



安徽华人律师事务所

AnHuiHuaRenLawFirm

桐城市人民医院新区项目（一期）

收益与融资自求平衡专项债券

法
律
意
见
书

安徽华人律师事务所

（2024）华律法字第 4443 号





目 录

一、主体资格审查.....	6
二、申报项目的基本情况.....	7
三、项目收益与融资平衡.....	11
四、法律风险评估.....	12
五、申报文件及中介机构.....	13
六、综合性意见.....	13
七、附件.....	16



致：安徽省桐城市人民医院

安徽华人律师事务所（下称“本所”）是中华人民共和国具有合法执业资格的律师事务所，具备对桐城市人民医院新区项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券发行出具相关法律意见书的资格。本所接受委托，就关于桐城市人民医院新区项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券发行事宜提供法律咨询服务。

我们根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国律师法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。



引言

一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

发行人/省政府	指	安徽省人民政府
主管部门	指	桐城市卫生健康委员会
实施单位	指	安徽省桐城市人民医院
本所	指	安徽华人律师事务所
本所律师	指	指本所王翔、徐道李律师
申报项目/本项目	指	桐城市人民医院新区项目（一期）
《实施方案》	指	《桐城市人民医院新区项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评估报告》	指	《桐城市人民医院新区项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券财务评估报告》
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》
《意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》【国发（2014）43号文】
《发行管理办法》	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的



		通知》【财库（2020）43号】
《实施意见》	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》【财预（2015）225号】
《试点通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》【财预（2017）89号文】
《预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》【财预（2016）155号文】
《风险预案通知》	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》【国办函（2016）88号文】
元（万元）	指	人民币元（万元）



二、律师声明事项

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

（一）本法律意见书是依据我国现行有关法律、法规的有关规定及本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实出具报告。

（二）本所律师已经审阅了本所律师认为出具本法律意见书所需的有关文件和资料，并据此出具报告；但对于会计、资产评估等专业事项，本法律意见书只作引用而不进行核查且不发表法律意见；本所律师在本法律意见书中对于有关报表、数据、审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引用，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性做出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和做出判断的合法资格。

（三）本所律师对于项目已取得的审批文件进行客观描述，对于项目具体实施过程中的文件，应根据项目的具体需要，按照法律、法规及规范性文件办理。

（四）本法律意见书仅为本次债券申请及发行之目的使用，未经本所书面同意，本法律意见书不得为其他人的利益或其他目的而使用，法律、法规另有规定的除外。

（五）本所同意将本法律意见书作为本次债券申请及发行的必备法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。



正文

一、主体资格审查

（一）专项债券发行主体

本次专项债券发行主体为安徽省人民政府。

根据《关于印发〈地方政府专项债券预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第四条规定，“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。”

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）第一条政策目标第四款明确市县管理责任中规定，“市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。”

本所律师认为，本期桐城市人民医院新区项目（一期）项目收益与融资自求平衡专项债券发行主体为安徽省人民政府，符合财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号的规定。

（二）项目主管部门主体资格

根据《实施方案》，本次债券发行对应的项目主管部门为桐城市卫生健康委员会，其基本信息如下：

机构名称：桐城市卫生健康委员会



安徽华人律师事务所

AnHuiHuaRenLawFirm

统一社会信用代码：113408813585821809

机构性质：机关

机构地址：桐城市文昌大道文二路

负责人：陶善庆

赋码机关：中共桐城市委机构编制委员会办公室

颁发日期：2019 年 4 月 29 日

本所律师认为：桐城市卫生健康委员会系中共桐城市委机构编制委员会办公室赋码的行政机关，具有独立的法律主体资格。

（三）实施单位主体资格

根据《实施方案》，本次债券实施单位为安徽省桐城市人民医院，根据安徽省桐城市人民医院提供的资料，其基本信息如下：

名称：安徽省桐城市人民医院

统一社会信用代码：12340881485672736F

住所：桐城市西大街 28 号

法定代表人：魏晋

开办资金：3164 万元

举办单位：桐城市卫生健康委员会

登记机关：安徽省桐城市事业单位登记管理局

本所律师认为：安徽省桐城市人民医院系安徽省桐城市事业单位登记管理局登记的事业单位，合法存续，具有独立的法律主体资格。

二、申报项目的基本情况

（一）申报项目概述：

根据《实施方案》，安徽省桐城市人民医院位于桐城市东部新城区，



本项目属于整体迁建工程，医院原址位于桐城市的老城区。项目定位是一所二甲综合性医院并结合康复养老功能。本项目建设内容包括医疗综合楼、行政综合楼、后勤楼、液氧站、污水处理站、门卫等建筑的建设和医疗设备购置及安装。

本工程实施一次性规划分期实施的原则，分为一期、二期和三期。一期总建筑面积 12.89 万平方米，其中地上 11.13 万平方米，地下 1.76 万平方米。建设内容主要包括：医疗综合楼、传染楼、行政综合楼、后勤楼、液氧站、污水处理站、门卫，满足医院主要医疗工作的开展，并预留二期工程的设备空间。二期总建筑面积 4.68 万平方米，其中地上 3.30 万平方米，地下 1.38 万平方米，床位数一期 1000 张（医疗床位）；二期 200 张（养老床位），日门诊量 3000 人次。

（二）申报项目融资规模

根据《实施方案》和《财务评估报告》，本项目总投资为 88695.00 万元，其中资本金 28695.00 万元，占总投资的 32.35%。资本金来源于财政预算资金、上级和本级政府专项资金。本项目已获得中央专项资金 8000 万元。

融资来源：本项目计划发行专项债券融资 60000 万元，占总投资的 67.65%。除专项债券外，本项目没有其他融资。

本项目 2020 年已发行专项债券 19900.00 万元，债券期限为 10 年期；2021 年已发行专项债券 7000.00 万元，债券期限为 10 年期；2022 年已发行专项债券 7700.00 万元，债券期限为 10 年期；2023 年已发行专项债券 11600.00 万元，债券期限为 10 年期；2024 年已发行专项债券 5300.00 万元，债券期限为 10 年期；2025 年计划发行专项债券 8500.00



万元，债券期限为 10 年期，本次发行 4000.00 万元。

（三）申报项目的公益性及收益性

1、公益性

（1）本项目是服务于社会和人民，服务于国民经济建设，于国于民都具有十分重大意义的公益性基础设施建设项目。项目实施后，将可以更好地满足桐城市人民对于优质医疗资源的需求，促进全市医疗卫生资源合理均衡分布，有效提升所在地区的经济社会发展水平和人民群众获得感。

（2）本项目的建设将大大改善桐城市的医疗服务能力和患者就医环境，对桐城市卫生事业的健康发展起到重大的促进作用，切实解决当地居民就医难、看病远的难题。

（3）本项目建设期会提供大量的施工岗位，建筑业是农民工就业的主要行业，在当前就业形势严峻的条件下，本项目提供的施工岗位对解决农民工就业具有积极的作用。项目建成后，医院日常运营的后勤岗位需求又可为下岗、失业人员提供就业机会。因此，本项目可以增强公共就业服务能力，完善城乡均等的就业创业公共服务体系，维护劳动者平等就业权利，营造构建和谐劳动关系的良好环境。有利于坚持就业优先战略，扩大就业规模。

综上所述，通过本项目的建设，将可以更好地满足桐城市人民对于优质医疗资源的需求，促进全市医疗卫生资源合理均衡分布，有效提升所在地区的经济社会发展水平和人民群众获得感，对桐城市卫生事业的健康发展起到重大的促进作用，切实解决当地居民就医难、看病远的难题。同时，本项目的建设和后期的运营都可以提供很大的工作需求，可



以增强公共就业服务能力,完善城乡均等的就业创业公共服务体系有利于坚持就业优先战略,扩大就业规模,本项目具有显著的公益性。

2、收益性

根据《实施方案》及《财务评估报告》,本项目收入来源于桐城市人民医院运营期间门诊收入、住院收入、财政补贴收入及其他收入,具有一定的收益性。

(四) 申报项目的审批情况

根据主管部门和各实施单位提供的资料,截至本法律意见书出具之日,各项目已经取得的主要审批文件如下:

2016年2月29日,桐城市发展和改革委员会发文《关于同意桐城市人民医院新区项目立项的批复》(桐发改许可[2016]58号),原则同意桐城市人民医院新区项目立项。

2017年4月18日,桐城市发展和改革委员会发文《关于同意桐城市人民医院新区项目(一期)可行性研究报告的批复》(桐发改许可[2017]39号),原则同意桐城市人民医院新区项目(一期)可行性研究报告。

2016年9月30日,桐城市规划局出具《建设项目选址意见书》(编号民建选2016008),认为建设项目符合城乡规划要求,拟选位置桐城市龙腾街道办事处境内。

2017年5月17日,桐城市城乡规划局出具《建设用地规划许可证》(地字第340881201700010号),认为本项目符合城乡规划要求,用地位置在桐城市东部新城境内。

2017年8月23日,安徽省桐城市人民医院取得不动产权证书(皖



[2017]桐城市不动产权第 0005509 号)，获得桐城市东部新城人民医院的国有建设用地使用权。

2018 年 5 月 4 日，桐城市城乡规划局出具《建设工程规划许可证》（建字第 340881201800028 号），认为本建设工程符合城乡规划要求，建设位置在桐城市东部新城人民医院。

2018 年 4 月 3 日，桐城市住房和城乡建设局出具《建筑工程施工许可证》（编号 3408811711150101-sx-001），认为桐城市人民医院新区项目（一期）医疗综合楼符合施工条件，准许施工。

2018 年 4 月 3 日，桐城市住房和城乡建设局出具《建筑工程施工许可证》（编号 3408811711150101-sx-002），认为桐城市人民医院新区项目（一期）感染性疾病楼、行政综合楼、后勤楼、污水处理站、液氧站符合施工条件，准许施工。

2017 年 2 月 7 日，桐城市环境保护局发文《关于桐城市人民医院新区项目环境影响报告书的批复》（环建函[2017]05 号），同意该项目环境影响报告书结论。

2019 年 5 月 20 日，桐城市人民医院出具《关于申请配置 5 台乙类大型设备的报告》（桐院字[2019]36 号），已向桐城市卫健委提交购买乙类大型设备申请。

2019 年 8 月 27 日，桐城市人民医院出具《关于桐城市人民医院东城新院区申请购置医疗设备的报告》（桐院字[2019]52 号），已向桐城市卫健委提交购买医疗设备的申请。

三、项目收益与融资平衡

根据《实施方案》和《财务评估报告》，本项目计算期内累计资金



流入 654927.16 万元，累计资金流出 601954.86 万元，累计现金结余 52972.30 万元。本项目全部 60000.00 万元专项债到期时，在偿还当年到期的债券本息后，将仍有 52972.30 万元的累计现金结余。期间将不存在任何资金缺口。经测算，本项目本息覆盖倍数为 1.61 倍。

本所律师认为：根据《实施方案》及《财务评估报告》分析和论证，本项目能够实现项目融资与收益的自求平衡。

四、法律风险评估

1. 资金使用风险

根据法律规定及相关文件，专项资金应全部用于申报项目，不得挪作他用。在资金下发及使用过程中，应做好资金专款专用的审核控制工作，防止出现专项资金被违规占用、截留、挪用的风险。

2. 项目建设方面风险

项目建设工程极为复杂，存在工期拖延和工程事故的可能性。项目建设涉及到建设单位、设计单位、施工单位、材料供应商等多方主体，若一方原因或多方原因出现工期拖延，将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。设计单位可能存在设计深度不足和设计水平不高导致出现设计错误和疏漏风险，严重的导致工程设计质量事故。施工单位可能出现工程质量和安全事故，会给项目带来经济损失。

3. 投资测算不准确风险

项目融资平衡最大的风险在于对项目进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差。规划设计规模偏大或偏小直接导致投资总额设计偏大或偏小；对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入到项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流



测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏,项目资金投入和现金流入不能平衡的结果。

4.利率波动风险

国际环境的变化、国家的宏观经济走势及货币政策等因素的变化会引起,债务资本市场利率的波动,市场利率波动将会对融资成本产生影响,进而影响项目投资收益的平衡。

五、申报文件及中介机构

(一)《财务评估报告》及会计师事务所资质

河南中兴信和会计师事务所有限公司为本项目专项债券申报出具《财务评估报告》,河南中兴信和会计师事务所有限公司持有统一社会信用代码为 91410100559624535D 的《营业执照》及河南省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(执业证编号:41010084),是依法设立且有效存续的有限责任公司,具有从业资质。

(二)《法律意见书》及律师事务所资质

本所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续合伙制律师事务所,现持有《律师事务所执业许可证》(证号:23401199910637162),本所指派的王翔、徐道李律师均持有《中华人民共和国律师执业证》,具有从业资质。

综上,本所律师认为,上述中介机构具备为本次申报债券项目库提供相关服务的资格。

六、综合性意见

根据国发〔2014〕43号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2018〕161号文、财库〔2020〕43号文等相关法律法规



规、部门规章的规定，结合本所律师核查的事实，现发表如下法律意见：

1、本申报项目的主管部门为桐城市卫生健康委员会，桐城市卫生健康委员会系中共桐城市委机构编制委员会办公室赋码的行政机关，具有独立的法律主体资格；实施单位为安徽省桐城市人民医院，安徽省桐城市人民医院系安徽省桐城市事业单位登记管理局登记的事业单位，合法存续，具有独立的法律主体资格。

2、通过本项目的建设，将可以更好地满足桐城市人民对于优质医疗资源的需求，促进全市医疗卫生资源合理均衡分布，有效提升所在地区的经济社会发展水平和人民群众获得感，对桐城市卫生事业的健康发展起到重大的促进作用，切实解决当地居民就医难、看病远的难题。同时，本项目的建设和后期的运营都可以提供很大的工作需求，可以增强公共就业服务能力，完善城乡均等的就业创业公共服务体系有利于坚持就业优先战略，扩大就业规模，本项目具有显著的公益性。

3、本项目已经取得了项目立项批复、可研批复、项目选址意向书、用地规划、不动产权证书、建设工程规划、施工许可证、环评等主管部门的批复、核准文件。

4、根据《实施方案》和《财务评估报告》披露，本次债券发行具有偿还计划和稳定的资金偿还来源，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

5、为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。



安徽华人律师事务所

AnHuiHuaRenLawFirm

（本页无正文，系《桐城市人民医院新区项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券法律意见书》签署页）



经办律师： 王翔
（王翔）

经办律师： 徐道李
（徐道李）

2024年12月27日



安徽华人律师事务所
AnHuiHuaRenLawFirm

七、附件

- 1、律师事务所资质证书
- 2、律师执业证书

律师事务所执业许可证

证号： 23401199910637162

安徽华人 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关： 安徽省司法厅
发证日期： 2009 年 12月 17日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证 (副 本)

统一社会信用代码: 31340000485026849K

安徽华人 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关： 安徽省司法厅
发证日期： 2023 年 02 月 13 日



律师事务所登记事项（一）

名称	安徽华人律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路320号新华国际广场B座20层、25层
负责人	杨军
组织形式	普通合伙
设立资产	40万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司复（1999）001号
批准日期	1999年01月28日

律师事务所登记事项（二）

苗春健, 张维军, 代光敏, 杜道好, 方廷昌, 潘信成, 王月华, 许亚宝, 周永阔, 朱勇, 王华强, 汪永红, 周赛文, 杨军, 曾申俊, 韦文金, 陶振全, 张乐明, 王新超, 朱翔, 王翔, 张寅, 陈天明, 陈则佳, 马佩, 徐晓三, 潘天宇, 洪波, 任莹, 王俊杰, 王金童, 刘亚鹏, 曹石明, 陈醉, 缪道达, 姚文根, 刘兴龙, 刘丽, 朱君, 汪奎

合
伙
人



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名

日 期
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日
年 月 日

考核年度
考核结果
考核机关
考核日期

2022年度



考核年度

考核结果
考核机关
考核日期



2024年5月5日至2024年5月5日

执业机构

安徽华人律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401200610939571

法律职业资格
或律师资格证号

A20043701030007

发证机关



发证日期

2022年5月1日



持证人

王翔

性别

男

身份证号

340103197802244053



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 安徽华人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201610276511

法律职业资格
或律师资格证号 A20133415221333

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2021年06月24日



持证人 徐道李

性 别 男

身份证号 342423199111266598



律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月