



北京隆安（芜湖）律师事务所
关于
鸠江区农村环境综合治理项目
之法律意见书



二〇二四年十二月二十五日

北京隆安（芜湖）律师事务所

关于

鸠江区农村环境综合治理项目

之法律意见书

LW2023（法）字第 14 号

致：芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司

北京隆安（芜湖）律师事务所（以下简称“本所”）接受芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司的委托，指派申蒂律师、谢晋驰律师（以下简称“本所律师”）担任鸠江区农村环境综合治理项目非标专项债券的专项法律顾问。就本项目出具法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师声明如下：

1、本所是在中国注册的律师事务所，有资格依据中国的法律、法规提供本法律意见书项下之法律意见。

2、本所律师仅根据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和中国现行法律、法规以及有关规定，并根据本所律师对有关事实的了解和对有关现行法律、法规及规范性文件的理解发表法律意见。

3、本所律师已对与出具本法律意见书相关的文件资料进行审查判断，并据此出具法律意见。

4、本所律师同意将本法律意见书作为本项目所必备的法定文件，随同其他申报材料一同上报，并依法对本所律师出具的法律意见承担相应法律责任。

5、芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司已向本所律师作出承诺，保证已全面提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料、复印材料或书面证明，并且其提供给本所律师的所有文件的复印件均与原件相符，所有文件上的签名、印章均为真实。一切足以影响本次发行的事实和文件均已向本所律师披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

6、本法律意见书所评述的事项，仅限于本法律意见书出具之日以前已发生和存在的事实，并且仅就本项目有关的法律问题根据本所律师对我国现行有效的法律、行政法规和规

范性文件的理解发表意见。本所律师并不对有关会计、审计、评估、评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及的会计、审计、评估、评级等内容，均严格按照有关中介机构出具的报告引述，但前述引述并不意味着本所律师对这些内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

7、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司或其他有关机构及部门所出具的证明文件而出具本法律意见书。

8、本法律意见书仅供本项目之目的而使用，除非事先取得本所律师的书面授权，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作任何其他目的，或由任何其他人予以引用和依赖。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

一、项目实施单位

芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司为本项目实施主体，芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司系有限责任公司，统一社会信用代码为 91340207MA8P8GE86K，住所地安徽省芜湖市鸠江区官陡街道九华北路 715 号，法定代表人许晓俊，营业范围为一般项目：以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；土地整治服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；生态恢复及生态保护服务；智能农业管理；农村生活垃圾经营性服务；农村民间工艺及制品、休闲农业和乡村旅游资源的开发经营；与农业生产经营有关的技术、信息、设施建设运营等服务；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；房屋拆迁服务；建筑材料销售；金属矿石销售；非金属矿及制品销售（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）许可项目：非煤矿山矿产资源开采；城市建筑垃圾处置（清运）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

本所律师认为，芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司系依法设立的有限责任公司，具备实施本次项目建设的主体资格。

二、申请项目的基本情况

（一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，本项目名称为鸠江区农村环境综合治理项目。项目实施单位为芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司，项目建设地点为芜湖市鸠江区，项目建设内容：

（1）水生态环境系统整治工程

主要包括鸠江区沈巷镇各自然村农村生活污水治理及鸠江区农村黑臭水体整治。

（2）高标准农田建设工程

主要包括对鸠江区农村农田进行土地整治，并建设灌溉与排水设施、渠系建筑物以及田间道路等。

（3）美丽乡村建设工程

主要包括鸠江区美丽乡村公共服务及配套设施提升，人居环境治理、水体净化等工程。

（4）基础设施配套工程

主要包括休闲农业采摘园提升建设，以及区域内生态停车场、广告牌等配套基础设施建设。

本项目投资额 73,308.25 万元，其中工程费用为 62,487.09 万元，占总投资 88.78%；工程建设其他费用（其中债券发行费 48 万元）为 4,544.58 万元，占总投资 6.46%；工程预备费 3,351.58 万元，占总投资 4.76%；建设期利息 2,925.00 万元，占总投资 3.99%。

（二）申报项目的批复和许可

2022 年 11 月 30 日，芜湖市鸠江区发展和改革委员会作出《关于鸠江区农村环境综合治理项目立项的批复》（鸠发改【2022】339 号），同意项目立项。

2022 年 12 月 5 日，芜湖市鸠江区发展和改革委员会作出《关于鸠江区农村环境综合治理项目可行性研究报告的批复》（鸠发改【2022】341 号），同意项目可行性研究报告。

2023 年 1 月 9 日，芜湖市鸠江区生态环境分局出具《关于鸠江区农村环境综合治理项目环保预审意见的函》（鸠环分函【2023】1 号）认为本项目可不纳入建设项目环境影响评价管理。

2023 年 1 月 2 日，芜湖市自然资源和规划局鸠江分局出具《关于鸠江区农村环境综合治理项目用地预审意见的函》（鸠自然资规【2023】11 号），认为本项目无新增用地，无需办理项目用地预审和选址意见书。

本所律师认为，本项目依法履行了立项、可行性研究报告审批、环评及规划等行政审批手续，项目实施主体承诺将继续依照相关法律法规要求办理相关许可、取得相关批复后依法建设、依法管理，并接受政府及有关行业主管部门的监管和社会监督。

三、项目的公益性

根据《实施方案》等文件的内容，本项目建设的公益性如下：

（1）促进长江流域可持续发展

本工程实施后青弋江流域内的水生态环境得到保护修复，可巩固黑臭水体整治成效，减轻污染物进入长江，提高水资源的重复利用率、缓解水资源供需矛盾、促进鸠江区生产发展；可改善投资环境，给商家创造了无限商机，从而带动当地经济社会的全面发展；还可改善区域生态环境条件、缓解城市的人口压力、促进社会的和谐发展，能够使流域可持续发展道路越走越宽，对我国社会经济的健康持续发展具有积极的作用。

（2）推动社会精神文明建设

本项目通过全方位的农村环境治理，建设美丽乡村，推动农业、乡村休闲旅游等产业发展，必将带动当地商业服务业、交通、邮电通信业的快速发展，随着旅游休闲人数的不断增加，游客吃、住、行、娱乐的需求日益增大，给相关产业带来巨大的发展空间和机遇，极大地增加了当地社会就业机会，减少待业人口，带来社会的稳定和繁荣。

乡村产业的发展，给当地人民群众与来自四面八方的游客交往中接受外面的新思维、新意识和新技术带来了契机，大大提高当地人民群众的素质，为社会精神文明建设和经济建设打下了良好的群众基础，为实施乡村振兴战略提供强大的精神资源。

（3）改善生活水平，提高生活质量

随着美丽乡村建设工程的实施，项目所在地公共服务及配套基础设施逐步完善，项目区内居民卫生环境质量将得到改善，疾病传播减少；将有力支持经济的发展，减轻群众对未来环境状况的担忧，提高了广大人民群众对党和政府的信任，发展经济的信心不断增强。通过工程的实施将起到改善人民生活，提高生活质量的目的。

（4）提高居民环境保护意识

随着项目的实施，将习近平生态文明思想渗透到全社会范围中去，使城乡居民传统的生产、生活方式和价值观向环境友好、资源高效的生态文化转型，使普通老百姓树立了文明、健

康、科学、和谐的生活方式，有效激发农民群众建设美丽乡村的内生动力，增强精神自信和主人翁意识，培育向善向上的文明乡风。

综上，本所律师认为：

（1）项目具有较强的公益性且有收益，符合财预【2017】89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求；

（2）项目涉及的服务业工程，符合财预【2018】34号文“优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目”的领域要求。

四、项目融资与收益平衡

本项目总投资为73,308.25万元，其中，项目资本金为25,308.25万元，占项目总投资34.52%，已由中央财政资金与鸠江区财政预算安排，满足国家发改委（国发〔2019〕26号文）关于各行业固定资产投资最低资本金比例的要求。剩余48,000.00万元，占项目总投资的65.48%，通过发行安徽省地方政府专项债券的方式筹措。

根据《评估报告》，该项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。该项目收入来源主要为新增耕地指标调剂交易收入、休闲农业采摘分成收入、停车场收入、广告牌收入等。

本所律师认为：

（1）本项目总投资为73,308.25万元，其中，项目资本金为25,308.25万元，占项目总投资34.52%，已由中央财政资金与鸠江区财政预算安排，满足国家发改委（国发〔2019〕26号文）关于各行业固定资产投资最低资本金比例的要求。

（2）项目融资与收益能够达到平衡，符合财预【2017】89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、相关文件及中介机构业务资质

1、《财务评估报告》及会计师事务所资质

合肥利他会计师事务所（普通合伙）就本次申请项目专项债券出具了《财务评估报告》。根据合肥利他会计师事务所（普通合伙）的《营业执照》、《执业证书》，并经本所律师核查，合肥利他会计师事务所（普通合伙）设立于 2021 年 9 月 30 日，统一社会信用代码为91340111MA8N90B95M，经营范围包括审查企业会计报表；注册会计师业务。为具备会计师事务所资质的第三方机构。

2、《法律意见书》及律师事务所资质

北京隆安（芜湖）律师事务所就本次申请项目专项债券出具本《法律意见书》，本所设立于 2019 年，现持有安徽省司法厅核发的统一社会信用代码为 31340000MD020983X8 的《律师事务所执业许可证》。本所指派律师为申蒂律师和谢晋驰律师，申蒂律师为本所的执业律师，现持有经考核备案的《律师执业证》（执业证号：13402202211414699）；谢晋驰律师为本所的执业律师，现持有经考核备案的《律师执业证》（执业证号：13402201610694148）。具备提供本次服务的主体资格。

本所律师认为，为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备从业资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、芜湖市鸠江乡村振兴投资有限公司系有限责任公司，具有相应的民事权利能力与民事行为能力，本项目符合项目实施主体的职责范围要求；

2、本次项目已经取得了所需的部分立项、环评及用地行政审批、核准文件，项目实施主体正在继续办理其他审批、核准文件，项目相关工作正在实施，有资金需求，具备合法性和公益性；

3、本项目总投资为 73,308.25 万元，其中，项目资本金为 25,308.25 万元，占项目总投资 34.52%，已由中央财政资金与鸠江区财政预算安排，满足国家发改委（国发〔2019〕26 号文）关于各行业固定资产投资最低资本金比例的要求。

4、本项目具有较强的公益性且有收益，符合财预【2017】89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求；本项目涉及的服务业工程，符合财

一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求；本项目涉及的服务业工程，符合财预【2018】34 号文“优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目”的领域要求；

5、项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够实现项目收益与融资的平衡；

6、本次发行专项债券已经做好完备的偿债安排，项目建成后收入较为稳定，收益不足以偿债的风险可控；

7、为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应资质，符合法律法规。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，本所留存一份，其余五份供发行人为本次发行之目的而使用。

（本页无正文，为《北京隆安（芜湖）律师事务所关于鸠江区农村环境综合治理项目非标专项债券之法律意见书》签章页）



经办律师（签字）：

谢晋驰
谢晋驰

经办律师（签字）：

申蒂
申蒂

二〇二四年十二月二十五日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31340000MD020983X8

北京隆安(芜湖) 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

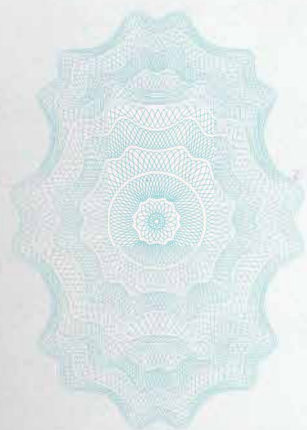
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

安徽省司法厅

发证日期:

2022年 02月 23日



律师事务所分所登记事项

名 称	北京隆安（芜湖）律师事务所
住 所	安徽省芜湖市镜湖区星隆国际城B座10楼
负 责 人	曲迪
派驻律师	徐勇, 刘冰清, 曲迪
设立资产	30万元
主管机关	镜湖区司法局
批准文号	皖司许决字（2019）第369号
批准日期	2019年08月27日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

执业机构 北京隆安（芜湖）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13402201610694148

法律职业资格
或律师资格证号 A20133101050923

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2023 年 05 月 18 日



持证人 谢晋驰

性别 男

身份证号 350702199010021318

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	安徽省芜湖市司法局 年度考核专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	北京隆安（芜湖） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13402202211414699		
法律职业资格 或律师资格证号	A20193402021119		
发证机关		持证人	申蒂
发证日期	2022年04月18日	性 别	女
		身份证号	43120219880616046X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2021年度	考核年度	2022年度
考核结果	新发证	考核结果	称 职
备案机关		备案机关	
备案日期	有效期至2023年5月31日止	备案日期	2023年6月-2024年5月