



安徽华人律师事务所

鸠江区城市泊位建设项目专项债券

法
律
意
见
书



安徽华人律师事务所
ANHUI HUAREN LAW FIRM

地址：安徽省合肥市黄山路与潜山路交口新华国际广场B座20层、25层
邮编：230061 电话/TEL:0551-65667830 传真/FAX:0551-65667830

二〇二五年二月



目 录

释 义	1
序 言	2
一、主体资格审查	4
（一）专项债券发行主体	4
（二）项目实施主体资格	4
二、项目概述及审批情况	5
（一）项目概述	5
（二）项目审批情况	5
三、项目融资与收益平衡情况	6
（一）项目融资情况	6
（二）收益平衡情况	7
四、项目投资风险提示	7
（一）工期延误	7
（二）利率风险	8
（三）投资测算及收入测算不准确	8
（四）偿付风险	8
五、中介机构资质	8
（一）会计师事务所资质	8
（二）律师事务所资质	9
六、 综合意见	9



释 义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

名词		释义
法律、法规和规范性文件	指	中华人民共和国公布并生效的法律、行政法规、地方法规、行政规章、地方规章以及规范性文件
本项目	指	鸠江区城市泊位建设项目专项债券
本所/本所律师	指	安徽华人律师事务所
会计师事务所	指	容诚会计师事务所
专项债券	指	鸠江区城市泊位建设项目专项债券
项目实施机构	指	芜湖市鸠江区住房和城乡建设交通运输局
《实施方案》	指	《鸠江区城市泊位建设项目专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《鸠江区城市泊位建设项目专项债券收益与融资自求平衡专项评价报告》（容诚专字[2025]230Z0414号）
本法律意见书	指	《鸠江区城市泊位建设项目专项债券法律意见书》
《意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》【国发（2014）43号文】
《管理办法》	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）
《实施意见》	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》【财预（2015）225号】
《发行工作意见》	指	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》【财库（2018）61号】
《试点通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》【财预（2017）89号文】
《预算管理办法》	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》【财预（2016）155号文】
《风险预案通知》	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》【国办函（2016）88号文】
元、万元		人民币元、万元



序 言

（2025）华律法字第 392 号

致：芜湖市鸠江区住房城乡建设交通运输局

根据贵单位确定的相关机构与本所签署的《专项法律顾问合同》，本所指派刘兴龙、洪蕊律师作为“鸠江区城市泊位建设项目专项债券”事宜的专项法律顾问律师。本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、中办、国办《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

（一）本法律意见书是依据我国现行有关法律、法规的有关规定及本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实出具报告。

（二）本所律师已经审阅了本所律师认为出具本法律意见书所需的有关文件和资料，并据此出具报告；但对于会计、资产评估等专业事项，本法律意见书只作引用而不进行核查且不发表法律意见；本所律师在本法律意见书中对于有关报表、数据、审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引用，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性做出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和做出判断的合法资格。

（三）本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法性、合规性、真实性和有效性进行了



核查验证。合理保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

（四）本法律意见书仅为本次债券发行之目的使用，未经本所书面同意，本法律意见书不得为其他人的利益或其他目的而使用，法律、法规另有规定的除外。

（五）本所同意将本法律意见书作为本次债券发行的必备法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。



一、主体资格审查

（一）专项债券发行主体

根据《关于印发〈地方政府专项债券预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第四条、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）第一条，本次专项债券发行主体为安徽省人民政府。

（二）项目实施主体资格

依据2022年12月26日，芜湖市鸠江区发展和改革委员会（鸠发改〔2022〕368号）“芜湖市鸠江区发展和改革委员会关于鸠江区城市泊位建设项目立项的批复”，本项目的实施机构为芜湖市鸠江区住房和城乡建设局。根据委托单位提供资料及陈述，原芜湖市鸠江区住房和城乡建设局因区级机构改革，与区交通运输局合并组建为芜湖市鸠江区住房城乡建设交通运输局。经本所律师适当查实，芜湖市鸠江区住房城乡建设交通运输局工商信息如下：

机构名称	芜湖市鸠江区住房城乡建设交通运输局
统一社会信用代码	11340207MB0994842N
负责人（局长）	蔡怀志
登记机关	未公示
登记状态	未公示
住所地	安徽省芜湖市鸠江区九华北路789号



经营范围	未公示
------	-----

本所律师通过国家企业信用信息公示系统（www.gsxt.gov.cn）核查芜湖市鸠江区住房城乡建设交通运输局的工商信息，芜湖市鸠江区住房城乡建设交通运输局系中共鸠江区委机构编制委员会依法登记的机关单位，具有独立的法人资格，具备本项目申报及实施的主体资格。

二、项目概述及审批情况

（一）项目概述

鸠江区城市泊位建设项目，该项目位于安徽省芜湖市鸠江区境内。本项目占地 152,890 平方米，规划停车位面积 162,200 平方米，共计 33 个停车场和 2 个路边停车位，其中：城市新建公共停车泊位 18 个，老旧小区增建停车泊位 7 个，集镇区增建停车泊位 8 个，增设路边停车位 2 个。同时配套建设雨污水管网、管理用房、智能识别系统、冲洗平台、公厕、绿化等相关附属设施。项目建成后，可增设停车位 6,595 个，新增充电桩 660 个。本项目建设工期 2023 年 1 月至 2025 年 12 月，运营期为 2026 年至 2040 年。

（二）项目审批情况

截至本法律意见书出具之日，本项目已经取得的主要审批文件如下：

1、2022 年 12 月 26 日，芜湖市鸠江区发展和改革委员会下发《关于鸠江区城市泊位建设项目立项的批复》（鸠发改〔2022〕368 号），对项目总投资、主要建设内容和资金来源内容进行了批复，同意项目立项。



2、2022 年 12 月 29 日，芜湖市鸠江区发展和改革委员会下发《关于鸠江区城市泊位建设项目可行性研究报告的批复》（鸠发改〔2022〕369 号），包括项目名称、项目建设内容及规模、项目总投资、项目资金来源等的批复。

3、2022 年 8 月 6 日，芜湖市鸠江区生态环境分局核发《关于环评的情况说明》，说明本项目属于安徽省建设项目环境影评估影响评价管理豁免名录中的不需要办理环境影响评价相关手续。

4、2023 年 1 月 6 日，芜湖市自然资源和规划局鸠江分局核发《关于鸠江区城市泊位建设项目建设用地预审情况的复函》，说明项目建设用地全部位于既有市政道路或原址重建用地范围内，无新增用地，无需办理相关规划用地手续。

本所律师认为：本项目已经芜湖市鸠江区发展和改革委员会同意，取得了项目立项和可行性研究报告批复等文件，项目具备申报专项债券的合法性，后续应当继续完善相关审批手续。

三、项目融资与收益平衡情况

（一）项目融资情况

本项目计划总投资 29,196.00 万元，其中资本金 7,196.00 万元，由单位自筹，占总投资比例为 24.65%；拟通过发行债券筹资 22,000.00 万元，占项目总投资的 75.35%。2023 年已通过政府专项债融资 1,900.00 万元，实际发行利率为 3.08%；2024 年 5 月已通过政府专项债融资 900.00 万元，实际利率为 2.56%；2024 年 6 月已通过政府专项债融资 2,600.00 万元，实际利率为 2.48%；2024 年 8 月已通过政府专项债融资 500.00 万元，实际利率为 2.27%；2024 年 12 月已调入 1,000.00 万元，其中从



鸠江区白茆美好乡村项目调入 1,000.00 万元，实际发行利率为 2.61%；2025 年拟通过政府专项债融资 15,100.00 万元（其中本批次拟发行 1,000.00 万元），拟发行债券利率 4.00%，在债券存续期间每半年支付一次债券利息，最后一期利息随本金一起支付。

本所律师认为：本项目资本金由财政投入占总投资比例大于 20%，本项目资本金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）的要求。

（二）收益平衡情况

根据《实施方案》及《专项评价报告》，本项目主要收入为停车费收入和充电桩收入。预计收费价格增长率达到正常运营的 100%情况下，本息覆盖倍数为 1.38；预计收费价格增长率达到正常运营的 95%情况下，本息覆盖倍数为 1.36；预计收费价格增长率达到正常运营的 90%情况下，本息覆盖倍数为 1.35。

本所律师认为，根据《实施方案》及《专项评价报告》，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》财预〔2017〕89 号文的相关规定。

四、项目投资风险提示

（一）工期延误

拖延项目工期的因素非常多，如建设单位工程合同签订前或实施中，施工方案不恰当、计划不周详解决问题不及时等导致拖延项目工期；还包括勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、实施机构的组织管理水平、



资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流，造成还本付息压力。

（二）利率风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定的影响，进而影响项目投资收益的平衡。

（三）投资测算及收入测算不准确

测算本身带有对未来现金收支的预估性，不能准确的反映真实的投资情况；如果测算依据的预估数据本身存在偏差，项目建成后投入运营产生的实际收入未能达到预测值，将会影响收支平衡预测结果。

（四）偿付风险

根据财预〔2016〕155号《预算管理办法》第三条之规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目专项收益债的偿付资金来自于停车费收入和充电桩收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但若发行人不能及时足额筹集到所需资金，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

五、中介机构资质

（一）会计师事务所资质

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（统一社会信用代码：911101020854927874），持有中华人民共和国财政部核发的证书标号为000392号《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》。会计师事务所



指派的鲍光荣、钱明会计师均持有注册会计师执业证书且执业证均通过了 2023 年度中国注册会计师年检。

（二）律师事务所资质

本所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（证号：31340000485026849K），且本所 2022 年度考核合格。本所指派的刘兴龙律师、洪蕊律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且二人执业证均通过了安徽省司法厅 2023 年度考核备案（备案日期为 2024 年 6 月至 2025 年 5 月）。

综上，本所律师认为，上述中介机构具备为本次申报债券项目库提供相关服务的资格。

六、 综合意见

（一）本申报项目的发行、实施、业主单位均是经批准成立，具有独立的法人资格，符合相关规定要求的主体资格；

（二）本项目符合国家产业政策和芜湖市城市总体规划；符合国家暨省、市“十四五”规划纲要精神和国家的产业政策。通过项目实施后对提高当地人民的生活水平、推动当地经济的发展都将起到积极的推动作用。符合城市居民的停车要求，解决停车难问题，是一项民生工程。项目的建设有利于加快区域经济提升，提高区域人民的生活质量，增加区域人民的就业率，也是鸠江区城镇规划建设发展的需要；

（三）本项目已经芜湖市鸠江区发改委同意，取得了项目立项、可行性研究报告批复等文件，项目具备申报专项债券的合法性，符合相关规定的审批手续；



（五）为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质；

（六）本次申报项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。



(本页无正文，系《鸠江区城市泊位建设项目专项债券法律意见书》
签署页)



经办律师: 孙元

经办律师: 洪亮

二〇二五年二月二十一日

律师事务所执业许可证

证号： 23401199910637162



律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关： 安徽省司法厅

发证日期： 2009 年 12月 17日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码:31340000485026849K

安徽华人

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	专用章
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	专用章
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构

安徽华人律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401201510468258

法律职业资格
或律师资格证号

A20103411262498

发证机关



持证人

刘兴龙

性别

男

身份证号

341126198706074031

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 律师执业年度考核办
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核办
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构

安徽华人律师事务所



执业证类别

专职律师

执业证号

13401202311580107

法律职业资格
或律师资格证号

A20203415230602



持证人

洪蕊

性 别

女

发证机关



身份证号

34242519941103576X

发证日期

2023年(1)月06日

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

