

北京盈科（合肥）律师事务所
烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目
收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

[2022]盈合肥非诉字第HF6241-3号

2025年2月



中国合肥政务区华润大厦A座26、27层，邮编：230091

电话/Tel: 0551 65951200 网址/Website: www.yingkelawyer.com/

北京|上海|广州|深圳|天津|合肥|石家庄|沈阳|大连|长春|武汉|长沙|济南|青岛|南京|苏州|杭州|无锡|宁波|福州|厦门|呼和浩特|成都|昆明|拉萨|佛山|乌鲁木齐|南宁|贵阳|泉州|郑州|太原|银川|南昌|温州|东莞|珠海|西安|重庆|哈尔滨|海口|晋城|金华|荆州|徐州|绵阳|常州|南通|库尔勒|惠州|慈溪|绍兴|扬州|嘉兴|连云港|烟台|昆山|纽约|芝加哥|伦敦|布鲁塞尔|布达佩斯|香港|维罗纳|米兰|华沙|伊斯坦布尔|首尔|新加坡|特拉维夫|迪拜|圣保罗|墨西哥城|马德里|莫斯科|里斯本|瓦伦西亚|波兹南|格但斯克|里约热内卢|台北|雅典|摩纳哥|巴塞罗那|布宜诺斯艾利斯|柏林|布拉迪斯拉发|布拉格|苏黎世|哈萨克斯坦|吉尔吉斯斯坦|蒙古|巴黎|波尔多

释义	3
重要提示及说明	5
一、本次申报发行基本信息	6
二、发行相关主体	7
（一）发行人	8
（二）主管部门	8
（三）实施单位	9
三、申请项目情况	9
（一）申请项目基本情况	9
（二）项目公益性	10
（三）项目计划与进展	11
（四）项目收益与融资平衡	11
（五）债券的募集资金用途	11
（六）对应资产管理	14
四、相关文件及中介机构业务资质	14
（一）《财务评估报告》及会计事务所资质	14
（二）《法律意见书》及律师事务所资质	14
五、法律风险评估	14
（一）资金使用方面风险	15
（二）项目建设施工方面	15
（三）项目收益风险	16
（四）利率波动风险	16
六、结论	17

释义

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有如下含义：

名词	释义
本申报项目	烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目收益与融资自求平衡专项债券
本所/本所律师	北京盈科（合肥）律师事务所/律师
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《意见》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号文）
《发行工作意见》	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）
《试点通知》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号文）
《预算管理办法》	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号文）
《限额管理实施意见》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号文）
《风险预案通知》	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号文）
《资本金制度的通知》	《国务院关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知》（国发〔1996〕35号）
《调整资本金制度的通知》	《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）
《专项债券发行及项目配套融资工作的通知》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（中共中央办公厅、国务院办公厅2019年6月10日印发）

《实施方案》	《烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评估报告》	安徽凯吉通会计师事务所出具的《烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目收益与融资自求平衡专项债券评估报告》
元、万元	人民币元、万元

北京盈科（合肥）律师事务所
烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目
收益与融资自求平衡专项债券
之
法律意见书

[2022]盈 合肥 非诉 字第 HF6241-3 号

北京盈科（合肥）律师事务所接受委托，就烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师根据《证券法》、《意见》、《暂行办法》、《发行工作意见》、《试点通知》、《预算管理办法》、《限额管理实施意见》、《风险预案通知》、《资本金制度的通知》、《调整资本金制度的通知》、《专项债券发行及项目配套融资工作的通知》及其它相关法律、法规、规章、规范性文件规定，出具本法律意见书。

重要提示及说明

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所律师出具本法律意见书依赖于项目委托人、主管机构及项目中介已向本所律师提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事

实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为申请烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目收益与融资自求平衡专项债券申请及发行之法律文件。

本所律师仅就申请项目专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见，本法律意见书中专项评价报告、专项债券方案总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意部分或全部在实施方案中自行引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅作为申请及发行项目收益专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对有关文件和有关事实进行了核查和验证，出具如下法律意见。

一、本次申报发行基本信息

根据《实施方案》，本项目拟发行专项债券 30000.00 万元，计划 2024 年发行专项债券 1000.00 万元，债券期限为 15 年；计划 2025 年发行专项债券 2000.00 万元，债券期限为 15 年；计划 2026 年发行专项债券 27000.00 万元，债券期限为 15 年。募集资金拟专项用于烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目，由项目实施后的体育健身场馆收入、租金收入、停车费收入和充电桩服务费收入等收入偿还本息。

本项目总投资为 60083.87 万元，其中资本金 30083.87 万元，占总投资的 50.07%。资本金来源于财政预算资金。本项目计划发行专项债券 30000.00 万元，占总投资的 49.93%。除专项债券外，本项目没有其他融资。本项目未竣工前债券利息和发行费用全部由财政资金支付。项目竣工进入运营期后，以项目收益为债券本息的偿债来源。

资金使用计划表

单位：万元

序号	项目	合计	2024 年	2025 年	2026 年
一	总投资	60083.87	6000.00	12000.00	42083.87
1	项目建设投资	59901.87	5999.00	11940.00	41962.87
2	建设期发债利息	152.00	0.00	58.00	94.00
3	债券发行费用	30.00	1.00	2.00	27.00
二	资金筹措	60083.87	6000.00	12000.00	42083.87
1	发行债券	30000.00	1000.00	2000.00	27000.00
2	资本金	30083.87	5000.00	10000.00	15083.87
2.1	用于项目建设投资	29901.87	4999.00	9940.00	14962.87
2.2	用于建设债券期利息	152.00	0.00	58.00	94.00
2.3	用于债券发行费用	30.00	1.00	2.00	27.00

安徽省人民政府根据《预算法》、财预〔2017〕89 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2018〕34 号文相关规定，作为发行人代为发行专项债券，转贷淮北市人民政府供相关项目方使用。

根据国家和安徽省有关债务余额规定，本次发行规模将由安徽省财政部门审核确定并向财政部备案，确保本次发行规模在国务院批准的安徽省专项债务限额内。

本所律师认为，本次专项债券申请使用以未来收益作为偿还来源，系地方政府合理举债的合法合规行为，符合国家政策导向，系服务于社会和人民，服务于国民经济建设，具有一定收益的公益性项目。但本次申请使用尚需淮北市人民政府批准并报经安徽省财政厅审核，经安徽省人大常委会审议通过并报财政部备案后方可实施。

二、发行相关主体

（一）发行人

1、法律地位。

根据项目《实施方案》，本次发行由安徽省人民政府代淮北市发行，即安徽省人民政府为发行人，符合财预〔2017〕89号关于省级政府发行转贷市县使用之规定。

2、安徽省概况。

安徽是中国重要的农产品生产、能源、原材料和加工制造业基地，汽车、机械、家电、化工、电子、农产品加工等行业在全国占有重要位置。全省南北长约570公里，东西宽约450公里。总面积14.01万平方公里，约占中国国土面积的1.45%。根据第七次全国人口普查结果，2020年11月1日零时安徽省的常住人口为6102.72万人。截至2020年7月，安徽省下辖16个省辖市，有9个县级市，50个县，45个市辖区。

3、安徽省经济财政概况。

2021—2023年，安徽省固定资产投资按可比口径计算同比分别增长9.4%、9%、4%。2023年，全年全省生产总值47050.6亿元，按不变价格计算，比上年增长5.8%。其中，第一产业增加值3496.6亿元，增长3.9%；第二产业增加值18871.8亿元，增长6.1%；第三产业增加值24682.2亿元，增长5.8%。

固定资产投资平稳增长，制造业投资增势强劲。全年固定资产投资比上年增长4%。分产业看，第一产业投资增长12.1%，第二产业投资增长22.7%，第三产业投资下降5.2%。基础设施投资增长6.3%。民间投资下降1.5%。工业投资增长22.7%，其中制造业增长20%。高技术产业投资增长24.4%，其中高技术制造业投资增长20.4%。

4、发行人债务管理情况。

2021—2023年，安徽省政府债务规模不断增长，2023年底为15713.38亿元，其中一般债务4610.3亿元，占29.34%；专项债务11103.08亿元，占70.66%。

债务限额方面，经国务院批准，2023年底安徽省政府债务限额为15974.61亿元，较2022年底增加1603.61亿元。截至2023年底，安徽省政府负有偿还责

任的债务为 15713.38 亿元，距债务限额尚余 261.23 亿元，安徽省政府债务余额控制在政府债务限额以内。

从收入结构来看，2021—2023 年，安徽省财政收入以一般公共预算收入和政府性基金收入为主，其中，一般公共预算收入总计在安徽省财政收入总计中的占比均超过 45%。2023 年，安徽省财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 60.18%、35.22% 和 4.60%。

经本所律师对发行人公开信息的进行核查，安徽省经济持续健康发展，财政收入保持稳步快速增长，存续债务严格控制在限额以内，具备良好的债券发行条件。

（二）主管部门

本项目主管部门淮北市烈山区文化旅游体育局，机构性质为机关，2021 年 08 月 18 日颁发的统一社会信用代码为 11340604003092465C 的《统一社会信用代码证书》，赋码机关为中共淮北市烈山区委机构编制委员会办公室。机构负责人为朱贇琛，地址位于安徽省淮北市烈山区科创大厦 A 区。

（三）实施单位

项目实施单位为淮北市烈山区文化旅游体育局，同主管部门。

本所律师认为，经核查目前项目单位依法具有独立的法律地位，符合有关法律、法规和规范性文件的规定，具有作为本项目单位的主体资格。

三、申请项目情况

（一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，本次计划发行烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目收益与融资自求平衡专项债券，面值总额 30000.00 万元，项目收益主要来源于项目实施后体育健身场馆收入、租金收入、停车费收入和充电桩服务费收入等。

本次申报项目烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目，位于安徽省淮北市烈山区烈山镇（淮北东部新城）。

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已获得国家有权部门批准情况如下：

- 1、《关于烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目项目建议书的批复》（烈发改[2022]31号）；
- 2、《关于烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目可行性研究报告的批复》（烈发改[2022]32号）；
- 3、《关于同意烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目可行性研究报告变更的批复》（烈发改[2022]100号）；
- 4、《关于烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目环评手续的报告的回复》；
- 5、《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 340604202210020 号）；

本所律师认为，烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目开发进程取得了相关主管部门的批准或核准，包括项目建议书批复、可研批复、可研变更批复、用地预审与选址意见书及环评报告的回复等；申请项目未违反国家产业政策、投资管理、土地管理、规划管理以及其他法律、法规和规范性文件的规定。

（二）项目公益性

烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目具有显著的社会公益性。实施本项目，是践行科学发展观，增强人民体质，加强体育强国建设的需要，也是烈山区精神文明建设的需要。项目的建设有利于烈山区强化基础设施，进而优化地区产业结构。有助于提升烈山区发展活力、内生动力和整体竞争力，保障人民生活水平和质量不断提高，基本公共服务水平大幅提升。同时，项目的建设期会提供大量的施工岗位，对解决农民工就业具有积极的作用，可以增强公共就业服务能力，完善城乡均等的就业创业公共服务体系，维护劳动者平等就业权利，使人民在共建共享发展中有更多获得感。

（三）项目计划与进展

本项目计划 2024 年 10 月开工，具体建设计划如下：

2024 年 10 月之前完成施工图设计及施工准备；

2024 年 10 月开工，2024 年 10 月-2026 年 10 月完成主体工程建设；

2026 年 11 月-12 月竣工验收、交付使用。

已完成的前期工作：

本项目已完成实施方案、法律意见书、财务评估报告编制单位的落实及签约，已完成报告编制前的实地调研走访、资料收集、论证分析、财务测算等工作，已完成实施方案、法律意见书、财务评估报告的编制。本项目前期工作充分，债券到位后能立即形成实物工作量。

（四）项目收益与融资平衡

根据项目实施主体提供的《实施方案》，烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目总投资为 60083.87 万元，总投资的 50.07%（30083.87 万元）来源于项目资本金；计划 49.93%（30000.00 万元）的资金需求由发行专项债券来满足。

安徽凯吉通会计师事务所就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评估报告》，该报告确认项目实施后的体育健身场馆收入、租金收入、停车费收入和充电桩服务费收入等收入能够合理保障偿还专项债券本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为，本项目资本金占总投资的比例符合我国专项债券法律法规规章及有关政策文件对项目资本金比例的规定，符合项目收益专项债券对项目收益与融资要求达到平衡的要求。

（五）债券的募集资金用途

根据《实施方案》，本期债券募集资金将用于烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目的建设投资，建设期发债利息和债券发行费用由资本金支付。该项目属于有一定收益的公益性事业项目。

1、项目区位

淮北市是全国重要的资源型城市，也是一座新兴的现代化工业城市，1960年建市，因煤而建，伴煤发展。截至2018年年底，辖相山区、杜集区、烈山区和濉溪县，拥有5个省级开发区，总面积2741平方公里，常住人口约225.4万人。工业化率50.2%，常住人口城镇化率65.1%。

淮北历史悠久、人文荟萃。四千多年前，商汤十一世祖相土建城于相山南麓，发文明之滥觞，此后历代王朝在此设郡置县。有蹇叔、桓谭、嵇康、刘伶等先贤圣哲。风景名胜有相山公园、龙脊山、南湖湿地公园、华家湖、石板街、临涣古镇、隋唐运河古镇、大坊寺等，纪念地有淮海战役总前委旧址、双堆集战场旧址等，被誉为皖北江南。淮北是运河故里、能源之都、中国酒乡。口子窖名酒出产于此，口感“香气馥郁，窖香优雅”，是中国兼香型白酒的典型代表。被评为中国白酒工业十大影响力品牌。

淮北是“长三角城市群”、“淮海经济区”、“徐州都市圈”、“宿淮蚌都市圈”、“宿淮城市组群”成员城市，全国卫生先进城市、国家园林城市、全国科技进步先进市、全国无障碍建设城市、智慧城市、全国创业先进城市、中国特色魅力城市200强、全国文明城市。2019年获第十届中华环境优秀奖。

烈山区位于淮北市主城区南部，素有淮北市门户区和南大门之称，辖三镇、四个办事处、一个经济开发区，全区总面积388平方公里，人口38万，是一个具有丰富矿产、电力、旅游、人力、市场等资源优势的新兴现代化工业旅游区，是淮北市城市“东进南扩”的重点发展区。“国家可持续发展实验区”创建有力有序，拥有“中国土地复垦示范区”、“全国经果林建设百强县区”、“全国农业旅游示范区”、“南湖国家城市湿地公园”、“国家矿山地质公园”、“全国农业旅游示范区”、“中国软籽石榴基地”等多张国家级城市名片，“塔山石榴”、“黄营灵枣”、“和村苹果”等获国家地理标志保护产品。

烈山区区位优势明显。烈山区距徐州观音机场100公里，用时约1小时10分钟；距合肥新桥国际机场259公里，用时约2小时30分钟；扩能改造后的符夹线、青阜线连通京沪、京九、陇海三大铁路干线的快速、重载连接线，并入全国

高速铁路网,通达北京、上海、郑州、合肥、西安、南京、杭州等城市;京台高速淮北出口位于烈山,连霍、京台、泗许、济祁高速环城四方,形成“井”字形。

烈山主导产业明确。坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,牢牢把握“稳中求进、好中求快”工作总基调,以“中国碳谷·绿金淮北”战略为引领,以“121”发展战略为总抓手,以加快调结构转方式促升级为主引擎,践行新发展理念,全力抢抓六大前所未有 New 机遇,奋力打造淮北改革创新先行区、绿金科创大走廊和东部新城核心区、硅基产业和现代服务业集聚区。

烈山投资环境优越。全力优化投资环境,密集出台《烈山区人民政府关于电子信息产业支持政策的指导意见》等系列招商引资优惠政策,大力推进招商引资项目招落分离改革,动态组建招商项目包保服务工作组,倾力打造“店小二”服务新模式。青龙山工业园电子信息产业平台、5 平方公里“园中园”绿色建筑平台、紫光华商智能物联网产业园智慧经济创新平台等三大平台不断完善,招商引资平台坚实有力。拥有平山电厂、大唐虎山、国安电力、申皖发电等大型电厂,可有效降低电力、天然气直供气交易成本。

烈山生态环境优美。积极创建国家全域旅游示范区,“一水三山六分田”优质自然条件在全市乃至皖北地区独一无二。四季榴园、南湖,化家湖、龙脊山,交相辉映,风光秀丽。

2、建设规模

本项目总占地面积 60030 平方米,总建筑面积 115100 平方米,主要建设游泳馆 1 个、田径足球场地 1 个、文体活动中心 1 个、篮球场地 4 个、羽毛球场地 12 个、乒乓球场地 44 个、网球场地 2 个,综合馆 1 个、儿童训练基地 1 个等。配套建设停车位 800 个,充电桩 120 个。

3、提供的公共产品和服务内容

本项目的建设能够提供先进的体育设施,完善健身场地设施,有利于开展各类体育比赛,促进群众性体育健身活动、开展全民健身运动。

本所律师认为,本项目符合安徽省和淮北市专项规划。

（六）对应资产管理

根据《实施方案》，并经本所律师核查，根据提供的项目材料及出具的承诺函承诺“关于本期专项债券发行对应资产及收益，我单位保证在还清本次专项债券发行本金及利息前不会用于为本单位、本单位关联方、政府、政府融资平台等主体融资的债务提供抵押、质押以及其他任何形式担保的事项，收益也不会挪作他用。确保该产品的本金及收益得到按时兑付。”

本所律师认为，项目单位的承诺符合法律法规的规定，项目对应资产的独立性能够得到保证。

四、相关文件及中介机构业务资质

（一）《财务评估报告》及会计事务所资质

安徽凯吉通会计师事务所就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评估报告》，认为该项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为该项目提供足够的资金支持，保证烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目顺利施工。同时，项目建成后通过项目收益提供了充足、稳定的现金流入，符合项目收益与融资自求平衡的条件，充分满足烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目专项债券还本付息要求，实现项目收益与融资自求平衡。根据安徽凯吉通会计师事务所的《营业执照》（统一社会信用代码：91340100485003540G（1-1））、《会计师事务所执业证书》（证书编号：34010171），符合要求的具备会计事务所资质的第三方机构。

（二）《法律意见书》及律师事务所资质

北京盈科（合肥）律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经安徽省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号：31340000085240504T），已通过律所年度考核，具备为本期债券申请使用提供法律服务的主体资格。本所指派王宝钢律师、吴海峰律师作为出具本法律意见书的律师，该二位律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且通过了律师年度年检。

本所律师认为，本阶段暂不涉及承销机构、评级机构、监管银行等，已根据

规定引入具有资质的专业咨询机构、会计事务所、律师事务所为项目提供服务并出具相关文件。

五、法律风险评估

（一）资金使用方面风险

1、违法违规使用资金的风险

根据法律规定及国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2018〕34号等文件，《实施方案》安排募集资金将全部用于申报项目，不用于其他用途，但在资金下达、项目建设过程中，资金经手人可能存在违规占用、挪用募集资金的风险。

2、风险控制

根据法律法规和有关政策，项目所募集资金由安徽省人民政府转贷项目所在地政府使用，并将制定资金使用管理办法，项目所在地财政部门及有关支付中心将依法依规办理资金结转。项目主管部门将对本次发行对应项目有关资金实施“专款专户”管理。

因此，本所律师认为，发行人与有关主体财政部门依法行政能力较好，资金使用透明度高，募集资金的违法违规使用风险较低。

（二）项目建设施工方面

1、工期拖延和工程事故风险

项目建设为复杂工程，一般存在工期拖延和工程事故的可能性。项目建设涉及到建设方、施工方、设计方、监理方、材料供应方等多方主体，容易因一方原因或多方原因出现工期拖延或出现工程事故，工期延误和工程事故均可能导致工程投资增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

2、风险控制

申报项目建设期间，项目实施中实施单位面对不同参建单位要采取不同的措

施，对有可能出现诚信问题的关键点进行防范。另在项目建设过程中，实施单位要与设计单位、监理单位、总承包商、材料设备供应商等多个单位进行考察、预审等工作，并在相关交易文件中设定风险防范条款。

本所律师认为，此风险可以通过调研、预审、投保及合同风险防范等降低风险，能够审慎地推进项目建设，风险可控。

（三）项目收益风险

1、项目收益风险

项目建设完成后，可能会出现下列项目收益风险，包括但不限于内部运营管理混乱、资金周转风险、财务秩序混乱投资无度造成回报率低等，这些风险将影响着项目收益以及本次发行债券的还本付息。

2、风险控制措施

项目单位将分期分批投入资金，充分考虑项目的特点，保证项目的实施和如期完成，对每个分项目进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金；健全完善财务管理制度；培养高素质的财务管理人员，全面提升财务人员综合素质。

本所律师认为，通过风险控制措施可适当降低该风险，风险可控。

（四）利率波动风险

1、利率波动风险

国际国内宏观经济环境的变化、国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

2、风险控制措施

为控制项目融资平衡风险，《实施方案》设定动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

本所律师认为，本项目通过风险控制措施可适当降低该风险，风险可控。

六、结论

综上，本所律师认为，申请项目具备申请入库的条件，但尚需取得发行的省级人民政府批准及向国家财政部备案；项目单位为合法设立及有效存续的主体，属于项目所属地的机关单位；项目已取得项目建议书批复、可研批复、可研变更批复、用地预审与选址意见书及环评报告的回复等必备的批准文件，后期办理相应手续，具备建设实施的许可手续；项目实施后相应资产及收益权归项目单位；申请项目具有公益性，可以实现项目收益和融资自求平衡，符合申请使用地方政府专项债券要求。

本法律意见书正本一式六份，无副本，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

（本页无正文，为烈山区全民健身中心（东部新城）建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书签字页。）

北京盈科（合肥）律师事务所



经办律师：王宝刚
吴海峰

2025年2月22日



律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31340000085240504T

北京盈科(合肥) 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2023年



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	
考核机关	
考核日期	



考核年度	2023年度
考核结果	
考核机关	
考核日期	



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构	北京盈科（合肥） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401200310681626		
法律职业资格 或律师资格证号	(94) 司律证字第628 号	持证人	王宝钢
发证机关	安徽省司法厅	性 别	男
发证日期	2023年11月29日	身份证号	340102197112131514

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年9月	备案日期	

执业机构 北京盈科（合肥）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201410833237

法律职业资格
或律师资格证号 A20113401221065

发证机关

发证日期



持证人 吴海峰

性 别 男

身份证号 340123198801305790

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	