30.00	30.00					计 价 格 （ 1999 ） 1283号文， 并结合市场 价
7	施工图审查费				39.54	39.54					图审按3元/ m²计列
8	城市基础设施配套费				316.32	316.32	m²	131800.00	24.00		按24元/平方 米
9	高可靠性供电费				360.00	360.00	km	3.00	1200000.00		按120万/公 里估列
三	预备费				2456.47	2456.47				7.00%	
1	基本预备费				2456.47	2456.47					
2	涨价预备费										
四	土地费用及契税				1372.80	1372.80				3.91%	

序号	工程及费用名称	估 算 价 值（万元）				合计	经济技术指标			比例（%）	备注
		建筑 工程费	设备 购置费	安装 工程费	其他 费用		单位	数量	指数 （元/m²）		
4.1	土地出让金				1320.00	1320.00	亩	132.00	100000		
4.2	土地契税				52.80	52.80					按土地出让金4%缴纳
五	建设投资	23506.01	917.20	4380.51	5731.39	34535.11					
六	建设期利息及发行费用					578.00				1.65%	
6.1	建设期利息					560.00					
6.2	发行费用					18.00					
七	项目总投资	23506.01	917.20	4380.51	5731.39	35113.11					

4.2 资金筹措方案

4.2.1 资金来源

本项目总投资为35113.11万元，其中，项目资本金为20113.11万元，占项目总投资57.28%，由财政资金统筹安排，满足国家发展改革委（国发〔2019〕26号文）关于各行业固定资产投资最低资本金比例的要求。剩余15000.00万元（占项目总投资的42.72%）通过发行安徽省地方政府非标专项债券的方式筹措。

表 4-2 资金筹措

单位：万元

项目总投资	资本金			融资	
	财政预算安排	发行专项债券用于项目资本金	其他来源（含单位或社会资本方自有资金等）	专项债券	市场化融资
35113.11	20113.11	0.00	0.00	15000.00	0.00
占总投资比例（%）	57.28%	0.00%	0.00%	42.72%	0.00%

4.2.2 项目分年度融资情况

本项目为首次发行，专项债券拟发行计划如下：

表 4-3 项目专项债券发行计划表

单位：万元

合计	2025 年		2026 年	
	发行金额	期限	发行金额	期限
15000.00	10000.00	15 年期	5000.00	15 年期

4.2.3 项目实施计划

1. 已完成的前期工作

本项目计划建设期为2年，前期的立项、可研、环评豁免、用地预审等审批手续已完成（详见申报材料附件），建设规划方案已经编制并审查。计划2025年7月正式进行施工启动，2026年12月完成竣工验收。项目建设的资金缺口，除计划发行专项债券以外，暂未就该项目对外融资，项目资本金由地方财政资金统筹安排，待地方政府非标专项债资金申报成功后，即可立即开工，形成实物量，促进项目快投产、早见效。

表 4-4 项目前期工作完成情况表

序号	前期建设手续证照名称	批复（备案）机关	文号	核发（登记）日期
1	关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房项目建设申请立项的批复	黄山市屯溪区发展和改革委员会	屯发改投资[2025]15	2025 年 2 月 13 日
2	关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目不需用地预审的函	黄山市屯溪区自然资源和规划局		2025 年 2 月 21 日
3	关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房项目可行性研究报告的批复	黄山市屯溪区发展和改革委员会	屯发改投资[2025]25	2025 年 2 月 21 日
4	关于黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目办理环评相关手续意见的复函	黄山市屯溪区生态环境分局		2025 年 2 月 24 日

2. 项目建设计划

项目前期工作从2025年1月份陆续展开，各阶段工作计划如下：

- （1）项目前期工作：2025年5月—2024年6月；
- （2）施工阶段：2025年7月—2026年12月；
- （3）竣工验收阶段：2026年12月。

注：以上项目实施进度依据实际情况做相应调整

4.2.4 资金筹措及使用计划

本项目总投资为35113.11万元，其中，项目资本金为20113.11万元，占项目总投资57.28%，由财政资金统筹安排，满足国家发展改革委（国发〔2019〕26号文）关于各行业固定资产投资最低资本金比例的要求。剩余15000.00万元（占项目总投资的42.72%）通过发行安徽省地方政府非标专项债券的方式筹措。详见下表：

表 4-5 资金筹措及使用计划表

单位：万元

序号	项目	建设期		
		合计	第1年	第2年
	比例	100%	60%	40%
1	项目总投资	35113.11	21067.86	14045.24
1.1	建设投资	34553.11	20907.86	13645.24
1.2	建设期利息	560.00	160.00	400.00
1.3	流动资金			
2	资金筹措	35113.10	21067.86	14045.24
2.1	自有资金	20113.11	11067.86	9045.24
	其中：用于固定资产	19553.11	10907.86	8645.24
	用于建设期利息	560.00	160.00	400.00
2.2	借款	15000.00	10000.00	5000.00
2.2.1	中长期借款			
2.2.2	专项债券	15000.00	10000.00	5000.00
2.2.3	流动资金借款			
2.2.4	其它短期借款			
2.3	其他筹措			

4.2.5 项目资金保障措施

1. 项目资本金

黄山市九龙建设投资有限公司集投融资、多方位多元化经营为一体、为黄山经济建设发展服务，是黄山经济建设筹融资、招商引资的平台和载体，是承担政府投资类经济建设项目的的主力军。

2. 债务资金

本项目为基础设施类项目，符合国家的产业政策，项目收入来源主要是标准化厂房租赁收入、停车费收入、充电桩收入等。经测算，项目财务经济指标较好，具有一定的盈利能力、投资回收能力和抗风险能力。

第五章 项目预期收益、成本及融资平衡情况

5.1 预期收益

5.1.1 项目收入

(1) 项目收入来源及测算依据

本项目主要收入为标准化厂房租赁收入、停车费收入、充电桩收入等。

(1) 项目收入来源及测算依据

本项目主要收入为标准化厂房租赁收入、停车费收入、充电桩收入等。

1. 标准化厂房租赁收入

项目建成后，有效可出租面积为130000平方米。

预计2027年，建成投产后，其租金价格参照黄山类似产业园租金单价，目前已租赁类似厂房单价为15-16元/m²·月，出于谨慎性考虑按14元/m²·月测算。

黄山市2023年GDP增长率为4.5%，2022年GDP增长率为0.6%，2021年GDP增长率为9.1%，近三年平均增长率为4.73%，综合考虑物价上涨等因素，租赁价格按每三年4.5%的增长率。

运营期第一年内出租率为60%，运营期第二年内出租率为70%，运营期第三年内出租率为80%，第四年往后每年为85%，在债券存续期内稳定保持该比例不变。

项目运营期第一年（2027年）标准化厂房出租收入为：130000平方米×14元/月×12月×60%/10000=1310.40万元。

运营期内标准化厂房出租收入合计为29488.68万元。

合同编号: GZ-CF-17

黄山市屯溪区国有资产投资运营有限公司
房屋租赁合同

租赁种类: 新租

厂房地址: 黄山市屯溪区九龙低碳经济园区 08 地块 2#厂房局部

承租 人: 黄山火焱工业材料科技有限公司

第 1 页 共 9 页

设施等情况,并且确认房屋现状及水电设施等符合出租以及安全要求。
在乙方承租期内出现的非房屋主体方面的问题,由乙方独自承担。

第三条 交付日期和租赁期限

1、根据《年产 10 万吨冷拉型钢及相关金属制品项目入园协议》、《年产 10 万吨冷拉型钢及相关金属制品项目入园补充协议》给予六个月装修过渡期,即 2024 年 4 月 1 日起至 2024 年 9 月 30 日止,过渡期内免租金;实际租赁期限为:2024 年 10 月 1 日起至 2027 年 9 月 30 日止,共计 3 年。(相关日期已实际交付日期为准进行推算。)

2、租赁期满,甲方有权收回出租房屋,乙方应如期交还。乙方如要求续租,则必须在租赁期满 3 个月之前书面通知甲方,经甲方同意后,重新签订租赁合同。

第四条 租金、支付方式和期限

1、房屋月租金为(人民币) ¥16 元/月/㎡,年租金合计(人民币) ¥1567104.00 元。(大写: 壹佰伍拾陆万柒仟壹佰零肆元整)。

2、甲方应当在乙方支付租金前 3 个工作日内向乙方提供足额、有效的增值税专用发票。乙方应在收到甲方有效发票后 7 个工作日内完成租金支付,不得逾期。如有逾期,在 90 日内的,每逾期一日应按逾期费用的千分之二向甲方支付违约金;超过 90 日,每逾期一日应按逾期费用的千分之五向甲方支付违约金;逾期超过 180 日的,甲方有权根据第十条的规定解除本协议。

3、自 年 月 日起年租金递增 %。

4、其他约定:

支付方式:根据黎阳镇出具的《关于明欣工业入园协议相关事宜的说明》,乙方在每个财务年度最后一个月开始前(8 月 1 日前)支付本年度厂房租金。

第五条 保证金和其他费用

1、根据《年产 10 万吨冷拉型钢及相关金属制品项目入园协议》

第 3 页 共 9 页

出租方(以下简称甲方):黄山市屯溪区国有资产投资运营有限公司
承租方(以下简称乙方):黄山火焱工业材料科技有限公司
担保方(以下简称丙方):浙江明欣工业科技有限公司

鉴于乙方与丙方系关联公司,根据《中华人民共和国民法典》、相关法律法规和《项目入园协议》、《项目入园补充协议》(黄山市屯溪区投资促进局、浙江明欣工业科技有限公司、黄山市屯溪区九龙低碳经济园区服务中心三方签订)的规定,甲、乙、丙三方在平等自愿、公平和诚实信用的基础上,经协商一致,就乙方承租甲方可依法出租的房屋事宜,订立本合同。

第一条 房屋出租情况:

1、甲方出租给乙方的房屋位置坐落在黄山市屯溪区九龙低碳经济园区 08 地块 2#厂房局部。该房屋出租面积为 8162 平方米(计算租金的面积以实际交付面积为准)。

2、房屋现有装修、附属设施、设备现状和甲方同意乙方自行装修和增设附属设施的内容、标准及需要约定的有关事项,由甲、乙双方在本合同附件 2 中加以列明。该附件作为本合同终止时乙方向甲方返还该房屋的验收依据。

第二条 租赁用途

1、乙方租赁甲方房屋仅作为 厂房 使用,并遵守国家和本市有关房屋租赁和物业管理的有关规定。

2、乙方保证,在租赁期内未征得甲方书面同意以及按规定须经有关部门审批而未审批前,不得擅自改变上述约定的用途。

3、乙方签订本合同,视为已经充分了解出租房屋的现状以及水电

第 2 页 共 9 页

(本页为合同签署页)

甲方(盖章)

乙方(盖章)

签约代表:

签约代表:

开户行:中国邮政储蓄银行屯溪支行

账 号:934003010033158939

电话:15005598709

地址:黄山市屯溪区徽州

大道 22-4 号三楼

签约日期:2024 年 2 月 2 日

签约日期:2024 年 2 月 2 日

签约地点:屯溪

签约地点:屯溪

丙方(盖章)

签约代表:

鉴证方:(招商引资项目)

鉴证代表:

鉴证日期:

鉴证方:(招商引资项目)

鉴证代表:

鉴证日期:

第 8 页 共 9 页

合同编号: GZ-CF-014

出租方 (以下简称甲方): 黄山市屯溪区国有资产投资运营有限公司
承租方 (以下简称乙方): 德佩信息科技有限公司 (黄山) 有限公司
担保方 (以下简称丙方): 上海德佩安全技术有限公司

黄山市屯溪区国有资产投资运营有限公司
房屋租赁合同

鉴于乙方与丙方系关联公司, 根据《中华人民共和国民法典》、相关法律法规和《项目入园协议》、《项目入园补充协议》(黄山市屯溪区投资促进局、上海德佩安全技术有限公司、黄山市屯溪区九龙低碳经济园区服务中心三方签订)的规定, 甲、乙、丙三方在平等自愿、公平和诚实信用的基础上, 经协商一致, 就乙方承租甲方可依法出租的房屋事宜, 订立本合同。

第一条 房屋出租情况:

- 1、甲方出租给乙方的房屋位置坐落在黄山市屯溪区九龙低碳经济园区凤山路12号科创园10#厂房。该房屋出租面积为 5538.82 平方米 (计算租金的面积以实际交付面积为准)。
- 2、房屋现有装修、附属设施、设备现状和甲方同意乙方自行装修和增设附属设施的内容、标准及需要约定的有关事项, 由甲、乙双方在本合同附件2中加以列明。该附件作为本合同终止时乙方向甲方返还该房屋的验收依据。

第二条 租赁用途

- 1、乙方租赁甲方房屋仅作为 厂房 使用, 并遵守国家和本市有关房屋租赁和物业管理的有关规定。
- 2、乙方保证, 在租赁期内未征得甲方书面同意以及按规定须经有关部门审批而未审批前, 不得擅自改变上述约定的用途。
- 3、乙方签订本合同, 视为已经充分了解出租房屋的现状以及水电

租赁种类: 新租/续租

厂房地址: 九龙科创园10号厂房

承租方: 德佩信息科技有限公司 (黄山) 有限公司

第1页共9页

第2页共9页

设施等情况, 并且确认房屋现状及水电设施等符合出租以及安全要求。在乙方承租期内出现的非房屋主体方面的问题, 由乙方自行承担。

第三条 交付日期和租赁期限

1、根据《智能无人驾驶销毁车制造项目入园协议》、《智能无人驾驶销毁车制造项目入园补充协议》给予六个月装修过渡期, 即 2023 年 5 月 1 日起至 2023 年 10 月 31 日止, 过渡期内免租金; 根据《科创园管理办法》, 实际租赁期限为: 2023 年 11 月 1 日起至 2026 年 10 月 31 日止, 共计 3 年。(相关日期已实际交付日期为准进行推算。)

2、租赁期满, 甲方有权收回出租房屋, 乙方应如期交还。乙方如要求续租, 则必须在租赁期满 3 个月之前书面通知甲方, 经甲方同意后, 重新签订租赁合同。

第四条 租金、支付方式和期限

1、面积为 5538.82 平方米, 月租金为 (人民币) ¥15 元/月/㎡, 年租金 (人民币) ¥996987.60 元 (大写: 玖拾玖万陆仟玖佰捌拾柒元陆角)。

2、甲方应当在乙方支付租金前 3 个工作日内向乙方提供足额、有效的增值税专用发票。乙方应在收到甲方有效发票后 7 个工作日内完成租金支付, 不得逾期。如有逾期, 在 90 日内的, 每逾期一日应按逾期费用的千分之二向甲方支付违约金; 超过 90 日, 每逾期一日应按逾期费用的千分之五向甲方支付违约金; 逾期超过 180 日的, 甲方有权根据第十条的规定解除本协议。

3、其他约定:

支付方式: 租金按年度一次性收取, 第一年度租金在 2024 年 1 月 1 日前一次性交清, 以后每年租金在前一年度到期 30 日前交清。

第五条 保证金和其他费用

第3页共9页

(本页为合同签署页)

甲方 (盖章)

签约代表:

开户行: 中国邮政储蓄银行屯溪支行

账号: 934003010033158939

电话: 15005598709

地址: 黄山市屯溪区徽州

大道 22-4 号三楼

签约日期: 2023 年 8 月 17 日

签约地点: 屯溪

乙方 (盖章)

签约代表:

签约日期: 2023 年 8 月 17 日

签约地点: 屯溪

丙方 (盖章)

签约代表:

鉴证方: (招商引资项目, 期限 3 年以上项目)

鉴证代表:

鉴证日期:

第8页共9页

2. 停车收入

项目计划建设停车位650个。其中80%车位（520个车位）用于园区工作人员日常停车，采用包月制，根据黄山市屯溪区相关停车场收费标准，按每月30天计算，每天5元，月租费为150元/月。

余下20%（130个车位）作为流动车位使用，根据黄山市屯溪区相关停车场收费标准，按每小时5元计费，每个车位每天预计停车3小时（含轮转使用），每年扣除节假日按300天计算。流动车位运营期第一年内使用率为60%，运营期第二年内使用率为70%，运营期第三年内使用率为80%，第四年往后每年为85%，在债券存续期内稳定保持该比例不变。

项目运营期第一年（2027年）停车位收入为：

包月停车位：520个×150元/月×12个月=93.60万元

流动停车位：130个×15元/天×300天×60%=35.10万元

小计：93.60+35.10=128.70万元

运营期内停车收入合计为2123.61万元。

黄山市屯溪区发展和改革委员会文件

屯发改字〔2021〕38号

关于屯溪区江南新城（阳湖片区）新安大道等 11条路内停车泊位及元一、栢悦公馆东侧等 9个停车场公共停车泊位临时停放 收费标准的批复

黄山市屯溪区国有投资集团有限公司：

根据《安徽省定价目录》（皖价法〔2018〕17号）、《关于进一步完善机动车停放服务收费政策的指导意见》（皖价服〔2016〕102号）和《关于市中心城区公共停车泊位临时停放收费标准的批复》（黄价字〔2018〕38号）等规定，综合考虑停车场（点）建设运营成本、停车供需状况及群众承受能力等因素，经区政府同意（屯政秘〔2021〕23号批复）并报市发改委审定，现就屯溪区江南新城（阳湖片区）新安大道等11条路内停车泊位及元一、栢悦公馆

东侧等 9 个停车场机动车临时停放服务收费标准有关事项通知如下：

一、屯溪区江南新城（阳湖片区）新安大道等 11 条路内停车泊位及元一、栢悦公馆东侧等 9 个停车场公共停车泊位临时停放收费实行政府指导价管理，具体标准详见附件。

二、请你公司及时办理《服务价格登记证》，并在停车场（点）进出口的醒目处设置统一收费公示牌，使用统一收费系统和税务票据，主动接受社会监督。

三、本收费标准自 2021 年 10 月 10 日起执行，试行期 1 年，期满前 2 个月须重新申报核定正式收费标准。执行期间，如国家、省、市有新规定，按新规定执行。

附件：屯溪区江南新城（阳湖片区）新安大道等 11 条路内停车泊位及元一、栢悦公馆东侧等 9 个停车场机动车临时停放服务收费标准

黄山市屯溪区发展和改革委员会

2021 年 9 月 30 日



屯溪区江南新城（阳湖片区）新安大道等 11 条路内停车泊位及元一、栢悦公馆东侧等 9 个停车场公共停车泊位临时停放收费标准

停车路段	分类		计时收费（元/车）	收费时段	备注
新安大道等 11 条路内停车泊位	车型	小车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 1 小时（含）3 元，超过 1 小时后每 30 分钟加收 1 元，不足 30 分钟按 30 分钟计算，每日最高限价 20 元。	7:30-19:00	一.小型车是指 7 座（含）以下车辆或蓝色牌照的机动车；大型车是指除小型车外的其他车辆，主要指黄色牌照的机动车。 二.具备下列情况之一的免收机动车停放服务费：1.执行公务的警车、城管执法车、消防车、救护车、献血车、工程抢救车、军车和残疾人车辆等；2.停放时间不超过规定免费时间的；3.法律、法规、规章和市、区人民政府规定的其他应当免费的情形。 三.对装有公安部门核（换）发的新能源汽车号牌的车辆，每次停车首小时免费，超过 1 小时后开始计费收费，按同车型现行标准减半收取。
		大车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 1 小时（含）7 元，超过 1 小时后每 30 分钟加收 2 元，不足 30 分钟按 30 分钟计算，每日最高限价 40 元。		
江心洲停车场	车型	小车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 4 小时以内（含 4 小时）按次计收，每次每辆 5 元，超过 4 小时的按天计收，每天每辆 10 元。	0:00-24:00	
		大车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 4 小时以内（含 4 小时）按次计收，每次每辆 6 元，超过 4 小时的按天计收，每天每辆 12 元。		

4

阳湖镇政府东侧停车场、环城南路停车场、率水河桥下停车场、戴震公园停车场、琅琅西路延伸段停车场	车型	小车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 1 小时（含）3 元，超过 1 小时后每 30 分钟加收 1 元，不足 30 分钟按 30 分钟计算，每日最高限价 20 元。	0:00-24:00	一.小型车是指 7 座（含）以下车辆或蓝色牌照的机动车；大型车是指除小型车外的其他车辆，主要指黄色牌照的机动车。 二.具备下列情况之一的免收机动车停放服务费：1.执行公务的警车、城管执法车、消防车、救护车、献血车、工程抢救车、军车和残疾人车辆等；2.停放时间不超过规定免费时间的；3.法律、法规、规章和市、区人民政府规定的其他应当免费的情形。 三.对装有公安部门核（换）发的新能源汽车号牌的车辆，每次停车首小时免费，超过 1 小时后开始计费收费，按同车型现行标准减半收取。
		大车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 1 小时（含）7 元，超过 1 小时后每 30 分钟加收 2 元，不足 30 分钟按 30 分钟计算，每日最高限价 40 元。		
阜上邻里中心停车场、栢悦公馆东侧停车场、元一停车场	车型	小车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 1 小时（含）5 元，超过 1 小时后每 30 分钟加收 1 元，不足 30 分钟按 30 分钟计算，每日最高限价 30 元。	0:00-24:00	
		大车	30 分钟（含）以内免费，30 分钟至 1 小时（含）10 元，超过 1 小时后每 30 分钟加收 3 元，不足 30 分钟按 30 分钟计算，每日最高限价 50 元。		

5

3. 充电桩服务费收入

根据《黄山市高质量充换电服务体系建设方案（2023-2027 年）》新建停车场按35%配置充电桩，本项目停车位650个，新建60kW充电桩230个。

根据市场调查，黄山市境内充电桩服务费大约在0.5元/度-0.8元/度，根据保守测算原则，**取低值0.5元/度进行测算**。每个充电桩每天预计周转使用4小时。每年扣除节假日按300天计算。

运营期第一年内使用率为40%，运营期第二年内使用率为50%，第三年往后每年为60%，在债券存续期内稳定保持该比例不变。

运营期第一年（2027年）收入为：

60kW充电桩收入： $230 \times 0.5 \times 4 \times 60 \times 300 \times 40\% / 10000 = 331.20$ （万元）

经测算，充电桩服务费收入为：7203.60万元

The screenshot shows the '车主指南' (Car Owner Guide) website interface. The top navigation bar includes links for '车主指南', '车型库', '北京车展', '车主工具', '用车养车', '违章查询', '车险车贷', and '汽车用品'. The main content area is titled '查看附近充电桩' (View nearby charging piles) and lists several charging stations. The selected station is '黄山市行政服务中心充电站' (Huangshan City Administrative Service Center Charging Station). The station details include:

- 简介: 黄山市行政服务中心充电站, 位于黄山市行政服务中心充电站, 拥有快速充电桩特锐德品牌1个, 慢速充电桩特锐德品牌3个, 营业时间为周一至周五00:00-24:00, 可使用特来电APP支付。
- 快充数量: 1个, 快充充电桩品牌: 特锐德
- 慢充数量: 3个, 慢充电桩品牌: 特锐德
- 充电桩详细地址: 安徽省黄山市屯溪区光复路江东路8号黄山政务服务
- 支付方式: 特来电APP
- 充电费: 00:00~24:00:1.2000
- 服务费: 00:00~24:00:0.5000元/小时 (highlighted in red)
- 停车费: 不详
- 开放时间: 周一至周五00:00-24:00

**车主指南**
ICAUTO.COM.CN

请输入关键词

搜索

汽车资讯 车型库 北京车展 车主工具 用车养车 违章查询 车险车险 汽车用品

车主指南 > 全国充电桩 > 休宁充电桩 > 安徽省黄山市休宁县休宁供电公司停车场1号充电桩

选择城市

返回市级 屯溪区 黄山区 徽州区 休宁县 黟县 祁门县

说明：未收录充电桩的省份城市及高速路，暂不显示

查看附近充电桩

京台高速休宁服务区充电站(北京方向)

充电桩数：快充：4个，慢充：0个
充电桩：按峰谷电价执行
服务费：0.8元/度
支付方式：国网充电卡/ie充电APP
详细地址：安徽省黄山市休宁县京台高速休宁服务区北京方向

京台高速休宁服务区充电站(台北方向)

充电桩数：快充：4个，慢充：0个
充电桩：按峰谷电价执行
服务费：0.8元/度
支付方式：国网充电卡/ie充电APP
详细地址：安徽省黄山市休宁县京台高速休宁服务区台北方向

黄山学院充电站

安徽省黄山市休宁县休宁供电公司停车场1号充电桩

简介：安徽省黄山市休宁县休宁供电公司停车场1号充电桩，位于安徽省黄山市休宁县休宁供电公司停车场1号充电桩，拥有快速充电桩其他品牌4个，营业时间为00:00-23:59:59，可使用国网充电卡/ie充电APP支付。

社会开放 国家电网 已建成已测试 地图

快充数量：4个 快充充电桩品牌：其他
慢充数量：0个

充电桩详细地址：安徽省黄山市休宁县黄山路休宁供电公司1号停车场

支付方式：国网充电卡/ie充电APP

充电桩：按峰谷电价执行

服务费：0.8元/度

停车费：不詳

开放时间：00:00:00-23:59:59

**车主指南**
ICAUTO.COM.CN

请输入关键词

搜索

汽车资讯 车型库 北京车展 车主工具 用车养车 违章查询 车险车险 汽车用品

车主指南 > 全国充电桩 > 京台高速呈坎服务区充电站(北京方向)

选择城市

返回市级 屯溪区 黄山区 徽州区 休宁县 黟县 祁门县

说明：未收录充电桩的省份城市及高速路，暂不显示

查看附近充电桩

京台高速休宁服务区充电站(北京方向)

充电桩数：快充：4个，慢充：0个
充电桩：按峰谷电价执行
服务费：0.8元/度
支付方式：国网充电卡/ie充电APP
详细地址：安徽省黄山市休宁县京台高速休宁服务区北京方向

京台高速休宁服务区充电站(台北方向)

充电桩数：快充：4个，慢充：0个
充电桩：按峰谷电价执行
服务费：0.8元/度
支付方式：国网充电卡/ie充电APP
详细地址：安徽省黄山市休宁县京台高速休宁服务区台北方向

黄山学院充电站

京台高速呈坎服务区充电站(北京方向)

简介：京台高速呈坎服务区充电站(北京方向)，位于京台高速呈坎服务区充电站(北京方向)，拥有快速充电桩其他品牌4个，营业时间为00:00:00-23:59:59，可使用国网充电卡/ie充电APP支付。

社会开放 国家电网 已建成已测试 地图

快充数量：4个 快充充电桩品牌：其他
慢充数量：0个

充电桩详细地址：安徽省黄山市徽州区京台高速呈坎服务区北京方向

支付方式：国网充电卡/ie充电APP

充电桩：按峰谷电价执行

服务费：0.8元/度

停车费：不詳

开放时间：00:00:00-23:59:59

**车主指南**
ICAUTO.COM.CN

请输入关键词

搜索

汽车资讯 车型库 北京车展 车主工具 用车养车 违章查询 车险车险 汽车用品

车主指南 > 全国充电桩 > 屯溪充电桩 > 黄山市政协市人大充电站

选择城市

返回市级 屯溪区 黄山区 徽州区 休宁县 黟县 祁门县

说明：未收录充电桩的省份城市及高速路，暂不显示

查看附近充电桩

京台高速休宁服务区充电站(北京方向)

充电桩数：快充：4个，慢充：0个
充电桩：按峰谷电价执行
服务费：0.8元/度
支付方式：国网充电卡/ie充电APP
详细地址：安徽省黄山市休宁县京台高速休宁服务区北京方向

京台高速休宁服务区充电站(台北方向)

充电桩数：快充：4个，慢充：0个
充电桩：按峰谷电价执行
服务费：0.8元/度
支付方式：国网充电卡/ie充电APP
详细地址：安徽省黄山市休宁县京台高速休宁服务区台北方向

黄山学院充电站

黄山市政协市人大充电站

简介：黄山市政协市人大充电站，位于黄山市政协市人大充电站，拥有快速充电桩特快品牌3个，营业时间为周一至周五00:00-24:00，可使用特快APP支付。

社会开放 特快电 已建成已测试 其他

快充数量：0个
慢充数量：3个 慢充充电桩品牌：特快电

充电桩详细地址：安徽省黄山市屯溪区天都大道1号黄山市人民政府

支付方式：特快电APP

充电桩：00:00-24:00:1:1000

服务费：00:00-24:00 0.5000元/小时

停车费：不詳

开放时间：周一至周五00:00-24:00

查询网站：<https://www.icauto.com.cn/cdz/341000/>

表 5-1 预期收入测算汇总表

序号	项目名称	合计	数量	运营期						
				第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年
	经营收入（万元）	38815.89	32.00	1770.30	2077.35	2384.40	2580.07	2580.07	2580.07	2667.58
1.1	标准化厂房	29488.68		1310.40	1528.80	1747.20	1939.94	1939.94	1939.94	2027.45
	单价（元/m²/月）		14.00	14.00	14.00	14.00	14.63	14.63	14.63	15.29
	出租面积		130000	130000	130000	130000	130000	130000	130000	130000
	出租比例			60.00%	70.00%	80.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
1.2	停车位收入	2123.61		128.70	134.55	140.40	143.33	143.33	143.33	143.33
1.2.1	包月停车位租金收入	1404.00		93.60	93.60	93.60	93.60	93.60	93.60	93.60
	单价（元/个/月）		150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
	停车位数量（个）		520	520	520	520	520	520	520	520
1.2.2	流动停车位收入	719.61		35.10	40.95	46.80	49.73	49.73	49.73	49.73
	收费标准（元/天）		15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00
	年工作日（d）			300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00
	停车位（个）	130		130	130	130	130	130	130	130
	使用率（%）			60.00%	70.00%	80.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
1.3	充电桩服务费收入	7203.60		331.20	414.00	496.80	496.80	496.80	496.80	496.80
	数量（个）	230		230	230	230	230	230	230	230
	服务费单价 （元/kWh）			0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50
	收费价格 （元/个。d）			120.00	120.00	120.00	120.00	120.00	120.00	120.00

序号	项目名称	合计	数量	运营期						
				第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年
	使用率 (%)			40.00%	50.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%
2	补贴收入 (万元)	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计		0.00								
3	增值税	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	销项税	2197.14		100.21	117.59	134.97	146.04	146.04	146.04	151.00
	进项税	259.98		15.71	15.97	16.23	16.85	16.85	16.85	17.38
	固定资产抵扣税额			2407.34	2322.84	2221.22	2102.48	1973.29	1844.10	1714.91
4	税金及附加	3558.02		158.14	184.50	210.85	234.08	234.08	234.08	244.62
4.1	附加税	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.2	房产税	3538.61		157.25	183.46	209.66	232.79	232.79	232.79	243.29
4.3	印花税	19.41		0.89	1.04	1.19	1.29	1.29	1.29	1.33

项目收入测算表（续上表）

单位：万元

序号	项目名称	合计	数量	运营期							
				第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年
	经营收入（万元）	38815.89	32.00	2667.58	2667.58	2759.08	2759.08	2759.08	2854.55	2854.55	2854.55
1.1	标准化厂房	29488.68		2027.45	2027.45	2118.95	2118.95	2118.95	2214.42	2214.42	2214.42
	单价（元/m ² /月）		14.00	15.29	15.29	15.98	15.98	15.98	16.70	16.70	16.70
	出租面积		130000	130000	130000	130000	130000	130000	130000	130000	130000
	出租比例			85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
1.2	停车位收入	2123.61		143.33	143.33	143.33	143.33	143.33	143.33	143.33	143.33
1.2.1	包月停车位租金收入	1404.00		93.60	93.60	93.60	93.60	93.60	93.60	93.60	93.60
	单价（元/个/月）		150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
	停车位数量（个）		520	520	520	520	520	520	520	520	520
1.2.2	流动停车位收入	719.61		49.73	49.73	49.73	49.73	49.73	49.73	49.73	49.73
	收费标准（一元/天）		15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00	15.00
	年工作日（d）			300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00
	停车位（个）	130		130	130	130	130	130	130	130	130
	使用率（%）			85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
1.3	充电桩服务费收入	7203.60		496.80	496.80	496.80	496.80	496.80	496.80	496.80	496.80
	数量（个）	230		230	230	230	230	230	230	230	230
	服务费单价（元/kWh）			0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50
	收费价格（元/个。d）			120.00	120.00	120.00	120.00	120.00	120.00	120.00	120.00
	使用率（%）			60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%

序号	项目名称	合计	数量	运营期							
				第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年
2	补贴收入（万元）	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	合计	0.00									
3	增值税	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	销项税	2197.14		151.00	151.00	156.17	156.17	156.17	161.58	161.58	161.58
	进项税	259.98		17.38	17.38	17.94	17.94	17.94	18.52	18.52	18.52
	固定资产抵扣税额			1581.29	1447.67	1314.05	1175.82	1037.59	899.36	756.30	613.24
4	税金及附加	3558.02		244.62	244.62	255.65	255.65	255.65	267.16	267.16	267.16
4.1	附加税	0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.2	房产税	3538.61		243.29	243.29	254.27	254.27	254.27	265.73	265.73	265.73
4.3	印花税	19.41		1.33	1.33	1.38	1.38	1.38	1.43	1.43	1.43

5.1.2项目运营成本

1. 外购燃料及动力费（运营期第1年）：4.84万元

（1）电费：项目建成后，电费成本主要为公共区域照明和运营用电，参考建筑照明设计标准：1、公共区域照明：标准照度不小于50Lx，建议使用LED低功耗路灯，保证出色的照明效果。2、人员进出口路段照明：标准照度不少于100Lx，建议使用LED灯具。公共区域照明按100盏，道路照明按200盏测算。估算项目年耗电量为12.05万kWh。

根据2024年2月发布的工商业用户用电价格表，电费按0.67元/kWh计算，黄山市2023年GDP增长率为4.5%，2022年GDP增长率为0.6%，2021年GDP增长率为9.1%，近三年平均增长率为4.73%，综合考虑物价上涨等因素，价格按每三年4.5%的增长率。

序号	用电名称	照度 (Lx)	用电单位 (盏)	预计每日开启 时间(小时)	日用电量 (kW)	年用电量 (万kW)
1	公共区域照明	50	100	12	60	2.19
2	厂区道路照明	100	200	12	240	8.76
3	不可预见用电	10%			30	1.10
4	合计				330	12.05

运营期第一年电费：12.05万kWh*0.67元/kWh*60%=4.84万元

运营期内电费合计为108.51万元。

水费：项目建成后，水费成本主要为运营产生的用水（运营人员用水、绿化道路浇洒等），参考《安徽省行业用水定额》公共设施管理，绿化及道路广场用水1.5L/（m²•a），人员生活用水100L/（人•d），估

算项目用水年消耗量2.28万m³。

根据2024年2月发布的黄山市中心城区（含高新区）供水价格表，水费按2.88元/m³计算，黄山市2023年GDP增长率为4.5%，2022年GDP增长率为0.6%，2021年GDP增长率为9.1%，近三年平均增长率为4.73%，综合考虑物价上涨等因素，价格按每三年4.5%的增长率

序号	用水名称	用水量定额	用水单位	日用水量	年用水量
				(m³)	(万 m³)
1	生活用水	100L/人·d	20人	2.00	0.07
3	绿化、道路广场	1.5L/m²·d	36455m²	54.68	2.00
4	不可预见用水	10%		5.67	0.21
5	合计			62.35	2.28

运营期第一年水费：2.28万m³*2.88元/m³*60%=3.94万元

运营期内水费合计为88.73万元。

 智能可...
 电子...
 数据...
 分享


索引号: 003139067/2022-00041	信息分类: 商品价格
主题分类: 其他,其他,其他,其他,其他,其他	发布日期: 2024-02-04
发布机构: 黄山市人民政府办公室	发布日期: 2024-02-04
生效日期: 有效	废止日期:
发布文号: 无	关键词:
内容概述:	有效性: 有效

作者：资料室 发布时间：2024-02-04 17:08 信息来源：黄山市发展和改革委员会 阅读次数：336 次

作者：各科室 发布时间：2024-02-04 17:08 信息来源：黄山市发展和改革委员会 阅读次数：336 次

字号: 大 中 小 📄 文本下载 🔍 我要纠错 🖨 打印 ☆ 收藏

用户类型		户内用水量 (吨)	价格(元/立方米、元/吨)		备注
			基本水价	代收费用	
			水费基数	污水处理费	到户水价
城镇居民生活用水	第一档	0-18吨(含)	3.11	0.95元	2.14
	第二档	17-18吨(含)	1.33	0.08元	2.36
	第三档	18吨以上	1.66	0.08元	2.69
	非居民用水	-	-	-	2.14
	特种用水	-	3.40	0.08	4.48
	执行说明:	<p>优惠政策:1.缴纳低收入户《持证减免》每人每月可减免水费并获赠20张定额票的优惠执行;2.高新区、中心城区道路市政环卫、市属工业园区、中心城区市政环卫、市属工业园区、中心城区市政环卫(二次供水)供水管理费的减免,按各管理部门规定执行。</p>			

(执行时间: 2024年2月1日-2024年2月29日)

用电分类		电压等级	非分时电度电 (元/千VA·月)	分时电度电 (元/千VA·月)			费(元)		
			1、7、9、12 月 (元/千VA·月)	其他月份 (元/千VA·月)	基本电费 (元/千伏安·月)	低容时段 (元/千伏安·月)	最大需量 (元/千瓦·月)	变压器损耗 (元/千伏安·月)	
工商业用电	第一类	不高于1千伏	0.6937	1.1863	1.1128	0.8937	0.3302		
		1-10千伏	0.6737	1.1600	1.0884	0.7237	0.3220		
		35千伏	0.6537	1.1237	1.0604	0.6537	0.3138		
		1-10千伏	0.6531	1.1263	1.0656	0.6531	0.3143	48.0	
		35千伏	0.6298	1.0804	1.0233	0.6298	0.3039	45.0	
第二类	110千伏	0.6047	1.0349	0.9804	0.6047	0.2936	44.0		
	220千伏及以上	0.5796	0.9854	0.9375	0.5796	0.2832	40.0		

注：1.上列数据为年度平均值

2.上网电价按照标杆上网电价执行，1-7月、10月基准上浮11%，其他月份基准上浮7%；基准下浮91%；分时定价：6月、8月份，每千瓦时基准时16:00-24:00：平段0.90-16:00：高峰时段0.90+0.05元；其他月份，每千瓦时基准时08:00-10:00、17:00-22:00：平峰时段0.90-0.05；12:00-17:00：22:00-23:00：低谷时段23:00-次日08:00

3.上网电价不含增值税及附加税费

4.由于目前暂不具备参与市场交易的条件，因此不参与与电力市场主体在有无交易发生前或无交易发生后由电网企业向发电企业的用户，购电直接来自自备电厂（不由电网企业代购电的用户），暂不能直接参与市场交易和竞价上网。电力市场化交易的用户，购电按照以上表中的电价执行，其具体交易参照国家相关规定。

5.本月应纳增值税税率按计提销项率4分计算，根据工商业用电量和电价实际测算，每月次月初进行一次修正并公告，本月结束后公布应纳增值税销项率最终核算值，广大用户可据此合理预测电费。

用电分类		电压等级	户均用电量 (千瓦时)	非分价价格 (元/千瓦时)	分价价格 (元/千瓦时)	备注
居民生活	一户一表	不满1千伏	第一档：2160及以下	0.5853	0.5953	0.3153
			第二档：2161-4200	0.6133	0.6453	0.3653
			第三档：4201及以上	0.8453	0.8953	0.8153
	二户一表	不满1千伏	第一档：2160及以下	0.5103	0.5803	0.3003
			第二档：2161-4200	0.6003	0.6303	0.3503
			第三档：4201及以上	0.8503	0.8803	0.8003
居民合表	不满1千伏		0.5853			
	1-10千伏		0.5703			
	10-35千伏		0.5558			
农业生产	不满1千伏		0.5408			
	1-10千伏		0.5258			

备注：1、居民生活用电执行阶梯电价，分档电量按户核定，按月执行，按月结算。
2、居民生活用电执行分时电价，分时电价按户核定，按月执行，按月结算。
3、农业生产用电执行分时电价，分时电价按户核定，按月执行，按月结算。
4、其他用电执行分时电价，分时电价按户核定，按月执行，按月结算。
5、其他用电执行阶梯电价，分档电量按户核定，按月执行，按月结算。
6、其他用电执行分时电价，分时电价按户核定，按月执行，按月结算。
7、其他用电执行阶梯电价，分档电量按户核定，按月执行，按月结算。
8、其他用电执行分时电价，分时电价按户核定，按月执行，按月结算。
9、其他用电执行阶梯电价，分档电量按户核定，按月执行，按月结算。
10、其他用电执行分时电价，分时电价按户核定，按月执行，按月结算。

联系电话：0559-2637000

注：1.城乡“低保户”和农村“五保户”家庭每月可免费享受10度用电量基数。
2.居民“一户一表”除电价以外以一个年度为计量周期，扣除保电电、变更用电的电，实际用电不满一年，按当年年底时间为一个计量周期，不足一个月的按一个月计算。
3.居民用户自主选择是否执行分时电价。分时电价分为峰和谷段，其中：平段时段8:00-22:00，谷段时段22:00-次日早8:00，一经选择，一年内不得变更。
4.居民住宅小区、选择居民电价的非居民用户设置的充电桩用电，在居民类商业用户电价基础上，每千瓦时平段上浮0.03元，低谷下浮0.25元。

用户类型		户年用气量（立方米）	价格（元/立方米）	执行时间
居民用户	第一档	420（含）	3.00	2021.1.1-
	第二档	420-720（含）	3.60	
	第三档	720以上	4.50	
非居民用户		—	不高于4.19	2024.1.1-2024.3.31
执行居民价格的非居民用户		—	3.3	

备注：对趸购气转供用户的最低生活保障家庭，实行按档收费，每户每月最高3立方米用气的免费优惠。

服务热线：96977



扫一扫在手机打开当前页

2. 工资及福利费

本项目运营期计划需要人员18人，其中管理人员3人，普通员工15人。运营期间每年支付管理人员工资按12万元/年估算，普通员工工资按8万元/年估算，福利费按照工资14.00%计取。

黄山市2023年GDP增长率为4.5%，2022年GDP增长率为0.6%，2021年GDP增长率为9.1%，**近三年平均增长率为4.73%**，综合考虑物价上涨等因素，价格按每三年4.5%的增长率

运营期第1年：（3人*12万元+15人*8万元）*（1+14%）=177.84万元。

运营期内工资合计为：2918.85万元

安徽省人民政府 | 黄山市人民政府 | 黄山市统计局

微信 | 微博 | 长微博 | 无障碍 | 个人中心

黄山市统计局
tjj.huangshan.gov.cn

请输入搜索关键词

搜索

首页 | 资讯中心 | 政府信息公开 | 政务服务 | 互动交流 | 统计年鉴 | 数据发布 | 年度统计公报 | 失信企业

当前位置：首页 > 政府信息公开 > 黄山市统计局 > 回应关切 > 主动回应

索引号：	00313889X/202407-00013	信息分类：	主动回应
主题分类：	国民经济管理、国有资产监管	发布日期：	2024-07-30
发布机构：	黄山市统计局	发布日期：	2024-07-19
生效日期：	有效	废止日期：	
发布文号：	无	关键词：	
内容概述：		有效性：	有效

【主动回应】2023年黄山市城镇私营单位就业人员年平均工资57789元

作者：市统计局 发布时间：2024-07-19 08:38 信息来源：黄山市统计局 阅读次数：268 次

字号： | 大 | 中 | 小 | 文本下载 | 我要纠错 | 打印 | 收藏 | 微信 | 微博

2023年黄山市城镇私营单位就业人员年平均工资为57789元，比上年增加2991元，名义增长5.5%。

附注

1. 指标解释

(1) 单位就业人员：是指在本单位工作，并由单位支付劳动报酬的人员。

(2) 工资总额：根据《关于工资总额组成的规定》（详见官网http://www.stats.gov.cn/xsgh/zcfsgz/tjxzfz2020/201708/t20170803_1758101.html），工资总额是指本单位在报告期内（季度或年度）直接支付给本单位就业人员的劳动报酬总额。包括计时工资、计件工资、奖金、津贴和补贴、加班加点工资、特殊情况下支付的工资。

工资总额是税前工资，包括单位从个人工资中直接为其代扣或代缴的个人所得税、社会保险基金和住房公积金等个人缴纳部分以及房租、水电费等。不论是计入成本的还是不计入成本的，不论是货币形式支付的还是以实物形式支付的，均应列入工资总额的计算范围。

(3) 平均工资：是指在报告期内单位发放工资的人均水平。

计算公式为：平均工资=报告期工资总额/报告期平均人数

2. 统计范围

城镇地区私营法人单位（包括统计上认定的视同法人单位的产业活动单位）具体包括：内资企业中的私营有限责任公司、私营股份有限公司、个人独资企业和合伙企业。

劳动工资统计主要统计法人单位的就业人员，两个就业人员、自由职业者等非单位就业人员不在工资统计范围内。

3. 调查方法

根据国家统计局制定的《企业一套表统计调查制度》和《劳动工资统计报表制度》，对一套表法人单位采用全面调查的方法，对非一套表法人单位采用抽样调查的方法。

4. 行业分类标准

劳动工资统计的行业分类标准按照《国民经济行业分类》（GB/T4754-2017）执行。



扫一扫在手机打开当前页



主办单位：黄山市统计局 平台建设：黄山市信息资源管理中心 网站支持PV6200
网站标识码：3410000014 皖ICP备18002987号-2 皖公网安备34100002000108号
联系电话：0559-2355271 网站地图

政府网站
投诉

3. 修理费

为了建筑、设备正常使用，每年会发生建筑、场地维护、设备更新检修、设施维修等费用，维修费按固定资产每年折旧费的5.00%计算。

运营期第1年： $1602.66 \times 5\% = 80.13$ 万元

4. 其他管理费

其他不可预见的运营成本，按经营收入的1%估算。

运营期第1年： $1770.30 \times 1\% = 17.7$ 万元

5. 经营成本（运营期第1年）：284.45元

6. 财务费用（运营期第1年）：480.00万元

7. 折旧摊销：

固定资产折旧按20年计，年折旧额为1602.66万元。

无形资产摊销按10年计，年摊销费用为137.28万元

（8）债券发行费

本项目债券发行费按发行金额的1.2‰估算，合计为18.00万元。

项目成本预测汇总见下表：

表 5-2 债券存续期内成本费用估算表

单位：万元

序号	项目	合计	运营期						
			第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年
1	外购燃料及动力费	197.24	8.78	10.25	11.71	13.00	13.00	13.00	13.58
1.1	运营电费	108.51	4.84	5.65	6.46	7.17	7.17	7.17	7.48
1.1.1	耗电量（万kwh/年）		12.05	12.05	12.05	12.05	12.05	12.05	12.05
1.1.2	单价（元/kwh）		0.67	0.67	0.67	0.70	0.70	0.70	0.73
1.1.3	运转负荷		60.00%	70.00%	80.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
1.2	运营水费	88.73	3.94	4.60	5.25	5.83	5.83	5.83	6.10
1.2.1	耗水量（万m³）		2.28	2.28	2.28	2.28	2.28	2.28	2.28
1.2.2	单价（元/m³）		2.88	2.88	2.88	3.01	3.01	3.01	3.15
1.2.3	运转负荷		60.00%	70.00%	80.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
2	工资及福利费	2918.85	177.84	177.84	177.84	185.84	185.84	185.84	194.26
2.1	管理人员工资		36.00	36.00	36.00	37.62	37.62	37.62	39.30
	人数（人）		3	3	3	3	3	3	3
	工资（万元/年）		12.00	12.00	12.00	12.54	12.54	12.54	13.10
2.2	普通员工工资		120.00	120.00	120.00	125.40	125.40	125.40	131.10
	人数（人）		15	15	15	15	15	15	15
	工资（万元/年）		8.00	8.00	8.00	8.36	8.36	8.36	8.74
2.3	福利费		21.84	21.84	21.84	22.82	22.82	22.82	23.86

序号	项目	合计	运营期						
			第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年
3	修理费	1201.95	80.13	80.13	80.13	80.13	80.13	80.13	80.13
4	其他管理费用	388.17	17.70	20.77	23.84	25.80	25.80	25.80	26.68
5	经营成本（1+2+3+4）	4706.21	284.45	288.99	293.52	304.77	304.77	304.77	314.65
6	折旧	24039.90	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66
7	摊销	1372.80	91.52	91.52	91.52	91.52	91.52	91.52	91.52
8	债券利息	6640.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00
9	项目成本合计	36758.91	2458.63	2463.17	2467.70	2478.95	2478.95	2478.95	2488.83

项目成本测算表（续上表）

单位：万元

序号	项目	合计	运营期							
			第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年
1	外购燃料及动力费	197.24	13.58	13.58	14.16	14.16	14.16	14.76	14.76	14.76
1.1	运营电费	108.51	7.48	7.48	7.78	7.78	7.78	8.09	8.09	8.09
1.1.1	耗电量（万kwh/年）		12.05	12.05	12.05	12.05	12.05	12.05	12.05	12.05
1.1.2	单价（元/kwh）		0.73	0.73	0.76	0.76	0.76	0.79	0.79	0.79
1.1.3	运转负荷		85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
1.2	运营水费	88.73	6.10	6.10	6.38	6.38	6.38	6.67	6.67	6.67
1.2.1	耗水量（万m³）		2.28	2.28	2.28	2.28	2.28	2.28	2.28	2.28
1.2.2	单价（元/m³）		3.15	3.15	3.29	3.29	3.29	3.44	3.44	3.44
1.2.3	运转负荷		85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%	85.00%
2	工资及福利费	2918.85	194.26	194.26	202.94	202.94	202.94	212.07	212.07	212.07
2.1	管理人员工资		39.30	39.30	41.07	41.07	41.07	42.93	42.93	42.93
	人数（人）		3	3	3	3	3	3	3	3
	工资（万元/年）		13.10	13.10	13.69	13.69	13.69	14.31	14.31	14.31
2.2	普通员工工资		131.10	131.10	136.95	136.95	136.95	143.10	143.10	143.10
	人数（人）		15	15	15	15	15	15	15	15
	工资（万元/年）		8.74	8.74	9.13	9.13	9.13	9.54	9.54	9.54
2.3	福利费		23.86	23.86	24.92	24.92	24.92	26.04	26.04	26.04
3	修理费	1201.95	80.13	80.13	80.13	80.13	80.13	80.13	80.13	80.13
4	其他管理费用	388.17	26.68	26.68	27.59	27.59	27.59	28.55	28.55	28.55

黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目

序号	项目	合计	运营期							
			第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年
5	经营成本（1+2+3+4）	4706.21	314.65	314.65	324.82	324.82	324.82	335.51	335.51	335.51
6	折旧	24039.90	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66	1602.66
7	摊销	1372.80	91.52	91.52	91.52	91.52	91.52	91.52	91.52	91.52
8	债券利息	6640.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	320.00	80.00
9	项目成本合计	36758.91	2488.83	2488.83	2499.00	2499.00	2499.00	2509.69	2349.69	2109.69

5.1.3 相关税费

(1) 增值税

本项目按《营业税改征增值税试点有关事项的规定》（财税〔2016〕36号）和《财政部税务总局海关总署公告2019年第39号》文件规定，不动产租赁服务增值税税率均调整为9%，服务增值税税率为6%。考虑固定资产投资（不含土地及拆迁补偿）进项税额抵消。

(2) 附加税

附加税按增值税的12%计取（其中城市维护建设税按增值税7%计算、教育费附加按增值税3%计算、地方教育费附加按增值税2%计算）。

根据《中华人民共和国城市维护建设税法》

纳税人所在地在市区的，税率为7%；

纳税人所在地在县城、镇的，税率为5%；

纳税人所在地不在市区、县城或者乡镇的，税率为1%。

(3) 房产税按12%计算。

根据《中华人民共和国房产税暂行条例》第四条房产税的税率，依照房产余值计算缴纳的，税率为1.2%；依照房产租金收入计算缴纳的，税率为12%。

(4) 企业所得税按25%计算

表 5- 3 税费估算表

万元

序号	项目	合计	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年
1	增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.1	增值税销项税	2,197.14	100.21	117.59	134.97	146.04	146.04	146.04	151.00
1.2	增值税进项税	266.39	16.10	16.36	16.61	17.25	17.25	17.25	17.81
1.3	固定资产进项税	23,454.43	2,407.34	2,323.23	2,222.00	2,103.64	1,974.85	1,846.06	1,717.27
1.4	应交增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	附加税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	城市维护建设税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	教育费附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	地方教育附加费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	房产税	3,538.61	157.25	183.46	209.66	232.79	232.79	232.79	243.29
4	印花税	19.41	0.89	1.04	1.19	1.29	1.29	1.29	1.33
5	企业所得税	190.87	0	0	0	0	0	0	0
6	税费合计	3748.89	158.14	184.5	210.85	234.08	234.08	234.08	244.62

税费估算表 -- 续上表

万元

序号	项目	合计	第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年
1	增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.1	增值税销项税	2,197.14	151.00	151.00	156.17	156.17	156.17	161.58	161.58	161.58
1.2	增值税进项税	266.39	17.81	17.81	18.39	18.39	18.39	18.99	18.99	18.99
1.3	固定资产进项税	23,454.43	1,584.08	1,450.89	1,317.70	1,179.92	1,042.14	904.36	761.77	619.18
1.4	应交增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	附加税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	城市维护建设税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	教育费附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	地方教育附加费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	房产税	3,538.61	243.29	243.29	254.27	254.27	254.27	265.73	265.73	265.73
4	印花税	19.41	1.33	1.33	1.38	1.38	1.38	1.43	1.43	1.43
5	企业所得税	190.87	0	0	0	0	0	0	38.56	152.31
6	税费合计	3748.89	244.62	244.62	255.65	255.65	255.65	267.16	305.72	419.47

5.1.4项目可偿债收益

计算每年的项目可偿债收益，公式为项目可偿债收益=项目收入－项目运营成本－占用项目偿债收益的相关税费。在债券存续期内，项目可偿债收益合计为30360.79万元。详见下表：

表 5- 4 项目可偿债收益测算表

序号	项目	合计	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年
1	项目收入	38815.89	1770.30	2077.35	2384.40	2580.07	2580.07	2580.07	2667.58
1.1	经营收入	38815.89	1770.30	2077.35	2384.40	2580.07	2580.07	2580.07	2667.58
1.2	政府补贴收入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	项目运营成本	4706.21	284.45	288.99	293.52	304.77	304.77	304.77	314.65
3	占用项目偿债收益的相关税费	3748.89	158.14	184.50	210.85	234.08	234.08	234.08	244.62
4	项目可偿债收益	30360.79	1327.71	1603.86	1880.03	2041.22	2041.22	2041.22	2108.31

项目可偿债收益测算表——续上表

序号	项目	合计	第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年
1	项目收入	38815.89	2667.58	2667.58	2759.08	2759.08	2759.08	2854.55	2854.55	2854.55
1.1	经营收入	38815.89	2667.58	2667.58	2759.08	2759.08	2759.08	2854.55	2854.55	2854.55
1.2	政府补贴收入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	项目运营成本	4706.21	314.65	314.65	324.82	324.82	324.82	335.51	335.51	335.51
3	占用项目偿债收益的相关税费	3748.89	244.62	244.62	255.65	255.65	255.65	267.16	305.72	419.47
4	项目可偿债收益	30360.79	2108.31	2108.31	2178.61	2178.61	2178.61	2251.88	2213.32	2099.57

5.2 债务还本付息情况

5.2.1 专项债券还本付息情况

本项目拟于2025年发行10000.00万元，2026年发行5000.00万元，期限均为15年，每半年付息一次，本金到期一次性支付。债券利息按年利率3.20%测算，本项目债券存续期17年，还本付息金额合计为22200.00万元。

表 5-5 债券利息测算及偿债计划表

单位：万元

本期债券利息测算及还本付息表							
年份	期初本金 金额	本期发债 金额	本期偿还 本金	期末本金 金额	融资利率	应付利息	应付本息 合计
2025年	0.00	10000.00		10000.00	3.20%	160.00	160.00
2026年	10000.00	5000.00		15000.00	3.20%	400.00	400.00
2027年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2028年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2029年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2030年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2031年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2032年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2033年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2034年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2035年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2036年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2037年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2038年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2039年	15000.00			15000.00	3.20%	480.00	480.00
2040年	15000.00		10000.00	5000.00	3.20%	320.00	10320.00
2041年	5000.00		5000.00	0.00	3.20%	80.00	5080.00
合计		15000.00	15000.00			7200.00	22200.00

5.3 偿债指标计算

1、总投资收益率=项目可偿债收益/总投资=30360.79/35113.11= 0.87;

2、总债务本息保障倍数=项目可偿债收益/总债务融资本息=30360.79/22200.00= 1.37;

3、总债务本金保障倍数=项目可偿债收益/总债务融资本金=30360.79/15000.00 =2.03。

4、专项债券本息保障倍数=项目可偿债收益/专项债券本息=30360.79/22200.00= 1.37;

5、专项债券本金保障倍数=项目可偿债收益/专项债券本金=30360.79/15000.00 = 2.03。

5.4 资金测算平衡情况

5.4.1 资金平衡测算

按照项目产生的所有筹资活动、投资活动、运营活动三种资金活动对资金流入流出进行编制。现金流量表项目的期末累计现金结存额8720.79万元>0，资金能保障建设和还本付息需要。

详见下表:

表 5-6 债券存续期内项目现金流量表

单位：万元

序号	项目	合计	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年
一	现金流入										
1	资本金流入	20113.11	11067.87	9045.24							
2	债券资金流入	15000.00	10000.00	5000.00							
3	经营收入	38815.89			1770.30	2077.35	2384.40	2580.07	2580.07	2580.07	2667.58
小计	现金流入总额	73929.00	21067.87	14045.24	1770.30	2077.35	2384.40	2580.07	2580.07	2580.07	2667.58
二	现金流出										
1	建设期支出	34535.11	20895.87	13639.24							
2	债券还本付息	22200.00	160.00	400.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00
3	经营成本	4706.21			284.45	288.99	293.52	304.77	304.77	304.77	314.65
4	税费合计	3748.89			158.14	184.50	210.85	234.08	234.08	234.08	244.62
5	发行费用	18.00	12.00	6.00							
小计	现金流出总额	65208.21	21067.87	14045.24	922.59	953.49	984.37	1018.85	1018.85	1018.85	1039.27
三	净现金流量	8720.79	0.00	0.00	847.71	1123.86	1400.03	1561.22	1561.22	1561.22	1628.31
四	累计结余	8720.79	0.00	0.00	847.71	1971.57	3371.60	4932.82	6494.04	8055.26	9683.57
五	债券存续期累计净收益	30360.79			1327.71	1603.86	1880.03	2041.22	2041.22	2041.22	2108.31

债券存续期内项目现金流量表--续上表

序号	项目	合计	第10年	第11年	第12年	第13年	第14年	第15年	第16年	第17年
一	现金流入									
1	资本金流入	20113.11								
2	债券资金流入	15000.00								
3	经营收入	38815.89	2667.58	2667.58	2759.08	2759.08	2759.08	2854.55	2854.55	2854.55
小计	现金流入总额	73929.00	2667.58	2667.58	2759.08	2759.08	2759.08	2854.55	2854.55	2854.55
二	现金流出									
1	建设期支出	34535.11								
2	债券还本付息	22200.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	480.00	10320.00	5080.00
3	经营成本	4706.21	314.65	314.65	324.82	324.82	324.82	335.51	335.51	335.51
4	税费合计	3748.89	244.62	244.62	255.65	255.65	255.65	267.16	305.72	419.47
5	发行费用	18.00								
小计	现金流出总额	65208.21	1039.27	1039.27	1060.47	1060.47	1060.47	1082.67	10961.23	5834.98
三	净现金流量	8720.79	1628.31	1628.31	1698.61	1698.61	1698.61	1771.88	-8106.68	-2980.43
四	累计结余	8720.79	11311.88	12940.19	14638.80	16337.41	18036.02	19807.90	11701.22	8720.79
五	债券存续期累计净收益	30360.79	2108.31	2108.31	2178.61	2178.61	2178.61	2251.88	2213.32	2099.57

项目收益平衡测算表

年度	融资本息支付			项目净收益			
	本金	利息	本息合计	项目收入	项目成本	发行费用	项目净收益
2025年		160.00	160.00			12.00	
2026年		400.00	400.00			6.00	
2027年		480.00	480.00	1770.30	442.59		1327.71
2028年		480.00	480.00	2077.35	473.49		1603.86
2029年		480.00	480.00	2384.40	504.37		1880.03
2030年		480.00	480.00	2580.07	538.85		2041.22
2031年		480.00	480.00	2580.07	538.85		2041.22
2032年		480.00	480.00	2580.07	538.85		2041.22
2033年		480.00	480.00	2667.58	559.27		2108.31
2034年		480.00	480.00	2667.58	559.27		2108.31
2035年		480.00	480.00	2667.58	559.27		2108.31
2036年		480.00	480.00	2759.08	580.47		2178.61
2037年		480.00	480.00	2759.08	580.47		2178.61
2038年		480.00	480.00	2759.08	580.47		2178.61
2039年		480.00	480.00	2854.55	602.67		2251.88
2040年	10000.00	320.00	10320.00	2854.55	641.23		2213.32
2041年	5000.00	80.00	5080.00	2854.55	754.98		2099.57
合计	15000.00	7200.00	22200.00	38815.89	8455.10	18.00	30360.79
本息覆盖倍数				1.37			

5.4.2 压力测试

鉴于项目收益预测依赖一定的假设条件，未来实现情况存在不确定性。本次压力测试取10%保守考虑，即考虑收入变动的情况下，对本项目收益本息覆盖倍数进行测试。

经初步测算，在相关单位对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，本次申报的黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目，预期项目收益能够合理保障融资资金的本金和利息，项目预测收入在达到预期收入的100%情况下覆盖倍数为1.37，按照整体收入较正常水平下降10%情况下覆盖倍数为1.21，按照成本较正常水平上升10%情况下覆盖倍数为1.35。项目偿还债券本息能力较强，不能偿还风险较低。

表 5-7 项目收益本息覆盖倍数压力测试计算表

项目	预测在达到正常运营情况下	预测收入下降10%情况下	预测成本上升10%情况下
经营期净收益	30360.79	26874.68	29913.05
还本付息	22200.00	22200.00	22200.00
本息覆盖倍数	1.37	1.21	1.35

5.5 独立第三方专业机构进行评估意见

5.5.1 会计师事务所评估意见

项目主管部门和实施单位聘请安徽律铭会计师事务所对本项目进行了专项财务核查，结论为：

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为该项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为该项目提供足够的资金支持，保证黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目顺利施工。同时，项目建成后通过项目收益提供了充足、稳定的现金流入，符合项目收益与融资自求平衡的条件，充分满足黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房建设项目专项债券还本付息要求。

5.5.2 律师事务所评估意见

项目主管部门和实施单位聘请北京康达(合肥)律师事务所对本项目进行了专项法律核查，结论如下：

1. 本申报项目的实施单位为黄山市九龙建设投资有限公司。项目实施单位依法设立且有效存续，具有独立的法律主体资格。

2. 本项目充分结合黄山市的发展情况，结合长期发展规划，通过对产业基础存在的问题进行有针对性的调研和分析谋划实施，项目的运营将大大强化黄山市的数控机床产业发展，从而促进留住人才、引进人才，带动产业结构调整，为承接产业转移创造良好条件。故本项目公益性显著。

3. 本项目已经取得了项目立项批复、可研批复、用地预审意见、环评豁免说明等相关部门的批复、说明文件。

4. 根据《实施方案》和《财务评估报告》披露，本次债券发行具有偿还计划和稳定的资金偿还来源，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

5. 为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

第六章 资金管理方案

为加强项目专项债券资金管理，确保债券资金专款专用、合法合规，根据《地方政府专项债券预算管理办法》（财预〔2016〕155号）《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕83号）等有关规定，特制定以下资金管理方案：

6.1 主要部门职责

（一）总则

1. 项目收益与融资自求平衡专项债券（以下简称“项目收益专项债券”）是指地方政府为有一定收益能实现项目收益与融资自求平衡的公益性事业领域项目发行的专项债券。发行项目应有稳定的预期收入，对应的政府性基金收入或专项收入应当能够保障偿还债券本息。

2. 项目收益专项债券坚持“谁用谁还、风险自担”，“借、用、管、还”相统一，项目收益专项债券对应项目实行“封闭运行，收支自求平衡”，项目主管部门、项目单位应有明确的债券偿还计划，并确保项目收益稳定。

3. 项目收益专项债券资金只能用于公益性资本支出，不得用于经常性支出，任何单位和个人不得以任何形式、任何理由截留、挤

占和挪用。

4. 项目单位应对项目收益专项债券资金支出和对应项目形成的收入、运营支出进行专账核算，准确反映资金的收支状况。

5. 项目收益专项债券对应项目适用《基本建设财务规则》（财政部令第81号）和有关政府投资建设项目管理办法、财政投资评审管理办法和基本建设项目财政财务规定。

6. 组合使用项目收益专项债券和市场化融资的项目，按照中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》相关要求执行。

（二）主要部门职责

1. 黄山市屯溪区财政局职责

负责项目收益专项债券额度管理和预算管理工作，负责具体编制政府性基金预算调整方案，经本级政府同意后报人大常委会批准，组织做好债券发行、还本付息等工作。

2. 黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会职责

（1）督促和指导黄山市九龙建设投资有限公司在确保工程质量和资金安全前提下，加快项目建设进度、加快项目收益专项债券支出进度。

（2）统筹协调相关部门保障项目建设，如期实现项目收入，确保专项债券到期后，项目收入和收益全部覆盖发行债券本息。

（3）加强项目运营收入、项目资产、项目运营成本的监督管理，定期组织对项目运营收入、运营成本进行核查，对项目资产进行检

查和盘点。

3.黄山市九龙建设投资有限公司职责

(1) 承担项目收益专项债券资金管理使用和还本付息主体责任。应建立健全项目内控管理和财务管理制度，规范财务管理，确保项目收益专项债券资金安全；提高工程建设质量和项目运营水平，按期足额上缴项目对应的政府性基金收入或专项收入，确保按时偿还债券本息。

(2) 项目建设期，每月5日前向项目主管部门及财政部门报送项目进度、相关财务报表和债券资金使用情况；项目运营期，做好年度运营成本预决算编制等工作。

(3) 项目收益专项债券资金、项目运营收入、运营支出情况接受财政部门、审计部门和项目主管部门的监督检查。

(4) 按要求做好项目收益专项债券相关信息披露、信息公开、情况报告，主动接受监督。

6.2 预算管理

1.项目收益专项债券收入、支出、还本、付息、发行费用及对应项目产生的政府性基金收入或专项收入、运营成本支出纳入政府性基金预算管理。

2.收到上级政府转贷的项目收益专项债券收入应当列入政府性基金预算调整方案。

3.增加举借项目收益专项债券安排的支出应当列入预算调整方案。

4.经批准的专项债务收支预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：

- （1）收到新增项目收益专项债券额度；
- （2）债务收入短收；
- （3）除上述情况以外需要调整债务收支的。

5.项目收益专项债券还本支出应当根据当年到期项目收益专项债务规模、对应政府性基金收入等因素合理预计、妥善安排，列入年度政府性基金预算草案。项目收益专项债券利息和发行费用应当根据专项债券规模、利率、费率等情况合理预计，列入政府性基金预算支出统筹安排，禁止借债付息。

6.项目收入、支出、还本、付息、发行费用和项目收益应当按照《地方政府专项债券预算管理办法》（财预〔2016〕155号）及政府收支分类科目规定列入相关预算科目。

7.使用项目收益专项债券资金的项目主管部门和项目单位，应当按项目编制收支预算总体平衡方案和分年平衡方案，全面反映项目收入、支出、举债、还本付息及资产等，并将其分年纳入预算管理。

8.年度终了，财政部门应会同项目主管部门在政府性基金预决算报表中全面、准确反映项目收益专项债券收入、安排的支出、还本付息和发行费用等情况。

9.组合使用项目收益专项债券和合规的市场化融资（下同，市场化融资均需符合规定）的项目，项目对应的政府性基金收入和用

于偿还项目收益专项债券的专项收入纳入政府性基金预算管理；项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入，不纳入政府性基金预算管理，项目单位依法对市场化融资承担全部偿还责任。

6.3 债券资金存储

1.黄山市屯溪区财政局、黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会和黄山市九龙建设投资有限公司应加强对项目收益专项债券项目收支预算执行管理，按照国库集中支付制度相关要求做好债券资金支付。

2.黄山市九龙建设投资有限公司为预算单位的，项目收益专项债券资金留存同级国家金库，根据项目进度办理支付。

3.由黄山市九龙建设投资有限公司在银行开立独立于日常经营账户的项目收益专项债券资金管理专用账户（以下简称“债券资金专户”），用于项目收益申请地方政府专项债资金的接收、存储及划转，并将开户信息报送项目主管部门和财政部门备案。同一个项目单位发行两个或两个以上项目收益专项债券所募集的资金，应分别设立独立的债券资金专户。

4.鼓励黄山市九龙建设投资有限公司根据备选开户银行的经营状况、支持本地区经济社会发展情况和服务水平采取集体决策、公开招标、邀请招标等竞争性方式选择开户银行。

6.4 债券资金使用

1.项目收益专项债券资金留存国家金库或开立债券资金专户管理的，在办理资金支付前，黄山市九龙建设投资有限公司应将“预算

单位用款计划申请表”或“项目收益专项债券用款支付申请表”报项目主管部门审批，报财政部门进行用途审查，并提供真实合法的中标通知书、施工合同、税票、工程量清单、投资评审结果、安置补偿资料等。未经项目主管部门审批或不符合项目收益专项债券资金使用范围的，项目单位不得从债券资金专户拨付资金。

2.黄山市九龙建设投资有限公司在完成项目收益专项债券资金支付后，按月上报债券资金支出信息，并按规定提供相关附件。

3.黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会和黄山市九龙建设投资有限公司要加快项目建设进度和项目收益专项债券资金支付进度。项目收益专项债券发行完成前，对已进入发行备选库并列入发行计划的项目，财政部门可预拨资金，加快项目建设进度，债券发行后及时归垫。

4.黄山市九龙建设投资有限公司应每月5日前向项目主管部门和财政部门报送项目收益专项债券资金使用进度及对应项目建设进度。

5.黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会和黄山市九龙建设投资有限公司应科学做好项目投资估算、资金筹措方案及分年度投资计划，避免债券资金闲置。项目竣工验收后，仍有债券资金结余的，应在项目竣工验收合格后3个月内收回同级财政，按相关程序用于偿还对应项目收益专项债券本金。

6.5 项目收入及运营成本

1.项目收入是指项目收益专项债券对应项目产生的政府性基金收入或专项收入，包括但不限于直接收费收入、财政补贴等。

2.项目收益专项债券对应项目取得的政府性基金或专项收入（可用于偿还市场化融资的专项收入除外），应当全部纳入政府性基金预算管理，全额缴入同级金库，除支付必需的项目运营成本外，专门用于偿还项目收益专项债券本息。

3.黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会、黄山市九龙建设投资有限公司应切实做好项目收入管理。国有土地使用权等由有关法律法规、规定明确的部门和单位负责征收，其他未明确征收单位的，由财政部门委托项目主管部门征收。

4.依托“非税收入收缴管理系统”对项目收益专项债券对应项目收入进行统计管理。执收单位在开具非税收入一般缴款书时，填列项目收益专项债券对应项目收入专用编码，非税收入代收银行按编码进行收入信息录入。

5.为保障项目运营期正常运营，项目运营成本（市场化融资部分除外）纳入预算管理。编制年初部门预算时，黄山市九龙建设投资有限公司编制项目运营成本年度预算报黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会审核。年度预算批复后，财政部门根据项目运营收入情况下达项目运营资金。年度，项目单位应编制项目年度运营成本收支情况经主管部门审核后报财政部门。项目主管部门及项目单位应严格控制项目运营成本。

6.6 资产管理

1.黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会和黄山市九龙建设投资有限公司应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保

障项目如期实施，确保项目收益实现。

2.财政部门、国资部门应当会同黄山市九龙建设投资有限公司将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控。

3.各类项目收益专项债券对应项目形成的国有资产和权益，应当严格遵守国有资产管理相关规定，按照专项债券发行时约定的用途管理使用。债券存续期内，严禁将专项债券对应的资产和权益用于担保和抵押，项目收益专项债券对应资产和权益在债券未偿还完毕前不得转移或划拨。

6.7 绩效管理

1.按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则，由项目主管部门根据项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案制定的经济效益、社会效益、项目预算收益、融资平衡等信息，清晰反映专项债券的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述。

2.开展重点项目绩效评价工作。由财政部门会同项目主管部门共同制定项目收益专项债券绩效评价管理办法，结合项目特点、实施周期、各阶段实施情况等，建立分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，突出各时期项目评价重点，注重结果导向，重点考核实绩。财政部门和项目主管部门应定期分别开展重点项目绩效评价和项目自评工作，项目主管部门自评结果需报财政部门备案。优化评价结果应用方式，提高财政资源配置效率。

3.明确绩效管理责任约束。黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会项目绩效负管理责任，黄山市九龙建设投资有限公司负直接责任。对重大项目实行绩效终身责任追究制，切实做到“举债必问效、无效必问责”。

6.8 监督管理

1.黄山市屯溪区财政局应当加强对项目收益专项债券使用情况的监督管理，定期对黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会和黄山市九龙建设投资有限公司项目收益专项债券资金使用情况开展抽查或检查。

2.黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会建立和完善相关制度，加强对本行业项目收益专项债券发行、使用、偿还、项目形成的政府性基金收入或专项收入、项目资产以及项目运营的管理和监督。

3.黄山市屯溪区财政局、黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会和黄山市九龙建设投资有限公司在项目收益专项债券资金使用和管理工作中，存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关。

第七章 潜在风险评估和应对措施

7.1 潜在风险评估

7.1.1 自然环境和施工条件

在项目建设过程中，要预防环境因素与施工条件对项目施工进度的风险。表现为工程地质、现场水文及气象变化等自然环境因素的影响造成施工中断。

环境因素对项目施工进度的影响，主要采取预测预防的控制方法。

1. 对地质水文等方面影响因素的控制，根据设计要求，分析工程岩土地质资料，预测不利因素，并会同设计等方面采取相应的措施，如：基坑降水、排水、加固维护等技术控制。

2. 对气象变化等方面影响因素的控制，应在施工方案中制定专项施工方案，拟定季节性施工保证质量和安全的有效措施，以免工程质量受到影响。明确施工措施，落实人员、器材等方面各项准备工作以紧急应对从而控制其不利影响。

7.1.2 来源于施工方的风险因素

施工单位对施工进度起决定性作用，施工方的风险因素包括：采用技术措施不当，施工中发生技术事故；施工方案制定不科学、不合理、可操作性不强，实际施工中出现问题；施工组织管理不力，劳动力和施工机械调配不当、施工平面布置不合理等影响施工进度计划的执行；施工过程管理不善，解决问题不及时等，都会影响工程项目的施工进度。

一方面，通过公开招投标，选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范

的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

另一方面加强过程监督控制。建设单位与各参建单位严格按照合同约定办事，完善项目建设组织与管理，质量监督体系；对施工方案的科学性、合理性、可操作性进行审核；对施工总进度计划、分阶段实施计划、关键节点实施细则仔细审核；落实好进度管理部门人员及职责分工；分析影响进度目标实现的干扰和风险因素等；督促施工方按施工进度计划要求执行，一旦发生进度偏差，及时分析原因，采取必要纠偏措施或调整原进度计划，加强动态控制；通过经济奖惩方法对进度管理进行约束等。

7.1.3 来源于设计单位的风险因素

在施工过程中，出现设计变更是难免的，或者是由于原设计有问题需要修改，或者由于外部条件发生重大变化等原因需要修改。

通过择优选择设计单位，减少设计质量风险，从而减少对施工进度影响；施工图完成后，进行全面审核，提升设计质量；深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程。

施工招标之前，由业主方、监理方及相关使用单位先进行一次图纸会审，会审结果形成书面文件。施工单位进场后，参建单位再进行一次图纸会审。

施工过程中，加强图纸审查，严格控制随意变更，针对合理的设计变更，加强设计各专业之间及变更相关单位的协调配合，减少设计变更对施工总进度的影响。

7.1.4 来源于供应商的风险因素

施工过程中需要的材料、构配件、机具和设备等如果不能按期

运抵施工现场或者运抵现场后发现其质量不符合有关标准的要求，都会对施工进度产生影响。

因此，择优选择材料设备供应商，货到付款；根据工程进度，做好材料需求供应计划，并进行动态管理，加强与供应商的协调沟通，控制好物资供应进度，从而减少因供应商导致的施工进度滞后。

7.1.5 资金落实情况

资金风险包括资金不到位，资金被建设单位截留或者挪用，承包商把资金挪作他用等。项目建设所需要的资金，除了资本金外，主要来源于发行债券。一旦国家经济形势发生变化，产业政策和债券发行政策进行调整，都可能给本项目的资金筹措带来风险。资金一旦落实不到位，将直接影响工程进度。

针对资金风险，首先是做好财政预算管理工作，确保每年资本金落实到位；其次，提前做好债券发行准备，按时进行债券发行申请；三是加强项目管理，按计划完工；四是加强财务管理，提高资金使用效率；五是准确把握国家宏观经济形势、国家产业政策和证券发行债券政策变化，及时调整策略。

7.1.6 工程事故

工程质量和安全事故，不仅会造成经济损失，检查和处理事故势必对工程进度造成影响。

针对工程事故，首先，应做好事前预防工作，监督和要求施工单位完善质量控制和保障措施、建立健全工程项目安全生产制度，制定工程事故应急预案。落实质量控制专职人员，就施工工艺流程、施工方法、材料设备质量等方面严格把关。建立符合该项目特点的安全生产制度，参与项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行制度的规定和要求。工程项目安全生产制度要符合国家、地

方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。

其次，做好质量和安全检查。对质量和安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案 and 责任人。

7.2 应对措施

7.2.1 自然环境和施工条件风险应对措施

1. 雨季施工准备措施。

提前了解当地气候，摸清雨季来临时间，关注每天天气状况或者每天观测天气动态，开工前与当地气象部门签订服务合同，根据天气情况提前做好准备工作，做到未雨绸缪；有条件的工地可以把施工现场范围内的地面做硬底化路面，并做好相应的排水系统，做到不积水，并防止周邻地面水倒流进入场内；如果条件不足的话应该把主要运输道路压实，用水泥砂石做好有点拱形的路面，完善道路两边的排水系统，确保不堵、不积和不冲刷路面，确保雨天道路畅通；配好自己的发电设备，发电设备要根据最大可能性来配置，以防电力不足时出现停工现象。雨季最难施工的就是基础，特别是大型基坑开挖。所以了解了雨季来临时间之后，要做好准备，配置足够的防雨塑料布，对较大基坑开挖时雨天施工进行覆盖；还要装备好足够抽水机械，及时排除基坑或路面积水，保证施工安全 and 质量。

机电设备的电闸或开关要采取进盒和搭棚等防雨、防潮措施，并安装接地保护装置。对水泥、钢结构等雨淋后易受潮结块或变形的材料，分别采取进库存放或垫高保护的措施。

混凝土在开始拌和以前根据实际材料调整配合比，适当减少用水量；雨天不得浇筑混凝土，同时在现场备足覆盖材料，保证在突

然降雨情况下及时进行遮盖，不让已喷脱模剂的模型板和浇灌混凝土被雨水冲刷。同时要成立以项目经理为组长的防洪领导小组，同时服从地方防洪领导小组的调遣；工地预备足够的防洪物资及设备，如草袋、篷布、大功率抽水机械等，并严禁挪用防洪物资和设备；对重点部位、重点项目工程进行重点防洪处理；一旦发生洪灾，立即进行抗洪抢险救灾工作；妥善处理和安排好善后工作尽快恢复生产和生活。

2. 冬季施工准备措施。

编制专门方案并采购有关物资，进行气温观测并做好记录，防止寒流突然袭击。钢筋焊接在室外进行的话应有防雪挡风措施，最好尽量安排在室内焊接好。混凝土是冬季施工的最大麻烦，为了工程符合规范要求需要选择合适的材料，并添加减水剂和防冻早强剂，施工机械和运输车辆应做好保温处理，浇筑要符合施工规范，浇筑完后要及时进行覆盖，以防外表混凝土热量散失大对质量造成影响。如果设计允许的话可以使用预制装配构件，减少冬季室外施工以达到保证构件质量要求。

针对地质环境因素，择优选择有资质有经验的勘察单位，认真做好勘察工作，确保提供地质资料的准确性。勘察单位应根据相关技术标准规范的要求，针对项目区域地形地质特点和工程建设的需要，开展勘察工作，尤其是对工程比较有关键性影响的不良地质、特殊岩土等，进行必要的工程地质勘察，查明项目现场地基工程地质条件，准确提供工程和基础设计、施工必需的地质参数。

3. 水土保持要求

工程建设施工过程中开挖的土方，合理进行堆放，并整平压实，用以修建围坝及边坡整理，减少弃土、弃渣，对临时堆放的土料将

边修成1:1.5的自然坡，以防止在大风、降雨等外在因素作用下发生水土流失；在施工过程中要限制车辆、人员活动区域，尽量减少扰动面积；限定施工占地区域，防止施工机械随意碾压、破坏土地，工程结束后，结合总体工程设计，对临时占地进行平整。建筑物工程结束后，要对施工现场进行平整，砼、砂浆的预制板，完工后要及时清理，工程竣工结束后，要对临时性的附属生活设施进行拆除，并对现场进行清理、平整、压实。

7.2.2 来源于施工方的风险应对措施

施工技术是影响施工进度关键因素，优良的施工技术是提高进度，减少成本的有力措施。承包商应注意开工前的调查工作和图纸会审工作，如果对图纸有疑问的应及时与设计单位联系解决问题。施工方还应该安排有技术有经验的人员研究招标文件、施工技术规范与合同文件等，做好施工工艺流程的准备工作，事前就开始抓紧质量生产。开工前根据工程的特点编制好施工组织设计，提前做好各分项工程的材料试验、检测，确定混凝土砂浆设计配合比，及时申报、尽早开工。采用新施工技术以缩短工艺技术间歇时间、采取更先进的施工方法以减少施工过程或时间（如将现浇框架方案改为预制装配方案）、采用更先进的施工机械的技术措施。

甲方也要通过公开招投标，选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

7.2.3 来源于设计单位的风险应对措施

设计质量风险控制措施，需要建立相应措施，确保设计过程质

量可控，需要细化控制措施，责任落实到人。建立事前控制措施，防范违反建设程序和法律法规的风险。建立事中控制措施，对设计过程程序进行检查，强化设计人员质量意识，减少设计错漏碰缺，降低设计质量风险。建立事后控制措施，对设计成品文件进行检查，杜绝对外提交文件违反强制性条文情况的出现，并对施工图设计质量进行评价。

1. 不能按设计合同的约定及时提供施工所需的图纸。

措施：相关专业人员加强各个节点检查与审核，按设计合同的约定，对设计方给予处罚。

2. 为项目设计配置的设计人员不合理，各专业之间缺乏协调配合，致使各专业之间出现设计矛盾。

措施：设计单位技术负责人加强各专业设计的协调、配合、交流工作，避免专业设计的冲突与矛盾，开发单位应有设计经验丰富的专业人员进行检查和跟踪。

3. 设计内容不足、设计深度不够。

措施：调配高素质的专业人员，优质地完成设计资料，避免资料的原则性错误及遗漏，开发单位应有设计经验丰富的专业人员进行检查和跟踪。并在合同中对设计内容设计深度予以约定。

4. 无健全的设计质量管理体系，图纸的“缺、漏、碰、错”现象严重，导致设计变更大量增加。

措施：因设计单位审核人员及审图单位工作不认真导致的，在合同中对此类引起的变更对设计单位追究

5. 与各专业设计院协调配合工作不及时、不到位，致使出现图纸不配套的情况，造成施工中出现边施工、边修改的局面。

措施：甲方应在设计合同内对图纸质量和赔偿的条约明晰，施

工单位按设计变更进行。

7.2.4来源于供应商的风险应对措施

择优选择材料设备供应商，货到付款；供货商参与设备就位及调试，并与设备款的支付挂钩。安排专人对材料、构配件、机具和设备等进行严格把关，根据工程进度，做好材料需求供应计划、并进行动态管理，加强与供应商的协调沟通，控制好物资供应进度，从而减少因供应商导致的施工进度滞后。

7.2.5资金落实风险应对措施

针对资金风险，首先是加强项目管理，按计划完工；二是加强财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率，增加资本金数量；三是准确把握国家宏观经济形势、国家产业政策和证券发行债券政策变化，及时调整策略。建设单位要抓好资金这一关键点，保证工程款按时足额到位；对每一笔工程款支出严格审核，防止在项目实施过程中资金超出预算，在项目建设前期进行科学分析，对影响造价较大的因素重点分析把控。

7.2.6工程事故风险应对措施

针对工程事故，首先，应做好事前预防工作，监督和要求施工单位完善质量控制和保障措施、建立健全工程项目安全生产制度，制定工程事故应急预案。落实质量控制专职人员，就施工工艺流程、施工方法、材料设备质量等方面严格把关。建立符合该项目特点的安全生产制度，参与项目的管理、监理、施工及相关人员都必须认真执行制度的规定和要求。工程项目安全生产制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。其次，做好质量和安全检查。对质量和安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案 and 责任人。

第八章 风险管理办法

近年来，黄山市积极探索和加强政府性债务管理，切实防范和化解财政金融风险，维护经济社会持续健康发展。全市债务率在全省相对偏低，各项指标控制在财政部风险预警线以下，债务规模适度，债务风险总体可控。

8.1 总体风险管理方案

1. 强化制度约束，促规范

2024年1月31日黄山市屯溪区财政局关于印发《屯溪区区级项目收益与融资自求平衡专项债券资金管理暂行办法》的通知。坚持“谁用谁还、风险自担”，“借、用、管、还”相统一，项目收益专项债券对应项目实行“封闭运行，收支自求平衡”。发行专项债券的项目应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模，确保专项债券项目不发生违约风险。

2. 提高监管力度，确保透明出台政府债务信息公开办法，主动公开政府债务情况，完善全市政府性债务统计和债券资金使用等月报制度，推动政府债务公开制度化、常态化。同时，严格限定政府债务举借程序和资金用途，将举债项目列入预算调整，报人大批准；每年新增债券发行后，及时向人大报告预算调整情况。

3. 强管控，建机制市政府债务规模实行限额管理，强化政府隐性债务监管。严格限定政府债务举借程序和资金用途。举债项目须列入年度债务预算。建立地方政府性债务风险预警机制。定期评估债务率等各项指标和本地区债务风险状况，确保不发生系统性区域性风险。

4. 成立黄山市防范化解重大金融风险工作领导小组（黄山市防范化解政府隐性债务风险工作领导小组） 组织贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和黄山市委、市政府关于防范化解重大风险的重大决策部署；以服务供给侧结构性改革为主线，统筹推进全市

地方政府债务风险和金融风险防范处置工作，研究制定三年攻坚规划和年度战役计划；稳妥处置地方政府债务风险，着力解决好地方政府隐性债务问题，摸清政府资产负债情况，掌握真实风险底数，坚决打好县级政府隐性债务清理战、隐性债务存量稳妥处置战、隐性债务增量严控战；坚决防范化解金融风险，做好重点领域风险防范和处置，开展违法违规金融活动打击行动、互联网金融专项整治行动、地方金融机构不良资产压降行动，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环；依法监督问责，加强薄弱环节监管制度建设，压实各地、各有关部门风险防范化解责任，强化监管协同，形成合力，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

8.2 总体风险应对策略

1. 从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）和国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知（国办函〔2016〕88号），黄山市人民政府办公厅关于印发黄山市财政资金管理暂行办法的通知（黄政办〔2013〕33号），屯溪区财政局关于印发《屯溪区区级项目收益与融资自求平衡专项债券资金管理暂行办法》（屯财预〔2024〕3号）的通知等文件全面防控政府性债务风险并完善应急

处置机制。

2. 项目主管部门和单位在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快项

目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建基础设施项目早见成效。项目主管部门和单位要将本项目对应的专项收入纳入预算管理，确保债券本息偿付。项目主管部门和单位如未按既定方案落实债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

8.3 项目风险识别

1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

（1）工期风险

工期风险含局部的（工程活动、分项工程）或整个工程的工期延长，不能及时投入使用。如建设项目征地补偿方案，恶劣的自然条件、恶劣的气候和环境、汛期等均会影响项目的建设工期。项目建设过程中应精准把控项目进度，及时解决项目涉及的相关问题，降低工期风险。

（2）质量风险

质量风险含材料、工艺、工程等不能通过验收，工程验收不合格，工程质量未达到合格标准等。项目管理中应严把质量关，并贯穿整个项目的实施过程，降低质量风险。

（3）设计风险

设计风险含因施工设计不合理，项目实施中出现因项目设计质量低将直接导致工程进度迟缓及质量不合格等风险。项目前期准备

工作中应严把质量关，对设计方案按规定找专家论证可行性及合理性，及时调整不合理的方案，以降低设计风险。

（4）信誉风险

信誉风险包含可能对企业的形象、信誉造成损害信誉风险。如建设单位未按工程合同规定及时对承包商支付工程价款而应承担的违约责任；承包商未按工程合同的技术要求，造成工程质量有缺陷，包括工程验收时发现不合格的情况，应在项目执行过程中，按约定履约，降低信誉风险。

（5）法律风险

法律风险指法律的完善程度和变动情况给工程带来的风险，包括专门设计和建设工程的法律文本内容的不完善，应重视项目执行过程的合法性，出现金融、工期和费用索赔等纠纷时，能得到及时仲裁或处理，以保障业主的建设和经营权、投资收益和抵质押权。

（6）环境风险

环境风险包括自然环境风险和社会环境风险。自然环境风险包括气候条件、气象变化情况对建设工程质量和进度等造成的不利影响。项目执行过程中应最大限度发挥各方积极性。平衡工程的风险责任和权力，确保风险与收益的对等。采取先进的技术措施和完善的组织措施、加强风险的预警工作，在风险状态下应实施危机管理机制，以应对项目施工进度或正常运营的风险。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

（1）经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的运营收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注经营情况，保证债券还本付息资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

（2）市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

（3）财务风险

风险识别：由于项目建设周期相对较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目

总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

3. 影响融资平衡结果的风险及控制措施

（1）投资测算不准确风险

项目前期的投资测算，一般是以单位工程为计量单位，需要对每个单位工程进行认真估算，如若单位工程量的估算失误进而导致项目投资估算不准确。

风险防范措施：一是建立价格信息网络，加强设备材料的动态管理；二是做好各项费用的估算，使预备费的计算基数尽量准确、有依有据；三是加快投资估算指标的更新速度。

（2）利率波动风险

利率波动是利率风险的主要表现形式，其具有不确定性、频繁性、隐蔽性、转嫁性、差异性、难以精确计算等特点。

风险防范措施：一是加强对利率的预测，提高利率预测的准确性；二是加强以利率风险管理为中心的资产负债管理；三是做好大量基础性的资料积累和数据分析工作，尽量提高利率定价能力。

8.4 风险管理具体措施

近年来，黄山市屯溪区积极探索和加强政府性债务管理，切实防范和化解财政金融风险，维护经济社会持续健康发展。区各项指标控制在财政部风险预警线以下，债务规模适度，债务风险总体可控。

1. 组建政府性债务管理领导小组

根据《关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）以及《安徽省人民政府办公厅关于印发政府性债务风险应急处理预案的通知》（皖政办秘〔2017〕10号）等有关文件要求，根据工作需要，成立屯溪区政府性债务管理领导小组。

2. 债务举借管理

（1）屯溪区政府确需举借的债务纳入市本级管理，通过市财政向省级财政部门申请，并与市财政签订转贷协议，承担偿还责任。

（2）严格政府债务举借的限额管理。屯溪区政府债务限额由市财政根据屯溪区财力、债务规模等因素核定。

（3）建立规范的政府债务分类举借机制。没有收益的公益性事业发展确需政府举借一般债务的，发行一般债券融资，主要以一般公共预算收入偿还。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，发行专项债券融资，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

（4）除经国务院批准的政府转贷债务外，政府及所属机关事业单位、社会团体，不得出具担保函、承诺函、安慰函等直接或变相担保协议，不得以机关事业单位及社会团体国有资产等为单位和企业融资进行抵押或质押，不得为其他单位或企业融资承诺承担偿还责任，不得为其他单位和企业的回购协议提供担保，不得从事其他违法违规担保承诺行为。

3. 债务预算管理

(1) 黄山市屯溪区政府应将政府债务分门别类纳入全口径预算管理。一般债务收支纳入一般公共预算管理，专项债务收支纳入政府性基金预算管理。对于清理甄别后经过批准的存量政府债务应分类纳入预算管理，纳入预算管理的债务原有债权债务关系不变，偿债资金按照预算管理要求规范管理。

(2) 屯溪区政府举借的债务，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出。

(3) 财政局应按照协议约定及时向市财政足额上缴债券还本付息资金。

(4) 或有债务确需屯溪区政府或其他部门、单位依法承担偿债责任的，偿债资金要纳入相应预算管理。对未按要求纳入预算管理的，不得安排财政性资金进行偿债，也不得纳入政府债券置换范围。

(5) 政府对与社会资本合作项目中的财政补贴以及政府购买服务等支出，由项目实施机构按性质纳入相应政府预算管理。

4. 债务风险管理

(1) 政府债务实行规模控制。屯溪区政府举债不得突破批准的限额，一般债务和专项债务规模均纳入限额管理。

(2) 建立政府性债务风险预警机制。屯溪区财政局根据区政府一般债务、专项债务或有债务等情况，测算债务率、新增债务率、偿债率、逾期债务率等指标，并按不同权重计算综合风险指标，评估债务风险状况，实施风险预警制度。

(3) 建立债务风险应急处置机制。屯溪区政府出现偿债困难时，

通过控制项目规模、压缩公用经费、处置存量资产等方式，多渠道筹集资金偿还债务。难以自行偿还债务时，应及时上报市政府，并适时启动债务风险应急处置预案和责任追究机制，切实化解债务风险，并追究相关人员责任。

（4）加强政府或有债务的监管，剥离融资平台政府融资职能，融资平台公司不得新增政府债务。严格政府或有债务的统计分析和风险防控，对新发生的或有债务，应严格限定在依法担保的范围内。

5. 监督检查及责任追究

（1）财政、监察部门依法管理和监督政府性债务。监察等执纪执法部门负责查处政府性债务举借、使用、偿还等过程中的违规违法行为。

（2）严肃财经纪律。建立违法违规融资和违规使用政府性债务资金的惩罚机制，加大对政府性债务管理的监督检查力度。各级各部门不得在预算之外违法违规举借债务，不得以支持公益性事业发展名义举借债务用于经常性支出或楼堂馆所建设，不得挪用债务资金或改变既定资金用途。对企业的注资、财政补贴等行为必须依法合规，不得违法为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保，不得违规干预金融机构等正常经营活动，不得强制金融机构等提供政府性融资。加强政府性基金收支管理，加大统筹力度，保障政府债务的还款来源。

（3）违反办法规定构成违法的，依据《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）等法律法规

追究相关责任。

6. 风险应急处置预案

建立健全屯溪区政府性债务风险应急处置工作机制，坚持快速响应、分类施策、各司其职、协同联动、稳妥处置，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线，切实防范和化解财政金融风险，维护经济安全和社会稳定。

（1）适用范围：本预案所称地方政府性债务风险事件，是指地方政府已经或者可能无法按期支付政府债务本息，或者无力履行或有债务法定代偿责任，容易引发财政金融风险，需要采取应急处置措施予以应对的事件。

（2）组织机构：屯溪区政府性债务管理领导小组负责领导本地区政府性债务日常管理。当本地区出现政府性债务风险事件时，根据需要转为政府性债务风险事件应急领导小组，负责组织、协调、指挥风险事件应对工作。债务管理领导小组（债务应急领导小组）由本级政府主要负责人任组长，成员单位包括财政、发展改革、审计、国资、地方金融监管等部门、单位以及人民银行分支机构、当地银监部门，根据工作需要可以适时调整成员单位。

（3）部门职责

财政部门是政府性债务的归口管理部门，承担本级债务管理领导小组（债务应急领导小组）办公室职能，负责债务风险日常监控和定期报告，组织提出债务风险应急措施方案。

债务单位行业主管部门是政府性债务风险应急处置的责任主体，

负责定期梳理本行业政府性债务风险情况，督促举借债务或使用债务资金的有关单位制定本单位债务风险应急预案；当出现债务风险事件时，落实债务还款资金安排，及时向债务应急领导小组报告。

发展改革部门负责评估本地区投资计划和项目，根据应急需要调整投资计划，牵头做好企业债券风险的应急处置工作。

审计部门负责对政府性债务风险事件开展审计，明确有关单位和人员的责任。

地方金融监管部门负责按照职能分工协调所监管的地方金融机构配合开展政府性债务风险处置工作。

人民银行分支机构负责开展金融风险监测与评估，牵头做好区域性系统性金融风险防范和化解工作，维护金融稳定。

当地银监部门负责指导银行业金融机构等做好风险防控，协调银行业金融机构配合开展风险处置工作，牵头做好银行贷款、信托、非法集资等风险处置工作。

其他部门（单位）负责本部门（单位）债务风险管理和防范工作，落实政府性债务偿还化解责任。

（4）预警和预防机制：财政部建立地方政府性债务风险评估和预警机制，定期评估各地区政府性债务风险情况并作出预警，风险评估和预警结果应当及时通报有关部门和上级政府，及时实施风险评估和预警，做到风险早发现、早报告、早处置。对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。

按照政府性债务风险事件的性质、影响范围和危害程度等情况，

划分为 I 级（特大）、II 级（重大）、III 级（较大）、IV 级（一般）四个等级。当政府性债务风险事件等级指标有交叉、难以判定级别时，按照较高一级处置，防止风险扩散；当政府性债务风险事件等级随时间推移有所上升时，按照升级后的级别处置。

（5）应急响应：地方政府对其举借的债务负有偿还责任，中央实行不救助原则。地方政府要加强日常风险管理，按照财政部《地方政府性债务风险分类处置指南》，妥善处理政府性债务偿还问题。同时，要加强财政资金流动性管理，避免出现因流动性管理不善导致政府性债务违约。对因无力偿还政府债务本息或无力承担法定代偿责任等引发风险事件的，根据债务风险等级，应及时实行分级响应和应急处置。

（6）后期处置：在债务风险事件应急处置过程中，相关地方政府应当详尽、具体、准确地做好工作记录，及时汇总、妥善保管有关文件资料。应急处置结束后，要及时形成书面总结，向本级人民代表大会常委会和上级政府报告。

债务风险事件应急处置结束后，有关地方政府及其财政部门要对债务风险事件应急处置情况进行评估。评估内容主要包括：债务风险事件形成原因、应急响应过程、应急处置措施、应急处置效果以及对今后债务管理的持续影响等。

第九章 债券发行方案

9.1 发行依据

9.1.1 发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省财政部门负责。省政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。

9.1.2 地方政府债务限额管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十条规定，财政部在全国人民代表大会或其常务委员会批准的专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等，提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案，报国务院批准后下达省级财政部门。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

9.1.3 地方政府债务预算管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本

级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

9.1.4 建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。

按照国务院办公厅印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

9.2 发行计划

债券发行计划如下表所示：

表 6-1 项目专项债券发行计划

发行年份	发行额度（万元）	发行期限
2025 年	10000.00	15 年期
2026 年	5000.00	15 年期

9.3 发行场所

通过全国银行间债券市场、证券交易所债券市场发行。将来条件具备时也可在银行柜台债券市场发行。

9.4 品种和数量

黄山市高端数控机床及关键零部件先导区九龙产业园标准化厂房

建设项目收益与融资自求平衡政府专项债券计划发行15000.00万元，拟于2025年发行10000.00万元，2026年发行5000.00万元，均为15年期的记账式固定利率付息债，发行面额100.00元，票面利率按15年期3.20%。

9.5 兑付安排

本项目债券利息半年支付一次，本金到期后一次性偿还。

9.6 发行费

债券发行手续费及登记服务费采用1.2‰费率进行估算。拟发行债券15000.00万元，发行费用按18.00万元估算。

9.7 承销或招投标

本次专项债券发行将采用承销或招投标方式。

9.8 信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。按此规定，本期专项债券全套信息披露文件通过安徽省财政厅官方网站及中国债券信息网中央结算公司官方网站详细披露，披露时间及文件内容具体如下：

- 1、每期债券发行日五个工作日之前披露专项债券发行基本信息。
- 2、每期债券发行结束当日披露专项债券发行结果公告。
- 3、每期债券每个付息日五个工作日之前披露专项债券付息公告。
- 4、每期债券兑付日五个工作日之前披露专项债券还本付息公告。
- 5、每期债券存续期内随时披露内容可能影响到本次专项债券按

期足额兑付的重大事项。

第十章 还款保障措施

10.1 项目预期现金净流量优先用于平衡本项目还本付息

本项目债券存续期间，收取的经营收入等优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间计算期内预计可实现收入扣除项目总成本后，本项目可用于资金平衡的项目净利润，足够覆盖本项目融资成本、利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回

10.2 建立地方政府性债务风险防控机制及债务风险应急处置预案

黄山市政府高度重视政府性债务管理工作，成立了政府债务领导小组和政府性债务风险应急处置领导小组（以下简称债务管理领导小组），作为非常设机构，负责领导本地区政府性债务日常管理。当本地区出现政府性债务风险事件时，根据需要转为政府性债务风险事件应急领导小组（以下简称债务应急领导小组），负责组织、协调、指挥风险事件应对工作。

债务管理领导小组（债务应急领导小组）由本级政府主要负责人任组长，成员单位包括财政、发展改革、审计、国资、地方金融监管等部门、单位以及人民银行分支机构、当地银监部门，根据工作需要可以适时调整成员单位。

财政部门是政府性债务的归口管理部门，承担本级债务管理领导小组（债务应急领导小组）办公室职能，负责债务风险日常监控和定期报告，组织提出债务风险应急措施方案。

债务单位行业主管部门是政府性债务风险应急处置的责任主体，负责定期梳理本行业政府性债务风险情况，督促举借债务或使用债务

资金的有关单位制定本单位债务风险应急预案；当出现债务风险事件时，落实债务还款资金安排，及时向债务应急领导小组报告。

发展改革部门负责评估本地区投资计划和项目，根据应急需要调整投资计划，牵头做好企业债券风险的应急处置工作。

审计部门负责对政府性债务风险事件开展审计，明确有关单位和人员的责任。

地方金融监管部门负责按照职能分工协调所监管的地方金融机构配合开展政府性债务风险处置工作。

人民银行分支机构负责开展金融风险监测与评估，牵头做好区域性系统性金融风险防范和化解工作，维护金融稳定。

当地银监部门负责指导银行业金融机构等做好风险防控，协调银行业金融机构配合开展风险处置工作，牵头做好银行贷款、信托、非法集资等风险处置工作。

其他部门（单位）负责本部门（单位）债务风险管理和防范工作，落实政府性债务偿还化解责任。

财政部建立地方政府性债务风险评估和预警机制，定期评估各地区政府性债务风险情况并作出预警，风险评估和预警结果应当及时通报有关部门和省级政府。省级财政部门应当按照财政部相关规定做好本地区政府性债务风险评估和预警工作，及时实施风险评估和预警，做到风险早发现、早报告、早处置。财政部门应当将政府及其他部门与其他主体签署协议承诺以后年度财政资金支付的事项，纳入监测范围，防范财政风险。

10.3 落实政府债务预算管理

设立预算稳定调节基金，建立跨年度的预算平衡机制，加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算体系的统筹力度，强

化项目资金的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度。建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政府债务偿还规划和年度计划，建立健全政府债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

10.4 有效防范化解政府债务风险。

根据财政部通报的地方政府债务风险情况，对债务风险预警或提示地区实施通报。督促预警或提示地区制定《政府债务偿还和风险化解规划》，修订完善《政府性债务风险应急处置预案》，加强政府债务风险管控。督导省直部门切实履行债务偿还主体责任，建立各负其责的管理机制。开展政府性债务月报告、隐性债务统计监测和政府性债务投资项目资产清查登记，不断完善全口径债务风险监控机制，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线。本级人民政府高度重视政府债务风险防范，积极配合省政府督导，并加强债务风险防控。

10.5 建立完善的项目收支管理制度

财政局、项目建设单位建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，确保债券资金合规使用。

收入全部缴入同级国库，纳入一般公共预算，实行“收支两条线”管理。严格按照同级财政部门批复的预算执行，并根据项目实际工作

进度，提出用款申请，资金支付按照国库集中支付制度的有关规定执行。

将通过发债取得的资金统一管理、专款专用、分账核算、定期结算。项目用于各项投资及成本费用支出，严格按照国家规范收支管理的有关规定执行。

10.6 建立债券资金使用绩效评价机制

黄山市屯溪区财政局、黄山市屯溪区人民政府国有资产监督管理委员会、黄山市九龙建设投资有限公司建立起完善的专项债券资金使用绩效评价机制，组织开展新增债券资金绩效评价工作，提高债券资金使用效益，保障投资者合法权益。

10.7 建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四条第（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。

按照国务院办公厅2016年10月27日印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1点规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

10.8 应急保障措施

1. 通信保障

启动应急响应的地方政府应当保持应急指挥联络畅通，有关部门应当指定联络员，提供单位地址、办公电话、手机、传真、电子邮箱等多种联系方式。

2. 人力保障

各地要加强地方政府性债务管理队伍建设，提高相关人员政策理论、日常管理、风险监测、应急处置、舆情应对等业务能力。启动应急响应时，地方政府应当部署各有关部门安排人员具体落实相关工作。

3. 资源保障

发生地方政府性债务风险事件的地方政府要统筹本级财政资金、政府及其部门资产、政府债权等可偿债资源，为偿还债务提供必要保障。

4. 安全保障

应急处置过程中，对可能影响公共安全和社会稳定的事件，要提前防范、及时控制、妥善处理；遵守保密规定，对涉密信息要加强管理，严格控制知悉范围。

5. 技术储备与保障

债务应急领导小组可以根据需要，建立咨询机制，抽调有关专业人员组成债务风险事件应急专家组，参加应急处置工作，提供技术、法律等方面支持。

第十一章 其他需要说明的事项

黄山市屯溪区财政局按照非标债的政策支持方向和拟申报项目的成熟情况，直接负责做好非标专项债发行申报的各项准备工作。在项目的建设过程中，按照上级财政部门关于项目绩效评价管理办法的规定，科学合理审核项目建设过程中的资金需求，实施进度和合同支付工程款，监督专项债券资金规范使用，并做好与之对应的专项债券还本付息的衔接，加强对项目实施情况的全过程监控。